



Uusi Vantaa -toimikunnan asettaminen organisaatio- ja päätöksentekorakenteen uudistamiseksi

VD/1530/00.01.01.01/2018

RV/JM/HY-L

Maakunta- ja sote-uudistuksen on määrä tulla voimaan 1.1.2020 jolloin maakunnat aloittavat toimintansa. Uudistuksessa perustetaan uudet maakunnat, uudistetaan sosiaali- ja terveydenhuollon rakenne, palvelut ja rahoitus sekä siirretään maakunnille uusia tehtäviä kunnilta ja valtiolta.

Maakunta- ja sote -uudistuksen myötä julkinen hallinto jakautuu Suomessa kolmeen tasoon: valtio, maakunnat ja kunnat. Maakunnat järjestävät alueensa sosiaali- ja terveyspalvelut ja niille siirtyy tehtäviä ELY-keskuksista, TE-toimistoista, aluehallintovirastoista, kunnista sekä kuntayhtymistä. Nykyiset kuntayhtymämuotoiset maakunnan liitot, sairaanhoitopiirit sekä jäljellä olevat erityishuollon kuntayhtymät lakkaavat ja niiden tehtävät siirtyvät maakunnille. Myös pelastustoimen tehtävät siirtyvät maakunnan järjestettäväksi. Lisäksi kunnilta siirtyy eräitä muita tehtäviä maakunnalle.

Uudenmaan maakunnassa kasvupalvelujen järjestämisestä säädettäisiin esitysluonnosten perusteella valtakunnallisesta mallista poikkeavalla tavalla. Maakunnan sijasta kasvupalvelujen järjestämisvastuu maakunnan alueella olisi pääkaupunkiseudun neljän kaupungin perustamalla kuntayhtymällä. Muut Uudenmaan maakunnan kunnat voisivat liittyä halutessaan kuntayhtymän jäseneksi.

Hallituksen esitykset maakuntalaiksi ja siihen liittyväksi lainsäädännöksi sekä esitys laiksi asiakkaan valinnanvapaudesta sosiaali- ja terveydenhuollossa on annettu eduskunnalle keväällä 2017, niitä täydentävät esitykset maaliskuussa 2018 ja kasvupalvelulakiesitys huhtikuussa 2018. Kaikkia kokonaisuuteen liittyviä esityksiä ei ole vielä annettu eduskunnalle. Lainsäädäntöpaketti on tarkoitus hyväksyä eduskunnan kevätistuntokaudella sekä vahvistaa ja saattaa voimaan viimeistään heinäkuun 2018 alusta. Maakuntalain voimaansaattaminen on maakunnan väliaikaishallinnon aloittamisen ja maakuntavaalien järjestämisen edellytys.

Vantaan kaupungin henkilöstömäärä pienenee maakunta- ja sote-uudistuksen vuoksi arviolta noin 3 600 henkilöllä henkilöstön siirtyessä tehtävien mukana maakunnan palvelukseen. Uudistus vaikuttaa kaupungin toiminnan rahoitukseen sekä verotulojen että valtionosuuksien muutoksen myötä. Vaikka eduskunta ei ole vielä hyväksynyt maakunta- ja sote -uudistuksen lainsäädäntöpakettia, on muutoksen suunnitellun aikataulun tiukkuuden vuoksi perusteltua asettaa toimikunta arvioimaan muutoksesta johtuvia organisaation ja päätöksentekorakenteen muutostarpeita.

Samalla kun päätöksenteko- ja organisaatorakenne sopeutetaan mahdollisen maakunta- ja sote-uudistuksen aiheuttamiin muutoksiin, on hyvä tilaisuus arvioida myös muita muutostarpeita. Uudistuksen lähtökohtana on, että organisaatio- ja päätöksentekorakenteen tulee tukea tehokkuutta, strategista johtamista ja toimintojen joustavaa kehittämistä.

Uudistuksella tavoitellaan kaupunkia

- joka on löytänyt omat tehtävänsä, toimintatapansa, roolinsa ja suuntansa maakunta- ja sote-uudistuksen vaikutusten jälkeen,
- jossa kaupunginvaltuuston hyväksymä strategia näkyy yhä paremmin johtamisessa ja toiminnassa,
- jossa kaupunkikonsernia johdetaan yhtenä kokonaisuutena,



- jossa pystytään ketterästi muuttamaan toimintatapoja,
- joka ottaa aktiivisesti asukkaitaan, työntekijöitään ja sidosryhmiään mukaan suunnittelemaan, tekemään ja arvioimaan yhteisiä asioita,
- jolle kumppanuudet ovat entistä tärkeämpiä ja
- joka on jatkossakin kansainvälisesti kiinnostava ja kilpailukykyinen.

Hallitukselle ehdotetaan asetettavaksi luottamushenkilötoimikunta selvittämään päätöksenteko- ja organisaatorakenteen uudistamista. Kuluvalle vuosikymmenellä johtamisjärjestelmää on arvioitu Vantaalla vuosina 2002, 2008, 2010 ja 2011 sekä 2016-2017.

Kaupunginjohtaja on päätöksellään 27.4.2018 § 30 perustanut Uusi Vantaa -projektin, jonka puitteissa valmistellaan maakunta- ja sote-uudistuksen edellyttämiä muutoksia sekä kaupungin organisaatiomuutosta. Kaupungin johtoryhmä toimii valmistelun muutosjohtoryhmänä. Valmistelua tekee muutosprojektiryhmä, jossa ovat kaupunginjohtaja Ritva Viljasen lisäksi henkilöstöjohtaja Kirsi-Marja Lievonen, hallintojohtaja Hanna Ormio, kaupunginlakimies Juha Myllymäki sekä hallinnon erityisasiantuntija Paula Harju. Muutoksen johtamista varten on asetettu tehtäväalueittaisia työryhmiä. Henkilöstö osallistuu laajasti valmisteluun uudistuksen eri vaiheissa.

Toimikunnan toimeksianto ehdotetaan aikataulutettavaksi siten, että uusi organisaatio aloittaisi 1.1.2020. Muutos edellyttää tarvittavien hallintosäännön muutosten hyväksymistä kaupunginvaltuustossa. Valtuuston hyväksymien muutosten täytäntöönpano tarkoittaa muutoksen laajuudesta riippuen toimenkuvien muutoksia, rekrytointeja ja johtamisjärjestelmän muutoksia, joihin on varattava aikaa onnistuneen muutoksen läpiviemiseksi.

Vantaan strategian 2018–2021 (kv 11.12.2017) yksi painopistealue on: ”Johdamme uudistuen ja osallistuen”.

Kaupunginhallitus 7.5.2018 § 6

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) asettaa kaupunginhallituksen toimikaudeksi 31.5.2019 saakka Uusi Vantaa -luottamushenkilötoimikunta, jonka tehtävänä on
 - 1) arvioida kaupungin poliittisen päätöksentekorakenteen muutostarpeita,
 - 2) arvioida kaupungin viranhaltijaorganisaation muutostarpeita,
 - 3) arvioida valmisteilla olevan maakunta- ja sote-uudistuksen vaikutukset kunnan päätöksenteko- ja organisaatorakenteeseen, ja
 - 4) seurata maakunta- ja sote-uudistuksen toteutusta,
- b) vahvistaa toimikunnan jäsenmäärä,
- c) että toimikunnan jäsenen tulee olla kaupunginhallituksen jäsen, kaupunginvaltuuston puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja tai valtuustoryhmän puheenjohtaja,
- d) nimetä toimikunnan puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja luottamushenkilöjäsenet,
- e) että kaupungin hallinnosta toimikunnan työskentelyyn osallistuvat kaupunginjohtaja Ritva Viljanen toimikunnan esittelijänä ja hallintojohtaja Hanna Ormio, henkilöstöjohtaja Kirsi-Marja Lievonen, kaupunginlakimies Juha Myllymäki sekä hallinnon erityisasiantuntija Paula Harju, joka toimii toimikunnan sihteerinä,
- f) että toimikunta voi kuulla kaupungin viranhaltijoita ja ulkopuolisia asiantuntijoita,
- g) että toimikunnan tulee esittää kaupunginhallitukselle linjaukset toimialarakenteesta 22.10.2018 mennessä, linjaukset tulosaluearakenteesta 17.12.2018 mennessä ja linjaukset



välttämättömistä, 1.1.2020 voimaan tulevista toimielinrakenteen muutoksista 31.3.2019 mennessä sekä mahdollisista 1.6.2021 voimaan tulevista toimielinrakenteen muutoksista 31.5.2019 mennessä, ja

- h) että kaupunginhallituksen 14.8.2017 § 7 antamissa yleisohjeissa toimikunnille ja neuvottelukunnille päätetty velvollisuus esitellä toimintaansa kerran toimikaudessa kaupunginhallituksen iltakoulussa ei koske tätä toimikuntaa.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Käsittely:

Merkittiin, että kaupunginjohtaja täydensi esitystään uudella kohdalla

- e) että kaupunginvaltuuston ja -hallituksen varapuheenjohtajilla puhe- ja läsnäolo-oikeus toimikunnan kokouksissa,

Päätös:

Päätettiin

- a) asettaa kaupunginhallituksen toimikaudeksi 31.5.2019 saakka Uusi Vantaa -luottamushenkilötoimikunta, jonka tehtävänä on
- 1) arvioida kaupungin poliittisen päätöksentekorakenteen muutostarpeita,
 - 2) arvioida kaupungin viranhaltijaorganisaation muutostarpeita,
 - 3) arvioida valmisteilla olevan maakunta- ja sote-uudistuksen vaikutukset kunnan päätöksenteko- ja organisaatorakenteeseen, ja
 - 4) seurata maakunta- ja sote-uudistuksen toteutusta,
- b) vahvistaa toimikunnan jäsenmääräksi yksitoista,
- c) että toimikunnan jäsenen tulee olla kaupunginhallituksen jäsen, kaupunginvaltuuston puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja tai valtuustoryhmän puheenjohtaja,
- d) valita toimikunnan puheenjohtajaksi kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Antti Lindtman, varapuheenjohtajaksi kaupunginhallituksen puheenjohtaja Sari Multala ja luottamushenkilöjäseneksi valtuustoryhmien puheenjohtajat Sirkka-Liisa Kähärä, Sakari Rokkanen, Emmi Pajunen, Tanja Vahvelainen, Kati Tyystjärvi, Irja Ansalehto-Salmi, Juha Malmi, Jouko Jääskeläinen ja Patrik Karlsson,
- e) että kaupunginvaltuuston ja -hallituksen varapuheenjohtajilla on puhe- ja läsnäolo-oikeus toimikunnan kokouksissa,
- f) että kaupungin hallinnosta toimikunnan työskentelyyn osallistuvat kaupunginjohtaja Ritva Viljanen toimikunnan esittelijänä ja hallintojohtaja Hanna Ormio, henkilöstöjohtaja Kirsi-Marja Lievonen, kaupunginlakimies Juha Myllymäki sekä hallinnon erityisasiantuntija Paula Harju, joka toimii toimikunnan sihteerinä,
- g) että toimikunta voi kuulla kaupungin viranhaltijoita ja ulkopuolisia asiantuntijoita,
- h) että toimikunnan tulee esittää kaupunginhallitukselle linjaukset toimialarakenteesta 22.10.2018 mennessä, linjaukset tulosaluerakenteesta 17.12.2018 mennessä ja linjaukset välttämättömistä, 1.1.2020 voimaan tulevista toimielinrakenteen muutoksista 31.3.2019 mennessä sekä mahdollisista 1.6.2021 voimaan tulevista toimielinrakenteen muutoksista 31.5.2019 mennessä, ja
- i) että kaupunginhallituksen 14.8.2017 § 7 antamissa yleisohjeissa toimikunnille ja neuvottelukunnille päätetty velvollisuus esitellä toimintaansa kerran toimikaudessa kaupunginhallituksen iltakoulussa ei koske tätä toimikuntaa.

Tarkastettiin ja hyväksyttiin pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.



Vantaa

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus

Lisätiedot:

kaupunginjohtaja Ritva Viljanen, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi