



## **Ympäristölupahakemus / Neste Markkinointi Oy, Neste Oil Automaatti, Tikkurilantie 8, Vantaa**

VD/958/11.01.01.00/2015

KR/SJU

Ympäristönsuojelulain 28 §:n mukainen lupahakemus, joka koskee polttonesteiden jakeluasematoimintaa Vantaan Hakkilassa osoitteessa Tikkurilantie 8. Ympäristölupaa haetaan määräaikaisena päättyväksi 31.12.2018.

Asiakirjat ovat nähtävillä kokouksessa.

### **Ympäristölautakunta 17.2.2016**

#### **Ympäristöjohtajan esitys:**

Päätetään antaa seuraava päätös Neste Markkinointi Oy:n ympäristölupahakemuksesta, joka koskee Neste Vantaa Hakkilan polttonesteen jakeluasematoimintaa.

#### **HAKIJA**

Neste Markkinointi Oy  
PL 95, 00095 Neste Oil

#### **TOIMINTA JA SEN SIJAINTI**

Neste Oil Automaatti Vantaa Hakkila 609  
Tikkurilantie 8, 01380 Vantaa

Vantaan kaupungin Hakkilan kaupunginosan kiinteistö 92-66-1-4.

#### **LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAINEN**

Toiminta on luvanvarainen ympäristönsuojelulain 28 §:n 1 momentin mukaan.

Toimivaltainen lupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n 2 momentin ja ympäristönsuojeluasetuksen 2 §:n kohdan 4 b mukaan.

#### **TOIMINTAA KOSKEVAT MUUT LUVAT JA SOPIMUKSET**

Toiminnalla on rakennusluvut 17.10.1978, 10.1.1984 ja 30.6.1992 sekä toimenpideluvat 23.2.1998 ja 26.2.2007.

#### **LAITOSALUE JA SEN YMPÄRISTÖ**

##### **Laitoksen sijainti ja kaavoitustilanne**

Kiinteistöllä sijaitsee Neste Oil Automaattiasema ja parkkipaikkoja. Kiinteistön omistaa Kesko Oyj.

Kiinteistö on asemakaavassa teollisuus ja/tai varastorakennusten korttelialuetta (T19). Alueella on vireillä useita hankkeita ja asemakaavamuutoksia. Vantaan Akselin kaavarungossa on esitetty vaihtoehtoinen ratkaisu yleiskaavan liikennejärjestelyistä ja viheryhteyksistä. Vantaan Akselin kaavarunko I:ssä (Vantaan kaupunki, 13.6.2011, nro 062200) esitetään Tikkurilasta Hakunilaan johtavan lähivirkistysalue- ja ulkoilureittiyhteyden siirtämistä yleiskaavan osoittamasta kortteleiden 66001 ja 66131 välisestä Kanervankulman kapeasta puistosta leveämpänä Inexin korttelin 66131 etelä- ja itäosien selänteen metsäisille ja rakentamattomille toimitilatonteille, Jokiniementien ja Kanervantien reunalle. Kanervanpuisto muuttuu katuyhteydeksi Santaradantieltä Kanervantielle, jonka oikaiseminen mahdollistaa Ruokakeskon laajentumisen myös pohjoiseen. Tässä muutoksessa Neste Oil Express -asema jäisi Kanervantien uuden linjauksen alle.

Neste Markkinointi on käynyt neuvotteluja korvaavan huoltoasematontin löytämiseksi. Käynnissä olevien kaavahankkeiden etenemisen myötä on todennäköistä löytää asematoiminnalle uusi tontti pohjavesialueen ulkopuolelta.

##### **Ympäristön laatu**

Ilman laatu



Pääkaupunkiseutu on ilmanlaadultaan puhtaimpia metropolialueita Euroopassa. Vuonna 2014 ilmanlaatu oli vuositasolla melko hyvä, mutta ajoittain ilmanlaatua heikensivät paikalliset ilmansaasteet eli autojen pakokaasut, katupöly, puunpolton savut ja laivojen pakokaasut. Muualta kaukokulkeutuvien saasteiden vaikutus oli melko vähäinen.

Paikallisesti ilmanlaatuun vaikuttaa eniten Tikkurilantien liikenne.

## Maaperän tila

Maaperä rakennetulla alueella on pinnasta täyttömaata. Säiliöalueen ympäristössä maaperä on sekalaisempaa täyttömaata myös syvemmällä. Täyttömaakerrosten alapuolella maaperä on hiekkaa/soraa.

Kohteessa on tehty kaksi maaperätutkimusta Golder Associates Oy:n toimesta 1995 ja 2003. Alueella ei tuolloin todettu pilaantuneita maa-aineksia. Viimeisin maaperän ja pohjaveden pilaantuneisuustutkimus on tehty 2014 FCG suunnittelu ja tekniikka Oy:n toimesta (raportti 2.10.2014). Suoritetun näytteenoton perusteella kohteen maaperässä tutkituilla alueilla ei todettu pima-asetuksen kynnyсарvotason ylittäviä öljyhiilivetyjen C5-C40, BTEX-yhdisteiden eikä oksygenaattien pitoisuuksia. Edellä mainitun perusteella kohteessa ei todettu pilaantunutta maa-ainesta.

## Vesistön /pohjaveden tila

Kohde sijaitsee Valkealähteen 1-luokan pohjavesialueen reunalla muodostumisalueen ulkopuolella. Lähin Valkealähteen pohjavedenotto sijaitsee noin 1,5 km päässä pohjoisessa (suljettu huhtikuussa 2008 torjunta-ainepitoisuuksien vuoksi). Grönbergin vedenotto sijaitsee noin 1,8 km päässä koillisessa. Pohjavedenmuodostuma on merkitty HERTTA-tietokannan tietoihin synkliiniseksi eli kerääväksi muodostumaksi.

Alueella on tehty Pohjavesiselvitys 2010 sekä Pohjaveden suojelusuunnitelma (30.1.2015).

Toiminnanharjoittajan toteuttamana pohjaveden ja maaperän pilaantuneisuustutkimuksen yhteydessä 2014 alueelle asennettiin kolme pohjaveden tarkkailuputkea ja pohjaveden virtaamia arvioitiin näiden sekä topografisen maastokartan perusteella. Pohjaveden havaintoputkista PVP1-2 otetuissa näytteissä ei todettu laboratorion analyysimenetelmän määritysrajoja ylittäviä öljyhiilivetyjen C5-C40, BTEX-yhdisteiden tai bensiinin lisäaineiden, oksygenaattien pitoisuuksia. PVP3 putkessa todettiin pieni pitoisuus pääosin raskaita öljyhiilivetyjakeita, jotka eivät viittaa polttoaineen jakeluun.

Kalliopintojen todettiin vaikuttavan voimakkaasti pohjaveden virtaussuuntaan alueella. Lisäksi alueella on kallioperän murrosvyöhykkeitä, jotka todennäköisesti myös vaikuttavat pohjaveden tasoihin ja virtaukseen. Pohjaveden virtaussuunta aseman alueella todettiin pohjaveden pilaantuneisuustutkimuksessa olevan lounaan-etelän suuntaan. Pohjavesiselvityksen täydennysselvityksessä 2015 päävirtaussuunnaksi aseman länsipuolen läheisyydessä näyttäisi olevan luoteen/lännen suuntaan korjauksena pohjavesitutkimuksessa ilmoitettuun.

**Häiriintyvät kohteet** Neste Oil automaattiaseman ympäristö on teollisuus- ja varastoaluetta. Lähin asutus (omakotitalo) sijaitsee noin 400 metrin etäisyydellä Malmarintiellä.

## **LAITOKSEN TOIMINTA**

**Yleiskuvaus toiminnasta** Toiminnassa olevalla Neste Oil Automaattiasemalla on polttonesteen jakelua kortti-/seteliautomaatin kautta 24 h/vrk. Jakeluasemalla varastoidaan polttonesteitä neljässä 15 m<sup>3</sup>:n 1-vaippaisissa maanalaisissa säiliöissä. Säiliöt ovat betonisessa suoja-altaassa.

## **Keskeiset tiedot toiminnasta**

### Jakeluaseman rakenteet ja polttonesteiden varastointi

Asemalla on tehty muutostöitä 12/1992-1/2013, jonka yhteydessä on purettu vanhoja rakenteita, jätetty vanhat säiliöt ja uusittu mittarikatosta, täyttöpaikkaa, jakelulaitteistoa ja putkistoa. Muutostöiden yhteydessä on uusittu imuputkisto (PEL-paineputki, joka on SFS 2334/2335 mukainen), viemäröinti (PVC110 -putkea) ja öljynerotin, joka on ajan asennustavan mukaan teräksinen.

Jakeluasemalla varastoidaan polttonesteitä 1-vaippaisissa standardin SFS 2736 mukaan valmistetuissa maanalaisissa säiliöissä, jotka ovat asennettu betoniseen suoja-altaaseen. Allas on täytetty hiekalla. Polttonestelaadut ja tilavuudet ovat seuraavat:



- 15 m<sup>3</sup>, bensiini (98E), erittäin helposti syttyvä, säiliö on tarkastettu 10.5.2010 ja se on luokkaa A
- 15 m<sup>3</sup>, bensiini (95E), erittäin helposti syttyvä, säiliö on tarkastettu 27.6.2012 ja se on luokkaa A
- 15 m<sup>3</sup>, bensiini (95E), erittäin helposti syttyvä, säiliö on tarkastettu 17.6.2012 ja se on luokkaa A
- 15 m<sup>3</sup>, dieselöljy, palava neste, säiliö on tarkastettu 27.6.2012 ja se on luokkaa A

Maanalaisissa säiliöissä on elektroninen pinnanmittaus ja elektroniset ylitäytönestimet.

Jakelualueen alla on kaksinkertainen 0,2 mm:n muovikalvo, joka on viemäroity öljyn- ja bensiininerottimen kautta. Jakelualueen päällyste on betonikiveä ja täyttöpaikan päällyste on asfalttia (AB12/120/IV).

#### Vedenhankinta ja viemärointi

Jakeluasematoiminnassa ei käytetä vettä.

Jakelualueen ja täyttöpaikan hulevedet viemäroidään öljyn- ja bensiininerottimen kautta sadevesiviemäriin.

Jakelualueen ja täyttöpaikkaa ympäröivien liikennealueiden hulevedet viemäroidään sadevesiviemäriin öljyn- ja bensiininerotinta kuormittamatta.

#### Energian käyttö

Jakeluasematoiminnassa tarvitaan sähköenergiaa, joka hankitaan sähköpalveluja tarjoavan yrityksen verkosta. Energian käytössä pyritään mahdollisimman suureen tehokkuuteen.

#### **Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT)**

Jakeluasemalla ei toteuteta parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Toiminta on aloitettu 1978. Rakentamisessa on noudatettu sen ajan vaatimuksia.

### **YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN**

#### **Jätevedet ja päästöt vesiin, viemäriin ja maaperään**

Toiminnasta ei aiheudu normaalitilanteessa päästöjä vesistöön eikä yleiseen viemäriin.

Alueet, joilta voi tulla polttonestevalumia, on viemäroity öljynerottimen kautta.

#### **Päästöt ilmaan**

Merkittävimmän ympäristöriskin ilmaan aiheuttaa VOC-päästöt (VOC = volatile organic compounds, haihtuvat orgaaniset yhdisteet). VOC-päästöjä hallitaan bensiinihöyryjen talteenottojärjestelmän 1-vaiheella.

Bensiinihöyryjä arvioidaan pääsevän ilmaan noin 2-3 t/vuosi.

#### **Melu ja värinä**

Huoltoasematoiminta ei aiheuta melua eikä värinää.

#### **Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen**

Öljyn- ja bensiininerottimen sekä hiekanerotuskaivojen tyhjennyksessä syntyvät jätteet toimitetaan vaarallisen jätteen käsittelyyn.

Keväällä 2014 öljyn- ja bensiininerottimessa sekä hiekanerotuskaivoissa ei ollut jätettä.

Syksyllä 2014 öljyn- ja bensiininerottimessa oli 2 cm:n öljykerros ja 1 cm pohjalietettä. Hiekanerotuskaivoissa oli 1-3 cm hiekkaa.

Em. erottimia ei tyhjennetty vuonna 2014.

### **TOIMINNAN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN**



## **Vaikutus luontoon ja luonnonsuojeluarvoihin**

Jakeluaseman toiminnalla ei arvioida olevan vaikutuksia alueen luontoon, luonnonsuojeluarvoihin eikä rakennettuun ympäristöön.

## **Vaikutus pintavesiin**

Jakeluaseman toiminnalla ei arvioida olevan vaikutuksia alueen vesistöihin eikä niiden käyttöön.

## **Vaikutus maaperään ja pohjaveteen**

Toiminta ei aiheuta normaalitilanteessa päästöjä maaperään ja pohjaveteen. Jakeluasemalle on tehty maaperän ja pohjaveden pilaantuneisuustutkimus 2.10.2014.

## **Vaikutus ilmaan**

Jakeluaseman toiminnalla ei arvioida olevan merkittäviä vaikutuksia ilman päästöihin.

## **Melun ja värinän vaikutukset**

Jakeluaseman toiminta ei aiheuta melua tai värinää.

## **TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU**

### **Käyttötarkkailu**

Asemanhoitaja suorittaa laitteiden ja varusteiden tarkkailua päivittäin.

Öljyn- ja bensiininerotin sekä hiekanerotuskaivot tarkistetaan kaksi kertaa vuodessa ja tyhjennetään tarvittaessa.

### **Päästötarkkailu**

Pohjaveden tarkkailua esitetään toteutettavaksi pohjaveden tarkkailuputkista PVP1-3 näytteenotoin kaksi kertaa vuodessa. Tulokset raportoidaan ympäristökeskukseen heti niiden valmistuttua.

### **Raportointi**

Kirjanpito ja raportointi esitetään ympäristönsuojeluviranomaiselle pyydettäessä.

## **POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN**

### **Ympäristöriskit**

Maaperään ja pohjaveteen kohdistuu sekä toiminnallisia että teknisiä ympäristöriskejä. Toiminnallisia riskejä syntyy säiliön täytössä ja asiakkaiden täyttäessä omien ajoneuvojensa säiliöitä, jolloin polttonesterioiskeet ja ylitäytöt ovat mahdollisia.

Säiliöiden ylitäytöt estetään ylitäytönestimillä. Maanalaisilla säiliöillä on ylitäytönestimien lisäksi täyttöputkien pidätyskaivot, jonne polttonesterioiske jää ensisijaisesti. Mikäli polttoaineroiske joutuu kuitenkin maahan, ohjautuu se täyttöpaikalle, josta se valuu edelleen hulevesien mukana öljyn- ja bensiininerottimeen, josta se kerätään määrääjoin ja viedään ongelmajätelaitokselle.

Mahdollinen jakelualueella tapahtuva ylitäyttö hallitaan samalla tavalla kuin täyttöpaikan ylitäyttö. Jakelualueen alla on lisäksi tiivistysrakenne kaksinkertaisesta 0,2 mm:n muovikalvosta, joka viemäroidään öljyn- ja bensiininerottimen kautta.

Teknisiä ympäristöriskejä voivat olla polttonesteputkiston rikkoutuminen, säiliön rikkoutuminen, täyttöputken pidätyskaivon rikkoutuminen, jakelumittarin hydraulikkaosan rikkoutuminen, jakelualueen ja täyttöpaikan päällysteen rikkoutuminen, ylitäytönestimien rikkoutuminen tai viemäriputkien- ja kaivojen rikkoutuminen.

Polttonestesäiliöt on varustettu elektronisella varastovalvontajärjestelmillä sekä ylitäytönestimillä. Varastovalvontajärjestelmä on liitetty ympärivuorokautiseen valvontaan.

Jakelualueen päällysteen rikkoutuessa vuodon pääsyn maaperään estää tiivistysrakenne.

Ylitäytönestimen rikkoutuessa riski on hallittu, koska mahdollinen ylitäyttö hallitaan kuten polttonesterioiskeet, jolloin ylitäytön pääsy maaperään estetään täyttöputkenpidätyskaivolla ja viemäroinnillä.



Öljyn- ja bensiininerotin on varustettu elektronisella reaaliaikaisella hälytysjärjestelmällä.

## LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

### Lupahakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille 29.1.2015. Hakemusta on täydennetty 2.4.2015.

### Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksen vireilläolosta on kuulutettu Vantaan kaupungin julkisten kuulutusten ilmoitustaululla 18.5–19.6.2015. Naapurikiinteistöille on lähetetty 15.5.2015 tiedoksiannot.

### Tarkastukset

Jakeluasemalle tehtiin tarkastus 15.5.2014.

### Lausunnot

Lupahakemuksesta on pyydetty lausunnot 15.5.2015 Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksesta ja Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksesta.

Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksella ei ollut lausuttavaa.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus toteaa 10.7.2015 annetussa lausunnossa, että jakeluaseman osin vanhat ja puutteelliset rakenteet sekä jakelualueen ja täyttöpaikan vesien johtamisjärjestelyt eivät täytä polttonesteiden jakeluasematoiminnalle nykyisin asetettavia vaatimuksia. Jakelu- ja täyttöalueiden vesien johtaminen sadevesiviemäriin muodostaa erityisesti onnettomuustilanteissa riskin sekä pohjavesialueen veden puhtaudelle että Keravanjoelle. ELY-keskuksen näkemys on, että jakeluasemalle ei tule myöntää ympäristölupaa määräajaksikaan, koska jakeluasematoiminta muodostaa alueen hydrogeologisten olosuhteiden takia selvän riskin tärkeälle pohjavesialueelle. Toiminnasta voi aiheutua ympäristönsuojelulain 17 §:n vastaista pohjaveden pilaantumista sekä 49 §:n mukaista vedenhankinnan vaarantumista toiminnan vaikutusalueella. ELY-keskus katso, että lupaa ei tule myöntää siinäkään tapauksessa, että hakija nostaa aseman suojaustasoa.

### Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei annettu muistutuksia tai mielipiteitä.

### Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijaa on kuultu ELY-keskuksen antamasta lausunnosta 27.7.2015.

Neste Markkinointi Oy on 28.8.2015 jättänyt ympäristölupahakemuksesta annettuun lausuntoon seuraavan vastineen:

Polttoainesäiliöistä mahdollisesti aiheutuva vuoto voidaan havainnoida / estää seuraavasti:

Polttoainesäiliöitä valvotaan jatkuvatoimisella pinnanmittauksella, josta mahdollinen vuoto voidaan heti havaita. Lisäksi polttoainesäiliöissä on ylitäytönestimet, jotka estävät niiden ylitäytön. Tämän lisäksi polttoainesäiliöt tarkastetaan myös tihennetyllä tarkastusvälillä, joka on viisi vuotta. Tarkastukset erääntyvät vuosina 2016–2017. Lisäksi polttoainesäiliöt on mahdollista pinnoittaa sisäpuolelta tiiviyn varmistamiseksi.

Nesteen jakeluasema sijaitsee Hakkilan kaupunginosan alueella, jonka etelä- ja länsiosassa on tällä hetkellä vireillä useita hankkeita ja asemakaavan muutoksia, jotka edellyttävät laajemman kokonaisuuden maankäytön suunnittelua. Alueelle suunniteltujen kaavamuutosten perusteella jakeluaseman kiinteistö tulee jäämään suunnitellun tielinjauksen alle, jolloin Nesteen jakeluasematoiminta Hakkilan kaupunginosassa, osoitteessa Tikkurilantie 8, tulee joka tapauksessa päättymään lähitulevaisuudessa. Tämän vuoksi Neste muutti ympäristölupahakemustaan siten, että lupaa haetaan määräaikaisena siten, että ympäristölupa kohteessa päättyisi 31.12.2018.

Neste harkitsee ja on jo käynnistänyt neuvotteluita Hakkilan jakeluaseman siirtämiseksi uuteen kohteeseen. Em. kaavamuutoksen pitäisi mahdollistaa aseman sijoittuminen pohjavesialueen ulkopuolelle ja tässä tapauksessa se olisi myös kaupallisesti kannattavaa. Kaavoituksen keskeneräisyyden vuoksi aseman siirtäminen uuteen kohteeseen ei ole heti mahdollista. Neste joutuu siten odottamaan kaavoituksen valmistumista ennen aseman mahdollista siirtoa.



Tehtyjen maaperä- ja pohjavesitutkimuksien perusteella jakeluasematoiminnasta ei ole koko sen vuosikymmeniä jatkuneen toiminta-ajan aikana aiheutunut maaperän tai pohjaveden pilaantumista. Tehdyn selvityksen mukaan jakeluasemalta ei arvioida olevan suoraa hydrogeologista yhteyttä Valkealähteen pohjavesialueelle.

Neste kuitenkin hyväksyy Uudenmaan ELY-keskuksen lausunnossaan ehdottaman uuden tarkkailuputken asentamisen PVP1 ja PVP3 väliselle alueelle jakeluasematoiminnan vaikutusten selvittämiseksi ja seuraamiseksi nyt tehtyä vielä tarkemmin. Nesteen näkemyksen mukaan asennettavalla uudella pohjavesiputkella ja jo olemassa olevilla pohjavesiputkilla voidaan suorittaa tiivistettyä ja tehostettua ympäristön sekä pohjaveden tarkkailua määräaikaisen ympäristöluvan voimassaolon ajan ja siten tehokkaasti parantaa jakeluaseman riskinhallintaa sen jäljellä olevan lyhyen määräaikaisen toiminnan ajan.

## RATKAISU

Ympäristölautakunta ei myönnä ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaista ympäristölupaa Neste Markkinointi Oy:n Neste Oil Automaatti Vantaa Hakkilan polttonesteiden jakeluaseman toiminnalle osoitteessa Tikkurilantie 8, Vantaa.

Ympäristölautakunta kehottaa jakeluaseman toiminnan lopettamiseen ja laitteiden purkamiseen 31.12.2016 mennessä. Suunnitelma toiminnan lopettamiseen liittyvistä toimenpiteistä kehoitetaan toimittamaan Vantaan ympäristökeskukselle 30.6.2016 mennessä.

## RATKAISUN PERUSTELUT

Ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaan pohjavesialueelle sijoittuva jakeluasema tarvitsee ympäristöluvan ympäristönsuojelun tietojärjestelmään kirjaamisen sijaan. Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa:

- 1) terveyshaittaa;
- 2) merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa;
- 3) 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta;
- 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella;
- 5) eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta;
- 6) olennaista heikennystä edellytyksiin harjoittaa saamelaisen kotiseutualueella perinteisiä saamelaiselinkeinoja tai muutoin ylläpitää ja kehittää saamelaiskulttuuria taikka olennaista heikennystä kolttien elinolosuhteisiin tai mahdollisuuksiin harjoittaa kolttalaissa tarkoitettuja luontaiselinkeinoja kolttala-alueella.

Ympäristön pilaantumisen vaaraa arvioitaessa tässä tapauksessa tulevat erityisesti esille ympäristönsuojelulain 16 §:n maaperän pilaamiskielto ja 17 §:n pohjaveden pilaamiskielto. Molemmat kiellot ovat ehdottomia, ja myös pilaantumisen vaaran aiheuttaminen on kielletty. Maaperän ja pohjaveden pilaantumisen riskiä lisää se, että jakeluasema nykyrakenteilla ei täytä edes säädettyjä ympäristönsuojelun vähimmäisvaatimuksia.

Jakeluasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista säädellään Valtioneuvoston asetuksessa nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista (444/2010, ns. JANO-asetus) ja jakeluasemastandardissa SFS 3352. JANO-asetusta sovelletaan 1 §:n mukaan vähimmäisvaatimuksena jakeluasemiin, joiden toimintaan tarvitaan ympäristölupa. Asetuksen 4 §:n mukaan jakeluasema on sijoitettava ympäristönsuojelulain 6 § ja 30 §:n säädettyjen vaatimusten mukaisesti (ympäristönsuojelulaki on muuttunut vuoden 2010 jälkeen, voimassa olevassa ympäristönsuojelulaissa 527/2014 sijoituspaikan valintaa koskeva pykälä on 11). Asetuksen 5 §:n mukaan nestemäisten polttoaineiden varastointiin ja käsittelyyn tarkoitettujen laitteiden ja rakennosien on oltava jakeluasemastandardin SFS3352 vaatimusten tai muiden vastaavien tasoisten vaatimusten mukaisia. Asetus ja standardi asettavat siten selkeät vähimmäisvaatimukset jakeluaseman tekniselle tasolle.

Jakeluasemien vaatimuksista säädellään myös laissa vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005) sekä kauppa- ja teollisuusministeriön päätöksessä vaarallisten



kemikaalien käsittelystä ja varastoinnista jakeluasemilla (415/1998). Näiltä osin valvonta kuuluu palo- ja pelastusviranomaiselle.

Hakemuksessa esitetty toiminta ei vastaa ympäristönsuojelulain ja JANO-asetuksen vaatimuksia. Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaiset luvan myöntämisen edellytysten kohdat 3 ja 4 eivät täyty. Haettua lupaa ei näin ollen voi myöntää.

#### Kehotuksen perustelut

Hyvän hallinnon oikeusperiaatteen mukaan viranomaisen on kohdeltava hallinnossa asioivia tasapuolisesti sekä käytettävä toimivaltaansa yksinomaan lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin. Viranomaisen toimien on oltava puolueettomia ja oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden. Niiden on suojattava oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia (hallintolaki 6 §). Hyvän hallinnon periaatteen mukaisesti toiminnanharjoittajalle on annettu aikaa toiminnan lopettamisen suunnitteluun noin puoli vuotta ja toimenpiteiden tekemiseen aikaa vuoden 2016 loppuun saakka. Tällä aikataululla katsotaan, että lopettaminen voidaan suorittaa hallitusti.

### **SOVELLETUT OIKEUSOHJEET**

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Valtioneuvoston asetusnestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista (444/2010)

Hallintolaki (434/2003)

### **YMPÄRISTÖLUPAMAKSU**

Vantaan kaupunginvaltuusto on hyväksynyt Vantaan kaupungin ympäristönsuojelu- ja kemikaaliviranomaisen taksan 17.12.2012 § 9.

Ympäristölupamaksutaksan mukainen jakeluaseman ympäristölupamaksu on 1900 €. Taksan 8 § mukaan myös hylkäävästä päätöksestä peritään taksan mukainen maksu.

### **PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN**

Päätös annetaan julkipanon jälkeen 25.2.2016.

### **MUUTOKSENHAKU**

Tähän päätökseen saa hakea muutosta ympäristönsuojelulain 190 §:n mukaisesti Vaasan hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus Vaasan hallinto-oikeudelle on liitteenä.

#### **Päätös:**

Päätettiin antaa ympäristöjohtajan esityksen mukainen päätös ja olla myöntämättä ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaista ympäristölupaa Neste Markkinointi Oy:n Neste Oil Automaatti Vantaa Hakkilan polttonesteiden jakeluaseman toiminnalle osoitteessa Tikkurilantie 8, Vantaa.

Ympäristölautakunta kehottaa jakeluaseman toiminnan lopettamiseen ja laitteiden purkamiseen 31.12.2016 mennessä. Suunnitelma toiminnan lopettamiseen liittyvistä toimenpiteistä kehoitetaan toimittamaan Vantaan ympäristökeskukselle 30.6.2016 mennessä.

Täytäntöönpano: Ote  
Neste Markkinointi Oy / Pirjo Haasto, PL 95, 00095 NESTE OIL

Tiedoksi  
Uudenmaan ELY-keskus  
Keski-Uudenmaan pelastuslaitos

julkipano ilmoitustaululla

Muutoksenhakuohje: 7. Valitusosoitus Vaasan hallinto-oikeudelle



# Vantaa

---

Lisätiedot:

Saara Juopperi, puh. 09-83924193, [etunimi.sukunimi\[at\]vantaa.fi](mailto:etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)