



Ympäristölupa / Rajavartiolaitoksen Vartiolentolaivue, helikopteritukikohdan polttonesteen jakeluasema, Helsinki-Vantaan lentoasema

VD/1760/11.01.01.00/2016

KR/SJU

ASIA

Ympäristönsuojelulain 39 §:n mukainen lupahakemus, joka koskee Rajavartiolaitoksen helikopteritukikohdan polttonesteiden jakeluaseman toimintaa.

Hakemus sisältää anomuksen toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta.

Asiakirjat ovat nähtävillä kokouksessa.

Ympäristölautakunta 15.6.2016 § 11

Ympäristöjohtajan esitys:

Päätetään antaa seuraava päätös Rajavartiolaitoksen vartiolentolaivueen helikopteritukikohdan polttonesteiden jakeluaseman lupahakemuksesta ja toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta:

HAKIJA

Rajavartiolaitos, vartiolentolaivue
Panimokatu 1, 00580 Helsinki

LAITOS /TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Rajavartiolaitos

Vantaan kaupungin Lentokentän kaupunginosa (53), kiinteistö 432-4-44

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAINEN

Jakeluaseman toiminta on luvanvarainen ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaan.

Toimivaltainen lupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n 2 momentin ja ympäristönsuojeluasetuksen 2 §:n 1 momentin kohdan 4b mukaan.

TOIMINTAA KOSKEVAT MUUT LUVAT JA SOPIMUKSET

Toiminta on uutta, joten sillä ei ole aiempaa ympäristölupaa.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on 4.8.2011 myöntänyt Finavia Oyj:lle ympäristönsuojelulain mukaisen ympäristöluvan nro 49/2011/1 Helsinki-Vantaan lentoaseman toimintaan.

LAITOSALUE JA SEN YMPÄRISTÖ

Laitoksen sijainti ja kaavoitustilanne

Jakeluasema rakennetaan Helsinki-Vantaan lentoasemalle, lentoaseman itäosaan asemataso 4:n alueelle, kiitotie 2:n itäpuolelle. Kiinteistön omistaa Finavia Oyj.

Ympäristöministeriön vahvistamassa maakuntakaavassa lentoaseman on merkitty liikennealueeksi. Vantaan yleiskaavassa lentoaseman maa-alueet on merkitty lentoliikenteen alueeksi (LL).

Ympäristön laatu

Ilman laatu

Pääkaupunkiseutu on ilmanlaadultaan puhtaimpia metropolialueita Euroopassa. Ilmanlaatu on pääkaupunkiseudulla yleensä melko hyvä, mutta hiukkasten ja typpidioksidin pitoisuudet kohoavat ajoittain haitallisen korkeiksi etenkin vilkkaasti liikennöityjen katujen ja teiden ympäristössä.

Ilmanlaatu pääkaupunkiseudulla oli vuonna 2014 suurimman osan ajasta hyvä tai tyydyttävä, mutta ajoittain ilmanlaatua heikensivät paikalliset ilmansaasteet eli autojen pakokaasut, katupöly, puunpolton savut ja satama-alueilla laivojen päästöt. Tukikohdan lähimmät ilmanlaadun mittauksen



on tehty lentokentällä terminaalin läheisyydessä vuonna 2007 ja Ruskeasannassa vuonna 2014. Lentoaseman terminaalin läheisyydessä ilmanlaatuun vaikuttavat vilkas autoliikenne, lentoaseman maaliikenne ja lentoliikenteen päästöt. Typpidioksidi- ja hiukkaspitoisuudet olivat samaa tasoa kuin liikenneympäristön päästöjä mittaavalla Tikkurilan mittausasemalla, bentseenin vuosikeskiarvopitoisuudet huomattavasti Tikkurilan tuloksia pienempiä. Ruskeasannan mittausasema kuvasti pientaloalueen ilmanlaatua, tulosten perusteella pienpoltto vaikutti erityisesti ilmanlaatuun, liikenteen ja muiden päästöjen merkitys oli hyvin vähäinen.

Maaperän tila

Alueen maaperä on maaperäkartan mukaan pääosin hiekkaa, läheisyydessä on myös kalliomuodostumia ja täytemaata ja rakennettua aluetta.

Tankkausalueen maaperä on kunnostettu päätöksen UUDELY/1786/2015 mukaisesti. Kunnostuksessa saavutettiin päätöksen mukaiset kunnostuksen tavoitetasot. Tankkausalueen maaperään on jäänyt jätejakeita, jotka eivät aiheuta jatkotoimenpiteitä nykyisellä maankäyttömuodolla ja eivät vaikuta tankkausalueen rakentamiseen.

Vesistön /pohjaveden tila

Jakeluasema sijoittuu Lentoaseman I-luokan pohjavesialueelle, pohjaveden muodostumisalueelle. Etäisyys vedenottamolle on noin 1,1 km. Lentoaseman pohjavesialueen pinta-ala on 4,02 km², josta muodostumisalueen pinta-ala 0,88 km². Pohjavesialueelle on laadittu suojelusuunnitelma, joka on päivitetty vuonna 2014.

Pohjavesialue on osa laajempaa murroslaaksoon muodostunutta epähomogeenista reunamuodostumasysteemiä, joka sijoittuu osittain lentoaseman alueelle. Alueella on kallioperän ruhje, jossa pohjavedenpinnan alapuolisten hiekka- ja sorakerrosten paksuudet ovat paikoin luokkaa 15-20 metriä.

Pohjavesialueen alavimmilla alueilla hiekka- ja sorakerrokset ovat heikommin vettä johtavien savi- ja silttikerrosten peitossa. Esimerkiksi pohjavesialueen pohjoisosassa vettä johtavat hiekkakerrokset ovat 4-10 metrin paksuisten savi- ja silttikerrosten alla. Pohjavesialueen länsiosassa olevat lajittuneet hiekka- ja sorakerrostumat liittyvät rantakerrostumaan, joka on syntynyt kalliomäkien väliin. Tällä alueella maa-aines on huonosti lajittunutta ja kaivettu pois lähes kokonaan.

Pohjaveden pinnantasopohjavesialueella vaihtelee keskimäärin välillä +34,5...+38,6. Pohjaveden pinta on korkeimmillaan pohjavesialueen eteläosassa sijaitsevista havaintopisteistä R41 (noin +38,5) ja R42 (noin +36,1), josta se laskee kohti pohjoista. Pohjavesialueella sijaitsevan vedenottamon lähialueella pohjaveden pinta on vaihdellut vuosina 1993-2014 välillä noin +34,3...+35,8.

Pohjavesimuodostuma on maaperän laadun osalta epähomogeeninen. Alueen kallioperän korkeustaso vaihtelee, maaperä on osittain uudelleen kerrostunutta ja osa karkeista maalajeista on poistettu. Soraa ja kalliota on otettu paikoin pohjavedenpinnan alapuolelta, jolloin alueelle on muodostunut lammikoita. Nytemmin osa lammikoista on täytetty. Alueen epähomogeenisuudesta johtuen alueella esiintyy paikoin myös orsivesikerroksia.

Pohjavesialueella pohjaveden päävirtaussuunta on kohti pohjavesialueella sijaitsevaa varavedenottamoa ja Kylmäojan laaksoa, joka on pohjaveden luonnollinen purkausreitti.

Pääosa lentoaseman vedenottamon alueelle tulevasta pohjavedestä tulee ottamolle pohjoisesta ja pienempi osa lännestä kiitotien alitse. Koepumppausten perusteella pieni osa pohjavedestä virtaa alueelle myös etelän suunnasta, josta virtausyhteys on kuitenkin heikompi.

Pohjavesialueen antoisuus on koepumppausten perusteella noin 2000 m³/d. Antoisuus on huomattava alueen pinta-alaan nähden ja on arvioitu, että osa pohjavedestä kulkeutuu alueelle kallion ruhjevyöhykettä pitkin pohjoisesta.

Melu ja tärinä

Jakeluasema sijoittuu lentokenttäalueelle, missä lentomelu on merkittävin melulähde. Jakeluaseman alueella lentomelu on yli 60 L_{den}.

Häiriintyvät kohteet



Jakeluaseman etelä/kaakkoispuolella on lentorahtiterminaali. Luoteispuolella noin 500 metrin päässä sijaiseen FinnHEMSin helikopterin tukikohta. Länsipuolella on kiitotie 2. Jakeluaseman läheisyydessä ei ole vakituista asutusta. Lähimmät asunnot sijaitsevat Ruskeasannan asunalueella, noin 500 metrin päässä idässä.

LAITOKSEN TOIMINTA

Yleiskuvaus toiminnasta

Rajavartiolaitos rakentaa alueelle helikopterin tukikohdan, jonka yhteyteen tulee lentopetrolin jakeluasema. Jakeluasemalle sijoitetaan 16 m³:n maanpäällinen nestesäiliö, tankkauslaitteisto ja säiliöauton pysäköintipaikka.

Jakeluasemaa käytetään helikoptereiden tankkaukseen tarvittaessa vuorokauden ympäri. Yksittäiset tankkausmäärät ovat välillä 300 - 2 000 l.

Toiminnan suunniteltu aloitusajankohta on 12/2016.

Keskeiset tiedot toiminnasta

Säiliö ja tankkauslaitteisto

Jakeluasemalla sijoitetaan kiinteä maanpäällinen 16 m³:n kaksoisvaippasäiliö (SFS-EN 12285-2) ja laitetila. Kaksoisvaippasäiliön välitila ja laitetilän pohja varustetaan vuotovalvonnalla. Mahdollisten vuotojen varalta laitetilän pohja toimii vuotoaltaana.

Ylitäytön estämiseksi säiliön täytössä on käytössä sähköinen ja mekaaninen ylitäytönestolaitteisto. Säiliön imuputki on varustettu pintaimulaitteella ja laponestoventtiilillä. Järjestelmän polttoaineputket on valmistettu ruostumattomasta teräksestä.

Säiliöön liittyvä näytteenottojärjestelmä on suljettu ja varustettu itsesulkeutuvalla käsiventtiilillä ja imuputken takaiskuventtiilillä. Näyte palautuu säiliöön täyttösuodattimen kautta.

Höyrystä estämiseksi säiliön ilmaputki on varustettu yli- ja alipaineventtiilillä.

Jakeluasemalla olevaa säiliötä täytetään 1-2 kertaa viikossa.

Säiliön yhteydessä on öljyntorjuntavarustus, johon sisältyy imeytysmattorullia, jätessäkkejä, muovinen keräysastia, viemärinsulkumatto ja lapio.

Jakeluaseman alue

Jakeluasemalle rakennetaan asianmukaiset maaperänsuojaukset kaksoissuojausperiaatteen mukaisesti (SFS 2253). Maaperänsuojaukset asennetaan säiliön, tankkausalueen ja ajoneuvokatoksen alueelle.

Maaperän suojausrakenne toteutetaan 2 mm paksulla HDPE-muovikalvolla, jonka ylä- ja alapuolelle asennetaan bentoniittimatto. Bentoniittimaton sivu- ja päätysaumat limitetään. Tiivistyskalvon saumat hitsataan kuumakiilamenetelmällä (kaksoissauma) ja läpiviennit ekstruusiöhitsauksella. Tiivistysrakenteen asennuksesta laaditaan luovutuspyytäkirjat, joissa esitetään käytetyt materiaalit, hitsaustavat, veto- ja kuorintakokeet, saumojen puristumat, painekokeet ja sauman tallennus. Luovutuspyytäkirjaan liitetään testiraportit, työmaapäiväkirjat, levityskartta ja koepytäkirjat. Jakeluaseman maanpinta toteutetaan tiivisasfaltista (ABT 16/100).

Maaperän tiivisrakenteen yläpuolelle asennetaan maaperään suotautuvien vesien ja huokosilman keräysjärjestelmät, jotka varustetaan tarkkailukaivoilla. Käytettävä tankkauslaitteisto ja -säiliöt sijoittuvat tiivisasfaltin ja HDPE-kalvon yläpuolelle. Viemärijärjestelmän kaivot ulottuvat HDPE-kalvon läpi ja vaakaviemärit sijoittuvat HDPE-kalvon alapuolelle. HDPE-kalvossa olevat kaivojen läpiviennit on toteutettu tiiviillä liitoksilla läpivientilaippojen avulla, jotka on hitsattu ekstruusiöhitsauksella. Tällä tavoin on saavutettu yhtenäinen ja tiivis rakenne, jolla HDPE-kalvo on liitetty viemäreiden läpivienteihin.

Alueelle kertyvät hulevedet kerätään maanpinnan kallistuksien avulla jakeluaseman viemärijärjestelmään. Alueen kaivot ovat kaksoisvaipallisia (hiekanerottimet, ilmansulkukaivo, polttoaineenerotin ja näytteenottokaivo). Tiivisrakenteen ulkopuolisten alueiden sadevedet ohjataan lentoaseman hulevesiverkostoon.

Jakeluaseman alueen viemärit rakennetaan muhviiliitoksin kaksoisvaipparakenteisina, jolloin varsinainen virtausputki kulkee isomman putken sisällä. Viemäreiden tiivisteet ovat öljynkestäviä öljynerotimen jälkeiseen näytteenottokaivoon asti. Viemärimateriaalina on PP ja PVC muovi.



Viemärijärjestelmän öljynerotin täyttää SFS-EN 858 luokka 1 vaatimukset.

Pysäköintipaikka säiliöajoneuvolle

Jakeluaseman alueella on katettu pysäköintipaikka säiliöajoneuvolle, jota käytetään lentopetrolin kuljetuksiin ja ilma-alusta tankkaukseen. Katos sijaitsee saman maaperän suojausrakenteen alueella kuin jakeluasema. Säiliöajoneuvolla täydennetään tankkausasemien säiliöitä Etelä-Suomen alueella. Säiliöajoneuvon tilavuus on 22 000 l. Säiliöajoneuvo on noin puolet vuodesta käytössä Helsinki-Vantaan lentoasemalla. Säiliöauton säiliössä on polttoainetta sen ollessa pysäköitynä jakeluaseman alueella.

Kemikaalit

Säiliössä varastoidaan JET A-1 ilmailupolttoainetta. Kemikaali on luokiteltu varoitusmerkein syttyvä, terveyshaitta, vakava terveysvaara ja ympäristölle vaarallinen sekä huomiosanalla vaara. Alueella ei varastoida muita kemikaaleja.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT)

Jakeluaseman, tankkauspaikalle rakennettavassa säiliön ja tankkausvälineistön rakentamisessa noudatetaan voimassa olevia standardeja ja viranomaisohjeita ottaen huomioon kohteen sijainti pohjavesialueella. Toiminnassa ja suunnittelussa on otettu huomioon mahdolliset ympäristöriskit.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Jätevedet ja päästöt vesiin ja viemäriin

Jakeluaseman alueen hulevedet johdetaan kaksoisvaipallisia putkia pitkin hiekan- ja öljynerottimeen. Öljynerottimen purkuputki on kaksoisvaipallinen tarkastuskaivoon asti. Öljynerottimen jälkeen vedet johdetaan Helsinki-Vantaan lentoaseman hulevesiverkostoon, josta vedet ohjautuvat lopulta avo-ojan kautta Kylmäojaan.

Jakeluaseman alueen ulkopuolisten piha-alueiden hulevedet ohjataan öljynerotinta kuormittamatta Helsinki-Vantaan lentoaseman hulevesiverkostoon, josta vedet ohjautuvat lopulta avo-ojan kautta Kylmäojaan.

Jakeluasemalla ei ole erillistä vesipistettä, joten jätevesiä ei synny.

Päästöt ilmaan

Säiliön täytön yhteydessä vapautuu vähäisessä määrää hiilivetyjä. Toiminnasta ei aiheudu muita ilmapäästöjä. Ilmaputki sijaitsee säiliön päällä ja on varustettu yli- ja alipaineventtiilillä hiilivetyhöyryjen haihtumisen estämiseksi.

Melu

Helikopteritukikohdan toiminta ei lisää merkittävästi lentokenttäalueen melua.

Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen

Jakeluaseman normaalista toiminnasta ei synny jätettä. Huolellinen toiminta säiliön täytön ja helikopterin tankkauksen yhteydessä vähentää syntyvän polttonestejätteen, sekä öljyn- ja hiekanerotinjätteen määrää.

Maahan pääsevä polttoaine pyritään ensisijaisesti imeyttämään välittömästi polttoaineen jouduttua maahan. Hiekan- ja öljynerottimien tyhjennyksen yhteydessä syntyvät jätteet toimitetaan asianmukaiseen vastaanottopaikkaan. Jakeluaseman normaalissa toiminnassa ei synny merkittävästi jätteitä.

Säiliön vesikokeen yhteydessä syntyy nestemäistä jätettä, joka kerätään 200 l muovipakkaukseen. Syntyvän jätteen määrä on noin 200 l vuodessa. Säiliö tyhjennetään säiliön täyttyessä tai vähintään vuosittain.

Ympäristölupa-alueella syntyvät jätteet kuuluvat jäteluokkiin (EWC) 13 05 (öljynerottimien jätteet) ja 13 07 (polttonestejätteet).

Päästöt maaperään

Päästöt maaperään estetään säiliön, tankkauspaikan ja ajoneuvokatoksen alueella kaksoissuojausta paremmalla suojausrakenteella, joka on kuvattu tarkemmin laitoksen toiminta/jakeluaseman alue -otsikon alla.

TOIMINNAN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN



Vaikutus luontoon ja luonnonsuojeluarvoihin

Normaalista toiminnasta ei aiheudu haittaa luonnolle tai luonnonsuojeluarvoille.

Vaikutus maaperään, pintavesiin ja pohjaveteen

Normaalista toiminnasta ei aiheudu päästöjä maaperään, pinta- tai pohjaveteen.

Vaikutus ilmaan

Säiliön täytön yhteydessä vapautuu vähäisessä määriä hiilivetyjä. Toiminnasta ei aiheudu muita ilmapäästöjä.

Melun ja värinän vaikutukset

Jakeluaseman toiminnasta ei aiheudu melua eikä värinää.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Käyttötarkkailu

Jakeluaseman toimintaa tarkkaillaan helikopteritukikohdan henkilöstön toimesta. Säännöllisen päivittämisen tarkkailun piiriin kuuluu jakeluaseman säiliöiden ja tankkauslaitteiston aistinvarainen tarkkailu, sekä hälytysjärjestelmän seuranta. Säiliön täytön ja helikopterin tankkauksen yhteydessä tarkkaillaan mahdollisia vuotoja ja häiriötilanteita. Jakeluaseman laitteistot (säiliön välitila ja laitetila) on varustettu automaattisella vuotohälytysjärjestelmällä. Öljynerotuskaivo on varustettu automaattisesti hälyttävällä öljyfaasin seurantarjestelmällä. Järjestelmät lähettävät hälytystiedon GSM-verkon välityksellä 24 h vuorokaudessa päivystävään puhelinnumeroon. Öljynerotuskaivoa ja viemärijärjestelmää tarkkaillaan säännöllisesti myös aistinvaraisesti.

Maaperänsuojausrakenteiden kuntoa tarkkaillaan aistinvaraisesti (mm. halkeamat, painumat) sekä seuraamalla viemärijärjestelmään kertyvää vettä.

Päästötarkkailu

Hiekan- ja öljynerotuskaivosta otetaan näyte vuosittain syksyllä ennen kaivojen mahdollista tyhjennystä. Näytteen perusteella arvioidaan kaivon tyhjennystarve. Näytteestä analysoidaan kaivoon kertyneen lietteen laatu akkreditoidun laboratorion toimesta kerran vuodessa. Näytteenottokaivosta otetusta jätevedestä määritetään kokonaishiilivetytypitoisuus (C5-C40) öljynerottimen toiminnan tehokkuuden varmistamiseksi. Näytteenotto suoritetaan vähintään kerran vuodessa.

Vaikutusten tarkkailu

Toiminnalla ei ole erityisiä tarkkailtavia vaikutuksia.

Raportointi

Luvan hakija toimittaa toimintaa koskevan vuosiraportin lupaviranomaiselle. Vuosiraportista käy ilmi mm.:

- hälytysjärjestelmien, päällysteiden, säiliön ja öljynerottimen tarkastukset ja korjaustoimenpiteet
- toiminnassa syntyneiden tavanomaisten jätteiden ja vaarallisten jätteiden määrät, jätenimikkeet, toimittajat, toimituspaikat ja toimitusajankohdat
- säiliöön toimitetun ja luovutetun polttonesteen ja pinnanmittaustietojen vertailu mahdollisen hävikin toteamiseksi
- häiriöt, poikkeukselliset tilanteet ja onnettomuustilanteet sekä niiden johdosta tehdyt toimenpiteet ja otetut tarkkailunäytteet

Mittausmenetelmien ja -laitteiden laadunvarmistus

Tarvittavat laboratorioanalyysit toteutetaan akkreditoidussa laboratoriossa voimassa olevien kansallisten tai kansainvälisten standardien tai niitä vastaavien menetelmien avulla.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Toimintaan liittyvät ympäristöriskit koskevat pääosin maaperän, pinta- tai pohjaveden pilaantumista. Ympäristöriskit liittyvät onnettomuus ja vahinkotilanteisiin. Mahdollisia ympäristöriskejä voivat aiheuttaa laitteiston toimintahäiriöt ja vahingot tai onnettomuudet. Ympäristöriskejä voivat aiheuttaa mm. tahaton säiliön tai helikopterin ylitäyttö, säiliövuoto onnettomuuden tai vahingon seurauksena,



vuoto helikopterin säiliöstä ja säiliön huollon yhteydessä tapahtuvat vahingot. Lisäksi ympäristöriskin aiheuttavat maaperän suojausrakenteiden rikkoutumisesta tai kulumisesta aiheutuvat vuodot tai asennusvirheet.

Ympäristöriskit ja niihin valmistautuminen on otettu huomioon toiminnan suunnittelussa. Kaikki tankkaustoiminta ja säiliön täyttö tapahtuu päällystetyllä alueella, jolla on erilliset maaperän suojausrakenteet. Vuodot voidaan havaita välittömästi ja aloittaa tarvittavat puhdistustoimenpiteet.

Tankkauslaitteisto on varustettu ylitäytönestolaitteistolla ja säiliö ja laitetila on varustettu vuodonilmaisimilla. Maaperänsuojausrakenteiden huolellinen toteutus ja rakentamisen valvonta, sekä käytön valvonta ja säännölliset tarkastukset vähentävät merkittävästi suojausrakenteisiin liittyviä riskejä. Suojausrakenteissa on lisäksi otettu huomioon, että alueella käsitellään polttonestettä. Onnettomuuksien ja vahinkojen varalta jakeluasemalla on öljyntorjuntavälineistö ja lentoaseman alueella on myös hälytysvalmius suurempien onnettomuuksien varalta.

Alueella muodostuvat hulevedet johdetaan pois hiekan- ja öljynerottimen kautta, jolla vähennetään mahdollisten viemäriin kulkeutuneiden polttoaineiden aiheuttamaan ympäristöriskiä. Jakeluasemalle rakennettava viemärointi on kaksoissuojattu, jolla vähennetään merkittävästi mahdollisten putkistovuotojen aiheuttamaa ympäristöriskiä.

Jakeluasema sijaitsee aidatulla alueella, jonne pääsy on valvottua vuorokauden ympäri. Tankkauspaikalla operoi vain henkilöstö, joka tuntee alueen ja jolla on koulutus tankkauslaitteiston käyttöön. Tällä vähennetään huomattavasti onnettomuuksien riskiä.

Toiminnalle on laadittu erillinen ilma-alusten lentopolttoainehuollon ohjeisto, joka sisältää toimintaohjeet onnettomuus- ja häiriötilanteisiin sekä varautumisohjeet hätä- ja onnettomuustilanteisiin.

Toimintaan kuuluu mm. sisäinen pelastussuunnitelma, jossa määritetään polttoainehuollon vastuuhenkilöt ja heidän tehtävänsä, sekä hätätilanneharjoittelu. Lisäksi lentopolttoainehuollossa tapahtuneet onnettomuudet, läheltäpiti- ja vaaratilanteet rekisteröidään ja tutkitaan. Tutkintaan sisältyy teknisten syiden ja lentopolttoainehenkilöstön toimintatapoihin liittyvien menettelyiden selvittämisen lisäksi myös työympäristöön, organisaatioon ja vastuisiin liittyvien mahdollisten parannuskohteiden selvittäminen.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Toiminta haetaan aloitettavaksi muutoksenhausta huolimatta. Perusteluina hakija esittää, että tukikohdan toimintaedellytyksien ja päivystysvalmiuksien varmistamiseksi on tärkeää, että helikopterin tankkauspaikka sijaitsee tukikohdan välittömässä läheisyydessä ja on käytettävissä kun tukikohdan toiminta aloitetaan. Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Alue on mahdollista palauttaa rakentamista edeltäneeseen tilaan.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille 18.2.2016. Hakemusta on täydennetty 25.2.2016.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksen vireilläolosta on kuulutettu Vantaan kaupungin julkisten kuulutusten ilmoitustaululla 8.3.-8.4.2016.

Tarkastukset

Sijaintipaikkaa ei ole ollut tarvetta käydä tarkastamassa.

Lausunnot

Lupahakemuksesta on pyydetty lausunnot 7.3.2016 Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Keski-Uudenmaan pelastuslaitokselta, Finavia Oyj:ltä ja Vantaan kaupungin ympäristöterveydenhuolloilta.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus toteaa 12.4.2016 antamassa lausunnossa, että suunniteltu jakeluasema tulisi sijoittamaan pohjavesialueella, jonka vuonna 2009 käytöstä poistettu Lentoaseman pohjavedenottamo sijaitsee noin 1,1 km:n päässä jakeluasemasta. Alueen maaperä on tehtyjen selvitysten perusteella pääosin hiekkaa. Pohjaveden pinta on havaittu noin 3 m syvyydellä maanpinnasta. Selvitysten perusteella pohjavedet virtaavat jakeluasemalta kohti Lentoaseman vedenottamoa, mikä lisää pohjavesialueelle aiheutuvaa riskiä. Jakeluasema sijoittuu myös alueelle,



jossa on tehty pilaantuneen maaperän puhdistamista ELY-keskuksen 24.4.2016 antamaan päätökseen (UUDELY/1786/2016) perustuen. Jakeluaseman ympäristöriskiä voidaan vähentää mm. hyvillä maaperän suojausrakenteilla, mutta sitä ei voida kokonaan poistaa. Pohjaveden suojelutavoitteen kannalta olisi ensisijaisesti olla myöntämättä ympäristölupaa. Mikäli lupa erityisistä perustelluista syistä myönnetään, on toiminnan aiheuttama maaperän ja pohjaveden pilaantumiskäsit riskit saatava vähäisiksi. ELY-keskuksen näkemyksen mukaan hakemuksessa esitetyt suojaustoimenpiteet ovat vähimmäisvaatimus jakeluaseman sijoittamiseksi pohjavesialueelle. Hakemuksen mukaan kaikki alueen hulevedet johdetaan hulevesijärjestelmään, mikä poikkeaa normaalista. Jos jätevesiä ei johdeta jätevesiviemäriin, on hiekan- ja öljynerotusyksikön jälkeen oltava varoallas tai -kaivo, joka suljetaan polttonesteiden siirron ajaksi. ELY-keskus esittää, että jakeluaseman vesientarkkailu sisällytetään Finavia Oyj:n pinta- ja pohjavesitarkkailu osaksi. Lopuksi ELY-keskus toteaa, että tässä hakemusasiasassa toimivaltainen viranomainen on Etelä-Suomen aluehallintovirasto ja viittaa perustelunaan samalla alueella sijaitsevan FennHEMS Oy:n jakeluasemaan Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupapäätökseen.

Keski-Uudenmaan pelastuslaitos toteaa 7.4.2016 antamassa lausunnossaan, että ilmoitus kemikaalien vähäisestä teollisesta käsittelystä ja varastoinnista tulee toimittaa pelastuslaitokselle vähintään kuukausi ennen toiminnan aloittamista.

Finavia Oyj toteaa 8.4.2016 antamassa lausunnossaan, että jakeluasema sijoittuu Finavian omistamalle maa-alueelle ja alueen vedet johdetaan Finavian sadevesiviemäriverkostoon. Lausunnossa pyydetään aseman yhteyshenkilön sekä onnettomuus- ja vahinkotilanteiden ilmoittamista Helsinki-Vantaan lentoaseman eri tahoille. Finavia tarkkailee lentoaseman ja lähialueen pinta- ja pohjavesiä Uudenmaan ELY-keskuksen hyväksymän tarkkailuohjelman mukaisesti. Velvoitetarkkailu ei välttämättä kata Rajavartiolaitoksen toiminnan vaikutusten tarkkailua. Mikäli ympäristöluvassa annetaan määräyksiä vesien tarkkailusta, voidaan tarkkailu tarvittaessa järjestää yhteistarkkailuna. Lisäksi vaaditaan toimintaa koskevien vuosiraporttien toimittamista Finavialle.

Vantaan kaupungin ympäristöterveydensuojeluviranomainen toteaa 8.4.2016 antamassaan lausunnossaan, että sillä ei huomautettavaa hakemuksesta.

Muistutukset ja mielipiteet

Muistutuksia tai mielipiteitä ei saapunut määräaikaan mennessä.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Rajavartiolaitosta on kuultu 13.4.2016 annetuista lausunnoista.

Rajavartiolaitos on jättänyt 13.5.2016 hakemuksesta tehtyihin lausuntoihin seuraavan vastineen:

"Rajavartiolaitos on sisäisen turvallisuuden viranomainen, joka toimii sisäministeriön johdolla. Rajavartiolaitoksen toiminnan päämääränä on rauhallisten olojen säilyttäminen maamme rajoilla. Rajavartiolaitoksen päätehtävät ovat rajavalvonta maarajoilla ja merialueella, henkilöliikenteen rajatarkastukset maarajan ylityspaikoilla, satamissa ja lentoasemilla sekä pelastustoiminta erityisesti merialueella. Euroopan Unioniin ja Schengenin sopimukseen liittymisen myötä on toiminta keskitetty niin sanotulle ulkorajalle.

Rajavartiolaitos johtaa meripelastustoimintaa ja suorittaa valvonta-alueellaan etsintöjä ja sairaankuljetuksia. Rajavartiolaitos hoitaa myös poliisitehtäviä ja vastaa tullivalvonnasta niillä rajanylityspaikoilla, joilla Tullilaitos ei toimi. Merialueella tehdään yhteistyötä Liikenneviraston, Liikenteen turvallisuusvirasto Trafin, Puolustusvoimien ja ympäristöviranomaisten kanssa. Rajavartiolaitoksen käytössä on ajanmukainen kalusto öljy- ja kemikaalionnettomuuksien torjuntaan.

Finavian lausunto: Rajavartiolaitoksella ei ole huomautettavaa Finavian lausuntoon ja Rajavartiolaitokselle sopii, että selvitetään mahdollisuus yhteistarkkailun järjestämisestä sekä vuosiraporttien toimittaminen Finavialle.

Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen lausunto: Rajavartiolaitokselle sopii ilmoituksen tekeminen vaarallisten kemikaalien vähäisestä teollisesta käsittelystä ja varastoinnista viimeistään kuukautta ennen toiminnan aloittamista

Terveydensuojeluviranomaisen lausunto: Rajavartiolaitoksella ei ole huomautettavaa annetusta lausunnosta.



Uudenmaan Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto: Luvan kohteena oleva tankkauspaikka ei ole muiden toimijoiden käytettävissä eikä siten liity lentokentän yleiseen toimintaan. Rajavartiolaitoksen toiminta sisäisen turvallisuuden viranomaisena eroaa lentokentän muusta toiminnasta niin paljon, että sen perusteella Rajavartiolaitos on sitä mieltä, että Rajavartiolaitoksen vartiolentolaivueen ympäristölupaa ei tule liittää Finavian ympäristölupaan muilta osin kuin mahdollisen yhteistarkkailun osalta, jota Finavia omassa lausunnossaan esittää. Rajavartiolaitos esittää ympäristöluvan käsittelemisen edelleen omana ympäristölupanaan.”

RATKAISU

Ympäristölautakunta myöntää ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristöluvan Rajavartiolaitoksen vartiolentolaivueen helikopteritukikohdan jakeluasemalle seuraavin lupamääräyksiin:

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin ja lausuntoihin

Finavia Oyj:n lausunnossa esittämät asiat on huomioitu lupamääräyksissä 11 ja 20.

Uudenmaan Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen maaperän ja pohjaveden suojaukseen liittyvät asiat on huomioitu lupamääräyksissä 1, 2, 3 ja 9.

Ympäristönsuojelulain 34 §:ssä määritellään toimivaltaisen lupaviranomaisen perusteet. ELY-keskuksen lausunnossa viitataan FinnHEMS Oy:n ympäristölupaan, jossa on katsottu ko. helikopterin tukikohdalla olevan teknillinen ja toiminnallinen yhteys Helsinki-Vantaan lentoaseman toimintojen kanssa, jolloin lupaviranomaisena on Etelä-Suomen aluehallintovirasto. Ympäristönsuojelulain 41 §:n mukaan luvan hakemisesta samalla toiminta-alueella sijaitseville toiminnoille todetaan seuraavaa: ”Samalla toiminta-alueella sijaitsevalla usealla luvanvaraisella toiminnalla on sellainen tekninen ja toiminnallinen yhteys, että niiden ympäristövaikutuksia tai jätehuoltoa on tarpeen tarkastella yhdessä, toimintoihin on haettava lupaa samanaikaisesti eri lupahakemuksilla tai yhteisesti yhdellä lupahakemuksella. Lupaa voidaan kuitenkin hakea erikseen, jos hakemuksen johdosta ei ole tarpeen muuttaa muita toimintoja koskevaa voimassa olevaa lupaa.” Rajavartiolaitoksen tukikohdalla ei katsota olevan sellaista teknillistä ja toiminnallista yhteyttä, jonka perusteella lupa olisi käsiteltävä Finavia Oy:n lupahakemuksen kanssa. Toiminnan luonne ja laajuus sekä sijaintipaikka huomioiden ei toiminnasta aiheudu ympäristönsuojelulain 34.1 §:n mukaisia merkittäviä ympäristövaikutuksia, usean kunnan alueelle ulottuvia vaikutuksia eikä kyse ole sotilaskäyttöön tarkoitetusta toiminnasta. Rajavartiolaitoksen tehtävät kyseessä olevassa sijaintipaikassa eivät rajoitu pelkkään sotilaalliseen toimintaan, vaan ovat laajemmat, kuten rajavartiolaitoksen vastineesta käy ilmi. Näin ollen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on toimivaltainen viranomainen.

Lupamääräykset

Yleistä (YSL 52, 53 §)

1. Kaikki jakeluaseman rakentamiseen ja sen laitteiden asentamiseen liittyvät työvaiheet on suoritettava erityistä huolellisuutta noudattaen. Ympäristönsuojelun kannalta erittäin vaativista työvaiheista on laadittava rakennusmääräyskokoelman osan A1 kohdassa 8.1 tarkoitettu laadunvarmistusselvitys. Selvitys on toimitettava Vantaan ympäristökeskukseen rakentamisen valmistuttua.

Jakeluaseman maaperän tiivistysrakenteiden asennuksesta tulee ilmoittaa etukäteen Vantaan ympäristökeskukseen tarkastusta varten.

2. Jakeluaseman maaperän suojausrakenteet on toteutettava hakemuksen (tiivis asfaltti ja > 2 mm HDPE kalvo ja bentoniitti) sekä vähintään jakeluasemastandardin SFS 3352 vaatimusten mukaisesti kaksoispidätyksen periaatetta noudattaen.

Päästöt vesiin ja viemäriin (YSL 52, 53 §)

3. Jakelualueen hulevedet on johdettava kaksoisputkirakennetta pitkin kaksivaippaiseen I-luokan öljynerottimeen. Viemäriinjassa on oltava näytteenotto- ja sulkukaivo öljynerottimen jälkeen. Öljynerotin sekä näytteenotto- ja sulkukaivo on sijoitettava, merkittävä ja suojattava siten, että kaivoihin on esteetön pääsy myös talviaikaan.
4. Viemäriinjassa oleva sulkuventtiili on suljettava säiliön täytön ajaksi.

Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen (JL 8, 13, 15, 16, 17 §, YSL 52, 53 §)



5. Toiminnan jätehuolto on järjestettävä siten, että jätteistä ei aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pilaantumisvaaraa maaperälle, pohja- ja pintavesille eikä muutakaan haittaa ympäristölle tai terveydelle
6. Toiminnassa on noudatettava jätelain etusijajärjestystä. Toiminta on järjestettävä siten, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän. Jätteet on lajiteltava syntypaikallaan ja ohjattava uudelleenkäyttöön tai kierrätykseen. Jos kierrätys ei ole mahdollista, jäte on toimitettava hyödynnettäväksi energiana. Jos hyödyntäminen ei ole mahdollista, jäte on toimitettava loppukäsiteltäväksi asianmukaiseen vastaanottoaikaan.
7. Vaaralliset jätteet on varastoitava asianmukaisesti merkityissä astioissa. Erilaiset vaaralliset jätteet on pidettävä erillään toisistaan. Vaarallista jätettä ei saa laimentaa eikä muulla tavoin sekoittaa lajiltaan tai laadultaan erilaiseen jätteeseen tai aineeseen.

Nestemäiset vaaralliset jätteet ja muut ympäristölle vaaralliset ja haitalliset aineet on varastoitava suljetuissa asianmukaisissa astioissa katetussa tilassa, jossa on tiivis alusta ja reunallinen suojarakenne.

8. Jätteet tulee toimittaa asianmukaiseen vastaanottoaikaan tai laitokseen hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi. Jätettä siirrettäessä ja luovutettaessa on jätteen haltijan laadittava mm. vaarallisesta jätteestä ja hiekanerotuskaivojen lietteestä siirtoasiakirja.

Vaaralliset jätteet on toimitettava säännöllisesti, vähintään kerran vuodessa asianmukaiseen vastaanottoaikaan.

Varastointi (YSL 52, 53 §)

9. Lentopetrolin varastosäiliön on oltava 2-vaippainen ja täytettävä jakeluasemastandardin SFS 3352 asettamat vaatimukset säiliövarusteista.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet (YSL 52, 53 §, JL 58 §)

10. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle on alueella oltava riittävä määrä imeytysmateriaalia saatavilla. Ympäristöön päässeet polttoaineet ja muut ympäristölle haitalliset aineet on kerättävä välittömästi talteen.
11. Polttoaine- tai öljyvuodoista tulee ilmoittaa Keski-Uudenmaan pelastuslaitokselle ja Vantaan ympäristökeskukselle. Maaperän pilaantumiseen johtaneista polttoaine- ja öljyvuodoista tulee lisäksi ilmoittaa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Polttonestevahingoista ja poikkeuksellisista päästöistä hulevesiviemäriin on ilmoitettava lisäksi niille, joita lupahakemuksessa annetuissa lausunnoissa mainitaan.
12. Toiminnasta vahinko- ja onnettomuustilanteissa on oltava kirjalliset ohjeet. Henkilökunta on koulutettava poikkeuksellisten tilanteiden varalle.

Toiminnan lopettaminen (94, 170§)

13. Luvan haltijan on viipymättä ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan pitkäaikaisesta keskeyttämisestä, toiminnan lopettamisesta tai muista toimintaa koskevista valvonnan kannalta olennaisista muutoksista, joilla voi olla vaikutuksia ympäristön pilaantumiseen taikka säädösten tai luvan noudattamiseen.

Toiminnan lopettamiseen liittyvä yksityiskohtainen suunnitelma on toimitettava hyväksyttäväksi Vantaan ympäristökeskukseen vähintään 3 kuukautta ennen toiminnan lopettamista.

Toiminnasta vastaava henkilö (YSL 52 §)

14. Toiminnan vastuuhenkilön nimi ja yhteystiedot on toimitettava Vantaan ympäristökeskukseen ja niille, joita lupahakemuksessa annetuissa lausunnoissa mainitaan, ennen toiminnan aloittamista.

Tarkkailu- ja raportointimääräykset (YSL 52, 62, 66 §)



15. Säiliön välitilan valvontajärjestelmän toimivuus, öljynerottimen hälytin, sulkukaivon venttiilin toimivuus, hätä-seis painikkeet ja öljynerottimen tyhjennystarve on tarkistettava vähintään kaksi kertaa vuodessa. Tarkastuksista on pidettävä kirjaa.
16. Öljynerottimen ja säiliön välitilan valvonnan hälytykset on johdettava paikkaan, jossa on ympärivuorokautinen valvonta.
17. Jakelualueen päällysteen kunto on tarkastettava vähintään kerran vuodessa. Havaitut vauriot on korjattava viipymättä.
18. Öljynerottimesta lähtevistä vedestä on määritettävä ensimmäisenä toimintavuonna ja sen jälkeen vähintään 3 vuoden välein kokonaishiilivetyjen (C₅-C₄₀) pitoisuus.
19. Näytteidenotto, mittaukset ja analysointi on tehtävä standardien (CEN, ISO-, SFS- tai vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti. Näytteenottajalla on oltava tehtävän edellyttämä riittävä pätevyys. Tulosten raportoinnissa on esitettävä käytetyt menetelmät ja niiden mittausepävarmuus sekä arvio tulosten edustavuudesta.
20. Vantaan ympäristökeskukseen ja Finavialle on vuosittain maaliskuun loppuun mennessä toimitettava vuosiraportti, josta käy ilmi vähintään seuraavat asiat:
 - hälytysjärjestelmien, päällysteiden, säiliön ja öljynerotuskaivon tarkastukset ja korjaustoimenpiteet
 - toiminnassa syntyneiden tavanomaisten jätteiden ja vaarallisten jätteiden määrät, jätenimikkeet, toimittajat, toimituspaikat ja toimitusajankohdat
 - häiriöt, poikkeukselliset tilanteet ja onnettomuustilanteet sekä niiden johdosta tehdyt toimenpiteet ja otetut tarkkailunäytteet
 - öljynerottimesta lähtevistä vesistä tehtyjen analyysien tulokset

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Hakemuksen mukainen toiminta voidaan aloittaa lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, koska täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi ja hakija on esittänyt toiminnan aloittamiselle perustellut syyt. Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan vakuutta toiminnan aloittamiseen muutoksenhausta huolimatta ei tarvita, koska kyseessä on valtion laitos.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet

Ympäristölautakunta katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Luvan myöntämisen edellytykset

Helikopteritukikohdan toiminta on kaavan mukaista.

Suunnitellusta toiminnasta asetetut lupamääräykset huomioon ottaen ei aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski.

Vantaan ympäristölautakunta katsoo, että annetut lupamääräykset ovat tarpeen, jotta jakeluaseman toiminta täyttää ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa asetuksissa mainitunlaiselle toiminnalle asetetut vaatimukset.

Jakeluaseman sijoittumiseen I-luokan tärkeälle pohjavesialueelle voidaan katsoa olevan perusteltua, koska rajavartiolaitoksen tukikohdan toiminta edellyttää helikopterin jatkuvaa lähtövalmiutta, eikä se ole mahdollista ilman helikopterin tankkausmahdollisuutta. Jakeluasemalla ei tankata muita helikoptereita. Jakeluasemaa käyttää vain oma koulutettu henkilöstö, jolloin vahinkoriski on pienempi



tavalliseen jakeluasemaan verrattuna. Maaperän suojausrakenteet toteutetaan parasta käyttökelpoista tekniikkaa käyttäen jakeluasemastandardin kaksoissuojauksen periaatetta parempaa tekniikkaa.

Pohjaveden tarkkailuvelvoitetta ei ole asetettu lupapäätöksessä. Lähellä sijaitsevalla FinnHEMS Oy:n helikopterin tankkausaseman lupapäätöksessä ei ole määrätty pohjaveden tarkkailusta. Toiminnanharjoittajien tasapuolisen kohtelu huomioon ottaen ei myöskään Rajavartiolaitokselle määrätä pohjavedentarkkailuvelvoitetta. Jakeluaseman säiliö ja putkikyhteet sijaitsevat maan pinnan yläpuolella, jolloin mahdolliset vuodot pystytään havaitsemaan välittömästi. Alueella on ympärivuorokautinen päivystys.

Lupamääräysten perustelut

Jakeluaseman rakentamisen aikaisella huolellisuudella ja valvonnalla varmistetaan, että mm. maaperän suojausrakenteet ja viemäröinnin liitokset toteutetaan siten, että rakentamisen aikaiset vauriot tai rakennevirheet huomataan ajoissa. Huolellinen ja asianmukainen rakentaminen ehkäisee maaperän ja pohjaveden pilaantumista. Laadunvarmistusselvityksen toimittaminen sekä ilmoittaminen suojausrakenteiden valmistumisesta tarkastusta varten on tarpeen valvonnan toteuttamiseksi. (määräys 1)

Jakeluasema sijoittuu pohjavesialueelle, pohjaveden muodostumisalueelle. Jakeluaseman alue on tarpeen rakentaa vähintään kaksoispidätyksen periaatteella, jotta pilaantumisen riski saadaan minimoitua ja luvan myöntämisen edellytykset täyttyvät. Kohteessa käytetään tiiviin asfaltin lisäksi vähintään 2 mm paksua HDPE-muovia, jonka molemmiin puolin asennetaan bentoniitti. Näin ollen jakeluasemastandardin kaksoispidätyksen periaatteen vaatimukset ylitetään valitsemalla käyttöön standardin vaatimusta vahvempi HDPE-muovi ja käyttämällä lisäsuojauksena bentoniittimattoa. Näillä rakenteilla katsotaan, että BAT-periaatteet täyttyvät. (määräys 2)

Pohjaveden suojelemiseksi maanalaiset hulevesiviemärit sekä öljynerotin, joissa saattaa esiintyä likaantuneita vesiä, on toteutettava vähintään kaksoispidätyksen periaatteella. Kaksoisputkituksella ja sijoittamalla sekä putkitus että öljynerotin bentoniitti- ja HDPE-muovikalvon yläpuolelle rakenteeseen saadaan riittävä suojaus pohjaveden pilaantumisen ehkäisemiseksi. Alueen hulevedet johdetaan hulevesiviemäriin, jolloin lähtevät vedet on käsiteltävä asetuksen 444/2010 mukaisesti I-luokan öljynerottimessa, josta poistuvan veden hiilivetytypitoisuus on alle 5 mg/l.

Näytteenotto- ja sulkukaivo on tarpeen sekä hulevesiviemäriin johdettavien vesien pääsyn rajoittamiseksi tarvittaessa, esim. onnettomuus- tai vahinkotilanteessa, että vesinäytteenoton mahdollistamiseksi. Sulkukaivon merkitseminen ja sijoittaminen siten, että kaivo on nopeasti havaittavissa ja venttiili suljettavissa, estää onnettomuus- tai vahinkotilanteessa likaisten vesien pääsyn hulevesiviemäriin. (määräys 3)

Sulkuventtiilin sulkeminen täytön ajaksi estää mahdollisessa vahinko- ja onnettomuustilanteessa lentopetrolin pääsyn hulevesiviemäriin öljynerotuskaivon toimiessa varoaltaana. (määräys 4)

Jätelain 72 §:n mukaan ympäristöön ei saa jättää jätettä, hylätä konetta, laitetta, ajoneuvoa, alusta tai muuta esinettä eikä päästää ainetta siten, että siitä voi aiheutua epäsiisteyttä, maiseman rumentumista, viihtyisyyden vähentymistä, ihmisen tai eläimen loukkaantumisen vaaraa tai muuta niihin rinnastettavaa vaaraa tai haittaa. (määräys 5)

Jätteen synnyn ehkäisy ja jätteiden hyötykäyttö eri muodoissaan vähentää alkuperäisten raaka-aineiden tarvetta ja säästää ympäristöä. Jätelain 8 §:ssä on säädetty yleinen etusijajärjestys, jonka mukaan ensisijaisesti on vähennettävä syntyvän jätteen määrää ja haitallisuutta. Jos jätettä kuitenkin syntyy, jätteen haltijan on ensisijaisesti valmistettava jäte uudelleenkäyttöä varten tai toissijaisesti kierrätettävä se. Jos kierrätys ei ole mahdollista, jätteen haltijan on hyödynnettävä jäte muulla tavoin, mukaan lukien hyödyntäminen energiana. Jos hyödyntäminen ei ole mahdollista, jäte on loppukäsiteltävä. (määräys 6)

Vaarallisten jätteiden käsittely lupamääräyksen mukaisesti varmistaa jätteiden säännöllisen ja asianmukaisen jatkokäsittelyn. Jäteasetuksen 8 §:n mukaan vaarallisen jätteen pakkauksen on oltava tiivis ja tiiviisti uudelleen suljettava ja sen on kestävä tavanomaisesta käytöstä, siirtämisestä ja säilytysolosuhteista aiheutuva kuormitus ja rasitus. Vaarallisen jätteen laimentaminen tai muulla tavalla sekoittaminen saattaa vaikeuttaa jätteen hyötykäyttöä tai aiheuttaa erilaisten jätteiden reagointia keskenään.

Nestemäisten vaarallisten jätteiden suojarakennevaatimuksilla varmistetaan, että mahdollisen



vaurion sattuessa vaaralliset jätteet saadaan kerättyä talteen eikä nesteitä pääse valumaan maaperään.

Pääkaupunkiseudun jätehuoltomääräysten 25 §:n mukaan kerätty vaaralliset jätteet on toimitettava säännöllisesti, vähintään kerran vuodessa asianmukaiseen vastaanottoaikaan.

Määräykset ovat tarpeen jätteestä ja jätehuollosta aiheutuvan vaaran ja haitan ehkäisemiseksi. (määräys 7)

Jätelain 13 §:n mukaan jätettä ei saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti. Jätteiden asianmukainen hyödyntäminen tai käsittely asianmukaisessa vastaanottoaikaan tai laitoksessa varmistaa, että jätteestä ei aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jätelain 121 §:ssä on säädetty, että jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja vaarallisesta jätteestä, sako- ja umpikaivoliettestä, hiekan- ja rasvanerotuskaivojen lietteestä, rakennus- ja purkujätteestä ja pilaantuneesta maa-aineksesta, joka siirretään ja luovutetaan vastaanottajalle. Jäteasetuksen 24 §:ssä on säädetty siirtoasiakirjaan merkittävistä tiedoista. (määräys 8)

Jakeluasema-asetuksen (444/2010) mukaan polttonestesäiliöiden on oltava vuodonilmaisujärjestelmällä varustettuja kaksoisvaippasäiliöitä. Standardissa FSF 3352 tarkennetaan säiliöitä koskevia määräyksiä. Hakemuksen mukainen säiliö täyttää sille asetetut vaatimukset. Maanpäällinen säiliö, jolloin polttonesteputkistoja ei sijoiteta maan alle, vähentää maaperälle ja pohjavedelle aiheutuvaa riskiä sekä helpottaa säiliön silmämääräistä kunnon tarkkailua. (määräys 9)

Jos toiminnasta aiheutuu tai uhkaa välittömästi aiheutua ympäristön pilaantumista, toiminnanharjoittajan on viipymättä ryhdyttävä tarpeellisiin toimenpiteisiin pilaantumisen ehkäisemiseksi tai jos pilaantumista on jo aiheutunut, sen rajoittamiseksi mahdollisimman vähäiseksi. Alueella on oltava saatavilla riittävästi imeytysmateriaalia, jotta vahinko- tai onnettomuustilanteissa voidaan nesteen leviäminen ympäristöön estää tehokkaasti imeyttämällä sitä siihen tarkoitukseen suunniteltuun materiaaliin. (määräys 10)

Onnettomuus- ja vahinkotilanteista ilmoittaminen ympäristökeskukseen ja Keski-Uudenmaan pelastuslaitokselle sekä Finavia Oyj:n mainitsemille tahoille on tarpeen vahingon laajuuden arvioimiseksi sekä tarvittaessa ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarvittavien toimenpiteiden määrittämiseksi. (määräys 11)

Kirjalliset ohjeet onnettomuus- ja vahinkotilanteita varten ovat tarpeen, jotta voidaan nopeasti ja oikealla tavalla ehkäistä laajemman ympäristö- tai terveyshaitan synty. Henkilökunnan säännöllisellä koulutuksella huolehditaan siitä, että kemikaaleja käsitellään niille sopivilla tavoilla sekä siitä, että osataan toimia oikein onnettomuus- ja vahinkotilanteissa. (määräys 12)

Ympäristönsuojelulain 170 §:n mukaan toiminnan pitkäaikaisesta keskeyttämisestä, toiminnan lopettamisesta tai valvonnan kannalta olennaisesta muutoksesta on ilmoitettava. Ilmoittaminen on tarpeen valvontaa varten. Lopettamiseen liittyvän suunnitelman toimittamisella varmistetaan, että lopettamisen jälkeen toiminnasta ei aiheudu vesien, ilman tai maaperän pilaantumista. (määräys 13)

Toiminnalle on nimettävä riittävän ammattitaitoinen vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seuranta ja tarkkailua varten. Määräys on tarpeen ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi ja valvontaa varten. (määräys 14)

Toiminta sijoittuu vedenhankinnan kannalta tärkeälle pohjavesialueelle. Laitteiston sekä maaperän ja pohjaveden suojausrakenteiden säännöllinen tarkkailu sekä tarvittavat huoltotoimet ennaltaehkäisevät ympäristön pilaantumista. Hälytysjärjestelmien toimivuuden tarkkailulla varmistetaan, että järjestelmät toimivat onnettomuus- ja vahinkotilanteissa. (määräykset 15-17)

Likaantuneiden alueiden veden johdetaan poikkeuksellisesti hulevesiviemäriin. Säännöllisellä näytteenotolla varmistetaan, että öljynerotin toimii lupamääräyksen 3 edellyttämällä tavalla. (määräys 18)

Ympäristönsuojelulain 209 §:n mukaan mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. Tulosten luotettavuuden arviointiin vaikuttavat näytteenottajan tai mittajan pätevyys, käytetyt menetelmät, mittausepävarmuus ja tulosten arvioijan ammattitaito. (määräys 19)



Ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on toimitettava valvontaviranomaiselle säännöllisesti päästöjen tarkkailun tulokset ja muut valvontaa varten tarvittavat tiedot. Määräys on tarpeen valvonnan kannalta. (määräys 20)

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Luvan voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Toiminnan olennaiseen laajentamiseen tai muuttamiseen on oltava lupa. (YSL 29 §)

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6-8, 11, 12, 14-17, 19, 20, 28, 29, 34, 39-44, 48-50, 52, 53, 58, 62, 66, 70, 83-85, 87, 94, 170, 190, 191, 209 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2, 11, 12 §

Jätelaki (646/2011) 8, 13, 15, 16, 17 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)

Valtioneuvoston asetus nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista (444/2010)

Pääkaupunkiseudun ja Kirkkonummen yleiset jätehuoltomääräykset 1.7.2012

Hallintolaki (434/2003)

YMPÄRISTÖLUPAMAKSU

Vantaan kaupunginvaltuusto on hyväksynyt Vantaan kaupungin ympäristönsuojelu- ja kemikaaliviranomaisen taksan 17.12.2012 § 9.

Ympäristölupamaksutaksan mukainen jakeluaseman ympäristölupamaksu on 1900 €.

PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN

Päätös annetaan julkipanon jälkeen 23.6.2016.

Päätös:

Ympäristölautakunta päätti myöntää ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristöluvan Rajavartiolaitoksen vartiolentolaivueen helikopteritukikohdan jakeluasemalle ratkaisussa mainituin lupamääräyksin.

Liite: sijaintikartta

Täytäntöönpano: ote hakijalle
tiedoksi
Uudenmaan Elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskus
Keski-Uudenmaan pelastuslaitos
Finavia Oyj

Muutoksenhakuohje: 8. Valitusosoitus Vaasan hallinto-oikeudelle

Lisätiedot:

Saara Juopperi, puh. 09-83924193, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi