



Luottamushenkilötoimikunnan asettaminen

VD/1179/00.00.01.01/2016
KN/JM/JB

Seuraavat kuntavaalit järjestetään 9.4.2017 ja uusi valtuusto aloittaa toimikautensa 1.6.2017. Lainsäädännön ja toimintaympäristön kehitys ovat olleet lähtökohtana keskustelulle päätöksenteon ja johtamisen mallien kehittämistarpeesta.

Uudessa, vuonna 2015 voimaan tullessa kuntalaissa on muutettu valtuuston kokoa koskevaa säännöstä ja esitetty erilaisia malleja järjestää toimielinten kokoonpano ja työskentely. Osa- tai kokoaikaiset toimielinten puheenjohtajat on myös otettu sääntelyn piiriin. Kunnan toiminta muodostuu laajasti kunnan kaikista tehtävistä ja monimuotoisista toimintatavoista, joiden johtamisen lähtökohtana on kokoava kuntastrategia. Kuntalaisten vaikutusmahdollisuuksiin kohdistuu odotuksia, joihin lainsäätäjä on vastannut sääntelyllä alueellisista toimielimistä ja vaikuttamistoimielimistä sekä kuntalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista.

Seuraavan valtuuston toimikauden alkuun mennessä on valmisteltava ja hyväksyttävä kaupungin uusi hallintosääntö. Hallintosääntö tulee jatkossa sisältämään nykyistä kootummin eri johtosääntöihin sisältyvät määräykset päätöksenteko- ja johtamisjärjestelmästä. Johtamisen mallien arviointi ja uudistaminen etenevät samaan aikaan hallintosäännön uudistamisen kanssa.

Toimintaympäristön muutoksista keskeisin on valmisteilla oleva maakunnallisen itsehallinnon perustaminen ja siihen liittyvä sosiaali- ja terveydenhuollon rakenteiden ja rahoituksen uudistaminen. Sosiaali- ja terveysministeriön sekä valtiovarainministeriön ilmoittaman aikataulun mukaan hallituksen esitys uudistuksesta tulee eduskunnan käsiteltäväksi vuoden 2016 puolella. Uudistuksen on suunniteltu tulevan voimaan 1.1.2019, joten se ei ole vielä valtuustokauden alussa 1.6.2017 voimaan tulevien uudistusten pohjana. Mahdollinen maakuntahallinto ja sen valmistelun eteneminen on kuitenkin huomioitava valmisteltaessa mahdollisia päätöksenteko- ja johtamisjärjestelmän muutoksia. Esimerkiksi erikseen on selvitetty mahdollisuutta järjestää kuntavaalit ja maakuntavaalit samanaikaisesti syksyllä 2017.

Maakuntahallinnon ja sosiaali- ja terveydenhuollon rakenneuudistus muuttavat esitetyssä muodossaan olennaisesti kuntien, erityisesti suurten kaupunkien, tehtäviä ja toimintaa. Uudistuksella on huomattavia vaikutuksia muun ohella kaupungin henkilöstömäärään, talouteen ja toimitiloihin. Uudistuksen rahoitusratkaisuista ei ole vielä esitetty selkeää mallia, jonka perusteella olisi mahdollista arvioida vaikutuksia kuntatalouteen tai tarkemmin kaupunkikohtaisesti. Joka tapauksessa uudistuksia koskevien lakiluonnosten lausuntokierroksen yhteydessä ja viimeistään hallituksen esityksen valmistuttua on tarpeen arvioida tarvittavat toimenpiteet kaupungin talouden tasapainottamiseksi kunnan tehtävien, rahoituspohjan ja muun toimintaympäristön muutosten mukaisesti.

Vantaa osallistuu vuosina 2015–2016 Kuntaliiton organisoimaan Uuden sukupolven organisaatiot ja johtaminen -projektiin (USO). Teemoina projektissa ovat kunnan uuden roolin määrittäminen sekä kuntajohtamisen ja kestävä talouden kehittäminen. Projekti tukee kuntien johtamisen kehittämistyötä ja auttaa hahmottamaan kuntien toimintaympäristössä tapahtuvia muutoksia ja niiden mahdollisia vaikutuksia kuntien organisaatioihin, johtamisjärjestelmiin ja toimintatapoihin.

Kuluvalla vuosikymmenellä johtamisjärjestelmää on arvioinut 15.2.2010 § 59 asetettu Johto-toimikunta sekä jatkotyöskentelyä varten 14.2.2011 § 18 asetettu toimikunta. Viimeksi mainitun toimikunnan esittämät muutokset tulivat voimaan 2013. Aiemmat, vuosina 2002 ja 2007 (Lupo-toimikunta) asetetut toimikunnat selvittivät pormestrimallia ja muita poliittisen johtamisen malleja.

Lainsäädännön muutosten ja toimintaympäristön kehityksen vuoksi on perusteltua asettaa luottamushenkilötoimikunta selvittämään erilaisten päätöksenteko- ja johtamismallien uudistamista.

Kaupunginhallitus 8.2.2016 § 17

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) asettaa luottamushenkilötoimikunta, jonka tehtävänä on



1. tarkastella kaupungin poliittista päätöksenteko- ja johtamismallia,
 2. arvioida kaupungin viranhaltijaorganisaation johtamisjärjestelmän muutostarpeita,
 3. arvioida valmisteilla olevan maakuntahallinnon vaikutukset kunnan päätöksenteko- ja johtamisjärjestelmään sekä talouteen,
- b) vahvistaa toimikunnan jäsenmäärä,
- c) nimetä toimikunnan puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja luottamushenkilöjäsenet,
- d) että kaupungin hallinnosta toimikunnan työskentelyyn osallistuvat esittelijänä kaupunginjohtaja Kari Nenonen, pääsihteerinä kaupunginlakimies Juha Myllymäki ja sihteerinä hallinnon erityisasiantuntija Paula Harju,
- e) että toimikunta voi kuulla sekä kaupungin viranhaltijoita että ulkopuolisia asiantuntijoita,
- f) että kaupunginjohtaja voi nimetä toimikunnan avuksi viranhaltijatyöryhmiä,
- g) että toimikunnan tulee esittää työnsä tulokset kaupunginhallitukselle 12.12.2016 mennessä, ja
- h) että toimikunta tekee ehdotuksensa valtuuston koosta siten, että kaupunginvaltuusto voi päättää valtuuston koosta kuntalain 16 §:n mukaisesti vuoden 2016 aikana.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Käsittely:

Kaupunginjohtaja teki esitykseensä seuraavat muutokset:

Päätösesityksen c)-kohdan jälkeen lisätään uusi kohta: "että kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen puheenjohtajistolla on läsnäolo- ja puheoikeus toimikunnan kokouksissa,".

Päätösesityksen g)-kohdan päivämäärä 12.12.2016 muutetaan päivämääräksi 30.6.2017.

Todettiin, että toimikuntaan esitettiin nimettäväksi seuraavat luottamushenkilöjäsenet: Jukka Hako (puheenjohtaja), Tapani Mäkinen (varapuheenjohtaja), Timo Auvinen, Johannes Hirvaskoski, Maija Hurri, Lauri Kaira, Patrik Karlsson, Pirkko Kotila, Pirkko Letto ja Riikka Åstrand. (kh 7.3.2016 § 3)

Neuvottelutauon jälkeen **kaupunginhallituksen I varapuheenjohtaja Pirkko Letto** esitti, että päätösesityksen b)-kohtaa täydennetään tekstillä "ja todeta, että toimikunnan jäsenen tulee olla kaupunginhallituksen jäsen tai valtuustoryhmän puheenjohtaja". Kaupunginhallituksen jäsen Lauri Kaira kannatti Leton esitystä.

Kaupunginhallituksen II varapuheenjohtaja Pietari Jääskeläinen esitti, että päätösesityksen b)-kohtaa täydennetään tekstillä "ja todeta, että toimikunnan jäsenen tulee olla kaupunginhallituksen tai kaupunginvaltuuston jäsen". Kaupunginhallituksen jäsen Niilo Kärki kannatti Jääskeläisen esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta joudutaan äänestämään ja teki seuraavan äänestysesityksen: he, jotka kannattavat I varapuheenjohtaja Leton esitystä, äänestävät jaa, ja he, jotka kannattavat II varapuheenjohtaja Jääskeläisen esitystä, äänestävät ei. Äänestysesitys hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 14 jaa-ääntä (Hämäläinen, Kaira, Karlsson, Kokko, Kotila, Lehmuskallio, Letto, Mäkinen, Mäntynen, Orpana, Ryhänen, Salminen, Suvensalmi, Åstrand) ja 3 ei-ääntä (Jääskeläinen, Kärki, Niemelä).

Puheenjohtaja totesi, että I varapuheenjohtaja Leton muutosesitys hyväksyttiin.

Äänestyksen jälkeen todettiin, että I varapuheenjohtaja Leton esittämä täydennys kaupunginjohtajan esitykseen hyväksytään.

Lisäksi todettiin, että perussuomalaiset ilmoittavat kaupunginhallituksen asettamat vaatimukset täyttävän edustajansa seuraavana päivänä.

Päätös:

Päätettiin

- a) asettaa luottamushenkilötoimikunta, jonka tehtävänä on
1. tarkastella kaupungin poliittista päätöksenteko- ja johtamismallia,
 2. arvioida kaupungin viranhaltijaorganisaation johtamisjärjestelmän muutostarpeita,
 3. arvioida valmisteilla olevan maakuntahallinnon vaikutukset kunnan päätöksenteko- ja johtamisjärjestelmään sekä talouteen,



- b) vahvistaa toimikunnan jäsenmääräksi 10 ja todeta, että toimikunnan jäsenen tulee olla kaupunginhallituksen jäsen tai valtuustoryhmän puheenjohtaja,
- c) nimetä toimikuntaan seuraavat luottamushenkilöjäsenet:
Jukka Hako, puheenjohtaja
Tapani Mäkinen, varapuheenjohtaja
Johannes Hirvaskoski
Maija Hurri
Lauri Kaira
Patrik Karlsson
Pirkko Kotila
Pirkko Letto
Johannes Nieminen
Riikka Åstrand,
- d) että kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen puheenjohtajistolla on läsnäolo- ja puheoikeus toimikunnan kokouksissa,
- e) että kaupungin hallinnosta toimikunnan työskentelyyn osallistuvat esittelijänä kaupunginjohtaja Kari Nenonen, pääsihteerinä kaupunginlakimies Juha Myllymäki ja sihteerinä hallinnon erityisasiantuntija Paula Harju,
- f) että toimikunta voi kuulla sekä kaupungin viranhaltijoita että ulkopuolisia asiantuntijoita,
- g) että kaupunginjohtaja voi nimetä toimikunnan avuksi viranhaltijatyöryhmiä,
- h) että toimikunnan tulee esittää työnsä tulokset kaupunginhallitukselle 30.6.2017 mennessä, ja
- i) että toimikunta tekee ehdotuksensa valtuuston koosta siten, että kaupunginvaltuusto voi päättää valtuuston koosta kuntalain 16 §:n mukaisesti vuoden 2016 aikana.

Tarkastettiin ja hyväksyttiin pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Liite:

- Taustamuistio

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia

Muutoksenhakuohje: 7.4 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

kaupunginlakimies Juha Myllymäki, puh. 09 8392 4241, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi