



Valmisteluohjeet uuden Vantaan toimielinrakenteeseen 1.1.2020-31.5.2021

VD/8395/00.01.01.00/2018

RV/KML/HO/NK/PH/HY-L

Kaupunginhallitus asetti 7.5.2018 § 6 Uusi Vantaa -luottamushenkilötoimikunnan, jonka tehtäväksi tuli

- 1) arvioida kaupungin poliittisen päätöksentekorakenteen muutostarpeita,
- 2) arvioida kaupungin viranhaltijaorganisaation muutostarpeita,
- 3) arvioida valmisteilla olevan maakunta- ja sote-uudistuksen vaikutukset kunnan päätöksenteko- ja organisaatorakenteeseen, ja
- 4) seurata maakunta- ja sote-uudistuksen toteutusta.

Asettamispäätöksessä kaupunginhallitus antoi toimikunnalle aikataulun, jonka mukaan sen tulee esittää kaupunginhallitukselle linjaukset toimialarakenteesta 22.10.2018 mennessä, linjaukset tulosaluerakenteesta 17.12.2018 mennessä ja linjaukset välttämättömistä, 1.1.2020 voimaan tulevista toimielinrakenteen muutoksista 31.3.2019 mennessä sekä mahdollisista 1.6.2021 voimaan tulevista toimielinrakenteen muutoksista 31.5.2019 mennessä.

Toimikunnan alkusyksyn 2018 aikana valmistelemat linjaukset toimialarakenteesta käsiteltiin kaupunginhallituksessa 22.10.2018 § 13 ja kaupunginhallitus antoi niiden mukaiset valmisteluohjeet hallintosäännön valmistelua varten.

Toimikunnan linjaukset palvelualuerakenteesta valmistuivat tammikuussa 2019. Ne kirjoitettiin suoraan hallintosääntöön, jota käsiteltiin kaupunginhallituksessa 4.3.2019 ja joka menee kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi 8.4.2019.

Kaupunginhallituksen asettaman aikataulun mukaisesti Uusi Vantaa -toimikunta on käsitellyt uuden organisaation toimielinrakennetta kahdessa osassa. Nyt kaupunginhallitukselle tuodaan linjattavaksi uudistuksen alusta 1.1.2020 tämän valtuustokauden loppuun 31.5.2021 voimassa oleva toimielinrakenne. Myöhemmin keväällä tuodaan toimikunnan linjausten pohjalta valmistelulinjaukset varsinaiseen uuden Vantaan toimielinrakenteeseen, joka tulee voimaan uuden valtuustokauden alusta 1.6.2021.

Lähtökohdat väliaikaiselle toimielinrakenteelle 1.1.2020-31.5.2021

Vantaan kaupungin viranhaltijaorganisaatio uudistuu 1.1.2020 alkaen, mutta valmistelussa tavoitteena on ollut, että kaupungin toimielinrakenne jatkaisi mahdollisimman hyvin nykyisen kaltaisena tämän valtuustokauden loppuun asti. Tämä tarkoittaa sitä, että kaupunginvaltuuston valitsevat kaupunginhallitus, lautakunnat, jaostot ja johtokunnat jatkaisivat nykyisillä kokoonpanoillaan ja pääsääntöisesti nykyisillä tehtävillä valtuustokauden loppuun saakka. Tällä ratkaisulla luottamushenkilöiden asema muuttuisi mahdollisimman vähän kesken valtuustokauden. Kuntalaki suojaa luottamushenkilöiden asemaa ja erottamattomuutta hyvin vahvasti. Organisaatiouudistuksen yhteydessä toimielimiä on mahdollista lakkauttaa, jolloin myös näihin toimielimiin kuuluvien luottamustoimi päättyy. Näin voidaan tehdä, jos muutokset ovat merkittäviä. Jos toimielimen tehtäväkenttä ei merkittävästi muutu, ei toimielimeen nimettyjä luottamushenkilöitä voida erottaa. Näin kuntalaki turvaa luottamushenkilön erottamattomuuden, eli hän pysyy toimessaan sen ajan, joksi hänet on valittu.



Nykyinen organisaatio on määritelty hallintosäännössä niin, että jokaisesta tulosalueesta on kerrottu, minkä toimielimen alainen se on. Tätä samaa logiikkaa käytetään myös jatkossa. Tarkoitus on siis jokaisen palvelualueen kohdalla määritellä, minkä toimielimen alaisuuteen se kuuluu. Joidenkin palvelualueiden kohdalla joudutaan tekemään poikkeuksia. Näin käy siinä tilanteessa, kun yhteen palvelualueeseen yhdistetään nykyisin kahden eri lautakunnan alla olevia tulosalueita. Tällaisten palvelualueiden osalta määritellään, mitkä tehtävät kuuluvat minkäkin toimielimen alle.

Toimielinrakenteessa pyritään mahdollisimman selkeään päätöksentekorakenteeseen, yksiselitteisiin toimielinten tehtäväkokonaisuuksiin ja loogisiin johtajien esittelyoikeuksiin.

Kaupunkistrategian ja johdon toimialan toimielimet

Kaupunkistrategian ja johdon toimialalle kuuluvat henkilöstön ja konsernipalveluiden, kasvupalveluiden, kuntademokratian sekä talouden ja strategian palvelualueet. Lisäksi kaupunginjohtajan alaisuudessa on viestinnän ja sisäisen tarkastuksen palveluyksiköt. Toimialalle sijoittuu hallinnollisesti myös Keski-Uudenmaan pelastustoimen liikelaitos.

Toimialaan yhdistyvät nykyinen kaupunginjohtajan toimiala ja valtaosa nykyistä konserni- ja asukaspalveluiden toimialaa. Näiden molempien toimialojen lautakuntana toimii nykyisin kaupunginhallitus. Osa asioista on hallintosäännössä määritelty suoraan kaupunginhallituksen yleisjaoston päätösvaltaan. Nämä toimielimet jatkavat myös väliaikaisessa toimielinrakenteessa eli kaupunkistrategian ja johdon toimiala on kokonaisuudessaan kaupunginhallituksen alainen ja osa päätösvallasta on hallintosäännössä annettu yleisjaostolle.

Toimialalle hallinnollisesti sijoittuva Keski-Uudenmaan pelastustoimen liikelaitos on jatkossakin johtokuntansa alainen.

Ulkoinen tarkastus jatkaa riippumattomana tarkastuslautakunnan alaisuudessa.

Konserni- ja asukaspalveluiden toimialalle nykyisin kuuluvat kuntalaispalvelut siirtyvät lähes kokonaisuudessaan kaupunkikulttuurin toimialalle. Päätöksentekorakenteen selkeyden vuoksi on perusteltua, että nämä tehtävät siirtyvät myös kaupunkikulttuurin toimialan lautakunnan alaisuuteen eivätkä ole enää kaupunginhallituksen tai yleisjaoston alaisia. Tämän tehtävämuutoksen seurauksena yleisjaoston nimi muutetaan 1.1.2020 alkaen konsernijaostoksi.

Kasvatuksen ja oppimisen toimialan toimielimet

Kasvatuksen ja oppimisen toimialalle kuuluvat perusopetuksen, svenskspråkiga servicen, toisen asteen koulutuksen ja varhaiskasvatuksen palvelualueet sekä toimialan yhteiset palvelut. Nämä kaikki ovat tällä hetkellä opetuslautakunnan alaisia toimintoja. Näin on perusteltua olla jatkossakin, eli väliaikaisessa toimielinrakenteessa toimialan lautakuntana toimii opetuslautakunta, jolla on edelleen yksilöasioiden jaosto ja ruotsinkielinen jaosto.

Nykyisin opetuslautakunnan alaisuudessa toimivat myös kirjasto ja aikuisopisto. Nämä kaksi tehtäväkokonaisuutta siirtyvät uudistuksen myötä kaupunkikulttuurin toimialalle. Päätöksentekorakenteen selkeyden vuoksi on perusteltua, että tehtävät siirtyvät myös toimialan lautakunnan eli vapaa-ajan lautakunnan alaisuuteen.



Kaupunkikulttuurin toimialan toimielimet

Kaupunkikulttuurin toimialalle kuuluvat kirjasto- ja asukaspalveluiden, kulttuurin, liikunnan ja nuorison palvelualueet sekä toimialan yhteiset palvelut. Näiden palvelualueiden tehtävistä kulttuuri, liikunta ja nuoriso kuuluvat tällä hetkellä vapaa-ajanlautakunnan alaisuuteen. Kirjasto- ja asukaspalveluista kirjasto ja aikuisopisto ovat tällä hetkellä opetuslautakunnan alaisuudessa ja palvelualueen muut tehtävät kaupunginhallituksen tai sen yleisjaoston alaisuudessa. Päätöksenteon selkeyden vuoksi on perusteltua, että toimiala on väliaikaisessa toimielinrakenteessa kokonaisuudessaan vapaa-ajan lautakunnan alainen.

Kaupunkiympäristön toimialan toimielimet

Kaupunkiympäristön toimialalla on katujen ja puistojen, kaupunkirakenteen ja ympäristön sekä kiinteistöjen ja tilojen palvelualueet sekä toimialan yhteiset palvelut. Toimialan tehtävät ovat käytännössä samat kuin nykyisellä maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialalla. Toimialalle ei tule uusia tehtäviä muilta toimialoilta eli jonkun muun lautakunnan tai kaupunginhallituksen alaisuudesta.

Katujen ja puistojen palvelualueen tehtävät ovat nykyisin teknisen lautakunnan alaisuudessa ja on perusteltua, että palvelualue on myös väliaikaisessa toimielinrakenteessa teknisen lautakunnan alainen.

Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualueelle yhdistyy kolme nykyistä tulosaluetta: kaupunkisuunnittelu, rakennusvalvonta ja ympäristökeskus. Niistä kaupunkisuunnittelun tehtävät ja rakennusvalvonnan tehtävät ovat nykyisin kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisia tehtäviä ja näin on perusteltua olla myös jatkossa. Kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisen rakennuslupajaoston tehtäväkenttä ja päätösvalta pidetään myös nykyisen kaltaisena. Ympäristökeskuksen tehtävät jatkavat myös ympäristölautakunnan alaisena. Siten kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualue jakautuu väliaikaisessa toimielinrakenteessa tehtävittäin kahden lautakunnan ja yhden jaoston alaisuuteen.

Kiinteistöjen ja tilojen palvelualueelle sijoittuvat nykyisen kiinteistöjen ja asumisen tulosalueen sekä tilakeskuksen tehtävät. Nämä ovat kahden lautakunnan alaisuudessa ja näin jatketaan myös väliaikaisessa toimielinrakenteessa. Palvelualueen tehtävät jaetaan siis siten, että nykyiset kiinteistöjen ja asumisen tehtävät ovat edelleen kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisia ja tilakeskuksen tehtävät teknisen lautakunnan alaisia.

Toimialan yhteiset palvelut on perusteltua sijoittaa kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisuuteen. Yhteisissä palveluissa on esimerkiksi talous- ja hallintopalveluista sekä muista tukipalveluista vastaava palveluyksikkö, jonka tehtävät ovat käytännössä nykyisinkin olleet kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisia.

Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialalla ollut yksityistiejaosto lopettaa toimintansa vuoden 2019 lopussa. Tämä johtuu siitä, että kyseiset tehtävät siirtyvät valtion hoidettavaksi.

Sosiaali- ja terveydenhuollon toimialan toimielimet

Toimialan toimielimiin ei esitetä muutoksia.



Kaupunginjohtajan esitys valmisteluohjeista on Uusi Vantaa -luottamushenkilötoimikunnan linjausten mukainen. Toimielinten tehtävät määritellään yksityiskohtaisesti hallintosäännössä.

Hallintosäännön (9 luku 1 §) mukaan kaupunginhallitus vastaa muun muassa kaupungin hallinnon kehittämisestä.

Kaupunginhallitus 25.3.2019 § 7

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään antaa Uuden Vantaan ja sen myötä hallintosäännön valmisteluun Vantaan kaupungin toimielinrakenteeseen ajalle 1.1.2020–31.5.2021 seuraavat ohjeet:

1. Periaatteena on, että kaupunginvaltuuston valitsevat Vantaan kaupungin nykyiset toimielimet jatkavat valtuustokauden loppuun ja toimielinten tehtävät pyritään pitämään mahdollisimman nykyisen kaltaisina.
2. Kasvatuksen ja oppimisen toimialan lautakuntana toimii opetuslautakunta, jolla on ruotsinkielinen jaosto ja yksityisasioiden jaosto.
3. Kaupunkikulttuurin toimialan lautakuntana toimii vapaa-ajanlautakunta.
4. Kaupunkiympäristön toimialan lautakuntana toimivat kaupunkisuunnittelulautakunta, jolla on rakennuslupajaosto, tekninen lautakunta ja ympäristölautakunta. Toimialan palvelualueet jakautuvat näiden lautakuntien alaisuuteen siten, että toimielinten tehtäväkenttä muuttuu mahdollisimman vähän.
5. Sosiaali- ja terveydenhuollon toimialan toimielinrakenne säilytetään nykyisellään.
6. Kaupunkistrategian ja johdon toimialan lautakuntana toimii kaupunginhallitus, jolla on yleisjaosto. Yleisjaoston nimi muutetaan 1.1.2020 alkaen konsernijaostoksi. Toimialalle hallinnollisesti sijoittuva Keski-Uudenmaan pelastustoimen liikelaitos on jatkossakin johtokuntansa alainen. Ulkoinen tarkastus toimii riippumattomana tarkastuslautakunnan alaisuudessa.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia

Muutoksenhakuosoitus: Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

kaupunginjohtaja Ritva Viljanen, puh. 09 839 22101, etunimi.sukunimi@vantaa.fi