



Lausunto valtiovarainministeriölle luonnoksesta hallituksen esitykseksi kuntalain 142 ja 144 §:n muuttamisesta

VD/5071/03.00.00/2019

RV/NK/HY-L

Voimassa olevan kuntalain 142 §:n mukaan hallinto-oikeuden päätöksestä saa valittaa korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Muutoksenhaku koskevaa sääntelyä ehdotetaan uudistettavaksi siten, että kunnallisvalituksen alalla muutoksenhaku hallinto-oikeuden päätöksestä korkeimpaan hallinto-oikeuteen edellyttäisi valituslupaa.

Muutos johtuu hallintolainkäyttöä koskevasta kehityksestä. Useissa erityislaeissa säännellyissä asioissa valituslupamenettely on jo käytössä. Ehdotettu uudistus laajentaisi valituslupamenettelyn käyttöä kunnan yleishallintoa koskeviin asioihin ja niihin asiaryhmiin, joita koskevissa erityislaeissa on viitattu kuntalain mukaiseen muutoksenhakuun. Ehdotettu muutos jatkaisi muiden lakien muutosten tuomaa tehostamiskehitystä. Valituslupasääntely on tarpeen ottaa kuntalakiin muutoksenhakujärjestelmän selkeyden takia. Nykyisinkin suureen osaan kunnan päätöksistä sovelletaan erityislakien johdosta valituslupamenettelyä.

Kuntalain 142 §:än edotetaan otettavaksi myös selkeyttävä säännös kunnan jatkovalitusoikeudesta ja sitä koskevan viranomaisen toimivallan määräytymisestä. Kunnan jatkovalituksen tekemisen osalta valitusoikeuden käyttäminen määräytyisi samaan tapaan kuin kunnan puhevallan käyttäminen. Kunnan jatkovalituksesta päättäisi siten kunnanhallitus tai kunnan hallintosäännössä määrätty viranomainen. Viranomaisen jatkovalitusoikeuden perusteisiin sovellettaisiin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain sääntelyä. Ehdotus ei merkitsisi muutosta kunnan viranomaisen valitusoikeuteen. Jatkovalitusoikeus on tähän asti perustunut vakiintuneeseen oikeuskäytäntöön.

Ehdotettu laki on tarkoitettu tulevan voimaan 1.1.2020 samanaikaisesti kuin laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa. Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa kumoaa hallintolainkäyttölain, joten kuntalain 144 §:ssä oleva viittaus hallintolainkäyttölakiin korvattaisiin viittauksella oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annettuun lakiin.

Lausunto on pyydetty toimittamaan valtiovarainministeriöön viimeistään 6.9.2019 lausuntopalvelu.fi portaalissa.

Kaupunginhallitus 26.8.2019 § 7

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään antaa valtiovarainministeriölle otsikossa mainitusta lakimuutosehdotuksesta seuraava lausunto:

Vantaan kaupunki pitää hyvänä, että valituslupamenettely laajennetaan koskemaan myös kunnallisvalituksia, jolloin muutoksenhakujärjestelmästä tulee yhdenmukainen ja selkeä.

Valituslupamenettelyn laajentaminen toivottavasti lyhentää pitkiä valitusten käsittelyaikoja ja vähentää korkeimmalle hallinto-oikeudelle tehtävien valitusten määrää. Valituslupamenettely mahdollistaa korkeimman hallinto-oikeuden keskittyä valitusten käsittelyssä oikeudellisiin kysymyksiin sen kuitenkaan vaarantamatta yleistä oikeusturvaa. Oikeusturvanäkökulmasta valituslupamenettelyn johdosta toisaalta



alempien tuomioistuinten päätöksenteon ja päätösten perusteluiden merkitys korostuu. Selkeämmin ennakkopäätöstuomioistuimena korkeimmalla hallinto-oikeudella on suurempi alempien tuomioistuinten ratkaisukäytäntöjä ohjaava rooli, mikä osaltaan luo yhdenmukaisempaa oikeuskäytäntöä. Tämä vaikuttaa myös kuntien lainsäädännön tulkintaan ja toivottavasti lisää kuntalaisten luottamusta kunnan päätöksentekoon.

Ehdotetulla muutoksella voi myös olla myönteisiä vaikutuksia kuntien edellytyksiin toteuttaa taloudellisesti merkittäviä hankkeita lyhentyvien oikeudenkäyntien johdosta. Nykyisellään päätöksen lainvoimaiseksi tuloa voi joutua odottamaan useita vuosia, mikä on voinut johtaa hankkeen kaatumiseen.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta tässä kokouksessa.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Tarkastettiin ja hyväksyttiin pöytäkirja tämän pykälän osalta tässä kokouksessa.

Liitteet:

- Hallituksen luonnosesitys kuntalain 142 ja 144 §:n muuttamisesta

Täytäntöönpano: Kaupunginkanslia / lausunto lausuntopalvelu.fi:ssä

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

lakimies Niina Kolju, puh. 040 5149 558, (etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)