



Valmisteluohjeet uuden Vantaan toimielinrakenteeseen 1.6.2021-

VD/8395/00.01.01.00/2018

RV/KML/HO/PH/HY-L

Kaupunginhallitus asetti 7.5.2018 § 6 Uusi Vantaa -luottamushenkilötoimikunnan, jonka tehtäväksi tuli

- 1) arvioida kaupungin poliittisen päätöksentekorakenteen muutostarpeita,
- 2) arvioida kaupungin viranhaltijaorganisaation muutostarpeita,
- 3) arvioida valmisteilla olevan maakunta- ja sote -uudistuksen vaikutukset kunnan päätöksenteko- ja organisaatorakenteeseen, ja
- 4) seurata maakunta- ja sote -uudistuksen toteutusta.

Asettamispäätöksessä kaupunginhallitus antoi toimikunnalle aikataulun, jonka mukaan sen tulee esittää kaupunginhallitukselle linjaukset toimialarakenteesta 22.10.2018 mennessä, linjaukset tulosalueerakenteesta 17.12.2018 mennessä ja linjaukset välttämättömistä, 1.1.2020 voimaan tulevista toimielinrakenteen muutoksista 31.3.2019 mennessä sekä mahdollisista 1.6.2021 voimaan tulevista toimielinrakenteen muutoksista 31.5.2019 mennessä.

Uuden Vantaan valmistelu on edennyt kaupunginhallituksen asettaman aikataulun mukaisesti. Kaupunginvaltuusto hyväksyi 8.4.2019 kokouksessaan uuden Vantaan viranhaltijaorganisaation käsitellessään uudistuksen aiheuttamia muutoksia hallintosäntöön. Uusi Vantaa -toimikunta on käsitellyt uuden organisaation toimielinrakennetta kahdessa osassa.

Kaupunginhallitus antoi 25.3.2019 § 7 uuden Vantaan ja sen myötä hallintosäännön valmisteluun Vantaan kaupungin toimielinrakenteeseen ajalle 1.1.2020–31.5.2021 seuraavat ohjeet:

1. Periaatteena on, että kaupunginvaltuuston valitsemat Vantaan kaupungin nykyiset toimielimet jatkavat valtuustokauden loppuun ja toimielinten tehtävät pyritään pitämään mahdollisimman nykyisen kaltaisina.
2. Kasvatuksen ja oppimisen toimialan lautakuntana toimii opetuslautakunta, jolla on ruotsinkielinen jaosto ja yksilöasioiden jaosto.
3. Kaupunkikulttuurin toimialan lautakuntana toimii vapaa-ajanlautakunta.
4. Kaupunkiympäristön toimialan lautakuntina toimivat kaupunkisuunnittelulautakunta, jolla on rakennuslupajaosto, tekninen lautakunta ja ympäristölautakunta. Toimialan palvelualueet jakautuvat näiden lautakuntien alaisuuteen siten, että toimielinten tehtäväkenttä muuttuu mahdollisimman vähän.
5. Sosiaali- ja terveydenhuollon toimialan toimielinrakenne säilytetään nykyisellään.
6. Kaupunkistrategian ja johdon toimialan lautakuntana toimii kaupunginhallitus, jolla on yleisjaosto. Yleisjaoston nimi muutetaan 1.1.2020 alkaen konsernijaostoksi. Toimialalle hallinnollisesti sijoittuva Keski-Uudenmaan pelastustoimen liikelaitos on jatkossakin johtokuntansa alainen. Ulkoinen tarkastus toimii riippumattomana tarkastuslautakunnan alaisuudessa.

Nyt kaupunginhallitukselle tuodaan linjattavaksi valmisteluohjeet hallintosäntöön kirjattavalle toimielinrakenteelle, joka tulee voimaan seuraavan valtuustokauden alusta 1.6.2021.



Valmistelu

Uusi Vantaa -luottamushenkilötoimikunta käsitteli toimielinrakennetta alkuvuoden 2019 kokouksissaan. Lähtökohtana oli pohtia, millaisia muutostarpeita toimielinrakenteessa on nykyiseen ja väliaikaiseen toimielinrakenteeseen verrattuna. Taustatietona tarkasteltiin muun muassa muiden Suomen suurten kaupunkien organisaatioita sekä yleisemmin toimielinrakenteen kehitystä Manner-Suomen kunnissa.

Kuntaliiton Johtamismallit ja toimielimet Manner-Suomen kunnissa 2017 -selvityksen mukaan kautta Suomen lautakuntien määrä on vähentynyt viime valtuustokaudesta 25 prosentilla. Tehtäviltään monialaiset lautakunnat ovat lisääntyneet erityisesti pienemmissä kunnissa. Keskimäärin kunnissa on 3,2 omaa lautakuntaa. Alle 2000 asukkaan kunnissa keskimäärin 2,5 omaa lautakuntaa ja yli 100 000 asukkaan kunnissa 5 lautakuntaa. Kunnissa on hyvin erilaisia toimielinrakenteita, joiden valintaan ovat vaikuttaneet esimerkiksi kunnan toimintaympäristö, toimintakulttuuri ja ikärakenne.

Valmisteluperiaatteina uutta toimielinrakennetta pohdittaessa oli, että

- päätöksentekorakenteen tulee olla mahdollisimman selkeä ja yksiselitteinen,
- valmistelurakenteen ja esittelyoikeuksien tulee olla mahdollisimman selkeät ja
- toimielinten tehtävien tulee muodostaa luontevia kokonaisuuksia.

Toimikunta ei nähnyt suuria muutostarpeita nykyiseen tai väliaikaiseen toimielinrakenteeseen. Suurimmat muutostarpeet kohdistuivat tulevan kaupunkiympäristön toimialan toimielimiin. Siellä väliaikaisessa toimielinrakenteessa palvelualueet eivät ole kokonaisuudessaan yhden lautakunnan alla, vaan niiden tehtävät jakautuvat useamman eri lautakunnan alle nykyisten toimielinten tehtävien mukaisesti.

Valmistelussa päädyttiin siihen, että myös kaupunkiympäristön toimialalla palvelualueiden tulee toimia kokonaisuudessaan jonkin lautakunnan alaisuudessa siten, että ne muodostavat tehtäviltään luontevat kokonaisuudet. Päädyttiin siihen, että toimialalla olisi kaksi lautakuntaa:

- Kaupunkiympäristölautakunta, jonka alaisuudessa toimivat toimialan yhteiset palvelut ja kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualue. Tällä lautakunnalla on lupajaosto, jonka tehtäviin kuuluvat nykyiset rakennuslupajaoston tehtävät sekä osa nykyisen ympäristölautakunnan tehtävistä.
- Tila- ja kiinteistölautakunta, jonka alaisuudessa toimivat kiinteistöjen ja tilojen palvelualue sekä katujen ja puistojen palvelualue.

Kasvatuksen ja oppimisen toimiala on kokonaisuudessaan yhden lautakunnan alaisuudessa. Lautakunnan nimeksi esitetään toimialan nimen mukaisesti kasvatuksen ja oppimisen lautakunta. Lautakunnalla on kaksi jaostoa, ruotsinkielinen jaosto ja yksilöasioiden jaosto.

Kaupunkikulttuurin toimiala toimii kaupunkikulttuurilautakunnan alaisuudessa.

Sosiaali- ja terveydenhuollon toimialalla on nykymallin mukaisesti sosiaali- ja terveyslautakunta ja sen yksilöasioiden jaosto. Lisäksi toimialalla on suun terveydenhuollon liikelaitos, jolla on johtokunta.

Kaupunkistrategian ja johdon toimiala on kokonaisuudessaan kaupunginhallituksen alainen ja osa päätösvallasta annetaan hallintosäännössä kaupunginhallituksen konsernijaostolle.



Toimialalle hallinnollisesti sijoittuva Keski-Uudenmaan pelastustoimen liikelaitos on jatkossakin johtokuntansa alainen.

Ulkoinen tarkastus jatkaa riippumattomana tarkastuslautakunnan alaisuudessa.

Keskusvaalilautakunta jatkaa myös nykymallin mukaisesti.

Kaupunginjohtajan esitys valmisteluohjeista on Uusi Vantaa -luottamushenkilötoimikunnan linjausten mukainen. Toimielinten tehtävät määritellään yksityiskohtaisesti hallintosäännössä.

Hallintosäännön (9 luku 1 §) mukaan kaupunginhallitus vastaa muun muassa kaupungin hallinnon kehittämisestä.

Kaupunginhallitus 20.5.2019 § 10

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään antaa uuden Vantaan ja sen myötä hallintosäännön valmisteluun toimielinrakenteeseen seuraavan valtuustokauden alusta 1.6.2021 alkaen seuraavat ohjeet:

1. Kasvatuksen ja oppimisen toimialan lautakuntana toimii kasvatuksen ja oppimisen lautakunta, jolla on ruotsinkielinen jaosto ja yksilöasioiden jaosto.
2. Kaupunkikulttuurin toimialan lautakuntana toimii kaupunkikulttuurilautakunta.
3. Kaupunkiympäristön toimialalla on kaksi lautakuntaa. Kaupunkiympäristölautakunnan alaisuudessa toimivat toimialan yhteiset palvelut ja kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualue. Tällä lautakunnalla on lupajaosto, jonka tehtäviin kuuluvat nykyiset rakennuslupajaoston tehtävät sekä osa nykyisen ympäristölautakunnan tehtävistä. Tila- ja kiinteistölautakunnan alaisuudessa toimivat kiinteistöjen ja tilojen palvelualue sekä katujen ja puistojen palvelualue.
4. Sosiaali- ja terveydenhuollon toimialan toimielinrakenne säilytetään nykyisellään.
5. Kaupunkistrategian ja johdon toimialan lautakuntana toimii kaupunginhallitus, jolla on konsernijaosto. Toimialalle hallinnollisesti sijoittuva Keski-Uudenmaan pelastustoimen liikelaitos on jatkossakin johtokuntansa alainen. Ulkoinen tarkastus toimii riippumattomana tarkastuslautakunnan alaisuudessa. Toimialalla toimii nykymallin mukaisesti myös keskusvaalilautakunta.
6. Valmistelussa voidaan vielä tarkentaa toimielinten nimiä.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia

Muutoksenhakuosoitus: 3.1 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

kaupunginjohtaja Ritva Viljanen, puh. 09 839 22101, etunimi.sukunimi@vantaa.fi