



Liikenteen turvallisuusviraston päätös Finavian hakemukseen meluun liittyvistä toimintarajoituksista Helsinki-Vantaan Lentoasemalla

YM/3598/00.04.03/2012
HP/KHO/JB

Liikenteen turvallisuusvirasto Trafi hylkää Finavia Oyj:n ympäristölupahakemuksessa hakemuksessa esitetyt toimenpiteet yöaikaisen lentokonemelun vähentämiseksi. Trafín päätös 21.10.2015.

Finavia Oyj on 9.5.2012 hakenut Liikenteen turvallisuusvirastolta ilmailulain(1194/2009) 14 luvun mukaista päätöstä jolla rajoitettaisiin suihkukoneiden pääsyä Helsinki-Vantaan lentoasemalle yöaikana.

Haetut rajoitukset perustuvat Etelä-Suomen aluehallintoviraston 4.8.2011 antamassa Helsinki-Vantaan lentoasemaa koskevassa ympäristölupapäätöksessä kuvattuihin toimintarajoituksiin.

Finavia Oyj:n Liikenteen turvallisuus virastolle esittämät toimenpiteet olivat:

Toimenpide 1: Lentoonlähdöt klo 0.30–5.30 välisenä aikana olisi kielletty suihkumoottoreilla varustetuilla ilma-aluksilla, joiden Chicagon yleissopimuksen 16 liitteessä olevan I Niteen mukaisessa tyyppihyväksyntämenettelyssä hyväksytty lentoonlähtömelutaso ylittää 89 EPNdB. Lentoonlähdöt olisi kuitenkin sallittu ilma-aluksilla, joiden aikataulun mukainen lentoonlähtö on ollut ennen klo 00.30, mutta jotka ovat viivästyneet teknisten syiden, sääolosuhteiden tai muiden pakottavien syiden vuoksi.

Toimenpide 2: Laskeutumiset klo 0.30–5.30 välisenä aikana olisi kielletty suihkumoottoreilla varustetuilla ilma-aluksilla, joiden Chicagon yleissopimuksen 16 liitteessä olevan niteen I mukaisessa tyyppihyväksyntämenettelyssä hyväksytty lentoonlähtömelutaso ylittää 89 EPNdB. Laskeutumiset on kuitenkin sallittu ilma-aluksille, joiden aikataulun mukainen laskeutuminen on ollut ennen klo 00.30, mutta jotka ovat viivästyneet teknisten syiden, sääolosuhteiden tai muiden pakottavien syiden vuoksi.

Toimenpide 3: Laskeutumisten määrä klo 0.30–5.30 välisenä aikana suihkukoneilla rajoitetaan siten, että niiden määrä ei olennaisesti lisäännä vuoden 2007–2009 keskiarvosta. Finavia Oyj esittää, että olennaisena lisäyksenä olisi operaatioiden määrän kasvu viidelläkymmenellä prosentilla.

Toimenpide 4: lentoonlähdöt ja laskeutumiset klo 0.30–5.30 välisenä aikana yksinomaan rahtia kuljettavilla suihkukoneilla on kielletty.

Liikenteen turvallisuusvirasto on ilmailulain 138 §:n mukaisesti kuullut asianosaisia, lentoaseman melualueen kuntia sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusta ensin 1.7.2012 ja toisen kerran 10.2.2015. Vantaan kaupunki on antanut lausuntonsa sekä 2012 että 2015.

Liikenteen turvallisuusvirasto on pyytänyt täydentävän lausuntopyynnön 2014 johon Vantaan kaupunki on myös vastannut. Täydentävä lausunto liittyi mm. lentoaseman taloudelliseen ja logistiseen merkitykseen ja miten kunnat ovat varautuneet lentoliikennestrategiassa ennustettuun lentoliikenteen kasvuun ja kuntien mahdollisuuteen varata erityiset puskurivyöhykkeet olemassa olevien lentomelualueiden tuntumaan.

TRAFI:n päätöksen perustelut

Ilmailulain 14 luvulla täytäntöönpannun EU:n melunhallintadirektiivin (Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/30/EY, annettu 26 päivänä maaliskuuta 2002, melun liittyvien toimintarajoitusten asettamista yhteisön lentoasemilla koskien sääntöjen ja menettelyjen vahvistamisesta) 4 artiklan 3 kohdan mukaan direktiivin nojalla toteutettu toimenpide tai toimenpidetokokonaisuus ei saa olla rajoittavampi kuin on tarpeen tiettyä lentoasemaa varten asetetun ympäristötavoitteen saavuttamiseksi. Siihen, että toimintarajoitusten on oltava välttämättömiä meluntorjunnan kannalta, viitataan myös ilmailulain 137 §:n 2 momentin ensimmäisessä lauseessa.



Direktiivin 4 artiklan 3 kohdan ja ilmailulain 137 §:n 2 momentin johdosta Liikenteen turvallisuusvirastolla ei ole perustetta asettaa haettuja toimintarajoituksia. Asian käsittelyn yhteydessä ei ole ilmennyt, että mikään esitetyistä toimenpiteistä 1–4 olisi direktiivin tarkoittamalla välttämätön Helsinki-Vantaan lentoasemalle melunhallintaa varten määritellyn, melu koskevan ympäristötavoitteen saavuttamiseksi.

Toimintarajoituksia asetettaessa on otettava ilmailulain 137 §:n 2 momentin mukaan huomioon rajoitusten välttämättömyys melun torjumiseksi, mutta tämän lisäksi myös rajoituksista aiheutuvat kustannukset, lentoaseman erityispiirteet sekä se, ettei rajoituksin aseteta lentoliikenteen harjoittajia tai ilma-alusten valmistajia eri asemaan niiden kotivaltion tai muun seikan perusteella. Myös viimeksi mainittu on esteenä sille, että esitetty toimenpide 4 määrittäisiin toimintarajoitukseksi. Toimenpide 4 koskee yksinomaan rahtia kuljettavia lentokoneita. Yksittäisen lentokoneen meluisuus ei riipu siitä, mitä sillä kuljetetaan. Olisi syrjivää jos saman lentokoneen käyttäminen olisi kiellettyä, jos sillä kuljetetaan rahtia, mutta sallittua jos sillä kuljetetaan matkustajia. Ilmailulain 137 §:n 2 momentti ei salli näin syrjivän toimintarajoituksen asettamista. Finavia Oyj on itsekin lisäselvityksessään 12.12.2014 todennut yksinomaan rahtia kuljettavien lentokoneiden täyden toimintarajoituksen olevan melunhallintadirektiivin vastainen.

Valitusaika päättyy 23.11.2015.

Kaupunginhallitus 16.11.2015 § 20

Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään merkitä tiedoksi Liikenteen turvallisuusvirasto Trafín päätös TRAFI/8440/05.00.11.01/2012.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liitteet:

- Liikenteen turvallisuusvirasto Trafín päätös 21.10.2015 Finavia Oyj:n hakemukseen meluun liittyvistä toimintarajoituksista Helsinki-Vantaan Lentoasemalla
- Valitusosoitus/Liikenteen turvallisuusvirasto Trafín päätös 21.10.2015, Finavia Oyj:n hakemuksesta
- Lausuntoyhteenveto vuonna 2012 saaduista lausunnoista
- Lausuntoyhteenveto kuntien lausunnoista vuonna 2014
- Lausuntoyhteenveto vuonna 2015 saaduista lausunnoista

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia

Muutoksenhakuohje: 7.4 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

ympäristöinsinööri Krister Höglund, puh. 09 8392 4427, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi