

SISÄLLYSLUETTELO

Kaupunginhallitus pöytäkirja 12.08.2019

Pöytäkirjan kansilehti	1
1 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2 § Kokouksessa saadut selostukset	4
3 § Kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet pöytäkirjat ja päätökset	5
4 § Kaupunginvaltuuston 17.6.2019 pitämän kokouksen täytäntöönpanot	6
5 § Eron myöntäminen Antero Eerolalle ympäristölautakunnan jäsenen tehtävästä ja täydennysvaalin toimittaminen	8
6 § Eron myöntäminen Jouko Jääskeläiselle tarkastuslautakunnan jäsenen tehtävästä ja täydennysvaalin toimittaminen	10
7 § Eron myöntäminen Kati Tyystjärvelle tarkastuslautakunnan varajäsenen tehtävästä ja täydennysvaalin toimittaminen	12
8 § Eron myöntäminen Minttu Sillanpäälle tarkastuslautakunnan jäsenen tehtävästä ja täydennysvaalin toimittaminen	14
9 § Yleisohjeet toimikuntien ja neuvottelukuntien asettamiselle	16
10 § Östersundom-toimikunnan asettaminen toimikaudeksi 2019-2021	17
- Sopimus Östersundomin yhteisen yleiskaavan laatimiseksi_henkilötiedot peitetty	19
11 § Kaupunkikuvaneuvottelukunnan asettaminen toimikaudeksi 2019-2021	53
12 § Koivukylä-Korson kehittämistoimikunnan asettaminen toimikaudeksi 2019-2021	55
13 § Aviapolis-Tikkurila-Hakunilan kehittämistoimikunnan asettaminen toimikaudeksi 2019-2021	57
14 § Myyrmäki-Kivistön kehittämistoimikunnan asettaminen toimikaudeksi 2019-2021	59
15 § Yleiskaavatoimikunnan asettaminen toimikaudeksi 2019-2021	61
16 § Svenska kommitténin nimeäminen toimikaudelle 2019-2021	64
17 § Monikulttuurisuusasiain neuvottelukunnan nimeäminen kaudelle 2019-2021	67
18 § Vammaisneuvoston edustajien nimeäminen toimikaudelle 2019-2021	70
19 § Vanhusneuvoston nimeäminen toimikaudelle 2019-2021	73
20 § Elinkeinoneuvottelukunnan asettaminen toimikaudeksi 2019-2021	76
21 § Historiatoimikunnan asettaminen toimikaudeksi 2019-2021	78
22 § Edunvalvontatoimikunnan asettaminen toimikaudeksi 2019-2021	80
23 § Uusi Vantaa -luottamushenkilötoimikunnan asettaminen loppuvuodeksi 2019	82
24 § Lausunto Helsingin hallinto-oikeudelle hallintosäännön muuttamista koskevasta kaupunginvaltuuston päätöksestä tehdystä kunnallisvalituksesta	85
- Liite: Valitus/Helsingin hallinto-oikeuden lausuntopyyntö valituksesta kaupunginhallituksen 8.4.2019 § 6 päätöksestä/ Hallintosääntö 1.1.2020/ Uusi Vantaa organisaatiouudistus, hävitetty	88
25 § Oikaisuvaatimus koskien Uusi Vantaa -organisaatiomuutokseen liittyvää Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan (Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualue) viran perustamista ja viran täyttämistä	91
- Oikaisuvaatimus kaupunginhallitus 120819 Virkamäki	97
26 § Oikaisuvaatimus koskien Uusi Vantaa -organisaatiomuutokseen liittyvää kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtajan (Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualue) viran perustamista ja viran täyttämistä	103
- Oikaisuvaatimus kaupunginhallitus 120819 Vainio	106

SISÄLLYSLUETTELO

Kaupunginhallitus pöytäkirja 12.08.2019

27 § Vastaus Joel Linnainmäen ja 43 muun valtuutetun aloitteeseen lapsiperheköyhyyden torjunnan toimintaohjelmasta	108
- Joel Linnainmäen ja 43 muun valtuutetun aloite lapsiperheköyhyyden torjunnan toimintaohjelmasta	111
28 § Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän (HSY) perussopimuksen muuttaminen	113
- Liite 1: Muutosesitykset Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän (HSY) perussopimukseen	115
- Liite 2: Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän (HSY) uusi perussopimus	125
29 § Vastaus Kai-Ari Lundellin ja 25 muun valtuutetun aloitteeseen matalan kynnyksen liikuntakerhojen järjestämiseksi lapsille	134
- Kai-Ari Lundellin ja 25 muun valtuutetun aloite matalan kynnyksen liikuntakerhojen järjestämiseksi lapsille	136
30 § Vastaus Jenni Chen-Yen ja 51 muun valtuutetun aloitteeseen Kivistön palveluiden valmistumisen nopeuttamiseksi	139
- Jenni Chen-Yen ja 51 muun valtuutetun aloite Kivistön palveluiden valmistumisen nopeuttamiseksi	142
31 § Lausunnon antaminen Helsingin hallinto-oikeudelle asemakaavamuutoksesta nro 002320 ja tonttijaosta, 18 Vantaanlaakso / Vantaanlaaksontie 34, tehdyistä valituksista	144
- Yksityishenkilön 1 valitus	146
- Yksityishenkilön 2 valitus	151
- Lausunto Helsingin hallinto-oikeudelle asemakaavamuutoksesta nro 002320 ja tonttijaosta, 18 Vantaanlaakso / Vantaanlaaksontie 34, tehdyistä valituksista	153
32 § Asemakaavan muutos 002352 sekä tonttijako ja tonttijaon muutos, 61 Tikkurila/ Kielotie 15	157
- Asemakaavamuutoksen selostus 10.6.2019/002352 Asemakaavamuutos, Kielotie 15, 61 Tikkurila	161
- Lausunnot ja vastineet 10.6.2019/Asemakaavan muutos 002352, 61. Tikkurila, Kielotie 15	201
33 § Asemakaavan muutos 002182, 72 Asola / Ojalehdonkuja 2	205
- Asemakaavamuutoksen selostus 1.4.2019, tarkistettu 12.8.2019/ Asemakaavan muutos 002182, 72 Asola	209
- Lausunnot ja vastineet 1.4.2019 / Asemakaavan muutos 002182, 72 Asola	252
- Meluselvitys 17.12.2018 / Asemakaavan muutos 002182, 72 Asola	259
34 § Vantaan kaupungin keittiöverkkoselvitys 2019	289
- Keittiöverkkoselvitys 2019	292
- Esitys keittiöverkkoselvitys 2019	326
Muutoksenhakuohje 1. Oikaisuvaatimus	337
Muutoksenhakuohje 2. Kunnallisvalitus oikaisuvaatimuksesta annettuun päätökseen	338
Muutoksenhakuohje 3. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto	339
Muutoksenhakuohje 4. Hankintaoikaisuohje ja valitusosoitus	340
Muutoksenhakuohje 5. Valitus asemakaavan muutosta koskevassa asiassa	345
Muutoksenhakuohje 6. Valitus rakennuskieltoa koskevassa asiassa	346
Muutoksenhakuohje 7. Valitus etuusto-oikeuden käyttämisestä koskevassa asiassa	347



Kaupunginhallituksen kokous

Aika 12.8.2019 klo 17.00 – 19.35

Paikka Kaupungintalo, Tikkurila

Osallistujat

Jäsenet	Läsnä	Varajäsenet	Läsnä
Multala Sari, puheenjohtaja	x	Kortesalmi Marilla	-
Tahvanainen Säde, I varapuheenjohtaja	x	Nieminen Irja	-
Vaula Norrena, II varapuheenjohtaja	x	Hölttä Heikki	-
Abdi Faysal	x	Kähkönen Osmo	-
Jääskeläinen Jouko	x	Ansalehto-Salmi Irja	-
Kaira Lauri	x	Weckman Markku	-
Kaukola Ulla	x	Hämäläinen Anu	-
Niikko Mika	17.00 – 18.00	Kärki Niilo	18.10 – 19.35
Orpana Anitta	x	Sieviläinen Marianne	-
Pajunen Sirpa	x	Minna Kuusela	-
Puoskari Pentti	x	Särkelä Jussi	-
Rokkanen Sakari	x	Kanerva Sami	-
Tyystjärvi Kati	x	Karinen Ville	-
Muut osallistujat			Läsnä
Lindtman Antti, valtuuston puheenjohtaja			x
Orlando Carita, valtuuston I varapuheenjohtaja			x
Kauppinen Sirpa, valtuuston II varapuheenjohtaja			x
Viljanen Ritva, kaupunginjohtaja			x
Lipponen Martti, apulaiskaupunginjohtaja			x
Lehto-Häggroth Elina, apulaiskaupunginjohtaja			x
Penttilä Hannu, apulaiskaupunginjohtaja			17.00 – 19.10
Salminen Jukka T, apulaiskaupunginjohtaja			x
Niinistö Jaakko, apulaiskaupunginjohtaja			x
Rainio Päivi, viestintäjohtaja			x
Ruusula Matti, talousjohtaja vs.			x
Pennanen Sari-Anna, kaupunginlakimies			x
Vottonen Janina, hallintosihteeri			x
Lyly Laura, pöytäkirjanpitäjä			x



Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Todettiin

Allekirjoitukset

Puheenjohtaja Sari Multala

Pöytäkirjanpitäjä Laura Lyly

Pöytäkirjan tarkastus

Aika ja paikka 26.8.2019, Kaupungintalo, Asematie 7, 01300 Vantaa (Tikkurila)

Pykälät 9-24 ja 31 tarkastettiin ja hyväksyttiin heti kokouksessa.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävänä

Aika ja paikka 28.8.2019, Vantaan kaupungin internetsivuilla paatokset.vantaa.fi.



1 § **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 1

Kaupunginjohtajan esitys:

Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.



2 §

Kokouksessa saadut selostukset

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 2

Käsittely:

Hankintajohtaja Tiina Ekholm oli paikalla kokouksessa ja vastasi asiaan § 28 Vantaan kaupungin keittiöverkkoselvitys koskeviin kysymyksiin.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi saatu selostus ja käyty keskustelu.



3 § Kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet pöytäkirjat ja päätökset

RV/JV

Kaupunginhallitukselle on kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten lähetetty seuraavat pöytäkirjat ja päätökset:

Kaupunginjohtajan päätökset

§ 51 Sidosryhmätilaisuudet elokuussa ja syyskuussa 2019

§ 52 Valtuustoryhmän toiminnan tukeminen vuonna 2019 / Kristillisdemokraattien (KD) valtuustoryhmä

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 3

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään olla ottamatta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi esittelyosassa mainituissa pöytäkirjoissa olevia ottamiskelpoisia päätöksiä ja esittelyosassa mainittuja päätöksiä.

Käsittely:

Kaupunginjohtaja täydensi esitystään seuraavilla päätöksillä:

Kaupunginjohtajan päätökset:

§53 Viranhaltijan virantoimitusvelvollisuuden muutos, vakanssi 400882

§54 Viranhaltijan virantoimitusvelvollisuuden muutos, vakanssi 100001

Päätös:

Hyväksyttiin täydennetty esitys.

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia



4 § Kaupunginvaltuuston 17.6.2019 pitämän kokouksen täytäntöönpanot

RV/HY-L

Kuntalain mukaan kunnanhallitus vastaa valtuuston päätösten täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta (39 §). Päätökset voidaan panna täytäntöön ennen kuin ne ovat saaneet lainvoiman, kuitenkin niin, että täytäntöönpanoon ei saa ryhtyä, jos valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi tai jos valitusviranomaisen kieltää täytäntöönpanon (143 §). Jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on tällöin viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi (96 §).

Kaupunginvaltuusto teki 17.6.2019 päätökset seuraavissa asioissa:

- § 3 Kaupunginvaltuuston puheenjohtajien vaali ajalle 1.6.2019-31.5.2020
- § 4 Kaupunginhallituksen ja kaupunginhallituksen yleisjaoston vaali toimikaudeksi 2019-2021
- § 5 Valtuustovaliokunnan vaali ajalle 1.6.2019-31.5.2021
- § 6 Eron myöntäminen Eva Tawasolille Vantaan käräjäoikeuden lautamiehen tehtävästä ja täydennysvaalin toimittaminen
- § 7 Keskusvaalilautakunnan uusien varavaltuutettujen määräämistä koskevat päätökset
- § 8 Vuoden 2020 talousarviolaadinnan kehys
- § 9 Vuoden 2019 ensimmäinen osavuosisikatsaus 1.1.-30.4.2019
- § 10 Sosiaali- ja potilasasiamiehen raportti toimintavuodelta 2018
- § 11 Tilojen järjestäminen sisäilmasta sairastuneille
- § 12 Vantaan kaupungin ympäristövastuuraportti 2018-2019
- § 13 Vantaan kiertotalouden tiekartta
- § 14 Vastaus Antero Eerolan ja 22 muun valtuutetun aloite vanhusten päiväkeskuksen perustamisesta Tikkurilaan
- § 15 Vastaus Jenni Chen-Yenin, Sveta Silvennoinen-Hiiskun ja Mika Niikon sekä 18 muun valtuutetun aloitteeseen Vantaan elinkeinopolitiikka läpinäkyvämmäksi
- § 16 Vastaus Sakari Rokkasen ja Jarno Eskelisen sekä 28 muun valtuutetun aloitteeseen korkean rakentamisen lisäämisestä Vantaalle
- § 17 Vastaus vasemmistoliiton valtuustoryhmän ja 16 muun valtuutetun aloitteeseen lapsiasiamiehen viran perustaminen Vantaalle
- § 18 Vantaan kaupungin lausunto Uusimaa 2050 -kaavaehdotuksesta
- § 19 Asemakaavan muutos 002332 ja tonttijako, 68 Koivuhaka / Tikkurilantie 88
- § 20 Asemakaavan muutos 002381 ja tonttijaon muutos, 17 Martinlaakso / Kivivuorenkuja 1-3
- § 21 Asemakaava ja asemakaavan muutos 251200 sekä tonttijako, 25 Myllymäki / Vehkalan länsipuoli 1
- § 22 Asemakaavan muutos 002402 ja tonttijako, 91 Länsimäki / Länsimäen päiväkot
- § 23 Salla Lindblad-Palon ja Minna Räsänen sekä 27 muun valtuutetun aloite demokratiakasvatuksen vahvistamiseksi Vantaalla
- § 24 Sakari Rokkasen, Juha Hirvosen, Jari Jääskeläisen, Maija Rautavaaran, Kai-Ari Lundellin, Tiina Tuomelan ja 41 muun valtuutetun aloite suunnitelman laatimiseksi öljylämmityksestä luopumisesta Vantaan kaupungin omissa rakennuksissa
- § 25 Markku Weckmanin ja 42 muun valtuutetun aloite veteraanien maksuttomien kotona asumista tukevien palveluiden järjestämiseksi



§ 26 Sveta Silvennoinen-Hiiskun, Minna Kuuselan ja Maija Rautavaaran sekä 18 muun valtuutetun aloite koirille varattujen ulkoilualueiden ja koira-aitausten lisäämiseksi.

Kaupunginvaltuuston pöytäkirja 5/17.6.2019 on kokonaisuudessaan nähtävänä kaupunginvaltuuston extranet-sivuilla ja kaupungin internet-sivuilla.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 4

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) todeta, että kaupunginvaltuuston 17.6.2019 tekemät päätökset voidaan panna täytäntöön, ja
- b) lähettää päätökset ao. toimialoille toimenpiteitä varten.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia / ao. toimialat



5 § Eron myöntäminen Antero Eerolalle ympäristölautakunnan jäsenen tehtävästä ja täydennysvaalin toimittaminen

VD/4954/00.00.01.00/2017

RV/LL

Antero Eerola on 18.6.2019 saapuneella kirjeellään pyytänyt eroa ympäristölautakunnan jäsenen tehtävästä.

Kaupunginvaltuusto on 12.6.2017 § 20 nimennyt ympäristölautakuntaan toimikaudeksi 2017–2021 seuraavat henkilöt:

Jäsen	Henkilökohtainen varajäsen
Maija Rautavaara, puheenjohtaja	Hanna-Leena Laitinen (kv 18.6.2018 § 4)
Jukka Mölsä, varapuheenjohtaja	Jouko Suvensalmi
Markku Weckman	Antti Ellonen
Janne Leppänen (kv 28.8.2017 § 6)	Matti Lepistö
Susanna Ruotsalainen	Hannele Puusa-Ruohonen
Timo Karén (kv 9.10.2017 § 4)	Anneli Karhunen
Kimmo Kiljunen	Joni Hilden
Sonja Pääsukene	Taru Pääkkönen
Riitta Salasto	Marjo Kalliokanerva
Ismo Tuormaa	Antti Annala
Eija Liinakoski	Marja Parkkima
Marja-Vuokko Mäkinen	Juho Joensuu
Antero Eerola	Liisa Tilander

1.1.2019 voimaan tulleen hallintosäännön 10 luvun 6 §:n mukaan ympäristölautakunta toimii kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain tarkoittamana kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena, ulkoilulain tarkoittamana kunnan leirintäalueviranomaisena, terveydensuojelulain tarkoittamana terveydensuojeluviranomaisena, elintarvikelain tarkoittamana valvontaviranomaisena, tupakkalain tarkoittamana kunnan valvontaviranomaisena, läkelain nikotiinivalmisteiden vähittäismyyntin valvonnasta vastaavana kunnallisena viranomaisena ja kunnallisesta eläinlääkintähuollosta vastaavana viranomaisena.

Ympäristölautakunta vastaa:

- kunnalle kuuluvista ympäristön- ja luonnonsuojelun sekä maa-aineslain viranomaistehtävistä
- ulkoilulain tarkoittamista kunnan leirintäalueviranomaisen tehtävistä
- terveydenhuoltolain tarkoittamasta yksilön ja hänen elinympäristönsä terveellisuuden valvonnasta ympäristöterveydenhuollolle kuuluvien osien
- kunnan terveydensuojeluun kuuluvista tehtävistä
- kunnan elintarvikevalvonnasta
- kunnalle kuuluvasta tupakkalain valvonnasta
- läkelain nikotiinivalmisteiden vähittäismyyntiä koskevasta valvonnasta



- eläinlääkintähuoltolain mukaisten kunnalle kuuluvien tehtävien, mukaan lukien eläinsuojelu-, eläintauti- ja sivutuotevalvonnan, järjestämisestä ja
- eläinsuojelulain mukaisesti irrallaan tavattujen, talteen otettujen eläinten hoidon järjestämisestä.

Hallintosäännön 8 luvun 4 §:n mukaan kaupunginvaltuusto valitsee lautakuntaan kaupunginvaltuuston toimikaudeksi kerrallaan vähintään yhdeksän jäsentä ja yhtä monta henkilökohtaista varajäsentä. Lautakunnan varsinaisista jäsenistä vähintään 40 prosenttia tulee olla valtuutettuja.

Kaupunginvaltuusto nimeää lautakunnan jäsenistä yhden puheenjohtajaksi ja yhden varapuheenjohtajaksi. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Kuntalain 74 §:n mukaan vaalikelpoinen lautakuntaan on henkilö, joka on vaalikelpoinen valtuustoon, ei kuitenkaan:

- 1) asianomaisen lautakunnan alainen kunnan palveluksessa oleva henkilö;
- 2) henkilö, joka on asianomaisen lautakunnan tehtäväalueella toimivan, kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa;
- 3) henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle asianomaisessa lautakunnassa tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa.

Tasa-arvolain 4 a §:n 1 momentin mukaan kunnallisissa ja kuntien välisen yhteistoiminnan toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 5

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginvaltuustolle

- a) myöntää Antero Eerolalle ero ympäristölautakunnan jäsenen tehtävästä, ja
- b) toimittaa ympäristölautakunnan jäsenen täydennysvaali jäljellä olevaksi ajaksi toimikaudesta 2017–2021.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia; esitys valtuustolle

Muutoksenhakuohje: 3.1 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto



6 §

Eron myöntäminen Jouko Jääskeläiselle tarkastuslautakunnan jäsenen tehtävästä ja täydennysvaalin toimittaminen

VD/4935/00.00.01.00/2017

RV/LL

Jouko Jääskeläinen on 19.6.2019 saapuneella kirjeellään pyytänyt eroa tarkastuslautakunnan jäsenen tehtävästä.

Kuntalain 121 §:n mukaan valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. **Hallintosäännön** (8 Luku § 3) mukaan tarkastuslautakunnan jäsenten ja varajäsenten tulee olla valtuutettuja.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on:

- 1) valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- 2) arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- 3) arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää;
- 4) huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;
- 5) valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi;
- 6) valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Lautakunta voi antaa valtuustolle muitakin tarpeellisena pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista.

Kuntalain 75 §:n mukaan vaalikelpoinen tarkastuslautakuntaan ei ole:

- 1) kunnanhallituksen jäsen;
- 2) pormestari ja apulaispormestari;
- 3) henkilö, joka on kunnanhallituksen jäsenen, kunnanjohtajan, pormestarin tai apulaispormestarin hallintolain (434/2003) esteellisyysperusteita koskevan 28 §:n 2 ja 3 momentissa tarkoitettu läheinen;
- 4) henkilö, joka on kunnan tai kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätöön palveluksessa;
- 5) henkilö, joka ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen.

Hallintosäännön 8 luvun 3 §:n mukaan tarkastuslautakuntaan kuuluu puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan lisäksi vähintään kolme jäsentä sekä yhtä monta henkilökohtaista varajäsentä. Lautakunnan jäsenet ja varajäsenet ovat valtuutettuja. Lautakunta voi arviointityötään suorittaessaan jakaantua työryhmiin. Työryhmät raportoivat toiminnastaan lautakunnalle.

Kaupunginvaltuusto on 12.6.2017 § 13 valinnut tarkastuslautakuntaan toimikaudeksi 2017–2021 seuraavat henkilöt:



Jäsen	Henkilökohtainen varajäsen:
Pietari Jääskeläinen, puheenjohtaja	Kai-Ari Lundell
Minna Atiye, varapuheenjohtaja	Sveta Silvennoinen
Jenni Chen (kv 17.12.2018 § 11)	Siri Ahokas (kv 17.12.2018 § 12)
Piia Kurki	Maarit Raja-Aho
Janne Leppänen	Stefan Åstrand
Tarja Eklund	Pirkko Letto
Jarno Eskelinen	Kimmo Kiljunen
Päivi Laakso (kv 12.11.2018 § 4)	Salla Lindblad-Palo (kv 12.11.2018 § 4)
Joel Linnainmäki	Anssi Aura (kv 28.8.2017 § 5)
Jouko Jääskeläinen	Jussi Vähäkangas
Minttu Sillanpää	Kati Tyystjärvi

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 6

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginvaltuustolle

- a) myönnettäväksi ero Jouko Jääskeläiselle tarkastuslautakunnan jäsenen tehtävästä, ja
- b) toimitettavaksi tarkastuslautakunnan jäsenen täydennysvaali jäljellä olevaksi ajaksi toimikaudesta 2017–2021.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia; esitys valtuustolle

Muutoksenhakuohje: 3.1 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto



7 §

Eron myöntäminen Kati Tyystjärvelle tarkastuslautakunnan varajäsenen tehtävästä ja täydennysvaalin toimittaminen

VD/4935/00.00.01.00/2017

RV/LL

Kati Tyystjärvi on 19.6.2019 saapuneella kirjeellään pyytänyt eroa tarkastuslautakunnan varajäsenen tehtävästä.

Kuntalain 121 §:n mukaan valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. **Hallintosäännön** (8 Luku § 3) mukaan tarkastuslautakunnan jäsenten ja varajäsenten tulee olla valtuutettuja.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on:

- 1) valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- 2) arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- 3) arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää;
- 4) huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;
- 5) valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi;
- 6) valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Lautakunta voi antaa valtuustolle muitakin tarpeellisena pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista.

Kuntalain 75 §:n mukaan vaalikelpoinen tarkastuslautakuntaan ei ole:

- 1) kunnanhallituksen jäsen;
- 2) pormestari ja apulaispormestari;
- 3) henkilö, joka on kunnanhallituksen jäsenen, kunnanjohtajan, pormestarin tai apulaispormestarin hallintolain (434/2003) esteellisyysperusteita koskevan 28 §:n 2 ja 3 momentissa tarkoitettu läheinen;
- 4) henkilö, joka on kunnan tai kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätöön palveluksessa;
- 5) henkilö, joka ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen.

Hallintosäännön 8 luvun 3 §:n mukaan tarkastuslautakuntaan kuuluu puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan lisäksi vähintään kolme jäsentä sekä yhtä monta henkilökohtaista varajäsentä. Lautakunnan jäsenet ja varajäsenet ovat valtuutettuja. Lautakunta voi arviointityötään suorittaessaan jakaantua työryhmiin. Työryhmät raportoivat toiminnastaan lautakunnalle.

Kaupunginvaltuusto on 12.6.2017 § 13 valinnut tarkastuslautakuntaan toimikaudeksi 2017–2021 seuraavat henkilöt:



Jäsen	Henkilökohtainen varajäsen:
Pietari Jääskeläinen, puheenjohtaja	Kai-Ari Lundell
Minna Atiye, varapuheenjohtaja	Sveta Silvennoinen
Jenni Chen (kv 17.12.2018 § 11)	Siri Ahokas (kv 17.12.2018 § 12)
Piia Kurki	Maarit Raja-Aho
Janne Leppänen	Stefan Åstrand
Tarja Eklund	Pirkko Letto
Jarno Eskelinen	Kimmo Kiljunen
Päivi Laakso (kv 12.11.2018 § 4)	Salla Lindblad-Palo (kv 12.11.2018 § 4)
Joel Linnainmäki	Anssi Aura (kv 28.8.2017 § 5)
Jouko Jääskeläinen	Jussi Vähäkangas
Minttu Sillanpää	Kati Tyystjärvi

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 7

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginvaltuustolle

- a) myönnettäväksi ero Kati Tyystjärvelle tarkastuslautakunnan varajäsenen tehtävästä, ja
- b) toimitettavaksi tarkastuslautakunnan varajäsenen täydennysvaali jäljellä olevaksi ajaksi toimikaudesta 2017–2021.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia; esitys valtuustolle

Muutoksenhakuohje: 3.1 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto



8 §

Eron myöntäminen Minttu Sillanpäälle tarkastuslautakunnan jäsenen tehtävästä ja täydennysvaalin toimittaminen

VD/4935/00.00.01.00/2017

RV/AV

Minttu Sillanpää on 17.6.2019 saapuneella kirjeellään pyytänyt eroa tarkastuslautakunnan jäsenen tehtävästä.

Kuntalain 121 §:n mukaan valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. **Hallintosäännön** (8 Luku § 3) mukaan tarkastuslautakunnan jäsenten ja varajäsenten tulee olla valtuutettuja.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on:

- 1) valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- 2) arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- 3) arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää;
- 4) huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;
- 5) valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi;
- 6) valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Lautakunta voi antaa valtuustolle muitakin tarpeellisena pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista.

Kuntalain 75 §:n mukaan vaalikelpoinen tarkastuslautakuntaan ei ole:

- 1) kunnanhallituksen jäsen;
- 2) pormestari ja apulaispormestari;
- 3) henkilö, joka on kunnanhallituksen jäsenen, kunnanjohtajan, pormestarin tai apulaispormestarin hallintolain (434/2003) esteellisyysperusteita koskevan 28 §:n 2 ja 3 momentissa tarkoitettu läheinen;
- 4) henkilö, joka on kunnan tai kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa;
- 5) henkilö, joka ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen.

Hallintosäännön 8 luvun 3 §:n mukaan tarkastuslautakuntaan kuuluu puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan lisäksi vähintään kolme jäsentä sekä yhtä monta henkilökohtaista varajäsentä. Lautakunnan jäsenet ja varajäsenet ovat valtuutettuja. Lautakunta voi arviointityötään suorittaessaan jakaantua työryhmiin. Työryhmät raportoivat toiminnastaan lautakunnalle.

Kaupunginvaltuusto on 12.6.2017 § 13 valinnut tarkastuslautakuntaan toimikaudeksi 2017–2021 seuraavat henkilöt:



Jäsen	Henkilökohtainen varajäsen:
Pietari Jääskeläinen, puheenjohtaja	Kai-Ari Lundell
Minna Atiye, varapuheenjohtaja	Sveta Silvennoinen
Jenni Chen (kv 17.12.2018 § 11)	Siri Ahokas (kv 17.12.2018 § 12)
Piia Kurki	Maarit Raja-Aho
Janne Leppänen	Stefan Åstrand
Tarja Eklund	Pirkko Letto
Jarno Eskelinen	Kimmo Kiljunen
Päivi Laakso (kv 12.11.2018 § 4)	Salla Lindblad-Palo (kv 12.11.2018 § 4)
Joel Linnainmäki	Anssi Aura (kv 28.8.2017 § 5)
Jouko Jääskeläinen	Jussi Vähäkangas
Minttu Sillanpää	Kati Tyystjärvi

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 8

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginvaltuustolle

- a) myönnettäväksi ero Minttu Sillanpäälle tarkastuslautakunnan jäsenen tehtävästä, ja
- b) toimitettavaksi tarkastuslautakunnan jäsenen täydennysvaali jäljellä olevaksi ajaksi toimikaudesta 2017–2021.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia; esitys valtuustolle

Muutoksenhakuohje: 3.1 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto



9 § Yleisohjeet toimikuntien ja neuvottelukuntien asettamiselle

RV/HO/LL

Kuntalain 30 §:n mukaan kaupunginhallitus ja valtuuston päätöksen nojalla muukin toimielin voi asettaa toimikunnan määrätyn tehtävän hoitamista varten.

Kuntalain 74 §:n mukaan toimikuntaan voidaan valita sellainenkin henkilö, joka ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen ja lautakuntaan tai jonka kotikunta kunta ei ole.

Tasa-arvolain mukaan kunnallisissa toimielimissä, lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja, tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 %, ellei erityisistä syistä muuta johdu.

Kuntalain tuntemien virallisten toimielimien lisäksi kunnassa voi olla vapaamuotoisia apu- ja valmisteluelimä, esim. neuvottelukuntia, joihin kaupunginhallituksen lisäksi voivat ulkopuoliset nimetä jäseniä ja edustajia. Virkamiestyöryhmiä ovat kaupunginjohtajan tai apulaiskaupunginjohtajan määrätyn tehtävän suorittamista varten asettamat työryhmät.

Hallintosäännön 26 luvun 2 §:n mukaan toimikuntien, neuvostojen ja neuvottelukuntien sekä muiden toimielinten kokouksesta maksetaan toimielimen puheenjohtajalle ja jäsenelle vastaava palkkio kuin lautakunnan puheenjohtajalle ja jäsenelle.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 9

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) oikeuttaa toimikunnat ja neuvottelukunnat tarvittaessa käyttämään asiantuntijoina kaupungin toimihenkilöitä sekä ulkopuolisia asiantuntijoita kuitenkin siten, että muihin kuin kokouspalkkioita edellyttäviin korvauksiin johtavista tehtävistä, asiantuntijoiden tai muiden toimenpiteiden osalta, on pyydettävä kaupunginhallituksen suostumus etukäteen,
- b) velvoittaa toimikunnat ja neuvottelukunnat esittelemään toimintaansa kerran toimikaudessa kaupunginhallituksen iltakouluissa, jos ei asettamispäätöksessä toisin mainita,
- c) todeta, että toimikuntien ja neuvottelukuntien puheenjohtajien ja jäsenten kokouspalkkiot maksetaan hallintosäännön mukaisesti, ja että toimikuntien ja neuvottelukuntien työskentelyyn osallistuvien viranhaltijoiden tai työntekijöiden osalta noudatetaan viranhaltijoille ja työntekijöille maksettavia kokouspalkkioita koskevia määräyksiä, ja
- d) että nämä yleisohjeet ovat voimassa toistaiseksi.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Pöytäkirja tarkastettiin ja hyväksyttiin tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia

Muutoksenhakuohje: 3.1 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto



10 § Östersundom-toimikunnan asettaminen toimikaudeksi 2019-2021

VD/5229/00.00.01.02/2019

RV/HP/TLA/MS/KN/LL

Helsingin ja Vantaan kaupungit ja Sipoon kunta ovat päättäneet laatia näiden kolmen kunnan alueelle ulottuvan, maankäyttö- ja rakennuslain mukaisen Östersundomin yhteisen yleiskaavan. Yhteisen yleiskaavan laadintaa määrittävät maankäyttö- ja rakennuslainsäädäntö sekä kuntalaki, minkä lisäksi menettelytavoista on hyväksytty kuntien kesken sopimus. Östersundom-toimikunta valmistelee, hyväksyy ja toimeenpanee yleiskaavaa koskevat päätökset yleiskaavatyöhön osallistuvien kuntien puolesta.

Östersundomin yhteinen yleiskaava on hyväksytty 11.12.2018. Kaavasta on valitettu Helsingin hallinto-oikeuteen ja Östersundom-toimikunta on antanut hallinto-oikeudelle lausunnon. Östersundom-toimikunta kokoontuu seuraavaksi hallinto-oikeuden päätöksen jälkeen päättääkseen hallinto-oikeuden päätöksen edellyttämistä toimenpiteistä.

Kuntien hyväksymän, yleiskaavatyötä koskevan sopimuksen mukaan Östersundom-toimikunnan asettavat kunkin kunnan kunnanhallitukset samansisältöisillä päätöksillään. Kuntalain mukaan toimikunta voidaan asettaa vain kunnanhallitusten toimikaudeksi. Esitykset Helsingin kaupungin ja Sipoon kunnan edustajista on saatu kyseisistä kunnista.

Yhteisen yleiskaavan laadintaa koskeva sopimus on liitteenä 1. Sopimuksen sanamuodon perusteella Östersundom-toimikunnan varsinaiset jäsenyydet määräytyvät virka-aseman perusteella mutta varajäsenet nimetään erikseen.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 10

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) asettaa Östersundom-toimikunta kaupunginhallituksen toimikaudeksi 2019–2021,
- b) nimetä toimikuntaan Helsingin kaupunkiympäristön toimialan toimialajohtaja Mikko Aho (puheenjohtaja), Vantaan maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan kaupunkisuunnittelujohtaja Tarja Laine (varapuheenjohtaja) sekä Sipoon kehitysjohtaja NN (haussa parhaillaan), ja
- c) nimetä edellä mainittujen varsinaisten jäsenten henkilökohtaisiksi varajäseniksi samassa järjestyksessä Helsingin maankäyttöjohtaja Rikhard Manninen, Vantaan yleiskaavapäällikkö Mari Siivola sekä Sipoon asemakaavapäällikkö Jarkko Lyytinen.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Päätettiin

- a) asettaa Östersundom-toimikunta kaupunginhallituksen toimikaudeksi 2019–2021,
- b) nimetä toimikuntaan
 - Helsingin kaupunkiympäristön toimialan toimialajohtaja Mikko Aho (puheenjohtaja),
 - Vantaan maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan kaupunkisuunnittelujohtaja Tarja Laine (varapuheenjohtaja), sekä
 - Sipoon kehitysjohtaja NN (haussa parhaillaan), ja
- c) nimetä edellä mainittujen varsinaisten jäsenten henkilökohtaisiksi varajäseniksi samassa järjestyksessä



- Helsingin maankäyttöjohtaja Rikhard Manninen,
- Vantaan yleiskaavapäällikkö Mari Siivola sekä
- Sipoon asemakaavapäällikkö Jarkko Lyytinen

Pöytäkirja tarkastettiin ja hyväksyttiin tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Liite:

- Sopimus Östersundomin yhteisen yleiskaavan laatimiseksi

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus

Lisätiedot:

Kaupunkisuunnittelujohtaja Tarja Laine, puh. 050 304 1921, [etunimi.sukunimi\[at\]vantaa.fi](mailto:etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

SOPIMUS ÖSTERSUNDOMIN YHTEISEN YLEISKAAVAN LAATIMISEKSI

1. Osapuolet

Helsingin kaupunki

Vantaan kaupunki

Sipoon kunta

2. Sopimuksen tarkoitus

Tarkoitus on laatia Helsingin Östersundomin alueelle sekä siihen läheisesti liittyville Vantaan Länsisalmen sekä osille Länsimäen, Vaaralan ja Ojangan kaupunginosia sekä Sipoon Granön ja Majvikin alueille näiden kolmen kunnan yhteinen yleiskaava. Laadittavaa yleiskaavaa kutsutaan nimellä *Östersundomin yhteinen yleiskaava*.

Kysymys on maankäyttö- ja rakennuslain 46 §:n mukaisesta kuntien yhteisestä yleiskaavasta, jonka laatiminen ja hyväksyminen annetaan sanotun lain 47 §:n tarkoittaman kuntien yhteinen toimielimen tehtäväksi (*Östersundom-toimikunta*).

Tässä sopimuksessa sovitaan yhteisen yleiskaavan laatimiseen liittyvästä valmistelusta ja päätöksenteosta.

3. Kaavan valmistelu

3.1 Suunnittelualue

Suunnittelualueeseen kuuluvat Helsingin alueella Ultunan, Östersundomin, Karhusaaren, Talosaaren ja Salmenkallion kaupunginosat; Vantaan alueella Länsisalmen kaupunginosa sekä osia Länsimäen, Vaaralan ja Ojangan kaupunginosista sekä Sipoon alueella Granön saari ja Majvikin alue (osia Östersundomin ja Immersbyn kylistä). Suunnittelualue määritellään tarkemmin Östersundomin yhteisen yleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa, jonka Östersundom-toimikunta vahvistaa.

Kartta suunnittelualueesta on sopimuksen liitteissä.

3.2 Käytännön suunnittelutyö

Sopijapuolet hankkivat omalta osaltaan kaavoituksessa tarvittavan suunnittelun lähtökohta- ja valmistelumateriaalin.

Suunnittelun koordinoitua ja yhteensovittamista varten sopijapuolet muodostavat yhteisen *Östersundomin suunnittelijaryhmän*, joka koostuu Helsingin, Vantaan ja Sipoon kaupunkisuunnittelijoista ja muista asiantuntijoista.

Suunnittelutyö tehdään Helsingin, Vantaan ja Sipoon suunnittelijoiden kiinteänä yhteistyönä. *Östersundom-projektin työryhmä*, joka on Helsingin kaupunkisuunnitteluvirastossa työtä varten yleissuunnitteluosastolle perustetun projektin henkilökunta, vastaa koko yleiskaava-alueen kaavan teknisestä laadimisesta sekä Helsingin alueen suunnittelusta ja sen edellyttämästä vuorovaikutuksesta. Vantaan ja Sipoon suunnittelijat vastaavat vastaavasti omien alueidensa suunnittelusta ja vuorovaikutuksesta.

Östersundom-projektin työryhmän työskentelyä ohjaa Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston, talous- ja suunnittelukeskuksen ja kiinteistöviraston viranhaltijoista koostuva *johtoryhmä*, johon kutsutaan edustajat Vantaalta ja Sipoosta.

3.3 Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

Yleiskaavalle tehdään kuntien yhteistyönä osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS), jossa on suunnitelma siitä, kuinka kaavoitusmenettely tullaan järjestämään.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on samansisältöinen kaikissa kolmessa kunnassa. Sitä tarkistetaan tarvittaessa, esimerkiksi silloin kun suunnittelualue oleellisesti muuttuu. Suunnitelmaan sisältyvät yhteiset alustavat suunnittelun tavoitteet. Östersundomin suunnittelijaryhmä suunnittelee ja huolehtii vuorovaikutuksen ja tiedottamisen toteutuksesta. Osallistumis- ja arviointisuunnitelman hyväksyy Östersundom-toimikunta.

4. Käsittely ja päätöksenteko

4.1 Toimikunnan asettaminen, jäsenet ja päätöksenteko

Yleiskaavan hyväksyy maankäyttö- ja rakennuslain 47 §:n tarkoittama kuntien yhteinen toimielin (Östersundom-toimikunta, jäljempänä toimikunta).

Toimikunnan asettavat samansisältöisillä päätöksillään Helsingin kaupungin hallitus, Vantaan kaupungin hallitus ja Sipoon kunnan hallitus. Toimikuntaan valitaan kolme (3) jäsentä, yksi kustakin kunnasta sekä kullekin henkilökohtainen varajäsen. Jäsenet valitsee kunkin kunnan kunnan hallitus.

Toimikunnan varsinaisina jäseninä toimivat seuraavat viranhaltijat: Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston virastopäällikkö, Vantaan kaupunkisuunnittelujohdaja sekä Sipoon kehitysjohtaja. Varsinaisten jäsenten henkilökohtaisia varajäseniä ovat erikseen nimettävät viranhaltijat.

Toimikunnan päätökset edellyttävät jäsenten yksimielisyyttä.

Toimikunnan kokousmenettelyyn sekä kirjeiden ja sopimusten allekirjoittamiseen sovelletaan Helsingin kaupungin hallintosääntöä soveltuvin osin.

4.2 Toimikunnan toimikausi

Toimikunnan toimikausi alkaa, kun toimikunta on kaikkien kuntien osalta asetettu, ja päättyy, kun yhteinen yleiskaava on saanut lainvoiman tai kun kunnan hallitusten toimikausi päättyy.

Toimikunta voidaan perustaa vain kunnanhallituksen toimikaudeksi. Sopijakunnat sitoutuvat siihen, että mikäli yhteinen yleiskaava ei ole saanut lainvoimaa nykyisten kunnanhallitusten toimikausien aikana, seuraavaksi kunnanhallituksen toimikaudeksi perustetaan vastaava toimikunta vastaavin tehtävin.

4.3 Toimikunnan järjestäytymisestä

Toimikunnan puheenjohtajana toimii Helsingin kaupungin edustaja sekä varapuheenjohtajana Vantaan kaupungin edustaja. Toimikunnan sihteereinä toimivat Helsingin kaupunkisuunnittelulautakunnan sihteerit.

Toimikunnan esittelijänä toimii Östersundom-projektin projektipäällikkö ja hänen varallaan on erikseen nimettävä viranhaltija.

Toimikunnan kokouksissa pysyvinä asiantuntijoina toimivat Helsingin ja Vantaan yleiskaavapäälliköt sekä Sipoon aluekehitysarkkitehti.

Toimikunnan kokouksista ei makseta kokouspalkkioita. Kokoukset pyritään järjestämään virka-aikana.

4.4 Toimikunnan tehtävistä

Toimikunnan tehtävänä on vastata yleiskaavan laatimisesta ja hyväksyä se.

Toimikuntaan sovelletaan maankäyttö- ja rakennuslain 47 §:n 2 momentin mukaan, mitä sanotussa laissa säädetään kunnasta.

Kaavaproessin kaikissa vaiheissa toimikunta vastaa maankäyttö- ja rakennuslain mukaisista viranomaisyhteistyö-, lausunto- ja vuorovaikutusmenettelyistä.

4.5 Asian valmistelu toimikunnan päätettäväksi

Toimikunnan käsiteltäväksi ja päättäväksi saatettavan asian valmistelu on kaksivaiheinen.

Östersundomin suunnittelijaryhmä ja Östersundom-projektin työryhmä valmistelevat ensivaiheessa yhteistyössä asian. Ennen kuin asia saatetaan toimikun-

nan käsiteltäväksi ja päätettäväksi, se käsitellään suunnittelutyötä ohjaavassa kaupunginjohtajaryhmässä.

Kaupunginjohtajaryhmään kuuluvat Helsingin ja Vantaan maankäytön suunnittelusta vastaavat apulaiskaupunginjohtajat, Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston virastopäällikkö ja yleiskaavapäällikkö, Vantaan kaupunkisuunnittelujohtaja ja yleiskaavapäällikkö, Sipoon kehitysjohtaja ja aluekehitysarkkitehti sekä Östersundom-projektin projektipäällikkö. Kaupunginjohtajaryhmän kokousten sihteerinä toimii Helsingin hallintokeskuksen Kaj-rootelin kaupunginsihteeri. Ryhmä kutsuu kuultavaksi tarvittaessa muita asiantuntijoita.

4.6 Kaavaluonnoksen ja kaavaehdotuksen käsittely kaupungin-/kunnanhallituksissa, valtuustossa ja toimikunnassa

Kaavaluonnos:

Östersundom-toimikunnan valmisteltua kaavaluonnoksen se saatetaan vähintään kaupungin-/kunnanhallitusten käsiteltäväksi ja puollettavaksi jatkosuunnittelun pohjaksi.

Kaavaehdotus:

Toimikunta valmistelee kaavaehdotuksen kuntakäsittelyyn. Kaavaehdotuksen hyväksymisen edellytyksenä toimikunnassa on, että kuntakäsittelyn aikana kunnanvaltuustot ovat päättäneet samansisältöisillä päätöksillään puoltaa kaavaehdotuksen hyväksymistä.

4.7 Kaavan vahvistaminen

Sen jälkeen kun toimikunta on hyväksynyt kaavaehdotuksen, se saatetaan ympäristöministeriön vahvistettavaksi.

5. Kustannusten jakaminen

Kaavan valmistelu tapahtuu pääosin virkatyönä. Virkатыön ulkopuoliset koko aluetta koskevat yhteiset selvitys- ja suunnittelukustannukset käsitellään kaupunginjohtajaryhmän kokouksessa ja jaetaan suunnittelualueen pinta-alojen suhteessa seuraavasti: Helsinki 4/6, Vantaa 1/6 ja Sipoo 1/6 tai tarvittaessa muulla erikseen sovittavalla tavalla.

Kaavan kuuluttamisesta johtuvat kustannukset maksaa Helsingin kaupunki siltä osin kun kuulutetaan Helsingin kaupungin virallisissa kuulutusmedioissa. Siltä osin kuin muilla sopijaosapuolilla on muita kuulutusmedioita, kukin maksaa omien kuulutusmedioidensa kustannukset.

Muiden, kuin koko aluetta koskevien yhteisten selvitys- ja suunnittelukustannusten jakamisesta sovitaan tapauskohtaisesti siten, että näistä kustannuksista saatavat hyödyt ja kustannukset ovat sopijapuolittain tasapainossa.

6. Muut ehdot

6.1 Salassapito

Osapuolet sitoutuvat pitämään salassa toisiltaan saamansa aineistot ja tiedot sikäli, kun ne ovat lain perusteella salassa pidettäviä sekä olemaan käyttämättä niitä muihin kuin sopimuksen mukaisiin tarkoituksiin.

6.2 Sopimuksen purkaminen

Jos osapuolina olevien kuntien valtuustot eivät ole puoltaneet kaavaehdotusta omien alueidensa osalta, sopimus voidaan purkaa. Yhteisen yleiskaavan tekemisestä aiheutuneet yhteiset kulut jaetaan tällöin kustannusten jakamista koskevan kohdan 5 mukaisesti.

6.3 Erimielisyyksien ratkaiseminen

Mahdolliset sopimukseen liittyvät erimielisyydet pyritään ratkaisemaan ensisijaisesti neuvottelemalla. Jos neuvotteluteitse ei voida ratkaista erimielisyyksiä, tätä sopimusta koskevat riidat ratkaistaan hallintoriitana Helsingin hallinto-oikeudessa siltä osin kun kysymys on julkisoikeudellinen. Yksityisoikeudelliset riita-asiat ratkaisee Helsingin käräjäoikeus.

6.4 Sopimuksen voimaantulo

Tämä sopimus tulee voimaan, kun kunkin sopijapuolen valtuustot ovat päättäneet, että Östersundomin alueelle laaditaan maankäyttö- ja rakennuslain 46 §:n tarkoittama kuntien yhteinen yleiskaava, johon sisältyy alueita Helsingistä, Vantaalta ja Sipoosta sekä hyväksyneet tämän sopimuksen ja kun tämä sopimus on allekirjoitettu kaikkien sopijapuolten toimesta.

6.5 Sopimuskappaleet

Tätä sopimusta on laadittu (3) alkuperäistä kappaletta, yksi kullekin sopimusosapuolelle.

Allekirjoitukset

Helsingissä, 24. 11. 2010

HELSINGIN KAUPUNKI



Jussi Pajunen
Kaupunginjohtaja

Sipoossa, _____

SIPOON KUNTA

Vantaalla, _____

VANTAAN KAUPUNKI

Juhani Paajanen
kaupunginjohtaja

Kai Ketelimäki
kaupunginlakimies

Liitteet: Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (sis. kartan)
Työsuunnitelma



Helsingin kaupunki



LIITE 1

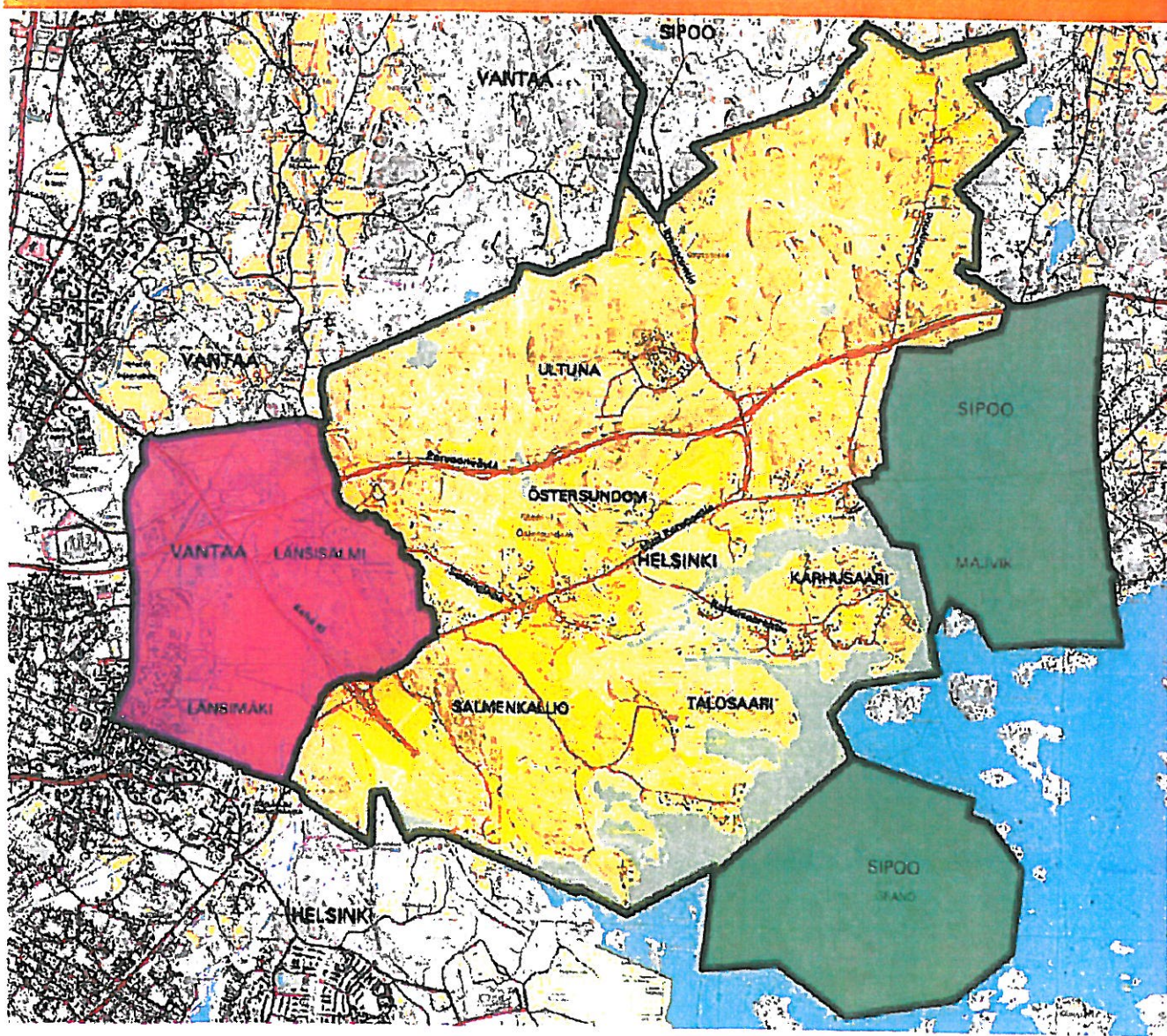
sipoo
sibbo



Vantaa

Luonnos 19.8.2010

ÖSTERSUNDOMIN YHTEINEN YLEISKAAVA Osallistumis- ja arviointisuunnitelma



Sisällysluettelo

Johdanto

1 Yleiskaavan sisältö	4
Suunnittelualue	4
Suunnittelun tavoitteita	5
Yleiskaavan sisältö ja tarkkuus	5
2 Suunnittelun lähtökohtia	6
Valtakunnalliset alueiden käyttötavoitteet	6
Maakuntakaavatilanne	6
Yleiskaavatilanne	7
Asemakaavatilanne	7
Muita suunnitelmia ja päätöksiä	7
Maanomistus	8
Tehdyt selvitykset	9
Valmistella olevat ja tehtävät selvitykset	9
3 Vaikutusten arviointi	10
4 Kaavoitusprosessi	11
5 Osallistuminen ja tiedottaminen	12
Valmisteluvaiheen osallistuminen	12
Ehdotusvaiheen osallistuminen	12
Tiedottaminen	12
Viranomaisyhteistyö	13
Osalliset	13

Yhteystiedot

Johdanto

Pääkaupunkiseudun alue- ja yhdyskuntarakenteen laajeneminen itään edellyttää tiivistä seudullista yhteistyötä maankäytön ja liikenteen ratkaisujen yhteensovittamiseksi. Östersundomin alueen ja sen lähiympäristön toiminnalliseen kokonaisuuteen kuuluu alueita Helsingistä, Sipooosta ja Vantaalta, jolloin merkittävät ratkaisut on suunniteltava yhdessä. Helsinki, Sipoo ja Vantaa sekä maakunnan liitot ovat yhdessä laatineet vuoden 2009 aikana kehysuunnitelman, jossa tarkastellaan Helsingin ja Porvoon välisen alueen maankäyttöä ja liikennejärjestelmää.

Yhteiset ratkaisut edellyttävät yhteisiä päätöksiä. Östersundomin alueelle ja sen lähiympäristöön on tarkoituksenmukaista laatia maankäyttö- ja rakennuslain 6. luvun mukainen kuntien yhteinen yleiskaava. Sen laatii ja hyväksyy erikseen sovittava kuntien yhteinen toimielin ja kaava saatetaan ympäristöministeriön vahvistettavaksi. Yhteinen yleiskaava voidaan perustellusta syystä laatia voimassa olevista maakuntakaavoista poikkeavana. Nykyiset maakuntakaavat on laadittu ennen päätöksiä pääkaupunkiseudun kaupunkirakenteen laajentamisesta itään, joten ne eivät ole ajantasaisia. Maakuntakaavoja uudistetaan parhaillaan.

Helsinki ja Vantaa ovat vuoden 2010 kaavoituskatsauksissa kirjanneet tavoitteen yhteisen yleiskaavan laatimisesta alueelle. Myös Sipoossa on todettu tarkoituksenmukaiseksi liittää Granön saari sekä Majvik osaksi Östersundomin suunnittelukokonaisuutta.

Käsillä oleva osallistumis- ja arviointisuunnitelma on valmisteltu kuntien yhteistyönä. Siinä esitetään yhteisen suunnittelun tavoitteet ja menettelytavat. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa tarkistetaan ja päivitetään tarvittaessa.

Yhteisen yleiskaavan laatiminen edellyttää kaikkien kuntien valtuustoilta päätöstä kaavan laatimisesta ja yhteisen toimielimen perustamisesta laatimista ja päätöksentekoa varten.

Yleiskaavan sisältö

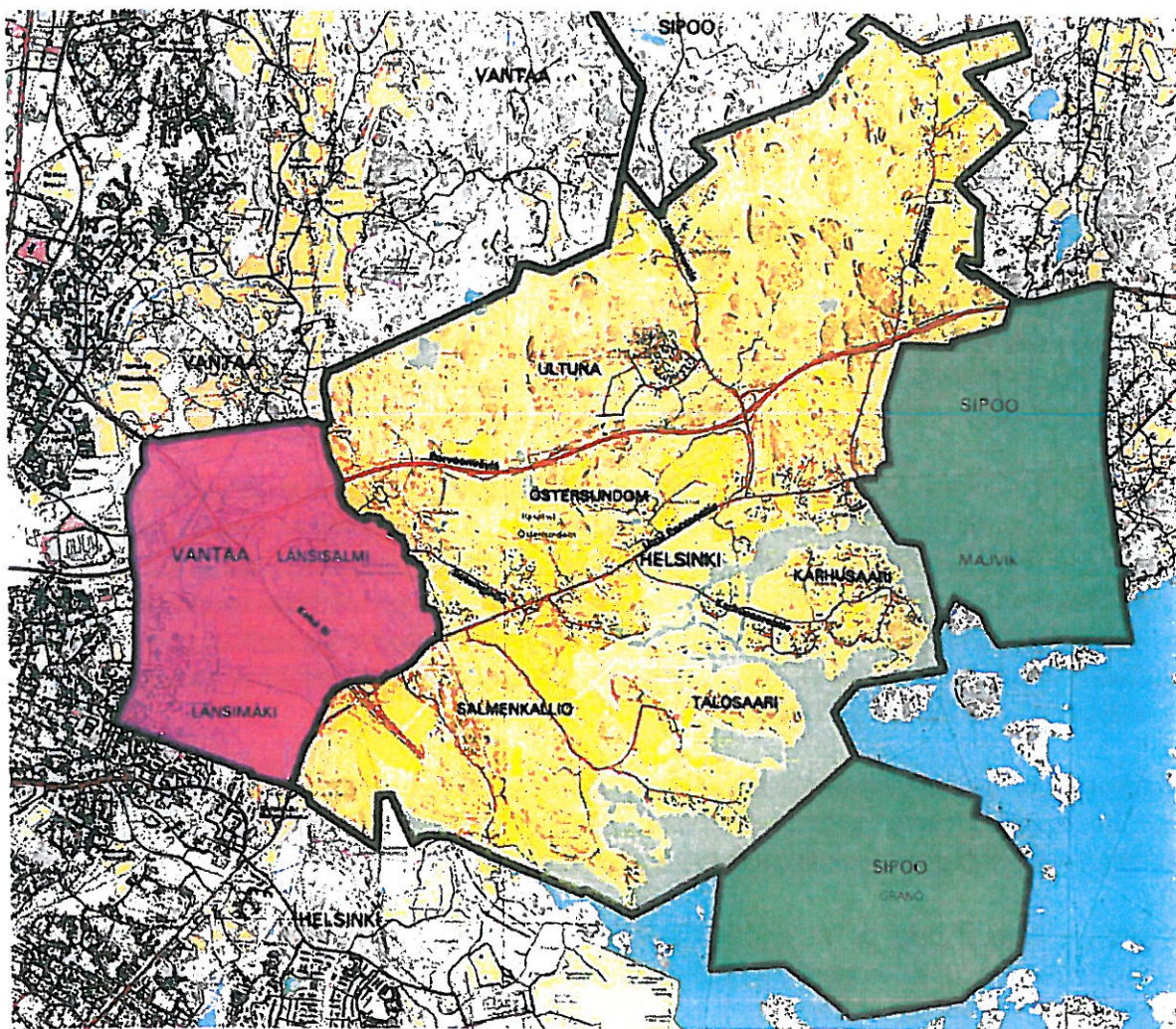
Suunnittelualue

Tässä osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa tarkasteltavaan suunnittelualueeseen kuuluu Helsingin alueella Ultunan, Östersundomin, Karhusaaren, Talosaaren ja Salmenkallion kaupunginosat; Sipoon alueella Granön saari ja Majvikin alue (osia Östersundomin ja Im-

mersbyn kylistä) sekä Vantaan alueella Länssisalmen kaupunginosa sekä osia Länsimäen, Vaaralan ja Ojangan kaupunginosista.

Suunnittelualueen pinta-ala on noin 45 km², josta kuuluu Helsinkiin 30 km², Vantaaseen 6 km² ja Sipooseen 9 km² (Granö 5 km² ja Majvik 4 km²). Pinta-alasta noin 5 km² on vesialuetta.

Kuva 1. Suunnittelualue



Suunnittelun tavoitteita

Östersundomin alueelle suunnitellaan kaupunkikuvallisesti ja toiminnallisesti monipuolinen, pääosin pientalovaltainen kaupunginosa. Suunnittelualueelle tulee tämän hetken arvion mukaan 50 000 - 80 000 asukasta. Luvussa ovat mukana alueen nykyiset asukkaat.

Kaupunginosista tulee luonteeltaan erilaisia. Suunnittelun lähtökohtana ovat paikalliset ominaispiirteet. Metroasemien tai pikaraitiotiepysäkkien lähiympäristössä rakentaminen tulee olemaan tehokkaampaa kuin kauempana olevilla alueilla. Tavoitteena on, että alueesta tulee ekotehokas.

Alueelle suunnitellaan ainakin yksi kaupallisesti vetovoimainen ja palveluiltaan monipuolinen keskusta.

Alueen joukkoliikenteen perusratkaisuna tulee olemaan Mellunmäestä jatkuva metro ja siihen liittyvä bussiliityntälinjasto. Alueen pikaraitiotievarausten tarve selvitetään. Suunnittelussa huomioidaan myös Kehä III:n ja Porvoon suunnan joukkoliikenteen runkoyhteyksien kehittäminen. Tavoitteena on palvelutasoltaan hyvä joukkoliikennejärjestelmä. Jalankululle ja pyöräilylle luodaan toimivia, turvallisia ja laadukkaita liikkumisympäristöjä. Katu- ja tieverkon suunnittelussa hyödynnetään mahdollisimman paljon olemassa olevia väyliä ja selvitetään uusien liittymien tarve etenkin Porvoonväylälle ja Kehä III:lle.

Suunnittelualueella on 370 ha Natura 2000 -verkostoon kuuluvaa aluetta, jotka sisältyvät Mustavuorenlehto ja Östersundomin lintuvedet -kohteeseen (FI0100065). Natura 2000 -alueet ovat keskeinen suunnittelun lähtökohta. Natura 2000 -alueet huomioidaan kaupunkirakenteeseen kiinteästi liittyvinä luonto- ja virkistysalueina. Natura 2000 -alueille laadittavan hoito- ja käyttösuunnitelman mukais-

ten toimenpiteiden tavoitteena on turvata ja jopa parantaa alueen luontoarvoja.

Tärkeitä suunnittelukysymyksiä ovat Sipoonkorven kansallispuiston raja- ja laajuus. Ne määritellään yhteistyössä valtion ja kuntien kesken. Samalla suunnitellaan virkistyskäytön painopisteet. Tärkeitä yhteistyökumppaneita ovat myös yksityiset maanomistajat. Sipoonkorpea suunnitellaan alueen keskeisenä Nuuksion kaltaisena seudullisena retkeilykohteena.

Suunnittelualueella on rantaviivaa noin 24 km, josta on noin puolet Natura 2000 -alueilla tai muilla suojelualueilla. Tämän vuoksi tavoitteena on, että muita rantaluonteita on huomattavasti nykyistä enemmän yleisessä käytössä esimerkiksi venesatamina, uimarantoina ja rantapuistoina.

Granöillä tulee olemaan roolinsa merellisen virkistystyksen järjestämisessä. Granö voi tarjota mahdollisuuksia myös merelliseen asumiseen.

Yleiskaavan sisältö ja tarkkuus

Yleiskaavassa keskitytään kaupunkirakenteen kannalta keskeisiin asioihin, kuten asumisen, työpaikkojen ja palvelujen sijoittumiseen sekä liikenteeseen ja virkistykseen. Yleiskaavan tarkkuus ja luonne hahmottuvat suunnittelun aikana. Kuntien yhteinen yleiskaava laaditaan oikeusvaikutteisena yleiskaavana, jonka vahvistaa ympäristöministeriö.

2 Suunnittelun lähtökohtia

Valtakunnalliset alueiden käyttötavoitteet

Valtakunnallisissa alueidenkäyttötavoitteissa Östersundomin suunnittelulle keskeisiä asioita ovat Helsingin seutua koskevat erityistavoitteet kuten yhdyskuntarakenteen eheyttäminen, väestön kasvuun varautuminen, raideliikenteeseen perustuvan toimivan joukkoliikennejärjestelmän kehittäminen, toimivan virkistysalueverkoston säilyttäminen, meluhaittojen torjunta sekä valtakunnallisesti merkittävien kulttuuri- ja luonnonperintöarvojen turvaaminen.

Maakuntakaavatilanne

Suunnittelualueella on voimassa useita maakuntakaavoja. Voimassa olevat maakuntakaavat eivät ole ajantasaisia. Niiden lähtökoh- tana ei ole ollut pääkaupunkiseudun tiiviin kaupunkirakenteen laajentaminen suunnitte- lualueelle.

Maakuntakaavoja uudistetaan parhaillaan. Uudenmaan liitto ja Itä-Uudenmaan liitto yh- distyvät 1.1.2011 ja maakuntaliitot ovat laati- neet yhdessä maakuntakaavan uudistustyön pohjaksi rakennemalleja vuoden 2010 aikana. Tavoitteena on, että maakuntakaavaluonnos on valmis vuonna 2011 ja maakuntavaltuusto päättää kaavan hyväksymisestä 2012.

Valtakunnallisissa alueiden käyttötavoitteissa Helsingin seutua koskevia erityiskysymyksiä:

Alueiden käytön suunnittelu, yhdyskuntarakenne:

- riittävän asuntotuotannon turvaamiseksi on varmistettava tonttimaan riittävyys
- merkittävä rakentaminen tulee sijoittaa joukko- liikenteen, erityisesti raideliikenteen palvelu- alueelle
- mitoituksella tulee parantaa joukkoliikenteen toimintaedellytyksiä ja hyödyntämismahdolli- suuksia.
- tuetaan olemassa olevaa kyläverkostoa ohjaa- malla rakentamista kylien yhteyteen
- rakentaminen tulee ajoittaa siten, että mahdolli- suudet joukkoliikenteen hyödyntämiseen var- mistetaan
- tulee ehkäistä olemassa olevasta yhdyskuntara- kenteesta irrallista hajarakentamista

Joukkoliikenne- ja liikennesuunnittelu:

- tulee parantaa joukkoliikenteen toimintaedelly- tyksiä ja hyödyntämismahdollisuuksia
- Helsingin seudun liikennejärjestelmää tulee ke- hittää koko seudun kattavan liikennejärjestel- mäs suunnitelman avulla siten, että se hillitsee il- mastonmuutosta sekä tukee yhdyskuntaraken- teen eheyttämistä ja riittävän asuntotuotannon järjestämistä
- on turvattava edellytykset metroverkoston laa- jentumiselle itään
- tulee varautua raideliikenteen laajenemiseen yhdyskuntarakentamisen ja asuntotuotannon niin edellyttäessä
- on turvattava Helsinki-Vantaan lentoaseman kytkeminen osaksi raideliikenneverkostoa
- raideliikenneverkostoa laajennettaessa on otet- tava huomioon ympäröivä alueidenkäyttö ja lä- hiympäristö, erityisesti asutus, arvokkaat luonto- ja kulttuurikohteet sekä maiseman erityispiir- teet.

Virkistys:

- on turvattava väestön tarpeiden edellyttämät ylikunnalliseen virkistyskäyttöön soveltuvat riit- tävän laajat ja vetovoimaiset alueet ja niitä yh- distävän viheralueverkoston jatkuvuus

Yleiskaavatilanne

Suunnittelualueella on voimassa useita osayleiskaavoja, jotka Östersundomin yhteinen yleiskaava tulee korvaamaan. Vantaaseen kuuluvilla alueilla on voimassa Vantaan yleiskaava 2007 (tullut voimaan 13.1.2010). Helsinkiin liitetyn Västerkullan kiilan osalta on voimassa Vantaan kaupunginvaltuuston 17.6.2002 hyväksymä Kaakkois-Vantaan osayleiskaava.

Suunnittelualueeseen rajautuvat Helsingin yleiskaava 2002 (tullut voimaan 19.1.2007), Sipoon yleiskaava 2025 (hyväksytty kunnanvaltuustossa 15.12.2008, päätöksestä on valittu ja käsittely jatkuu korkeimmassa hallinto-oikeudessa).

Kaupunkirakenteen laajentuessa itään yleiskaavat eivät ole enää ajantasaisia liitosalueen ja siihen toiminnallisesti liittyvien alueiden suunnittelussa.

Sipoon Saariston ja rannikon osayleiskaavaehdotus oli nähtävillä kesällä 2010.

Asemakaavatilanne

Suurin osa suunnittelualueesta on asemakaavoittamatonta. Helsinkiin kuuluvilla alueilla on voimassa oleva asemakaava Landbon, Karhusaaren sekä Östersundomin kartanon ja Knutersintien välisellä alueella, Sakarinmäen koulun, Sakarintien ja Kraputien alueilla sekä Korsnäsissä.

Vantaalla on voimassa asemakaava Länsimäen länsiosassa, suuressa osassa Ojankoa ja pienessä osassa Länsisalmea.

Sipooseen kuuluvalla Storörenin (Sipoonrannan) alueella on voimassa oleva asemakaava.

Muita suunnitelmia ja päätöksiä

Suunnittelualuetta koskevat seuraavat suunnitelmat:

- Helsingin seudun liikennejärjestelmäsuunnitelma (HLJ 2011) ja siihen liittyvä MARA-selvitys. Suunnitelma valmistuu vuonna 2011.
- Kehyysuunnitelma Helsinki-Porvoo -välille. Kehyysuunnitelma on laadittu yhteistyössä Helsingin, Vantaan, Sipoon, Porvoon sekä Uudenmaan liiton ja Itä-Uudenmaan liiton kanssa. (Helsinki Kslk 3.12.2009, Sipoo Khs kaavoitusjaosto 16.12.2009).

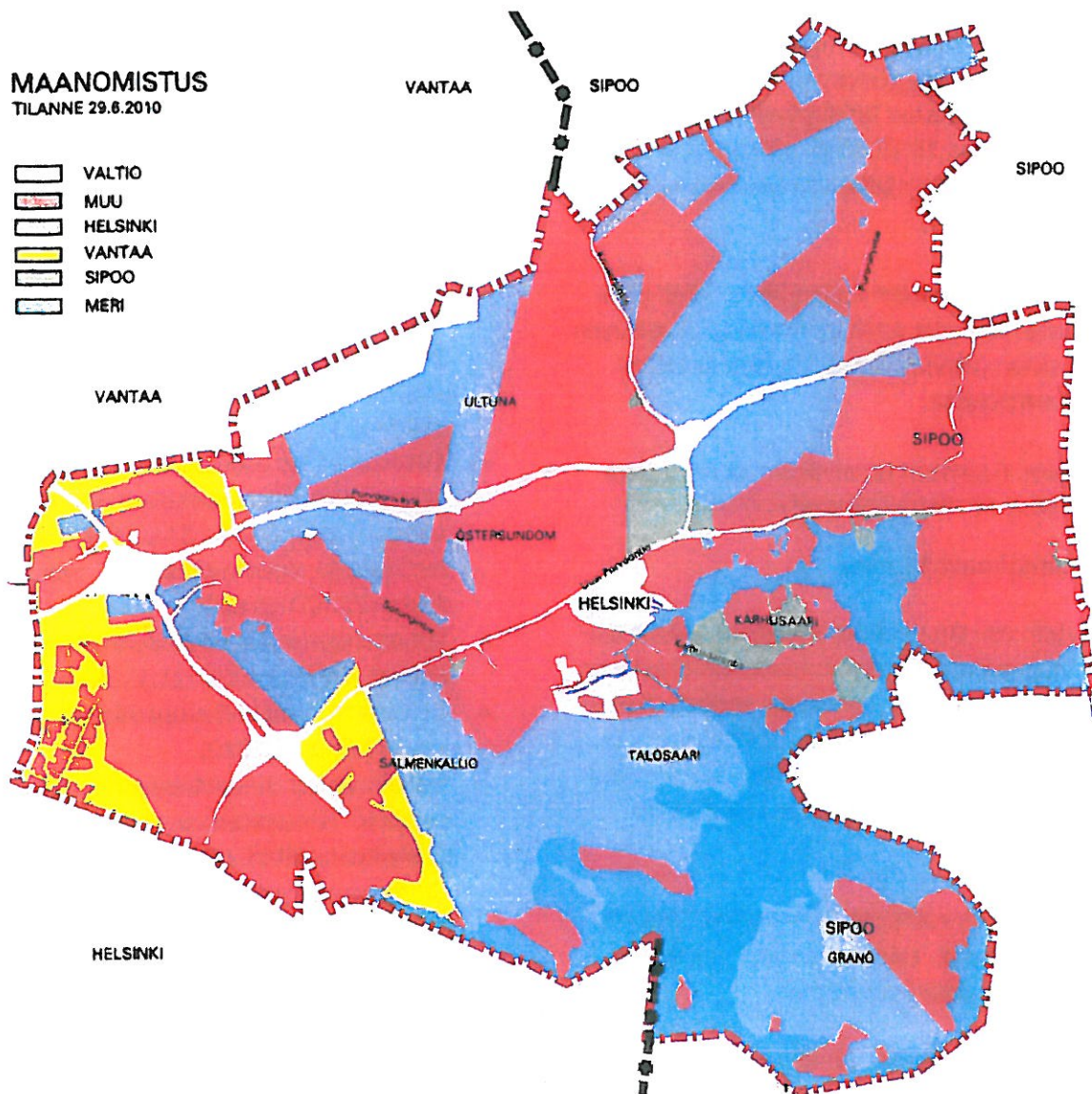
Suunnittelualuetta koskevat seuraavat päätökset:

- Valtioneuvoston päätös liittää Östersundomin alue ja ns. Västerkullan kiilan alue Helsinkiin (28.6.2007). Alue liitettiin Helsinkiin 1.1.2009.
- Östersundomin alue on lähes kokonaan rakennuskiellossa yleiskaavan laatimista varten (Helsingin Khs 23.6.2008). Rakennuskielto ja toimenpiderajoitus ovat voimassa 23.6.2013 asti.
- Östersundomin alustavat suunnitteluperiaatteet (Helsingin Kslk 11.12.2008).
- Karhusaaren suunnitteluperiaatteet (Helsingin Kslk 18.2.2010).
- Granön saaren suunnitteluperiaatteet, lopputyö "Omavaraisuus maankäytön suunnittelun lähtökohtana - Esimerkkinä Granön saari Sipooissa" (Sipoon Khs 16.2.2010).
- Kasvustrategian toteuttamiseksi käynnistettävät osayleiskaavahankkeet (Sipoon Khs 16.2.2010).
- Vantaan Energia Oy:lle myönnetty lupa Långmossebergenin jätevoimalan toimintaa varten (Uudenmaan ympäristökeskus 30.12.2009).

Maanomistus

Kuntien yhteinen yleiskaava-alue, maanomistustilanne 22.6.2010					
	Valtio	Helsinki	Vantaa	Sipoo	Muut
Helsinki	218 ha	996 ha	51 ha	80 ha	1313 ha
Vantaa	58 ha	72 ha	125 ha	-	347 ha
Sipoo	6 ha	151 ha	-	7 ha	492 ha

Kuva 2. Maanomistuskartta



Tehdyt selvitykset

Suunnittelua varten on tehty erilaisia selvityksiä seuraavista aiheista:

- Osayleiskaavatasoinen maisemaselvitys Östersundomin alueelta
- Liitosalueen eteläosan kasvillisuus selvitys
- Sipoosta ja Vantaalta Helsinkiin liitettävän alueen suunnittelun lähtökohtia
- Liitosalueen rakennettu kulttuuriympäristö
- Lounais-Sipoosta Helsinkiä – Maaseudusta kaupunkia, sosiokulttuurinen selvitys liitosalueesta
- Lounais-Sipoon luontoselvitykset
- Kaupunkiekologia
- Ekologiset käytävät Helsingin liitosalueella
- Itämetron esiselvitys
- Östersundomin pikaraitiotien esiselvitys
- Helsinki-Porvoo -kehysuunnitelman liikennejärjestelmäselvitys
- Östersundomin puoroselvitys
- Östersundomin lämmitysratkaisut
- Östersundomin osayleiskaava-alueen vesihuollon yleisjärjestelysuunnitelma
- Kallioperän ja maaperän arvokkaat luontokohteet
- Östersundomin rakennemallit
- Omavaraisuus maankäytön suunnittelun tavoitteena, esimerkkialueena Granön saari Sipoossa

Suunnittelualuetta koskevat myös osa Vantaan yleiskaava 2007:n sekä Sipoon Saariston ja rannikon osayleiskaavan laadinnan yhteydessä tehdyistä selvityksistä.

Lisäksi aluetta koskien on tehty myös muita selvityksiä. Kaikki suunnittelualuetta koskevat selvitykset ja niitä koskevat tiedot löytyvät päivitettyinä nettisivuilta osoitteesta www.hel.fi/ksv → Projektit → Östersundom.

Valmisteilla olevat ja tehtävät selvitykset

Suunnittelua varten on tekeillä selvityksiä ja yksityiskohtaisempia suunnitelmia seuraavista aiheista:

- Kaupunkipientaloja koskeva selvitys
- Östersundomin aurinkosähköselvitys
- Östersundomin liikennefilosofinen ohjelma
- Liikennejärjestelmäselvitys
- Energiaselvitys

Suunnittelun aikana tehdään tarkasteluja ja suunnitelmia muun muassa seuraavista aiheista:

- liikenne (raideliikenne, päätie- ja katuverkko)
- talotyytit (kohtuuhintaisen kaupunkipientalon rakentamisen edellytykset ja variaatiot)
- luonnonympäristö (kasvillisuus, eläimistö, maisema, Natura-alueet, Sipoonkorven alueellinen ulottuvuus)
- energiahuolto, aurinkoenergia
- yhdyskuntatekninen suunnittelu, tasaus- ja tulvasuunnittelu, massatasapainot, pohjarakennus, rakennettavuus, esirakentamistarve, hydrologia
- hulevesien käsittely
- hiilijalanjälki
- melu ja päästöt
- kaavatalous
- vaiheittain rakentamisen vaikutukset
- palvelut (julkiset ja kaupalliset palvelut) ja työpaikat (mm. työnteon tilatarpeet)

Tehdyt ja suunnittelun aikana tehtävät selvitykset toimivat vaikutusten arvioinnin pohjana ja aineistona.

3 Vaikutusten arviointi

Yleiskaavatyön yhteydessä arvioidaan vaikutuksia ainakin seuraaviin aihealueisiin:

- **Alue- ja yhdyskuntarakenteeseen**
Arvioidaan asutuksen ja työpaikkojen alueellinen sijoittuminen, asuntojen, työpaikkojen palvelujen sekä virkistysalueiden määrä ja sijoittuminen, yhdyskuntarakenteen toimivuus ja eheys sekä olemassa olevan rakenteen hyväksikäyttömahdollisuus.
- **Liikenteeseen**
Selvitetään ja arvioidaan vaikutukset liikenteen järjestämiseen ja kustannuksiin, eri liikennemuotoihin, liikennemääriin, liikenteen toimivuuteen, ympäröivän kaupunkirakenteen tie-, katu- ja kevyen liikenteen verkkoon sekä joukkoliikennejärjestelmään.
- **Yhdyskunta- ja energiatalouteen**
Selvitetään rakentamisen kustannuksiin, energia-, vesi- ja jätehuollon järjestämiseen ja kustannuksiin sekä maan hintaan vaikuttavat tekijät ja kustannukset kunnille.
- **Teknisen huollon järjestämiseen**
Laaditaan yleistasauksen ja teknisen huollon verkostojen alustavat yleissuunnitelmat.
- **Luontoon, luonnonvarojen hyödyntämiseen ja luonnon monimuotoisuuteen**
Arvioidaan rakentamisen ja lisääntyvän virkistyskäytön vaikutukset luonnonympäristöön, luonnonsuojelualueisiin ja Natura 2000 -verkostoon kuuluville alueille. Natura 2000 -alueille tehdään luonnonsuojelulain 65 §:n mukainen luontotyyppi- ja lajikohtainen arviointi, jotta suunnittelun valmistelussa ja päätöksenteossa varmistetaan, ettei niitä luonnonarvoja, joiden vuoksi alue on sisällytetty Natura 2000 -verkostoon, merkittävästi heikennetä.

Selvitetään rakennettavuutta ja tehdään tulvariskitarkasteluja.

- **Maisemaan, kaupunkikuvaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön**
Arvioidaan vaikutukset valtakunnallisesti ja paikallisesti merkittäviin maisema-alueisiin ja rakennettuihin ympäristöihin, muun muassa nykyisin rakentamattoman alueen muuttumisesta rakennettavaksi alueeksi.
- **Maa- ja kallioperään**
Selvitetään rakentamisen vaikutukset maa- ja kallioperään sekä niiden antamat mahdollisuudet rakentamiselle.
- **TerveYTEEN**
Liikenteen melu ja päästöt sekä mahdollinen maaperän kunnostustarve.
- **Ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön**
Arvioidaan asuinympäristöjen viihtyisyyttä ja toimivuutta, ratkaisujen synnyttämää asuntotarjontaa sekä eri väestöryhmien toimintamahdollisuuksia. Vaikutukset nykyisiin asuinalueisiin ja asukkaiden olosuhteisiin.
- **Elinkeinoelämän toimintaedellytyksiin**

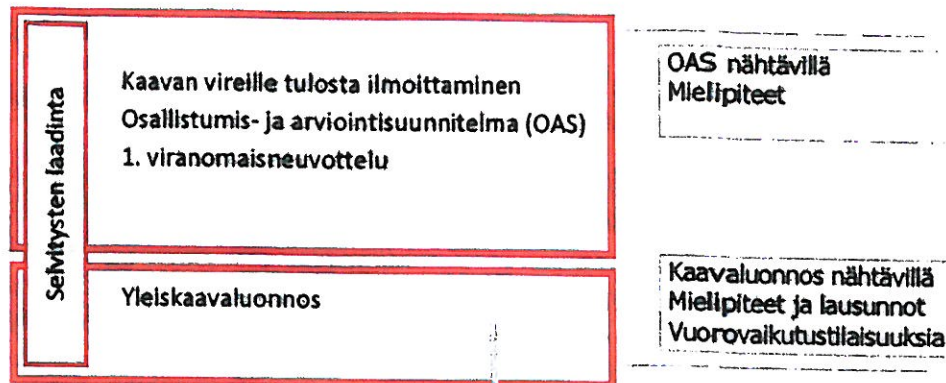
Suunnittelijat arvioivat vaikutuksia osana kaavoitustyötä. Tarvittaessa vaikutuksia tetaan muilla asiantuntijoilla.

Vaikutusten arviointi on mukana kaikissa suunnitteluvaiheissa. Vaikutuksia koskevaa tietoa tuotetaan ja hyödynnetään läpi koko kaavaprosessin. Tieto vaikutuksista syvenyy ja täydentyy suunnittelun edetessä.

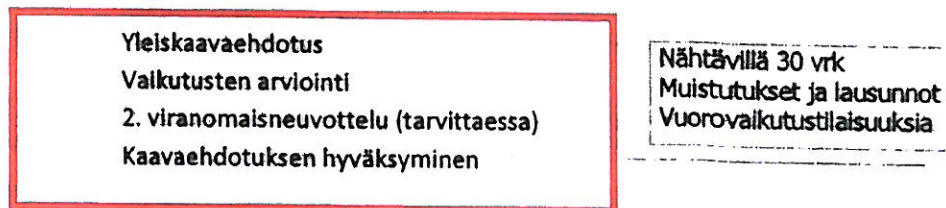
Vaikutuksen arvioinnin tuloksia esitellään suunnittelun kuluessa. Arvioinneista laaditaan yhteenveto kaavaselostukseen.

4 Kaavoitusprosessi

VALMISTELUVAIHE 2010 - 2011



EHDOTUSVAIHE 2011 - 2012



Kuva 3. Kaavoituksen eteneminen pääpiirteissään.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on nähtävillä syksyllä 2010. Yleiskaavaluonnos laaditaan vuoden 2010 aikana ja se on nähtävillä alkuvuodesta 2011. Yleiskaavaluonnoksesta saatujen mielipiteiden ja lausunnon jälkeen laaditaan yleiskaavaehdotus, joka on arvion mukaan nähtävillä vuonna 2012.

Yhteisen yleiskaavan suunnittelutyö tehdään *Östersundomin suunnittelijatyöryhmässä*, jossa on Helsingin, Vantaan ja Sipoon kaupunkisuunnittelijoita ja muita asiantuntijoita. Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston *Östersundom-projekti* vastaa koko yleiskaavan teknisestä laatimisesta. Kunkin kunnan suunnittelijat vastaavat omalta osaltaan oman alueensa kaavoitusta koskevasta vuorovaikutuksesta.

Östersundomin suunnittelijatyöryhmä valmistelee asiat käsittelyyn päättävää elintä eli *Östersundom-toimikuntaa* varten sekä kuntakäsittelyihin. Ennen toimikuntakäsittelyä suunnitelmat käsitellään työtä ohjaavassa *kaupunginjohtajaryhmässä*.

Ennen kaavaehdotuksen laatimista tulee yleiskaavan luonnos hyväksyä jatkosuunnittelun pohjaksi kaikissa kunnissa vähintään kaupungin- tai kunnanhallitustasolla.

Samoin ennen kaavaehdotuksen varsinaista hyväksymiskäsittelyä *Östersundom-toimikunnassa* se tulee käsitellä samansisältöisenä kaikkien kuntien valtuustoissa. Kaavaehdotusta ei esitellä *Östersundom-toimikunnalle*, ellei kunkin kunnan valtuusto ole puoltanut sitä oman alueensa osalta.

Östersundomin yhteinen yleiskaava laaditaan oikeusvaikutuksena, joten hyväksymisen jälkeen se saatetaan ympäristöministeriön vahvistettavaksi.

5 Osallistuminen ja tiedottaminen

Valmisteluvaiheen osallistuminen

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on nähtävillä x.-x.10.2010 välisenä aikana seuraavissa paikoissa:

- Helsingin kaupunkisuunnitteluvirasto, Kansakoulukatu 3, 1 krs
- Vantaa Tikkurila, maankäyttötoimen asiakaspalvelu, Kielotie 28 (katutaso)
- Sipoon Kuntala, Iso Kylätie 18, 1 krs
- Länsimäen, Nikkilän, Söderkullan ja Itä-keskuksen kirjastot
- www.hel.fi/ksv kohdassa Nähtävänä nyt
- www.vantaa.fi
- http://www.sipoo.fi/fi/asuminen_ja_rakentaminen/kaavoitus

Mielipiteet osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta pyydetään esittämään viimeistään x.10.2010.

Kirjalliset mielipiteet lähetetään kirjaamoon osoitteisiin:

- Helsingin kaupunkisuunnitteluvirasto, kirjaamo, PL 2100, 00099 Helsingin kaupunki, (käyntiosoite: Kansakoulukatu 3), sähköposti: kaupunkisuunnittelu@hel.fi
- Sipoon kunta, Kehitys- ja kaavoituskeskus, PL 7, 04131 Sipoo (käyntiosoite: Iso Kylätie 18), sähköposti: sirkku.huisko@sipoo.fi
- Vantaan kaupunki, maankäyttö ja ympäristö, Kielotie 28, 01300 Vantaa, sähköposti: kirjaamo.maankayttotoimi@vantaa.fi

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa täydennetään ja päivitetään tarvittaessa.

Kaavaluonnos laitetaan nähtäville samoihin paikkoihin kuin osallistumis- ja arviointisuunnitelma. Tänä aikana järjestetään vuorovaikutustilaisuuksia ja osallisilla on mahdollisuus esittää mielipiteensä ja antaa lausuntonsa.

Ehdotusvaiheen osallistuminen

Kaavaehdotus on MRA 27 § mukaisesti nähtävillä 30 vuorokautta. Nähtävilläolokautena kaavaehdotuksesta voi jättää muistutuksia ja siitä pyydetään lausunnot. Tänä aikana järjestetään vuorovaikutustilaisuuksia.

Kaavaehdotus asetetaan nähtäville ainakin seuraaviin paikkoihin:

- Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston aula, Kansakoulukatu 3, 1 krs
- Tikkurila, maankäyttötoimen asiakaspalvelu, Kielotie 28 (katutaso)
- Sipoon Kuntala, Iso Kylätie 18, 1 krs
- verkkosivuilla osoitteissa: www.hel.fi/ksv, www.vantaa.fi, www.sipoo.fi.

Tiedottaminen

Nähtävilläoloista ja osallistumismahdollisuuksista tiedotetaan lehti-ilmoituksella:

- Helsingissä: Helsingin Sanomat, Hufvudstadsbladet, Metro -lehti, Helsingin Uutiset
- Sipoossa: Sipoon Sanomat ja Borgåbladet
- Vantaalla: Vantaan Sanomat.

Lisäksi tiedotetaan:

- www.hel.fi/ksv (kohdissa Nähtävänä nyt, Projektit ja Suunnitelmat kartalla)
- www.sipoo.fi/fi/asuminen_ja_rakentaminen/kaavoitus (kohdasta yleiskaavat)
- www.vantaa.fi.

Tietoa kaavoituksesta saa myös kerran vuodessa ilmestyvistä kuntien kaavoituskatsauksista sekä kaupunkisuunnittelulehdestä, joka julkaistaan ainakin kerran kaavoituksen aikana.

Viranomaisyhteistyö

Suunnittelun aikana viranomaisille järjestetään erillisiä neuvotteluja. Viranomaisilta pyydetään lausunnot kaavaluonnoksesta ja kaavaehdotuksesta. Kaavatyön aikana tehdään yhteistyötä maakuntakaavoitukseen liittyen Uudenmaan ja Itä-Uudenmaan liittojen kanssa (yhdistyvät 1.1.2011).

Kaavaprosessin aikana järjestetään vähintään yksi lakisääteinen viranomaisneuvottelu Uudenmaan ELY -keskuksen, ympäristöministeriön, kuntien sekä muiden tarvittavien sektoriviranomaisten kesken. Ensimmäinen viranomaisneuvottelu järjestetään kaavaa valmisteltaessa, ennen kuin osallisille on varattu mahdollisuus mielipiteen esittämiseen. Toinen viranomaisneuvottelu järjestetään tarvittaessa sen jälkeen, kun kaavaehdotus on ollut julkisesti nähtävillä ja sitä koskevat muistutukset ja lausunnot on saatu. Lisäksi järjestetään muita neuvotteluja tarpeen mukaan.

Osalliset

Osallisia ovat kaava-alueen maanomistajat ja -haltijat, alueen ja lähialueen asukkaat ja asuinosa- ja kiinteistöyhtiöt, alueella toimivat yritykset ja elinkeinon harjoittajat ja työsikäyvät eli kaikki ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa.

Osallisia ovat yhdistykset, järjestöt ja yhteisöt, jotka toimivat alueella tai joiden toimialaa kaavassa käsitellään.

Osallisia ovat viranomaiset, joiden toimialaa kaavoituksessa käsitellään. Näitä ovat:

- *Kuntayhtymät:* Helsingin seudun liikenne-kuntayhtymä (HSL), Helsingin seudun ympäristöpalvelut (HSY), Uudenmaan liitto, Itä-Uudenmaan liitto (31.12.2010 as-

ti), Keski-Uudenmaan vesiensuojelun kuntayhtymä

- *Helsingin kaupungin hallintokunnat:* hallintokeskus, Helsingin Energia, Helsingin kaupungin museo, Helsingin kaupungin tietokeskus, Helsingin Satama, Helsingin ympäristökeskus, kaupunginkirjasto, kiinteistövirasto, liikuntavirasto, nuorisosaainkeskus, opetusvirasto, pelastuslaitos, poliisi, rakennusvalvontavirasto, rakennusvirasto, sosiaali- ja terveysvirasto, talous- ja suunnittelukeskus
- *Sipoon kunnan hallintokunnat:* sosiaali- ja terveysosasto, sivistysosasto, talous- ja hallintokeskus, tekniikka- ja ympäristöosasto, kehitys- ja kaavoituskeskus
- *Vantaan kaupungin hallintokunnat:* Keskushallinnon toimiala, Maankäytön ja ympäristön toimiala, Sivistystoimen toimiala, Sosiaali- ja terveydenhuollon toimiala, Vapaa- ajan ja asukaspalveluiden toimiala
- *Valtion viranomaiset:* Liikenne- ja viestintäministeriö, Liikennevirasto, Museovirasto, Metsähallitus, metsäkeskus (Metsäkeskus Rannikko, Metsäkeskus Häme-Uusimaa), puolustusvoimien Helsingin aluetoimisto, Porvoon museo, Suomen ympäristökeskus (SYKE), Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY), Uudenmaan kalastuspiiri, Ympäristöministeriö
- *Muut viranomaiset ja julkisyhteisöt:* Etelä-Suomen energia Oy, Fingrid Oy, Helsingin seurakuntayhtymä, Itä-Uudenmaan pelastuslaitos, Sipoon seurakuntayhtymä, Tuusula, Vantaan seurakuntayhtymä, Keski-Uudenmaan pelastuslaitos, Vantaan energia

Yhteystiedot

Helsingin kaupunkisuunnitteluvirasto

Östersundom -projekti
PL 2100 (Kansakoulukatu 1)
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
www.hel.fi/ksv

Sähköpostit ovat muotoa
etunimi.sukunimi@hel.fi

Projektipäällikkö

Matti Visanti, p. 310 37291

Projektilsihteeri

Kristiina Kolstinen, p. 310 37454

Yleiskaavatoimisto

Olavi Veltheim, p. 310 37408

Maankäytön suunnittelu

Teemu Holopainen, p. 310 37154,
Salmenkallio
Maria Isotupa, p. 310 37303, Ultuna
Teija Patrikka, p. 310 37374, Karhusaari
Sakari Pulkkinen, p. 310 37276, Östersundom
Kaisa Yli-Jama, p. 310 37056, Talosaari, maisemasuunnittelu
Marja Leino, p. 310 37290, suunnitteluteknikko

Liikennesuunnittelu

Sari Piela, p. 310 37447
Heikki Hälvä, p. 310 37142, ratasuunnittelu

Tekniikka, talous ja ympäristötekniikka

Pekka Leivo, p. 310 37388
Eija Kivilaakso, p. 310 37247

Vuorovaikutus

Maija Mattila, p. 310 37435

Vantaan kaupunki

Kaupunkisuunnittelu
Kielotie 28, 01300 Vantaa
www.vantaa.fi

Sähköpostit ovat muotoa
etunimi.sukunimi@vantaa.fi

Maankäytön suunnittelu

Matti Pallasvuo, p. 8392 2745
Vesa Karisalo, p. 8392 2684
Markku Immonen, p. 8392 2742

Liikennesuunnittelu

Leena Viljo, p. 8392 4262

Sipoon kunta

PL 7 (Kuntala, Iso Kylätie 18)
04131 Sipoo
www.sipoo.fi

Sähköpostit ovat muotoa
etunimi.sukunimi@sipoo.fi

Maankäytön suunnittelu

Mikko Aho, p. 2353 6700
Sirkku Huisko, p. 2353 6702

Helsingin kiinteistövirasto

Maanhankintatoimisto
PL 2200, (Katarinankatu 1)
Peter Haaparinne, p. 310 31864
peter.haaparinne@hel.fi

Helsingin talous- ja suunnittelukeskus

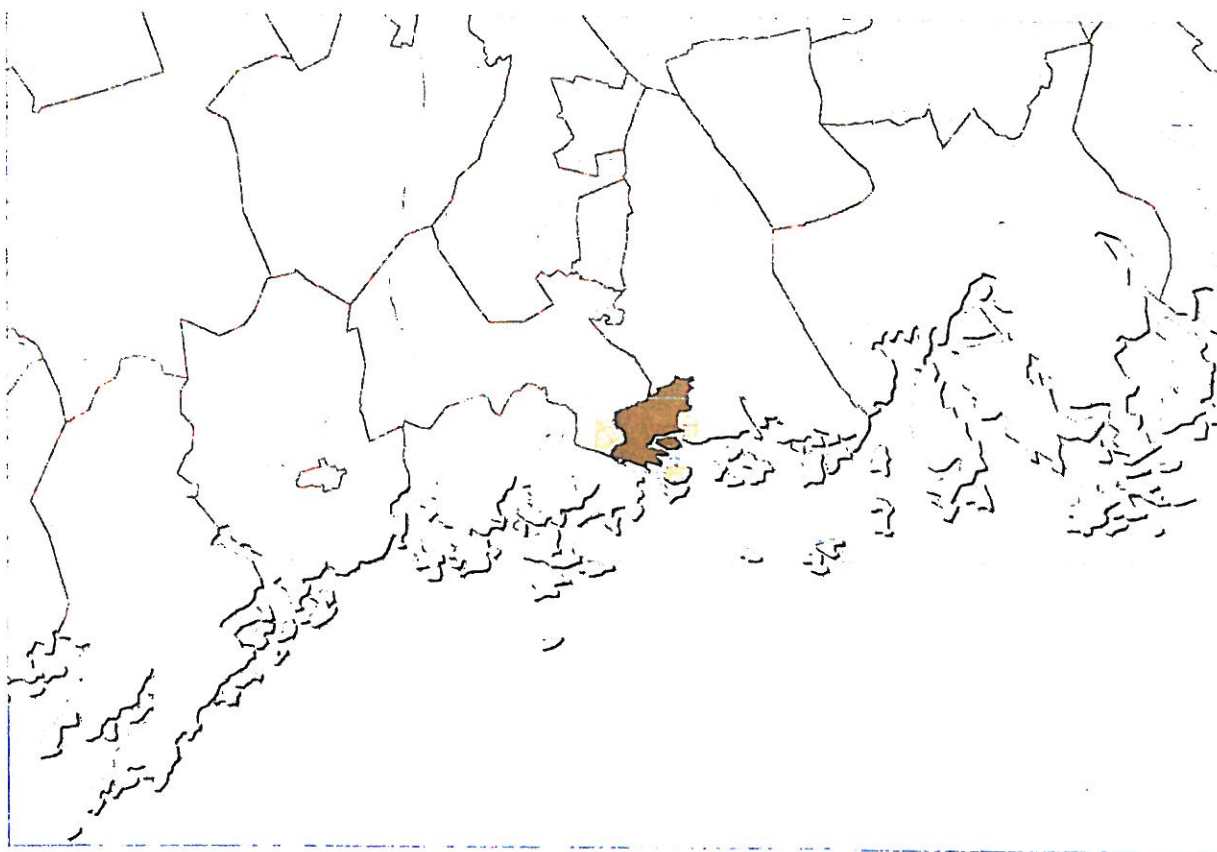
Aluerakentamisyksikkö
PL 2200, (Aleksanterinkatu 24)
Ari Karjalainen, p. 210 2505
ari.karjalainen@hel.fi

Östersundomin yhteinen yleiskaava

Helsingin, Vantaan ja Sipoon yhteinen maankäytönsuunnitelma Östersundomiin

TYÖOHJELMA

19.8.2010



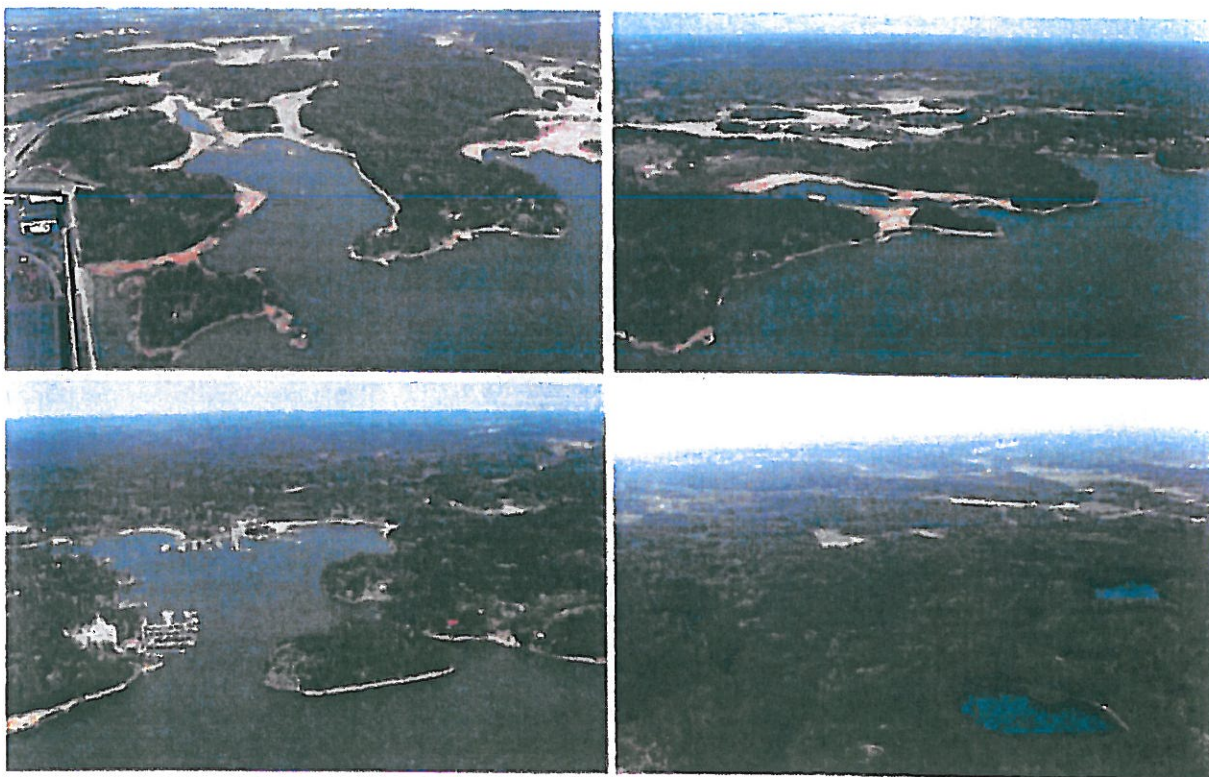
Östersundomin yhteisen yleiskaavan työohjelma

1. Johdanto	3
2. Kuntien yhteinen yleiskaava instrumenttina	4
3. Östersundomin yhteinen yleiskaava	5
Taustaa	5
Maankäyttösuunnitelma	5
Toteuttamisohjelma	6
4. Yhteisen yleiskaavan rajausta	7
5. Yleiskaavan selvitykset	8
6. Suunnittelun organisointi	9
Suunnitteluyhteistyön periaatteita	9
Osallistuminen, vuorovaikutus ja vaikutusten arviointi	9
7. Käsittely, päätöksenteko ja aikataulu	10
LIITE 1 (selvitykset ja lähteet)	12

1. Johdanto

Valtioneuvosto päätti 28.6.2007 liittää Sipoon lounaisosan ja Vantaan ns. Västerkullan kiilan Helsinkiin. Alue liitettiin Helsinkiin 1.1.2009.

Tarkoitus on laatia Helsinkiin liitetyle alueille sekä siihen läheisesti liittyville Vantaan Länsisalmen sekä osille Länsimäen, Vaaralan ja Ojangan kaupunginosia sekä Sipoon Granön ja Majvikin alueille näiden kolmen kunnan yhteinen yleiskaava. Kuntien osallistuminen yhteiseen yleiskaavaan edellyttää kunkin kunnan päätöstä kaavaan osallistumisesta. Tässä työohjelmassa esitetään kaavan valmistelun pääpiirteet. Laadittavaa yleiskaavaa kutsutaan nimellä *Östersundomin yhteinen yleiskaava*.



Östersundom, rantaa ja metsää
kuva Skyfoto Oy

2. Kuntien yhteinen yleiskaava instrumenttina

Kuntien yhteinen yleiskaava on maankäyttö- ja rakennuslain mukainen kaavainstrumentti, jolla kunnat voivat muodostaa yhteisen strategian maankäytön suunnittelusta.

Yhteinen yleiskaava voi olla sisällöltään monenlainen. Se voi olla hyvin yleispiirteisesti esitetty symbolien ja periaattein, jolloin sen luonne on strateginen. Se voi olla myös tarkka aluevarauskartta kaavamääräyksineen. Se voi olla myös näiden yhdistelmä riippuen alueesta ja halutusta rakentamisen ajoitukselta. Yhteisen yleiskaavatyön kuluessa hahmottuu tarkoituksenmukainen suunnittelutaso. Suunnitelman tarkkuustasoa ei tarvitse päättää työn alussa.

Yleiskaavassa on tarkoituksenmukaista keskittyä asioihin, jotka on välttämättä suunniteltava työn alkuvaiheessa ja päätettävä yhdessä. Muilta osin ratkaisut tehdään asemakaavoituksen yhteydessä.

Uudenmaan ja Itä-Uudenmaan maakuntakaavoista ilmenevät maankäytön tavoitteet ovat Östersundomin osalta muuttuneet tapahtuneen alueliitoksen myötä, joten molemmat kaavat ovat nyt tältä osin vanhentuneita. Östersundomin yleiskaava tulee poikkeamaan voimassaolevista maakuntakaavoista, minkä vuoksi se laaditaan oikeusvaikutteisena. Kuntien yhteisen yleiskaavan vahvistaa ympäristöministeriö. Oikeusvaikutteinen yhteinen yleiskaava ohjaa asemakaavoitusta ja asemakaava-alueiden ulkopuolista lupaharkintaa sekä muiden viranomaisten toimintaa alueella.

Yhteinen yleiskaava

Seudullinen yhteistyö maankäytön yleispiirteisessä ohjaamisessa ja toimintojen yhteensovittamisessa on yhdyskuntarakenteen hallinnan ehdoton edellytys. Tätä yhteistyötä kunnat voivat tehdä laatimalla maankäyttö- ja rakennustain mukaisen yhteisen yleiskaavan. Yhteinen yleiskaava laaditaan kahden tai useamman kunnan alueelle. Se voidaan myös laatia kosemaan vain jotain osa-aluetta tai valittuja maankäyttömuotoja kunnissa.

Yleiskaavan laadinta antaa mahdollisuuden yhteiseen strategiseen prosessiin seuduilla. Poliittisen keskustelun kytkeminen pitkään ja monivaiheiseen yleiskaavaprosessiin ei ole kuitenkaan helppoa.

Yhteisessä yleiskaavassa voidaan paneutua seudullisesti keskeisiin kysymyksiin kuten asumisen, työpaikkojen ja kaupan sijoittumiseen sekä liikenteeseen ja virkistykseen. Kaavan toteutumisen varmistamiseksi kaavaan mukaan otettavat asiat kannattaa rajata sellaisiin, joista voidaan päästä laajasti yhteisymmärrykseen.

Oikeusvaikutteinen yhteinen yleiskaava ohjaa kuntien asemakaavoitusta ja asemakaava-alueiden ulkopuolista lupaharkintaa. Yleispiirteisen kaavan oikeusvaikutteisuus ei kuitenkaan takaa sen toteutumista, jos eri osapuolet eivät siihen sitoudu.

Yleiskaavaprosessi selvityksineen ja vaiheineen edellyttää runsaasti resursseja. Pienet kunnat saavat kokemusten mukaan yhteisestä yleiskaavaprosessista apua sellaisten selvitysten ja suunnitelmien tekoon, joiden toteuttamiseen niillä ei yksin olisi taloudellisia ja asiantuntijaresursseja.

Kunnat voivat antaa yhteisen yleiskaavan laatimisen ja hyväksymisen maakunnan liiton, tehtävään soveltuvan muun kuntayhtymän tai muun kuntien yhteisen toimielimen tehtäväksi. Yhteinen yleiskaava saatetaan ympäristöministeriön vahvistettavaksi.

Yhteistä yleiskaavaa koskeva päätöksenteko yhteisessä toimielimessä tai vastaavassa voi vaikeuttaa paikallista, muun muassa kunnanvaltuustojen sitoutumista kaavaan. Tästä syystä on tärkeää, että valmistelu ja yhteisten ratkaisujen etsintä tehdään mahdollisimman vuorovaikutteisesti.

Kunnat voivat luonnollisesti edelleenkin laatia yhteistyössä myös yleiskaavoja, jotka käsitellään erikseen kunkin kunnan päätöksentekotilaisissa. Tällöin kyse ei ole maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesta yhteisestä yleiskaavasta, vaan yhteen sovitettua kuntakohtaisia yleiskaavoista.

www.kunnat.net

3. Östersundomin yhteinen yleiskaava

Taustaa

Yhteinen yleiskaava määrittelee yhteistä tahtotilaa tulevaisuudesta alueella maankäytön osalta. Myös monet seudulliset käynnissä olevat suunnitteluprosessit tulevat vaikuttamaan tahtotilaan. Maakuntakaavoja ollaan muuttamassa ja Helsingin seudun liikennejärjestelmäsuunnitelmaa ollaan valmistelemassa. Seudun 14 kuntaa yhdessä luovat alueelle seudullista visiota. Siksi mm. järjestettiin aluetta koskeva kansainvälinen suunnittelukilpailu Greater Helsinki Vision 2050. Kilpailu on osa seudun maankäytön, asumisen ja liikenteen (MAL) yhteistyötä. Kilpailun jälkeen seudulle on hyväksytty maankäytön, asumisen ja liikenteen strategiset linjat ja toimenpiteet keväällä 2010.

Yleiskaavan taustaksi on laadittu vuonna 2009 kehysuunnitelma (HEPO). Siinä ideoitiin Helsingin, Vantaan, Sipoon ja Porvoon rannikkoalueen aluerakenteen kehitystä, vaihtoehtoja ja maankäyttöä pitkällä tähtäimellä. Työssä tarkasteltiin alueen vahvuuksia, muutostekijöitä ja kehittämispotentiaalia, laadittiin vaihtoehtoja ja arvioitiin niiden vaikutuksia. Lisäksi työssä esitettiin maankäytön kehittämisen periaatteet tarkastelualueelle.

Maakuntakaavoja ollaan uudistamassa. Uudenmaan liitto ja Itä-Uudenmaan liitto yhdistyvät 1.1.2011. Maakuntaliitot laativat yhdessä rakennemalleja ja yhteinen kaavaluonnos on tarkoitus saada tehtyä vuonna 2011 ja maakuntakaavaehdotus on tarkoitus hyväksyä vuoden 2012 aikana.

Yleiskaavatyön pohjana toimivat myös Helsingin kaupunkisuunnittelulautakunnan joulukuussa 2008 Helsingin kaupungin osalta määrittelemät suunnitteluperiaatteet. Periaatteita laajennetaan ja tarkennetaan työn alkuvaiheessa siten, että ne ainakin osittain koskevat koko yhteisen yleiskaavan aluetta. Granön osalta Sipoon kunta on valmistellut suunnitteluperiaatteita teettämällä alueelle diplomityön. Vantaan Länsimäen ja Länsisalmen sekä Sipoon Majvikin alueiden suunnitteluperiaatteita muokataan yleiskaavaluonnoksen laatimisen yhteydessä.

Maankäyttösuunnitelma

Yleiskaavasta tulee ilmetä haluttu kaupunkirakenne kohtuullisella tarkkuudella. Tärkeitä seikkoja ovat asumisen, työpaikkojen, palveluiden ja muiden toimintojen määrä ja laatu ja niiden liittyminen ympäröiviin alueisiin. Laajempaa aluetta koskevan liikennejärjestelmän tarkastelu on alueella oleellista, koska kysymyksessä on etelärannikon kasvukäytävään liittyvän kokonaisuuden osa.

Nykytilanteeseen nähden perustavanlaatuinen seikka on, että maaseudusta tehdään kaupunkia. Helsinkiin liitetyn alueen uuden väestön vähimmäismääränä pidetään alustavasti 30 000 - 35 000 asukasta. Yleiskaava-alueeseen kuuluvan Vantaan kaakkoisosan

oletusmitoituksena voidaan pitää 8 000 - 12 000 uutta asukasta raideratkaisusta ja asemien määrästä riippuen. Toimistotyyppisille työpaikoille varataan tiloja asemien läheltä ja muille työpaikoille pääteiden ja niiden liittymien läheisyydestä.

Sipoon Granön väestön mitoitus tullaan tutkimaan kaavatyön yhteydessä. Mikäli saareen rakennetaan silta, väestön vähimmäismäärä voidaan arvioida noin 2 000: ksi. Sipoon Majvikin asukasmääräksi arvioidaan alustavasti 10 000.

Pääajatuksena on luoda monipuolinen joukkoliikenteeseen painottuva kaupunkimaisesta pientalorakentamisesta koostuva kaupungin osa. Alueen joukkoliikenteen perusratkaisuna tulee olemaan Mellunmäestä jatkuva metro ja siihen liittyvä bussiliityntälinjasto. Alueen pika-raitiotievarausten tarve selvitetään. Joukkoliikennepainotteisuuden lisäksi alue suunnitellaan kävely- ja polkupyöräily-ystävälliseksi. Ilmastonmuutoksen kannalta samaan suuntaan vaikuttavia ekotehokkaita tekniikoita pyritään hyödyntämään ja kehittämään myös kuntateknisissä ratkaisuisissa.

Alueelle suunnitellaan ainakin yksi arkkitehtuuriltaan ja kaupunkikuvaltaan edustava sekä kaupallisesti vetovoimainen ja palveluiltaan monipuolinen keskusta. Vuosaaren sataman ja Aviapoliksen kehityskäytävää hyödynnetään mahdollisuuksien mukaan. Myös kaupunkirakennustaiteellisia tekijöitä painotetaan. Kaupunkielämän laadun takaamiseksi rantaviivaa avataan nykyistä enemmän jokamiehen saavutettavaksi.

Sipoonkorven eteläreuna ja rannikon Natura 2000-alueet ovat yleiskaava-alueen oleellinen osa. Lisäksi merellistä luontoa kaava-alueella edustaa Sipoon Granö. Sillä tulee olemaan roolinsa merellisen virkistysjärjestämisessä. Granö voi tarjota mahdollisuuksia myös merelliseen asumiseen.

Alueella on aikataulullisia epävarmuustekijöitä. Esim. Heli-radalle on varattu tilaa kaava-alueelta jo 30 vuoden ajan eikä sen toteuttamisesta tai varauksen poistamisesta ole vielä tietoa tai varmuutta.

Suunnittelualue käsittää useita alueellisia kokonaisuuksia. Helsinkiin liitetty alue on jaettu viideksi kaupunginosaksi. Lisäksi Vantaan kaakkoiskulma sekä Sipoon Granö ja Majvik muodostavat omat alueensa. Kullekin alueelle voidaan suunnitella omanlaisiaan kaupunkirakenteellisia ja teknisiä ratkaisuja.

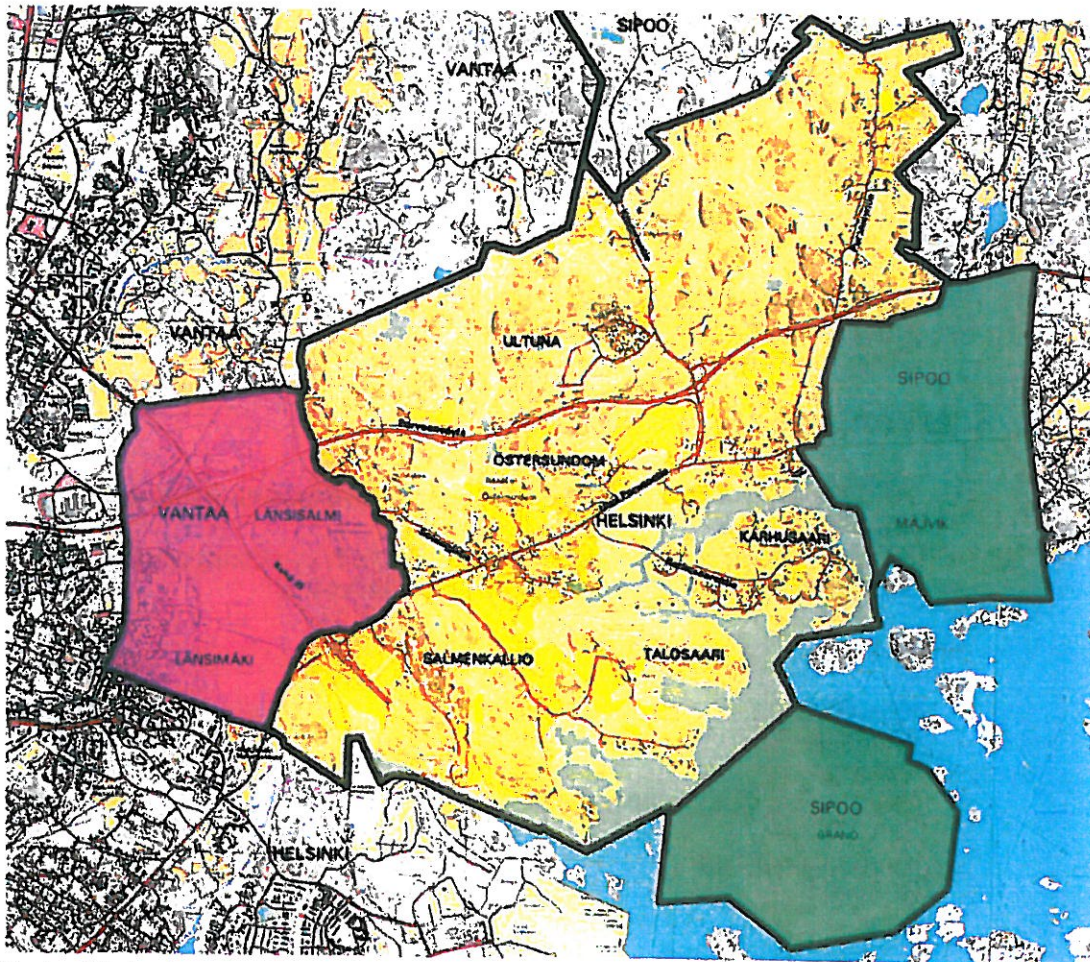
Toteuttamisohjelma

Yleiskaavatyön kanssa samanaikaisesti on tarpeen laatia toteuttamisohjelma, jossa tarkastellaan yksityiskohtaisemman suunnittelun ajoitusta, mitoitusta ja resursointia sekä kuntien välistä toteuttamisyhteistyötä. Toteuttamisohjelma sisältää asema- ja osayleiskaavojen kaavoituksen aikataulut. Infrastruktuurin osalta määritellään järjestelmien periaateratkaisut ja niiden

vaikutus alueiden toteuttamisjärjestykseen, toteuttamistapaan ja rahoitukseen. Raideratkaisut, asuminen, julkisten palvelujen järjestäminen, kuntateknikka, maaperän rakentamiskelpoiseksi saattaminen ja yleisesti ympäristöarvoja kunnioittava ja säästävä rakentaminen tulevat sisältymään toteuttamishjelmaan. Toteutuksen koordinoinnista vastaa Helsingin kaupungin talous- ja suunnittelukeskus yhteistyössä muiden kuntien kanssa. Pääliikenneverkon osalta toteuttamisen tulee olla synkronissa Helsingin seudun liikennejärjestelmäsuunnitelman toteuttamisen kanssa.

4. Yhteisen yleiskaavan raja

Östersundomin yleiskaavan alue käsittää koko Helsinkiin liitetyn alueen. Sen lisäksi siihen sisältyy alueita, joilla on Helsinkiin liitettyyn alueeseen niin kiinteä toiminnallinen yhteys, että niiden suunnittelu yhtenä kokonaisuutena on tarkoituksenmukaista. Erityisen tärkeää tämä on raideliikenteen kannalta. Siksi Vantaasta siihen kuuluu Länsisalmen kaupunginosa sekä osia Länsimäen, Vaaralan ja Ojangan kaupunginosista. Sipoosta siihen sisältyy Granön saari ja Majvik. Kaava tulee siten olemaan kolmen kunnan yhteinen yleiskaava. Rajausta tarkennetaan työn edetessä tarpeen mukaan.



Suunnittelualue

Myös yleiskaavan ulkopuolella on tarvetta kuntien yhteiseen suunnitteluun. Erityisen tarpeen yhteissuunnittelulle muodostavat liikenteelliset seikat, joita on sekä Vantaan, Sipoon että

Helsingin suuntaan. Yhteissuunnittelun laajuus riippuu suunnitteluratkaisuista, joita raja-alueilla käsitellään.

5. Yleiskaavan selvitykset

Yleiskaavatyöhän liittyy lukuisia selvityksiä, joiden kautta muodostuu kuva alueen ominaisuuksista suunnittelun käyttöön. Sekä Vantaan että Sipoon yleiskaavatöiden yhteydessä on tehty yleiskaavatasoisia selvityksiä, jotka ovat pääosin ajankohtaisia myös nykyisessä tilanteessa ja osaltaan käytettävissä myös Östersundomin yleiskaavan suunnittelun pohjana. Helsingin kaupunkisuunnitteluvirasto on näiden lisäksi teettänyt ja teettää tarpeellisia Helsinkiin liitettyä aluetta koskevia selvityksiä työn edetessä. Esimerkiksi alueen luonnonympäristöstä on tehty perusteellisia yleiskaavatasoisia ja osittain tarkempiakin selvityksiä ja tarkasteluja.

Tähän asti teetetyt ja muut käytettävät yleiskaava-alueeseen liittyvät selvitykset on listattu liitteessä 1. Yleiskaavatyön edetessä on tarvetta myös muita aihepiirejä koskeville selvityksille.

Selvityksiä on laadittu ja laaditaan ainakin seuraavista aiheista:

Asuminen

- Talotyytit

Liikenne

- Raideliikenne; metro ja pikaraitiotie
- Päätie- ja pääkatuverkko
- Liikenneselvitys

Palvelut ja työpaikat

- Julkisten palveluiden kehittäminen ja kaavavarausten mitoitus lyhyellä ja pitkällä tähtäimellä
- Kaupallisten palveluiden kehittäminen lyhyellä ja pitkällä tähtäimellä
- Työnteon tilatarpeet tulevaisuudessa liitosalueella

Luonto

- Kasvillisuus
- Eläimistö
- Maisema
- Naturaselvitykset ja -arvioinnit
- Sipoonkorpi
- Kaupunkiekologia
- Geologia

Taloudelliset selvitykset

Tekniset selvitykset

- Energia
- Kuntatekniikka
- Maaperä
- Hydrologia

Ympäristö

- Melu ja päästöt

Muita selvityksiä laaditaan tarpeen mukaan. Ne ovat osa suunnittelutyötä ja vaihtoehtoisia suunnitteluratkaisuja. Niitä laaditaan työn ja päätösten edetessä.

6. Suunnittelun organisointi

Suunnitteluyhteistyön periaatteita

Östersundomin yhteisen yleiskaavan käytännön suunnittelutyö tehdään Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston *Östersundom-projektissa* yhteistyössä Vantaan ja Sipoon suunnittelijoiden kanssa. Projekti vastaa Helsingin alueen suunnittelusta sekä koko yleiskaava-alueen kaavan laatimisesta teknisessä mielessä. Kaavan laatimisen yhteistyön käytännön muodoista ja mahdollisesta kustannusjaosta sovitaan tarkemmin erikseen. Suunnittelun lähtömateriaalin hankkivat kaikki kolme kuntaa. Suunnitelmia työstetään yhteisessä *Östersundomin suunnittelijaryhmässä*, jonka jäsenet koostuvat Helsingin, Vantaan ja Sipoon kaupunkisuunnittelijoista ja muista asiantuntijoista.

Östersundom-projekti valmistelee yhdessä suunnittelijaryhmän kanssa asiat käsittelyyn päätävää elintä eli *Östersundom-toimikuntaa* varten sekä kuntakäsittelyihin. Ennen päätöksentekoa suunnitelmat käsitellään työtä ohjaavassa *kaupunginjohtajaryhmässä*. Ryhmään kuuluvat Helsingin ja Vantaan maankäytön suunnittelusta vastaavat apulaiskaupunginjohtajat, Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston virastopäällikkö ja yleiskaavapäällikkö, Vantaan kaupunkisuunnittelujohtaja ja yleiskaavapäällikkö sekä Sipoon kehitysjohtaja ja aluekehitysarkkitehti, Östersundom-projektin projektipäällikkö ja tarpeellinen määrä muita asiantuntijoita. Kaupunginjohtajaryhmä kokoontuu suunnittelutilanteen mukaan.

Östersundom-projektin työskentelyä ohjaa kaupunginjohtajaryhmän lisäksi Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston, talous- ja suunnittelukeskuksen ja kiinteistöviraston virkamiehistä koostuva *johtoryhmä*, johon kutsutaan edustajat Sipoosta ja Vantaalta.

Maakunnan liittoa/liittoja pidetään ajan tasalla suunnittelun etenemisestä. Valtion hallintoon ja muihin tarvittaviin osapuoliin ollaan yhteydessä normaalin kaavoituskäytännön mukaisesti. Helsingin talous- ja suunnittelukeskukseen on perustettu oma projekti valmistelemaan suunnitelmien toteuttamista Helsingin osalta.

Osallistuminen, vuorovaikutus ja vaikutusten arviointi

Yleiskaavalle tehdään kuntien yhteistyönä osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS), jossa on suunnitelma siitä, kuinka kaavoitusmenettely tullaan järjestämään. Laissa ei ole yhteisen yleiskaavan menettelyistä erityissäännöksiä, vaan vuorovaikutusta ja tiedottamista koskevat samat lain yleiset säännökset kuin muitakin yleiskaavoja. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma laaditaan työn alkuvaiheessa. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on samansisältöinen kaikissa kolmessa kunnassa. Sitä tarkistetaan tarvittaessa, esimerkiksi silloin kun suunnittelualue oleellisesti muuttuu. Suunnitelmaan sisältyvät yhteiset alustavat suunnittelun tavoitteet. Suunnittelijaryhmä suunnittelee ja toteuttaa vuorovaikutuksen ja tiedottamisen. Työn aikana laaditut ja laadittavat selvitykset toimivat yhtenä pohjana kaavan ympäristövaikutusten arvioinnille.

7. Käsittely, päätöksenteko ja aikataulu

Lain mukaan kunnat voivat antaa yhteisen yleiskaavan laatimisen ja hyväksymisen maakunnan liiton, tehtävään soveltuvan muun kuntayhtymän tai muun kuntien yhteisen toimielimen tehtäväksi. Yhteinen yleiskaava saatetaan ympäristöministeriön vahvistettavaksi.

Valtion rooli tulee suunnittelussa mukaan ELY-keskusten, väyläviraston sekä loppuvaiheessa ympäristöministeriön kautta. Itse kaavan valmistelu pidetään kuntavetoisena.

Lain mainitsema ”muu kuntien yhteinen toimielin” on tässä liitosalueen tapauksessa parhaiten kysymykseen tuleva malli. Toimielimenä toimii *Östersundom-toimikunta*. Toimikunta on 3-jäseninen virkamieselin, jossa on edustaja kaikista kolmesta kunnasta.

Toimikunnan puheenjohtaja on Helsingistä ja varapuheenjohtaja Vantaalta. Helsingin vastuu toimikunnassa on perusteltua siksi, että kyseessä on nimenomaan Helsingin projekti ja että tulevasta rakentamisesta pääosa sijoittuu Helsingin kaupungin alueelle. Toimikunnan kokouksissa ovat läsnä pysyvinä asiantuntijoina myös kuntien yleiskaavoituksesta vastaavat päälliköt. Esittelijänä Östersundom-toimikunnassa toimii Östersundom-projektin projektipäällikkö.

Toimikunta kokoontuu tarvittaessa. Östersundom-toimikuntaa koskevat maankäyttö- ja rakennuslaissa kunnalle asetetut yleiskaavaan kuuluvat viralliset päätöksentekovaiheet eli mm. kaavan vireilletulosta ilmoittaminen (OAS), luonnoksen ja ehdotuksen nähtäville asettaminen sekä kaavasta päättäminen. Ennen Östersundom-toimikunnan kaavan hyväksymispäätöstä asiat käsitellään kunkin kunnan normaalissa päätöksentekoprosessissa. Kuntakäsittelyssä jokainen kunta tekee kulloisestakin suunnitteluvaiheesta päätöksen oman kuntansa aluetta koskien oman hallinto- ja delegointikäytäntönsä mukaisesti: lautakunta / kunnanhallituksen jaosto → kunnanhallitus → kunnanvaltuusto.

Ennen kaavaehdotuksen laatimista tulee kuntakäsittelyssä käsitellä yleiskaavan luonnos vähintään kaupungin- tai kunnanhallituksen tasolla. Kaavaehdotuksen hyväksyminen Östersundom- toimikunnassa edellyttää kaikilta kunnilta valtuuston samansisältöistä puoltavaa lausuntoa yleiskaavasta.

LIITE 1

YLEISKAAVATYÖHÖN LIITTYVÄT TEHDYT SELVITYKSET

Östersundomin suunnittelua ja yleiskaavatyötä varten laaditut selvitykset (22.6.2010)

Östersundomin osayleiskaavan kaupunkiekologinen ohjelma. Helsingin kaupunkisuunnitteluvirasto, Yrjö Haila, Anssi Joutsiniemi, Minttu Kervinen & Staffan Lodenius. 2010.

Itämetron jatke, esiselvitys. Sito Oy. 2010.

Liitosalueen pikaraitiotien esiselvitys. WSP Finland Oy. 2010.

Puroselvitys. Ramboll. 2010.

Östersundomin lämmitysratkaisut. Pöyry Finland Oy. 2010.

Östersundomin osayleiskaava-alueen vesihuollon yleisjärjestely - vaihtoehdot. Ramboll. 2010.

Östersundomin rakennemallit. Helsingin kaupunkisuunnitteluvirasto. 2010.

Ekologiset käytävät Helsingin liitosalueella. Helsingin kaupungin ympäristökeskus. Ympäristötutkimus Yrjölä Oy. 2009.

Osayleiskaavatasoinen maisemaselvitys Östersundomin alueelta. Helsingin kaupunkisuunnitteluvirasto. FCG Planeko Oy. 2009.

Helsinki-Porvoo-kehysuunnitelma - Liikennejärjestelmäselvitys. Strafica Oy. 2009.

Liitosalueen eteläosan kasvillisuus selvitys. Helsingin kaupunkisuunnitteluvirasto. Enviro / Heino-nen, Markku & Lammi, Esa. 2008.

Sipoosta ja Vantaalta Helsinkiin liitettävän alueen suunnittelun lähtökohtia. Helsingin kaupunkisuunnitteluvirasto, Seppo Laakso, Kaupunkitutkimus TA Oy. 2008.

Liitosalueen rakennettu kulttuuriympäristö. Helsingin kaupunkisuunnitteluvirasto. Puustinen, Tuu-lia. 2008.

Lounais-Sipoosta Helsinkiä - Maaseudusta kaupunkia, sosiokulttuurinen selvitys liitosalueesta. Helsingin kaupunkisuunnitteluvirasto. WSP Finland Oy. 2009.

Lounais-Sipoon luontoselvitykset kesällä 2008: päiväperhoset, sudenkorennot ja saukko. Helsingin kaupungin ympäristökeskus. Ympäristötutkimus Yrjölä Oy. 2008.

Kallioperän ja maaperän arvokkaat luontokohteet alueella, joka liitetään Helsinkiin 2009 Sipoosta ja Vantaalta. Antti Salla. 2008.

Muita työssä käytettäviä selvityksiä:

Metsähallituksen selvitys Sipoonkorven kansallispuiston perustamisedellytyksistä. Asianro 381/625/2010. Metsähallitus. 2010.

Liikenteen kehitys Helsingissä vuonna 2009. Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston liikennesuunnitteluosaston selvityksiä 2010:1. Irene Liljeberg, Tuija Hellman. 2010.

Omavaraisuus maankäytön suunnittelun tavoitteena, esimerkkialueena Granön saari Sipooissa. Eveliina Harsla, Diplomityö 2010.

From City to City-Region - City of Helsinki Strategic Spatial Plan. Helsinki City Planning Department publications 2009:8. Douglas Gordon, Rikhard Manninen & Olavi Veltheim. 2009.

Kaupan kaavoitus Helsingissä - osa II - Erikoiskauppa, Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston julkaisuja 2009:9.

Ekotehokkuuden arviointi ja lisääminen Helsingissä. Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston yleissuunnitteluosaston selvityksiä 2008:2. VTT, Pekka Lahti, Jyri Nieminen, Markku Virtanen. 2008.

Kaupungista seutu ja seudusta kaupunki - Helsingin maankäytön kehityskuva, 2008. Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston julkaisuja 2008:4. Timo Vuolanto, Rikhard Manninen. 2008.

Ulkoilureittisuunnitelma ja luontoselvitys. Honkanen Jarmo. 2007.

Östersundomin ruovikkoalueen yleissuunnitelma. Uudenmaan Ympäristökeskuksen raportteja 4/2007. Eeva Suikkari. 2007.

Kaupungista seutu ja seudusta kaupunki: taustaa, perusteluja ja analyyseja Helsingin maankäytön kehityskuvalle. Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston julkaisuja 2007: 1.

Kaupungista seutu ja seudusta kaupunki: Helsingin maankäytön kehityskuvan luonnos. Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston julkaisuja 2007: 2.

Sipoonkorpi - luontoselvitys ja nykyinen virkistyskäyttö. Honkanen Jarmo. 2006.

Townhouse - Kytkeyty omatonttinen pientalo kaupungissa - Lähtökohtia ja tavoitteita. Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston yleissuunnitteluosaston selvityksiä 2006:8. Rikhard Manninen ja Teemu Holopainen. 2006.

Ajankohtaisia asumisen muotoja. Näkökulmia Helsingin asuntokannan ja väestörakenteen kehittymiseen. Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston julkaisuja 2005:6.

Kirjokertun, pikkulepinkäisen, ruiskäärän ja luhtahuitin habitaattikartoitus Mustavuoreniehdon ja Östersundomin lintuvesien alueella, Vuosaaren satamahanke, Helsingin kaupungin ympäristökeskus, Laine, Yrjölä. 2005.

Vuosaaren sataman linnustonseuranta 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008. Ympäristötutkimus Yrjölä Oy ja Helsingin kaupungin ympäristökeskus. Yrjölä, R. & Kolvula, M. 2003.

Ekologiset verkostot Itä-Uudenmaan alueella, YS-konsultit, Itä-Uudenmaan liitto. Seija Väre. 2002.

Vuosaaren satamahankkeen luontovaikutusten seurantaohjelma. Helsingin kaupungin ympäristökeskuksen julkaisuja. Pertti Koskimies. 2001.

Östersundomin lintulahtien kasvillisuuskartoitus. Helsingin kaupungin ympäristökeskuksen monisteita 2/2000. Jarmo Honkanen. 2000.

Östersundomin lintulahtien kasvillisuuskartoitus, pysyvät seuranta-alat. Helsingin kaupungin ympäristökeskuksen monisteita 3/2000. Jarmo Honkanen. 2000.

Vantaan yleiskaavan 2007 laadinnan yhteydessä tehdyt selvitykset:

Vantaan moderni teollinen rakennusperintö 1930-1979, Inventointiraportti, Vantaan kaupungin kaupunkisuunnittelu, C28:2006, Kaupsu 17/2006, Amanda Eskola.

Kulttuurimaisemaselvitys – Teollinen rakennusperintö Vantaan kaupungin kaupunkisuunnittelu, YK0004, C31:2006, Anne Mäkynen 4.10.2006.

Vantaan luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeät alueet Vantaan kaupungin kaupunkisuunnittelu, C20:2005; Kaupsu 11/2005, YK0023, Anna Ojala.

Vantaan keskiaikaisten kyläonttien inventointi vuonna 2005.V.-P. Suhonen Museovirasto/RHO.

Kulttuurimaisemaselvitys. Kaupunkisuunnittelu C7:2005; Kaupsu 4/2005, Laura Muukka, Anne Mäkynen, 2005.

Teknisen huollon aluevaraukset. Vantaan kaupungin kaupunkisuunnittelu, YK0007 / 004.

Vantaan ratsastusreittien ja -keskusten tarveselvitys/22.1.2004. Laura Muukka.

Koirien koulutusalueet. Vantaan kaupungin kaupunkisuunnittelu, YK0013/ 7.1.2004.

Luonnonsuojeluselitys YK0019. Vantaan kaupungin kaupunkisuunnittelu, C15:2004 KSY 11/2004, Sinikka Rantalainen.

Vantaan moderni rakennuskulttuuri 1930-79, Inventointiraportti Vantaan kaupunki C15:2002, Vantaan kaupungin museon (VKM) julkaisuja nro 12, KSY 9/2002. Amanda Eskola.

Viheralueselvitys Vantaan kaupungin kaupunkisuunnittelu, C27:2002; KSY19/2002. Anne Mäkynen.

Sipoon yleiskaavojen laadinnan yhteydessä tehdyt selvitykset:

Sipoon saariston ja rannikon osayleiskaava, Luontoarvot, Yhteenvedo, Sipoon kunta. FCG Planeko Oy 3.3.2008.

Sipoon saariston ja rannikon osayleiskaava, Yhteenvedo maisemallisista arvoista yleiskaavoitusta varten, Sipoon kunta. FCG Suunnittelukeskus Oy, 28.2.2008.

Yhteenvedo Sipoon saariston ja rannikon osayleiskaava-alueen kulttuurihistoriallisista arvoista, Sipoon kunta. FCG Suunnittelukeskus Oy, Tmi Lauri Putkonen, 2.3.2008.

Sipoon saariston ja rannikon osayleiskaavan luontoselvitys. – Julkaisematon, Sipoon kunta.

Sipoon historiallisen ajan muinaisjäännösten inventointi vuonna 2007, Museovirasto/RHO. Suhonen, V-P. 2007.

Sipoo, Manneralueen esihistoriallisen ajan ja saariston esihistoriallisen sekä historiallisen ajan muinaisjäännösten inventoinnit, Museovirasto. Koivisto, Satu. 2007.

Sipoon yleiskaava-alueiden luontoselvitykset 2006. Ympäristötutkimus Yrjölä Oy. Ympäristösuunnittelu Enviro Oy 2004. Virrankoski, S., Vaskelainen, E., Sarvanne H. & Yrjölä, R. 2006.

Rakennus- ja kulttuurihistoriallinen inventointi. Sipoon kunta. Periäinen, Karollina. 2004.



11 § Kaupunkikuvaneuvottelukunnan asettaminen toimikaudeksi 2019-2021

VD/5035/00.00.01.01/2019

RV/HP/JH/KN/LL

Kaupunkikuvaneuvottelukunnan tehtävänä on osaltaan seurata ja edistää kaupunkikuvan kehittymistä sekä seurata kiinteistöjen rakentamisen vaikutusta kaupunkikuvaan, edesauttaa hyvän kaupunkikuvan muodostumista ja asemakaavojen tavoitteiden toteutumista. Neuvottelukunnan tehtävänä on antaa lausuntoja merkittävistä rakennushankkeista ennen rakennusluvan myöntämistä.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 11

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) asettaa kaupunkikuvaneuvottelukunta kaupunginhallituksen toimikaudeksi 2019–2021,
- b) nimetä neuvottelukuntaan kaupungin edustajina:
 - kaupunkisuunnittelujohtaja, neuvottelukunnan puheenjohtajaksi
 - rakennusvalvontajohtaja, neuvottelukunnan varapuheenjohtajaksi
 - lupapäällikkö
 - kaupungininsinöörin nimeämä kuntatekniikan keskuksen maisema-arkkitehti
 - asemakaavapäällikkö
 - kaupunkisuunnittelulautakunnan puheenjohtaja, sijaisenaan lautakunnan varapuheenjohtaja
 - kaupunkisuunnittelulautakunnan rakennuslupajaoston puheenjohtaja, sijaisenaan jaoston varapuheenjohtaja,
- c) oikeuttaa maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtaja kutsumaan neuvottelukuntaan kaksi kaupungin organisaation ulkopuolista korkeaa rakennustaiteellista asiantuntemusta edustavaa asiantuntijaa,
- d) oikeuttaa kaupunkikuvaneuvottelukunnan puheenjohtaja kutsumaan tapauskohtaisesti asiantuntijoita kuultavaksi,
- e) että luottamushenkilöiden ja asiantuntijoiden kustannukset suoritetaan rakennusvalvonnan menokohdalta 14 75 52 010, ja
- f) että neuvottelukunnan sihteeritehtävistä vastaa rakennusvalvonnan nimeämä henkilö.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Päätettiin

- a) asettaa kaupunkikuvaneuvottelukunta kaupunginhallituksen toimikaudeksi 2019–2021,
- b) nimetä neuvottelukuntaan kaupungin edustajina:
 - kaupunkisuunnittelujohtaja, neuvottelukunnan puheenjohtajaksi
 - rakennusvalvontajohtaja, neuvottelukunnan varapuheenjohtajaksi
 - lupapäällikkö
 - kaupungininsinöörin nimeämä kuntatekniikan keskuksen maisema-arkkitehti
 - asemakaavapäällikkö
 - kaupunkisuunnittelulautakunnan puheenjohtaja, sijaisenaan lautakunnan varapuheenjohtaja
 - kaupunkisuunnittelulautakunnan rakennuslupajaoston puheenjohtaja, sijaisenaan jaoston varapuheenjohtaja,



- c) oikeuttaa maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtaja kutsumaan neuvottelukuntaan kaksi kaupungin organisaation ulkopuolista korkeaa rakennustaiteellista asiantuntemusta edustavaa asiantuntijaa,
- d) oikeuttaa kaupunkikuvaneuvottelukunnan puheenjohtaja kutsumaan tapauskohtaisesti asiantuntijoita kuultavaksi,
- e) että luottamushenkilöiden ja asiantuntijoiden kustannukset suoritetaan rakennusvalvonnan menokohdalta 14 75 52 010, ja
- f) että neuvottelukunnan sihteeritehtävistä vastaa rakennusvalvonnan nimeämä henkilö.

Pöytäkirja tarkastettiin ja hyväksyttiin tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus



12 § Koivukylä-Korson kehittämistoimikunnan asettaminen toimikaudeksi 2019-2021

VD/5034/00.00.01.01/2019

RV/HP/JH/KN/LL

Sopimuksessa luottamushenkilöpaikkojen jakamisesta 4.5.2017 on sovittu kolmen kehittämistoimikunnan perustamisesta. Nämä ovat Myyrmäki-Kivistön, Aviapolis-Tikkurila-Hakunilan ja Korso-Koivukylän kehittämistoimikunnat.

Koivukylä-Korson kehittämistoimikunnan tehtävänä on osaltaan seurata ja keskustella alueen maankäytön, rakentamisen ja ympäristön kehittämistoimista Vantaan kaupungissa. Kehittämistoimikuntaan nimetään 11 luottamushenkilöä, joista yksi puheenjohtajaksi ja yksi varapuheenjohtajaksi, sekä henkilökohtaiset varajäsenet. Kehittämistoimikunta kokoontuu 2–3 kertaa vuodessa.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 12

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) asettaa Koivukylä-Korson kehittämistoimikunta kaupunginhallituksen toimikaudeksi 2019–2021,
- b) valita toimikunnalle puheenjohtaja, varapuheenjohtaja, yhdeksän muuta jäsentä sekä henkilökohtaiset varajäsenet,
- c) että toimikunnan tehtävänä on osaltaan seurata ja keskustella Koivukylä-Korson alueen maankäytön, rakentamisen ja ympäristön kehittämistoimista,
- d) nimetä toimikuntaan kaupungin edustajina kyseisen alueen projektijohtaja ja aluearkkitehti ja että projektijohtaja vastaa kokousten valmistelusta,
- e) oikeuttaa toimikunta käyttämään ja kuulemaan muitakin kaupungin työntekijöitä ja ulkopuolisia asiantuntijoita tarpeen ja kulloinkin käsiteltävien asioiden mukaan,
- f) että luottamushenkilöiden kustannukset suoritetaan maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan menokohdalta 14 10 10 100,
- g) että kehittämistoimikunnan sihteerinä ja osallisuuden asiantuntijana toimivat kuntalaispalvelujen osallisuuskoordinaattorit, ja
- h) että kaupunginhallituksen antamissa yleisohjeissa toimikunnille ja neuvottelukunnille päätetty velvollisuus esitellä toimintaansa kerran toimikaudessa kaupunginhallituksen iltakoulussa ei koske Koivukylä-Korson kehittämistoimikuntaa.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Päätettiin

- a) asettaa Koivukylä-Korson kehittämistoimikunta kaupunginhallituksen toimikaudeksi 2019–2021,
- b) valita toimikunnalle puheenjohtaja, varapuheenjohtaja, yhdeksän muuta jäsentä sekä henkilökohtaiset varajäsenet seuraavasti:



Varsinaiset jäsenet		Varajäsenet	
Etunimi	Sukunimi	Etunimi	Sukunimi
Eve	Rämö, puheenjohtaja	Vaula	Norrena
Jari	Ahokas, varapuheenjohtaja	Kimmo	Nieppo
Jarmo	Elo	Juha	Simonen
Tuija	Haapalainen	Sanna	Huuskonen
Eeva	Helén	Liisa	Tilander
Marja-Liisa	Kari	Kylli	Lappi
Ahmed	Lardasi	Aki	Härkönen
Tuomas	Peltola	Heikki	Hölttä
Visa	Tammi	Jouko	Suvenalmi
Nina	Uskola	Eeva	Pitkänen
Merja-Liisa	Vasarainen	Virpi	Kuorikoski

- c) että toimikunnan tehtävänä on osaltaan seurata ja keskustella Koivukylä-Korson alueen maankäytön, rakentamisen ja ympäristön kehittämistoimista,
- d) nimetä toimikuntaan kaupungin edustajina kyseisen alueen projektijohtaja ja aluearkkitehti ja että projektijohtaja vastaa kokousten valmistelusta,
- e) oikeuttaa toimikunta käyttämään ja kuulemaan muitakin kaupungin työntekijöitä ja ulkopuolisia asiantuntijoita tarpeen ja kulloinkin käsiteltävien asioiden mukaan,
- f) että luottamushenkilöiden kustannukset suoritetaan maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan menokohdalta 14 10 10 100,
- g) että kehittämistoimikunnan sihteerinä ja osallisuuden asiantuntijana toimivat kuntalaispalvelujen osallisuuskoordinaattorit, ja
- h) että kaupunginhallituksen antamissa yleisohjeissa toimikunnille ja neuvottelukunnille päätetty velvollisuus esitellä toimintaansa kerran toimikaudessa kaupunginhallituksen iltakoulussa ei koske Koivukylä-Korson kehittämistoimikuntaa.

Tarkastettiin ja hyväksyttiin pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus

Lisätiedot:

talous- ja hallintojohtaja Jonna Hohti, puh. 043 8268687, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi



13 § Aviapolis-Tikkurila-Hakunilan kehittämistoimikunnan asettaminen toimikaudeksi 2019-2021

VD/5033/00.00.01.01/2019

RV/HP/JH/KN/LL

Sopimuksessa luottamushenkilöpaikkojen jakamisesta 4.5.2017 on sovittu kolmen kehittämistoimikunnan perustamisesta. Nämä ovat Myyrmäki-Kivistön, Aviapolis-Tikkurila-Hakunilan ja Korso-Koivukylän kehittämistoimikunnat.

Aviapolis-Tikkurila-Hakunilan kehittämistoimikunnan tehtävänä on osaltaan seurata ja keskustella alueen maankäytön, rakentamisen ja ympäristön kehittämistoimista Vantaan kaupungissa. Kehittämistoimikuntaan nimetään 11 luottamushenkilöä, joista yksi puheenjohtajaksi ja yksi varapuheenjohtajaksi, sekä henkilökohtaiset varajäsenet. Kehittämistoimikunta kokoontuu 2–3 kertaa vuodessa.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 13

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) asettaa Aviapolis-Tikkurila-Hakunilan kehittämistoimikunta kaupunginhallituksen toimikaudeksi 2019–2021,
- b) valita toimikunnalle puheenjohtaja, varapuheenjohtaja, yhdeksän muuta jäsentä sekä henkilökohtaiset varajäsenet,
- c) että toimikunnan tehtävänä on osaltaan seurata ja keskustella Aviapolis-Tikkurila-Hakunilan alueen kehittämistoimista maankäytön, rakentamisen ja ympäristön kehittämistoimista,
- d) nimetä toimikuntaan kaupungin edustajina kyseisten alueiden projektijohtajat ja aluearkkitehdit ja että projektijohtaja vastaa kokousten valmistelusta,
- e) oikeuttaa neuvottelukunta käyttämään ja kuulemaan muitakin kaupungin työntekijöitä ja ulkopuolisia asiantuntijoita tarpeen ja kulloinkin käsiteltävien asioiden mukaan,
- f) että luottamushenkilöiden kustannukset suoritetaan maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan menokohdalta 14 10 10 100,
- g) että kehittämistoimikunnan sihteerinä ja osallisuuden asiantuntijana toimivat kuntalaispalvelujen osallisuuskoordinaattorit, ja
- h) että kaupunginhallituksen antamissa yleisohjeissa toimikunnille ja neuvottelukunnille päätetty velvollisuus esitellä toimintaansa kerran toimikaudessa kaupunginhallituksen iltakoulussa ei koske Aviapolis-Tikkurila-Hakunilan kehittämistoimikuntaa.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Päätettiin

- a) asettaa Aviapolis-Tikkurila-Hakunilan kehittämistoimikunta kaupunginhallituksen toimikaudeksi 2019–2021,
- b) valita toimikunnalle puheenjohtaja, varapuheenjohtaja, yhdeksän muuta jäsentä sekä henkilökohtaiset varajäsenet seuraavasti:

varsinainen jäsen		varajäsen	
--------------------------	--	------------------	--



Etunimi	Sukunimi	Etunimi	Sukunimi
Carolina	Tandefelt-Tuhkanen	Martti	Vilpas
Jori	Nummelin	Aatu	Malm
Kenny	Fahlström	Vallu	Novanto
Riitta	Pallasvuo, puheenjohtaja	Sari	Pellinen
Juha	Järä	Minna	Vepsäläinen
Johanna	Hristov, varapuheenjohtaja	Irja	Nieminen
Jorma	Nokkala	Jarno	Kupiainen
Terhi	Pokkinen	Mari	Hynninen
Tuomas	Suihkonen	Pertti	Oksman
Tuire	Kaimio	Minna	Varpula
Jude	Mariyathas	Ari	Männikkö

- c) että toimikunnan tehtävänä on osaltaan seurata ja keskustella Aviapolis-Tikkurila-Hakunilan alueen kehittämistoimista maankäytön, rakentamisen ja ympäristön kehittämistoimista,
- d) nimetä toimikuntaan kaupungin edustajina kyseisten alueiden projektijohtajat ja aluearkkitehdit ja että projektijohtaja vastaa kokousten valmistelusta,
- e) oikeuttaa neuvottelukunta käyttämään ja kuulemaan muitakin kaupungin työntekijöitä ja ulkopuolisia asiantuntijoita tarpeen ja kulloinkin käsiteltävien asioiden mukaan,
- f) että luottamushenkilöiden kustannukset suoritetaan maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan menokohdalta 14 10 10 100,
- g) että kehittämistoimikunnan sihteerinä ja osallisuuden asiantuntijana toimivat kuntalaispalvelujen osallisuuskordinaattorit, ja
- h) että kaupunginhallituksen antamissa yleisohjeissa toimikunnille ja neuvottelukunnille päätetty velvollisuus esitellä toimintaansa kerran toimikaudessa kaupunginhallituksen iltakoulussa ei koske Aviapolis-Tikkurila-Hakunilan kehittämistoimikuntaa.

Pöytäkirja tarkastettiin ja hyväksyttiin tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Täytäntöönpano: kaupunkinkanslia

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus

Lisätiedot:

talous- ja hallintojohtaja Jonna Hohti, puh. 043 8268687, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi



14 § Myyrmäki-Kivistön kehittämistoimikunnan asettaminen toimikaudeksi 2019-2021

VD/5032/00.00.01.01/2019

RV/HP/JH/KN/LL

Sopimuksessa luottamushenkilöpaikkojen jakamisesta 4.5.2017 on sovittu kolmen kehittämistoimikunnan perustamisesta. Nämä ovat Myyrmäki-Kivistön, Aviapolis-Tikkurila-Hakunilan ja Korso-Koivukylän kehittämistoimikunnat.

Myyrmäki-Kivistön kehittämistoimikunnan tehtävänä on osaltaan seurata ja keskustella alueen maankäytön, rakentamisen ja ympäristön kehittämistoimista Vantaan kaupungissa. Kehittämistoimikuntaan nimetään 11 jäsentä, joista yksi puheenjohtajaksi ja yksi varapuheenjohtajaksi, sekä henkilökohtaiset varajäsenet. Kehittämistoimikunta kokoontuu 2-3 kertaa vuodessa.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 14

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) asettaa Myyrmäki-Kivistön kehittämistoimikunta kaupunginhallituksen toimikaudeksi 2019-2021,
- b) valita toimikunnalle puheenjohtaja, varapuheenjohtaja, yhdeksän muuta jäsentä sekä henkilökohtaiset varajäsenet,
- c) että toimikunnan tehtävänä on osaltaan seurata ja keskustella Myyrmäki-Kivistön alueen kehittämistoimista maankäytön, rakentamisen ja ympäristön kehittämistoimista,
- d) nimetä toimikuntaan kaupungin edustajina kyseisten alueiden projektijohtajat ja aluearkkitehdit ja että projektijohtaja vastaa kokousten valmistelusta,
- e) oikeuttaa toimikunta käyttämään ja kuulemaan muitakin kaupungin työntekijöitä ja ulkopuolisia asiantuntijoita tarpeen ja kulloinkin käsiteltävien asioiden mukaan,
- f) että luottamushenkilöiden kustannukset suoritetaan maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan menokohdalta 14 10 10 100,
- g) että kehittämistoimikunnan sihteerinä ja osallisuuden asiantuntijana toimivat kuntalaispalvelujen osallisuuskoordinaattorit, ja
- h) että kaupunginhallituksen antamissa yleisohjeissa toimikunnille ja neuvottelukunnille päätetty velvollisuus esitellä toimintaansa kerran toimikaudessa kaupunginhallituksen iltakoulussa ei koske Myyrmäki-Kivistön kehittämistoimikuntaa.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Päätettiin

- a) asettaa Myyrmäki-Kivistön kehittämistoimikunta kaupunginhallituksen toimikaudeksi 2019-2021,
- b) valita toimikunnalle puheenjohtaja, varapuheenjohtaja, yhdeksän muuta jäsentä sekä henkilökohtaiset varajäsenet seuraavasti:



jäsen		varajäsen	
Etunimi	Sukunimi	Etunimi	Sukunimi
Mariitta	Savolainen	Sirkka-Liisa	Kolehmainen
Jenni	Chen	Kiki	Räsänen
Markus	Aarnio	Pekka	Kaukonen
Allan	Buss	Sakari	Soppi
Petrus	Pesonen, varapuheenjohtaja	Sami	Palviainen
Anu	Hämäläinen	Heidi	Särkkä
Hilkka	Kemppinen	Jaana	Heiskanen
Jyrki	Huovinen, puheenjohtaja	Jouko	Pihlaja
Juri	Tolonen	Tor-Erik	Westerlund
Hannu	Seppänen	Arto	Mieskolainen
Sari	Laakso	Sveta	Silvennoinen-Hiisku

- c) että toimikunnan tehtävänä on osaltaan seurata ja keskustella Myyrmäki-Kivistön alueen kehittämistoimista maankäytön, rakentamisen ja ympäristön kehittämistoimista,
- d) nimetä toimikuntaan kaupungin edustajina kyseisten alueiden projektijohtajat ja aluearkkitehdit ja että projektijohtaja vastaa kokousten valmistelusta,
- e) oikeuttaa toimikunta käyttämään ja kuulemaan muitakin kaupungin työntekijöitä ja ulkopuolisia asiantuntijoita tarpeen ja kulloinkin käsiteltävien asioiden mukaan,
- f) että luottamushenkilöiden kustannukset suoritetaan maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan menokohdalta 14 10 10 100,
- g) että kehittämistoimikunnan sihteerinä ja osallisuuden asiantuntijana toimivat kuntalaispalvelujen osallisuuskoordinaattorit, ja
- h) että kaupunginhallituksen antamissa yleisohjeissa toimikunnille ja neuvottelukunnille päätetty velvollisuus esitellä toimintaansa kerran toimikaudessa kaupunginhallituksen iltakoulussa ei koske Myyrmäki-Kivistön kehittämistoimikuntaa.

Pöytäkirja tarkastettiin ja hyväksyttiin tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus

Lisätiedot:

talous- ja hallintojohtaja Jonna Hohti, puh. 043 8268687, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi



15 § Yleiskaavatoimikunnan asettaminen toimikaudeksi 2019-2021

VD/5031/00.00.01.01/2019

RV/HP/JH/MS/KN

Sopimuksessa luottamushenkilöpaikkojen jakamisesta 4.5.2017 on sovittu yleiskaavatoimikunnan perustamisesta. Vantaan uuden koko kaupungin yleiskaavan laadinta käynnistyi keväällä 2017. Uuden yleiskaavan laadintaa ohjaamaan on tarkoituksenmukaista asettaa erillinen luottamushenkilötoimikunta. Kaudeksi 2019–2021 toimikuntaan nimetään 11 luottamushenkilöä, joista yksi puheenjohtajaksi ja yksi varapuheenjohtajaksi, sekä henkilökohtaiset varajäsenet.

Vantaan uuden koko kaupungin yleiskaavatyön käynnistämisestä päätettiin kaupunginhallituksessa 22.5.2017 § 58. Työ jakaantuu neljään päävaiheeseen: tavoite, luonnos, vaikutusten arvioinnit ja ehdotus. Yleiskaava laaditaan valtuustokauden 2017–2021 aikana.

Kuntalain 30 §:n mukaan kunnanhallitus voi asettaa toimikuntia määrätyn tehtävän hoitamista varten. Aiempien koko kaupungin yleiskaavojen laadintaa yhdessä muiden päätöksentekoelementtien kanssa on ohjannut luottamushenkilöistä koostuva yleiskaavatoimikunta. Yleiskaavatöitä ohjaavien luottamushenkilötoimikuntien käytäntöä on pidetty toimivana ratkaisuna.

Kaupunginhallitus asetti yleiskaavatoimikunnan kaudelle 2017–2019 päätöksellään 14.8.2017 § 8. Samalla päätöksellä yleiskaavatoimikunnan työhön yhdistettiin Östersundomin yleiskaavaa varten asetetun Östersundom luottamushenkilötoimikunnan toiminta.

Kaupunginhallitus on asettanut yleiskaavaluonnoksen 2020 nähtäville päätöksellään 11.2.2019 § 14. Luonnoksen nähtävilläolo päättyi maaliskuussa. Saatujen mielipiteiden ja lausuntojen sekä vaikutusten arviointien pohjalta valmistellaan ehdotus, joka tulee myös nähtäville ja siitä pyydetään lausunnot. Yleiskaavatoimikunnan työ päättyy, kun nähtävillä ollut ja mahdollisesti muutettu yleiskaavaehdotus lähtee hyväksyttäväksi. Yleiskaavaa koskeva päätöksenteko tehdään hallintosäännön mukaisissa toimielimissä.

Yleiskaavatoimikunta kokoontuu noin 11–13 kertaa vuodessa. Toimikunnan kokouksiin on osallistunut lisäksi laaja joukko yleiskaavavalmistelusta vastaavia virkamiehiä.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 15

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) nimittää yleiskaavatoimikunta ohjaamaan yleiskaavan laadintaa kaupunginhallituksen toimikaudeksi 2019–2021,
- b) valita valtuustopöytäkirjan mukaisesti yleiskaavatoimikunnalle puheenjohtaja, varapuheenjohtaja, yhdeksän muuta jäsentä sekä henkilökohtaiset varajäsenet,
- c) valita yleiskaavatoimikunnalle kaksi jäsentä puhe- ja läsnäolo-oikeudella,
- d) todeta, että valtuuston puheenjohtajalla ja kaupunginhallituksen puheenjohtajalla on puhe- ja läsnäolo-oikeus toimikunnan kokouksissa,
- e) nimetä toimikuntaan kaupungin edustajina:
 - kaupunginjohtaja
 - maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtaja, joka toimii toimikunnan esittelijänä



- talousjohtaja
 - kaupunkisuunnittelujohtaja
 - kiinteistöjohtaja
 - yleiskaavapäällikkö
 - liikennesuunnittelupäällikkö
 - asumisasioiden päällikkö,
- f) että luottamushenkilöiden kustannukset suoritetaan kaupunginhallituksen menokohdalta 10 40 10 000,
- g) että toimikunnan sihteeritehtävistä vastaa maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan nimeämä henkilö, ja
- h) että kaupunginhallituksen antamissa yleisohjeissa toimikunnille ja neuvottelukunnille päätetty velvollisuus esitellä toimintaansa kerran toimikaudessa kaupunginhallituksen iltakoulussa ei koske yleiskaavatoimikuntaa.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Päätettiin

- a) nimittää yleiskaavatoimikunta ohjaamaan yleiskaavan laadintaa kaupunginhallituksen toimikaudeksi 2019–2021,
- b) valita valtuustosopimuksen mukaisesti yleiskaavatoimikunnalle puheenjohtaja, varapuheenjohtaja, yhdeksän muuta jäsentä sekä henkilökohtaiset varajäsenet seuraavasti:

varsinaiset jäsenet		varajäsenet	
Etunimi	Sukunimi	Etunimi	Sukunimi
Pekka	Silventoinen	Soili	Haverinen
Lauri	Kaira, puheenjohtaja	Piia	Kurki
Vesa	Pajula	Otso	Kivimäki
Tomi	Salin	Jarmo	Ikkala
Pentti	Puoskari	Jyrki	Riikonen
Säde	Tahvanainen, varapuheenjohtaja	Tarja	Eklund
Ulla	Kaukola	Teija	Toivonen
Solveig	Halonen	Stefan	Åstrand
Pertti	Oksman	Chau	Nguyen
Anniina	Kostilainen	Vaula	Norrena
Minna	Kuusela	Max	Mannola
puhe- ja läsnäolo-oikeudella			
Maarit	Raja-aho	Paula	Lehmuskallio
Juha	Hirvonen	Hannu	Palmu

- i) valita yleiskaavatoimikunnalle kaksi jäsentä puhe- ja läsnäolo-oikeudella,
- j) todeta, että valtuuston puheenjohtajalla ja kaupunginhallituksen puheenjohtajalla on puhe- ja läsnäolo-oikeus toimikunnan kokouksissa,
- k) nimetä toimikuntaan kaupungin edustajina:
- kaupunginjohtaja
 - maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtaja, joka toimii toimikunnan esittelijänä



- talousjohtaja
 - kaupunkisuunnittelujohtaja
 - kiinteistöjohtaja
 - yleiskaavapäällikkö
 - liikennesuunnittelupäällikkö
 - asumisasioiden päällikkö,
- l) että luottamushenkilöiden kustannukset suoritetaan kaupunginhallituksen menokohdalta 10 40 10 000,
- m) että toimikunnan sihteeritehtävistä vastaa maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan nimeämä henkilö, ja
- n) että kaupunginhallituksen antamissa yleisohjeissa toimikunnille ja neuvottelukunnille päätetty velvollisuus esitellä toimintaansa kerran toimikaudessa kaupunginhallituksen iltakoulussa ei koske yleiskaavatoimikuntaa.

Pöytäkirja hyväksytty ja tarkastettu tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus

Lisätiedot:

yleiskaavapäällikkö Mari Siivola, puh. 040 336 0159, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi



16 §

Svenska kommitténin nimeäminen toimikaudelle 2019-2021

VD/5591/00.00.01.00/2019

RV/LS/LL

Kuntalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on säädetty kuntalain (410/2015) 22 §:ssä. Lain mukaan kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan ja valtuustolla velvollisuus huolehtia monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen mahdollisuuksista. Kuntalaissa on erikseen säädetty kolmesta vaikuttamistoimielimestä – vanhusneuvostosta, vammaisneuvostosta ja nuorisovaltuustosta, jotka ovat edustamansa ryhmän vaikuttamis- ja kuulemiskanavia. Vantaalla vastaava tärkeä rooli on myös monikulttuurisuusasiain neuvottelukunnalla ja Svenska kommitténilla. Vaikuttamistoimielimillä on oltava tosiasiallinen mahdollisuus vaikuttaa kunnan eri toimialojen toiminnan suunnitteluun, valmisteluun ja seurantaan.

Vuoden 2018 alussa Vantaan ruotsinkielisten määrä oli noin 5 594 henkeä, eli noin 2,5 prosenttia koko Vantaan väestöstä. Kielilain (423/2003, astui voimaan 1.1.2004) mukaan kunta on kaksikielinen, jos suomen- tai ruotsinkielinen vähemmistö on vähintään kahdeksan prosenttia tai vähintään 3 000 asukasta.

Vantaan väestö 2018 -julkaisun mukaan ruotsinkielisen väestön määrä Vantaalla laskee hitaasti. Väestöennustekauden 2018–2045 alkuvuosina ruotsinkielinen väestö vähenee noin 0,5 prosenttia vuodessa, mutta väheneminen tasaantuu siten, että vuonna 2035 väheneminen on enää 0,1 prosenttia vuodessa.

Kielilaki edellyttää, että kaksikielinen kunta palvelee kuntalaisia suomeksi ja ruotsiksi. Kunnan tulee sekä palvelussaan että muussa toiminnassaan osoitettava kuntalaiselle käyttävänsä molempia kieliä.

Vantaan hyvinvointiohjelmassa 2018–2022 todetaan, että ruotsinkielisen väestön hyvinvointia ja osallisuutta edistää kaupunginhallituksen asettama vaikuttamistoimielin Svenska kommittén. Hyvinvointiohjelman mukaan Svenska kommittén toteuttaa tehtävänsä seuraamalla ja arvioimalla kaupungin toimintaa ja palveluita ruotsinkielisen väestön näkökulmasta.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 16

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) asettaa vaikuttamistoimielin Svenska kommittén toimikaudelle 2019–2021
- b) valita Svenska kommitténille puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja yhdeksän muuta jäsentä sekä heille henkilökohtaiset varajäsenet,
- c) että Svenska kommitténin toimintakieli on ruotsi,
- d) että Svenska kommitténin kokouksissa esittelijänä ja sihteerinä toimii Svenska kommitténista vastaavan toimialan osoittama henkilö,
- e) että Svenska kommitténin tehtävät ovat seuraavat:
 - laatia toimintasuunnitelma toimikausittain
 - seurata ja arvioida kaupungin toimintaa ja palveluita
 - seurata, että ruotsinkielinen väestö saa riittävästi tietoa kaupungista ja sen palveluista ruotsin kielellä
 - tehdä kannanottoja ja esityksiä asioista, jotka koskevat Vantaan ruotsinkielistä väestöä



- edistää ruotsinkielisen väestön osallisuutta ja hyvinvointia
- raportoida toimikausittain kaupunginhallitukselle, ja

f) että Svenska kommittén voi toteuttaa tehtäviään muun muassa seuraavasti:

- kuulemalla asiantuntijoita
- toimimalla yhteistyössä kaupungin kaksikielisyysohjauksen kanssa
- verkostoitumalla muiden toimijoiden kanssa sekä kaupungin sisällä että laajemmin
- toimimalla aktiivisessa vuorovaikutuksessa kuntaorganisaation ja kuntalaisten kanssa
- tuomalla esiin esimerkkejä hyvistä toimintatavoista ja teoista Vantaan ruotsinkieliseen väestöön liittyen.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Päätettiin

- a) asettaa vaikuttamistoimielin Svenska kommittén toimikaudelle 2019–2021
- b) valita Svenska kommitténille puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja yhdeksän muuta jäsentä sekä heille henkilökohtaiset varajäsenet seuraavasti:

varsinaiset jäsenet		varajäsen	
Etunimi	Sukunimi	Etunimi	Sukunimi
Ros-Britt	Kangas	Maija	Vanhanen
Peter	Mansner	Peter	Nyström
Hans	Markelin, varapuheenjohtaja	Stig	Kumlin
Tiina	Nurmi-Kokko	Madeleine	Cedercreutz-Pesonen
Ulf	Forsman	Tony	Viksten
Gea	Mansner	Maria	Ingström
Mona	Lanaeus	Susanne	Siimela
Patrik	Karlsson, puheenjohtaja	Guy	Baerman
Tor-Erik	Westerlund	Pirkko	Kotila
Elina	Halme	Max	Mannola
Tom	Häggblom	Klaus	Kojo

- c) että Svenska kommitténin toimintakieli on ruotsi,
- d) että Svenska kommitténin kokouksissa esittelijänä ja sihteerinä toimii Svenska kommitténista vastaavan toimialan osoittama henkilö,
- e) että Svenska kommitténin tehtävät ovat seuraavat:
- laatia toimintasuunnitelma toimikausittain
 - seurata ja arvioida kaupungin toimintaa ja palveluita
 - seurata, että ruotsinkielinen väestö saa riittävästi tietoa kaupungista ja sen palveluista ruotsin kielellä
 - tehdä kannanottoja ja esityksiä asioista, jotka koskevat Vantaan ruotsinkielistä väestöä
 - edistää ruotsinkielisen väestön osallisuutta ja hyvinvointia
 - raportoida toimikausittain kaupunginhallitukselle, ja
- f) että Svenska kommittén voi toteuttaa tehtäviään muun muassa seuraavasti:
- kuulemalla asiantuntijoita



- toimimalla yhteistyössä kaupungin kaksikielisyysohjelman kanssa
- verkostoitumalla muiden toimijoiden kanssa sekä kaupungin sisällä että laajemmin
- toimimalla aktiivisessa vuorovaikutuksessa kuntaorganisaation ja kuntalaisten kanssa
- tuomalla esiin esimerkkejä hyvistä toimintatavoista ja teoista Vantaan ruotsinkieliseen väestöön liittyen.

Pöytäkirja tarkastettiin ja hyväksyttiin tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus

Lisätiedot:

osallisuuskoordinaattori Lotta Silfverberg, puh. 050 314 5448 (etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)



17 §

Monikulttuurisuusasiain neuvottelukunnan nimeäminen kaudelle 2019-2021

VD/VD/5619/00.00.01.00/2019

RV/AA/LL

Kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan ja valtuustolla velvollisuus huolehtia monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen mahdollisuuksista (Kuntalaki 410/2015, 22 §). Kuntalaissa on erikseen säädetty kolmesta vaikuttamistoimielimestä – vanhusneuvostosta, vammaisneuvostosta ja nuorisovaltuustosta – jotka ovat edustamansa ryhmän vaikuttamis- ja kuulemiskanavia. Vantaalla vastaava tärkeä rooli on myös monikulttuurisuusasiain neuvottelukunnalla ja Svenska kommitténilla. Vaikuttamistoimielimillä on oltava tosiasiallinen mahdollisuus vaikuttaa kunnan eri toimialojen toiminnan suunnitteluun, valmisteluun ja seurantaan.

Vantaan monikulttuurisuusasiain neuvottelukunta aloitti toimintansa kaupunginhallituksen päätöksellä vuonna 2001 (8.1.2001 § 50). Vantaasta on 18 vuoden aikana tullut Suomen monikulttuurisin kaupunki. Vieraskielisten osuus vantaalaisista on kasvanut 5 %:sta vuonna 2001 eli vajaat 9 000 henkeä, viime vuodenvaihteen yli 43 000:een eli lähes 19 %:iin. Vuoteen 2035 mennessä noin joka kolmannen vantaalaisen ennustetaan olevan ulkomaalaistaustainen.

Onnistunut kotoutuminen on yksi kaupungin strategisista tavoitteista. Kotoutumisen varmistamiseksi Vantaa laatii neljän vuoden välein ohjelman, joka vastaa lakisääteistä kunnan kotouttamisohjelmaa. Tällä hetkellä voimassa on monikulttuurisuussuunnitelma 2018-2021, joka hyväksyttiin valtuustossa osana hyvinvointiohjelmaa 9.4.2018 (§ 7). Neuvottelukunta seuraa hyvinvointiohjelman ja monikulttuurisuussuunnitelman toteutumista Vantaalla.

Neuvottelukuntaan kuuluu jäsenenä 6–14 luottamushenkilöä. Kaupungin toimialat nimeävät neuvottelukuntaan asiantuntijaedustajat ja heille varahenkilöt. Lisäksi Itä-Uudenmaan poliisi ja Uudenmaan työvoimatoimisto nimeävät neuvottelukuntaan asiantuntijaedustajat. Asiantuntijaedustajilla on kokouksissa läsnäolo- ja puheoikeus.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 17

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) asettaa monikulttuurisuusasiain neuvottelukunta toimikaudelle 2019–2021,
- b) valita neuvottelukunnalle puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja vähintään kuusi muuta jäsentä sekä heille henkilökohtaiset varajäsenet,
- c) todeta, että kaupungin toimialat nimeävät neuvottelukuntaan edustajansa, joilla on kokouksissa läsnäolo- ja puheoikeus
- d) todeta, että TE-toimisto ja Itä-Uudenmaan poliisi nimeävät neuvottelukuntaan oman edustajansa, jolla on läsnäolo- ja puheoikeus
- e) oikeuttaa neuvottelukunta käyttämään ja kuulemaan muitakin kaupungin työntekijöitä ja ulkopuolisia asiantuntijoita tarpeen mukaan, ja
- f) että luottamushenkilöiden kustannukset suoritetaan asukaspalveluiden menokohdalta 162050100, ja
- g) että neuvottelukunnan tehtävät 2019–2021 ovat seuraavat:
 - osallistuminen hyvinvointiohjelman sekä siihen sisältyvän monikulttuurisuussuunnitelman ja myönteisen erityiskohtelun ohjelman toimeenpanon seurantaan ja arviointiin,



- etnisten vähemmistöjen elinolojen kehityksen seuraaminen,
 - valtion maahanmuutto- ja kotouttamispolitiikan sekä niiden vaikutusten seuraaminen Vantaalla sekä
 - hyvien etnisten suhteiden edistäminen sekä monikulttuurisen ilmapiirin vahvistaminen Vantaalla muun muassa vahvistamalla vuoropuhelua etnisten vähemmistöjen ja heitä edustavien järjestöjen ja kaupungin välillä sekä yhteistyössä pääkaupunkiseudun toimijoiden kanssa
- Muita asioita neuvottelukunta voi ottaa käsittelyynsä oman harkintansa mukaan.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Päätettiin

- asettaa monikulttuurisuusasiain neuvottelukunta toimikaudelle 2019–2021,
- valita neuvottelukunnalle puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja vähintään kuusi muuta jäsentä sekä heille henkilökohtaiset varajäsenet seuraavasti:

varsinaiset jäsenet		varajäsenet	
Etunimi	Sukunimi	Etunimi	Sukunimi
Pia	Rannikko	Jean	D'Amour Banyanga
Andrei	Hinkonen	Leena	Juvonen
Nejdet	Karadag	Raakel	Shapcott
Tanja	Hautakangas	Kalle	Reijonen
Miia	Lindell, varapuheenjohtaja	Murat	Yüzlu
Teija	Hakulinen	Katja	Volkova
Harun	Osmani	Xhemail	Jashanica
Pauli A	Luttinen	Sami	Palviainen
Aadan	Ibrahim	Miikku	Nieminen
Ranbir	Sodhi, puheenjohtaja	Reijo	Liimatainen
Riitta	Salasto	Saba	Ayub
Olga	Gilbert	Sveta	Silvennoinen-Hiisku
Arto	Mieskolainen	Karzan	Ahmed

- todeta, että kaupungin toimialat nimeävät neuvottelukuntaan edustajansa, joilla on kokouksissa läsnäolo- ja puheoikeus
- todeta, että TE-toimisto ja Itä-Uudenmaan poliisi nimeävät neuvottelukuntaan oman edustajansa, jolla on läsnäolo- ja puheoikeus
- oikeuttaa neuvottelukunta käyttämään ja kuulemaan muitakin kaupungin työntekijöitä ja ulkopuolisia asiantuntijoita tarpeen mukaan, ja
- että luottamushenkilöiden kustannukset suoritetaan asukaspalveluiden menokohdalta 162050100, ja
- että neuvottelukunnan tehtävät 2019–2021 ovat seuraavat:
 - osallistuminen hyvinvointiohjelman sekä siihen sisältyvän monikulttuurisuussuunnitelman ja myönteisen erityiskohtelun ohjelman toimeenpanon seurantaan ja arviointiin,
 - etnisten vähemmistöjen elinolojen kehityksen seuraaminen,
 - valtion maahanmuutto- ja kotouttamispolitiikan sekä niiden vaikutusten seuraaminen Vantaalla sekä
 - hyvien etnisten suhteiden edistäminen sekä monikulttuurisen ilmapiirin vahvistaminen Vantaalla muun muassa vahvistamalla vuoropuhelua etnisten vähemmistöjen ja heitä edustavien järjestöjen ja kaupungin välillä sekä yhteistyössä pääkaupunkiseudun toimijoiden kanssa



Muita asioita neuvottelukunta voi ottaa käsittelyynsä oman harkintansa mukaan.

Pöytäkirja tarkastettiin ja hyväksyttiin tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus

Lisätiedot:

monikulttuurisuusasiain päällikkö Hannele Lautiola, puh. 040 8659627, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi



18 § Vammaisneuvoston edustajien nimeäminen toimikaudelle 2019-2021

VD/5498/00.00.01.00/2019

RV/JH/LL

Kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan ja valtuustolla velvollisuus huolehtia monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen mahdollisuuksista (Kuntalaki 410/2015, 22 §). Kuntalaissa on erikseen säädetty kolmesta vaikuttamistoimielimestä – vanhusneuvostosta, vammaisneuvostosta ja nuorisovaltuustosta – jotka ovat edustamansa ryhmän vaikuttamis- ja kuulemiskanavia. Vantaalla vastaava tärkeä rooli on myös monikulttuurisuusasiain neuvottelukunnalla ja Svenska kommitténilla. Vaikuttamistoimielimillä on oltava tosiasiallinen mahdollisuus vaikuttaa kunnan eri toimialojen toiminnan suunnitteluun, valmisteluun ja seurantaan.

Vantaan vammaisneuvosto on edistänyt vammaisten henkilöiden oikeuksia ja esteettömyyttä kaupungissa jo 40 vuoden ajan ja se on yksi pisimpään toimineista vammaisneuvostoista Suomessa. Vuonna 2017 vammaispalvelulain mukaisia palveluita ja tukitoimia käytti Vantaalla 4695 henkilöä (2,1 % väestöstä) ja kehitysvammahuollon palveluita 973 henkilöä. Eri tavoin toimintarajoitteisten henkilöiden määrä kaiken kaikkiaan on merkittävästi suurempi.

Vammaisneuvoston kokoonpano ja tehtävät on määritelty kaupunginhallituksen 5.3.1990 hyväksymässä Vantaan kaupungin vammaisneuvoston toimintaohjeessa. Toimintaohjeen mukaan kaupunginhallitus nimeää vammaisneuvostoon neljä vammaisjärjestöjä edustavaa jäsentä, kolme vammaisia tai heidän omaisiaan edustavaa jäsentä ja neljä kaupungin eri toimialojen edustajaa sekä heille kaikille henkilökohtaiset varajäsenet. Puheenjohtaja nimetään järjestöjen edustajista ja varapuheenjohtaja kaupungin edustajista. Vammaisneuvosto voi pyytää asiantuntijaksi eri tahojen edustajia kokouskohtaisesti.

Vammaisneuvoston ja vammaisjärjestöjen yhteistyö- ja neuvottelutilaisuudessa 28.3.2019 suoritettiin toimintaohjeen mukainen äänestys, jonka tulosten pohjalta on laadittu esitys vammaisneuvoston jäseniksi toimikaudelle 2019-2021. Vammaisneuvoston kokoonpanoon esitetään lisäksi Vantaan seurakuntayhtymän työntekijää, jonka henkilövalinnasta päättää seurakuntayhtymä.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 18

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) nimetä vammaisneuvostoon toimikaudeksi 2019–2021 seuraavat henkilöt:

Vammaisjärjestöjen edustajat

Varsinainen jäsen	Henkilökohtainen varajäsen
Kari Ali-Yrkkö, Helsingin ja Uudenmaan Neuroyhdistys ry.	Olof Ekblom, Uudenmaan lihastautiyhdistys ry.
Kristiina Mäkelä, Vantaan Kehitysvammaisten Tuki ry.	Kari Natunen, Vantaan Diabeteksen Vertaistuki ry.
Markku Huostila, Suomen Poliohuolto ry. ja Polioinvalidit ry.	Eeva Pitkänen, Vantaan Invalidit Vanin ry.



Marja Kalvia, Vantaan Näkövammaiset ry.	Rainer Skogberg, Vantaan Kuuloyhdistys ry.
--	---

Vammaisten ja heidän omaistensa edustajat

Varsinainen jäsen	Henkilökohtainen varajäsen
Ritva Engblom, Vantaan Kuurot ry.	Anneli Korhonen, Vantaan Hengitysyhdistys ry.
Helena Forssell, Vantaan reumayhdistys ry.	Marko Airaksela, Uudenmaan AVH-yhdistys ry.
Pirjo Ylimäki, Suomen MG-yhdistys ry.	Pia Karasjärvi, Vantaan autismin kirjo ry.

Kaupungin toimialojen edustajat

Varsinainen jäsen	Henkilökohtainen varajäsen
Sosiaali- ja terveydenhuollon toimiala Minna Lahnalampi-Lahtinen, vs. vanhus- ja vammaispalvelujen johtaja, vanhus- ja vammaispalvelut	Sosiaali- ja terveydenhuollon toimiala Hanna Pösö, palvelupäällikkö, perhepalvelut
Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimiala Ifa Kytösaho, hankesuunnittelupäällikkö	Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimiala Hilkka Hytönen, palveluesimies
Sivistystoimen toimiala Minna Salmi, opetustoimen suunnittelija	Sivistystoimen toimiala Katjamaria Halme, kehittämisspäällikkö
Konserni- ja asukaspalvelujen toimiala Amanda Tammivirta, palveluesimies, työllisyyspalvelut	Konserni- ja asukaspalvelujen toimiala Ulla Hautamäki, palvelupäällikkö, työllisyyspalvelut

- b) nimetä vammaisneuvoston puheenjohtajaksi Kari Ali-Yrkkö ja varapuheenjohtajaksi sosiaali- ja terveydenhuollon toimialan edustaja,
- c) todeta, että vammaisneuvoston sihteerinä toimii vammaisneuvostosta vastaavan toimialan osoittama henkilö,
- d) todeta, että Vantaan seurakuntayhtymän edustajalla on vammaisneuvoston kokouksissa läsnäolo- ja puheoikeus. Edustajalle ei makseta matkakorvauksia tai kokouspalkkioita.
- e) että luottamushenkilöiden kustannukset suoritetaan asukaspalveluiden menokohdalta 163640450, ja
- f) todeta, että sekä vammaisjärjestöjä että vammaisia ja heidän omaisiaan edustavilla varajäsenillä on vammaisneuvoston kokouksissa läsnäolo- ja puheoikeus. Varajäsenille maksetaan matkakorvauksia ja kokouspalkkioita samoin perustein kuin varsinaisille jäsenille.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.



Pöytäkirja tarkastettiin ja hyväksyttiin tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus

Lisätiedot: neuvottelukunnan sihteeri Jenna Hirvonen, puh. 040 141 8164,
etunimi.sukunimi@vantaa.fi



19 §

Vanhusneuvoston nimeäminen toimikaudelle 2019-2021

VD/5497/00.00.01.00/2019

RV/JH/LL

Kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan ja valtuustolla velvollisuus huolehtia monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen mahdollisuuksista (Kuntalaki 410/2015, 22 §). Kuntalaissa on erikseen säädetty kolmesta vaikuttamistoimielimestä – vanhusneuvostosta, vammaisneuvostosta ja nuorisovaltuustosta – jotka ovat edustamansa ryhmän vaikuttamis- ja kuulemiskanavia. Vantaalla vastaava tärkeä rooli on myös monikulttuurisuusasiain neuvottelukunnalla ja Svenska kommitténilla. Vaikuttamistoimielimillä on oltava tosiasiallinen mahdollisuus vaikuttaa kunnan eri toimialojen toiminnan suunnitteluun, valmisteluun ja seurantaan.

Vantaan vanhusneuvosto on seurannut ja vaikuttanut ikääntyvän väestön asioihin Vantaalla jo 20 vuoden ajan, ja väestön vanhetessa sen merkitys korostuu yhä enemmän. Vuoden 2018 alussa vantaalaisista 15,2 prosenttia oli 65 vuotta täyttäneitä, mutta eniten väestön ikääntymisen on ennustettu näkyvän kaikkein vanhimpien, eli 75 vuotta täyttäneiden, ikäryhmässä.

Vanhusneuvoston kokoonpano ja tehtävät on määritelty kaupunginhallituksen 28.8.2017 hyväksymässä Vantaan kaupungin vanhusneuvoston toimintasäännössä, jonka mukaan kaupunginhallitus valitsee vanhusneuvoston jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet kahden vuoden toimikaudeksi. Kaupunginhallitus valitsee Vantaan vanhusneuvostoon vähintään 10 jäsentä, joista yksi valitaan sotaveteraanijärjestöjen edustajista. Kullekin jäsenelle nimetään varajäsen. Kaupunginhallitus nimeää vanhusneuvoston puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan vanhusneuvostoon valituista jäsenistä. Vanhusneuvoston toimintasäännön mukaan kaupungin toimialat ja Vantaan seurakuntayhtymä nimeävät vanhusneuvostoon asiantuntijaedustajat ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä. Toimintasäännön mukaan vanhusneuvosto voi myös pyytää asiantuntijoiksi eri tahojen edustajia kokouskohtaisesti.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 19

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) nimetä vanhusneuvoston jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet toimikaudeksi 2019–2021, ja
- b) pyytää sotaveteraanijärjestöjä nimeämään yksi edustaja vanhusneuvostoon,
- c) nimetä vanhusneuvoston puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja
- d) todeta, että vanhusneuvoston sihteerinä toimii vanhusneuvostosta vastaavan toimialan osoittama henkilö,
- e) että luottamushenkilöiden kustannukset suoritetaan asukaspalveluiden menokohdalta 163640400, ja
- f) todeta, että Vantaan seurakuntayhtymän edustajalla on vanhusneuvoston kokouksissa läsnäolo- ja puheoikeus. Edustajalle ei makseta matkakorvauksia tai kokouspalkkioita.
- g) että vanhusneuvosto kutsuu puhe- ja läsnäolo-oikeudella asiantuntijoiksi seuraavien eläkeläisjärjestöjen edustajat ja varaedustajat:

Eläkeliitto (varsinainen ja varaedustaja)

Eläkeläiset ry (varsinainen ja varaedustaja)



Eläkkeensaajat ry (varsinainen ja varaedustaja)
Kansalliset Seniorit ry (varaedustaja Svenska Pensionärer rf)
Vantaan Kristilliset eläkeläiset ry (varaedustaja Julkisen alan eläkeläiset ry)
Opetusalan Seniorijärjestö OSJ ry (varsinainen ja varaedustaja)

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Päätettiin

- a) nimetä vanhusneuvoston jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet toimikaudeksi 2019–2021, ja

Varsinaiset		Varajäsenet	
Etunimi	Sukunimi	Etunimi	Sukunimi
Eija	Savela	Sirkka	Salmi-Mehtonen
Raimo	Huvila, varapuheenjohtaja	Pertti	Räisänen
Eija	Salmenkivi	Maija	Salmenkaita
Leena	Lauren	Peter	Mansner
Paula	Hakanen	Sirkka	Laaksonen
Pirkko	Niemi	Varpu	Peltonen
Jussi	Särkelä, puheenjohtaja	Jouko	Koskinen
Ulla-Stina	Palomaa	Håkan	Sandell
Heimo	Liimatainen	Tuula	Natunen
Juha	Suomela	Arto	Tiihonen
Pirkko	Toivonen	Leila	Mäkynen
veteraanijärjestön edustaja		veteraanijärjestön varaedustaja	
Reijo	Söderberg	Ritva	Nordlund

- b) pyytää sotaveteraanijärjestöä nimeämään yksi edustaja vanhusneuvostoon,
c) nimetä vanhusneuvoston puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja
d) todeta, että vanhusneuvoston sihteerinä toimii vanhusneuvostosta vastaavan toimialan osoittama henkilö,
e) että luottamushenkilöiden kustannukset suoritetaan asukaspalveluiden menokohdalta 163640400, ja
f) todeta, että Vantaan seurakuntayhtymän edustajalla on vanhusneuvoston kokouksissa läsnäolo- ja puheoikeus. Edustajalle ei makseta matkakorvauksia tai kokouspalkkioita.
g) että vanhusneuvosto kutsuu puhe- ja läsnäolo-oikeudella asiantuntijoiksi seuraavien eläkeläisjärjestöjen edustajat ja varaedustajat:

Eläkeliitto (varsinainen ja varaedustaja)
Eläkeläiset ry (varsinainen ja varaedustaja)
Eläkkeensaajat ry (varsinainen ja varaedustaja)
Kansalliset Seniorit ry (varaedustaja Svenska Pensionärer rf)
Vantaan Kristilliset eläkeläiset ry (varaedustaja Julkisen alan eläkeläiset ry)
Opetusalan Seniorijärjestö OSJ ry (varsinainen ja varaedustaja)

Pöytäkirja tarkastettiin ja hyväksyttiin heti kokouksessa tämän pykälän osalta.



Täytäntöönpano: kaupunginkanslia

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus

Lisätiedot: neuvottelukunnan sihteeri Jenna Hirvonen, puh. 040 141 8164,
etunimi.sukunimi@vantaa.fi



20 §

Elinkeinoneuvottelukunnan asettaminen toimikaudeksi 2019-2021

VD/6339/00.00.01.00/2019

RV/KV/LL

Kaupunginhallitus asetti 28.8.2017 § 8 toimikaudeksi 2017–2018 elinkeinoneuvottelukunnan ja nimesi siihen puheenjohtajaksi kaupunginjohtajan ja muiksi jäseniksi kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen puheenjohtajistot sekä pysyviksi asiantuntijoiksi keskushallinnon ja maankäytön ja ympäristön toimialojen apulaiskaupunginjohtajat, elinkeinojohtajan sekä kiinteistöjohtajan. Lisäksi Vantaan kauppakamariosasto, Vantaan Yrittäjät ry. ja Vantaan Yrittäjänaiset ry. nimesivät omat edustajansa neuvottelukuntaan. Pysyvästi asiantuntijana toimi myös Vantaan Uusyrityskeskus ry:n toimitusjohtaja sekä neuvottelukunnan sihteerinä elinkeinopäällikkö.

Elinkeinoneuvottelukunta on Vantaan kaupungin ja elinkeinoelämän välinen neuvoa-antava toimielin, jonka tavoitteena on edistää elinkeinoelämän ja kaupungin välistä tiedonvaihtoa ja yhteistyötä Vantaalla. Neuvottelukunta kokoontuu puheenjohtajan kutsusta vuosittain tarpeen mukaan keskimäärin kaksi kertaa.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 20

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) asettaa toimikaudeksi 2019–2021 elinkeinoneuvottelukunta,
- b) nimetä neuvottelukunnan puheenjohtajaksi kaupunginjohtaja ja muiksi jäseniksi kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen puheenjohtajat ja varapuheenjohtajat,
- c) nimetä neuvottelukunnan pysyviksi asiantuntijoiksi konsernipalveluiden, sivistystoimen ja maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialojen apulaiskaupunginjohtajat, elinkeinojohtaja sekä kiinteistöjohtaja ja sihteeriksi elinkeinopäällikkö sekä kutsua pysyväksi asiantuntijaksi Vantaan Uusyrityskeskus ry:n toimitusjohtaja,
- d) todeta, että Vantaan kauppakamariosasto nimeää edustajikseen seuraavat henkilöt:
Toimitusjohtaja Kai Kaasalainen, Tamro Oyj
Hallituksen puheenjohtaja Tomi Parmasuo, Meconet Oy
Kiinteistöjohtaja Jyrki Karjalainen, Helsingin Osuuskauppa Elanto
Hallituksen puheenjohtaja Arto Toikkanen, T2H Yhtiöt Oy
Aluejohtaja Timo Heikkilä, Kesko Oyj
Toimitusjohtaja Tommi Vaisalo, LAK Real Estate Oyj
Johtaja Ari Tulensalo, Helsingin seudun kauppakamari Vantaan toimisto,
- e) todeta, että Vantaan Yrittäjät ry. nimeää edustajikseen seuraavat henkilöt:
Puheenjohtaja Carita Orlando
Varapuheenjohtaja Esa Niinivaara, Vantaan Taksi Oy
Toimitusjohtaja Esa Mänttari, Vantaan Yrittäjät ry, ja
- f) todeta, että Vantaan Yrittäjänaiset ry. nimeää edustajikseen seuraavat henkilöt:
Puheenjohtaja Anita Huotari

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.



Pöytäkirja tarkastettiin ja hyväksyttiin tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus

Lisätiedot:

elinkeinopäällikkö Kimmo Viljamaa, puh. 040 769 6538, [etunimi.sukunimi\[at\]vantaa.fi](mailto:etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)



21 §

Historiatoimikunnan asettaminen toimikaudeksi 2019-2021

VD/VD/6316/00.00.01.00/2019

RV/LL

Vantaan kaupungin historiatoimikunta edistää Vantaan alueen historiantutkimusta ja -julkaisutoimintaa. Toimikunta on perustettu vuonna 1980.

Historiatoimikunnan ansiosta Vantaan kaupungilla on laaja historiateosten sarja aina esihistoriasta kaupungin muodostumiseen saakka. Julkaisutoiminnan ohella toimikunta on panostanut arkeologisiin tutkimuskaivauksiin, joiden ansiosta Vantaa on edelläkävijä mm. keskiaikaisten kylätonttien tutkimuksessa.

Seuraavien vuosien ajan historiatoimikunnan päätehtävänä on Vantaa50-historiahanke. Vuonna 2024 Vantaan täyttäessä kaupunkina 50 vuotta, julkaistaan tutkimus siitä, kuinka hajanaisesta maalaiskunnasta kehittyi urbaani ja jatkuvasti kasvava keskus pääkaupungin kupeeseen. Vantaan 50-vuotinen historia on ollut aikaa, jolloin kaupungissa on muodostettu vantaalaista identiteettiä, suunniteltu kasvavan kaupungin rakennetta sekä rakennettu vantaalaisille asukkaille kotiseutua palveluineen.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 21

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- asettaa historiatoimikunta toimikaudeksi 2019–2021,
- nimetä toimikuntaan puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja seitsemän muuta jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet,
- nimetä toimikunnan pysyväksi asiantuntijaksi museonjohtaja, ja
- todeta, että toimikunta nimeää itselleen sihteerin.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Päätettiin

- asettaa historiatoimikunta toimikaudeksi 2019–2021,
- nimetä toimikuntaan puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja seitsemän muuta jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet seuraavasti:

varsinaniset jäsenet		varajäsenet	
Etunimi	Sukunimi	Etunimi	Sukunimi
Eija	Savela	Leena	Kaura-Mellin
Kaarina	Dromberg	Virpi	Ratia
Matti	Hilli, puheenjohtaja	Markku	Weckman
Vilho	Mäkelä	Pauli A.	Luttinen
Aarno	Tahvanainen	Olli H.	Bäckström
Pirjo	Ala-Kapee-Hakulinen, varapuheenjohtaja	Riitta	Salasto
Melker	Olenius	Guy	Baarmaan
Kati	Tyystjärvi	Tuomas	Suihkonen



Leila	Mäkynen	Tommi	Vainikainen
-------	---------	-------	-------------

- c) nimetä toimikunnan pysyväksi asiantuntijaksi museonjohtaja, ja
d) todeta, että toimikunta nimeää itselleen sihteerin.

Pöytäkirja tarkastettiin ja hyväksyttiin tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus

Lisätiedot: museon päällikkö Marjo Poutanen, puh. 040 846 7814, etunimi.sukunimi@vantaa.fi



22 §

Edunvalvontatoimikunnan asettaminen toimikaudeksi 2019-2021

VD/6375/00.00.01.01/2019

RV/PH/LL

Edunvalvontatoimikunta on toiminut kaupunginhallituksen alaisena toimikuntana marraskuusta 2011 lähtien. Toimikunnan asettamisen perusteena oli tarve selvittää ja tarkastella Vantaan kannalta tärkeitä edunvalvonnallisia asioita luottamushenkilöiden kanssa jo ennen niiden tulemistä virallisten päätöksentekuelimien käsittelyyn.

Toimikunnassa käsitellyt teemat ovat vaihdelleet sen eri toimikausina. Toimikaudella 2017-2019 on käsitelty muun muassa maakunta- ja sote-uudistusta, MAL-sopimuksen seurantaa ja tulevia tavoitteita sekä hallitusohjelmataavoitteita.

Toimintaympäristön muutokset korostavat edunvalvonnan merkitystä. Edunvalvontatoimikunnan tarkoituksena on ollut mahdollistaa tiedonvaihto ja keskustelu keskeisistä asioista jo aikaisessa vaiheessa ennen asioiden tuloa viralliseen päätöksentekoon ja toisaalta saada kaupungin edunvalvonnan kannalta olennaisia asioita niin toimikunnan jäsenenä olevien luottamushenkilöiden kuin toimikunnan pysyvinä asiantuntijoina toimivien viranhaltijoiden tietoon.

Edunvalvontatoimikunta on perusteltua asettaa myös toimikaudelle 2019-2021.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 22

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) asettaa edunvalvontatoimikunta kaupunginhallituksen toimikaudeksi 2019-2021,
- b) todeta, että toimikunnan tehtävänä on saada tietoa ja keskustella kaupungin edunvalvonnan kannalta olennaisista asioista jo ennen asioiden tuloa viralliseen päätöksentekoon,
- c) nimetä toimikunnan jäsenet ja heille henkilökohtaiset varajäsenet,
- d) nimetä toimikunnan jäsenistä yksi puheenjohtajaksi ja yksi varapuheenjohtajaksi,
- e) todeta, että kaupunginhallituksen ja -valtuuston puheenjohtajistolla sekä vantaalaisilla kansanedustajilla on puhe- ja läsnäolo-oikeus toimikunnan kokouksissa,
- f) nimetä toimikunnan työskentelyyn osallistuviksi viranhaltijoiksi kaupunginjohtaja, apulaiskaupunginjohtajat, kehittämisjohtaja, hallintojohtaja, talousjohtaja, kaupunginlakimies sekä hallinnon erityisasiantuntija, joka toimii myös toimikunnan sihteerinä, ja
- g) että kaupunginhallituksen antamissa yleisohjeissa toimikunnille ja neuvottelukunnille päätetty velvollisuus esitellä toimintaansa kerran toimikaudessa kaupunginhallituksen iltakoulussa ei koske edunvalvontatoimikuntaa.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Päätettiin

- a) asettaa edunvalvontatoimikunta kaupunginhallituksen toimikaudeksi 2019-2021,



- b) todeta, että toimikunnan tehtävänä on saada tietoa ja keskustella kaupungin edunvalvonnan kannalta olennaisista asioita jo ennen asioiden tuloa viralliseen päätöksentekoon,
- c) nimetä toimikunnan jäsenet ja heille henkilökohtaiset varajäsenet seuraavasti:

varsinaiset jäsenet		varajäsenet	
Etunimi	Sukunimi	Etunimi	Sukunimi
Tiina	Tuomela	Jouko	Jääskeläinen
Irja	Ansalehto-Salmi	Jussi	Vähäkangas
Sari	Multala, varapuheenjohtaja	Carita	Orlando
Sakari	Rokkanen	Sami	Kanerva
Kirsi	Mäkilaine	Niilo	Kärki
Antti	Lindtman puheenjohtaja	Ulla	Kaukola
Sirkka-Liisa	Kähärä	Minna	Räsänen
Patrik	Karlsson	Stefan	Åstrand
Pietari	Jääskeläinen	Timo	Auvinen
Antero	Eerola	Kati	Tyystjärvi
Sirpa	Pajunen	Minna	Kuusela

- d) nimetä toimikunnan jäsenistä yksi puheenjohtajaksi ja yksi varapuheenjohtajaksi,
- e) todeta, että kaupunginhallituksen ja -valtuuston puheenjohtajistolla sekä vantaalaisilla kansanedustajilla on puhe- ja läsnäolo-oikeus toimikunnan kokouksissa,
- f) nimetä toimikunnan työskentelyyn osallistuviksi viranhaltijoiksi kaupunginjohtaja, apulaiskaupunginjohtajat, kehittämisjohtaja, hallintojohtaja, talousjohtaja, kaupunginlakimies sekä hallinnon erityisasiantuntija, joka toimii myös toimikunnan sihteerinä, ja
- g) että kaupunginhallituksen antamissa yleisohjeissa toimikunnille ja neuvottelukunnille päätetty velvollisuus esitellä toimintaansa kerran toimikaudessa kaupunginhallituksen iltakoulussa ei koske edunvalvontatoimikuntaa.

Pöytäkirja tarkastettiin ja hyväksyttiin tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus

Lisätiedot:

kaupunginjohtaja Ritva Viljanen, puh. 09 839 22101, etunimi.sukunimi@vantaa.fi



23 §

Uusi Vantaa -luottamushenkilötoimikunnan asettaminen loppuvuodeksi 2019

VD/6378/00.00.01.01/2019

RV/PH/LL

Kaupunginhallitus asetti 7.5.2018 § 6 Uusi Vantaa -luottamushenkilötoimikunnan, jonka tehtäväksi tuli

- 1) arvioida kaupungin poliittisen päätöksentekorakenteen muutostarpeita,
- 2) arvioida kaupungin viranhaltijaorganisaation muutostarpeita,
- 3) arvioida valmisteilla olevan maakunta- ja sote -uudistuksen vaikutukset kunnan päätöksenteko- ja organisaatorakenteeseen, ja
- 4) seurata maakunta- ja sote -uudistuksen toteutusta.

Toimikuntaan nimettiin puheenjohtajaksi kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Antti Lindtman, varapuheenjohtajaksi kaupunginhallituksen puheenjohtaja Sari Multala ja luottamushenkilöjäseniksi kaikkien valtuustoryhmien puheenjohtajat.

Asettamispäätöksessä kaupunginhallitus antoi toimikunnalle aikataulun, jonka mukaan sen tulee esittää kaupunginhallitukselle linjaukset toimialarakenteesta 22.10.2018 mennessä, linjaukset tulosaluerakenteesta 17.12.2018 mennessä ja linjaukset välttämättömistä, 1.1.2020 voimaan tulevista toimielinrakenteen muutoksista 31.3.2019 mennessä sekä mahdollisista 1.6.2021 voimaan tulevista toimielinrakenteen muutoksista 31.5.2019 mennessä.

Uuden Vantaan valmistelu on edennyt kaupunginhallituksen asettaman aikataulun mukaisesti. Kaupunginvaltuusto hyväksyi 8.4.2019 kokouksessaan uuden Vantaan viranhaltijaorganisaation käsitellessään uudistuksen aiheuttamia muutoksia hallintosäätöön. Kaupunginhallitus on antanut valmisteluohjeet toimielinrakenteeseen kahdessa osassa (25.3.2019 § 7 ja 20.5.2019 § 10). Toimielinrakennetta koskevat hallintosäätömuutokset viedään kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi 23.9.2019 kokoukseen.

Uusi Vantaa -luottamushenkilötoimikunta asetettiin kaupunginhallituksen toimikaudeksi. Uudistuksen tullessa voimaan 1.1.2020 on kuitenkin tarpeellista, että toimikunta jatkaa toimintaansa vielä syksyn 2019. Toimikunnan ensisijainen tehtävä on seurata uudistuksen toteutusta. Lisäksi toimikunta pohtii, miten luottamushenkilöiden toimintaedellytyksiä voidaan kehittää uudessa organisaatiossa ja millaisille kaupunginhallituksen asettamille toimikunnille jatkossa olisi tarvetta.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 23

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) asettaa 31.12.2019 saakka Uusi Vantaa -luottamushenkilötoimikunta, jonka tehtävänä on seurata organisaatiouudistuksen käytännön toteutusta ja arvioida luottamushenkilöiden toimintaedellytysten sekä kaupunginhallituksen asettamien toimikuntien kehittämistarpeita 1.6.2021 alkaen,
- b) vahvistaa toimikunnan jäsenmäärä,
- c) että toimikunnan jäsenen tulee olla kaupunginhallituksen jäsen, kaupunginvaltuuston puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja tai valtuustoryhmän puheenjohtaja,
- d) nimetä toimikunnan luottamushenkilöjäsenet ja heille henkilökohtaiset varajäsenet,
- e) nimetä toimikunnan jäsenistä toimikunnalle puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja,



- f) että kaupunginvaltuuston ja -hallituksen varapuheenjohtajilla on puhe- ja läsnäolo-oikeus toimikunnan kokouksissa
- g) että kaupungin hallinnosta toimikunnan työskentelyyn osallistuvat kaupunginjohtaja Ritva Viljanen toimikunnan esittelijänä ja hallintojohtaja Hanna Ormio, henkilöstöjohtaja Kirsi-Marja Lievonon, kaupunginlakimies Sari-Anna Pennanen sekä hallinnon erityisasiantuntija Paula Harju, joka toimii toimikunnan sihteerinä,
- h) että toimikunta voi kuulla kaupungin viranhaltijoita ja ulkopuolisia asiantuntijoita, ja
- i) että kaupunginhallituksen antamissa yleisohjeissa toimikunnille ja neuvottelukunnille päätetty velvollisuus esitellä toimintaansa kerran toimikaudessa kaupunginhallituksen iltakoulussa ei koske tätä toimikuntaa.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Päätettiin

- a) asettaa 31.12.2019 saakka Uusi Vantaa -luottamushenkilötoimikunta, jonka tehtävänä on seurata organisaatiouudistuksen käytännön toteutusta ja arvioida luottamushenkilöiden toimintaedellytysten sekä kaupunginhallituksen asettamien toimikuntien kehittämistarpeita 1.6.2021 alkaen,
- b) vahvistaa toimikunnan jäsenmäärä,
- c) että toimikunnan jäsenen tulee olla kaupunginhallituksen jäsen, kaupunginvaltuuston puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja tai valtuustoryhmän puheenjohtaja,
- d) nimetä toimikunnan luottamushenkilöjäsenet ja heille henkilökohtaiset varajäsenet seuraavasti:

varsinainen jäsen		varajäsen	
Etunimi	Sukunimi	Etunimi	Sukunimi
Tiina	Tuomela	Jouko	Jääskeläinen
Irja	Ansalehto-Salmi	Jussi	Vähäkangas
Sari	Multala vpj	Carita	Orlando
Sakari	Rokkanen	Sami	Kanerva
Niilo	Kärki	Kirsi	Mäkilaine
Antti	Lindtman pj	Ulla	Kaukola
Sirkka-Liisa	Kähärä	Minna	Räsänen
Patrik	Karlsson	Stefan	Åstrand
Pietari	Jääskeläinen	Timo	Auvinen
Antero	Eerola	Jari	Jääskeläinen
Emmi	Pajunen	Eve	Rämö

- e) nimetä toimikunnan jäsenistä toimikunnalle puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja,
- f) että kaupunginvaltuuston ja -hallituksen varapuheenjohtajilla on puhe- ja läsnäolo-oikeus toimikunnan kokouksissa
- g) että kaupungin hallinnosta toimikunnan työskentelyyn osallistuvat kaupunginjohtaja Ritva Viljanen toimikunnan esittelijänä ja hallintojohtaja Hanna Ormio, henkilöstöjohtaja Kirsi-Marja Lievonon, kaupunginlakimies Sari-Anna Pennanen sekä hallinnon erityisasiantuntija Paula Harju, joka toimii toimikunnan sihteerinä,
- h) että toimikunta voi kuulla kaupungin viranhaltijoita ja ulkopuolisia asiantuntijoita, ja
- i) että kaupunginhallituksen antamissa yleisohjeissa toimikunnille ja neuvottelukunnille päätetty velvollisuus esitellä toimintaansa kerran toimikaudessa kaupunginhallituksen iltakoulussa ei koske tätä toimikuntaa.



Pöytäkirja tarkastettiin ja hyväksyttiin tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus

Lisätiedot:

kaupunginjohtaja Ritva Viljanen, puh. 09 839 22101, etunimi.sukunimi@vantaa.fi



24 §

Lausunto Helsingin hallinto-oikeudelle hallintosäännön muuttamista koskevasta kaupunginvaltuuston päätöksestä tehdystä kunnallisvalituksesta

VD/1934/00.01.01.00/2019

RV/S-AP/HY-L

Kaupunginvaltuusto päätti 8.4.2019 § 6 hyväksyä Uusi Vantaa -organisaatiouudistukseen liittyviä muutoksia hallintosääntöön. Organisaatiouudistuksen aiheuttamat muutokset tehdään kahdessa eri osassa. Tällä päätöksellä on hyväksytty kaupungin viranhaltijaorganisaation muutokset. Muutokset tulevat voimaan 1.1.2020. Hallintosääntömuutosten toisessa osassa syksyllä 2019 hyväksytään uusi toimielinrakenne, jonka muutokset tulevat voimaan kahdessa osassa, osittain 1.1.2020 ja osittain 1.6.2021.

Kaupunginvaltuuston päätöksestä on tehty 5.6.2019 päivätty kunnallisvalitus Helsingin hallinto-oikeudelle. Valituksessa katsotaan, että kaupunginvaltuuston päätös on kuntalain vastainen. Valittaja ei ole kuitenkaan valituksessaan esittänyt mitään vaatimusta siitä, mitä hallinto-oikeuden pitäisi valituksen johdosta tehdä. Valittaja toteaa valituksessaan, että erityisesti hallintosäännön 6 luvun 3 §:ssä kuvatut toimivaltaajat talousarvioiden ja strategisten tavoitteiden sekä sitovien tavoitteiden valmistelussa ja täytäntöönpanossa ovat kuntalain vastaisesti järjestettyjä.

Helsingin hallinto-oikeus pyytää lausuntopyynnöllä Vantaan kaupunginhallitusta antamaan lausuntonsa valituksen johdosta. Lausunnon antamiselle on saatu lisääaikaa 19.8.2019 asti.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 24

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään antaa Helsingin hallinto-oikeudelle seuraava lausunto:

Vantaan kaupunginhallitus vaatii ensisijaisesti hallintosäännön muuttamisesta tehdyn kunnallisvalituksen jättämistä tutkimatta, koska valituksessa ei ole esitetty mitään vaatimuksia, ja toissijaisesti valituksen hylkäämistä perusteettomana.

Valittaja on tehnyt kunnallisvalituksen Vantaan kaupunginvaltuuston päätöksestä 8.4.2019 § 6, joka on koskenut Vantaan kaupungin hallintosäännön muuttamista organisaatiouudistuksen johdosta. Hyväksytyt muutokset tulevat voimaan 1.1.2020. Valittaja ei ole esittänyt mitään vaatimuksia siitä, miltä kohdin päätökseen haetaan muutoksia ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi. Valittaja on ainoastaan todennut, että päätös on valituksessa kuvatulla tavalla kuntalain vastainen.

Kuntalaissa ei ole määräyksiä kunnallisvalituksen muodosta ja sisällöstä. Kuntalain 144 §:n mukaan kunnallisvalitukseen sovelletaan muuten, mitä hallintolaissa ja hallintolainkäyttölaissa säädetään.

Hallintolainkäyttölain 23 §:n 1 momentin mukaan valituskirjelmässä, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- 1 päätös, johon haetaan muutosta
- 2 miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi sekä
- 3 perusteet, joilla muutosta vaaditaan.



Valittaja on valituksessa todennut, mihin päätökseen hän haluaa muutosta, mutta ei miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi. Koska valituksessa ei ole esitetty mitään vaatimuksia, vaatii Vantaan kaupunki, että valitus tulisi ensisijaisesti jättää tutkimatta.

Toissijaisesti mikäli valittajan katsotaan valituksellaan haluavan valtuuston päätöksen kumoamista kokonaan tai osittain, on valitus hylättävä.

Valittaja väittää, että erityisesti hallintosäännön 6 luvun 3:ssä kuvatut toimivaltajaot talousarvioiden ja strategisten tavoitteiden sekä sitovien tavoitteiden valmistelussa ja täytäntöönpanossa ovat kuntalain vastaisesti järjestettyjä.

Ensinnäkin on todettava, että valittaja arvioi nyt organisaatiouudistuksen johdosta tehtävä hallintosääntöuudistuksen ensimmäistä vaihetta. Ensimmäisessä vaiheessa on hallintosääntöön tehty muutokset, jotka koskevat viranhaltijaorganisaatiota. Uudistuksen toteuttaminen edellyttää myös, että toimielinrakenteeseen tehdään muutoksia. Nämä muutokset on tarkoitus käsitellä ja hyväksyä Vantaan kaupunginhallituksessa syyskuussa 2019. Nämä muutokset astuvat pääosin voimaan samaan aikaan 1.1.2020. Osittain toimielinrakenteiden uudistus tulee voimaan vasta seuraavien kuntavaalien jälkeen 1.6.2021, koska kesken valtuustokautta ei haluttu tehdä suuria muutoksia toimielinrakenteeseen.

Valittaja toteaa valituksessaan, että muilla toimialoilla palvelualue rakenne ja toimielin rakenne vastaavat toisiaan. Kaupunkiympäristön toimielinten ja palvelualueiden hallinnossa ne ovat täysin toisiaan vastaamattomia. Toimielinten vastuut määrittyvät palvelualueiden kautta ja ovat päällekkäisiä ja limittäisiä. Luottamus henkilöelimityksissä päätökset tehdään virkavastuulla ja sen vuoksi on tärkeää, että vastuukysymykset ovat kuntalain mukaan yksiselitteisiä.

Kaupunkiympäristön toimialalla yhdistetään nykyisiä tulosalueita aiempaa suuremmiksi palvelualueiksi, joita on kolme kappaletta. Samalla toimialalla on kolme lautakuntaa: kaupunkisuunnittelulautakunta, tekninen lautakunta ja ympäristölautakunta. Kaupunkisuunnittelulautakunnalla on lisäksi rakennuslupajaosto. Jatkossa toimialalla on katujen ja puistojen palvelualue, kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualue sekä kiinteistöjen ja tilojen palvelualue sekä apulaiskaupunginjohtajan suorassa alaisuudessa yhteiset palvelut, jotka vastaavat keskitetysti toimialan vastuulla olevista talous- ja hallintopalveluista ja muista tukipalveluista sekä kaupunkiympäristön tulevaisuushankkeista, kestävän kaupunkikehityksen edistämisestä sekä kuntalaisten vuorovaikutusmahdollisuuksista toimialalla.

Hallintosäännön 6 luvun 3 §:n mukaan palvelualueet jakautuvat toimialan lautakuntien alaisuuteen siten, että katujen ja puistojen palvelualue kuuluu teknisen lautakunnan alaisuuteen. Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualueelta kaupunkisuunnitteluun ja rakennusvalvontaan liittyvät tehtävät kuuluvat kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisuuteen ja ympäristönsuojeluun ja ympäristöterveydenhuoltoon liittyvät tehtävät kuuluvat ympäristölautakunnan alaisuuteen.

Edelleen kiinteistöjen ja tilojen palvelualueen osalta hallintosäännön 6 luvun 3 §:n 7 ja 8 momenteissa on tehtävittäin lueteltu, mitkä palvelualueen tehtävistä kuuluvat kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisuuteen ja mitkä teknisen lautakunnan alaisuuteen.

Palvelualuejohtajan tehtäväalueeseen kuuluvat koko palvelualueita koskevat asiat kuuluvat sekä kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualueen että kiinteistöjen ja tilojen palvelualueen osalta kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisuuteen.

Yhteiset palvelut kuuluvat kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisuuteen.



Erikseen hallintosäännön 10 luvussa on säädökset kaupunkisuunnittelulautakunnan, teknisen lautakunnan, ympäristölautakunnan ja kaupunkisuunnittelulautakunnan rakennuslupajaoston tehtävistä ja päätösvallasta. Tehtävien ja päätösvallan osalta ei hallintosääntöön ole tehty muutoksia valtuuston päätöksellä 8.4.2019 § 6.

Koska lautakuntien tehtäviin ja päätösvaltaan ei ole hallintosäännön muutoksen yhteydessä ole tehty muutoksia, väitetä siitä, että kaupunkiympäristön toimialan toimielinten vastuut olisivat päällekkäisiä ja limittäisiä.

Talousarvion valmistelua sekä talousarvion täytäntöönpanoon liittyviä pykälä (15 luku 2 ja 3 §:t) ei ole tässä yhteydessä muutettu. Toimielinten rooli talousarvioiden valmistelussa, talousarvion täytäntöönpanossa sekä talousarvion seurannassa ja raportoinnissa on sama kuin ennenkin.

Kaupunkiympäristön toimialan talousarvion valmistelu ja sen täytäntöönpano suoritetaan lautakunnittain. Hallintosäännön 6 luvun 3 §:ssä on selkeästi todettu, mitkä toiminnot kuuluvat minkäkin lautakunnan alaisuuteen. Vastuut eivät ole valittajan väitteen mukaisesti päällekkäisiä tai limittäisiä.

Kuntalaki antaa kunnalle laajan vapauden järjestää kunnan viranhaltijaorganisaatio ja toimielinrakenne haluamallaan tavalla. Valittaja ei ole valituksessaan tuonut esille mitään seikkaa, jonka nojalla voitaisiin katsoa, että 8.4.2019 hyväksytty hallintosääntö olisi kuntalain vastainen.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Pöytäkirja tarkastettiin ja hyväksyttiin tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Liite:

- Helsingin hallinto-oikeudelle tehty kunnallisvalitus

Täytäntöönpano: kaupunkinkanslia

Muutoksenhakuohje: 3.1 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

kaupunginlakimies Sari-Anna Pennanen, (etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

03358/10/2205

Helsingin hallinto-oikeus Kirjaamo

Radanrakentajantie 5

00520 Helsinki



Valitus Helsingin hallinto-oikeudelle Vantaan valtuuston 8.4.2019 tekemästä päätöksestä

6 § Hallintosäännön muuttaminen/Uusi Vantaa -organisaatiomuutoksen aiheuttamat muutokset osa 1

Esityslistalla mainitaan, että kaupungin hallinnollisen rakenteen logiikka säilyy pääpiirteissään samanlaisena kuin nykyisin. Jatkossa toimialat jakaantuvat palvelualueisiin ja palvelualueet jakautuvat yksiköihin. Lisäksi jokaisella toimialalla on yhteisiä palveluita, joissa on toimialan keskitetyt tukipalvelut ja toimialatasoisia muita tehtäviä.

Esityslistalla mainitaan että uudistuksella ei luoda uutta hallinnon tasoa. Kaupungin hallinnolliset tasot ovat samat kuin nykyisinkin. Vain nimitykset ja sisältö vain muuttuvat osittain.

Yleistä

Kaksi hallinnon tasoa lisää

Toimialojen apulaiskaupunginjohtajayksiköt

Esityslistalla esitetty väite siitä, että hallinnon tasoja ei ole ehdotuksessa lisätty on virheellinen ja harhaanjohtava.

Merkittävimmät muutokset toimialoista on uudessa johtosäännössä tehty. Kaikilla toimialoilla on Sosiaali- ja terveydenhuollon toimialaa lukuun ottamatta tehty se muutos, että talouden ja hallinnon yksiköistä on muodostettu kaupunginjohtajan ja apulaiskaupunginjohtajien johtamia yksiköitä "esikuntia", joihin keskitetään toimialojen talous- ja hallintohenkilöstö.

Näin luodaan Vantaalle uusi toimialajohdon hallinnon taso, jonka kautta hoidetaan keskitetysti palvelualueiden talous- ja hallintoasioiden valmistelu ja täytäntöönpano. Nykyisellään toimialajohdolla ei ole omaa valmisteluhenkilöstöä ja tulosalueiden toimintaa ohjaa kunkin tulosalueen hallintosäännössä määritelty lautakunta. Uusi Vantaa järjestely merkitsee päätösvallan voimakasta keskittämistä toimialajohtajalle. Samalla se merkitsee toimivallan etäännyttämistä asiakasrajapinnasta ja eriyttämistä poliittisesta ohjauksesta talous- ja hallintoasioissa. Järjestely heikentää merkittävästi lautakuntien merkitystä erityisesti talouden ja hallinnon päätösten valmistelussa ja täytäntöönpanossa. Näitä päätöksiä ovat talousarvioehdotus, toimintasuunnitelma, talouden ja sitovien tavoitteiden määrittely ja valvonta. Epäselväksi jää mikä kolmesta toimielimestä tekee päätökset po. asioista palvelualueiden ja niiden eri toimintojen osalta, koska palvelualueiden eri tehtävät on jaettu sekaisi eri toimielinten kesken.

Lisäksi toimintayksiköiden virkamiesten valinta siirtyy Kaupunkiympäristön toimialalla luottamushenkilöiltä virkamiehille ainakin kaupunkisuunnittelujohtajan, rakennusvalvontajohtajan, ympäristöjohtajan, kiinteistöjohtajan ja tilakeskusjohtajan osalta.

Toinen hallinnon taso syntyy siitä, että nykyisistä tulosalueista tehdään palvelualueita. Palvelualueiden sisään tulevista tulosalueista tulee yksiköitä. Nykyisistä tulosalueiden sisällä olevista yksiköistä kai tulee "jaoksia" jne. Useista tulosityksiköistä muodostuvista palvelualueista muodostuu tosiasiallisesti uusi hallintoporras.

Vantaan pormestarimalli ilman pormestarin poliittista vastuuta

Esityslistalla on esitetty taustatiedoiksi Suomen viiden muun suurimman kaupungin organisaatiotiedot. Niissä kaikissa on nykyisin keskushallinto/konsernihallinto ja kolme neljä toimialaa. Esityslistalla ei ole mainittu, että lähimpänä Uusi Vantaa organisaatiota ovat Helsinki ja Tampere. Niissä lisääntyneen johtajiston vallan aiheuttama demokratiavaje on kompensoitu poliittisella vastuulla eli pormestarimallilla. Ylimmän johdon vallankäyttöä arvioivat äänestäjät kunnallisvaalien yhteydessä ja johtajisto vaihtuu vaalien tuloksen mukaisesti. Tämä on demokratiaa. Vantaalla kaupunginjohtaja ja apulaiskaupunginjohtajat istuvat viroissaan ja käyttävät valtaansa halutessaan eläkeikänsä asti. Esitetyissä verrokkikaupungeissa Belgian Kent, Hollannin Utrecht, Tanskan Aarhus ja Ruotsin Uppsalassa kaupunginjohtajat ovat myös poliittisessa vastuussa vaikka järjestelmät hieman eroavat Suomen kunnallishallinnosta.

Toimivallan keskittäminen

Pääosin palvelualueiden muodostaminen tarkoittaa vain nimen muuttamista.

Kaupunkistrategian ja johdon sekä Kaupunkiympäristön toimialoilla kuitenkin tehty isompia järjestelyitä. Kaupunkistrategian ja johdon toimialalle muodostuu uusi merkittävä palvelualue Henkilöstöasioiden ja konserniohjauksen palvelualue. Siihen keskitetään merkittävimmät lakkautetun apulaiskaupunginjohtajan virkaan kuuluneet vastuut. Palvelualuejohtaja yhdessä kaupunginjohtajan kanssa vastaa koko Vantaan kaupunkikonsernin taloutta ja hallintoa keskeisesti ohjaavien päätösten valmistelusta ja täytäntöönpanosta.

Nykyisin pitkän aikavälin suunnittelu tapahtuu yleis- ja asemakaavoituksen ja palveluverkkojen rakentamisen yhteydessä. Kaupunkiympäristön toimiala vastaa pääosin kaupungin pitkän aikavälin suunnitelmien valmistelusta ja täytäntöönpanosta.

Uudessa Vantaassa toimiala järjestetään uudelleen palvelualueiksi. Kaavoituksesta, ympäristökeskuksesta ja rakennusvalvonnasta muodostetaan Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualue. Tilakeskuksesta sekä Kiinteistöt ja asuminen tulosalueista muodostetaan Kiinteistöt ja tilat palvelualue. Kuntatekniikan tulosalueesta muodostetaan kuntatekniikan palvelualue.

Hallintosäännön 6 luvun 3 § Kaupunkiympäristön toimialan palvelualueet ja yhteiset palvelut

Luottamushenkilöiden päätöksenteon ja vastuiden osalta hallintosääntö ja erityisesti sen 6 luvun 3 § on ongelmallinen.

Tekninen lautakunta

Kadut ja puistot palvelualue kuuluu teknisen lautakunnan alaisuuteen.

Teknisen lautakunnan alaisuuteen kuuluu myös osa Kiinteistöt ja tilat -palvelualueen kuuluvia erikseen 6 luvun 3 §:ssä lueteltuja asiakokonaisuuksia, jotka sisältävät merkittäviä koko kaupunginstrategian mukaisia politiikkatehtäviä.

Kaupunkisuunnittelulautakunta

Kaupunkirakenne ja ympäristönsuojelu Kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisuuteen kuuluvat kaupunkisuunnitteluun ja rakennusvalvontaan liittyvät tehtävät.

Lisäksi kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisuuteen kuuluu Kiinteistöt ja tilat palvelualueelta erikseen 6 luvun 3 §:ssä lueteltuja asiakokonaisuuksia, jotka sisältävät merkittäviä koko kaupunkistrategian mukaisia politiikkatehtäviä.

Yhteiset palvelut kuuluvat kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisuuteen.

Palvelualuejohtajien tehtäväalueeseen kuuluvat koko palvelualueita koskevat asiat kuuluvat kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisuuteen. Asiat tarkoittanevat toimialan kaikkien kolmen palvelualuejohtajan 2 luvun 8 § määriteltyjen tehtäväalueita.

Ympäristölautakunta

Ympäristönsuojeluun ja ympäristöterveydenhuoltoon kuuluvat tehtävät kuuluvat ympäristölautakunnan alaisuuteen.

Toimielimet ja niiden toimivalta ja palvelualueet

Hallintosäännön 2 luvun 2 §:ssä on määritelty toimialojen lisäksi Vantaan kaupungin toimielimet eli luottamushenkilöelimet. Muilla toimialoilla palvelualueiden ja toimielinrakenne vastaavat toisiaan. Kaupunkiympäristön edellä kuvatussa toimielinten ja palvelualueiden hallinnossa ne ovat täysin toisiaan vastaamattomia. Toimielinten vastuut määrittävät palvelualueiden kautta ovat päällekkäisiä ja limittäisiä. Luottamushenkilöelimissä päätöksiä tehdään virkavastuulla ja sen vuoksi on tärkeää, että vastuukysymykset ovat kuntalain mukaan yksiselitteisiä.

Erityisesti 6 luvun 3 §:ssä kuvatut toimivaltajaot talousarvioiden ja strategisten tavoitteiden sekä sitovien tavoitteiden valmistelussa ja täytäntöönpanossa ovat kuntalain vastaisesti järjestettyjä.

Päätös on edellä kuvatuilta osin kuntalain vastainen.

Vantaalla 5.6.2019.

Pekka Virkamäki

oikeustieteen kandidaatti, Vantaa



25 §

Oikaisuvaatimus koskien Uusi Vantaa -organisaatiomuutokseen liittyvää Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan (Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualue) viran perustamista ja viran täyttämistä

VD/1912/00.01.01.01/2019

RV/MN/S-AP/HY-L

Vantaan kaupungin kirjaamoon saapui 6.6.2019 oikaisuvaatimus, jossa hakija vaatii, että kaupunginhallituksen päätös 29.4.2019 § 23 tulisi kumota ja palauttaa uudelleen valmisteluun. Lisäksi hakija vaatii, että hakijoiden ansioiden osalta tulee tehdä normaalit hakuprosessien yhteydessä laadittavat vertailut. Hakijan mukaan päätös on valmistelun osalta hallintolain, kunnallislain ja tasa-arvolain vastainen.

Taustaa

Vantaan kaupungin uusi organisaatorakenne tulee voimaan 1.1.2020. Kaupunginvaltuusto on 8.4.2019 hyväksynyt Vantaan kaupungin uuden hallintosäännön. Kaupunginhallitus on 4.3.2019 päätöksessään linjannut, että kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan (Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualue) virka täytetään laki kunnallisesta viranhaltijasta 24 §:n 1. momentin mukaisella viranhaltijan siirtämisellä toiseen virkasuhteeseen. Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan (Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualue) palvelualuejohtajan virka tulee perustaa 1.1.2020 lukien, koska virka on uusi kaupungin tulevassa organisaatiossa.

Ennen viran täyttöä toteutettiin sisäinen kiinnostuksenosoitusmenettely. Sisäisessä kiinnostuksenosoitusmenettelyssä kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan virasta ovat olleet kiinnostuneet viisi viranhaltijaa. Kaupunginhallituksen 29.4.2019 päätöksellä päätettiin ottaa kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan (Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualue) virkaan ilman julkista hakumenettelyä arkkitehti Tarja Laine 1.1.2020 alkaen.

Hakijalle on järjestetty kuulemistilaisuus 13.6.2019 koskien virantoimitusvelvollisuuden muutosta. Työnantajan näkemyksen mukaan hakijalle olisi tarkoituksenmukaista tehdä virantoimitusvelvollisuuden muutos siten, että hän vastaa 1.1.2020 lukien Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualueen rakennusvalvontajohtajan viran tehtävistä. Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualue tulee jakautumaan palveluuyksiköihin. Rakennusvalvontajohtajasta tulee Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualueen yhden palveluuyksikön päällikkö. Kuulemistilaisuudessa 13.6.2019 hakija ei ole antanut suostumustaan virantoimitusvelvollisuuden muuttamiseen työnantajan esittämällä tavalla.

Hakijan kuulemistilaisuuden 13.6.2019 jälkeen kaupunginjohtaja on tehnyt viranhaltijapäätöksen 9.8.2019, jonka mukaisesti kaupunginjohtaja on päättänyt muuttaa 1.1.2020 alkaen hakijan rakennusvalvontajohtajan virantoimitusvelvollisuutta siten, että hakija vastaa 1.1.2020 lukien Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualueen rakennusvalvontajohtajan viran tehtävistä.

Henkilöstökeskus toteaa oikaisuvaatimuksesta seuraavaa:

Valmistelu ja menettely viran valintamenettelyssä

Hakija on oikaisuvaatimukseen esittänyt, että Vantaan palvelualuejohtajien valintaprosessi ei ole vaatimusten mukainen. Todettakoon, että hakija voi vaatia oikaisua ainoastaan päätöksen kohteena olevaan asiaan eli Uusi Vantaa -organisaatiomuutokseen liittyvän Kaupunkirakenteen ja ympäristön



palvelualuejohtajan (Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualue) viran perustamiseen ja viran täyttämiseen (jatkossa "päättös"). Hakijan mukaan julkisten virkojen valintatilanteissa on tärkeää, että valintaprosessit ovat julkisia, tasapuolisia ja syrjimättömiä, jonka takaamiseksi valintaperusteiden tulee olla päätöksillä vahvistettua ja julkisia sekä hakijat tulee arvioida esitettyjen kriteerien perusteella. Hakijan mukaan valintaprosessi on käynnistetty kaupunginhallituksen kaupunginvaltuustolle tekemän johtosääntöehdotuksen perusteella. Hakija on tuonut oikaisuvaatimuksessaan esille, että ilmoitusmenettelyyn tulneiden palvelualuejohtajien virkojen erityiset pätevyysvaatimukset on esitetty sähköpostin liitteessä ilman päätöksiä tai ilmoitusta mikä taho ne on antanut.

Vantaan kaupungissa toteutetaan Uusi Vantaa -organisaatiomuutosta, joka edellyttää laajoja virkajärjestelyjä. Virkajärjestelyjä on edeltänyt kaupunginhallituksen 4.3.2019 § 10 päätös rekrytointilinjauksista. Kaupunginhallitus on päättänyt linjata 1.1.2020 voimaantulevan organisaatorakenteen mukaisten rekrytointien menettelytavat eli Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan (Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualue) virka täytetään viranhaltijalain 24 §:n 1. momentin mukaisella viranhaltijan siirtämisellä toiseen virkasuhteeseen. Päätöksessä myös todettiin, että ennen viran täyttöä toteutetaan sisäinen kiinnostuksen osoitusmenettely.

Lisäksi kaupunginhallitus on 4.3.2019 § 10 päätöksessään merkinnyt tiedoksi, että kaikki ne nykyiset apulaiskaupunginjohtajan tai tulosaluejohtajan vakituisen viran hoitajat, joita ei voida nimetä virantoimitusvelvollisuuden muutoksella uuteen virkaan, voivat ilmoittaa kiinnostustaan niihin palvelualuejohtajien virkoihin, joihin ei voida nimetä virantoimitusvelvollisuuden muutoksella tai joita ei laiteta julkiseen hakuun sekä todennut, että virkojen täytöt voivat tapahtua vasta sen jälkeen, kun kaupunginvaltuusto on hyväksynyt hallintosäännön muutokset. Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 8.4.2019 päätöksellään muutokset.

Kaupunginhallitus on 4.3.2019 § 10 päätöksessään linjannut, että Vantaan kaupungin organisaation johtamisjärjestelmän muutoksiin liittyvät virkajärjestelyt päätettiin toteuttaa kunnallisesta viranhaltijalaista annetun lain (304/2003) (jäljempänä viranhaltijalaki)

- 4 §:n mukaisena julkisena hakumenettelynä,
- 23 §:n mukaisena virantoimitusvelvollisuuden muutoksena tai
- 24 §:n 1 momentin mukaisena viranhaltijan siirtämisellä toiseen virkasuhteeseen.

Viranhaltijalain 4 §:n mukaan lähtökohtana viran täyttämässä on julkinen hakumenettely. Poikkeuksena julkiseen hakumenettelyyn on viranhaltijalain 24 §:n 1 momentin mahdollistama viranhaltijan siirtäminen sellaiseen toiseen virkasuhteeseen, jonka kelpoisuusvaatimukset hän täyttää ja jota voidaan pitää hänelle sopivana. Lisäksi edellytetään, että hänen asemansa toistaiseksi otettuna viranhaltijana ei muutu. Pysyvän siirtämisen perusteena voi olla 1) toiminnan tai tehtävien uudelleenjärjestelyyn liittyvä perusteltu syy tai 2) muu hyväksyttävä syy. Mikäli perusteena on toiminnan tai tehtävien uudelleenjärjestely, edellytetään lisäksi, että siirrettävän varsinainen palkka ei alene. Tällöin siirtoon ei tarvita viranhaltijan suostumusta. Kaupunginhallituksella on laaja harkintavalta päättää siitä, miten organisaatiouudistuksen edellyttämät virkajärjestelyt toteutetaan. Näin ollen kyseessä ei ole ollut kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 4 §:n mukainen julkinen hakumenettely, vaan lain 24 §:n 1 momentin mukaisena viranhaltijan siirtämisellä toiseen virkasuhteeseen.

Vantaan kaupungin harkinnassa on, miten se järjestää hallintonsa ja sille kuuluvien tehtävien hoidon. Laissa kunnallisesta viranhaltijasta ei ole säädetty tähän liittyvistä rajoituksista, vaan siitä, millä edellytyksillä työnantajan päättämät tehtävien ja toiminnan uudelleenjärjestelyt voivat olla perusteena viranhaltijan virkasuhdetta koskeville ratkaisuille. Näin ollen virkajärjestely kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan kohdalla on voitu toteuttaa kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 24



§:n 1 momentin mukaisesti. Kunnallinen viranomainen tekee siirtopäätöksen silloin, kun katsoo siirron tarkoituksenmukaiseksi.

Vantaan kaupunki olisi voinut toteuttaa kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan viran täyttämisen ilman sisäistä kiinnostuksenosoitusmenettelyä valitsemalla virkaan suoraan viranhaltijan, joka täyttää sen virkasuhteen kelpoisuusvaatimukset, johon hänet siirretään, virkaa voidaan pitää hänelle sopivana ja hänen asemansa toistaiseksi otettuna tai määräaikaisena viranhaltijana ei muutu. Vantaan kaupunki on kuitenkin menettelyn läpinäkyvyyden ja avoimuuden takia halunnut järjestää sisäisen kiinnostuksenosoitusmenettelyn, johon ovat voineet osallistua apulaiskaupunginjohtaja JN ja ne vakituiset tulosaluejohtajan viranhaltijat, joita ei voida siirtää suoraan palvelualuejohtajan tai eräiden hallintosäännössä mainittujen palveluyksiköiden päällikön tehtäviin. Kaupungin järjestämä sisäinen kiinnostuksenosoitusmenettely on ollut täysin vapaaehtoinen ja kaupungin omasta halusta järjestämä menettely, eikä lain tai kaupungin hallintosäännön edellyttämä vaatimus.

Edellä mainitut viranhaltijat ovat voineet osoittaa kiinnostusta tähän kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan virkaan. Sisäisen kiinnostuksenosoitusmenettelyn hakuaajan kuluessa jätettiin 5 kiinnostuksenilmoitusta. Kaikki kiinnostusta osoittaneet kutsuttiin haastatteluun ja kaikilta pyydettiin ansioluettelo ennen haastattelua. Hakijoiden ansioista on laadittu ansiovertailu. Hakijaluettelo sekä hakijoiden ansioluettelot ovat olleet nähtävissä kaupunginhallituksen kokouksessa. Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan virkaan ilmoittautui ilmoittautumisajan kuluessa viisi henkilöä. Ilmoittautumisen perusteella haastatteluun kutsuttiin kaikki hakijat. Hakijoita haastattelivat kaupunginjohtaja ja rekrytointiasiantuntija. Toimialan apulaiskaupunginjohtaja oli mukana haastattelemassa virkaan ensisijaisesti ilmoittautuneita kolmea henkilöä.

Valmistelu on tapahtunut asianmukaisesti, läpinäkyvästi ja avoimesti. Valmistelun kuluessa hakijoita tiedotettiin aktiivisesti ja pidettiin huolta, että prosessi on varmasti täysin selvä kaikille hakijoille. Hakijoita askarruttaviin kysymyksiin on vastattu valmistelun kuluessa asianmukaisesti. Koska kyse on ollut vapaaehtoisesta kaupungin mahdollistamasta kiinnostuksenosoitusmenettelystä, niin myös menettely on voinut olla vapaamuotoisempaa. Koska kyse ei ole julkisesta hakumenettelystä, kiinnostuksenosoitusmenettelyssä olevia on voitu suoraan lähestyä sähköpostitse. Valmistelussa on huomioitu riittävän pitkät ajat reagoida viesteihin sekä harkita kiinnostuksensa osoittamista.

Uusi virkavaali tarkennetuilla pätevyysvaatimuksilla

Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan erityisinä kelpoisuusvaatimuksina on ollut ylempi korkeakoulututkinto ja hyvä käytännössä osoitettu johtamistaito. Kielitaitovaatimuksena on suomen kielen erinomainen ja ruotsin kielen tyydyttävä suullinen ja kirjallinen taito. Niiden virkasuhteiden osalta, joiden erityistä kelpoisuutta ei ole erikseen säädetty, työnantaja voi itse määrätä ne kelpoisuusvaatimukset, joita se pitää kunkin virkasuhteen osalta tarpeellisenä.

Kunnan päättämän erityisen kelpoisuuden lisäksi virkasuhteeseen ottamisen yleisistä perusteista säädetään perustuslaissa. Valitsijan tulee kiinnittää huomiota perustuslain 125 §:n mukaisiin yleisiin nimitysperusteisiin eli taitoon, kykyyn ja koeteltuun kansalaiskuntoon.

Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimukset ovat samat kuin, mitkä ovat olleet tulosaluejohtajan kelpoisuusvaatimukset silloin, kun kiinnostuksen ilmoittaneet viranhaltijat ovat tulleet valituiksi tulosaluejohtajiksi. Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 24 §:n 1 momentti mahdollistaa viranhaltijan siirtämisen sellaiseen toiseen virkasuhteeseen, jonka kelpoisuusvaatimukset hän täyttää ja jota voidaan pitää hänelle sopivana. Näin ollen työnantaja on jo valmistelussa selvittänyt,



että kaikki ne viranhaltijat, joilla on ollut mahdollisuus osallistua sisäiseen kiinnostuksenosoitusmenettelyyn koskien kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan virkaa, voidaan siirtää viranhaltijalain 24 §:n 1 momentinkin perusteella, koska he täyttävät viran kelpoisuusvaatimukset. Näin ollen kaikki hakijat ovat kaikki olleet kelpoisia kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan virkaan ja näin myös perustuslain 125 §:n mukaiset yleiset nimitysperusteet ovat kaikilla edellä mainituilla viranhaltijoilla täyttyneet ilman erillisiä perusteluita. Todettakoon, että myös kaikilla edellä mainituilla viranhaltijoilla on täyttynyt kaupungin asettamat erityiset kelpoisuusvaatimukset eli ylempi korkeakoulututkinto ja hyvä käytännössä osoitettu johtamistaito.

Viranhaltijoille, joille osoitettiin mahdollisuus osoittaa kiinnostusta kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan virkaan, ilmoitettiin ennen ilmoitusmenettelyn alkamista, että: *"Uusi Vantaa odottaa uusilta palvelualuejohtajiltaan kykyä innostaa ja kannustaa toiminnan kehittämiseen ja muutokseen. Johtajat luotsaavat palvelualueitaan erinomaisilla johtamistaidoilla ja käytännössä osoitetulla johtamiskokemuksella."* Nämä ovat olleet työnantajan edellyttämiä asioita, eikä varsinaisia kelpoisuus/pätevyysvaatimuksia. Nämä ovat siis olleet asioita, joilla arvioidaan omalta osaltaan soveltuvuutta virkaan.

Näin ollen todetaan, että kelpoisuus/pätevyysvaatimukset ovat olleet asianmukaiset ja asianmukaisesti ilmoitettu.

Ansiovertailu ja henkilöstövalinnan perustelevinen

Hakija on oikaisuvaatimuksessaan ilmaissut, että päätös on valmistelun osalta myös tasa-arvolain vastainen. Lisäksi hakija on todennut, että hakijoiden ansioiden osalta tulee tehdä normaalit hakuprosessien yhteydessä laadittavat vertailut.

Laki miesten ja naisten välisestä tasa-arvosta (jatkossa tasa-arvolaki) mukaan työnantajan on aina tehtävä ansiovertailu, kun hakijoina on sekä miehiä että naisia. Työnantaja on laatinut ansiovertailun ennen kaupunginhallituksen päätöstä, koska hakijoina on ollut sekä miehiä että naisia. Ansiovertailussa on otettu huomioon hakijoiden koulutus, aikaisempi työkokemus ja sellaiset hakijan ominaisuudet, tiedot ja taidot, jotka ovat eduksi tehtävien hoitamisessa. Hakijoiden ansiot ovat olleet yksiselitteisesti ja objektiivisesti osoitettavissa olevia. Työnantaja on tarkastellut ansioita suhteessa työtehtäviin ja työnantajan etukäteen vahvistamiin valintaperusteisiin (HE 57/1985).

Työnantajalla on oikeus syylistymättä tasa-arvolain vastaiseen syrjintään arvioida ja painottaa hakijoiden ansioita tavalla, jonka työnantaja katsoo parhaiten edistävän tehtävän menestyksellistä hoitamista (KKO 2005:24, KKO 1996:141). Henkilöiden ansioituneisuutta tulee siten tarkastella erityisesti suhteessa työnantajan ilmoittamiin painotuksiin. Työnantajan valitseman painotuksen tulee kuitenkin olla myös objektiivisesti arvioiden perusteltavissa tehtävän hoidon kannalta.

Kenelläkään ei ole ehdotonta oikeutta tulla valituksi kunnan virkaan pelkästään siksi, että hänellä on korkeampi koulutus tai pitempi työkokemus kuin muilla hakijoilla (mm. KHO:19.9.1997/2296). Hakijoiden henkilökohtaisten ominaisuuksien arvioinnin perusteella on lain mukaan mahdollista päätyä valitsemaan kelpoisuusvaatimukset täyttävistä hakijoista muukin kuin korkeimmin koulutettu taikka kokenein. Virkaa täyttävällä kunnan viranomaisella on laaja harkintavalta painottaa yhtä kelpoisuusvaatimukseen sisältyvistä vaatimuksista ja "ohittaa" jokin muu vaatimus haastattelun ja ansiovertailuun perustuvan kokonaisarvion nojalla.



Perehtyneisyyden hankkimiseksi kulloinkin kysymyksessä olevaan tehtävään tarvitaan tietyn pituinen kokemus. Riittäväksi katsottavan kokemuksen määrä vaihtelee eri tehtävissä. Työkokemuksen sisällön osalta ratkaisevaa ei ole yksistään se, onko henkilö hankkinut kokemuksensa juuri haettavana olevaa vastaavassa tehtävässä, vaan tehtävään sopivaa kokemusta on voinut kertyä myös muissa tehtävissä.

Kaikkien haastattelussa olleiden sopivuus tehtävään on selvitetty. Kysymys on nimenomaan sopivuudesta, ja erityisesti siitä, minkälaista johtamista halutaan ja miten kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualueen toimintaa halutaan suunnata. Kysymys on siis kunnallisen itsehallinnon päätösvaltaan kuuluvista asioista. Virkaan ottaminen on perustuslain ja viranhaltijalain nojalla entistä enempi sidottu virkanimitysperusteisiin ja viran hakijoiden välillä suoritettavaan ansiovertailuun. Kaupungin oma käsitys palvelualueen tarpeista ja tavoitteista sekä niiden edellyttämästä palvelualuejohtajasta saa sijaa muodollisten kriteerien ohitse. Valinta on tehty tasapuolisen kohtelun vaatimusten mukaisesti sekä objektiviteetiperiaatetta että tarkoitussidonnaisuuden periaatetta noudattaen.

Hallintolain 45 §:n 1 momentissa säädetään, että päätös on perusteltava. Perusteluissa on ilmoitettava, mitkä seikat ja selvitykset ovat vaikuttaneet ratkaisuun sekä mainittava sovelletut säännökset.

Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan viran valinta on tapahtunut kokonaisharkinnan perusteella. Kukin viranhaltijoista on kartuttanut omalla tavallaan niitä kykyjä, jotka ovat tarpeen kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan viran menestyksellisen hoitamisen kannalta. Palvelualuejohtajalta on edellytetty, että tehtävän valittavalla on kyky innostaa ja kannustaa toiminnan kehittämiseen ja muutokseen. Lisäksi edellytettiin palvelualuejohtajan luotsaavan palvelualueitaan erinomaisilla johtamistaidoilla ja käytännössä osoitetulla johtamiskokemuksella sekä palvelualueen toiminnan aiempaa tuntemusta. Johtamisessa edellytettiin etenkin taitoa johtaa muutosta ja henkilöstöä, samoin vahvaa kykyä ja näkemystä kehittämiseen.

Edellä kuvattuja kykyjä ja ominaisuuksia on kartoitettu koulutuksen ja työkokemuksen lisäksi haastattelulla. Näiden ja nykyisessä tehtävässä onnistumisen tuloksena on muodostettu kokonaiskuva henkilöstä ja kokonaisharkinnan perusteella päädytty esittämään uuteen kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan virkaan arkkitehti Tarja Lainetta. Haastatteluiden ja Vantaan kaupunkiorganisaatiossa toimimisen perusteella voidaan todeta, että hakijat ovat ominaisuuksiltaan hyvin erilaisia.

Lopuksi kaupunginhallitus eli toimivaltainen viranomainen on tehnyt 29.4.2019 päätöksen kaupunginjohtajan esityksestä virkasuhteeseen ottamisesta. Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan viran valinta on ollut asianmukainen.

Kaupunginhallituksen 29.4.2019 § 23 päätös on perusteltu lain edellyttämällä tavalla. Päätöksen perusteluiden mukaisesti Laineen ottamista kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan virkaan puoltaa hänen laaja työkokemuksensa kaupunkisuunnittelujohtajan tehtävistä. Tarja Laine on toiminut noin 8 vuoden ajan Vantaan kaupungin kaupunkisuunnittelujohtajana. Hän on ollut johtamistehtävissä yhteensä noin 22 vuotta valtiolla, kunnissa ja yksityisellä sektorilla. Valitulla henkilöllä on kaupunkisuunnittelun vaativista tehtävistä usean kymmenen vuoden työkokemus ja vahva osaaminen sekä tuntemus koko kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualueesta. Hän on myös toiminut kaupunkikuvaneuvottelukunnan puheenjohtajana vuodesta 2017. Hänellä on myös laaja kansainvälinen työkokemus. Laine on näkemyksissään erittäin positiivinen ja eteenpäin katsova. Hänellä on avoin ja uusia mahdollisuuksia luova näkemys Uudesta Vantaasta, kaupunkirakentamisen ja ympäristön palvelualueesta sekä sen kehittämisestä. Hän on erittäin yhteistyökykyinen ja pystyy toimimaan



monenlaisissa verkostoissa rakentavalla ja ratkaisukeskeisellä tavalla. Kestävä kehitys on tärkeä pohja hänen näkemyksilleen palvelualueen kehittämisestä. Laineella on parhaat valmiudet johtaa palvelualueen kokonaisuutta. Lisäksi hänen käytännössä osoitettu hyvä johtamistaito ja kehittämishalukkuus luovat hänelle vahvat edellytykset uuden viran menestyksellisessä hoitamisessa.

Kokouksessa nähtävillä olevassa ansiovertailussa on vertailtu keskenään virkaan valitun ja oikaisuvaatimuksen tehneen viranhaltijan ansioita ja ominaisuuksia. Ansiovertailun perusteella on täysin selvää, että paras valinta tehtävään on ollut Laine. Tasa-arvolain mukainen ansiovertailu toimitetaan pyydettyään valinnan jälkeen ja se koskee vain tilanteita, joissa pyytjä on eri sukupuolta kuin valituksen tullut. Ansiovertailu ei osoita syrjintää tapahtuneen. Todettakoon, että hakija ei ole pyytänyt työnantajalta ansiovertailua valintapäätöksen jälkeen. Yksityiskohtainen ansiovertailu voidaan useiden hakijoiden joukosta rajata sellaisiin hakijoihin, joita pidetään varteenotettavimpina. Näin ollen tässä yhteydessä tuodaan ilmi virkaan valitun ja hakijan osalta ansiovertailu.

Työnantaja ei ole toiminut tasa-arvolain vastaisesti. Koska työnantaja on laatinut valmistelun aikana ansiovertailun, hakijan vaatimus koskien sitä, että hakijoiden ansioiden osalta tulee tehdä normaalin hakuprosessien yhteydessä laadittavat vertailut, on perusteeton.

Lopuksi

Oikaisuvaatimuksen tekijä ei ole oikaisuvaatimuksessaan esittänyt seikkoja, joiden perusteella päätöstä voitaisiin pitää epätarkoituksenmukaisena. Kaupunginhallituksen päätös ei ole myöskään syntynyt virheellisessä järjestyksessä, kaupunginhallitus ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös muutenkaan ole lainvastainen.

Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan viran täyttömenettelyssä hakijoiden koulutus ja työkokemus sekä muut ansiot on arvioitu asianmukaisesti ja virkaan on valittu viran hoitamiseen parhaat edellytykset omaava henkilö. Kaupunginhallitus ei ole päätöstä tehdessään toiminut perustuslain, yhdenvertaisuuslain, kunnallisen viranhaltijain, kuntalain, hallintolain eikä tasa-arvolain vastaisesti.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 25

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään hylätä Vantaan kaupungin kirjaamoon 6.6.2019 saapunut oikaisuvaatimus koskien 29.4.2019 kaupunginhallituksen antamaa päätöstä 23 § Uusi Vantaa -organisaatiomuutokseen liittyvä Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan (Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualue) viran perustaminen ja viran täyttäminen edellä mainituin perustein.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Täytäntöönpano: kaupunkinkanslia

Muutoksenhakuohje: 2. Kunnallisvalitus oikaisuvaatimuksesta annettuun päätökseen

Lisätiedot:

työmarkkinalakimies Maiju Nousiainen, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

Oikaisuvaatimus päätökseen

Kaupunginhallitus 29.4.2019 § 23

Uusi Vantaa -organisaatiomuutokseen liittyvä Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan (Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualue) viran perustaminen ja viran täyttäminen / RV
VD/1912/00.01.01.01/2019

Prosessi

Henkilöstöjohtaja Lievonen lähetti 1.3.2019 sähköpostin jossa hän ilmoitti "esimiehen pyynnöstä" seuraavan ilmoituksen:

" Kaupunginjohtajan pyynnöstä toimitan teille tiedon hänen esityksestään kaupunginhallitukselle 4.3.2019. Uuden Vantaan palvelualueiden johtajien ja eräiden palveluyksiköiden päälliköiden rekrytointilinjauksista (valmistelijana toiminut työmarkkinalakimies). Tarkoitus on siis, että kaupunginhallitus virka viralta määrittää viran täyttöprosessin:

- virantoimitusvelvollisuuden muutos
- siirto toiseen virkaan, joka tapahtuu kiinnostuksenosoitusmenettelyn kautta
- julkinen haku."

Samalla Lievonen ilmoitti, että

" Kiinnostuksen osoitukseen ovat tulossa seuraavien palvelualueiden johtajan paikat: Kiinteistöt ja tilat, Kaupunkirakenne ja ympäristö, Kirjasto- ja asukaspalvelut, Henkilöstö ja konsernipalvelut sekä Kasvupalvelut.

Kiinnostuksen osoitusmenettelyssä kiinnostustaan voivat ilmaista akj Jaakko Niinistö sekä ne vakituiset tulosaluejohtajan viranhaltijat, joita ei voida siirtää suoraan palvelualuejohtajan tai eräiden hallintosäännössä mainittujen palveluyksiköiden päällikön tehtäviin. Kiinnostuksen osoitusmenettelyssä olevia tehtäviä voivat siis hakea Tiina Ekholm, Antti Kari, Tarja Laine, Iiris Lehtonen, Kirsi-Marja Lievonen, Jaakko Niinistö, Katariina Rautalahti Timo Saari, Minna Sevon, Mikko Vainio, Jose Valanta, Pirjo van Nues, Pekka Virkamäki ja Pekka Wallenius. Kiinnostuksen osoitusmenettely tapahtuu 6.-20.3.2019. Menettelystä tulee vielä kaikille heille tarkemmat tiedot ja ohjeet hakuprosessista."

Sähköpostin johdosta kävin seuraavan keskustelun:

"

Terve Kirsimarja

Milloin näihin uusiin ja vanhoihin tehtäviin määritellään TVA :t ja palkkatasot.

Terveisin Pekka

Hei Pekka

Uudet virkamääräykset tehdään vasta joulukuulla koska virat otetaan vastaan 1.1.2020 alkaen. T. Kirsimarja

Terve Kirsimarja

Jos pätevyysvaatimuksia tai työn sisältöä ei ole määriteltä niin kuinka ihmeessä voidaan eri tehtäviin ilmoittautuneiden kesken tehdä valinnat. Ei kai se sentään pörstäkertoimen perusteella. Minusta näillä kaikilla henkilöillä, joiden toimenkuvat joka tapauksessa muuttuvat, olisi oikeus saada tietää ihan vain yleisten oikeusperiaatteidenkin vuoksi.

Terveisin Pekka

Hei Pekka

Olen ymmärtänyt, että "hakuihin" tulee kuvaus siitä, millaista osaamista kuhunkin virkaan haetaan. Itse en ole mukana prosessissa muuta kuin hakijana. t. Kirsimarja "

Seuraavaksi tuli kutsu haastatteluihin seuraavasti:

" Kiinnostuksenosoitusmenettely, palvelualuejohtajan virat

Vantaan kaupungin uusi organisaatorakenne tulee voimaan 1.1.2020. Organisaatiomuutos aiheuttaa virkajärjestelyjä, joiden johdosta varaamme sinulle mahdollisuuden osoittaa kiinnostuksesi seuraaviin palvelualuejohtajan virkoihin:

- Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtaja (Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualue)
- Kiinteistöjen ja tilojen palvelualuejohtaja (Kiinteistöjen ja tilojen palvelualue)
- Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtaja (Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualue)
- Henkilöstön ja konsernipalveluiden palvelualuejohtaja (Henkilöstön ja konsernipalveluiden palvelualue)
- Kasvupalveluiden palvelualuejohtaja (Kasvupalveluiden palvelualue)

Tarkempaa tietoa näistä viroista on tämän sähköpostin liitteenä.

Pyydämme sinua ilmoittamaan kiinnostuksesi avoinna oleviin virkoihin vastaamalla tähän viestiin ja kirjoittamaan vastaukseen, mistä kaikista nyt tarjolla olevista viroista olet kiinnostunut. Pyydämme myös ilmoittamaan, mistä virasta olet ensisijaisesti kiinnostunut ja mistä seuraavaksi eniten laittamalla virat numerojärjestykseen.

Esimerkki:

1. Virka xxx, (kirjoita tähän viran nimi)
2. Virka yyy (kirjoita tähän viran nimi) jne.

Vastaamalla viestiin annat suostumuksesi siihen, että 1) sinut voidaan valita virkaan, johon olet osoittanut kiinnostusta ja 2) mikäli et tule valituksi virkoihin, jotka ovat kiinnostuksenmenettelyn

kohteena, annat suostumuksesi virantoimitusvelvollisuuden muutokseen, joka koskee nykyistä virkaasi.

Mikäli et ole kiinnostunut kiinnostuksen menettelyn kohteena olevista palvelualuejohtajan viroista, niin pyydämme silti vastaamaan tähän sähköpostiviestiin, sillä vastaamalla annat suostumuksesi virantoimitusvelvollisuuden muutokseen, joka koskee nykyistä virkaasi.

Lähetä vastaus 20.3.2019 klo 16 mennessä sähköpostilla Vantaan kaupungin henkilöstökeskukseen rekrytointiasiantuntija Heli Lappi-Rantaselle, heli.lappirantanen@vantaa.fi sekä työmarkkinalakimies Maiju Nousiaiselle maiju.nousiainen@vantaa.fi.

Kaikki kiinnostuksensa osoittaneet haastatellaan. ”

Haastatteluni oli 8.4.2019. Haastattelijoina Viljanen, Penttilä ja sihteerinä Heli Lappi-Rantanen Rekrytointiasiantuntija. Haastattelu oli normaali.

Maanantaina 15.4 kaupunginjohtaja ilmoitti puhelimitse, että valintana oli Tarja Laine ja korosti, että rakennusvalvonnan asema säilyy nykyisenä. Valtuustoryhmien kesken on sovittu valinnasta.

29.4.2019 kaupunginhallitus päätti virkojen perustamisesta ja virkamiesten siirroista niihin.

Oikeusturva

Julkisten virkojen valintatilanteissa on tärkeää, että valintaprosessit ovat julkisia, tasapuolisia ja syrjimättömiä. Tämän takaamiseksi valintaperusteiden tulee olla päätöksillä vahvistettuja ja julkisia. Hakijat on arvioitava esitettyjen kriteereiden perusteella.

Vantaan palvelualuejohtajien valintaprosessi ei ole näiden vaatimusten mukainen. Valintaprosessi on käynnistetty kaupunginhallituksen valtuustolle tekemän johtosääntöehdotuksen perusteella. V

Ilmoitusmenettelyyn tulleiden palvelualueiden virkojen erityiset pätevyysvaatimukset on esitetty

sähköpostin liitteessä ilman mitään päätöksiä tai ilmoitusta mikä taho ne on antanut. Yleensä

valintaperusteet vahvistaa valitseva viranomainen.

Valintaperusteet

Heli Rantasen sähköpostissa esitettiin kriteerit, joita palvelualuejohtajilta edellytetään seuraavasti:

” Edellytämme palvelualuejohtajilta:

Uusi Vantaa odottaa uusilta palvelualuejohtajiltaan kykyä innostaa ja kannustaa toiminnan kehittämiseen ja muutokseen. Johtajat luotsaavat palvelualueitaan erinomaisilla johtamistaidoilla ja käytännössä osoitetulla johtamiskokemuksella.

Palvelualueen toiminnan aiempi tuntemus on tärkeää. Johtamisessa korostuu etenkin taito johtaa muutosta ja henkilöstöä, samoin vahva kyky ja näkemys kehittämiseen.”

Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualuejohtajan (Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualue) valinnassa oli kolme ensisijaista hakijaa omalta toimialalta Laine, Virkamäki ja ympäristöjohtaja Katariina Rautalahti.

Esittelijä ehdotti valittavaksi Tarja Laineen, joka valittiinkin. Tarja Laineen ansioita kuvattiin esityslistalla tunteenomaisesti ja monipuolisesti.

Vertailu

Kaikki kolme ovat olleet vuosia kaupungin palveluksessa. Kaupunkisuunnittelu, kaavoitus ja ympäristökeskus ovat kaikki saman tyyppisiä asiantuntijaorganisaatioita ja niiden johtaminen on saman tyyppistä toimintaa.

Viime vuosina niitä kaikkia kolmea on arvioitu sekä johtamisen, että työyhteisöjen kannalta samoilla tavoilla ja kaupungin omilla arviointikriteereillä. Keskeisimpiä ovat Työterveyslaitoksen Kunta10 arviointi vuodelta 2018 ja henkilöstökeskuksen kaikille tulosalueille samoilla kriteereillä tekemät johtamisen arvioinnin tulokset.

Tarja Laineen mitattavat tulokset ovat olleet jatkuvasti toimialan heikoimpia. Muiden hakijoiden ansioita ei listalla mainittu. Esitys ei täytä tältä osin kuntalain ja hallintolain vaatimuksia asiallisesta valmistelusta.

Yksityiskohtaiset Kunta10 tulokset neljästä osa-alueesta ovat liitteenä.

YHTEENVETO: prosentuaalinen sijoittuminen Kunta10-työyksiköiden joukossa (1-100)

	Kaupsu	Yke	Rava	
TYÖ-mittarit	54,0	52,0	75,0	sijoittuminen (100=paras)
TYÖYHTEISÖ-mittarit	16,0	18,0	41,0	sijoittuminen (100=paras)
JOHTAMISEN mittarit	54,0	64,0	74,0	sijoittuminen (100=paras)
KUNTA10-kokonaissijoitus	41,0	45,0	63,0	sijoittuminen (100=paras)

Tarja Laineen kaupunkisuunnittelun (vertailutaulukossa Kaupsu)vertailukelpoiset tulokset ovat kaikilta osa-alueilta toimialan selvästi heikoimmat.

Pekka Virkamäen rakennusvalvonnan (Rava)kaikki vertailun tulokset olivat kertaluokaltaan parempia ja toimialan parhaimpia.

Kunta10 tuloksista löytyy tarkempia tuloksia myös muutoksen hallinnasta ja niihin liittyvistä positiivisista asenteista, joihin valintakriteereissä viitataan. Kaikissa näissä kaupunkisuunnittelun tulokset ovat selkeästi toimialan heikoimpia. Vertailutaulukossa myös ympäristökeskus (Yke)

Työyhteisö (asteikko 1-5)

	Kaupsu	Yke	Rava
Työyhteisö on yhteistyökykyinen	2,99	3,36	3,49
Työyhteisö on innovatiivinen	3,17	2,75	3,55
Työyhteisö on tavoitteellinen	3,7	3,83	3,85
Työyhteisö on kehittämismyönteinen	2,97	2,99	3,54
Työpaikan ilmapiiri	3,37	3,39	3,57

Toiminnalliset tulokset

Kaupunkisuunnittelun keskeisin prosessi on asemakaavoitus ja erityisesti asuntokaavoitus. Vantaa on valtion kanssa sopinut (MAL-sopimus) sopimuskaudelle 2016-2019 valtion panostuksen vastineeksi sopinut että Vantaa asemakaavoittaa vuosittain 265 000 asunto k-m2 vuodessa eli sopimuskaudella 1 000 060 k-m2.

Kaupunginvaltuuston on vuodesta 2016 alkaen asettanut keskeiseksi sitovaksi tavoitteeksi asuntokaavoille 265 000 k-m2/vuosi. Kolmen vuoden aikana 2016-18 on kaavoituksessa tehty yhteensä 550 000 k-m kaavaa ja tänäkään vuona tuskin päästään 200 000 k-m2 tasoon. Kaavoitus on jättänyt vuosia keskeiset sitovat tavoitteensa toteuttamatta yli 30 %. Tarja Laineen aloittaessa Vantaalla oli yli kahden vuoden toteuttamiskelpoinen asuntokaavavaranto. Tällä hetkellä toteuttamiskelpoista kaavavarantoa ei enää ole. Asuntokerrosalan osalta eletään ”kädestä suuhun”. (Lähde Vantaan tilipääöstiedot vuosilta 2016, 2017, 2018)

Tämä aiheuttaa ainakin MAL prosessien kannalta ongelmia esimerkiksi Vantaan ratikkahankkeen kannalta. Lisäksi maanmyyntitulot jäävät tästä syystä todennäköisesti kuluvana ja tulevana vuosina asetetuista tavoitteista.

Rakennusvalvonta

Rakennusvalvonnan keskeisin prosessi on lupakäsittely. Kehäradan valmistumisen myötä Vantaan rakentuminen kolminkertaistui. Vanhat jo edellisessä vuosikymmenellä tehdyt kaavat ja Kivistön uudet kaavat toteutuivat. Sähköisen kehitystyön ja toiminnallisten järjestelyiden avulla rakennusvalvonta kykeni vastaamaan lupamäärien moninkertaistumiseen ilman että asiakkaille aiheutui kohtuuttomia viiveitä tai muita ongelmia. Vantaan rakennusvalvonta on kehitystyön myötä Euroopan johtava sähköisen asioinnin käyttäjä ja kehittäjä.

Päätös tulisi kumota ja palauttaa uudelleen valmisteluun. Hakijoiden ansioiden osalta tulee tehdä normaalit hakuprosessien yhteydessä laadittavat vertailut.

Päätös on valmistelun osalta hallintolain, kunnallislain ja tasa-arvolain vastainen.

Vantaalla 3.6.2019

Pekka Virkamäki
rakennusvalvontajohtaja, Vantaa



Liitteet:

Kunta 10 Yhteenvetotulokset (kaupungilla ja esittelijällä on käytössään)

Johtamisarvioinnit (Tehty kaikkien hakijoiden osalta samoilla kriteereillä. Valmistelijoilla käytössään)



26 §

Oikaisuvaatimus koskien Uusi Vantaa -organisaatiomuutokseen liittyvää kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtajan (Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualue) viran perustamista ja viran täyttämistä

VD/1912/00.01.01.01/2019

RV/MN/HY-L

Vantaan kaupungin kirjaamoon saapui 2.5.2019 oikaisuvaatimus, jossa hakija vaatii oikaisua joko valittavan viranhaltijan vastuisiin kirjastotoiminnan osalta, uutta virkavaalia tarkennetuilla pätevyysvaatimuksilla tai vaihtoehtoisesti kaupunginkirjaston säilyttämistä omana, itsenäisenä palvelualueenaan.

Taustaa

Vantaan kaupungin uusi organisaatorakenne tulee voimaan 1.1.2020. Kaupunginvaltuusto on 8.4.2019 hyväksynyt Vantaan kaupungin uuden hallintosäännön. Kaupunginhallitus on 4.3.2019 päätöksessään linjannut, että kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtaja (Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualue) virka täytetään laki kunnallisesta viranhaltijasta 24 §:n 1. momentin mukaisella viranhaltijan siirtämisellä toiseen virkasuhteeseen. Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtajan (Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualue) virka tulee perustaa 1.1.2020 lukien, koska virka on uusi kaupungin tulevassa organisaatiossa.

Ennen viran täyttöä toteutettiin sisäinen kiinnostuksenosoitusmenettely. Sisäisessä kiinnostuksenosoitusmenettelyssä kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtajan (Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualue) virasta on ollut kiinnostunut neljä viranhaltiaa. Kaupunginhallituksen 29.4.2019 päätöksellä päätettiin ottaa kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtajan (Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualue) virkaan ilman julkista hakumenettelyä filosofian maisteri IL 1.1.2020 alkaen.

Hakijalle on järjestetty kuulemistilaisuus 17.6.2019 koskien virantoimitusvelvollisuuden muutosta. Työnantajan näkemyksen mukaan hakijalle olisi tarkoituksenmukaista tehdä virantoimitusvelvollisuuden muutos siten, että hän vastaa 1.1.2020 lukien Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualueen kirjastopalveluidenjohtajan viran tehtävistä. Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualue tulee jakautumaan palveluyksiköihin. Kirjastopalveluidenjohtajasta tulee Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualueen yhden palveluyksikön päällikkö. Kuulemistilaisuudessa 17.6.2019 hakija ei ole antanut suostumustaan virantoimitusvelvollisuuden muuttamiseen työnantajan esittämällä tavalla.

Hakijan kuulemistilaisuuden 17.6.2019 jälkeen kaupunginjohtaja on tehnyt viranhaltijapäätöksen 9.8.2019, jonka mukaisesti kaupunginjohtaja on päättänyt muuttaa 1.1.2020 alkaen hakijan kirjastopalveluidenjohtajan virantoimitusvelvollisuutta (vakanssinumero 400882) siten, että hakija vastaa 1.1.2020 lukien Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualueen kirjastopalveluidenjohtajan viran tehtävistä.

Henkilöstökeskus toteaa oikaisuvaatimuksesta seuraavaa:

Valittavan viranhaltijan vastuut kirjastotoiminnan osalta

Hakija ei voi tämän oikaisuvaatimuksensa yhteydessä vaatia oikaisua valittavan viranhaltijan vastuisiin kirjastotoiminnan osalta, koska oikaisuvaatimuksen kohteena olevassa päätöksessä ei ole ollut kyse siitä. Hakijan oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös koskee ainoastaan Uusi Vantaa



-organisaatiomuutokseen liittyvää kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtajan (Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualue) viran perustamista ja viran täyttämistä. Vantaan kaupungin kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtajan vastuut kirjastotoimen osalta perustuvat Vantaan kaupungin hallintosääntöön, josta on päätetty kaupunginvaltuustossa 8.4.2019.

Tältä osin hakijan vaatimus on jätettävä tutkimatta.

Uusi virkavaali tarkennetuilla pätevyysvaatimuksilla

Kuten todettua, kaupunginhallitus on 4.3.2019 päätöksessään linjannut, että kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtaja (Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualue) virka täytetään laki kunnallisesta viranhaltijasta 24 §:n 1. momentin mukaisella viranhaltijan siirtämisellä toiseen virkasuhteeseen. Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtajan kelpoisuusvaatimuksena oli ylempi korkeakoulututkinto ja hyvä käytännössä osoitettu johtamistaito. Kielitaitovaatimuksena oli suomen kielen erinomainen ja ruotsin kielen tyydyttävä suullinen ja kirjallinen taito.

Hakija on oikaisuvaatimuksessaan viitannut lakiin yleisistä kirjastoista 29.12.2016/1492 17 §:ään, jonka mukaan kunnan kirjastolaitosta johtavalta vaaditaan virkaan tai tehtävään soveltuva ylempi korkeakoulututkinto, johtamistaito ja hyvä perehtyneisyys kirjastojen tehtäviin ja toimintaan.

Hakijan mukaan kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtajaa valittaessa kohtaa "hyvä perehtyneisyys..." ei otettu huomioon, joten valitun henkilön kelpoisuus tehtävään ei ole ollut kaupunginhallituksen tiedossa. Hakijan mukaan opetusministeriön edustajalta pyytämänsä lausunto, jota hakija ei ole kuitenkaan liittänyt oikaisuvaatimuksensa tueksi, sisälsi lisäksi huomion, että aiemmassa kirjastoja koskevassa lainsäädännössä johtajan pätevyys määriteltiin asetuksessa, mutta nyt asia on kirjattu suoraan lakiin. Hakija toteaa, että mikäli arvioidaan lain vaatimusten täyttyvän siten, että uuden viranhaltijan alaisuudessa toimiva henkilö täyttää laissa mainitut pätevyysvaatimukset, ei tällaisen henkilön kuitenkaan voida katsoa johtavan kunnan kirjastolaitosta, jos kaikki mahdollinen päätösvalta on muualla.

Uuden 1.1.2020 voimaan tulevan Vantaan kaupungin hallintosäännön 5 luvun 4 §:n 3. momentissa todetaan, että (kirjasto- ja asukaspalveluiden) palvelualueella on kirjastopalveluiden johtajan virka. Nykyisessä Vantaan kaupungin hallintosäännössä kirjastopalveluiden johtajan tehtävänä on vastata laissa määriteltujen yleisen kirjaston tehtävien järjestämisestä ja kehittämisestä. Kuten hakijan virantoimitusvelvollisuuden muuttamispäätöksessä 9.8.2019 on todettu, uudessa Vantaan kaupungin hallintosäännössä ei ole erikseen todettu kirjastopalveluiden johtajan tehtäviä, mutta tarkoitus on, että kirjastopalveluiden johtaja vastaa edelleen kyseisistä tehtävistä ja hän toimii yleisistä kirjastoista annetun lain mukaisen kunnan kirjastolaitoksen johtavana viranhaltijana. Ainoana erona nykytilanteeseen on se, että kirjastopalveluiden johtaja ei toimi enää apulaiskaupunginjohtajan alaisena tulosalueen johtajana, vaan kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualueen johtajan alaisena. Nykyisessä organisaatiossa apulaiskaupunginjohtajalta ei ole edellytetty yleisistä kirjastoista annetun lain mukaista pätevyyttä eikä sitä uudessa organisaatiossa edellytetä palvelualuejohtajalta.

Edellä mainituin perustein oikaisuvaatimus on tältä osin hylättävä.

Kaupunginkirjaston säilyttämistä omana, itsenäisenä palvelualueenaan

Hakija on oikaisuvaatimuksessaan vaatinut kaupunginkirjaston säilyttämistä omana, itsenäisenä palvelualueenaan.



Hakija ei voi tämän oikaisuvaatimuksensa yhteydessä vaatia kaupunginkirjaston säilyttämistä omana, itsenäisenä palvelualueena, koska hakijan oikaisuvaatimuksen kohteena olevassa päätöksessä ei ole ollut kyse siitä. Hakijan oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös koskee ainoastaan Uusi Vantaa -organisaatiomuutokseen liittyvää kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtajan (Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualue) viran perustamista ja viran täyttämistä. Vantaan kaupungin palvelualueista määrätään Vantaan kaupungin hallintosäännössä, josta on päätetty kaupunginvaltuustossa 8.4.2019.

Tältä osin hakijan vaatimus on jätettävä tutkimatta.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 26

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään osittain hylätä ja osittain jättää tutkimatta Vantaan kaupungin kirjaamoon 2.5.2019 saapunut oikaisuvaatimus koskien 29.4.2019 kaupunginhallituksen antamaa päätöstä 20 § Uusi Vantaa -organisaatiomuutokseen liittyvää kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtajan (Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualue) viran perustaminen ja viran täyttäminen edellä mainituin perustein.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia

Muutoksenhakuohje: 2. Kunnallisvalitus oikaisuvaatimuksesta annettuun päätökseen

Lisätiedot:

työmarkkinalakimies Maiju Nousiainen, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

OIKAISUVAATIMUS PÄÄTÖKSEEN

1. Henkilötiedot

Nimi	Henkilötunnus
Mikko Vainio	
Osoite	Kotikunta
Sähköpostiosoite	Puhelinnumero

Sähköpostiosoite ja puhelinnumero ovat Oma Vantaa -palveluun määrittelemäsi sähköpostiosoite ja puhelinnumero. Voit muuttaa niitä "[Omat tiedot](#)" näytöllä. Tietojen muuttamisen jälkeen voit palata takaisin jatkamaan lomakkeen täyttöä.

☐ Teen oikaisuvaatimuksen toisen henkilön puolesta

2. Oikaisuvaatimuksen sisältö

Päätöksen VD-tunnus
VD/1912/00.01.01.01/2019

☐ Päätöksellä ei ole VD-tunnusta

Miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua? Mitä muutoksia päätökseen vaaditaan?

Kaupunginhallituksen kokouksessa 29.4.2019 hyväksytyssä päätösesityksessä kaupunginjohtaja esittää kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtajan viran perustamista.

Valittava viranhaltija vastaa esityksen mukaan mm. palvelualueensa johtamisesta ja kehittämisestä, työjohto-oikeuden käyttämisestä palvelualueellaan, palvelualueensa tuloksellisuudesta ja strategisesta ohjauksesta. Hän vastaa palvelualueen määrärahojen jaosta, palvelualueensa tietosuojan ja tietoturvan järjestämisestä, palvelualueensa sopimushallinnasta, palvelualueensa viestinnästä, vahinkoilmoituksen tekemisestä, palvelualueen hallinnassa olevien tilojen, alueiden, rakennusten, ja laitosten käytösäännöistä sekä hakee palvelualueella tarvittavat luvat ja suostumukset.

Viran kelpoisuusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto ja hyvä käytännössä osoitettu johtamistaito.

Vaadin oikaisua joko valittavan viranhaltijan vastuisiin kirjastotoiminnan osalta, uutta virkavaalia tarkennetuilla pätevyysvaatimuksilla tai vaihtoehtoisesti kaupunginkirjaston säilyttämistä omana, itsenäisenä palvelualueenaan.

Oikaisuvaatimuksen lisäksi esitän erikseen paheksuntani sille, että Uusi Vantaa-työpajoissa, uuden hallintosäännön kommentointikierroksilla ja suoraan henkilöstökeskukselle kirjallisesti ilmoittamaani ristiriitaa lain kanssa ei ole kommentoitu eikä ilmeisesti myöskään huomioitu mitenkään.

Perusteet, joilla oikaisua vaaditaan

Laki yleisistä kirjastoista 29.12.2016/1492 §17: "Kunnan kirjastolaitosta johtavalta vaaditaan virkaan tai tehtävään soveltuva ylempi korkeakoulututkinto, johtamistaito ja hyvä perehtyneisyys kirjastojen tehtäviin ja toimintaan."

Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualuejohtajaa valittaessa kohtaa "hyvä perehtyneisyys..." ei otettu huomioon, joten valitun henkilön kelpoisuus tehtävään ei ole ollut kaupunginhallituksen tiedossa. Opetusministeriön edustajalta pyytämäni lausunto sisälsi lisäksi huomion, että aiemmassa kirjastoja koskevassa lainsäädännössä johtajan pätevyys määriteltiin asetuksessa, mutta on nyt kirjattu suoraan lakiin.

Mikäli arvioidaan lain vaatimusten täyttyvän siten, että uuden viranhaltijan alaisuudessa toimiva henkilö täyttää laissa mainitut pätevyysvaatimukset, ei tällaisen henkilön kuitenkaan voida katsoa johtavan kunnan kirjastolaitosta, jos kaikki mahdollinen päätösvalta on muualla.

3. Oikaisuvaatimuksen liitteet

Nimeä liitteet selkeästi. Esimerkiksi liittäessäsi valokuvia, nimeä ne sanalla "valokuva". Kun taas liität kuitteja, anna niille nimi "kuitti".

Kopio päätöksestä

VD-1912-00.01.01.01-2019.pdf 63 KB

Lisää muu liite



27 §

Vastaus Joel Linnainmäen ja 43 muun valtuutetun aloitteeseen lapsiperheköyhyyden torjunnan toimintaohjelmasta

VD/942/00.02.00.03/2019

RV/JTS/EL-H/MV/SA-V/IK/PV/ML-L/MT/LM-P/VF/HY-L

Joel Linnainmäki ja 34 muuta valtuutettua jättivät seuraavan valtuuston työjärjestyksen mukaisen valtuustoaloitteen:

"Vantaalle lapsiperheköyhyyden torjunnan toimintaohjelma

Lasten ja nuorten hyvinvointi on voimakkaasti yhteydessä vanhempien koulutustasoon, työmarkkina-asemaan ja toimeentuloon. Joka kahdeksas suomalainen lapsi elää köyhässä perheessä. Kuusikkokunta vertailun mukaan Vantaalla ja Espoossa on suurin lapsiperheiden osuus perustoimeentulotukea saavista kotitalouksista.

Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen (THL) vuonna 1987 syntyneiden kohorttitutkimuksen mukaan vantaalaisille nuorille kasautuu useita erilaisia syrjäytymisen riskitekijöitä, kuten muita matalampi koulutustaso, mielenterveysdiagnoosi tai toimeentulotuen asiakkuus. Viidennes vantaalaisista nuorista on peruskoulututkinon varassa ja kohortin vantaalaismiehistä yli 15 prosentilla on rikostuomio.

Köyhyys rajoittaa lasten ja nuorten mahdollisuuksia harrastaa ja opiskella, sekä altistaa koko perheen stressille ja mielenterveysongelmille.

Espoon kaupunki on parhaillaan laatimassa koko kaupungin kattavaa lapsiperheköyhyyden torjunnan toimenpideohjelmaa. Ohjelma pyrkii lisäämään virkahenkilöiden ja päättäjien ymmärrystä lapsiperheköyhyyden vaikutuksista ja ehdottaa uusia toimenpiteitä köyhyyden vähentämiseksi.

Vantaalla on tarvetta samanlaiselle toimialat ylittävälle ennaltaehkäisevälle ohjelmalle. Ohjelma auttaisi vantaalaisia päättäjiä ja virkahenkilöitä kiinnittämään kokonaisvaltaisemmin huomiota lapsiperheköyhyyden vähentämiseen ja tukisi lastensuojelun tarpeen vähenemistä varhaisella puuttumisella.

Yllä olevan johdosta me allekirjoittaneet valtuutetut esitämme, että Vantaan kaupunki selvittää toimialarajat ylittävän lapsiperheköyhyyden torjunnan toimenpideohjelman laatimista."

Kaupunginvaltuuston 28.1.2019 § 14

Päätös:

Päätettiin ottaa asia käsiteltäväksi ja lähettää valtuustoaloite kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Sosiaali- ja terveydenhuollon toimiala ja sivistystoimen toimiala toteavat vastauksessaan seuraavaa:

Lapsiperheköyhyys on merkittävä ja monitahoinen yhteiskunnallinen ongelma, jonka ehkäiseminen ja korjaaminen edellyttää useita perheiden taloudelliseen asemaan ja hyvinvointiin myönteisesti vaikuttavia valtakunnallisia ja paikallisia toimenpiteitä. Valtuustoaloitteeseen viitaten lapsiperheköyhyys on yhteydessä vanhempien koulutustasoon, työmarkkina-asemaan ja toimeentuloon.



Vantaan kaupungin valtuustokauden strategian 2018–2021 painopistealueina ovat mm. kaupungin elinvoiman ja vetovoiman lisääminen sekä asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen. Yhtenä strategisena tavoitteena on kaupungin työllisyystilanteen kehittyminen parhaiten pääkaupunkiseudulla. Vantaan työttömyysaste laski huhtikuussa 2019 alle kahdeksan prosentin ja työttömiä oli runsaat 900 vähemmän kuin huhtikuussa 2018. Konkreettisenä lapsiperheköyhyyden ehkäisytoimenpiteenä on mm. kaikille 9-luokkalaisille jaettava kesätyöseteli. Lisäksi vuosina 2001–2004 syntyneet nuoret ovat oikeutettuja kesätyöseteliin.

Vantaalla kaupunkitasoinen hyvinvointityö on liitetty osaksi strategista, poikkihallinnollista johtamista. Vantaalla toteutetaan parhaillaan mm. myönteisen erityiskohtelun toimenpideohjelmaa sekä hyvinvointiohjelmaa. Hyvinvointiohjelma sisältää lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman, ikääntyneen väestön hyvinvointisuunnitelman sekä monikulttuurisuusohjelman. Ohjelmien tehtävänä on edistää kuntalaisten terveyttä ja hyvinvointia mm. alueiden ja asukkaiden hyvinvointieroja kaventamalla. Toimenpiteillä halutaan parantaa lasten ja perheiden tilannetta Vantaalla ja myös ehkäistä lapsiperheköyhyyttä.

Hyvinvointisuunnitelmien toteutumista seurataan vuosittain ja niistä raportoidaan kaupungin hyvinvointiryhmälle ja vaikuttamistoimielimille. Toimialat ja tulosalueet ovat sitoutuneet toteuttamaan hyvinvointiohjelmaa osana strategista johtamista. Tavoitteet konkretisoituvat mm. tulokorteille kirjattujen, seurattavien toimenpiteiden kautta.

Myönteisen erityiskohtelun toimintaohjelman tarkoituksena on kaventaa hyvinvointieroja kohdentamalla resursseja ja tukitoimia sinne, missä tuen tarve on tavallista suurempi. Toimenpiteillä edistetään asukkaiden yhdenvertaisia mahdollisuuksia hyvinvointiin. Toimintaohjelmassa on lisäksi kaupunkitasoisia toimenpiteitä nuorten syrjäytymisen ehkäisemiseksi ja kotoutumisen varmistamiseksi. Konkreettisia lapsiperheiden hyvinvointia tukevia sekä lapsiperheköyhyyttä ehkäiseviä toimenpiteitä ovat esimerkiksi kesäajan puistoruokailu, erityisnuorisotyöntekijöiden palkkaaminen yläkouluihin ja Variaan sekä varhaiskasvatuksen laajennetut psykologi- ja kuraattoripalvelut.

Tällä hetkellä Vantaalla kartoitetaan yhteistyössä muiden pääkaupunkiseudun kuntien kanssa mahdollisuuksia soveltaa ns. Islannin mallin mukaista toimintaa. Islannissa toteutetut toimenpiteet ovat lisänneet lasten ja nuorten hyvinvointia mm. harrastustoiminnan ja perheiden yhdessä viettämisen ajan määrän kasvulla sekä vähentäneet lasten ja nuorten alkoholin käyttöä.

Vantaalla toimi vuosina 2011–2012 neuvottelukunta, jonka tavoitteena oli selvittää vantaalaisen köyhyyden rakennetta ja määrää sekä tehdä toimenpide-esityksiä torjumaan köyhyyttä ja syrjäytymistä. Neuvottelukunta nosti esille mm. seuraavia keskeisiä köyhyyteen liittyviä teemoja: toimeentulotukiasiakkuus, yhden vanhemman perheet ja muut lapsiperheet, työttömyys, maahanmuuttajat, tulottomat nuoret, segregatio ja asuminen, ruoka-apu ja ruoanjakelutoiminta. Neuvottelukunnan esille nostamiin teemoihin liittyen on toteutettu kehittämistoimenpiteitä, mm. vantaalaista ruoka-aputoimintaa on kehitetty merkittävästi (nk. Yhteinen pöytä).

Aloitteessa ehdotetaan, että Vantaan kaupunki selvittää toimialarajat ylittävän lapsiperheköyhyyden torjunnan toimenpideohjelman laatimista. Ohjelma auttaisi vantaalaisia päättäjiä ja virkahenkilöitä kiinnittämään kokonaisvaltaisemmin huomiota lapsiperheköyhyyden vähentämiseen ja tukisi lastensuojelun tarpeen vähenemistä varhaisella puuttumisella.

Vantaalla on toimiva, poikkihallinnollinen strategia, sitä toimeenpaneva hyvinvointiohjelma sekä erillinen myönteisen erityiskohtelun ohjelma, jotka sisältävät myös lapsiperheköyhyyden vähentämiseen ja



ehkäisemiseen liittyviä toimenpiteitä. Valtuustokauden strategiassa nimetään ne ohjelmat, jotka ovat osa strategiaa. Ohjelmat tukevat strategisten tavoitteiden toteutumista. Ohjelmien toteuttaminen sovitetaan kunkin taloussuunnitelmakauden taloudellisiin mahdollisuuksiin. Lisäksi ohjelmien sisältämien toimenpiteiden resursoinnista päätetään vuosittain talousarvion yhteydessä.

Esitämme, että aloitteessa ehdotetun, uuden toimenpideohjelman sijaan toteutetaan useampia konkreettisia lapsiperheköyhyyttä ehkäiseviä toimenpiteitä tulosalueita sitovan strategisen johtamisen keinoin (tulokortti). Lisäksi jatketaan jo käynnissä olevien ohjelmien toimeenpanoa.

Lapsiperheköyhyyden ehkäiseminen voitaisiin kuitenkin huomioida ohjelmatyössä vahvemmin, ja siksi esitämme, että seuraavaa strategiaa, hyvinvointiohjelmaa ja -suunnitelmia laadittaessa huomioidaan lapsiperheköyhyyden ehkäisemiseen ja poistamiseen liittyvät toimenpiteet nykyistä paremmin.

Lapsiperheköyhyyden ehkäisemistä ja poistamista voidaan vahvistaa kehittämällä pitkäjänteisesti hallinto- ja toimialarajat ylittävää lapsivaikutusten arviointia ja lapsibudjetointia. Lapsibudjetointi tarkoittaa kunnan, maakunnan tai valtion talousarvion tarkastelemista lapsenoikeusnäkökulmasta ja talousarvion lapsiin ja nuoriin kohdistuvien määrärahojen tarkastelua kokonaisuutena hallinto- ja toimialarajat ylittäen. Lapsivaikutusten arvioinnilla tarkoitetaan erilaisten päätösten ja toimenpiteiden yhteydessä tehtävää lapsiin kohdistuvien vaikutusten ennakoimista sekä seurantaan siitä, miten lapsen oikeudet toteutuvat ja minkälaisia seurauksia päätöksillä ja toiminnalla on lasten hyvinvointiin ja oikeuksien toteutumiseen.

Kaupunginhallitus 12.08.2019 § 27

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) antaa Joel Linnainmäelle sekä 43 muulle aloitteen allekirjoittaneelle valtuutetulle kaupunginjohtajan esityksen mukainen kaupunginhallituksen vastaus, ja
- b) esittää kaupunginvaltuustolle merkittäväksi kaupunginhallituksen vastaus tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liite:

- Joel Linnainmäen ja 43 muun valtuutetun aloite lapsiperheköyhyyden torjunnan toimintaohjelmasta

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia, esitys valtuustolle

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

vs. perhepalvelujenjohtaja Mirja Varis, puh. 050 303 6691, etunimi.sukunimi(at)vantaa.fi

varhaiskasvatuksen johtaja Sole Askola-Vehviläinen, puh. 040 041 7634, etunimi.sukunimi(at)vantaa.fi

Valtuustoaloite, 28.1.2019

Vantaalle lapsiperheköyhyyden torjunnan toimintaohjelma

Lasten ja nuorten hyvinvointi on voimakkaasti yhteydessä vanhempien koulutustasoon, työmarkkina-asemaan ja toimeentuloon. Joka kahdeksas suomalainen lapsi elää köyhässä perheessä. Kuusikkokunta¹ vertailun mukaan Vantaalla ja Espoossa on suurin lapsiperheiden osuus perustoimeentulotukea saavista kotitalouksista.

Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen (THL) vuonna 1987 syntyneiden kohorttitutkimuksen mukaan vantaalaisille nuorille kasautuu useita erilaisia syrjäytymisen riskitekijöitä, kuten muita matalampi koulutustaso, mielenterveysdiagnoosi tai toimeentulotuen asiakkuus. Viidennes vantaalaisista nuorista on peruskoulututkinnon varassa ja kohortin vantaalaismiehistä yli 15 prosentilla on rikustuomio.

Köyhyys rajoittaa lasten ja nuorten mahdollisuuksia harrastaa ja opiskella, sekä altistaa koko perheen stressille ja mielenterveysongelmille.

Espoon kaupunki on parhaillaan laatimassa koko kaupungin kattavaa lapsiperheköyhyyden torjunnan toimenpideohjelmaa. Ohjelma pyrkii lisäämään virkahenkilöiden ja päättäjien ymmärrystä lapsiperheköyhyyden vaikutuksista ja ehdottaa uusia toimenpiteitä köyhyyden vähentämiseksi.

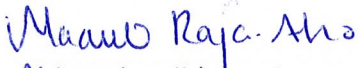
Vantaalla on tarvetta samanlaiselle toimialat ylittävälle ennaltaehkäisevälle ohjelmalle. Ohjelma auttaisi vantaalaisia päättäjiä ja virkahenkilöitä kiinnittämään kokonaisvaltaisemmin huomiota lapsiperheköyhyyden vähentämiseen ja tukisi lastensuojelun tarpeen vähenemistä varhaisella puuttumisella.

Yllä olevan johdosta me allekirjoittaneet valtuutetut esitämme, että Vantaan kaupunki selvittää toimialarajat ylittävän lapsiperheköyhyyden torjunnan toimenpideohjelman laatimista.

28.1.2019

Linnainmäki


Piraho Letto


MAARIT RAJA-AHO


Juha Malmi

Mika Kasonen

O fso Kivimäki

KAI-ARI LUNDELL

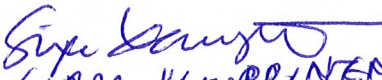
KIRRI LUUKKANE

TANJA VAHVEHAINEN

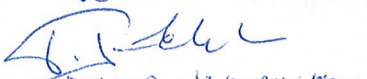

(MIKA MÄKELÄ)

Emmi Pajunen


MINNA KUUSELA

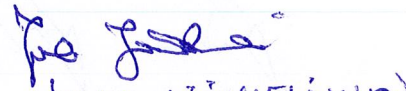

SIRPA KAUPPINEN

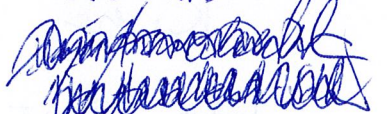

Vesa Norrén


TIMO JUVO

SARI LAKSO


TINA TUOMELA


JUSSI SÄRKELEINEN


IRJA ANSAHTO-SAARI


JUSSI SÄRKELEINEN


SARI LAKSO

Silvenflöj
Svetla Silvennainen-Huiskela

Sanni Kanerva
Jenni Chen

Minna Ulla

MINNA ATIXE

Majja Rautavaara

Anssi Aura

Minna Räsänen

Juha Huronen

Jussi Sörkelä

Jarno Eskelinen

Jari Laitinen

Jaana Heiskanen

Susanna Bruun

Faysal Abdi

Tanja Eklund TARJA EKLUND

Unto Pyyssalo
KATI MURTOJARVI

Antero Eerola

Antero Eerola

Pirkko Kotila
PIRIKKO KOTILA

Paivi Laakso
PAIVI LAAKSO

Kimmo Kihlén

Kimmo Kihlén

Eve Rämö

Sakari Roukkanen

MATTI LERISTÖ



28 § Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän (HSY) perussopimuksen muuttaminen

VD/5500/00.04.03/2019

ML/HP/HW/SB/TN/HY-L

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän (HSY) hallitus on 14.6.2019 päättänyt lähettää jäsenkunnille hyväksyttäväksi ehdotuksen kuntayhtymän perussopimuksen muuttamiseksi.

Kaupunginvaltuusto päätti 15.12.2008 yhdistää Vantaan vesilaitostoiminnot Espoon, Helsingin ja Kauniaisten vesilaitostointojen kanssa silloisen YTV:n pohjalta toimivaan yhteiseen organisaatioon vuoden 2010 alusta lukien. Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä perustettiin jäsenkuntien, Helsingin, Espoon, Vantaan ja Kauniaisten, välisellä perussopimuksella vuonna 2009. Vantaan **kaupunginvaltuusto** hyväksyi perussopimuksen 15.6.2009 (§ 10). Perussopimuksessa on sovittu kuntayhtymän toimintaan ja hallintoon liittyvistä keskeisistä asioista.

Uudessa, 1.5.2015 voimaan tulleessa kuntalaissa (410/2015) kuntien yhteistoimintaa koskevat säännökset poikkeavat joiltakin osin vuoden 1995 kuntalain säännöksistä. Uuden kuntalain 147 §:n siirtymäsäännöksen nojalla kuntayhtymien perussopimukset on saatettava kuntalain (410/2015) 8 luvussa säädetyn mukaiseksi vuoden 2019 loppuun mennessä. Kuntalain 56 §:ssä säädetään kuntayhtymän perussopimuksen vähimmäissisällöstä. Perussopimuksessa on sovittava ainakin:

1. kuntayhtymän nimestä, kotipaikasta ja jäsenkunnista,
2. kuntayhtymän tehtävistä sekä tarvittaessa 8 §:ssä tarkoitetun järjestämisvastuun siirtymisestä,
3. yhtymäkokousedustajien tai yhtymävaltuuston taikka muun ylintä päätösvaltaa käyttävän toimielimen jäsenten lukumäärästä ja äänivallan perusteista,
4. kuntayhtymän muista toimielimistä sekä niiden tehtävistä, päätösvallasta ja koollekutsumisesta,
5. siitä, mikä kuntayhtymän toimielin valvoo kuntayhtymän etua, edustaa kuntayhtymää ja tekee sen puolesta sopimukset, sekä siitä, millä tavoin oikeudesta kuntayhtymän nimen kirjoittamiseen päätetään,
6. jäsenkuntien osuudesta kuntayhtymän varoihin ja vastuusta sen veloista sekä muista kuntayhtymän taloutta koskevista asioista,
7. kuntayhtymän hallinnon ja talouden tarkastuksesta,
8. kuntayhtymästä eroavan jäsenkunnan ja toimintaa jatkavien jäsenkuntien asemasta,
9. kuntayhtymän purkamisesta ja loppuselvityksen suorittamisesta,
10. menettelystä, jolla kuntayhtymän alijäämä katetaan tilanteessa, jossa jäsenkunnat eivät ole hyväksyneet 119 §:n 2 momentissa tarkoitettua sopimusta kuntayhtymän talouden tasapainottamisesta,
11. talouden ja toiminnan seurantajärjestelmästä ja raportoinnista jäsenkunnille.

Perussopimuksen muuttamista on valmisteltu HSY:n ja sen jäsenkuntien lakimiesten kesken. Perussopimukseen on lisätty kuntalain edellyttämät määräykset alijäämän kattamisesta, talouden ja toiminnan seurantajärjestelmästä ja raportoinnista jäsenkunnille. Valmistelussa on huomioitu Kuntaliiton vuonna 2016 julkaisema perussopimusmalli. Lisäksi perussopimukseen on tehty tarkistuksia, joilla sopimus on saatettu kuntayhtymän tehtävien, yhtymäkokouksissa käsiteltävien asioiden ja lausuntomenettelyn osalta vastaamaan nykytilaa. Hallituksen toimikauden ja tarkastuslautakunnan



jäsenten lukumäärän osalta perussopimus vastaisi Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymän perussopimuksen määräyksiä.

Perussopimukseen tehtävät muutokset näkyvät liitteessä 1. siten, että sopimuksesta tehtävät poistot on merkitty punaisella ja muut muutokset sinisellä. Liitteenä 2. on perussopimus muutetussa muodossa.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 28

Konsernipalveluiden apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän muutettu perussopimus liitteen 2. mukaisena.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liitteet:

1. Perussopimus muutosmerkinnöillä
2. Muutettu perussopimus

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia; esitys valtuustolle

Muutoksenhakuohje: 3.1 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

kaupungininsinööri Henry Westlin, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

HELSINGIN SEUDUN YMPÄRISTÖPALVELUT -KUNTAYHTYMÄ SAMKOMMUNEN HELSINGFORSREGIONENS -MILJÖTJÄNSTER

PERUSSOPIMUS

~~Allekirjoittaneet kaupungit ovat sopineet pääkaupunkiseudun kuntien jätehuoltoa ja joukkoliikennettä koskevasta yhteistoiminnasta annetun lain (/2009) 2 §:ssä tarkoitetun kuntayhtymän perustamisesta ja toiminnasta seuraavaa:~~

Helsingin, Espoon, Vantaan ja Kauniaisten kaupungit ovat vuonna 2009 sopineet Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän perustamisesta. Kuntayhtymä toimii pääkaupunkiseudun kuntien jätehuoltoa ja joukkoliikennettä koskevasta yhteistoiminnasta annetun lain (829/2009) 2 §:ssä tarkoitettuna kuntayhtymänä.

Tässä perussopimuksessa on huomioitu kuntalain (410/2015) 56 §:n vaatimukset perussopimuksen vähimmäissisällöstä ja sopimus korvaa aiemman vuoden 2009 perussopimuksen.

1. LUKU YLEISTÄ

1 §

Kuntayhtymän ~~perustaminen~~, nimi ja kotipaikka

~~Kuntayhtymän perustavat Helsingin, Espoon, Kauniaisten ja Vantaan kaupungit.~~

Kuntayhtymän nimi on Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä, ruotsiksi Samkommunen Helsingforsregionens miljötjänster ja sen kotipaikka on Helsingin kaupunki. Kuntayhtymä on kaksikielinen.

2 §

Kuntayhtymän jäsenkunnat

Kuntayhtymän jäsenkunnat ovat Helsinki, Espoo, Kauniainen ja Vantaa.

Kuntayhtymän jäseneksi voidaan ottaa Helsingin seudun kunta, joka hyväksyy tämän sopimuksen määräykset ja jonka yhtymäkokous hyväksyy jäseneksi.

Helsingin seutuun kuuluvan kunnan, joka haluaa liittyä kuntayhtymän jäseneksi, on tehtävä siitä esitys kuntayhtymän hallitukselle. Yhtymäkokous päättää uuden jäsenkunnan ottamisesta, liittymisajankohdasta ja maksettavan peruspääoman suuruudesta ottaen huomioon, mitä tässä perussopimuksessa sekä sopimuksessa pääkaupunkiseudun vesi- ja viemärlaitostojen yhdistämisen periaatteista ja edellytyksistä on mainittu.

3 §

Kuntayhtymän tehtävät

Kuntayhtymän tehtävänä on:

1. hoitaa jäsenkuntiensa jätelain mukainen jätehuolto ja siihen liittyvä toiminta ja muut jätehuoltoon liittyvät tehtävät erillisten sopimusten mukaisesti;

2. toimia vesihuoltolaissa tarkoitettuna vesihuoltolaitoksena, joka huolehtii vesihuollosta toiminta-alueellaan sekä kuntien kanssa solmittujen erillisten sopimusten perusteella hulevesien viemäroinnistä huleveden viemärintialueella;

3. huolehtia jäsenkuntiensa ilmansuojelun seuranta-, tutkimus- ja suunnittelu- sekä koulutus- ja valistustehtävistä;

4. hoitaa kaupunkiseudun yhteisen ilmasto- ja kiertotaloustyön suunnittelu-, seuranta-, tietopalvelu-, neuvonta- ja viestintätehtäviä sekä asukkaiden energianeuvontaa;

5. huolehtia seudullisesta tietoyhteistyöstä jäsenkuntien tarpeisiin, seudullisen tiedon tuottamisesta, jalostamisesta ja tietopalvelusta;

6. hoitaa jäsenkuntien sille antamat muut kuntayhtymän toimintaan liittyvät yhteiset tehtävät.

Kuntayhtymä voi sopimuksen perusteella hoitaa toimialaansa kuuluvia tehtäviä muissa kuin jäsenkunnissaan sekä tuottaa tai järjestää niihin liittyviä palveluja muille kunnille, yhteisöille tai yrityksille.

Kuntayhtymä voi omistaa tai olla osakkaana osakeyhtiöissä ja jäsenenä muissa yhteisöissä.

2. LUKU TOIMIELIMET

4 §

Kuntayhtymän hallinto

Kuntayhtymän ylintä päätösvaltaa käyttää yhtymäkokous.

Hallituksen päätösvallasta määrätään tämän sopimuksen 9 ja 10 §:issä sekä kuntayhtymän hallintosäännössä ja johtosäännöissä.

Kuntayhtymän muusta hallinnosta määrätään hallintosäännössä ja johtosäännöissä.

5 §

Yhtymäkokous

Yhtymäkokouksessa on jokaisella jäsenkunnalla yksi edustaja, joka käyttää jäsenkunnan äänivaltaa.

Äänivaltaosuudet jaetaan kuntien virallisen asukasluvun mukaisessa suhteessa kuitenkin niin, että yhdellä kunnalla ei voi olla yli 50 %:a äänivallasta. Näin syntyvä luku pyöristetään lähimpään täyteen kokonaislukuun.

Vuonna 2009 2019 ääniosuudet ovat Helsinki 50 %, Espoo 27 %, Vantaa 22 %, Kauniainen 1 %. Ääniosuudet tarkistetaan vuosittain 2 momentissa mainittua periaatetta noudattaen.

Yhtymäkokouksia pidetään vähintään kaksi kertaa vuodessa. Kuntayhtymän tilinpäätöksestä päätetään viimeistään toukokuun loppuun mennessä pidettävässä

yhtymäkokouksessa sekä talousarviosta ja -suunnitelmasta viimeistään marraskuun loppuun mennessä pidettävässä yhtymäkokouksessa.

Yhtymäkokouksesta määrätään tarkemmin kuntalaissa sekä kuntayhtymän hallintosäännössä ~~ja johtosäännöissä.~~

6 §

Yhtymäkokouksen tehtävät

Kevätyhtymäkokouksessa päätetään

1. tilinpäätöksen, joka käsittää tuloslaskelman, taseen, rahoituslaskelman ja toimintakertomuksen, vahvistamisesta;
2. toimenpiteistä, joihin tilinpäätöksen mukainen voitto tai tappio antaa aihetta;
3. peruspääoman koron määrästä ja maksamisesta sekä
4. vastuuvapauden myöntämisestä.

Syysyhtymäkokouksessa päätetään

5. talousarvion ja toiminta- ja taloussuunnitelman ja strategian sekä sitovat tavoitteet sisältävän toimintasuunnitelman hyväksymisestä tavoitteineen sekä
- ~~6. hallituksen puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan sekä jäsenten ja heidän varajäsentensä valinnasta;~~
- ~~7. tarkastuslautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan sekä jäsenten ja heidän varajäsentensä valinnasta sekä~~
6. tilintarkastajan (JHTT) ja tarvittaessa varatilintarkastajan (JHTT) valinnasta.

Muut yhtymäkokouksessa ~~käsiteltävät~~ päätettävät asiat

7. kuntayhtymän hallintosäännön, ~~johtosäännön~~ ja muiden tarvittavien sääntöjen hyväksyminen;
8. peruspääoman korottaminen ja alentaminen;
9. uuden jäsenkunnan hyväksyminen;
- ~~12. kuntayhtymän purkaminen; sekä~~
10. strategiat ja investointiohjelmat;
11. hallituksen puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan sekä jäsenten ja heidän varajäsentensä valinta;
12. tarkastuslautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan sekä jäsenten ja heidän varajäsentensä valinta;
13. luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien perusteet;

14. kuntayhtymän purkaminen sekä

15. muut yhtymäkokouksessa mainitut hallituksen tai tarkastuslautakunnan sen päätettäväksi esittämät asiat.

7 §

Yhtymäkokouksen koollekutsuminen ja päätösvaltaisuus

Yhtymäkokouksen kokouskutsu on lähetettävä, ellei erityisestä syystä ole tarpeen noudattaa lyhyempää kutsuaikaa, vähintään kuukautta ennen kokousta jäsenkunnille sekä tiedoksi kuntayhtymän hallituksen jäsenille.

Yhtymäkokous on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet yhtymäkokouksen äänivaltaisista jäsenkunnista ja äänistä on edustettuina ja tieto yhtymäkokouksesta on lähetetty jäsenkunnille edellä 1 momentissa määrätyssä ajassa kuitenkin vähintään yhtä viikkoa ennen yhtymäkokousta. Tarkemmat määräykset kokousmenettelystä on kuntayhtymän hallintosäännössä.

8 §

Toimintakertomus

Hallituksen on laadittava kultakin kalenterivuodelta toimintakertomus kuntayhtymän hallinnosta. Toimintakertomuksessa on esiteltävä selvitys yhtymäkokouksen asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden sekä riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan toteutumisesta. Kertomus on annettava yhtymäkokoukselle asianomaisen vuoden tilinpäätöksen yhteydessä.

9 §

Hallitus

Hallitus vastaa kuntayhtymän hallinnosta ja taloudenhoidosta sekä valmistelee ja paisee täytäntöön yhtymäkokouksen päätökset. Hallitus valvoo kuntayhtymän etua ja, jollei ~~johto~~ hallintosäännössä toisin määrätä tai tehtävä muulla perusteella kuulu muulle toimielimelle, kuntayhtymän johtajalle tai viranhaltijalle, edustaa kuntayhtymää, solmii sen puolesta sopimukset ja tekee muut oikeustoimet sekä käyttää sen puhevaltaa.

Hallituksessa on enintään 14 jäsentä ja yhtä monta henkilökohtaista varajäsentä. Yhtymäkokous valitsee jäsenet ja varajäsenet, jotka edustavat jäsenkuntia virallisen asukasluvun suhteessa kuitenkin siten, että kuntaryhmää, jonka muodostavat muut jäsenkunnat kuin Helsinki, Espoo ja Vantaa, edustaa vähintään yksi varsinainen jäsen. Samaa kuntaa edustavilla jäsenillä ei kuitenkaan voi olla enempää kuin puolet äänivallasta (7 jäsentä ja 7 varajäsentä) ja jokaista jäsenkuntaa tulee edustaa vähintään yksi jäsen tai varajäsen.

Hallituksen puheenjohtajaksi valitaan jäsen, joka edustaa suurinta jäsenkuntaa.

Hallituksen kokoonpano tarkistetaan uuden jäsenkunnan hyväksymisen johdosta seuraavan toimikauden alusta lukien.

Hallituksen toimikausi on ~~kaksi neljä~~ vuotta, ~~kuitenkin niin, että ensimmäinen toimikausi päättyy vuoden 2012 lopussa.~~

10 §

Hallituksen tehtävät

Edellä 9 §:ssä tarkoitetun yleistöimivallan lisäksi hallituksen tehtävänä on:

1. kuntayhtymän hallinnon järjestäminen ja toiminnan periaatteista päättäminen;
2. kuntayhtymän johtajan ottaminen ja erottaminen;
3. hallintosäännössä mainittujen johtavien toimihenkilöiden ottaminen ja erottaminen;
4. hyväksyä yhtymäkokouksen vahvistamissa rajoissa hankkeita koskevat suunnitelmat sekä
5. päättää hankinnoista, ellei kuntalaissa ole toisin säädetty tai ~~johtosäännöissä~~ ~~hallintosäännössä~~ ole toisin määrätty.

Hallituksen päätösvallasta määrätään tarkemmin hallinto~~säännössä~~-~~ja johtosäännöissä~~.

11 §

Lausuntojen pyytäminen jäsenkunnilta

Kuntayhtymän on pyydettävä jäsenkunnilta kirjalliset lausunnot ~~Sopimuksessa pääkaupunkiseudun vesi- ja viemärlaitostojen yhdistämisen periaatteista ja edellytyksistä tai sen liitteissä mainittujen~~ strategioiden, ~~suunnitelmien~~ ja investointiohjelmien lisäksi talousarviosta ja ~~toiminta-~~ ja taloussuunnitelmasta sekä sitovista tavoitteista ~~sekä toimintasuunnitelmasta~~ ennen niiden hyväksymistä.

Taloussuunnitelmaa valmisteltaessa jäsenkunnille on varattava riittävän ajoissa tilaisuus esitysten tekemiseen kuntayhtymän toiminnan kehittämiseksi ja sopeuttamiseksi jäsenkuntien toiminnallisiin tavoitteisiin ja taloudellisiin mahdollisuuksiin. Alustava taloussuunnitelma toimitetaan jäsenkunnille lausunnolle kesäkuussa.

12 §

Allekirjoittaminen ja tiedoksiannot

Kuntayhtymän puolesta tehtävät sopimukset ja sitoumukset sekä muut asiakirjat allekirjoitetaan hallinto~~säännössä~~-~~tai johtosäännöissä~~ määrättyllä tavalla.

~~Hallitus voi antaa valtuutuksen allekirjoittaa valtuutuksessa määrättyjä sopimuksia ja kuntayhtymän maksuliikkeen hoidossa tarvittavia asiakirjoja.~~

3. LUKU KUNTAYHTYMÄN YHTEISTYÖMENETTELY JA OMISTAJAOHJAUS

13 §

Yhteistyömenettely

Kuntayhtymän johdolla ja jäsenkunnilla on yhteistyömenettely, jossa keskustellaan kuntayhtymän talouden ja toiminnan pitkän aikavälin suunnittelua ja tavoitteita koskevista periaatteista.

14 § Konserniohje

Kuntayhtymä tytäryhteisöineen muodostaa kuntayhtymäkonsernin. Kuntayhtymässä on konserniohje, jonka yhtymäkokous hyväksyy. Konserniohje sisältää toimintaperiaatteet, joilla johdetaan, ohjataan ja valvotaan yhtymäkonsernia yhtymäkokouksen asettamien tavoitteiden saavuttamiseksi.

Kuntayhtymän on pyydettävä jäsenkunnilta lausunnot konserniohjeesta ja konserniohjeen muutoksista ennen sen hyväksymistä. Lausuntoja ei tarvitse pyytää, kun kyse on merkitykseltään vähäisestä muutoksesta, kuten teknisluontoisesta korjauksesta.

4. LUKU KUNTAYHTYMÄN TALOUS

15 § Peruspääoma sekä jäsenkuntien osuudet ja vastuu

Kuntayhtymän peruspääoma on yhteensä 505.000.000 euroa. Se muodostuu erikseen vesihuollon peruspääomasta 480.000.000 euroa ja muusta peruspääomasta 25.000.000 euroa.

Vesihuollon peruspääoma jakautuu kuntien kesken seuraavasti:

Helsinki 58,0 %

Espoo 22,3 %

Vantaa 19,4 %

Kauniainen 0,3 %.

Muu peruspääoma jakautuu jäsenkuntien kesken virallisen asukasluvun mukaisesti siten, että yhden kunnan osuus ei ole enempää kuin 50 %:a ja se on vähintään 1 %:a.

Jäsenkunnan osuus kuntayhtymän varoihin sekä vastuu veloista ja velvoitteista määräytyvät peruspääomaosuuksien suhteessa.

Peruspääomalle maksettavasta korosta ja sen suuruudesta päättää yhtymäkokous. Korko voidaan määrätä erikseen vesihuollon peruspääomalle ja muulle peruspääomalle.

Uuden jäsenkunnan peruspääomasijoituksen määrästä ja suoritusajasta sekä peruspääoman korottamisesta siirrolla muusta omasta pääomasta päättää yhtymäkokous.

Kuntayhtymässä on pidettävä rekisteriä jäsenkuntien peruspääomaosuuksista.

~~14 § Erillisten tuloslaskelmien ja taseiden laatiminen~~

~~Kuntayhtymän tilinpäätöksessä on laadittava erikseen tuloslaskelma ja tase vesihuollon osalta.~~

~~Hulevesiä koskevat järjestelyt on sovittu Sopimuksessa pääkaupunkiseudun vesi- ja viemärilaitostointojen yhdistämisen periaatteista ja edellytyksistä.~~

16 §

Suunnitelmapoistot

Suunnitelman mukaisten poistojen laskentaperusteet hyväksyy yhtymäkokous.

17 §

Toiminnan rahoitus

Kuntayhtymä rahoittaa toimintamenoja vesihuolto- ja jätehuoltotoimintojen maksuilla, kuntaosuuksilla ja muilla tuloilla.

Kuntayhtymä perii jäsenkunniltaan maksuosuudet muista kuin vesihuollon tai jätehuollon tehtävistä sekä siitä osuudesta tukipalvelujen kustannuksia, jota ei kateta vesi- ja jätehuollon tuloksesta. Jäsenkunnilta voidaan periä ennakkoja niiden osuuksista.

Maksuosuudet jaetaan jäsenkuntien virallisen asukasluvun suhteessa kuitenkin niin, että yhden kunnan maksuosuus ei voi olla yli 50 %:a ja se on vähintään 1 %:a. Korvaus niistä tehtävistä, jotka kuntayhtymä hoitaa sopimuksen perusteella, määritellään sopimuksessa, jonka perusteet hallitus hyväksyy.

Kuntayhtymä voi hankkia pääomarahoitusta jäsenkuntien oman pääoman ehtoisena sijoituksena tai lainana jäsenkunnilta tai rahoituslaitoksilta.

Jäsenkuntien lainoille maksettavan koron, lainojen lyhennysohjelmien sekä muiden laina- ehtojen tulee määräytyä yhtenäisin ehdoin.

18 §

Kuntayhtymän vesihuollon investointien toteuttamisen ja rahoituksen periaatteet

Kuntayhtymä on velvollinen kustannuksellaan rakentamaan ja laajentamaan vesihuoltoverkostoaan kunkin jäsenkunnan [asemakaava](#)-alueellaan päättämässä ja asemakaava-alueen ulkopuolella ~~kuntakohtaisen vesihuollon~~ kehittämissuunnitelman mukaisessa aikataulussa ja laajuudessa.

Kuntayhtymä toteuttaa kustannuksellaan kaikki toiminta-alueensa uusinvestoinnit ja saneeraukset. Kuntayhtymä rahoittaa investointinsa tulorahoituksella, lainarahoituksella tai peruspääomaa korottamalla. Mikäli jäsenkunta haluaa ~~Sopimuksessa pääkaupunkiseudun vesi- ja viemärilaitostointojen yhdistämisen periaatteista ja edellytyksistä~~ [yllä mainituista](#) periaatteista poiketen toteuttaa alueellaan vesihuollon investointeja, jäsenkunta ja kuntayhtymä sopivat erikseen jäsenkunnan osuudesta investointikustannusten kattamiseen.

[Kaavoituksen aiheuttamista vesihuollon muutuskustannuksista on sovittu erikseen jäsenkuntien kesken puitesopimuksessa kuntatekniikan yhteistyöstä.](#)

19 §

~~Vesihuollon~~ [Vesi- ja jätehuollon](#) maksujen ~~yhtenäistämisen~~ periaatteet

~~Maksut yhtenäistetään koko kuntayhtymän vesihuollon toiminta-alueella kolmen (3) vuoden siirtymäaikana vuoden 2012 loppuun mennessä. Jos perus- tai liittymismaksut~~

~~määrätään toiminta-alueen eri osissa erisuuruisiksi, jäsenkunnan raja ei voi olla perusteena.~~

Maksuja määritettäessä ~~ja yhtenäistettäessä~~ niistä saatujen tulojen tulee pitkällä aikavälillä kattaa ~~vesihuollon~~ strategioiden, suunnitelmien ja ohjelmien mukaiset investoinnit ja saneeraukset sekä muut toiminnan ~~ja rahoituksen~~ kustannukset ~~ottaen huomioon~~ mitä vesihuoltolaissa ja jätelaissa on säädetty maksuista. ~~ja taata jäsenkunnille kohtuullinen tuotto pääomalle.~~ Maksuilla saa kerätä enintään kohtuullisen tuoton pääomalle.

20 §

Tilinpäätös

Tilinpäätöksen allekirjoittaa kuntayhtymän hallitus ja toimitusjohtaja.

Tilinpäätöksessä on laadittava erikseen tuloslaskelma ja tase vesihuollon osalta.

21 §

Talouden ja toiminnan seurantajärjestelmä sekä raportointi jäsenkunnille

Kuntayhtymällä on talouden ja toiminnan ajantasainen seurantajärjestelmä, jolla todennetaan asetettujen tavoitteiden saavuttaminen tai niistä poikkeaminen. Toiminnan ja talouden toteutumisesta raportoidaan jäsenkunnille kolme kertaa vuodessa, joista yksi tilinpäätöksen hyväksymisen yhteydessä.

22 §

Tilikauden alijäämän käsittely ja kattaminen

Tilinpäätöstä käsitellessään yhtymäkokous voi päättää, että syntynyt alijäämä katetaan kokonaan tai osittain hintojen korottamisella ja talouden sopeuttamisella ottaen huomioon 19 §:n periaatteet. Toissijaisesti yhtymäkokous voi päättää alijäämän kattamisesta jäsenyhteisöiltä perittävillä maksuilla 15 §:ssä tarkemmin määriteltyjen peruspääomaosuuksien mukaisessa suhteessa. Mikäli alijäämän kattaminen ei onnistu edellä todetuilla toimenpiteillä, noudatetaan kuntalain 119:ssä säädettyä menettelyä.

23 §

Kuntayhtymän tiedonantovelvollisuus

Kuntayhtymän on annettava jäsenkuntien kunnanhallituksille kuntakonsernin taloudellisen aseman arvioimiseen ja sen toiminnan tuloksen laskemiseen tarvittavat tiedot edellä 21 §:ssä määrätyin väliajoin.

24 §

Kuntayhtymästä eroavan ja toimintaa jatkavien kuntien asema

Mikäli kuntayhtymään liittynyt jäsenkunta eroaa kuntayhtymästä, sille suoritetaan yhtymäkokouksen päätöksellä kunnan osuus peruspääomasta tai osa siitä. Mikäli muut kunnat eivät lunasta eroavan jäsenkunnan pääomaosuutta, alennetaan peruspääomaa. Korvaus peruspääomaosuudesta suoritetaan tasasuuruusina erinä 10 vuoden aikana eron voimaantulosta lukien.

25 §

Hallinnon ja talouden tarkastaminen

Hallinnon ja talouden tarkastamisessa noudatetaan mitä siitä on säädetty kuntalaissa ja määrätty kuntayhtymän ~~johto~~hallintosäännössä. Tarkastuslautakuntaan valitaan puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja enintään 5 3 jäsentä sekä jokaiselle henkilökohtainen varajäsen siten, että jokaisesta jäsenkunnasta on vähintään yksi jäsen tai varajäsen lautakunnassa.

Kuntayhtymällä on sisäisen tarkastuksen toiminto. Sisäisen tarkastuksen toiminnasta määrätään tarkemmin hallintosäännössä.

4. LUKU MUUT MÄÄRÄYKSET

26 §

Perussopimuksen muuttaminen

Tätä perussopimusta voidaan muuttaa, jos vähintään kaksi kolmannelta jäsenkunnista sitä kannattaa ja niiden asukasluku on vähintään puolet kaikkien jäsenkuntien yhteenlasketusta asukasluvusta.

Ehdotuksen perussopimuksen muuttamisesta valmistelee kuntayhtymän hallitus ja se on hyväksyttävä jäsenkuntien valtuustoissa. Hallituksen on ilman tarpeetonta viivytystä laadittava ehdotus perussopimuksen muuttamiseksi, jos sitä vaatii vähintään puolet jäsenkunnista.

27 §

Kuntayhtymän purkaminen ja loppuselvitys

Kuntayhtymän purkamisesta päättävät jäsenkuntien valtuustot.

Kuntayhtymän purkautuessa hallituksen on huolehdittava loppuselvityksestä, elleivät jäsenkunnat sovi muusta järjestelystä.

Kuntayhtymän varat, joita ei tarvita loppuselvityksen kustannusten ja velkojen suorittamiseen eikä sitoumusten täyttämiseen, jaetaan jäsenkunnille peruspääomaosuuksien suhteessa. Jos kustannusten ja velkojen suorittamiseen sekä sitoumusten täyttämiseen tarvittava määrä on varoja suurempi, jäsenkunnat ovat velvolliset suorittamaan erotuksen edellä mainittujen osuuksien suhteessa.

28 §

Sopimuksen voimaantulo ja allekirjoitukset

Tämä sopimus tulee voimaan sen jälkeen, kun jäsenkuntien valtuustot ovat sen yhtäpitävillä päätöksillä hyväksyneet.

Ennen sopimuksen voimaantuloa voidaan ryhtyä sen täytäntöönpanon edellyttämiin toimenpiteisiin.

Tämä sopimus on laadittu neljänä (4) alkuperäiskappaleena, yksi kullekin sopijapuolelle.

HELSINGIN KAUPUNKI

Helsingissä __.__. 2019

ESPOON KAUPUNKI

Espoossa __.__. 2019

VANTAAN KAUPUNKI

Vantaalla __.__. 2019

KAUNIAISTEN KAUPUNKI

Kauniaisissa __.__. 2019

HELSINGIN SEUDUN YMPÄRISTÖPALVELUT -KUNTAYHTYMÄ SAMKOMMUNEN HELSINGFORSREGIONENS -MILJÖTJÄNSTER

PERUSSOPIMUS

Helsingin, Espoon, Vantaan ja Kauniaisten kaupungit ovat vuonna 2009 sopineet Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän perustamisesta. Kuntayhtymä toimii pääkaupunkiseudun kuntien jätehuoltoa ja joukkoliikennettä koskevasta yhteistoiminnasta annetun lain (829/2009) 2 §:ssä tarkoitettuna kuntayhtymänä.

Tässä perussopimuksessa on huomioitu kuntalain (410/2015) 56 §:n vaatimukset perussopimuksen vähimmäisisällöstä ja sopimus korvaa aiemman vuoden 2009 perussopimuksen.

1. LUKU YLEISTÄ

1 §

Kuntayhtymän nimi ja kotipaikka

Kuntayhtymän nimi on Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä, ruotsiksi Samkommunen Helsingforsregionens miljötjänster ja sen kotipaikka on Helsingin kaupunki. Kuntayhtymä on kaksikielinen.

2 §

Kuntayhtymän jäsenkunnat

Kuntayhtymän jäsenkunnat ovat Helsinki, Espoo, Kauniainen ja Vantaa.

Kuntayhtymän jäseneksi voidaan ottaa Helsingin seudun kunta, joka hyväksyy tämän sopimuksen määräykset ja jonka yhtymäkokous hyväksyy jäseneksi.

Helsingin seutuun kuuluvan kunnan, joka haluaa liittyä kuntayhtymän jäseneksi, on tehtävä siitä esitys kuntayhtymän hallitukselle. Yhtymäkokous päättää uuden jäsenkunnan ottamisesta, liittymisajankohdasta ja maksettavan peruspääoman suuruudesta ottaen huomioon, mitä tässä perussopimuksessa sekä sopimuksessa pääkaupunkiseudun vesi- ja viemärlaitostojen yhdistämisen periaatteista ja edellytyksistä on mainittu.

3 §

Kuntayhtymän tehtävät

Kuntayhtymän tehtävänä on:

1. hoitaa jäsenkuntiensa jätelain mukainen jätehuolto ja siihen liittyvä toiminta ja muut jätehuoltoon liittyvät tehtävät erillisten sopimusten mukaisesti;
2. toimia vesihuoltolaissa tarkoitettuna vesihuoltolaitoksena, joka huolehtii vesihuollosta toiminta-alueellaan sekä kuntien kanssa solmittujen erillisten sopimusten perusteella hulevesien viemäroinnistä huleveden viemärintialueella;
3. huolehtia jäsenkuntiensa ilmansuojelun seuranta-, tutkimus- ja suunnittelu- sekä koulutus- ja valistustehtävistä;

4. hoitaa kaupunkiseudun yhteisen ilmasto- ja kiertotaloustyön suunnittelu-, seuranta-, tietopalvelu-, neuvonta- ja viestintätehtäviä sekä asukkaiden energianeuvontaa;
5. huolehtia seudullisesta tietoyhteistyöstä jäsenkuntien tarpeisiin, seudullisen tiedon tuottamisesta, jalostamisesta ja tietopalvelusta;
6. hoitaa jäsenkuntien sille antamat muut kuntayhtymän toimintaan liittyvät yhteiset tehtävät.

Kuntayhtymä voi sopimuksen perusteella hoitaa toimialaansa kuuluvia tehtäviä muissa kuin jäsenkunnissaan sekä tuottaa tai järjestää niihin liittyviä palveluja muille kunnille, yhteisöille tai yrityksille.

Kuntayhtymä voi omistaa tai olla osakkaana osakeyhtiöissä ja jäsenenä muissa yhteisöissä.

2. LUKU TOIMIELIMET

4 §

Kuntayhtymän hallinto

Kuntayhtymän ylintä päätösvaltaa käyttää yhtymäkokous.

Hallituksen päätösvallasta määrätään tämän sopimuksen 9 ja 10 §:issä sekä kuntayhtymän hallintosäännössä.

Kuntayhtymän muusta hallinnosta määrätään hallintosäännössä.

5 §

Yhtymäkokous

Yhtymäkokouksessa on jokaisella jäsenkunnalla yksi edustaja, joka käyttää jäsenkunnan äänivaltaa.

Äänivaltaosuudet jaetaan kuntien virallisen asukasluvun mukaisessa suhteessa kuitenkin niin, että yhdellä kunnalla ei voi olla yli 50 %:a äänivallasta. Näin syntyvä luku pyöristetään lähimpään täyteen kokonaislukuun.

Vuonna 2019 ääniosuudet ovat Helsinki 50 %, Espoo 27 %, Vantaa 22 %, Kauniainen 1 %. Ääniosuudet tarkistetaan vuosittain 2 momentissa mainittua periaatetta noudattaen.

Yhtymäkokouksia pidetään vähintään kaksi kertaa vuodessa. Kuntayhtymän tilinpäätöksestä päätetään viimeistään toukokuun loppuun mennessä pidettävässä yhtymäkokouksessa sekä talousarviosta ja -suunnitelmasta viimeistään marraskuun loppuun mennessä pidettävässä yhtymäkokouksessa.

Yhtymäkokouksesta määrätään tarkemmin kuntalaissa sekä kuntayhtymän hallintosäännössä.

6 §

Yhtymäkokouksen tehtävät

Kevätyhtymäkokouksessa päätetään

1. tilinpäätöksen, joka käsittää tuloslaskelman, taseen, rahoituslaskelman ja toimintakertomuksen, vahvistamisesta;
2. toimenpiteistä, joihin tilinpäätöksen mukainen voitto tai tappio antaa aihetta;
3. peruspääoman koron määrästä ja maksamisesta sekä
4. vastuuvapauden myöntämisestä.

Syysyhtymäkokouksessa päätetään

5. talousarvion ja toiminta- ja taloussuunnitelman hyväksymisestä tavoitteineen sekä
6. tilintarkastajan (JHTT) ja tarvittaessa varatilintarkastajan (JHTT) valinnasta.

Muut yhtymäkokouksessa päätettävät asiat

7. kuntayhtymän hallintosäännön ja muiden tarvittavien sääntöjen hyväksyminen;
8. peruspääoman korottaminen ja alentaminen;
9. uuden jäsenkunnan hyväksyminen;
10. strategiat ja investointiohjelmat;
11. hallituksen puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan sekä jäsenten ja heidän varajäsentensä valinta;
12. tarkastuslautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan sekä jäsenten ja heidän varajäsentensä valinta;
13. luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien perusteet;
14. kuntayhtymän purkaminen sekä
15. muut yhtymäkokouksessa mainitut hallituksen tai tarkastuslautakunnan sen päätettäväksi esittämät asiat.

7 §

Yhtymäkokouksen koollekutsuminen ja päätösvaltaisuus

Yhtymäkokouksen kokouskutsu on lähetettävä, ellei erityisestä syystä ole tarpeen noudattaa lyhyempää kutsuaikaa, vähintään kuukautta ennen kokousta jäsenkunnille sekä tiedoksi kuntayhtymän hallituksen jäsenille.

Yhtymäkokous on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet yhtymäkokouksen ääni-
valtaisista jäsenkunnista ja äänistä on edustettuina ja tieto yhtymäkokouksesta on lähe-
tetty jäsenkunnille edellä 1 momentissa määrättyssä ajassa kuitenkin vähintään yhtä
viikkoa ennen yhtymäkokousta. Tarkemmat määräykset kokousmenettelystä on kun-
tayhtymän hallintosäännössä.

8 §

Toimintakertomus

Hallituksen on laadittava kultakin kalenterivuodelta toimintakertomus kuntayhtymän hal-
linnosta. Toimintakertomuksessa on esiteltävä selvitys yhtymäkokouksen asettamien
toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden sekä riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan
toteutumisesta. Kertomus on annettava yhtymäkokoukselle asianomaisen vuoden tilin-
päättöksen yhteydessä.

9 §

Hallitus

Hallitus vastaa kuntayhtymän hallinnosta ja taloudenhoidosta sekä valmistelee ja pa-
nee täytäntöön yhtymäkokouksen päätökset. Hallitus valvoo kuntayhtymän etua ja,
jollei hallintosäännössä toisin määrätä tai tehtävä muulla perusteella kuulu muulle toi-
mielimelle, kuntayhtymän johtajalle tai viranhaltijalle, edustaa kuntayhtymää, solmii sen
puolesta sopimukset ja tekee muut oikeustoimet sekä käyttää sen puhevaltaa.

Hallituksessa on enintään 14 jäsentä ja yhtä monta henkilökohtaista varajäsentä. Yhty-
mäkokous valitsee jäsenet ja varajäsenet, jotka edustavat jäsenkuntia virallisen asu-
kasluvun suhteessa kuitenkin siten, että kuntaryhmää, jonka muodostavat muut jäsen-
kunnat kuin Helsinki, Espoo ja Vantaa, edustaa vähintään yksi varsinainen jäsen. Sa-
maa kuntaa edustavilla jäsenillä ei kuitenkaan voi olla enempää kuin puolet äänival-
lasta (7 jäsentä ja 7 varajäsentä) ja jokaista jäsenkuntaa tulee edustaa vähintään yksi
jäsen tai varajäsen.

Hallituksen puheenjohtajaksi valitaan jäsen, joka edustaa suurinta jäsenkuntaa.

Hallituksen kokoonpano tarkistetaan uuden jäsenkunnan hyväksymisen johdosta seu-
raavan toimikauden alusta lukien.

Hallituksen toimikausi on neljä vuotta.

10 §

Hallituksen tehtävät

Edellä 9 §:ssä tarkoitetun yleistöimivallan lisäksi hallituksen tehtävänä on:

1. kuntayhtymän hallinnon järjestäminen ja toiminnan periaatteista päättäminen;
2. kuntayhtymän johtajan ottaminen ja erottaminen;
3. hallintosäännössä mainittujen johtavien toimihenkilöiden ottaminen ja erotta-
minen;
4. hyväksyä yhtymäkokouksen vahvistamissa rajoissa hankkeita koskevat suun-
nitelmat sekä

5. päättää hankinnoista, ellei kuntalaissa ole toisin säädetty tai hallintosäännössä ole toisin määrätty.

Hallituksen päätösvallasta määrätään tarkemmin hallintosäännössä.

11 §

Lausuntojen pyytäminen jäsenkunnilta

Kuntayhtymän on pyydettävä jäsenkunnilta kirjalliset lausunnot strategioiden ja investiohjelmien lisäksi talousarviosta ja toiminta- ja taloussuunnitelmasta sekä sitovista tavoitteista ennen niiden hyväksymistä.

Taloussuunnitelmaa valmisteltaessa jäsenkunnille on varattava riittävän ajoissa tilaisuus esitysten tekemiseen kuntayhtymän toiminnan kehittämiseksi ja sopeuttamiseksi jäsenkuntien toiminnallisiin tavoitteisiin ja taloudellisiin mahdollisuuksiin. Alustava taloussuunnitelma toimitetaan jäsenkunnille lausunnon kesäkuussa.

12 §

Allekirjoittaminen ja tiedoksiannot

Kuntayhtymän puolesta tehtävät sopimukset ja sitoumukset sekä muut asiakirjat allekirjoitetaan hallintosäännössä määrättyllä tavalla.

3. LUKU KUNTAYHTYMÄN YHTEISTYÖMENETTELY JA OMISTAJAOHJAUS

13 §

Yhteistyömenettely

Kuntayhtymän johdolla ja jäsenkunnilla on yhteistyömenettely, jossa keskustellaan kuntayhtymän talouden ja toiminnan pitkän aikavälin suunnittelua ja tavoitteita koskevista periaatteista.

14 §

Konserniohje

Kuntayhtymä tytäryhteisöineen muodostaa kuntayhtymäkonsernin. Kuntayhtymässä on konserniohje, jonka yhtymäkokous hyväksyy. Konserniohje sisältää toimintaperiaatteet, joilla johdetaan, ohjataan ja valvotaan yhtymäkonsernia yhtymäkokouksen asettamien tavoitteiden saavuttamiseksi.

Kuntayhtymän on pyydettävä jäsenkunnilta lausunnot konserniohjeesta ja konserniohjeen muutoksista ennen sen hyväksymistä. Lausuntoja ei tarvitse pyytää, kun kyse on merkitykseltään vähäisestä muutoksesta, kuten teknisluontoisesta korjauksesta.

4. LUKU KUNTAYHTYMÄN TALOUS

15 §

Peruspääoma sekä jäsenkuntien osuudet ja vastuu

Kuntayhtymän peruspääoma on yhteensä 505.000.000 euroa. Se muodostuu erikseen vesihuollon peruspääomasta 480.000.000 euroa ja muusta peruspääomasta 25.000.000 euroa.

Vesihuollon peruspääoma jakautuu kuntien kesken seuraavasti:

Helsinki 58,0 %

Espoo 22,3 %

Vantaa 19,4 %

Kauniainen 0,3 %.

Muu peruspääoma jakautuu jäsenkuntien kesken virallisen asukasluvun mukaisesti siten, että yhden kunnan osuus ei ole enempää kuin 50 %:a ja se on vähintään 1 %:a.

Jäsenkunnan osuus kuntayhtymän varoihin sekä vastuu veloista ja velvoitteista määräytyvät peruspääomaosuuksien suhteessa.

Peruspääomalle maksettavasta korosta ja sen suuruudesta päättää yhtymäkokous. Korko voidaan määrätä erikseen vesihuollon peruspääomalle ja muulle peruspääomalle.

Uuden jäsenkunnan peruspääomasijoituksen määrästä ja suoritusajasta sekä peruspääoman korottamisesta siirrolla muusta omasta pääomasta päättää yhtymäkokous.

Kuntayhtymässä on pidettävä rekisteriä jäsenkuntien peruspääomaosuuksista.

16 §

Suunnitelmapoistot

Suunnitelman mukaisten poistojen laskentaperusteet hyväksyy yhtymäkokous.

17 §

Toiminnan rahoitus

Kuntayhtymä rahoittaa toimintamenoja vesihuolto- ja jätehuoltotoimintojen maksuilla, kuntaosuuksilla ja muilla tuloilla.

Kuntayhtymä perii jäsenkunniltaan maksuosuudet muista kuin vesihuollon tai jätehuollon tehtävistä sekä siitä osuudesta tukipalvelujen kustannuksia, jota ei kateta vesi- ja jätehuollon tuloksesta. Jäsenkunnilta voidaan periä ennakkoja niiden osuuksista.

Maksuosuudet jaetaan jäsenkuntien virallisen asukasluvun suhteessa kuitenkin niin, että yhden kunnan maksuosuus ei voi olla yli 50 %:a ja se on vähintään 1 %:a. Korvaus niistä tehtävistä, jotka kuntayhtymä hoitaa sopimuksen perusteella, määritellään sopimuksessa, jonka perusteet hallitus hyväksyy.

Kuntayhtymä voi hankkia pääomarahoitusta jäsenkuntien oman pääoman ehtoisena sijoituksena tai lainana jäsenkunnilta tai rahoituslaitoksilta.

Jäsenkuntien lainoille maksettavan koron, lainojen lyhennysohjelmien sekä muiden lainaehtojen tulee määräytyä yhtenäisin ehdoin.

18 §

Kuntayhtymän vesihuollon investointien toteuttamisen ja rahoituksen periaatteet

Kuntayhtymä on velvollinen kustannuksellaan rakentamaan ja laajentamaan vesihuoltoverkostoaan kunkin jäsenkunnan asemakaava-alueellaan päättämässä ja asemakaava-alueen ulkopuolella vesihuollon kehittämissuunnitelman mukaisessa aikataulussa ja laajuudessa.

Kuntayhtymä toteuttaa kustannuksellaan kaikki toiminta-alueensa uusinvestoinnit ja saneeraukset. Kuntayhtymä rahoittaa investointinsa tulorahoituksella, lainarahoituksella tai peruspääomaa korottamalla. Mikäli jäsenkunta haluaa yllä mainituista periaatteista poiketen toteuttaa alueellaan vesihuollon investointeja, jäsenkunta ja kuntayhtymä sopivat erikseen jäsenkunnan osuudesta investointikustannusten kattamiseen.

Kaavoituksen aiheuttamista vesihuollon muutuskustannuksista on sovittu erikseen jäsenkuntien kesken puitesopimuksessa kuntatekniikan yhteistyöstä.

19 §

Vesi- ja jätehuollon maksujen periaatteet

Maksuja määritettäessä niistä saatujen tulojen tulee pitkällä aikavälillä kattaa strategioiden, suunnitelmien ja ohjelmien mukaiset investoinnit ja saneeraukset sekä muut toiminnan ja rahoituksen kustannukset ottaen huomioon mitä vesihuoltolaissa ja jätelaissa on säädetty maksuista. Maksuilla saa kerätä enintään kohtuullisen tuoton pääomalle.

20 §

Tilinpäätös

Tilinpäätöksen allekirjoittaa kuntayhtymän hallitus ja toimitusjohtaja.

Tilinpäätöksessä on laadittava erikseen tuloslaskelma ja tase vesihuollon osalta.

21 §

Talouden ja toiminnan seurantarjestelmä sekä raportointi jäsenkunnille

Kuntayhtymällä on talouden ja toiminnan ajantasainen seurantarjestelmä, jolla todennetaan asetettujen tavoitteiden saavuttaminen tai niistä poikkeaminen. Toiminnan ja talouden toteutumisesta raportoidaan jäsenkunnille kolme kertaa vuodessa, joista yksi tilinpäätöksen hyväksymisen yhteydessä.

22 §

Tilikauden alijäämän käsittely ja kattaminen

Tilinpäätöstä käsitellessään yhtymäkokous voi päättää, että syntynyt alijäämä katetaan kokonaan tai osittain hintojen korottamisella ja talouden sopeuttamisella ottaen huomioon 19 §:n periaatteet. Toissijaisesti yhtymäkokous voi päättää alijäämän kattamisesta jäsenyhteisöiltä perittävillä maksuilla 15 §:ssä tarkemmin määriteltyjen peruspääomaosuuksien mukaisessa suhteessa. Mikäli alijäämän kattaminen ei onnistu edellä todetuilla toimenpiteillä, noudatetaan kuntalain 119:ssä säädettyä menettelyä.

23 §

Kuntayhtymän tiedonantovelvollisuus

Kuntayhtymän on annettava jäsenkuntien kunnanhallituksille kuntakonsernin taloudellisen aseman arvioimiseen ja sen toiminnan tuloksen laskemiseen tarvittavat tiedot edellä 21 §:ssä määrätyn väliajoin.

24 §

Kuntayhtymästä eroavan ja toimintaa jatkavien kuntien asema

Mikäli kuntayhtymään liittynyt jäsenkunta eroaa kuntayhtymästä, sille suoritetaan yhtymäkokouksen päätöksellä kunnan osuus peruspääomasta tai osa siitä. Mikäli muut kunnat eivät lunasta eroavan jäsenkunnan pääomaosuutta, alennetaan peruspääomaa. Korvaus peruspääomaosuudesta suoritetaan tasasuuruksina erinä 10 vuoden aikana eron voimaantulosta lukien.

25 §

Hallinnon ja talouden tarkastaminen

Hallinnon ja talouden tarkastamisessa noudatetaan mitä siitä on säädetty kuntalaissa ja määrätty kuntayhtymän hallintosäännössä. Tarkastuslautakuntaan valitaan puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja enintään 3 jäsentä sekä jokaiselle henkilökohtainen varajäsen siten, että jokaisesta jäsenkunnasta on vähintään yksi jäsen tai varajäsen lautakunnassa.

Kuntayhtymällä on sisäisen tarkastuksen toiminto. Sisäisen tarkastuksen toiminnasta määrätään tarkemmin hallintosäännössä.

4. LUKU MUUT MÄÄRÄYKSET

26 §

Perussopimuksen muuttaminen

Tätä perussopimusta voidaan muuttaa, jos vähintään kaksi kolmannelle jäsenkunnista sitä kannattaa ja niiden asukasluku on vähintään puolet kaikkien jäsenkuntien yhteenlasketusta asukasluvusta.

Ehdotuksen perussopimuksen muuttamisesta valmistelee kuntayhtymän hallitus ja se on hyväksyttävä jäsenkuntien valtuustoissa. Hallituksen on ilman tarpeetonta viivytystä laadittava ehdotus perussopimuksen muuttamiseksi, jos sitä vaatii vähintään puolet jäsenkunnista.

27 §

Kuntayhtymän purkaminen ja loppuselvitys

Kuntayhtymän purkamisesta päättävät jäsenkuntien valtuustot.

Kuntayhtymän purkautuessa hallituksen on huolehdittava loppuselvityksestä, elleivät jäsenkunnat sovi muusta järjestelystä.

Kuntayhtymän varat, joita ei tarvita loppuselvityksen kustannusten ja velkojen suorittamiseen eikä sitoumusten täyttämiseen, jaetaan jäsenkunnille peruspääomaosuuksien suhteessa. Jos kustannusten ja velkojen suorittamiseen sekä sitoumusten täyttämiseen tarvittava määrä on varoja suurempi, jäsenkunnat ovat velvolliset suorittamaan erotuksen edellä mainittujen osuuksien suhteessa.

28 §

Sopimuksen voimaantulo ja allekirjoitukset

Tämä sopimus tulee voimaan sen jälkeen, kun jäsenkuntien valtuustot ovat sen yhtäpitävillä päätöksillä hyväksyneet.

Ennen sopimuksen voimaantuloa voidaan ryhtyä sen täytäntöönpanon edellyttämiin toimenpiteisiin.

Tämä sopimus on laadittu neljänä (4) alkuperäiskappaleena, yksi kullekin sopijapuolelle.

HELSINGIN KAUPUNKI

Helsingissä __.__. 2019

ESPOON KAUPUNKI

Espoossa __.__. 2019

VANTAAN KAUPUNKI

Vantaalla __.__. 2019

KAUNIAISTEN KAUPUNKI

Kauniaisissa __.__. 2019



29 § Vastaus Kai-Ari Lundellin ja 25 muun valtuutetun aloitteeseen matalan kynnyksen liikuntakerhojen järjestämiseksi lapsille

VD/4589/00.02.00.03/2019

EL-H/V-MK/LR/NJ

Kai-Ari Lundell ja 25 muuta valtuutettua jättivät seuraavan hallintosäännön mukaisen valtuustoaloitteen:

”Matalan kynnyksen liikuntakerhoja lapsille

Koska matalan kynnyksen liikuntakerhoja kouluissa järjestävä WACJ ry meni konkurssiin, esitän, että Vantaan kaupunki järjestää kouluissa lapsille vastaavia maksuttomia kerhoja koulupäivien jälkeen. Kerhoissa liikutetaan lapsia, joita urheiluseurat eivät tavoita tai lapsia, jotka eivät halua osallistua kilpailutoimintaan

Valtuuston kaikki ryhmät ovat yhteisesti hyväksyneet segregaatien ehkäisyohjelman. Lasten ja nuorten liikunta on mitä parhainta syrjäytymisen ehkäisyä.”

Kaupunginvaltuusto 20.5.2019 § 21

Päätös:

Päätettiin ottaa asia käsiteltäväksi ja lähettää valtuustoaloite kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Sivistystoimen liikuntapalvelut toteaa vastauksenaan seuraavaa:

WAU ry vastasi Vantaan perusopetuksen matalan kynnyksen liikuntakerhotoiminnasta usean vuoden ajan ja syksystä 2015 lähtien toimintaa on rahoitettu liikunnan avustuksin vapaa-ajan lautakunnan myöntämänä. WAU ry:n hakeuduttua konkurssiin liikuntapalvelut ja perusopetus ryhtyivät välittömästi toimenpiteisiin ja pääosin kevään 2019 kerhot saatiin jatkumaan lukuvuoden loppuun saakka tulosalueiden omalla rahoituksella.

Samalla ryhdyttiin suunnittelemaan korvaavia toimintoja tulevalle lukuvuodelle yhteistyössä perusopetuksen #paraskoulu-hankkeen ja Sporttia kaikille ry:n kanssa. Lukukaudelle 2019–2020 tavoitteena on saada korvattua WAU-kerhot täysimääräisesti Sporttia kouluille -kerhoilla, jotka toteutetaan Sporttia kaikille ry:n kautta. Toiminnan käynnistyminen syyskuussa edellyttää ohjaajarekrytoinnin onnistumista, liikuntatilojen varmistumisen kouluilta sekä vapaa-ajan lautakunnalta myönteisen avustuspäätöksen.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 29

Sivistystoimen apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) antaa Kai-Ari Lundellille ja 25 muulle aloitteen allekirjoittaneelle valtuutetulle esityksen mukainen kaupunginhallituksen vastaus, ja
- b) esittää kaupunginvaltuustolle merkittäväksi kaupunginhallituksen vastaus tiedoksi.

Päätös:



Hyväksyttiin esitys.

Liite:

- Kai-Ari Lundellin ja 25 muun valtuutetun aloite matalan kynnyksen liikuntakerhojen järjestämiseksi lapsille

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia; esitys valtuustolle

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

liikuntajohtaja Veli-Matti Kallisolahti, puh. 050 511 8636, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

Liite, 1.5. Vantaan Sanomat, Mielipidekirjoitukseni

Valtakunnallinen hyvinvointijärjestö WAU ry meni konkurssiin. Yhdistyksen tarkoituksena oli edistää lasten ja nuorten terveyttä sekä sosiaalista hyvinvointia. Suomessakin lasten ja nuorten terveyserot ovat kasvaneet, mm. ylipainoisten lasten määrä on kasvanut.

Vantaalla WAU ry järjesti alakoululaisille koulupäivien jälkeen maksuttomia, liikunnallisia matalan kynnyksen kerhoja. Kerhoissa liikutettiin lapsia, joita urheiluseurat eivät tavoittaneet tai lapsia, jotka eivät haluneet osallistua kilpailutoimintaan. WAU ry kehitti myös liikunnallisia välitunteja, pyrki juurruttamaan liikunnalliset välkät luonnolliseksi osaksi koulupäivää.

Kerhonohjaajat olivat osaavia ja innostavia. Liikkumattomia lapsia myös ohjattiin kerhoihin, yhteistyötä tehtiin vanhempien ja opettajien sekä kouluterveydenhoitajien kanssa. WAU-kerhot olivat suosittuja. Lapset eivät kokeneet suorituspaineita, liikuttiin leikinomaisesti.

Puhutaan paljon syrjäytymisen ehkäisystä. Vantaallakin on kaikkien valtuustoryhmien yhteisesti hyväksymä segregaaion ehkäisyohjelma. Lasten ja nuorten liikunta jos mikä ehkäisee syrjäytymistä.

Vantaan ei pidä antaa periksi. WAU ry:n viitoittama malli on valmis, kerhojen ohjaajat ovat olemassa ja heidät on koulutettu. Nyt ei saa jäädä laakereille makoilemaan, vaan toimintaa on jatkettava kaupungin ohjauksessa.

Yksi mahdollisuus rahoittaa toimintaa on koulujen kerhomäärärahat. Koulut voivat pitää erilaisia kerhoja koulupäivien jälkeen, rahaa voidaan käyttää kerhonohjaajien palkkaamiseen. Usein ohjaajina toimivat koulujen opettajat tai koulunkäyntiavustajat. Kaikilla kouluilla ei pidetä kerhoja riittävästi. Liikunnalliset matalan kynnyksen kerhot, jotka ovat siellä missä lapsetkin, täydentäisivät mainiosti koulujen kerhotoimintaa.

Matalan kynnyksen liikuntakerhoja voidaan rahoittaa muullakin tavalla. Ei liikuttamiseen tarvita valtakunnallista järjestöä, kyllä Vantaa voi liikuttaa lapsiaan, jos vain niin halutaan. Vantaa voisi nimetä kerhot Vaude-kerhoiksi.

VALTUUSTOALOITE

Matalan kynnyksen liikuntakerhoja lapsille

Koska matalan kynnyksen liikuntakerhoja kouluissa järjestävä WAU ry meni konkurssiin, esitän, että Vantaan kaupunki järjestää kouluissa lapsille vastaavia maksuttomia kerhoja koulupäivien jälkeen. Kerhoissa liikutetaan lapsia, joita urheiluseurat eivät tavoita tai lapsia, jotka eivät halua osallistua kilpailutoimintaan.

Valtuuston kaikki ryhmät ovat yhteisesti hyväksyneet segregaaion ehkäisyohjelman. Lasten ja nuorten liikunta on mitä parhainta syrjäytymisen ehkäisyä.

Vantaalla 20.5.2019

Kai-Ari Lundell (ps)

1. KHLK am-m a-noen
2. JUHA MALMI
3. Petteri Järvelin
4. Kirsi Heidelehe
5. Tanja Vahvelainen
6. Niilo Kärki
7. ~~Mika~~
8. Emmi Pajunen
9. Eve Rämö
10. Minna Kuusela
11. Sirkka Kauppinen
12. Pekka Rautio
13. Vaula Norrena
14. Minna Atige
15. Sreta Silkennoinen-Huiska
16. Sami Luukko
17. Marja Rautavaara
18. Tiina Rönkä TIINA TUOMELA
19. Jukka Jämskeläinen
20. IRJA ANSALEHTO-SALMI
21. Jussi Vähäkangas
22. Juha Hirvonen
23. Tiia Tönnönen
24. Fayssal Abdeljawad
25. Otsa Kivimäki
26. Marleen Weckman
- 27.

28. _____
29. _____
30. _____
31. _____
32. _____
33. _____
34. _____
35. _____
36. _____
37. _____
38. _____
39. _____
40. _____
41. _____
42. _____
43. _____
44. _____
45. _____
46. _____
47. _____
48. _____
49. _____
50. _____
51. _____
52. _____
53. _____
54. _____



30 §

Vastaus Jenni Chen-Yen ja 51 muun valtuutetun aloitteeseen Kivistön palveluiden valmistumisen nopeuttamiseksi

VD/4588/00.02.00.03/2019

HP/GK/NJ

Jenni Chen-Yen ja 51 muuta valtuutettua jättivät seuraavan hallintosäännön mukaisen valtuustoaloitteen:

”Valtuustoaloite Kivistön palveluiden valmistumisen nopeuttamiseksi

Kivistö on suurin Vantaan suuralueista. Se kattaa läntisen Pohjois-Vantaan ja kolmasosan koko kaupungista. Naapureinaan Kivistöllä on Espoo, Nurmijärvi ja Tuusula. Kivistön alueella on 10 kaupunginosaa: Piispankylä, Keimola, Kivistö, Lapinkylä, Myllymäki, Vestra, Luhtaanmäki, Riipilä, Seutula ja Kiila.

Kivistö on pääkaupunkiseudun mittavin uusi asuin- ja työpaikka-alue. Kivistön suuralueelle rakentuu kaupunkimainen keskusta palveluineen. Kehärata ja vuoden 2015 asuntomessut vauhdittivat Kivistön keskustan kasvua.

Kivistöön luvattu suurkauppakeskushanke, jonka piti valmistua 2018, ei etene toistaiseksi eikä kauppakeskuksen valmistumisaikataulusta ole tarkkaa tietoa. Kivistössä on tällä hetkellä 2 lähikauppaa, kioski ja muutama ravintola, jotka eivät ole tarpeeksi kattavia palvelemaan alueella nykyistä noin 7000 asukkaan väkilukua. Lähin terveysasema ja kirjasto sijaitsevat Martinlaaksossa. Apteekki ja isot ruokakaupat Myyrmannissa tai Jumbossa. Pitkät asiointi/kauppareissut saastuttavat ilmastoa haitallisesti. Lisäksi moni julkisen liikenneväylän käyttäjä, vammainen tai sairas henkilö ei pysty kantamaan isoja ostoksia lihasvoimin turvallisesti kotiin.

Kivistöön rakennetaan vauhdilla uusia pientaloja ja kerrostaloja, mutta palvelut eivät ole kasvaneet samassa suhteessa. Tällä aloitteella velvoitamme virkamiehiä ottamaan erityisen huomioon Kivistön alueen palveluiden valmistumisen nopeuttamiseksi.”

Kaupunginvaltuusto 20.5.2019 § 19

Päätös:

Päätettiin ottaa asia käsiteltäväksi ja lähettää valtuustoaloite kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimiala toteaa vastauksessaan seuraavaa:

Kivistön kaupunkikeskuksen asemakaava ja asemakaavan muutos (230800) tulivat voimaan 24.8.2016. Esisopimukset kauppakeskuksen ja hypermarketkeskuksen rakentamiseksi allekirjoitettiin 4.12.2015. Kauppakirjat tuli tehdä vuoden kuluttua asemakaavan voimaantulosta. Esisopimuksen mukaan lopullisen kauppakirjan tekemisen takarajaa on mahdollista siirtää tämän yhden vuoden jälkeen NCC Property Development Oy:n, Skanska Talonrakennus Oy:n, Helsingin Osuuskauppa Elannon ja Kesko Oyj:n niin vaatiessa, kuitenkin enintään 33 kuukaudella asemakaavan voimaantulosta eli 24.5.2020 asti. Kaupunginhallitus on hyväksynyt nykyisten esisopimusten toteuttamiselle jatkoaikaa 30.6.2019 asti, mutta yhtiöt voi ilmoituksillaan jatkaa esisopimusten voimassaoloa 24.5.2020 asti.



NCC Property Development Oy ja Skanska Talonrakennus Oy ovat lähettäneet 3.6.2019 kaupungille kirjeen, jossa yhtiöt kertovat Kivistön kauppakeskus -hankkeen tilanteesta ja hankkeen uudelleen vaiheistamisesta.

Rakennusyhtiöt ovat käyneet neuvotteluita kauppakeskuksen ensimmäisen vaiheen toteuttamisesta potentiaalisten sijoittajien kanssa siten, ensimmäisessä vaiheessa toteutettaisiin noin 9000 m²:n laajuinen paikalliseen ostovoimaan perustuva paikallispalvelukeskus. Tämä hanke ei kuitenkaan vastaa voimassaolevan esisopimuksen mukaista I-vaiheen mukaista kauppakeskusta, vaan on olennaisesti pienempi.

Kauppakeskuksen ensimmäisessä vaiheessa toteutettaisiin myös kaupungin palvelutilat. Näitä ovat terveysasema, kirjasto, nuoriso- ja kulttuuritilat sekä avoin päiväkotitila. Kaupungilla on jo nyt tarvetta näille kaupungin palveluille, koska Kivistön asukasluku on kasvanut merkittävästi vuoden 2015 jälkeen. Kaupunginhallitus on siirtäessään Kivistön kauppakeskusta koskevan lopullisen kauppakirjan tekemisen takarajaa 30.6.2019 asti pitänyt Kivistön terveysaseman ja kirjaston vuokrakauden alkamisen takarajana edelleen 31.12.2020. Tällä hetkellä nimeksi mainittu päivämäärä ei ole enää realistinen, joten siltäkin osin hanketta on syytä arvioida uudestaan.

Rakennusliikkeet ovat pyytäneet jatkamaan esisopimuksen voimassaoloa ja sopimuksen määräaikoja 30.10.2019 asti, jotta yhtiöt voivat saattaa sopimusneuvottelut valmiiksi ja solmia tarvittavat sopimuksen kauppakeskuksen ensimmäisen vaiheen toteuttamiseksi. Helsingin Osuuskauppa Elanto ja Kesko Oyj ovat lähettäneet 28.5.2019 kaupungille kirjeen, jossa yhtiöt vaativat jatkaa esisopimusta 24.5.2020 asti. Esisopimusten jatkamisesta ja niiden määräajoista tuodaan syksyllä erillinen esitys kaupunginhallitukselle.

Kivistöön on rakentunut ja rakennetaan liiketiloja myös nykyisten pääkatujen Keimolantien, Ruusukvartsinkadun ja Syväkiventien varsille sekä Safiiriaukion laidalle. Näihin liiketiloihin on tullut, kuten valtuusaloitteessa todetaan, joitain kaupallisia lähipalveluita. Mikään ei sinänsä estä esimerkiksi apteekin tai pienempien ruokakauppojen sijoittumista pääkatujen varsien vapaana oleviin liiketiloihin, mikäli yrittäjät katsovat toiminnan liiketaloudellisesti kannattavaksi. Ensi vuonna on tulossa runsaasti liiketilaa Topaasiaukion laidalle, kun merkittävä osa nyt rakenteilla olevista rakennuksista valmistuu.

Kaupungin mahdollisuudet rajoittuvat asemakaavoilla ohjata liiketilojen syntymistä pääkatujen varsille ja keskeisten aukoiden ympärille. Kaupungilla ei ole mahdollista valita tai määrätä yrittäjiä näihin liiketiloihin, se on liiketilojen omistajien tehtävä. Mutta tulevana syksynä ratkeaa, onko kauppakeskukseen saatavissa sijoittaja, joka haluaa olla mukana kehittämässä Kivistöä. Sijoittajapäätöksen jälkeen todennäköisesti myös Helsingin Osuuskauppa Elanto ja Kesko Oyj tekevät omat investointipäätöksensä omien tilojen rakentamisesta. Kauppiaiden tilojen suunnittelu ja rakentaminen on nopeampaa yksinkertaisempien tilaratkaisujen takia.

Kaupungin keskeinen tavoite on, että Kivistöön saadaan ostokeskus monipuolisineen palveluineen ja kaupunki on valmis tuomaan alueelle omat palvelunsa. Kaupunki pyrkii edistämään yksityisiä investointeja, jotta kauppakeskustoiminta käynnistyisi.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 30

Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtajan esitys:



Päätetään

- a) antaa valtuutetulle Jenni Chen-Yen ja 51 muulle aloitteen allekirjoittaneelle valtuutetulle esityksen mukainen kaupunginhallituksen vastaus, ja
- b) esittää kaupunginvaltuustolle merkittäväksi kaupunginhallituksen vastaus tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liite:

- Jenni Chen-Yen ja 51 muun valtuutetun aloite Kivistön palveluiden valmistumisen nopeuttamiseksi

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia; esitys valtuustolle

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

projektijohtaja Gilbert Koskela, puh. 050 312 1915, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

Valtuustoaloite Kivistön palveluiden valmistumisen nopeuttamiseksi

20.5.2019

Jenni Chen-Ye ~~8.4.2019~~

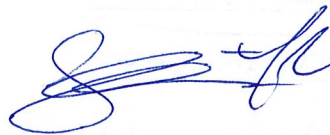
Kivistö on suurin Vantaan suuralueista. Se kattaa läntisen Pohjois-Vantaan ja kolmasosan koko kaupungista. Naapureinaan Kivistöllä on Espoo, Nurmijärvi ja Tuusula. Kivistön alueella on 10 kaupunginosaa: Piispankylä, Keimola, Kivistö, Lapinkylä, Myllymäki, Vestra, Luhtaanmäki, Riipilä, Seutula ja Kiila.

Kivistö on pääkaupunkiseudun mittavin uusi asuin- ja työpaikka-alue. Kivistön suuralueelle rakentuu kaupunkimainen keskusta palveluineen. Kehärata ja vuoden 2015 asuntomessut vauhdittivat Kivistön keskustan kasvua.

Kivistöön luvattu suurkauppakeskushanke, jonka piti valmistua 2018, ei etene toistaiseksi eikä kauppakeskuksen valmistumisaikataulusta ole tarkkaa tietoa. Kivistössä on tällä hetkellä 2 lähikauppaa, kioskia ja muutama ravintola, jotka eivät ole tarpeeksi kattavia palvelemaan alueella nykyistä noin 7000 asukkaan väkilukua. Lähin terveysasema ja kirjasto sijaitsevat Martinlaaksossa. Apteekki ja isot ruokakaupat Myyrmannissa tai Jumbossa. Pitkät asiointi/kauppareissut saastuttavat ilmastoa haitallisesti. Lisäksi moni julkisen liikenneväylän käyttäjä, vammainen tai sairas henkilö ei pysty kantamaan isoja ostoksia lihasvoimin turvallisesti kotiin.

Kivistöön rakennetaan vauhdilla uusia pientaloja ja kerrostaloja, mutta palvelut eivät ole kasvaneet samassa suhteessa. Tällä aloitteella velvoitamme virkamiehiä ottamaan erityisen huomioon Kivistön alueen palveluiden valmistumisen nopeuttamiseksi.

Vantaan kaupunginvaltuutettu Jenni Chen-Ye



1. Mauri Ryyppö MARKIT RAJA-ALTO
2. MARKKU WIECKMAN
3. Anita Ojanen Anitta Opana
4. Paula LEHTINEN Sami
5. Sami Kanerva
6. LAURI KAIRA
7. Markus Lyylä
8. Carita Orlando
9. Niilo Kärki

10. Kari Hakilaine
11. TANIA VAAHELAINE
12. Eija Linnakoski
13. JANNE LEPPÄNEN
14. Päivi Kurki
15. JAN EDELMANN
16. ~~OTSO Kivimäki~~
17. JUHA MALMI
18. ~~Patrik Karlsson~~ PATRIK KARLSSON
19. ~~Sibban Astrom~~ SIBBAN ÅSTRAND
20. TIINA TUOMELA
21. JOUKO JÄÄSKELÄINEN
22. IRJA ANSA LEHTO-SALMI
23. JUSSI VÄHÄKANGAS
24. JUHA KIDVANGA
25. ~~Jussi Särkelä~~
26. ~~Aadan Ibrahim~~
27. Pirkko Letto
28. Susanna Bruun
29. Tarja Eklund
30. Fayez Abdelaziz
31. Pirkko Uitto
32. ~~Nina Pispala~~
33. Jari Järvelin Jari Jämskeläinen
34. Salla Lindblad-Palo
35. Piia Alakapee Heikkinen
36. Kimmo Kizhwa
37. Minna Atige
38. Sivunpää, Seta Silvennoinen-Hiska
39. Anssi Aura
40. Maija Rautavaara
41. Emmi Pajunen
43. Riikka Rautavaara
44. Mika Rautio Mikkola
45. Paula Lehmussalo
46. Sari Laksy
47. Pietari Järvelin
48. Nika Kasonen
49. Timo Aunio
50. Ulla-Liisa Laksy
51. Mari Hynninen



31 § **Lausunnon antaminen Helsingin hallinto-oikeudelle asemakaavamuutoksesta nro 002320 ja tonttijaosta, 18 Vantaanlaakso / Vantaanlaaksontie 34, tehdyistä valituksista**

VD/8955/10.02.04.01/2016

HP/TLA/TKA/JKÖ/EL/LL

Vantaan kaupunginvaltuusto on 20.5.2019 § 16 päättänyt hyväksyä 21.1.2019 päivätyn asemakaavamuutosehdotuksen 002320 ja tonttijakoehdotuksen, 18 Vantaanlaakso / Vantaanlaaksontie 34.

Kaupunginvaltuuston hyväksymispäätöksestä 20.5.2019 § 16 on tehty kaksi valitusta Helsingin hallinto-oikeuteen. Valittajat ovat yksityishenkilöitä.

Helsingin hallinto-oikeus on pyytänyt kaupunginhallitusta hankkimaan hyväksymispäätöksestä tehtyjen valitusten johdosta kaupunginvaltuuston lausunnon. Lausuntoa on pyydetty 23.8.2019 mennessä.

Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan kaupunkisuunnittelussa ja kiinteistöt ja asuminen -tulosalueella on valmisteltu hallinto-oikeudelle annettava lausunto.

Lausunnossa esitetään, että asemakaavamuutosta varten tehtyt selvitykset ovat riittävät. Kaavan valmistelusta on tiedotettu ja muutoksesta on jätetty sen eri vaiheissa useita muistutuksia. Asemakaavamuutos on valmisteltu ja laadittu MRL:n mukaisesti ja se täyttää lain vaatimukset. Valitukset kaavamuutoksesta ovat aiheettomia ja ne tulee hylätä kokonaisuudessaan. Valitukset tulee jättää tutkimatta siltä osin, kun ne kohdistuvat päätöksen ja siihen sisältyvien kaavaratkaisujen tarkoituksenmukaisuuteen.

Vantaan kaupungin hallintosäännön 9 luvun 1 §:n 4 kohdan mukaan kaupunginhallitus päättää lausunnon antamisesta kaupunginvaltuuston päätöksestä tehtyyn valitukseen, jos kaupunginhallitus yhtyy valtuuston päätökseen.

Lausunto on kaupunginhallituksen esityslistan liitteenä. Lausuntoon liittyvä muu materiaali on nähtävillä kokouksessa.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 31

Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään antaa Helsingin hallinto-oikeudelle liitteen mukainen lausunto asemakaavamuutoksen 002320 sekä tonttijaon hyväksymispäätöksestä tehtyyn valitukseen.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Pöytäkirja tarkastettiin ja hyväksyttiin tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Liitteet:

- Yksityishenkilön 1 valitus
- Yksityishenkilön 2 valitus
- Vantaan kaupunginhallituksen lausunto hallinto-oikeudelle



Täytäntöönpano: kaupunginkanslia

Muutoksenhakuohje: 3.1 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

aluearkkitehti Timo Kallaluoto, puh. 050 312 2132, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

kaavasuunnittelija Jukka Köykkä, puh. 050 302 9283, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

Helsingin hallinto-oikeus

Radanrakentajantie 5

00520 HELSINKI



**VALITUS VANTAAN KAUPUNGINVALTUUSTON PÄÄTÖKSESTÄ HYVÄKSYÄ VANTAANLAAKSON
ASEMAKAAVAMUUTOS 002320**

Pyydän Helsingin hallinto-oikeutta kumoamaan Vantaan kaupunginvaltuuston päätöksen 20.5.2019 § 16 (liite 1) koskien Vantaanlaakson asemakaavan muutosta 002320 (18 Vantaanlaakso/Vantaanlaaksontie 34) alla olevin perustein.

Asemakaavan muutos on yleiskaavan vastainen

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan (5 luku § 42 1 mom) *"Yleiskaava on ohjeena laadittaessa ja muutettaessa asemakaavaa sekä ryhdyttäessä muutoin toimenpiteisiin alueiden käytön järjestämiseksi."*

Vantaan kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 17.12.2007 Vantaan yleiskaavan 2007 ja se on tullut voimaan vuonna 2009. Yleiskaavassa on osoitettu keskustatoimintojen alakeskus (lähipalvelujen keskus) c-merkinnällä (liite 2). Vantaanlaaksossa lähipalvelujen keskus on yleiskaavassa tarkoituksellisesti merkitty nykyisen ostoskeskuksen kohdalle, jotta turvataan sen toimintaedellytykset. Sen rakennusoikeus asemakaavassa on 960 k-m² ja merkintä AL (liikerakennustontti). Lähipalvelukeskuksen merkintä voimassa olevassa yleiskaavassa perustuu maankäyttö ja rakennuslain 1 luvun pykälän 1 luvun § 5:n kohtiin 9 ja 10 sekä 5 luvun § 39:n kohtaan 3. Voimassa olevassa asemakaavassa kaavamuutosalue on merkitty puistoksi (liite 3).

Asemakaavamuutoksen kohteena oleva alue on merkitty KL-merkinnällä liikerakennusten korttelialueeksi rakennusoikeuden ollessa 2800 k-m² (liite 4). Asemakaavamuutoksessa korttelin rakennusoikeus 2 800 k-m² mahdollistaa suuremmankin lähipalvelukeskuksen toteuttamisen kuin nykyisen yleiskaavan ja voimassa olevan asemakaavan mukainen lähipalvelukeskus on. Nykyisen lähipalvelukeskuksen rakennusoikeus on 960 k-m². Asemakaavamuutoksen perusteella voidaan toteuttaa suurempi ja monipuolisempi keskus yleiskaavamerkinnän ulkopuolella ilman yleiskaavamerkintää.

Vantaan yleiskaavaluonnoksessa 2020, joka on ollut nähtävillä 18.2.-29.3.2019, asemakaavan muutosalue on osoitettu merkinnällä A (tiivis asuntoalue) ja tätä merkintää koskee seuraava yleiskaavamääräys: *"Alueilla tulee varata riittävästi tilaa virkistysalueille"* (liite 5). Valituksen kohteena oleva asemakaavamuutos on vastoin tätä yleiskaavamääräystä, koska asemakaavamuutos pienentää virkistysaluetta.

Yleiskaavaluonnoksessa Vantaanlaaksontielle on merkitty joukkoliikenteen runkoyhteys (liite 5) ja sitä koskeva yleiskaavamääräys: *"Yhteys voidaan toteuttaa raitiotienä ja sille on tehtävä riittävä tilavaraus."* Vaikka kaavamuutosalue ei koske Vantaanlaaksontietä, niin liiketontti on kaavoitettu niin lähelle Vantaanlaaksontietä, jotta yleiskaavamääräyksen mukaista tilavarausta ei voida myöhemmin tehdä, kun otetaan huomioon samalle kohtaa rakennettavan kääntymiskaistan vaatima tila. Tältä osin asemakaavamuutos vaikeuttaa tulevaa kaavoitusta.

Valtuuston hyväksymä asemakaavamuutos kaavamerkintöineen on edellä esitetyin perustein käyttötarkoituksen ja alueen merkinnän osalta voimassa olevan yleiskaavan ja uuden yleiskaavamääräyksen vastainen vaikeuttaen tulevaa kaavoitusta.

Puistoalueen pienentäminen

Voimassa olevassa asemakaavassa alue on osoitettu puistoalueeksi merkinnällä VP (liite 3). Kun se muutetaan rakentamisalueeksi, niin sillä on suuri merkitys monessa mielessä. Puiston muuttaminen rakentamiseen täytyisi olla hyvät perustelut ja niitä ei ole tässä tapauksessa esitetty. Asemakaavamuutos supistaa puistoa ja siten lähivirkistysalueeksi osoitettua aluetta, joten kaavamuutosta ei ole pidettävä vähäisenä ja se on merkittävä muutos.

Kun viheraluetta kaavamuutoksella pienennetään, niin siinä yhteydessä yleensä osoitetaan muualta korvaava viheralue tai kaavaselostuksessa osoitetaan, että viheraluetta jää riittävästi asukkaille. Tätä, kuinka paljon viheraluetta jää asukasta kohti, ei ole esitetty eikä myöskään korvaavaa viheraluetta.

Lisäksi on todettava, että puiston pienentäminen on tulevan yleiskaavamääräyksen vastainen: *"Alueilla tulee varata riittävästi tilaa virkistysalueille"*.

Suomi on sitoutunut EU:n ilmastotavoitteeseen, jonka yhtenä osana on metsien hiilinielun säilyttäminen. Tässä kaavamuutoksessa poistetaan aika sankka puusto (metsä) kuten oheinen ilmakehä osoittaa (liite 6). Tältä osin kaavamuutos on Suomen ilmastointitavoitteen vastainen.

Edellä on jo osoitettu, että kaavamuutos pienentää virkistysaluetta, jolle perusteita ei ole esitetty, ja on yleiskaavaluonnoksen 2020 yleiskaavamääräyksen ja Suomen ilmastointitavoitteiden vastainen.

Asemakaavamuutos on palveluverkkosuunnitelman vastainen

Vantaan kaupan palveluverkkoselvityksessä ja –suunnitelmassa todetaan, että *"Uusia mahdollisia päivittäistavarakaupan ja lähipalvelujen sijainteja ovat Rajatorpantien ja Raappavuorentien varsi sekä Vantaankosken ja Vehkalan asemanseudut. Myyrmäen ja Martinlaakson keskusta-alueet nähdään ensisijaisina kaupan sijainteina. Myyrmäkeen tulee sijoittumaan myös merkittävästi erikoiskauppaa. Uusia mahdollisia päivittäistavarakaupan ja lähipalvelujen sijainteja ovat Rajatorpantien ja Raappavuorentien varsi sekä Vantaankosken ja Vehkalan asemanseudut"* (s. 46). Tässä selvityksessä ei missään mainita tekstissä Vantaanlaaksontie 43 mahdollisena sijaintipaikkana. Näin Vantaanlaaksontie 34:een osoitettu liiketontti (lähipalvelukeskus) on merkitty ilman yhteyttä perustelutekstiin. Muut uudet mahdolliset päivittäistavarakaupan ja lähipalvelujen sijaintipaikat on mainittu tekstissä ja osoitettu kartalla Myyrmäen suuralueella.

Asemakaavamuutoksen selostuksessa (s. 4) todetaan, että *"Alue on Vantaan kaupan palveluverkkoselvitys ja -suunnitelma 2040 -aineiston mukaan kaupan palveluverkon kannalta sopiva päivittäistavarakaupan paikka."* Tästä sopivuudesta ei ole palveluverkkoselvityksessä mitään mainintaa tekstissä eikä se perustu millään lailla alueen väestöpohjaan ja ostovoimaan. Ympäristöministeriön kaikissa kauppa koskevissa kaavoitusoppaissa korostetaan, että kaupan tarve ja koko pitää osoittaa alueen ostovoiman määrällä. Ympäristöministeriö on jättänyt vahvistamatta muun muassa liian pienen ostovoiman ja puutteellisten vaikutusten arvioinnin perusteella maakuntakaavoissa vuosien 2007-2017 välisenä aikana 35 kaupan suuryksikkömerkintää. Korkein

hallinto-oikeus on hylännyt kaikki ympäristöministeriön vahvistamatta jättäneitä kaavamerkintöjä koskevat valitukset. Viimeisin päätös on korkeimman hallinto-oikeuden antama 10.11.2017 päätös kaupan merkintöjä koskevista valituksista koskien Kanta-Hämeen 1. vaihemaakuntakaavaa.

Vantaan kaupan palveluverkkoselvityksessä ja –suunnitelmassa 2040 on todettu, että Myyrmäen suuralueella lisäliiketilantarve on 15700 ka-m2 vuoteen 2040 mennessä. Tätä lisäliiketilantarvetta ei ole tällä suuralueella kohdennettu alueellisesti eikä lisäliiketarvetta ole osoitettu tällä hetkellä olevan Vantaanlaakson alueella. Lisäliiketila pitäisi kohdistaa sinne (esim. Myyrmäkeen ja Martinlaaksoon), missä väestömäärä kasvaa eniten kuten myös ko. selvityksen tekstissä todetaan. Vantaanlaakso ei kuulu näihin eniten kasvaviin alueisiin. Vantaanlaakson nykyinen eikä tuleva väestöpohja luo edellytyksiä kahdelle päivittäistavaramyymälälle. MRL 1 luvun § 5 kohdan 9 toteaa, että maankäytön suunnittelun tulee edistää elinkeinoelämän toimintaedellytyksiä, jota tämä asemakaavamuutos ei toteuta.

Vaikutusten arviointi

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan (1 luku 9 § 1-2 mom) kaavan tulee perustua kaavan merkittävien vaikutusten arviointiin tutkimuksin ja selvityksin ja selvitykset on tehtävä koko siltä alueelta, jolla kaavalla voidaan katsoa olevan olennaisia vaikutuksia.

Vaikutusten arviointia on tehty kaavan laatimisen yhteydessä (Asemakaavamuutoksen selostus (21.1.2019)). Kaikkia asemakaavamuutoksen edellyttämiä erillisiä selvityksiä ei ole tehty eikä etenäkään alueelta, jolle kaavamuutoksella on olennaisia vaikutuksia tai arvioinnit ovat puutteellisia kuten alla osoitetaan.

Kaavaselostuksessa (s. 7) todetaan, että ”Kaavamuutoksen lähialueen väkiluku on vuoden 2007 jälkeen kasvanut noin 2046 hengellä.” Tämähän antaa päättäjille kuvan väestön voimakkaasta kasvusta Vantaanlaaksossa. Näin ei ole, koska tähän lähialueeseen on laskettu muun muassa kolmen kilometrin päässä oleva Kaivoksela, joka on vain kilometrin päässä Myyrmäen kaupallisesta keskuksesta ja johon on palveluverkkosuunnitelman kartassa merkitty kaksi uutta kaupan paikkaa. Vantaanlaakson väkiluku on kasvanut vuodesta 2017 300 hengellä. Vantaanlaakson lähialueeseen ei voi kuulua sellainen alue, joka on lähempänä suurempaa keskustaa tai jolla on oma suurempi kaupallinen keskus.

Kaavaselostuksessa sivuilla 10 – 11 todetaan, että alueen liikennemelu ylittää Valtioneuvoston päätöksen 993/1992 ohjearvot taajamissa oleville virkistysalueille. Kaavaselostuksessa sekä kaavaan liittyvissä selvityksissä on sivuutettu äskettäin valmistunut Hämeenlinnanväylää Martinlaakson liittymän kohdalla koskeva kehittämisselvitys, jossa Hämeenlinnanväylälle on esitetty toteutettavaksi meluntourjunta. Meluntourjunnan toteuttamisen myötä Valtioneuvoston asettamat melun ohjearvot täyttyvät ja alueen soveltuvuus virkistyskäyttöön paranee.

Vaikutusten arvioinnissa ei ole otettu huomioon sitä, että olemassa oleva myymälä lopettaa toimintansa uuden avauduttua kuten kauppa/kauppias on ilmoittanut. Mitä se vaikuttaa, että asutuksen keskellä oleva lähipalvelukeskus lopettaa toimintansa. Tältä osin vaikutusten arviointi on puutteellinen ja riittämätön.

Liikenteellinen tarkastelu (Ramboll Finland 7.1.2019) toteaa, että nykytilanteessa ilman Lidlin myymälää Vantaanlaakson eteläisen kiertoliittymän toimivuus on kohtalainen; kuitenkin huipputuntina esiintyy jonoutumista. Hämeenlinnan väylän ramppiliittymässä etelästä saapuva

ramppi jonoutuu aika-ajoin pahasti, koska vasemmalle kääntyminen on mahdoton Martinlaaksontien korkean liikennemäärän vuoksi. Lidlin tuoma lisäliikenne johtaa siihen, että ramppi eikä kiertoliittymä toimi ollenkaan. Jos Vantaanlaaksontietä etelästä tultaessa rakennetaan kääntymiskaista vasemmalle Lidlin myymälälle kuten liikenteellinen tarkastelu edellyttää, niin kääntymiskaista jää lyhyeksi, vain 3-4 autolle, ja se tukkii ajoittain liikenneympyrän kokonaan. Lisäksi liikenneselvityksen mukainen kääntymiskaista liikenteenjakajineen tukkii nykyisen Vantaanlaaksontie 33 tonttiliittymän mahdollisuuden kääntyä etelään Vantaanlaaksontielle.

Liikenneselvitystä ei ole ulotettu kattamaan koko vaikutusalueetta. Selvityksessä ei ole tutkittu valo-ohjauksen lisäämisen Martinlaaksontien ja Hämeenlinnanväylän liittymään vaikutusta pohjoisesta tulevan rampin eikä etelään suuntautuvan rampin kääntyvän liikenteen sujuvuuteen aamun tai illan huipputuntina. Selvityksessä ei myöskään huomioida aamun ja illan huipputuntien liikenteen suuntautumista jättämällä huomiotta mm. liikenneympyrästä pohjoiseen olevien asuntokatujen liittymisen sujuvuus Vantaanlaaksontielle, joiden liittymistä aamun huipputuntina valo-ohjaus eittämättä vaikeuttaisi entisestään.

Huoltoliikenteen rekka-auto onnistuu kääntymään peruuttaen huoltopihalle. Mutta tässä liikenteellisessä tarkastelussa ei ole otettu huomioon asiakkaiden ja asiakasliikenteen turvallisuutta pysäköintialueella. Huoltorekkojen peruuttaminen vaarantaa liikenneturvallisuuden pysäköintialueella.

Luontoselvitystä, joka liittyisi tähän kaavamuutokseen, ei ole tehty, vaikka kaavamuutosalueella on havaintoja liito-oravista. Martinlaakson pohjoispuolella on todettu liito-oravaesiintymiä, jolloin muun muassa Kehäradan linjausta aikanaan piti muuttaa. Vantaanlaakso kuuluu tähän liito-orava-alueeseen. Lisäksi alueella esiintyy kontiaisia ja halavasepikkää. Kaavamuutos ei noudata maankäyttö- ja rakennuslain asemakaavan sisältövaatimuksia 7 luvun § 54:n 2 mom, jonka mukaan *"Rakennettua ympäristöä ja luonnonympäristöä tulee vaalia eikä niihin liittyviä erityisiä arvoja saa hävittää. Kaavoitettavalla alueella tai sen lähiympäristössä on oltava riittävästi puistoja tai muita lähivirkistykseen soveltuvia alueita."*

Vaikutusten arvioinnissa puuttuu luontoselvitys ja vaikutus nykyisen lähipalvelukeskuksen toimintaedellytyksiin ja liikenteen tarkastelu turvallisuuden osalta tontin sisällä on puutteellinen sekä Vantaan kaupan palveluverkkoselvitystä ja –suunnitelmaa on yllä esitetyn perusteiden tulkittu väärin kaavatyössä.

Kaavamuutos ei ole ollut vuorovaikutteista

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta ja kaavan tavoitteista jätettiin 19 allekirjoitettua asukasmielipidettä, joista kaikki yhtä lukuun ottamatta vastustivat eri perusteiden asemakaavamuutosta. Kaavamuutoksen nähtävillä olon aikana jätettiin 19 muistutusta (33 allekirjoittanutta) ja kaikki vastustivat ko. kaavamuutosta. Asukkaita kuultiin, mutta ei kuunneltu eikä asemakaavamuutosprosessi tapahtunut MRL § 5 1 mom mukaisesti vuorovaikutteisesti.

Muita kaavamuutokseen kohdistuvia valitusperusteita

Pyydän hallinto-oikeutta kiinnittämään huomiota kaavaprosessiin liittyviin epätarkkuuksiin.

Taloudellisia vaikutuksia arvioitaessa on kaavaselostuksessa korostettu kaupungin saamaa n. 2 milj. euron maanmyyntituloa. Kaavoituksen perusteena ei voi olla kaupungin budjetoimien maanmyyntitulojen saaminen.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on valmistunut 5.4.2017. Mutta kaupunki järjesti 18.5.-13.6.2017 kilpailun kaavoitettavan liiketontin luovutuksesta. Kaupunkisuunnittelulautakunta päätti 21.8.2017 tontin varaamisesta Lidl Suomi Ky:lle. Tämä varaus on rinnastettavissa maankäyttösopimukseen, vaikka se on tehty yksipuolisesti, mutta se sitoo kaupunki varaajan noudattaessa kaupungin varaukselle asettamia ehtoja. Tällaista varausta tai maankäyttösopimusta ei voida sitovasti tehdä (maankäyttö- ja rakennuslaki luku 12a § 91b 2 mom: *Maankäyttösopimus voidaan osapuolia sitovasti tehdä vasta sen jälkeen, kun kaavaluonnos tai -ehdotus on ollut julkisesti nähtävillä.*) Kaavaehdotus on ollut nähtävillä vasta 18.4.-17.5.2018. Kuitenkin tällainen sitova suunnitteluvaraus on annettu Lidl Suomi Ky:lle ennen kaavamuutoksen nähtävillä oloa.

Pyydän hallinto-oikeutta tutkimaan asemakaavan laillisuuden edellä esittämieni perustelujen johdosta ja kumoamaan kaupunginvaltuuston 20.5.2019 sitä koskevan päätöksen.

Vantaalla 4.6.2019



1.7.2019

Valitusaika päättyy 5.7.2019

VALITUS KAAVAMUUTOKSESTA 002320, Vantaan kaupunki

Vantaanlaaksontie 34

Suunnitelma: Koukkuniityn puiston kaakkoisosa muutetaan liikerakennusten korttelialueeksi rakennusoikeudeltaan enintään 2 800 k-m2 kokoista päivittäistavarakaupan myymälää varten.

Vastustan Vantaan kaupungin suunnitelmaa muuttaa puiston kaakkoisosa kauppa-alueeksi. Hämeenlinnanväylä on jo niin meluinen, että alue todella tarvitsee nämä vähäiset viheralueet suojavyöhykkeeksi melun, näköesteiden ja viihtyvyyden vuoksi. Vantaan kaupungilla ei ole rahaa rakennuttaa meluesteitä Hämeenlinnantielle. Näin minulle on kerrottu Vantaan kaupungin taholta. Uusi kauppa-alue vain lisää meluongelmaa ja liikenneruuhkia myöskin ennestään vilkkaalla Vantaanlaaksontiellä, jossa liikennemäärät ovat vain kasvaneet Ylästön rakentamisen myötä.

Tämä osa Vantaanlaaksoa on kapea vyöhyke kahden vilkkaan tien välissä. Hämeenlinnantien ja Vantaanlaaksontien. Tämä kapea alue tarvitsee jo nyt vähäisen vihervyöhykkeen säilyttämistä, jossa joka ikinen puu on tosi tärkeä, sekä linnuille että ihmisille, koiranulkoiluttajille ja ulkoilijoille.

Olisiko peräti laitonta rakentaa alue niin täyteen, että vihervyöhykkeet/suojavyöhykkeet menetetään ja alue muuttuu täysin asfaltoiduksi parkkipaikaksi. Missä on vehreä Vantaanlaakso? Oletan myös, että arviot melun lisääntymistä ovat täysin alimitoitettuja. Todellisuudessa melu, päästöt ja myöskin ruuhkat lisääntyvät, kun autot jonottavat vilkkaalla tiellä kääntymistä kaupan pihaan ja sieltä pois. Liikenneympyrä menee tukkoon. Uskoisin, että kauppaan on tosi hankala päästä ja sieltä on myös hankala päästä pois. Olen monesti jonottanut pääsyä pois Isännänkujalta Vantaanlaaksontielle ja liikennettä riittää, on ruuhkaa.

TARPEELLISUUS

Uusi kauppa-alue in täysin turha. Vantaanlaaksossa on jo erittäin hyvä lähikauppa, K-Market Naapuri ja lisäksi Martinlaakson uusi ostoskeskus on lähellä, vain 1,5 km:n päässä. Sinne pääsee kävellen tai bussilla. Lisäksi on Myyrmäen kauppakeskus, josta saa vaikka mitä. Ja bussilla pääsee Jumboon.

Ja jos välttämättä haluaa mennä Lidliin, niin sinnekin pääsee pyörällä tai bussilla vain 2,5 km:n päässä, Kaivokselan Lidl (Vanha Kaarelantie 33).

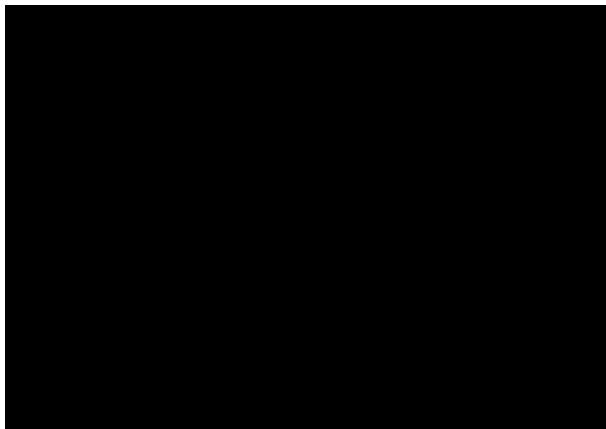
TONTTIVARAUS

Kuten kartasta näkyy, kaupan tontti parkkipaikka-alueineen haukkaa järkyttävän ison osan, oikeastaan koko metsikön juuri liikenneympyrän vierestä, missä viheraluetta tarvitaan. Kaupan tontti ylettyy ihan asutusalueen viereen, joka nyt on varattu kävelyreiteiksi.

Minusta tällainen yllirakentaminen päivittäistavara-kaupoille on todella turhauttavaa. Paljon on ollut puhetta uusista kauppakeskuksista, joihin ei riitä enää asiakkaita. Vantaalla on jo niin hyvät palvelut, että täällä tavitaan enää suojella jokaikistä puuta ja viheraluetta. Liikenteen melu ja lentomelu on jo nyt ihan tarpeeksi.

Menetettyä lähiluontoa ei saa koskaan enää takaisin.

Ystävällisin terveisin





Asia

Helsingin hallinto-oikeuden lausuntopyyntö 12169/19 asiassa Dnrot 03330/19/4103 ja 04000/19/4103

Asian tausta

Vantaan kaupunginvaltuusto on päätöksellään 20.5.2019 § 16 päättänyt hyväksyä 21.1.2019 päivätyn asemakaavan muutosehdotuksen 002320 ja tonttijakoehdotuksen, 18 Vantaanlaakso / Vantaanlaaksontie 34.

Hyväksymispäätöksestä on valitettu Helsingin hallinto-oikeuteen. Hallinto-oikeus on pyytänyt 9.7.2019 päivätyllä läheteellä Vantaan kaupunginhallitusta hankkimaan hyväksymispäätöksestä tehtyjen valitusten johdosta kaupunginvaltuuston lausunnon.

Vantaan kaupungin hallintosäännön 9 luvun 1 §:n 4 kohdan mukaan kaupunginhallitus päättää lausunnon antamisesta kaupunginvaltuuston päätöksestä tehtyyn valitukseen, jos kaupunginhallitus yhtyy valtuuston päätökseen.

Lausunto

Vantaan kaupunginhallitus esittää hallinto-oikeudelle lausuntonaan kunnioittavasti seuraavaa:

Yksityishenkilö 1:n valitus

Asemakaavamuutos on yleiskaavan vastainen

Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) 42 §:n mukaan yleiskaava on ohjeena laadittaessa ja muutettaessa asemakaavaa. Kaupunginvaltuuston 17.12.2007 hyväksymässä voimassa olevassa oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa kaavamerkintä c osoittaa keskustatoimintojen alakeskuksen, jonne saa sijoittaa merkitykseltään paikallisia päivittäistavaramyymälöitä yhteensä 3500 k-m². Yleiskaavan kaavaselostuksen sivun 34 mukaan keskustatoimintojen alakeskuksen tarkempi sijainti alueella, laajuus ja rakentamisen määrä määritellään asemakaavassa.

Vantaanlaakson nykyisen Naapurinkuja 2:n ostokeskuksen rakennettu kokonaiskerrosala on 942 k-m², josta vain osa (enintään 500 k-m²) on päivittäistavarakauppaa. Asemakaavamuutoksessa osoitetaan liikerakennusten korttelialueelle rakennusoikeutta 2 800 k-m², jolloin voimassa olevan yleiskaavan mukainen päivittäistavarakaupan kokonaismäärä 3500 k-m² ei ylitä. Kaava-alue on voimassa olevassa yleiskaavassa matalaa ja tiivistä asuntoaluetta A2. Yleiskaava-alueilla voi olla tontteja muihinkin käyttötarkoituksiin.

Keskustatoimintojen alakeskukset on poistettu vireillä olevasta yleiskaavaluonnoksesta 2020. Yleiskaavaluonnos on ollut nähtävillä 18.2.–29.3.2019. Kaava-alue on osoitettu uudessa yleiskaavaluonnoksessa tiiviiksi asuntoalueeksi A, jonka kaavamääräyksen mukaan alueelle saa sijoittaa asuinympäristöön ja paikalliseen alakeskukseen soveltuvia palveluita.

Vantaanlaaksontielle merkitty joukkoliikenteen runkoyhteys

Vantaanlaaksontielle on varattu asemakaavamuutoksessa riittävä 30 metriä leveä katutila, joka on leveämpi kuin pohjoisempana sijaitseva katutila (28 m).

Puistoalueen pienentäminen

Vantaanlaakson kaupunginosassa yleis- sekä asemakaavoissa viheralueiksi kaavoitetun pinta-alan osuus on jopa 42 %. Hämeenlinnanväylän ja Vantaanlaakson asutuksen väliin jää yhä virkistysaluetta noin 8 hehtaaria ja Vantaanjoen puolelle noin 48 hehtaaria, joten kaupunginosaan jää asemakaavamuutoksen jälkeen riittävästi laajoja viheralueita.

Kasvavan kaupunkirakenteen tiivistäminen joukkoliikennevyöhykkeille tukee Suomen ja Vantaan kaupungin ilmastotavoitteita. Tontin vihertehokkuudeksi määrätään 0,6, kun Vantaalla liikerakennusten tonteille asetettu vähimmäistaso on 0,4.

Asemakaavamuutos on palveluverkkosuunnitelman vastainen

MRL 5 §:n mukaan alueiden käytön suunnittelun tavoitteena on edistää elinkeinoelämän toimintaedellytyksiä ja toimivan kilpailun kehittymistä sekä palvelujen saatavuutta.

Kaupunkisuunnittelulautakunnan 9.11.2015 hyväksymässä Vantaan kaupan palveluverkkoselvitys ja -suunnitelma 2040:ssa todetaan, että keskusta-alueiden ulkopuolisilla asuntovaltaisilla alueilla tulee edistää kaupallisten lähipalvelujen muodostumista ja että kaupungin tulee edistää riittävää kaupan tonttitarjontaa. Kaavamuutosalue on osoitettu selvityksessä potentiaalisesti päivittäistavarakaupan sijainniksi (kuva 30, s. 46).

Kauppatontin julkiseen hakuun osallistuivat kaikki kaupan suuret toimijat, joten tonttia on pidetty hyvänä kauppapaikkana.

Kyseessä ei ole MRL 71 a §:n mukainen vähittäiskaupan suuryksikkö, jonka rajana on 4000 k-m², joten vaatimuksena ei ole sijoittaa hanketta maakuntakaavan eikä yleiskaavan keskusta-alueelle.

Asemakaavan vaikutusten arviointi on puutteellinen

Toisin kuin valituksessa esitetään, asemakaavan kaavaselostuksen sivulla 7 on selkeästi eroteltu Vantaanlaakson väkiluvun kasvu (300 asukasta)

vuosina 2007–2017 muiden kaupunginosien ja lähialueen kasvusta. Kauppatontin vaikutusalue on yhtä kaupunginosaa laajempi. Kaivokselassa on myös huomattava Silvolan yritysalue.

Valtioneuvoston päätöksessä melutason ohjearvoista (993/1992) asetetaan melutason ohjearvot ulkona virkistysalueilla taajamissa. Asemakaavamuutoksella kaava-alue muuttuu puistoalueesta (VP, P) liikerakennusten korttelialueeksi (KL). Valtioneuvoston päätös ei sisällä ohjearvoja ulkona koskien liike- ja toimistohuoneita.

Nykyinen päivittäistavarakauppa on huomioitu kaavaselostuksessa (s. 7, 16 ja 27) ja muistutuksiin annetuissa vastineissa. Vantaanlaakson ostoskeskuksessa toimii K-Marketin lisäksi Vantaankosken seurakunnan kerhotila, Motion Fit -kuntosali, ravintola Megas Pizza, Ravintola Night Pub Vantaanlaakso sekä parturi-kampaamo Oy Vantaan Parturi Maritsa Ab. Ostoskeskuksen ja lähipalveluiden kannattavuus ei siten ole riippuvainen yksin K-Marketista. Myös K-Ryhmä haki uutta kauppatonttia.

Liikenteellisessä tarkastelussa tarkastellaan kohteen välittömässä läheisyydessä olevat risteykset. Hämeenlinnanväylän ja Martinlaakson tien läntisen ramppiliittymän liittymiskaistat ovat niin etäällä kaavamuutosalueesta, ettei toimivuustarkastelua ole tarpeellista ulottaa näihin liittymiin.

Alueen liikenneverkon toimivuuden kannalta kriittisin hetki on iltapäivän ja alkuillan ruuhka-ajan illan huipputunti (IHT), jolloin valtaosa Hämeenlinnanväylän liikenteestä aiheutuu etelästä Helsingin suunnasta tulevista ajoneuvoista ja Hämeenlinnanväylältä etelästä pohjoiseen suuntautuvilta kaistoilta Martinlaakson tielle johtava itäinen ramppi kuormittuu eniten. Hämeenlinnanväylältä pohjoisen suunnasta Martinlaakson tielle johtava läntinen ramppi ei ole asian kannalta keskeisin.

Tontin sisäisten toimintojen lopulliset järjestelyt turvallisuuskäytännöksiin tutkitaan, suunnitellaan ja ratkaistaan rakennuslupaa myönnettäessä. Asemakaavamuutos luo edellytykset uuden kaupan toteuttamiselle siten, ettei liikenneturvallisuus oleellisesti vaarannu.

Vantaan kaupunki on tehnyt kattavat luontoselvitykset liito-oravien elinympäristöistä ja kulkuyhteyksistä sekä teettänyt hulevesien hallintasuunnitelman Ramboll Finland Oy:llä. Kaava-alueella ei sijaitse halavasepikälle soveltuvaa elinympäristöä, eikä alueelta ole vahvistettuja havaintoja kontiaisista. Tehdyissä selvityksissä ei ole ilmennyt lisäselvitystarvetta.

Kaavamenettely ei ole ollut vuorovaikutteista

Kaavoitusmenettelyssä on noudatettu MRL 62 §:n mukaista

vuorovaikutusta kaavaa valmisteltaessa ja asemakaavaehdotus on ollut julkisesti nähtävillä maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti. Vuorovaikutteisen kaavoitusmenettelyn tarkoituksena on, että osallisten mielipiteet tulevat kaavoittajan tietoon ja harkintaan. Mielipiteisiin ja muistutuksiin on annettu perustellut vastineet. Kaupunginvaltuusto on ratkaisut kaavan tarkoituksenmukaisuuden.

Muut valitusperusteet

Yhtenä vaikutusten arviointina on esitetty taloudellisten vaikutusten arviointi, jonka merkitys ei tässä tapauksessa ole vähäinen.

Kaupunkisuunnittelulautakunnan päätös 21.8.2017 § 29 antaa Lidl Suomi Ky:lle tontin suunnitteluvaraus on tehty vasta kaavan osallistumisen 5.4.-19.5.2017 jälkeen. Suunnitteluvarauksessa ei ole sitovasti sovittu asemakaavamuutoksen sisällöstä, vaan päätöksen mukaan tonttien maankäyttö ratkaistaan asemakaavamuutoksilla 002320 ja 002345, jotka toimivaltainen luottamuselin hyväksyy. Tonttivaraus ei siten sido kaavoitusta, eikä se ole MRL 91 b §:n mukainen maankäyttösopimus. Tonttihakuun 18.5-13.6.2017 pystyivät osallistumaan kaikki halukkaat päivittäistavarakaupan toimijat. Tontti on kilpailutettu ja kaava on laadittu kaupungin ohjauksessa.

Yhteenvedo

Asemakaavamuutosta varten tehdyt selvitykset ovat riittävät. Kaavan valmistelusta on tiedotettu ja muutoksesta on jätetty sen eri vaiheissa useita muistutuksia. Asemakaavamuutos on voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Asemakaavamuutos on valmisteltu ja laadittu MRL:n mukaisesti ja se täyttää lain vaatimukset. Valitus kaavamuutoksesta on aiheeton ja se tulee hylätä kokonaisuudessaan.

Yksityishenkilö 2:n valitus

Kaupunginhallitus viittaa yksityishenkilö 2:n valituksen osalta edellä aiemmin yksityishenkilö 1:n valituksesta lausumaansa. Asemakaavamuutosta varten tehdyt selvitykset ovat riittävät ja se on voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Asemakaavamuutos on valmisteltu ja laadittu MRL:n mukaisesti ja se täyttää lain vaatimukset. Valitus kaavamuutoksesta on aiheeton ja se tulee hylätä kokonaisuudessaan. Valitus tulee jättää tutkimatta siltä osin, kun se kohdistuu päätöksen ja siihen sisältyvien kaavaratkaisujen tarkoituksenmukaisuuteen.

VANTAAN KAUPUNGINHALLITUS



32 § Asemakaavan muutos 002352 sekä tonttijako ja tonttijaon muutos, 61 Tikkurila/ Kielotie 15

VD/5948/10.02.04.00/2017

HP/TLA/RIK/NIS/MKU/LL

Valtion virastotalo osoitteessa Kielotie 15 puretaan. Sen tilalle tulee asuinkerrostalokortteli ja päiväkotit. Kielotien ja Lummekujan varteen sijoittuu kivijalkaliiketiloihin. Kielotien varaan tilaa katupuille ja Lummekujalla pikaraitiotielinjaukselle. Kirjastopuisto laajenee pohjoiseen nykyisen pysäköintialueen paikalle. Rakennusoikeutta kerrostaloille tulee yhteensä 27 600 k-m² ja päiväkodille 1 500 k-m². AK-korttelin tehokkuudeksi tulee e=2,17.

Asemakaavamuutos koskee korttelia 61208 ja 61209 sekä katu- ja virkistysaluetta kaupunginosassa 61, Tikkurila.

Muutos koskee kumoutuvassa asemakaavassa kortteli 61209 ja 61208 sekä katu- ja virkistysaluetta, kaupunginosassa 61, Tikkurila.

Tonttijako ja tonttijaon muutos koskee korttelia 61208 ja 61209 kaupunginosassa 61, Tikkurila.

Alue sijaitsee Tikkurilan keskustassa, osoitteessa Kielotie 15. Alueella on valtion virastotalo ja Tikkurilan kirjasto. Alue rajautuu lännessä Kielotiehen ja pohjoisessa Lummetiehen. Idässä rajana on Kirjasola ja etelässä Lummekuja sekä Kirjastopuisto. Tikkurilan asemalle on noin 300 metrin matka.

Kaavan hakija

Senaatti-kiinteistöt

Maanomistus

Kaava-alueesta Senaatti-kiinteistöt omistaa 1,5 ha ja Vantaan kaupunki 1,7 ha.

Kaavan valmisteluun osallistuneet

Kaupungin omien asiantuntijoiden lisäksi kaavaehdotuksen valmisteluun on osallistunut Arkkitehtitoimisto Helamaa & Heiskanen Oy Peab Oy:n palkkaamana konsulttina.

Yleiskaava

Kaavamuutoksen alue on kaupunginvaltuustossa 17.12.2007 hyväksytyssä oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa keskustatoimintojen aluetta (C). Unikkotielle, Kielotielle ja Valkoisenlähteentielle on osoitettu ohjeellinen joukkoliikenteen runkoyhteys.

Asemakaavan muutos

Senaatti, A-kruunu ja Vantaan kaupunki järjestivät suunnittelu- ja tontinluovutuskilpailun 12.10.2017. Kilpailun voittajaksi valittiin ja arkkitehtitoimisto Helamaa & Heiskanen Oy:n ja Peab Oy:n ehdotus, mikä merkittiin tiedoksi kaupunkisuunnittelulautakunnassa 20.8.2018 ja kaupunginhallituksessa 27.8.2018. Kaavatyö on tehty kilpailuvoiton periaatteita noudattaen.

Kielotien varressa, Tikkurilan keskustassa oleva valtion virastotalo puretaan. Sen tilalle on suunniteltu asuinkerrostalokortteli, AK ja lähipalvelujen korttelialue, PL, jonne sijoittuu päiväkotit. Kerrosluku vaihtelee neljästä enimmäkseen kahdeksaan. Korkein huippu Kielotien ja Lummetien kulmassa kohoaa



12 kerrokseen, matalin, nelikerroksinen osuus sijoittuu päiväkodin eteläpuolelle, kaupungintalon tuntumaan. Rakennusten katutasoon sijoittuu liiketiloja Kielotien ja Lummekujan puolella.

Alue sijoittuu keskustan ytimeen ja on kerralla rakennettavaksi kohteeksi suuri. Siksi on varmistettu kaavamääräyksillä, että rakennusten massoittelu ja julkisivukäsittely pilkkovat mittakaavan pienemmäksi, perinteiseen kaupunkirakenteeseen istuvaksi. Umpikorttelirakenteesta poiketen rakennusmassa jakautuu pienempiin kappaleisiin, joiden yksi- tai kaksikerroksisista väleistä aurinko pääsee paistamaan sisäpihalle myös pimeämpään vuodenaikaan. Lamellit on vielä jaettu kaupunkikuvallisesti pienempiin osiin, jotka poikkeavat toisistaan korkeudeltaan, materiaaleiltaan ja väreiltään. Samalla ne pykältyvät suhteessa kadun reunaan, jolloin katujulkisivu näyttää muodostuvan kapeiden ja keskenään erilaisten kaupunkitalojen rivistä. Asuinkerrostalojen yhteenlaskettu rakennusoikeus on 27 600 kerrosneliömetriä ja tehokkuusluku $e=2,17$. Tästä liiketilojen osuus on 1 480 kerrosneliömetriä, joten asuntokerrosneliömetrejä jää 26 120. Kaksikerroksiselle päiväkodille varataan 1 500 kerrosneliömetriä, $e=0,94$.

Tikkurilan kirjastolle varattu korttelialue muuttuu osittain osaksi Kirjastopuistoa, kun pysäköintialuetta pienennetään. Tulevaan puistoon sijoittuu myös päiväkodin piha.

Kerrostalokorttelin keskelle syntyy uusi kulkuyhteys, Lummesola, joka jatkaa lännestä Orvokkipolun linjaa Kirjastopuistoon. Kielotien katualuetta levennetään niin, että sinne voidaan istuttaa katupuita. Lummekujalla varaudutaan puolestaan pikaraitiotien tuloon.

Asuinkerrostalojen pysäköinti sijoittuu pihakannen alle, jonne ajetaan Lummetien ja rakentamisen aikana myös Lummekujan kautta. Kannen alaiseen halliin sijoittuu myös 16 autopaikkaa päiväkodin käyttöön. Päiväkodin huoltoliikenne hoidetaan yksisuuntaisena Kirjastopolun ja Lummesolan kautta. Saattoliikenne käyttää kirjaston jäljelle jäävää pysäköintialuetta.

Ratkaisu on osa Tikkurilan keskustan kaupunkirakenteen tiivistymistä ja tuo n. 700 uutta asukasta aseman tuntumaan.

Kaava-alueen pinta-ala on 3,2 ha, kokonaisrakennusoikeus on 37 400 $k\text{-m}^2$, josta uuden rakentamisen osuus on 29 100 $k\text{-m}^2$ ja olemassa olevan kirjaston 8 300 $k\text{-m}^2$. Kokonaistehokkuusluku $e=1,16$.

Osallistuminen ja vuorovaikutusmenettely

MRL 63 §:n mukainen osallistumis- ja arviointisuunnitelma on tehty 12.2.2018 ja sitä on päivitetty 28.9.2018.

MRL 62 §:n mukaisesti kaavan vireille tulosta on ilmoitettu Vantaan Sanomissa ja osallisille on varattu mahdollisuus lausua mielipiteensä asiasta. Mielipiteitä saatiin viisi kappaletta.

Kaupungin maapoliittiset linjaukset

Asemakaavatyö noudattaa kaupungin maapoliittisia linjauksia (KV 18.6.2018 § 9).

Kaavatyö kohdistuu osittain Vantaan kaupungin omistamalle maalle ja tuottaa uutta asuntokerrosalaa (27 500 $k\text{-m}^2$, n. 450 asuntoa).

Sopimus

Asemakaavan muutokseen liittyy toteuttamissopimus.



Muutostustannukset maksaa hakija Senaatti-kiinteistöt ja kaupunginhallitukselle tullaan esittämään vahvistettavaksi maksuluokka 3 (10 000 €), lisättynä tonttijaon laadinnan aiheuttamalla lisämaksulla (3240 €), yhteensä 13 240 €.

Kaupunkisuunnittelulautakunta 1.4.2019 § 7

Kaupunkisuunnittelujohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginhallitukselle, että

- a) asetetaan nähtäville 30 päiväksi MRA 27 §:n mukaisesti 1.4.2019 päivätty asemakaavamuutosehdotus 002352 sekä tonttijakoehdotus ja tonttijaon muutosehdotus, 61 Tikkurila / Kielotie 15
- b) oikeutetaan kaupunkisuunnittelu pyytämään tarvittavat lausunnot,
- c) vahvistetaan maksuluokka 3 ja todetaan, että hakija Senaatti-kiinteistöt maksaa muutostustannukset (10 000 €), lisättynä tonttijaon laadinnan aiheuttamalla lisämaksulla (3240 €), yhteensä 13240 €.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Kaupunginhallitus 8.4.2019 § 19

Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) asettaa nähtäville 30 päiväksi MRA 27 §:n mukaisesti 1.4.2019 päivätty asemakaavamuutosehdotus 002352 sekä tonttijakoehdotus ja tonttijaon muutosehdotus, 61 Tikkurila / Kielotie 15
- b) oikeuttaa kaupunkisuunnittelu pyytämään tarvittavat lausunnot,
- c) vahvistaa maksuluokka 3 ja todeta, että hakija Senaatti-kiinteistöt maksaa muutostustannukset (10 000 €), lisättynä tonttijaon laadinnan aiheuttamalla lisämaksulla (3240 €), yhteensä 13240 €.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Nähtävilläolo

Asemakaavamuutosehdotus ja tonttijakoehdotus sekä tonttijaon muutosehdotus on ollut MRA 27 §:n nojalla nähtävillä 17.4.–16.5.2019. Tänä aikana ei jätetty yhtään muistutusta.

Kaavalausunnot

Kaupunginhallitus päätti 8.4.2019 oikeuttaa kaupunkisuunnittelun pyytämään tarvittavat lausunnot. Lausuntoja pyydettiin ja saatiin kaksi kappaletta. Uudenmaan ELY-keskus halusi tarkennuksia kaavan melumääräyksiin ja HSY havaitsi ristiriitaisuuksia kaavaselostuksen vesihuoltoa koskeissa teksteissä ja vesihuollon yleissuunnitelmassa.

Tehdyt tarkistukset

Lausuntojen johdosta on tehty tarkistuksia kaavan melumääräyksiin ja kaavaselostuksen vesihuoltoa koskevaan osuuteen. Tarkistukset eivät ole olennaisia, joten uusi nähtävillesano ei ole tarpeen.



Kaupunkisuunnittelulautakunta 10.6.2019 § 20

Kaupunkisuunnittelujohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginhallitukselle, että

- a) annetaan liitteen mukaiset vastineet lausuntoihin ja tehdään esitetyt tarkistukset
- b) saatetaan kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi 10.6.2019 päivätty asemakaavamuutosehdotus 002352 sekä tonttijakoehdotus ja tonttijaon muutosehdotus, 61 Tikkurila / Kielotie 15

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Sopimus

Asemakaavamuutokseen liittyvä maankäytösopimus on allekirjoitettu 5.8.2019.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 32

Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään, että

- a) annetaan liitteen mukaiset vastineet lausuntoihin ja tehdään esitetyt tarkistukset,
- b) saatetaan kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi 10.6.2019 päivätty asemakaavamuutosehdotus 002352 sekä tonttijakoehdotus ja tonttijaon muutosehdotus, 61 Tikkurila / Kielotie 15.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liitteet:

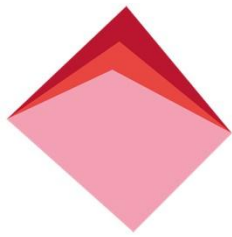
- Asemakaavamuutoksen selostus 10.6.2019
- Lausunnot ja vastineet 10.6.2019

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia; esitys valtuustolle

Muutoksenhakuohje: 3.1 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

aluearkkitehti Ritva Kotilainen, puh. 050 3104267, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi
asemakaavasuunnittelija Seppo Niva, puh. 050 3029298, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi



Vantaa
Tikkurila

002352 KIELOTIE 15

TIKKURILA



MAANKÄYTÖN, RAKENTAMISEN JA YMPÄRISTÖN TOIMIALA / KAUPUNKISUUNNITTELU

Asemakaavamuutoksen selostus, joka koskee 10.6.2019 päivättyä asemakaavakarttaa nro 002352. Kaavoitus on tullut vireille 12.2.2018.

PERUS- JA TUNNISTETIEDOT

Asemakaavan muutos:

korttelit 61208 ja 61209 sekä katu- ja virkistysaluetta kaupunginosassa 61, Tikkurila. (kumoutuvan asemakaavan kortteli 61209 ja 61208 sekä katu- ja virkistysaluetta, kaupunginosassa 61, Tikkurila).

Tonttijako ja tonttijaon muutos:

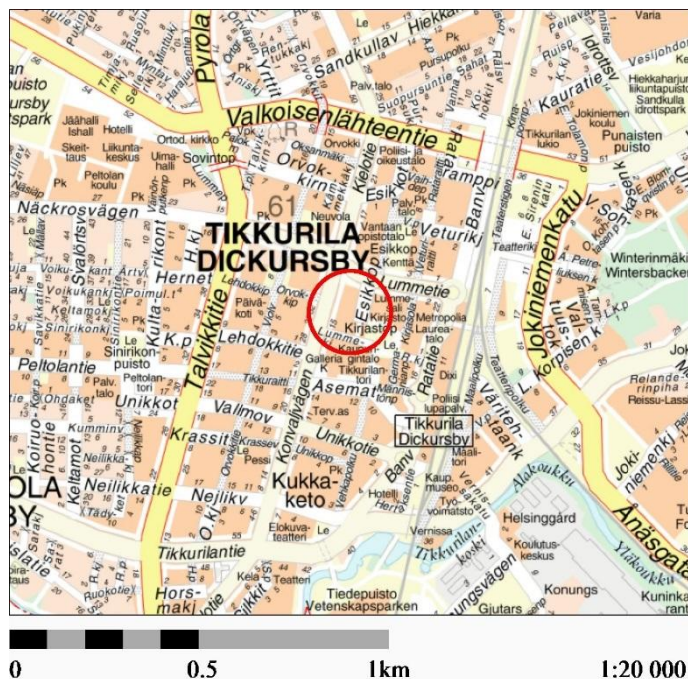
korttelit 61208 ja 61209 kaupunginosassa 61, Tikkurila.

Valtion virastotalo osoitteessa Kielotie 15 puretaan. Sen tilalle tulee asuinkerrostalokortteli ja päiväkotiki. Kielotien ja Lummekujan varteen sijoittuu kivijalkaliiketiloija. Kielotiellä varataan tilaa katupuille ja Lummekujalla pikaraitiotielinjaukselle. Kirjastopuisto laajenee pohjoiseen nykyisen pysäköintialueen paikalle. Rakennusoikeutta kerrostaloille tulee yhteensä 27 600 k-m² ja päiväkodille 1 500 k-m². AK-korttelin tehokkuudeksi tulee e=2,17.

Kaavaan liittyy toteuttamissopimus.

Kaavan laatija: Seppo Niva, arkkitehti, Vantaan kaupunki; etunimi.sukunimi@vantaa.fi, puh. 050 3029 298.

KAAVA-ALUEEN SIJAINTI



Suunniteltava alue on Tikkurilan keskustassa, osoitteessa Kielotie 15. Alueella on valtion virastotalo ja Tikkurilan kirjasto. Alue rajautuu lännessä Kielotiehen ja pohjoisessa Lummetiehen. Idässä rajana on Kirjasola ja etelässä Lummekuja sekä Kirjastopuisto. Tikkurilan asemalle on noin 300 metrin matka.

KAAVAPROSESSIN VAIHEET

- Senaatti-kiinteistöjen jättämä kaavamuuoshakemus on kirjattu saapuneeksi 12.6.2017. Kaavamuuoksen numeroksi tuli työohjelmassa numero 002352.
- Suunnittelu- ja tontinluovutuskilpailu 12.10.2017. Jatkokeskusteluihin 5 ehdotusta.
- Kaavoitus tuli vireille 12.2.2018.
- Mielenpääteet pyydettiin 16.3.2018 mennessä (MRL 62 §) ja niitä saatiin 5 kappaletta.

- Kaupunkisuunnittelulautakunta merkitsi 20.8.2018 ja kaupunginhallitus 27.8.2018 kilpailun voittaneen ratkaisun tiedoksi ja hyväksyi sen pohjalta tehtävät kiinteistökaupan esisopimukset.
- Kaupunkisuunnittelulautakunta 1.4.2019
- Kaupunginhallitus 8.4.2019
- Nähtävilläolo 17.4.–16.5.2019, ei muistutuksia.
- Lausunnot pyydettiin 16.5.2019 mennessä. Niitä saatiin 2/2 kpl.
- Kaavamääräyksiin on nähtävilläolon jälkeen tehty vähäisiä tarkistuksia, jotka eivät edellytä uutta nähtäville asettamista.

SISÄLLYSLUETTELO

1. Tiivistelmä.....	4
2. Lähtökohdat.....	5
2.1 Selvitys suunnittelualueen oloista.....	5
2.2 Suunnittelutilanne	12
3. Asemakaavan suunnittelun vaiheet.....	16
3.1 Suunnittelun käynnistäminen, sitä koskevat päätökset ja vireilletulo	16
3.2 Osallistuminen ja yhteistyö.....	16
3.3. Asemakaavan tavoitteet	18
3.4 Asemakaavaratkaisun vaihtoehdot	19
4. Asemakaavan kuvaus.....	22
4.1 Kaavan rakenne	22
4.2 Ympäristön laatua koskevien tavoitteiden toteutuminen	22
4.3 Aluevaraukset.....	23
4.4 Kaavan vaikutukset.....	25
4.5 Ympäristön häiriötekijät	30
4.6 Nimistö.....	30
5. Asemakaavan toteutus	30
6. Kaavatyöhön osallistuneet.....	31
7. Asemakaavan seurantalomake	32
8. Asemakaavakartta ja –määräykset	34
9. Muu suunnitelma-aineisto	40

LUETTELO MUISTA KAAVAA KOSKEVISTA ASIAKIRJOISTA, TAUSTASELVITYKSISTÄ JA LÄHDEMATERIAALISTA

- Vantaan moderni rakennuskulttuuri 1930 — 1979, Amanda Eskola. Inventointi-raportti. Vantaan kaupunki 2002, C15:2002, VMK 12, KSY 9/2002.

1. TIIVISTELMÄ



Havainnekuva kilpailuvaiheesta, Arkkitehtitoimisto Helamaa & Heiskanen Oy.

Kielotien varressa, Tikkurilan keskustassa oleva valtion virastotalo puretaan. Sen tilalle on suunniteltu asuinkerrostalokortteli, AK ja lähipalvelujen korttelialue, PL, jonne sijoittuu päiväkoti. Kerros-luku vaihtelee neljästä enimmäkseen kahdeksaan. Korkein huippu Kielotien ja Lummetien kulmassa kohoa 12 kerrokseen, matalin, nelikerroksinen osuus sijoittuu päiväkodin eteläpuolelle, kaupungintalon tuntumaan. Rakennusten katutasoon sijoittuu liiketiloja Kielotien ja Lummekujan puolella.

Alue sijoittuu keskustan ytimeen ja on kerralla rakennettavaksi kohteeksi suuri. Siksi on varmistettu kaavamääräyksillä, että rakennusten massoittelu ja julkisivukäsittely pilkkovat mittakaavan pienemmäksi, perinteiseen kaupunkirakenteeseen istuvaksi. Asuinkerrostalojen yhteenlaskettu rakennusoikeus on 27 600 kerrosneliömetriä ja tehokkuusluku $e=2,17$. Tästä liiketilojen osuus on 1 480 kerrosneliömetriä, joten asuntokerrosneliömetrejä jää 26 120. Kaksikerroksiselle päiväkodille varataan 1 500 kerrosneliömetriä, $e=0,94$.

Tikkurilan kirjastolle varattu korttelialue muuttuu osittain osaksi Kirjastopuistoa, kun pysäköinti- aluetta pienennetään. Tulevaan puistoon sijoittuu myös päiväkodin piha.

Kerrostalokorttelin keskelle syntyy uusi kulkuyhteys, Lummesola, joka jatkaa lännestä Orvokkipolun linjaa Kirjastopuistoon. Kielotien katualuetta levennetään niin, että sinne voidaan istuttaa katupuuta. Lummekujalla varaudutaan puolestaan pikaraitiotien tuloon.

Asuinkerrostalojen pysäköinti sijoittuu pihakannen alle, jonne ajetaan Lummetien ja rakentamisen aikana myös Lummekujan kautta. Kannen alaiseen halliin sijoittuu myös 16 autopaikkaa päiväkodin käyttöön. Päiväkodin huoltoliikenne hoidetaan yksisuuntaisena Kirjastopolun ja Lummesolan kautta. Saattoliikenne käyttää kirjaston jäljelle jäävää pysäköintialuetta.

Ratkaisu on osa Tikkurilan keskustan kaupunkirakenteen tiivistymistä ja tuo n. 700 uutta asukasta aseman tuntumaan.

Kaava-alueen pinta-ala on 3,2 ha, kokonaisrakennusoikeus on 37 400 k-m², josta uuden rakentamisen osuus on 29 100 k-m² ja olemassa olevan kirjaston 8 300 k-m². Kokonaistehokkuusluku, e on 1,16.

2. LÄHTÖKOHDAT

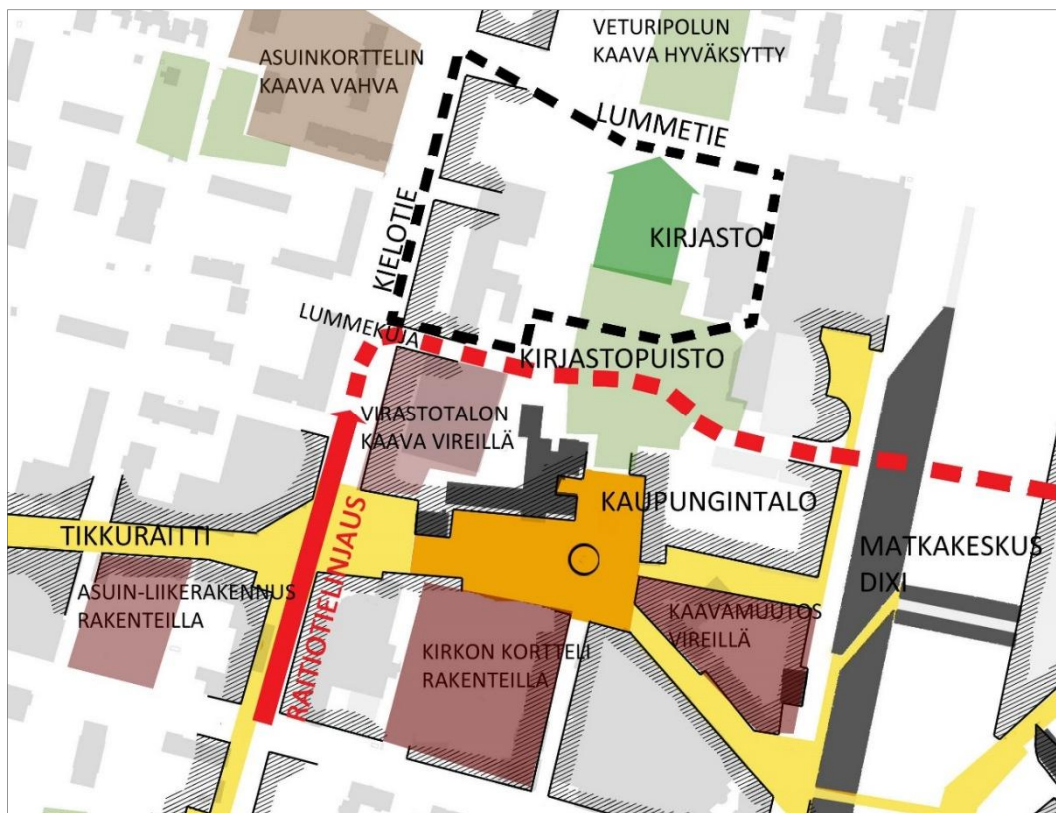
2.1 SELVITYS SUUNNITTELUALUEEN OLOISTA

2.1.1 Alueen yleiskuvaus

Tikkurilan sijainti Helsingin pohjoispuolella pääradan ja Kehä III:n varrella sekä Helsinki-Vantaan lentoaseman läheisyydessä tarjoaa monipuoliset ja nopeat yhteydet pääkaupunkiseudulle, muualle Suomeen ja ulkomaille.

Tikkurila on ollut kunnan hallinnollinen keskus vuodesta 1946, jolloin entinen maalaiskunnan keskus Malmi liitettiin Helsinkiin. Tikkurilan hallinnollinen asema näkyy keskustan ilmeessä: kaupunginosassa on kaupungin ja valtion sekä Vantaan seurakuntayhtymän virastoja ja muita toimitiloja. Tiedekeskus Heureka, Keravanjoki, Silkkitehdas, Vernissatehdas, Tikkurilan vanha asema, 1950-luvun rakennusperintö ja Tikkuraitti kaupallisine palveluineen luovat alueelle vahvaa identiteettiä.

Alue sijoittuu Tikkurilan keskeisen jalankulkuakselin Tikkuraitti- Asematien pohjoispuolelle.



2.1.2 Luonnon ympäristö

Maisemakuva ja -rakenne

Alue sijoittuu Keravanjoen ja Kylmäojan laakson savitasangolle. Vuonna 1870-1871 mitatussa Seenaatin kartassa näkyy, että alue on ollut osin peltoa ja osin niittyä. Alue on kuulunut Suuren rantatien vaikutuspiiriin. Tikkurilan ydinkeskustassa alkuperäistä luonnonmaisemaa ei ole enää juuri havaittavissa.

Vesistöt ja vesitalous

Valtaosa kaavoitettavasta alueesta on joko rakennettu tai päällystetty asfaltilla. Alue ei ole pohjavesialuetta.

Maaperä

Maaperäkartan mukaan kaava-alue sijoittuu rakennetulle täyttöalueelle. Kaava-alueelta on tehty pohjatutkimuksena painokairauksia. Pohjatutkimusten mukaan ylimpänä maakerroksena on 0,2-1,0 metriä täyttöä. Täytön alla savikerros, jonka paksuus vaihtelee noin 1,4-6,3 m. Savikerroksen alla maakerrokset vaihtuvat siltin, hiekan ja soran kautta kalliota peittävään moreeniin. Kairaukset ovat päättyneet tiiviiseen maakerrokseen, kiveen tai kallioon noin 6,7...11,2 m syvyydellä maanpinnasta.

Pohjaveden pinta on lähimpien mittauspisteiden mukaan noin 2-3 m syvyydellä maanpinnasta. Kohde ei sijaitse määritellyllä pohjavesialueella. Pohjanveden pinta tulee selvittää tarkemmin ennen rakennustöiden aloittamista.

Alustavan tarkastelun perusteella rakennukset suositellaan perustettavaksi koko alueella paaluttamalla. Kunnallistekniset rakenteet ja liikennöitävät piha-alueet suositellaan pohjanvahvistettavaksi keventämällä varsinkin, jos alueella tehdään merkittäviä täyttöjä (yli 0,5 metriä). Painumariskin takia alueella ei sallita pohjaveden pysyvää alentamista.

2.1.3 Rakennettu ympäristö

Väestön rakenne ja kehitys kaupunginosassa

Tikkurilassa asui vuoden 2018 alussa 6 074 henkeä. Alueen väkiluku pysyi tasaisena koko 2000-luvun alun, mutta on kasvanut vuodesta 2014 noin 1 000:lla asukkaalla. Uusia asuntoja on rakenteilla suuri määrä, joten kaupunginosan väkiluku nousee myös lähivuosina. Ennusteen mukaan väkiluku hipoo 9 000:a vuonna 2027. Koko Tikkurilan suuralueen asukasluku oli noin 43 000 henkeä (1.1.2018), ja sen arvioidaan kasvavan 49 000:een seuraavan 10 vuoden aikana.

Tikkurilassa on vähän lapsia ja nuoria, yli 65-vuotiaiden osuus on vastaavasti suuri.¹ Tikkurilan suuralueella tilanne on toinen ja esim. Vantaan kaupungin väestöennusteen 2018 - 2028 mukaan Tikkurilan suuralueen varhaiskasvatikäisten lasten määrä kasvaa vuoteen 2023 mennessä 424 lapsella.

Asuminen

Kaava-alueella ei ole asuntoja.

¹ http://www.vantaa.fi/hallinto_ja_talous/tietoa_vantaasta/tilastot_ja_tutkimukset

Sosiaalinen ympäristö

Tikkurilan palvelualueen väestön sosiaalisen rakenteen piirteisiin kuuluu mm. aikuisvaltaisuus, yksin eläminen ja lapsettomat avopariperheet. Tikkurilan väestö on enimmäkseen muualta muuttanutta, mikä vaikuttaa hyvinvoinnin taustatekijöihin kuten juurtumiseen, ihmissuhteisiin ja yhteisöllisyyteen.

Palvelut ja työpaikat

Tikkurilan kaupunginosa on Vantaan toiseksi suurin työpaikkakeskittymä lentokentän jälkeen. Lähes 92 prosenttia 7 000 työpaikasta on palvelujen parissa. Kaupunki ja valtio ovat merkittäviä työnantajina.

Tikkurilan keskustassa on monipuolisesti julkisia palveluja: terveyskeskus, kaupungintalo, kaupungin ja valtion paikallishallinnon virastoja, posti, pääkirjasto näyttelytiloihin, Laurean ammattikorkeakoulu sekä seurakuntayhtymän virastot. Kaupalliset palvelut ovat keskittyneet Kauppakeskus Tikkuriin ja Dixiin sekä Asematien ja Tikkuraitin varren liiketiloihin. Keskustan alueella on myös runsaasti ravintoloita.

Päiväkotipaikoista on Tikkurilassa pulaa ja siksi kaava-alueelle on tulossa uusi 128-paikkainen päiväkoti.

Yhdyskuntarakenne

Suunnittelualue on Tikkurilan ydinkeskustaa. Alue sijoittuu Kielotien varrelle, kaupungintalon, Kirjastopuiston ja torin tuntumaan. Tikkurilan kaupallinen pääakseli, Tikkuraitti- Asematie on korttelin verran etelään. Lähivuosina kävelykatua jatketaan koko Asematien matkalle. Kaava-alueen itäreunassa on Tikkurilan kirjasto ja Laurean oppilaitos. Kirjastopuistoa on esitetty Tikkurilan keskustan kaavarungossa jatkettavaksi pohjoiseen Lummetielle saakka, jolloin se yhdistyy pohjoispuoliseen Esikkopuistoon.

Tuleva rakentaminen on Tikkurilan keskustan tiivistämistä ja täydennysrakentamista. Joukkoliikenne- yhteydet ovat erinomaiset, sillä Tikkurilan matkakeskus on vain 200 metrin päässä ja uutta pikaraitiotietä suunnitellaan mahdollisesti Lummekujalle, kaava-alueen eteläreunaan.

Kaupunkikuva

Tikkurilan keskusta on väljä ja matalasti rakennettu. Viimeisten vuosien aikana Tikkurilan keskustaan on alkanut nousta korkeampaa rakentamista, pääosin kahdeksankerroksista.

Kaupunkikuvassa on löydettävissä 1950-luvun kirkonkylämäistä tunnelmaa sekä 1970-luvun ihanteisiin perustuvaa autokaupunkia. Kaupungintalo ja Tikkurilan vanha asema ovat tärkeitä identiteettitekijöitä. Tikkurilan 1980-luvun rakentaminen toi keskustaan isoja kaupallisia yksiköitä, kuten Tikkurin ja Prisman sekä nykyisen Laurean ammattikorkeakoulun.

Rakennettu kulttuuriympäristö

Vanhin osa Tikkurilan keskustan rakennuskannan historiallisista kerrostumista on hävinnyt vanhaa rautatieasemaa ja vernissatehdasta lukuun ottamatta. Tikkurilasta tuli Helsingin maalaiskunnan hallinnollinen keskus vuonna 1946, kun siihen asti keskuksena ollut Malmi liitettiin osaksi Helsinkiä. Muutos käynnisti Tikkurilan kasvun. Tältä ajalta, joka myös osui yksiin suomalaisen arkkitehtuurin yhden merkittävän kukoistuskauden kanssa, on säilynyt useampia merkittäviä rakennuksia. 1950-luvun rakentamista edustavat Asematien varressa tärkeimpinä kaupungintalo (valm. 1957, arkkit. Eija ja Olli Saijonmaa) ja Asematie 1 (ns. Kassatalo, valm. 1956, arkkit. Tuomas Väyrynen).

Valtion virastotalo osoitteessa Kielotie 15 valmistui vuonna 1970. Rakennuksessa toimi pitkään mm. maistraatti. Kaupungin virastotalo eli Kauppalantalo osoitteessa Kielotie 13 on valmistunut

vuonna 1974 ja sen on suunnitellut arkkitehti Hirvo Tyynilä. Talossa toimi viraston lisäksi heti valmistuttuaan monia yrityksiä: Suomen työväen säästöpankki (STS), Pohjola ja Kansallis-Osake-Pankki. Kauppalantalo on tyypillinen 1970-luvun virastotalo, jonka sisätilat ovat vielä lähes alkuperäisessä asussa. Molempien rakennusten kulttuurihistorialliset arvot on inventoinnissa todettu vaatimattomiksi.²

Vantaan moderni rakennuskulttuuri 1930 — 1979 -inventointiraportissa on kaupungintalo ja sen sivurakennus (ent. kirjasto) arvoitettu luokkaan A1, eli suojeltavaksi kohteeksi. Kaupungintalon kiinteistö on kaksiosainen; kaupungintalon vieressä on pergolalla kaupungintaloon yhdistetty sivurakennus, jossa on alun perin toiminut kirjasto. Myöhemmin sivurakennuksessa toimi lasten taidekeskus Pessi. Rakennukset perustuvat Helsingin maalaiskunnan virastotalon suunnittelukilpailuun vuonna 1954. Rakennuksiin tehtiin peruskorjaus ja samalla rakennettiin valtuustosalin ja ruokalan käsittävä uudisosa. Pessi muutettiin Galleria K:ksi. Rakennustyö valmistui vuonna 2012. Alkuperäiset rakennukset on suojeltu asemakaavalla.

Vantaan opistotalo (Lummetie 5) valmistui 1965 Keskuspuiston kansalaiskouluksi ja se on ennen Vantaan aikuisopistoa ollut Keskuspuiston yläasteena. Vantaan moderni rakennuskulttuuri 1930 — 1979 -inventointiraportissa arkkitehti Veikko Nortomaan suunnittelema rakennus on luokiteltu kulttuurihistoriallisesti merkittäväksi.

Virkistys

Alueella on Kirjastopuisto, jossa on suosittu leikkipuisto ja skeittirata. Puolen kilometrin päässä on Tikkurilan urheilupuisto, jossa on mm. uimahalli, urheilutalo keilahalleineen ja biljardisaleineen sekä jäähalli. Hiekkaharjun liikuntapuisto radan itäpuolella on sekin alle kilometrin päässä.

Liikenne

Kaavamuutosalueen katuverkko on rakennettu. Kortteli rajautuu lännessä Kielotiehen ja pohjoisessa Lummetiehen, josta on ajo kortteliin rakennettavaan pysäköintihalliin. Etelässä olevalle Lummekujalla varaudutaan pikaraitiotien sijoitukseen. Raiteet sukeltaisivat maan alle Kielotiellä ja jatkaisivat tunnelissa Lummekujalta Kirjastopuiston ja Ratakujan kautta asemalle ja Jokiniemeen.

Alueen joukkoliikenteen palvelutaso on hyvä. Tikkurilan matkakeskukseen on pari sataa metriä ja lähimmät bussipysäkit sijoittuvat kaava-alueelle Kielotien ja Lummetien varteen.

Jalankulku ja pyöräily

Kevyen liikenteen reitit, yhdistetyt jalkakäytävä-pyörätiet kulkevat Kielotien ja Lummetien molemin puolin. Orvokkipolkua jatketaan kaavalla Kielotien ylitse Kirjastopuistoon, jolloin sen nimeksi muuttuu Lummesolaksi. Pohjoisesta tuleva Esikkopolku saa myös uuden nimen, Kirjastopolku ja se jatkuu etelään Kirjastopuistossa kulkevana raittina.

Vesihuolto

Kaava-aluetta palvelee länsipuolella Kielotielle rakennettu vesi-huoltoverkosto ja eteläpuolella Lummekujalle rakennettu vesihuoltoverkosto.

Vedenjakelu

Vesijohto DN225 kulkee Kielotiellä sekä Lummekujalla. Lummetiellä kulkee vuonna 1981 rakennettu DN 200 vesijohto. Alue kuuluu Tikkurilan painepiiriin, joka saa vetensä Helsingin Pitkäkosken

² Vantaan kaupunginmuseon kuulemisvaiheen mielipide, 12.3.2018.

vedenpuhdistuslaitokselta, josta vesi pumpataan Ylästön paineenkorotuspumppaamon kautta Tikkurilaan.

Alueen verkostopainetta ylläpidetään Hiekkaharjun vesitornilla. Painetasot vaihtelevat välillä +66...+82. Tarkat painetasot annetaan HSY:n liitoskohtalausunnossa. Vesitornin varastotilavuus on 6700 m³.

Jätevesiviemärointi

Kielotiellä kulkee vuonna 2010 rakennettu DN500 jätevesiviemäri. Lummekujalla kulkee vuonna 2011 rakennettu DN315 jätevesiviemäri. Viemärit laskevat Tikkurilan ja Viertolan halki Suutarilan jätevedenpumppaamolle. Suutarilasta vedet johtuvat lopulta Viikinmäen jätevedenpuhdistamolle.

Hulevesiviemärointi

Kielotiellä kulkee 2010 rakennettu DN600 hulevesiviemäri. Lummekujalla kulkee 2011 rakennettu DN315 hulevesiviemäri sekä Lummetiellä vuonna 1967 rakennettu DN300 hulevesiviemäri. Kaava-alueen hulevedet johtuvat pääasiassa Kielotien hulevesiviemärin kautta Keravanjokeen. Osa hulevesistä johtuu Vehkapolun kautta Keravanjokeen.

Kaukolämpö

Kaukolämpöverkko ulottuu alueelle. Johdot kulkevat Lummekujan ja Kielotien katualueilla.

Sähköverkko

Vantaan Energialle kuuluvia pienjännitemaakaapeleita on Lummekujan ja Kielotien varressa.

Ympäristöhäiriöt

Tieliikennemelu

Valtioneuvoston päätöksellä melutason ohjearvoista (993/1992) A-painotettu keskiäänitaso L_{Aeq} saa olla asuinhuoneissa päivällä enintään 35 dB ja yöllä 30 dB. Melutaso ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason (L_{Aeq}) päiväohjearvoa (klo 7-22) 55 dB.

Vantaan kaupungin rakentamishjeen mukaan äänitasoerotus ΔL_A on oltava 30 dB tieliikennemelua vastaan asuintalossa, jonka julkisivuun kohdistuu äänitaso 55–59 dB, ja 35 dB, jos äänitaso on 60–65 dB. Mikäli tieliikenteen melutaso ylittää 65 dB, rakentamishjeessa ei ole annettu erillistä äänitasoerotusvaatimusta.

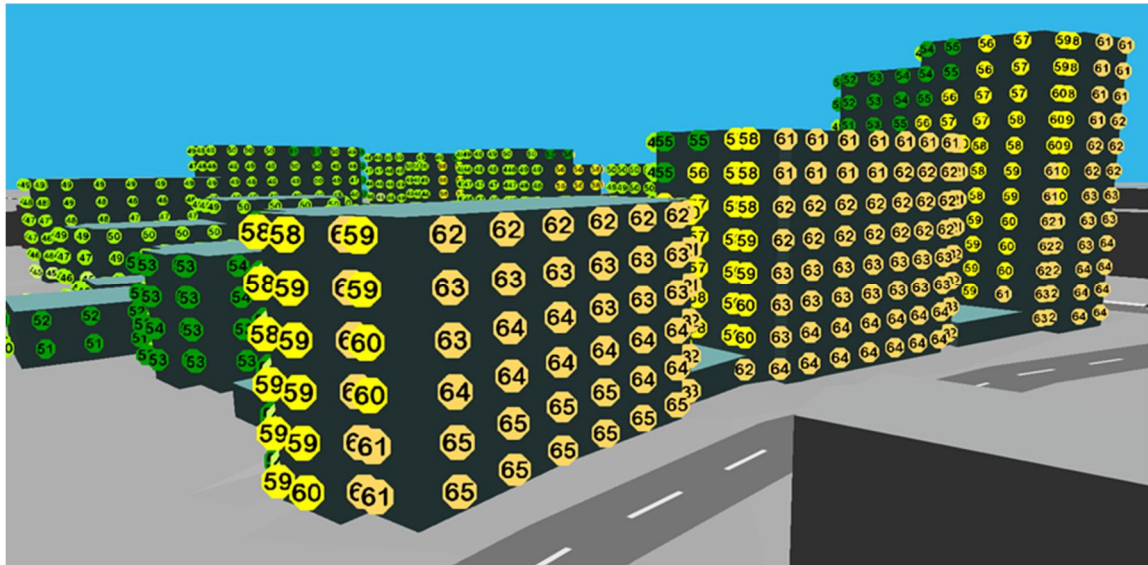
Peab Oy teetti Helimäki Akustikoilla meluselvityksen, joka on päivätty 6.3.2019 ja päivitetty 17.5.2019. Tieliikennemääränä on käytetty vuoden 2040 ennustetta ja pikaraitiotien vaikutus on otettu huomioon.

Siitä ilmenee, että suurimmat julkisivuille kohdistuvat keskiäänitasot ovat päivällä 65 dB osalla Lummetien puoleista julkisivua, 63–64 dB Kielotien julkisivuilla ja 47–61 dB Lummekujan puolella.

Parvekkeiden meluntorjunta määräytyy päiväajan melutasojen mukaan (päiväohjearvo 55 dB). Parvekkeiden sijoittamiselle ei ole suoria rajoitteita, mutta meluntorjunnassa tulee ottaa huomioon, että meluntorjunta suunnitellaan tarkemmin rakennuslupaa hakiessa. Jos melutaso ylittää 55 dB:ä, tulee parveke suojata avattavin parvekelasituksin. Jos julkisivulla parvekkeen kohdalla on yli 68 dB:n melutaso, ei parveke saa olla julkisivusta ulkoneva. Kriittisin parveke sijoittuu tontin koilliskulmaan, jossa parvekekaide tulee olla vähintään 4+4 mm laminoitua lasia ja parvekkeen kattoihin tulee asentaa absorptiomateriaali.



Päiväajan keskiäänitaso v. 2040 keskimääräisellä arkivuorokausiliikenteellä. Pienet ympyrät osoittavat julkisivun pystylinjaan kohdistuvan suurimman keskiäänitason / Helimäki Akustikot.



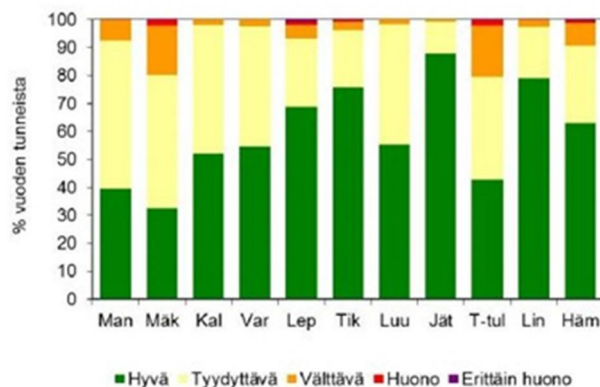
Tarkennetun meluselvityksen mukaan 65 dB:n melutaso täyttyy vain itäisimmän rakennuksen kahden alimman kerroksen osuudella Lummetien varrella.

Ilman pienhiukkaspitoisuudet

Tikkurilassa on seurattu ilmanlaatua vuodesta 1996 lähtien. Tikkurilan mittauspiste sijaitsee keskustan eteläpuolella, Tikkurilantien ja Rata tien risteyksen tuntumassa. Ilmanlaatuun vaikuttaa lähi-alueen vilkas liikenne ja katupöly. Mittausasemalla mitataan mm. typen oksidien (NO_x), hengitettävien hiukkasten (PM_{10}), pienhiukkasten ($\text{PM}_{2.5}$), haihtuvien orgaanisten yhdisteiden (VOC) pitoisuuksia.

Typen oksideilla (NO_x) tarkoitetaan typpimonoksidia (NO) ja typpidioksidia (NO_2). Pääkaupunkiseudulla niiden suurimmat päästölähteet ovat energiantuotanto ja liikenne, erityisesti raskas liikenne. Tikkurilassa NO_2 -pitoisuus ei ylittänyt vuosiraja-arvoa $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$, tuntiraja-arvoa $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$ eikä vuorokausiohjearvoa $70 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Typpimonoksidin pitoisuudet laskivat voimakkaasti jo 1990-luvulla erityisesti autojen katalysaattoreiden myötä.

Hengitettävät hiukkaset (PM_{10}) ovat katujen ja teiden läheisyydessä suurimmaksi osaksi liikenteen nostattamaa katupölyä. Ne voivat aiheuttaa haittaa terveydelle etenkin keväisin. Vuonna 2015 hengitettävien hiukkasten pitoisuuksien vuosikeskiarvot vaihtelivat pääkaupunkiseudun pysyvillä mittausasemilla välillä $12 - 25 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Pienimmät vuosipitoisuudet mitattiin Kallion tausta-asemalla sekä Tikkurilassa. Tikkurilassa WHO:n vuosiohjearvo ($20 \mu\text{g}/\text{m}^3$) ei ylittynyt, mutta vuorokauden ohjearvotaso ylittyi v. 2015 kuutena päivänä. Suurin osa raja-arvotason ylityksistä ajoittui kevään katupölykauteen.



Pääkaupunkiseudun ilmanlaatu
v. 2015 indeksillä arvioituna.
Tikkurilan (Tik) ilmanlaatu on
ollut n. 75 % ajasta hyvä.

Pääkaupunkiseudulla ulkoilman pienhiukkaset (PM_{2,5}) ovat pääasiassa peräisin liikenteen ja puunpoltton päästöistä. Lisäksi niitä kulkeutuu pääkaupunkiseudulle maan rajojen ulkopuolelta. Kaukokulkeumat aiheuttavat keskimäärin yli puolet pienhiukkasten pitoisuudesta jopa seudun vilkasliikenteisimmillä alueilla. Vuonna 2015 vuosikeskiarvot vaihtelivat eri mittausasemilla välillä 4,7 - 9,5 µg/m³. Vuosipitoisuudet olivat selvästi matalammat kuin edellisenä vuonna ja alle EU:n raja-arvon 25 µg/m³ sekä myös WHO:n ohjearvon 10 µg/m³. WHO:n vuorokausiohjearvon 25 µg/m³ ylittäviä päiviä oli Tikkurilassa kolme vuonna 2015.

Haihtuvilla orgaanisilla yhdisteillä tarkoitetaan suurta määrää orgaanisia hiiliyhdisteitä, jotka esiintyvät pääosin kaasumaisessa muodossa. VOC-yhdisteitä ovat mm. monet hiilivedyt, alkoholit, ketonit, aldehydit, esterit ja eetterit. VOC-yhdisteet ovat peräisin liikenteestä, teollisuudesta, pientalojen lämmityksestä sekä kasvillisuudesta. Syöpävaaraa aiheuttavan bentseenin pitoisuudet ovat koholla vilkasliikenteisissä paikoissa ja paikoin myös asuinalueilla, joilla on runsaasti talokohtaista puulämmitystä. Tikkurilassa mitattiin bentseenin pitoisuuksia passiivikeräimen menetelmällä. Bentseenin vuosikeskiarvo oli 0,7 µg/m³, ja siten selvästi bentseenin vuosipitoisuudelle annetun raja-arvon 5 µg/m³ alapuolella.¹

Pienhiukkasten ja typpioksidin kulkeutumista sisäilmaan estetään käyttämällä koneellista tuloilmanottoa ja ottopaikkana kattotasoa ja suuntausta puhtaammalta alueelta sekä F7-luokan tai tehokkaampia F9-luokan suodattimia.

Liikennemäärä Kielotie 15:n kohdalla on ennusteen mukaan 5874 ajon./vrk. Herkkien kohteiden kuten päiväkotien ja niiden pihojen etäisyys ajoradasta tulee suosituksen mukaan olla n.22 m ja minimietäisyyden 12 m. Etäisyys Päiväkotitontin nurkasta ajorataan on enemmän kuin 35 m.

2.1.4 Maanomistus

Voimassa olevan asemakaavan mukaisen Y-alueen omistaa Senaatti-kiinteistöt. Kirjaston tontti, viheralueet ja katualueet ovat Vantaan kaupungin omistuksessa.

Tunnus	Maanomistaja	Pinta-ala (ha)
92-421-6-451	Vantaan kaupunki	0,2
92-61-208-1	Vantaan kaupunki	0,9
92-61-209-1	Senaatti-kiinteistöt	1,5
katualueet	Vantaan kaupunki	0,6
Yhteensä		3,2

2.2 SUUNNITTELUTILANNE

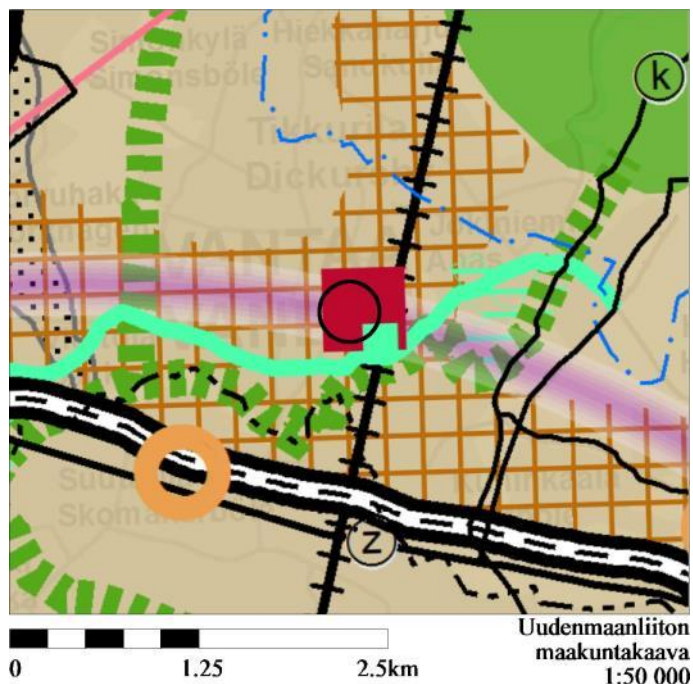
2.2.1 Kaava-aluetta koskevat suunnitelmat, päätökset ja selvitykset

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet

Valtioneuvoston 14.12.2017 päättämien valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden (VAT) pyrkimyksenä on vähentää yhdyskuntien ja liikenteen päästöjä, turvata luonnon monimuotoisuutta ja kulttuuriympäristön arvoja sekä parantaa elinkeinojen uudistumismahdollisuuksia. Niillä myös sopeudutaan ilmastomuutoksen seurauksiin ja sään ääri-ilmiöihin. Hanke on näiden tavoitteiden mukainen. Tavoitteiden toteutuminen on selostettu tarkemmin selostuksen kohdissa 4 ja 5.

Kaavatyö toteuttaa erityisesti tavoitetta luoda edellytykset elinkeino- ja yritystoiminnan kehittämiseksi sekä väestökehityksen edellyttämälle riittävälle ja monipuoliselle asuntotuotannolle sekä resurssitehokkaalle yhdyskuntakehitykselle, joka tukeutuu ensisijaisesti olemassa olevaan rakentamiseen.

Maakuntakaava

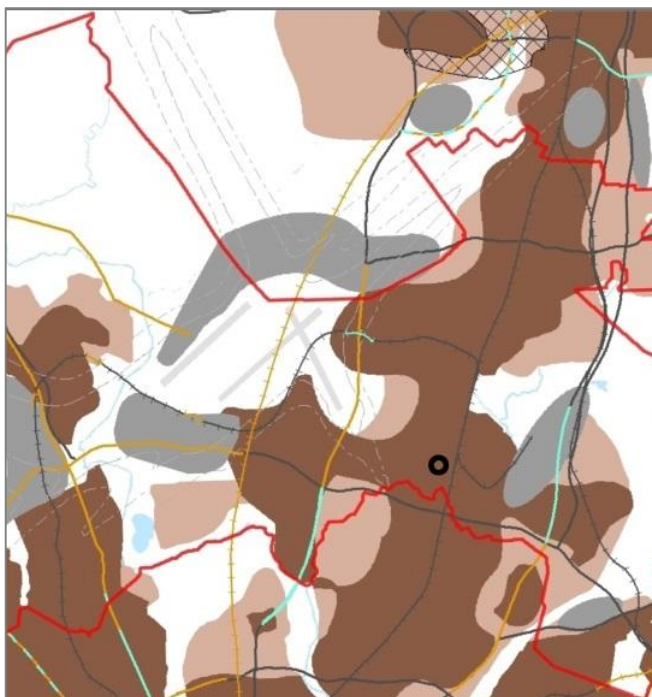


Uudenmaan maakuntakaavassa (8.11.2006) alue on keskustatoimintojen aluetta.

Keravanjoen varressa on viheryhteystarve. Jokivarsi on merkitty kulttuuriympäristön ja maiseman vaalimisen kannalta tärkeäksi kohteeksi.

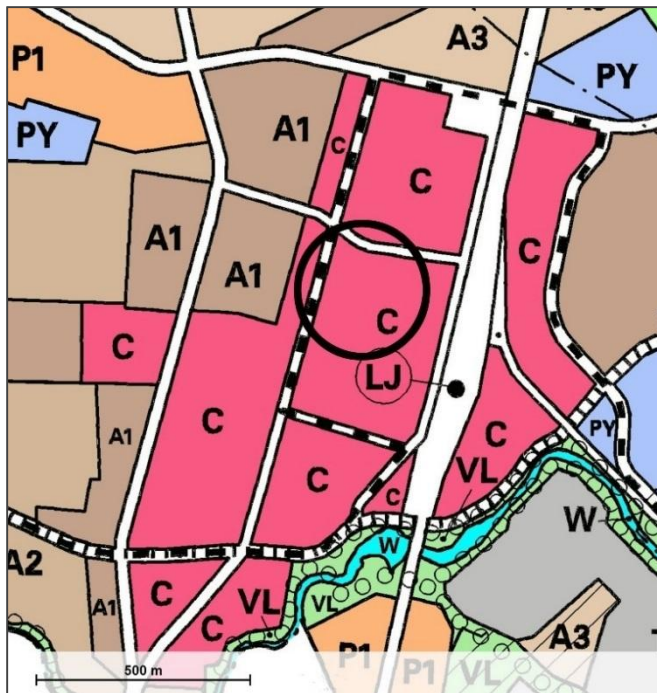
Ympäristöministeriö on 30.10.2014 vahvistanut Uudenmaan toisen vaihemaakuntakaavan, jossa suunnitteluala on osoitettu tiivistettäväksi alueeksi, ja Tikkurilantielle on osoitettu pääkaupunkiseudun poikittainen joukkoliikenteen yhteys. Kaava-hanke on maakuntakaavan mukainen.

Helsingin seudun maankäyttösuunnitelma MASU 2050



MASU 2050 määrittelee seudun tavoitteellista maankäyttöä ja toimii tausta-aineistona Helsingin seudun liikennejärjestelmälle HLJ2015 sekä Helsingin seudun asuntopolitiikalle. MASU 2050 on strateginen suunnitelma, joka osoittaa seudun maankäytön kehittämisen vyöhykkeet. Yhteisesti sovittujen tavoitteiden mukaisesti 80 % uudesta asuntotuotannosta ohjataan seudun ensisijaisesti kehitettävälle vyöhykkeelle (tumman ruskea vyöhyke). Vantaan kaupunginvaltuusto on hyväksynyt suunnitelman 11.5.2015.

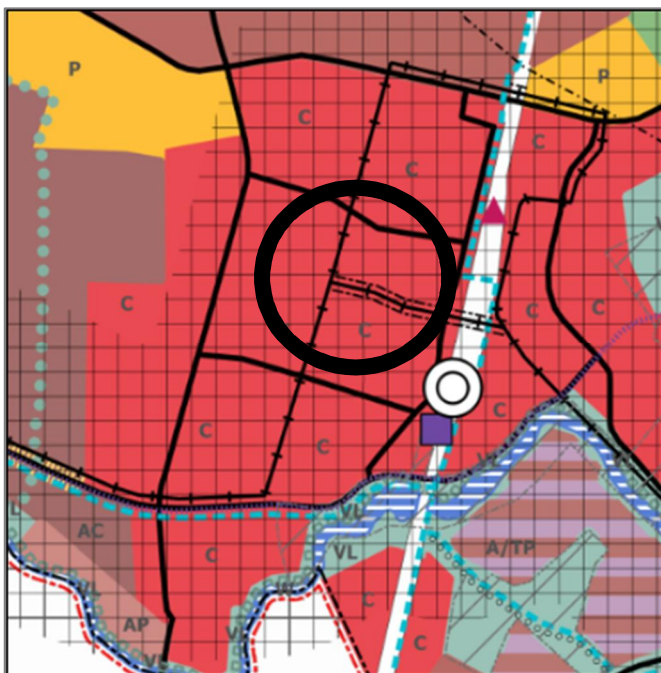
Yleiskaava



Alue on yleiskaavassa keskustatoimintojen aluetta (C). Unikkotielle, Kielotielle ja Valkoisenlähteentielle on osoitettu ohjeellinen joukkoliikenteen runkoyhteys.

Kaupunginvaltuuston 17.12.2007 hyväksymä yleiskaava on tullut voimaan 25.2.2009. Kaavahanke on yleiskaavan mukainen.

Vantaan yleiskaava 2020, luonnos



Kaupunginhallituksen 18.2.2019 nähtäville asettamassa yleiskaavaluonnoksessa 2020 alue on kaupunkikeskustan aluetta, jolla käveltävyyden tulee olla kaupunkiympäristön mitoituksen lähtökohta. Alueella tulee varmistaa, että liike- ja toimitilan määrä kehittyy edelleen ja rakentaminen parantaa kaupunkitilan laatua erityisesti katutasolla. Keisillä keskusta-alueilla julkiseen kaupunkitilaan avautuvat maantasokerrosten tilat on osoitettava liike- ja toimitiloiksi.

Alue sijoittuu myös kestävän kasvun vyöhykkeelle, joka tukeutuu joukkoliikenteen runkolinjastoon ja jolle kaupunginosan maankäyttöä tehostava rakentaminen ensisijaisesti ohjataan.

Kielotielle ja Lummekujan tunneliin on osoitettu raitiotien varaus.

Vantaan yleiskaava 2020 oli luonnoksena nähtävillä 18.2. – 29.3.2019

Tikkurilan keskustan kaavarunko



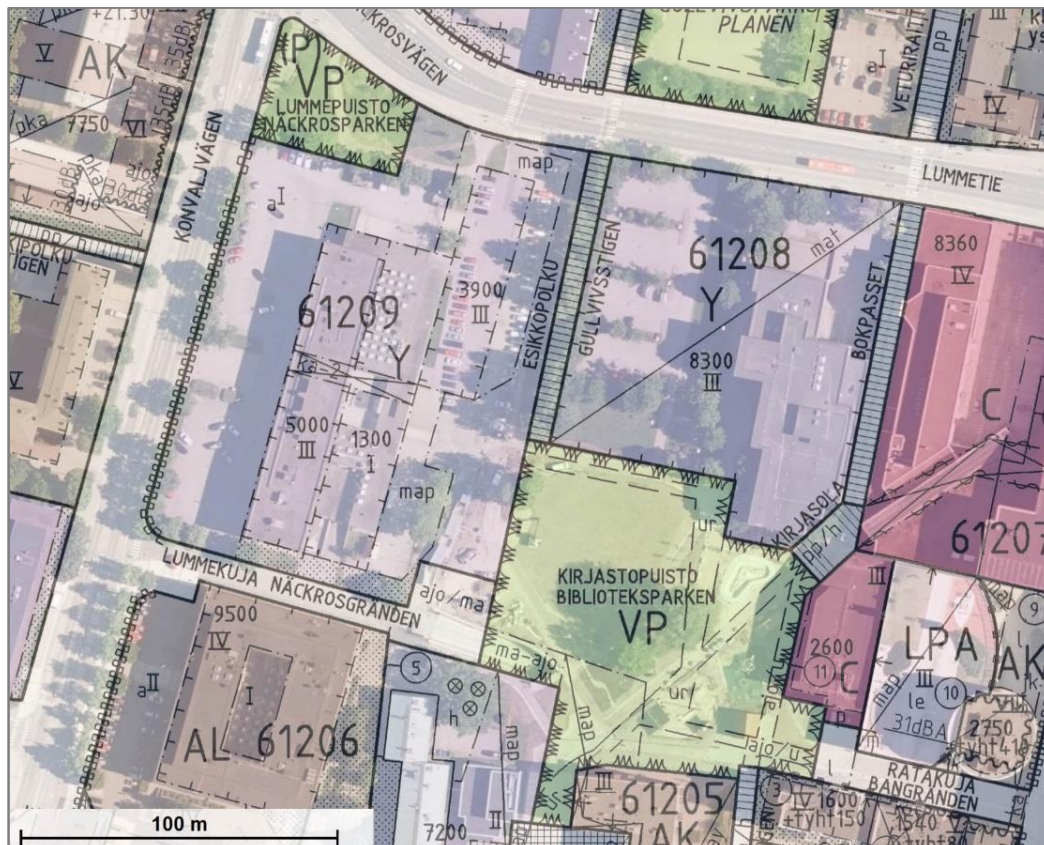
Alue on osoitettu tehokkaaksi asun-
toalueeksi, merkinnällä A1. Orvokki
polku on osoitettu jatkettavaksi vih-
reänä raittina kaava-alueen läpi ja
Kielotie kaduksi, jolla on katupuita.
Kirjastopuisto on esitetty jatketta-
vaksi Lummetielle asti.

Korttelin Kielotien, Lummetien ja
puiston puoleiset julkisivut on määri-
telty kaupunkikuvallisesti erityisen
vaativaksi julkisivuksi.

Kaavarunko on ollut nähtävillä 7.5. -
5.6.2014. Kaupunginhallitus on hy-
väksynyt kaavarunkon 26.01.2015.

Asemakaava

Korttelissa 61209 ja ympäröivillä katualueilla on voimassa alueen ensimmäinen asemakaava TIK-
KURILAN KESKUSTA (SM 17.9.1979) Siinä valtion virastotalon tontti on osoitettu yleisten rakennus-
ten korttelialueeksi (Y), jonka rakennusoikeus on 10 200 k-m² ja kerrosluku III. Kirjaston Y-tontille
ja Esikkopolun katualueelle on tehty asemakaavamuutos 000194 (SM 24.7.1981). Kirjastopuiston
osuudella on voimassa kaavamuutos nro 001897 (Kv 14.12.2009) ja Lummekujan itäpäässä kaava-
muutos nro 002068 (Kv 13.12.2010).



Kaavamuutos 002365

Lummekujan eteläpuolella korttelissa 61206 on käynnissä kaavamuutos. Kaupungin virastotalo 1970-luvulta puretaan ja sen paikalle rakennetaan uusi virastotalo. Samalla tutkitaan asuntojen sijoittamista samaan kortteliin. Kaava nro 002365 etenee kaavaluonnoksena keväällä 2019.

Kielotien päiväkodin hankesuunnitelma

Kaupunginhallitus hyväksyi 25.11.2018 Kielotien päiväkodin hankesuunnitelman. Kielotien päiväkotiin tulee 128 tilapaikkaa. Lasten määrä vaihtelee sen mukaan, ovatko he alle vai yli 3-vuotiaita. Päiväkodissa järjestetään toimintaa 1-vuotiaista 6-vuotiaisiin saakka.

Hankesuunnitelman mukainen hyötyala ilman teknisiä tiloja on 974 hym², huoneistoala 1100 htm² ja bruttoala 1412 brm². Kielotien päiväkoti on vuosien 2018–2027 investointisuunnitelmassa merkitty vuokratilaksi ja valmistumisvuodeksi vuosi 2021. Kielotien päiväkodin leikkipihan toteuttamiseen Tikkurilan Kirjastopuiston alueelle on vuosien 2018–2027 investointisuunnitelmassa varattu rahoitus vuosille 2020–2021. Kielotien päiväkodin valmistumisen tavoiteaikataulu on 12/2020.

Vantaan ratikan tavoitteisto ja linjaus Tikkurilan keskustassa

Kaupunginhallituksen 12.11.2018 hyväksymässä esityksessä päädyttiin suosittelemaan Tikkurilan vaihtoehtoista ratikan kulkureitiksi vaihtoehtoa VE 3 Dixi, joka alittaa pääradan ja Dixin rakennuksen uudessa tunnelissa. Betonitunneli jatkuu Ratakujan alitse ja Tikkuparkin sivuitse alittaen Kirjastopuiston ja nousee ylös maanpinnalle vasta Kielotien kohdalla. Vaihtoehtoa pidettiin arvioinnissa liikennöinnin ja toimivuuden kannalta parhaana, koska siinä Tikkurilan aseman vaihtopysäkki saadaan toteutettua ensiluokkaisena suoraan pääradan alla sisätiloissa, linjaus on käytännössä yhtä nopea kuin VE 1 ja VE 2 ja haitat muulle liikenteelle ovat jatkossa muita vaihtoehtoja pienemmät.

3. ASEMAKAAVAN SUUNNITTELUN VAIHEET

3.1 SUUNNITTELUN KÄYNNISTÄMINEN, SITÄ KOSKEVAT PÄÄTÖKSET JA VIREILLETULO

Senaatti-kiinteistöjen jättämä kaavamuutoshakemus on kirjattu saapuneeksi 12.6.2017. Kaavamuutoksen numeroksi tuli työohjelmassa numero 002352. Kaavoitus tuli vireille 12.2.2018.

Vantaan kaupunginhallitus on antanut suunnitteluvarauksen Senaattikiinteistöjen hallinnassa olevalle tontille 23.1.2017 ja päivittänyt suunnitteluvarausta 12.6.2017.

Senaatti, A-kruunu ja Vantaan kaupunki järjestivät suunnittelu- ja tontinluovutuskilpailun 12.10.2017. Kilpailuehdotusten pohjalta jatkokeskusteluihin kutsuttiin viisi kilpailijaa. Niiden perusteella pyydettiin 16.3.2018 kahdelta laadullisesti parhaalta kilpailijalta sitova hintatarjous vaihtoehtoista, joissa kortteliin joko sijoittui tai ei sijoittunut päiväkotia. Lopullisten suunnitelmien ja sitovien hintatarjousten jättö oli 30.3.2018.

Kilpailun voittajaksi valittiin arkkitehtitoimisto Helamaa & Heiskanen Oy:n ja Peab Oy:n ehdotus, mikä merkittiin tiedoksi kaupunkisuunnittelulautakunnassa 20.8.2018 ja kaupunginhallituksessa 27.8.2018.

3.2 OSALLISTUMINEN JA YHTEISTYÖ

3.2.1 Osalliset

- alueen maanomistajat

- naapurit (viereisten alueiden omistajat ja vuokralaiset)
- asukkaat, yritykset ja työntekijät, asukas- ym. yhdistykset
- ne, jotka katsovat olevansa osallisia
- kaupungin asiantuntijaviranomaiset: maankäyttötoimi (yrityspalvelut, rakennusvalvonta, ympäristökeskus, tekninen toimiala), Keski-Uudenmaan pelastuslaitos, kaupunginmuseo
- Muut viranomaiset ja yhteisöt: Uudenmaan liitto, HSL, Museovirasto, HSY, Uudenmaan ELY-keskus, Vantaan Energia Oy, Elisa Oyj ja HSL.

3.2.2 Osallistuminen ja vuorovaikutus

Asemakaavamuutoksen alkamisesta on tiedotettu Vantaan kaupungin verkkosivuilla, Vantaan asukaslehdessä sekä kirjeitse (MRL 62§) maanomistajille, naapureille ja viranomaisille. Mielipiteet pyydettiin 16.3.2018 mennessä (MRL 62 §) ja niitä saatiin 5 kappaletta. Fingridillä ei ollut kommentoitavaa.

HSL: Kaupunkirakenteen tiivistäminen on HSL:n tavoitteiden mukaista. Bussipysäkkien sijainnit ovat hyvät ja niiden pituudet riittävät. Pikaratikan linjaus ja vaihtoyhteydet tulee ottaa huomioon.

Vantaan Energian keski- ja pienjännitekaapeleiden sijainti Lummekujalla ja Kielotiellä tulee ottaa huomioon. Nykyisiä muuntamoita korvaamaan tarvitaan uudet, joiden määrä ja sijainti tarkentuvat suunnittelun edetessä. Lummekujalla ja Kielotiellä sijaitsevat kaukolämpöputket tulee ottaa huomioon.

Vantaan kaupunginmuseo: Alueella ei tiedetä olevan rauhoitettuja muinaisjäännöksiä. Kielotie 15:n kulttuurihistorialliset arvot on inventoinnissa todettu vaatimattomiksi. Museovirastoa ei tarvitse erikseen kuulla kaavamuutoksen yhteydessä, vaan lausunnonantajana toimii Vantaan kaupunginmuseo.

Asukas Kielotien toiselta puolelta: Muutos elävöittää Tikkurilan keskustaa. Tornitaloja sen sijaan ei pitäisi rakentaa, sillä ne eivät luo elämää katutasoon. Katutasoon tulisi sijoittaa liiketiloja, ehkä myös puiston puolelle päiväkodin viereen. Liikennemelusta kärsivän Lummepuiston liittäminen osaksi asuinkorttelia on hyvä idea ja kadun kulmaa voisi korostaa mielenkiintoisella rakennuksella. Nykyinen ajoramppi Lummekujalla katkaisee kävely-yhteydet kaikkiin suuntiin. Se voisi nousta maanpintaan vasta lähempänä Kielotietä tai ajoyhteys voitaisiin kytkeä Kielotie 15:n tulevaan pysäköintiin. Maantasopysäköintiä ei tule sallia, sillä se ei luo urbaania keskustaa. Uusi leikkipuisto houkuttelee lapsiperheitä, mikä tulisi ottaa huomioon myös alueen asuntojakaumassa. Puistoa pitäisi laajentaa ja sinne voisi kaavoittaa esim. pienen kahvilan.

Nähtäville asettaminen ja lausuntojen pyytäminen

Kaupunkisuunnittelulautakunta päätti 1.4.2019 esittää kaupunginhallitukselle (8.4.2019), että kaavaehdotus asetetaan nähtäville ja oikeutetaan kaupunkisuunnittelu pyytämään tarvittavat lausunnot.

Nähtävilläoloaikana 17.4.- 16.5.2019 ei saatu yhtään muistutusta. Lausuntoja pyydettiin ja saatiin kahdelta lausunnonantajalta. Uudenmaan ELY-keskus halusi tarkennuksia kaavan melumääräykseen ja HSY havaitsi ristiriitaisuuksia kaavaselostuksen vesihuoltoon koskeissa teksteissä ja vesihuollon yleissuunnitelmassa.

Lausunnot on otettu huomioon vastineissa. Lisäksi lausuntojen pohjalta tarkennettiin kaavan melumääräyksiä ja kaavaselostuksen vesihuollon osuutta. Tarkistukset eivät ole oleellisia eivätkä aiheuta kaavan uutta nähtävilleasettamista.

3.3. ASEMAKAAVAN TAVOITTEET

3.3.1 Lähtökohta-aineiston antamat tavoitteet

Kunnan asettamat tavoitteet

Vantaan valtuustokauden 2018 – 2021 strategia (Kv 11.12.2017):

Kaupunkia tiivistetään lähiluontoa vaalien. Nykyistä kaupunkirakennetta vahvistetaan resurssivii-
saasti. Kaupunkikeskusten kehittämismahdollisuudet hyödynnetään rohkeasti ja kaupunkiympäris-
töistä ja asunnoista tehdään kansainvälisesti kilpailukykyisiä. Ratkaisuissa ja päätöksenteossa tur-
vataan talouden tasapainoa, lisätään kaupungin elinvoimaa ja vetovoimaa, edistetään asukkaiden
hyvinvointia, ollaan edelläkävijöitä palvelujen kehittämisessä ja johdetaan uudistuen ja osallis-
tuen.

MAL-tavoitteet:

Yhdyskuntarakenteen ja liikennejärjestelmän yhteensovittaminen siten, että luodaan edellytykset
tonttitarjonnan ja asuntotuotannon merkittävälle lisäämiselle.

Maapoliittiset linjaukset koskien kaavoitusta, maanhankintaa ja maanluovutusta (Kv 18.6.2018)

- Kaupungin omistaman maan ja asemakaavoitettujen täydennysrakentamisalueiden kaavoitta-
minen on etusijalla.
- Asuntotuotantoa varten asemakaavavarantoa lisätään niin, että se vastaa viiden vuoden ra-
kentamisen tarvetta.
- Kaavoituksen tavoitteena on laatu, kohtuuhintaisuus, toteuttamiskelpoisuus ja kaupunkira-
kenteen eheys.
- Korkeaa rakentamista ja täydennysrakentamista edistetään aktiivisesti asemanseuduilla ja
keskustoissa, joissa on hyvät palvelut.

Vantaan arkkitehtuuriohjelma 2015 (Kv 11.5.2015):

- Luomme Vantaalle kerroksellisen, tiiviin ja läheisen kaupunkikuvan.
- Kannustamme hyvään ja kohtuuhintaiseen arkkitehtuuriin, kestäväan rakentamiseen sekä uu-
sien energiamuotojen käyttöön.

3.3.2 Muut tavoitteet

Suunnittelu- ja tontinluovutuskilpailussa 12.10.2017 esitetyt tavoitteet:

- Korttelista tulee suunnitella luonteeltaan keskustamaista, miellyttävää ja viihtyisää kaupun-
kiympäristöä kävelijöille ja pyöräilijöille.
- Rakennukset ovat korkeimmillaan kilpailualueen pohjoisosassa kahdeksan kerrosta ja etelä-
osassa vähemmän.
- Tavoitteena on Kirjastopuiston ja Esikkopuiston yhdistävä viherakseli, kaupunkimainen keskus-
puisto, jota korttelin suunnitteluratkaisun tulee omalta osaltaan tukea.
- Orvokkipolun tulee jatkua kevyen liikenteen yhteytenä kilpailualueen läpi.
- Kilpailussa haetaan ekologista ja energiatehokasta, hiilipihä ratkaisua.
- Rakennusten maantasokerrokseen tulee sijoittaa liiketilaa. Kielotielle, Lummekujalle ja Kirjasto-
puistoon avautuvat maantasokerroksen tilat tulee toteuttaa kerroskorkeudeltaan vähintään 5
m korkeina siten, että ne voidaan tarvittaessa joustavasti ottaa liike-, palvelu ja työtilakäyt-
töön. Osan liiketiloista tulee soveltua ravintolaksi.

- Päiväkodin tulee olla kaksikerroksinen, rakennusoikeudeltaan 1 500 k- m². Pihan tulee olla 2 000 m² ja sijaita nykyisellä pysäköintialueella, vähintään 30 m Lummetiestä. Päiväkodin huolto voidaan osoittaa Kirjastopuiston kautta, muuta liikennettä ei sallita.
- Korttelin pysäköinti suunnitellaan ensisijaisesti omalle tontille pysäköintilaitokseen, jonne tulee rakentaa valmius kymmeneen sähköautojen latauspisteeseen.
- Korttelin asuntojen ja uuden Kielotie 13:een rakennettavan toimistotalon keskinäistä vuorotaispysäköintiratkaisua voidaan tutkia asemakaavoituksen yhteydessä.
- Pysäköinnin minimivaatimukset:
 - 1 ap/130 asuntok-m²; 1 pp/30 asuntok-m², vähintään puolet säältä suojattuihin tiloihin.
 - liiketilat: 1 ap /200k-m² ; 1 pp /30k-m², vähintään puolet säältä suojattuihin tiloihin.
 - päiväkotit: 16 autopaikkaa

3.4 ASEMAKAAVARATKAISUN VAIHTOEHDOT

Kilpailuehdotuksia arvioitiin 1. - 13.2.2018. Arviointiin osallistui Senaatti-kiinteistöjen, A-Kruunun ja Vantaan kaupungin edustajia. Kaikkiaan 15 ehdotuksesta jatkoneuvotteluihin valittiin viisi työtä.

Fair and Square

Kaupunkikuvallisesti hyvä ehdotus, jossa on kaksikerroksiset liiketilat ja elävä räystäslinja. Pysäköinnin sijoittumista pysäköintitaloon pidettiin toteutuksen kannalta hyvänä ratkaisuna. Toisaalta korkea torni jää muusta rakenteesta irralliseksi ratkaisuksi. Liiketilat ja ARA-tuotanto sijoittuivat molemmat korttelin eteläkulmaan, mikä on taas asuntotuen kannalta haasteellista.



5th Avenue

Ehdotus on kokonaisuutena tasapainoinen, katujulkisivu rytmittyy sopivan kokoiisiin palasiin. Kersalaa on reilusti, mikä on johtanut pihakannen alaiseen kaksikerroksiseen pysäköintihalliin. Katopuutarhojen toteutus ja käyttö herättivät epäilyksiä.



Tikis

Ratkaisua pidettiin tylsänä, vaikka katujulkisivu ja avautuminen puistoon sai myös positiivista palautetta. Päiväkodin huoltoliikennettä ei oltu ratkaistu.



Brooklyn

Katutason julkisivun käsittely hyvä, materiaaleilla ja massoittelulla saatu elävöitettyä. Kokonaisvaikutelmasta tulee kuitenkin hieman hajanainen.

Läpikulkureitti ei hahmotu riittävästi. Kielotien ja Lummetien nurkka jää löysäksi ja epämääräiseksi. Julkisen ja ei-julkisen tilan raja jää epäselväksi, korttelin sisäpiha vuotaa ja yksityisen ja julkisen tilan rajaa ei muodostu. Päiväkodin ja päiväkodin pihan yhteys jäi epäselväksi.



Lyhty

Ratkaisua pidettiin kaupunkikuvallisesti kohtuullisena. Muurimaisen rakennuksen sijaan kokonaisuus on pilkottu pienemmiksi kappaleiksi, mikä rytmittää Kielotien ja Lummetien katutilaa. Korttelin luoteiskulman korostaminen korkeammalla rakennusmassalla oli perusteltua. Kortteli avautui puiston suuntaan, päiväkotij sijoittui Orvokkipolun varteen, korttelin osaksi. Pysäköintitarkaisu ja liiketilojen sijoittuminen oli saatu ratkaistua myös ARA-näkökulmasta ongelmattomasti.



3.4.1 Asemakaavaratkaisun valinta ja perusteet

Kilpailusta valikoitui voittajaksi arkkitehtitoimisto Helamaa & Heiskasen ehdotus "Lyhty". Siinä on osoitettu asumiseen n. 28 500 kerrosneliömetriä ja siitä ARA tuotannon osuus on 8 500 kerrosneliömetriä. Päiväkodille on varattu 1 300 ja liiketiloille n. 1 400 kerrosneliömetriä.

Ratkaisu pilkkoutuu Orvokkipolun jatkeen jakamaksi kahdeksi pienemmäksi korttelinosaksi, joista pohjoisempi on tarkoitus toteuttaa ensin. Päiväkoti sijoittuu näiden väliin, puiston ja

läpikulkuraitin varrelle. Pysäköinti on sijoitettu pihakannen alle ja polkupyöräpaikat katujen var-
sille sijoittuviin yksikerroksisiin rakennusosiin.

Ratkaisu rajaa katutilan selkeästi ja erikorkuisten rakennusmassojen rytmittely tuo katutilaan
vaihtelua. Tikkurilan kaupunkikuvassa ei ole muutoinkaan tavoiteltu yhtenäistä räystääslinjaa Hel-
singin kantakaupungin tyyliin, joten matalan ja korkean vuoropuhelu sopii alueelle.

Lummetien ja Kielotien risteystä on korostettu muuta korttelia korkeammalla rakennusmassalla.
Ratkaisu on perusteltu, se osoittaa pohjoisen suunnasta saapuvalla paikan, josta Tikkurilan ydin-
keskusta alkaa.

Katutaso on liiketilaa Lummekujan ja Kielotien varressa matalia pyörävarasto-osioita lukuun otta-
matta. Lummetien varressa olevaan ARA-osioon liiketiloja ei ole osoitettu, sillä Asuntorahasto ei
niitä rahoita. Päiväkoti sijoittuu puiston reunaan luontevasti ja se on helppo rajata omaksi tontik-
seen. Päiväkodin tontille, rakennuksen välittömään yhteyteen sijoittuu pieni leikkiapiha, isompi
piha sijoittuu puiston alueelle.

Ratkaisulta edellytettiin luottamuselinkäsittelyssä jatkotyöstöä. Erityisesti syntyvää kaupunkiku-
vaa pidettiin liian monotonisena, kaupunkikeskustaan vieraana. Saadun palautteen pohjalta arkkitehdit
veivät suunnitelmia eteenpäin, tavoitteena pilkkoa suurkortteliksi hahmottuva kokonaisuus
pienemmiksi, kaupunkitalon kokoisiksi yksiköiksi.

4. ASEMAKAAVAN KUVAUS

4.1 KAAVAN RAKENNE

Asemakaavalla muutetaan nykyinen valtion virastotalon kortteli asuinkerrostalojen korttelialu-
eeksi, AK ja lähipalvelurakennusten korttelialueeksi, PL, jonne sijoittuu päiväkotia. Kirjaston pysä-
köintialue muutetaan suurimmalta osaltaan puistoksi, VP. Asuinkorttelin keskelle sijoittuu jalan-
kulkuun ja pyöräilyyn varattu Lummesola, Orvokkipolun jatke, jolle osoitetaan myös päiväkodin
huoltoliikenne. Pysäköinti sijoittuu sisäpihan kattavan pihakannen alle. Sinne ajetaan rakentami-
sen aikana Lummetien ja Lummekujan suunnasta ja kun koko kortteli on valmis, tapahtuu ajo pel-
kästään Lummetien kautta. Päiväkodin saattoliikenne osoitetaan kirjaston jäljelle jäävälle pysä-
köintialueelle. Kielotien ja Lummekujan katualueita levennetään. Katujen varsille osoitetaan liiketi-
laa ja Lummekujan varauksessa varaudutaan pikaraitiotietunneliin.

4.1.1 Mitoitus

Uusia asuntoja tulee noin 450 kpl ja asukkaita noin 700. Asuntojen keskikoko on noin 55 h-m².

Asuinkerrostalojen korttelialue, AK 1,3 hehtaarin alue. Rakennusoikeus on 27 600 k-m², josta
asuntokerrosneliömetrejä on 26 120 ja kivistä rakennuksille 1 480 k-m². Tehokkuusluku e=2,17.

- autopaikkoja: 1 ap/130 asuntok-m², 1 ap/ 200 k-m² liiketilak-m²
- Pyöräpaikkoja 1 pp/30 asuntok-m² ja 1 pp/30 liiketilak-m².

Lähipalvelurakennusten korttelialue, PL 0,16 hehtaarin alue, jonka rakennusoikeus on 1 500 k-m²
ja tehokkuusluku e=0,9. 16 autopaikkaa varataan pysäköintihallista.

Puisto, VP 0,5 hehtaaria Kirjastopuiston laajennusta.

Yleisten rakennusten korttelialue, Y. 0,6 hehtaaria ja 8 300 k-m² jää kirjaston käyttöön.

4.2 YMPÄRISTÖN LAATUA KOSKEVIEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

Kaavan mukaiset uudet asuinrakennukset noudattavat keskustamaisen kaupunkirakenteen mitta-
kaavaa. Rakennusten arkkitehtuurista on annettu laatua ja julkisivumateriaaleja koskevia

määräyksiä. Ekologisuus ja taloudellisuus on otettu huomioon. Viherrakentamisesta ja hulevesien käsittelystä on annettu määräykset.



Asemapiirros, Arkkitehti-toimisto Helamaa & Heiskanen Oy.

4.3 ALUEVARAUKSET

Alueelle sijoittuu asuinkerrostalokortteli (AK), lähipalvelujen korttelialue (PL), puistoa (VP) ja yleisen rakennusten korttelialue (Y), jolla sijaitsee Tikkurilan kirjasto.

4.3.1 Korttelialueet

AK, asuinkerrostalojen korttelialueet

Kaava-alue muodostuu kahdesta asuinkerrostalojen rajaamasta pihapiiristä, joiden väliin sijoittuu päiväkotia ja Lummesolan kevyelle liikenteelle ja huoltoajolle tarkoitettu reitti. Perusratkaisu noudattaa modernia sovellusta perinteisestä korttelirakenteesta. Kortteli ei kuitenkaan muodosta täysin umpinaiseksi, vaan avautuu itään kohti Kirjastopuistoa. Kadun puolella yhtenäinen kivijalkakerros liiketiloineen rajaa korttelin ja muodostaa kaupunkikeskustan tyypillistä katu ympäristöä.

Asuinlamellien rakennuskorkeus vaihtelee neljän ja 12:n välillä. Kielotien ja Lummetien kadunvarret ovat pääosin seitsemän- ja kahdeksankerroksisten rakennusten reunustamia. Korkein 12-kerroksinen osa sijoittuu Lummetien ja Kielotien kulmaan, jossa se maamerkin omaisesti osoittaa keskusta-alueen pohjoisen päätepisteen. Matalimmillaan rakentaminen on päiväkodin ja suojellun

kaupungintalon naapurissa, johon ei haluttu liian jyrkkää kontrastia suhteessa kaksikerroksiseen kaupungintaloon. Rakennusten ei haluttu myöskään varjostavan päiväkotia tai sen pihaa kohtuuttomasti. Myös Kirjastopuiston ja sen leikkipuiston säilyminen aurinkoisena on otettu massoitte-lussa huomioon.

Umpikorttelirakenteesta poiketen rakennusmassa jakautuu pienempiin kappaleisiin, joiden yksi-tai kaksikerroksista väleistä aurinko pääsee paistamaan sisäpihalle myös pimeämpään vuodenaikaan. Lamellit on vielä jaettu kaupunkikuvallisesti pienempiin osiin, jotka poikkeavat toisistaan korkeudeltaan, materiaaleiltaan ja väreiltään. Samalla ne pykältyvät suhteessa kadun reunaan, jolloin katujulkisivu näyttää muodostuvan kapeiden ja keskenään erilaisten kaupunkitalojen rivistä. Ratkaisu tuottaa perinteistä, ihmisläheistä kaupunkimittakaavaa, vaikka todellisuudessa kyse onkin suuresta korttelikokonaisuudesta.

Rakennukset tulee tehdä tiilestä paikallamuurattuna. Myös puun käyttö on sallittu. Sandwich-elementtejä ei sallita muutoin kuin parvekkeiden taustaseinissä tai kivijalkakerroksessa luonnonkivipintaisena tai muissa vastaavissa kohdissa, jotka eivät jää näkyviin. Piharakennusten ja matalien välirakennusten katot tulee tehdä viherkattona.

Kivijalkakerrokseen sijoittuu Lummekujan ja Kielotien puolella liiketilaa, jonka vähimmäiskorkeus on viisi metriä. Liiketilojen julkisivut tulee toteuttaa näyteikkunajulkisivuina. Katujen kulmaukseen tulee lisäksi varata tilat ravintolakäyttöön. Katutasoon muodostuu ylempien kerrosten parvekeista katos, joka luo välittävän vyöhykkeen rakennuksen ja kadun rajapintaan ja jonka alla jalankulkija on suojassa sateelta. Korkea kivijalka-liikekerros tuottaa rakennuksille tukevan "jalustan", mikä on perinteinen keino rakennusten julkisivujäsentelyssä. Korkea tila tekee tiloista myös joustavia moneen käyttöön. 12-kerroksisen rakennuksen "visuaalinen" kivijalka tulee toteuttaa kahden kerroksen korkuisena.

Pysäköinti sijoittuu pihakannen alle. Pysäköintihallin lattia on puoli kerrosta luonnollista maanpintaa alempana, jolloin se on edelleen pohjaveden pintaa ylempänä. Pysäköintihalliin tulee asuntojen pysäköinnin lisäksi varata 16 paikkaa päiväkodin käyttöön. Halliin tulee sijoittaa vähintään 10 sähköautojen latauspistettä.

Pihakansiratkaisun seurauksena pihakansi on reilun metrin luontaista maanpintaa korkeammalla. Pihan tulee olla korkeatasoinen ja monipuolinen. Keskeiset jalankulkureitit tulee tehdä luonnonkivistä. Asfalttia saa käyttää vain ajoreiteillä. Korttelin yhteispihalle on laadittava yhtenäinen pihasuunnitelma, jossa tonttien leikki- ja oleskelualueet, reitit, hulevesijärjestelmät ja istutukset tulee järjestää koko korttelin yhteisinä. Korttelipihan suunnittelussa tulee huomioida eri-ikäisten käyttäjien tarpeet. Korttelin vihertehokkuuden tulee olla vähintään 0,8.

Piha tulee toteuttaa kasvillisuudeltaan monilajisena alueena, jolle istutetaan vuodenaikojen vaihtelu huomioiden puita, pensaita, perennoja ja nurmikkoa.

PL, lähipalvelurakennusten korttelialue

Alueelle on varattu 1500 k-m²:n rakennusoikeus, jolle voidaan rakentaa kaksikerroksinen päiväkotia. Päiväkotia tulee tehdä puurakenteisena tai paikalla muuraten poltetusta tiilestä. Rakennuksen tulee olla arkkitehtuuriltaan korkeatasoinen.

Pientenlasten piha ja sisääntulopiha sijoittuvat korttelin alueelle, mutta isompien lasten pihalle varataan tila Kirjastopuiston alueelta.

Päiväkodin käyttöön varataan 16 autopaikkaa pysäköintihallista. Saattoliikenne hoidetaan kadunvarsipaikoilta Kielotien ja Lummetien varrelta sekä Kirjastopuiston itäpuoliselta, kirjaston pysäköintialueelta. Saattoliikenne tapahtuu pääosin eri aikaan kuin kirjaston tai musiikkiopiston asiakaspysäköinti. Päiväkodin huoltoliikenne johdetaan yksisuuntaisena Kirjastopolun ja Lummesolan kautta.

Y, yleisten rakennusten korttelialue

Kaupunginkirjaston käyttöön jäävä korttelialue, jonne sijoittuu kirjastorakennus ja sen vaatima huoltopiha. Kirjaston henkilökunnan autopaikat mahtuvat rakennuksen kellariin. Asiakkaille varataan yksi pysäköintikampa rakennuksen eteen.

4.3.2 Muut alueet

VP, puisto

Kirjastopuiston laajennusosa, joka sijoittuu pääosin nykyisen pysäköintialueen paikalle. Puistoon sijoittuu päiväkodin isommille lapsille varattu leikkipiha.



Näkymä Kielotien ja Lummekujan risteykseen. Arkkitehtitsto Helamaa & Heiskanen Oy.

4.4 KAAVAN VAIKUTUKSET

Hankkeen MRA 1 §:n mukaisia vaikutuksia on tarkasteltu kaavaa laadittaessa. Arvioinnissa on myös tarkasteltu valtakunnallisten alueiden käyttötavoitteiden (VAT) toteutumista.

Hanke sijoittuu jo rakennetulle alueelle ja on yhdyskuntarakennetta tiivistävä ja täydentävä. Se sijoittuu hyvien joukkoliikenneyhteyksien varteen. Hanketta voidaan pitää kestävän kaupunkirakentamisen tavoitteiden mukaisena. Kokonaisratkaisu on taloudellisesti toteutettavissa.

4.4.1 Vaikutukset rakennettuun ympäristöön

Väestön rakenne ja kehitys

Kaavamuutos täydentää Tikkurilan keskustan länsipuolisia kaupunginosia, mikä toteuttaa valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden henkeä. Uusia asuntoja tulee noin 450 kappaletta arviolta noin 700 uudelle asukkaalle.

Yhdyskuntarakenne



Alue sijoittuu Tikkurilan kaupungin-osaan, kaupungintalon ja kirjaston naapuriin. Ratkaisu tiivistää Tikkurilan kaupunkirakennetta ja jäsentää puistojen ja kulkuyhteyksien toimivuutta.

Rakentaminen sijoittuu pääradan sekä joukkoliikenteen runkoyhteyden varrelle. Juna- ja bussiasema sijoittuvat parin sadan metrin päähän.

Kaupunkikuva

Uusi rakentaminen parantaa alueen kaupunkikuvaa nykyhetkeen verrattuna. Mittakaava on sovitettu perinteiseen kaupunkikeskustan rakenteeseen. Suuren korttelirakenteen mittakaava on pilkottu kappalemaisiksi massoiksi. Muurattu tiili on vallitseva julkisivumateriaali, mikä tuo riittävää yhtenäisyyttä ja liittää alueen osaksi Tikkurilan perinteisempää kaupunkikuvaa. Korkeampi kivijalkakerros liiketiloineen jäsentää katunäkymää ja tekee alueen katutilasta houkuttelevan. Kielotien varteen istutettavat katupuut ovat askel kohti bulevardimaista katutilaa.

Rakennusten korkeutta on rajoitettu niin, että matalimmat rakennukset sijoittuvat kaava-alueen eteläosaan. Sillä turvataan riittävä auringonvalo pihakannelle ja varsinkin päiväkodille.

Rakennusmassat eivät myöskään varjosta Kirjastopuiston leikkipuistoa. Kielotien varteen on osoitettu puurivi ja katu suunnitellaan keskustamaiseksi bulevardiksi, jolla sallitaan myös kadunvarsi-pysäköinti.

Asuminen

Kaava-alueelle tulee noin 700 kerrostaloasuntoa, joista noin 30 % tulee A-Kruunun omistamaa ARA-tuettua asumista ja loput 70 % kovan rahan asuntotuotantoa. Valmistuvat asunnot helpottavat osaltaan pääkaupunkiseudun asuntopulaa. Hanke noudattaa valtakunnallisia alueidenkäyttötavoitteita lisäämällä asuntotuotantoa ja monipuolistamalla asuntokantaa hyvien raideliikenneyhteyksien varrella.

Palvelut ja työpaikat

Alueella ei ole kirjastoa lukuun ottamatta muita työpaikkoja, sillä purettava valtion virastotalo on ollut tyhjiään jo vuosia. Kirjaston työpaikat säilyvät ja uuteen päiväkotiin tulee uusia työpaikkoja. Samoin kadun varren liiketiloihin.

Kaavaratkaisu parantaa myös alueen palvelutasoa, kun uusi päiväkoti ja uudet kivijalkaliikkeet avaavat ovensa. Uuden päiväkodin rakentaminen helpottaa pulaa päivähoitopaikoista. Samalla se voi hyödyntää viereisen Tikkurilan kirjaston ja musiikkiopiston tarjoamia palveluja. Tikkurilan ja Aviapoliksen työpaikat ja palvelut ovat hyvien joukkoliikenneyhteyksien tai kävely- ja pyörämatkan päässä, joten hanketta voidaan pitää VAT:n mukaisena.

Taloudelliset vaikutukset

Uusi ja tehokkaampi rakentaminen tiiviillä keskusta-alueella hyödyntää olemassa olevaa kunnallisteknistä verkostoa ja valmiita palveluja. Keskustan asukasmäärä kasvaa, mikä lisää taloudellista toimeliaisuutta, kaupallisten palvelujen kannattavuutta ja joukkoliikenteen käyttöastetta. Hanke on kaupungille taloudellisesti kannattava.

Sosiaalinen ympäristö

Tikkurilan ydinkeskustaan tulee uusia asukkaita, mikä lisää alueen käyttöä myös iltaisin. Se monipuolistaa alueen palveluja ja lisää sosiaalista kontrollia ja turvallisuutta. Ympäröivien pientaloaluiden ikääntyville asukkaille tarjoutuu mahdollisuus esteettömään ja huolettomaan kerrostaloasumiseen. Noin kolmasosa uusista asunnoista tulee A-Kruunun omistukseen eli ne ovat Asuntorahaston tukemaa vuokra-asumista. Tavoitteena on ehjä sosiaalinen aluekokonaisuus. Hanke on VAT:n mukainen.

Virkistys

Hanke uusine asukkaineen lisää virkistysalueiden, kuten Keravanjoen rannan tai Tikkurilan urheilualueiden käyttöä. Alue on vanhaa, rakennettua keskustakorttelia, joten hanke ei vaaranna VAT:n virkistyskäyttöä koskevia tavoitteita.

Liikenne

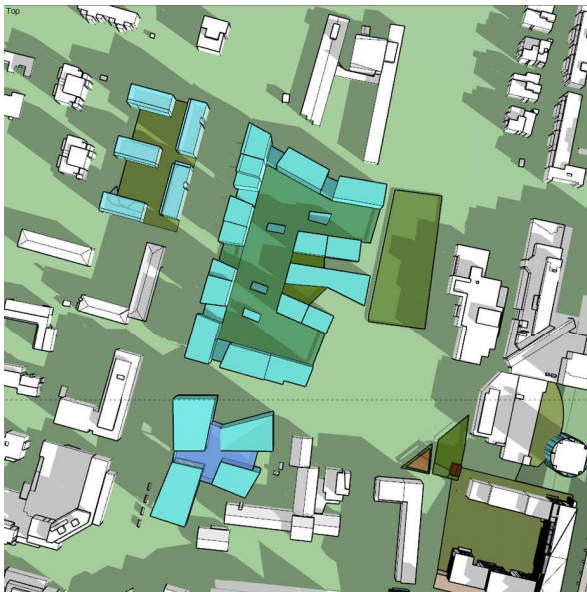
Kaava-alue sijaitsee kävelyetäisyydellä Tikkurilan matkakeskuksesta. Ratkaisu lisää alueen joukkoliikenteen matkustajamääriä ja parantaa joukkoliikennepalvelujen kannattavuutta. Kasvava asukasmäärä lisää osaltaan ajoneuvoliikennettä, toisaalta liikenteestä poistuu nykyisen toimistotilan synnyttämä liikenne. Yhteydet Läntisen Valkoisenlähteentien kautta Tuusulanväylälle ja Tikkurilantien kautta Kehä III:lle ovat sujuvat. Suunnitteilla on myös Valkoisenlähteentien jatko itään Hakilaan ja vt 4:n suuntaan. Vantaan Ratikan (Länsimäki-Lentoasema) suunniteltu linjaus kulkee Lumekujaa pitkin kaava-alueeseen rajutuen. Suunnitelmissa on baanatasoiset yhteydet pyöräilylle

Tikkurilasta Korson, Kivistön, Hakunilan ja Helsingin suuntiin. Näistä pohjoisen suunnan yhteyttä Korsoon on jo parannettu laatukäytävä-tasoiseksi. Seuraavana vuorossa on Hakunilan suunnan laatukäytävä-tason yhteyden toteutus.

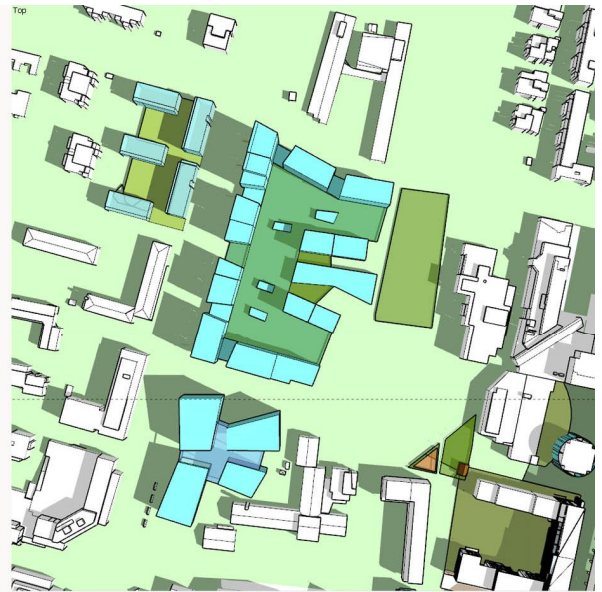
Vesihuolto

Kirjastopuistoon rakennetaan uutta vesi- ja viemäriverkostoa noin 100 metrin matkalle. Uutta vesihuoltoa varten kaavaan on merkattu riittävä rasitealue. Jätevesiviemäri voidaan rakentaa viettoviemärinä noin 5 promillen kaadolla. Kaava-alueen kaakkoisnurkassa Lummekujan päässä rakennuksen raja ulottuu hulevesiviemärin suoja-alueelle. Rakentamisvaiheessa on huomioitava hulevesiviemärin läheisyys ja jätettävä riittävä suojaetäisyys rakennuksen perustuksiin. Tarpeen mukaan hulevesiviemäri Kirjastopuistosta Lummekujalle (29 m) joko siirretään tai se poistetaan käytöstä.

Uudelle katualueelle, Kirjastopolulle, rakennetaan hulevesiviemäriä noin 90 metrin matkalle. Hulevesiviemärointi Lummesolalla vaatii osittain lämpöeristämistä vieton mahdollistamiseksi. Vesihuollon suunnittelu- ja rakentamiskustannusarvio on noin 111 000 € (alv 0%)



21.3. klo 9:00



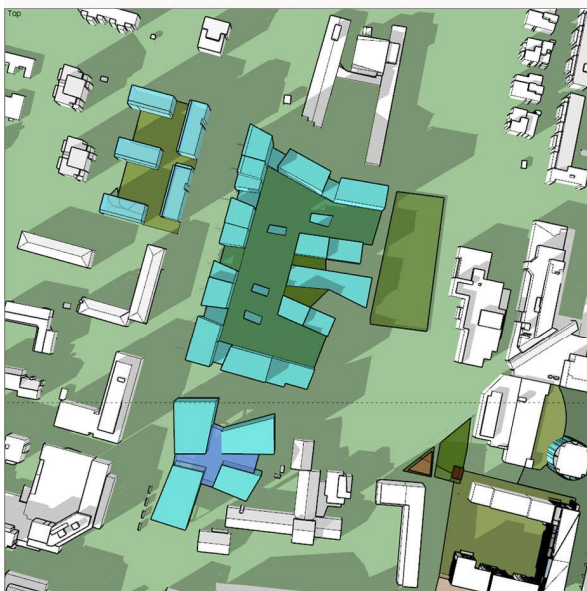
21.6. klo 9:00



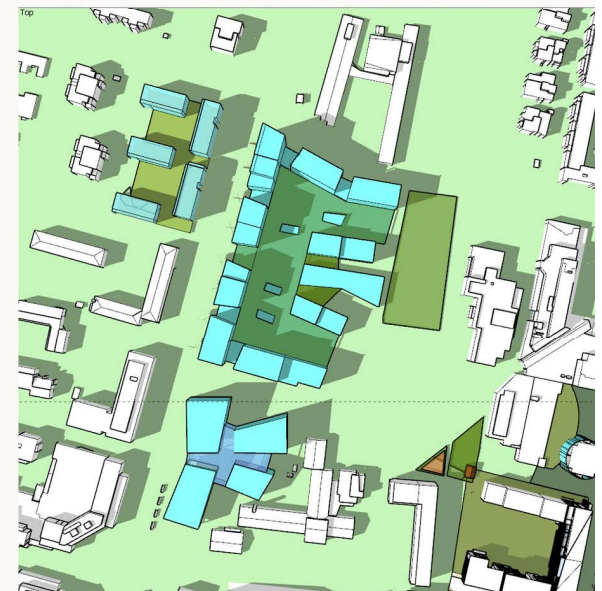
21.3. klo 12:00



21.6. klo 13:00



21.3. klo 16:00



21.6. klo 17:00

Ympäristöhäiriöt

Ympäröivien katujen liikennemelu on otettu huomioon kaavamääräyksissä. Asuinhuoneiden ulko-kuoren ääneneristävyyden, ΔL tulee olla vähintään 30 dB ja Kielotiehen tai Lummetiehen rajautuvalla julkisivulla 35 dB. Parvekkeiden melutaso tulee tarkastella tarkemmin rakennusluvan yhteydessä, lasituksin ja muiden teknisten ratkaisujen avulla tulee varmistaa, ettei 55 dB:n melutaso ylity.

4.4.2 Vaikutukset luontoon ja luonnonympäristöön

Uudisrakentaminen sijoittuu jo rakennetuille alueille, eikä sillä ole vaikutusta alueen luontoarvoihin. Hanke hyödyntää pitkälti olemassa olevaa yhdyskuntatekniikkaa. Hanke ei vaaranna VAT:n luonnonvaroja koskevia tavoitteita.

Vesistöt ja vesitalous

Kaavamuutosalue on jo nykyisin suurelta osin vettä läpäisemätöntä katto- ja asfalttipintaa. Alueella on myös hieman nurmialuetta. Hulevesien muodostumista kaava-alueella tullaan vähentämään tonteille tulevalla viherrakentamisella.

Kaava-alueella muodostuvia hulevesiä tulee viivyttaa/imeyttää tontilla ennen niiden johtamista hulevesiviemäriin, joten alueelta poistuvia hulevesiä hallitaan nykytilaa paremmin uuden rakentamisen myötä. Rakennusluvan yhteydessä tulee laatia hulevesisuunnitelma, joka hyväksytetään kaupungilla.

4.4.3 Vaikutukset ilmastonmuutoksen kannalta

Rakentamisen vaikutukset ilmastonmuutokseen ovat vähäiset. Rakentaminen lisää aina kasvihuonekaasupäästöjä, samoin rakennusten käyttö mm. lämmityksen ja liikenteen kautta. Toisaalta nyt rakennettava keskustakortteli tiivistää olemassa olevaa yhdyskuntarakennetta. Se sijoittuu keskustan kävelyvyöhykkeelle ja hyödyntää täysipainoisesti joukkoliikennepalveluja ja raideliikennettä.

4.5 YMPÄRISTÖN HÄIRIÖTEKIJÄT

Tieliikenteen melu ja saastuneet maat on käsitelty kohdassa 5.4.1. Ympäristöhäiriöiden vähentäminen on VAT:n mukaisesti otettu huomioon.

4.6 NIMISTÖ

Alueelle tuli kokonaan uusi kevyenliikenteen raitti, jolla sallitaan myös huoltoajo. Käytännössä raitti on suurimmaksi osaksi osa korttelia. Nimistöryhmä päätti 25.2.2019 kokouksessaan esittää uudelle raitille nimeä Lummesola - Näckrospasset ja muuttaa samalla Esikkopolun Lummetien eteläpuolisen osion nimen Kirjastopoluksi - Biblioteksstigen.

5. ASEMAKAAVAN TOTEUTUS

Kaavamuutokseen liittyy maankäyttösopimus. Tavoitteena on aloittaa rakentaminen välittömästi, kun asemakaava on vahvistunut. Kielotien päiväkodin tulisi olla valmis jo vuoden 2020 lopussa.

6. KAAVATYÖHÖN OSALLISTUNEET

Senaatti:	Marjaana Berger	
A-Kruunu:	Jari Mäkimattila	
	Antti-Juhani Lehti	
Peab Oy:	Juho Koskinen	
	Kari Kuittinen	
	Kai Remmler	
Arkk.tsto Helamaa & Heiskanen Oy	Matti Mastosalo	
	Hanna Ohtola	
Vantaan Energia:	Antti Hartikainen	
Vantaan kaupunki:		
Kaupunkisuunnittelu:	Ritva Kotilainen	alue-arkkitehti
	Seppo Niva	arkkitehti
	Elina Ekroos	maisema-arkkitehti
	Leena Kaunismäki	suunnitteluavustaja
	Anna-Liisa Vanhala	kaavoitusteknikko
Maankäyttötoimi:	Janne Juntunen	projektinjohtaja
Kuntatekniikan keskus :	Paula Luomala	vesihuollon suunnittelu
	Jarmo Pajunen	liikenneinsinööri
	Samuli Haveri	liikenneinsinööri
	Tiina Hulkko	liikenneinsinööri
	Janne Karppinen	geotekniikka
	Heidi Burjam	puistosuunnittelupäällikkö
	Eija Välimäki	viheraluesuunnittelija
Rakennusvalvonta:	Jari Saajo	lupa-arkkitehti
	Panu Latvala	lupa-arkkitehti
	Matti Kärki	kaupunkikuva-arkkitehti
	Leena Jaskanen	kaupunkikuva-arkkitehti
Sivistysvirasto:	Päivi Riehunkangas	suunnittelija
Vantaan kaupunginkirjasto:	Tiina Vallo	palveluesimies
Musiikkipisto:	Kimmo Kola	apulaisrehtori
Tilakeskus:	Tiina Riihimäki	hankekehitysarkkitehti
	Eija Kivineva	hankepäällikkö
Kiinteistöt ja asuminen:	Tomi Henriksson	asumisasiain päällikkö
	Elisa Ranta	asumisen erityisasiantuntija

VANTAAN KAUPUNKI Kaupunkisuunnittelu/Asemakaavoitus

Vantaalla, 10. päivänä kesäkuuta 2019.

Seppo Niva

asemakaavasuunnittelija

Ritva Kotilainen

aluearkkitehti

7. ASEMAKAAVAN SEURANTALOMAKE

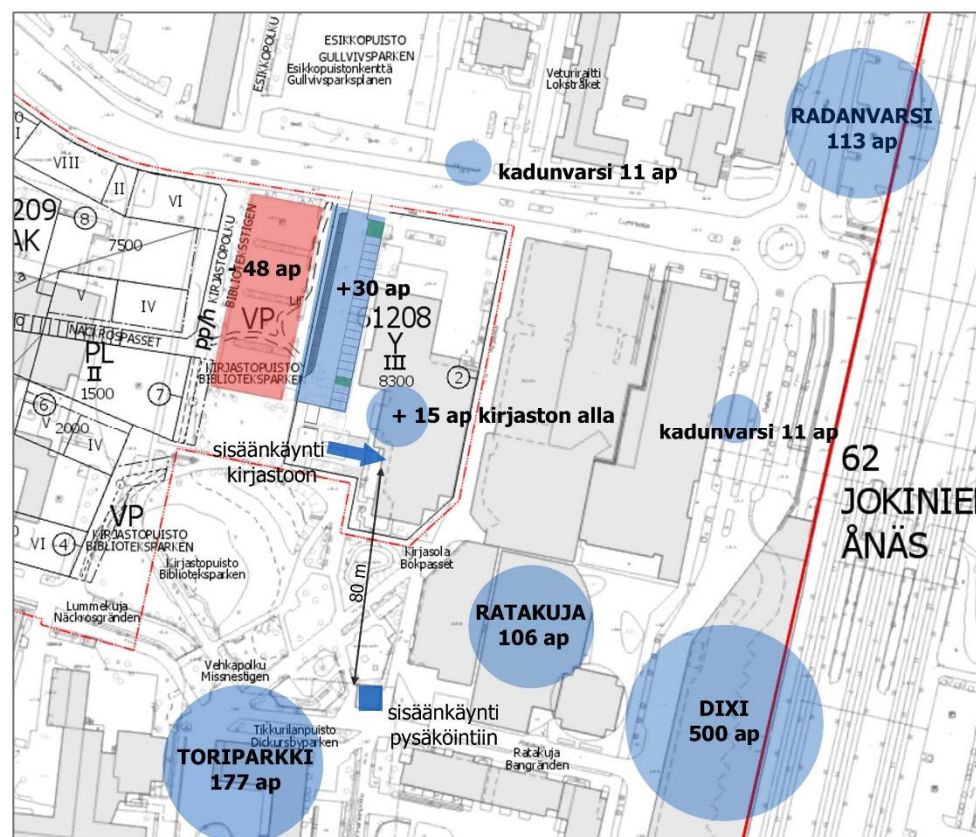
Asemakaavan perustiedot ja yhteenveto

Kunta	092 Vantaa	Täyttämispvm	14.05.2019
Kaavan nimi	002352 Tikkurila 61, Kielotie 15		
Hyväksymispvm	Ehdotuspvm		
Hyväksyjä	Vireilletulosta ilm. pvm		
Hyväksymispykälä	Kunnan kaavatunnus		
Generoitu kaavatunnus	092002352		
Kaava-alueen pinta-ala [ha]	3,2180	Uusi asemakaavan pinta-ala [ha]	
Maanalaisten tilojen pinta-ala [ha]		Asemakaavan muutoksen pinta-ala [ha]	3,2180

Ranta-asemakaava Rantaviivan pituus [km]

Rakennuspaikat [lkm]	Omarantaiset	Ei-omarantaiset
Lomarakennuspaikat [lkm]	Omarantaiset	Ei-omarantaiset

Aluevaraukset	Pinta-ala [ha]	Pinta-ala [%]	Kerrosala [k- m ²]	Tehokkuus [e]	Pinta-alan muut. [ha +/-]	Kerrosalan muut. [k- m ² +/-]
Yhteensä	3,2180	100,0	37400	1,16	0,0000	18900
A yhteensä	1,2713	39,5	27600	2,17	1,2713	27600
P yhteensä	0,1599	5,0	1500	0,94	0,1599	1500
Y yhteensä	0,6327	19,7	8300	1,31	-1,8159	-10200
C yhteensä						
K yhteensä						
T yhteensä						
V yhteensä	0,4502	14,0			0,2973	
R yhteensä						
L yhteensä	0,7039	21,9			0,0874	



Havainnekuva, joka osoittaa miten kirjaston pysäköinti hoidetaan puiston laajennuksen jälkeen.

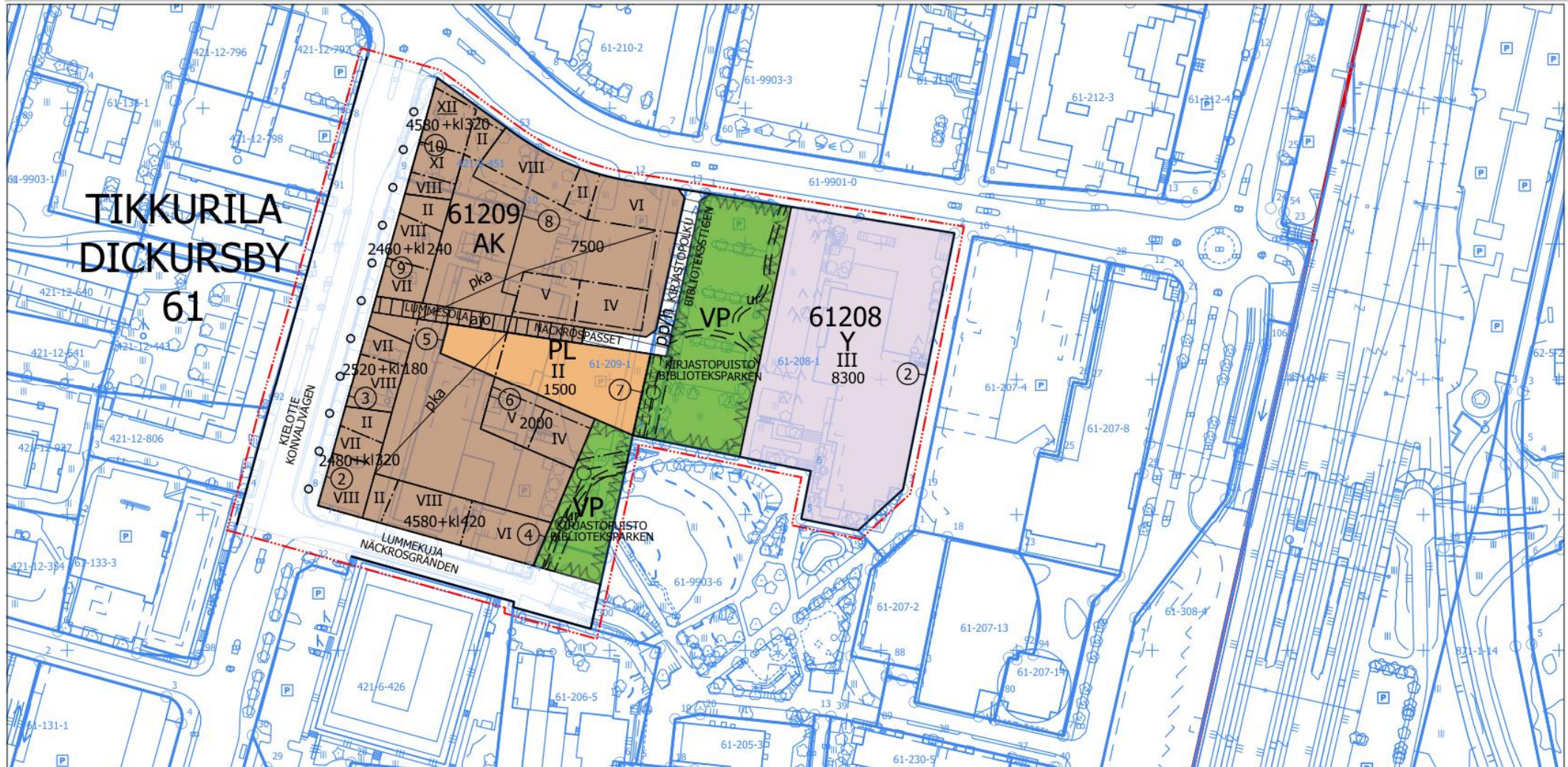
Alamerkinnot

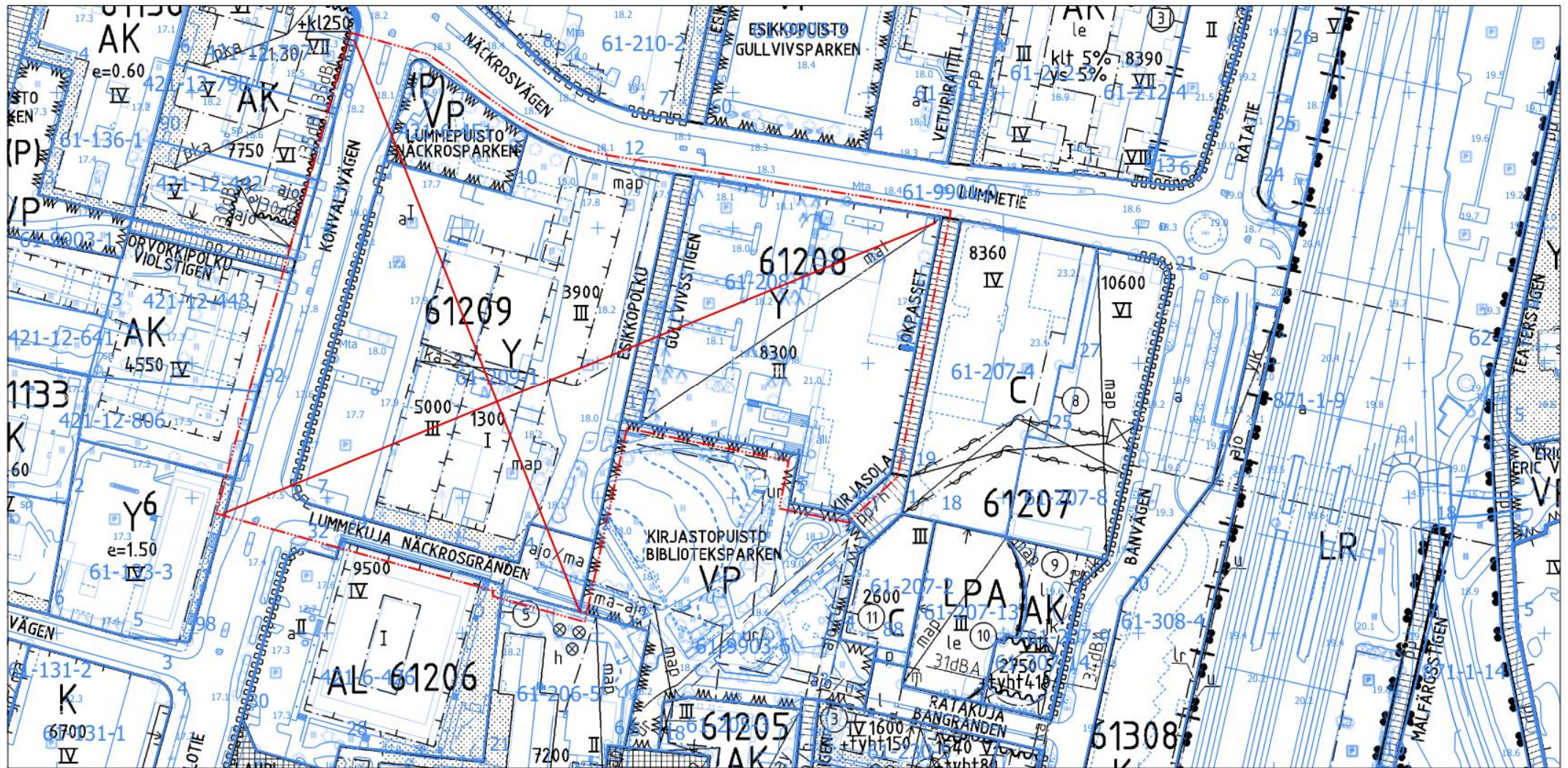
Aluevaraukset	Pinta-ala [ha]	Pinta-ala [%]	Kerrosala [k-m ²]	Tehokkuus [e]	Pinta-alan muut. [ha +/-]	Kerrosalan muut. [k-m ² +/-]
Yhteensä	3,2180	100,0	37400	1,16	0,0000	18900
A yhteensä	1,2713	39,5	27600	2,17	1,2713	27600
AK	1,2713	100,0	27600	2,17	1,2713	27600
P yhteensä	0,1599	5,0	1500	0,94	0,1599	1500
PL	0,1599	100,0	1500	0,94	0,1599	1500
Y yhteensä	0,6327	19,7	8300	1,31	-1,8159	-10200
Y	0,6327	100,0	8300	1,31	-1,8159	-10200
C yhteensä						
K yhteensä						
T yhteensä						
V yhteensä	0,4502	14,0			0,2973	
VP	0,4502	100,0			0,2973	
R yhteensä						
L yhteensä	0,7039	21,9			0,0874	
Kadut	0,6501	92,4			0,0986	
Kev.liik.kadut	0,0538	7,6			-0,0112	
E yhteensä						
S yhteensä						
M yhteensä						
W yhteensä						



Näkymä Kielotien ja Lummetien risteyksestä kortteliin, Arkkitehtitsto Helamaa & Heiskanen.

8. ASEMAKAAVAKARTTA JA -MÄÄRÄYKSET





Kaava-alueen numero Planområdets nummer	Päiväys Datum	Pohjakarttalehtien numerot Baskartbladens nummer
002352	10.6.2019	686502, 687502

Vantaan kaupunki
KIELOTIE 15
Kaupunginosa 61, Tikkurila



Vanda stad
KONVALJVÄGEN 15
Stadsdel 61, Dickursby

Asemakaavan muutos
Korttelit 61208 ja 61209 sekä
katu- ja virkistysaluetta.

Tonttijako
Osa korttelia 61209.

Tonttijaon muutos
Kortteli 61208 ja osa korttelia 61209.

Ändring av detaljplanen
Kvarteren 61208 och 61209 samt
gatu- och rekreationsområde.

Tomtindelning
Del av kvarteret 61209.

Ändring av tomtindelningen
Kvarteret 61208 och del av kvarteret 61209.

ASEMAKAAVAMERKINTÖJÄ JA -MÄÄRÄYKSIÄ:

DETALJPLANBETECKNINGAR OCH -BESTÄMMELSER:

3 m kaava-alueen rajan ulkopuolella oleva viiva

Linje 3 m utanför planområdets gräns



Asuinkerrostalojen korttelialue

Asumista palvelevat yhteistilat, tekniset tilat, pysäköintilaitokset, ajoluiskat sekä parvekkeiden ja terrassien kiinteästi lasitetut osat saa rakentaa asemakaavassa osoitetun kerrosalan lisäksi. Nämä tilat eivät mitoiteta autopaikkoja tai väestönsuojia.

Porrashuoneiden 15 k-m² ylittävän osan saa rakentaa kussakin kerroksessa porrashuonetta kohti rakennusoikeuden lisäksi edellyttäen, että tämä lisää porrashuoneen viihtyisyyttä ja luonnonvaloisuutta.

Porrashuoneet eivät mitoiteta autopaikkoja tai väestönsuojia.

Ulkoiluvälinevarastoja on varattava vähintään 1,5 m²/asunto.

Parvekkeita korvaavia viherhuoneita saa rakentaa rakennusoikeuden lisäksi.

Kerrosluvut lasketaan kadun tasosta.

Porrashuoneisiin tulee olla kulku sekä pihalta että kadulta.

Asuntojen autopaikat tulee sijoittaa pihakannen alle.

Pysäköintihalliin tulee sijoittaa vähintään 10 sähköautojen latauspistettä.

Väestönsuojat saa sijoittaa tonttijaon estämättä.

Palomuurit voidaan toteuttaa tontin rajasta riippumatta.

Tonteille 4 tai 6 sekä tontille 8 tulee varata maantasokerrokseen tila muuntamolle. Muuntamon saa rakentaa osoitetun kerrosalan lisäksi.

Rakennus tulee varustaa koneellisella tulo- ja poistoilmanvaihdoilla, jossa tuloilma on otettava kattotasolta mahdollisimman etäältä epäpuhtauslähteistä. Ilmanvaihtolaitteisto tulee varustaa riittävän tehokkailla suodattimilla.

Kvartersområde för flervåningshus

Gemensamma utrymmen som betjänar boendet, tekniska utrymmen, parkeringsanläggningen, körramper samt balkongers och terrassers permanent inglasade delar får byggas utöver den våningsyta som anges i detaljplanen. För dessa utrymmen behöver inga bilplatser eller skyddsrum anvisas.

En del som överskrider 15 m²-vy i trapphusen får byggas utöver byggrätten i varje våning per trapphus under förutsättning att den ökar trivselen och dagsljuset i trapphuset.

Trapphusen dimensionerar inga bilplatser eller skyddsrum.

Lager för fritidsredskap skall reserveras minst 1,5 m²/bostad.

Utöver byggrätten får byggas grönum som ersätter balkongerna.

Våningstalen räknas från gatunivån.

Till trapphusen skall det finnas ingångar från både gården och gatan.

Bostädernas bilplatser ska placeras under gårdsdäcket.

Minst 10 laddningsställen för elbilar ska placeras i parkeringshallen.

Skyddsrum får placeras utan att tomtindelningen utgör ett hind.

Brandmurar kan byggas oberoende av tomtgränsen.

På tomter 4 eller 6 och på tomten 8 skall i markplan reserveras plats för en transformator. Transformatorn får byggas utöver den anvisade våningsytan.

Byggnaden ska utrustas med maskinell till- och frånluftsventilation, där tilluften tas från taknivå på så stort avstånd från föroreningskällor som möjligt. Ventilationsanläggningen måste utrustas med tillräckligt effektiva filter.

Rakennukset:

Korttelin rakennukset tulee tehdä kaupunkikuvallisesti ja arkkitehtuuriltaan kaupunkimaisina.

Arkkitehtuurin tulee olla modernia, korkeatasoista ja innovatiivista.

Kortteli tulee rajata koko Lummekujaan, Kielotiehen ja Lummetiehen rajoittavalta pituudeltaan rakennuksin ja kaupunkikuvallisesti korkeatasoisin rakentein.

Rakennukset tulee jakaa pienempiin osiin rakennusaloittain. Vierekkäisten osien tulee selvästi erottua toisistaan. Erottuminen tulee tehdä varioimalla julkisivumateriaalia ja -väriä, rakennusosan korkeutta ja julkisivupinnan etäisyyttä katulinjasta.

Rakennusten julkisivujen tulee pääosin olla paikallamuurattua tiiltä tai puuta.

12-kerroksisen rakennusosan julkisivut saa verhota alumiinilevyillä.

Parvekkeiden, kulkuaukkojen ja ulokkeiden näkyvät pinnat tulee käsitellä julkisivumaisesti ja julkisivujen laatuasoa vastaavasti.

Sandwich-elementtirakennetta saa käyttää vain maantasokerroksessa luonnonkivipintaisena, parvekkeiden taustaseinissä tai vastaavissa sekundäärisissä julkisivupinnoissa.

Parvekkeiden pieliä ei saa kadun puolella ulottaa maantasokerrokseen.

Katujulkisivujen, arkadien, kivijalkakerroksen ja pihan valaistus on järjestettävä korttelin yhteisen valaistussuunnitelman mukaisesti.

Yksi- ja kaksikerroksisten rakennusten, rakennusosien ja katosten katto tulee tehdä viherkattona.

Katolle saa kerrosluvun ja rakennusoikeuden lisäksi rakentaa teknisiä tiloja ja asentaa teknisiä laitteita ja ne tulee huolitella rakennuksen arkkitehtuuriin soveltuviksi

Kivijalkakerros:

Liiketilöiden vähimmäiskerroskorkeus on 5 metriä.

Kielotien ja Lummekujan kulmaan tulee suunnitella ravintolakäyttöön soveltuva tila, joka on yhdistettävissä ulkotilaan ovin tai avattavin ikkunoin.

12-kerroksisen rakennusosan kivijalkakerros tulee toteuttaa siten, että se on visuaalisesti kahden kerroksen korkuinen.

Meluntorjunta

Asuinhuoneiden ulkokuoren ääneneristävyyden ΔL tieliikennemelua vastaan on oltava vähintään 30 dB, Kielotien ja Lummetien varressa 35 dB.

Asunnot eivät saa avautua vain julkisivulle, jolle kohdistuvan melun taso ylittää 65 dB päiväajan keskiäänitasona laskettuna.

Kielotien ja Lummetien varrella tulee teknisin ratkaisuin huolehtia siitä, ettei 55 dB:n päiväajan keskiäänitason ohjearvo ylitä parvekkeilla.

Piha-alueiden oleskelu tulee sijoittaa siten, ettei 55 dB:n päiväajan keskiäänitason ohjearvo ylitä.

Byggnader:

Kvarterets byggnader ska uppföras så att de med avseende på stadsbilden och arkitekturen är urbana.

Arkitekturen ska vara modern, högklassig och innovativ.

Kvarteret ska avgränsas till hela den längd som gränsar till Näckrosgränden, Konvaljvägen och Näckrosvägen med byggnader samt konstruktioner på en stadsbildsmässigt hög nivå.

Byggnaderna ska delas in i mindre delar enligt byggnadsytorna. Intilliggande delar ska tydligt skilja sig från varandra. Urskiljandet ska ske genom variationer i fasadmateriell och -färger, byggnadsdelarnas höjder och fasadytans avstånd från gatulinjen.

Byggnadens fasader ska huvudsakligen bestå av tegel som murats på platsen eller trä.

I byggnadsdelen med 12 våningar får fasaderna täckas med aluminiumplattor.

De synliga ytorna på balkonger, genomfartsöppningar och utsprång ska hanteras som fasader och så att de motsvarar kvalitetsnivån på fasaderna.

Sandwich-elementkonstruktioner får användas endast i markplanet med en yta av natursten, på balkongernas fondväggar eller på motsvarande sekundära fasadytor.

Balkongernas sidor får inte sträcka sig till markplansvåningen på gatans sida.

Gatufasadernas, arkadernas, stenfotsvåningens och gårdens belysning ska ordnas enligt en separat belysningsplan som är gemensam för kvarteret.

De tak som täcker en- och tvåvåningsbyggnader, byggnadsdelar eller skydd ska utföras i form av gröntak.

Utöver våningstalet och byggrätten får tekniska utrymmen och anordningar byggas och installeras på taket och dem ska bearbetas så att de passar ihop med byggnadens arkitektur.

Stenfotsvåningen:

Äffärslokalerens minimivåningshöjd är 5 m.

I hömet av Konvaljvägen och Näckrosgränden ska en lokal som lämpar sig för restaurangbruk planeras. Lokalen ska kunna anslutas till uterummet med dörrar eller fönster som går att öppna.

Stenfotsvåningen i byggnadsdelen med 12 våningar ska byggas så att den visuellt är två våningar hög.

Bullerbekämpning

Ljudisoleringen ΔL mot trafikbuller i bostadsrummens yttre skikt skall vara minst 30 dB, utmed Konvaljvägen och Näckrosvägen 35 dB.

Bostäderna får inte endast öppnas mot den fasad, där bullernivån överskrider 65 dB beräknat enligt den genomsnittliga ljudnivån dagtid.

Invid Konvaljvägen och Näckrosvägen skall genom tekniska lösningar söras för att den genomsnittliga ljudnivån dagtid, 55 dB inte överskrider på balkongerna.

Gårdsområdenas vistelseplatser bör placeras så att riktvärdet för den genomsnittliga ljudnivån dagtid 55 dB inte överskrider.

Pihat:

Korttelin yhteispihalle on laadittava yhtenäinen pihasuunnitelma, jossa tonttien leikki- ja oleskelualueet, reitit, hulevesijärjestelmät ja istutukset tulee järjestää koko korttelin yhteisinä.

Pihan tulee olla korkeatasoinen ja monipuolinen. Rakennusten sisäänkäyntien edustan ja niihin liittyvien istutusten rajausten tulee olla luonnonkiveä. Kulku- ja huoltoajoreiteissa voidaan käyttää betoni- tai hulevesikiveystä. Asfalttia saa käyttää vain ajoreiteilla.

Korttelin vihertehokkuuden tulee olla vähintään 0,8. Laskelma on esitettävä rakennuslupahakemuksessa.

Korttelipihan suunnittelussa tulee huomioida eri-ikäisten käyttäjien tarpeet.

Piha tulee toteuttaa kasvillisuudeltaan monilajisena alueena, jolle istutetaan vuodenaikojen vaihtelu huomioiden puita, pensaita, perennoja ja nurmikkoja.

Sisäpihan osat, joita ei käytetä välttämättöminä kulkuteinä, leikki- tai oleskelualueina tai hyödynnetä kaupunkiviihtelyyn, on istutettava.

Maanvaraisille pihan osille on istutettava suureksi kasvavia puita.

Rakennuslupaa varten on laadittava hulevesisuunnitelma.

Autopaikkojen vähimmäismäärät:

Asunnot: 1 ap/ 130 k-m²

Lyhytaikaista huoltopysäköintiä ja kotipalvelujen pysäköintiä varten tulee varata pihakannelle, porraskäytävien läheisyyteen vähintään 1 ap/5000 k-m².

Autopaikoista saa vähentää 15 % silloin, kun paikat ovat nimeämättömiä.

Polkupyöräpaikkojen vähimmäismäärät:

1 kpl/asuinhuone, joista 50 % on helposti käytettäviä.

PL**Lähipalvelurakennusten korttelialue.**

Arkkitehtuurin tulee olla modernia, korkeatasoista ja innovatiivista.

Korttelialueen käyttöön varataan 16 autopaikkaa pihakannen alle.

Rakennuksen julkisivujen tulee olla puuta tai paikallamuurattua poltettua tiiltä.

Y**Yleisten rakennusten korttelialue.**

Autopaikkojen vähimmäismäärä on 1 autopaikka/250 k-m².

Autopaikat saa sijoittaa korttelissa 61207 sijaitsevaan pysäköintilaitokseen.

VP**Puisto.**

Korttelin, korttelinosan ja alueen raja.

Osa-alueen raja.

Ohjeellinen alueen tai osa-alueen raja.

Sitovan tonttijaon mukaisen tontin raja ja numero.

Risti merkinnän päällä osoittaa merkinnän poistamista.

Gärden:

För kvarterets gemensamma gårdsplan ska en enhetlig plan utarbetas, där tomternas områden för lek och vistelse, leder, dagvattensystem och planteringar ska ordnas gemensamt för hela kvarteret.

Gärden ska vara högklassig och varierande. Området framför byggnadernas ingångar och avgränsningarna av planteringar i anslutning till dessa ska utgöras av natursten. På vägarna för genomfarts- och servicetrafik kan betongbeläggning eller stenläggning som släpper igenom dagvatten användas. Asfalt får användas endast på körvägar.

Kvarterets grönfaktor ska vara minst 0,8. Beräkningen ska presenteras i byggnadstillståndsansökan.

Vid planeringen av kvarteretsgården ska behoven hos användare i olika åldrar beaktas.

Gårdsplanen ska förverkligas som ett område med mångsidig växtlighet, där det planteras olika slag av träd, buskar, perenner och gräs som beaktar årstidernas växling.

De delar av innergården som inte används för nödvändiga gångvägar, områden för lek eller utevistelse eller utnyttjas för stadsodling, ska förses med planteringar.

På de partier av gårdsplanen som har öppen jord ska planteras träd som blir stora.

För byggnadslov ska utarbetas en dagvattenplan.

Minimiantalet bilplatser:

Bostäder 1 bp/130 m²-vy

Minst 1 bp/5000 k-m² ska reserveras på gårdsdäcket i närheten av trapphusen för kortvarig serviceparkering och hemservice.

Antalet bilplatser får minskas med 15 % när bilplatserna inte är namngivna.

Minimiantalet cykelplatser:

1 st. /bostadsrum, av vilka 50 % är lättillgängliga.

Kvartersområde för närservicebyggnader.

Arkitekturen ska vara modern, högklassig och innovativ.

För kvartersområdet ska 16 bilplatser under gårdsdäcket reserveras.

Byggnadens fasader ska bestå av trä eller bränt tegel som murats på platsen.

Kvartersområde för allmänna byggnader.

Minimiantalet bilplatser är 1 bilplats/250 m²-vy.

Bilplatserna får placeras i en parkeringsanläggning i kvarter 61207.

Park.

Kvarters-, kvartersdels- och områdesgräns.

Gräns för delområde.

Riktgivande gräns för område eller del av område.

Tomtgräns och -nummer enligt bindande tomtindelning.

Kryss på beteckning anger att beteckningen slopas.

61

VANT

61208

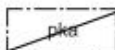
KIRJASTOPOLKU

4580

IV

123

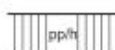
-4580 + kl420



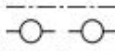
O O O O



ajo



ur



Kaupunginosan numero.

Kaupunginosan nimi.

Korttelin numero.

Kadun, tien, katuaukion, torin, puiston tai muun yleisen alueen nimi.

Rakennusoikeus kerrosalaneliömetreinä.

Roomalainen numero osoittaa rakennusten, rakennuksen tai sen osan suurimman sallitun kerrosluvun.

Alleviivattu luku osoittaa ehdottomasti käytettävän rakennusoikeuden, rakennuksen korkeuden, kattokaltevuuden tai muun määräyksen.

Lukusarja, jossa ensimmäinen luku ilmoittaa asuntokerrosalan neliömetrimäärän ja toinen luku liikehuoneistojen kerrosalan neliömetrimäärän.

Rakennusala.

Rakennusala, jolle saa sijoittaa pysäköintiä pihakannen alle.

Pihakannen rakennusalueelle saa rakentaa piharakennuksia rakennusoikeuden lisäksi.

Säilytettävä/istutettava puurivi.

Katu.

Yleiselle jalankululle varattu alueen osa.

Ajoyhteys.

Jalankululle ja polkupyöräilylle varattu katu/tie, jolla huoltoajo on sallittu.

Ohjeellinen ulkoilureitti.

Maanalaista johtoa varten varattu alueen osa.

TONTTIJAKO

Tämän asemakaavan alueella oleviin kortteleihin on laadittava erillinen tonttijako, ellei kaavamerkinnöin ole toisin osoitettu.

Stadsdelsnummer.

Namn på stadsdel.

Kvartersnummer.

Namn på gata, väg, öppen plats, torg, park eller annat allmänt område.

Byggnadsrätt i kvadratmeter våningsyta.

Romersk siffra anger största tillåtna antalet våningar i byggnaderna, i byggnaden eller i en del därav.

Det understreckade talet anger den byggnadsrätt, byggnadshöjd, taklutning eller annan bestämmelse som ovillkorligen skall iakttas.

Talserie vars första tal anger bostadsvåningsytan i kvadratmeter och andra tal våningsytan i kvadratmeter för affärslokaler.

Byggnadsyta.

Byggnadsyta där parkering får placeras under gårdsdäck.

Inom byggnadsytan av gårdsdäcket får gårdsbyggnader byggas utöver den anvisade byggrätten.

Trädrad som skall bevaras/planteras.

Gata.

För allmän gångtrafik reserverad del av område.

Körförbindelse.

Gata/väg reserverad för gång- och cykeltrafik där servicetrafik är tillåten.

Riktgivande friluftsled.

Del av område reserverad för underjordisk ledning.

TOMTINDELNING

För kvarteren på denna detaljplans område skall en separat tomtindelning göras, om inte via planteckningar annat bestämts.

Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimiala
KaupunkisuunnitteluRitva Kotilainen
Aluearkkitehti / OmrådesarkitektVerksamhetsområdet för markanvändning, byggnad och miljö
Stadsplaneringen

Kaupunkimittaus

Asemakaavan pohjakartta täyttää sille asetetut vaatimukset.

Stadsmätning

Baskartan för detaljplanen uppfyller de krav som ställs på den.

Tasokoordinaatisto
ETRS-GK25,
korkeusjärjestelmä
N2000.

Vantaalla / Vanda ____ . ____ 20__

Kimmo Junttila
Kaupungeingeodeetti / StadsgeodetPlankoordinaatistojärjestelmä
ETRS-GK25,
höjdsystemet
N2000.

Kaupunkisuunnittelu / Tikkurilan asemakaavayksikkö

Kaupunginhallitus 8.4.2019 oikeutti kaupunkisuunnittelun pyytämään tarvittavat lausunnot asemakaavamuutosmuutosehdotuksesta **nro 002352 / Kielotie 15**. Lausuntoja pyydettiin 2 ja saatiin 2 kpl.

Lausunnonantaja	Lausunto	Tarkistukset
NRO 1 HSY	Kaavaselostuksen vesihuoltoa koskevassa osiossa ristiriitaisuuksia. Vesihuollon liitekartan luettavuutta tulisi parantaa.	Tarkistetaan kaavaselostuksen vesihuollon teksti- ja liitekarttaosiota.
NRO 2 UUDENMAAN ELINKEINO-, LIIKENNE- JA YMPÄRISTÖKESKUS	Parvekkeita ja pihan oleskelualueita koskevia melumääryksiä tulee tarkentaa. Asuntojen ei tulisi avautua yksinomaan Lummetien suuntaan, jossa päivämelutaso on 65 dB.	Melumääryksiä tarkennetaan ja kielletään asuntojen avaaminen pelkästään julkisivulle, jolla päivämelutaso 65 dB ylittyy.

NRO 1
HSY

Lausunto:

Suunnittelualueetta palvelee Kielotien ja Lummekujan nykyinen vesihuoltoverkosto. Alla ote kaavaselostuksesta: *"Kaava-alueelle rakennetaan uutta vesi- ja viemäriverkostoa noin 100 metrin matkalle. Jätevesiviemäri voidaan rakentaa viettoviemärinä noin 5 promillen kaadolla. Kaava-alueen kaakkoisnurkassa Lummekujan päässä rakennuksen raja ulottuu hulevesiviemärin suoja-alueelle. Rakentamisvaiheessa on huomioitava hulevesiviemärin läheisyys. Tarpeen mukaan hulevesiviemäri Kirjastopuistosta Lummekujalle (29 m) joko siirretään tai se poistetaan käytöstä. Uudelle katualueelle, Lummesolalle, rakennetaan hulevesiviemäriä noin 90 metrin matkalle. Hulevesiviemäröinti Lummesolalla vaatii osittain lämpöeristämistä vieton mahdollistamiseksi. Vesihuollon suunnittelu- ja rakentamiskustannusarvio on noin 111 000 € (alv 0%)."*

Tekstissä ja vesihuollon esisuunnitelmassa on pyritty kokonaisvaltaisesti esittämään kaavan aiheuttamat vesihuoltomuutokset ja uuden vesihuollon tarve. Uuden vesihuollon rakentamisesta on laadittu myös kustannusarvio. Laaditussa aineistossa on kuitenkin joitakin selvennystä ja tarkennusta vaativia kohtia.

Lummesola on tekstin mukaan uusi katualue mutta kaavakartan mukaan osa korttelia. Lummesolan uusi hulevesiviemäri sijoittuu pääosin Kirjastopolulle; tekstin mukaan viemäri sijoittuu vain Lummesolalle. Yleisiä vesihuoltolinjoja ei lähtökohtaisesti rakenneta korttelialueille eikä niitä ole myöskään syytä esittää tekstissä eikä esisuunnitelmassa, sekaannusten välttämiseksi.

Kaavan kaakkoisnurkan uusi pääosin puistoalueelle sijoittuva 100 m pitkä vesihuoltolinja on yksilöitävä paremmin tekstissä. Vesihuoltolinjan suojaetäisyyksistä on pyrittävä pitämään kiinni joko rakennusala siirtämällä tai rakentamalla uusi vesihuoltolinja hieman kauemmas uudesta rakennuksesta.

Esisuunnitelmaan tulee lisätä riittävän informatiivinen viiteteksti uudesta kaakkoisnurkan vesihuoltolinjasta ja siihen sisältyvästä Kirjastopuiston ja Lummekujan välisestä mahdollisesti siirrettävästä tai poistettavasta 29 m pitkstä hulevesiviemäristä. Kaavavaiheessa on harvoin tarkoituksenmukaista ottaa kantaa yleis- ja rakennussuunnitteluvaiheeseen kuuluviin asioihin, esim. tulevan linjan lämpöeristämiseen.

Esisuunnitelman pohjalla olisi hyvä näkyä vaalealla kaava-alueen ja uusien katualueiden rajat luettavuuden lisäämiseksi. Tiedossa ei ole tarkasti, mitä vesihuollon kustannusarvio (111 000 € (alv 0%)) sisältää. Toivomme yo. asioiden tarkentamista ja selventämistä laadittuun aineistoon ja HSY:n ja kaupungin välisen yhteistyön jatkumista hyvänä myös tulevaisuudessa.

Lisätietoja antaa aluepäällikkö Mikko Stenius, puh. (09) 1561 2109.

Vastine:

Lummesola on osittain pihakannen päällä olevaa yleiselle jalankululle varattua korttelialuetta. Itäpäästään se on kuitenkin katualuetta. Suunniteltu hulevesiviemäri sijoittuu Lummesolan katualueosuudelle HSY:n periaatteiden mukaisesti.

Kaavaselostuksen vesihuolto-osiossa on ristiriitaisuuksia, jotka korjataan HSY:n toiveiden mukaisesti.

Tarkistukset:

Kaavaselostuksen vesihuolto-osion tekstejä ja liitekarttaa tarkistetaan.

NRO 2**UUDENMAAN ELINKEINO-, LIIKENNE- JA YMPÄRISTÖKESKUS****Lausunto:**

Asemakaavamuutos täydentää onnistuneesti Tikkurilan yhdyskuntarakennetta toimivien joukkoliikenneyhteyksien ja palveluiden äärellä.

Kaavaselostuksessa oleva kuva melutilanteesta osoittaa, että Kielotien ja Lummetien julkisivuille sijoituville parvekkeille annettu määräys on aiheellinen. Määräystä tulee täydentää siten, että parvekkeet tulee suojata melulta ja niillä tulee saavuttaa valtioneuvoston päätöksen mukainen ohjearvo päivällä (55 dB). Julkisivun ääneneristävyydestä on annettu riittävät määräykset, mutta muilta osin asemakaavaehdotuksen melumääräyksiä on syytä täydentää.

Piha-alueita koskeviin kaavamääräyksiin tulee lisätä vaatimus melun ohjearvojen saavuttamisesta. Lummetien julkisivulla ylittyy 65 dB melutaso, joten asuntojen tulee avautua myös ohjearvojen mukaiselle julkisivulle. Lisäksi olisi syytä antaa suositus makuuhuoneiden sijoittamisesta hiljaiselle puolelle.

Vastine:

Kaavamääräyksiä voidaan tarkentaa ehdotetulla tavalla.

Tarkistukset:

Lisätään kaavamääräysten melumääräysosioon 55 dB:n ohjearvo koskemaan parveke- ja ulko-oleskelualueita. Lisäksi määrätään, että asunnot eivät saa avautua vain julkisivulle, jolle kohdistuvan melun taso ylittää 65 dB päiväajan keskiäänitasona laskettuna.



33 § Asemakaavan muutos 002182, 72 Asola / Ojalehdonkuja 2

KA/3624/10.02.04.01/2012
HP/TLA/VKA/MJA/MKU/LL

Asemakaavamuutos mahdollistaa 9-kerroksisten asuinkerrostalojen rakentamisen kortteliin 72033. Rakennusoikeutta mahdollistetaan 13 610 k-m², josta kaduntasokerroksen liiketilaa vähintään 110 k-m². Muutoksen yhteydessä korttelissa kulkeva pääviemäri siirretään lähivirkistysalueen (VL) puolelle. Viemäriputken rasitealuetta hyödyntäen VL-alueelle suunnitellaan kevyen liikenteen reitti. VL-alueen luontoarvot turvataan kaavassa. Kaavaan liittyy maankäyttösopimus.

Asemakaavamuutos koskee korttelia 72033 sekä osaa lähivirkistysalueesta, kaupunginosassa 72 Asola. Muutos koskee kumoutuvassa asemakaavassa korttelia 72033 sekä osaa lähivirkistysalueesta.

Alue sijaitsee Asolanväylän, Peijaksentien, Rekolanojan ja Ojalehdonkujan välisellä alueella noin 100 metrin päässä Koivukylän rautatieasemalta.

Kaavan hakija

Asemakaavamuutoksen hakijoina on Vantaan ja Helsingin seurakuntayhtymät.

Maanomistus

Korttelin 72033 omistavat Vantaan ja Helsingin seurakuntayhtymät, lähivirkistysalueen omistaa pääosin Vantaan kaupunki. Lähivirkistysalueen osana oleva vesialue on yhteinen alue, jolla on useita yksityisiä omistajia.

Kaavan valmisteluun osallistuneet

Kaupungin omien asiantuntijoiden lisäksi kaavaehdotuksen valmisteluun ovat osallistuneet Helsingin ja Vantaan seurakuntayhtymät, Luja-yhtiöt ja Lujatalo sekä Arkkitehtitoimisto Hirvonen-Huttunen heidän konsulttinaan.

Yleiskaava

Kaavamuutoksen alue on kaupunginvaltuustossa 17.12.2007 hyväksytyssä oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa keskustatoimintojen aluetta C, virkistysaluetta (VL), pohjavesialuetta (pv) sekä lähivirkistysaluetta, jolla kulkee ulkoilureitti. Kaavamuutos on yleiskaavan mukainen.

Asemakaavan muutos

Asemakaavamuutoksella liike- ja toimistorakentamisen korttelialue muutetaan asuinkäyttöön. Rakennusoikeutta lisätään 7900 k-m²:stä 13 610 k-m²:in ja sallittua kerroskorkeutta lisätään neljästä yhdeksään. Muutoksen yhteydessä korttelissa kulkeva pääviemäri siirretään lähivirkistysalueen (VL) puolelle. Viemäriputken rasitealuetta hyödyntäen VL-alueelle suunnitellaan kevyen liikenteen reitti. VL-alueen luontoarvot turvataan kaavassa. Asuinkerrostalojen korttelialueen (AK) tehokkuudeksi muodostuu 1,53.

Osallistuminen ja vuorovaikutusmenettely

MRL 63 §:n mukainen osallistumis- ja arviointisuunnitelma on tehty 15.10.2018 ja päivitetty 7.11.2018. MRL 62 §:n ja MRA 30§:n mukaisesti kaavan vireille tulosta on kuulutettu Vantaan Sanomissa ja osallisille varattiin mahdollisuus lausua mielipiteensä asiasta. Mielipiteitä saatiin 8 kappaletta.

Kaupungin maapoliittiset linjaukset



Asemakaavatyö noudattaa kaupungin maapoliittisia linjauksia (KV 18.6.2018 § 9).
Kaavatyö tuottaa uutta asuntokerrosalaa 13500 k-m², n. 230 asuntoa.

Sopimus

Asemakaavan muutokseen liittyy maankäyttösopimus.

Muutostkustannukset maksavat hakijat Vantaan ja Helsingin seurakuntayhtymät ja kaupunginhallitukselle esitetään vahvistettavaksi maksuluokka 4 (18 000 €).

Kaupunkisuunnittelulautakunta 21.1.2019 § 9

Kaupunkisuunnittelujohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginhallitukselle, että

- a) asetetaan nähtäville 30 päiväksi MRA 27 §:n mukaisesti 21.1.2019 päivätty asemakaavamuutosehdotus 002182, 72 Asola / Ojalehdonkuja 2
- b) oikeutetaan kaupunkisuunnittelu pyytämään tarvittavat lausunnot,
- c) vahvistetaan maksuluokka 4 ja todetaan, että hakijat, Vantaan ja Helsingin seurakuntayhtymät, maksavat muutostkustannukset (18 000 €).

Käsittely:

Merkittiin, että kaupunkisuunnittelulautakunnan jäsenet Tarja Eklund ja Paula Lehmuskallio poistuivat yhteisöjääviyden vuoksi kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Lisäksi merkittiin, että lautakunta jätti asiaan yksimielisesti seuraavan pöytäkirjalausuman:

"Kaupunkisuunnittelulautakunta edellyttää, että kaavan jatkovalmistelussa hulevesien hoitaminen ja kevyenliikenteenväylän toteuttaminen suunnitellaan erityisellä huolellisuudella Rekolanpuron luonnonvaraisen taimenkannan turvaamiseksi. Puronluonnon turvaksi hulevesi pitää käsitellä ennen puroon ohjaamista, ja kevyenliikenteenväylän ja puron väliin pitää jättää kokonaan nykyinen suojaava metsäkaistale."

Kaupunginhallitus 28.1.2019 § 31

Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) asettaa nähtäville 30 päiväksi MRA 27 §:n mukaisesti 21.1.2019 päivätty asemakaavamuutosehdotus 002182, 72 Asola / Ojalehdonkuja 2,
- b) oikeuttaa kaupunkisuunnittelu pyytämään tarvittavat lausunnot, ja
- c) vahvistaa maksuluokaksi 4 ja todeta, että hakijat, Vantaan ja Helsingin seurakuntayhtymät, maksavat muutostkustannukset (18 000 €).

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Nähtävilläolo

Asemakaavamuutosehdotus on ollut MRA 27 §:n nojalla nähtävillä 13.2.-14.3.2019. Tänä aikana ei jätetty muistutuksia.



Kaavalausunnot

Kaupunginhallitus päätti 28.1.2019 oikeuttaa kaupunkisuunnittelun pyytämään tarvittavat lausunnot. Lausuntoja pyydettiin yksitoista ja saatiin kuusi kappaletta. Lausunnoissa alueelle esitettiin mm. asuntojen suuntaamisvaatimuksia koskevia kaavamääräyksiä.

Tehdyt tarkistukset

Lausuntojen johdosta kaavaan on lisätty asuntojen suuntaamista koskeva kaavamääräys. Tarkistukset eivät ole olennaisia, joten uusi nähtävillepano ei ole tarpeen.

Kaupunkisuunnittelulautakunta 1.4.2019 § 11

Apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginhallitukselle, että

- a) annetaan liitteen mukaiset vastineet lausuntoihin ja tehdään esitetyt tarkistukset,
- b) saatetaan kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi 1.4.2019 päivätty asemakaavamuutosehdotus 002182, 72 Asola / Ojalehdonkuja 2,
- c) kaavan hyväksymistä koskevasta päätöksestä lähetetään tieto niille, jotka ovat sitä MRL 67 §:n mukaisesti pyytäneet.

Käsittely:

Merkittiin, että kaupunkisuunnittelulautakunnan jäsenet Paula Lehmuskallio ja Tarja Eklund poistuivat yhteisöjääviyden vuoksi kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Asemakaavamuutosta koskeva maankäyttösopimus on allekirjoitettu 18.6.2019.

Kaupunkisuunnittelulautakunnan kokouksen jälkeen kaavamerkintöihin on tehty tekninen korjaus. Pohjavesialueen kaavamerkinnän nimi on muutettu samaan muotoon, jossa se oli nähtävilläolovaiheessa. Kaavamerkinnän nimi korjatussa kaavakartassa on tärkeä pohjavesialue.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 33

Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään, että

- a) annetaan liitteen mukaiset vastineet lausuntoihin ja tehdään esitetyt tarkistukset,
- b) saatetaan kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi 1.4.2019 päivätty ja 12.8.2019 tarkistettu asemakaavamuutosehdotus 002182, 72 Asola / Ojalehdonkuja 2,
- c) kaavan hyväksymistä koskevasta päätöksestä lähetetään tieto niille, jotka ovat sitä MRL 67 §:n mukaisesti pyytäneet.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liitteet:

- Asemakaavamuutoksen selostus 1.4.2019, tarkistettu 12.8.2019
- Lausunnot ja vastineet 1.4.2019
- Meluselvitys 17.12.2018



Täytäntöönpano: kaupunginkanslia; esitys valtuustolle

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

aluearkkitehti Vesa Karisalo, puh. 040 750 7339, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

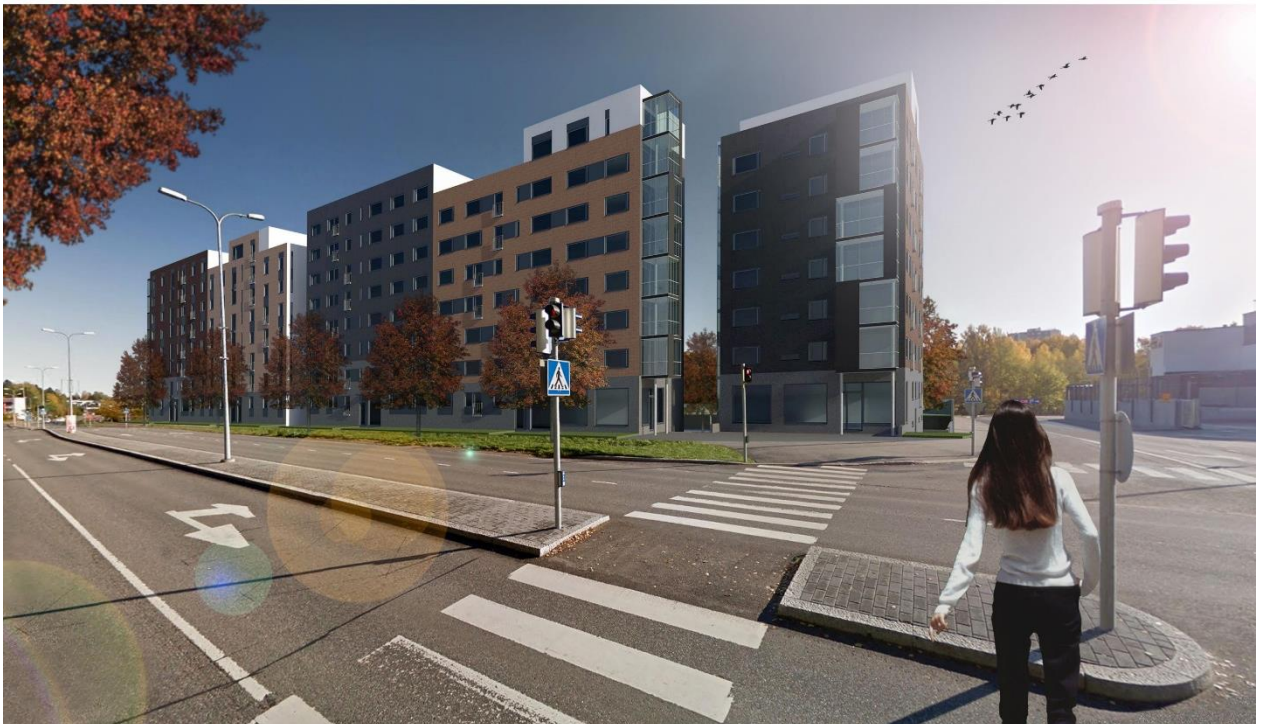
asemakaavasuunnittelija Mari Jaakonaho, puh. 050 302 9411, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi



Vantaa
Koivukylä

002182 OJALEHDONKUJA 2

72 ASOLA



OJALEHDONKUJA 2 / KATUNÄKYMÄ

LUONNOS 19.12.2018 / ARKK.TSTO HIRVONEN - HUTTUNEN

Nora Huttunen

MAANKÄYTÖN, RAKENTAMISEN JA YMPÄRISTÖN TOIMIALA / KAUPUNKISUUNNITTELU

Asemakaavamuutoksen selostus, joka koskee 1.4.2019 päivättyä, 12.8.2019 tarkistettua asemakaavakarttaa nro 002182. Kaavoitus on tullut vireille 15.10.2018.

PERUS- JA TUNNISTETIEDOT

Asemakaavan muutos:

Kortteli 72033 sekä virkistysaluetta kaupunginosassa 72, Asola. (Kumoutuvan asemakaavan kortteli 72033 sekä virkistysaluetta kaupunginosassa 72, Asola).

Asemakaavamuutos mahdollistaa 9-kerroksisten asuinkerrostalojen rakentamisen kortteliin 72033. Rakennusoikeutta mahdollistetaan 13610 k-m², josta kaduntasokerroksen liiketilaa vähintään 110 k-m². Muutoksen yhteydessä korttelissa kulkeva pääviemäri siirretään lähivirkistysalueen (VL) puolelle. Viemäriputken rasitealuetta hyödyntäen VL-alueelle suunnitellaan kevyen liikenteen reitti. VL-alueen luontoarvot turvataan kaavassa.

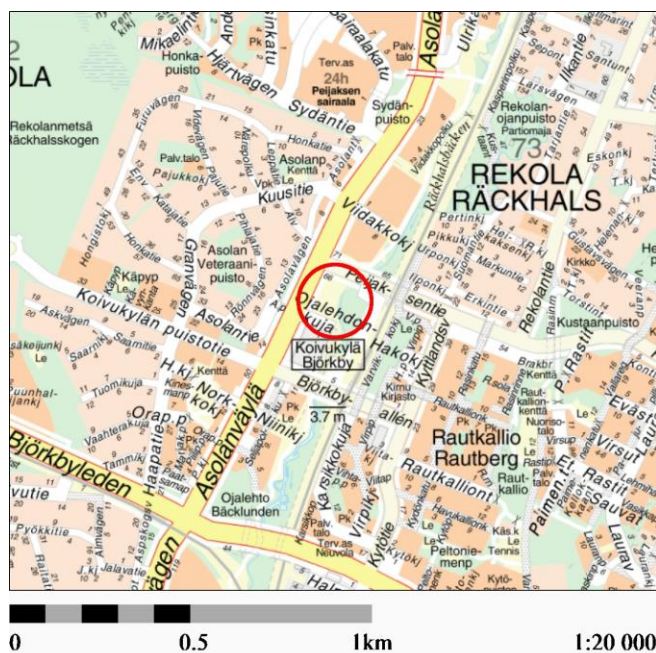
Kaavaan liittyy maankäyttösopimus.

Kaavan laatijat:

Mari Jaakonaho, asemakaavasuunnittelija, Vantaan kaupunki; etunimi.sukunimi@vantaa.fi, puh. 050 302 9411

Vesa Karisalo, aluearkkitehti, Vantaan kaupunki; etunimi.sukunimi@vantaa.fi, puh. 040 750 7339

Kaava-alueen sijainti



Kaavamuutosalue sijaitsee Asolan kaupunginosan eteläosassa, lähellä Koivukylän keskustaa noin 100 metrin päässä Koivukylän rautatieasemalta. Aluetta rajaa lännessä Asolanväylä, pohjoisessa Peijaksentie, idässä pääosin Rekolanoja ja etelässä Ojalehdonkuja.

Suunniteltavaan alueeseen kuuluu kortteli 72033, joka on rakentamaton sekä korttelin 72033 itäpuolella sijaitseva osa lähivirkistysaluetta (VL).

- Vantaan ja Helsingin seurakuntayhtymien jättämä kaavamuutoshakemus on kirjattu saapuneeksi 29.6.2012.
- Kaavoitus tuli vireille 15.10.2018. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma päivitettiin 7.11.2018.
- Mielenpito osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta pyydettiin 30.11.2018 mennessä (MRL 62 §) ja niitä saatiin 8 kappaletta.

- Kaupunkisuunnittelulautakunta 21.1.2019 ja kaupunginhallitus 28.1.2019 hyväksyivät asemakaavamuutosehdotuksen nähtäville (MRA 27§) ja oikeuttivat kaupunkisuunnittelun pyytämään tarvittavat lausunnot.
- Muutosehdotus oli nähtävillä 13.2.2019-14.3.2019. Lausuntoja saatiin 5 kappaletta.
- Lausuntojen perusteella lisättiin asuntojen suuntaamista koskeva määräys ja selostusta tarkistettiin.

SISÄLLYSLUETTELO

1. Tiivistelmä	4
2. Lähtökohdat	5
2.1 Selvitys suunnittelualueen oloista.....	5
2.2 Suunnittelutilanne	12
3. Asemakaavan suunnittelun vaiheet	16
3.1 Suunnittelun käynnistäminen, sitä koskevat päätökset ja vireilletulo	16
3.2 Osallistuminen ja yhteistyö	17
3.3. Asemakaavan tavoitteet.....	19
3.4 Asemakaavaratkaisun vaihtoehdot	20
4. Asemakaavan kuvaus	22
4.1 Kaavan rakenne	22
4.2 Ympäristön laatua koskevien tavoitteiden toteutuminen	23
4.3 Aluevaraukset.....	23
4.4 Kaavan vaikutukset.....	24
4.5 Ympäristön häiriötekijät	29
5. Asemakaavan toteutus	29
6. Kaavatyöhön osallistuneet	30
7. Asemakaavan seurantalomake	31
8. Asemakaavakartta ja -määräykset.....	33
9. Muu suunnitelma-aineisto	37

LUETTELO SELOSTUKSEN LIITEASIAKIRJOISTA

- Meluselvitys, Promethor Oy 17.12.2018
- Raideliikenteen tärinä- ja runkomeluselvitys, Promethor Oy, 13.12.2018

LUETTELO MUISTA KAAVAA KOSKEVISTA TAUSTASELVITYKSISTÄ JA LÄHDEMATERIAALISTA

- Koivukylän keskusta, Kaavatarkastelu. 25.2.2009
- *Vantaan pohjavesialueiden suojelusuunnitelma, Valkealähteen, Koivukylän ja Lentoaseman pohjavesialueet*, Raportti 1/2015, Vantaanjoen ja Helsingin seudun vesiensuojeluyhdistys ry, 2015

- *Rekolanoja eilen, tänään ja huomenna*, Vantaan kaupunki, Maankäyttö ja ympäristö, Kaupunkisuunnittelu 7 / 2005 https://www.vantaa.fi/instancedata/prime_product_julkaisu/vantaa/embeds/vantaawwwstructure/118819_kaupsu_rekolanoja21112005.pdf
- *Vantaan linnustoselvitykset 2017*, Kari Lindblom, Vantaan kaupunki Ympäristökeskus

1. TIIVISTELMÄ

Asemakaavamuutos mahdollistaa 9-kerroksisten asuinkerrostalojen rakentamisen kortteliin 72033. Rakennusoikeutta mahdollistetaan 13 610 k-m², josta kaduntasokerroksen liiketilaa vähintään 110 k-m². Muutoksen yhteydessä korttelissa kulkeva pääviemäri siirretään lähivirkistysalueen (VL) puolelle. Viemäriputken rasitealuetta hyödyntäen VL-alueelle suunnitellaan kevyen liikenteen reitti. VL-alueen luontoarvot turvataan kaavassa. Asuinkerrostalojen korttelialueen (AK) tehokkuus on 1,53.

Nykyisessä asemakaavassa kortteli 72033 on liike- ja toimistorakentamisen korttelialuetta (K), jossa on rakennusoikeutta 7900 k-m², enimmillään neljä kerrosta.



OJALEHDONKUJA 2 / ILMAKUVA LÄNNESTÄ

LUONNOS 19.12.2018 / ARKK.TSTO HIRVONEN - HUTTUNEN

Vesa Huttunen

2. LÄHTÖKOHDAT

2.1 SELVITYS SUUNNITTELUALUEEN OLOISTA

2.1.1 Alueen yleiskuvaus

Koivukylä on yksi Vantaan keskustoista. Muutosalue sijoittuu Koivukylän suuralueelle, Asolan kaupunginosan eteläosaan, aivan Koivukylän keskustan tuntumaan. Muutosalueen sijainti pääradan tuntumassa ja Asolanväylän varrella takaavat hyvät liikenneyhteydet.

Kaavamuutosalue on nykyisellään rakentamaton. Kortteli 72033 on vanhaa peltoaluetta ja se toimi aikaisemmin osin viereisen Citymarketin rakennusaikaisena pysäköintialueena ja työmaaparakkien sijoituspaikkana.

Muutosalueeseen kuuluva virkistysalueen osa on metsää, jota halkoo mutkitellen virtaava Rekolanoja. Rekolanojan varsi on huomattavana purokäytävänä arvokas luontokohde. Rekolanojan varrella esiintyy laajoja puronvarsilehtoja, tuoreita lehtorinteitä ja runsas linnusto. VL-alueen puolella, korttelin 72033 rajan tuntumassa kulkee kapea polku.

Kaava-alue sijoittuu osin Koivukylän pohjavesialueelle.

Muutosalueen ala on 15615 m².

2.1.2 Luonnonympäristö

Maisemakuva ja -rakenne

Suunnittelualue sijoittuu Rekolanojan laaksoon. Suunnittelualueen itäreunalla mutkittelee Rekolanoja, jonka ympärillä, kaavamuutosalueen osana ja siihen rajautuen sijaitsee kasvistollisesti arvokas lehtometsäsaareke. Alueen puustossa vallitsevana lajina on haapa. Myös kuusta, koivuja, harmaaleppää sekä tuomea esiintyy yleisesti. Lahopuuta löytyy jonkin verran.

Rekolanojan puronvarsilehdon lehtokasvit ovat hentovartisia eivätkä kestä kulutusta. Metsän puustotiheiköt tarjoavat alueen eläimistölle suoja- ja pesimäpaikkoja. Puusto ja pensasto ylläpitää myös kosteaa ja varjoista pienilmastoa, sekä ehkäisee veden liiallista lämpenemistä. Tällä on merkitystä mm. puron kalalajistolle.

Monin paikoin lähes luonnontilainen puronvarsiympäristö muodostaa merkittävän elinympäristön ja ekologisen käytävän eläimille ja kasveille. Ojalehdon-Rekolanojanpuiston alue on etenkin laulu-lintujen suosiossa ja lintukannasta on muodostunut tiheä ja monipuolinen, jota alueen monikerroksinen ja eri-ikäinen kasvisto ja puusto ylläpitävät.

Suunnittelualueen kohdalla Rekolanoja virtaa ulkoilureitin vieressä, mikä nostaa sen maisemallista merkitystä.

Vesistöt ja vesitalous

Kaava-alue sijaitsee Rekolanojan valuma-alueella pienvesistön varrella. Maanpinta on nykyisin luonnontilaisena niittynä. Pintavalunta kulkeutuu Rekolanojaan.

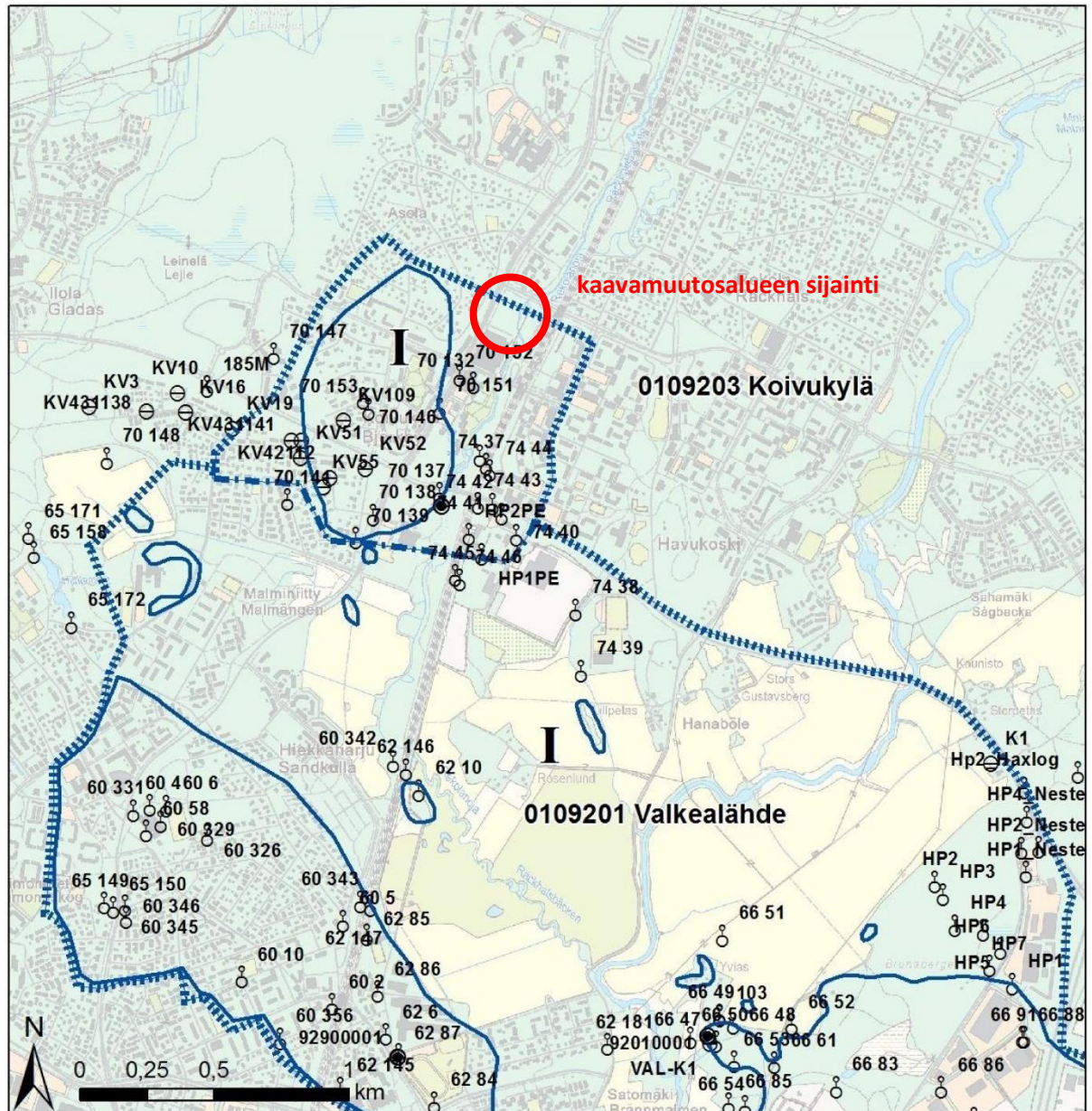
Suunnittelualueen itä laidalla virtaava Rekolanoja on yksi Vantaanjoen valuma-alueen merkittävimmistä puroista, vesilain tarkoittama vesistö ja taimenpuro.

Kaupunkipuroille, kuten Rekolanojalle, on tyypillistä suuri virtaamavaihtelu, koska valumavedet tulevat hyvin nopeasti puroon. Rekolanojan tulvataso kaavamuutosalueen kohdalla, Peijaksentien

eteläpuolella on +21.99 m (N2000). Tulvan toistuvuutena käytetään kerran 250 vuodessa tapahtuvaa tulvatilannetta.

Pohjavedet

Alue sijaitsee osin Koivukylän pohjavesialueella, pohjavesien muodostumisalueen läheisyydessä.



-  Havaintoputki
-  Kaivo
-  Vedenottamo
-  Pohjavesialueen osa-alueen raja
-  Pohjavesialueen raja
-  Pohjavesialueiden välinen raja
-  Varsinaisen muodostumisalueen raja

Maaperä

Maaperäkartan mukaan kaava-alue sijoittuu savikolle. Vantaan kaupunki on tehnyt alueella pohjatutkimuksena paino- ja siipikairauksia sekä ottanut maanäytteitä.

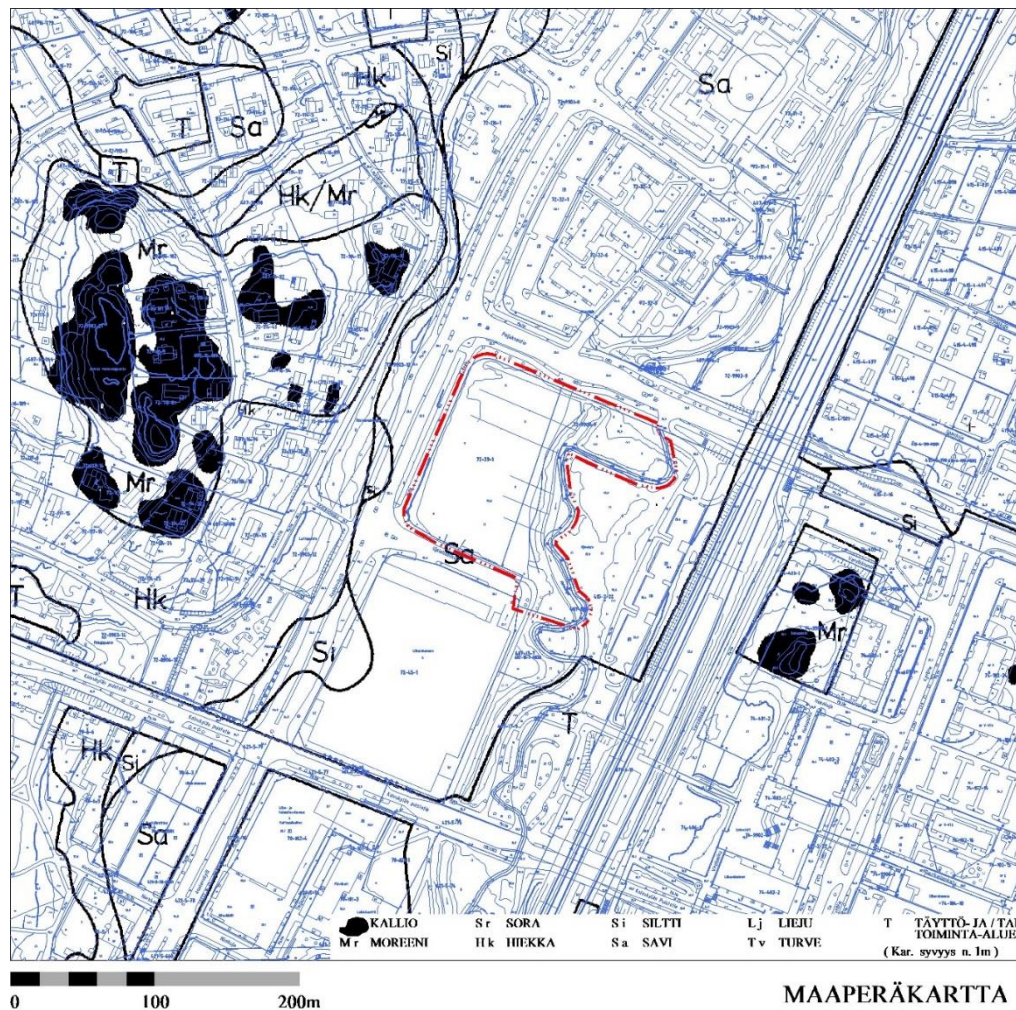
Pohjatutkimusten mukaan ylimpänä maakerroksena on 0,3-1,0 metriä täyttötä/humusta. Täytön alla on savikerros, jonka paksuus vaihtelee noin 6-11 m. Savikerroksen alla on noin 1-3 m paksu kerros silttiä. Siltin alla maakerrokset vaihtuvat hiekan ja soran kautta kalliota peittävään moreeniin. Kairaukset ovat päättyneet tiiviiseen maakerrokseen, kiveen tai kallioon noin 4,2...17,1 m syvyydellä maanpinnasta. Syvimmät kairaukset on tehty alueen pohjoispuolella.

Kaava-alue sijoittuu osin Koivukylän pohjavesialueelle. Pohjaveden pinta on havaittu Rekolanojan itäpuolella hyvin lähellä nykyistä maanpintaa. Kaava-alueen lounaispuolella pohjaveden pinta on havaittu yhdessä pisteessä 3-4 m syvyydellä maanpinnasta.

Rakennettavuus maaperän suhteen

Alustavan tarkastelun perusteella kaikki rakennukset suositellaan perustettavaksi paaluttamalla. Kunnallistekniset rakenteet ja liikennöitävät piha-alueet suositellaan pohjavahvistettavaksi joko stabiloimalla tai keventämällä. Painumariskin takia alueella ei sallita pohjaveden pysyvää alentamista. Alueellinen stabiliteetti Rekolan ojan suuntaan tulee selvittää suunnittelun edetessä ennen rakentamista. Kohteeseen tulee laatia pohjaveden hallintasuunnitelma. Pohjanveden pinta tulee selvittää tarkemmin ennen rakennustöiden aloittamista.

Ennen rakentamista pohjaveden pinnankorkeus tulee tuntea tarkkaan. Paalutuksessa ei tule käyttää pora- tai kaivinpaaluja. Pohjaveden haitallinen purkautuminen tulee estää.



Topografia

Korttelin 72033 maasto laskee katujen suunnista muutamia metrejä ja VL-alueen puolella edelleen voimakkaasti kohti Rekolanojaa. Maaston korot vaihtelevat muutosalueella n. +25,5 m ja +21,0 m välillä.

2.1.3 Rakennettu ympäristö

Koivukylän suuralueella asui vuoden 2018 alussa 28 825 asukasta ja Asolan kaupunginosassa 4381 asukasta. Koivukylän suuralueen väkiluku on kasvanut 2000-luvun aikana n. 32 %. Asolan kaupunginosan väkiluku on tuplaantunut 2000-luvulla. Seuraavan kymmenvuotiskauden aikana Koivukylän suuralueen ennustetaan kasvavan n. 2 500 asukkaalla ja Asolan kaupunginosan n. 1200 asukkaalla. Asolan kaupungin osan ennustetaan kasvavan Koivukylän suuralueen osista voimakkaimmin seuraavan kymmenen vuoden aikana.

Asolan kaupunginosassa on vuoden 2018 alussa lapsia muutamia prosentteja vähemmän ja työikäisiä ja yli 65-vuotiaita muutamia prosentteja enemmän kuin Vantaalla keskimäärin.

Asuminen

Kaava-alueella ei ole asuntoja.

Palvelut ja työpaikat

Koivukylän suuralueen työpaikkaomavaraisuus on vain n. 40 %, kun se koko Vantaalla on yli 100 %. Koivukylän suuralueen työpaikoista lähes puolet ja Asolan kaupunginosan työpaikoista noin 70% on sosiaali- ja terveyspalveluissa. Peijaksen sairaala noin 500 m kaavamuutosalueesta pohjoiseen on alueen suurin työpaikka.

Yhdyskuntarakenne

Suunnittelualue sijoittuu Koivukylän ydinkeskustan välittömään läheisyyteen, Asolanväylän varrelle. Vieressä on alueen suurimmat kaupat, Citymarket naapurina ja S-Market 200 m etäisyydellä. Koivukylän asemalle on suunnittelualueelta matkaa n. 100 metriä ja Kehäradan Leinelän asemalle noin kilometri.

Kaupunkikuva



Asola on luonteeltaan vanhaa täydentyvää rintamamiesaluetta, jossa on maaston muotojen mukaan polveileva katuverkko.

Koivukylän asuinkerrostalot puolestaan ovat hahmoltaan suorakulmaisia, tasakattoisia ja useimmiten 3-6 kerrosta korkeita. Rakennusten väritykselle tyypillistä on vaaleiden ja värikkäiden laajojen väripintojen vuorottelu. Paikotusalueet sijaitsevat kenttämaisina vyöhykkeinä asuinrakennusten ja katujen välissä.

Kaavamuutosalueen pohjoispuolella on pääosin 1990-luvun alkupuolella rakennettu kortteli, joka koostuu 3-5 kerroksisista betonielementtirakenteisista kerrostaloista. 5-kerroksiset asuinrakennukset sijoittuvat Asolanväylän varteen.

Alueen eteläpuolelle sijoittuu matalia liikerakennuksia; S-Market valmistui v.1996 ja Citymarket v. 2009. S-Market on kooltaan 3 300 k-m² ja Citymarket etumyymälöineen 13 000 k- m².

Kaavamuutosalueen länsipuolella, Asolanväylän vastakkaisella puolella, sijaitsee Rintamamiehepuisto, jonka takana avautuu Asolan rintamamiestaloalue. Alue on yleiskaavassa määritelty kaupunkikuvallisesti arvokkaaksi. Alue hahmottuu kaupunkirakenteessa omaksi kokonaisuudekseen ja sen kaareutuva katuverkosto pohjautuu vuonna 1947 tehtyyn palstoitussuunnitelmaan. Rintamamiestaloalueen alkuperäistä, yhtenäistä rakennuskantaa on säilynyt runsaasti.



Noin 100 m kaavamuutosalueesta lounaaseen sijaitseva asuinkerrostalo Asolanväylän ja Koivukylän puistotien risteyksessä, vuodelta 2012 (Arkkitehtitoimisto Ulpu Tiuri) on korkeutensa (VII kerrosta) ja omaperäisen julkisivunsa vuoksi alueen nykyinen maamerkkirakennus.

Koivukylän aseman tuntumaan rakennetaan omaleimainen ja laadukas keskusta, johon on suunniteltu uusia asuntoja, kauppoja ja muuta toimintaa. Uusi alue syntyy vahvistamaan Koivukylän kaupunkikuvaa ja yhteisöllisyyttä sekä parantamaan alueen palveluita.

Asolan rintamamiestaloalueella, kaavamuutosalueen länsipuolella Rintamamiehenpuiston takana, on joitakin pientaloja, jotka on merkitty R2-luokan rakennusperintökohteiksi. Alueella ei tunneta käytettävissä olevien tietojen perusteella muinaismuistolailla (295/1963) rauhoitettuja muinaisjäännöksiä.

Virkistys

Rekolanoja ympäristöineen on luontoarvoiltaan merkittävä, ja se tarjoaa mahdollisuuksia myös virkistykseen. Vantaan viheralueohjelman 2011–2020 palveluverkkosuunnitelmassa Rekolanojan varren Ojalehto-niminen puisto on merkitty kehitettäväksi keskustapuistoksi. Kaavamuutosalueen eteläpuolella sijaitsevaan Ojalehdon leikkipuistoon on matkaa noin 300 m ja Kinesmanipuistoon noin 400 m. Kinesmanpuistossa on polkuverkostot, puuston kehystämä rinteeseen sijoittuva nurmialue sekä pieni pelikenttä. Laajaan Asolan länsipuolella sijaitsevaan Rekolanmetsään on kaavamuutosalueelta kävelymatkaa noin 800 m.

Liikenne

Kaavamuutosalue sijaitsee Vantaan liikennepoliittisessa ohjelmassa määritellylle Koivukylän keskustavyöhykkeellä ja kestävän liikkumisen alueella, joissa kestävää liikkumista (kävelyä, pyöräilyä, joukkoliikennettä) pidetään todellisena vaihtoehtona henkilöautolle.

Kaavamuutosalue sijoittuu Asolanväylän, Peijaksentien ja Ojalehdonkujan väliin jäävälle alueelle. Niillä on myös kevyelle liikenteelle tarkoitetut polkupyörä- ja jalankulkuväylät. Liikenne asuinkortteliin kulkee Ojalehdonkujan kautta. Asolanväylä on vilkasliikenteinen katu, jonka keskiarokausiliikenne vuonna 2016 oli 14 140 ajoneuvoa /arkivrk. Peijaksentien keskivuorokausiliikennemäärä sen länsipäässä oli 8 410 ajoneuvoa /arkivrk elokuussa 2016 suoritettuna liikennelaskennan mukaan.

Kaavamuutosalueelta on Koivukylän asemalle matkaa n. 100 metriä. Koivukylän asemalla pysähtyvät VR:n lähijunat, K ja N. Arkisin lähes 7000 matkustajaa käyttää Koivukylän asemaa päivittäin. Määrä on neljänneksi suurin Vantaalla Tikkurilan, Myyrmäen ja Korson asemien jälkeen. Leinelän asemalle on kaavamuutosalueelta matkaa n. 1,3 km. Leinelän asemalta pääsee Kehärataa pitkin Länsi-Vantaalle. Lähimmät bussipysäkit sijaitsevat aivan korttelin vieressä Peijaksentien ja Asolanväylän risteyksen tuntumassa sekä Citymarketin kohdalla ja Koivukylän puistotiellä aseman vieressä. Alueella kulkee 11 bussilinjaa.

Koivukylän asemalla on henkilöautojen liityntäpysäköinnille yhteensä 146 paikkaa ja ne jakautuvat noin puoliksi radan itä- ja länsipuolelle. Polkupyörien liityntäpysäköinnille on 208 paikkaa, joista 84 sijaitsee katoksen alla. Kaikki katoksettomat paikat ovat runkolukittavia. Radan länsireunassa kulkee pohjoiseteläsuuntainen pyöräilyn laatuikävä, ns. pohjoisbaana.

Vesihuolto

Vedenjakelu

Alueelle on rakennettu vesihuolto. Vesi tulee Peijaksentien ja Asolanväylän d300 jakelujohtojen kautta. Alue saa verkostoveden Helsingin Pitkäkosken vesilaitokselta. Vesi johdetaan Ylästön ja Koivukylän paineenkorotusasemien kautta Korson painepiiriin, jossa alue sijaitsee.

Alueen vesisäiliönä on Korson vesitorni, jonka tilavuus 4000 m³, NW +87.5 ja HW +94.4. Vesijohtoverkon alin painetaso alueella on noin +86.3 ja ylin on noin +101.3. Painetasot on ilmoitettu N₂₀₀₀-korkeusjärjestelmässä.

Jätevesiviemärointi

Jätevedet ohjataan pääradan länsipuolella kulkevaan Korso-Tikkurilan d1000 betoniseen pääviemäriin. Sieltä jätevedet ohjataan KUVES:n meriviemärin kautta edelleen Viikinmäen jätevedenpuhdistamolle. Puhdistettu jätevesi lasketaan Suomenlahteen.

Hulevesijärjestelmä

Rakennettu Peijaksentien d600 hulevesiviemäri kulkee alueen pohjoispuolella. Ojalehdonkujan d315 hulevesiviemäri kulkee eteläpuolella. Molemmat hulevesiviemärit laskevat Rekolanojaan, joka johtaa hulevedet Keravanjoen ja Vantaanjoen kautta mereen.

Kaukolämpö

Kaukolämpöverkko ulottuu alueelle. Kaukolämpöverkon johdot kulkevat Asolanväylän länsireunalla.

Sähköverkko

Vantaan Energialle kuuluvia pienjännitemaakaapeleita sijoittuu Asolanväylälle, Peijaksentielle, Ojalehdonkujalle sekä VL-alueelle korttelin rajan tuntumaan.

Ympäristöhäiriöt

Asolanväylä ja päärata aiheuttavat alueelle liikennemelua. Meluselvityksen kartat kohdassa 9.

Päärata aiheuttaa alueelle tärinää ja runkomelua sekä Asolanväylä ilmanlaadun heikkenemistä.

2.1.4 Maanomistus

Voimassa olevan asemakaavan mukaisen korttelin 72033 omistaa Vantaan ja Helsingin seurakuntayhtymät, Lähivirkistysalueen omistaa pääosin Vantaan kaupunki. Lähivirkistysalueen osana oleva vesialue (muutosalueella vesialueen koko n. 430 m²) on yhteinen alue, jolla on useita yksityisiä omistajia.

Tunnus	Maanomistaja	Pinta-ala (ha)
72-9903-9	Vantaan kaupunki	0,7
72-33-1	kaavamuutoksen hakija	0,9
92-407-876-2	muut yksityiset/yhteisöt (vesialue)	0,0
Yhteensä		1,6

2.2 SUUNNITTELUTILANNE

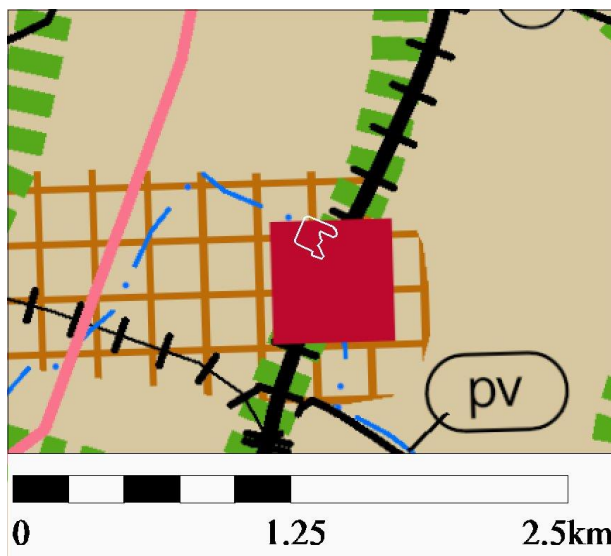
2.2.1 Kaava-aluetta koskevat suunnitelmat, päätökset ja selvitykset

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet

Valtioneuvoston 14.12.2017 päättämien valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden (VAT) pyrkimyksenä on vähentää yhdyskuntien ja liikenteen päästöjä, turvata luonnon monimuotoisuutta ja kulttuuriympäristön arvoja sekä parantaa elinkeinojen uudistumismahdollisuuksia. Niillä myös sopeudutaan ilmastomuutoksen seurauksiin ja sään ääri-ilmiöihin. Hanke on näiden tavoitteiden mukainen. Tavoitteiden toteutuminen on selostettu tarkemmin selostuksen kohdassa 4.

- Luodaan edellytykset väestökehityksen edellyttämälle riittävälle ja monipuoliselle asuntotuotannolle.
- Luodaan edellytykset vähähiiliselle ja resurssitehokkaalle yhdyskuntakehitykselle, joka tukeutuu ensisijaisesti olemassa olevaan rakenteeseen.
- Edistetään kävelyä, pyöräilyä ja joukkoliikennettä.
- Merkittävät uudet asuin-, työpaikka- ja palvelutoimintojen alueet sijoitetaan siten, että ne ovat joukkoliikenteen, kävelyn ja pyöräilyn kannalta hyvin saavutettavissa.
- Ehkäistään melusta, tärinästä ja huonosta ilmanlaadusta aiheutuvia ympäristö- ja terveyshaittoja.

Maakuntakaava



Uudenmaan maakuntakaavassa (YM 8.11.2006) alueelle on merkitty keskustoimintoja (punainen neliö), tiivistettävää aluetta (ruudukko) sekä pohjavesialuetta (pv). Alueella on osoitettu etelä-pohjoissuuntainen viherheryhteystarve. Kaavahanke on maakuntakaavan mukainen

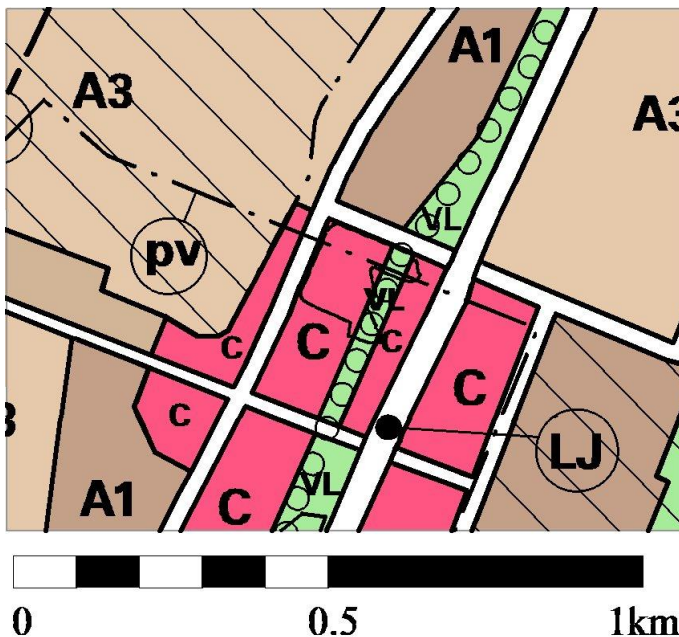
Helsingin seudun maankäyttösuunnitelma MASU 2050



Helsingin seudun maankäyttösuunnitelma MASU 2050 määrittelee seudullisen maankäytön tahtotilan ja toimii tausta-aineistona Helsingin seudun liikennejärjestelmälle HLJ2015 sekä Helsingin seudun asuntopolitiikalle. MASU 2050 on strateginen suunnitelma, joka osoittaa seudun maankäytön kehittämisen vyöhykkeet. Yhteisesti sovittujen tavoitteiden mukaisesti 80% uudesta asuntotuotannosta ohjataan seudun ensisijaisesti kehitettävälle vyöhykkeelle (kartan tumman ruskea vyöhyke). Vantaan kaupunginvaltuusto on hyväksynyt suunnitelman 11.5.2015.

MASU 2050 määrittelee seudun tavoitteellista maankäyttöä ja toimii tausta-aineistona Helsingin seudun liikennejärjestelmälle HLJ2015 sekä Helsingin seudun asuntopolitiikalle. MASU 2050 on strateginen suunnitelma, joka osoittaa seudun maankäytön kehittämisen vyöhykkeet. Yhteisesti sovittujen tavoitteiden mukaisesti 80 % uudesta asuntotuotannosta ohjataan seudun ensisijaisesti kehitettävälle vyöhykkeelle (tumman ruskea vyöhyke). Vantaan kaupunginvaltuusto on hyväksynyt suunnitelman 11.5.2015.

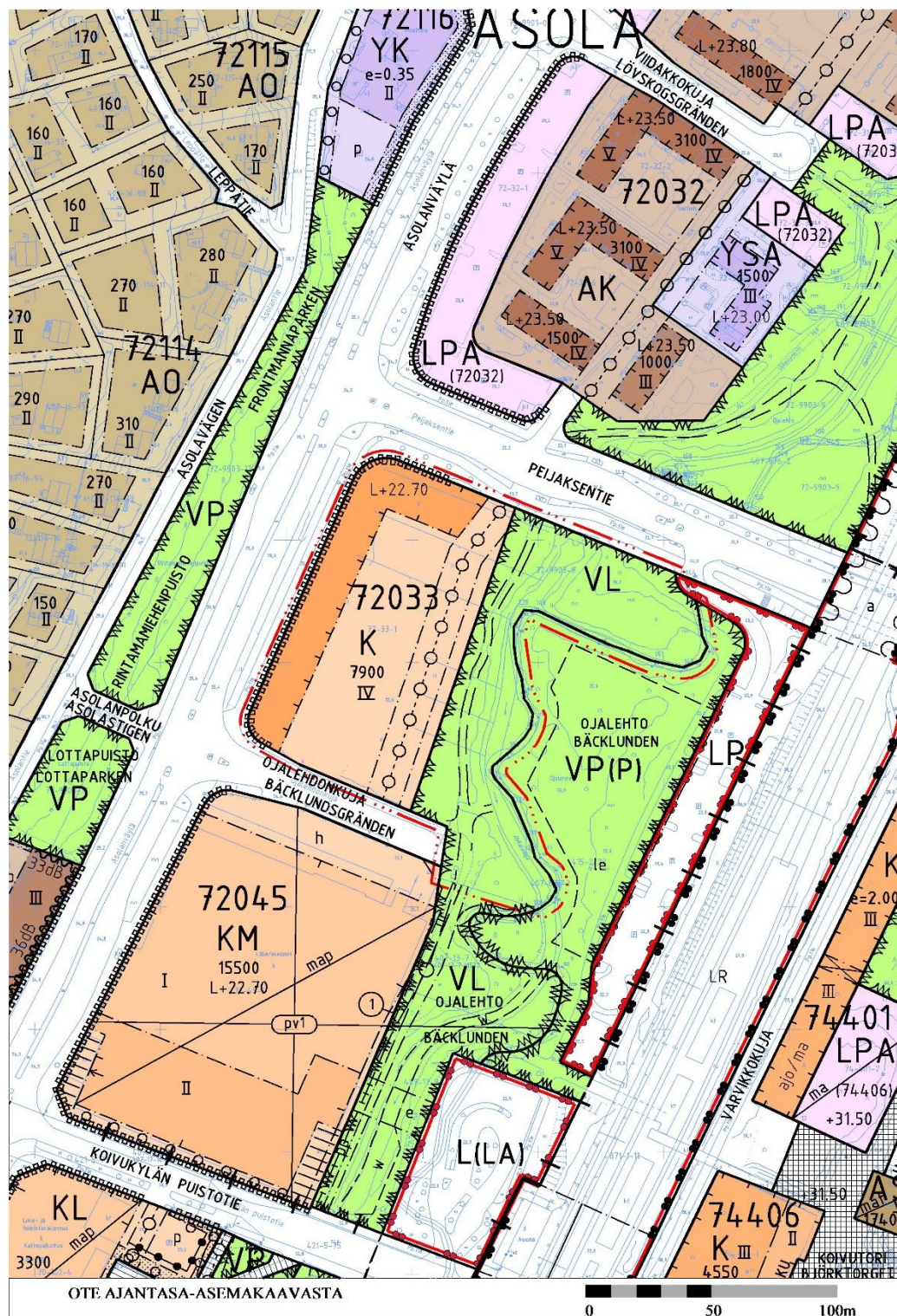
Yleiskaava



Alue on yleiskaavassa keskustatoimintojen aluetta C, virkistysaluetta (VL), pohjavesialuetta (pv) sekä lähi-virkistysaluetta, jolla kulkee ulkoilureitti.

Kaupunginvaltuuston 17.12.2007 hyväksymä yleiskaava on tullut voimaan 25.2.2009. Kaavahanke on yleiskaavan mukainen.

Asemakaava



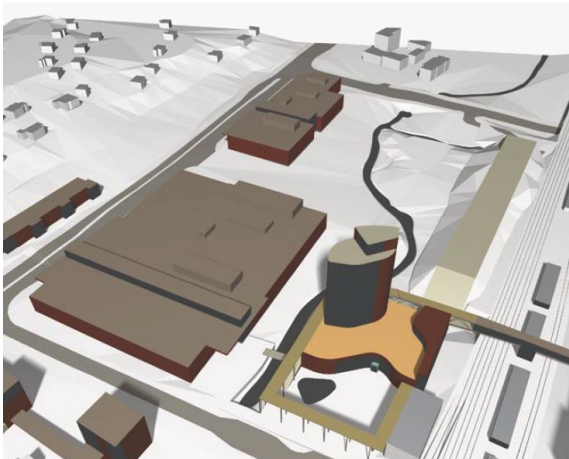
Asemakaava: Alueella on voimassa asemakaava nro 720400 (KV 17.6.1991). Asemakaavan mukaan alueelle sijoittuu liike- ja toimistorakennusten korttelialuetta (K) sekä lähivirkistysaluetta (VL). Rakennukset saavat voimassa olevan asemakaavan mukaan olla nelikerroksisia, rakennusoi-
keus 7900 k-m². Rasitemerkintä korttelialueen K itäreunassa osoittaa siirtyvän viemärilinjän tä-
mänhetkisen sijainnin.

Muut suunnitelmat

Kaavatarkastelu 2009

Arkkitehtitoimisto Petri Rouhiainen Oy laati Koivukylän keskusta-alueelle vuonna 2009 kaavataarkastelun, jossa tarkasteltiin Koivukylän keskustan kaupunkirakennetta, kaupunkitilan laatua ja toimivuutta sekä näihin liittyviä haasteita ja kehittymismahdollisuuksia.

Ehdotuksessa Koivukylän keskusta-alueen kaupunkitilaa on tiivistetty täydennysrakentamisella, joka on sekä asuin- että liikerakentamista. Kaavatarkastelussa kaavamuutosalueelle on esitetty vaihtoehtoina uusi liikerakennus (vaihtoehto A) ja uusi, noin 10 000 k-m² suuruinen 4-6 kerroksinen toimitilarakennus. Toimitilarakennuksen paikoitus ehdotetaan maanalaiseen pysäköintikellariin (vaihtoehto B).



Vaihtoehto A, kaavamuutosalue taka-alalla



Vaihtoehto B, kaavamuutosalue etualalla

Kaavatarkastelussa ehdotettiin Koivukylän uudisrakentamisen pääasialliseksi julkisivumateriaaliksi punatiiltä koko radan itäpuolisella osalla sekä välittömästi radan länsipuolella. Asolanväylän varrella ehdotetaan tutkittavaksi myös vaalean ja keltatiilen käyttöä uudisrakentamisen sovittamisessa olemassa olevaan rakennuskantaan. Lisäksi tarkastelussa ehdotettiin kevyen liikenteen yhteyksien parantamista.

3. ASEMAKAAVAN SUUNNITTELUN VAIHEET

3.1 SUUNNITTELUN KÄYNNISTÄMINEN, SITÄ KOSKEVAT PÄÄTÖKSET JA VIREILLETULO

Vantaan ja Helsingin seurakuntayhtymien jättämä kaavamuutoshakemus on kirjattu saapuneeksi 29.6.2012. Kaavamuutos sai työohjelmassa numeron 002182 ja kaavoitus tuli vireille 15.10.2018, osallistumis- ja arviointisuunnitelma päivitettiin 7.11.2018.

3.2 OSALLISTUMINEN JA YHTEISTYÖ

3.2.1 Osalliset

- Kaavamuutoksen hakijat
- Alueen maanomistajat ja maanvuokraajat
- Viereisten ja vastapäisten alueiden omistajat ja vuokralaiset (naapurit)
- Kaupunginosan tai lähialueen asukkaat, yritykset ja työntekijät,
- Asukas- ym. yhdistykset
- Kunnan jäsenet ja ne, jotka katsovat olevansa osallisia
- Kaupungin omat asiantuntijat
- Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
- Pelastuslaitos
- tietoliikenneverkkoja ylläpitävät yhtiöt, energiayhtiöt
- Uudenmaan liitto, HSY, HSL

3.2.2 Osallistuminen ja vuorovaikutus

Asemakaavamuutoksen alkamisesta on kuulutettu Vantaan Sanomissa 21.10.2018 sekä tiedotettu Vantaan kaupungin verkkosivuilla. (MRL 62§, MRA 30§).

Mielipiteet pyydettiin 30.11.2018 mennessä ja niitä saatiin 8 kpl (*kursiivilla mielipiteen huomiointi asemakaavamuutosehdotuksessa*):

1. **Vantaan kaupunginmuseo:** ei huomautettavaa.
2. **Helsingin seudun liikenne HSL** kannattaa maankäytön tiivistämistä alueella. HSL pitää tärkeänä, että alueen rakentaminen ei vaikuta nykyisten joukkoliikenteen pysäkkien toimintaan. Tontille suunniteltu ajoyhteys ei saa hidastaa joukkoliikennettä Asolanväylällä. *Tontille ajo toteutetaan Ojalehdonkujan kautta, ei suoraan Asolanväylältä.*
3. **Vantaan energia ja Vantaan energia sähköverkot Oy:** Suunnittelualueelle tarvitaan paikkavarauksella uudelle puistomuuntajalle. Asemakaavaehdotuksessa huomioidaan maakaapeleiden sijainti. Kaukolämpöverkon osalta ei huomautettavaa, alue on mahdollista liittää kaukolämpöön. *Puistomuuntajalle esitetään varaus, maakaapeleiden sijainti huomioidaan.*
4. **Liikennevirasto** edellyttää, että suunnittelussa on otettava huomioon mahdolliset junaliikenteen aiheuttamat melu-, runkomelu- ja tärinähaitat. Kaavatyön yhteydessä tulee laatia riittävät selvitykset melun ja tärinän leviämisestä ja osoittaa niiden pohjalta tarvittavat kaavamääräykset haittojen torjumiseksi. *Selvitykset kaavaselostuksen liitteenä, haittojen torjumiseksi on asetettu kaavamääräyksiä.*
5. **Suomen Luonnonsuojeluliitto Vantaa** kannattaa rakentamista alueelle, mutta pyytää Rekolanpuron (Rekolanojan) erityisen tarkkaan huomioon, erityisesti rakennusaikana. Jopa pieni ja lyhytaikainen häiriö vedenlaadussa saattaa vaikuttaa pitkäksi aikaa kalakantaan. Hulevedet tulee käsitellä rakennettavassa korttelissa puron suojelemiseksi. *Asian on huomioitu kaavamääräyksissä.*
6. **Rekola-Asolan omakotiyhdistys ry** suhtautuu myönteisesti rakentamiseen, mutta pyytää, että rakennuksia ei viihtyisyyden ja yhtenäisyyden kannalta sijoitettaisi kadun varteen ja kerrokorkeus laskettaisiin 6-7 kerrokseen. Meluselvityksissä ja melunhallintaratkaisuisissa pyydetään huomioimaan melun vaikutus Asolantien vastapäätä rinteessä oleviin rakennuksiin. Rekolanojan ympäristö tulee huomioida arvokkaana luontokohteena ja lähivirkistysalueena. Radan länsipuolen polkuraitia pyydetään tarkastelemaan kokonaisuutena ja varmistamaan, että reitti välillä Koivukylä-Korso on kokonaisuudessaan valaistu. *Kerrokorkeus on kaavassa maksimissaan 9 kerrosta, mutta katutasosta laskettuna viitesuunnitelmien mukaan vähemmän, 7-*

8 kerrosta. Kaava-alueen rakentuminen tuo jonkin verran suojaa rautatieliikenteen melulta Asolanväylän luoteispuolelle rinteessä sijaitsevalle asuinalueelle. Korkeat rakennusmassat voivat joissain tapauksissa aiheuttaa heijastusvaikutuksen etenkin mikäli kovien ja tasaisten pintojen (kuten lasituksen) pinta-ala on kovin suuri. Laskennallisesti tarkastellen kaava-alueen korkeat rakennusmassat eivät kuitenkaan heijastuksen kautta nosta keskiäänitason asuinalueella. Rekolanojan ympäristö huomioidaan arvokkaana. Reitistöt valaistuksineen suunnitellaan irrallaan kaavatyöstä.

7. **HSY:** Alue liitetään lähtökohtaisesti Peijaksentien vesihuoltolinjoihin. Jätevesiviemäriä pitää mahdollisesti rakentaa hieman lisää (n. 40-50m Peijaksentielle. Pääviemärin siirron yksityiskohtaista suunnittelua ollaan käynnistämässä HSY:n toimesta.
8. **Fingrid Oy:** alueella ei Fingridin voimajohtoja, ei lausuttavaa.

Kaupunkisuunnittelulautakunta käsitteli 21.1.2019 asemakaavan muutosehdotusta. Asemakaavan muutosehdotus oli nähtävillä (MRA 27 §) 13.2.- 14.3.2019 (kaupunginhallitus 28.1.2019). Tänä aikana ei jätetty mustutuksia. Lausuntoja pyydettiin 11 kappaletta ja saatiin 5 kappaletta.

Uudenmaan ELY-keskus lausuu pohjavesialueen nimeämisessä ja rajauksessa olevan epätarkkuutta kaavaselostuksessa, sekä lausuu, että pohjaveteen on rakennustyössä kiinnitettävä huomiota: pora- ja kaivinpaaluja ei tule käyttää ja pohjaveden haitallinen purkautuminen tulee estää. Lisäksi Uudenmaan ELY-keskuksen lausunnon mukaan asuntojen suuntaamisesta myös hiljaiselle puolelle on lisättävä kaavamääräys sekä Citymarketin huoltoliikenteen mahdolliset meluvaikutukset huomioitava aineistossa. **Vantaan Energia** lausuu maakaapeleiden sijainnin huomioimisesta sekä kaavakartan vm -merkinnän säilyttämisestä. Muilla lausunnonantajilla, **Elisa Oyj:llä, Väylävirastolla ja Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymällä** ei ollut lausuttavaa.

Citymarketin huoltoliikenteen meluvaikutukset on otettu huomioon 17.12.2018 päivityssä meluselvityksessä, vm-merkintä on säilytetty ja maakaapeleiden sijainti huomioitu.

Nähtävilläolon jälkeen tehdyt muutokset kaavakarttaan: Kaavamääräyksiin on Uudenmaan ELY-keskuksen lausunnon perusteella lisätty määräys ”Asunnot eivät saa avautua vain julkisivuille, joille kohdistuvan melun taso ylittää 65 dB päivääjan keskiäänitasona laskettuna”. Lisätyn määräyksen vuoksi myös asemakaavaselostusta on tarkistettu. Pohjavesialueita koskevat epätarkkuudet on korjattu kaavaselostuksessa sekä pohjaveden huomioinnista lisätty tarkennukset kaavaselostukseen. Sekä asemakaavakarttaan että selostukseen on tehty teknisiä tarkennuksia. Tarkistukset eivät ole olennaisia, joten uusi nähtävillespano ei ole tarpeen.

3.3. ASEMAKAAVAN TAVOITTEET

3.3.1 Lähtökohta-aineiston antamat tavoitteet

Kunnan asettamat tavoitteet

Vantaan valtuustokauden 2018 – 2021 strategia (Kv 11.12.2017):

Kaupunkia tiivistetään lähiluontoa vaalien. Nykyistä kaupunkirakennetta vahvistetaan resurssivii-
saasti. Kaupunkikeskusten kehittämismahdollisuudet hyödynnetään rohkeasti ja kaupunkiympäris-
töistä ja asunnoista tehdään kansainvälisesti kilpailukykyisiä. Ratkaisuissa ja päätöksenteossa tur-
vataan talouden tasapainoa, lisätään kaupungin elinvoimaa ja vetovoimaa, edistetään asukkaiden
hyvinvointia, ollaan edelläkävijöitä palvelujen kehittämisessä ja johdetaan uudistuen ja osallis-
tuen.

MAL-tavoitteet:

9.6.2016 allekirjoitetun maankäytön, asumisen ja liikenteen sopimuksen vuosille 2016 – 2019 ta-
voitteena on Helsingin seudun yhdyskuntarakenteen ja liikennejärjestelmän yhteensovittaminen
sekä edellytyksien luominen tonttitarjonnan ja asuntotuotannon merkittävälle kasvattamiselle.

Maapoliittiset linjaukset koskien kaavoitusta, maanhankintaa ja maanluovutusta (Kv 18.6.2018)

- Kaupungin omistaman maan ja asemakaavoitettujen täydennysrakentamisalueiden kaavoitta-
minen on etusijalla.
- Asuntotuotantoa varten asemakaavavarantoa lisätään niin, että se vastaa viiden vuoden ra-
kentamisen tarvetta.
- Kaavoituksen tavoitteena on laatu, kohtuuhintaisuus, toteuttamiskelpoisuus ja kaupunkira-
kenteen eheys.
- Korkeaa rakentamista ja täydennysrakentamista edistetään aktiivisesti asemanseuduilla ja
keskustoissa, joissa on hyvät palvelut.

Vantaan arkkitehtuuriohjelma 2015 (Kv 11.5.2015):

- Luomme Vantaalle kerroksellisen, tiiviin ja läheisen kaupunkikuvan.
- Kannustamme hyvään ja kohtuuhintaiseen arkkitehtuuriin, kestävään rakentamiseen sekä uu-
sien energiamuotojen käyttöön.

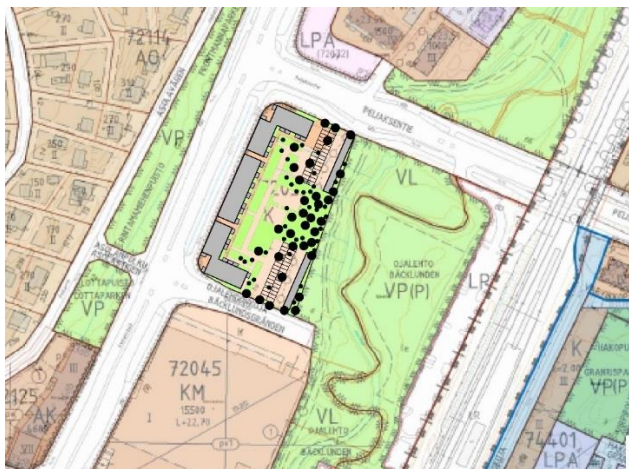
3.3.2 Muut tavoitteet

Maanomistajan tavoitteena on saada kortteli 72033 asuinrakentamisen käyttöön. HSY:n tavoitteena on turvata pääviemärin olemassaolo.

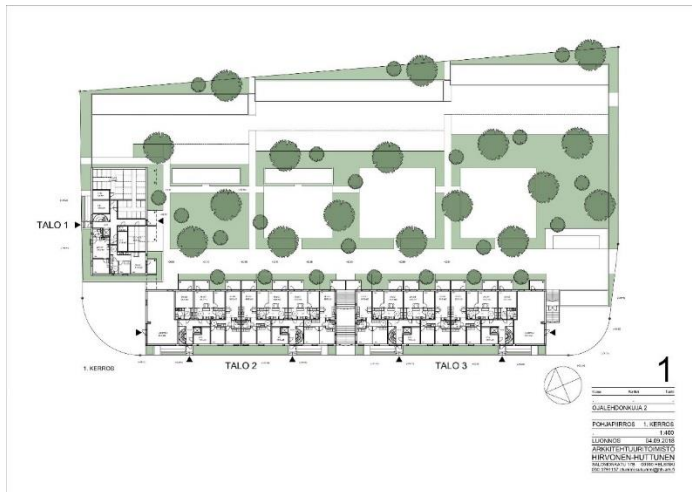
3.4 ASEMAKAAVARATKAISUN VAIHTOEHDOT



Vaihtoehdossa A rakennukset sijoittuvat korttelin pohjoisosaan. Paikoitus on järjestetty korttelin eteläosaan ja ajo sinne tapahtuu Asolanväylän puolelta. Vaihtoehdossa kerrosalaa asumiselle on 12646 k-m² ja liiketilaa 460 k-m², yhteensä 13106 k-m².



Vaihtoehdossa B rakennukset sijoittuvat ympäröivien katujen vastaisille rajoille ja muodostavat kaupunkimaista katujulkisivua. Paikoitus on järjestetty kahdesta suunnasta: ajo pysäköintipaikoille on sekä Peijaksentieltä että Ojalehdonkujalta. Vaihtoehdossa kerrosalaa on n. 12 000 k-m². Vaihtoehto B:ssä kulku puistoon olisi helpompi kuin vaihtoehdossa C ja D. Toisaalta ratamelun vaikutus pihassa suurenee, kun melulta suojaavia autokatoksia ei ole. Tontille ajo myös pohjoisesta vaatii enemmän muutoksia katuun, kuin vaihtoehdossa, joissa tontille ajo on vain Ojalehdonkujalta.



Vaihtoehdossa C kerrosalaa on vähemmän kuin vaihtoehto C:ssä. Ojalehdonkujan puoleinen korttelin puoli on avoin.



Vaihtoehdossa D esitetään korttelin kerrosalaksi noin 14 000 k-m², josta liiketilaa on noin 100 k-m². Rakennukset ovat 8-9 kerroksisia pihatasolta laskettuna. Autokatokset muodostavat melusuojan radan puolelle ja rakennusten massat suojaavat pihaa tieliikennemelulta. Katujen kulmauksiin muodostuu avoimet aukiot, joiden ympärille, etenkin Ojalehdonkujan puoleiselle aukiolle on suunniteltu toiminnallisuutta ja elävyyttä tuovia liiketiloja.

3.4.1 Asemakaavaratkaisun valinta ja perusteet

Vaihtoehto D todettiin parhaiten kaupungin tavoitteita tukevaksi.



Kuva: havainnekuva, Arkkitehtitoimisto Hirvonen-Huttunen, luonnos 19.12.2018

4. ASEMAKAAVAN KUVAUS

4.1 KAAVAN RAKENNE

Asemakaavamuutoksella muutetaan nykyisellään rakentamaton liike- ja toimistorakennusten korttelialue (K) asuinkäyttöön (AK). Korttelin poikki kulkeva maanlaiselle johdolle varattu linja siirretään kaavamuutoksen yhteydessä VL-alueen puolelle.

4.1.1 Mitoitus

Alueelle sijoittuu arviolta noin 340 asukasta. Kaupungin huoneistotyyppijakaumavaatimusten mukaisesti yksiöiden määrä on rakennuskohtaisesti asuntojen lukumäärillä laskien enintään 30%

Asuinkerrostalojen korttelialueen, AK pinta-ala on 8896 m². Rakennusoikeus on 13610 k-m², josta liiketilaa on rakennettava vähintään 110 k-m². AK-alueen tehokkuus on 1,53.

Autopaikkojen vähimmäismäärät:

Asunnot 1 ap/130 k-m²

Liiketilat 1 ap/ 100 k-m²

Autopaikkojen suunnittelussa tulee varautua sähköautojen latauspisteisiin.

Pyöräpaikkojen vähimmäismäärät:

Asunnoille 2 pyöräpaikka/asunto

Liiketilaille vähintään 1 pyöräpaikka/ 40 k-m²

Pyöräpaikoista vähintään puolet pitää olla sääsuojatussa ja helposti käytettävässä tilassa.

4.2 YMPÄRISTÖN LAATUA KOSKEVIEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

Rakennusten arkkitehtuurista on annettu laatua koskevia määräyksiä. Viherrakentamisesta ja hu-
levesien käsittelystä on annettu määräykset.

4.3 ALUEVARAUKSET

Kaavamuutosalue muodostuu uudesta asuinkerrostalojen korttelialueesta (AK) sekä Rekolanojan
varren lähivirkistysalueesta (VL).

4.3.1 Korttelialueet

AK, asuinkerrostalojen korttelialue

Ratkaisu koostuu neljästä enimmillään 9 kerroksista asuinkerrostalosta, joiden Ojalehdonkujan ja
Asolanväylän kulmaukseen, kaduntasokerrokseen saa sijoittaa liiketilaa. Rakennusoikeutta on
13610 k-m². Liiketilaa on rakennettava vähintään 110 k-m². Rakennusala sijoittuu katujen varsille
muodostaen kaupunkimaista katutilaa. Rakennusten piha sijoittuu korttelin sisään tieliikenneme-
lulta suojaan. Pysäköinti sijoittuu VL-alueen puoleiseen korttelin osaan. Autokatokset muodosta-
vat melusuojan ratamelulta. Tontille ja pysäköintiin ajo tapahtuu Ojalehdonkujalta.

Korttelin rakennukset ja niiden katujulkisivut tulee tehdä kaupunkikuvallisesti ja arkkitehtuuriltaan
kaupunkimaisesti. Rakennusten julkisivut eivät saa muodostua yhtenäisestä pinnasta vaan julkisi-
vut on jaettavat osiin esimerkiksi materiaali-, syvyys- tai väri vaihteluin. Rakennuksien julkisivuissa
tulee käyttää laadukkaita ja kestäviä materiaaleja ja mahdolliset elementtisaumat on häivyttävä
arkkitehtuurin keinoin.

Rakennuksella on oltava muusta julkisivusta käsittelyllään erottuva maantasokerros, joka tulee
toteuttaa laadukkailla ja kestäville materiaaleilla. Näkyvää betonisokkelia ei sallita. Maantasoker-
rosten julkisivut eivät saa antaa umpinaista vaikutelmaa.

Autokatosten, muurien ja muiden pihan rakenteiden tulee liittyä asuinrakennusten arkkitehtuuriin
ja kaupunkikuvaan. Pihan rakenteet eivät saa heikentää viihtyisyyttä ja turvallisuuden tuntua piha-
alueilla.

Istutuksista ja vihertehokkuudesta on kaavamääräykset. Rakennusten ulkokuoren ääneneristävyys-
destä sekä piholla ja parvekkeilla sallittavasta melutasosta sekä asuntojen suuntaamisesta on
myös kaavamääräykset.

Lähtökohtaisesti rakenteiden tulee olla tulvatason +21.99 m (N2000) yläpuolella. Pohjaveteen ei
saa aiheutua laatumuutoksia eikä pohjaveden korkeuteen pysyviä muutoksia. Ennen rakentamista
pohjaveden pinnankorkeus tulee tuntea tarkkaan. Paalutuksessa ei tule käyttää pora- tai kaivin-
paaluja. Pohjaveden haitallinen purkautuminen tulee estää.

4.3.2 Muut alueet

VL, lähivirkistysalue

Korttelialueella nykyisessä asemakaavassa sijaitseva putkivarausta siirretään viheralueen puolelle.
Putkivarausta sijoittuu korttelin rajaan, mahdollisimman kauas herkästä Rekolanojasta. Eteläpäässä
putkivarausta yhdistyy jo rakennettuun putken paikkaan. Putkivarausta aluetta hyödyntäen VL-alueelle

rakennetaan kevyen liikenteen reitti. Rakennustyön aikaisista järjestelyistä ja toimenpiteistä ei saa olla haittaa Rekolanojalle. Valumavesien johtuminen Rekolanojaan on estettävä putken siirron rakennustöiden aikana. VL-alueen eteläosaan, putkivarauksen ja korttelin 72033 väliselle alueelle osoitetaan varaus puistomuuntajalle.

4.4 KAAVAN VAIKUTUKSET

Hankkeen MRA 1 §:n mukaisia vaikutuksia on tarkasteltu kaavaa laadittaessa. Arvioinnissa on myös tarkasteltu valtakunnallisten alueiden käyttötavoitteiden (VAT) toteutumista.

Hanke sijoittuu jo rakennetulle alueelle ja on yhdyskuntarakennetta tiivistävä ja täydentävä. Se sijoittuu hyvien joukkoliikenneyhteyksien varteen. Hanketta voidaan pitää kestävästä kaupunkirakentamisen tavoitteiden mukaisena. Kokonaisratkaisu on taloudellisesti toteutettavissa.

4.4.1 Vaikutukset rakennettuun ympäristöön

Väestön rakenne ja kehitys

Kaavamuutos täydentää Koivukylän keskusta-alueita, mikä toteuttaa valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden henkeä. Uusia asuntoja tulee noin 230 kappaletta arviolta noin 340 asukkaalle.

Yhdyskuntarakenne

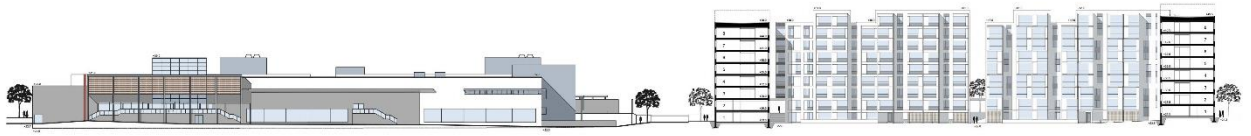


Alue sijoittuu Asolan kaupunginosan laidalle, aivan Koivukylän keskustan tuntumaan. Suunniteltu rakentaminen tiivistää Asolanväylän varren ja Koivukylän keskustan kaupunkirakennetta.

Rakentaminen sijoittuu noin 100 metrin päähän Koivukylän asemasta. Lisäksi Asolanväylää, Peijaksentietä ja Koivukylän puistotietä pitkin kulkee busseja mm. Leinelän asemalle, josta pääsee Kehärataa pitkin Länsi-Vantaalle.

Kaupunkikuva

Alue on nyt Asolanväylälle päin suureksi osaksi rakentamatonta joutomaata. Uusi rakentaminen tuo Asolanväylän varteen, Koivukylän keskustan välittömään läheisyyteen kadunvarsirakentamista, joka eheyttää ja kaupunkimaistaa Asolanväylän ja radanvarren kaupunkikuvaa.



JULKISIVU KAAKKOON (PIHALLE)



JULKISIVU LUOTEeseen (ASOLANVÄYLÄLLE)

*Alustavat korttelijulkisivututkimat virkistysalueen puolelta (ylh) ja Asolanväylän suunnasta (alh).
Arkkitehtitoimisto Hirvonen-Huttunen 19.11.2018.*

Asuminen

Kaava-alueelle tulee noin 230 kerrostaloasuntoa. Valmistuvat asunnot helpottavat osaltaan pääkaupunkiseudun asuntopulaa. Hanke noudattaa valtakunnallisia alueidenkäyttötavoitteita lisäämällä asuntotuotantoa ja monipuolistamalla asuntokantaa hyvien raideliikenneyhteyksien varrella.



OJALEHDONKUJA 2 / PIHANÄKYMÄ

LUONNOS 19.12.2018 / ARKK.TSTO HIRVONEN - HUTTUNEN

Palvelut ja työpaikat

Liiketilat tuovat alueelle muutaman uuden työpaikan. Asukkaiden lisäys vaikuttaa toisaalta positiivisesti koko Koivukylän palveluiden säilymiseen ja monipuolistumiseen. Päiväkotij- ja koulupaikkojen tarve alueella lisääntyy jonkun verran.

Taloudelliset vaikutukset

Suunnittelualueen sijainti on hyvä, koska kunnallistekniikka on vieressä, samoin julkisen liikenteen yhteydet ja palvelut. Tämä on kaavatalouden kannalta tärkeää.

Nykyinen asemakaava ei ole toteutunut ja nyt käyttötarkoitus muuttuu liikerakennuksista asuinrakentamiseen, mikä on kaupungin tavoitteiden mukaista. Rakennusoikeus lisääntyy huomattavasti. Rakennuksiin tulee myös pieni määrä liiketilaa.

Kaava-alueen maaperä on savista, mikä vaikuttaa rakentamisen hintaan. Maamassoja joudutaan kuljettamaan alueelta pois ja tuomaan kivilouhetta ja mursketta. Tämä on massatalouden kannalta huono asia, koska saven läjittämisalueita on vähän ja ne ovat melko kaukana. Myöskään kiviainesta ei todennäköisesti ole saatavissa ihan lähialueelta.

Runkoviemärijohto siirretään tontilta puistoalueen puolelle. Tämän kustantaa alueen toteuttaja tai maanomistaja, joten siitä koituu kaupungille vain suunnittelun osuus.

Maantasopysäköinti vähentää tonttitehokkuutta verrattuna rakenteelliseen pysäköintiratkaisuun, joka olisi suotava näin lähellä juna-asemaa ja palveluita.

Maanomistaja osallistuu yhdyskuntarakentamisen kustannuksiin maankäyttösopimuksella.

Sosiaalinen ympäristö

Muutosalueelle tulee noin 230 uutta asuntoa ja noin 340 uutta asukasta. Kerrostaloasuntojen koko vaihtelee ja alueelta löytyy koti moneen tarpeeseen ja elämänvaiheeseen. Tavoitteena on ehjä sosiaalinen kokonaisuus. Yksiöitä asunnoista on alle 30%. Hanke on VAT:n mukainen.

Virkistys

Hanke uusine asukkaineen lisää virkistysalueiden, kuten Rekolanojan varsien, käyttöä. Hanke ei vaaranna VAT:n virkistyskäyttöä koskevia tavoitteita.

Liikenne

Kaava-alue sijaitsee kävelyetäisyydellä Koivukylän asemasta. Ratkaisu lisää alueen joukkoliikenteen matkustajamääriä ja parantaa osaltaan joukkoliikennepalvelujen kannattavuutta. Uusi asuin-kortteli lisää vähäisästi liikennettä erityisesti Citymarketin pysäköintitiloja nykyisellään palvelevalla Ojalehdonkujalla. Liikenneyhteydet ovat jo valmiiksi sujuvat ja liikenneverkon kapasiteetti kestää tehokkaan rakentamisen ja asukasluvun lisäyksen.

Vesihuolto

Alueelle on rakennettu vesihuolto kohdan 2.1.3. mukaan. Jäteveden runkoviemäri d1000 tulee siirtää tontilta kaavan putkirasitealueelle Rekolanojan varteen. Siirtotyön tulee olla HSY:n hyväksymä ennen tontin rakennustöiden aloittamista. Vesihuollon esisuunnitelma on esitetty kohdassa 9.

Hulevedet

Muodostuvia hulevesiä tulee viivyttaa tonteilla ennen vesien johtamista yleiseen verkostoon.

Hulevesien hallintarakenteet tulee mitoittaa 10 minuutin sadetilanteelle, jonka rankkuus on 150 l/s/ha. Tontilta saa poistua mitoitussadetilanteessa saman suuruinen virtaama kuin sieltä poistuisi luonnontilassa. Tonttien tasaus tulee suunnitella siten, että tulvatilanteessa vesi voi kertyä piha- ja pysäköintialueille hetkellisesti. Tämä tulvamitoitus tehdään 30 minuuttia kestäväälle sateelle, jonka rankkuus on 167 l/s/ha. Tätä suurempia sadetilanteita varten tulee suunnitella hallittu tulvareitti tontilta yleisille alueille. Tontin hulevesisuunnitelma tulee esittää rakennuslupaa haettaessa.

Ympäristöhäiriöt

Melu

Kaava-alue sijaitsee Vantaan Koivukylän alueella rautatien ja Asolanväylän välissä. Alueelle aiheutuu melua tie- ja raideliikenteestä. Merkittävimpien melulähteiden, Asolanväylän ja rautatien, varrella ei ole meluntorjuntaa. Alueelle suunnitellaan kaavamuutoksen myötä rakennettavan useita asuinkerrostaloja, joiden alimpiin kerroksiin on tarkoitus osoittaa liiketiloja. Ulko-oleskelualueet on pyritty asettamaan melulta suojaan asuinrakennusten ja piharakennusten väliin. Lisäksi autokatojen ja asuinrakennusten väliin kiinteistön rajalle on asetettu avoimin kulkuaukoin varustetut aidat.

Asolanväylän aiheuttama liikennemelu sekä raideliikenteen melu huomioidaan asemakaavassa asuinhuoneiden ulkokuoren ääneneristävyysvaatimuksina sekä piha-alueiden suojaamisvaatimuksina. Asuinrakennusten julkisivujen ääneneristävyysvaatimus katujen puoleisilla julkisivuilla on 37 dB(A) ja pihan sekä viheralueen puoleisilla julkisivuilla on 35 dB(A). Asunnot eivät saa avautua vain julkisivuille, joille kohdistuvan melun taso ylittää 65 dB päiväajan keskiäänitasona laskettuna. Pihalueen melunsuojaukseksi kaavassa pysäköinnille varatun alueen VL-alueen puoleiselle rajalle on rakennettava autokatos ratamelua vastaan. Oleskeluun tarkoitettujen piha-alueiden meluntorjunnasta on tarvittaessa huolehdittava rakentamisjärjestyksellä tai väliaikaisin ratkaisuin. Rakennuslupavaiheessa on esitettävä meluselvitys sekä tarvittaessa toimenpiteet melun leviämisen estämiseksi. Myös mahdollisen väliaikaisratkaisun suunnitelmat ja meluselvitys on esitettävä rakennuslupavaiheessa.

Tärinä ja runkomelu

Junaradan läheisyyden takia alueella tehtiin runkomelu- ja tärinäselvitys (Promethor Oy, 13.12.2018.) Runkomelu- ja tärinäselvityksen mukaan kaikki maasta mitatut tärinän heilahdusnopeuden resultantin suurimmat arvot ovat selvästi suositusarvoa alhaisempia. Näin ollen voidaan arvioida, että tärinä ei aiheuta tarkasteltavan kohteen rakennuksille rakenteiden vaurioitumista. Arviointitulosten perusteella raideliikenteen aiheuttamat tunnusluvun arvot valmiissa rakennuksessa ovat pääosin alle 0,10 mm/s, mitä pidetään keskimääräisenä ihmisen havaintokynnyksenä. Myös arvioidut runkomelutasot täyttävät (alittaa) asuintilojen suositusarvot. Mittaustulosten perusteella tieliikenne ei aiheuttanut merkittävää tärinää tarkastelualueelle.

Pienhiukkaset

Asolanväylällä on ennusteen mukaan v. 2040 16 000 moottoriajoneuvoa vuorokaudessa. Asolanväylää lähimpien asuinkerrostalojen rakennusalueen raja asemakaavassa on noin 14,5 metrin etäisyydellä Asolanväylän ajoradan reunasta. Ilmanlaatuvohyöhykkeen minimietäisyys Asolanväylän ajoradan reunaan on 14-21 metriä. Ilmanlaatuvohyöhykkeiden mukaiset etäisyydet täyttyvät.

4.4.2 Vaikutukset luontoon ja luonnonympäristöön

Asuinrakentaminen sijoittuu luonnontilaiselle, mutta luontoarvoiltaan vähäiselle niitylle. Maanalainen putki siirretään VL-alueelle, jonka luontoarvojen säilyminen turvataan kaavassa. Hanke hyödyntää pitkälti olemassa olevaa yhdyskuntatekniikkaa. Hanke ei vaaranna VAT:n luonnonsuojelualueita.

Kasvi- ja eläinlajit, luonnon monimuotoisuus ja luonnonvarat

Muutoksen yhteydessä korttelissa kulkeva pääviemäri siirretään VL-alueen puolelle. Viemäriputki sijoitetaan tarkemmassa suunnittelussa mahdollisimman lähelle tontin rajaa ja etäälle Rekolanojasta. Kaavassa turvataan haittojen minimoiminen Rekolanajan varren purokäytävälle lehdon arvokkaalle kasvi- ja eläinkunnalle.

Vesistöt ja vesitalous

Alueen hulevedet hallitaan tontilla Vantaan hulevesiohjelman ja hulevesien toimintamallin mukaisesti ennen johtamista vastaanottavaan Rekolanajaan. Lisäksi alueen rakentamisaikaiset työmaavedet on laskeutettava ennen johtamista Rekolanajaan.

4.4.3 Vaikutukset ilmastomuutoksen kannalta

Rakentaminen lisää aina kasvihuonekaasupäästöjä, samoin rakennusten käyttö, asukkaiden liikkuminen ja lopuksi rakennusten purkaminen.

Kaavamuutosalueella vaativalle maaperälle rakennusten perustaminen lisää jonkin verran päästöjä. Toisaalta nyt rakennettava keskustakortteli tiivistää olemassa olevaa yhdyskuntarakennetta. Se tukeutuu laadukkaisiin joukkoliikennepalveluihin ja raideliikenteeseen niitä tukien.

Kaavamuutoksesta tehtiin kaavatyon aikana yleispiirteinen KEKO- tarkastelu. Kaavamuutoksesta tarkasteltiin myös vihertehokkuus-menetelmällä.

KEKO-ekolaskuri on maankäytön suunnittelun tueksi kehitetty ekologisen kestävyyden arviointityökalu. Sen avulla on mahdollista määrittää yhdyskuntien rakentamisen ja käyttövaiheen aiheuttamia ympäristövaikutuksia. KEKO laskee kasvihuonekaasupäästöt, luonnonvarojen käytön sekä vaikutukset luonnon monimuotoisuuteen ja ekosysteemipalveluihin.

Keko-laskennan mukaan kaavamuutosalueen kasvihuonepäästöt alueelle muuttavaa asukasta kohden on n. 70 tonnia. Päästöt kerrosneliömetriä kohden on 1,76 tonnia 50 vuoden aikana. 50 vuoden aikana kasvihuonekaasupäästöt ovat yhteensä noin 23 700 tonnia. Verrattuna Vantaalla vuodesta 2016 lähtien tehtyihin asemakaavojen ja asemakaavamuutosten Keko-laskelmiin päästöt ovat keskimääräistä pienemmät. Koko maan vertailussa kohteen kokonaisekotehokkuus on keskitasoa pienempi, mutta kasvihuonekaasujen päästöjen osalta keskitasoa.

Keko-laskennan mukaan kokonaiskasvihuonekaasupäästöistä noin 40% muodostuu henkilöliikenteestä, noin 25% rakennusten energiankulutuksesta ja noin 30% rakennuksen rakentamisesta ja kunnossapidosta. Loput 5% muodostuvat maankäytöstä sekä infrastruktuurin rakentamisesta ja kunnossapidosta. Viemäriputken siirtoa ei ole huomioitu laskennassa.

Vihertehokkuus-menetelmän avulla luodaan viihtyisää elinympäristöä ja toteutetaan kestävän kehityksen ja ilmastomuutokseensopeutumisen mukaisia suunnitteluperiaatteita. Vantaan kaupungin arkkitehtuuriohjelmassa 2015 yhtenä tavoitteena on vihertehokkuuden käyttöönotto. Vihertehokkuudella tarkoitetaan vihreän ja läpäisevän pinnan painotettua määrää alueella (tontti tai kortteli).

Vihertehokkuus-menetelmää on testattu Vantaan asemakaavoituksessa vuodesta 2016 lähtien Ilmastonkestävä kaupunki -hankkeessa luodulla ja Vantaalle muokatulla laskurilla. Asemakaavavaiheen laskelman perusteella asumiseen tarkoitetussa korttelissa vihertehokkuuden taso 0,9 on saavutettavissa. Kaavan vaatima taso vihertehokkuudelle on 0,8. Vihertehokkuustuloskortti on selostuksen liitteenä.



Kuva: pihasuunnitelmaluonnos, Vireo Oy, 19.12.2018

4.5 YMPÄRISTÖN HÄIRIÖTEKIJÄT

Tie- ja raideliikenteen melu- runkomelu ja värinä on käsitelty kohdassa 4.4.1. Ympäristöhäiriöiden vähentäminen on VAT:n mukaisesti otettu huomioon.

5. ASEMAKAAVAN TOTEUTUS

Tavoitteena on aloittaa rakentaminen välittömästi, kun kaupunginvaltuusto on hyväksynyt asemakaavaehdotuksen.

6. KAAVATYÖHÖN OSALLISTUNEET

Vantaan kaupunki:

Kaupunkisuunnittelu:	Vesa Karisalo	aluearkkitehti
	Mari Jaakonaho	asemakaava-arkkitehti
	Outi Colliander	suunnitteluavustaja
	Merja Hokkanen	kaavoitusteknikko
	Elina Ekroos	maisema-arkkitehti
	Anna-Mari Kangas	ympäristöhäiriöt
	Mikko Järvi	kaavatalous
Kuntatekniikan keskus :	Antti Auvinen	vesihuollon suunnittelu
	Susanna Koponen	liikenteen alueinsinööri
	Pirjo Suni	liikenneinsinööri
	Janne Karppinen	geotekniikka
	Petra Tammisto	viheralueet
Rakennusvalvonta:	Leena Jaskanen	lupa-arkkitehti
	Matti Kärki	kaupunkikuva-arkkitehti
Ympäristökeskus:	Sinikka Rantalainen	ympäristöinsinööri
Kiinteistöt ja asuminen:	Janne Juntunen	projektijohtaja
	Tomi Henriksson	asumisalueiden päällikkö
	Juho Lumme	tontti-insinööri
	Marja Hannikainen	asuntoinsinööri
Vantaan seurakuntayhtymä:	Sari Turunen	kiinteistöjohtaja
Luja-yhtiöt:	Pekka Harstila	kiinteistökehityspäällikkö
Lujatalo Oy:	Vesa Sairomaa	projektipäällikkö
Arkkite. tsto Hirvonen - Huttunen:	Vesa Huttunen	arkkitehti

VANTAAN KAUPUNKI Kaupunkisuunnittelu/Asemakaavoitus

Vantaalla, 12. päivänä elokuuta 2019.

Mari Jaakonaho
asemakaava-arkkitehti

Vesa Karisalo
aluearkkitehti

7. ASEMAKAAVAN SEURANTALOMAKE

Asemakaavan seurantalomake

Asemakaavan perustiedot ja yhteenveto

Kunta	092 Vantaa	Täyttämispvm	07.01.2019
Kaavan nimi	002182 Asola	72 Ojalehdonkuja 2	
Hyväksymispvm		Ehdotuspvm	
Hyväksyjä		Vireilletulosta ilm. pvm	15.10.2018
Hyväksymispykälä		Kunnan kaavatunnus	092002182
Generoitu kaavatunnus			
Kaava-alueen pinta-ala [ha]	1,6021	Uusi asemakaavan pinta-ala [ha]	
Maanalaisten tilojen pinta-ala [ha]		Asemakaavan muutoksen pinta-ala [ha]	1,6021

Ranta-asemakaava

Rantaviivan pituus [km]

Rakennuspaikat [lkm]

Omarantaiset

Ei-omarantaiset

Lomarakennuspaikat [lkm]

Omarantaiset

Ei-omarantaiset

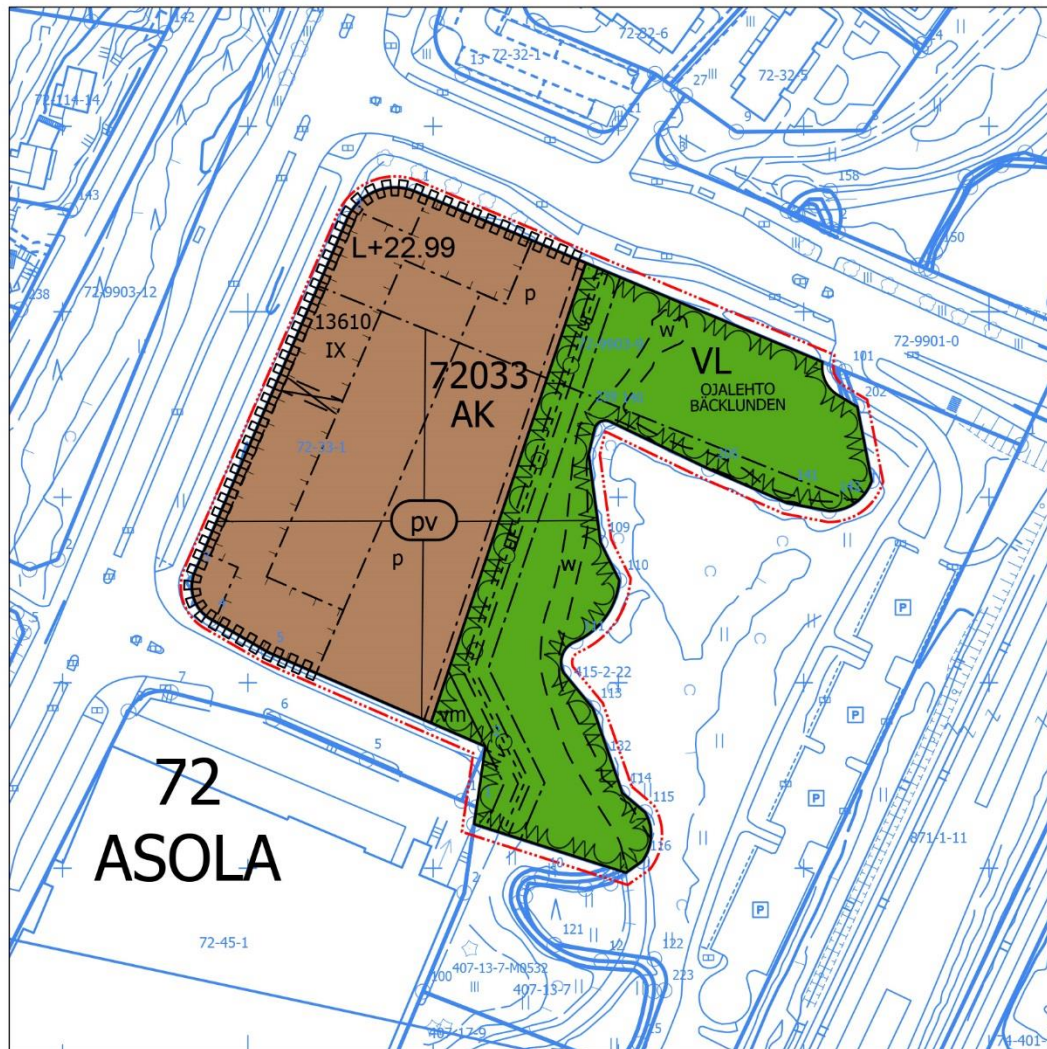
Aluevaraukset	Pinta-ala [ha]	Pinta-ala [%]	Kerrosala [k-m ²]	Tehokkuus [e]	Pinta-alan muut. [ha +/-]	Kerrosalan muut. [k-m ² +/-]
Yhteensä	1,6021	100,0	13610	0,85	0,0000	5710
A yhteensä	0,8896	55,5	13610	1,53	0,8896	13610
P yhteensä						
Y yhteensä						
C yhteensä						
K yhteensä	0,0000		0		-0,8896	-7900
T yhteensä						
V yhteensä	0,7125	44,5	0		0,0000	0
R yhteensä						
L yhteensä						
E yhteensä						
S yhteensä						
M yhteensä						
W yhteensä						

Maanalaiset tilat	Pinta-ala [ha]	Pinta-ala [%]	Kerrosala [k-m ²]	Pinta-alan muut. [ha +/-]	Kerrosalan muut. [k-m ² +/-]
Yhteensä					

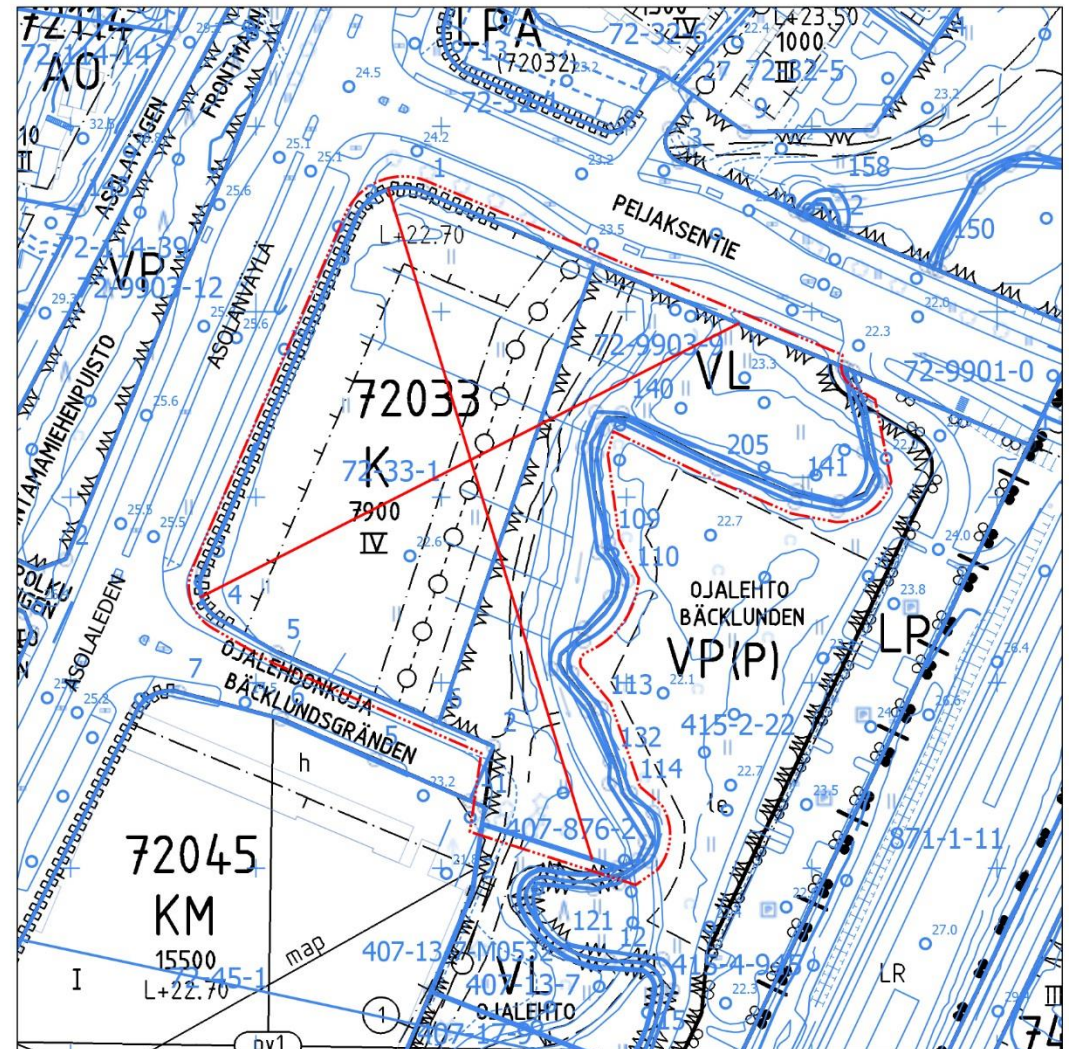
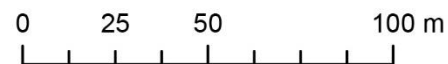
Rakennussuojelu	Suojellut rakennukset		Suojeltujen rakennusten muutos	
	[lkm]	[k-m ²]	[lkm +/-]	[k-m ² +/-]
Yhteensä				

Alamerkinnot

Aluevaraukset	Pinta-ala [ha]	Pinta-ala [%]	Kerrosala [k-m ²]	Tehokkuus [e]	Pinta-alan muut. [ha +/-]	Kerrosalan muut. [k-m ² +/-]
Yhteensä	1,6021	100,0	13610	0,85	0,0000	5710
A yhteensä	0,8896	55,5	13610	1,53	0,8896	13610
AK	0,8896	100,0	13610	1,53	0,8896	13610
P yhteensä						
Y yhteensä						
C yhteensä						
K yhteensä	0,0000		0		-0,8896	-7900
K	0,0000		0		-0,8896	-7900
T yhteensä						
V yhteensä	0,7125	44,5	0		0,0000	0
VP	0,0000		0		-0,0405	0
VL	0,7125	100,0	0		0,0405	0
R yhteensä						
L yhteensä						
E yhteensä						
S yhteensä						
M yhteensä						
W yhteensä						



ASEMAKAAVAN MUUTOSEHDOTUS



POISTETTAVAT MERKINNÄT

Kaava-alueen numero Planområdets nummer	Päiväys Datum	Pohjakarttalehtien numerot Baskartbladens nummer	1/3
002182	1.4.2019 tarkistettu 12.8.2019	690503	

Vantaan kaupunki
OJALEHDONKUJA 2
Kaupunginosa 72, Asola



Vanda stad
BÄCKLUNDSGRÄNDEN 2
Stadsdel 72, Asola

Asemakaavan muutos
Kortteli 72033
sekä virkistysaluetta.

1:2000

Ändring av detaljplanen
Kvarteret 72033
samt rekreatiomsområden.

1:2000

ASEMAKAAVAMERKINTÖJÄ JA -MÄÄRÄYKSIÄ:

3 m kaava-alueen rajan ulkopuolella oleva viiva

Asuin kerrostalojen korttelialue

Arkkitehtuuri, kaupunkikuva, laatu

Korttelin rakennukset ja niiden katujulkisivut tulee tehdä kaupunkikuvallisesti ja arkkitehtuuriltaan kaupunkimaisina.

Rakennusten julkisivut eivät saa muodostua yhtenäisestä pinnasta, vaan julkisivut on jaettava osiin esimerkiksi materiaali-, syvyys- ja väri vaihteluin.

Rakennuksella on oltava muusta julkisivusta käsitellyllään erottuva maantasokerros, joka tulee toteuttaa laadukkailla ja kestäville materiaaleilla. Näkyvää betonisokkelia ei sallita.

Maantasokerrosten tulee antaa avonainen ja toiminnallinen vaikutelma.

Autokatosten, muurien ja muiden pihan rakenteiden tulee liittyä asuinrakennusten arkkitehtuuriin ja kaupunkikuvaan. Pihan rakenteet eivät saa heikentää viihtyisyyttä ja turvallisuuden tuntua piha-alueilla.

Rakennuksien julkisivuissa tulee käyttää laadukkaita ja kestäviä materiaaleja.

Mahdolliset elementtisaumat on häivyttävä arkkitehtuurin keinoin.

Korttelin Asolanväylän puoleisiin kulmiin muodostuvat aukiot on toteutettava laadukkain materiaalein. Asolanväylän ja Ojalehdonkujan risteyksen aukio on varustettava penkillä.

Rakennusoikeus

Asuinrakennusten kaikkiin kerroksiin sekä talousrakennuksiin saa asemakaavassa osoitetun rakennusoikeuden lisäksi rakentaa asumista palvelevia asunnon ulkopuolisia varasto-, huolto-, askartelu-, kerho-, pyykinpesu-, väestönsuoja- ja teknisiä tiloja.

Saunatilat saa rakentaa asemakaavassa osoitetun rakennusoikeuden lisäksi ylimpään kerrokseen.

Asolanväylän ja Ojalehdonkujan kulmaukseen tulee tehdä liiketilaa katutasoon vähintään 110 k-m².

Rakennusoikeuden lisäksi rakennettavaksi sallittuja tiloja varten ei tarvitse rakentaa auto- eikä polkupyöräpaikkoja.

Porrashuoneiden 15 k-m² ylittävän osan kussakin kerroksessa saa rakentaa asemakaavassa osoitetun rakennusoikeuden lisäksi edellyttäen, että ratkaisulla parannetaan porrashuoneen luonnonvaloin saantia.

DETALJPLANBETECKNINGAR OCH -BESTÄMMELSER:

Linje 3 m utanför planområdets gräns

Kvarteretsområde för flervåningshus

Arkitektur, stadsbild, kvalitet

Kvarterets byggnader och deras gatufasader ska uppföras så att de med avseende på stadsbilden och arkitekturen är urbana.

Byggnadernas fasader får inte bestå av en obruten yta, utan fasaderna ska delas in i delar med hjälp av t.ex. skiftande material, djup eller färger.

Byggnaden ska ha en markplansvåning som genom fasadens utformning skiljer sig från den övriga fasaden och som ska byggas av högklassiga och hållbara material. Synliga betongsocklar tillåts inte.

Markplansvåningarnas fasader bör ge ett öppet och funktionellt intryck.

Täckta bilparkeringar, murar och övriga konstruktioner på gårdsplanen ska ha en koppling till bostadshusens arkitektur och stadsbilden. Gårdens konstruktioner får inte minska trivselen och trygghetskänslan i gårdsområdena.

Högklassiga och hållbara material ska användas i byggnadernas fasader.

Eventuella elementfogar skall döljas med hjälp av arkitektoniska medel.

De öppna platser som bildas i kvarterets hörn mot Asolaleden ska anläggas av högklassiga material. Den öppna platsen i korsningen av Asolaleden och Bäcklundsgränden ska förses med en bänk.

Byggrätt

I bostadshusens samtliga våningar och i ekonomibyggnaderna får, utöver byggrätten som anvisas i detaljplanen, utanför bostaden byggas förråd, service-, hobby-, klubb-, tvättutrymme, skyddsrum och tekniska utrymme som betjäner boendet.

Bastuutrymme får byggas utöver byggrätten som anvisas i detaljplanen på översta våningen.

I hörnet vid Asolaleden och Bäcklundsgränden ska göras minst 110 m²-vy affärsutrymme i gatuplanet.

Inga bil- eller cykelplatser behöver byggas för de utrymme som får byggas utöver byggrätten.

Den del som överskrider 15 m²-vy i trapphusen får byggas i varje våning utöver den byggrätt som anges i detaljplanen under förutsättning att lösningen ökar dagsljusintaget i trapphuset.



Rakennusala

Autokatokset saavat vähäisiltä osin ylittää sille varatun alueen rajan lähivirkistysalueen suuntaan. Kaikkien rakenteiden on sijoitettava korttelialueella. Mikäli autokatoksen etäisyys korttelin rajaan on joiltain osin vähemmän kuin 1,4 metriä, esitetään viheralueyksikölle hyväksyttäväksi rakennelleikkaus autokatosten perustusratkaisusta.

Piharakennuksia sekä portaita, luiskia ja vastaavia saa rakentaa rakennuslupaksi merkitystä alasta huolimatta.

Ympäristö

Rekolanojan mallinnettu tulvataso + 21.99 m (N2000) tulee huomioida rakennussuunnittelussa.

Rakennuslupan hakemisen yhteydessä on esitettävä pohjaveden hallintasuunnitelma.

Alueellinen stabiileetti Rekolanojan suuntaan tulee selvittää ennen rakentamista.

Ympäristöhäiriöt ja energiahuolto

Parvekkeet on lasitettava.

Teknisiin ratkaisuihin tulee huolehtia siitä, että valtioneuvoston päätöksen 993/1992 mukainen melutaso ei oleskeluun tarkoitetuilla piha-alueilla tai parvekkeilla ylitä.

Asunnot eivät saa avautua vain julkisivuille, joille kohdistuvan melun taso ylittää 65 dB päiväajan keskiäänitasona laskettuna.

Asuinhuoneiden ulkokuoren ääneneristävyyden ΔL liikennemelua vastaan on Asolanvylän, Peijaksentien ja Ojalehdonkujan puolella oltava vähintään 37 dB ja pihan sekä lähivirkistysalueen puolella vähintään 35 dB.

Pysäköinnille varatun alueen VL-alueen puoleiselle rajalle on rakennettava autokatos ratamelua vastaan.

Meluesteinä toimivat katokset, muurit ja muut pihan rakenteet on rakennettava meluselvityksellä osoitettuun, meluntorjunnan kannalta riittävään korkeuteen.

Rakennuslupavaiheessa on esitettävä melu-, runkomelu-, ja tärinäselvitys sekä tarvittaessa toimenpiteet melun, runkomelun ja tärinän leviämisen estämiseksi.

Oleskeluun tarkoitettujen piha-alueiden meluntorjunnasta on tarvittaessa huolehdittava rakentamisympäristönsäädöksellä tai väliaikaisiin ratkaisuihin. Mahdollisen väliaikaisratkaisun suunnitelmat ja meluselvitys on esitettävä rakennuslupavaiheessa.

Rakennus tulee varustaa koneellisella tulo- ja poistoilmavaihdolla, jossa tuloilma on otettava mahdollisimman etäältä epäpuhtauslähteistä ja suodatettava mahdollisimman tehokkaasti.

Aurinkopaneeleita ja muita energiaa säästäviä ja tuottavia ratkaisuja suositellaan tehtäväksi.

Kortteli- ja ulko-oleskelualueet

Korttelin yhteispihalle on laadittava yhtenäinen pihasuunnitelma, jossa esitetään istutukset, hulevesijärjestelmät, reitit, leikki- ja oleskelualueet ja pihan muut toiminnot. Korttelipihan suunnittelussa tulee huomioida eri-ikäisten käyttäjien tarpeet.

Piha tulee toteuttaa kasvillisuudeltaan monilajisena alueena, jolle istutetaan vuodenaikojen vaihtelu huomioiden puita, pensaita, perennoja ja nurmikkoja. Pihan osat, joita ei käytetä välttämättöminä kulkuteinä, leikki- tai oleskelualueina tai hyödynnetä kaupunkiviihdykseen, on istutettava.

Hulevedet tulee viivyttaa korttelialueella. Rakennuslupaa varten on laadittava rakennuspaikkakohtainen hulevesisuunnitelma.

Piharakennuksiin ja autokatoisiin suositellaan rakennettavaksi viherkattoja.

Pihalla tulee saavuttaa vähintään vihertehokkuus 0,8. Vihertehokkuuslaskelma liitetään rakennuslupahakemukseen pihasuunnitelman kanssa.

Byggnadsyta

2/3

En liten del av den täckta bilparkeringen får överskrida gränsen till det område som reserverats för parkeringen i närreklamationsområdets riktning. Alla konstruktioner ska ligga i kvartersområdet. Om den täckta bilparkeringens avstånd till kvartersgränsen till vissa delar underskrider 1,4 meter, föreslås att grönområdesenheten godkänner att det görs en konstruktionsminskning i grundkonstruktionslösningen för de täckta bilparkeringarna.

Gårdskonstruktioner samt trappor, ramper och liknande får byggas trots den yta som betecknats som byggnadsyta.

Miljö

Räckhalsbäckens modellerade högvattennivå + 21.99 m (N2000) ska beaktas vid planeringen av byggnadet.

I samband med bygglovsansökan ska en plan för grundvattenhanteringen framställas.

Områdestabiliteten mot Räckhalsbäcken ska utredas före byggandet.

Miljöstörningar och energiförsörjning

Balkonger ska inglasas.

Genom tekniska lösningar ska man sörga för att bullernivån enligt statsrådets beslut 993/1992 inte överskrider i gårdsområden och på balkonger som är avsedda för vistelse.

Bostäderna får inte öppna upp endast mot de fasader, där bullernivån överskrider 65 dB beräknat enligt den genomsnittliga ljudnivån dagtid.

Ljudisoleringen ΔL mot trafikbuller ska i bostadsrummens ytterhöje på de sidor som vetter mot Asolaleden, Bäcklundsgränden och Pejasvägen vara minst 37 dB och på de sidor som vetter mot gård och område för närreaktion minst 35 dB.

Mot VL-områdets gräns i det område som reserverats för parkering ska en täckt bilparkering byggas mot järnvägsbullen.

Skärmtak, murar och andra gårdskonstruktioner som fungerar som bullerskydd skall byggas med en i bullerutredningen anvisad, för bullerskyddet tillräcklig höjd.

I bygglovsskedet ska man presentera en buller-, stombuller-, och vibrationsutredning och vid behov åtgärder för att förhindra spridning av buller, stombuller och vibrationer.

Bullerskyddet i gårdsområden avsedda för utevistelse ska vid behov ombesörjas genom byggnadsordningen eller tillfälliga lösningar. Planerna för en eventuell tillfällig lösning och en bullerutredning ska presenteras i bygglovsskedet.

Byggnaden ska utrustas med maskinell till- och frånluftsventilation, där tilluften tas på så stort avstånd från föroreningskällor som möjligt och filtreras så effektivt som möjligt.

Det rekommenderas att solpaneler och andra energisparande och -producerande lösningar installeras.

Kvartersområden och områden för utevistelse

För kvarterets gemensamma gårdsplan ska en enhetlig plan för gårdsplanen utarbetas, av vilken planteringar, dagvattensystem, stråk, områden för lek och utevistelse och gårdens övriga funktioner framgår. Vid planeringen av kvartersgården ska behoven hos användare i olika åldrar beaktas.

Gårdsplanen ska förverkligas som ett område med mångsidig växtlighet. Planteringsområdet skall bestå av träd, buskar, perenner och gräs som beaktar årstidernas växling. De delar av gårdsplanen som inte används som nödvändiga gångvägar, områden för lek eller utevistelse eller utnyttjas för stadsodling, ska förses med planteringar.

Dagvattnets avrinning skall fördröjas inom kvarterområdet. För bygglovet ska en dagvattenplan för respektive byggplats sammanställas.

Det rekommenderas att de täckta bilparkeringarna och gårdsbyggnaderna förses med gröntak.

Gården ska ha minst 0,8 i grönytefaktor. Kalkylen över grönytefaktor bifogas bygglovsansökan tillsammans med planen för gårdsplanen.

Liikenne ja pysäköinti

Autopaikkojen vähimmäismäärät:

Asunnot 1 ap/ 130 k-m²
 Liiketilat 1 ap/ 100 k-m²

Autopaikkojen suunnittelussa tulee varautua sähköautojen latauspisteisiin.

Pyöräpaikat

Pyöräpaikkojen vähimmäismäärät:

Asunnot 2 pyöräpaikkaa/ asunto
 Liiketilat 1 pyöräpaikka / 40 k-m²

Pyöräpaikoista vähintään puolet pitää olla sääsuojatussa ja helposti käytettävissä tilassa.

**Lähevirkistysalue.**

Putken siirron rakennustyön aikaista järjestelyistä ja toimenpiteistä ei saa olla haittaa Rekolanojalle.

Valumavesien johtuminen Rekolanojaan on estettävä putken siirron rakennustöiden aikana.

Alueellinen stabiilitetti Rekolanojan suuntaan tulee selvittää ennen rakentamista.

Korttelin, korttelinosan ja alueen raja.**Osa-alueen raja.****Ohjeellinen alueen tai osa-alueen raja.****Poikkiviiva osoittaa rajan sen puolen, johon merkintä kohdistuu.****Risti merkinnän päällä osoittaa merkinnän poistamista****Kaupunginosan numero.****Kaupunginosan nimi.****Korttelin numero.****Kadun, tien, katuaukion, torin, puiston tai muun yleisen alueen nimi.****Rakennusoikeus kerrosalaneliömetreinä.****Roomalainen numero osoittaa rakennusten, rakennuksen tai sen osan suurimman sallitun kerrosluvun.**

L+22.99

Rakennuksen lattiatason alin sallittu korkeusasema.**Rakennusala.****Pysäköimispaikka.****Katualueen rajan osa, jonka kohdalta ei saa järjestää ajoneuvoliittymää.****Maanalaista johtoa varten varattu alueen osa.****Tärkeä pohjavesialue.**

Alueella harjoitettava toiminta ei saa vaarantaa pohjaveden laatua tai määrää.

Ohjeellinen rakennukseen jätettävä kulkuaukko.**Ohjeellinen ulkoilureitti.****Ohjeellinen vesialue.****Rakennusala, jolle saa sijoittaa muuntamon.****TONTTIJAKO**

Tämän asemakaavan alueella oleviin kortteleihin on laadittava erillinen tonttijako, ellei kaavamerkinnöin ole toisin osoitettu.

Trafik och parkering

3/3

Minimiantalet bilplatser:

Bostäder 1 bp/130 m²-vy
 Affärslokaler 1 bp/100 m²-vy

När bilplatserna planeras, bör man beakta laddningsställen för elbilar.

Cykelplatser

Minimiantalet cykelplatser:

Bostäder 2 cykelplatser /bostad
 Affärslokaler 1 cykelplatser/40 m²-vy

Av cykelplatserna ska minst hälften vara i väderskyddade och lättillgängliga utrymmen.

Område för närrecreation.

Arrangemang och åtgärder under byggnadsarbetet i anslutning till förflyttning av rörledning får inte medföra olägenheter för Räckhalsbäcken.

Avrinningsvatten ska förhindras från att rinna ut i Räckhalsbäcken när rörledningen förflyttas under byggnadsarbetet.

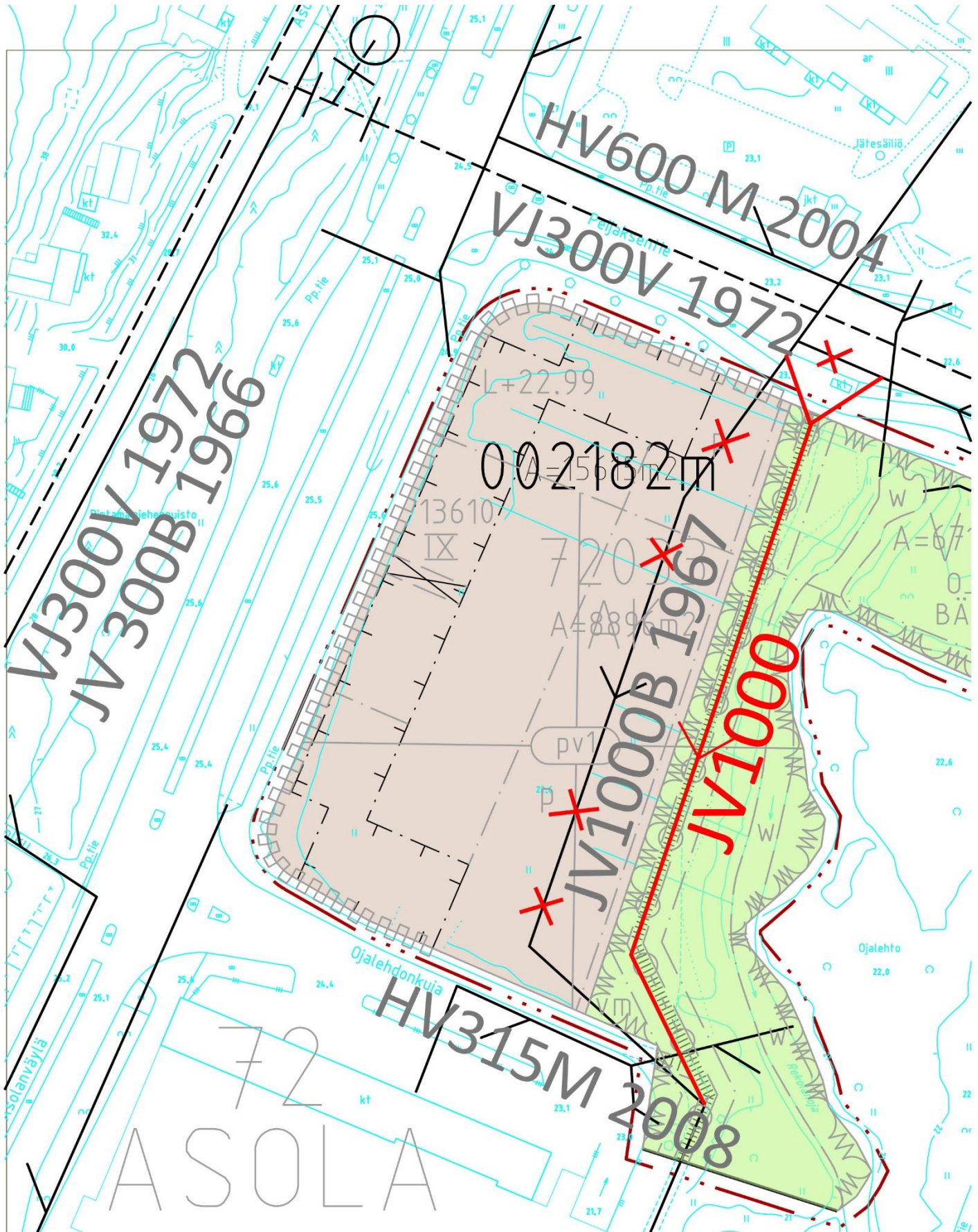
Områdesstabiliteten mot Räckhalsbäcken ska utredas före byggandet.

Kvarters-, kvartersdels- och områdesgräns.**Gräns för delområde.****Riktgivande gräns för område eller del av område.****Tvärstrecken anger på vilken sida av gränsen beteckningen gäller.****Kryss på beteckning anger att beteckningen slopas.****Stadsdelsnummer****Namn på stadsdel.****Kvartersnummer.****Namn på gata, väg, öppen plats, torg, park eller annat allmänt område.****Byggnadsrätt i kvadratmeter våningsyta.****Romersk siffra anger största tillåtna antalet våningar i byggnader, byggnad eller i en del därav.****Lägsta tillåtna golvnivå i byggnad.****Byggnadsyta.****Parkeringsplats.****Del av gatuområdes gräns där in- och utfart är förbjuden.****Del av område reserverad för underjordisk ledning.****Viktigt grundvattenområde.**

Verksamheten på området får inte medföra risk för grundvattens kvalitet eller kvantitet.

Riktgivande genomfartsöppning i byggnad.**Riktgivande friluftsled.****Riktgivande vattenområde.****Byggnadsyta där transformator får placeras.****TOMTINDELNING**

För kvarteren på denna detaljplans område skall en separat tomtindelning göras, om inte via plan-teckningar annat bestämts.



Vantaan kaupunki
copyright

Antti Auvinen
tulosteen laatija

1/3/2019
päiväys

Vesihuollon esisuunnitelma

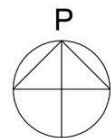
002182 Ojalehdonkuja 2

0 20 100 m

ETRS-GK25
tasokoordinaattijärjestelmä

N2000
korkeusjärjestelmä

1:1000
mittakaava



A

K.osa	Kortteli	Tontti
1	1	1

OJALEHDONKUJA 2

ASEMAPIIRROS 1:500

LUONNOS 19.12.2018

ARKKITEHTUURITOIMISTO

HIRVONEN-HUTTUNEN

SALOMONKATU 17B 00100 HELSINKI
050 3791137 etunimi.sukunimi@hh-ark.fi





JULKISIVU KAAKKOON (PIHALLE)



JULKISIVU LUOTEeseen (ASOLANVÄYLÄLLE)



JULKISIVU KOILLISEEN (PEIJAKSENTIELLE)



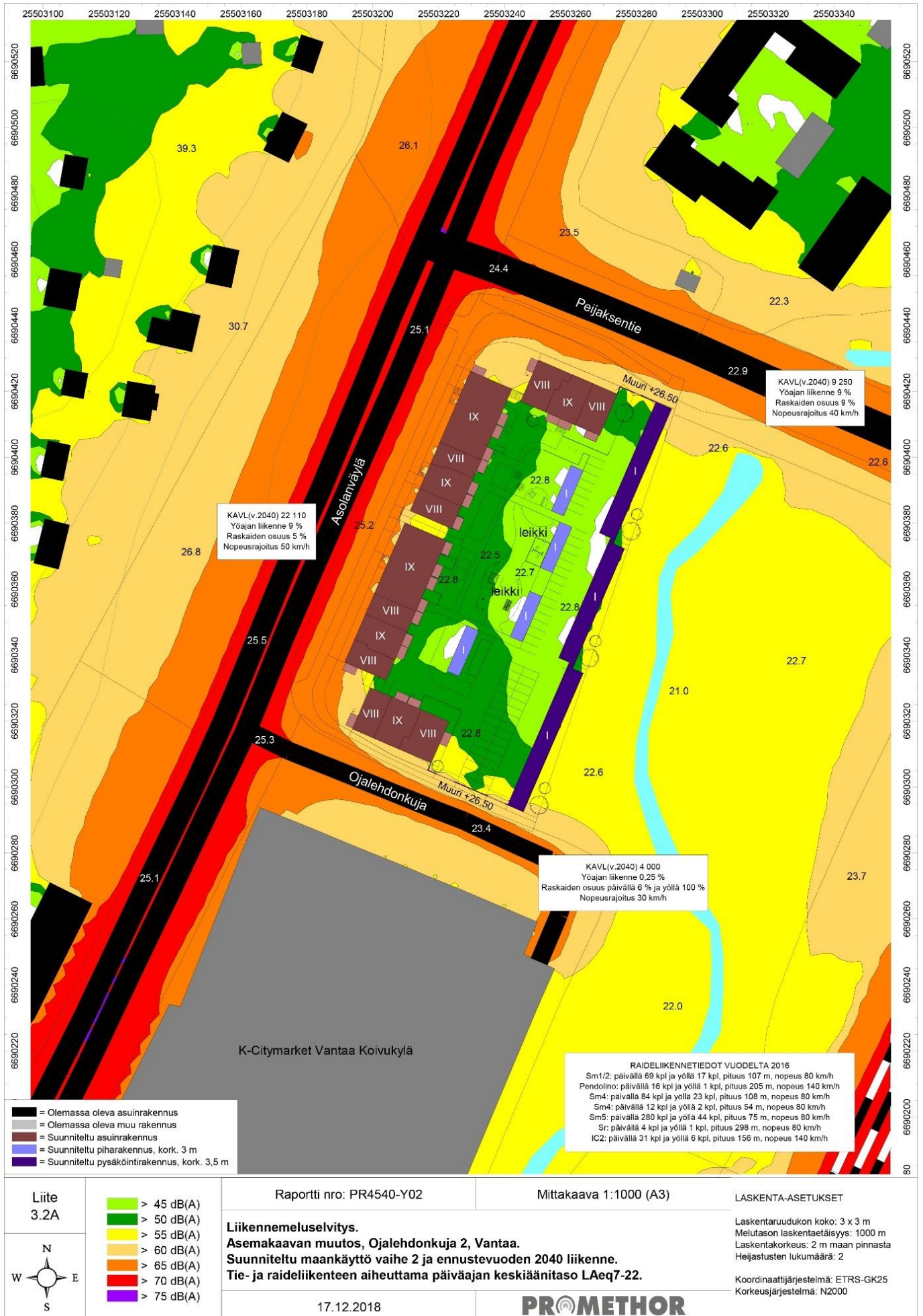
JULKISIVU LOUNAASEEN (OJALEHDONKUJALLE)



Liikennemeluselvytys.
Asemakaavan muutos, Ojalehdonkuja 2, Vantaa.
Suunniteltu maankäyttö vaihe 2 ja ennustevuoden 2040 liikenne.
Tie- ja raideliikenteen aiheuttama yöajan keskiäänitaso LAeq22-7.

17.12.2018

PROMETHOR



VANTAAN KAUPUNKI

Ojalehdonkuja 2
ASEMAKAAVAMUUTOSEHDOTUS
NRO 002182

Kaupunkisuunnittelu / VKA / MJA

LAUSUNNOT JA VASTINEET
1.4.2019

Kaupunkisuunnittelulautakunta 21.1.2019 oikeutti kaupunkisuunnittelun pyytämään tarvittavat lausunnot Ojalehdonkuja 2 asemakaavamuutosmuutosehdotuksesta **nro 002182**. Lausuntoja pyydettiin 11 ja saatiin 5 kpl.

Lausunnonantaja	Lausunto	Tarkistukset
NRO 1 Rekola-Asola Omakotiyhdistys	-	-
NRO 2 Keski-Uudenmaan pelastuslaitos	-	-
NRO 3 Vantaan ympäristöyhdistys	-	-
NRO 4 Elisa Oyj	Ei lausuttavaa.	-
NRO 5 Helsingin Seurakuntayhtymä	-	-
NRO 6 Uudenmaan ELY-keskus	- Pohjavesialueen nimeämisessä ja rajauksessa epätarkkuutta kaavaselostuksessa. - Pohjaveteen kiinnitettävä huomiota: pora- ja kaivinpaaluja ei tule rakennustyössä käyttää. Pohjaveden haitallinen purkautuminen tulee estää. - Asuntojen suuntaamisvaatimus myös hiljaiselle puolelle lisättävä kaavamääräyksiin. - Citymarketin huoltoliikenteen mahdolliset meluvaikutukset huomioitava.	- Pohjavesialueita koskevat epätarkkuudet korjataan kaavaselostuksessa. - Pohjavedestä lisätty tarkennukset kaavaselostukseen. - Lisätty kaavamääräys asuntojen suuntaamisesta. -Citymarketin huoltoliikenne on huomioitu 17.12.2018 päivätyssä meluselvityksessä.
NRO 7 Vantaan seurakuntayhtymä	-	-
NRO 8 Vantaan Energia Oy	- maakaapeleiden sijainti huomioitava. - kaavakartan vm -merkintä	-

	säilytettävä.	
NRO 9 Liikennevirasto	Ei lausuttavaa.	-
NRO 10 HSL Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä	Ei lausuttavaa.	-
NRO 11 HSY Helsingin seudun ympäristöpalvelut	-	-

NRO 1

Rekola-Asola Omakotiyhdistys

Lausunto:

-

Vastine:

-

Tarkistukset:

-

NRO 2

Keski-Uudenmaan pelastuslaitos

Lausunto:

-

Vastine:

-

Tarkistukset:

-

NRO 3

Vantaan ympäristöyhdistys

Lausunto:

-

Vastine:

-

Tarkistukset:

-

NRO 4

Elisa Oyj

Lausunto:

002182 OJALEHDONKUJA 2, 72 kaupunginosa, Asola

Elisa Oyj:llä ei ole huomauttamista asemakaavan muutokseen.

Vastine:

-

Tarkistukset:

-

NRO 5

Helsingin Seurakuntayhtymä

Lausunto:

-

Vastine:

-

Tarkistukset:

-

NRO 6

Uudenmaan ELY-keskus

Lausunto:

**Lausunto asemakaavan muutosehdotuksesta, Vantaa, 72. Asola,
Ojalehdonkuja 2, nro 002182**

Vantaan kaupunki on pyytänyt Uudenmaan ELY-keskuksen lausuntoa Ojalehdonkuja 2 asemakaavan muutosehdotuksesta (nro 002182).

Asemakaavan muutosalue sijaitsee Koivukylän vedenhankintaa varten tärkeällä pohjavesialueella. Kaavaselostuksessa on mainittu virheellisesti, että kaava-alue sijaitsee Valkealähteen pohjavesialueella. Lisäksi selostuksen sivulla 6 oleva kartta on virheellinen pohjavesialueiden rajojen suhteen osalta. Kaavaselostusta tulee korjata tältä osin.

Pohjaveden pinnankorkeus on alueella lähellä Rekolanojan pinnan korkeutta. Ennen rakentamista pohjaveden pinnankorkeus tulee tuntea tarkkaan. Paalutuksessa ei tule käyttää pora- tai kaivinpaaluja ja pohjaveden haitallinen purkautuminen tulee estää.

Asemakaava-aineistossa on esitetty luonnokset korttelin käytöstä ja rakennuksen pohjapiirrokset. Pohjapiirroksista käy ilmi, että rakennukseen on tarkoitus toteuttaa läpitalon asuntoja. Tämä mahdollistaa asuntojen avautumisen pihan puolelle siten, että valtioneuvoston meluohjearvot alittuvat. Asuntojen suuntaamisvaatimus myös hiljaiselle puolelle on syytä kirjata kaavamääräyksiin. Oleskeluparvekkeita ei tule sijoittaa julkisivulle, jolle kohdistuva melutaso on yli 65 dB. Kaava-aineistossa on syytä huomioida viereisen Citymarketin huoltoliikenteen mahdolliset meluvaikutukset.

Vastine:

Pohjavesialueita koskevat epätarkkuudet korjataan kaavaselostuksessa. Pohjaveden huomioinnista lisätään tarkennukset kaavaselostukseen. Citymarketin huoltoliikenteen meluvaikutukset on selvitetty 17.12.2018 päivätyssä meluselvityksessä. Asuntojen suuntaamisesta lisätään asemakaavamääräys.

Tarkistukset:

Pohjavesialueita koskevat epätarkkuudet korjataan kaavaselostuksessa.

Kaavaselostukseen lisätään teksti:

”Ennen rakentamista pohjaveden pinnankorkeus tulee tuntea tarkkaan. Paalutuksessa ei tule käyttää pora- tai kaivinpaaluja. Pohjaveden haitallinen purkautuminen tulee estää.”

Asuntojen suuntaamisesta lisätään asemakaavamääräys:

”Asunnot eivät saa avautua vain julkisivuille, joille kohdistuvan melun taso ylittää 65 dB päiväajan keskiäänitasona laskettuna.”

NRO 7 Vantaan seurakuntayhtymä**Lausunto:**

-

Vastine:

-

Tarkistukset:

-

NRO 8

Vantaan Energia Oy

Lausunto:

Kaupunginosa 72, Asola

Kohdealue Ojalehdonkuja 2

Sähköverkko

Vantaan Energia Sähköverkot Oy:n keski- ja pienjännitemaakaapelit sijaitsevat karttaliitteiden 1 - 2 mukaisesti.

Vantaan Energia Sähköverkot Oy haluaa, että asemakaavan muutosehdotuksessa huomioidaan maakaapeleiden sijainti.

Puistomuuntamolle kaavakarttaan merkattu paikkavaraus vm - merkinnällä halutaan säilyttää.

Mikäli maakaapeleita pitää siirtää, niin siirtokustannuksien osalta toimitaan Vantaan kaupungin ja Vantaan Energia Oy:n 20.7.1993 laaditun yhteistyösopimuksen mukaisesti.

Lisätietoja sähköverkkoon liittyvissä kysymyksissä antaa yleissuunnittelija Antti Hartikainen, puh. 050-3266913.

Kaukolämpöverkko

Ei huomautettavaa. Alue on mahdollista liittää kaukolämpöön.

Mikäli kaukolämpöputkia pitää siirtää, niin siirtokustannuksien osalta toimitaan Vantaan kaupungin ja Vantaan Energia Oy:n 20.7.1993 laaditun yhteistyösopimuksen mukaisesti.

Lisätietoja kaukolämpöverkkoon liittyvissä kysymyksissä antaa yleissuunnittelija Tomi Virtanen, puh. 050-3502664.

Vastine:

Vm -paikkavaraus säilytetty, maakaapelit huomioitu.

Tarkistukset:

Ei tarkistuksia.

NRO 9

Liikennevirasto (nyk. Väylävirasto)

Lausunto:

Lausunto Ojalehdonkuja 2 asemakaavan muutosehdotuksesta (kaava 002182)

Väylävirasto on tutustunut asemakaavan muutosehdotukseen ja antaa lausuntonsa rautateiden näkökulmasta.

Suunnittelualue sijaitsee Asolan kaupunginosassa Asolanväylän ja Peijaksentien risteyksen eteläpuolella noin 100 metrin päässä Koivukylän asemalta. Suunnittelualueen itäpuolella kulkee Pasila – Riihimäki -rataosa. Asemakaavamuutoksen tavoitteena on mahdollistaa asuinkerrostaloja sekä liike- ja palvelutilojen sijoittuminen kortteliin 72033. Rakentamista on suunnitteilla noin 14 000 k-m², josta noin 100 k-m² on maantasokerroksen liiketilaa.

Väylävirasto (ent. Liikennevirasto) on antanut lausunnon 13.11.2018 osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta, joka on huomioitu kaavatyössä. Väylävirastolla ei ole lisättävää aiempaan lausuntoon.

Vastine:

-

Tarkistukset:

-

NRO 10

HSL Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä

Lausunto:

Hei,

Helsingin seudun liikenne-kuntayhtymällä ei ole lausuttavaa Ojalehdonkuja 2 asemakaavan muutoksesta. HSL on antanut lausunnon kaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta. OAS vaiheen lausunnon jälkeen on päätetty siirtää Lahdenväylän linjastosuunnitelman mukaisen liikenteen käynnistymistä vuoden 2021 syksyyn. Koivukylän juna-aseman yhteyteen siirrettävä linja-autojen päätepysäkki otetaan käyttöön vuoden 2021 syysliikenteen alussa.

HSL haluaa olla mukana alueen jatkosuunnittelussa.

Vastine:

-

Tarkistukset:

-

NRO 11

HSY Helsingin seudun ympäristöpalvelut

Lausunto:

-

Vastine:

-

Tarkistukset:

-

Lujatalo Oy

LIIKENNEMELUSELVITYS

Asemakaavan muutos, Ojalehdonkuja 2, Vantaa

PÄIVITYS



Tilaaaja:

Lujatalo Oy
Vesa Sairomaa
Sokerilinnantie 11 B
02600 Espoo

Liikennemeluselvitys

Kohde:

Asemakaavan muutos, Ojalehdonkuja 2, Vantaa

Raportin numero:

PR4540-Y02

Raportin päiväys:

17.12.2018

Kirjoittaja(t):

Johanna Toivonen
Nuorempi suunnittelija,
Ympäristösuunnittelija AMK
puh. 040 455 2469
sp. johanna.toivonen@promethor.fi

Tarkastanut:

Jani Kankare
Toimitusjohtaja, FM
puh. 040 574 0028
sp. jani.kankare@promethor.fi

Sisällysluettelo

1	Yleistä.....	5
2	Kohteen sijainti ja ympäristö	5
3	Sovellettavat melun ohjearvot, suositukset ja vaatimukset	6
3.1	Melutason ohjearvot ulkoalueilla	6
3.2	Melutason ohjearvot sisätiloissa.....	7
3.3	Julkisivujen äänitasoerovaatimukset	7
3.4	Ohjeet asuinhuoneiden aukeamisesta ja parvekkeiden sijoittumisesta sekä vaatimukset melutasosta parvekkeilla.....	8
4	Melutasojen laskenta	9
4.1	Laskentamenetelmät.....	9
4.2	Maastomalli ja rakennukset	9
4.3	Tie- ja raideliikennetiedot	9
5	Ympäristömelun laskentatulokset.....	11
5.1	Melutaso ulkoalueilla	11
5.2	Melutaso julkisivuilla	12
5.2.1	Julkisivujen ääneneristävyysvaatimukset	12
5.2.2	Parvekkeiden lasitusvaatimukset.....	14
6	Yhteenveto	15
7	Kirjallisuus.....	16

Liitteet:

Liite 1	Tie- ja raideliikenteen aiheuttama päiväajan keskiäänitaso $L_{Aeq,7-22}$ (liite 1A) ja yöajan keskiäänitaso $L_{Aeq,22-7}$ (liite 1B) nykyisellä maankäytöllä ja nykyisellä liikenteellä.
Liite 2	Tie- ja raideliikenteen aiheuttama päiväajan keskiäänitaso $L_{Aeq,7-22}$ (liite 2A) ja yöajan keskiäänitaso $L_{Aeq,22-7}$ (liite 2B) nykyisellä maankäytöllä ja ennustevuoden 2040 liikenteellä.
Liite 3.1	Tie- ja raideliikenteen aiheuttama päiväajan keskiäänitaso $L_{Aeq,7-22}$ (liite 3.1A) ja yöajan keskiäänitaso $L_{Aeq,22-7}$ (liite 3.1B) suunnitellulla maankäytöllä ja ennustevuoden 2040 liikenteellä. Ensimmäinen vaihe rakennettu.
Liite 3.2	Tie- ja raideliikenteen aiheuttama päiväajan keskiäänitaso $L_{Aeq,7-22}$ (liite 3.2A) ja yöajan keskiäänitaso $L_{Aeq,22-7}$ (liite 3.2B) suunnitellulla maankäytöllä ja ennustevuoden 2040 liikenteellä. Toinen vaihe rakennettu.
Liite 4.1	Julkisivuihin kohdistuva tie- ja raideliikenteen aiheuttama päiväajan keskiäänitaso $L_{Aeq,7-22}$ (liite 4.1A) ja yöajan keskiäänitaso $L_{Aeq,22-7}$ (liite 4.1B) suunnitellulla maankäytöllä ja ennustevuoden 2040 liikenteellä. Ensimmäinen vaihe rakennettu.
Liite 4.2	Julkisivuihin kohdistuva tie- ja raideliikenteen aiheuttama päiväajan keskiäänitaso $L_{Aeq,7-22}$ (liite 4.2A) ja yöajan keskiäänitaso $L_{Aeq,22-7}$ (liite 4.2B) suunnitellulla maankäytöllä ja ennustevuoden 2040 liikenteellä. Toinen vaihe rakennettu.

- Liite 5.1 Julkisivuihin kohdistuva raideliikenteen ohiajon aiheuttama hetkellinen maksimiäänitaso $L_{AF,maks}$ suunnitellulla maankäytöllä ja ennustevuoden 2040 liikenteellä. Ensimmäinen vaihe rakennettu.
- Liite 5.2 Julkisivuihin kohdistuva raideliikenteen ohiajon aiheuttama hetkellinen maksimiäänitaso $L_{AF,maks}$ suunnitellulla maankäytöllä ja ennustevuoden 2040 liikenteellä. Toinen vaihe rakennettu.

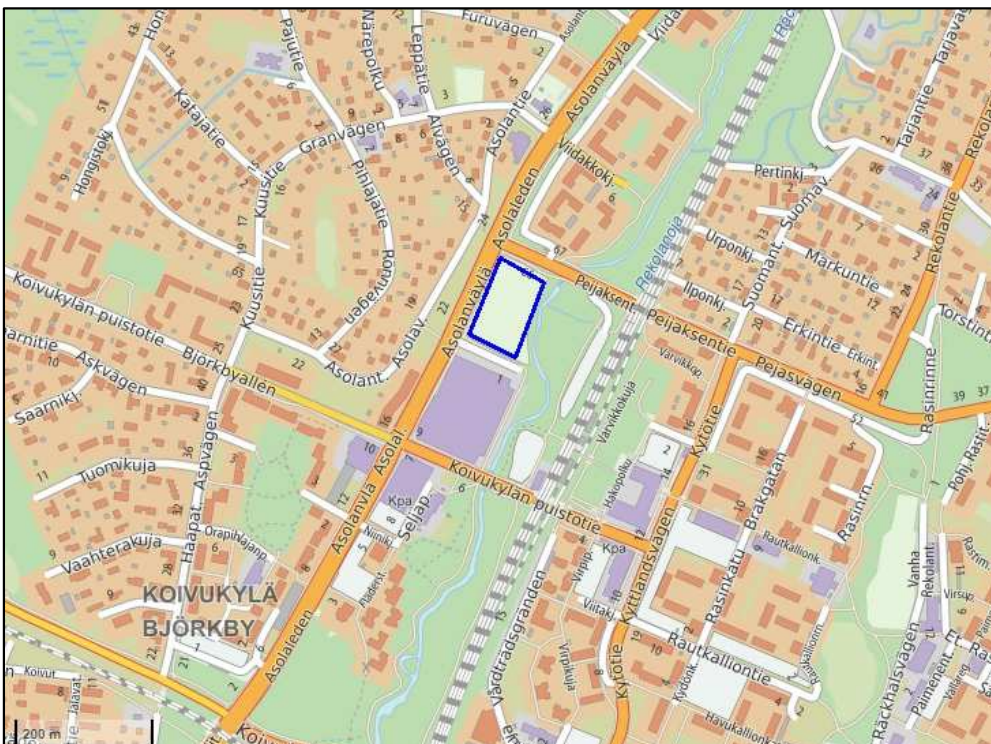
1 YLEISTÄ

Tässä selvityksessä tarkastellaan tie- ja raideliikenteen aiheuttamaa melutasoa asemakaavan muutostöissä osoitteessa Ojalehdonkuja 2, Vantaa. Kohteeseen on laadittu meluselvitys aiemmin (raportti PR4540-Y01, päivätty 22.5.2018), mutta laskenta-asetusten, raideliikennetietojen ja suunnitellun rakennusmassan muutosten vuoksi melulaskennat on tässä selvityksessä päivitetty. Melutasoja on tarkasteltu laskennallisesti nykyisellä ja ennustetulla tie- ja raideliikenteellä. Laskennalla on määritetty ulkoalueiden melutaso nykyisellä maankäytöllä ja kahdessa eri rakentumisen vaiheessa sekä oleskelualueen meluntorjunnan tarve. Lisäksi on määritetty rakennusten julkisivujen ja parvekelasitusten ääneneristävyysvaatimusten taso.

Meluselvitys on tehty laskennallisesti mallintaen ohjelmalla Datakustik CadnaA 2019 käyttäen yhteispohjoismaisia tie- ja raideliikennemelumalleja [1, 2]. Selvityksessä tuloksia on verrattu valtioneuvoston päätöksessä 993/1992 [3] esitettyihin ympäristömelun ohjearvoihin, ympäristöministeriön asetuksessa rakennusten ääniympäristöstä 796/2017 (voimaantulo 1.1.2018) [4] esitettyihin vaatimuksiin sekä Vantaan kaupungin rakennusvalvonnan Rakentamisohteessa (päivätty 30.10.2007) [5] esitettyihin ohjearvoihin. Selvityksen laadinnassa on lisäksi noudatettu soveltuvin osin Vantaan kaupungin rakennusjärjestystä (57 §) [6] ja ELY-keskuksen opasta ”Melun- ja tärinätorjunta maankäytön suunnittelussa 02/2013” [7].

2 KOHTEEN SIJAINTI JA YMPÄRISTÖ

Kaava-alue sijaitsee Vantaan Koivukylän alueella rautatien ja Asolanväylän välissä (kuva 1). Alueelle aiheutuu melua tie- ja raideliikenteestä. Merkittävimpien melulähteiden, Asolanväylän ja rautatien, varrella ei ole meluntorjuntaa. Alueelle suunnitellaan kaavamuutoksen myötä rakennettavan useita asuin kerrostaloja, joiden alimpiin kerroksiin on tarkoitus osoittaa liiketiloja. Ulko-oleskelualue on pyritty asettamaan melulta suojaan asuinrakennusten ja piharakennusten väliin (kuva 2). Lisäksi autokatosten ja asuinrakennusten väliin kiinteistön rajalle on asetettu avoimin kulkuaukoin varustetut aidat. Asuinrakennuksista kaksi pohjoisinta rakentuvat ensin autokatosten ja piharakennusten kanssa ja toisessa vaiheessa rakentuvat loput asuinrakennuksista.



Kuva 1. Kaava-alueen likimääräinen raja on kuvassa sinisellä (Kartan lähde: Paikkatietoikkuna).



Kuva 2. Suunnitellut uudisrakennukset (kuva laskentaohjelmasta).

3 SOVELLETTAVAT MELUN OHJEARVOT, SUOSITUKSET JA VAATIMUKSET

3.1 Melutason ohjearvot ulkoalueilla

Lähtien kaavoituksen ja maankäytön kannalta käytettävät ohjearvot on annettu valtioneuvoston päätöksessä 993/1992. Taulukossa 1 on esitetty päätöksen sisältämät ohjearvot ulkona havaittavalle ympäristömelulle. Päätöstä sovelletaan meluhaittojen ehkäisemiseksi ja ympäristön viihtyisyyden turvaamiseksi maankäytön, liikenteen ja rakentamisen suunnittelussa sekä rakentamisen lupamenettelyssä.

Päätöksessä ohjearvot on annettu päiväajan klo 7–22 ja yöajan klo 22–7 ekvivalentti- eli keskiäänitasoina. Päätöksessä ei ole esitetty ohjearvoja hetkittäisille maksimiäänitasoille.

Päätöstä ei sovelleta katu- ja liikennealueilla eikä melusuoja-alueiksi tarkoitetuilla alueilla.

Päätöksessä on maininta, että jos melu on luonteeltaan iskumaista tai kapeakaistaista, mittaus- tai laskentatulokseen lisätään 5 dB ennen sen vertaamista edellä mainittuihin ohjearvoihin. Tulokseen tehtävä lisäys johtuu siitä, että iskumaisuus ja/tai kapeakaistaisuus lisää melun häiritsevyyttä. Tie- ja raideliikenteen aiheuttama melu ei ole normaalisti iskumaista tai kapeakaistaista. Rautatieliikenteen melussa iskumaisuutta voi kuitenkin esiintyä ristikon ja vaihteen kohdalla. Tarkasteltavan kohteen kohdalla ei ole ristikoita tai vaihteita.

Taulukko 1. Ohjearvot keskiäänitasolle L_{Aeq} ulkona

Alueen käyttötarkoitus	Keskiäänitaso L_{Aeq}	
	Klo 7–22	Klo 22–7
Asumiseen käytettävät alueet, virkistysalueet taajamissa ja taajamien välittömässä läheisyydessä	55 dB(A) ¹	50 dB(A) ^{1,2}
Hoito- tai oppilaitoksia palvelevat alueet	55 dB(A)	50 dB(A) ^{2,3}
Loma-asumiseen käytettävät alueet, leirintäalueet, taajamien ulkopuolella olevat virkistysalueet ja luonnonsuojelualueet	45 dB(A)	40 dB(A) ⁴

¹ Loma-asumiseen käytettävillä alueilla taajamassa voidaan soveltaa näitä ohjearvoja.

² Uusilla alueilla yöohjearvo on 45 dB(A).

³ Oppilaitoksia palvelevilla alueilla ei sovelleta yöohjearvoa.

⁴ Yöohjearvoa ei sovelleta sellaisilla luonnonsuojelualueilla, joita ei yleisesti käytetä oleskeluun tai luonnon havainnointiin yöllä.

Vantaan kaupungin rakennusvalvonnan Rakentamisohteessa on esitetty asuinalueiden oleskelupihoille samat ohjearvot kuin valtioneuvoston päätöksessä. Myös ympäristöministeriön asetuksessa 796/2017 6 § on esitetty, että virkistykseen käytettävät rakennuksen piha- ja oleskelualueet on suunniteltava ja toteutettava siten, että melun keskiäänitaso ei ylitä kello 7–22 55 desibeliä. Yöajan keskiäänitasolle asetuksessa ei ole arvoa.

3.2 Melutason ohjearvot sisätiloissa

Valtioneuvoston päätöksessä 993/1992 annetut ohjearvot ulkoa sisätiloihin kantautuvasta melusta on esitetty taulukossa 2. Ohjearvot on annettu päiväajan klo 7–22 ja yöajan klo 22–7 ekvivalentti- eli keskiäänitasoina. Päätöksessä ei ole esitetty ohjearvoja hetkittäisille maksimiäänitasoille.

Taulukko 2. Ohjearvot keskiäänitasolle L_{Aeq} sisätiloissa

Huoneen käyttötarkoitus	Keskiäänitaso L_{Aeq}	
	Klo 7–22	Klo 22–7
Asuin-, potilas- ja majoitushuoneet	35 dB(A)	30 dB(A)
Opetus- ja kokoontumistilat	35 dB(A)	-
Liike- ja toimistohuoneet	45 dB(A)	-

3.3 Julkisivujen äänitasoerovaatimukset

Vantaan kaupungin rakennusvalvonnan Rakentamisohteessa esitetyt asuinrakennusten julkisivujen äänitasoerovaatimukset erisuuruisen liikennemelun alueilla on esitetty taulukossa 3.

Taulukko 3. Äänitasoerovaatimukset tie- ja raideliikennemelulle

		Asuin-, potilas- ja majoitushuoneet sekä opetus- ja kokoontumistilat	Toimistotilat
Liikennemeluvyöhyke	L_{Aeq} [dB]	Äänitasoero ΔL [dB]	
	65 ... 100	Erillinen selvitys	
	60 ... 64,9	35	30
	55 ... 59,9	30	25
	50 ... 54,9	-	

Ympäristöministeriön asetuksessa (2018) rakennusten ääniympäristöstä on esitetty, että rakennuksen jossa on asuntoja, majoitus- tai potilashuoneita, ulkovaipan ääneneristys on suunniteltava ja toteutettava siten, että ääneneristys on vähintään 30 desibeliä.

Hetkellisten maksimiäänitasojen huomiointi julkisivujen ääneneristävyysvaatimusten laadinnassa

Hetkelliset maksimiäänitasot tulee huomioida yleisen käytännön mukaan erityisesti rautatieliikenteen aiheuttamalle melulle. ELY-keskuksen oppaan 02/2013 mukaan: *"Mitoitussuositukseksi voi ottaa, että maksimimelu ei ylitä sisällä öisin toistuvasti tasoa 45 dB AFmax."*

Myös Asumisterveysohjeessa [8] on esitetty ohjeita yöaikaiselle melulle:

"Melu voi vähentää unen ja levon virkistävää vaikutusta, jos se vaikeuttaa nukahtamista, vähentää unen syvyyttä tai aiheuttaa ylimääräisiä tai ennenaikaisia heräämisiä. Yksittäisten melutapahtumien unenhäirinnän todennäköisyys riippuu melun voimakkuuden lisäksi muun muassa melutapahtumien kestosta ja määrästä sekä samanaikaisen taustamelun voimakkuudesta ja laadusta. Unenhäirintää alkaa esiintyä, kun unen tai levon aikainen L_{Aeq} -taso ylittää 25 – 35 dB(A) tai, kun yksittäisten melutapahtumien enimmäistaso ylittää, tapahtumien kestosta ja toistuvuudesta riippuen, 40 – 65 dB(A). Alaraja pätee usein toistuville, pitkään kerrallaan kestäville tai oudoille meluille, yläraja kerran tai pari yöaikana toistuville lyhytaikaisille tutuille meluille, joihin nukkuja on tottunut olemaan reagoimatta." (sivu 35 – 36).

3.4 Ohjeet asuinhuoneiden aukeamisesta ja parvekkeiden sijoittumisesta sekä vaatimukset melutasosta parvekkeilla

ELY-keskuksen oppaassa 02/2013 on esitetty ohje asuinhuoneiden aukeamisesta ja parvekkeiden sijoittamisesta. Oppaan mukaan, mikäli julkisivulla ylittyy päivällä keskiäänitaso 65 dB(A), tulee asuntojen aue- ta myös suuntaan, jossa ohjearvot täyttyvät (ns. läpitalon huoneisto). Lisäksi julkisivulle, jolla ylittyy päiväaikaan keskiäänitaso 65 dB(A), ei tulisi rakentaa parvekkeita vaan niiden sijaan viherhuoneita.

Ohjeistusta asuinhuoneiden aukeamiseen ja parvekkeiden sijoittumiseen on esitetty myös LIME-työryhmän mietinnössä: Jos ei voida varmistaa, että melutaso asuintalon liikenneväylän puoleisella julkisivulla on alle 55–60 dB, tulisi huoneistojen ulottua läpi talon, jolloin tuuletus voidaan järjestää talon hiljaisemmalta puolelta. Oleskeluun tarkoitettuja parvekkeita tulisi osoittaa vain suuntaan, jossa melutaso on alle 60 dB.

Valtioneuvoston päätöksen 993/1992 perustelumuistiossa on mainittu, että jos asuintalon kadunpuoleisella julkisivulla ei voida varmistaa julkisivun ulkopuolen melutason olevan alle 55 dB(A), tulee huoneistokohtaisin järjestelyin varata huoneiston tuuletusmahdollisuus talon hiljaisemmalta puolelta.

Ympäristöministeriön asetuksessa (2018) rakennusten ääniympäristöstä on esitetty parvekkeiden päiväajan keskiäänitason vaatimus (enimmäistaso) 55 dB(A), mikä vastaa valtioneuvoston päätöksen päiväajan ohjearvoa. Yöajan keskiäänitasolle asetuksessa ei ole arvoa.

Ohjeiden soveltaminen

Vantaan kaupungilta saadun ohjeistuksen mukaisesti tässä selvityksessä on noudatettu seuraavaa asuinhuoneiden aukeamisen osalta:

- Jos ei voida varmistaa, että melutaso asuintalon liikenneväylän puoleisella julkisivulla on alle 55–60 dB(A), tulisi huoneistojen ulottua läpi talon, jolloin tuuletus voidaan järjestää talon hiljaisemmalta puolelta.

Parvekkeiden sijoittumisen osalta on sovellettu ELY-keskuksen opasta, jonka mukaan julkisivulle, jolla ylittyy päiväaikaan keskiäänitaso 65 dB(A), ei tulisi rakentaa parvekkeita vaan esimerkiksi viherhuoneita.

Parvekkeiden päiväajan keskiäänitason vaatimuksena on käytetty 55 dB(A).

4 MELUTASOJEN LASKENTA

4.1 Laskentamenetelmät

Mallinnus tehtiin laskentaohjelmalla Datakustik CadnaA 2019 käyttäen yhteispohjoismaisia tie- ja raideliikennemelumalleja. Laskentaohjelmassa maastomalli syötetään ohjelmaan kartta- ja paikkatietotiedostoja käyttäen, jolloin maasto muodostuu kolmiulotteisesti. Ohjelmaan voidaan antaa lisäksi syöttötietoina mm. laskenta-alueen maastopinnat ja suunnitellut melusuojaukset.

Laskennassa käytetään lähtötietoina tie- ja raideliikennetietoja, joiden perusteella määritetään melulähteiden ns. lähtömelutasot. Lähtötasojen perusteella määritetään äänilähteiden aiheuttama äänenpaine-taso tarkastelupisteissä erilaiset ääntä vaimentavat ja vahvistavat tekijät huomioiden. Tekijöinä huomioidaan mm. geometrinen leviäminen, este- ja maavaimennus sekä heijastukset erilaisista pinnoista.

Laskentatulokset vastaavat pitkän ajanjakson keskiäänitasoa. Laskentatuloksen epävarmuus on sitä suurempi, mitä kauempana tarkastelupiste sijaitsee.

Taulukossa 4 on esitetty käytetyt laskenta-asetukset.

Taulukko 4. Laskenta-asetukset

Parametri	Käytetty arvo
Laskentaruudun koko	3 x 3 m ²
Laskentakorkeus	Ulkoalueet 2 m maan pinnan tasosta Julkisivut kerroksittain, kerroskorkeus 3 m
Melutason laskentaetäisyys (maks)	1000 m
Maanpinnan akustinen kovuus	Tien pinta 0 (kova) Alue rautatien alapuolella 1 (pehmeä) Alue rakennusten alapuolella 0 (kova) Vesistöt 0 (kova) Muu ympäristö 1 (pehmeä)
Rakennusten heijastus	Absorptiokerroin 0,2 (lähes täysin kova)
Heijastusten lukumäärä	2

4.2 Maastomalli ja rakennukset

Maastomallin pohjana on käytetty Maanmittauslaitoksen laserkeilausaineistoon perustuvaa korkeuspin-teaineistoa (koordinaattijärjestelmä ETRS-GK25, korkeusjärjestelmä N2000).

Nykyisten rakennusten korkeudet on huomioitu ilmakuvien perusteella. Suunniteltujen rakennusten sijainnit ja korkeudet on asetettu malliin arkkitehdilta saatujen tietojen mukaisesti (Arkkitehtuuritoimisto Hirvonen-Huttunen, Timo Hirvonen).

4.3 Tie- ja raideliikennetiedot

Laskennassa käytetyt tieliikennetiedot on saatu Vantaan kaupungilta (Suvi Rytönen-Halonen). K-Citymarket Koivukylän parkkihalliin vievän tieosuuden, Ojalehdonkujan, tiedot on saatu kauppias Janne Rinteeltä ja ne on lisäksi varmistettu Vantaan kaupungilta (liikennevalotiedot, Suvi Rytönen-Halonen). Yöaikaan Ojalehdonkujalla kulkee ainoastaan raskasta liikennettä K-Citymarketin lastauslaiturille. Liikennetiedot on esitetty taulukossa 5.

Taulukko 5. Laskennassa käytetyt liikennetiedot nyky- ja ennustetilanteessa

Tie	Nykytilanne KAVL [ajon.]	Ennustetilanne v. 2040 KAVL [ajon.]	Yöajan liikenteen osuus %	Raskaan liikenteen osuus päivällä / yöllä [%]	Nopeusrajoitus [km/h]
Asolanväylä	16500	22110	9	5 / 5	50
Peijaksentie	8410	9250	9	9 / 9	40
Ojalehdonkuja	4000	4000	0,25	6 / 100	30

Laskennassa käytetyt raideliikennetiedot on esitetty taulukossa 6. Laskennassa on käytetty samoja raide liikenteen tietoja kuin Asolan alueen muissa kaavavaiheen meluselvityksissä (mm. Asolanväylä 48–50, Vantaa, meluselvitys, 30.1.2017, Sito Oy). Raideliikenteen tietoina on nyky- ja ennustetilanteessa käytetty Liikenneviraston Rautateiden EU-meluselvityksen tietoa, joka kuvaa nykytilannetta 2016. Radalla ei ole kohteen kohdalla vaihteita.

Taulukko 6. Laskennassa käytetyt raideliikennetiedot

Tyyppi	Selite	Päivä [kpl]	Yö [kpl]	Pituus [m]	Nopeus [km/h]
Sm1/2	Sm1 ja Sm2 paikallisliikenteen sähkömoottorijunat	69	17	107	80
Pen	Pendolino (Sm3)	16	1	205	140
Sm4	Sm4 sähkömoottorijunat	84	23	108	80
Sm4	Sm4 sähkömoottorijunat	12	2	54	80
Sm5	Sm5 sähkömoottorijunat	280	44	75	80
Sr	Sr1- tai Sr2-veturin vetämät henkilöliikenteen junat (punaiset, siniset tai yksikerroksiset IC-vaunut)	4	1	298	80
IC2	Sr2-veturin vetämät kaksikerroksisista IC-vaunuista koostuvat junat	31	6	156	140

5 YMPÄRISTÖMELUN LASKENTATULOKSET

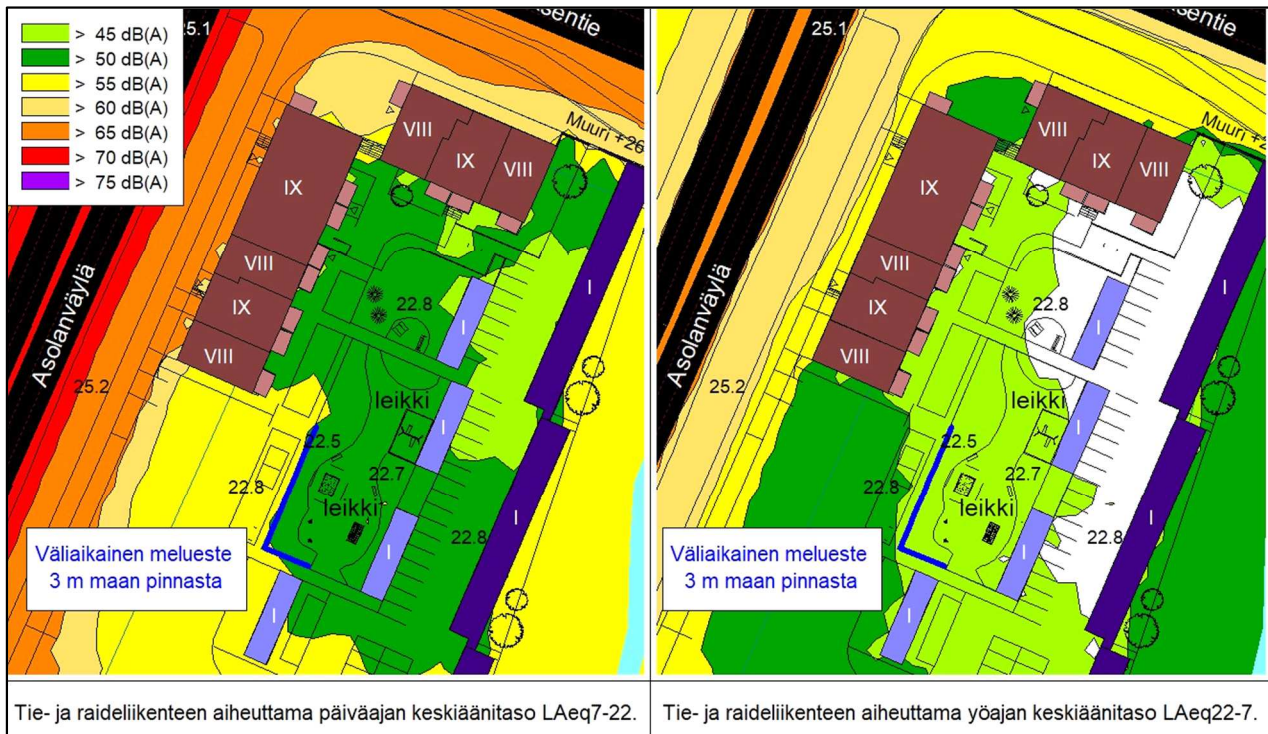
5.1 Melutaso ulkoalueilla

Suunniteltujen asuinrakennusten ulko-oleskelualueen melutasojen tarkastelussa on sovellettu valtioneuvoston päätöksessä ja Vantaan kaupungin rakennusvalvonnan Rakentamisohteessa annettuja asuinalueiden ohjearvoja päiväaikaan $L_{Aeq,7-22} \leq 55$ dB(A) ja yöaikaan $L_{Aeq,22-7} \leq 50/45$ dB(A).

Melukarttaliitteissä 1A, 1B, 2A ja 2B on esitetty liikenteen aiheuttama melutaso nykyisellä maankäytöllä. Melutaso nousee vähäisesti (1–2 dB) koko tarkastelualueella nykyisestä ennustetilanteeseen liikenteen kasvusta johtuen. Päiväajan keskiäänitaso on ennustetilanteessa nykyisellä maankäytöllä koko kaava-alueella yli 55 dB(A).

Melukarttaliitteissä 3.1 ja 3.2 on esitetty liikenteen aiheuttama melutaso suunnitellulla maankäytöllä rakentumisen eri vaiheissa. Ensimmäisessä rakennusvaiheessa oleskelupiha-alueella ylittävät ohjearvot etenkin Asolanväylän liikennemelun vuoksi. Ohjearvojen saavuttamiseksi ennen seuraavan vaiheen rakentumista kattokorkeuteensa, tulee oleskelupiha-alue suojata väliaikaisella meluesteellä (kuva 3). Meluesteen korkeuden tulee olla vähintään 3 m maan pinnasta ja pituutta meluidalla on noin 30 m. Melueste voidaan toteuttaa materiaaliltaan vapaasti, esimerkiksi osittain tai kokonaan läpinäkyvä, kunhan se on tiivis maanpinnan tasosta 3 metrin korkeuteen asti.

Meluesteen toteutuksen jälkeen oleskelupihalla alittuu päiväajan ohjearvo 55 dB(A) ja yöajan ohjearvo 50 dB(A). Uusien asuinalueiden yöajan ohjearvo 45 dB(A) ylittyy 1–2 dB.



Kuva 3. Ensimmäisen rakennusvaiheen väliaikainen meluntorjunta leikkialueen suojaamiseksi.

Toisen vaiheen rakennuttua kattokorkeuteensa suunniteltujen asuinrakennusten rakennusmassat suojaavat hyvin sisäpihan oleskelualueita tieliikenteen melulta (liitteet 3.2A ja 3.2B). Päiväajan ohjearvo 55 dB(A) ja yöajan ohjearvo 50 dB(A) alittuvat koko oleskelupiha-alueella. Myös yöajan ohjearvo uusille asuinalueille 45 dB(A) alittuu valtaosalla oleskelualueesta.

5.2 Melutaso julkisivuilla

Melukarttaliitteissä 4.1 ja 4.2 on esitetty julkisivuihin kohdistuva liikenteen aiheuttama keskiäänitaso ennustetilanteessa. Liitteissä 5.1 ja 5.2 on esitetty julkisivuihin kohdistuva raideliikenteen aiheuttama suurin hetkellinen maksimiäänitaso $L_{AF,max}$ ennustetilanteessa. Rakentamisen eri vaiheissa ei ole merkittävästi eroa julkisivuihin kohdistuvissa keskiääni- tai maksimiäänitasoissa.

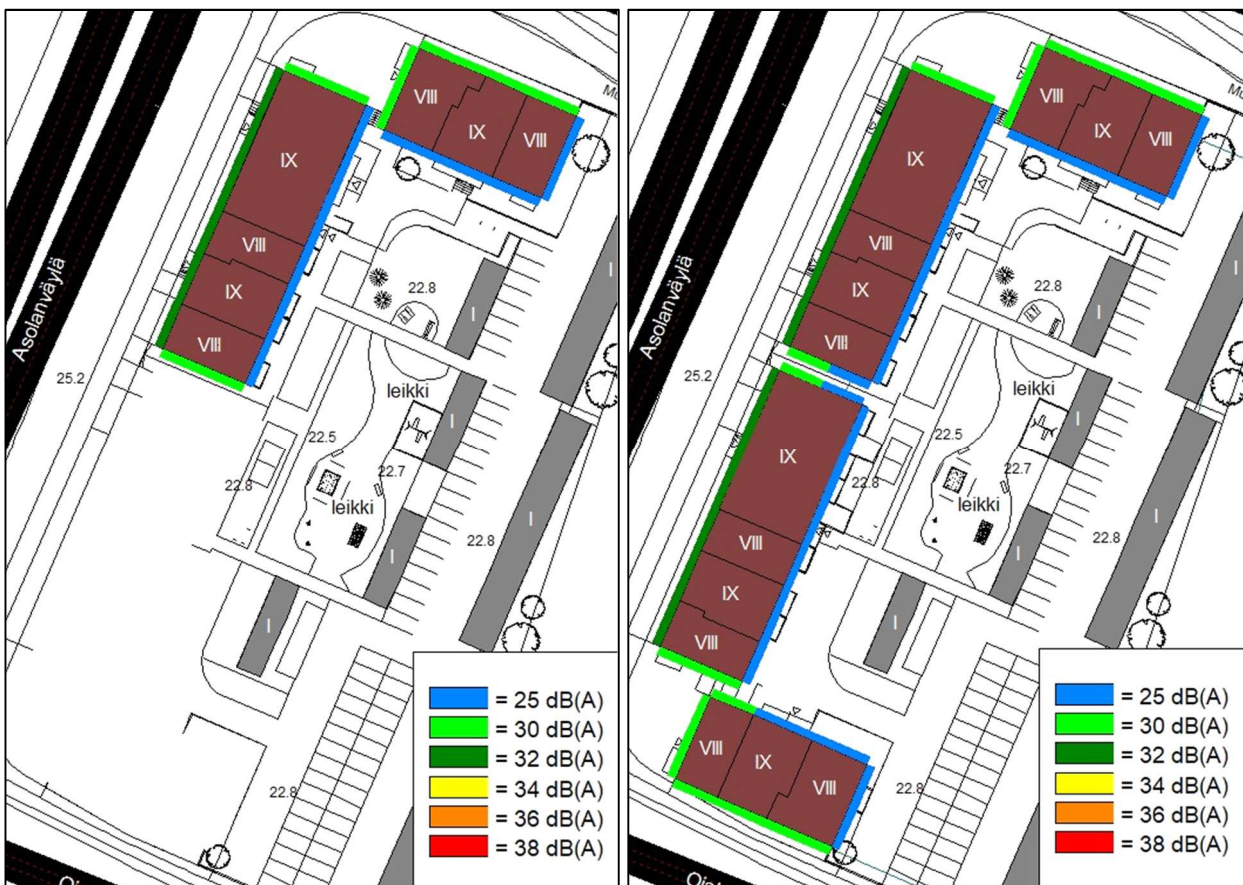
Suunniteltujen rakennusten julkisivuihin kohdistuva päiväajan keskiäänitaso on suurimmillaan molemmissa rakentamisen vaiheissa Asolanväylän lähimmillä julkisivuilla 66 dB(A) ja yöajan keskiäänitaso on suurimmillaan 58 dB(A). Raideliikenteen ohiajon aiheuttama hetkellinen maksimiäänitaso on molemmissa rakentamisen vaiheissa suurimmillaan rautatien puoleisilla julkisivuilla 74 dB(A).

5.2.1 Julkisivujen ääneneristävyysvaatimukset

Julkisivujen ääneneristävyysvaatimukset toimisto- ja liikehuoneistoille sekä asuinhuoneistoille on laadittu Vantaan kaupungin rakennusvalvonnan laatiman ohjeen mukaan. Asuinhuoneistojen osalta on keskiäänitason lisäksi huomioitu myös ELY-keskuksen ohje noudattaen 45 dB:n A-painotettua maksimiäänitasoa yöaikaiselle raideliikenteen melulle.

Toimisto- ja liikehuoneistot

Ääneneristävyysvaatimukset toimisto- ja liikehuoneistoille on esitetty kuvassa 4 ja ne ovat suurimmillaan 32 dB(A). Vaatimus on normaalia hieman korkeampaa tasoa. Rakentamisen vaiheistuksella ei ole merkittävää vaikutusta julkisivujen ääneneristävyysvaatimuksiin.



Kuva 4. Liike- ja toimistohuoneistojen julkisivujen ääneneristävyysvaatimukset rakentamisen eri vaiheissa.

Asuinhuoneistot

Asuinhuoneistojen vaatimukset määräytyvät pääosin tie- ja raideliikenteen keskiäänitasosta Vantaan kaupungin rakentamissuunnitelman mukaisesti. Vaatimukset on esitetty kuvassa 5. Vaatimus on molemmissa rakennusvaiheissa suurimmillaan Asolanväylän vastaisilla julkisivuilla 37 dB(A). Tämän tasoinen vaatimus on korkea, joka tulee huomioida julkisivujen suunnittelussa. Rakentamisen vaiheistuksella ei ole vaikutusta julkisivujen ääneneristävyysvaatimuksiin.



Kuva 5. Asuinhuoneistojen julkisivujen ääneneristävyysvaatimukset rakentamisen eri vaiheissa.

Vaatimusten vaikutukset asuinrakentamiseen

Taulukossa 7 on esitetty ääneneristävyysvaatimuksien vaikutuksia rakentamiseen [9].

Taulukko 7. Ääneneristävyysvaatimusten vaikutus asuinrakentamiseen

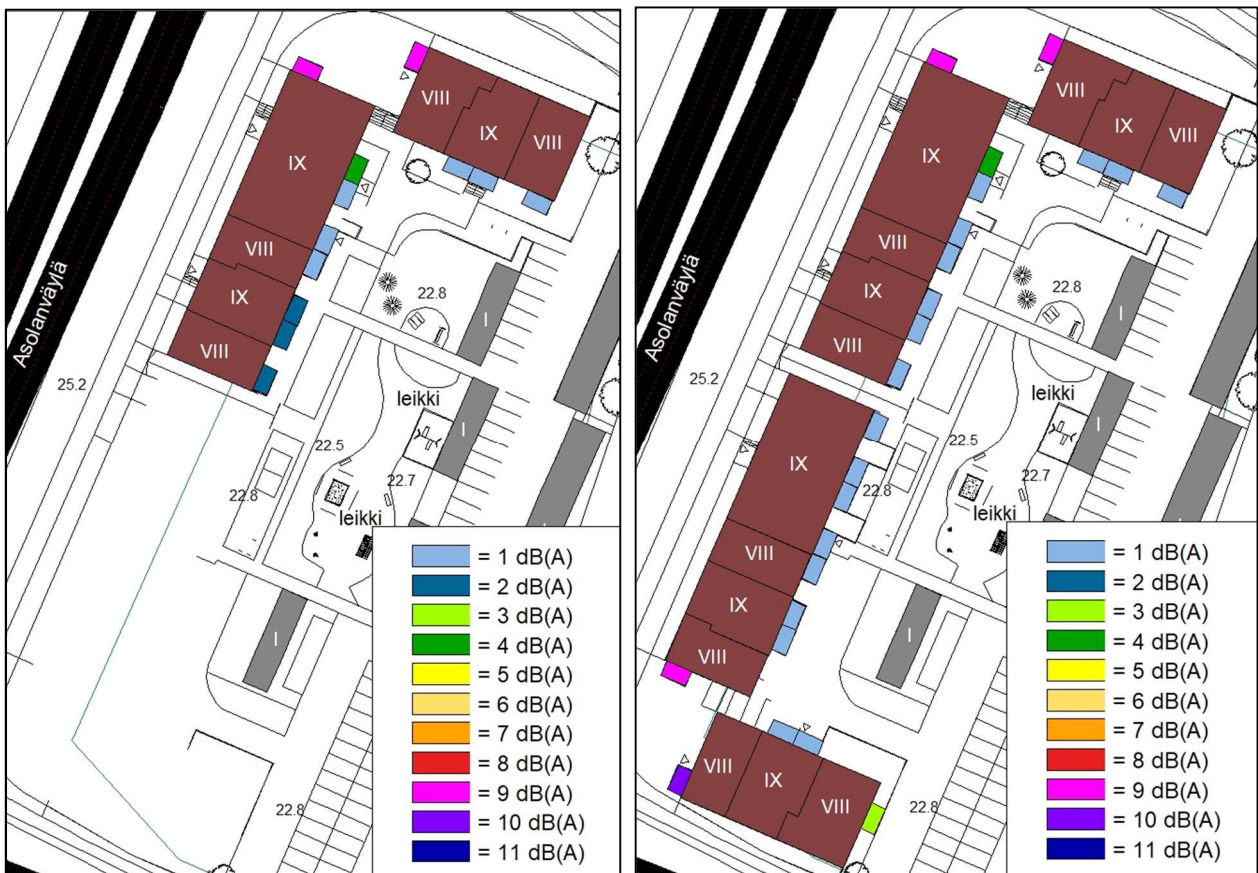
Ääneneristä- vyysvaatimus	Vaatimuksen taso	Toimenpiteet ja suositukset rakentamisessa
25 dB	Normaali/ alhainen	Toteutuu normaalilla julkisivurakentamisella.
30 dB	Normaali	Toteutuu normaalilla julkisivurakentamisella ellei ikkunoiden ja parvekeovien pinta-alasuhde lattiapinta-alaan ole suuri. Asuinhuoneiden sijoittelulla ei ole väliä.
35 dB	Keskikorkea	Kevytrakenteisissa rakennuksissa ikkunoilta ja parvekeoilta vaaditaan normaalia korkeampaa ääneneristyskykyä. Asuinhuoneita voidaan sijoittaa melulähteen puolelle.
40 dB	Korkea	Ulkoseinärakenteilta vaaditaan hyvää ääneneristävyttä ja ikkunoilta sekä ikkuna- naoilta vaaditaan erikoisratkaisuja. Asuinhuoneet suositellaan sijoitettavan suo- jan puolelle. Melulähteen puolelle voidaan sijoittaa ns. toisarvoisia tiloja.

Julkisivun kokonaisääneneristävyysvaatimus ei ole sama asia kuin yksittäisten rakennusosien, kuten ikkunoiden, ääneneristävyys. Yksittäisten rakennusosien eristävydet (jotta kokonaisääneneristävyysvaatimus täyttyy) mitoitetaan erillisessä julkisivujen ääneneristävyys selvityksessä huomioiden mm. erilaisten rakennusosien pinta-alojen keskinäinen suhde.

Julkisivun ääneneristävyysvaatimus voidaan määräyksissä esittää esimerkiksi seuraavasti: *Rakennuksen ulkoseinien, ikkunoiden ja muiden rakenteiden tulee olla sellaisia, että liikenteestä rakennuksen julkisivuun kohdistuvan melutason ja sisämelutason erotus on vähintään x dB A-painotettuna.*

5.2.2 Parvekkeiden lasitusvaatimukset

Parvekkeille kohdistuvien melutasojen ja asetetun päiväajan vaatimuksen 55 dB(A) perusteella on määritetty ääneneristävyysvaatimukset asuinrakennusten parvekelasituksille rakentamisen eri vaiheissa (kuva 6). Vaatimusten määrittämisessä on huomioitu, että seinäheijastus nostaa parvekkeen äänitasoa keskimäärin kolme desibeliä ja näin ollen parveke on tarpeen lasittaa, kun julkisivuun kohdistuva päiväajan keskiäänitaso ylittää 52 dB(A).



Kuva 6. Asuinrakennusten parvekelasitusten ääneneristävyysvaatimukset rakentamisen eri vaiheissa.

Määritetyt ääneneristävyysvaatimukset parvekkeille ovat suurimmillaan 9–10 dB(A). Rakentamisen vaiheistuksella ei ole vaikutusta parvekkeiden ääneneristävyysvaatimuksiin.

Raollisella 6–10 mm parvekelasituksella saavutetaan tavallisesti parhaimmillaan noin 8...10 dB äänitasoero. Yli 10 dB äänitasoero vaatimuksen saavuttaminen edellyttää tapauskohtaisen tarkastelun perusteella tavallisesti vähintään 10 mm lasitusta, lasiväleihin tiivistyslistoja ja mahdollisesti myös akustointimateriaalia parvekkeen kattoon. Lisäksi 10 dB:n ja sitä suuremmilla vaatimuksilla lasipinta-alan tulee olla mahdollisimman pieni suhteessa parvekkeen tilavuuteen.

6 YHTEENVETO

Kaava-alue sijaitsee vilkkaasti liikennöityjen Asolanväylän ja rautatien välissä. Melutaso ennustetilanteessa nykyisellä maankäytöllä on koko kaava-alueella yli 55 dB(A). Alueelle on suunniteltu rakennettavan asuinkerrostaloja Asolanväylän puoleiselle sivulle kiinteistöä ja autokatoksia radan puoleiselle sivulle. Oleskelualueet on sijoitettu rakennusmassojen suojaan kiinteistön keskelle. Kohde on suunniteltu rakennettavan kahdessa vaiheessa. Ensin rakentuvat kaksi pohjoisinta asuinrakennusta, piharakennukset ja autokatokset. Toisessa vaiheessa rakentuvat loput asuinrakennukset.

Meluntorjunta oleskelualueen suojaamiseksi

Melutason ohjearvojen saavuttamiseksi ensimmäisessä vaiheessa oleskelualue tulee suojata väliaikaisella meluntorjunnalla Asolanväylän puolelta. Meluesteen korkeusvaatimus on 3 m maan pinnan tasosta. Toisessa vaiheessa, kun loput asuinrakennukset ovat rakentuneet kattokorkeuteensa, suunnitellut asuinrakennukset muodostavat muurimaisen rakenteen Asolanväylän tieliikennemelua vastaan ja päiväajan ohjearvo 55 dB(A) ja yöajan ohjearvot sekä 50 dB(A) että 45 dB(A) saavutetaan suunnitellulla ulko-oleskelualueella jo yksinomaan rakennusmassojen avulla.

Julkisivujen vaatimukset

Julkisivujen ääneneristävyysvaatimukset ovat suurimmillaan liike- ja toimistohuoneistoille 32 dB(A) ja asuinhuoneistoille 37 dB(A). Asuinhuoneistojen vaatimukset ovat etenkin Asolanväylän puoleisilla julkisivuilla korkeita, joka tulee huomioida julkisivujen suunnittelussa.

Vantaan kaupungin ohjeistuksen mukaisesti mikäli julkisivuun kohdistuva päiväajan keskiäänitaso on yli 55–60 dB(A), tulee asuntojen aueta myös suuntaan, jossa ohjearvot täyttyvät. Näin ollen vähintään Asolanväylän suuntaan aukeavien asuntojen tulisi aueta myös hiljaisemmalle puolelle. Hiljaisemmän julkisivun saavuttaminen saattaa olla mahdollista myös esimerkiksi rakennuksen julkisivun sisäänvetojen avulla.

Julkisivujen vaatimusten määrittämisessä ei ole huomioitu K-Citymarket Koivukylän raskaan huolto- ja rahtiliikenteen aiheuttamia hetkellisiä maksimiäänitasoja sekä pienitaajuisia moottorimelua. Nämä on syytä huomioida Ojalehdonkujan vastaisilla julkisivuilla rakennussuunnitteluvaiheessa erillisessä julkisivun ääneneristävyys selvityksessä, kun tilojen dimensiot, rakenteet ja käyttötarkoitus on tiedossa.

Parvekkeiden vaatimukset

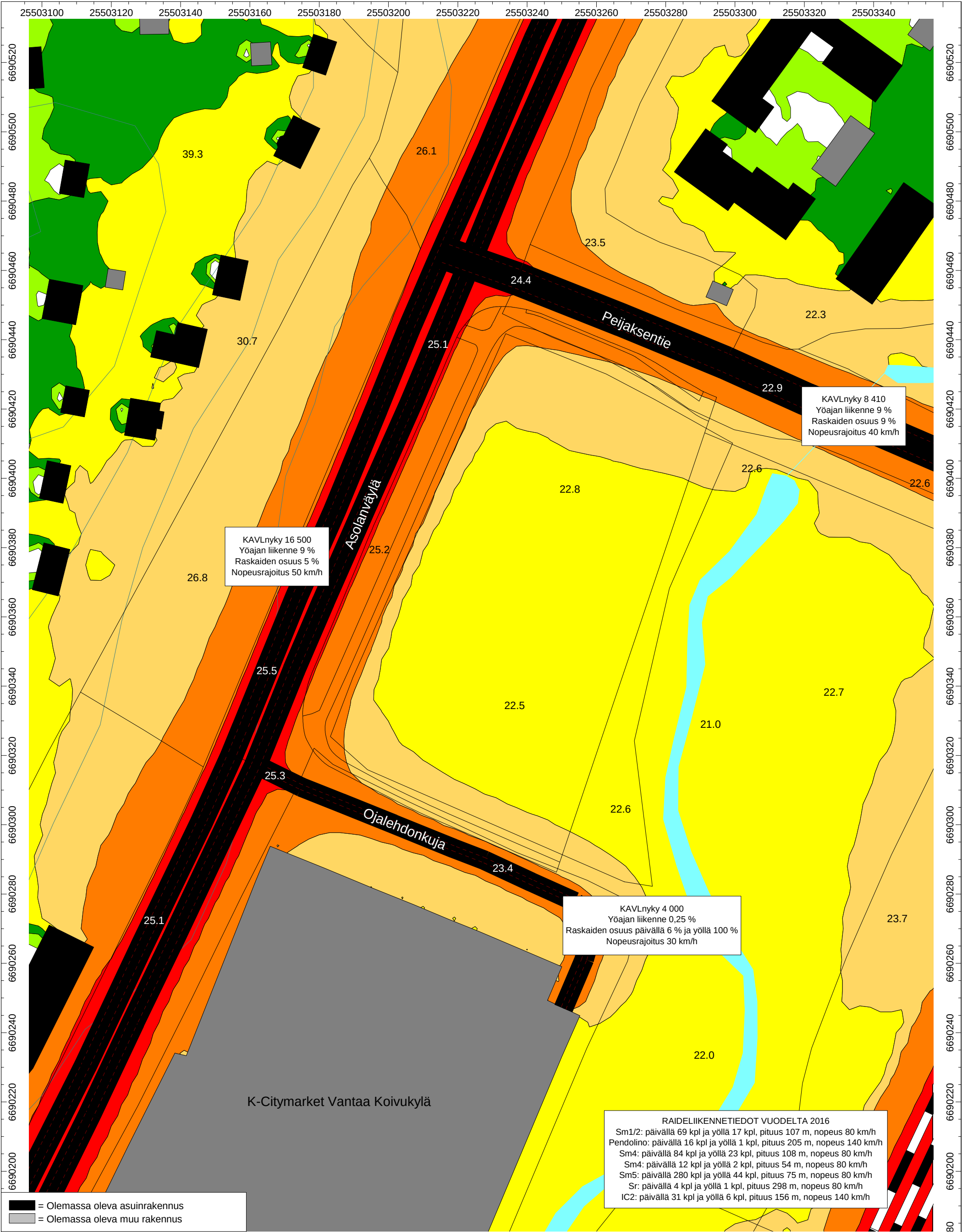
Parvekelasitusten vaatimukset ovat suurimmillaan Asolanväylän puoleisilla julkisivuilla 9–10 dB(A). Vaatimus on korkea ja sen saavuttaminen saattaa vaatia normaalia paksumpaa lasitusta, tiivistyslistoja tai akustointimateriaalia parvekkeen kattoon. ELY-keskuksen oppaan mukaan julkisivulle, jolla ylittyy päiväaikaan keskiäänitaso 65 dB(A), ei suositella rakennettavan parvekkeita vaan viherhuoneita.

Kaavan vaikutukset ympäristöön

Kaava-alueen rakentumisella ei ole merkittävää vaikutusta Asolanväylän luoteispuolelle rinteessä sijaitsevan asuinalueen melutasoihin. Korkeat rakennusmassat voivat kuitenkin joissain tapauksissa aiheuttaa heijastusvaikutuksen etenkin mikäli kovien ja tasaisten pintojen (kuten lasituksen) pinta-ala on kovin suuri. Laskennallisesti tarkastellen kaava-alueen korkeat rakennusmassat eivät kuitenkaan heijastuksen kautta nosta keskiäänitاسoa asuinalueella. On kuitenkin huomioitava, että vaikka eroa keskiäänitasoissa ei juuri ole niin rakennusten heijastus- ja/tai suojausvaikutus saattaa ilmetä äänimaailman muuttumisena alueella (esimerkiksi raideliikenteen ohiajon aiheuttama melu saatetaan kokea vaimeampana).

7 KIRJALLISUUS

1. Nielsen H. L et al., Road traffic noise. Nordic prediction method. TemaNord 1996:525. Århus 1996. 74 s. + liitt. 36 s.
2. Nielsen H. L et al., Railway Traffic Noise. The Nordic Prediction Method. TemaNord 1996:524. Århus 1996. 65 s. + liitt. 8 s.
3. Ympäristöministeriö. Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista 993/1992.
4. Ympäristöministeriö. Asetus rakennuksen ääniympäristöstä. Voimaantulo 1.1.2018.
5. Vantaan kaupunki, rakennusvalvonta. Rakentamisohje. Rakennuksen ulkovaipan ääneneristysvaatimukset, 30.10.2007.
6. Vantaan kaupungin rakennusjärjestys (57 §), kaupunginvaltuuston 15.11.2010 hyväksymä, voimassa 1.1.2011 alkaen.
7. Airola Hannu, Melun- ja värinäntorjunta maankäytön suunnittelussa, Elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskus, OPAS 02/2013.
8. Asumisterveysohje, Sosiaali- ja terveysministeriön oppaita 2003:1, Sosiaali- ja terveysministeriö, Helsinki 2003, 93 s.
9. Rakennusteollisuus RT ja Betonikeskus ry. Asuinrakennusten äänitekniikan täydentävä suunniteluohje. 2009.



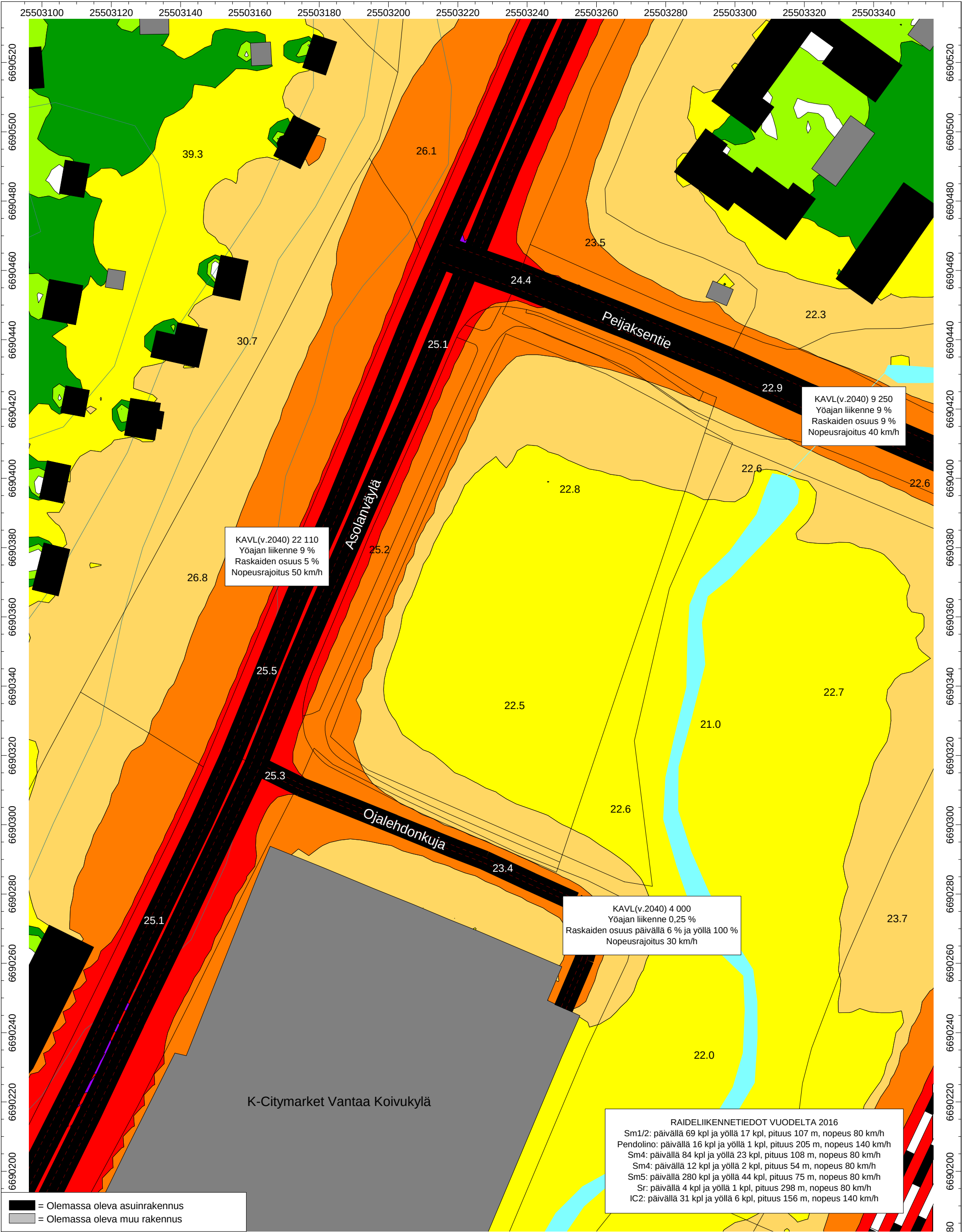
■ = Olemassa oleva asuinrakennus
■ = Olemassa oleva muu rakennus

Liite 1A	> 45 dB(A) > 50 dB(A) > 55 dB(A) > 60 dB(A) > 65 dB(A) > 70 dB(A) > 75 dB(A)	Raportti nro: PR4540-Y02	Mittakaava 1:1000 (A3)	LASKENTA-ASETUKSET
		Liikennemeluselvitys. Asemakaavan muutos, Ojalehdonkuja 2, Vantaa. Nykyinen maankäyttö ja nykyinen liikenne. Tie- ja raideliikenteen aiheuttama päiväajan keskiäänitaso LAeq7-22.		Laskentaruudun koko: 3 x 3 m Melutason laskentaetäisyys: 1000 m Laskentakorkeus: 2 m maan pinnasta Heijastusten lukumäärä: 2
		17.12.2018	PROMETHOR	Koordinaattijärjestelmä: ETRS-GK25 Korkeusjärjestelmä: N2000

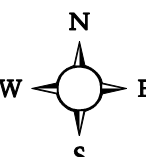


■ = Olemassa oleva asuinrakennus
■ = Olemassa oleva muu rakennus

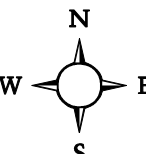
Liite 1B	> 45 dB(A) > 50 dB(A) > 55 dB(A) > 60 dB(A) > 65 dB(A) > 70 dB(A) > 75 dB(A)	Raportti nro: PR4540-Y02	Mittakaava 1:1000 (A3)	LASKENTA-ASETUKSET
		Liikennemeluselvitys. Asemakaavan muutos, Ojalehdonkuja 2, Vantaa. Nykyinen maankäyttö ja nykyinen liikenne. Tie- ja raideliikenteen aiheuttama yöajan keskiäänitaso LAeq22-7.		Laskentaruudun koko: 3 x 3 m Melutason laskentaetäisyys: 1000 m Laskentakorkeus: 2 m maan pinnasta Heijastusten lukumäärä: 2
		17.12.2018	PROMETHOR	Koordinaattijärjestelmä: ETRS-GK25 Korkeusjärjestelmä: N2000

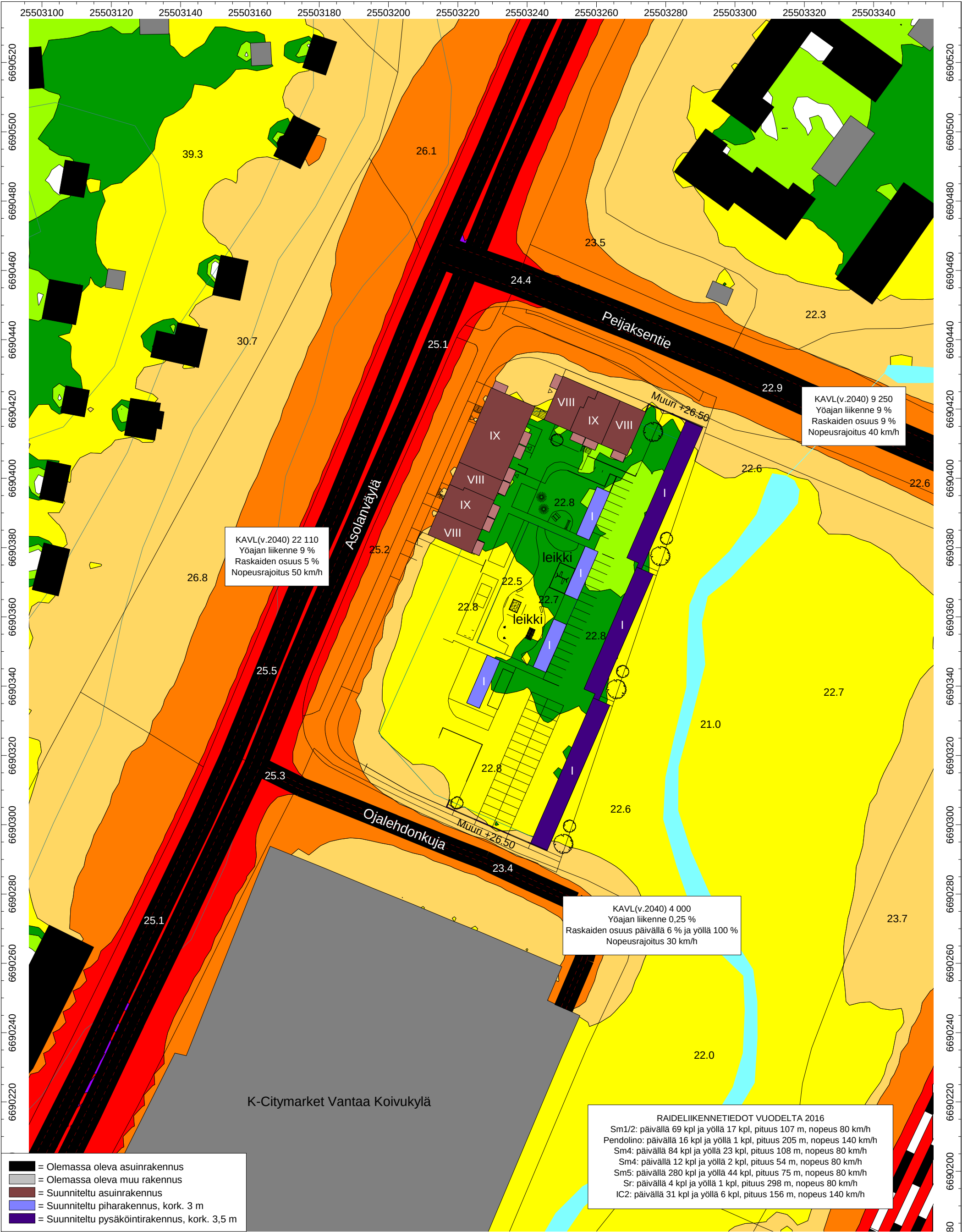


■ = Olemassa oleva asuinrakennus
■ = Olemassa oleva muu rakennus

Liite 2A 	> 45 dB(A) > 50 dB(A) > 55 dB(A) > 60 dB(A) > 65 dB(A) > 70 dB(A) > 75 dB(A)	Raportti nro: PR4540-Y02	Mittakaava 1:1000 (A3)	LASKENTA-ASETUKSET	
		Liikennemeluserveys. Asemakaavan muutos, Ojalehdonkuja 2, Vantaa. Nykyinen maankäyttö ja ennustevuoden 2040 liikenne. Tie- ja raideliikenteen aiheuttama päiväajan keskiäänitaso LAeq7-22.			Laskentaruudun koko: 3 x 3 m Melutason laskentaetäisyys: 1000 m Laskentakorkeus: 2 m maan pinnasta Heijastusten lukumäärä: 2
		17.12.2018	PROMETHOR		Koordinaattijärjestelmä: ETRS-GK25 Korkeusjärjestelmä: N2000



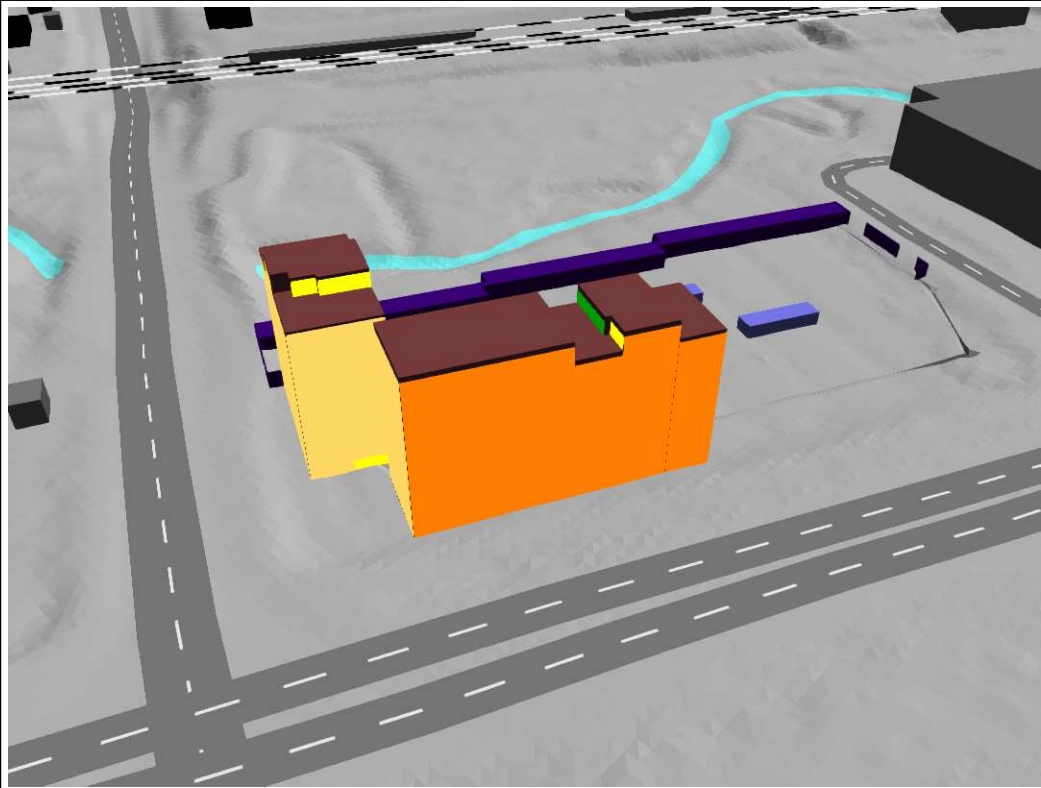
Liite 2B 	> 45 dB(A) > 50 dB(A) > 55 dB(A) > 60 dB(A) > 65 dB(A) > 70 dB(A) > 75 dB(A)	Raportti nro: PR4540-Y02	Mittakaava 1:1000 (A3)	LASKENTA-ASETUKSET	
		Liikennemeluselvitys. Asemakaavan muutos, Ojalehdonkuja 2, Vantaa. Nykyinen maankäyttö ja ennustevuoden 2040 liikenne. Tie- ja raideliikenteen aiheuttama yöajan keskiäänitaso LAeq22-7.			Laskentaruudukon koko: 3 x 3 m Melutason laskentaetäisyys: 1000 m Laskentakorkeus: 2 m maan pinnasta Heijastusten lukumäärä: 2
		17.12.2018	PROMETHOR		Koordinaattijärjestelmä: ETRS-GK25 Korkeusjärjestelmä: N2000



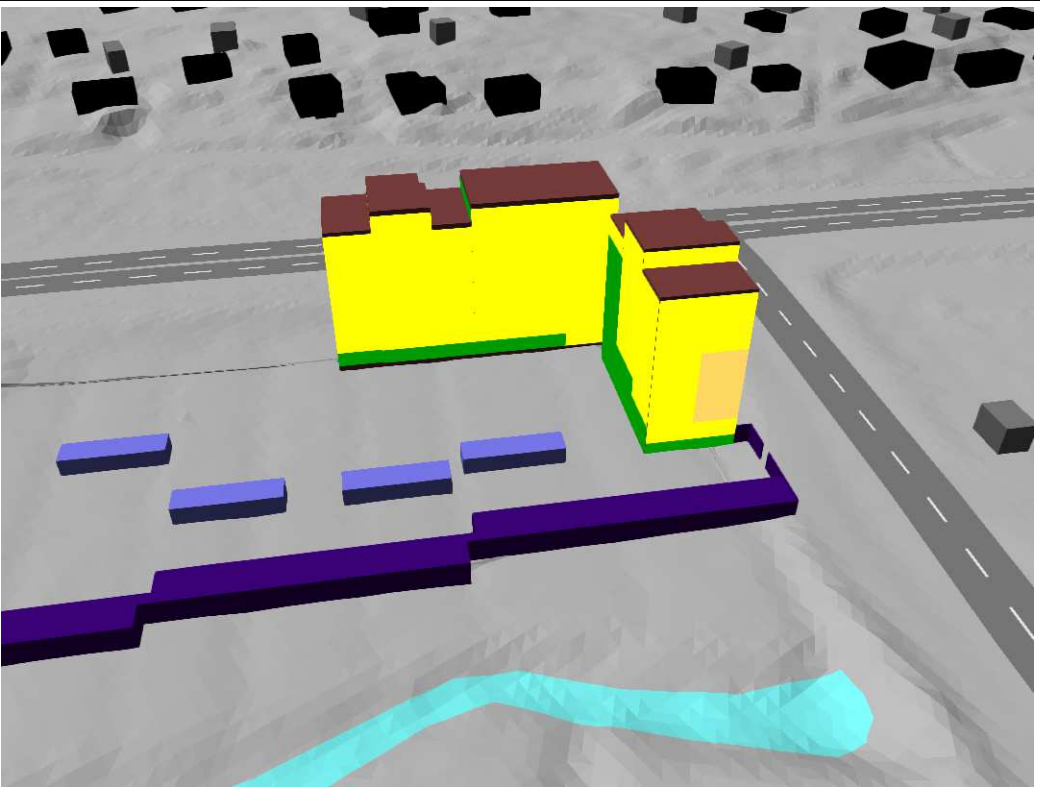




Julkisivuun kohdistuva suurin keskiäänitaso.



Julkisivuun kohdistuva keskiäänitaso Asolanväylän suunnasta katsottuna.

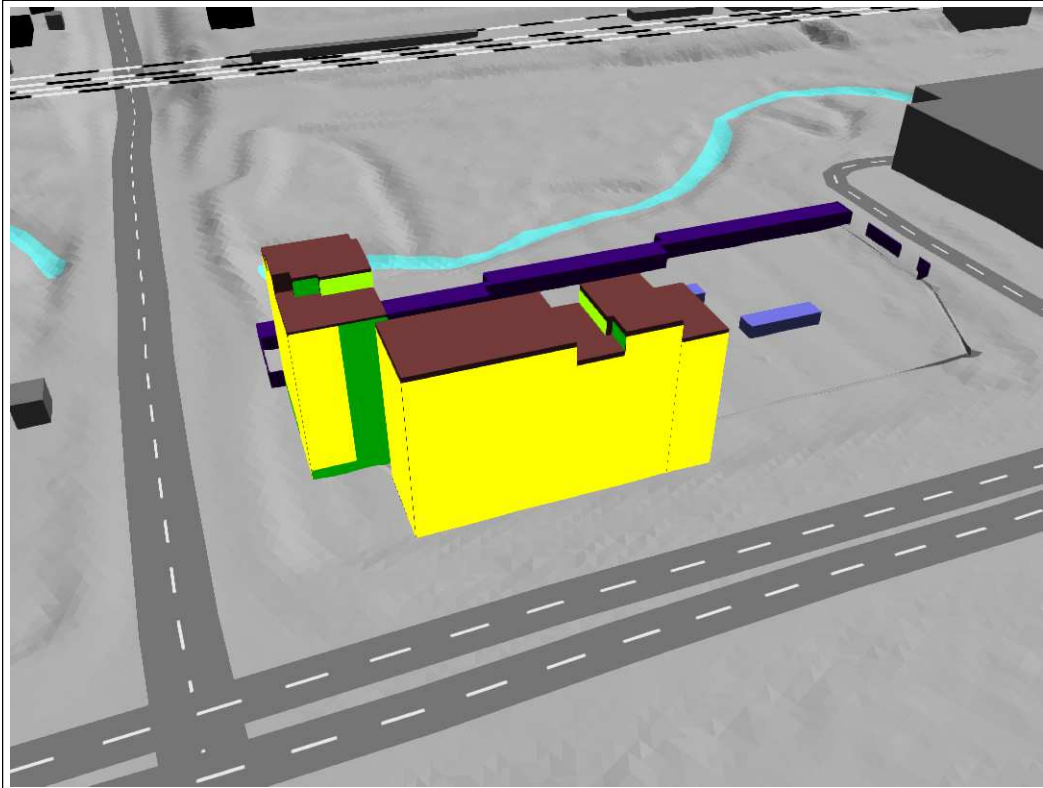


Julkisivuun kohdistuva keskiäänitaso rautatien suunnasta katsottuna.

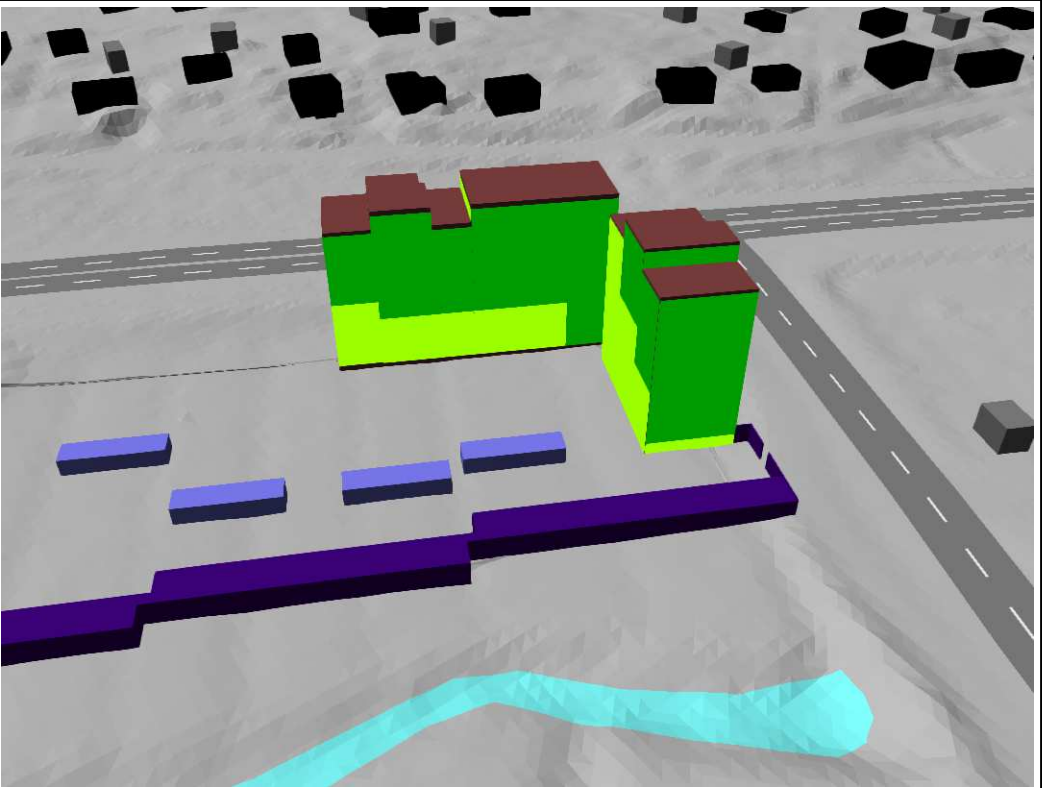
Liite 4.1A	> 45 dB(A) > 50 dB(A) > 55 dB(A) > 60 dB(A) > 65 dB(A) > 70 dB(A) > 75 dB(A)	Raportti nro: PR4540-Y02	Mittakaava 1:700 (A3)	LASKENTA-ASETUKSET Melutason laskentaetäisyys: 1000 m Laskentakorkeus: kerroksittain, kerroskorkeus 3 m Heijastusten lukumäärä: 2 Koordinaattijärjestelmä: ETRS-GK25 Korkeusjärjestelmä: N2000
		Liikennemeluselvitys. Asemakaavan muutos, Ojalehdonkuja 2, Vantaa. Suunniteltu maankäyttö vaihe 1 ja ennustevuoden 2040 liikenne. Tie- ja raideliikenteen aiheuttama julkisivuun kohdistuva päiväajan keskiäänitaso LAeq7-22.	PROMETHOR	



Julkisivuun kohdistuva suurin keskiäänitaso.

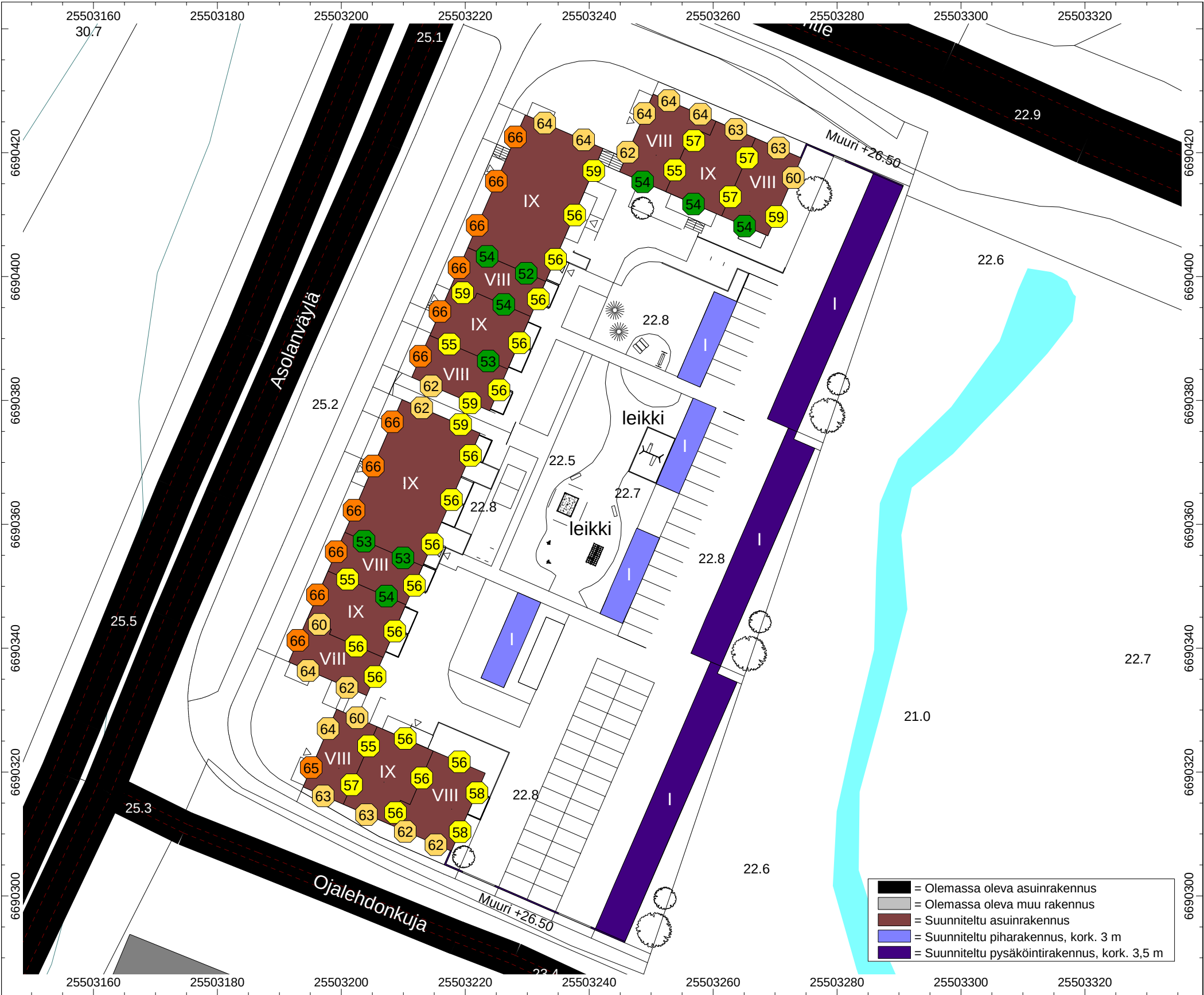


Julkisivuun kohdistuva keskiäänitaso Asolanväylän suunnasta katsottuna.

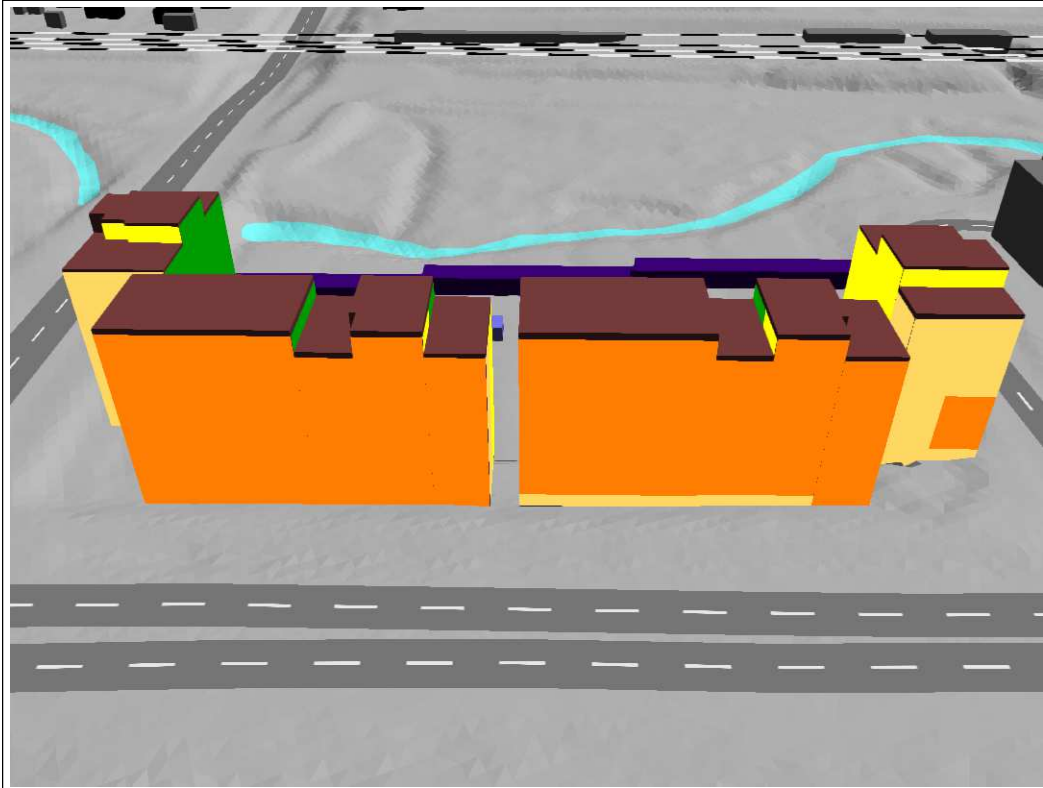


Julkisivuun kohdistuva keskiäänitaso rautatien suunnasta katsottuna.

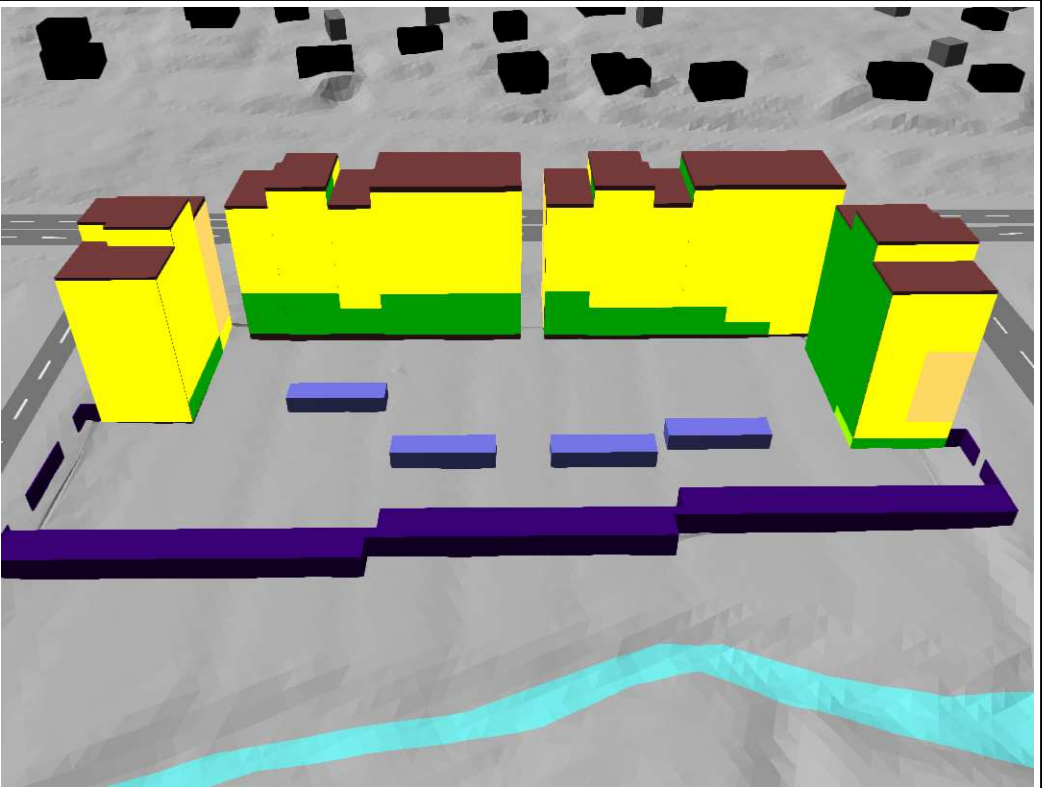
Liite 4.1B	> 45 dB(A) > 50 dB(A) > 55 dB(A) > 60 dB(A) > 65 dB(A) > 70 dB(A) > 75 dB(A)	Raportti nro: PR4540-Y02	Mittakaava 1:700 (A3)	LASKENTA-ASETUKSET Melutason laskentaetäisyys: 1000 m Laskentakorkeus: kerroksittain, kerroskorkeus 3 m Heijastusten lukumäärä: 2 Koordinaattijärjestelmä: ETRS-GK25 Korkeusjärjestelmä: N2000
		Liikennemeluselvitys. Asemakaavan muutos, Ojalehdonkuja 2, Vantaa. Suunniteltu maankäyttö vaihe 1 ja ennustevuoden 2040 liikenne. Tie- ja raideliikenteen aiheuttama julkisivuun kohdistuva yöajan keskiäänitaso LAeq22-7.	PROMETHOR	



Julkisivuun kohdistuva suurin keskiäänitaso.

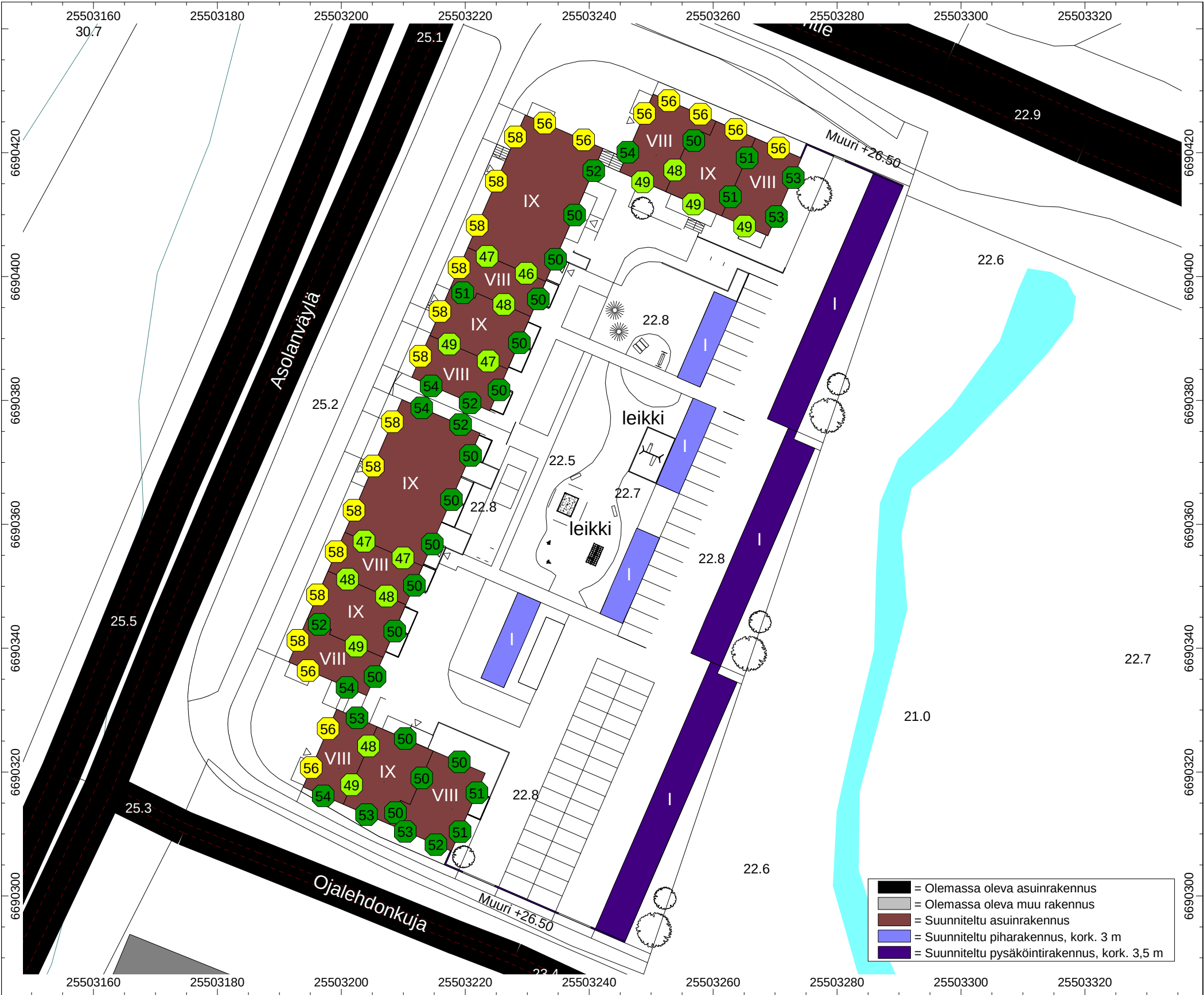


Julkisivuun kohdistuva keskiäänitaso Asolanväylän suunnasta katsottuna.

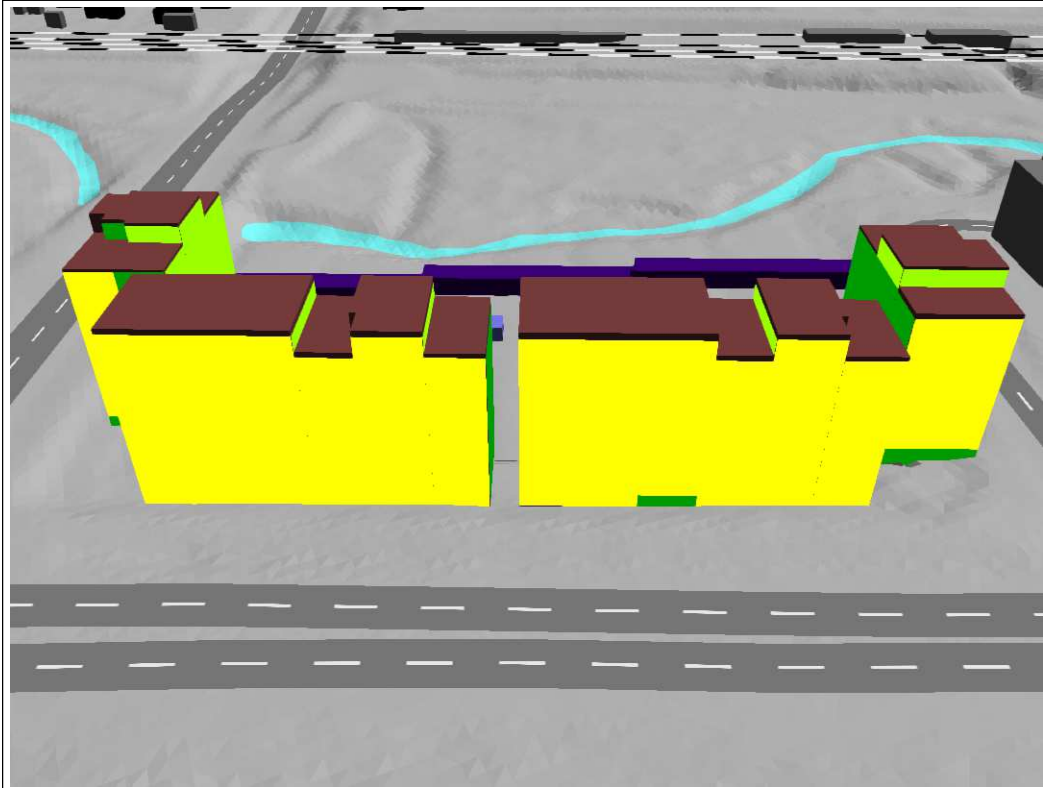


Julkisivuun kohdistuva keskiäänitaso rautatien suunnasta katsottuna.

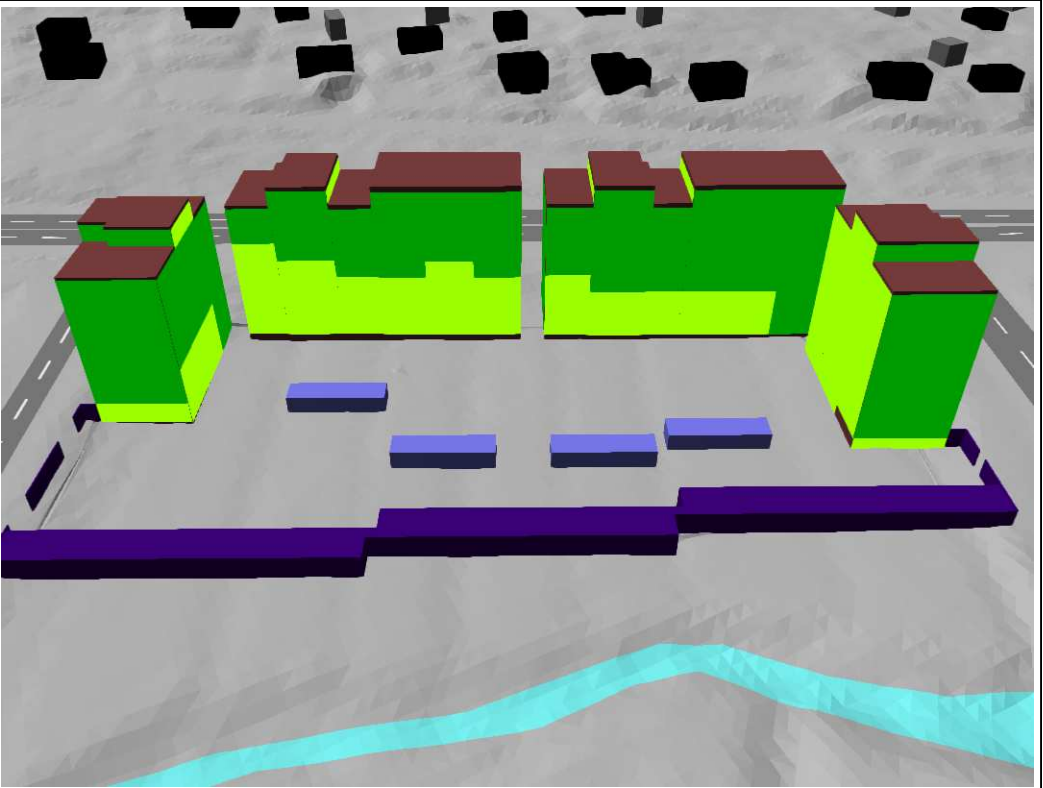
Liite 4.2A	> 45 dB(A) > 50 dB(A) > 55 dB(A) > 60 dB(A) > 65 dB(A) > 70 dB(A) > 75 dB(A)	Raportti nro: PR4540-Y02	Mittakaava 1:700 (A3)	LASKENTA-ASETUKSET
		Liikennemeluselvitys. Asemakaavan muutos, Ojalehdonkuja 2, Vantaa. Suunniteltu maankäyttö vaihe 2 ja ennustevuoden 2040 liikenne. Tie- ja raideliikenteen aiheuttama julkisivuun kohdistuva päiväajan keskiäänitaso LAeq7-22.		
		17.12.2018		



Julkisivuun kohdistuva suurin keskiäänitaso.



Julkisivuun kohdistuva keskiäänitaso Asolanväylän suunnasta katsottuna.

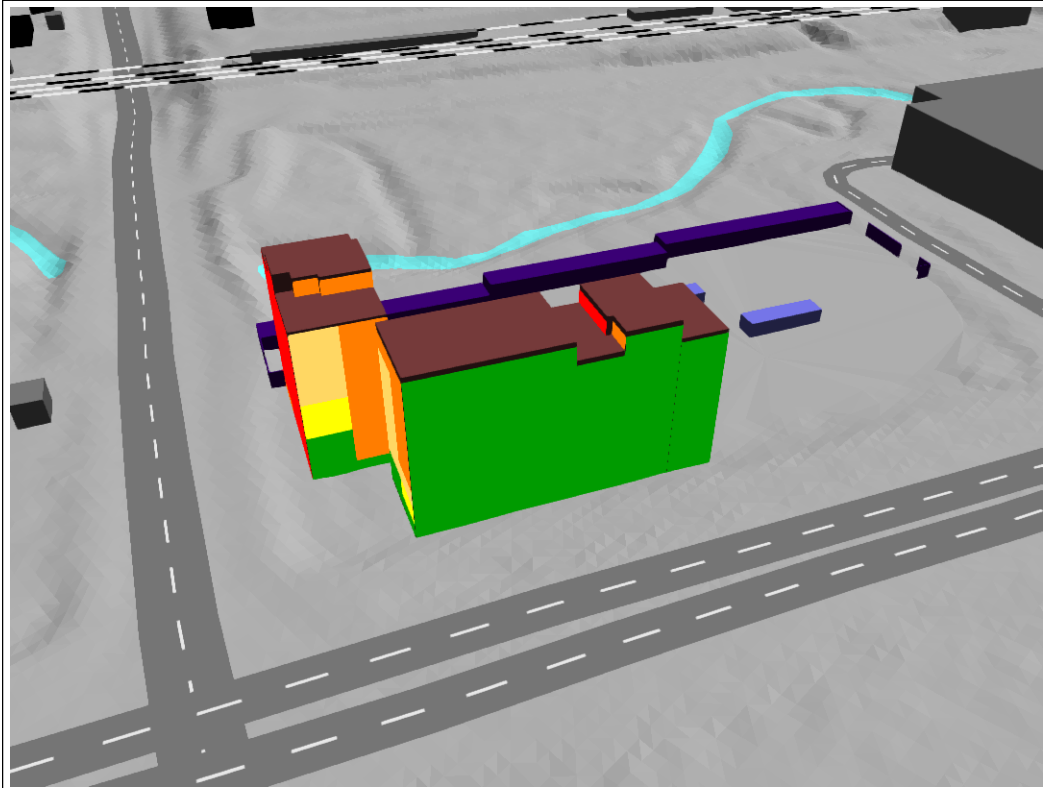


Julkisivuun kohdistuva keskiäänitaso rautatien suunnasta katsottuna.

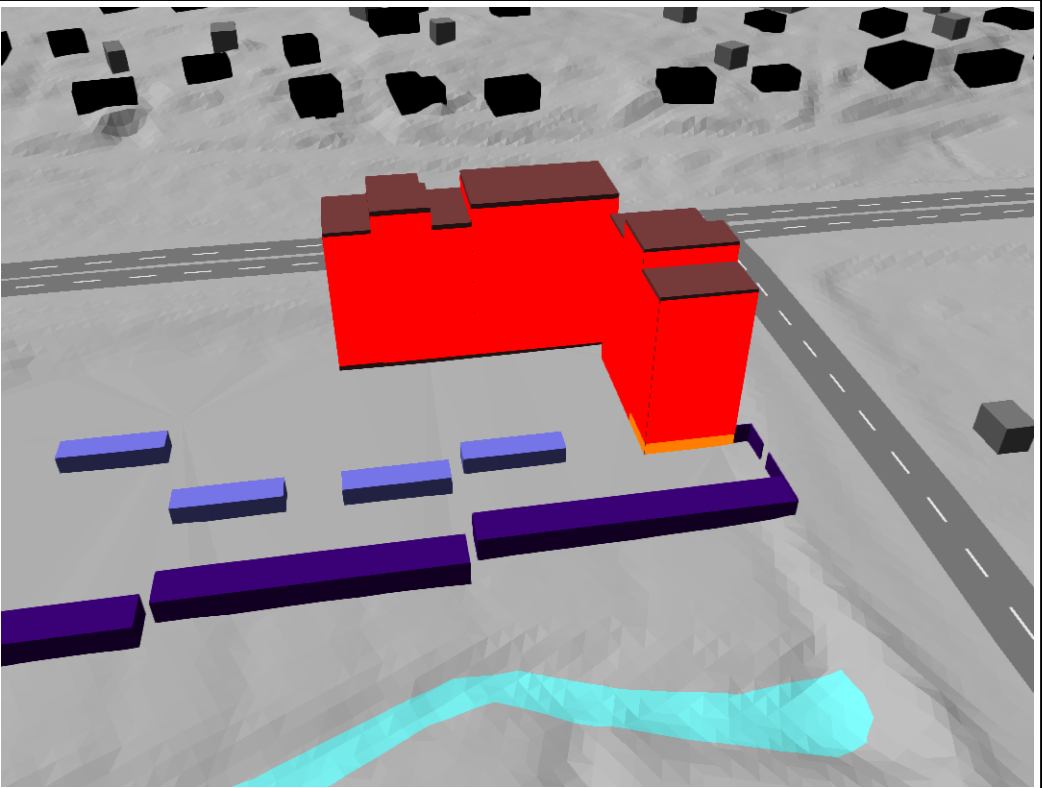
Liite 4.2B	> 45 dB(A) > 50 dB(A) > 55 dB(A) > 60 dB(A) > 65 dB(A) > 70 dB(A) > 75 dB(A)	Raportti nro: PR4540-Y02	Mittakaava 1:700 (A3)	LASKENTA-ASETUKSET Melutason laskentaetäisyys: 1000 m Laskentakorkeus: kerroksittain, kerroskorkeus 3 m Heijastusten lukumäärä: 2 Koordinaattijärjestelmä: ETRS-GK25 Korkeusjärjestelmä: N2000
		Liikennemeluselvitys. Asemakaavan muutos, Ojalehdonkuja 2, Vantaa. Suunniteltu maankäyttö vaihe 2 ja ennustevuoden 2040 liikenne. Tie- ja raideliikenteen aiheuttama julkisivuun kohdistuva yöajan keskiäänitaso LAeq22-7.	PROMETHOR	



Julkisivuun kohdistuva suurin maksimiäänitaso.

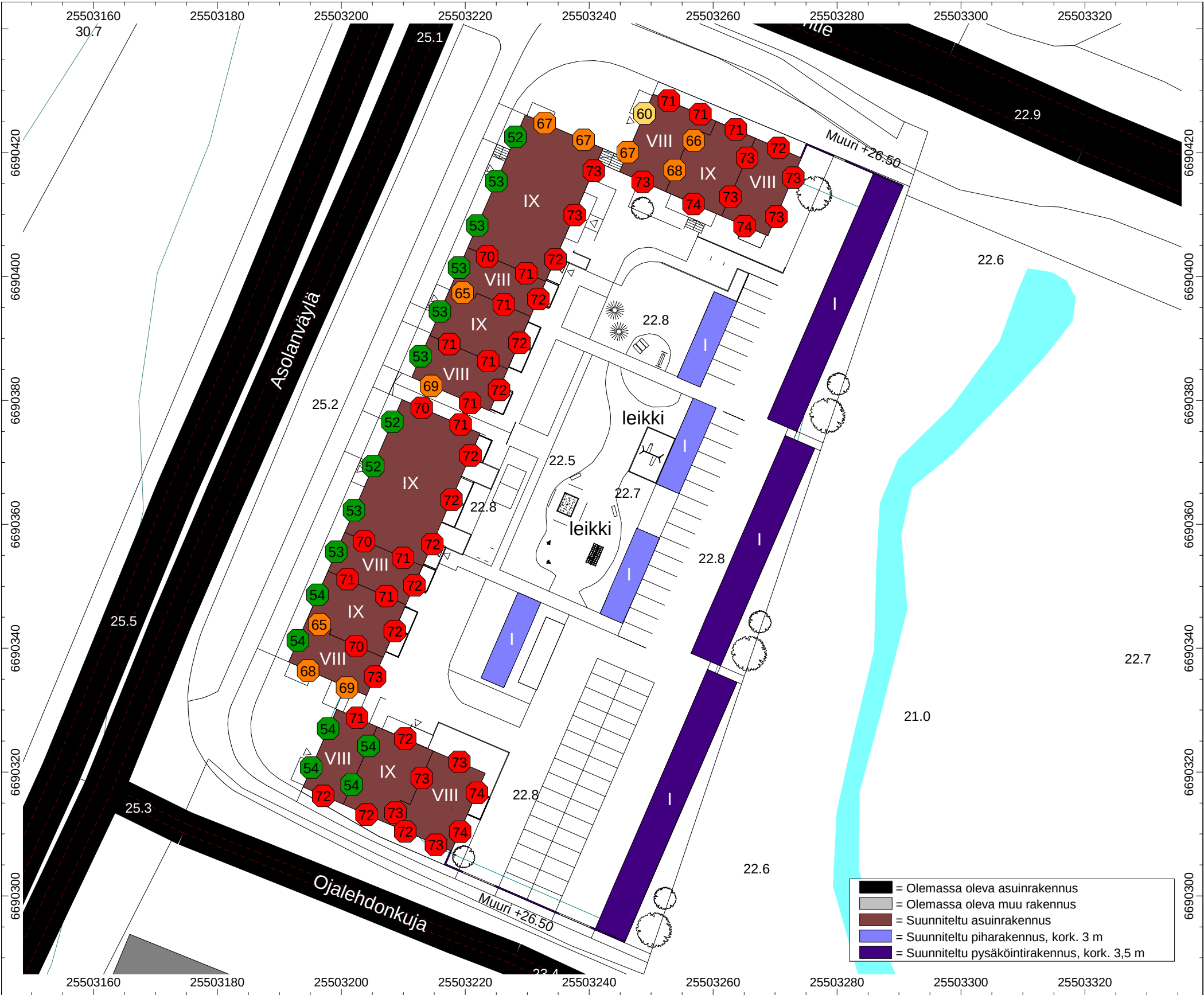


Julkisivuun kohdistuva maksimiäänitaso Asolanväylän suunnasta katsottuna.

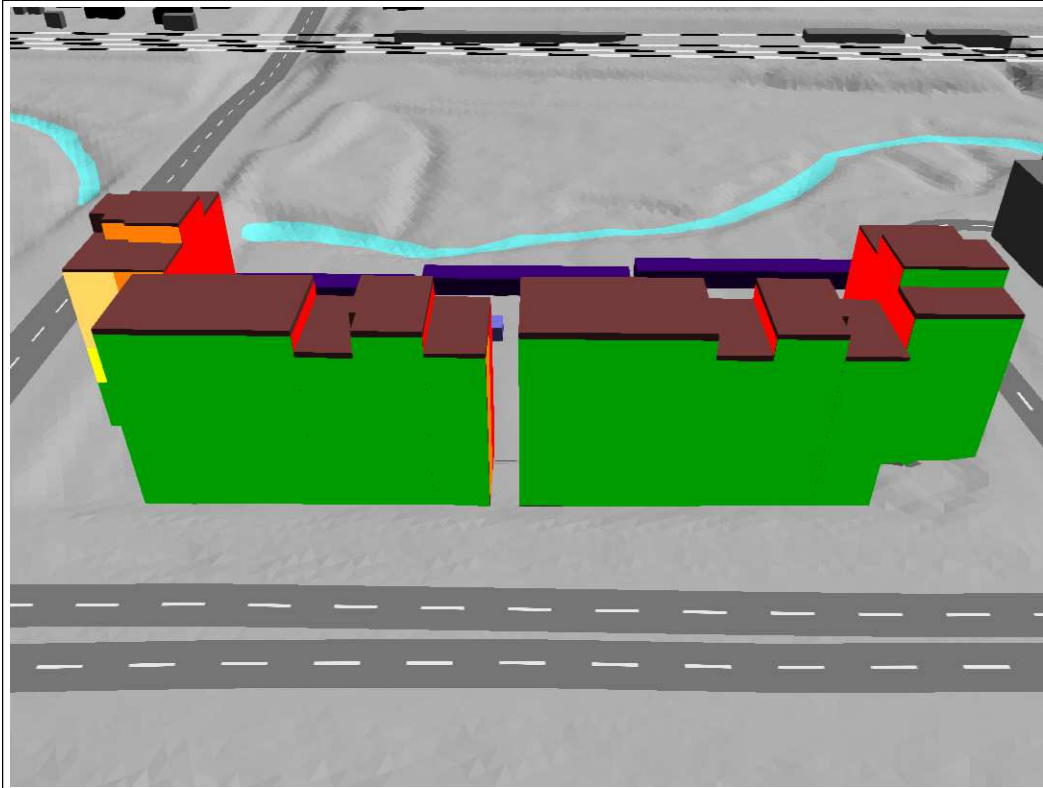


Julkisivuun kohdistuva maksimiäänitaso rautatien suunnasta katsottuna.

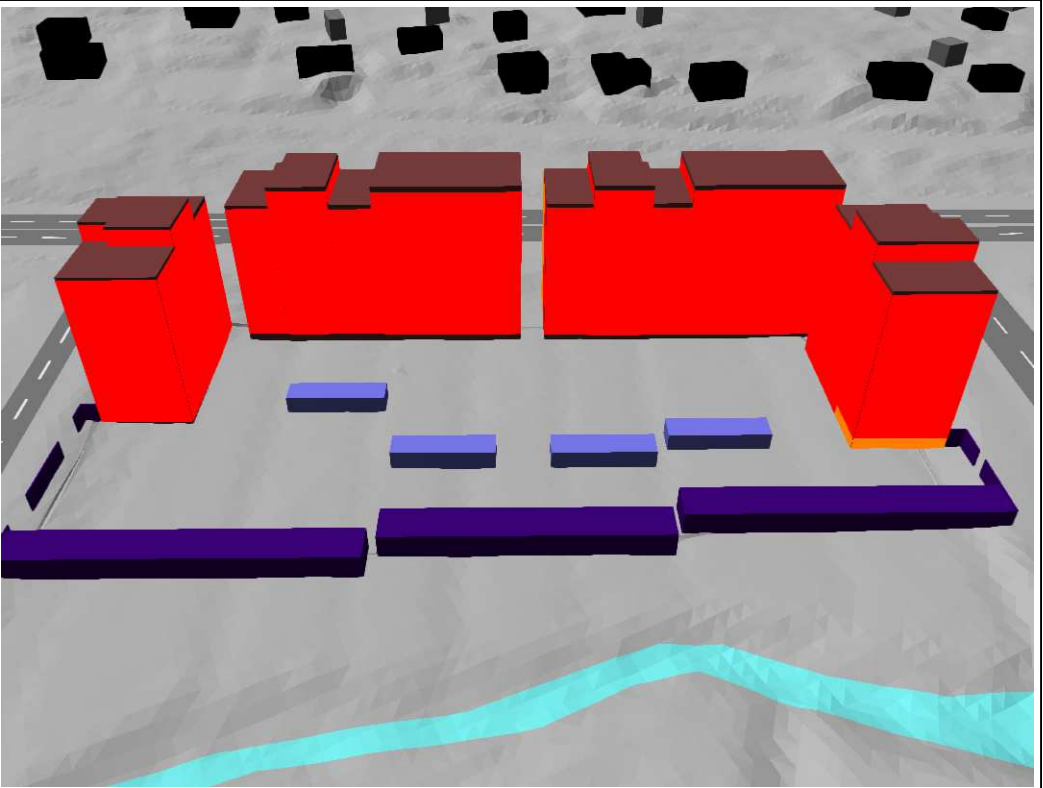
Liite 5.1	> 45 dB(A) > 50 dB(A) > 55 dB(A) > 60 dB(A) > 65 dB(A) > 70 dB(A) > 75 dB(A)	Raportti nro: PR4540-Y02	Mittakaava 1:700 (A3)	LASKENTA-ASETUKSET
		Liikennemeluselvitys. Asemakaavan muutos, Ojalehdonkuja 2, Vantaa. Suunniteltu maankäyttö vaihe 1 ja ennustevuoden 2040 liikenne. Raideliikenteen aiheuttama julkisivuun kohdistuva hetkellinen maksimiäänitaso LAFmaks.		
		17.12.2018		



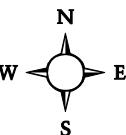
Julkisivuun kohdistuva suurin maksimiäänitaso.



Julkisivuun kohdistuva maksimiäänitaso Asolanväylän suunnasta katsottuna.



Julkisivuun kohdistuva maksimiäänitaso rautatien suunnasta katsottuna.

Liite 5.2	> 45 dB(A) > 50 dB(A) > 55 dB(A) > 60 dB(A) > 65 dB(A) > 70 dB(A) > 75 dB(A)	Raportti nro: PR4540-Y02	Mittakaava 1:700 (A3)	LASKENTA-ASETUKSET
		Liikennemeluselvitys. Asemakaavan muutos, Ojalehdonkuja 2, Vantaa. Suunniteltu maankäyttö vaihe 2 ja ennustevuoden 2040 liikenne. Raideliikenteen aiheuttama julkisivuun kohdistuva hetkellinen maksimiäänitaso LAFmaks.		
		17.12.2018		



VD/10009/00.01.02.06/2018

ML/TE/HY-L

Hankejohtoryhmä päätti 3.10.2018 keittiöverkkoselvityksen tekemisestä. Ammattikeittiöiden Suunnittelutoimisto Design Lime Oy (myöh. Design Lime) teki kevään 2019 aikana selvityksen, jossa selvitettiin Vantaan kaupungin keittiöiden nykytilanne sekä kartoitettiin tulevaisuuden vaihtoehtoja toteuttaa Vantaan koulujen ja päiväkotien ateriapalvelut. Projektin ohjausryhmässä oli edustus hankintakeskuksesta, tilakeskuksesta ja sivistystoimen toimialalta.

Selvityksen lähtötietoina oli käytössä keittiö- ja laiteluettelot vuodelta 2018, keittiökohtaiset lounasannosten määrät, ateriahinnat, kohteiden ruokalistat, päiväkotien uudiskohteiden listaus sekä Vantaan viralliset väestöennusteet ikäluokittain. Lisäksi Design Lime keräsi tietoa kiertämällä keittiöitä havaintokäynneillä.

Vantaalla valmistetaan päivittäin 45000 ateriaa, joista 30300 on koululounaita, 11600 päiväkotilounasta ja 3100 hoivapalveluannosta (lounaat ja päivälliset). Lisäksi valmistetaan aamu-, väli- ja iltapaloja. Suurin ateriapalveluntuottaja on Vantaa Tilapalvelut VanTTi Oy. Muita palveluntuottajia ovat Fazer Food Service, Palmia Oy ja Attendo. Tällä hetkellä Vantaalla on 48 valmistuskeittiötä, joista 43 kouluissa, 2 päiväkodissa, 3 hoivapuolella (+ 2 palvelukeittiötä, jotka toimivat valmistuskeittiöinä).

Vantaan kaupungin koulujen ja päiväkotien keittiöiden nykytilanne on kriittinen. Nykyiset koulujen tuotantokeittiöt alkavat olla vanhoja ja toimivat tuotantokapasiteettinsa äärirajoilla. Keittiöt ovat aikaisemmin suunniteltu lähinnä oman koulun ateriatarpeita varten. Nykykeittiöiden tuotantokapasiteettia ei voi nostaa ilman mittavia peruskorjaustoimenpiteitä, laajennuksia ja laitehankintoja. Suurimmassa osassa keittiöitä tilat ja laitekanta ovat riittämättömät ja huonokuntoiset. Palvelukeittiöiden kunto ja varustetaso vaihtelevat suuresti. Osa keittiöistä on varsin hyvin varusteltuja, mutta suuri osa keittiöistä on vanhentumassa ja niiden laitteisto on elinkaarensa loppupäässä. Keittiöiden sisäinen ja ulkoinen logistiikka on monessa kohteessa haasteellinen.

Nykytilanteen analyysin tulosten pohjalta todettiin, että nykyisen mallin mukaisella toimintamallilla ei ole mahdollista jatkaa. Selvityksessä tutkittiin eri vaihtoehtoja ateriapalveluiden kehittämiseksi. Tulevaisuuden toimintamalliehdotuksiin ei otettu mukaan sosiaali- ja terveydenhuollon toimialaa, koska selvityksen tekoaikaan oli vielä maakunta- ja soteuudistus meneillään.

Selvityksessä tulevaisuuden toimintamallivaihtoehtoiksi esitettiin:

1. Säilytetään nykyisen keittiöverkoston rakenne, mutta muutetaan joidenkin parempikuntoisten koulujen keittiöiden toimintaperiaatteita ja tuotantomenetelmiä. Niiden ruoanvalmistus-kapasiteettia kasvatetaan valmistamalla toinen tuotantoerä iltapäivisin ensisijaisesti Cook & Chill (joidenkin tuotteiden kylmävalmistus) -tuotantotavoilla.
2. Yhden keskuskeittiön malli eli rakennetaan keskuskeittiö, johon keskitetään perusopetuksen, lukioiden sekä varhaiskasvatuksen aterioiden valmistus. Keskuskeittiön tuotantotapana olisi kylmävalmistus ja Cook & Chill. Nykyiset tuotantokeittiöt sekä palvelukeittiöt muutetaan kuumennuskeittiöiksi.
3. Vaihtoehto, jossa kaikki koulu- ja päiväkotiaateriat tai ainakin osa aterioista ostettaisiin ulkopuolisilta toimijoilta. Kaikki koulujen ja päiväkotien keittiöt muutettaisiin kuumennus-keittiöinä toimiviksi palvelukeittiöiksi.

4. Vaihtoehto, jossa kaikki koulu- ja päiväkotia teriat tai ainakin osa aterioista ostettaisiin ulkopuolisilta palveluntuottajilta. He vastaisivat myös palvelukeittiöiden toiminnasta. Koulujen ja päiväkotien keittiöt muutettaisiin kuumennuskeittiöinä toimiviksi palvelukeittiöiksi.

Vaihtoehto 1:n todettiin olevan ainoastaan lyhytaikainen ratkaisu akuuttiin lisätuotantotarpeeseen. Koska lähtötietoina ei ollut keittiökohtaisia kustannuksia eikä vuosikustannuksia, niin vaihtoehtojen vertailu tehtiin lounasaterioiden hintaa vertaamalla. Keskuskeittiön lounasateria oli selvästi edullisempi kuin muiden vaihtoehtojen. Tästä huolimatta keskuskeittiöön investoimista ei pidetty suositeltavana vaihtoehtona. Keskuskeittiömallin valinnan kautta kaupunki sitoutuisi yhteen ratkaisumalliin vuosikymmeniksi. Ateriatuotannon keskittämisellä yhteen paikkaa on myös omat riskinsä. Suuri keskuskeittiö on kuin elintarviketehdas, joka vaatii henkilöstöltä erilaista prosessiosaamista kuin nykyisissä tuotantokeittiöissä, samoin johdolta.

Vaihtoehtojen 3. ja 4. osalta kaupungilla ei ole riittävää tietoa käytännön toimivuudesta eikä myöskään todellisesta hintatasosta. Tästä syystä esitetään vaihtoehtojen 3. ja 4. pilotointia.

Kaupunginhallitus 17.6.2019 § 12

Konsernipalveluiden apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) merkitä tiedoksi Vantaan kaupungin keittiöverkkoselvitys 2019, ja
- b) pilotoida vaihtoehtojen 3 ja 4 toimintamallit.

Päätös:

Päätettiin yksimielisesti jättää asia pöydälle seuraavaan kokoukseen.

Kaupunginhallitus 12.8.2019 § 34

Konsernipalveluiden apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) merkitä tiedoksi Vantaan kaupungin keittiöverkkoselvitys 2019, ja
- b) pilotoida vaihtoehtojen 3 ja 4 toimintamallit.

Käsittely:

Kaupunginhallitus päätti korvata päätösesityksen b) -kohdan seuraavasti:

Pilotointisuunnitelma käsitellään kaupunginhallituksessa. Pilotointisuunnitelma valmistellaan yhteistyössä Vantin kanssa, ja siinä huomioidaan resurssiviisauden periaatteet, ruuan laatu sekä henkilöstön asema.

Päätös:

Päätettiin

- a) merkitä tiedoksi Vantaan kaupungin keittiöverkkoselvitys 2019, ja
- b) että, pilotointisuunnitelma käsitellään kaupunginhallituksessa. Pilotointisuunnitelma valmistellaan yhteistyössä Vantin kanssa, ja siinä huomioidaan resurssiviisauden periaatteet, ruuan laatu sekä henkilöstön asema.

Liitteet:

- Vantaan kaupungin keittiöverkkoselvitys 2019
- Esitys keittiöverkkoselvitys



Täytäntöönpano: hankintakeskus

Muutoksenhakuohje: a) 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto
b) 1. Oikaisuvaatimus

Lisätiedot:

hankintajohtaja Tiina Ekholm, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

Vantaan kaupunki keittiöverkostoselvitys 2019–2030

YLEISTÄ

Hankkeen nimi:

Vantaan kaupunki keittiöverkostoselvitys

Raportin laatinut:

Merja Salminen, Design Lime Oy

Teija Lehtinen, Design Lime Oy

Projektin ohjausryhmä

Ekholm Tiina, hankintakeskus

Viinikari-Kauria Sirpa, hankintakeskus

Heikkilä Janne, hankintakeskus

Karjalainen Katja, hankintakeskus

Vuorenmaa Juha, tilakeskus

Wallenius Pekka, tilakeskus

Salo Pasi, tilakeskus

Aaltola Tarja, tilakeskus

Kivineva Eija, tilakeskus

Sojakka Jussi-Pekka, tilakeskus

Tanninen Eila, sivistystoimi

Riehungangas Päivi, sivistystoimi

Malinen Laura, sivistystoimi

Tässä keittiöverkkoselvityksessä käytetään seuraavia termejä:

Tuotantokeittiö valmistaa aterioita omalle kohteelle sekä alueen palvelu- ja jakelukeittiöille.

Valmistuskeittiö valmistaa oman toimipaikkansa ateriat ja vähäisessä määrin lähikeittiöille. Tuotteet ja palvelut tarjotaan omassa asiakaspalvelutiloissa.

Keskuskeittiö valmistaa ja tuottaa tuotteita palvelukeittiöihin kuljetettavaksi. Tuotteita voidaan myös valmistaa ja tuottaa omaan tuotantoon valmistuskeittiön tavoin. Kuljetettavat tuotteet voidaan toimittaa kuumana, kylmänä tai jäähdytettynä.

Palvelukeittiössä jaellaan muualla valmistettuja aterioita; se voi olla **kuumennuskeittiö**, jossa kuumennetaan aterioita ja voidaan myös kypsentää energialisäkkeitä sekä valmistaa kylmiä lisäkkeitä; tai **jakelukeittiö**, jossa tarjotaan pääasiassa muualla kypsennettyjä ja valmistettuja tarjoilulämpimiä aterioita.

Toimituspiste on toimipaikka, jossa tarjotaan tuotanto- tai keskuskeittiössä valmistettua, kuumana tai kylmänä kuljetettua ruokaa. Paikan päällä ei ole ateriapalveluiden henkilökuntaa, vaan ruoan tarjoilusta ja astiahuollosta vastaa asiakas.

"Kypsennä ja tarjoa" -tuotantotapa (Cook and Serve) tarkoittaa sitä, että ruoka valmistetaan ja tarjotaan mahdollisimman pian ruoanvalmistumisen jälkeen. Jos ruoka kuljetetaan kuumana palvelukeittiöön tarjottavaksi, niin ruoan pakkauksen ja kuljetuksen tulee tapahtua mahdollisimman pian ruoan valmistumisen jälkeen huolehtien ruoan lämpösäilytyksestä.

"Kypsennä ja jäähdytä" -tuotantotapa (Cook and Chill) tarkoittaa sitä, että ruoka valmistetaan ja jäähdytetään välittömästi valmistumisen jälkeen $\leq +6$ °C, kylmäsäilytetään +3 °C:ssa, kuljetetaan tarvittaessa huolehtien kylmäketjun katkeamattomuudesta kuumennuskeittiöön, kuumennetaan $\geq +70$ °C, lämpösäilytetään $\geq +60$ °C ja tarjotaan. Suositeltava ruoan tuotantotapa, kun ruokaa kuljetetaan.

Kylmävalmistus tarkoittaa sitä, että ruoka valmistetaan kylmistä raaka-aineista tai puolivalmisteista, kylmäsäilytetään +3 °C:ssa, kuljetetaan tarvittaessa kuumennuskeittiöön, kypsennetään ja tarjotaan asiakkaalle. Suositeltava ruoan tuotantotapa, kun ruokaa kuljetetaan.

Hajautettu ruoanjakelutapa tarkoittaa sitä, että kypsennettävät tai kuumennettavat tai jo tarjoiluvalmiit tuotteet kuljetetaan kuumennus-, palvelu- tai jakelukeittiöön, joissa jakelu tai tarjoilu tapahtuu.

Keskitetty ruoanjakelutapa tarkoittaa sitä, että valmis ruoka jaetaan keskitetysti esimerkiksi jakeluhihnalla asiakaskohtaisesti tarjottimelle tai annospakkaukseen. Ateriat kuljetaan asiakkaalle tarjotinvaunuissa tai annospakkauksissa.

Välitystavarat tarkoittavat elintarvikkeita, jotka toimitetaan palvelu- ja jakelukeittiöihin tuotteina. Välitystavaroista valmistetaan aamu- ja välipalat. Välitystavaroita ovat esimerkiksi maidot, leivät, levitteet, jogurtit, tomaatit, kurkut, hedelmät ja niin edelleen.

Energialisäke tarkoittaa aterianosaa, joka on joko perunaa / riisiä / pastaa jne.

Tavoite

Tämän projektin tavoitteena on selvittää, että mikä on kaupungin keittiöiden nykytilanne sekä kartoittaa tulevaisuuden vaihtoehtoja toteuttaa Vantaan koulujen ja päiväkotien ateriapalvelut.

Lähtötiedot ja aineisto

Selvityksen lähtötietoina on käytetty aineistoa, jota Design Lime on saanut hankintakeskuksen ja tilakeskuksen kautta. Lähtötietoina on ollut vuodelta 2018 keittiöiden luettelot ja laiteluettelot, keittiökohtaiset lounasannosten määrät, ateriahinnat, päiväkotien uudiskohteiden listaus sekä Vantaan kaupungin viralliset väestöennusteet ikäluokittain.

Ateriapalvelutuottajilta selvitystä varten saatiin eri kohteissa käytössä olevat ruokalistat Attendoa lukuun ottamatta. Vantilta saatiin koulujen valmistuskeittiöiden henkilöstömitoitukset sekä kuljetuslaattakokohtaiset yksikköhinnat. Pyyntöistä huolimatta muilta ateriapalveluiden tuottajilta ei saatu tietoja henkilöstön eikä kuljetusten osalta. Kolmelta palveluntuottajalta saatiin hinnat (päiväkoti- ja kouluateria) toimintatavalle, jossa ateria toimitetaan "portaille" valmiina.

Lisäksi aineistoa on kerätty kiertämällä keittiöitä havainnointikäynnillä. Koulujen keittiöt kierrettiin loka-marraskuussa 2018 kuntoarviointien yhteydessä. Tuolloin Design Lime kävi noin 55 keittiössä ja Tilakeskus noin 10 keittiössä. Päiväkotien keittiöt on kierretty pääsääntöisesti Tilakeskuksen toimesta, Design Lime kävi noin 25 päiväkotikeittiössä. Design Lime sai käyttöönsä Tilakeskuksen käynneistä laatiman yhteenvedon. Päiväkoteja, joihin on tulossa osakorjauksia, ei käyty havainnoimassa, kuten ei myöskään paviljonki- eikä ryhmäperhepäiväkoteja. Koulu- ja päiväkotien

keittiöiden lisäksi Design Lime on kiertänyt kolmessa hoivasektorin keittiössä (Myyrinkoti, Malminiitty, Korson vanhustenkeskus). Katriinan sairaalassa ja Simonkodissa ei käyty.

Kysyntäennuste

Kysyntäennusteen laatimista varten tilastotiedot on kerätty Vantaan kaupungin virallisesta väestöennusteesta vuosille 2018–2028. Ennusteessa on tarkasteltu erikseen varhaiskasvatuksen, perusopetuksen sekä ikääntyneiden (65+) ryhmiä.

Taulukko 1. Ennuste varhaiskasvatusikäisten lasten määrästä kehityksestä alueittain 2018–2028

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Muutos 10 vuodessa
Myyrmäki	3 692	3 668	3 765	3 803	3 853	3 904	3 981	4 074	4 142	4 180	4 201	509
Kivistö	1 023	1 154	1 250	1 401	1 546	1 707	1 855	1 996	2 148	2 285	2 405	1 382
Aviapolis	1 941	1 893	1 861	1 870	1 891	1 923	2 008	2 052	2 108	2 157	2 211	270
Korso	2 234	2 150	2 095	2 032	2 023	2 062	2 077	2 129	2 164	2 167	2 170	-64
Koivukylä	2210	2180	2148	2131	2115	2160	2202	2223	2244	2238	2232	22
Hakunila	2 289	2 233	2 195	2 202	2 179	2 197	2 208	2 247	2 268	2 267	2 267	-22
Tikkurila	2911	2999	3071	3182	3247	3335	3415	3478	3497	3484	3467	556
Alue tuntematon	150	151	150	144	139	146	155	176	186	195	203	53
Vantaa yhteensä	16 443	16 424	16 538	16 763	16 992	17 435	17 901	18 375	18 756	18 973	19 154	2 711

Varhaiskasvatusikäisen lasten määrän on ennustettu kasvavan noin 2700 lapsella seuraavan kymmenen vuoden tarkastelujakson aikana 2018–2028. Alueellisesti tarkastellen voimakkaimmin kasvavia alueita ovat Kivistö, Tikkurila, Myyrmäki ja Aviapolis. Muilla alueilla tilanne säilyy suurin piirtein ennallaan.

Taulukko 2. Ennuste perusopetusikäisten lasten määrän kehityksestä 2018–2028

suur	ikä	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Vantaa yhteensä	6-11v	16230	16314	16452	16570	16523	16426	16345	16404	16541	16673	16995
Vantaa yhteensä	12-14v	7501	7748	7917	8229	8360	8527	8557	8486	8454	8515	8499
Vantaa yhteensä	6-14v	23731	24062	24369	24799	24883	24953	24902	24890	24995	25188	25494
Virallinen ennuste 2017		23807	24129	24477	24882	24974	25008	25084	25260	25436	25690	

Alakouluikäiset 6-11v, yläkouluikäiset 12-14v ja yhteensä 6-14v

Peruskouluikäisten lasten määrän ennustetaan kasvavan tarkastelujakson 2018–2028 aikana noin 1760 lapsella. Näistä alakouluikäisiä (6-11 v) on 765 lasta ja yläkouluikäisiä (12–14 v) 998 lasta.

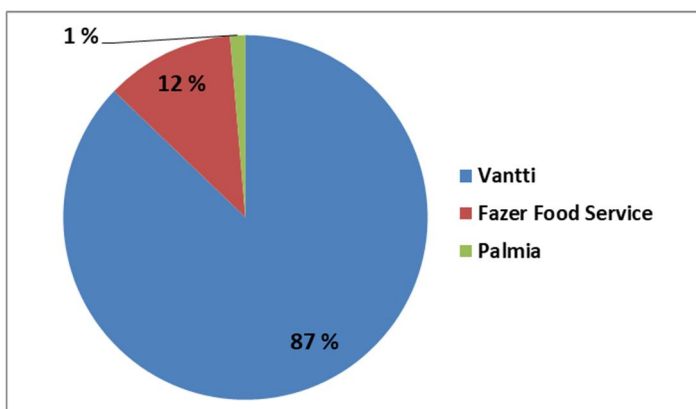
Ennusteiden yhteenvetona voidaan todeta, että varhaiskasvatusikäisten lasten määrä kasvaa 10 vuodessa on noin 2700 lapsella. Lasten määrä vuonna 2018 on 16 443 ja ennusteen mukaan vuonna 2028 jo 19 154, joten kasvua on 16,4 %. Heistä arvioidaan osallistuvan varhaiskasvatuksen piiriin noin 70 % ikäluokan kokonaismäärästä. Ennusteen mukaan tällöin varhaiskasvatuksen tarpeen kasvu 10 vuodessa olisi noin 1900 lasta eli 11,5 %. Perusopetusikäisten lasten määrän kasvu 10 vuodessa olisi noin 1760 lasta 7,4 %.

Ikääntyneiden (65+ v.) määrän lisäys 10 vuodessa on noin 10 050 henkilöä, vuoden 2018 lähtötilanteen 33 920 henkilöstä kasvaen vuoteen 2028 mennessä 43 971 henkilöön. Kokonaisväestömäärään suhteutettuna yli 65 vuotiaiden osuuden on ennustettu kasvavan 15,2 prosentista 16,8 prosenttiin.

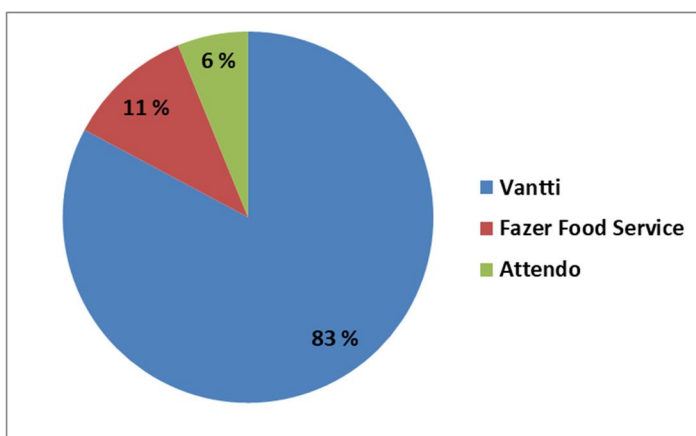
1 Nykytilan analyysi

Ateriapalvelujen nykyinen toimintatapa

Vantaan kaupungilla ateriapalveluntuottajina toimivat Vantaan Tilapalvelut Vantti Oy, Fazer Food Service, Palmia ja Attendo. Ateriapalveluita tuotetaan päiväkotien, koulujen, oppilaitosten, hoivakotien, palvelutalojen, Katriinan sairaalan sekä kotipalvelun asiakkaille. Arkipäivisin on ateriapalveluilla noin 43 500 asiakasta, joille valmistetaan päivittäin noin 45 000 aterialla, lounasaterioiden lisäksi valmistetaan aamupaloja, välipaloja, päivällisiä ja iltapaloja. Edellä mainittujen kohteiden lisäksi aterioita tarjoillaan Vantaan kaupungin henkilöstöravintoloissa. Henkilöstöruokailu ei ole tämän selvityksen piirissä. Oheisissa kaavioissa esitetään ateriapalveluntuottajien osuuksien prosentuaaliset jakaumat asiakassegmenteittäin.



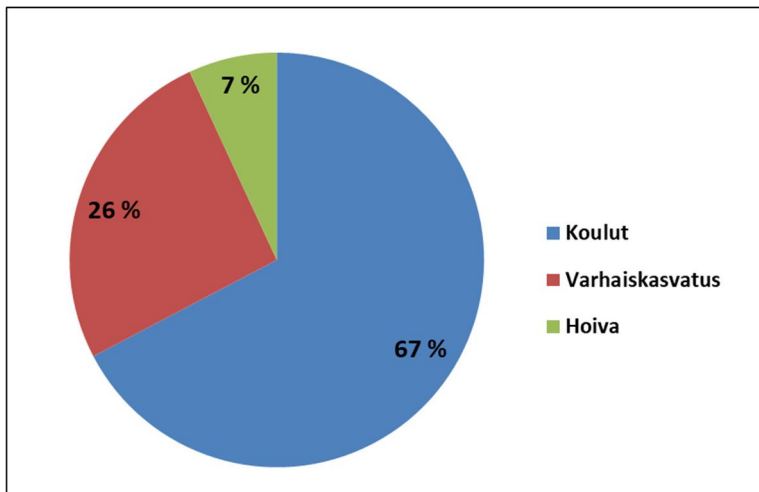
Kaavio 1. Koulujen ja päiväkotien lounasaterioiden prosentuaalinen jakauma ateriapalvelujen kesken.



Kaavio 2. Hoivasektorin aterioiden (lounas, päivällinen) prosentuaalinen jakauma ateriapalvelujen kesken. Aterioiksi on laskettu lounaat ja päivälliset sekä kotipalveluateriat.

Suurin osuus valmistettavista aterioista on koululounaita, niitä valmistetaan noin 30 300 annosta, noin 67 % päivittäisestä kokonaisateriamäärästä. Lounaiden lisäksi kouluissa valmistetaan välipaloja. Päiväkodeissa tarjotaan noin 11 600 lounasateriaa (26 %). Lounaiden lisäksi päiväkodeissa valmistetaan aamupaloja ja välipaloja, sekä vuoropäiväkodeissa myös päivällisiä ja iltapaloja. Hoiva- ja hoitosektorin sekä kotipalvelun asiakkaille lounaita ja päivällisiä valmistetaan noin 3 100 annosta päivittäin (7 %), sekä lisäksi aamu-, väli- ja iltapalaa ja päiväkahvia.

Alla esitetyissä kaavioissa esitetään kaikkien ateriapalvelujen yhteenlaskettujen ateriat- ja asiakasmäärien prosentuaalinen jakautuminen koulu-, päiväkot- ja hoivasektoreiden kesken.



Kaavio 3. Päivittäisten ateriamäärien prosentuaalinen jakauma asiakasryhmittäin arkipäivisin koulujen toimintapäivinä. Aterioiksi on laskettu lounaat ja päivälliset.

Ruokalistojen suunnittelun perustana käytetään valtakunnallisia ravitsemussuosituksia ja käytössä on kuuden viikon kiertävät ruokalistat. Ruokalistoihin vaihtelua tuovat erilaiset teemat, joita järjestetään pitkin toimintavuotta, sekä erilaisiin juhlapäiviin liittyvät ruoat. Viikoittain listoilla esiintyy keitto-, pata/risotto/puuro-, laatikko/vuokaruokia sekä kastikkeellisia pääruokia.

Kouluissa ja oppilaitoksissa on päivittäin tarjolla kaksi lounasvaihtoehtoa, joista toinen on lakto-ovo-vegetaarinen kasvisruoka. Kerran viikossa kouluissa on kasvisruokapäivä. Lounaalla on aina tarjolla ruokajuomaksi rasvaton maito tai piimä, runsaskuituinen näkkileipä ja pehmeää rasvaa sisältävä kasvirasvavete. Pääruoan lisäksi lounaaseen kuuluu aina joko salaatti tai tuorepala, salaattikastikkeet ja hedelmä. Koululaisten lounaat koostuvat vaihtelevasti liha-, kala-, broileri- ja kasvisruoista.

Päiväkotilasten lounaat koostuvat vaihtelevasti liha-, kala-, broileri- ja kasvisruoista. Päivittäin on aina tarjolla kasviruokavaihtoehto sekä kerran viikossa kaikissa päiväkodeissa on kasvisruokapäivä. Päiväkotilounas sisältää pääruoan lisäkkeineen, salaattit/raasteet sekä salaattikastikkeet, näkkileipää tai pehmeää leipää ja levitettä, maitoa, piimää tai vettä. Keitto- ja puuroaterioilla on tarjolla pehmeää leipää, levitettä, leikkelettä ja hedelmä. Keittolounaisiin sisältyy lisäksi tuorepala, puuroateriaan marjakeittoa. Välipaloina tarjotaan monipuolisesti ja vaihtelevasti mm. erilaisia marja- ja hedelmäpuuroja, leipää, jogurtta sekä kiisseleitä. Aina tarjolla on näkkileipää, levitettä ja maitoa. Päiväkodeissa aamiainen koostuu pääsääntöisesti puurosta tai leivästä. Leivän kanssa tarjotaan aina leikkelettä sekä tuorepalaa ja puuron kanssa tuoreannos. Iltaisin ja viikonloppuisin auki olevissa vuoropäiväkodeissa tarjotaan lisäksi myös päivällinen ja iltapala.

Hoivasektorin ympärivuorokautisen hoivan piirissä oleville asiakkaille (sairaalat ja tehostettu palveluasuminen) tarjoillaan aamiainen, lounas, päiväkahvi, päivällinen ja iltapala eli viisi ruokailukertaa päivässä. Ateriapalvelut noudattavat Valtion ravitsemusneuvottelukunnan Ravitsemushoitosuositusta sairaaloihin, terveyskeskuksiin, palvelu- ja hoitokoteihin sekä kuntoutuskeskuksiin, sekä Ravitsemussuositukset ikääntyneille – ohjetta. Ruokalistasuunnittelussa pyritään myös huomioimaan sesongit ja juhlapyhät, sekä viikonloppuisin on tarjolla ikäihmisiä miellyttäviä ruokalajeja. Ruokalistoilla kiertävät erilaiset keitto-, pata/risotto/laatikko/vuokaruokat sekä kastikkeelliset pääruokat. Lounaalla tarjoillaan myös salaattia ja jälkiruokaa. Päivällisruokat ovat pääsääntöisesti keittoja, laatikkoruokia tai puuroja, ja niitä täydennetään leikkeleellä, hedelmällä, kasvislisäkkeellä tai marjakeitolla. Kaikilla aterioilla on tarjolla ruokajuomaa, leipää ja levitettä sekä aamu- ja iltapaloilla myös tuorepalaa, leikkelettä tai juustoa. Palvelutaloissa ja erilaisissa toimintakeskuksissa on tarjolla lounasta, tai toimipaikasta riippuen, lounaan lisäksi myös aamupalaa, päiväkahvit, päivällinen ja iltapalaa.

Ateriapalvelut tuottavat aterioita ”kypsennä ja tarjoa” eli cook-serve -tuotantotavan mukaisesti. Ateriat tarjotaan välittömästi tai pakataan kuljetukseen heti ruoan valmistumisen jälkeen ja kuljetetaan palvelukeittiöihin tarjottavaksi. Koulut, päiväkodit sekä muut ateriapalvelujen asiakkaat ruokailevat lounaan pääsääntöisesti samaan aikaan noin kello 10.30–12.30 välisenä aikana. Tämä tarkoittaa sitä, että aterioiden kuljettaminen palvelupisteisiin ja -keittiöihin tapahtuu lähes yhtäaikaaisesti ja kuljetukseen tarvitaan useita kuljetusautoja. Koulu- ja päiväkotiaterioiden kuljettaminen tapahtuu hajautetun ruoanjakelutavan mukaisesti. Valmiit, kuumat ruokat pakataan GN-astioissa joko mustiin, kannellisiin lämpökuljetuslaatikoihin tai ruoankuljetusvaunuihin. Myös hoiva-ateriat jaetaan ja kuljetetaan pääsääntöisesti hajautetun ruoanjakelun mukaisesti, poikkeuksena Katriinan sairaalan osastojen aterioiden keskitetty jakelu sekä kotipalvelun yksittäin pakatut ateriat.

Tukkuliikkeet toimittavat palvelukeittiöiden tilaamat elintarvikkeet suoratoimituksina suurimpaan osaan palvelukeittiöistä. Myös maitotaloustuotteet, sekä useimpiin keittiöihin myös leipomotuotteet, tulevat suoratoimituksina.

Valmistuskeittiöt

Vantaalla on 43 tämän selvityksen piiriin kuuluvaa valmistuskeittiötä. Niistä 35 on perusopetuksen kouluissa, 3 lukioissa (Tikkurila suunniteltu palvelukeittiöksi) ja 3 toisen asteen ammatillisen koulutuksen oppilaitoksessa (Varia). Päiväkotien keittiöistä kaksi toimii valmistuskeittiöinä. Muut koulujen ja päiväkotien keittiöt toimivat palvelu- tai jakelukeittiöinä, 18 koulussa, yhdessä Variassa ja noin 135 päiväkodissa on palvelu- tai jakelukeittiö. Tässä lukumäärässä ei ole huomioitu ryhmäperhepäiväkoteja (15 kpl), avoimia päiväkoteja eikä paviljonkipäiväkoteja (2 kpl). Hoivasektorilla valmistuskeittiöitä on Katriinan sairaalassa, Myyrinkodissa, Simonkodissa sekä Malminiityn asumis- ja toimintakeskuksessa (suunniteltu palvelukeittiöksi, toimii valmistuskeittiönä) Korson vanhustenkeskuksen. Liitteessä 1 on esitetty Vantaan kaupungin valmistuskeittiöt ja niiden annosmäärät 9/2018.

Koulujen keittiöt, yleisluonnehdinta

Suurin osa koulujen keittiöistä on suunniteltu valmistuskeittiöiksi vain oman koulun aterioita varten, tai korkeintaan palvelemaan myös koulun yhteydessä tai välittömässä läheisyydessä olevaa päiväkotia. Keittiöt on aikanaan suunniteltu nykyisiä tuotantomääriä huomattavasti pienempien annosmäärien valmistamiseen. Vuosien varrella keittiöihin on keskitetty lisää päiväkotien sekä

palvelukeittiöinä toimivien koulujen aterioiden valmistusta, jolloin sekä tilat että laitekanta ovat riittämättömät. Usean keittiön laitekapasiteettia on lisätty.

Kylmähuoneet ja muut varastotilat ovat usein riittämättömiä tuotantomääriin ja lähetettävien annosten määrään nähden. Kylmä- ja pakastehuoneet ovat useassa kohteessa vanhoja, joissakin ne sijaitsevat eri kerroksessa kuin keittiö. Monessa keittiössä ei ole varsinaista dieettikeittiötilaa vaan dieettien valmistus tapahtuu perustuotannon kanssa samassa tilassa. Joistain keittiöistä puuttuu asianmukainen työpiste salaattien valmistamiseen.

Lähes kaikista keittiöistä puuttuvat varsinaiset ruokien jakeluun ja pakkaukseen tarvittavat tilat. Ruokia pakataan käytävillä, tuotantoalueilla, ruokasaleissa ja tuulikaapeissa. Kuljetusvaunuille ja -laatikoille ei ole tilaa. Useassa keittiössä laatikoita säilytetään tuulikaapissa, eteistilassa, kuiva-ainevarastossa tai tuotantoalueella vaunuille, pöydille tai kaappien päälle pinottuina.

Keittiöiden sisäinen ja ulkoinen logistiikka on usein huono. Tulevan ja lähtevän reitit risteytyvät kun keittiöihin johtaa vain yksi ovi sisään/ulos. Lastauslaituria ei useimmiten ole, vaan logistiikka-autot lastaavat/purkavat kuormat perälaitanostimen avulla. Keittiöihin, joihin ovelle johtaa portaat, on rakennettu luiska. Tosin vaikeissa sääolosuhteissa talvisin kulku luiskilla on haasteellista. Monen koulun kohdalla logistiikka-autot joutuvat ajamaan koulujen piha-alueiden tai lasten kulkureittien läpi. Kuljetusten lisääntyessä turvallisuuskäytävien huomioiminen on yhä haasteellisempaa.

Vantaalla valmistuskeittiöiden kunto ja varustelutaso vaihtelevat suuresti. Keittiöiden joukossa on muutamia varsin hyvin varustettuja ja kohtuullisen hyväkuntoisia keittiöitä. Suurin osa keittiöistä on kuitenkin vanhentumassa ja niiden sekä tilat että laitteisto ovat lähestymässä elinkaarensa loppupäätä. Joissain kohteissa on myös mahdollisia sisäilmaongelmia. Ateriatuotantoa nykyisten keittiöiden tiloihin ei voida lisätä ilman mittavia uudelleenjärjestelyjä ja/tai toiminnan muutoksia.

Hoivapuolen aterioita valmistavat keittiöt, yleisluonnehdinta

Hoivasektorin valmistuskeittiöitä on 4. Ne ovat Katriinan sairaalan ravintokeskus, Myyrinkodin ja Simonkodin keittiöt sekä Malminiityn asumis- ja toimintayksikön keittiö. Korson vanhustenkeskuksen keittiö on suunniteltu jakelukeittiöksi, mutta nykyinen palveluntuottaja myös valmistaa ruokaa tiloissa. Kohde on menossa kilpailutukseen ja jatkossa se toimii taas jakelukeittiönä.

Katriinan sairaalassa on 8 osastoa (yht. 163 potilaspaiikkaa) sekä päiväsairaala. Sairaalan keittiöstä ateriat toimitetaan osastoille keskitetysti jaettuna sekä lähetetään osastojen tilaamat tuotevälistystavarat. Myyrinkodissa on kolme 23 paikkaista hoivakotia. Hoivakotien lisäksi Myyrinkodissa sijaitsee päivätoimintayksiköt vammaisille ja ikääntyneille sekä kuntoutuspalveluja. Simonkylän vanhustenkeskuksessa toimii kaksi 22 paikkaista tehostetun palveluasumisen pitkäaikaishoidon yksikköä sekä lyhytaikaishoidon yksikkö. Lisäksi keskuksessa järjestetään kuntouttavaa päivätoimintaa. Näissä edellä mainituissa keittiöissä valmistetaan ruokaa uloslähetettäväksi useisiin erilaisiin pienempiin kohteisiin kuten palvelutaloihin, toimintakeskuksiin sekä kotiaterioita. Korson vanhuskeskuksessa operaattorina toimii Attendo. Keskuksessa on 50 paikkainen hoivakoti, joka tarjoaa pitkäaikaista tehostettua palveluasumista. Malminiityn asumis- ja toimintakeskus on kaksi pitkäaikaisen tehostetun palveluasumisen hoivakotia sekä vammaisten palvelukeskus, joka järjestää asiakkaille päivä- ja työtoimintaa. Malminiityn ateriapalveluista vastaa Fazer Food Service.

Taulukossa 3. on esitetty hoivasektorin keittiöt ja niiden asiakkaat. Annosmäärät ovat lounasannosten keskiarvoja arkipäivisin.

Taulukko 3. Hoivasektorin keittiöt

Hoito- ja hoivasektorin keittiöt	lounaita arkipäivisin (keskiarvo)
Katriinan sairaala	
Osastot ja päiväsairaala	200
Kotiateriat	150
Ruokasali	50
Myyrinkoti	100
Kotiateriat	180
Ruokasali	50
Ruukkukujan toimintakeskus	10
Kastanjakoti	10
Myrmyäen toimintakeskus	40
Pähkinärinteen palvelutalo	55
Raikupolun palvelutalo	25
Käenkukan toimintakeskus	20
Koivukylän palvelutalo	40
Hakunilan päivätoiminta	20
Heporinteen palvelutalo	30
Koivukylän vaikeavammaisten p	10
Metsotien palvelutalo	40
Viidakkokujan asumisyksikkö	10
Simonkoti	120
Kotiateriat	170
Ruokasali	20
Suopursun palvelutalo	40
Koivukoti 1 ja 2	20
Veturipolun palvelutalo	40
Simonkylän päivätoimintakesku	30
Ratamokoti	25
Tavatie	10
Muut:	
Attendo Korso	50
Attendo Kivistö 20	20
Fazer Food Service Malminiitty 1	100
Fazer Food Service Diakonissalai	18
Peijas Ravioli 37	37
Yhteensä	1740

Palvelukeittiöt

Tuotantokeittiössä valmistetaan aterioita edelleen toimitettavaksi palvelu- ja jakelukeittiöihin. Vantaan alueella tällaisia koulujen ja oppilaitosten, päiväkotien sekä hoito- ja hoivalaitosten yhteydessä toimivia palvelu- ja jakelukeittiöitä on noin 155 (syksy 2018). Toimintatavoiltaan ne ovat osittain erilaisia. Useimmiten niissä, tyypillisesti esim. koulujen ja päiväkotien palvelukeittiöissä,

valmistetaan aterian lisäkkeet. Paikan päällä kypsennetään energialisäkkeet ja kappaletavarat sekä valmistetaan salaatit ja mahdolliset välipalat, päiväkodeissa valmistetaan myös aamupalat. Palvelukeittiöiden lisäksi on jakelukeittiöitä, joissa ei lainkaan valmisteta aterian komponentteja, vaan näihin ateriakokonaisuudet toimitetaan tarjoiluvalmiina. Sekä palvelu- että jakelukeittiöissä laitetaan ateriat tarjolle sekä huolehditaan asiakaspalvelusta ja astiahuollosta. Poikkeuksena hoito- ja hoivapuolen toimituspisteet, joissa huolehditaan ainoastaan tarjoilusta, esim. sairaalan ja hoivakotien osastot.

Palvelu- ja jakelukeittiöissä tarvittava laitekanta ja varustus riippuvat paljolti keittiön toimintatavasta. Palvelukeittiön, jossa valmistetaan aterian lisäkkeitä ja kypsennetään tuotteita, tulee olla varustettu asianmukaisin ja kapasiteetiltaan oikein mitoitetuin laittein ja kylmäsäilytystiloin. Vastaavasti jakelukeittiöön ei tarvita varsinaisia ruoanvalmistuslaitteita, kylmäsäilytystilat riittävät varustukseksi. Kaikkien keittiöiden tulee kuitenkin olla varustettu tarkoituksenmukaisella laitteistolla sekä ruoan tarjoilua että astiahuoltoa varten. Ruokien kuljettamiseen tuotantokeittiöistä palvelukeittiöihin tarvitaan lämpö- ja kylmäkuljetusvaunuja sekä termolaatikoita.

Vantaalla palvelukeittiötilojen kunto ja varustelutaso vaihtelevat suuresti. Palvelukeittiöiden joukossa on joitakin varsin hyvin varustettuja ja hyväkuntoisia keittiöitä. Suuri osa keittiöistä on kuitenkin jo vanhentumassa ja niiden laitteisto on lähestymässä elinkaarensa loppupäätä. Osa nykyisistä palvelukeittiöistä on toiminut aiemmin valmistuskeittiönä. Muutoksia tehtäessä ei näiden keittiöiden tiloja ja toiminnallisuutta ole muutettu, joten keittiöissä on nykytoimintaan nähden hukkaneliöitä ja osa laitteista on jopa vajaakäytössä. Vastaavasti joidenkin keittiöiden työskentelytilat ja laitekapasiteetti ovat riittämättömät nykyisiin asiakasmääriin nähden. Monessa toimipisteessä ongelmana ovat liian pienet ja/tai huonokuntoiset kylmäsäilytystilat.

Logistiikka on haasteellista monessa kohteessa. Kuljetusauto ei pääse ajamaan keittiöiden ovelle, vaan tuotteet pitää tuoda vaunulla tai kantaen lasten leikkipihan läpi. Monesti keittiöiden sisäänkäynti on portaiden päässä, tällöin vaunukuljetus ei ole mahdollista, vaan kaikki tuotteet pitää tuoda kantamalla.

Yhteenvedona palvelukeittiöiden kohdalla voidaan todeta, että lähitulevaisuudessa keittiöiden laitekanta on vanhenemassa ja lähivuosina korjausinvestointien tarve on suuri.

Ateriapalveluhenkilöstö

Tätä selvitystä varten käytössä oli ainoastaan Vantin valmistuskeittiöissä työskentelevän henkilöstön määrä ja työtunnit. Vantin palvelukeittiöiden, sekä muissa ateriapalveluissa työskentelevän henkilöstön kokonaismäärästä eikä työtunneista saatu tietoja. Tässä selvityksessä myöhemmin vertailtavissa vaihtoehtoisissa malleissa palvelukeittiöiden henkilöstön määrä ja työtunnit pysyvät suurin piirtein samana.

Vantilla ateriapalvelussa työskentelee ruokapalveluesimiehiä, palveluohjaajia, kokkeja, ruokapalveluvastaavia, ruokapalvelutyöntekijöitä ja palvelutyöntekijöitä. Päivittäinen työaika on pääsääntöisesti kaikilla työntekijöillä kello 6:30/7:00–14:30/15:00 lukuun ottamatta hoivapuolen keittiöitä.

Yhteenveto nykytilan analyysistä keittiöiden tilojen ja laitteiden osalta

Vantaalla tuotantokeittiönä ylläpidettäviä ruokaa valmistavia keittiöitä on 48. Näissä kaikissa keittiöissä tarvitaan monipuolisesti erilaisia ruoanvalmistuslaitteita, joiden vuosittaiset ylläpito- sekä vanhojen laitteiden korvausinvestointikustannukset ovat huomattavat. Laitteiden ikääntyessä huolto- ja varaosakustannukset kasvavat merkittävästi. Vantaan valmistuskeittiöt alkavat ylipäättään olla melko vanhoja. Tilojensa puolesta peruskorjauksen tarpeessa on useita koulujen keittiöitä. Parhaillaan peruskorjauksessa, laajennus- tai uudisrakennuskohteena ovat kuuden koulun keittiöt. Jokiniemen koulu on hankesuunnittelussa. Lisäksi joihinkin kouluihin on suunniteltu keittiöihin osakorjauksia. Korson, Vantaankosken ja Tuomelan koulujen osalta on tehty päätös toiminnan lopettamiseksi.

Nykyiset koulujen tuotantokeittiöt ovat tuotantokapasiteettinsa äärirajoilla. Tuotantomääriä niihin ei voida lisätä ilman mittavia peruskorjaustoimenpiteitä ja laitehankintoja. Nykyisistä keittiöistä ei myöskään pystytä vastaamaan kysyntäennusteiden mukaiseen ateriamäärien kasvuun. Keittiöverkosto on haavoittuvainen, koska väistöjen tai muiden mahdollisesti pikaisestikin ilmenevien poikkeusjärjestelyiden toteuttaminen on vaikeaa. Laitteistot kokonaisuudessaan, tai ainakin tärkeimmät tuotantolaitteet sekä astianpesun laitteet ovat elinkaarensa lopussa useassa koulussa. Monen koulun kohdalla myös tilat ja pinnat tarvitsevat pikaisia korjauksia. Seuraavan kymmenen vuoden tarkastelujaksolla onkin odotettavissa hyvin suuria korjaus- ja korvausinvestointeja jos nykymuotoista toimintaa ylläpidetään

Tässä selvityksessä ei ole laskettu palvelukeittiöihin tarvittavia laitekorvausinvestointeja jos nykymuotoista toimintaa jatketaan.

Keittiölaitteiden elinkaareksi voidaan laskea noin 10–12 vuotta. Tässä selvityksessä nykymuotoisen toiminnan jatkuessa on korvausinvestointien kustannuksia laskettaessa huomioitu vain ne laitteet, jotka ovat välttämättömiä nykykapasiteettien mukaisen ruokatuoannon ylläpitoon. Näitä laitteita ovat padat, uunit ja välttämättömimmät kylmälaitteet. Korvausinvestoinnit on laskettu sen mukaan, että laite uusitaan jos se on hankittu ennen vuotta 2009, ja/tai laitteessa on ilmennyt paljon vikoja. Kuitenkin korvausinvestointeja arvioitaessa on käytetty myös harkintaa, esim. vähäisemmällä käytöllä olevia hyväkuntoisia laitteita ei ole laskettu uusittavaksi vaikka ne olisivat vanhempia kuin edellä esitetty. Näissä laskelmissa ei ole huomioitu keittiön muita laitteita, tarjoilun tai astianpesun laitteistoja eikä kalusteita. Näiden osalta ylläpitoa ja korvausinvestointeja on joka tapauksessa tehtävä vaikka keittiön toimintatavat ja –periaatteet muutettaisiin.

Tässä selvityksessä laitekustannuksia laskettaessa on käytetty laitetoimittajien vuoden 2017/2018 tuotekuvastohintoja. Laitteiden hinnat on laskettu ilman arvonlisäveroa (alv 0 %). Yksittäisten laitteiden hinnoissa ei ole huomioitu asennuksen vaatimia LVIS- eikä rakennusteknisiä töitä. Selvityksessä ei myöskään ole huomioitu laitteiden mahdollisia siirtoja keittiöstä toiseen.

Taulukko 4. Perusopetuksen ja lukioiden tuotantokeittiöihin tarvittavat tuotanto- ja kylmälaitteiden korvausinvestoinnit, jos toimintaa jatkettaisiin nykymuotoisena.

Perusopetus ja lukiot	
Laite	kpl
Kylmäkaappeja	15
Pakastekaappeja	23
Yhdistelmäkaappeja	3
Pikajäähdytyskaappeja	13
Monitoimiuuneja	59
Patoja	42
Painekeittokaappeja	4
Hinta yhteensä € alv 0%	2 027 400

Perusopetuksen ja lukioiden keittiöihin tarvittavien tuotanto- ja kylmälaitteiden korvausinvestointien kustannukset ovat noin 2 027 t/€ ilman alv. Tässä summassa ei ole huomioitu, eikä siihen sisälly lakkautettavia kohteita, jo käynnissä olevia, tai suunniteltuja peruskorjauksia ja uudiskohteita, joita tehdään seuraavien koulujen kohdalla:

- Havukosken koulu - peruskorjauksessa
- Rajatorpan koulu - uudisrakennus
- Hämeenkyllän koulu - uudisrakennus
- Jokiniemen koulu – hankesuunnitelma käynnissä
- Leppäkorven koulu – laajennuskohde
- Västersundoms skola – uudelleen järjestelyt
- Tuomelan koulu - lopetetaan
- Korson koulu - lopetetaan
- Vantaankosken koulu- lopetetaan
- Vaskivuoren lukion ruokasali ja keittiölaajennus

Taulukko 5. Toisen asteen ammatillisen koulutuksen oppilaitosten (Variat) tuotantokeittiöihin tarvittavat tuotanto- ja kylmälaitteiden korvausinvestoinnit, jos toimintaa jatkettaisiin nykymuotoisena.

Variat	
Laite	kpl
Kylmäkaappeja	1
Pakastekaappeja	2
Yhdistelmäkaappeja	2
Pikajäähdytyskaappeja	2
Monitoimiuuneja	11
Patoja	8
Painekeittokaappeja	1
Hinta yhteensä € alv 0%	347 100

Toisen asteen ammatillisen koulutuksen oppilaitosten (Variat) tuotantokeittiöihin tarvittavat tuotanto- ja kylmälaitteiden korvausinvestoinnit ovat noin 347 000 € (alv 0 %) jos toimintaa jatkettaisiin nykymuotoisena. Perusopetuksen ja lukioiden keittiöihin tarvittavien tuotanto- ja

kylmälaitteiden korvausinvestointien kustannukset ovat noin 2 027 t/€ (alv 0 %), joten yhteensä koulujen ja oppilaitosten korvausinvestoinnit ovat noin 2 348 t/€ (alv 0 %).

Hoivasektorin keittiöissä tuotanto- ja kylmälaitteiden korvausinvestointikustannukset ovat noin 218 500 € (alv 0 %) nykymuotoista toimintaa jatkettaessa muiden kohteiden paitsi Simonkodin osalta. Simonkotiin ei ole laskettu lainkaan korvausinvestointeja, koska Tilakeskuksen mukaan nykyinen keittiötoiminta ajetaan alas lähivuosien aikana (rakennuksen purku). Tällöin ateriat voitaisiin valmistaa Myyrinkodin keittiössä ja kuljettaa kylmänä Simonkodin tulevaan palvelukeittiöön.

Taulukko 6. Yhteensä tuotantokeittiöihin tarvittavat tuotanto- ja kylmälaitteiden korvausinvestoinnit, jos toimintaa jatkettaisiin nykymuotoisena.

Korvausinvestoinnit	€ alv 0%
Perusopetus ja lukiot	2 027 400
Variat	347 100
Hoivayksiköt ja sairaala	218 500
Hinta yhteensä € alv 0%	2 593 000

Yhteensä valmistuskeittiöihin tarvittavat tärkeimpien tuotantolaitteiden korvausinvestoinnit ovat noin 2 593 t/€ jos nykymuotoista toimintaa ylläpidetään. Lukuun ei sisälly muiden laitteiden korvausinvestointeja mm. tarjoilun, astianpesun, esivalmistuslaitteiden tai kalusteiden osalta. Palvelukeittiöihin tai mahdollisesti joihinkin toimituspisteisiin tarvittavia korvausinvestointeja ei ole laskettu tässä vaihtoehdossa, jossa nykymuotoista toimintaa jatkettaisiin.

Nykymalli vahvuudet ja haasteet

NYKYMALLI - VAHVUUDET	
Asiakas	· paikallinen asiakastuntemus · asiakkaan yksilöllisyyden huomioiminen helpompaa
Henkilöstö	· ammattitaitoinen henkilöstö, yhteensä paljon erilaista osaamista
Prosessit	· tutut, toimivat ruokatuotantoprosessit, ateriaprosessit, ruoanjakeluprosessit · kuljetusmatkat kohtuullisen lyhyitä
Talous	· riskienhallinta jaettu · useampi valmistuskeittiö mahdollistaa ruokatuotannon toteuttamisen asiakasryhmittäin, mm. hoiva-aterioiden valmistamisen keskittäminen
NYKYMALLI - HAASTEET	
Asiakas	· eri ruokapalvelut, palvelujen tasalaatuisuus

Henkilöstö

- henkilöstön eläköityminen, henkilöstön saatavuus, kilpailu samoista työntekijöistä ateriapalveluja tuottavien yritysten kanssa
- mahdollinen muutosvastarinta

Prosessit

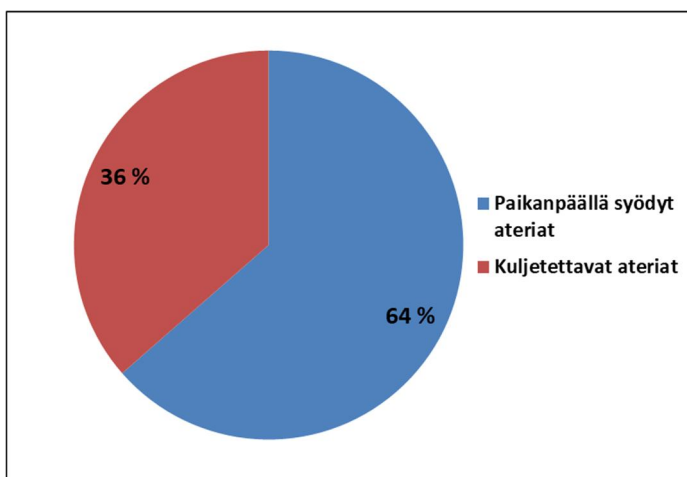
- keittiöiden tilat ja laitteet eivät vastaa nykyiseen tarpeeseen (suunniteltu pienemmille oppilasmäärille, ei suunniteltu lähettäviksi keittiöiksi)
- sisäinen ja ulkoinen logistiikka useimmiten haasteellinen
- heikko tuotantotilojen muuntojoustavuus
- hävikin minimoiminen
- aikatauluriippuvuus valmistuksessa, kuljetuksessa ja tarjoilussa
- lämpötilojen hallinta

Talous

- nykyisten keittiöiden kapasiteetti ei riitä kattamaan kasvuennusteita
- vanhenevat keittiöt, keittiöiden peruskorjaustarve kasvaa, huoltokustannukset nousevat, korvausinvestointikustannukset nousevat
- resurssien vajaakäyttö (tilat, laitteet)
- niukkenevat taloudelliset resurssit

Kuljetukset

Arkipäivisin koulujen toiminta-aikana päivittäin valmistettavien aterioiden määrä on noin 45 000 annosta. Tästä ateriamäärästä noin 28 600 annosta nautitaan tuotantokeittiön yhteydessä ruokasalissa tai hoivaosastoilla. Muualla tarjottavaksi kuljetetaan noin 16 400 annosta. Kaikkien ateriapalvelutuottajien aterioiden hinnat sisältävät kuljetusmaksut. Tätä selvitystä varten ei saatu tietoja vuosittaisista kuljetuskustannuksista.



Kaavio 5. Kuljetettavien ja paikan päällä nautittujen aterioiden prosentuaalinen jakauma.

Ateriapalvelujen ruokien kuljetukset tapahtuvat pääasiassa ulkopuolisten kuljetusyrittäjien toimesta kuljetussopimusten perusteella. Käytettävien ajoneuvojen on sovellettava ruokien ja elintarvikkeiden

kuljetukseen sekä vastattava omavalvonnan edellyttämiä hygieniavaatimuksia. Ruoankuljetukset tapahtuvat vaunuissa ja kuljetuslaatikoissa, jotka suojaavat ruokia lämpötilojen muutoksilta ja estävät hygieenisen laadun heikentymistä.

Kuljetettava ruoka siirretään heti valmistuksen jälkeen kuljetuslaatikoihin ja/tai – vaunuihin. Lämpimänä kuljetettavan ruoan tulee olla yli +60 °C kun se saapuu kuljetettavaan kohteeseen. Kylmänä tarjottavien tuotteiden, kuten esim. salaattien, lämpötilan tulee olla vastaanottopaikkaan saapuessaan enintään +6 °C. Muiden elintarvikkeiden kohdalla noudatetaan niille suositeltuja säilytyslämpötiloja. Lämpötilojen ylläpito on haasteellista, kun kahta eri lämpötilaa (yli + 60 astetta ja alle +6 astetta) yritetään ylläpitää kuljetuksen aikana. Ateriapalvelut noudattavat kuljetustensa osalta omavalvontaohjeistuksiaan.

2 Vaihtoehtoiset esitykset tulevaisuuden toimintamalliksi

Nykytilanteen analyysin tulosten perusteella todettiin, että nykyisen mukaisella toimintamallilla ei ole mahdollista jatkaa. Suuri osa nykyisistä valmistuskeittiöistä alkaa olla elinkaarensa loppupäässä sekä tilojensa että laitteistonsa puolesta. Keittiöiden tuotantokapasiteetit ovat jo nykyisellään aivan täynnä, joten ne eivät pysty vastaamaan kysyntäennusteen mukaiseen ruokailijamäärien kasvuun ilman peruskorjauksia ja keittiölaajennuksia. Tämän vuoksi tutkittiin eri vaihtoehtoja Vantaan kaupungin keittiöverkoston kehittämiseksi. Hoiva-aterioiden uudet tuotantoselvitykset jätettiin tämän vertailun ulkopuolelle (SOTE-uudistusprosessi kesken 1/2019).

Vaihtoehtoisiksi esitettiin:

1. Säilytetään nykyisen keittiöverkoston rakenne, mutta muutetaan joidenkin parempikuntoisten koulujen keittiöiden toimintaperiaatteita ja tuotantomenetelmiä. Niiden ruoanvalmistuskapasiteettia kasvatetaan valmistamalla toinen tuotantoerä iltapäivisin ensisijaisesti Cook & Chill (joidenkin tuotteiden kylmävalmistus) -tuotantotavoilla (VE 1).
2. Yhden keskuskeittiön malli, eli rakennetaan keskuskeittiö johon keskitetään perusopetuksen, lukioiden sekä varhaiskasvatuksen aterioiden valmistus. Keskuskeittiön tuotantotapana olisi kylmävalmistus ja Cook & Chill. Nykyiset tuotantokeittiöt sekä palvelukeittiöt muutetaan kuumennuskeittiöiksi.
3. Vaihtoehto, jossa kaikki koulu- ja päiväkotiateriat tai ainakin osa aterioista ostettaisiin ulkopuolisilta toimijoilta. Kaikki koulujen ja päiväkotien keittiöt muutettaisiin kuumennuskeittiöinä toimiviksi palvelukeittiöiksi.
4. Vaihtoehto, jossa kaikki koulu- ja päiväkotiateriat tai ainakin osa aterioista ostettaisiin ulkopuolisilta palveluntuottajilta. He vastaisivat myös palvelukeittiöiden toiminnasta. Koulujen ja päiväkotien keittiöt muutettaisiin kuumennuskeittiöinä toimiviksi palvelukeittiöiksi.

Kaikissa vaihtoehtoissa on huomioitava kaupungin valmiussuunnitelma ja sen edellyttäminen keittiöiden toiminta. Koska kaupungissa on vielä monta pientä palvelukeittiötä tai toimituspistettä, joihin ruoka on toimitettava kuumana, niin niiden ruoka tuotetaan ja kuljetetaan kuumana näistä valmiussuunnitelman keittiöistä.

2.1 Vaihtoehto 1 (VE1): Nykyinen keittiöverkosto säilytetään mutta toimintatapoja muutetaan, osassa kouluja ryhdytään valmistamaan kahta tuotantoerää

Tämä vaihtoehto poikkeaa vain vähän nykytilanteesta. Säilytetään nykyisen keittiöverkoston rakenne, mutta muutetaan joidenkin parempikuntoisten koulujen keittiöiden toimintaperiaatteita. Tiloiltaan ja laitteiltaan tähän muutokseen parhaiten soveltuvien koulujen keittiöissä ryhdytään lounasajan jälkeen valmistamaan toista tuotantoerää Cook & Chill (ja kylmävalmistus-tuotantotavoilla). Näistä keittiöistä kylmä ruoka toimitetaan koulujen palvelukeittiöihin. Näin voidaan toimia kaikkein huonokuntoisimpien koulujen valmistuskeittiöiden kanssa, joiden keittiöt muutetaan kuumennuskeittiöiksi. Samoin toimitaan niiden päiväkotien kanssa, joiden ateriat nykyisin lähetetään näistä kouluista. Muut koulut jatkavat valmistuskeittiönä valmistaen oman koulunsa sekä lähialueensa päiväkotien päivittäiset ateriat kuten nykyisinkin.

Mallilla saavutettavissa olevat hyödyt ovat lähinnä siinä, että kaikkien huonokuntoisimmissa koulujen keittiöissä voitaisiin jatkaa toimintaa palvelukeittiönä ilman mittavia peruskorjaustoimenpiteitä. Ratkaisu on kuitenkin vain väliaikainen, jonka avulla voidaan päästä muutama vuosi eteenpäin. Ratkaisumallilla saatteisiin helpottaa järjestelyjä myös väistö- tai muissa poikkeustilanteissa, mutta tällöinkin vain väliaikaisin ratkaisuin.

Mallilla ei pystytä ratkaisemaan keittiöverkoston tuotantokapasiteetin kasvuntarvetta eikä äärirajoillaan toimivien tuotantokeittiöiden toiminnallisia ongelmia. Tällaisella toiminnan muutoksella ei myöskään saada säästöjä keittiöiden ja laitteiston ylläpitokustannuksiin eikä henkilöstö- ja kuljetuskustannuksiin.

Kahteen vuoroon soveltuvia koulukeittiöitä on muutamia, mutta ei kuitenkaan riittävästi tarpeeseen nähden. Alueellisesti on myös eroja, erityisesti Idän ja Kaakon alueilla on haastavampaa löytää kahteen vuoroon soveltuvaa keittiötä. Nykyisistä kahteen vuoroon soveltuvista koulujen keittiöistä saadaan tuotantokapasiteettia kattamaan vain joidenkin kaikkein huonokuntoisimpien koulukeittiöiden muuttamisen valmistuskeittiöstä palvelukeittiöksi. Myöhemmässä vaiheessa kapasiteettia voidaan lisätä parhaillaan uudistettavien, laajennettavien ja osakorjattavien koulujen keittiöiden valmistuessa. Ennen tällaista toiminnan muutosta on jokaisen kohteen kohdalla kartoitettava soveltuvuus sen hetkisen tilanteen mukaisesti, niin kapasiteettien kuin tilojen ja laitteidenkin osalta. Tuotannon kapasiteetin kasvattaminen valmistamalla ruokaa kahdessa erässä edellyttää logistiikan tarkkaa suunnittelua, henkilöstön työaikajärjestelyjä sekä tehokkaampia jäähdytyslaitteita.

Kouluja, joiden keittiöissä voitaisiin valmistaa kaksi tuotantoerää:

Läntisellä alueella:

Ylästön koulu

Uomarinteen koulu

Itäisellä alueella:

Hiekkaharjun koulu

Rekolanmäen koulu

Varia Hiekkaharjun toimipiste Tennistie (suurin varauksin, ongelmallinen logistiikka)

Talvikkitie

Uudiskohteet, laajennetut tai osakorjattavat koulujen keittiöt:

Havukosken koulu
 Hämeenkyllän koulu
 Rajatorpan koulu
 Leppäkorven koulu
 Kilterin koulu
 Vaskivuoren lukio

ratkaisut Jokiniemen koulun (tehdäänkö laajennus vai nykyisiin tiloihin peruskorjaus)

Ensimmäisessä ja kiireellisimmässä vaiheessa nykyisistä koulujen valmistuskeittiöistä palvelukeittiöiksi voitaisiin muuttaa Sotungin, Kaivokselan, Peltolan, Lehtikuusen Havu, Kytöpuiston ja Päiväkummun koulut. Ruoka tuotaisiin näihin keittiöihin kylmänä. Myös näiden koulujen nykyisin uloslähtevät ateriat päiväkoteihin on huomioitava. Näiden ateriat on siirrettävä valmistettavaksi iltapäivätuotantoon ja päiväkotien keittiöt muutetaan kuumennuskeittiöiksi. Jotkut näistä voidaan myös siirtää muiden koulujen normaaliin Cook and Serve tuotantoon, jos kapasiteettia sillä hetkellä on vapaana. Myös Sotungin koulun osalta muutos palvelukeittiöksi olisi tarpeellinen, mutta suuren volyymin vuoksi tällöin pitäisi ottaa käyttöön Varia Tennistien keittiö.

Myöhemmässä vaiheessa, uudis- ja laajennuskohteiden valmistuessa, voitaisiin palvelukeittiöiksi muuttaa myös Rajakylän, Kivimäen, Itä-Hakkilan ja Ruusuvuoren koulut sekä Tikkurilan lukio. Vantaankosken koulun lopettaessa Kanniston kouluun ja päiväkotiin voitaisiin myös toimittaa ateriat kylmänä.

Taulukko 7. Koulujen tuotantokeittiöihin sekä palvelukeittiöiksi (kuumennuskeittiöiksi) muutettaviin keittiöihin tarvittavat korvausinvestoinnit vaihtoehdossa VE1.

Koulut ja päiväkodit	
Laiteinvestoinnit VE1	€ alv 0%
Tuotantokeittiöt	1747200
Palvelukeittiöt (koulut)	105300
Päiväkodit	101000
Hinta yhteensä € alv 0%	1 953 500

Korvausinvestointikustannukset tuotantokeittiöihin olisivat noin 1 747 200 € (alv 0 %). Jos Kaivokselan, Peltolan, Kytöpuiston, Lehtikuusen Havu ja Päiväkummun koulujen keittiöt muutettaisiin nykyisistä valmistuskeittiöistä palvelukeittiöiksi, joihin ruoka toimitetaan kylmänä, niihin tarvittavat korvausinvestoinnit olisivat noin 105 300 €. Toiminnan muutos edellyttää muutoksia myös päiväkodeissa joihin ruoka toimitettiin näistä entisistä valmistuskeittiöistä. Investointeja tarvitaan noin 101 000 € näiden päiväkotien muuttamiseksi kuumennuskeittiöiksi. Yhteensä investoinnit olisivat noin 1 953 500 € (alv 0 %) eli jonkin verran pienemmät kuin nykymuotoista toimintaa jatkaessa ilman muutoksia (2 027 200 € alv 0%).

2.2 Vaihtoehto 2 (VE2): Yhden uuden keskuskeittiön malli

Toinen vaihtoehto olisi voimakkaan keskittämisen malli. Tässä mallissa uuteen keskuskeittiöön keskitettäisiin koulujen ja varhaiskasvatuksen eli päiväkotien ateriatuotanto. Näissä laskelmissa

lähtökohtana on ollut, että keskuskeittiö rakennettaisiin erillISRakennuksena. Keskuskeittiö toimisi vain ruokaa valmistavana ja lähettävänä yksikkönä, eikä sen yhteydessä olisi asiakaspalvelutiloja.

Uudisrakennuksena rakennettavalle keskuskeittiölle tulisi löytää ruokakuljetusten kannalta sopiva sijainti. Alustavasti alueeksi valittiin Vehkalan alue, joka on hyvien liikenneyhteyksien päässä ja lähellä nopeasti kasvavia alueita, joissa päiväkotilasten määrä kasvaa.

Keskuskeittiön lounasateriamäärä tulisi olemaan noin 42 000 annosta, lisäksi siellä valmistettaisiin välipaloja (vain kiisselit, rahkat yms.). Valmistettavat ateriat pakataan ja kuljetetaan kylmänä ja kuumennetaan tarjolle vastaanottavissa palvelukeittiöissä. Muuten palvelukeittiöt toimivat kuten nykyisinkin, kypsentaen energialisäkkeet ja valmistaen salaatit, mieluiten valmiiksi käsitellyistä komponenteista. Tarvikkeet tilataan suoratoimituksena tukusta kuten nykyisinkin.

Keskuskeittiö on toiminnassa vain arkipäivisin. Ruokien kuljetus tapahtuu kolme kertaa viikossa. Joihinkin keittiöihin myös harvemmin (nykyiset tuotantokeittiöt) Ruoanvalmistus tapahtuu pääsääntöisesti kylmävalmistuksena, mutta joitakin ruokalajeja voidaan valmistaa myös Cook & Chill tuotantotavalla kuten kiisselit, hernekeitto, kasvissosekeitto, suurimopuurot, kastikepohjat ja perunasose. Ruokat pakataan kartonkirasioihin tai vakuumpusseihin pakkauskoneella, jossa tarroituslaite. Näin astioita ei tarvitse kuljettaa takaisin keskuskeittiölle pestäväksi eikä tarvita isoa tappiomaticoneita kuljetusastioiden pesuun.

Keskuskeittiö uudisrakennuksena voidaan suunnitella toiminnoiltaan, tiloiltaan ja laitteistoltaan tehokkaaksi elintarvikehuoneistoksi, jossa on huomioitu kaikki tarvittavat ja asianmukaiset tilat ruokien valmistamiseen, jäähdyttämiseen, säilyttämiseen, jakeluun, pakkaamiseen ja lähettämiseen. Keittiön sekä sisäiset materiaalivirtaukset että ulkoiset logistiset ratkaisut voidaan optimoida, jolloin tarvittavat neliömäärät ovat pienemmät. Pienemmät neliömäärät tulevat myös käyttökustannuksiltaan edullisemmaksi (lämmitys on noin 65 % keittiön vuosittaisista energiakustannuksista). Lisäksi uusilla ilmanvaihtoratkaisuilla voidaan säästää jopa 50 % nykyisistä IV:n aiheuttamista energiakustannuksista. Uudisrakennuksen tilantarve on noin 2000 hym² (3000 brm²). Tilainvestoinnit ja suunnittelu olisivat noin 16,3 miljoona euroa (alv 0 %). Tämä tilainvestointi ei sisällä maanrakennustöitä eikä energiansäästöjärjestelmiä kuten aurinkopaneeleja. Tilainvestoinnit on jaettu poistoiksi 30 vuodelle. Lisäksi kustannuksia aiheuttaa tontin vuokra. Taulukossa 8. on esitetty keskuskeittiön tilaohjelma.

Taulukko 8. Uuden keskuskeittiön tilaohjelma.

ALUSTAVA TILA-OHJELMA					
HUONETILAT		TILANTARVE		LUONNOS	Yhteensä
Rakentamisen laatu ja määrä		lkm		m2	m2
ATERIAKESKUS					2 041
1	TUOTEKEHITYS				38,0
	Keittiö	1	30,0		30,0
	Toimistotila	1	8,0		8,0
2	TAVARAN VASTAANOTTO				90,0
	Lastauslaituri	1	40,0		40,0
	Tavaravastaanotto	1	50,0		50,0
3	KYLMÄVARASTOINTI				287,0
	Maitotalous	1	21,0		21,0
	Lihakylmiö	1	21,0		21,0
	Vihanneskylmiö	1	15,0		15,0
	Juureskylmiö	1	21,0		21,0
	Juureskylmiö	1	15,0		15,0
	Pakastehuone	2	30,0		60,0
	Säilytuskylmiö	1	120,0		120,0
	Sulatuskylmiö	1	14,0		14,0
4	KUIVAVARASTOINTI				115,0
	Kuivat elintarvikkeet	1	70,0		70,0
	Pakkaustarvikkeet	1	30,0		30,0
	Materiaalivarasto	1	15,0		15,0
5	TUOTANTOTILAT				723,0
	Esivalmistus	1	54,0		54,0
	Perusruoka	1	550,0		550,0
	Dieetti	1	84,0		84,0
	Kylmäkeittiö	1	35,0		35,0
6	PAKKAUS JA JAKELU				35,0
	Kuljetuslaatikoiden säilytys	1	35,0		35,0
7	LAHTEVAT KYLMATILAT				200,0
	Pakatut ruoat	1	200,0		200,0
8	ASTIANPESU				45,0
	Astianpesu	1	40,0		40,0
	Pesuaine	1	5,0		5,0
9	HENKIÖSTÖTILAT				108,0
	Taukotila	1	30,0		30,0
	Puku-, pesu- ja WC-tilat N/M	1	60,0		60,0
	WC-tilat	6	3,0		18,0
	Vierailijoiden vaateita				
10	TUOTANNON TOIMISTOTILAT				47,0
	Vuoroesiimehet	1	19,0		19,0
	Päällikkö	1	12,0		12,0
	Ostaja	1	8,0		8,0
	Dieetti	1	8,0		8,0
11	SIIVOUSTILAT				23,0
	Tuotannon siivoustila	1	15,0		15,0
	Sosiaalitilojen siivoustila	1	8,0		8,0
12	MUUT				330,0
	Tekninen tila, jäähdytys	1	100,0		300,0
	Huoltomiesten työtilat	1	20,0		20,0
	Huoltomiesten varaosa- ja tarvikkeivarasto	1	10,0		10,0
	Jätepiste	1			
TILA-OHJELMA-ALA YHTEENSÄ					2 041

Kylmä- ja pakastehuoneet sisältyvät tilakustannuksiin. Kustannuksiin on lisätty myös varavoimakone. Laitekustannukset jäähdytysjärjestelmiseen ovat 1,9 milj. (alv 0 %) (taulukko 9). Laitteet ovat pienelintarviketeollisuuden laitteita, sillä päivittäiset massamäärät ovat noin 6000 – 10 000 kg päivässä. Ammattikeittölaitteet eivät kestä noin suuria tuotantomääriä. Lisäksi on huomioitu varavoimakone. Laitepoistot on jaettu 7 vuodelle (palvelukeittioissa 10:lle vuodelle). Lisäksi kustannuksiin on huomioitu tontin vuokra ja arvioidut liittymiskustannukset.

Dieettikeittiössä sekä tuotekehityskeittiössä on ammattikeittiölaitteet. Tuotekehityksessä mm testataan kuumennus- ja kypsennyskokeita palvelukeittiöitä varten. Taulukossa 9. on esitetty keskuskeittiön laitesuunnitelma.

Taulukko 9. Uuden keskuskeittiön laitesuunnitelma.

KESKUSKEITTIÖ		
Laite	Kapasiteetti	kpl
KYLMÄKOKOAMINEN/SATSITUS		
Yleiskone	80 litraa	2
Massan sekoitin	500 l	3
Massansiirtopumppu		2
Pakkauskone		2
Merkintälaite		2
TUOTANTO / LÄMMIN KEITTIÖ		
Keittopata	500 litraa	4
Mollanosturi		1
Pakkauskone		2
Spiraali-jäähdytys		1
DIEETTIKEITTIÖ		
kylmäkaappi	600 litraa	2
pakastekaappi	600 litraa	2
Keittopata, jäähdyttävä	80 litraa	1
Keittopata, jäähdyttävä	100 ltraa	1
Monitoimiuuni, jalustalla	20 x GN 1/1-40 m	2
Pikajäähdytyskaappi	vaunutäyttöinen	1
Induktioliesi	4 -keittoaluetta	1
Vakuumpakkauskone, jalustalla		2
esipesuysikkö, -suihku		1
kupukone, kuivausrata		1
Pakkauskone		1
TUOTEKEHITYS		
Pakastehuone		1
Kylmähuone		1
Keittopata, sekoittava	50 l	1
Monitoimiuuni jalustalla	5 x GN 1/1-40	2
Induktioliesi	2 keittoaluetta	1
Rasiapakkauskone, pieni (varaus kaasupullolle)		1
pikajäähdytys-/ pakastuskaappi	n. 55 kg / 90 min	1
Mikroaaltouuni		1
Vakumointilaite		1
ASTIANPESU		
Laatikonpesukone		1
Vaununpesukone		1
esipesuysikkö, -suihku		1
+ MUUT KALUSTEET, HYLLYT, VAUNUT		
LAITTEET YHTEENSÄ		1,9 milj.

2.2.1 Palvelukeittiöt

Toiminta palvelukeittiöissä

Jos rakennetaan keskuskeittiö, niin silloin koulu- ja päiväkotien keittiöt muutetaan kuumennuskeittiöiksi. Kun tuotantokeittiöt muutetaan kuumennuskeittiöiksi, niin niihin ei tarvita lisää kylmäsäilytyslaitteita ja nykyiset tuotantolaitteet soveltuvat kuumennuslaitteiksi. Kun jakelukeittiö muutetaan kuumennuskeittiönä toimivaksi, investointeina hankitaan kuumennuslaitteita, lämpösäilytysvaunuja ja kylmäsäilytyslaitteita. Kuumennuskeittiöissä kylmänä toimitettu pääruoka kuumennetaan tarjolle joko yhdistelmäuuneissa tai kuumennusvaunulla. Pääsääntöisesti aterioiden kuumentamiseen käytetään yhdistelmäuunia. Toimipaikkoihin, joissa ei ole yhdistelmäuunia, tai joihin sellaista ei ole mahdollista asentaa, voidaan hankkia kuumennusvaunu. Erityisesti päiväkodeissa ja hoivakodeissa voidaan kuumennusvaunua käyttämällä saada säästöä henkilöstöresursseissa, koska ruokien kuumennus voidaan ajastaa automaattisesti tapahtuvaksi haluttuun aikaan. Näin esim. aamupuuro voidaan valmistaa ajastimen avulla automaattisesti, samoin päivällisen kuumennus tapahtuu automaattisen ajastinkäynnistystoiminnon avulla.

Pienimpiin yksiköihin, kuten mm. ryhmäperhepäiväkoteihin ruoka kuljettaisiin jatkossakin kuumana esimerkiksi Varioista.

Kuumennuskeittiön toiminnankuvaus (koulut), yleiskuvaus

Ruoka kuljetetaan 3 kertaa viikossa.

Lounas

- lounaan kuumennus yhdistelmäuuneilla (ja painekeittokaapilla), toimipaikan koosta ja laitevarustuksesta riippuen
- energialisäkkeen kypsennys
- salaattien valmistus/tarjollepano komponenteista
- ruokien tarjollepano ja asiakaspalvelu
- astiahuolto

Välipala

- välipalan valmistus
- tarjollepano, kassatoiminnot ja asiakaspalvelu

Muut:

- suoratoimituksena tukusta tuore leipä, leikkeleet, ravintorasvat, salaattit, perunat, salaattikomponentit, hedelmät sekä runkotilauksena maitotaloustuotteet, kuiva-aineet (kahvit, sokerit, riisit, pastat jne)

Kuumennuskeittiön toiminnankuvaus (päiväkodit), yleiskuvaus

Ruoka kuljetetaan 3 kertaa viikossa.

Aamupala

- aamupuuron valmistus yhdistelmäuunissa tai kuumentavalla vaunulla ajastintoimintoa käyttäen
- aamiaistarvikkeiden varaaminen osastokohtaisille vaunuille
- astiahuoltostaa3

Lounas

- lounaan kuumennus yhdistelmäuunissa tai kuumentavalla vaunulla ajastintoimintoa käyttäen
- energialisäkkeen kypsennys/tai kuumennus
- salaattien valmistus/tarjollepano komponenteista
- ruokien tarjollepano ja asiakaspalvelu

- astiahuolto

Välipala

- välipalan valmistus ja tarvikkeiden varaaminen osastokohtaisesti vaunuilla

Muut:

- suoratoimituksena tukusta tuore leipä, leikkeleet, ravintorasvat, salaattit, perunat, salaattikomponentit, hedelmät sekä runkotilauksena maitotaloustuotteet, kuiva-aineet (kahvit, sokerit, riisit, pastat jne), mehut

Laiteinvestoinnit palvelukeittiöihin

Palvelukeittiöiden muuttamiseksi kuumennuskeittiöiksi on investoinnit laskettu seuraavasti:

- valmiin kylmän ruoan säilyttämistä varten keittiöihin on laskettu hankittavaksi ammattikäyttöön tarkoitetut kylmäkaapit jos niissä nykyisin ei ole kylmiötä tai ammattikeittiöön tarkoitettuja kylmäkaappeja, tai jos niiden nykyiset kylmäsäilytystilat eivät ole riittävät
- kuumennuslaitteeksi on ehdotettu yleensä monitoimiuunia, tarvittava kapasiteetti on laskettu ruoan kuumentamisen sekä energialisäkkeiden kypsennyksen mukaan
- joissakin kohteissa kuumennuslaitteeksi uunin asemasta saattaa soveltua paremmin kuumennusvaunu
- kuumennusvaunun ja 10-johteisen uunin hankintahinta on suunnilleen sama, jatkossa on keittiön tilanteen mukaan mahdollista valita kumpi tahansa kuumennuslaite
- tässä selvityksessä ei investointeja laskettaessa ole huomioitu ruokien kuljetukseen tarvittavien kuljetusvaunujen ja -laatikoiden määrää eikä niiden hankintakustannuksia. Vaunuja ja laatikoita tarvitaan kaksinkertainen määrä toimituspistettä kohden, koska kuljetus ei aja edestakaista matkaa päivittäin, vaan tuo kuorman ja ottaa samalla edellisen kerran vaunut takaisin palautettavaksi keskuskeittiöön.
- Investointilaskelmassa ei ole huomioitu palvelukeittiöihin tarvittavia laitteiden ylläpitokorvausinvestointeja. Vain toiminnan muutoksesta johtuvat laiteinvestoinnit on laskettu (kuumennuskapasiteetin kasvu, kylmäsäilytyksen lisätarve). Investoinnit on esitetty taulukossa 10 ja 11.

Taulukko 10. Perusopetuksen ja lukioiden keittiöihin tarvittavat kuumennus- ja kylmälaitteiden korvausinvestoinnit jos ne muutetaan kuumennuskeittiöiksi.

Perusopetus ja lukiot	
Laite	kpl
kylmäkaappeja	17
pakastekaappeja	5
yhdistelmäkaappeja	1
monitoimiuuneja	44
patoja	1
painekeittokaappeja	4
Hinta yhteensä € alv 0%	1 205 500

Taulukko 11. Päiväkoteihin tarvittavat laiteinvestoinnit, jos ne muutetaan kuumennuskeittiöiksi.

Päiväkodit	
Laite	kpl
kylmäkaappeja	111
monitoimiuuneja	50
lämpövaunuja	57
Hinta yhteensä € alv 0%	971 000

Toisen asteen ammatillisen koulutuksen oppilaitosten (Variat) tuotantokeittiöihin tarvittavat tuotanto- ja kylmälaitteiden korvausinvestoinnit ovat samat kuin nykytilassa.

2.2.2 VE 2 Riskianalyysi keskuskeittiön osalta

Hygieniariski

Hygieniariskiä hallitaan suunnittelemalla keskuskeittiön tilat puhtaiden ja likaisten virtojen osalta, jonka lisäksi on omavalvontajärjestelmä operatiivisessa toiminnassa.

Kuljetusten saatavuus

Kun ruokaa ei kuljeteta kuumana, niin palvelukeittiö ei ole juuri sen kuljetuksen varassa, jonka pitäisi tulla tiettyyn aikaan vaan kuljetus voidaan tuoda myöhemmin saman päivän aikana, kun ruoka on kylmää ja tarjoilu vasta seuraavana tai sitä seuraavana päivänä.

Henkilöstön osaaminen ja saatavuus

Henkilöstöä koulutetaan uusiin toimintatapoihin. Prosessien kriittiset huomioidaan ja niihin suunnitellaan tarkastustoimenpiteet. Ruokapalveluhenkilöstön saatavuuteen vaikutetaan vähentämällä tarvittavan keittiöhenkilöstön määrää ja keskuskeittiön henkilöstöresursseissa on huomioitu myös palvelukeittiöihin tarvittavia akuutteja sijaistuksia, mutta varsinainen henkilöstö"pankki" pitää suunnitella kokonaisvaltaisesti. Keskuskeittiö tuotantotapa mahdollistaa kuitenkin paremman jouston henkilöstöresurssien suhteen kuin kuumatuotanto sekä keskuskeittiössä että palvelukeittiöissä.

Henkilöstön työkyky ja työturvallisuus

Henkilöstön työkykyyn vaikutetaan tuki- ja liikuntaelinten osalta valitsemalla sellaisia laitteita ja kalustoratkaisuja, joissa toistuvia työliikkeitä, käsin tehtäviä siirtoja ja nostoja on mahdollisimman vähän. Keskuskeittiölle automatisoituja prosessin vaiheita. Lisäksi kiertävillä työnkuvilla ja esimiestyöllä voidaan vaikuttaa työssä jaksamiseen.

Paloriski

Paloriskeihin varaudutaan valitsemalla asianmukainen sammutusjärjestelmä. Keskuskeittiön suunnittelussa käytetään hyväksi sekä palosuunnittelua ja sprinklerisuunnittelua.

Toiminnan keskeytyminen korjauksien vuoksi

Keskuskeittiön toiminnan keskeyttämisen ajaksi esim. huoltotoimenpiteiden vuoksi, voidaan nykyisiin tuotantokeittiöihin siirtää osittain ruoanvalmistusta ja tilata elintarviketeollisuudelta valmiita ruokia. Huoltotoimenpiteet tehdään muutoin kesäaikaan.

2.2.3 VE2 Vahvuudet ja haasteet

Suurin vahvuus on siinä, että ruoanvalmistus keskitetään yhteen paikkaan, jolloin prosesseja voidaan kehittää ja hioa. Ajan myötä prosesseista saadaan kannattavia. Tämä on huomattu keskuskeittiöissä, joissa keskuskeittiön toiminta on tarkoin suunniteltu, että noin viiden vuoden päässä on ateriahintoja voitu jopa laskea, kun toimintaa on tehostettu. Suurin haaste on se, että kaupungeissa on tänä päivänä niin paljon investointikohteita, että ei haluta tehdä lisäinvestointeja esimerkiksi ns. tukipalvelujen mittaviin tilainvestointeihin.

VE2- VAHVUUDET	
Asiakas	- asiakkaat samoja kuin ennenkin, voidaan huomioida eri asiakasryhmät (pienet lapset, yläkoulu, lukio) paremmin (erävalmistus, reseptiikka) - erityisruokavalioiden valmistuksen keskittäminen, tuoteturvallisuus
Henkilöstö	henkilöresurssit voidaan kohdentaa uudella tavalla huomioiden henkilön ammattitaito ja osaaminen (keskuskeittiö-palvelukeittiöt)
Prosessit	- asiakkaalle tarjolla tasalaatuisia tuotteita alueittain - ruokaturvallisuus ja ergonomia parantuu uusissa asianmukaisissa tiloissa ja laitteilla - samoissa tiloissa ja laitteilla voidaan valmistaa monta ruokaerää
Talous	- keskittäminen vähentää energiankulutusta: pienempi määrä ruoanvalmistuslaitteita tehokäytössä, laitteiden koko kapasiteetti käytössä, laitteet päällä vain kun tarvitaan, toiminnan suunnitelmallisuus - isot volyymit ja keskittäminen mahdollistavat investointien, uuden teknologian ja tietotekniikan tehokkaamman hyödyntämisen - kylmän ruoan kuljettaminen edullisempaa kuin kuuman ruoan kuljetus
VE2 - HAASTEET	
Asiakas	keskittäminen voi vaikeuttaa yksittäisen asiakkaan tai pienen asiakasryhmän tarpeiden toteutumista (tai näin koetaan)
Henkilöstö	- mahdollinen muutosvastarinta - teollisen toiminnan prosessien osaaminen, koulutuksen kesto, muuntokoulutus?
Prosessit	- yksi tuotantokeittiö on riskialttiimpi kuin useampi aluekeittiö - palvelukeittiöissä vielä tilojen osalta peruskorjattavaa
Talous	- investointeja palvelukeittiöihin kuumennus/kypsennyslaitteet ja lisää kylmälaitteita - niukkenevat taloudelliset resurssit - palvelukeittiöihin yhdistelmätyöntekijöitä, jotta koko työaika saadaan tehokkaaseen käyttöön.

2.3 Vaihtoehto 3 (VE3): Vaihtoehto, jossa kaikki koulu- ja päiväkotia- teriat ostettaisiin ulkopuolisilta toimijoilta

Kolmannessa vaihtoehdossa ei tehtäisi mittavia investointeja keskuskeittiöön tai nykyisiin valmistuskeittiöihin vaan tarjottava ruoka ostettaisiin ulkopuoliselta toimijalta. Ruoka toimitettaisiin kylmänä palvelukeittiöihin ("ruoka portaille") kuten VE2:ssa. Kaikki koulujen ja päiväkotien keittiöt muutettaisiin kuumennuskeittiöinä toimiviksi palvelukeittiöiksi. Tällöin palvelukeittiöiden laiteinvestoinnit olisivat samat kuin vaihtoehdossa 2, samoin tuotantokeittiöiden.

Palveluntuottajalta saatiin alustava hinta laskelmia varten lounasaterian hinnalle eli päiväkoteihin 1,46 € ja kouluihin 1,47 €. Kolmen toimittajan hintatarjouksista laskettiin keskiarvo. Ateriahintaan lisättiin maitoa 2 dl, ruispala 40 g ja 7 g ravintorasvaa, joka ei sisälly "ruoka portaille" toimitukseen, Koska kaikki eivät juo maitoa ja päiväkodeissa ei lounaalla välttämättä syödä leipää, niin kustannus 0,15 €.

Hinta annettiin vain yhdelle ruokavaihtoehtoille, raaka-ainevaatimukset kuten nykyisin ja kuljetus kolme kertaa viikossa.

2.3.1 Toiminta palvelukeittiöissä

Palvelukeittiöissä toimitaan samalla tavoin kuten VE2:ssa. Ruoka toimitetaan kylmänä ja kuumennetaan palvelukeittiössä. Salaatit kootaan keittiöillä komponenteista tai laitetaan tarjolle erillisinä komponentteina, salaatit sisältyvät lounaan ateriahintaan, mutta on järkevää toimittaa salaatti komponentteina, jos kuljetus harvemmin kuin joka päivä. Päiväkodeissa valmistetaan aamupalat ja välipalat. Välitystuotteet toimitetaan suoraan palvelukeittiöihin tukuista kuten nytkin.

Palvelukeittiöihin tehdään samat laiteinvestoinnit kuin VE 2:ssa eli yhteensä 2,18 miljoonaa euroa (alv 0%). Tässä on siis huomioitu, että kuljetukset voivat olla harvemminkin kuin joka päivä, sillä palvelukeittiöihin on lisätty kylmälaitteita.

2.3.2 VE3 Vahvuudet ja haasteet

Tämän vaihtoehdon haaste on sopivien ulkoisten toimijoiden löytäminen eli toimijoiden, joilla olisi tarpeeksi resursseja aterioiden tuottamiseen. Toisaalta toimintatapa voidaan aloittaa vähitellen. Vaihtoehdossa voidaan joko kilpailuttaa eri palveluntuottajat itäiselle ja läntiselle alueelle tai tätä toimintatapaa voidaan myös aluksi pilotoida niillä alueilla, joissa aterioiden tarve kasvaa tai tuotantokeittiöt ovat huonossa kunnossa (vertaa vaihtoehto 1 itäinen alue). Sitten toimintatapaa voidaan laajentaa alueittain.

VE3- VAHVUUDET	
Asiakas	- asiakkaat samoja kuin ennenkin, toimittajan kanssa voidaan sopia eri asiakasryhmien tarpeet - erityisruokavalioiden valmistuksen keskittäminen, tuoteturvallisuus
Henkilöstö	henkilöresurssien käyttö vain palvelukeittiöihin, koulutuksen kohdentaminen palvelutoimintaan
Prosessit	ruokatuotanto ulkoistettu, ei investointeja tuotantokeittiöiden laitteisiin
Talous	ei tuotantokeittiötiloja investoitavana, kaikki kaupungin keittiöt palvelukeittiöitä
VE3 - HAASTEET	
Asiakas	keskittäminen voi vaikeuttaa yksittäisen asiakkaan tai pienen asiakasryhmän tarpeiden toteutumista (tai näin koetaan)
Henkilöstö	- kun ruoanvalmistustaitoisesta henkilöstöstä luovutaan, niin toiminnan palauttaminen takaisin kaupungin omaan toimintaan todella haastavaa - vastarinta-asenteet, kun koetaan, että ruoka on valmistettu muualla kuin oman toimijan keittiöissä
Prosessit	palvelukeittiöissä vielä tilojen osalta peruskorjattavaa
Talous	- investointeja palvelukeittiöihin kuumennus/kypsennyslaitteet ja lisää kylmälaitteita - palvelukeittiöihin yhdistelmätyöntekijöitä, jotta koko työaika saadaan tehokkaaseen käyttöön.

2.4 Vaihtoehto 4 (VE4): Vaihtoehto, jossa kaikki koulu- ja päiväkotia- ateriat sekä palvelukeittiöiden toiminta ostettaisiin ulkopuolisilta toimijoilta

Neljäs vaihtoehto on kuin vaihtoehto 3, mutta ulkopuolinen toimija myös hoitaisi palvelukeittiöiden toiminnan. Kaikki koulujen ja päiväkotien keittiöt muutettaisiin kuumennuskeittiöinä toimiviksi palvelukeittiöiksi. Tällöin palvelukeittiöiden laiteinvestoinnit olisivat samat kuin vaihtoehdossa 2, samoin tuotantokeittiöiden.

Ateriahintana on käytetty nykyistä palveluntuottajan tarjoushintaa. Alakoulujen ateriahinta on 2,01 € ja yläkoulujen 2,31 €. Koulujen lounasaterioiden hintana on käytetty näiden keskiarvoa 2,16 €. Päiväkotien lounasaterian hinta on 2,13 €.

2.4.1 Toiminta palvelukeittiöissä

Palvelukeittiöissä toimitaan samalla tavoin kuten VE2:ssa, mutta toiminnan hoitaa ulkopuolinen palvelun tuottaja. Ruoka toimitetaan kylmänä ja kuumennetaan palvelukeittiössä. Salaatit kootaan keittiöillä komponenteista tai laitetaan tarjolle erillisinä komponentteina. Päiväkodeissa valmistetaan aamupalat ja välipalat. Välitystuotteet toimitetaan suoraan palvelukeittiöihin tukuista kuten nytkin tai sitten palveluntuottajan terminaalin kautta ruonkuljetuksen yhteydessä.

Palvelukeittiöihin tehdään samat laiteinvestoinnit kuin VE 2:ssa eli yhteensä 2,18 miljoonaa euroa (alv 0%). Tässä on siis huomioitu, että kuljetukset voivat olla harvemminkin kuin joka päivä, sillä palvelukeittiöihin on lisätty kylmälaitteita.

2.4.2 VE4 Vahvuudet ja haasteet

Tämän vaihtoehdon haaste on sama kuin VE3 eli ulkoisten toimijoiden löytäminen, joilla olisi tarpeeksi resursseja aterioiden tuottamiseen. Toisaalta toimintatapa voidaan aloittaa vähitellen kuten VE3:ssa. Luopuminen kaupungin omasta ruokapalveluhenkilöstöstä aiheuttaa varmasti keskustelua ja neuvotteluja luottamushenkilöiden kanssa. Toimintaa on myös myöhemmin erittäin vaikea palauttaa kaupungin omaksi toiminnaksi.

VE4- VAHVUUDET Asiakas - asiakkaat samoja kuin ennenkin, toimittajan kanssa voidaan sopia eri asiakasryhmien tarpeet - erityisruokavalioiden valmistuksen keskittäminen, tuoteturvallisuus Henkilöstö - sijaisten saaminen usein helpompaa isossa yrityksessä, "henkilöstöpankit" - henkilöstöresurssien tarkempi kohdentaminen palvelukeittiöissä Prosessit - ruokatuoanto ulkoistettu, ei investointeja tuotantokeittiöiden laitteisiin Talous - ei tuotantokeittiötiloja investoitavana, kaikki kaupungin keittiöt palvelukeittiöitä - tarjouskilpailulla edulliset hinnat
VE4 - HAASTEET Asiakas - keskittäminen voi vaikeuttaa yksittäisen asiakkaan tai pienen asiakasryhmän tarpeiden toteutumista (tai näin koetaan) Henkilöstö - omasta henkilöstöstä luovutaan, niin toiminnan palauttaminen takaisin kaupungin omaan toimintaan todella haastavaa - vastarinta-asenteet, kun koetaan, että ruoka on valmistettu muualla kuin oman toimijan keittiöissä

Prosessit

- palvelukeittiöissä vielä tilojen osalta peruskorjattavaa

Talous

- investointeja palvelukeittiöihin kuumennus/kypsennyslaitteet ja lisää kylmälaitteita

3. Vaikutukset henkilöstöresursseihin eri vaihtoehdossa

Vaihtoehdossa VE2 rakennettaisiin suuri keskuskeittiö, josta toimitetaan sekä koulujen että päiväkotien lounasateriat, sekä päiväkotien välipaloista esim. kiisselit, rahat, piiraat tms. Ruokatuotannon keskittämällä, tuotantomenetelmien ja toimintatapojen muutoksilla on vaikutusta tarvittaviin henkilöstöresursseihin. Keskuskeittiössä muutos tarkoittaa uusien tuotantomenetelmien käyttöönottoa, ruokatuotannon jaksottamista ja erävalmistusta. Samoilla laitteilla valmistetaan päivän aikana useita eriä kylmävalmistus- tuotannolla sekä cook and chill tuotannolla ruokalajeista riippuen. Näin laitteiston kapasiteetti saadaan tehokkaaseen käyttöön ja työntekijät keskittyvät toiminta- ja tehtäväsuunnitelmien mukaisiin työtehtäviin ammattitaidon ja osaamisen mukaan. Suuri vaikutus tapahtuu myös koulujen entisissä valmistuskeittiöissä, jotka muuttuvat palvelukeittiöiksi. Keskuskeittiölle mitoitetaan tuotantoon 18 henkilöä, 2 huoltomiestä ja 4 esimiestä (päällikkö, tuotanto 2 vuorota, dieetti). Koneet ovat osittain automaattisia kuten massansiirto pakkauskoneelle, pakkaus ja jäädytyspiraaali, jolloin henkilöstömäärä verrattuna perinteiseen keskuskeittiöön on pienempi. Töitä tehdään osittain kahdessa vuorossa arkipäivisin.

Sekä vaihtoehdossa VE2, VE3 ja VE4 koulujen ja päiväkotien keittiöt toimivat palvelukeittiöinä, joihin ruoka toimitetaan valmiina, mutta kuumennetaan tarjolle. Henkilöstöresursseissa suurin muutos tapahtuu koulujen entisissä valmistuskeittiöissä, jotka muuttuvat palvelukeittiöiksi. Päiväkoteihin on laskettu 1 htv /palvelukeittiö, kouluihin on laskettu htv:t tarjottavien aterioiden mukaan. Vaihtoehdossa 4 tämä henkilöstöresurssi on varmasti pienempi, sillä palveluntuottajat käyttävät osittain työntekijöitä tai yhdistelmätyöntekijöitä (sama henkilö hoitaa ateria- ja puhdistuspalvelujen tehtäviä).

Tämän selvityksen kustannusvertailulaskelmissa on käytetty yhden henkilötyövuoden vuosittaisena kustannuksena 36 000 euroa (sisältäen sivukulut) koulujen keittiöiden kohdalla ja päiväkotien keittiöiden osalta 33 000 euroa (sisältäen sivukulut).

Vantaalla, kuten koko maassa ylipäätään, ateriapalveluiden henkilöstö on keskimäärin melko ikääntynyttä. Tulevaisuuden haasteena ovatkin henkilöstön jaksaminen ja uusien ammattitaitoisten työntekijöiden rekrytoiminen. Eryyisesti keskuskeittiömallissa tarvitaan erilaista osaamista (elintarviketeollisuuden työntekijät) kuin nykyisissä valmistuskeittiöissä.

5. Logistiset ratkaisut eri vaihtoehdossa

Vaihtoehdossa VE2, VE3 ja VE4 lähes kaikki ateriakuljetukset tapahtuvat kylminä. Joihinkin pienimpiin päiväkotikohteisiin sekä ryhmäperhepäiväkoteihin ruoka on edelleen kuljetettava kuumana ja tarjoiluvalmiina päivittäin. Kaikkien muiden palvelukeittiöiden laiteinvestointitarpeet on arvioitu sen mukaisesti, että vastaanottopisteiden kylmävarastointitilat mahdollistavat harvemmin tapahtuvat kuljetukset. Vaihtoehdossa VE2 koulujen ja päiväkotien ateriakuljetukset keskuskeittiöstä

tapahtuvat kolme kertaa viikossa. Laskennassa on käytetty kuljetusreittien lähtö- ja paluupisteenä Vehkalan aluetta.

Kun ruoka kuljetetaan vastaanottopisteeseen, niin keittiöstä otetaan paluukuormaan edellisen kerran ruokalaatikot. Kylmäkuljetuksia tehdään vain yksi per kuljetuspäivä periaatteella "vie ja tuo". Ruokat pakataan kertakäyttörasioihin tai vakuumpusseihin, jolloin kuljetusastioita ei tule keskuskeittiölle pestäväksi. Pakkaukset pakataan muovilaatikoihin.

Kun ruokaa kuljetetaan kylmänä, niin ruoankuljetus ei ole aikasidonnaista. Ruoka voidaan kuljettaa kuumennuskeittiöihin sellaisena aikana, jolloin se vähiten häiritsee keittiöiden toimintaa ja on kuljetuksen kannalta edullisinta, kuitenkin noin klo 7-15:00 välisenä aikana. Kylmän ruoan kuljettaminen tarkoittaa myös sitä, että kuljettaminen voidaan tehdä muutamilla autoilla, useampia reittejä peräjälkeen ajaen

Vaihtoehtoisissa 3 ja 4 ruoan hinta sisältää myös kuljetuksen. Koska palvelukeittiöiden kylmälaite-investoinnit on laskettu kuten vaihtoehtoisissa 2, niin kuljetus on 3 kertaa viikossa.

6. Kustannusten vertailu eri vaihtoehtoisissa

Kustannuksia vertailtiin eri vaihtoehtoisissa siten, että laskettiin ensin nykyinen ateriahinta Vantin, Fazerin ja Palmian osuuksien painotetuilla lounaan keskiarvoilla, jolloin nykyiseksi ateriahinnaksi saatiin kouluissa 1,76 € ja päiväkodeissa 2,31€. Tähän hintaan sisältyvät sekä tuotantokeittiöiden että palvelukeittiöiden henkilöstökustannukset ja kuljetuskustannukset, mutta ei käyttökustannuksia (sähkö, vesi, lämmitys). Erityisruokavalioita ei ole laskettu missään mallissa erikseen. Varioiden ateriahinta on nykytilanteessa ja VE1:ssä 3,64 €, mutta kun niistä ei lähetetä jatkossa (VE 2 ja 3) ruokia, niin niiden nykyisten palvelukeittiöiden laiteinvestoinnit siirtyvät koulu- ja varhaiskasvatuksen palvelukeittiöiden poistoihin.

Nykyisten laitteiden korvausinvestoinneista (tuotanto- ja kylmälaitteet) muodostuvat laitepoistot. Missään vaihtoehtoisissa ei ole laskettu tarjoilulaitteiden tai astianpesun korvausinvestointeja, sillä ne ovat samat kaikissa vaihtoehtoisissa. Hinnat ovat alvittomia. Laskelmissa ei ole huomioitu nykyisten valmistuskeittiöiden tilojen peruskorjauksia ja niistä aiheutuvia kustannuksia.

Taulukko 12. Lounasateriahinta nykytilanteessa

Nykytila, ei muutoksia	Perusopetus ja lukio	Varhaiskasvatus	Varia
Lounasterioita lkm	27841	11604	1720
Lounasateriahinta* (ateriapalveluille maksettu hinta)	1,71	2,31	3,51
Henkilöstö	sisältyy	sisältyy	sisältyy
Kuljetus	sisältyy	sisältyy	sisältyy
Laitepoistot	0,05	0,00	0,13
Hinta yhteensä €	1,76	2,31	3,64
* painotettu k.a			
Varioiden lounasannoksissa on huomioitu vain paikanpäällä ruokailevat (mutta niistä lähetetään myös ulos)			

Kun vaihtoehtoisissa VE1 tavoitteena on lähinnä selviytyä tulevista peruskorjauksista ja niiden aiheuttamista väistötilanteista, niin osassa kouluja valmistetaan toinen tuotantoerä kylmänä. Niihin tarvitaan jonkin verran työtunteja lisää. Vaikutus ei ole merkittävä (3 senttiä/ateria), sillä saman aikaisesti niissä kouluissa, jotka muuttuvat palvelukeittiöiksi, työtunnit vähenevät. Palvelukeittiöiksi

muuttuvissa kouluissa tarvitaan myös vähemmän laiteinvestointeja, kun ruoanvalmistus loppuu. Päiväkotien ateriahintaan ei ole vaikutusta, mutta koulujen hinta laskee 3 sentillä/lounasateria.

Taulukko 13. Lounasateriahinta VE1

Nykytila, lisäys iltapäivätuotantoon VE1	Perusopetus ja lukio	Varhaiskasvatus	Varia
Lounasterioita lkm	27841	11604	1720
Lounasateriahinta* (ateriapalveluille maksettu hinta)	1,71	2,31	3,51
Henkilöstö sisältyy (muutoksen vaikutus)	0,03	0	sisältyy
Kuljetus	sisältyy	sisältyy	sisältyy
Laitepoistot	0,04	0,003	0,13
Hinta yhteensä €	1,78	2,31	3,64

VE2:ssa raaka-ainehinta on laskettu nykyisestä ateriahinnasta pääraaka-aineen osuus ja lisäksi siihen on laskettu noin 5 % säästö nykyiseen verrattuna, kun valmistus keskittyy keskuskeittiöön (raaka-ainetoimituksien keskittäminen). Näin saatuun pääraaka-aineen hintaan on lisätty vielä muut raaka-aineet (salaatit, leivät, juomat, ravintorasvat) Henkilöstökustannusten % osuus kokonaiskustannuksista on pienempi kuin nykyisessä mallissa, sillä keskuskeittiön ruokatuotanto on tehokkaampaa kuin usean valmistuskeittiön ruoanvalmistus. Palvelukeittiöiden henkilöstömäärä- ja kustannus on sama VE2:ssa ja VE3:ssa. Lisäkustannuksia muodostuu keskuskeittiön tila- ja laiteinvestoinneista.

Taulukko 14. Lounasateriahinta VE2

VE2 keskuskeittiö	Perusopetus ja lukio	Varhaiskasvatus	Varia / sama kuin NY VE1
Lounasaterioita lkm*	29641	13504	1720
Raaka-ainehinta, lounasateria	0,87	0,87	3,51
Henkilöstö keskuskeittiö	0,11	0,06	
Henkilöstö palvelukeittiöt	0,63	0,92	sisältyy
Kuljetus	0,14	0,14	sisältyy
Laitepoistot keskuskeittiö	0,04	0,02	
Laitepoistot palvelukeittiöt	0,03	0,03	
Tilapoistot keskuskeittiö, tontin vuokra	0,12	0,07	
Hinta yhteensä €	1,94	2,11	3,51

VE3:ssa ruoanhinta "portaille toimitettuna" on 1,46 - 1,47 €. Siihen lisätään vielä ravintorasva, maito ja leipä eli noin 0,15 €, jotta saadaan hinta koko lounasaterialle. Henkilöstökustannukset ja laitepoistot muodostuvat palvelukeittiöiden toiminnasta kuten VE2:ssa. Sekä VE2:ssa että VE3:ssa palvelukeittiöiden henkilöstöosuudet ovat suhteettoman kalliit, sillä tässä laskelmassa ei ole huomioitu osa-aikais- tai yhdistelmätyöntekijöitä, jolloin palvelukeittiöiden kustannukset laskisivat. Jos näillä vaihtoehdoilla jatketaan, on tärkeää kehittää palvelukeittiöiden toimintaa.

Taulukko 14. Lounasateriahinta VE3

VE3 ateriat ostetaan ulkopuoliselta	Perusopetus ja lukio	Varhaiskasvatus	Varia / sama kuin NY VE1
Lounasaterioita lkm*	29641	13504	1720
Lounasateriahinta	1,62	1,61	3,51
Henkilöstö palvelukeittiöt	0,63	0,92	sisältyy
Kuljetus	sisältyy	sisältyy	sisältyy
Laitepoistot palvelukeittiöt	0,03	0,03	
Hinta yhteensä €	2,28	2,56	3,51
* ateriamäärissä huomioitu kysyntäennusteiden mukainen kasvu			

VE4:ssa ruoanhinta sisältää sekä ruokatuotannon että palvelutoiminnan. Laitepoistot muodostuvat palvelukeittiöiden toiminnasta kuten VE2:ssa

Taulukko 15. Lounasateriahinta VE4

VE4 ateriat ja palvelukeittiöpalvelut ostetaan ulkopuoliselta	Perusopetus ja lukio	Varhaiskasvatus	Varia / sama kuin NY VE1
Lounasaterioita lkm*	29641	13504	1720
Lounasateriahinta	2,16	2,13	3,51
Henkilöstö palvelukeittiöt	sisältyy	sisältyy	sisältyy
Kuljetus	sisältyy	sisältyy	sisältyy
Laitepoistot palvelukeittiöt	0,03	0,03	
Hinta yhteensä €	2,19	2,16	3,51
* ateriamäärissä huomioitu kysyntäennusteiden mukainen kasvu			

Vaihtoehtojen VE2, VE3 ja VE4 hintavertailu

Koska nykyisellä tuotantomallilla ei voida varmistaa kasvavien ateriamäärien tarpeeseen, niin on järkevää vertailla vaihtoehtoja VE2, VE3 ja VE4.

Keskuskeittiömallissa koulujen lounasaterian hinta on noin 0,34 € edullisempi kuin ulkopuoliselta toimijalta ostettu, päiväkotiaateriat noin 0,45 €. Keskuskeittiön hintaan pitäisi lisätä vielä keskuskeittiön käyttökustannukset (sähkö, vesi, lämpö), joita VE3:ssa ei muodostu. Käyttökustannusten osuus on vähintään 0,02 € /ateria. Tämäkin hintaero tarkoittaa 16 000 euroa päivässä. Mutta hintaero pienenee, kun järjestetään oikea kilpailutus.

Mallia voitaisiin kuitenkin pilotoida siten, että ostetaan "ruoka portaille" aterioita alueille, joilla on haasteita tälläkin hetkellä tuottaa tarvittavat ateriamäärät (tuotantokeittiöiden tilat tarvitsevat peruskorjausta, laitekapasiteetti ei ole riittävä, tilaa ei ole suunniteltu lähettäväksi keittiöksi). Mallia voidaan laajentaa sitten alueittain, jos toiminta todetaan kaupungille edulliseksi. Jos kaupungissa toimii kaksi toimijaa eri alueilla, niin huoltovarmuus paranee, hinta pysyy aisoissa (kilpailutus) ja voidaan benchmarkata toimintoja.

VE3 poikkeaa nykyisestä ulkopuoliselta ostetusta toiminnasta siten, että nykyisin toimija valmistaa ruoat Vantaan kaupungin keittiöissä, jolloin niiden tilat ja osassa laitteetkin ovat kaupungin vastuulla ja hankinnoissa. VE3:ssa ulkopuolinen palveluntuottaja valmistaa ateriat omassa/omissa tuotantopisteissä. VE3 mallia voidaan myös myöhemmin muokata siten, että kaupunki voi rakentaa tulevaisuudessa keskuskeittiön tai VE2:sta pienemmän aluekeittiön.

VE4:n koulujen lounasaterian hinta 0,25 € kalliimpi kuin keskuskeittiövaihtoehdon, mutta päiväkotiateria vain 0,05 € kalliimpi. Hintaero pienenee noin puoleen V3:een verrattuna eli noin 8000 € päivässä. Tässäkään mallissa kaupungin ei tarvitse enää investoida tuotantokeittiöiden ylläpitoon ja laiteinvestointeihin, koska ruoka valmistetaan muualla. Lisäksi ulkopuolinen toimija hoitaa myös palvelukeittiöt, jolloin heidän vastuulla on kaikkien keittiöiden rekrytoinnit, sijaistajajärjestelyt ja muut henkilöstöhallinnon asiat.

7. Yhteenveto

Vantaalla on 48 kpl tuotantokeittiöinä ylläpidettäviä keittiöitä. Näissä kaikissa keittiöissä tarvitaan monipuolisesti erilaisia ruoanvalmistuslaitteita, joiden vuosittaiset ylläpito- sekä vanhojen laitteiden korvausinvestointikustannukset ovat huomattavat. Laitteiden ikääntyessä huolto- ja varaosakustannukset kasvavat merkittävästi. Vantaan valmistuskeittiöt alkavat ylipäättään olla melko vanhoja. Tilojensa puolesta peruskorjauksen tarpeessa on useita koulujen keittiöitä.

Nykyiset koulujen keittiöt ovat tuotantokapasiteettinsa äärirajoilla. Tuotantomääriä niihin ei voida lisätä ilman mittavia peruskorjaustoimenpiteitä ja laitehankintoja. Nykyisistä keittiöistä ei myöskään pystytä vastaamaan kysyntäennusteiden mukaiseen ateriamäärien kasvuun. Keittiöverkosto on haavoittuvainen, koska väistöjen tai muiden mahdollisesti pikaisestikin ilmenevien poikkeusjärjestelyiden toteuttaminen on vaikeaa. Laitteistot kokonaisuudessaan, tai ainakin tärkeimmät tuotantolaitteet sekä astianpesun laitteet ovat elinkaarensa lopussa useassa koulussa. Monen koulun kohdalla myös tilat ja pinnat tarvitsevat pikaisia korjauksia. Seuraavan kymmenen vuoden tarkastelujaksolla onkin odotettavissa hyvin suuria korjaus- ja korvausinvestointeja, jos nykymuotoista toimintaa ylläpidetään. Nykytilan lounasateriahinnassa ei ole huomioitu tilojen korjauskustannuksia, mutta kypsennys- ja kylmälaitteiden kustannukset on laskettu ateriahintoihin.

Koska tuotantoa joudutaan kuitenkin lisäämään muutamiiin keittiöihin esim. väistöjen tai lisääntyvien ateriamäärien takia, niin hätäapuna voidaan valmistaa lisätuotantoeriä iltapäiviin. Tämä helpottaa jonkin verran tuotantotarpeisiin. Mutta tulevaisuuden toiminnan vaihtoehdoiksi valittiin kolme eri toimintamallia. Ensimmäinen niistä on keskuskeittiömalli (VE2), eli rakennetaan keskuskeittiö, johon keskitetään perusopetuksen, lukioiden sekä varhaiskasvatuksen aterioiden valmistus. Keskuskeittiön tuotantotapana olisi Cook & Chill ja kylmävalmistus. Nykyiset tuotantokeittiöt sekä palvelukeittiöt muutettaisiin kuumennuskeittiöiksi. Muissa vaihtoehdoissa (VE3, VE4) kaikki tai ainakin osa aterioista ostettaisiin ulkopuolisilta toimijoilta. Kaikki koulujen ja päiväkotien keittiöt muutettaisiin kuumennuskeittiöinä toimiviksi palvelukeittiöiksi. VE4 eroaa VE3:sta siten, että ulkopuolinen toimija hoitaa myös palvelukeittiöiden ateriapalvelutoiminnan.

Koska lähtötietoina ei ollut keittiökohtaisia kustannuksia eikä vuosikustannuksia, niin vertailtiin lounasaterian hintaa eri vaihtoehdoissa. Keskuskeittiön lounasaterian raaka-ainehintaan lisättiin henkilöstökustannukset keskuskeittiössä ja palvelukeittiöissä sekä kuljetukset. Keskuskeittiömallissa koulujen lounasaterian hinta on noin 0,34 € edullisempi kuin ulkopuoliselta toimijalta ostettu vaihtoehdossa 3 ja 0,25 € edullisempi kuin vaihtoehdossa 4. Päiväkotiateriat ovat noin 0,45 € edullisempia kuin vaihtoehto 3:ssa, mutta vain 0,05 € edullisempia kuin vaihtoehto 4:ssä. Palvelukeittiön toiminta nostaa hintaa erityisesti päiväkotikeittiöissä, joissa on yksi henkilö/palvelukeittiö, vaikka työtuntitarve on pienempi. Kun keskuskeittiön hintaan lisätään vielä

keskuskeittiön käyttökustannukset (noin 0,02 €/ateria), joita VE3:ssa ja VE4:ssa ei muodostu, niin VE 4:n päiväkotiaaterian hinta on hyvin lähellä keskuskeittiön ateriahintaa.

Jos vertaillaan pelkästään ateriahintaa, keskuskeittiön lounasateria on selvästi edullisempi kuin ulkopuoliselta ostettu. Mutta kaupunki ei ole halukas investoimaan keittiörakennukseen eikä myöskään rakennuttamaan ulkopuolisella rahoituksella (kaupunki vuokraisi sitten kiinteistön), jolloin joudutaan sitoutumaan tämän tyyppiseen ratkaisumalliin vuosikymmeniksi. Keskuskeittiömallissa ruoanvalmistus on keskitetty yhteen paikkaan, jolloin koko kaupungin ateriatuotanto (pois lukien hoivalaitosten ateriat) on yhden valmistusyksikön varassa, mikä on tietenkin riskialttiimpi kuin useampi tuotantokeittiö tai että kaupungin ruokatuotanto olisi ulkoisesti usealle toimijalle. Lisäksi näin suuri keskuskeittiö on kuin pieni elintarviketehdas, jolloin sen henkilöstöltä vaaditaan erilaista prosessiosaamista (elintarviketeollisuuden työntekijä) kuin nykyisissä tuotantokeittiöissä. Myös esimiesten pitäisi osata johtaa näitä prosesseja. Useamman aluekeittiön rakentaminen suhteessa vielä kalliimpaa kuin yhden ison keskuskeittiön (suunnittelu, maansiirto, tonttivuokrat, perustukset, jäähdytyskoneikot, varastot, energiatehokkuus jne).

VE3 mallia voitaisiin pilotoida siten, että ostettaisiin "ruoka portaille" aterioita alueille, joilla on tälläkin hetkellä haasteita tuottaa tarvittavat ateriamäärät (tuotantokeittiöiden tilat tarvitsevat peruskorjausta, laitekapasiteetti ei ole riittävä, tilaa ei ole suunniteltu lähettäväksi keittiöksi). Mallia voitaisiin laajentaa alueittain, jos toiminta todettaisiin kaupungille edulliseksi. VE3 eli "ruoka portaille" toiminta poikkeaa nykyisestä ulkopuoliselta palveluntuottajalta ostetusta toiminnasta siten, että nykyisin toimija valmistaa ruoat Vantaan kaupungin keittiöissä, jolloin niiden tilat ja osassa laitteetkin ovat kaupungin vastuulla. VE3:ssa ulkopuolinen palveluntuottaja valmistaa ateriat omassa/omissa tuotantopisteissä.

Vaihtoehtoja VE2 ja VE3 voidaan myös myöhemmin muokata siten, että aloitetaan VE 3-mallilla yhdellä alueella ja mahdollisesti laajennetaan toimintaa ja sillä välin kaupunki voi suunnitella ja rakentaa tulevaisuudessa keskuskeittiön (tai VE2:sta pienemmän aluekeittiön). Ateriatuotanto on kuitenkin niin suurta, että volyymit riittävät sekä palveluntuottajan/ien taloudellista toimintaa että kaupungin omaan tuotantoa varten.

VE3:sta vielä kilpailutetumpi malli olisi VE4, jossa koko ateriapalvelutoiminta olisi yksityisellä palveluntuottajalla/tuottajilla. Se on edullisempi vaihtoehto kuin VE3. Koska tällöin koko henkilöstö on yksityisen palveluntuottajan palveluksessa, niin luopuminen kaupungin omasta ruokapalveluhenkilöstöstä aiheuttaisi varmasti keskusteluja ja neuvotteluja luottamushenkilöiden kanssa. Toimintaa on myös myöhemmin erittäin vaikea palauttaa kaupungin omaksi toiminnaksi. Mutta jotta palveluntuottaja voisi täysin kehittää oman toiminnan ja tuotteen laatua, niin VE4 on suositeltavampi kuin VE3 ja myös kaupungin näkökulmasta edullisempi. Tätäkin vaihtoehtoa, joka on jo yhdessä kohteessa pilot-toimintana, voidaan laajentaa ensin useampaan keittiöön ja sitten esimerkiksi itä/länsi- alueittain. Jos toimijoita on useampia, niin hinta pysyy edullisempänä, ruokalistat monipuolisina ja laadulla vertailukohde.

Osaan kouluja voidaan siis lisätä iltapäivätuotantoa jo tämän vuoden aikana esim. väistöjen takia. VE1:ssä ehdotetut keittiöt on hyvä käydä läpi palveluntuottajan kanssa. Vuonna 2020 tulisi kilpailuttaa VE3:n mallin mukaan ainakin Sotungin, Kaivokselan, Peltolan, Lehtikuusen Havu, Kytöpuiston ja Päiväkummun koulujen sekä niihin liittyvien palvelukeittiöiden tuotanto. Nämä tuotantokeittiöt muutettaisiin palvelukeittiöiksi "ruoka portaille tuotantomallilla". Mallia voitaisiin

laajentaa v. 2021 ja samalla voitaisiin aloittaa keskuskeittiön suunnittelu, jos siihen näiden kokemusten perusteella nähtäisiin vielä tarvetta.

Molemmista vaihtoehdoista löytyy läheltä toteutettuja malleja, keskuskeittiömallista useampia. Esimerkiksi Riihimäki luopui keskuskeittiömallista, kun ympäristökunnat eivät lähteneet mukaan rakennusinvestointiin ja kaupunki ulkoisti ateriatuotannon (Palmia voitti). Porvoo taas toteutti keskuskeittiön (8 miljoonan investointi), joka valmistaa kouluihin ja päiväkoteihin aterioita (12 000 /pvä) pääasiallisesti kylmävalmistuksena ja on saanut tuotantonsa todella tehokkaaksi ja tuotantokapasiteettia on nyt paljon enemmän kuin alun perin suunniteltu tehokkaiden prosessien takia.

Vantaan kaupunki keittiöverkkoselvi tys

Kaupunginhallitus 17.6.2019

Hankintajohtaja Tiina Ekholm



- Selvityksen teki Design Lime Oy
- Selvityksen tekijällä on ollut käytössään keittiöluettelot, annosmäärät ja laiteluettelot. Lisäksi aineistoa on kerätty keittiöiden havaintokäynneillä
- Selvityksessä on huomioitu kaupungin virallinen väestöennuste vuosille 2018-2028

Nykytilanne



- Päivittäin 45000 ateriaa, joista 30300 on koululounaita, 11600 päiväkotilounasta ja 3100 hoivapalveluannosta (lounaat ja päivälliset). Lisäksi valmistetaan aamu-, väli- ja iltapaloja
- Suurin ateriapalveluntuottaja on Vantaa Tilapalvelut Vantti Oy. Muut palveluntuottajat: Fazer Food Service, Palmia Oy ja Attendo
- 48 valmistuskeittiötä joista 43 kouluissa, 2 päiväkodissa, 3 hoivapuolella (+ 2 palvelukeittiötä, jotka toimivat valmistuskeittiöinä)

Keittiöiden nykytila



- Kohteiden keittiöt on suurimmaksi osaksi suunniteltu oman koulun ateriatarpeita ja pienempiä tuotantomääriä varten
- Suurimmassa osassa tilat ja laitekanta ovat riittämättömät ja huonokuntoiset nykytuotantomääriä varten
- Ei riittäviä tiloja kaikkia toimintoja varten (dieettien valmistus, salaatin valmistus, valmisruoan kylmäsäilytys ja pakkaus)
- Nykykeittiöihin ei voi nostaa tuotantokapasiteettia ilman mittavia peruskorjaustoimenpiteitä, laajennuksia ja laitehankintoja
- Keittiöiden sisäinen ja ulkoinen logistiikka on huono
- Nykyinen laitekanta on elinkaarensa lopussa

Selvityksessä esitetyt vaihtoehdot



1. Säilytetään nykyisen keittiöverkoston rakenne, mutta muutetaan joidenkin parempikuntoisten koulujen keittiöiden toimintaperiaatteita ja tuotantomenetelmiä
2. Yhden keskuskeittiön malli
3. Kaikki tai osa koulu- ja päiväkotiaaterioista ostettaisiin ulkopuolisilta toimijoilta. Vantti toimisi palveluhenkilöstönä kohteissa
4. Kaikki tai osa koulu- ja päiväkotiaaterioista ostettaisiin ulkopuolisilta palveluntuottajilta ja he vastaisivat myös palvelukeittiöiden toiminnasta

Kaikissa vaihtoehdoissa on huomioitava kaupungin valmiussuunnitelma poikkeus-oloihin.

Nykytila, ei muutoksia	Perusopetus ja lukio	Varhaiskasvatus	Varia
Lounasterioita lkm	27841	11604	1720
Lounasateriahinta* (ateriapalveluille maksettu hinta)	1,71	2,31	3,51
Henkilöstö	sisältyy	sisältyy	sisältyy
Kuljetus	sisältyy	sisältyy	sisältyy
Laitepoistot	0,05	0,00	0,13
Hinta yhteensä €	1,76	2,31	3,64
* painotettu k.a			
Varioiden lounasannoksissa on huomioitu vain paikanpäällä ruokailevat (mutta niistä lähetetään myös ulos)			

Nykytila, lisätään toinen tuotantoerä

Vaihtoehdon tavoitteena on lähinnä selviytyä tulevista peruskorjauksista ja niiden aiheuttamista väistötilanteista, niin osassa kouluja valmistetaan toinen tuotantoerä kylmänä

Nykytila, lisäys iltapäivätuotantoon VE1	Perusopetus ja lukio	Varhaiskasvatus	Varia
Lounasterioita lkm	27841	11604	1720
Lounasateriahinta* (ateriapalveluille maksettu hinta)	1,71	2,31	3,51
Henkilöstö sisältyy (muutoksen vaikutus)	0,03	0	sisältyy
Kuljetus	sisältyy	sisältyy	sisältyy
Laitepoistot	0,04	0,003	0,13
Hinta yhteensä €	1,78	2,31	3,64

Keskuskeittiö



VE2 keskuskeittiö	Perusopetus ja lukio	Varhaiskasvatus	Varia / sama kuin NY VE1
Lounasaterioita lkm*	29641	13504	1720
Raaka-ainehinta, lounasateria	0,87	0,87	3,51
Henkilöstö keskuskeittiö	0,11	0,06	
Henkilöstö palvelukeittiöt	0,63	0,92	sisältyy
Kuljetus	0,14	0,14	sisältyy
Laitepoistot keskuskeittiö	0,04	0,02	
Laitepoistot palvelukeittiöt	0,03	0,03	
Tilapoistot keskuskeittiö, tontin vuokra	0,12	0,07	
Hinta yhteensä €	1,94	2,11	3,51

Kaikki tai osa aterioista koulu- ja päiväkotiateriat ostettaisiin ulkopuolisilta toimijoilta. Vantti toimisi palveluhenkilöstönä kohteissa

VE3 ateriat ostetaan ulkopuoliselta	Perusopetus ja lukio	Varhaiskasvatus	Varia / sama kuin NY VE1
Lounasaterioita lkm*	29641	13504	1720
Lounasateriahinta	1,62	1,61	3,51
Henkilöstö palvelukeittiöt	0,63	0,92	sisältyy
Kuljetus	sisältyy	sisältyy	sisältyy
Laitepoistot palvelukeittiöt	0,03	0,03	
Hinta yhteensä €	2,28	2,56	3,51
* ateriamäärissä huomioitu kysyntäennusteiden mukainen kasvu			

Kaikki tai osa ostettaisiin koulu- ja päiväkotiateriat ulkopuolisilta palveluntuottajilta ja he vastaisivat myös palvelukeittiöiden toiminnasta

VE4 ateriat ja palvelukeittiöpalvelut ostetaan ulkopuoliselta	Perusopetus ja lukio	Varhaiskasvatus	Varia / sama kuin NY VE1
Lounasaterioita lkm*	29641	13504	1720
Lounasateriahinta	2,16	2,13	3,51
Henkilöstö palvelukeittiöt	sisältyy	sisältyy	sisältyy
Kuljetus	sisältyy	sisältyy	sisältyy
Laitepoistot palvelukeittiöt	0,03	0,03	
Hinta yhteensä €	2,19	2,16	3,51
* ateriamäärissä huomioitu kysyntäennusteiden mukainen kasvu			

- Huolimatta siitä, että keskuskeittiövaihtoehto on hinnaltaan halvin, ei kaupungin ole järkevää investoida omaan keskuskeittiöön, koska pääkaupunkiseudulla ja sen lähialueilla on jo useita suuria tuotantokeittiöitä. Keskuskeittiön rakentaminen sitouttaisi ateriatuotannon keskuskeittiömalliin useiksi vuoksiksi ja toiminta edellyttää myös henkilöstöltä erilaista prosessiosaamista elintarviketeollisuudesta
- Akuuttien ateriatarpeiden kattamiseksi tulee siirtyä kahteen tuotantovuoroon niissä keittiöissä, joissa se voidaan toteuttaa
- Esitetään, että pilotoidaan malleja VE3 ja VE4



Muutoksenhakuohje 1. Oikaisuvaatimus

Jos olet tyytymätön tähän päätöksen, voit vaatia siihen oikaisua **Vantaan kaupunginhallitukselta**, eli tehdä siitä oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen voit tehdä

- lainmukaisuusperusteella, eli jos
 - päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
 - päätöksen tehnyt toimielin on ylittänyt toimivaltansa
 - päätös on muuten lainvastainen

ja/tai

- tarkoituksenmukaisuusperusteella, eli päätöksen sisältöön liittyvillä perusteilla

Voit tehdä oikaisuvaatimuksen, jos olet kunnan jäsen. Asianosaisena voit tehdä oikaisuvaatimuksen kunnan jäsenyydestä riippumatta, jos päätös kohdistuu sinuun tai se vaikuttaa välittömästi oikeuksiisi, velvollisuuksiisi tai etuihisi.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Toimita oikaisuvaatimus **14 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Oikaisuvaatimus on tehtävä viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Myöhässä tullutta oikaisuvaatimusta ei tutkita.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä Vantaan kaupungin internet-sivulla.

Asianosaisen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä, jollei muuta näytetä

- seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä
- kolmen päivän kuluttua sähköisen viestin lähettämisestä tai
- saantitodistuksen osoittamana aikana/erilliseen tiedoksiantotodistukseen merkittynä aikana

Voit toimittaa oikaisuvaatimuksen henkilökohtaisesti, postittamalla tai sähköisesti. Jos viimeinen palautuspäivä osuu viikonlopulle tai pyhäpäiväksi, voit toimittaa oikaisuvaatimuksen vielä seuraavana arkipäivänä virka-aikana.

Tee oikaisuvaatimus kirjallisena ja kerro siinä mitä muutoksia haluat päätökseen ja millä perusteella. Liitä oikaisuvaatimukseen mukaan vaatimusta tukevat asiakirjat. Ilmoita oikaisuvaatimuksessa kotikuntasi ja yhteystietosi ja allekirjoita se. Jos sinulla on laillinen edustaja, oikaisuvaatimuksessa tulee olla sinun nimen ja kotikunnan lisäksi myös tämän nimi, kotilunta, yhteystiedot ja allekirjoitus. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse allekirjoittaa, mutta siitä on käytävä ilmi lähettäjän tiedot.

Oikaisuvaatimus toimitetaan aina omalla vastuulla.

Vantaan kaupunginhallituksen yhteystiedot:

Postiosoite: Vantaan kaupungin kirjaamo, PL 1100, 01030 Vantaa kaupunki

Käyntiosoite: Vantaan kaupungin kirjaamo, Asematie 7, 01300 Vantaa

Puhelin: (09) 8392 2184, faksinumero: (09) 8392 4163

Sähköpostiosoite: kirjaamo@vantaa.fi

Virka-aika: klo 8.15 - 16.00



Muutoksenhakuohje 2. Kunnallisvalitus oikaisuvaatimuksesta annettuun päätökseen

Jos olet tyytymätön tähän päätöksen, voit hakea siihen muutosta **Helsingin hallinto-oikeudelta**.

Valituksen voit tehdä lainmukaisuusperusteella, eli jos

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt toimielin on ylittänyt toimivaltansa ja/tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Voit tehdä valituksen, jos olet tehnyt päätöksestä aiemmin oikaisuvaatimuksen. Kunnan jäsenenä voit tehdä valituksen, jos päätös on muuttunut oikaisuvaatimuksen takia.

Valituksen toimittaminen

Toimita valitus **30 päivän** kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Valitus on tehtävä viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Myöhässä tullutta valitusta ei tutkita.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä Vantaan kaupungin internet-sivulla.

Asianosaisen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä, jollei muuta näytetä:

- seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä,
- kolmen päivän kuluttua sähköisen viestin lähettämisestä tai
- saantitodistuksen osoittamana aikana/erilliseen tiedoksiantotodistukseen merkittynä aikana

Voit toimittaa valituksen henkilökohtaisesti, postittamalla tai sähköisesti. Jos viimeinen palautuspäivä osuu viikonlopuille tai pyhäpäiväksi, voit toimittaa valituksen vielä seuraavana arkipäivänä virka-aikana.

Tee valitus kirjallisena ja kerro siinä mitä muutoksia haluat päätökseen ja millä perusteella. Liitä mukaan valituksen kohteena oleva päätös ja vaatimusta tukevat asiakirjat (ellet ole niitä aiemmin toimittanut oikaisuvaatimuksen yhteydessä). Ilmoita valituksessa kotikuntasi ja yhteystietosi ja allekirjoita se. Jos sinulla on laillinen edustaja, valituksessa tulee olla sinun nimen ja kotikunnan lisäksi myös tämän nimi, kotilunta, yhteystiedot ja allekirjoitus. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse allekirjoittaa, mutta siitä on käytävä ilmi lähettäjän tiedot.

Valitus toimitetaan aina omalla vastuulla.

Vahingonkorvausasiassa hallinto-oikeus voi tutkia ainoastaan, onko päätös tehty muodollisesti oikein. Vahingonkorvauksen perustetta tai määrää koskevan riita-asian käsittelee sen sijaan toimivaltainen yleinen tuomioistuin (käräjäoikeus).

Muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa **260** euroa. Lisätietoja valituksen maksullisuudesta saa Helsingin hallinto-oikeudesta. Maksua ei peritä silloin, kun hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaisen päätöksen valittajan eduksi.

Helsingin hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Käynti- ja postiosoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki

Puhelin: 029 56 42000, faksi: 029 56 42079

Sähköpostiosoite: helsinki.hao@oikeus.fi

Asiointipalvelun osoite: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Virka-aika: klo 8.00 - 16.15



Muutoksenhakuohje 3. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

3.1. Tähän päätökseen, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa hakea muutosta.
(Kuntalaki 136 §)

3.2. Tähän päätökseen, joka koskee hankinto-oikaisua, ei saa hakea muutosta.
(Hankintalaki 135 §)

3.3. Tähän päätökseen, joilla on päätetty olla käyttämättä etuosto-oikeutta, ei saa hakea muutosta.
(Etuostolaki 22 § 3 mom.)

3.4. Tähän oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen, joka koskee verotusta, ei saa hakea muutosta.
(Veronkantolain 51 § 1 mom. ja 50 § 7 mom.)



Muutoksenhakuohje 4. Hankintaoikaisuohje ja valitusosoitus

Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, jäljempänä hankintalaki) mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua (jäljempänä hankintaoikaisu). Asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi.

Hankintaa koskevasta asiasta voi tehdä hankintayksikölle oikaisuvaatimuksen tai markkinaoikeudelle toimitettavan valituksen se, jota asia koskee (jäljempänä asianosainen). Asianosainen on se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

I Hankintaoikaisuohje

Hankintaoikaisuvaatimuksen kohde

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi vaatia hankintalain 132–135 §:n mukaan hankintaoikaisua. Hankintaoikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee.

Hankintaoikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetty aika

Asianosaisen on vaadittava hankintaoikaisua 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä valitusosoituksineen tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta. Vaatimus on esitettävä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, voi oikaisuvaatimuksen tehdä ennen viraston aukioloajan päättymistä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Sähköinen tiedoksianto

Mikäli hankintapäätös on annettu tiedoksi sähköisesti, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon hankintapäätöksestä oheisasiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

Tiedoksianto kirjeitse

Mikäli hankintapäätös on annettu tiedoksi hallintolain (434/2003) 59 §:n mukaisesti postitse kirjeellä, katsotaan asianosaisen saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei asianosainen näytä saaneen tiedon myöhemmin.

Tiedoksianto saantitodistuksella

Mikäli hankintapäätös on annettu todisteellisesti tiedoksi hallintolain (434/2003) 60 §:n mukaisesti, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Hankintaoikaisua koskevan vaatimuksen sisältö



Hankintaoikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimukset perusteineen. Vaatimuksesta on käytävä ilmi oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi.

Vaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa, mikäli ne eivät jo ole hankintayksikön hallussa.

Toimitusosoite

Hankintaoikaisu toimitetaan osoitteeseen:

Vantaan kaupungin kirjaamo
Kaupunginhallitus
PL 1100, 01030 Vantaan kaupunki
Sähköpostiosoite: kirjaamo@vantaa.fi
Puhelin (kirjaamo): 09-839 22184, fax: 09-8392 4163

Virka-aika: ma - pe 8.15 - 16.00

Hankintaoikaisun vireilletulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosainen voi hankintalain nojalla hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

II Valitusosoitus markkinaoikeuteen

Muutoksenhaun kohde ja rajoitukset

Tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee, voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä valituksen.

Valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi voidaan saattaa hankintayksikön päätös tai hankintayksikön muu hankintamenettelyssä tehty ratkaisu, jolla on vaikutusta ehdokkaan tai tarjoajan asemaan.

Markkinaoikeuden käsiteltäväksi valituksella ei voida saattaa hankintayksikön sellaista päätöstä tai muuta ratkaisua, joka koskee:

- 1) yksinomaan hankintamenettelyn valmistelua;
- 2) sitä, että hankintasopimusta ei jaeta osiin 75 §:n nojalla; tai
- 3) sitä, että 93 §:ssä tarkoitetun kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytetään yksinomaan halvinta hintaa tai kustannuksia.

Puitejärjestelyyn perustuva hankinta

Puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti. Lupa on myönnettävä, jos asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää, tai siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskeva ratkaisu

Dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevaan hankintayksikön ratkaisuun ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti. Lupa on myönnettävä, jos asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää tai siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Sähköinen tiedoksianto



Mikäli hankintapäätös on annettu tiedoksi sähköisesti, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon hankintapäätöksestä oheisasiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

Tiedoksianto kirjeitse

Mikäli hankintapäätös on annettu tiedoksi postitse kirjeellä, asianosaisen katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei asianosainen näytä saaneen tiedon myöhemmin.

Tiedoksianto saantitodistuksella

Mikäli hankintapäätös on annettu todisteellisesti tiedoksi, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Muutoksenhakuaika

Valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen. Tiedoksisaantipäivää ei lasketa mukaan valitusaikaan.

Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden virka-ajan päättymistä.

Muutoksenhakuaika suoramankinnassa

Mikäli hankintayksikkö on toimittanut julkaistavaksi hankintalain 131 §:ssä tarkoitetun suoramankintaa koskevan ilmoituksen Euroopan unionin virallisessa lehdessä, valitus on tehtävä 14 päivän kuluessa ilmoituksen julkaisemisesta.

Mikäli hankintayksikkö on julkaissut suoramankinnasta jälki-ilmoituksen, mutta ei suoramankintaa koskevaa ilmoitusta, suoramankintaa koskeva valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa siitä, kun suoramankinnasta on julkaistu jälki-ilmoitus Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

Mikäli hankintayksikkö ei ole julkaissut suoramankinnasta ilmoitusta tai jälki-ilmoitusta, suoramankintaa koskeva valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun hankintasopimus on tehty.

Sopimusmuutosta koskeva ilmoitus

Mikäli hankintayksikkö on toimittanut julkaistavaksi hankintalain 58 §:n 1 momentin 9 kohdassa tarkoitetun sopimusmuutosta koskevan ilmoituksen Euroopan unionin virallisessa lehdessä, on valitus tehtävä 14 päivän kuluessa ilmoituksen julkaisemisesta.

Poikkeukset säännönmukaisesta valitusajasta

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, jos hankintayksikkö on tehnyt hankintapäätöksen jälkeen hankinta- tai käyttöoikeussopimuksen 130 §:n 1 tai 3 kohdan nojalla noudattamatta odotusaikaa. Odotusaikaa ei tarvitse noudattaa, jos sopimus koskee puitejärjestelyn perusteella tehtävää hankintaa tai sopimus koskee dynaamisen hankintajärjestelmän sisällä tehtävää hankintaa.

Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.



Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava hankinta-asia, jota valitus koskee, sekä valittajan vaatimukset ja niiden perusteet. Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan ja dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevan ratkaisun osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatija on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valitukseen on liitettävä alkuperäisenä tai jäljennöksenä päätös, johon haetaan muutosta, sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta. Valitukseen on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi. Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten hallintolainkäyttölain 21 §:ssä säädetään.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava markkinaoikeudelle. Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähtetin välityksellä, postitse, telekopiona, asiointipalvelussa tai sähköpostin avulla kuten sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003) säädetään. Jos vireillepanon viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, voi asiakirjat toimittaa markkinaoikeudelle ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteeseen perustuva muutoksenhakukielto

Hankintalain 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta kuntalain eikä hallintolainkäyttölain nojalla.

Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle

Hankintalain 148 §:n nojalla hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikölle viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikön kohdassa I mainittuun osoitteeseen.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään käsittelystä markkinaoikeudessa oikeudenkäyntimaksua 2050 euroa alle miljoonan euron hankinnassa. Jos hankinnan arvo on vähintään 1 miljoona euroa, käsittelymaksu on 4100 euroa. Mikäli hankinnan arvo on vähintään 10 miljoonaa euroa, käsittelymaksu on 6140 euroa.

Yksityishenkilön oikeudenkäyntimaksu markkinaoikeudessa on 510 euroa.

Markkinaoikeuden osoite ja muut yhteystiedot

Markkinaoikeus
Radanrakentajantie 5
00520 Helsinki



puh. 029 56 43300

fax 029 56 43314

markkinaoikeus(at)oikeus.fi

asiointipalvelun osoite: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>



Muutoksenhakuohje 5. Valitus asemakaavan muutosta koskevassa asiassa

Jos olet tyytymätön tähän päätöksen, voit hakea siihen muutosta **Helsingin hallinto-oikeudelta**.

Valituksen voit tehdä lainmukaisuusperusteella, eli jos

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt toimielin on ylittänyt toimivaltansa ja/tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Voit tehdä valituksen, jos olet asianosainen, eli jos päätös kohdistuu sinuun tai se vaikuttaa välittömästi oikeuksiisi, velvollisuuksiisi tai etuihisi.

Voit tehdä valituksen myös, jos olet kunnan jäsen. Poikkeuksen tähän muodostavat vaikutukseltaan vähäiset muutokset muuhun asemakaavaan kuin ranta-asemakaavaan. Näihin vaikutukseltaan vähäisiin muutoksiin kunnan jäsenellä ei ole valitusoikeutta. Vaikutukseltaan vähäisenä ei ole pidettävä asemakaavan muutosta, jossa

- muutetaan rakennuskorttelin tai muun alueen pääasiallista käyttötarkoitusta
- supistetaan puistoja tai muita lähivirkistykseen osoitettuja alueita
- nostetaan rakennusoikeutta tai rakennuksen sallittua korkeutta ympäristöön laajemmin vaikuttavalla tavalla
- heikennetään rakennetun ympäristön tai luonnonympäristön arvojen säilymistä tai
- muutetaan kaavaa muulla näihin rinnastettavalla tavalla.

Valituksen voi tehdä myös

- viranomainen toimialaansa kuuluvissa asioissa
- maakunnan liitto ja kunta, joiden alueella kaavassa osoitetulla maankäytöllä on vaikutuksia
- rekisteröity paikallinen tai alueellinen yhteisö toimialaansa kuuluvissa asioissa toimialueellaan

Valituksen toimittaminen

Toimita valitus **30 päivän** kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Valitus on tehtävä viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Myöhässä tullutta valitusta ei tutkita. Kunnan jäsenen ja asianosaisen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä Vantaan kaupungin internet-sivulla.

Voit toimittaa valituksen henkilökohtaisesti, postittamalla tai sähköisesti. Jos viimeinen palautuspäivä osuu viikonlopulle tai pyhäpäiväksi, voit toimittaa valituksen vielä seuraavana arkipäivänä virka-aikana.

Tee valitus kirjallisena ja kerro siinä mitä muutoksia haluat päätökseen ja millä perusteella. Liitä mukaan valituksen kohteena oleva päätös ja vaatimusta tukevat asiakirjat. Ilmoita valituksessa kotikuntasi ja yhteystietosi ja allekirjoita se. Jos sinulla on laillinen edustaja, valituksessa tulee olla sinun nimen ja kotikunnan lisäksi myös tämän nimi, kotilunta, yhteystiedot ja allekirjoitus. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse allekirjoittaa, mutta siitä on käytävä ilmi lähettäjän tiedot. Valitus toimitetaan aina omalla vastuulla.

Muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa **260** euroa. Lisätietoja valituksen maksullisuudesta saa Helsingin hallinto-oikeudesta. Maksua ei peritä silloin, kun hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaisen päätöksen valittajan eduksi.

Helsingin hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Käynti- ja postiosoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki

Puhelin: 029 56 42000, faksi: 029 56 42079, Sähköpostiosoite: helsinki.hao@oikeus.fi

Asiointipalvelun osoite: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Virka-aika: klo 8.00 - 16.15



Muutoksenhakuohje 6. Valitus rakennuskieltoa koskevassa asiassa

Jos olet tyytymätön tähän päätöksen, voit hakea siihen muutosta **Helsingin hallinto-oikeudelta**.

Valituksen voit tehdä lainmukaisuusperusteella, eli jos

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt toimielin on ylittänyt toimivaltansa ja/tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Voit tehdä valituksen, jos olet asianosainen eli päätös kohdistuu sinuun tai se vaikuttaa välittömästi oikeuksiisi, velvollisuuksiisi tai etuihisi.

Valituksen voi tehdä myös asiassa julkista etua valvova viranomainen.

Valituksen toimittaminen

Toimita valitus **30 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Valitus on tehtävä viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Myöhässä tullutta valitusta ei tutkita.

Asianosaisten katsotaan saaneen tiedon päätöksestä seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä Vantaan kaupungin internet-sivulla.

Voit toimittaa valituksen henkilökohtaisesti, postittamalla tai sähköisesti. Jos viimeinen palautuspäivä osuu viikonlopulle tai pyhäpäiväksi, voit toimittaa valituksen vielä seuraavana arkipäivänä virka-aikana.

Tee valitus kirjallisena ja kerro siinä mitä muutoksia haluat päätökseen ja millä perusteella. Liitä mukaan valituksen kohteena oleva päätös ja vaatimusta tukevat asiakirjat. Ilmoita valituksessa kotikuntasi ja yhteystietosi ja allekirjoita se. Jos sinulla on laillinen edustaja, valituksessa tulee olla sinun nimen ja kotikunnan lisäksi myös tämän nimi, kotilunta, yhteystiedot ja allekirjoitus. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse allekirjoittaa, mutta siitä on käytävä ilmi lähettäjän tiedot.

Valitus toimitetaan aina omalla vastuulla.

Muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa **260** euroa. Lisätietoja valituksen maksullisuudesta saa Helsingin hallinto-oikeudesta. Maksua ei peritä silloin, kun hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaisen päätöksen valittajan eduksi.

Helsingin hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Käynti- ja postiosoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki

Puhelin: 029 56 42000, faksi: 029 56 42079

Sähköpostiosoite: helsinki.hao@oikeus.fi

Asiointipalvelun osoite: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Virka-aika: klo 8.00 - 16.15



Muutoksenhakuohje 7. Valitus etuosto-oikeuden käyttämistä koskevassa asiassa

Jos olet tyytymätön tähän päätökseen, voit hakea siihen muutosta **Helsingin hallinto-oikeudelta**.

Valituksen voit tehdä lainmukaisuusperusteella, eli jos

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt toimielin on ylittänyt toimivaltansa ja/tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Voit tehdä valituksen, jos olet

- ostaja tai
- myyjä.

Valituksen toimittaminen

Toimita valitus **30 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Valitus on tehtävä viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Myöhässä tullutta valitusta ei tutkita.

Asianosaisen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä:

- saantitodistuksen osoittamana aikana/erilliseen tiedoksiantotodistukseen merkittynä aikana

Voit toimittaa valituksen henkilökohtaisesti, postittamalla tai sähköisesti. Jos viimeinen palautuspäivä osuu viikonlopulle tai pyhäpäiväksi, voit toimittaa valituksen vielä seuraavana arkipäivänä virka-aikana.

Tee valitus kirjallisena ja kerro siinä mitä muutoksia haluat päätökseen ja millä perusteella. Liitä mukaan valituksen kohteena oleva päätös ja vaatimusta tukevat asiakirjat. Ilmoita valituksessa kotikuntasi ja yhteystietosi ja allekirjoita se. Jos sinulla on laillinen edustaja, valituksessa tulee olla sinun nimen ja kotikunnan lisäksi myös tämän nimi, kotikunta, yhteystiedot ja allekirjoitus. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse allekirjoittaa, mutta siitä on käytävä ilmi lähettäjän tiedot.

Valitus toimitetaan aina omalla vastuulla.

Muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa **260** euroa. Lisätietoja valituksen maksullisuudesta saa Helsingin hallinto-oikeudesta. Maksua ei peritä silloin, kun hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaisen päätöksen valittajan eduksi.

Helsingin hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Käynti- ja postiosoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki

Puhelin: 0295642000, faksi: 0295642079

Sähköpostiosoite: helsinki.hao@oikeus.fi

Asiointipalvelun osoite: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Virka-aika: klo 8.00 - 16.15