



Lausunto Helsingin hallinto-oikeudelle hallintosäännön muuttamista koskevasta kaupunginvaltuuston päätöksestä tehdystä kunnallisvalituksesta

VD/1934/00.01.01.00/2019

RV/S-AP/HY-L

Kaupunginvaltuusto päätti 8.4.2019 § 6 hyväksyä Uusi Vantaa -organisaatiouudistukseen liittyviä muutoksia hallintosääntöön. Organisaatiouudistuksen aiheuttamat muutokset tehdään kahdessa eri osassa. Tällä päätöksellä on hyväksytty kaupungin viranhaltijaorganisaation muutokset. Muutokset tulevat voimaan 1.1.2020. Hallintosääntömuutosten toisessa osassa syksyllä 2019 hyväksytään uusi toimielinrakenne, jonka muutokset tulevat voimaan kahdessa osassa, osittain 1.1.2020 ja osittain 1.6.2021.

Kaupunginvaltuuston päätöksestä on tehty 5.6.2019 päivätty kunnallisvalitus Helsingin hallinto-oikeudelle. Valituksessa katsotaan, että kaupunginvaltuuston päätös on kuntalain vastainen. Valittaja ei ole kuitenkaan valituksessaan esittänyt mitään vaatimusta siitä, mitä hallinto-oikeuden pitäisi valituksen johdosta tehdä. Valittaja toteaa valituksessaan, että erityisesti hallintosäännön 6 luvun 3 §:ssä kuvatut toimivaltaajat talousarvioiden ja strategisten tavoitteiden sekä sitovien tavoitteiden valmistelussa ja täytäntöönpanossa ovat kuntalain vastaisesti järjestettyjä.

Helsingin hallinto-oikeus pyytää lausuntopyynnöllä Vantaan kaupunginhallitusta antamaan lausuntonsa valituksen johdosta. Lausunnon antamiselle on saatu lisäaikaa 19.8.2019 asti.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 24

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään antaa Helsingin hallinto-oikeudelle seuraava lausunto:

Vantaan kaupunginhallitus vaatii ensisijaisesti hallintosäännön muuttamisesta tehdyn kunnallisvalituksen jättämistä tutkimatta, koska valituksessa ei ole esitetty mitään vaatimuksia, ja toissijaisesti valituksen hylkäämistä perusteettomana.

Valittaja on tehnyt kunnallisvalituksen Vantaan kaupunginvaltuuston päätöksestä 8.4.2019 § 6, joka on koskenut Vantaan kaupungin hallintosäännön muuttamista organisaatiouudistuksen johdosta. Hyväksytyt muutokset tulevat voimaan 1.1.2020. Valittaja ei ole esittänyt mitään vaatimuksia siitä, miltä kohdin päätökseen haetaan muutoksia ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi. Valittaja on ainoastaan todennut, että päätös on valituksessa kuvatulla tavalla kuntalain vastainen.

Kuntalaissa ei ole määräyksiä kunnallisvalituksen muodosta ja sisällöstä. Kuntalain 144 §:n mukaan kunnallisvalitukseen sovelletaan muuten, mitä hallintolaissa ja hallintolainkäyttölaissa säädetään.

Hallintolainkäyttölain 23 §:n 1 momentin mukaan valituskirjelmässä, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- 1 päätös, johon haetaan muutosta
- 2 miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi sekä
- 3 perusteet, joilla muutosta vaaditaan.



Valittaja on valituksessa todennut, mihin päätökseen hän haluaa muutosta, mutta ei miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi. Koska valituksessa ei ole esitetty mitään vaatimuksia, vaatii Vantaan kaupunki, että valitus tulisi ensisijaisesti jättää tutkimatta.

Toissijaisesti mikäli valittajan katsotaan valituksellaan haluavan valtuuston päätöksen kumoamista kokonaan tai osittain, on valitus hylättävä.

Valittaja väittää, että erityisesti hallintosäännön 6 luvun 3:ssä kuvatut toimivaltajaot talousarvioiden ja strategisten tavoitteiden sekä sitovien tavoitteiden valmistelussa ja täytäntöönpanossa ovat kuntalain vastaisesti järjestettyjä.

Ensinnäkin on todettava, että valittaja arvioi nyt organisaatiouudistuksen johdosta tehtävä hallintosääntöuudistuksen ensimmäistä vaihetta. Ensimmäisessä vaiheessa on hallintosääntöön tehty muutokset, jotka koskevat viranhaltijaorganisaatiota. Uudistuksen toteuttaminen edellyttää myös, että toimielinrakenteeseen tehdään muutoksia. Nämä muutokset on tarkoitus käsitellä ja hyväksyä Vantaan kaupunginhallituksessa syyskuussa 2019. Nämä muutokset astuvat pääosin voimaan samaan aikaan 1.1.2020. Osittain toimielinrakenteiden uudistus tulee voimaan vasta seuraavien kuntavaalien jälkeen 1.6.2021, koska kesken valtuustokautta ei haluttu tehdä suuria muutoksia toimielinrakenteeseen.

Valittaja toteaa valituksessaan, että muilla toimialoilla palvelualue rakenne ja toimielin rakenne vastaavat toisiaan. Kaupunkiympäristön toimielinten ja palvelualueiden hallinnossa ne ovat täysin toisiaan vastaamattomia. Toimielinten vastuut määrittyvät palvelualueiden kautta ja ovat päällekkäisiä ja limittäisiä. Luottamushenkilöelimissä päätökset tehdään virkavastuulla ja sen vuoksi on tärkeää, että vastuukysymykset ovat kuntalain mukaan yksiselitteisiä.

Kaupunkiympäristön toimialalla yhdistetään nykyisiä tulosalueita aiempaa suuremmiksi palvelualueiksi, joita on kolme kappaletta. Samalla toimialalla on kolme lautakuntaa: kaupunkisuunnittelulautakunta, tekninen lautakunta ja ympäristölautakunta. Kaupunkisuunnittelulautakunnalla on lisäksi rakennuslupajaosto. Jatkossa toimialalla on katujen ja puistojen palvelualue, kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualue sekä kiinteistöjen ja tilojen palvelualue sekä apulaiskaupunginjohtajan suorassa alaisuudessa yhteiset palvelut, jotka vastaavat keskitetysti toimialan vastuulla olevista talous- ja hallintopalveluista ja muista tukipalveluista sekä kaupunkiympäristön tulevaisuushankkeista, kestävän kaupunkikehityksen edistämisestä sekä kuntalaisten vuorovaikutusmahdollisuuksista toimialalla.

Hallintosäännön 6 luvun 3 §:n mukaan palvelualueet jakautuvat toimialan lautakuntien alaisuuteen siten, että katujen ja puistojen palvelualue kuuluu teknisen lautakunnan alaisuuteen. Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualueelta kaupunkisuunnitteluun ja rakennusvalvontaan liittyvät tehtävät kuuluvat kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisuuteen ja ympäristönsuojeluun ja ympäristöterveydenhuoltoon liittyvät tehtävät kuuluvat ympäristölautakunnan alaisuuteen.

Edelleen kiinteistöjen ja tilojen palvelualueen osalta hallintosäännön 6 luvun 3 §:n 7 ja 8 momenteissa on tehtävittäin lueteltu, mitkä palvelualueen tehtävistä kuuluvat kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisuuteen ja mitkä teknisen lautakunnan alaisuuteen.

Palvelualuejohtajan tehtäväalueeseen kuuluvat koko palvelualueita koskevat asiat kuuluvat sekä kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualueen että kiinteistöjen ja tilojen palvelualueen osalta kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisuuteen.

Yhteiset palvelut kuuluvat kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisuuteen.



Erikseen hallintosäännön 10 luvussa on säädökset kaupunkisuunnittelulautakunnan, teknisen lautakunnan, ympäristölautakunnan ja kaupunkisuunnittelulautakunnan rakennuslupajaoston tehtävistä ja päätösvallasta. Tehtävien ja päätösvallan osalta ei hallintosääntöön ole tehty muutoksia valtuuston päätöksellä 8.4.2019 § 6.

Koska lautakuntien tehtäviin ja päätösvaltaan ei ole hallintosäännön muutoksen yhteydessä ole tehty muutoksia, väitetä siitä, että kaupunkiympäristön toimialan toimielinten vastuut olisivat päällekkäisiä ja limittäisiä.

Talousarvion valmistelua sekä talousarvion täytäntöönpanoon liittyviä pykälä (15 luku 2 ja 3 §:t) ei ole tässä yhteydessä muutettu. Toimielinten rooli talousarvioiden valmistelussa, talousarvion täytäntöönpanossa sekä talousarvion seurannassa ja raportoinnissa on sama kuin ennenkin.

Kaupunkiympäristön toimialan talousarvion valmistelu ja sen täytäntöönpano suoritetaan lautakunnittain. Hallintosäännön 6 luvun 3 §:ssä on selkeästi todettu, mitkä toiminnot kuuluvat minkäkin lautakunnan alaisuuteen. Vastuut eivät ole valittajan väitteen mukaisesti päällekkäisiä tai limittäisiä.

Kuntalaki antaa kunnalle laajan vapauden järjestää kunnan viranhaltijaorganisaatio ja toimielinrakenne haluamallaan tavalla. Valittaja ei ole valituksessaan tuonut esille mitään seikkaa, jonka nojalla voitaisiin katsoa, että 8.4.2019 hyväksytty hallintosääntö olisi kuntalain vastainen.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Pöytäkirja tarkastettiin ja hyväksyttiin tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Liite:

- Helsingin hallinto-oikeudelle tehty kunnallisvalitus

Täytäntöönpano: kaupunkinkanslia

Muutoksenhakuohje: 3.1 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

kaupunginlakimies Sari-Anna Pennanen, (etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)