



## Oikaisuvaatimus koskien Uusi Vantaa -organisaatiomuutokseen liittyvää kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtajan (Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualue) viran perustamista ja viran täyttämistä

VD/1912/00.01.01.01/2019

RV/MN/HY-L

Vantaan kaupungin kirjaamoon saapui 2.5.2019 oikaisuvaatimus, jossa hakija vaatii oikaisua joko valittavan viranhaltijan vastuisiin kirjastotoiminnan osalta, uutta virkavaalia tarkennetuilla pätevyysvaatimuksilla tai vaihtoehtoisesti kaupunginkirjaston säilyttämistä omana, itsenäisenä palvelualueenaan.

### Taustaa

Vantaan kaupungin uusi organisaatorakenne tulee voimaan 1.1.2020. Kaupunginvaltuusto on 8.4.2019 hyväksynyt Vantaan kaupungin uuden hallintosäännön. Kaupunginhallitus on 4.3.2019 päätöksessään linjannut, että kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtaja (Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualue) virka täytetään laki kunnallisesta viranhaltijasta 24 §:n 1. momentin mukaisella viranhaltijan siirtämisellä toiseen virkasuhteeseen. Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtajan (Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualue) virka tulee perustaa 1.1.2020 lukien, koska virka on uusi kaupungin tulevassa organisaatiossa.

Ennen viran täyttöä toteutettiin sisäinen kiinnostuksenosoitusmenettely. Sisäisessä kiinnostuksenosoitusmenettelyssä kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtajan (Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualue) virasta on ollut kiinnostunut neljä viranhaltiaa. Kaupunginhallituksen 29.4.2019 päätöksellä päätettiin ottaa kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtajan (Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualue) virkaan ilman julkista hakumenettelyä filosofian maisteri IL 1.1.2020 alkaen.

Hakijalle on järjestetty kuulemistilaisuus 17.6.2019 koskien virantoimitusvelvollisuuden muutosta. Työnantajan näkemyksen mukaan hakijalle olisi tarkoituksenmukaista tehdä virantoimitusvelvollisuuden muutos siten, että hän vastaa 1.1.2020 lukien Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualueen kirjastopalveluidenjohtajan viran tehtävistä. Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualue tulee jakautumaan palveluyksiköihin. Kirjastopalveluidenjohtajasta tulee Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualueen yhden palveluyksikön päällikkö. Kuulemistilaisuudessa 17.6.2019 hakija ei ole antanut suostumustaan virantoimitusvelvollisuuden muuttamiseen työnantajan esittämällä tavalla.

Hakijan kuulemistilaisuuden 17.6.2019 jälkeen kaupunginjohtaja on tehnyt viranhaltijapäätöksen 9.8.2019, jonka mukaisesti kaupunginjohtaja on päättänyt muuttaa 1.1.2020 alkaen hakijan kirjastopalveluidenjohtajan virantoimitusvelvollisuutta (vakanssinumero 400882) siten, että hakija vastaa 1.1.2020 lukien Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualueen kirjastopalveluidenjohtajan viran tehtävistä.

### **Henkilöstökeskus toteaa oikaisuvaatimuksesta seuraavaa:**

#### Valittavan viranhaltijan vastuut kirjastotoiminnan osalta

Hakija ei voi tämän oikaisuvaatimuksensa yhteydessä vaatia oikaisua valittavan viranhaltijan vastuisiin kirjastotoiminnan osalta, koska oikaisuvaatimuksen kohteena olevassa päätöksessä ei ole ollut kyse siitä. Hakijan oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös koskee ainoastaan Uusi Vantaa



-organisaatiomuutokseen liittyvää kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtajan (Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualue) viran perustamista ja viran täyttämistä. Vantaan kaupungin kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtajan vastuut kirjastotoimen osalta perustuvat Vantaan kaupungin hallintosääntöön, josta on päätetty kaupunginvaltuustossa 8.4.2019.

Tältä osin hakijan vaatimus on jätettävä tutkimatta.

### Uusi virkavaali tarkennetuilla pätevyysvaatimuksilla

Kuten todettua, kaupunginhallitus on 4.3.2019 päätöksessään linjannut, että kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtaja (Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualue) virka täytetään laki kunnallisesta viranhaltijasta 24 §:n 1. momentin mukaisella viranhaltijan siirtämisellä toiseen virkasuhteeseen. Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena oli ylempi korkeakoulututkinto ja hyvä käytännössä osoitettu johtamistaito. Kielitaitovaatimuksena oli suomen kielen erinomainen ja ruotsin kielen tyydyttävä suullinen ja kirjallinen taito.

Hakija on oikaisuvaatimuksessaan viitannut lakiin yleisistä kirjastoista 29.12.2016/1492 17 §:ään, jonka mukaan kunnan kirjastolaitosta johtavalta vaaditaan virkaan tai tehtävään soveltuva ylempi korkeakoulututkinto, johtamistaito ja hyvä perehtyneisyys kirjastojen tehtäviin ja toimintaan.

Hakijan mukaan kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtajaa valittaessa kohtaa "hyvä perehtyneisyys..." ei otettu huomioon, joten valitun henkilön kelpoisuus tehtävään ei ole ollut kaupunginhallituksen tiedossa. Hakijan mukaan opetusministeriön edustajalta pyytämänsä lausunto, jota hakija ei ole kuitenkaan liittänyt oikaisuvaatimuksensa tueksi, sisälsi lisäksi huomion, että aiemmassa kirjastoja koskevassa lainsäädännössä johtajan pätevyys määriteltiin asetuksessa, mutta nyt asia on kirjattu suoraan lakiin. Hakija toteaa, että mikäli arvioidaan lain vaatimusten täyttyvän siten, että uuden viranhaltijan alaisuudessa toimiva henkilö täyttää laissa mainitut pätevyysvaatimukset, ei tällaisen henkilön kuitenkaan voida katsoa johtavan kunnan kirjastolaitosta, jos kaikki mahdollinen päätösvalta on muualla.

Uuden 1.1.2020 voimaan tulevan Vantaan kaupungin hallintosäännön 5 luvun 4 §:n 3. momentissa todetaan, että (kirjasto- ja asukaspalveluiden) palvelualueella on kirjastopalveluiden johtajan virka. Nykyisessä Vantaan kaupungin hallintosäännössä kirjastopalveluiden johtajan tehtävänä on vastata laissa määriteltujen yleisen kirjaston tehtävien järjestämisestä ja kehittämisestä. Kuten hakijan virantoimitusvelvollisuuden muuttamispäätöksessä 9.8.2019 on todettu, uudessa Vantaan kaupungin hallintosäännössä ei ole erikseen todettu kirjastopalveluiden johtajan tehtäviä, mutta tarkoitus on, että kirjastopalveluiden johtaja vastaa edelleen kyseisistä tehtävistä ja hän toimii yleisistä kirjastoista annetun lain mukaisen kunnan kirjastolaitoksen johtavana viranhaltijana. Ainoana erona nykytilanteeseen on se, että kirjastopalveluiden johtaja ei toimi enää apulaiskaupunginjohtajan alaisena tulosalueen johtajana, vaan kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualueen johtajan alaisena. Nykyisessä organisaatiossa apulaiskaupunginjohtajalta ei ole edellytetty yleisistä kirjastoista annetun lain mukaista pätevyyttä eikä sitä uudessa organisaatiossa edellytetä palvelualuejohtajalta.

Edellä mainituin perustein oikaisuvaatimus on tältä osin hylättävä.

### Kaupunginkirjaston säilyttämistä omana, itsenäisenä palvelualueenaan

Hakija on oikaisuvaatimuksessaan vaatinut kaupunginkirjaston säilyttämistä omana, itsenäisenä palvelualueenaan.



Hakija ei voi tämän oikaisuvaatimuksensa yhteydessä vaatia kaupunginkirjaston säilyttämistä omana, itsenäisenä palvelualueena, koska hakijan oikaisuvaatimuksen kohteena olevassa päätöksessä ei ole ollut kyse siitä. Hakijan oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös koskee ainoastaan Uusi Vantaa -organisaatiomuutokseen liittyvää kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtajan (Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualue) viran perustamista ja viran täyttämistä. Vantaan kaupungin palvelualueista määrätään Vantaan kaupungin hallintosäännössä, josta on päätetty kaupunginvaltuustossa 8.4.2019.

Tältä osin hakijan vaatimus on jätettävä tutkimatta.

## **Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 26**

### **Kaupunginjohtajan esitys:**

Päätetään osittain hylätä ja osittain jättää tutkimatta Vantaan kaupungin kirjaamoon 2.5.2019 saapunut oikaisuvaatimus koskien 29.4.2019 kaupunginhallituksen antamaa päätöstä 20 § Uusi Vantaa -organisaatiomuutokseen liittyvää kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtajan (Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualue) viran perustaminen ja viran täyttäminen edellä mainituin perustein.

### **Päätös:**

Hyväksyttiin esitys.

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia

Muutoksenhakuohje: 2. Kunnallisvalitus oikaisuvaatimuksesta annettuun päätökseen

### **Lisätiedot:**

työmarkkinalakimies Maiju Nousiainen, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi