



Lausunto liikenne- ja viestintäministeriölle hallituksen esityksestä eduskunnalle laeiksi ilmailulain muuttamisesta ja pakkokeinolain 8 luvun 32 §:n muuttamisesta

VD/5193/00.04
LM-H/KHO/JB

Liikenne- ja viestintäministeriö pyytää Vantaan kaupungin lausuntoa hallituksen esityksestä ilmailulain muuttamisesta ja pakkokeinolain 8 luvun 32 §:n muuttamisesta. Esitys on valmisteltu liikenne- ja viestintäministeriössä tiiviissä yhteistyössä ympäristöministeriön, Liikenteen turvallisuusviraston ja Finavia Oyj:n kanssa. Kaupungin lausuntoa pyydetään 22.6.2015 mennessä.

Vaikka uusi laki (64/2014) tuli voimaan vasta 13 päivänä marraskuuta 2014, ilmailulain sääntelyssä tapahtuvien Euroopan unionin lainsäädännön sekä kansainvälisen sääntelyn muutosten johdosta ilmailulakiin esitetään jo nyt muutoksia. Kahden uuden EU-asetukseen, ns. poikkeama-asetuksen sekä melunhallinta-asetuksen johdosta on erityisesti 11 lukuun ja 12 lukuun tehtävä niitä muutoksia, joita EU-asetuksista aiheutuu kansallisiin järjestelyihin. Koska EU-asetuksia sovelletaan sellaisenaan Euroopan unionin jäsenvaltiossa, ilmailulain 11 ja 12 lukujen aikaisempaa direktiivien perustuvaa täytäntöönpanolainsäädäntöä esitetään nyt karsittavaksi. Samalla ilmailulakiin tehtäisiin eräitä muita, enemmän teknisluonteisia muutoksia.

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi ilmailulakia niin, että poikkeaminen ilmoittamisesta, analysoinnista ja seurannasta siviili-ilmailun alalla sekä tasapainoisen lähestymistavan mukaisten melun liittyvien toimintarajoitusten asettamisesta annettujen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten mukaiset viranomaisvelvoitteet ja kansallista sääntelyä edellyttävät järjestelyt pantaisiin kansallisesti täytäntöön. Liikenteen turvallisuusvirasto olisi molempien EU-asetusten mukainen toimivaltainen viranomainen. Poikkeama-asetuksen johdosta erityisesti ilmailulain ilmailuonnettomuuksia, ilmailun etsintä- ja pelastuspalvelua, vaaratilanteita ja poikkeamia koskevan luvun säännöksiä karsittaisiin. Vastaavalla tavalla myös melunhallinta-asetuksen johdosta ilmailulain meluun liittyviä toimintarajoituksia lentoasemilla koskevan luvun säännöksiä ehdotetaan karsittavaksi.

Muutokset ilmailulakiin liittyvät mm. melunhallintadirektiivin täytäntöönpanoon ja siinä tasapainoisen lähestymistavan soveltamista toimintarajoitusten asettamisessa unionin lentoasemilla. Toimivaltainen viranomainen olisi Liikenteen turvallisuusvirasto, joka asettaisi lentoasemalle meluntorjuntatavoitteet. Liikenteen turvallisuusviraston olisi kuultava lentoaseman pitäjää, kaavoituksesta ja maankäytön suunnittelusta vastaavia viranomaisia, valtion ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaisia, lentoyhtiötä sekä muita lentomelun hallintaan vaikuttavia tahoja. Eri toimivaltaisen ja toimijoiden yhteistyötä varten asetetaan yhteistyöryhmä. Meluntorjuntatavoitteita asetettaessa ja lentoaseman toimintarajoitusten tarpeen arvioinnissa Liikenteen turvallisuusvirasto kuulisi lentoaseman pitäjää eli Finavia Oyj:tä sekä valtioneuvoston asetuksella tarvittaessa asetettavaa yhteistyöryhmää. Yhteistyöryhmän asettaminen on tarpeellista, koska lentoasemien ympäristölupa- ja lentoliikenteen meluun liittyvissä asioissa on useita toimivaltaisia viranomaisia. Kunnissa on paikallisia ympäristönsuojeluviranomaisia sekä maankäyttö- ja rakennuslain nojalla kunnan asema- ja yleiskaavasta vastaavia viranomaisia.

Korkein hallinto-oikeus antoi 22.1.2015 päätöksen (KHO 2015:12), jonka mukaisesti EU:n melunhallintadirektiivin mukaiset toimintarajoitukset kuuluvat yksinomaan Liikenteen turvallisuusviraston toimivaltaan.

Kaupunginhallitus 15.6.2015 § 21

Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtaja va.:n esitys:
Päätetään antaa liikenne- ja viestintäministeriölle seuraava lausunto:

"Kaupungin kannalta tärkeintä on hallituksen esityksen luonnoksen 129 §, jossa esitetään, että Liikenteen turvallisuusviraston on kuultava (Helsinki-Vantaan) lentoaseman meluntorjuntatavoitteen asettamisessa ja mahdollisissa toimintarajoitusten asettamisessa kaupungin ympäristönsuojelu- ja kaavoitusviranomaisia. Tätä varten asetettavaan työryhmään Vantaan kaupunki haluaa edustajansa. Kun tarkemmat säännökset asetetaan erillisellä valtioneuvoston asetuksella myöhemmin syksyllä, Vantaan kaupunki antaa tässä yhteydessä tarkemman lausunnon asiasta."



Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys:

Tarkastettiin ja hyväksyttiin pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Liitteet:

- Liikenne- ja viestintäministeriön lausuntopyyntö hallituksen esityksestä eduskunnalle laeiksi ilmailulain muuttamisesta ja pakkokeinolain 8 luvun 32 §:n muuttamisesta
- Liite: Luonnos hallituksen esitykseksi/Lausuntopyyntö hallituksen esityksestä eduskunnalle laeiksi ilmailulain muuttamisesta ja pakkokeinolain 8 luvun 32 §:n muuttamisesta

Täytäntöönpano: kaupunkinkanslia, ote liikenne- ja viestintäministeriölle

Muutoksenhakuohje: 7.4 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

ympäristöinsinööri Krister Höglund, puh. 09 8392 4427, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi