



Määräys liittää kiinteistö 92-415-3-1132 vesijohtoon ja jätevesiviemäriin sekä sakan uhan asettaminen määräyksen tehosteeksi

VD/5541/11.03.00.02/2016

KR/SJU/PJH

Asia

Osoitteessa Helvintie 9a, 01420 Vantaa olevan kiinteistön jätevesien käsittelystä on valitettu Vantaan kaupungin ympäristökeskukseen toistuvasti vuosina 2008 – 2016. Ilmoitusten mukaan Helvintie 9a kiinteistöllä 92-415-3-1132 sijaitsevan asuinrakennuksen jätevesikaivoista, jotka ovat Helvintie 9b kiinteistöllä 92-415-3-1131, valuu yli maastoon lietettä, mistä aiheutuu hajuhaittaa naapurikiinteistölle. Helvintie 9a asuinrakennus on valmistunut vuonna 1962. Helvintielle on rakennettu vesihuoltolaitoksen (Helsingin seudun ympäristöpalvelut, HSY) vesijohto- ja jätevesiviemäriverkosto vuonna 1991. Muut lähiympäristössä olevat naapurikiinteistöt ovat liittyneet vesijohto- ja jätevesiviemäriverkostoon (liite 1, johtokartta). Kiinteistö sijaitsee vesihuoltolain (119/2001) 3§:n 8 kohdan tarkoittamalla taajama-alueella. Kiinteistöjen pintamaalaji on kaupungin maaperäkartan mukaan moreenia.

Asiaan liittyvät asiakirjat ovat esillä ympäristölautakunnan kokouksessa.

Asian vireilletulo

Vesihuoltolain (119/2001) mukainen hallintopakkoasia on laitettu vireille Vantaan kaupungin ympäristökeskuksessa 6.4.2016. Asiaa on käsitelty aikaisemmin ympäristökeskuksessa vesihuoltolain mukaisena asiana YM/4520/11.03.03.01/2006. Helvintie 9a kiinteistöllä on vesihuoltolain 10 §:n mukainen velvollisuus liittyä vesihuoltolaitoksen (HSY:n) vesijohtoon ja jätevesiviemäriin. Kiinteistön jätevesien käsittely ei ole ympäristönsuojelulain (527/2014) vaatimusten mukaista.

Ympäristökeskuksen tarkastus 13.6.2008

Koska kiinteistön jätevesien käsittelystä oli valitettu toistuvasti Vantaan ympäristökeskukseen, Vantaan ympäristökeskus otti vuonna 2008 yhteyttä kiinteistön omistajiin ja kiinteistöllä sovittiin tehtäväksi tarkastus 13.6.2008.

Toinen kiinteistön omistajista, Pertti Kekkonen, osallistui 13.6.2008 tarkastukselle, jonka muistiossa todettiin, että "Vantaan ympäristökeskukseen on tullut kirjallinen valitus jätevesien aiheuttamasta hajuhaitasta, joka on jatkunut jo vuosia. Ko. kiinteistö on vesihuoltolain mukaisella vesihuoltolaitoksen toiminta-alueella, jossa on liittymisvelvollisuus vesijohtoon ja viemäriin."

Muistiossa todettiin seuraavaa Helvintie 9a ja 9b kiinteistöjen (92-415-3-1132 ja 92-415-3-1131) jätevesien käsittelystä: "Tarkastuksella todettiin, että kiinteistön jätevedet johdetaan 3-osaiseen saostuskaivoon ja edelleen neljänteen kaivoon, jossa käsitellyt jätevedet imeytetään kaivossa olevaan soraan/tiilimurskeeseen. Kaikki ko. jätevesikaivot ovat kiinteistöllä 415-3-1131. Asuinrakennus ja talousvesikaivo ovat kiinteistöllä 415-3-1132. Kekkonen ilmoitti, että Lokakarhu Oy / Lokakuljetus Oy on tyhjentänyt sakokaivot kolme kertaa vuodessa: alkukevällä, kesällä ja loppusyksyllä. Edellisen kerran sakokaivot oli tyhjennetty toukokuussa 2008. Sakokaivojen ympäristön kasvillisuus oli rehevää, ja siellä kasvoi mm. nokkosta. Sakokaivojen ympäristössä ei havaittu hajuhaittoja tarkastushetkellä. Kiinteistön oma talousvesikaivo on noin 20 m etäisyydellä ja noin 25 m päässä sakokaivojen jälkeisestä imeytyskaivosta. Kiinteistön jätevesien käsittelystä tehtiin jätevesiasetuksen (542/2003) mukainen selvitys."

Tarkastusmuistiossa todettiin mm. seuraavaa Helvintie 9a kiinteistöllä (92-415-3-1132) olevasta talousvesikaivosta: "Tarkastuksella todettiin, että kiinteistön talousvesikaivo on rengaskaivo, jossa on betonikansi, ja siinä ei ole ilmastusputkea." Lisäksi muistiossa todettiin, että "Kokkonen kertoi, että kaivo on tyhjennetty ja pesty muutaman kerran. Kaivossa on riittänyt vettä, mutta kaivon veden laatua ei ole tutkittu."

Lisäksi muistiossa on todettu verkostoon liittymisestä seuraavaa: "Kekkonen kertoi, että heillä on taloudellisia vaikeuksia vesijohtoon ja viemäriin liittymisen toteuttamiseksi, mutta kiinteistö on tarkoitus liittää verkostoon 2010. Kekkosen mukaan liittyminen vaatii pumppaamon rakentamisen. Kiinteistöllä pitää tehdä mittavia maansiirtotöitä, koska siellä on isoja siirtolohkareita. Kekkonen



kertoi edelleen, että on pyytänyt kaupungin kaavoittajalta kantaa, saako siirtolohkareita siirtää vai pitääkö ne säilyttää alkuperäisellä paikallaan. Kiinteistöä ollaan Kekkosen mukaan lohkomassa parhaillaan, jonka jälkeen selviää lohkontavan kiinteistön tuleva tonttitielinjaus.”

Muistion toimenpideosuudessa todettiin, että ”kiinteistön jätevesijärjestelmien puhdistusteho ei täytä ns. jätevesiasetuksen (542/2003) vaatimuksia. Jätevesien imeyttäminen saattaa aiheuttaa pohjaveden pilaantumista. Kiinteistö on liitettävä viemäriverkoston, niin pian kuin se on mahdollista.” Jätevedet on johdettava niin, ettei niistä aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa (Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 103 § ja vastaava säädös Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 155 §). Lisäksi muistion mukaan ”sakokaivot tulee tyhjennyttää säännöllisesti ja riittävän usein, niin kauan kuin ne ovat vielä käytössä. Kun jätevesikaivot poistetaan käytöstä, ne tulee tyhjentää ja puhdistaa. Käytöstä poistetut jätevesikaivot suositellaan poistettavaksi tai täytettäväksi esim. hiekalla.”

Aikaisempi ympäristöjohtajan päätös

Vantaan kaupungin ympäristöjohtajan päätöksessä 31.5.2013 § 29 (YM 4520/2006/539) oli todettu, että Pertti ja Tiina-Maria Kekkosen omistamille kiinteistöille osoitteessa Helvintie 9a ja 9b, 01490 Vantaa (kiinteistötunnukset 92-415-3-1131 ja 92-415-3-1132) ei voida myöntää vapautusta vesijohtoon ja jätevesiviemäriin liittymisvelvollisuudesta. Ympäristöjohtaja määräsi päätöksellään, että kiinteistöt oli liitettävä vesijohto- ja viemäriverkoston mahdollisimman pian, kuitenkin viimeistään 30.9.2013. Ympäristöjohtajan päätös oli tehty tuolloin voimassa olleen vesihuoltolain ja ympäristönsuojelulain nojalla. Ympäristöjohtajan päätöksestä ei valitettu Helsingin hallinto-oikeuteen. Ympäristöjohtajan päätös 31.5.2013 § 29 on liitteenä 2.

Ympäristöjohtajan päätöksen perusteluissa oli todettu, että kiinteistön jätevesiä ei ole käsitelty asianmukaisesti, joten kiinteistö piti liittää viemäriverkoston mahdollisimman nopeasti, kuitenkin viimeistään määräaikaan 30.9.2013 mennessä. Päätöksenteossa oli otettu huomioon hakemuksessa esitetyt perustelut, kiinteistölle tehty tarkastus, saadut lausunnot sekä hakijan vastine kuulemiseen. Kiinteistön liittymisen vesijohtoon ja viemäriin ei ollut olevan hakijoille kohtuutonta, kun otettiin huomioon liittymismaksu ja hakijoiden taloudellinen tilanne. Hakijat olivat 29.12.2010 päivätyssä vastineessaan ilmoittaneet, että heillä on taloudellisesti mahdollista liittyä 30.10.2012 jälkeen.

Uhkasakosta kuuleminen

Vantaan kaupungin ympäristökeskus lähetti 6.4.2016 kiinteistöjen 92-415-3-1132 ja 92-415-3-1131 omistajille, Pertti ja Tiina-Maria Kekkoselle, hallintolain 34 §:n mukaisen kuulemisen määräyksen antamiseksi ja uhkasakon asettamiseksi (liitteet 3. ja 4. Pertti ja Tiina-Maria Kekkosen kuulemiskirjeet).

Kummallekin kiinteistön omistajalle lähetettiin erillinen kuulemiskirje ja ne annettiin postin kuljetettavaksi saantitodistuksella 6.4.2016. Saantitodistuksen mukaan molemmat kirjeet oli noudettu postista 11.4.2016. Kehotuksen määräaikaan eli 27.4.2016 mennessä Vantaan ympäristökeskukseen on saapunut kiinteistöjen 92-415-3-1132 ja 92-415-3-1131 omistajien 22.4.2016 päivätty vastine.

Kuulemiskirjeessä todettiin, että määräajan noudattamatta jättäminen ei estä asian käsittelyä (hallintolaki 33 §) ja että kiinteistöön mahdollisesti kohdistuvista hallintopakkotoimista kirjataan merkinnät ko. kiinteistön kiinteistörekisterin rastitustodistukseen (uhkasakkolaki 19 §).

Vesihuoltolain 10 §:n mukaan vesihuoltolaitoksen toiminta-alueella oleva kiinteistö on liitettävä vesihuoltolaitoksen (HSY:n) vesijohtoon ja jätevesiviemäriin. Vantaan ympäristökeskus oli tehnyt kiinteistöillä osoitteessa Helvintie 9a ja Helvintie 9b, 01420 Vantaa (kiinteistötunnukset 92-415-3-1132 ja 92-415-3-1131) tarkastuksen 13.6.2008. Asuinrakennus ja talousvesikaivo sijaitsevat Helvintie 9a kiinteistöllä ja jätevesikaivot Helvintie 9b kiinteistöllä.

Kuulemiskirjeessä todettiin edelleen, että Vantaan ympäristöjohtajan päätöksessä 31.5.2013 § 29 (YM 4520/2006/539) kiinteistöt oli määrätty liittymään vesijohto- ja viemäriverkoston mahdollisimman pian, kuitenkin viimeistään 30.9.2013, ja että päätöksestä ei ollut valitettu Helsingin hallinto-oikeuteen. Lisäksi jätevesien käsittelystä on valitettu Vantaan ympäristökeskukseen toistuvasti. Viimeisin ilmoitus on saapunut ympäristökeskukseen 1.4.2016, ja sen mukaan jätevesikaivo valuu yli.



Vesihuoltolaitokselta (HSY:ltä) ympäristökeskuksen 5.4.2016 saaman tiedon mukaan kiinteistöjä osoitteessa Helvintie 9 a ja 9b, 01420 Vantaa (92-415-3-1132 ja 92-415-3-1131) ei ole edelleenkään liitetty vesihuoltolaitoksen vesijohto- ja jätevesiverkostoon.

Kuulemiskirjeessä todettiin, että lautakunnalle tullaan esittämään nyt tiedossa olevien tosiseikkojen pohjalta, että se määräisi Pertti ja Tiina-Maria Kekkosen noudattamaan ympäristöjohtajan päätöstä 31.5.2013 § 29 ja liittämään kiinteistönsä vesihuoltolain 29 §:n nojalla vesihuoltolaitoksen (HSY:n) jätevesiviemäriin ensi tilassa. Lisäksi lautakunnalle esitetään, että se asettaisi Pertti ja Tiina-Maria Kekkoselle kummallekin tämän päävelvoitteen tehosteeksi 3500 (kolmen tuhannen viidensadan) euron uhkasakon, ellei velvoitetta ole täytetty neljän kuukauden kuluessa lautakunnan päätöksen tiedoksisaannista (Päävelvoite 1., vesihuoltolaki 30 § ja uhkasakkolaki 6,7 ja 8 §).

Kuulemiskirjeessä todettiin, että lautakunnalle tullaan esittämään nyt tiedossa olevien tosiseikkojen pohjalta, että se määräisi Pertti ja Tiina-Maria Kekkosen noudattamaan ympäristöjohtajan päätöstä 31.5.2013 § 29 ja liittämään kiinteistönsä vesihuoltolain 29 §:n nojalla vesihuoltolaitoksen (HSY:n) vesijohtoon ensi tilassa. Lisäksi lautakunnalle esitetään, että se asettaisi Pertti ja Tiina-Maria Kekkoselle kummallekin tämän päävelvoitteen tehosteeksi 1500 (tuhannen viidensadan) euron uhkasakon, ellei velvoitetta ole täytetty neljän kuukauden kuluessa lautakunnan päätöksen tiedoksisaannista (Päävelvoite 2., vesihuoltolaki 30 § ja uhkasakkolaki 6,7 ja 8 §).

Kiinteistön omistajien piti toimittaa ympäristökeskukselle kirjallinen selvitys ja mielipide neljentoista (14) päivän kuluessa kirjeen tiedoksisaannista, miksi kiinteistöjä ei ole liitetty vesihuoltolaitoksen vesijohto- ja jätevesiverkostoon määräaikaan mennessä, milloin kiinteistöt liitetään vesihuoltolaitoksen vesijohto- ja jätevesiverkostoon sekä muista asiaan liittyvistä seikoista. Lisäksi kirjeessä pyydettiin Pertti ja Tiina-Maria Kekkosta esittämään mielipiteensä uhkasakon asettamisesta, uhkasakon suuruudesta ja esitetystä määräajasta.

Helvintie 9a ja 9b kiinteistöjen omistajien vastine kuulemiseen

Helvintie 9a ja 9b kiinteistöjen 92-415-3-1132 ja 92-415-3-1131 omistajilta, Pertti ja Tiina-Maria Kekkoselta saapui sähköpostitse Vantaan ympäristökeskukseen 22.4.2016 seuraava vastine:

"Arvoisat päättäjät, vastaus Vantaan ympäristökeskukselle pyytämäänne selvitykseen miksi Pertti Kekkonen ja Tiina-Maria Kekkonen ja osoitteessa Helvintie 9a, 01420 Vantaa eivät ole vielä liittyneet Vantaan Vesihuoltolaitoksen vesijohto ja jätevesiviemäriin. Valitettavaa, että ympäristökeskus on lähtenyt näin järeillä "aseilla" uhkaamaan omia kuntalaisiaan ja veronmaksajiaan. Olisi toivonut kaupungin puolelta enemmän rakentavaa kanssakäymistä asian suhteen, toki sitä on jonkin verran ollutkin. Uhkasakon suuruus on suorastaan aivan käsittämätön ja vailla minkäänlaista kohtuutta jonka kautta meidät leimataan todellakin kuin suurrikollisiksi. Se että ihminen on vähävarainen ja niukasti toimeen tuleva on tietysti häpeä, mutta se että se on myös rikos, ei voi ymmärtää.

Olemme antaneet jo aikaisemminkin ympäristökeskukselle selvityksen huonosta taloudellisesta tilanteestamme joka on kestänyt paljon pidempään kuin osasimme odottaa eikä voimavaramme ole riittäneet kaikkeen selvityksen tekoon mitä asia olisi ehkä vaatinutkin, mutta velvoitteet on silti hoidettu niin hyvin kuin se olosuhteet huomioiden on meille ollut mahdollista. Jätevesikaivoja on kuitenkin tyhjennetty säännöllisesti ja tyhjennetään edelleenkin. Se, että ympäristökeskukselle valitetaan kaikenlaisista asioista on tietysti ikävää ja ymmärrettävää. Jos jokin erehdys on sattunutkin olemme korjanneet asian viipymättä kiireellisenä.

On todella ikävää että ko. viemäriin liittymisasiä on kääntynyt suorastaan meitä itseämme vastaan. Olemme johdon mukaisesti vastanneet ympäristökeskuksen esittämään kysymykseen aiommeko liittyä vesijohto ja viemäriverkostoon. Vastaus on edelleen kyllä heti kun taloudellinen tilanne se mahdollistaa.

Tosiasiassa tarkoituksenamme oli liittyä vesijohto ja viemäriverkkoon vielä 2016 vuoden loppuun mennessä, mutta en näe sitä mitenkään mahdollisena, että se onnistuisi nyt vaadittuun 4 kk määräaikaan mennessä.

Vesi ja viemäriinjoitus kohdallamme ei ole mitenkään tavanomainen pieni linjaus 5-10 m kaupungin runkolinjaan Helvintielle, vaan joudutaan urakoimaan se tontin toiselta laidalta kivikkoa ja kalliota olevan moreenimaan läpi lähes 50 m. Tämä tarkoittaa huomattavia kustannuksia ko. urakassa. Tarkoituksenamme on samalla lohkoa kiinteistöt Metsämaa ja Huvikumpu uudestaan jotta niihin



saataisiin järkevät ja kunnolliset rakennuspaikat kuten kaupunkikin jo maan käytön ohjauksella pyrkii edistämään. Lohkomistoimituksen kautta tulevat rakennuspaikat vaikuttavat ko. vesi ja viemäriverkon linjaukseen kiinteistöllä. Olemme käyneet pankin kanssa jo neuvotteluja ja asiasta ja joudumme ottamaan lisälainaa ko. vesijohto ja viemäri sekä tonttien uudelleen lohkomista varten. Tarpeelliset urakoitsijat pitää vielä etsiä jotta työt ja kustannukset pysyy kurissa, ettei ko. hanke kaadu sen vuoksi. Jotta onnistuisimme tässä hankkeessa, 2016 loppuun mennessä. tarvitsemme kaupungin apua ja yhteistyötä jotta saisimme projektin vietyä kunnialla loppuun. Toivomme päättäjiltä ymmärrystä ja viisautta kun he asiasta päättävät.”

Pertti ja Tiina-Maria Kekkosen vastine kuulemiseen on liitteenä 5.

Ympäristökeskuksen antama ohjeistus vastineessa esitetyistä asioista

Vastineen johdosta Vantaan ympäristökeskus lähetti Pertti ja Tiina-Maria Kekkoselle 25.4.2016 sähköpostitse ohjeistusta, jossa todettiin seuraavaa: ”Pertti ja Tiina-Maria Kekkosen, Helvintie 9a ja 9b, 01420 Vantaa

Vantaan ympäristökeskus on vastaanottanut Helvintie 9a ja 9b, 01420 Vantaa kiinteistöjä koskevaan, hallintolain mukaiseen kuulemiseen lähettämämme kirjallisen vastineen (YM 4520/11.03.03.01/2006).

Asianne käsittely jatkuu Vantaan kaupungin ympäristölautakunnassa. Asia valmisteltaneen 15.6.2016 pidettävään lautakunnan kokoukseen. Lautakunnalle tullaan esittämään, että se tekee hallintopakko-päätöksen kiinteistönsä liittämiseksi vesijohtoon ja jätevesiviemäriin.

Teille lähetetyssä kuulemiskirjeessä mainittu 4 kuukauden määräaika lasketaan siitä päivästä alkaen, kun olette saaneet tulevan ympäristölautakunnan tekemän päätöksen tiedoksenne. Eli käytännössä, jos asia käsitellään lautakunnan 15.6.2016 pidettävässä kokouksessa, teillä olisi aikaa liittyä lokakuun loppupuolelle asti, siten ettei uhkasakkoa määrätä maksettavaksi.

Pääkaupunkiseudun yhteisen vesihuoltolaitoksen (HSY:n) asiakaspalvelun yhteystiedot sekä lisätietoja vesijohto- ja jätevesiviemäriverkostoon liittymisestä on HSY:n nettisivuilla <https://www.hsy.fi/fi/asukkaalle/asiakkaaksi/vesihuolto/Sivut/default.aspx>”

Ympäristölautakunta 15.6.2016 § 10

Ympäristöjohtajan esitys:

Päätetään,

- a) vesihuoltolain (119/2001) 29 §:n mukaisesti määrätä kiinteistön 92-415-3-1132 omistajia, Pertti ja Tiina-Maria Kekkosta liittämään kiinteistönsä osoitteessa Helvintie 9a, 01420 Vantaa (92-415-3-1132) vesihuoltolaitoksen (HSY:n) vesijohtoon ja jätevesiviemäriin sekä
- b) asettaa kiinteistölle 92-415-3-1132 seuraavan kiinteistökohtaisen päävelvoitteen sekä määräyksen toteuttamisen varmistamiseksi sakon uhan.

Päätös:

Päätettiin,

- a) vesihuoltolain (119/2001) 29 §:n mukaisesti määrätä kiinteistön 92-415-3-1132 omistajia, Pertti ja Tiina-Maria Kekkosta liittämään kiinteistönsä osoitteessa Helvintie 9a, 01420 Vantaa (92-415-3-1132) vesihuoltolaitoksen (HSY:n) vesijohtoon ja jätevesiviemäriin sekä
- b) asettaa kiinteistölle 92-415-3-1132 seuraavan kiinteistökohtaisen päävelvoitteen sekä määräyksen toteuttamisen varmistamiseksi sakon uhan.

Määräys



Päävelvoite 1. Vantaan kaupungin ympäristölautakunta määrää vesihuoltolain 29 §:n mukaan Pertti ja Tiina-Maria Kekkosta liittämään omistamansa kiinteistö 92-415-3-1132 jätevesiviemäriin kuuden (6) kuukauden kuluessa tämän päätöksen tiedoksisaannista.

Päävelvoite 2. Vantaan kaupungin ympäristölautakunta määrää vesihuoltolain 29 §:n mukaan Pertti ja Tiina-Maria Kekkosta liittämään omistamansa kiinteistö 92-415-3-1132 vesijohtoon kuuden (6) kuukauden kuluessa tämän päätöksen tiedoksisaannista.

Uhkasakon asettaminen

Vantaan ympäristölautakunta asettaa vesihuoltolain 30 §:n ja uhkasakkolain 6 §:n nojalla Pertti Kekkokselle 3500 (kolmentuhannen) euron ja Tiina-Maria Kekkokselle 3500 (kolmentuhannen viidensadan) euron sakon uhan edellä mainitun jätevesiviemäriin liittämistä koskevan kiinteistökohtaisen päävelvoitteen 1. tehosteeksi.

Vantaan ympäristölautakunta asettaa vesihuoltolain 30 §:n ja uhkasakkolain 6 §:n nojalla Pertti Kekkokselle 1500 (tuhannen viidensadan) euron ja Tiina-Maria Kekkokselle 1500 (tuhannen viidensadan) euron sakon uhan edellä mainitun vesijohtoon liittämistä koskevan kiinteistökohtaisen päävelvoitteen 2. tehosteeksi.

Lautakunnan päätöksen perustelut

Vesihuoltolaki (119/2001)

Vantaan kaupungin ympäristöjohtajan vesihuoltolain mukaisessa päätöksessä (31.5.2013 § 29) asetettu määräaika vesijohtoon ja jätevesiviemäriin liittymisestä on päättynyt 30.9.2013. Kiinteistö oli määrätty liittymään, koska jätevesien käsittelystä aiheutuvasta haitasta ympäristölle oli valitettu toistuvasti ja jätevesien käsittelyssä ei noudateta ympäristönsuojelulakia. Kiinteistö sijaitsee tiiviisti asutulla asemakaava-alueella, joka on vesihuoltolain 3 §:n 8 kohdan mukaista taajama-aluetta.

Vesihuoltolaitokselta (HSY:ltä) 5.4.2016 saadun tiedon mukaan kiinteistöä ei ole vielä liitetty vesijohtoon ja jätevesiviemäriin.

Vantaan nykyinen vesihuoltolain mukainen vesihuoltolaitoksen (HSY:n) nykyinen toiminta-alue on hyväksytty kaupunginvaltuuston päätöksellä 18.4.2016 § 28. Helvintie 9a kiinteistö on kuitenkin ollut myös vesihuoltolaitoksen aikaisemmillä toiminta-alueilla ja kiinteistöllä on ollut velvollisuus liittyä vesijohtoon ja jätevesiviemäriverkostoon jo ainakin vuodesta 2007 alkaen eli yhdeksän vuoden ajan. Ympäristökeskus oli jo 27.3.2007 päivätyllä kirjeellään kehottanut Pertti ja Tiina-Maria Kekkosta liittämään osoitteessa Helvintie 9 ollut kiinteistönsä vesijohtoon ja jätevesiviemäriin.

Vesijohto- ja viemäriverkosto on valmistunut Helvintielle 1991. Helvintie 9a asuinrakennuksen jätevedet käsitellään ko. rakennuksen luoteiskulmassa, josta on noin 41 metriä jätevesiviemäriin liittymäkaivoon. Asuinrakennuksen etäisyys vesijohtoverkostolinjasta on noin 30 m. Kiinteistön pintamaalaji on kaupungin maaperäkartan mukaan moreenia. Ympäristökeskuksen 13.6.2008 tekemän tarkastuksen muistiossa todettiin, että Pertti Kekkosen mukaan kiinteistön liittyminen vaatisi pumppaamon rakentamisen.

Lähiympäristössä olevat naapurikiinteistöt sijaitsevan myös moreenimaalla ja ovat liittyneet vesijohto- ja jätevesiviemäriverkostoon. Kustannusten ei siten katsota poikkeavan olennaisesti jo liittyneiden kiinteistöjen kustannuksista. Lautakunnan käsityksen mukaan kiinteistön vesijohto- ja jätevesiverkostoon liittymiskustannukset eivät ole vesihuoltolain mukaan kohtuuttomia myöskään silloin, jos kiinteistölle pitäisi rakentaa pumppaamo ja kaivetaan noin 30 - 40 metriä moreenimaassa liittymän toteuttamiseksi. Ko. etäisyys ei ole mitenkään poikkeuksellista verkostoon liityttäessä, toisin kuin Kekkosen esittävät vastineessaan.

Kiinteistön omistajat olivat ympäristöjohtajan päätösesityksestä kuultaessa todenneet 29.12.2010 päivätyssä vastineessaan, että heillä oli tuolloin taloudellisesti mahdollista liittyä 30.10.2012 jälkeen. Ennen lautakunnan päätöstä lähetettyyn kuulemiskirjeeseen kiinteistön omistajat antoivat 22.4.2016 päivätyn vastineensa, jossa todettiin edelleen he liittyvät vesijohto- ja jätevesiviemäriverkostoon "heti kun taloudellinen tilanne sen mahdollistaa" ja lisäksi vastineessa todettiin, että "tosiasiassa tarkoituksenamme oli liittyä vesijohto ja viemäriverkkoon vielä vuoden 2016 loppuun mennessä." Määräaika on jatkettu kuulemiskirjeessä mainitusta neljästä kuukaudesta kuuteen kuukauteen.



vastinekirjeessä esitetyn perusteella. Liittymisen toteuttamiseen olisi siis aikaa joulukuulle 2016 saakka, siten ettei uhkasakkoa määrätä maksettavaksi.

Kiinteistön omistajat olivat kertoneet aikeistaan lohkoa omistamansa kiinteistöt 92-415-3-1132 ja 92-415-3-1131 uudelleen jo 2.7.2008 ympäristökeskukseen saapuneessa vapautushakemuksessaan, joten heillä on ollut runsaasti aikaa toteuttaa lohkominen. Lohkominen mahdollistaa taloudellisesti myös verkostoon liittymisen, kun kiinteistöstä 92-415-3-1131 on mahdollista saada myyntituloja. Ko. kiinteistöllä 92-415-3-1131 sijaitsee kiinteistötietojärjestelmän mukaan ainoastaan vuonna 1900 valmistunut talousrakennus, jonka pinta-ala on noin 30 m².

Vastineessaan 22.4.2016 Pertti ja Tiina-Maria Kekkonen olivat toivoneet kaupungin puolelta enemmän rakentavaa kanssakäymistä asian suhteen. Lautakunnan käsityksen mukaan ympäristökeskuksen on ollut vesihuoltolain 29 §:n mukaan valvontaviranomaisena velvollisuus käynnistää hallintopakkoasian käsittely, koska kiinteistö ei ole ympäristöjohtajan päätöksessä annetun määräajan päättymisestä huolimatta vielä liittänyt verkostoon. Vastineen saapumisen jälkeen ympäristökeskus lähetti lisätietoa liittymisen toteuttamisesta ja määräajasta Kekkosille 25.4.2016 päivätyllä sähköpostillaan. Viestissä todettiin, mm. että liittymisen toteuttamiseksi tarkempia lisätietoja saa vesihuoltolaitoksen (HSY:n) asiakaspalvelusta.

Vesihuoltolain (119/2001) 10 §:n mukaan vesihuoltolaitoksen toiminta-alueella oleva kiinteistö on liitettävä laitoksen vesijohtoon ja jätevesiviemäriin.

Taajaman ulkopuolella kiinteistöä ei kuitenkaan tarvitse liittää vesihuoltolaitoksen vesijohtoon, jos:

1) kiinteistön vesihuoltolaitteisto on rakennettu ennen vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen hyväksymistä; ja

2) kiinteistöllä on käytettävissä riittävästi terveydensuojelulaissa säädetyt laatuvaatimukset täyttävää talousvettä.

Taajaman ulkopuolella kiinteistöä ei tarvitse liittää vesihuoltolaitoksen jätevesiviemäriin, jos:

1) kiinteistön vesihuoltolaitteisto on rakennettu ennen vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen hyväksymistä ja jätevesien johtamisessa ja käsittelyssä noudatetaan, mitä ympäristönsuojelulaissa (527/2014) säädetään; tai

2) kiinteistöllä ei ole vesikäymälää ja sen jätevesien johtamisessa ja käsittelyssä noudatetaan, mitä ympäristönsuojelulaissa säädetään.

Edellä 1 momentissa säädetyt estämättä vesihuoltolaitos saa kieltäytyä liittämästä laitoksen vesijohtoon tai jätevesiviemäriin kiinteistöä, jonka vedenkulutus tai jolta jätevesiviemäriin johdettavan jäteveden laatu tai määrä vaikeuttaisi laitoksen toimintaa tai laitoksen edellytyksiä huolehtia tyydyttävästi muiden kiinteistöjen vesihuollosta.

Vesihuoltolain 11 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen myöntää hakemuksesta toistaiseksi voimassa olevan tai määräaikaisen vapautuksen 10 §:ssä tarkoitetusta kiinteistön liittämismuutoksen velvollisuudesta tässä pykälässä säädetyin perustein. Ennen vapautuksen myöntämistä vesihuoltolaitokselle ja kiinteistön omistajalle tai haltijalle on varattava tilaisuus tulla kuulluiksi. Lisäksi kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on pyydettävä vapauttamisesta kunnan terveydensuojeluviranomaisen lausunto.

Vapautus liittämismuutoksen velvollisuudesta on myönnettävä, jos:

1) liittäminen verkostoon muodostuisi kiinteistön omistajalle tai haltijalle kohtuuttomaksi, kun otetaan huomioon kiinteistön vesihuoltolaitteiston rakentamisesta aiheutuneet kustannukset, liittämismuutoksesta aiheutuvat kustannukset, vesihuoltolaitoksen palvelujen vähäinen tarve tai muu vastaava erityinen syy; ja

2) vapauttaminen ei vaaranna vesihuollon taloudellista ja asianmukaista hoitamista vesihuoltolaitoksen toiminta-alueella.

Edellä 2 momentissa säädetyt lisäksi edellytyksenä vesijohtoon liittämismuutoksen velvollisuudesta vapauttamiselle on, että kiinteistöllä on käytettävissä riittävästi vaatimukset täyttävää talousvettä. Edellytyksenä jätevesiviemäriin liittämismuutoksen velvollisuudesta vapauttamiselle on 2 momentissa säädetyt lisäksi, että kiinteistön jätevesien johtaminen ja käsittely voidaan järjestää ympäristönsuojelulaissa säädettyjen vaatimusten mukaisesti.

Vesihuoltolain 29 §:n mukaan valvontaviranomainen voi kieltää sitä, joka rikkoo tätä lakia tai sen nojalla annettua säännöstä, jatkamasta tai toistamasta säännöksen vastaista menettelyä taikka määrätä hänet täyttämään velvollisuutensa.



Vesihuoltolain 30 §:n mukaan valvontaviranomainen voi tehostaa 29 §:n nojalla antamaansa kieltoa tai määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella taikka että toiminta keskeytetään tai kielletään.

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Helvintie 9a kiinteistön jätevesien käsittelystä on valitettu Vantaan ympäristökeskukselle toistuvasti vuosina 2008 - 2016. Viimeisin ilmoitus on tehty ympäristökeskukselle puhelimitse 1.4.2016. Ympäristökeskuksen käsityksen mukaan jätevesivalitukset ovat olleet aiheellisia. Ympäristönsuojelulain (527/2014) 155 §:n mukaan, jos kiinteistöä ei ole liitetty viemäriverkostoon eikä toimintaan tarvita ympäristölupaa, jätevedet on johdettava ja käsiteltävä siten, ettei niistä aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa.

Lisäksi ympäristönsuojelulain 156 §:n mukaan talousjätevesien käsittelyä varten kiinteistöllä on oltava jätevesien käsittelyjärjestelmä, jonka tulee soveltua käyttökohteeseensa ottaen huomioon kiinteistön käytöstä aiheutuva käsittelemättömän jäteveden kuormitus, muun jätevesijärjestelmän ominaisuudet, ympäristön pilaantumisen vaara ja kiinteistön sijainti ranta-alueella taikka tärkeällä tai muulla vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueella sekä muut ympäristöolosuhteet.

Lain 156 §:ssä todetaan edelleen, että jätevesien käsittelyjärjestelmä on suunniteltava, rakennettava ja ylläpidettävä siten, että sillä voidaan kohtuudella normaalikäytössä olettaa saavutettavan valtioneuvoston asetuksessa talousjätevesien käsittelylle tarkemmin määriteltävä käsittelemättömän jäteveden kuormituksen perustuva riittävä puhdistustaso orgaanisen aineen, fosforin ja typen osalta. Riittävä puhdistustaso on määriteltävä siten, että sillä voidaan saavuttaa ympäristönsuojelun kannalta kokonaisuutena tarkastellen hyväksyttävä kuormituksen taso ottaen erityisesti huomioon valtakunnalliset vesiensuojelun tavoitteet. Valtioneuvoston asetuksella annetaan tarkemmat säännökset vaadittavasta puhdistustasosta ja talousjätevesien kuormituksesta ympäristöön sekä jätevesijärjestelmän suunnittelusta, käytöstä ja huollosta sekä lietteen poistamisesta.

Ympäristönsuojelulain nojalla annetun valtioneuvoston asetuksen talousvesien käsittelystä viemäriverkostojen ulkopuolisilla alueilla (209/2011) 3 §:ssä annetaan vähimmäisvaatimukset jätevesien puhdistustasolle. Talousjätevedet on puhdistettava siten, että ympäristöön aiheutuva kuormitus vähenee orgaanisen aineen osalta vähintään 80 prosenttia, kokonaisfosforin osalta vähintään 70 prosenttia ja kokonaistypen osalta vähintään 30 prosenttia verrattuna haja-asutuksen kuormitusluvun avulla määritettyyn käsittelemättömän jäteveden kuormitukseen.

Helvintie 9a kiinteistön jätevesien johtamisessa ja käsittelyssä ei noudateta ympäristönsuojelulakia (527/2014), vaan jätevesien käsittely on täysin puutteellista. Helvintie 9a jätevedet käsitellään vanhoissa betonisissa saostuskaivoissa, joiden puhdistusteho ei täytä asetuksen (209/2011) 3§:ssä vaadittua puhdistustasoa. Lisäksi puutteellisesti käsiteltyjen jätevesien imeyttäminen maaperään ei ole hyväksyttävää, sillä se voi aiheuttaa pohjaveden pilaantumista. Ympäristönsuojelulain 17 §:n mukaan pohjaveden pilaaminen on kielletty.

Uhkasakkolaki (1113/1990)

Uhkasakkoon, teettämisuhaan ja keskeyttämisuhaan sovelletaan muutoin, mitä uhkasakkolaissa (1113/1990) säädetään.

Hallintolain (434/2003) 34 §:n mukaan asianosaiselle on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun.

Uhkasakkolain (1113/1990) 6 §:n mukaan uhkasakko asetetaan määräämällä päävelvoite asianosaisen noudatettavaksi sakon uhalla. Kunkin päävelvoitteen tehosteeksi on asetettava eri uhkasakko. Uhkasakko asetetaan markkamäärältään kiinteänä tai siten, että sen suuruus määräytyy ajan kulumisen mukaan (juokseva uhkasakko).

Asettamispäätöksestä on käytävä selvästi ilmi, mihin asianosainen on velvoitettu ja milloin, mihin mennessä tai mistä lähtien päävelvoitetta on noudatettava. Määräajan pituutta harkittaessa on otettava huomioon päävelvoitteen laatu ja laajuus, velvoitetun mahdollisuus noudattaa sitä sekä muut asiaan vaikuttavat seikat.



Uhkasakkolain 7 §:ssä pykälässä säädetään uhkasakon kohdistamisesta, siten että uhkasakko voidaan kohdistaa vain sellaiseen asianosaiseen, jolla on oikeudellinen ja tosiasiallinen mahdollisuus noudattaa päävelvoitetta. Jos uhkasakko kohdistetaan useisiin asianosaisiin, kullekin on asetettava eri uhkasakko.

Kiinteistöstä 92-415-3-1132 omistaa Pertti Kekkonen 1/2 ja Tiina-Maria Kekkonen 1/2. Pertti ja Tiina-Maria Kekkoselle asetetaan kummallekin 3500 (kolmen tuhannen viidensadan) euron suuruinen uhkasakko kiinteistön 92-415-3-1132 liittämiseksi vesihuoltolaitoksen jätevesiviemäriin.

Pertti ja Tiina-Maria Kekkoselle asetetaan kummallekin 1500 (tuhannen viidensadan) euron suuruinen uhkasakko kiinteistön 92-415-3-1132 liittämiseksi vesihuoltolaitoksen vesijohtoon.

Uhkasakkolain 8 §:n mukaan uhkasakon suuruutta harkittaessa on otettava huomioon päävelvoitteen laatu ja laajuus, veloitetun maksukyky ja muut asiaan vaikuttavat seikat. Koska Pertti ja Tiina-Maria Kekkonen omistavat kumpikin 1/2 kiinteistöstä 92-415-3-1132, on tasapuolista, että uhkasakko asetetaan heille kummallekin samansuuruisena. Kekkosten antamassa vastineessa ei ole esitetty riittäviä perusteita kuulemiskirjeessä esitetyn uhkasakkosumman muuttamiselle.

Uhkasakkolain 19 §:n mukaan uhan asettaneen viranomaisen on lähetettävä asianomaiselle tuomioistuimelle ilmoitus kiinteistöä koskevasta päävelvoitteesta ja sen tehosteeksi asetetusta uhasta merkinnän tekemiseksi kiinnityksistä pidettävään rekisteriin. Nykyisin tieto lähetetään maanmittauslaitokselle, joka ylläpitää ko. rekisteriä.

Oikeusohjeet

Vesihuoltolaki (119/2001) 3 §, 4 §, 10 §, 11§, 29 §, 30 §, 32 §, 33 §

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 17 §, 155, 156 §

Valtioneuvoston asetus talousjätevesien käsittelystä viemäriverkostojen ulkopuolisilla alueilla (209/2011) 3 §

Hallintolaki (434/2003)

Uhkasakkolaki (1113/1990) 6 §, 7 §, 8 §, 19 §

Liitteet:

- Liite 1. Johtokartta
- Liite 2. Ympäristöjohtajan päätös 31.5.2013 § 29
- Liite 3. Hallintolain mukainen kuuleminen 6.4.2016/ Pertti Kekkonen
- Liite 4. Hallintolain mukainen kuuleminen 6.4.2016/ Tiina-Maria Kekkonen
- Liite 5. Pertti ja Tiina-Maria Kekkosen vastine 22.4.2016

Täytäntöönpano: Ote saantitodistuksella
Pertti ja Tiina-Maria Kekkonen, Helvintie 9a, 01420 Vantaa

Tiedoksi:
Helsingin seudun ympäristöpalvelut, Vesihuolto
kirjaamo@hsy.fi ja vesiliitos@hsy.fi

Muutoksenhakuohje: 6. Valitusosoitus Helsingin hallinto-oikeudelle

Lisätiedot:
ympäristötarkastaja Päivi Jäntti-Hasa, p. 09 8392 8025, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi