



Vantaan kaupungin hallintosäännön päivittäminen

VD/10473/00.01.01.00/2015

RV/JH/HO/KN/NK/HY-L

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 8.5.2017 § 3 1.6.2017 voimaan tulleen Vantaan kaupungin hallintosäännön. Sitten kaupunginvaltuusto päätti 13.11.2017 § 5 hallintosäännön sosiaali- ja terveydenhuollon tehtäviä ja päätösvaltaa koskevaan 7 lukuun tehdyistä muutoksista. Nyt esitettävä hallintosäännön päivittäminen koskee maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialaa, sivistystoimen toimialaa, sekä eräitä koko kaupunkia koskevia yksittäisiä muutoksia, jotka ehdotetaan tehtäväksi reilun vuoden käytännön soveltamisen aikana havaittujen puutteiden ja hallintosäännön toimivuuden perusteella.

Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialalla merkittävimmät hallintosäännön muutokset liittyvät toimialan organisaatorakenteen selkeyttämiseen. Pysäköinninvalvonnan tulosityksikkö siirretään talous- ja hallintopalveluiden tulosalueelta kuntatekniikan keskukselle ja geotekniikan tulosityksikkö siirretään kuntatekniikan keskukselta kiinteistöt ja asuminen -tulosalueelle. Keskeinen tavoite uudistustyölle on ollut toimivallan ja tehtävien selkeyttäminen sekä toimivallan kattavuuden varmistaminen. Toinen tavoite on ollut toimivaltarajojen yhdenmukaistaminen ja järjeistämisen kaupungin toimielinten välillä. Ehdotetut muutokset vähentäisivät kaupunginhallituksen ja -valtuuston työtaakkaa rutiiniluontoisissa kysymyksissä ja vapauttaisivat näin resursseja merkittävien maankäytön kysymysten ja kaupunkitasoista linjaamista vaativien asioiden käsittelyyn. Merkittävin toimivallan muutos on pienistä asemakaavamuutoksista päättämisen siirtäminen kaupunginvaltuustolta kaupunkisuunnittelulautakunnalle.

Tulosalueiden välisiä muutoksia maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialalla 1.1.2019 alkaen on käsitelty yhteistoiminnassa työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain sekä Vantaan kaupungin yhteistoimintasopimuksen mukaisesti.

Sivistystoimen toimialan hallintosääntömuutokset liittyvät ammatillisen koulutuksen lainsäädännön uudistamiseen ja perusopetuksen lisäopetuksen järjestämispaikan siirtämiseen nuoriso- ja aikuiskoulutuksen tulosalueella. Nämä muutokset edellyttävät päivityksiä nuoriso- ja aikuiskoulutuksen tulosalueen viranhaltijoiden ratkaisovaltaan ja opetuslautakunnan päätösvaltaan.

I Osa - Hallinnon ja toiminnan järjestäminen

Luku 5. Tehtävät ja päätösvalta maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialalla

Keskeisimmät maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan tehtäviin ja päätösvaltaan esitetyt muutokset on tässä eritelty pykälittäin. Erikseen mainittujen muutosten lisäksi hallintosääntöön esitetään toimialan osalta lukuisia pienempiä muutoksia, jotka ilmenevät liitteistä. Nämä liittyvät esimerkiksi selkeään kielenkäyttöön tai säännösten ryhmittelyyn. Suoria pykäläviittauksia maankäyttö- ja rakennuslakiin on karsittu lain meneillään olevan kokonaisuudistuksen sekä selkeämmän ulkoasun vuoksi.

Hallintosäännön viidennen luvun lisäksi maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialaa koskevia muutoksia on ehdotettu kaupunkisuunnittelulautakunnan ja teknisen lautakunnan tehtäviin ja päätösvaltaan (luku 10), sekä kaupunginhallituksen tehtäviin ja päätösvaltaan (luku 9).



2 § Apulaiskaupunginjohtajan päätösvalta

Yli 3 000 000 euroa maksavien teknisten perusparannushankkeiden tarveselvitysten ja hankesuunnitelmien hyväksymisestä päättäminen lisätään maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtajan päätösvaltaan. Tällä hetkellä hallintosäännössä ei ole määritelty toimivaltaista viranhaltijaa tai toimielintä yli 3 000 000 euron teknisistä perusparannushankkeista päättämiseksi. Teknisten perusparannushankkeiden tarveselvitysten ja hankesuunnitelmien hyväksyminen hankkeen arvosta riippumatta on delegoitu tilakeskuksen lautakunnan päätöksellä (15.5.2012 § 7) apulaiskaupunginjohtajalle jo ennen vuoden 2017 hallintosääntöuudistusta.

4 § Talous- ja hallintopalveluiden tehtävät

Siirretään kunnallinen pysäköinninvalvonta talous- ja hallintopalveluiden tulosalueelta kuntatekniikan keskuksen tulosalueelle (hallintosääntö 5. luku § 10). Muutoksen tarkoituksena on keskittää katuihin ja yleisiin alueisiin liittyvät toiminnot kuntatekniikan keskukseen.

5 § Kiinteistöjen ja asumisen tehtävät ja kiinteistöjohtajan päätösvalta

Laajennetaan kiinteistöjohtajan toimivaltaa asemakaavoitettujen tonttien myymisessä, vaihtamisessa, vuokralle ottamisessa ja vuokralle antamisessa koskemaan työpaikkatonttien lisäksi kaikkia muitakin tontteja, kun arvo ei ylitä 300 000 euroa (5 luku 5 § 8 kohta). Muutoksen tarkoitus on toimivallan selkeyttäminen.

Lisätään pykälään kohta 15 kiinteistöjohtajan toimivallasta maa- ja vesialueisiin kohdistuvista toimenpiteissä. Muutoksen tarkoitus on selkeyttää toimivaltaa ja varmistaa toimivallan kattavuus.

Lisätään pykälään kohta 16, jonka mukaan kiinteistöjohtajalla on toimivalta päättää kilpailutuksista, julkisista hauista ja tonttivarauksista silloin, kun tällä on toimivalta päättää alueen luovutuksesta tai vuokrauksesta. Muutoksen tarkoitus on selkeyttää toimivaltaa ja varmistaa toimivallan kattavuus.

7 § Kaupunkisuunnittelun tehtävät ja kaupunkisuunnittelujohtajan päätösvalta

Lisätään kaupunkisuunnittelujohtajalle toimivalta päättää sellaisten asemakaavojen nähtäville asettamisesta, joiden hyväksymisestä kaupunkisuunnittelulautakunta päättää. Muutos liittyy toimivallan siirtoon kaupunginvaltuustolta kaupunkisuunnittelulautakunnalle alle 10 000 k-m²:n asemakaavamuutoksissa (luku 10 § 2).

8 § Rakennusvalvonnan tehtävät ja rakennusvalvontajohtajan päätösvalta

Lisätään rakennusvalvonnan tehtäviin sen myöntämien lupien valvonta.

Rakennusvalvontajohtajan toimivaltarajoja yhtenäistetään purkulupien sekä määräaikaisten ja tilapäisten rakennusten osalta vastaamaan uudisrakennuksia koskevaa toimivaltarajaa (alle 2000 m² hankkeet). Tarkennetaan delegointitarkkuutta lisäämällä hallintosääntöön erilliset delegoinnit tiettyihin rakennuslupien liitännäispäätöksiin ja katselmuksiin liittyen, joita on käytännön viranomaistoiminnassa jo tehty (tilapäiset käyttötarkoituksen muutokset, jatkoluvat, aloittamisoikeus vakuutta vastaan, rakennustyönaikaiseen valvontaan liittyvät päätökset, kiinteistöjen tarkastaminen ja kuntotutkimuksen määrääminen, rakennustöiden keskeytys, kokoontumistiloihin liittyvät katselmuksot, suunnittelijoiden ja työnjohtajien hyväksynät).

9 § Rakennuslakimiehen päätösvalta

Lisätään rakennuslakimiehelle 3d-kiinteistönmuodostamislainsäädäntöön liittyvät toimivaltaviittaukset uusiin maankäyttö- ja rakennuslain pykäliin yhteisjärjestelyiden osalta.



10 § Kuntatekniikan keskuksen tehtävät ja kaupungininsinöörin päätösvalta

Siirretään kunnallinen pysäköinninvalvonta talous- ja hallintopalveluiden tulosalueelta (hallintosääntö, 5. luku § 4) kuntatekniikan keskuksen tulosalueelle.

Siirretään geotekniikan tulosityksikkö kuntatekniikan keskukselta kiinteistöt ja asuminen -tulosalueelle. Muutoksen tarkoituksena on keskittää kiinteistöomaisuuden hallintaan liittyvät toiminnot kiinteistöt ja asuminen -tulosalueelle.

Siirretään vesihuoltoon ja hulevesiin liittyviä toimivaltuuksia tekniseltä lautakunnalta kaupungininsinöörille.

13 § Ympäristökeskuksen tehtävät ja ympäristöjohtajan päätösvalta

Lisätään ympäristökeskuksen tehtäviin sen myöntämien lupien valvonta.

Luku 6. Tehtävät ja päätösvalta sivistystoimen toimialalla

10 § Nuoriso- ja aikuiskoulutuksen tehtävät ja nuoriso- ja aikuiskoulutuksen johtajan päätösvalta

Tehdään ammatillisen koulutuksen lainsäädännön uudistamisen edellyttämät muutokset nuoriso- ja aikuiskoulutuksen johtajan päätösvaltaan.

11 § Lukion rehtorin päätösvalta

Tehdään perusopetuksen lisäopetuksen siirtämisen edellyttämät lisäykset lukion rehtorin päätösvaltaan.

12 § Ammattiopisto Varian rehtorin päätösvalta

Tehdään ammatillisen koulutuksen lainsäädännön uudistamisen ja perusopetuksen lisäopetuksen siirtämisen edellyttämät muutokset Varian rehtorin päätösvaltaan.

Luku 9. Kaupunginhallituksen ja yleisjaoston tehtävät ja päätösvalta

1 § Kaupunginhallituksen tehtävät ja päätösvalta

Toimivaltuuksia täsmennetään liittyen kaupunginhallituksen päätösvaltaan suhteessa lautakuntiin ja apulaiskaupunginjohtajaan maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialalla. Muutosten tarkoitus on selkeyttää toimivaltarajoja ja varmistaa toimivallan kattavuus. Lisäksi tarkoitus on vähentää kaupunginhallituksen työtaakkaa siirtämällä toimialan päivittäistöihin kuuluvissa tehtävissä päätösvalta toimialan lautakunnille ja apulaiskaupunginjohtajalle.

Lisätään pykälään kohta 37, jonka mukaan kaupunginhallituksella on toimivalta päättää kilpailutuksista, julkisista hauista ja tonttivarauksista silloin, kun tällä on toimivalta päättää alueen luovutuksesta tai vuokrauksesta. Muutoksen tarkoitus on selkeyttää toimivaltaa ja varmistaa toimivallan kattavuus.

Luku 10. Lautakuntien ja niiden jaostojen sekä liikelaitosten johtokuntien tehtävät ja päätösvalta

2 § Kaupunkisuunnittelulautakunnan tehtävät ja päätösvalta

Siirretään asemakaavoitetulla alueella sijaitsevien työpaikkatonttien myymisestä ja vaihtamisesta päättäminen kaupunginhallitukselta kaupunkisuunnittelulautakunnalle. Muutos yhtenäistäisi työpaikkatonttiasioiden toimivaltarajoja suhteessa asuntotonttiasioihin.



Siirretään vuokralle ottamisesta ja antamisesta päättäminen yli 20 vuoden vuokrasopimuksissa kaupunginhallitukselta kaupunkisuunnittelulautakunnalle. Muutos yhdenmukaistaisi lautakunnan toimivaltuuksia. Jo nyt kaupunkisuunnittelulautakunta on voinut päättää alueiden myymisestä.

Siirretään kaupunkisuunnittelulautakunnalta kiinteistöjohtajalle valta päättää vuokralaisen pyynnöstä vuokrasopimuksen päättämisestä. Kiinteistöjohtajan on tarkoituksenmukaisempaa päättää vuokralaisen pyynnöstä tehtävästä vuokrasopimuksen päättämisestä. Vuokrasopimuksen irtisanominen ja purkaminen kaupungin aloitteesta pysyy kuitenkin sen toimielimen/viranhaltijan päätäntävällässä, jolle sopimukseen astumisesta päättäminen kuuluu.

Muutetaan lautakunnan kiinteän omaisuuden ostamisen toimivaltarajoja siten, että ne vastaavat myymisen toimivaltarajoja (yli 300 000 mutta alle 2 000 000 euroa).

Lisätään kaupunkisuunnittelulautakunnan toimivaltaa asemakaavojen muutoksissa, kun rakennusoikeutta nostetaan alle 10 000 k-m² ja kun kaavamuutos ei sisällä suojelukysymyksiä. Muutos vähentäisi kaupunginvaltuuston työtaakkaa pienemmissä asemakaavamuutoksissa, jotka kuuluvat kaupunkisuunnittelun päivittäisiin töihin. Kaikki uudet asemakaavat sekä merkittävät asemakaavan muutokset jäävät valtuuston päätettäväksi.

Sopimukseen liittyvän rakentamisvelvoitteen määräajan pidentämisen käsittely rajataan yli yhden vuoden pidentämiseen. Alle vuoden pidentämisestä päättäisi kiinteistöjohtaja, jonka toimivaltaan lyhyet määräajan pidennykset paremmin sopivat.

4 § Teknisen lautakunnan tehtävät ja päätösvalta

Täsmennetään teknisen lautakunnan palveluhankintoja koskevia päätösvaltuuksia. Muutoksen tarkoituksena on varmistaa toimivallan kattavuus.

Poistetaan teknisen lautakunnan päätösvaltuuksista kohta 13. kadunpidon aloittamisesta ja lopettamisesta päättäminen. Kohta on päällekkäinen kiinteistöinsinöörin toimivallan kanssa.

7 § Opetuslautakunnan tehtävät ja päätösvalta

Tehdään ammatillisen koulutuksen lainsäädännön uudistamisen edellyttämät muutokset.

Luku 11. Ottomenettely

4 § Asiat, joita ei ilmoiteta ottomenettelyyn

Pykälässä on listattu ne asiat, joita ei ilmoiteta ottomenettelyyn. Hallintojohtaja päättää kaupunginhallituksen puolesta ja sen määräämissä rajoissa keskusverolautakunnan ja hallinto-oikeuden verotusta koskeviin päätöksiin tyytymisestä. Koska kaupunginhallitus määrittää hallintojohtajan päätäntävällän rajat, esitetään nämä hallintojohtajan päätökset lisättäväksi pykälään.

II Osa – Talous ja valvonta

Luku 16. Rahatalouden hoitaminen

5 § Määrärahojen käytön hyväksyminen

Pykälästä puuttuu tieto siitä, kuka hyväksyy apulaiskaupunginjohtajan laskut. Esimiesaseman perusteella hyväksyjä on kaupunginjohtaja, mutta selvytyden vuoksi tämä on hyvä täydentää hallintosääntöön.



14 § Rahavarojen, arvopapereiden ja asiakirjojen säilytys ja tarkastus

Pykälän 3 momentin mukaan *sisäisen tarkastuksen* tulee vähintään kerran vuodessa tarkastaa alitilittäjien ja rahastajien hallussa olevat varat. Tarkoituksenmukaista on, että kassatarkastusten vastuu siirtyy toimialojen **tulosaluejohtajille**.

III Osa – Valtuusto

Luku 19. Valtuuston toiminta

1 § Valtuuston toiminnan järjestelyt

Pykälän 2 momentin mukaan valtuusto valitsee *kunkin vuoden ensimmäisessä kokouksessa* keskuudestaan puheenjohtajan sekä ensimmäisen ja toisen varapuheenjohtajan. Kuntavaalien järjestämisen ajankohta muuttui lokakuulta huhtikuulle ja tämän johdosta uuden valtuuston toimikausi alkaa vuoden alun sijaan kesäkuussa. Selkeyden vuoksi em. hallintosäännön kohta esitetään muutettavaksi muotoon: ”valtuusto valitsee **vuosittain kesäkuun ensimmäisessä kokouksessa** keskuudestaan puheenjohtajan sekä ensimmäisen ja toisen varapuheenjohtajan”.

Luku 22. Valtuutetun aloite- ja kyselyoikeus

1 § Valtuutettujen aloitteet

Valtuuston kokouksissa yksi valtuutettu on läsnä etäosallistumisen kautta. Myös etänä kokoukseen osallistuva valtuutettu voi ”allekirjoittaa” valtuustoaloitteen. Tämän vuoksi pykälän 1. momenttiin esitetään lisättäväksi etäosallistujan mahdollisuus yhtyä valtuustoaloitteeseen.

IV Osa – Päätöksenteko ja hallintomenettely

Luku 24. Kokousmenettely

14 § Kaupunginhallituksen ja sen yleisjaoston esittelijät

Kaupunginjohtajalla on oikeus ottaa esiteltäväkseen myös yleisjaostossa apulaiskaupunginjohtajan esittelyvelvollisuuteen kuuluva asia. Selkeyden vuoksi pykälän ensimmäisen momentin viimeinen virke siirretään omaksi momentiksi pykälän loppuun.

29 § Päätösten tiedoksianto kunnan jäsenille

Ne viranhaltijapäätökset, joihin kuntalaisella on yleinen muutoksenhakuoikeus, on julkaistava yleisessä tietoverkossa, jotta päätökset saavat lainvoiman. Kuntalain 140 §:n mukaan kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun päätös on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Pykälään lisätään maininta viranhaltijapäätösten julkaisemisesta.

Kaupunginhallitus 22.10.2018 § 12

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) esittää kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi liitteen mukainen hallintosääntö siten, että se tulee voimaan 1.1.2019,
- b) esittää kaupunginvaltuustolle 1.1.2019 lukien kumottavaksi sitä ennen voimassa oleva hallintosääntö, ja
- c) oikeuttaa kaupunginkanslia tekemään teknisiä tarkistuksia ja muita teknisluonteisia muutoksia hallintosääntöön ennen kaupunginvaltuuston päätöstä.

**Päätös:**

Päätettiin yksimielisesti jättää asia pöydälle 12.11.2018 pidettävään kokoukseen.

Kaupunginhallitus 12.11.2018 § 6**Kaupunginjohtajan esitys:**

Päätetään

- a) esittää kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi liitteen mukainen hallintosääntö siten, että se tulee voimaan 1.1.2019,
- b) esittää kaupunginvaltuustolle 1.1.2019 lukien kumottavaksi sitä ennen voimassa oleva hallintosääntö, ja
- c) oikeuttaa kaupunginkanslia tekemään teknisiä tarkistuksia ja muita teknisluonteisia muutoksia hallintosääntöön ennen kaupunginvaltuuston päätöstä.

Käsittely:

Merkittiin, että apulaiskaupunginjohtaja Hannu Penttilä selosti asiakohtaa kokouksen alussa.

Päätös:

Päätettiin yksimielisesti palauttaa asia valmisteluun.

Liitteet:

- Vantaan kaupungin hallintosääntö, päivitetty (puhdas)
- Vantaan kaupungin hallintosääntö, päivitetty (muutokset näkyvät)

Täytäntöönpano: Kaupunginkanslia

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

talous- ja hallintojohtaja Jonna Hohti, puh. 0438268687, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi,
lakimies Niina Kolju, puh. 040 5149558, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi