

Oikaisuvaatimus päätökseen

Kaupunginhallitus 29.4.2019 § 23

Uusi Vantaa -organisaatiomuutokseen liittyvä Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan (Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualue) viran perustaminen ja viran täyttäminen / RV
VD/1912/00.01.01.01/2019

Prosessi

Henkilöstöjohtaja Lievonen lähetti 1.3.2019 sähköpostin jossa hän ilmoitti "esimiehen pyynnöstä" seuraavan ilmoituksen:

" Kaupunginjohtajan pyynnöstä toimitan teille tiedon hänen esityksestään kaupunginhallitukselle 4.3.2019. Uuden Vantaan palvelualueiden johtajien ja eräiden palveluyksiköiden päälliköiden rekrytointilinjauksista (valmistelijana toiminut työmarkkinalakimies). Tarkoitus on siis, että kaupunginhallitus virka viralta määrittää viran täyttöprosessin:

- virantoimitusvelvollisuuden muutos
- siirto toiseen virkaan, joka tapahtuu kiinnostuksenosoitusmenettelyn kautta
- julkinen haku."

Samalla Lievonen ilmoitti, että

" Kiinnostuksen osoitukseen ovat tulossa seuraavien palvelualueiden johtajan paikat: Kiinteistöt ja tilat, Kaupunkirakenne ja ympäristö, Kirjasto- ja asukaspalvelut, Henkilöstö ja konsernipalvelut sekä Kasvupalvelut.

Kiinnostuksen osoitusmenettelyssä kiinnostustaan voivat ilmaista akj Jaakko Niinistö sekä ne vakituiset tulosaluejohtajan viranhaltijat, joita ei voida siirtää suoraan palvelualuejohtajan tai eräiden hallintosäännössä mainittujen palveluyksiköiden päällikön tehtäviin. Kiinnostuksen osoitusmenettelyssä olevia tehtäviä voivat siis hakea Tiina Ekholm, Antti Kari, Tarja Laine, Iiris Lehtonen, Kirsi-Marja Lievonen, Jaakko Niinistö, Katariina Rautalahti Timo Saari, Minna Sevon, Mikko Vainio, Jose Valanta, Pirjo van Nues, Pekka Virkamäki ja Pekka Wallenius. Kiinnostuksen osoitusmenettely tapahtuu 6.-20.3.2019. Menettelystä tulee vielä kaikille heille tarkemmat tiedot ja ohjeet hakuprosessista."

Sähköpostin johdosta kävin seuraavan keskustelun:

"

Terve Kirsimarja

Milloin näihin uusiin ja vanhoihin tehtäviin määritellään TVA :t ja palkkatasot.

Terveisin Pekka

Hei Pekka

Uudet virkamääräykset tehdään vasta joulukuulla koska virat otetaan vastaan 1.1.2020 alkaen. T. Kirsimarja

Terve Kirsimarja

Jos pätevyysvaatimuksia tai työn sisältöä ei ole määriteltä niin kuinka ihmeessä voidaan eri tehtäviin ilmoittautuneiden kesken tehdä valinnat. Ei kai se sentään pörstäkertoimen perusteella. Minusta näillä kaikilla henkilöillä, joiden toimenkuvat joka tapauksessa muuttuvat, olisi oikeus saada tietää ihan vain yleisten oikeusperiaatteidenkin vuoksi.

Terveisin Pekka

Hei Pekka

Olen ymmärtänyt, että "hakuihin" tulee kuvaus siitä, millaista osaamista kuhunkin virkaan haetaan. Itse en ole mukana prosessissa muuta kuin hakijana. t. Kirsimarja "

Seuraavaksi tuli kutsu haastatteluihin seuraavasti:

" Kiinnostuksenosoitusmenettely, palvelualuejohtajan virat

Vantaan kaupungin uusi organisaatorakenne tulee voimaan 1.1.2020. Organisaatiomuutos aiheuttaa virkajärjestelyjä, joiden johdosta varaamme sinulle mahdollisuuden osoittaa kiinnostuksesi seuraaviin palvelualuejohtajan virkoihin:

- Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtaja (Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualue)
- Kiinteistöjen ja tilojen palvelualuejohtaja (Kiinteistöjen ja tilojen palvelualue)
- Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtaja (Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualue)
- Henkilöstön ja konsernipalveluiden palvelualuejohtaja (Henkilöstön ja konsernipalveluiden palvelualue)
- Kasvupalveluiden palvelualuejohtaja (Kasvupalveluiden palvelualue)

Tarkempaa tietoa näistä viroista on tämän sähköpostin liitteenä.

Pyydämme sinua ilmoittamaan kiinnostuksesi avoinna oleviin virkoihin vastaamalla tähän viestiin ja kirjoittamaan vastaukseen, mistä kaikista nyt tarjolla olevista viroista olet kiinnostunut. Pyydämme myös ilmoittamaan, mistä virasta olet ensisijaisesti kiinnostunut ja mistä seuraavaksi eniten laittamalla virat numerojärjestykseen.

Esimerkki:

1. Virka xxx, (kirjoita tähän viran nimi)
2. Virka yyy (kirjoita tähän viran nimi) jne.

Vastaamalla viestiin annat suostumuksesi siihen, että 1) sinut voidaan valita virkaan, johon olet osoittanut kiinnostusta ja 2) mikäli et tule valituksi virkoihin, jotka ovat kiinnostuksenmenettelyn

kohteena, annat suostumuksesi virantoimitusvelvollisuuden muutokseen, joka koskee nykyistä virkaasi.

Mikäli et ole kiinnostunut kiinnostuksen menettelyn kohteena olevista palvelualuejohtajan viroista, niin pyydämme silti vastaamaan tähän sähköpostiviestiin, sillä vastaamalla annat suostumuksesi virantoimitusvelvollisuuden muutokseen, joka koskee nykyistä virkaasi.

Lähetä vastaus 20.3.2019 klo 16 mennessä sähköpostilla Vantaan kaupungin henkilöstökeskukseen rekrytointiasiantuntija Heli Lappi-Rantaselle, heli.lappirantanen@vantaa.fi sekä työmarkkinalakimies Maiju Nousiaiselle maju.nousiainen@vantaa.fi.

Kaikki kiinnostuksensa osoittaneet haastatellaan. ”

Haastatteluni oli 8.4.2019. Haastattelijoina Viljanen, Penttilä ja sihteerinä Heli Lappi-Rantanen Rekrytointiasiantuntija. Haastattelu oli normaali.

Maanantaina 15.4 kaupunginjohtaja ilmoitti puhelimitse, että valintana oli Tarja Laine ja korosti, että rakennusvalvonnan asema säilyy nykyisenä. Valtuustoryhmien kesken on sovittu valinnasta.

29.4.2019 kaupunginhallitus päätti virkojen perustamisesta ja virkamiesten siirroista niihin.

Oikeusturva

Julkisten virkojen valintatilanteissa on tärkeää, että valintaprosessit ovat julkisia, tasapuolisia ja syrjimättömiä. Tämän takaamiseksi valintaperusteiden tulee olla päätöksillä vahvistettuja ja julkisia. Hakijat on arvioitava esitettyjen kriteereiden perusteella.

Vantaan palvelualuejohtajien valintaprosessi ei ole näiden vaatimusten mukainen. Valintaprosessi on käynnistetty kaupunginhallituksen valtuustolle tekemän johtosääntöehdotuksen perusteella. V

Ilmoitusmenettelyyn tulleiden palvelualueiden virkojen erityiset pätevyysvaatimukset on esitetty

sähköpostin liitteessä ilman mitään päätöksiä tai ilmoitusta mikä taho ne on antanut. Yleensä

valintaperusteet vahvistaa valitseva viranomainen.

Valintaperusteet

Heli Rantasen sähköpostissa esitettiin kriteerit, joita palvelualuejohtajilta edellytetään seuraavasti:

” Edellytämme palvelualuejohtajilta:

Uusi Vantaa odottaa uusilta palvelualuejohtajiltaan kykyä innostaa ja kannustaa toiminnan kehittämiseen ja muutokseen. Johtajat luotsaavat palvelualueitaan erinomaisilla johtamistaidoilla ja käytännössä osoitetulla johtamiskokemuksella.

Palvelualueen toiminnan aiempi tuntemus on tärkeää. Johtamisessa korostuu etenkin taito johtaa muutosta ja henkilöstöä, samoin vahva kyky ja näkemys kehittämiseen.”

Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan (Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualue) valinnassa oli kolme ensisijaista hakijaa omalta toimialalta Laine, Virkamäki ja ympäristöjohtaja Katariina Rautalahti.

Esittelijä ehdotti valittavaksi Tarja Laineen, joka valittiinkin. Tarja Laineen ansioita kuvattiin esityslistalla tunteenomaisesti ja monipuolisesti.

Vertailu

Kaikki kolme ovat olleet vuosia kaupungin palveluksessa. Kaupunkisuunnittelu, kaavoitus ja ympäristökeskus ovat kaikki saman tyyppisiä asiantuntijaorganisaatioita ja niiden johtaminen on saman tyyppistä toimintaa.

Viime vuosina niitä kaikkia kolmea on arvioitu sekä johtamisen, että työyhteisöjen kannalta samoilla tavoilla ja kaupungin omilla arviointikriteereillä. Keskeisimpiä ovat Työterveyslaitoksen Kunta10 arviointi vuodelta 2018 ja henkilöstökeskuksen kaikille tulosalueille samoilla kriteereillä tekemät johtamisen arvioinnin tulokset.

Tarja Laineen mitattavat tulokset ovat olleet jatkuvasti toimialan heikoimpia. Muiden hakijoiden ansioita ei listalla mainittu. Esitys ei täytä tältä osin kuntalain ja hallintolain vaatimuksia asiallisesta valmistelusta.

Yksityiskohtaiset Kunta10 tulokset neljästä osa-alueesta ovat liitteenä.

YHTEENVETO: prosentuaalinen sijoittuminen Kunta10-työyksiköiden joukossa (1-100)

	Kaupsu	Yke	Rava	
TYÖ-mittarit	54,0	52,0	75,0	sijoittuminen (100=paras)
TYÖYHTEISÖ-mittarit	16,0	18,0	41,0	sijoittuminen (100=paras)
JOHTAMISEN mittarit	54,0	64,0	74,0	sijoittuminen (100=paras)
KUNTA10-kokonaissijoitus	41,0	45,0	63,0	sijoittuminen (100=paras)

Tarja Laineen kaupunkisuunnittelun (vertailutaulukossa Kaupsu)vertailukelpoiset tulokset ovat kaikilta osa-alueilta toimialan selvästi heikoimmat.

Pekka Virkamäen rakennusvalvonnan (Rava)kaikki vertailun tulokset olivat kertaluokaltaan parempia ja toimialan parhaimpia.

Kunta10 tuloksista löytyy tarkempia tuloksia myös muutoksen hallinnasta ja niihin liittyvistä positiivisista asenteista, joihin valintakriteereissä viitataan. Kaikissa näissä kaupunkisuunnittelun tulokset ovat selkeästi toimialan heikoimpia. Vertailutaulukossa myös ympäristökeskus (Yke)

Työyhteisö (asteikko 1-5)

	Kaupsu	Yke	Rava
Työyhteisö on yhteistyökykyinen	2,99	3,36	3,49
Työyhteisö on innovatiivinen	3,17	2,75	3,55
Työyhteisö on tavoitteellinen	3,7	3,83	3,85
Työyhteisö on kehittämismyönteinen	2,97	2,99	3,54
Työpaikan ilmapiiri	3,37	3,39	3,57

Toiminnalliset tulokset

Kaupunkisuunnittelun keskeisin prosessi on asemakaavoitus ja erityisesti asuntokaavoitus. Vantaa on valtion kanssa sopinut (MAL-sopimus) sopimuskaudelle 2016-2019 valtion panostuksen vastineeksi sopinut että Vantaa asemakaavoittaa vuosittain 265 000 asunto k-m2 vuodessa eli sopimuskaudella 1 000 060 k-m2.

Kaupunginvaltuuston on vuodesta 2016 alkaen asettanut keskeiseksi sitovaksi tavoitteeksi asuntokaavoille 265 000 k-m2/vuosi. Kolmen vuoden aikana 2016-18 on kaavoituksessa tehty yhteensä 550 000 k-m kaavaa ja tänäkään vuona tuskin päästään 200 000 k-m2 tasoon. Kaavoitus on jättänyt vuosia keskeiset sitovat tavoitteensa toteuttamatta yli 30 %. Tarja Laineen aloittaessa Vantaalla oli yli kahden vuoden toteuttamiskelpoinen asuntokaavavaranto. Tällä hetkellä toteuttamiskelpoista kaavavarantoa ei enää ole. Asuntokerrosalan osalta eletään ”kädestä suuhun”. (Lähde Vantaan tilipääöstiedot vuosilta 2016, 2017, 2018)

Tämä aiheuttaa ainakin MAL prosessien kannalta ongelmia esimerkiksi Vantaan ratikkahankkeen kannalta. Lisäksi maanmyyntitulot jäävät tästä syystä todennäköisesti kuluvana ja tulevana vuosina asetetuista tavoitteista.

Rakennusvalvonta

Rakennusvalvonnan keskeisin prosessi on lupakäsittely. Kehäradan valmistumisen myötä Vantaan rakentuminen kolminkertaistui. Vanhat jo edellisessä vuosikymmenellä tehdyt kaavat ja Kivistön uudet kaavat toteutuivat. Sähköisen kehitystyön ja toiminnallisten järjestelyiden avulla rakennusvalvonta kykeni vastaamaan lupamäärien moninkertaistumiseen ilman että asiakkaille aiheutui kohtuuttomia viiveitä tai muita ongelmia. Vantaan rakennusvalvonta on kehitystyön myötä Euroopan johtava sähköisen asioinnin käyttäjä ja kehittäjä.

Päätös tulisi kumota ja palauttaa uudelleen valmisteluun. Hakijoiden ansioiden osalta tulee tehdä normaalit hakuprosessien yhteydessä laadittavat vertailut.

Päätös on valmistelun osalta hallintolain, kunnallislain ja tasa-arvolain vastainen.

Vantaalla 3.6.2019

Pekka Virkamäki
rakennusvalvontajohtaja, Vantaa



Liitteet:

Kunta 10 Yhteenvetotulokset (kaupungilla ja esittelijällä on käytössään)

Johtamisarvioinnit (Tehty kaikkien hakijoiden osalta samoilla kriteereillä. Valmistelijoilla käytössään)