



Asemakaavan muutos 002266, 16 Kaivoksela / Kerrostaloasumista Kaivokselantien varteen Sarlinin tontille

VD/10567/10.02.04.01/2014
HP/LVA/TLA/TKA/JOR/SRU/JB

Kaivokselantien varteen purettavan Sarlinin pumpputehtaan tilalle suunnitellaan 4–8-kerroksista asuinkerrostalorakentamista 30 555 k-m² sekä liiketilaa 160 k-m². Suunnitelmissa on kiinnitetty erityistä huomiota rakennusten arkkitehtuuriin ja soveltumiseen Kaivokselan arvokkaaseen kaupunkikuvaan.

Asemakaavamuutos koskee korttelia 16131 sekä katu- ja liikennealuetta, kaupunginosassa 16, Kaivoksela. Muutos koskee kumoutuvassa asemakaavassa korttelia 16131 sekä katualueita.

Alue sijaitsee Kaivokselan kaupunginosassa korttelissa 16131. Pohjoisessa aluetta rajaa Linderinpolku, idässä Hämeenlinnanväylä, lännessä Kaivokselantie ja etelässä Louhijanpolku.

Kaavan hakija
PHOF Oy Ab

Maanomistus
PHOF Oy Ab, Vantaan kaupunki katualueiden osalta

Kaavan valmisteluun osallistuneet

Kaupungin omien asiantuntijoiden lisäksi kaavaehdotuksen valmisteluun on osallistunut hakijan konsulttina Arkkitehtitoimisto Laatio Oy, Maisema-arkkitehdit Byman & Ruokonen Oy, Ramboll Oy sekä Oy K-O Nyman-Consulting Ab ja rakennuttajana Lehto Group Oy.

Yleiskaava

Kaavamuutoksen alue on kaupunginvaltuustossa 17.12.2007 hyväksytyssä oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa työpaikka-alue (TP). Suunnittelualue on mukana asemakaavamuutoksen kanssa samaan aikaan vireille tulevassa Kaivokselan ja Silvolan alueen yleiskaavan muutoksessa, jossa se tulee todennäköisesti olemaan tehokasta asuntoaluetta (A1). Lisäksi Kaivokselan alueella on keskustatoimintojen alakeskus (c). Kaivokselan 1960-luvulla rakennettu asuinalue on kaupunkikuvallisesti arvokasta aluetta, jonka rakennus- ja kulttuurihistoriallisia arvoja sekä kaupunkikuvaa on suojeltava (harvalla vinoviivalla viivoitettu alue).

Asemakaavan muutos

Tällä hetkellä kaavamuutosalue on teollisuus- ja varastorakennusten korttelialuetta T17. Nykyisen asemakaavan mukainen koko tontin rakennusoikeus on 25 000 k-m². Toteutettu kerrosalamäärä on 14 486 k-m². Suunnittelualueella sijaitsee teollisuusrakennus, joka on tarkoitus purkaa. Alueen itäpuolella on Hämeenlinnanväylä ja länsipuolella Kaivokselantien toisella puolella 8-kerroksisia asuinkerrostaloja asuinkerrostalojen korttelialueella AK. Asuinkerrostalokortteleiden tehokkuuden vaihtelevat $e = 0,7\text{--}0,9$. Alueen pohjoispuolella on toimistorakennusten korttelialuetta KT, jossa sijaitse ARE Oy:n toimistorakennus sekä osin rakentamatonta metsäistä aluetta. Suunnittelualueen eteläpuolella on kevyen liikenteen katualuetta.

PHOF Oy Ab on hakenut asemakaavan muuttamista siten, että teollisuus- ja varastorakennusten korttelialue korttelissa 16131 muutetaan asuinkerrostalojen korttelialueeksi AK. Kaavamuutoksen tarkoituksena on mahdollistaa tontille arkkitehtuuriltaan ja toteutettavuudeltaan laadukasta asuinkerrostalorakentamista 30 555 k-m² sekä liiketilaa 160 k-m². Suunnittelussa pyritään löytämään moderni, mutta Kaivokselan henkeen ja kaupunkikuvaan sopiva ratkaisu.

Asemakaavamuutoksella osa korttelia 16131 muutetaan asuinkerrostalojen korttelialueeksi AK, asumista palvelevaksi yhteiskäyttöiseksi korttelialueeksi AH, autopaikkojen korttelialueeksi LPA, sekä itäosassa liikennealueeksi LT. Asuinrakennusten korttelialueelle merkitään ohjeellinen tonttijako. Asuinkerrostalojen korttelialueelle AK osoitetaan 30 555 as-k-m² sekä 160 k-m² liiketilaa asuntojen kivijalkakerrokseen. Suunniteltava olevan tontin tehokkuus on $e = 1,2$. Kaava mahdollistaa noin 610 uuden asukkaan korttelin rakentamisen.

Uusi rakentaminen on 4–8-kerroksista asuinrakentamista. Rakentaminen on 4-kerroksista Kaivokselantien suunnasta ja 8-kerroksista Hämeenlinnanväylän suunnasta. Kortteli koostuu kehämäisesti sijoittuvista rakennusmassoista, jotka rajaavat sisälleen kolme korttelipihaa. Suunnitelmissa on myös kiinnitetty erityistä



huomiota asuinkortteleiden pihoihin sekä Kaivokselantien rakennusmassojen mittakaavaan ja arkkitehtuuriin sekä soveltumiseen Kaivokselan alueen perinteeseen ja kaupunkikuvaan. Rakennuskokonaisuus voidaan toteuttaa kolmena aluekokonaisuutena, joissa kussakin rakennetaan 3–4 rakennusta oman suojatun sisäpihan ympärille. Suurin osa autopaikoista on sijoitettu asuinkorttelien ja Hämeenlinnanväylän väliin LPA-korttelialueelle 2-tasoiseen pysäköintilaitokseen. Korttelin muut autopaikat on osoitettu kahdelle pienemmälle LPA-alueelle sekä osin AH-korttelialueelle.

Korttelin 16131 eteläosa säilyy teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueena. Tontille esitetään rakennusoikeutta 9 000 k-m². Toimistorakennus suojellaan asemakaavalla.

Kaavamutoksen yhteydessä on tehty tarvittavat selvitykset, jotka ovat luettavissa asemakaavoituksen nettisivuilta. Melu ja ilmanlaatu on otettu huomioon rakennusten sijoittelussa sekä kaavamääräyksiin.

Tämä hanke ei edellyttänyt Vaskivuoren liittymän parantamista. Asia on tutkittavana Kaivokselan yleiskaavamuutoksen laatimisen yhteydessä.

Osallistuminen ja vuorovaikutusmenettely

MRL 63 §:n mukainen osallistumis- ja arviointisuunnitelma on tehty 26.6.2015

MRL 62 §:n mukaisesti kaavan vireille tulosta on ilmoitettu Vantaan Sanomissa ja osallisille on varattu mahdollisuus lausua mielipiteensä asiasta. Yhteensä mielipiteitä ja kannanottoja saapui 9 kpl. Mielipiteet ja kannanotot on esitetty asemakaavamuutoksen selostuksessa.

Viranomaisneuvottelu

Ely:n edustajien kanssa on pidetty palaveri 21.4.2016 koskien Hämeenlinnanväylän suunnitelmia.

Pelastusviranomaisen kanssa on käyty neuvottelu 21.3.2016 koskien paloasioiden huomioimista kaavassa.

Kaupungin maapoliittiset linjaukset

Asemakaavatyö noudattaa kaupungin maapoliittisia linjauksia (KV 17.12.2012, täydennetty ja tarkennettu KV 22.9.2014).

Kaavatyö kohdistuu yksityiselle maalle ja tuottaa uutta asuntokerrosalaa (30 555 k-m², n. 607 asuntoa).

Sopimus

Asemakaavan muutokseen liittyy toteuttamissopimus.

Muutostkustannukset maksaa hakija PHOF Oy Ab ja kaupunginhallitukselle tullaan esittämään vahvistettavaksi maksuluokka 4 (18 000 euroa), yhteensä 18 000 euroa.

Kaupunkisuunnittelulautakunta 13.6.2016 § 11

Kaupunkisuunnittelujohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginhallitukselle, että

- a) asetetaan nähtäville 30 päiväksi MRA 27 §:n mukaisesti 13.6.2016 päivätty asemakaavamuutosehdotus 002266, 16 Kaivoksela / Kerrostaloasumista Kaivokselantien varteen Sarlinin tontille,
- b) oikeutetaan kaupunkisuunnittelu pyytämään tarvittavat lausunnot,
- c) vahvistetaan maksuluokka 4 (18 000 euroa) ja todetaan, että hakija PHOF Oy Ab maksaa muutostkustannukset, yhteensä 18 000 euroa.

Käsittely:

Jäsen Maija Vanhanen esitti asian palauttamista uudelleen valmisteluun. Varajäsen Mervi Peltola kannatti tehtyä palautusesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta joudutaan äänestämään ja teki seuraavan äänestysesityksen: he, jotka kannattavat kaupunkisuunnittelujohtajan esitystä, äänestävät jaa ja he, jotka kannattavat jäsen Vanhasen esitystä, äänestävät ei. Äänestyksessä annettiin 12 jaa-ääntä ja kaksi ei-ääntä.

Puheenjohtaja totesi palautusesityksen tulleen hylätyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin kaupunkisuunnittelujohtajan esitys.



Kaupunginhallitus 20.6.2016 § 32

Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) asettaa nähtävillä 30 päiväksi MRA 27 §:n mukaisesti 13.6.2016 päivätty asemakaavamuutosehdotus 002266, 16 Kaivoksela / Kerrostaloasumista Kaivokselantien varteen Sarlinin tontille,
- b) oikeuttaa kaupunkisuunnittelu pyytämään tarvittavat lausunnot, ja
- c) vahvistaa maksuluokka 4 (18 000 euroa) ja todeta, että hakija PHOF Oy Ab maksaa muutuskustannukset, yhteensä 18 000 euroa.

Käsittely:

Kaupunginhallituksen jäsen Riitta Ryhänen esitti asian palauttamista uudelleenvalmisteluun.

Kaupunginhallituksen jäsen Riikka Åstrand kannatti Ryhäsen esitystä.

Puheenjohtaja totesi asiasta jouduttavan äänestämään ja teki seuraavan äänestysesityksen: He, jotka kannattavat apulaiskaupunginjohtajan esitystä äänestävät jaa, ja he, jotka kannattavat Ryhäsen esitystä äänestävät ei. Äänestysesitys hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 13 jaa-ääntä (Hämäläinen, Jääskeläinen P., Karlsson, Kotila, Kärki, Lehmuskallio, Letto, Mäkinen, Mäntynen, Niemelä, Orpana, Salminen H., Suvensalmi) ja 3 ei-ääntä (Kokko, Ryhänen, Åstrand), joten palautusesitys tuli hylätyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin apulaiskaupunginjohtajan esitys.

Nähtävilläolo

Asemakaavamuutosehdotus on ollut MRA 27 §:n nojalla nähtävillä 17.8.–15.9.2016. Tänä aikana jätettiin 2 muistutusta. Annetut muistutukset ja vastineet lyhyesti (tarkemmin selostuksessa ja muistutusten koonnissa):

Kaivoksela-seura ry: Kaivoksela-seura pitää asuntorakentamista kaava-alueelle hyvänä ratkaisuna, mikäli siinä otetaan huomioon Kaivokselan alkuperäiset suunnitteluperiaatteet ja rakentaminen on mitoitukseltaan, tyyliltään ja materiaaleiltaan ympäristöön ja ympäröivään asutukseen sopeutuva. Kaava-alueen rakentamistehokkuus poikkeaa olennaisesti muusta rakennushistoriallisen suojelun piirissä olevasta Kaivokselasta, ollen jopa kaksinkertainen. Kaivokselantien varren nykyiset asuintalot ovat asuinkeinoiltaan kuusikerroksisia pistetaloja, joiden ympärillä ja välillä on Kaivokselalle ominaista väljyyttä ja luonnonläheisyyttä. Nelikerroksisten rakennusten sijoittelun nauhana Kaivokselantien suuntaisesti on ristiriidassa tämän kanssa.

Parrila Leena ja Leo: Kaava-alueen rakentamistehokkuus poikkeaa muusta Kaivokselasta monikertaisesti.

Kaivokselantien varren tornitalot jäävät uuden rakentamisen varjoon. Missä ovat ne rakennushistorialliset arvot, joita vain vanhoissa taloissa asuvien tulee noudattaa? Kaivokselaa ei ole alun perin suunniteltu tiiviiseen rakentamiseen, vaikka alueella oli kävelymatkan päässä kirkko, koulu ja ostoskeskus, neuvola ja lääkäripalvelut. Oli. Alue rakennettiin siten, että valo, väljyys ja avoin tila olivat oleellisia, hallitsevia piirteitä. Luonto ja avaruus olivat osa suunnittelua. Kaivokselantien itäpuoli olisi pitänyt suunnitella yhtenäisesti. Liikenne Kaivokselantiellä lisääntyä uusien asukkaiden ja autojen tulon myötä monikertaiseksi.

- Kaavamuutosalue sijaitsee Kaivokselan itäosassa ja toimii siirtymänä uudelle modernille Silvolan asuinalueelle, jolle esitetään yleiskaavanmuutoksella asumista. Uuden rakentamisen tehokkuus vastaa valmisteilla olevan yleiskaavamuutoksen luonnoksen alueelle suunniteltujen korttelien tehokkuutta A1 tehokkaan asuinrakentamisen korttelialueella.
- Kaupunkikuvallisesti suunnittelussa on panostettu sekä Kaivokselantien että Hämeenlinnanväylän varren julkisivuihin. Hämeenlinnanväylän suuntaan näyttäytyy moderni arkkitehtuuri ja Kaivokselan suuntaan alueeseen sopiva arkkitehtuuri. Kaivokselantien varren julkisivujen tulee noudattaa Kaivokselan olemassa olevien rakennusten julkisivujen arkkitehtonisia jäsentelyperiaatteita modernin arkkitehtuurin keinoin. Hämeenlinnanväylän varren asuinrakennusten julkisivut ovat modernimpia ja jäsentelyltään vaihtelevia ja yhdistyvät tulevaan Silvolan alueeseen. Rakentaminen sopeutetaan ympäristöön tarkoin asemakaavamääräyksin. Kaivokselantien varren puoleisten 4-kerroksisten rakennusmassojen madaltamista pidetään perusteltuna.
- Uusi rakentaminen ei aiheuta suuria muutoksia liikennemääriin. Kulku Hämeenlinnanväylän viereiseen pysäköintilaitokseen on järjestetty alueen eteläosasta. Tämä hanke ei edellyttänyt Vaskivuoren liittymän parantamista. Asia on tutkittavana Kaivokselan yleiskaavamuutoksen laatimisen yhteydessä.

Kaavalausunnot



Kaupunginhallitus päätti 20.6.2016 oikeuttaa kaupunkisuunnittelun pyytämään tarvittavat lausunnot. Lausuntoja pyydettiin 3 kpl ja saatiin 2 kpl. Annetut lausunnot ja vastineet lyhyesti (tarkemmin selostuksessa ja lausuntojen koonnissa):

Uudenmaan ELY-keskus: Alueen soveltuvuus asuinkäyttöön tulee tarkastella ja selvittää osana Kaivokselan yleiskaavamuutosta. Esitetty asemakaavan muutosehdotus on pääkäyttötarkoitukseltaan voimassa olevan yleiskaavan vastainen. Hämeenlinnanväylän ja sitä lähimmäksi suunniteltujen asuinkerrostalojen välinen etäisyys ei täytä oppaassa "Ilmanlaatu maankäytön suunnittelussa" (2015) suositeltua minimietäisyyttä. Hämeenlinnanväylän puoleisiin julkisivuihin kohdistuu enimmillään 74 dB:n päivämelutaso. Pääsääntöisesti rakennus, jonka julkisivuun kohdistuva melutaso ylittää 70 dB(LAeq), ei sovellu asuinkäyttöön.

HSY Helsingin seudun ympäristöpalvelut: Ely-keskuksen "Ilmanlaatu maankäytön suunnittelussa" -oppaan suosituksen mukaan ennustetuilla liikennemäärillä asuinrakennuksien minimietäisyys liikenneväylästä tulisi olla 63 metriä. Minimietäisyys tarkoittaa etäisyyttä lähimmän (nykyisen/tulevan) ajoradan reunasta rakennuksen julkisivulle (maata pitkin mitattuna) sekä oleskelualueiden reunaan. Näin mitattuna asemakaavamuutosehdotuksessa minimietäisyys ei toteudu.

- Ympäristön häiriötekijät, kuten liikennemelu on tutkittu ja otettu huomioon kaavamääräyksiin.
- 63 metrin minimietäisyys mahdollisen levennetyn Hämeenlinnanväylän reunasta ulottuu keskimäärin korttelin uloimpien asuinkerrostalojen massojen keskelle. Nämä uloimmat 8-kerroksiset asuintalot ovat sivukäytävätaaloja ja kytketty toisiinsa viherhuoneilla tai muulla läpinäkyvällä rakenteella. Ikkunoita ei saa avata Hämeenlinnanväylän suuntaan. Tällöin melua tai pienhiukkasia ei pääse rakennusmassan läpi. Ilmanottoaukon sijoittamisella rakennuksen puhdasilmaisemmalla puolella riittävän ylhäälle saadaan vähintään 63 metrin etäisyys toteutumaan diagonaalisesti.
- Sarlinin alueen käyttötarkoitus on uuden valmisteilla olevan Kaivokselan yleiskaavamuutoksen mukainen. Yleiskaavamuutoksen valmistelun pohjana on aluksi ollut vanha liikenne-ennuste, jossa Hämeenlinnanväylän liikennemäärä on noin 92 000 ajoneuvoa/vrk. Tekeillä olevan uuden koko Vantaan liikenne-ennusteen (Vantaan tie- ja pääkatuverkon liikenne-ennuste 2016) mukaan liikennemäärä on huomattavasti pienempi. Tällöin myös minimietäisyys pienhiukkasista tulee pienentymään. Tekeillä olevassa ennusteessa on tutkittu nykytilanteen lisäksi erilaisia tulevaisuuden skenaarioita, joissa Hämeenlinnanväylän liikennemäärät vaihtelevat 50 000–64 000 ajoneuvoa/vrk välillä, kuitenkin enintään noin 70 000 ajoneuvoa/vrk.
- Rakennuksille on asetettu erillisiä vaatimuksia asemakaavamääräyksiin melun ja pienhiukkasten vaikutusten eliminoimiseksi.

Tehdyt tarkistukset

Lausunnot eivät aiheuttaneet muutoksia kaavaan. Muistutusten johdosta tehtiin seuraavia tarkistuksia: Kaivokselantien puoleiset 4-kerroksiset rakennusmassat muutettiin 2-kerroksisiksi. 2-kerroksisten asuinrakennusten rakennusala siirrettiin hieman etäämmälle Kaivokselantiestä. Rakennusoikeutta siirrettiin Kaivokselantien suuntaan poikittaisiin 6-kerroksisiin rakennusmassoihin siten, että niistä tehtiin pääosin 7-kerroksisia, lukuun ottamatta Kaivokselantien puoleisia päätyjä, jotka ovat 6-kerroksisia. Tonttien rakennusoikeuksia tarkennettiin siten, että asumisen kokonaiskerrosala vähenee 30 550 k-m²:stä 30 390 k-m²:iin. Tämän lisäksi liiketilan kerrosalamerkintää muutettiin 160 k-m²:stä 140 k-m²:iin. Muutokset eivät vaikuta asemakaavassa esitettyihin melumääräyksiin, joten meluselvitystä ei ollut tarpeen päivittää. Kaavakarttaan tehtiin myös pieniä piirustusteknisiä korjauksia. Tarkistukset eivät oleellisesti muuta kaavan sisältöä, joten uusi nähtävillesano ei ole tarpeen.

Kaavaselostuksen tarkistukset

Asemakaavan muutoksen selostusta on tarkistettu kaavakarttaan ja -määräyksiin tehtyjen tarkistusten vuoksi. Selostuksen tekstiä on tarkistettu ja liitekuvia päivitetty.

Kaupungin maapoliittiset linjaukset

Asemakaavatyö noudattaa kaupungin maapoliittisia linjauksia (KV 17.12.2012, täydennetty ja tarkennettu KV 22.9.2014).

Kaavatyö kohdistuu yksityiselle maalle ja tuottaa uutta asuntokerrosalaa (30 390 k-m², n. 612 asuntoa).

Kaupunkisuunnittelulautakunta 21.11.2016 § 15

Kaupunkisuunnittelujohtaja vs:n esitys:

Päätetään esittää kaupunginhallitukselle, että

- a) annetaan liitteen mukaiset vastineet muistutuksiin ja lausuntoihin ja tehdään esitetyt tarkistukset,



- b) saatetaan kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi 21.11.2016 päivätty asemakaavamuutosehdotus 002266, 16 Kaivoksela / Kerrostaloasumista Kaivokselantien varteen Sarlinin tontille.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Kaupunginhallitus 28.11.2016 § 32

Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) antaa liitteen mukaiset vastineet muistutuksiin ja lausuntoihin ja tehdään esitetyt tarkistukset, ja
b) saattaa kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi 21.11.2016 päivätty asemakaavamuutosehdotus 002266, 16 Kaivoksela / Kerrostaloasumista Kaivokselantien varteen Sarlinin tontille.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liitteet:

- Asemakaavamuutoksen selostus 21.11.2016
- Muistutukset ja vastineet 21.11.2016 / 002266
- Lausunnot ja vastineet 21.11.2016 / 002266

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia, esitys valtuustolle

Muutoksenhakuohje: 7.4 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

aluearkkitehti vs. Johanna Rajala, puh. 8392 2238, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi