



Lausunto Etelä-Suomen aluehallintohallintovirastolle Rudus Oy Länsisalmen betoni-, tiili- ja asfalttijätteen sekä kiviaineksen murskauslaitoksen toiminnan olennainen muuttaminen ja toiminnan aloittamislupa

VD/5858/11.01.01.09/2013

HP/TLA/MSI/VKA/PKA/SRU/ET/HY-L

ASIA

Rudus Oy hakee muutosta Etelä-Suomen aluehallintoviraston 16.11.2010 nro 78/2010/2 myöntämään ympäristölupaan, joka koskee Länsisalmen betoni-, tiili- ja asfalttijätteen murskauslaitosta. Samalla haetaan muutetun toiminnan aloittamislupaa sekä betonimurskeen osalta jätteeksi luokittelun poistamista (end of waste -menettely). Hakemuksen mukaan vuosittainen enimmäisvastaanotto- ja käsittelymäärä pysyisi ennallaan, mutta käsiteltävien jakeiden suhde (louhe/eri jätejakeet), enimmäisvarastointimäärät sekä toiminta-ajat muuttuisivat. Hakemus korvaa korkeimman hallinto-oikeuden aluehallintovirastolle uudelleen käsiteltäväksi palauttaman asian, jonka uusi käsittely on jätetty sillensä (ESAVI:n päätös 29.8.2017). Lupahakemus on kokonaisuudessaan luettavissa Lupatietopalvelussa: https://tietopalvelu.ahp.fi/Lupa/Lisatiedot.aspx?Asia_ID=1399366

Etelä-Suomen aluehallintovirasto pyytää Vantaan kaupungin lausuntoa Rudus Oy:n ympäristönsuojelulain mukaisesta hakemuksesta. Lausunnon antamiselle annettua määräaika on jatkettu 28.11.2017 saakka. Lausunnossa on ilmoitettava asian dnro ESAVI/6800/2017.

HAKIJA

Rudus Oy, PL 49, 00441 Helsinki, Y-tunnus: 1628390-6

TOIMINTA JA SIJAINTI

Rudus Oy Länsisalmen betoni-, tiili- ja asfalttijätteen sekä ylijäämäkiviaineksen murskauslaitos sijaitsee Vantaan kaupungin Länsisalmessa, kiinteistöillä Långmossa 92-410-15-4 (kiinteistön omistaa Rudus Oy ja kiinteistöllä sijaitsevan määräalat M601 ja M501 Vantaan kaupunki), Louhos 92-410-15-3 (kiinteistön omistaa Rudus Oy), Kehä-Harpas 92-410-6-66-M601 (määräalan omistaa Rudus Oy, kiinteistön 92-410-6-66 omistaa Vantaan kaupunki).

ALUE JA SEN YMPÄRISTÖ

Tuotantoalueella on käynnissä Rudus Oy:n betonin, tiilien ja louheen kierrätystoiminta. Alueen itäpuolella on Vantaan Energia Oy jätevoimala, pohjoispuolella Hyvinkään Tieluiska Oy:n mullanjalostustoimintaa sekä Vantaan kaupungin lumenkaatopaikka. Mullanjalostustoiminnan taakse luoteeseen on suunniteltu bussivarikkoa. Pohjoispuolella ja osittain toiminta-alueella on suurjännitevoimalinjoja. Alueen eteläpuolelle sijoittuu Kehä III:n ja Porvoonväylän eritasoliittymäalue.

Ojangan ulkoilualueen lähimmät virkistysreitit kulkevat noin 300 metrin päässä alueen pohjoispuolella peltoaukean takana. Lähimmät asuinkiinteistöt sijaitsevat noin 260 m lounaaseen toiminta-alueesta Kehä III:n toisella puolella Lemmenkujalla (350–420 m etäisyydellä murskauksesta) sekä Kalliolaaksontielle noin 600 m koilliseen ja Länsisalmessa noin 800 m kaakkoon.

Toiminta-alueen maaperä on tiivistynyttä savea tai kalliota. Maaperän tiiviydestä johtuen alueella ei muodostu varsinaista pohjavettä ja pääosa sadannasta päättyy pintavalintana pohjoiseen avo-ojaan. Fazerilan pohjavesialue sijaitsee toiminta-alueesta lounaaseen ollen lähimmillään noin 100 m etäisyydellä.



Yli 2 km etäisyydellä kohteesta kaakkoon sijaitsee Natura 2000-alue Mustavuoren lehto ja Östersundomin lintuvedet. Toinen Natura-alue, Sipoonkorpi, sijaitsee yli 3 km koilliseen.

KAAVOITUSTILANNE JA MAANKÄYTTÖ

Toiminta-alueella on voimassa ympäristöministeriön 8.11.2006 vahvistama Uudenmaan maakuntakaava. Maakuntakaavassa alue on merkitty energiahuollon/ jätteenkäsittelyalueeksi (EN/EJ). Kaavamääräyksissä on maininta, että aluetta voidaan käyttää uusiomateriaalien hyödyntämiseen liittyvässä yritys- ja teollisuustoiminnassa. Vantaan kaupunginvaltuuston 17.12.2007 hyväksymässä yleiskaavassa toiminta-alue on ET -aluetta. Alueen poikki on varaus voimansiirtolinjalle (110 kV + 400 kV). Pohjoispuoli on lähivirkistysaluetta (VL) ja pieniltä osin myös urheilu- ja virkistyspalvelualuetta (VU). Alue kuuluu myös osana valmisteilla olevaan Östersundomin yhteiseen yleiskaavaan.

Kaupunginvaltuusto on 18.11.2013 hyväksynyt asemakaavan muutoksen nro 002175 (Länsimäki, Ojanko ja Vaarala/ Långmossen 2). Korttelin 92201 länsiosan Rudus Oy:n alue, entinen teollisuus- ja varastorakennusten korttelialue (T) on muutettu erityisalueeksi (E). Korttelin 92201 tontille 1 (jätevoimala) sallitaan myös biopolttoaineen logistiikka-alueen rakentaminen.

LAITOKSEN TOIMINTA

Laitoksella otetaan vastaan ja murskataan louhetta sekä betoni-, tiili- ja asfalttijätettä. Vuosittaisia vastaanottomääriä haetaan muutettavaksi niin, että betoni- ja tiilijätettä voitaisiin käsitellä yhteensä 300 000 tonnia ja asfalttijätettä 0–100 000 tonnia (nykyisessä luvassa kaikki yhteensä 100 000 t). Käsittelemättömiä jätejakeita varastoitaisiin alueella 400 000 tonnia. Louhetta vastaanotettaisiin ja murskattaisiin 0–1 100 000 tonnia vuodessa. Enimmäisvastaanotto- ja käsittelymäärä olisi sama kuin voimassa olevassa luvassa (1 100 000 t). Haettu toiminnan muutos nostaisi betonin ja tiilen osuutta käsittelyn kokonaismäärästä.

Kierrätysmateriaalit kuljetetaan tuotantoalueelle pääsääntöisesti kuorma-autoilla ja ne puretaan suoraan raaka-aineen varastokasoihin tai syötetään murskaimeen. Tarvittaessa suurimpia kappaleita esikäsitellään rikottamalla niitä toiminta-alueen pohjatasolla meluvallin suojassa murskaukseen soveltuvaan pienempään kokoon. Betonista ja tiilestä valmistetaan CE -merkittyjä teknisten laatuvaatimusten mukaisia murskeita, joita käytetään luonnon maa- ja kiviaineksen tapaan, asfalttijätteestä asfalttirouhetta asfaltin valmistukseen. Asfalttimurske sopii myös maarakentamiseen ja stabilointiin.

Valmiit tuotteet varastoidaan alueella kasoissa. Jätteen varastoinnille esitetty määrä takaa mahdollisuuden toteuttaa toiminta taloudellisissa jaksoissa, mutta myös samalla varmistaa, että alueella on aina varastoituna raaka-ainetta riittävän korkeiden melusteiden takaamiseksi ja melun leviämisen estämiseksi.

Louheen ja jättemateriaalien murskaukselle haetaan yhtenäistä toiminta-aikaa arkisin ma–pe klo 7–22. Nykyisen luvan mukaan louhetta saa murskata klo 7–18. Rikotuksen toiminta-ajat pysyisivät ennallaan ma–pe klo 8–16 louheella ja 7–16 betonipaloilla. Murskaustoimintaa on 8–12 kuukautena vuodessa, vastaanotto- ja myyntitoiminta on ympärivuotista.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Päästöt ilmaan

Murskaustoiminnoissa syntyy kivipölyä, mikäli murskauslaitokseen syötettävä raaka-aine ei ole itsessään riittävän kosteaa. Kivipölyn leviämistä estetään käyttämällä vesikastelua prosessin kriittisissä pisteissä sekä kattamalla kuljettimet mahdollisuuksien mukaan. Toiminnassa syntyvä kivipöly laskeutuu pääsääntöisesti tuotantoalueelle eikä siitä ole haittaa ympäristölle.



Melu ja tärinä

Raaka-aineiden ja valmistuotteiden varastokasojen sijoittelulla ehkäistään melun leviäminen lähimpien häiriintyvien kohteiden suuntaan. Murskauskaitokset sekä rikotus sijoitetaan tuotantoalueella pohjatasolle siten, että toiminnan ja asutuksen väliin sijoittuu aina riittävän korkea valli estämään melun leviämistä. Alueen toiminnoista on tehty melumallinnus, jonka mukaan melu ei ylitä sille asetettuja raja-arvoja. Tämä on lisäksi varmistettu melumittauksin.

Jätevedet ja päästöt vesiin

Toiminta-alueella ei synny prosessivesiä vaan pölynsidontaan käytetty vesi sitoutuu tuotteisiin. Asfaltoidulta päätukitoimintoalueelta muodostuvat hulevedet johdetaan öljynerotuskaivon kautta hulevesialtaaseen, josta ne johdetaan avo-ojaan alueen pohjoispuolelle. Avo-ojan vesimäärä on pieni suhteessa Krapuojaan, johon toiminta-alueen veden lopulta laskevat. Asfaltoimattoman alueen hulevedet saadaan kerättyä pintavaluntana tai olemassa olevia salaojia pitkin hulevesialtaaseen.

TOIMINNAN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Melu

Murskaustoiminnan melupäästöjä on arvioitu melumallinnuksessa. Mallinnuksen perusteella on määritetty alueelle tarvittavat meluesteet, jotta melun raja-arvot eivät ylitä lähimmissä häiriintyvissä pisteissä. Lisäksi mallinnuksessa on esitetty liikenteen aiheuttama melu alueella.

Melumallinnuksessa on aiemmin käytetty Ojangon ulkoilualueella raja-arvoa 45/40 dB(A). Nykytilanteessa tieliikenteen aiheuttama melu ylittää raja-arvot suurella osalla aluetta. Hakemuksessa esitetään, että ulkoilualue voisi tämän perusteella olla ennemminkin verrattavissa taajama-alueen virkistysalueeseen ja niillä noudatettaviin raja-arvoihin. Lähimmällä asuinrakennuksella Kehä III:n lounaispuolella liikenteen aiheuttama päiväajan keskiäänitaso on yli 55 dB(A) ja yöajan keskiäänitaso noin 50 dB(A).

Mallinnuksessa meluesteinä on käytetty pääasiassa raaka-ainevarastokasojä. Valmiiden tuotteiden varastoja ei ole huomioitu meluesteinä, koska näiden varastojen koko vaihtelee huomattavasti tuotteiden kysynnän mukaan. Nämä kuitenkin myös vähentävät tehokkaasti melun leviämistä ympäristöön.

Melutasojen laskennallisen mallinnuksen perusteella kivi- ja betoniaineksien murskaustoimintojen yhdessä aiheuttama päivä- tai aamuajan (klo 6–7) keskiäänitaso ei ylitä asuinrakennuksien piha-alueilla raja-arvoa 55/50 dB(A) tai Ojangon ulkoilualueella raja-arvoa 45/40 dB(A). Murskauskaitoksen länsipuolelle suunniteltua 5 metrin korkuista meluvallia ei ollut rakennettu, koska sen sijainti haittaisi murskaustoiminnan järjestämistä. Tehtyjen melumittausten perusteella meluvallin puuttuminen ei aiheuta mittauspisteissä lupamääräysarvojen ylittymistä.

Hulevedet ja pohjavesi

Toiminta-alueen hulevedet johdetaan pohjoiseen Solbackenin avo-ojaan yhtyen 2 km:n päässä Krapuojaan, joka laskee edelleen mereen 5 km:n päässä. Pintavesitarkkailutulosten mukaan vesi on ollut emäksistä. Vedenlaadun seurantaa jatketaan tarkkailuohjelman mukaisesti ja vesien käsittelyä parannetaan hulevesien hallintasuunnitelman mukaisesti ja käsittelyä parannetaan tarvittaessa. Alueella syntyvien hulevesien määrä on vähentynyt huomattavasti toiminnan aikana sekä alueen sisäisten että ulkopuolisten järjestelyjen takia.



Normaalilla toiminnalla ei ole vaikutusta pohjaveteen. Merkittävin vaikutus alueen maaperään, kallioperään ja mahdollisesti pohjaveteen on tapahtunut aiemmin, kun alkuperäiset suojaavat pintamaakerrokset on poistettu ja kallion pintaa louhittu nykyiselle tasolle.

END OF WASTE -MENETTELY

Rudus Oy hakee betonijätteen murskauksen lopputuotteelle ns. end of waste -menettelyä (EoW). Menettelyllä aiemmin jätteeksi luokiteltu materiaali tuotteistetaan, jolloin se ei olisi enää jätettä vaan tuote. Tuotteistaminen yksinkertaistaa käyttöä, koska hyödyntämisessä ei tarvitsisi soveltaa enää jätekriteerejä ja hyödyntämisessä viranomaisprosessit jäisivät pois. Pieniä määriä voidaan hyödyntää kunnallisten ympäristönsuojelumääräyksien perusteella.

Hakemuksen mukaan jätelain (646/2011) 5 §:n 4 momentin mukaiset kriteerit jätestatuksen päättymisestä täyttyvät. Jätelain 5 §:n 4 momentissa todetaan, että aine tai esine ei ole enää jätettä, jos se täyttää viisi tunnusmerkkiä:

- se on käynyt hyödyntämistoimen
- sillä on käyttötarkoitus, johon sitä käytetään yleisesti
- sillä on markkinat tai kysyntää
- se täyttää käyttötarkoituksensa mukaiset tekniset vaatimukset ja on vastaaviin tuotteisiin sovellettavien säännösten mukainen
- sen käyttö ei kokonaisuutena arvioiden aiheuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Ruduksen tuotantolaitoksen murskausprosessi, jossa betonijätteestä poistetaan rauta sekä muut jättejakeet sekä palakoko on lain tarkoittama hyödyntämistoimi.

Kaupunkisuunnittelulautakunta 20.11.2017 § 15

Kaupunkisuunnittelujohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginhallitukselle annettavaksi liitteen mukainen lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle Rudus Oy:n ympäristölupahakemuksesta.

Tarkastetaan pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Käsittely:

Kaupunkisuunnittelujohtaja tarkensi lausuntoa melunhallintaan ja pinta- ja pohjavesien tarkkailuun liittyen.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys lausuntoon tehdyillä tarkennuksilla.

Tämä pöytäkirjan pykälä tarkastettiin heti kokouksessa.

Kaupunginhallitus 27.11.2017 § 25

Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään antaa liitteen mukainen lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle Rudus Oy:n ympäristölupahakemuksesta.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.



Tarkastettiin ja hyväksyttiin pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Liitteet:

- Lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle Rudus Oy:n ympäristölupahakemuksesta / II
- Lausuntopyyntö / Rudus Oy Länsisalmi
- Sijaintikartta / Rudus Oy Länsisalmi
- Asemakaavakartta / Rudus Oy Länsisalmi

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia

Muutoksenhakuohje: 7.4 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

suunnittelija Paula Kankkunen, puh. 050 3023992, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi