



**Lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle / Ympäristölupahakemus,
pilaantumattoman maa-aineksen hyödyntäminen peltoviljelyn
kasvuolosuhteiden parantamiseksi, Backas Östergård / YIT-Rakennus Oy / KHI**

VD/6881/11.01.09/2015

KHI/SJU/PJH

ASIA

Etelä-Suomen aluehallintovirasto pyytää lausuntoa YIT-Rakennus Oy:n ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaisesta lupahakemuksesta (Dnro ESAVI/1496/2015), joka koskee pilaantumattoman maa-aineksen hyödyntämistä peltoviljelyn kasvuolosuhteiden parantamisessa.

Lupahakemus on kuulutettu Vantaan kaupungin ilmoitustaululla 10.8. - 9.9.2015.

Toiminta ei ole hakemuksen mukaan luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 § 1 momentin mukaan (jätelain soveltamisalaan kuuluva jätteen käsittely) eikä ympäristönsuojelulain 27 § 2 momentin kohdan 3 mukaan (naapuruussuhdelaki). Hakemuksen perusteena on naapureiden tasavertaisuuden toteuttaminen sekä heille aiheutuvien haittojen selvittäminen.

Hakemus sisältää anomuksen toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta.

HAKIJA

YIT-Rakennus Oy
Panuntie 11, 00620 Helsinki

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Vantaan kaupungin Keimolan kylässä (406), tila Backas Östergård 92-406-1-45. Tilan omistaa Ralf Sontag.

TOIMINTAA KOSKEVAT MUUT LUVAT JA LAUSUNNOT

Vantaan kaupungin kaupunkisuunnittelulautakunta on 15.9.2014 § 15 hylännyt Ralf Sontagin suunnittelutarveratkaisun, joka koskee ympäristölupahakemuksen mukaista asiaa. Päätöksestä on valitettu Helsingin hallinto-oikeuteen. Asian käsittely on kesken. Suunnittelutarveratkaisua haettiin 300 000 - 400 000 m³:n täyttömäärälle. Ympäristölupahakemuksen täyttömäärä on esitetty pienemmäksi asukailta saadun palautteen ja Uudenmaan ELY-keskuksen kanssa käytyjen neuvottelujen takia.

Itäisen Uudenmaan maaseutuhallinto on 3.10.2013 lausunut hakemuksesta, että hankkeen tavoitteena on pellon viljelyolosuhteiden parantaminen yhdistämällä viljelyalueita ja muotoilemalla sitä niin, että veden poisjohtaminen ja ojitus parantuu. Nämä ovat tavanomaisia perusparannustoita, jotka itsessään eivät ole luvanvaraisia, jos paikalliset kunnalliset määräykset eivät sitä vaadi. Lisäksi lausunnossa todetaan, että ympäristöviranomaisen lausunto on tarpeen ja että putkitettaessa isoja ojia on tärkeää suunnitella putkikoko oikein tulvien välttämiseksi.

Vestran tiekunnan 30.7.2014 päivätyssä lausunnossa todetaan, että liikennemäärät ovat pienempiä tai vastaavia kuin bussiliikenne (12 - 25 ajokertaa/arkipäivä). Tilanne on vastaava kuin Vestrantien loppupäähän Hämeenlinnan moottoritien savikuormien kuljettaminen, mikä sallittiin ilman lisäehtoja. Liikenteen lisäys kohdistuu Vestrantien alkuosaan, ja Sontagilla on tieoikeus Vestrantiehen. Elinkeinotoiminnan kannalta välttämätön liikenne on sallittava. Tie ja kalusto on pidettävä puhtaana, ja mikäli tie painuu tai rikkoutuu tästä liikenteestä johtuen, vauriot on korjattava.

LAITOSALUE JA SEN YMPÄRISTÖ

Laitoksen sijainti ja kaavoitustilanne

Alue sijaitsee noin 1 km etäisyydellä Hämeenlinnan väylältä Vestrantietä länteen. Kaakkoispuolella kohdetta rajoittaa Jelmusantie ja peltomaa. Lounaispuolella, mäen päällä on talousmetsä. Tila rajoittuu pohjoispuolella Vestrantiehen, jonka varrella on omakotitaloja ja varastoalueet.



Alueella on voimassa Vantaan yleiskaava (2007). Yleiskaavan mukaan maatalousalueelle (MT) sallitaan maatalouden ja siihen soveltuvien elinkeinojen harjoittaminen ja tätä palveleva rakentaminen. Alueen läpi kulkee raideliikenteen varaus (LR, ns. Klaukkalan rata).

Häiriintyvät kohteet

Hakemuksen mukaan vaikutusalueella on noin 40 kiinteistöä.

LAITOKSEN TOIMINTA

Yleiskuvaus toiminnasta

Hakemuksen tarkoituksena on parantaa peltoviljelyn kasvuolosuhteita oikaisemalla pellon pintaa ja nostamalla pellon pinnan korkeusasemaa pilaantumattomilla maa-aineksilla. Kyseessä on pinta-alaltaan noin 15 ha:n viljelykäytössä oleva pelto, jonka pintaa nostetaan 0-3 metrillä. Maa-ainestäytön pinta-ala on noin 12 ha ja täyttömassojen määrä on yhteensä noin 215 000 m³ (noin 320 000 t). Lupaa haetaan vähintään viideksi vuodeksi 64 000 tonnin vuotuiselle maa-ainesmäärälle.

Alueella vastaanotetaan pilaantumattomia savi-, siltti- ja kitkamaa-aineksia YIT-Rakennus Oy:n työmailta. Peltoalue on jaettu viideksi osa-alueeksi, joista yksi on kerrallaan täyttövaiheessa. Tämän ajan muut osa-alueet ovat viljelykäytössä.

Maamassat tuodaan alueelle puoliperäkuorma-autolla, kuljetus tapahtuu arkipäivisin klo 7.30 - 17.00.

Keskeiset tiedot toiminnasta

Tausta

Maan rakenne, koostumus ja pellon muoto vaikuttavat satoon ratkaisevalla tavalla. Maaperän nykyiset kosteusolosuhteet ja maanpinnan tiivistyminen häiritsevät juuriston haaroittumista ja aiheuttavat juuristoon hapenpuutetta. Eroosio ja maan pintamuokkaus ovat tiivistäneet alavien kohtien pintamaata ja poistaneet maata korkeilta kohdilta. Ongelmaksi on tällöin muodostunut veden seisominen alavissa kohdissa, korkeiden kohtien liika kuivuminen sekä kyntöauran osuminen kallioon useassa kohdassa, jonka takia myös korkeita kohtia on korotettava.

Hankkeen kuvaus

Rakentaminen aloitetaan keräämällä pellon pinta-ainekkerros talteen. Sen jälkeen tehdään pintojen oikaisu ja täyttö paikalle ajetuilla puhtailla maa-aineksilla. Lopuksi pinta-ainekkerros levitetään takaisin. Valmis alue kalkitaan, muokataan, kylvetään ja ilmoitetaan viherkesannoksi. Alue jätetään painumaan määräajaksi. Painumisajan jälkeen pelto salaojitetaan ja palautetaan tavanomaiseen viljelykiertoon. Kerrallaan käsitellään vain niin suuri osa alueesta, että se voidaan ilmoittaa takaisin tukihakemuksen piiriin 24 kk:n aikana. Tämä huomioidaan hankkeen vaiheistuksessa. Yksi täyttövaihe kestää puoli vuotta tai vuoden. Peltoalue on jaettu viideksi osa-alueeksi. Kun yksi osa-alue on täyttövaiheessa, neljä muuta osaa ovat viljelyssä. Työ alla olevan osa-alueen status on tilapäisesti viljelemätön pelto.

Täytön jälkeen pellon keskimääräinen kaltevuus on alle 10 % ja täyttö sovitetaan ympäröivään maastoon. Täyttörajan etäisyys on 1-3 metriä pellon reunasta, jos täyttöalueen vieressä on oja.

Sijoitettava maa-aines

Peltojen täyttö toteutetaan savi-, siltti- ja kitkamaa-aineksilla rakentamissuunnitelman mukaisesti. Alueita täytetään vain pellon täytöksi sopivilla maa-aineksilla, jotka tuodaan suoraan YIT:n rakennustyömailta. Hyödynnettävän maa-aineksen tulee olla käyttötarkoitukseensa teknisesti soveltuvaa eikä sen hyödyntämisestä saa aiheutua haittaa tai vaaraa ympäristölle tai terveydelle eikä muuta ympäristön laadun merkittävää heikentymistä tai sen vaaraa hyödyntämistarkoituksessa. Ympäristökelpoisuuden arvioinnissa sovelletaan UUMA-materiaalien ympäristökelpoisuuden arviointimenettelyä. Maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arviointiin sovelletaan valtioneuvoston asetusta (214/2007) ja ympäristöministeriön ohjetta (2/2007). Maa-aineisten puhtaudesta vastaa hankkeen vastaava YIT.

Pellot ovat maaseutuviraston rekisterissä. Maaseutuvirasto valvoo EU-tukimaksun ja suorittaa maataloustoiminnan valvontaa, mm. peltolohkojen viljelyä, pinta-ala ja kirjanpitoa.

Toiminta-aika on hakemuksen mukaan syksy 2015 – syksy 2020.



Liikenne, koneet ja laitteet

Maa-aineksien kuljetus tapahtuu epäsäännöllisesti klo 7.30 – 17.00 välillä arkipäivisin puoliperävaunukuorma-autoilla. Kuorma-autot ovat liikenneviraston urakoitsijan kalustoa koskevien vaatimusten mukaisia. Liikennehuippujen aikaan liikenteen määrä alueella on noin 3 autoa tunnissa ja enintään 24 ajoneuvoa päivässä. Liikennehuippujen arvioidaan olevan yhdestä kolmeen kertaan viikossa.

Pellolla työ suoritetaan maanrakennuskoneilla: pyöräkuormaajalla, kaivinkoneella ja salaojakoneella.

Alueella ei varastoida kemikaaleja (ml. polttonesteitä). Toiminnassa ei käytetä vettä eikä siinä synny jätevettä.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja energiatehokkuus

Maa-ainesten hyödyntämiselle ei ole määritelty parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Toiminnan voidaan kuitenkin katsoa täyttävän BAT:lle asetettavat vaatimukset. Maa-ainesten hyödyksikäyttö toteuttaa valtakunnallisten ja alueellisten jätehuoltosuunnitelman periaatteita, joiden ensisijaisena tavoitteena on materiaalien hyötykäyttö ennen loppusijoitusta.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Jätevedet ja päästöt vesiin ja viemäriin

Toiminnassa ei käytetä vettä eikä siinä synny jätevettä.

Päästöt ilmaan

Toiminnan aiheuttaman liikenteen vaikutus ilman laatuun jää vähäiseksi.

Pölyn leviämiseen vaikuttaa maaston topografia, kasvillisuus sekä alueen ilmasto ja sääolosuhteet, aineiden raekoko ja kosteus. Hankkeen pölyvaikutukset eroavat nykytilanteesta vain keston osalta. Kaivettu maa-aines on kosteaa, eikä pölyä kuorman purkamisen aikana. Pölyämistä voi tapahtua maan muokkauksen yhteydessä kuivana vuodenaikana. Pölyvaikutukset ovat paikallisia ja koskevat kahta asuinkiinteistöä Jelmusantien varrella. Pölyhaitta ei ole yhdellä paikalla pellon muokkauksen ja toimenpiteen liikkumisen vuoksi. Pölyn leviäminen kiinteistöjä kohti estetään mm. kasvillisuussuojavyöhykkeen avulla, kylvämällä nurmiseos ja täyttösuunnittelun avulla. Pölypäästöt loppuvat kun osa-alue on viljelyssä. Pölystä saattaa aiheutua viihtyvyyshaittaa.

Melu ja värinä

Melua aiheutuu maamassoja kuljettavista autoista ja aluetta hoitavista työkoneista. Toiminta lisää jonkin verran melua moottoritien tuottamaan meluun verrattuna. Melutaso ei ylitä ohjearvoa asutuksen kohdalla. Käytettävät koneet ovat normaaleja maanrakennuskoneita, jotka täyttävät työsuojelumääräykset. Hanke lisää jonkin verran liikennemelua. Melun lisäys rajoittuu hankkeen keston ja on näin tilapäinen.

Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen

Hankkeen aikana ei synny jätettä.

Päästöt maaperään

Hankkeesta ei synny päästöjä maaperään.

TOIMINNAN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Hanke ei vaikuta luontoon tai luonnonsuojeluarvoihin. Hankkeesta ei aiheudu vesipäästöjä, vesistön pilaantumista eikä päästöjä maaperään tai pohjaveteen.

Hankkeen vaikutukset ilmanlaatuun ovat vähäisiä liikenteen osalta. Paikallista pölyämistä saattaa esiintyä ajoittain. Hanke lisää jonkin verran liikennemelua toiminnan aikana.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Käyttötarkkailu

Pellolle vastaanotettaville maa-ainekuormille tehdään siirtoasiakirja, jossa mainitaan maa-ainesten alkuperä, määrä, laatu sekä toimittaja. Maa-ainesten laatua tarkkaillaan kolmella tavalla:



- Rakennusluvan varaisella työmaalla tuleva kaivumaan laatu selvitetään jo asemakaavan tasolla ja tarkennetaan rakennusluvan hakemisen yhteydessä.
- Työmaan vastaavalla työnjohtajalla on vastuu kaivettujen maa-massojen laadusta. Kelpoisuus selvitetään Valtioneuvoston asetuksen 202/2006 liitteen 2 mukaisesti. Mikäli maa-ainesarän puhtaus on epäselvä, hän on velvollinen ilmoittamaan ympäristöviranomaisille ja toimimaan saatujen ohjeiden mukaisesti.
- Maa-ainesten laatua tarkkailee hankkeen aikana toiminnasta vastaava henkilö. Jos vastaanotetun maa-ainesarän kelpoisuus on epäselvä, maa-aineksia ei sijoiteta pellolle.

Päästötarkkailu

Hankkeesta ei synny sellaisia päästöjä, joita olisi tarpeen tarkkailla.

Vaikutusten tarkkailu

Vestrantien varrella olevilla kiinteistöillä ei ole jätevesi- / hulevesi- eikä sekavesiviemärintiä, mikä mahdollisesti vaikuttaa lähialueen avo-ojaan veden laatuun. Kuormituksen voimakkuus on todennäköisesti vaihteleva. Hankkeeseen liittyvä pintavesiseuranta voi olla epäluotettava.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Ympäristöriskit

Toimintaan ei liity ympäristöriskejä.

Perustelu toiminnan aloittamiselle muutoksenhausta huolimatta

Hankkeen toteuttamisella ei ole vaikutusta ympäristölle, koska hyödynnettäväksi käytetään pilaantumaton maa-ainesta joka täyttää ympäristön- ja terveydensuojelua koskevat vaatimukset eikä sen käyttö kokonaisuutena arvioiden aiheuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Toiminta tullaan aloittamaan, kun sopivaa pilaantumaton maa-ainesta on todettu työmaalla. Maataloustoiminta jatkuu koko hankkeen aikana. Silloin kun yksi osa-alue on täyttövaiheessa, neljä muuta osaa ovat viljelyssä. Työn alla olevan osa-alueen status on tilapäisesti viljelemätön pelto. Viljelypellon tukihakemukset on poikkeuksetta jätettävä 30.4 mennessä, muutoksista viljelysuunnitelmissa tulee ilmoittaa 15.6 mennessä. Vastuullisella viljelijällä on oltava varmuus pinta-alansa käytöstä koko ilmoituksen voimassaolon aikana. Tukehtojen rikkomisesta seuraa poikkeuksetta erittäin rankkoja rangaistustoimia.

Ympäristölautakunta 16.9.2015 § 12

Ympäristöjohtaja va:n esitys:

Päätetään antaa seuraava lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle YIT-Rakennus Oy:n ympäristölupahakemuksesta (Dnro ESAVI/1496/2015), joka koskee pilaantumattoman maa-aineksen hyödyntämistä peltoviljelyn kasvuolosuhteiden parantamista. Ympäristölautakunta toimii sekä ympäristönsuojelu- että terveydensuojeluviranomaisena ja lausuu hakemuksesta seuraavaa:

Hakemuksesta ei käy selkeästi ilmi, millä ympäristönsuojelulaissa mainitulla perusteella toiminnalle on haettu ympäristölupaa. Hakemuksessa esitetään, että toiminta ei ole jätteen ammattimaista ja laitosmaista käsittelyä eikä naapuruussuhdelain mukaista toimintaa. Kuitenkin, hakemuksen lupaperusteena mainitaan tasavertaisuuden toteutuminen ja haittojen selvittäminen. Hakemuksessa selostetaan useaan otteeseen, että hyödynnettävä maa-aines ei ole jätettä.

Vantaan ympäristökeskus on aiemmin (29.8.2014), antaessaan kannanottoa samaa asiaa koskevasta suunnittelutarvehakemuksesta todennut, että kyseessä ei ole ympäristönsuojelulain tarkoittama jätteen ammatti- tai laitostyömaisen käsittely. Perusteluissaan ympäristökeskus on todennut, että hankkeessa on varmuus hyödynnettävän maa-aineksen jatkokäytöstä, maa-aines käytetään suoraan sellaisenaan käyttökohteessa ja että puhtaiden ja teknisesti sopivien maa-ainesten sijoittamisesta ja käytöstä pellon parannukseen ei aiheudu ympäristö- eikä terveyshaittaa.

Ympäristöministeriön 3.7.2015 päivätyssä muistiossa, joka käsittelee kaivettujen maa-ainesten jäteluonnetta ja käsittelyä, on esitetty vastaavat periaatteet maa-ainesten ja maa-ainejätteen hyödyntämiselle, ts. maa-aines ei ole jätettä, jos maa-aineksen sisältämät haitta-ainepitoisuudet eivät aiheuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, jatkokäyttö on varmaa ja suunnitelmallista ja että maa-aines voidaan jatkokäyttää sellaisenaan ilman muuntamistoimenpiteitä. Lisäksi muistiossa



mainitaan, että sijoitettavan maa-ainesmäärän tulee vastata tarvetta. Pelko siitä, että pellolle ajetaan rakennusjätekuormia pilaantumattomien maa-ainesten sijaan ei vaikuta aiheelliselta, koska viljelytoiminnan jatkaminen ei ole kannattavaa taikka mahdollista "rakennusjätteessä" tai sellaisella pellolla, jolla esim. rakenteiden kantavuus ei riitä työkoneille.

Ympäristölautakunnan näkemyksen mukaan peltojen parantaminen on normaalia maataloustoimintaa, tapahtui täyttö sitten rakennustyömailta tuodulla pilaantumattomalla maa-aineksella tai vastaavanlaisella "ostomaalla". Maa-ainesmäärän on oltava tällöin tarpeen mukainen. Ympäristölautakunta katsoo, että edellä mainituilla perusteluilla pilaantumattomien maa-ainesten käyttö pellonparannukseen ei ole ympäristönsuojelulain tarkoittamaa jätteen ammattimaista hyödyntämistä ja käsittelyä eikä hakemuksen mukaista toimintaa tule luvittaa tällä perusteella.

Mikäli AVI päätyy kuitenkin siihen, että sijoitettavan maa-aineksen määrä ei vastaa tarvetta tai että maa-aines on siitä huolimatta jätettä, tulee alueen kaavoitus ja tuleva maankäyttö ottaa huomioon päätöksenteossa. Lupaa ei ympäristönsuojelulain mukaan voida myöntää yleiskaava-alueella, jos toiminnan sijoittaminen vaikeuttaa alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen. Vantaan kaupunkisuunnittelulautakunnan kielteinen suunnittelutarveratkaisu (ei lainvoimainen, päätöksestä on valitettu Helsingin hallinto-oikeuteen) perustuu siihen, että nykyiset täyttömäärät haittaavat tulevaa kaavoitusta. Ympäristöluvan mukaista toimintaa ei voi tällä perusteella myöntää aloitettavaksi ennen kuin suunnittelutarveratkaisuasias on saanut lainvoiman.

Arvioitaessa naapuruussuhdelain soveltuvuutta lupaperusteeksi tulee arvioida aiheutuuko hankkeesta naapuruussuhdelain mainitsemaa kohtuutonta haittaa, kun otetaan huomioon paikalliset olosuhteet, rasituksen muu tavanomaisuus, rasituksen voimakkuus ja kesto, rasituksen syntymisen alkamisajankohta sekä muut vastaavat seikat.

Hakemuksessa on selvitetty hankkeen vaikutuksia ympäristöön laajasti ja niiden on todettu olevan vähäisiä. Kiinteistöjä, joille toiminnan vaikutukset ulottuvat on hakemuksen mukaan hankkeen läheisyydessä ja Vestrantien varrella sijaitsevat kiinteistöt (noin 40 kpl). Hanke lisää alueelle suuntautuvaa liikennettä viiden vuoden aikana Vestrantien alkupäässä noin kilometrin matkalla. Tie on kapea ja raskaan liikenteen lisääntyminen saattaa aiheuttaa vaaratilanteita muille tiellä liikkujille. Ympäristönsuojelulain nojalla ei kuitenkaan voida antaa määräyksiä yleisellä tai yksityisellä tiellä liikkumiselle, muun lainsäädännön nojalla liikennesääntöjä on aina noudatettava ja kuljettajien on otettava liikenneturvallisuus huomioon.

Hankkeesta aiheutuu pölyämistä kuivalla säällä pellon muokkaustöissä, mutta pöly on paikallista ja hetkellistä. Hanke sijoittuu olemassa olevalle pellolle ja hankkeen on hakemuksessa katsottu olevan normaaliin viljelytoimintaan liittyvää, joten aikaprioriteettitarkastelu ei myöskään anna ratkaisua asiaan.

Suunnittelutarveratkaisuvaiheessa on kuultu lähialueella sijaitsevia 79 kiinteistöä, joten tiedottamisen tarvetta hankkeesta ei voida enää katsoa olevan, eikä tiedottaminen yksinään laukaise naapuruussuhdelain mukaista perustetta luvan hakemiseen. Naapureilla on jo tieto kyseisestä hankkeesta.

Ympäristölautakunta toteaa, että toiminnasta ei siten katsota aiheuttavan ennalta arvioiden kohtuutonta rasitusta naapurikiinteistöille. Ympäristölupapäätöksen lupamääräyksillä ei saavuteta sellaista hyötyä johon ympäristönsuojelulaki tähtää hanke ja sen toiminta-ajat ja kesto huomioiden. Yksittäisessä, esimerkiksi erityistä pölyä aiheuttavassa tapauksessa, kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi antaa määräyksen haitan poistamiseksi.

Ensisijaisesti ympäristölautakunta esittää, että hakemuksen mukaiseen toimintaan ei tarvita ympäristönsuojelulain mukaista ympäristölupaa. Ympäristölautakunta katsoo, että maankäyttö- ja rakennuslain mukainen suunnittelutarveratkaisu on hankkeeseen sopiva ja riittävä päätös.

Toissijaisesti ympäristölautakunta esittää, että mikäli lupahakemus käsitellään ja lupa myönnetään, ei luvan mukaista toimintaa saa aloittaa, ennen kuin suunnittelutarveratkaisu on saanut lainvoiman.

Käsittely:



Pöydälle jaettiin ennen kokousta korjattu versio ympäristöjohtaja va:n esityksestä, jossa esityksen 4. kappaleen lopusta poistettiin viimeinen lause ja 5. kappaleen loppuun lisättiin lause. Korjattu esitys kuuluu seuraavasti:

Ympäristöjohtaja va:n esitys:

Päätetään antaa seuraava lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle YIT-Rakennus Oy:n ympäristölupahakemuksesta (Dnro ESAVI/1496/2015), joka koskee pilaantumattoman maa-aineksen hyödyntämistä peltoviljelyn kasvuolosuhteiden parantamista. Ympäristölautakunta toimii sekä ympäristönsuojelu- että terveydensuojeluviranomaisena ja lausuu hakemuksesta seuraavaa:

Hakemuksesta ei käy selkeästi ilmi, millä ympäristönsuojelulaissa mainitulla perusteella toiminnalle on haettu ympäristölupaa. Hakemuksessa esitetään, että toiminta ei ole jätteen ammattimaista ja laitosmaista käsittelyä eikä naapuruussuhdelain mukaista toimintaa. Kuitenkin, hakemuksen lupaperusteena mainitaan tasavertaisuuden toteutuminen ja haittojen selvittäminen. Hakemuksessa selostetaan useaan otteeseen, että hyödynnettävä maa-aines ei ole jätettä.

Vantaan ympäristökeskus on aiemmin (29.8.2014), antaessaan kannanottoa samaa asiaa koskevasta suunnittelutarvehakemuksesta todennut, että kyseessä ei ole ympäristönsuojelulain tarkoittama jätteen ammatti- tai laitostmainen käsittely. Perusteluissaan ympäristökeskus on todennut, että hankkeessa on varmuus hyödynnettävän maa-aineksen jatkokäytöstä, maa-aines käytetään suoraan sellaisenaan käyttökohteessa ja että puhtaiden ja teknisesti sopivien maa-ainesten sijoittamisesta ja käytöstä pellon parannukseen ei aiheudu ympäristö- eikä terveyshaittaa.

Ympäristöministeriön 3.7.2015 päivätyssä muistiossa, joka käsittelee kaivettujen maa-ainesten jäteluonnetta ja käsittelyä, on esitetty vastaavat periaatteet maa-ainesten ja maa-ainesjätteen hyödyntämiselle, ts. maa-aines ei ole jätettä, jos maa-aineksen sisältämät haitta-ainepitoisuudet eivät aiheuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, jatkokäyttö on varmaa ja suunnitelmallista ja että maa-aines voidaan jatkokäyttää sellaisenaan ilman muuntamistoimenpiteitä. Lisäksi muistiossa mainitaan, että sijoitettavan maa-aineksmäärän tulee vastata tarvetta.

Ympäristölautakunnan näkemyksen mukaan peltojen parantaminen on normaalia maataloustoimintaa, tapahtui täyttö sitten rakennustyömailta tuodulla pilaantumattomalla maa-aineksella tai vastaavanlaisella "ostomaalla". Maa-aineksmäärän on oltava tällöin tarpeen mukainen. Ympäristölautakunta katsoo, että edellä mainituilla perusteluilla pilaantumattomien maa-ainesten käyttö pellonparannukseen ei ole ympäristönsuojelulain tarkoittamaa jätteen ammattimaista hyödyntämistä ja käsittelyä eikä hakemuksen mukaista toimintaa tule luvittaa tällä perusteella. Ympäristölautakunta esittää huolensa siitä että, pellolle ajetaan rakennus- ja purkujätteitä pilaantumattomien maa-ainesten sijaan.

Mikäli AVI päättyy kuitenkin siihen, että sijoitettavan maa-aineksen määrä ei vastaa tarvetta tai että maa-aines on siitä huolimatta jätettä, tulee alueen kaavoitus ja tuleva maankäyttö ottaa huomioon päätöksenteossa. Lupaa ei ympäristönsuojelulain mukaan voida myöntää yleiskaava-alueella, jos toiminnan sijoittaminen vaikeuttaa alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen. Vantaan kaupunkisuunnittelulautakunnan kielteinen suunnittelutarveratkaisu (ei lainvoimainen, päätöksestä on valitettu Helsingin hallinto-oikeuteen) perustuu siihen, että nykyiset täyttömäärät haittaavat tulevaa kaavoitusta. Ympäristöluvan mukaista toimintaa ei voi tällä perusteella myöntää aloitettavaksi ennen kuin suunnittelutarveratkaisuasia on saanut lainvoiman.

Arvioitaessa naapuruussuhdelain soveltuvuutta lupaperusteeksi tulee arvioida aiheutuuko hankkeesta naapuruussuhdelain mainitsemaa kohtuutonta haittaa, kun otetaan huomioon paikalliset olosuhteet, rasituksen muu tavanomaisuus, rasituksen voimakkuus ja kesto, rasituksen syntymisen alkamisajankohta sekä muut vastaavat seikat.

Hakemuksessa on selvitetty hankkeen vaikutuksia ympäristöön laajasti ja niiden on todettu olevan vähäisiä. Kiinteistöjä, joille toiminnan vaikutukset ulottuvat on hakemuksen mukaan hankkeen läheisyydessä ja Vestrantien varrella sijaitsevat kiinteistöt (noin 40 kpl). Hanke lisää alueelle suuntautuvaa liikennettä viiden vuoden aikana Vestrantien alkupäässä noin kilometrin matkalla. Tie on kapea ja raskaan liikenteen lisääntyminen saattaa aiheuttaa vaaratilanteita muille tiellä liikkujille. Ympäristönsuojelulain nojalla ei kuitenkaan voida antaa määräyksiä yleisellä tai yksityisellä tiellä liikkumiselle, muun lainsäädännön nojalla liikennesääntöjä on aina noudatettava ja kuljettajien on otettava liikenneturvallisuus huomioon.



Hankkeesta aiheutuu pölyämistä kuivalla säällä pellon muokkaustöissä, mutta pöly on paikallista ja hetkellistä. Hanke sijoittuu olemassa olevalle pellolle ja hankkeen on hakemuksessa katsottu olevan normaaliin viljelytoimintaan liittyvää, joten aikaprioriteettitarkastelu ei myöskään anna ratkaisua asiaan.

Suunnittelutarveratkaisuvaiheessa on kuultu lähialueella sijaitsevia 79 kiinteistöä, joten tiedottamisen tarvetta hankkeesta ei voida enää katsoa olevan, eikä tiedottaminen yksinään laukaise naapuruussuhdelain mukaista perustetta luvan hakemiseen. Naapureilla on jo tieto kyseisestä hankkeesta.

Ympäristölautakunta toteaa, että toiminnasta ei siten katsota aiheuttavan ennalta arvioiden kohtuutonta rasisusta naapurikiinteistöille. Ympäristölupapäätöksen lupamääräyksillä ei saavuteta sellaista hyötyä johon ympäristönsuojelulaki tähtää hanke ja sen toiminta-ajat ja kesto huomioiden. Yksittäisessä, esimerkiksi erityistä pölyä aiheuttavassa tapauksessa, kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi antaa määräyksen haitan poistamiseksi.

Ensisijaisesti ympäristölautakunta esittää, että hakemuksen mukaiseen toimintaan ei tarvita ympäristönsuojelulain mukaista ympäristölupaa. Ympäristölautakunta katsoo, että maankäyttö- ja rakennuslain mukainen suunnittelutarveratkaisu on hankkeeseen sopiva ja riittävä päätös.

Toissijaisesti ympäristölautakunta esittää, että mikäli lupahakemus käsitellään ja lupa myönnetään, ei luvan mukaista toimintaa saa aloittaa, ennen kuin suunnittelutarveratkaisu on saanut lainvoiman.

Päätös:

Päätettiin antaa ympäristöjohtaja va:n korjatun esityksen mukainen lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle YIT-Rakennus Oy:n ympäristölupahakemuksesta (Dnro ESAVI/1496/2015), joka koskee pilaantumattoman maa-aineksen hyödyntämistä peltoviljelyn kasvuolosuhteiden parantamista.

Tämä pykälä tarkastettiin heti.

Täytäntöönpano: lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirasto, sähköisesti
www.avi.fi/muistutus

Muutoksenhakuohje: 10. Muutoksenhaku- ja valituskielto

Lisätiedot:

Saara Juopperi, puh. 09 8392 4193, Päivi Jäntti-Hasa, puh. 09 8392 8025,
[etunimi.sukunimi\[at\]vantaa.fi](mailto:etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)