



Lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle ympäristölupahakemuksesta / Kuusakoski Oy Vantaan toimipisteen toiminnan ja ympäristöluvan muuttaminen, Hanskalliontie 3

VD/4350/11.01.01.09/2014

HP/TLA/MSI/EHA/PKA/MKU/ET/AV

Etelä-Suomen aluehallintovirasto pyytää Vantaan kaupungin lausuntoa Kuusakoski Oy:n hakemuksesta Vantaan palvelupisteen toiminnan ja ympäristölupapäätöksen eräiden lupamääräysten muuttamiseksi. Lausunto on alun perin pyydetty 4.6.2018 mennessä, mutta Etelä-Suomen aluehallintovirasto on myöntänyt lausunnon antamiselle lisää aikaa 20.6.2018 saakka, jotta lausunto ehtii kaupunginhallituksen käsiteltäväksi 18.6.2018. Lausunnossa on ilmoitettava asian dnro ESAVI/4294/2018.

Hakemusasiakirjat ovat kokonaisuudessaan luettavissa osoitteessa www.avi.fi/lupatietopalvelu

Hakija

Kuusakoski Oy, PL 25, 02131 Espoo

Toiminnan sijainti ja kaavoitus

Kuusakosken palvelupiste sijaitsee Vantaalla, Kiilan kaupunginosassa, osoitteessa Hanskalliontie 3, kiinteistöllä 92-34-3-1. Seutulan kaatopaikka -nimisessä asemakaavassa (nro 340300, kaupunginvaltuuston hyväksymä 15.2.1999, lainvoimainen 7.4.1999) hakijan toiminta-alue on merkitty yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten korttelialueeksi (ET). Kuusakosken toiminta-alueella ympäröivä alue on kaavassa lähivirkistysaluetta (VL) sekä katualuetta. Vantaan kaupungin yleiskaavassa 2007 (Vantaan kaupunginvaltuuston hyväksymä 17.12.2007, lainvoimainen 7.12.2009) toiminta-alue on merkitty merkittävien teollisuustoimintojen alueeksi (TT).

Maankäyttö ja ympäristöolosuhteet

Toimipiste sijaitsee lähellä Helsinki-Vantaan lentokenttää, Lden 50dB – 55 dB lentomeluvyöhykkeellä. Kuusakosken palvelupisteen läheisyydessä sijaitsee myös muita teollisia toimijoita. Hanskalliontien luoteispuolella toimii Suomen Paalauskeskus Oy, Vantaan kaupungin ajoneuvojen siirtokeskus ja Purkupiha Oy (betonin ja tiilien vastaanotto ja betonin käsittely). Hanskalliontien varteen on lisäksi tulossa HSY:n puujätteen käsittelykenttä, Romu Keinänen Oy:n romunkäsittelyalue ja YIT Infra Oy:n (entinen Lemminkäinen Infra Oy) murskaamo. Purkupiha Oy laajentaa toimintaansa, ja kierrätyslaitoksen rakentaminen on alkanut. Laitos valmistuu kesällä 2018.

Kiilan asuinalueet etelässä ja lännessä sijaitsevat 600–800 metrin, Kesäkylä-Koivikon alue pohjoisessa noin 750 metrin ja Tuusulan puolella Myllykyläntien varrella noin 1 km päässä palvelupisteen alueelta. Lisäksi lähempänä palvelupistettä sijaitsee joitakin yksittäisiä asuintaloja (mm. Björkvik). Palvelupisteestä 600 m säteellä asuu 20 asukasta, 800 m säteellä 63 ja 1000 m säteellä 191 asukasta. Lähimmät koulut ja päiväkodit sijaitsevat Seutulassa noin 2 km päässä alueelta länteen.

Palvelupisteen liikenne suuntautuu Hanskallion- ja Katriinantietä pitkin. Katriinantieltä liikenne suuntautuu pääsääntöisesti Kehä III:lle.

Kiilan alueella on arvokkaita luontokohteita, kuten Lillån (Tuusulanjoki) ja sen puronvarsialueen linnustokohde sekä Koivikon pöllömetsä.



Nykyinen toiminta ja nykyiset luvat

Kuusakoski Oy:n Kiilan kaupunginosassa sijaitsevan Vantaan palvelupisteen toimintana on metalli- ja muiden jätteiden välivarastointi, käsittely ja kierrätys. Palvelupisteellä käsitellään mm. metallijätettä, rakennusjätettä ja sähkö- ja elektroniikkajätettä. Käsitelty materiaali toimitetaan teollisuuden raaka-aineeksi, jatkokäsittelyyn yhtiön muille laitoksille tai muuhun hyötykäyttöön.

Laitoksella lajitellaan ja murskataan metalliromua ja betonijätettä maanantaista perjantaihin klo 7.00 – 20.00 pois lukien arkipyhät. Muuta melua aiheuttavaa toimintaa laitoksella suoritetaan maanantaista perjantaihin klo 7.00–22.00 pois lukien arkipyhät.

Palvelupisteellä vastaanotettava ja käsiteltävä materiaalmäärä on maksimissaan 224 050 tonnia vuosittain. Kuusakoski Oy:lle on vuonna 2009 myönnetty ympäristölupa, jota muutoksineen noudatetaan palvelupisteen toiminnassa.

Toimintaan haetut muutokset

Kuusakoski Oy hakee useita muutoksia nykyisiin lupamääräyksiin ja tarkkailuun. Uutena toimintona haetaan lupaa murskausprosessissa syntyvän kevyen jakeen käsittelylle ja seulan ylitteen luokitusmuutosta.

Materiaalien varastointiin ehdotetaan useita muutoksia, koska nykyiset määräykset rajoittavat toimintoja. Hakija esittää muun muassa, että murskan syötekasa voi olla korkeampi kuin konttiseinä, SER-jätteitä voidaan varastoida piha-alueella, murskaimelta tuleva kevyt jae (fluff) voidaan varastoida myös katetussa tilassa suljettujen konttien sijaan ja rakennusjätteen lajittelua voidaan tehdä myös muualla kuin katetussa tilassa. Haetut muutokset eivät hakijan mukaan vaikuta haitallisesti alueen ympäristöön tai lisää toiminnoista syntyviä päästöjä.

Ympäristömelulle lupapäätöksessä asetettu raja-arvo vaaditaan muutettavaksi VNp 993/1992 mukaiselle tasolle siten, että päiväaikainen raja-arvo on 55 dB. Meluraja-arvon muuttamisesta huolimatta toiminnanharjoittaja ei arvioi toiminnasta aiheutuvan melun lisääntyvän alueella, mutta perusteita voimassaolevaa lainsäädäntöä tiukemman meluraja-arvon asettamiselle ei palvelupisteen toiminnassa ole.

Kuusakoski Oy hakee muutosta myös toiminnasta aiheutuvien melupäästöjen mittausta koskevaan lupamääräykseen. Nykyisessä ympäristöluvassa on melun tarkkailuvelvoitteena mitata ympäristömelua vaatimukset täyttävissä olosuhteissa kahdessa altistuvassa kohteessa sekä laitoksen välittömässä läheisyydessä kerran vuodessa. Mittauksen on kestettävä koko työpäivän ajan klo 07–22.

Hakija esittää, että mittausaikaa lyhennettäisiin kattamaan vain päivän aktiivinen työaika maksimissaan 1-2 tunnin yhtäjaksoisena mittauksena. Mittaus on teknisesti vaikea toteuttaa siten, että sekä toiminta ja sää ovat samalla hetkellä vaatimukset täyttäviä.

Piha-alueen käsitellyt hulevedet esitetään johdettavan ojaan vesien laadun paranemisen myötä sekä viemärin rajatusta kapasiteetista johtuen. Hulevesien käsittely on uusittu vuonna 2017. Viimeisimpien vesinäytteiden pitoisuudet ovat olleet kaikkien aineiden osalta alhaisia. Lisäksi huleveden pitoisuudet alittavat BAT-päästötasot. Hulevesien johtamisella ei arvioida olevan pintavesiä heikentävää vaikutusta. Palvelupisteen tarkkailuun ehdotetaan myös muutoksia johtuen esitetyistä muutoksista vesien johtamisessa. Pohjavesitarkkailu ehdotetaan lopettavaksi, koska palvelupisteen toiminnalla ei ole havaittu vaikutuksia alueen pohjaveteen analyysitulosten perusteella. Lisäksi ojaveden tarkkailua ehdotetaan jatkettavan ainoastaan siinä tapauksessa, että käsitellyt hulevedet jatkossa johdetaan ojaan.

Ympäristökuormitus ja sen rajoittaminen



Hakemuksen mukaan palvelupisteellä ainoastaan murskaimen pesurista syntyy varsinaisia jätevesiä, jotka johdetaan hulevesien käsittelyyn. Lisäksi palvelupisteellä syntyy saniteettijätevesiä, jotka ohjataan kunnalliselle jätevedenpuhdistamolle. Romuajoneuvojen esikäsittely tapahtuu hallissa, josta vähäiset valumavedet johdetaan öljynerotuskaivon kautta jätevesiviemäriin. Esikäsittelytilassa on valuma-altaat. Sähkö ja elektroniikkalaitteiden sekä muuntajien esikäsittely tapahtuu hallissa, jossa ei ole viemäröintiä. Muuntajille on hallissa valuma-altaat. Lisäksi tällä hetkellä toiminnallisen ulkoalueen hulevedet johdetaan käsittelyn jälkeen jätevesiviemäriin. Kaikkineen jätevedenpuhdistamolle kohdennettuja vesiä syntyy noin 10 000 m³ vuosittain. Näistä suurin osa on käsiteltyä hulevettä. Pysäköinti- ja vaaka-alueen puhtaat hulevedet johdetaan palvelupisteen rajajojaan.

Palvelupisteen alitse virtaavasta ojasta ja hulevesistä on analysoitu keskimäärin samoja haitta-aineita kuin palvelupisteen pintavesien seurannoissa. Metalleista on analysoitu pääosin liukoiset pitoisuudet lukuun ottamatta kromia, josta on määritetty kokonaispitoisuus. Käsiteltyjen hulevesien kadmium-, kromi-, lyijy- ja sinkkipitoisuudet eivät poikkea merkittävästi ojaveden pitoisuuksista. Ainoastaan nikkelpitoisuudet ovat olleet hulevesissä ojavesiä korkeammat. Ojavesien liukoisen nikkeli ja lyijyn pitoisuudet ovat olleet pieniä ja palvelupisteen alapuolella on nähtävissä vain lievää ajoittaista nikkelpitoisuuden kasvua yläpuoliseen tasoon verrattuna. Myös kromipitoisuudet ovat olleet alhaisia alittaen mm. pohjavesille asetetun laatunormin (10 µg/l). Sinkkipitoisuuksissa on ollut runsaasti vaihtelua ja ajoittain pitoisuudet ovat olleet korkeita sekä hulevesissä että ojavesissä. Hulevesien pH on vaihdellut 6,8–7,8 välillä, ollen ojavettä hieman korkeampi (6,1–7,2).

Tulosten perusteella nykyisen toiminnan vaikutukset pintavesiin ovat vähäiset. Haitta-aineiden pitoisuudet hulevesissä ovat tarkkailutulosten perusteella pieniä, ja suuria pitoisuuksia ei ole viime vuosina havaittu ollenkaan. Pelto-ojien veden laadun ei arvioida heikkenevän merkittävästi hulevesien johtamisen seurauksena.

Palvelupisteen toiminnalla ei ole merkittävää vaikutusta alueen maaperään tai pohjaveteen. Toiminnalliset alueet on pinnoitettu. Maaperätutkimuksen tulosten mukaan alueen maaperä ei ole pilaantunut nykyisestä tai aikaisemmasta toiminnasta. Joissakin näytepisteissä havaittiin kohonneita pitoisuuksia metalleja ja öljyhiilivetyjä.

Alue ei ole luokiteltua pohjavesialuetta. Pohjavesiseurannan mukaan toiminnalla ei ole merkittävää vaikutusta alueen pohjaveteen. Seurannan mukaan palvelupisteen yläpuolisessa näytepisteessä analysoidut pitoisuudet ovat pääsääntöisesti korkeampia kuin alapuolisessa näytepisteessä. Pohjavedessä näkyy Seutulan entiseltä kaatopaikalta suotuvien vesien vaikutus.

Alueen toiminnoista on suoritettu lukuisia melumittauksia. Lähimmissä häiriintyvissä kohteissa suoritettut mittaukset ovat olleet keskiäänitasolla $L_{Aeq,07-22}$ seuraavan taulukon mukaisia. Vertailun vuoksi on esitetty vuoden 2015 melumallinnuksen tulokset viereisessä sarakkeessa, jossa mallinnuskartta on esitetty keskiäänitason L_{Aeq} ajanjaksolla 07-20. Mallinnustulos kuvaa tilannetta ilman muita alueen melulähteitä (Taulukko 1).

Taulukko 1 Melumittauksen ja mallinnuksen tulokset ja vertailu.

Mittauspiste	Mittaustulos (mittaukset 2016-2017), $L_{Aeq,07-22}$ [dB]	Mallinnustulos 2015, $L_{Aeq,07-20}$ [dB]
1	46	n. 46
2	<40	45



3	43	47
4	43	n. 43
5	≤ 40	< 45 *
6	≤ 40	<< 45 *

* alle 45 dB:n leviämisvyöhykettä ei piirretty

Kaikki tulokset alittavat tällä hetkellä voimassa olevan ympäristöluvan keskiäänitason raja-arvon $L_{Aeq,07-22}$ 48 dB. Lupamääräyksen keskiäänitason nosto ei vaikuttaisi meluun lisääntymiseen alueella, koska hakijan mukaan palvelupisteen toiminnan melu ei kasva.

Kaupunkisuunnittelulautakunta on kokouksessaan 11.6.2018 § 17 käsitellyt asiaa. Kaupunginhallituksen lausunto on kaupunkisuunnittelulautakunnan esityksen mukainen.

Kaupunginhallitus 18.6.2018 § 13

Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään antaa seuraava lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle Kuusakoski Oy Vantaan palvelupisteen toiminnan ja ympäristöluvan muuttamisesta:

Kaupunki toteaa aluksi Kiilan alueen toiminnoista yleisesti, että Vantaan yleiskaavan päivitystyö on käynnissä. Tähän liittyen on kaupunki käynnistänyt koko Kiilan teollisuuskeskittymän alueen nykytilanteesta selvitystyön, jolla hahmotetaan kokonaiskuvaa eri toimintojen aiheuttamasta yhteisvaikutuksista. Osana tätä työtä Vantaan kaupungin tavoitteena on selvittää Kiilan alueen tulevaa maankäyttöä ja vaikutuksia. Lisäksi selvitetään, miten voidaan tukea kiertotaloustoimintaa ja vahvistaa toimijoiden keskinäistä synergiaa.

Kiilan alueen toimijoiden yhteisvaikutukseen on myös Uudenmaan ELY-keskus kiinnittänyt huomiota. Lemminkäinen Infra Oy (nykyinen YIT Infra Oy) hakiessa ympäristölupaa Kiilan toimintapisteelleen (asemakaavamuutos nro 002089), haki se samalla päätöksen Uudenmaan ELY-keskukselta siitä, edellyttääkö hankesuunnitelma ympäristövaikutusten arviointimenettelyä. Uudenmaan ELY-keskus perusteli päätöksensä (JUDELY/2505/2016, 22.6.2016) YVA-menettelyyn erityisesti hankkeesta vastaavan suunnitteleman hankkeen ja Kiilan seudun muiden, ennestään toimivien hankkeiden aiheuttamien ympäristövaikutusten selvittämisellä. ELY:n YVA-lausunnossa (18.12.2017) todetaan, että Kiilan kiertotalouskeskusta suunnitellaan alueelle, jossa on jo olemassa ristiriitoja toimintojen ja ympäristön välillä. Alueen ympäristöhaitakuorman kasvaessa tulee uusien toimintojen ympäristövaikutukset arvioida monipuolisesti ja laaja-alaisesti myös yhteisvaikutusten osalta. Näin tulisi toimia myös Kuusakoski Oy:n kohdalla. Yhteisvaikutusten selvittämisen lisäksi kaupunki lähtee myös siitä, että ennen maantie 152:ta (ns. Kehä IV) ei toimintojen Kiilan alueella juurikaan tule laajentua.

Hakijan ehdottamista muutoksista toimintoihin ja lupamääräyksiin kaupunki suhtautuu myönteisesti niihin, jotka tuovat parannuksia nykytoimintaan ja jotka vähentävät ympäristöhäiriötä asukkaille ja ympäristökuormitusta. Kaupungin kanta Kuusakosken toimintojen olennaisiin muutoksiin ja toiminnan laajentamiseen on kuitenkin kielteinen.

Toiminnan laajentamiseen kuuluvana uutena toimintona Kuusakoski Oy hakee lupaa murskausprosessissa syntyvän kevyen jakeen (fluff) käsittelylle ja seulan ylitteen luokitusmuutosta. Hakija esittää myös useita muutoksia materiaalien varastointiin, koska nykyiset määräykset rajoittavat toimintoja. Hakija esittää muun muassa, että murskan syötekasa voi olla korkeampi kuin konttiseinä, SER-jätteitä voidaan varastoida piha-alueella, murskaimelta tuleva kevyt jae (fluff) voidaan varastoida myös



katetussa tilassa suljettujen konttien sijaan ja rakennusjätteen lajittelua voidaan tehdä myös muualla kuin katetussa tilassa. Haetut muutokset eivät hakijan mukaan vaikuta haitallisesti alueen ympäristöön tai lisää toiminnoista syntyviä päästöjä.

Kaupungin kanta nykyisiin lupamääräyksiin ja tarkkailuun ehdotettuihin muutoksiin on, että toistaiseksi ei ole perusteltua syytä poiketa käytössä olevasta luokituksesta ja sen määrittelemästä käsittelystä ja varastoinnista. Kaupungin kanta materiaalin varastointiin ehdotettuihin muutoksiin on, että SER-jätteiden varastointia piha-alueella ei tule sallia. Sähkö- ja elektroniikkalaiteromusta annetun asetuksen 519/2014 mukaan SER-jätteiden käsittely- ja varastointipaikalla tulee olla läpäisemätön pintakerros tarkoituksenmukaisilla alueilla, jotka on varustettu nestevuotojen keräysjärjestelmällä sekä tarvittaessa nesteiden ja rasvojen erottimin. Varastointipaikalla, väliaikainen varastointi mukaan lukien, tulee asetuksen mukaan olla myös säänkestävä kate tarkoituksenmukaisilla alueilla. Näistä vaatimuksista ei tule poiketa.

Hakija esittää melun raja-arvoja vaaditaan muutettavaksi VNp 993/1992 mukaiselle tasolle siten, että päiväaikainen raja-arvo on 55 dB. Kuusakoski Oy hakee muutosta myös toiminnasta aiheutuvien melupäästöjen mittausta koskevaan lupamääräykseen.

Kaupungin kanta hakijan ehdottamiin melun raja-arvoja ja melumittauksia koskeviin muutoksiin on kielteinen. Palvelupiste sijaitsee Helsinki-Vantaan lentokentän 50 dB:n lentomeluvyöhykkeellä. Lisäksi alueen muu melua aiheuttava toiminta on huomioitava. Edellä mainitut huomioon ottaen tulisi toiminnanharjoittaja jatkossakin velvoittaa mittaamaan melua vuosittain lähimmässä häiriintyvässä kohteessa, mahdollisimman pitkäkestoisesti. Mittausjaksona korkeintaan 1-2 tuntia kerran vuodessa ei mahdollista riittävää melun seurantaa. Toiminnanharjoittajan tulee jatkaa meluntorjuntatoimenpiteitä ja myös aktiivisesti selvittää uusia toimenpiteitä meluntorjunnalle, jotta Kiilan alueen toimijoiden yhteisvaikutukset säilyvät kohtuullisina. Näin ollen nykyisessä luvassa olevaa melun päiväajan raja-arvoa 48 dB ($L_{Aeq,7-22}$) ei tule nostaa.

Hakija esittää, että piha-alueen käsitelty hulevedet voitaisi johtaa ojaan vesien laadun paranemisen myötä sekä viemärin rajatusta kapasiteetista johtuen ja perustelee vaatimusta sillä, että hulevesien käsittely on uusittu vuonna 2017.

Lisäksi hakija esittää pohjavesitarkkailun lopettavaksi, koska palvelupisteen toiminnalla ei ole havaittu vaikutuksia alueen pohjaveteen analyysitulosten perusteella. Ojaveden tarkkailua ehdotetaan jatkettavan ainoastaan siinä tapauksessa, että käsitelty hulevedet jatkossa johdetaan ojaan.

Kaupunki toteaa hakijan vaatimukseen hulevesien johtamisen osalta, että Vantaalla yleisenä periaatteena on, että likaantuneiden alueiden hulevesiä ei saa johtaa maastoon. Vantaan kaupungin ympäristölautakunta lausuu omassa lausunnossaan Kuusakoski Oy:n pintavesien käsittelyn ja tarkkailun periaatteista.

Maankäytön kannalta huomattakoon, että Seutulan kaatopaikka (nro 340300) kaavaselostuksessa (päivätty 12.8.1998/II) todetaan alueen viemäriverkon kapasiteetin olevan pieni ja alueelle ei siksi tule sijoittaa runsaasti jätevettä tuottavaa toimintaa. Kaavaselostuksessa todetaan myös, että Seutulan kaatopaikka-aluetta on käytetty jopa sekalaisten ongelmajätteiden kaatopaikkana. Aikaisempia täyttökerroksia ei ole sittemmin tutkittu eikä salaojitettu, joten on olemassa riskitekijöitä, joita ei tarkkaan tunneta. Tarvittavaa lisätietoa on tuottanut Kuusakoski Oy:n tilaama ja Pöyry Finland Oy:n toteuttama perustilaselvitys (13.2.2018), jonka mukaan palvelupisteessä yksittäisissä tutkimuspisteissä haitta-ainepitoisuudet olivat koholla ja ylittivät ylemmän ohjearvon.



Alueen historia huomioon ottaen kaupunki katsoo, että on tärkeää jatkaa maaperän, pintavesien ja pohjaveden vuotuista tarkkailua, joka osaltaan mahdollistaa Kiilan alueen toimintojen kokonaisvaikutusten seuraamisen.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Tarkastettiin ja hyväksyttiin pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Liitteet:

- Lausuntopyyntö
- Lupahakemus
- Sijaintikartta
- Ote ajantasa-asemakaavasta

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia

Muutoksenhakuohje: 8.4. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

suunnittelija Paula Kankkunen, puh. 0503023992, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi