



Korkeimman hallinto-oikeuden päätös/Helsinki-Vantaan lentoaseman ympäristölupa/KHI

YM/3286/11.01.01.00/2008

KHI

Vantaan kaupunki on valittanut 22.8.2011 Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksestä myöntää Finavia Oy:lle ympäristösuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristöluvan Helsinki-Vantaan lentoaseman toimintaan.

Lupa käsittää lentoaseman lentoliikenteen järjestämiseen liittyvät toiminnot, kuten lentokoneiden liikennöinnin, jäänestön ja koekäytön sekä kiitoteiden liikennöinnin, kunnossapidon, Finavia Oy:n maakaluston varikot, kaksi polttonesteiden jakeluasemaa, liukkaudentorjunnan ja jäänestoaaineiden varastot, terminaalitoiminnot huoltotoimintoihin sekä liukkaudentorjunnan ja jäänestoaaineiden varastot, terminaalitoiminnot huoltotoimintoihin sekä varavoiman tuotannon.

KÄSITTELY VAASAN HALLINTO-OIKEUDESSA

Ympäristölautakunnan vaatimuksena oli, että aluehallintoviraston päätöstä muutetaan seuraavasti:

Lupamääräys 8 on muutettava kuulumaan seuraavasti: "Lentokoneiden jäänpoisto- ja jäänestokäsittelyissä käytettävän propyleeniglykolin ja liukkaudentorjuntaan käytettävien aineiden kuten kaliumformiaatin kulkeutumista lentoaseman ulkopuolisiin ojiin ja vesistöön on rajoitettava siten, että vähintään 90 % talvikausittain käytetystä propyleeniglykolista CODcr-kuormituksena määritettynä kerätään käsittelyyn. Purkuoihin johdettavien valumavesien BOD7atu-kuormaa ei saa ylittää 10 mg/l ja CODcr-kuorma ei saa ylittää 60 mg/l."

Päätökseen on lisättävä seuraava hulevesiä koskeva lupamääräys: "Finavia Oy:n tulee tehdä selvitys päällystetyn pinnan osuuden lentokentän kokonaispinta-alasta sekä arvioida syntyvien hulevesien määrä laskettuna riittävän suurella mitoituksella. Selvityksen perusteella Finavia Oy:n tulee tehdä hulevesien hallintasuunnitelma, jossa esitetään toimenpiteet hulevesien käsittelystä ja viivytyksestä ennen niiden johtamista purovesistöihin. Selvitys on tehtävä 31.12.2012 mennessä, hulevesien hallintasuunnitelma 31.12.2013 mennessä ja hallintasuunnitelman mukaiset toimenpiteet 31.12.2016 mennessä. Hulevesistä tehtävä selvitys ja hulevesien hallintasuunnitelma on niiden valmistuttua toimitettava tiedoksi Vantaan ympäristölautakunnalle."

Päätökseen on lisättävä seuraava hulevesirakenteiden kunnossapitoa koskeva määräys: "Lentokenttäalueen olemassa oleviin hulevesiviemäriin, niiden purkuoihin ja patoaltaisiin kertyvää lietettä tulee poistaa säännöllisesti ennen uusien puhdistusmenetelmien käyttöönottoa. Liette tulee käsitellä tai toimittaa käsiteltäväksi laitokseen tai paikkaan, jonka ympäristösuojelulain mukaisessa luvassa tai sitä vastaavassa päätöksessä tällaisen jätteen vastaanotto on hyväksytty."

Lupamääräyksen 10 loppuun on lisättävä virke. 2 pengeriä alaiden puhdistusteho on tarvittaessa tehostettava."

Lupamääräykseen 12 on lisättävä velvoite selvittää Kylmäojan länsihaaraan lisäksi Kirkonkylänojan, Krakanojan (Veromiehenkylänoja), Mottisuonojan ja Viinikanmetsänojan kunnostustarve 31.12.2014 mennessä.

Lupamääräyksen 31 viimeinen lause on täydennettävä siten, että valumavesien kalataloudelliset tarkkailun lisäksi on tarkkailtava valumavesien muita ekologisia vaikutuksia vesiympäristössä.

Vantaan kaupungin vaatimuksena oli, että päätöstä tulee muuttaa siten, että päätöksen liitteinä 2 oleva lentoliikenteen järjestämisestä aiheutuva toiminnan melualue tulee muuttaa verhoikäyrän 2003 -2030 (Ilmailulaitos A14/2002) mukaiseksi niin, että Vantaan kaupungin yleiskaavassa, Marja-Vantaan osayleiskaavassa ja maakuntakaavassa oleva LDEN > 55dB melukäyrään perustuvan ns. verhoikäyrän melualue ei laajene.

Vaasan hallinto-oikeus hyväksyi osin ympäristölautakunnan valituksen mutta hylkäsi Vantaan kaupungin valituksen.



VALITUS KORKEIMPAAN HALLINTO-OIKEUTEEN

Vantaan ympäristölautakuntaa tyytyi Vaasan hallinto-oikeuden päätökseen, jossa oli olennaisin osin otettu huomioon ympäristölautakunnan valituksessa esittämät vaatimukset.
KÄSITTELY KORKEIMMASSA HALLINTO-OIKEUDESSA

Kaupungin hallitus päätti 7.10.2013 hakea päätöksen muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Vantaan kaupungin lisäksi hallinto-oikeuden päätöksestä tehtiin kahdeksan muuta valitusta.

Korkein hallinto-oikeus on 21.1.2015 antamallaan päätöksellä hylännyt Vantaan kaupungin valituksen. Korkein hallinto-oikeus kumosi viran puolesta ne meluhaittojen ehkäisemiseksi annetut lupamääräykset, joiden todettiin olevan aluehallintoviraston toimivaltaan kuulumattomia toimintarajoituksia. Samalla Finavia Oyj:lle asetettiin lupamääräyksiin velvoite saattaa määräajassa Liikenteen turvallisuusviraston ratkaistavaksi kysymys ilmailulaissa tarkoitettujen meluun liittyvien toimintarajoitusten asettamisesta. Lisäksi yhtiö veloitettiin päätöksen saatuaan toimittamaan aluehallintovirastolle selvitys, jossa arvioitaisiin muun ohella kohtuuttoman rasituksen ja terveyshaitan aiheutumista lentomelualueella, tilanteesta, jossa noudatetaan ilmailulain nojalla mahdollisesti asetettuja määräyksiä yhdessä muiden lentoaseman melunhallintatoimien kanssa. Aluehallintoviraston oli selvityksen perusteella annettava päätös, jossa arvioitaisiin sitä, olivatko ympäristöluvan myöntämisen edellytykset olemassa ilmailulain nojalla mahdollisesti asetetut määräykset ja aluehallintoviraston toimivallassa olevat melunhallintatoimet huomioon ottaen.

Korkein hallinto-oikeus on hylännyt pääosin muutkin valitukset. Finavia Oyj:n ja Uudenmaan elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskuksen valitusten johdosta korkein hallinto-oikeus on muuttanut eräitä lupamääräyksiä. Muutokset ilmenevät päätöksen sivuilta 249 - 251.

Kuten edellä on todettu, Vantaan kaupungin keskeinen vaatimus valituksessa oli, ettei Vantaan kaupungin yleiskaavassa, Marja-Vantaan osayleiskaavassa ja maakuntakaavassa oleva LDEN > 55 dB melukäyrään perustuvan ns. verhoikäyrän melualue laajenisi. Korkein hallinto-oikeus toteaa päätöksen perusteluissa muun muassa, että vaatimukseen suostuminen voisi johtaa lentotoiminnan rajoittamiseen.

Päätöksen perusteluissa todetaan muun muassa seuraavaa:

"Ympäristölupahakemukseen liitetty ennuste vuoden 2025 lentomelualueesta, joka on laajempi kuin Uudenmaan maakuntakaavaan merkitty lentomelualue. Valituksissa on kiinnitetty huomiota siihen, että mainittu ennuste on liitetty aluehallintoviraston päätökseen (liite 2). Valittajien mukaan liite aiheuttaa oikeudellisesti epäselvän tilanteen. Tältä osin korkein hallinto-oikeus viittaa siihen, mitä hallinto-oikeuden päätöksessä on lausuttu. Hallinto-oikeus on johtopäätöksessään todennut, että liite on voinut olla lupaharkinnan perusteen, mutta sillä ei ole oikeudellista ulottuvuutta.

Maakuntakaavan tehtävänä on ohjata alueiden maankäytön tarkempaa suunnittelua kunnissa. Maakuntakaavalla on siten merkitystä arvioitaessa maankäytön kehitystä maakunnan alueella pitkällä aikavälillä. Tähän voidaan pitää ongelmallisena sitä, että maakuntakaavassa, jossa on osoitettu lentomelualueet, kaavoituksen lähtökohtana ollut meluennuste poikkeaa siitä meluennusteesta, joka selvitysten mukaan tällä hetkellä parhaiten vastaa arvioitua lentomelutilannetta vuonna 2025. Edellä lausutun nähdessä vaatimukset kieltää lentomelualueen laajenemisen kaavoitukseen liittyvillä perusteilla on hylättävä.

Ympäristölautakunta 25.2.2015 § 9

Ympäristöjohtaja va:n esitys:

Päätetään merkitä tiedoksi korkeimman hallinto-oikeuden 21.1.2015 antama Helsinki-Vantaan lentoaseman ympäristölupaa koskeva päätös (taltionumero 94).

Päätös:

Päätettiin merkitä tiedoksi korkeimman hallinto-oikeuden 21.1.2015 antama Helsinki-Vantaan lentoaseman ympäristölupaa koskeva päätös (taltionumero 94).

Liite:

- Korkeimman hallinto-oikeuden päätös 21.1.2015, taltionumero 94



<http://www.kho.fi/fi/index/paatoksia/vuosikirjapaatokset/vuosikirjapaatos/1421389129012.html>

Muutoksenhakuohje: Muutoksenhakuohje 10. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

kaupunginlakimies Kai Ketelimäki puh 09 8392 3816, etunimi.sukunimi(at)vantaa.fi
ympäristöinsinööri Krister Höglund puh 09 8392 4427 , etunimi.sukunimi(at)vantaa.fi