



Kuntouttavan työtoiminnan hankinta Vantaan kaupungille 2017–2018

VD/4886/02.08.00.00/2016

JN/AT/KK/MT/NJ

Vantaan kaupunginhallituksen ja kaupunginjohtajan toimialan johtosäännön 4 § momentin 4. mukaan kaupunginhallituksen tehtävänä on päättää kaupunginvaltuuston hyväksymän strategian mukaisesti kaupungin työllisyyspolitiikan toteuttamisesta ja työllisyysasioiden hoitamisesta.

Kuntouttavalla työtoiminnalla tarkoitetaan kuntouttavasta työtoiminnasta säädetyn lain (189/2001) mukaista toimintaa. Kuntouttavan työtoiminnan järjestämisvastuu on kyseisessä laissa säädetty kuntien tehtäväksi. Lain 6 §:n mukaan kunta voi järjestää kuntouttavan työtoiminnan itse tai tehdä kirjallisen sopimuksen sen järjestämisestä toisen kunnan tai kuntayhtymän taikka rekisteröidyn yhdistyksen, rekisteröidyn säätiön, valtion viraston tai rekisteröidyn uskonnollisen yhdistyksen kanssa. Kuntouttavaa työtoimintaa ei saa hankkia yritykseltä. Kuntouttavan työtoiminnan ostopalvelut kilpailutettiin vuonna 2013 ajalle 1.1.2014–31.12.2015. Sopimuskauteen sisältyi yhden vuoden optiovuosi (2016). Sopimusten päätyttyä työllisyyspalvelut kilpailuttivat kuntouttavan työtoiminnan ostopalvelut.

Hankinta koskee yksilömuotoista sekä ryhmämuotoista kuntouttavaa työtoimintaa. Työllisyyspalvelut valitsee kuntouttavaan työtoimintaan osallistuvat asiakkaat ja työtoimintapaikka määritellään asiakkaan palvelutarpeen mukaan. Ostettava kuntouttava työtoiminta toteutetaan palveluntuottajan tiloissa. Hankinnan arvioitu kokonaisarvo on 3 000 000 euroa ilman arvonlisäveroa sopimusajalle sekä optiovuosille. Ryhmämuotoisen kuntouttavan työtoiminnan arvioitu kokonaisarvo on 600 000 euroa ja yksilömuotoisen 2 400 000 euroa ilman arvonlisäveroa. Vantaan kaupunki ei sitoudu tarjouspyynnön mukaisesti mihinkään tiettyyn hankintamäärään.

Hankintamenettely

Kyseessä on EU-kynnysarvon ylittävä toissijainen palveluhankinta ja tarjouskilpailu toteutettiin avointa menettelyä käyttäen. Tarjouspyyntö julkaistiin 30.9.2016 osoitteessa <http://tarjouspalvelu.fi>. Tarjouspyyntöön liittyvät lisätietokysymykset tuli lähettää tarjouspalvelu-toimittajaportaalin kautta 10.10.2016 kello 14.00 mennessä. Määräaikaan mennessä saapui 14 kiinnostuneelta palveluntarjoajalta tarkentavia kysymyksiä.

Hankintasopimus ja sopimuskausi

Hankinnasta tehdään kirjallinen sopimus kaupungin ja valittujen palveluntuottajien kesken. Valittujen palveluntuottajien ja kaupungin välille syntyy sitova sopimus vasta, kun hankintasopimus on allekirjoitettu. Sopimuskausi on määräaikainen ajalle 1.1.2017–31.12.2018. Sopimuskauteen sisältyy lisäksi 1 + 1 vuoden optio, jonka käyttöönotosta kaupunki päättää erikseen. Option käyttöönottamisesta tehdään päätös viimeistään kolme kuukautta ennen varsinaisen sopimuskauden päättymistä.

Puitejärjestely

Tarjouskilpailun perusteella muodostetaan puitejärjestely siihen valittujen palveluntuottajien kesken. Muodostettavaan puitejärjestelyyn valitaan ryhmämuotoisen kuntouttavan työtoiminnan osalta viisi ja yksilömuotoisen kuntouttavan työtoiminnan osalta viisi palveluntuottajaa siten, että palvelujen joustava saanti turvataan asiakasmäärien ja asiakkaiden palvelutarpeen vaihdellessa.

Puitejärjestelyn sisällä palveluntuottajavalinnat tehdään asiakkaiden palvelutarpeen ja määrän mukaan. Kaupunki määrittelee asiakkaan palvelutarpeen aktivointisuunnitelmassa tai monialaisessa työllistymissuunnitelmassa. Siihen, mikä palveluntuottaja valikoituu asiakkaalle sopivimmaksi, vaikuttaa erityisesti se, miten paikka vastaa asiakkaan palvelutarpeeseen tai huomioi asiakkaan erityistarpeet, joita ovat esimerkiksi päihdekuntoutujan tarpeet tai osatyökykyisyys. Lähetteessä sosiaaliohjaukseen asetetaan tavoitteita asiakkaan kuntouttavalle työtoiminnalle muun muassa työelämävalmiuksiin, koulutukseen tai työllistymiseen motivoitumiseen, kielitaidon kehittämiseen ja työkyvyn selvittämiseen liittyen.

Tarjoukset

Määräaikaan 24.10.2016 kello 14.00 mennessä tarjouksensa jättivät *ryhmämuotoisesta* kuntouttavasta työtoiminnasta Alvi ry, Autismisäätiö, Elämänlaatu ry, Espoon Diakoniasäätiö, Invalidisäätiö, Kalliolan Kannatusyhdistys ry, Keski-Uudenmaan Sopimuskoti ry, Kuntoutussäätiö ja Rinnekoti-säätiö.



Määräaikaan 24.10.2016 kello 14.00 mennessä tarjouksensa jättivät *yksilömuotoisesta* kuntouttavasta työtoiminnasta: Alvi ry, Autismsäätiö, Elämänlaatu ry, Espoon Diakoniasäätiö, Helsingin ja Uudenmaan näkövammaiset ry, Invalidisäätiö, Kalliolan Kannatusyhdistys ry, Keski-Uudenmaan Sopimuskoti ry, Kuntoutussäätiö, Rinnekoti-säätiö ja Vantaan A-kilta ry.

Tarjoajien soveltuvuus

Soveltuvuusvaatimusten osalta tarjoajilta edellytettiin, että tarjoajan on oltava merkitty kaupparekisteriin, ennakkoperintärekisteriin ja työnantajarekisteriin sekä arvonlisälain mukaiseen arvonlisäverovelvollisten rekisteriin ennen hankintapäätöksen tekemistä kotipaikan lainsäädännön rekisteröitymistä edellyttäessä. Lisäksi esitettiin työehtosopimukseen tai keskeisiin työehtoihin, työterveyshuoltoon, taloudelliseen ja rahoitukselliseen tilanteeseen, veroihin ja maksuihin, liiketoimintakykyyn, luottotietoihin ja taloudelliseen tilanteeseen liittyviä ehtoja. Lisäksi tarjoajilta edellytettiin ammatillisen pätevyyden osoittamiseksi vähintään kahta hankinnan kohdetta vastaavaa referenssiä.

Kaikki tarjoajat täyttivät soveltuvuusvaatimukset.

Palvelua koskevat vaatimukset

Tarjouspyynnössä asetettiin palveluun liittyviä ehtoja. Ryhmämuotoisen kuntouttavan työtoiminnan osalta vaatimuksiksi asetettiin muun muassa, että työtoiminta tukee asiakkaan liikkeelle lähtöä, arjen rytmittämistä, omien voimavarojen löytämistä ja sosiaalisten tilanteiden hallintaa asiakkaan edetessä kohti työelämää. Jaksojen tulee olla kolmen kuukauden mittaisia, ohjattuja ryhmätapaamisia tulee järjestää vähintään neljä tuntia päivässä vähintään kaksi ja enintään neljä kertaa viikossa. Ryhmien on tarjottava paikka vähintään 16 asiakkaalle.

Yksilömuotoisen kuntouttavan työtoiminnan osalta vaadittiin muun muassa, että sen tavoitteena on tarjota osallistujille mielekkäitä työtoimintatehtäviä. Ensimmäisen jakson tulee olla kolme kuukautta ja jakson aikana asiakkaan tulee osallistua kuntouttavaan työtoimintaan vähintään kaksi ja enintään neljä kertaa viikossa. Kuntouttavan työtoiminnan tulee kestää yhden päivän aikana vähintään neljä ja enintään kahdeksan tuntia. Tarjoajalla tulee olla resurssit ottaa vähintään 10 hengen suuruinen ryhmä yhtäaikaiseen yksilömuotoiseen kuntouttavaan työtoimintaan. Ryhmätoimintaa saa yksilömuotoisessa kuntouttavassa työtoiminnassa olla enintään 20 % viikon toiminnasta.

Sekä ryhmä- että yksilömuotoiseen kuntouttavaan työtoimintaan tulee sisältyä lisäksi pätevän sosiaaliohjaajan tunnin mittaisia yksilötapaamisia vähintään kaksi kertaa kuukaudessa. Tarjoajien on toimitettava selvitys vastuuhenkilön poissaolon varalta sijaisjärjestelmästä ja tarjoajan on toimitettava selvitys kuntouttavan työtoiminnan palvelujen sisällöstä.

Tarjouksien tarjouspyynnön mukaisuus

Kaikki tarjoukset olivat tarjouspyynnön mukaisia lukuun ottamatta Invalidisäätiön tarjouksen liitteenä ollutta palvelukuvausta ryhmämuotoisen kuntouttavan työtoiminnan osalta. Palvelukuvauksen tiedot poikkesivat ryhmätoimintaa viikon aikana järjestettävien päivien lukumäärän osalta määrästä, johon Invalidisäätiö tarjouspyynnön mukaan sitoutui. Invalidisäätiöltä pyydettiin kirjallisesti lisäselvitys asiasta ja tarjoaja lähetti korjatun palvelukuvauksen, joka on tarjouspyynnön mukainen.

Tarjousten valintaperusteet

Tarjousten valintaperusteena oli halvin hinta. Ryhmämuotoisessa kuntouttavassa työtoiminnassa hinta pyydettiin ilmoittamaan euroissa kolmen kuukauden mittaista jaksoa kohden. Yksilömuotoisessa kuntouttavassa työtoiminnassa hinta pyydettiin ilmoittamaan euroissa yhden henkilön yhden työtoimintapäivän osalta.

Tarjouspyynnössä edellytettiin tarjoajia antamaan selvitys siitä, onko tarjoaja vastaanottanut tai onko sille myönnetty tukea tai avustusta toimintaansa Vantaan kaupungilta vuosina 2015 tai 2016. Jos Vantaan kaupungin tukea tai avustusta toimintaan oli myönnetty tai sitä oli vastaanotettu, tarjoajan tuli selvittää tuen tai avustuksen luonne, määrä ja ajallinen kohdentuminen tarjouksessaan. Vantaan kaupungin antamat tuet lisättiin tarjoajan tarjoushintoihin, jotta voitiin varmistua todellisista kokonaiskustannuksista ja kaikkien tarjoajien tasapuolisesta kohtelusta. Yksilömuotoisen kuntouttavan työtoiminnan tarjoajista Vantaan A-Kilta ry oli saanut tukea Vantaan kaupungilta. Sen kuntouttavaan työtoimintaan saama tuki laskettiin tarjottujen päivien mukaan jaettuna tarjotun suoritepäivän yksikköhinnan lisäksi.

Tarjousten vertailu



Ryhmämuotoisen kuntouttavan työtoiminnan tarjousten vertailu

Tarjoaja	Pisteet (max. 100 pistettä)
Invalidisäätiö	100
Espoon Diakoniasäätiö	92,245
Autismisäätiö	87,310
Elämänlaatu ry	73,504
Kuntoutussäätiö	72,269
Keski-Uudenmaan Sopimuskoti ry	59,722
Kalliolan Kannatusyhdistys ry	56,209
Alvi ry	34,400
Rinnekoti-Säätiö	21,608

Yksilömuotoisen kuntouttavan työtoiminnan vertailu

Tarjoaja	Pisteet
Vantaan A-kilta ry	100
Alvi ry	99,382
Elämänlaatu ry	99,382
Helsingin ja Uudenmaan näkövammaiset ry	99,382
Kuntoutussäätiö	91,324
Autismisäätiö	83,432
Keski-Uudenmaan Sopimuskoti ry	82,415
Espoon Diakoniasäätiö	81,618
Kalliolan Kannatusyhdistys ry	78,218
Invalidisäätiö	75,089
Rinnekoti-Säätiö	66,255

Kaupunginhallitus 31.10.2016 § 8

Asukaspalveluiden apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- valita ryhmämuotoisen kuntouttavan työtoiminnan sopimustoimittajiksi Invalidisäätiö, Espoon Diakoniasäätiö, Autismisäätiö, Elämänlaatu ry ja Kuntoutussäätiö
- valita yksilömuotoisen kuntouttavan työtoiminnan sopimustoimittajiksi Vantaan A-kilta ry, Alvi ry, Elämänlaatu ry, Helsingin ja Uudenmaan näkövammaiset ry ja Kuntoutussäätiö
- että Vantaan kaupunki hankkii sopimuksen kohteena olevia palveluja näiltä palveluntuottajilta harkintansa mukaan
- todeta, että hankinnan arvo sopimuskaudelle optioineen on yhteensä noin 3 000 000 € (alv 0 %)
- että sopimukset toimittajien kanssa syntyvät vasta myöhemmin tehtävillä erillisillä kirjallisilla sopimuksilla ja
- valtuuttaa työllisyyspalveluiden johtaja tekemään nämä sopimukset toimittajien kanssa ja oikeuttaa hänet tekemään sopimusteksteihin tarvittaessa vähäisiä teknisiä muutoksia.

EU-kynnysarvot ylittävissä hankinnoissa hankintasopimus voidaan panna täytäntöön aikaisintaan 21 päivän kuluessa siitä, kun tarjoajat ovat saaneet tai heidän katsotaan saaneen päätöksen ja muutoksenhakuosoituksen tiedoksi.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Tarkastettiin ja hyväksyttiin pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.



Liitteet:

- Tarjouspyyntö
- Sopimusluonnos
- Vertailutaulukko

Täytäntöönpano: työllisyyspalvelut

Muutoksenhakuohje: 6. Hankintaoikaisu ja markkinaoikeusvalitus hankinta-asiassa

Lisätiedot:

apulaiskaupunginjohtaja Jaakko Niinistö, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

työllisyyspalveluiden johtaja va. Anu Tirkkonen, puh. 040 547 3944, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi