



Hallintosäännön muuttaminen / Uusi Vantaa -organisaatiouudistuksen aiheuttamat muutokset osa 2

VD/1934/00.01.01.00/2019

RV/S-AP/HY-L

Uusi Vantaa -hanke käynnistyi kaupunginhallituksen päätöksellä. Kaupunginhallitus asetti 7.5.2018 § 6 Uusi Vantaa -luottamushenkilötoimikunnan, jonka tehtäväksi asetettiin arvioida kaupungin poliittisen päätöksentekorakenteen ja viranhaltijaorganisaation muutostarpeita ja tämän arviointityön perusteella esittää kaupunginhallitukselle linjaukset toimialarakenteesta 22.10.2018 mennessä, linjauksen tulosaluearakenteesta 17.12.2018 mennessä, 1.1.2020 voimaan tulevista toimielinrakenteen muutoksista 31.3.2019 mennessä sekä mahdollisista 1.6.2021 voimaan tulevista toimielinrakenteen muutoksista 31.5.2019 mennessä.

Valmistelutyön valmistuttua toimiala- ja palvelurakenteiden osalta on kaupunginvaltuusto 8.4.2019 § 6 päättänyt 1.1.2020 voimaan tulevista hallintosääntömuutoksista, jotka koskevat kaupungin viranhaltijaorganisaation uudistamista.

Toimikunta on jatkanut vuoden 2019 keväällä valmistelua 1.1.2020 ja 1.6.2021 voimaan tulevista toimielinrakenteen muutoksista. Tämän työn tuloksena kaupunginvaltuustolle tuodaan päätettäväksi hallintosäännön muutokset, jotka koskevat väliaikaista toimielinrakennetta ajalla 1.1.2020–31.5.2021, sekä toimielinrakennetta seuraavan valtuustokauden alusta 1.6.2021 lukien.

Samalla hallintosääntöön esitetään tehtäväksi muita muutoksia, jotka perusteellaan erikseen. Muutokset johtuvat muun muassa lainsäädännön muutoksista.

Väliaikainen toimielinrakenne 1.1.2020–31.5.2021

Väliaikaista toimielinrakennetta on käsitelty Uusi Vantaa -toimikunnan kokouksissa alkuvuodesta 2019. Toimikunnan valmistelemat linjaukset väliaikaisesta toimielinrakenteesta käsiteltiin kaupunginhallituksessa 25.3.2019 ja kaupunginhallitus antoi niiden mukaiset valmisteluohjeet hallintosäännön valmistelua varten.

Kaupunginhallitus antoi 25.3.2019 § 7 uuden Vantaan ja sen myötä hallintosäännön valmisteluun Vantaan kaupungin toimielinrakenteeseen ajalle 1.1.2020–31.5.2021 seuraavat ohjeet:

1. Periaatteena on, että kaupunginvaltuuston valitsevat Vantaan kaupungin nykyiset toimielimet jatkavat valtuustokauden loppuun ja toimielimien tehtävät pyritään pitämään mahdollisimman nykyisen kaltaisina.
2. Kasvatuksen ja oppimisen toimialan lautakuntana toimii opetuslautakunta, jolla on ruotsinkielinen jaosto ja yksilöasioiden jaosto.
3. Kaupunkikulttuurin toimialan lautakuntana toimii vapaa-ajanlautakunta.
4. Kaupunkiympäristön toimialan lautakuntina toimivat kaupunkisuunnittelulautakunta, jolla on rakennuslupajaosto, tekninen lautakunta ja ympäristölautakunta. Toimialan palvelualueet jakautuvat näiden lautakuntien alaisuuteen siten, että toimielimien tehtäväkenttä muuttuu mahdollisimman vähän.
5. Sosiaali- ja terveydenhuollon toimialan toimielinrakenne säilytetään nykyisellään.



6. Kaupunkistrategian ja johdon toimialan lautakuntana toimii kaupunginhallitus, jolla on yleisjaosto. Yleisjaoston nimi muutetaan 1.1.2020 alkaen konsernijaostoksi. Toimialalle hallinnollisesti sijoittuva Keski-Uudenmaan pelastustoimen liikelaitos on jatkossakin johtokuntansa alainen. Ulkoinen tarkastus toimii riippumattomana tarkastuslautakunnan alaisuudessa.

Lähtökohdat väliaikaiselle toimielinrakenteelle 1.1.2020–31.5.2021

Vantaan kaupungin viranhaltijaorganisaatio uudistuu 1.1.2020 alkaen, mutta valmistelussa tavoitteena on ollut, että kaupungin toimielinrakenne jatkaisi mahdollisimman hyvin nykyisen kaltaisena tämän valtuustokauden loppuun asti. Tällä ratkaisulla luottamushenkilöiden asema muuttuisi mahdollisimman vähän kesken valtuustokauden. Kuntalaki suojaa luottamushenkilöiden asemaa ja erottamattomuutta hyvin vahvasti. Organisaatiouudistuksen yhteydessä toimielimiä on mahdollista lakkauttaa, jolloin myös näihin toimielimiin kuuluvien luottamustoimi päättyy. Näin voidaan tehdä, jos muutokset ovat merkittäviä. Jos toimielimen tehtäväkenttä ei merkittävästi muutu, ei toimielimeen nimettyjä luottamushenkilöitä voida erottaa.

Nykyinen organisaatio on määritelty hallintosäännössä niin, että jokaisesta tulosalueesta on kerrottu, minkä toimielimen alainen se on. Tätä samaa logiikkaa käytetään myös jatkossa. Tarkoitus on, että jokaisen palvelualueen kohdalla määritellään, minkä toimielimen alaisuuteen se kuuluu. Joidenkin palveluelinten kohdalla joudutaan tekemään poikkeuksia. Näin käy siinä tilanteessa, kun yhteen palvelualueeseen yhdistetään nykyisin kahden eri lautakunnan alla olevia tulosalueita. Tällaisten palvelualueiden osalta määritellään, mitkä tehtävät kuuluvat minkäkin toimielimen alle.

Kaupunkistrategian ja johdon toimialan toimielimet 1.1.2020–31.5.2021

Kaupunkistrategian ja johdon toimialalle kuuluvat henkilöstön ja konsernipalveluiden, kasvupalveluiden, kuntademokratian sekä talouden ja strategian palvelualueet. Lisäksi kaupunginjohtajan alaisuudessa on viestinnän ja sisäisen tarkastuksen palveluyksiköt. Toimialalle sijoittuu hallinnollisesti myös Keski-Uudenmaan pelastustoimen liikelaitos.

Ulkoinen tarkastus jatkaa riippumattomana tarkastuslautakunnan alaisuudessa.

Toimialaan yhdistyvät nykyinen kaupunginjohtajan toimiala ja valtaosa nykyistä konserni- ja asukaspalveluiden toimialaa. Näiden molempien toimialojen lautakuntana toimii nykyisin kaupunginhallitus. Osa asioista on hallintosäännössä määritelty suoraan kaupunginhallituksen yleisjaoston päätösvaltaan. Nämä toimielimet jatkavat myös väliaikaisessa toimielinrakenteessa.

Konserni- ja asukaspalveluiden toimialalle nykyisin kuuluvat kuntalaispalvelut siirtyvät lähes kokonaisuudessaan kaupunkikulttuurin toimialalle. Päätöksentekorakenteen selkeyden vuoksi on perusteltua, että nämä tehtävät siirtyvät myös kaupunkikulttuurin toimialan lautakunnan alaisuuteen. Tämän tehtävämuutoksen seurauksena yleisjaoston nimi muutetaan 1.1.2020 alkaen konsernijaostoksi.

Toimialalle hallinnollisesti sijoittuva Keski-Uudenmaan pelastustoimen liikelaitos on jatkossakin oman johtokuntansa alainen.



Kasvatuksen ja oppimisen toimialan toimielimet 1.1.2020–31.5.2021

Kasvatuksen ja oppimisen toimialalle kuuluvat perusopetuksen, ruotsinkielisten palveluiden (svensk-språkiga servicen), toisen asteen koulutuksen ja varhaiskasvatuksen palvelualueet sekä toimialan yhteiset palvelut. Nämä kaikki ovat tällä hetkellä opetuslautakunnan alaisia toimintoja ja näin on perusteltua olla jatkossakin. Väliaikaisessa toimielinrakenteessa toimialan lautakuntana toimii opetuslautakunta, jolla on edelleen yksilöasioiden jaosto ja ruotsinkielinen jaosto.

Nykyisin opetuslautakunnan alaisuudessa toimivat myös kirjasto ja aikuisopisto. Nämä kaksi tehtäväkokonaisuutta siirtyvät uudistuksen myötä kaupunkikulttuurin toimialalle. Päätöksentekorakenteen selkeyden vuoksi on perusteltua, että tehtävät siirtyvät myös toimialan lautakunnan eli vapaa-ajan lautakunnan alaisuuteen.

Kaupunkikulttuurin toimialan toimielimet 1.1.2020–31.5.2021

Kaupunkikulttuurin toimialalle kuuluvat kirjasto- ja asukaspalveluiden, kulttuurin, liikunnan ja nuorison palvelualueet sekä toimialan yhteiset palvelut. Näiden palvelualueiden tehtävistä kulttuuri, liikunta ja nuoriso kuuluvat tällä hetkellä vapaa-ajan lautakunnan alaisuuteen. Kirjasto- ja asukaspalveluista kirjasto ja aikuisopisto ovat tällä hetkellä opetuslautakunnan ja palvelualueen muut tehtävät kaupunginhallituksen tai sen yleisjaoston alaisuudessa. Päätöksenteon selkeyden vuoksi on perusteltua, että toimiala on väliaikaisessa toimielinrakenteessa kokonaisuudessaan vapaa-ajan lautakunnan alainen.

Kaupunkiympäristön toimialan toimielimet 1.1.2020–31.5.2021

Kaupunkiympäristön toimialalla on katujen ja puistojen, kaupunkirakenteen ja ympäristön sekä kiinteistöjen ja tilojen palvelualueet sekä toimialan yhteiset palvelut. Toimialan tehtävät ovat käytännössä samat kuin nykyisellä maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialalla.

Katujen ja puistojen palvelualueen tehtävät ovat nykyisen teknisen lautakunnan alaisuudessa ja on perusteltua, että palvelualue on myös väliaikaisessa toimielinrakenteessa teknisen lautakunnan alainen.

Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualueelle yhdistyy kolme nykyistä tulosaluetta: kaupunkisuunnittelu, rakennusvalvonta ja ympäristökeskus. Näistä kaupunkisuunnittelun ja rakennusvalvonnan tehtävät ovat nykyisin kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisia tehtäviä ja näin on perusteltua olla myös jatkossakin. Kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisen rakennuslupajaoston tehtäväkenttä ja päätösvalta pidetään myös nykyisen kaltaisena. Ympäristökeskuksen tehtävät jatkavat myös ympäristölautakunnan alaisina. Siten kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualue jakautuu väliaikaisessa toimielinrakenteessa tehtävittäin kahden lautakunnan ja yhden jaoston alaisuuteen.

Kiinteistöjen ja tilojen palvelualueelle sijoittuvat nykyisen kiinteistöjen ja asumisen tulosalueen sekä tilakeskuksen tehtävät. Nämä ovat kahden eri lautakunnan alaisuudessa ja näin jatketaan myös väliaikaisessa toimielinrakenteessa. Palvelualueen tehtävät jaetaan siten niin, että nykyiset kiinteistöjen ja asumisen tehtävät ovat edelleen kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisia ja tilakeskuksen tehtävät teknisen lautakunnan alaisia.

Toimialan yhteiset palvelut on perusteltua sijoittaa kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisuuteen. Yhteisissä palveluissa on esimerkiksi talous- ja hallintopalveluista sekä muista tukipalveluista vastaava



palveluyksikkö, jonka tehtävät ovat käytännössä nykyisinkin olleet kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisia.

Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialalla ollut yksityistiejaosto lopettaa toimintansa vuoden 2019 lopussa. Tämä johtuu siitä, että kyseiset tehtävät siirtyvät valtion hoidettavaksi.

Sosiaali- ja terveydenhuollon toimialan toimielimet 1.1.2020–31.5.2021

Toimialan toimielimiin ei esitetä muutoksia.

Yhteistoiminta

Uusi Vantaa -hanketta on käsitelty kaupungin yhteistoimintaryhmässä kevästä 2018 alkaen joka kuukausi. Yhteistoimintaryhmällä ei ole ollut huomauttamista asian valmisteluun tai linjauksiin.

Hallintosäännön muutokset, jotka tulevat voimaan 1.1.2020

Hallintosäännön rakenne ja logiikka säilyvät nykyisellään. Seuraavassa on selostettu suurimmat muutokset nykyiseen nähden. Liitteenä on neljä eri versiota hallintosäännöstä:

1. Ensi vuoden alusta 1.1.2020 voimaan tuleva hallintosääntö kokonaisuudessaan,
2. Ensi vuoden alusta 1.1.2020 voimaan tuleva hallintosääntö kokonaisuudessaan siten, että tekstistä erottuvat hallintosäännöstä tässä yhteydessä lisäävät, muutettavat ja poistettavat kohdat,
3. Toimielinrakenteen muutosten vuoksi muutettavat hallintosäännön 2, 4 – 6, 8, 10, 24 ja 26 luvut, jotka tulevat voimaan ensi valtuustokauden alusta 1.6.2021 sekä
4. Ensi valtuustokauden alusta 1.6.2021 voimaan tulevat hallintosäännön luvut 2, 4-6, 8, 10, 24 ja 26 siten, että tekstistä erottuvat ne lisäykset, muutokset ja poistot, jotka hallintosääntöön on tehty verrattuna 1.1.2020 voimaan tulevaan versioon.

Muutoksia voi myös vertailla voimassa olevaan hallintosääntöön, joka löytyy osoitteesta www.vantaa.fi (hallinto ja talous – hallinto – sääntökokoelma). Vertailtaessa voimassa olevaan hallintosääntöön on huomattava, että voimassa olevaan hallintosääntö ei sisällä niitä muutoksia, jotka on hyväksytty hallintosääntömuutoksen 1 osassa 8.4.2019 ja jotka tulevat voimaan 1.1.2020.

Kaikki liitteenä olevat hallintosääntöversiot sisältävät sekä 8.4.2019 hyväksytyt muutokset että nyt esitettävät muutokset.

2 luku – Kaupungin toiminnan johtaminen

Yleisjaoston nimi on muutettu konsernijaostoksi niin tässä kuin kaikissa muissakin luvuissa, joissa se on mainittu. Toimielimien joukosta on poistettu teknisen lautakunnan yksityistiejaosto, koska sen toiminta siirtyy valtiolle 1.1.2020 lukien, ja Vantaan työterveys -liikelaitoksen johtokunta, koska liikelaitos on yhtiöitetty. Kuva koko organisaatiosta mukaan lukien toimielimet on päivitetty vastaamaan tilannetta 1.1.2020 alkaen.

Kaupunginjohtajan tehtäviin on lisätty kaupungille testamentattujen tai lahjoitettujen varojen ja valtionperintöjen vastaanottamisesta päättäminen, jos omaisuuden arvo on enintään 100 000 euroa ja testamentissa tai lahjoituksessa ei ole tarkoitemääräystä tai omaisuuden käyttötarkoituksesta ei ole muutoin määrätty. Tällä hetkellä kaikista kaupungin saamista testamenteista, lahjoituksista ja



valtionperinnöistä päättäminen kuuluu kaupunginhallitukselle. Tämä on tarpeetonta arvoltaan pienten testamenttien, lahjoitusten ja valtionperintöjen osalta. Esitys on, että jatkossa pienten alle 100 000 euron arvoisten testamenttien, lahjoitusten ja valtionperintöjen vastaanottamisesta päättää hallintojohtaja, mikäli testamentissa tai lahjoituksessa on tarkoitemääräys, joka ohjaa saatujen varojen käyttöä tai omaisuuden käyttötarkoitus on muutoin määrätty (valtionperinnöt). Mikäli tarkoitemääräystä ei testamentissa tai lahjoituksessa ole eikä omaisuuden käyttötarkoitusta ole muutoin määrätty ja omaisuuden arvo on enintään 100 000 euroa, asiasta päättäisi kaupunginjohtaja.

Apulaiskaupunginjohtajan tehtäviä on tarkennettu siten, että apulaiskaupunginjohtaja (kaupunkistrategian ja johdon toimialalla kaupunginjohtaja) päättää toimialallaan palvelualueisiin kuulumattomista palveluyksiköistä. Tällaisia palveluyksiköitä voi olla kaupunkistrategian ja johdon toimialalla sekä muiden toimialojen yhteisissä palveluissa.

Vahinkoilmoitusten tekemistä koskeva kohta on poistettu palvelualuejohtajan tehtävistä. Vahinkoilmoituksen tekeminen ei edellytä hallintosäännössä delegoitua toimivaltaa. Vahinkoilmoituksen voi tehdä se, jonka tehtäviin se luontevimmin kuuluu.

Palvelualuejohtajan oikeutta päättää palvelualueen hallinnassa olevien tilojen luovuttamisesta ulkopuoliseen käyttöä on rajattu siten, että kasvatuksen ja oppimisen toimialan sekä kaupunkikulttuurin toimialan hallinnassa olevien tilojen tilavarauksista niinä aikoina, kun tilat eivät ole palvelualueen omassa käytössä, päättää liikuntajohtaja. Päätösvallan keskittämisellä halutaan helpottaa kuntalaisten ja järjestöjen mahdollisuuksia vuokrata tiloja vapaa-ajan käyttöön.

3 Luku – Tehtävät ja päätösvalta kaupunkistrategian ja johdon toimialalla

Lukuun on lisätty toimialan palvelualuejohtajien virkanimikkeet ja täsmennetty palvelualuejohtajien tehtäviä ja päätösvaltaa.

Henkilöstön ja konsernipalveluiden palvelualueetta johtaa henkilöstö- ja konsernijohtaja ja hänen päätösvaltaansa ja tehtäviinsä kuuluvat sekä 8.4.2019 hyväksytyssä hallintosäännön versiossa palvelualuejohtajan päätösvaltaan kuuluvat asiat, että nykyisin voimassa olevassa hallintosäännössä henkilöstöjohtajan päätösvaltaan kuuluvat asiat sekä henkilöstöjohtajalle kuulevat tehtävät.

Henkilöstön ja konsernipalveluiden palvelualueen tehtäviin on lisätty ja kuntademokratian palvelualueen tehtävistä on poistettu vastuu konsernijaoston kokousten valmistelusta ja päätösten täytäntöönpanosta.

Kasvupalveluiden palvelualueetta johtaa kasvupalvelujohtaja.

Kasvupalveluiden palvelualueen tehtäviä on täsmennetty siten, että palvelualue vastaa kaupungin elinvoimaisuutta vahvistamista elinkeino-, työllisyys- ja maahanmuuttopalveluista. Kuvaus on sama kuin, mitä on käytetty kuvattaessa koko kaupunkistrategian ja johdon toimialan tehtäviä.

Kuntademokratian palvelualueetta johtaa hallintojohtaja. Hallintojohtajan tehtäviin on lisätty testamentatuista ja lahjoitetuista varoista sekä valtionperinnöistä päättäminen, kun varojen määrä on alle 100 000 euroa ja testamentissa tai lahjoituksessa on tarkoitemääräys tai omaisuuden käyttötarkoituksesta on muutoin määrätty. Nämä ovat varsin rutiiniluonteisia päätöksiä, joita ei ole tarpeen viedä kaupunginhallituksen päätettäväksi.



Talouden ja strategian palvelualueetta johtaa talous- ja strategiajohtaja. Talous- ja strategiajohtajan päätösvaltaan kuuluu 8.4.2019 hyväksytyssä hallintosäännön versiossa palvelualuejohtajan päätösvaltaan kuuluvat asiat sekä voimassa olevan hallintosäännön mukaan talousjohtajan päätösvaltaan kuuluvat asiat.

Talous- ja strategiajohtajan päätösvaltaan on lisätty oikeus päättää pitkäaikaisen lainanoton korvaamisesta joko osittain tai kokonaan lyhytaikaisella lainalla enintään kuluva budjettikauden ajaksi. Vastaava päätösvalta on tähän asti talousarvion yhteydessä annettu konsernipalvelujen apulaiskaupunkijohtajalle. Päätösvalta tulee delegoida kuntalain mukaan hallintosäännön määräyksellä eikä erillisellä kaupunginvaltuuston päätöksellä, joten asia on lisätty hallintosääntöön.

4 luku – Tehtävät ja päätösvalta kasvatuksen ja oppimisen toimialalla

Myös kasvatuksen ja oppimisen toimialalla on lukuun lisätty palvelualuejohtajien virkanimikkeet. Perusopetuksen palvelualueetta johtaa perusopetuksen johtaja, ruotsinkielisten palveluiden palvelualueetta johtaa ruotsinkielisten palveluiden johtaja (direktör för svenskspråkiga servicen), toisen asteen koulutuksen palvelualueetta johtaa toisen asteen koulutuksen johtaja ja varhaiskasvatuksen palvelualueetta varhaiskasvatuksen johtaja.

Varhaiskasvatuksen johtajan päätösvalasta on poistettu tarpeettomana esiopetuksen toimintasuunnitelman hyväksyminen. Prosessi on uudistettu eikä esiopetuksen toimintasuunnitelmaa enää hyväksytä.

5 luku – Tehtävät ja päätösvalta kaupunkikulttuurin toimialalla

Lukuun on lisätty palvelualuejohtajien virkanimikkeet. Kirjasto- ja asukaspalveluiden palvelualueetta johtaa asiakaspalvelujohtaja, kulttuurin palvelualueetta kulttuurijohtaja, liikunnan palvelualueetta liikuntajohtaja ja nuorison palvelualueetta nuorisopalvelujohtaja.

Luvun 4 §:ään on lisätty täsmennys siitä, että kirjastopalvelujohtaja toimii kunnan kirjastolaitoksen johtavana viranhaltijana yleisistä kirjastosta annetun lain mukaisesti.

Liikuntajohtajan päätösvaltaa vapaa-ajan käytön tilavarauksista täydennetään siten, että liikuntajohtaja tai hänen määräämänsä päättää kasvatuksen ja oppimisen toimialan sekä kaupunkikulttuurin toimialan hallinnassa olevien tilojen tilavarauksista niinä aikoina, kun tilat eivät ole palvelualueen omassa käytössä. Päätösvalan keskittämisellä halutaan helpottaa kuntalaisten ja järjestöjen mahdollisuuksia vuokrata tiloja vapaa-ajan käyttöön.

6 luku – Tehtävät ja päätösvalta kaupunkiympäristön toimialalla

Lukuun on lisätty palvelualuejohtajien virkanimikkeet. Katujen ja puistojen palvelualueetta johtaa kaupungininsinööri, kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualueetta johtaa kaupunkisuunnittelujohtaja ja kiinteistöjen ja tilan palvelualueetta johtaa kiinteistöjohtaja.

Katujen ja puistojen palvelualueen tehtäviin on lisätty maininta ylijäämämaiden vastaanottotoiminnasta.

Kaupungininsinöörin päätösvaltaan esitetään lisättäväksi oikeus päättää hankintatoimivaltaansa kuuluvista palveluhankinnoista 400 000 euroon saakka (alv 0 %) ja urakalla teettämisestä 1 000 000 euroon saakka (alv 0%). Ehdotettu hankintaraja olisi yhtenäinen kiinteistöjohtajan ja tilakeskusjohtajan



kanssa. Nykyisin hankintatoimivalta perustuu apulaiskaupunkijohtajan delegointipäätökseen 31.5.2017 § 42/2017.

Kaupungininsinöörin päätösvaltaan ehdotetaan lisättäväksi kaupungin vesihuollon toiminta-alueesta päättäminen. Päätösvalta on nyt teknisellä lautakunnalla. Muutos nopeuttaisi ja keventäisi päätöksentekoa. Helsingin seudun ympäristöpalvelut on esittänyt päätösvallan siirtämistä HSY:n ja sen jäsenkuntien välisen kuntatekniikan sopimuksen seurantaryhmän jäsenille. Vantaalta kaupungininsinööri on seurantaryhmän jäsen. Toiminta-aluekarttaa päivitetään vuosittain sitä mukaa, kun kaupungin vesihuoltoverkoston laajentamista asemakaava-alueille koskevat suunnitelmat tarkentuvat. Vantaalla tekninen lautakunta hyväksyy kyseiset rakentamis- ja työohjelmat. Vuositasolla toiminta-alueen laajennus on vähäinen ja tuskin havaittavissa toiminta-aluekartalta.

Kaupungininsinöörin päätösvaltaan ehdotetaan lisättäväksi myös päättäminen hulevesiä koskevien erityisten säännösten valvonnasta lukuun ottamatta hallintopakon määräämistä ja oikaisuvaatimuksen käsittelyä. Hulevesien valvontaan liittyvän päätösvallan siirtäminen selkeyttää vastuunjakoa lautakunnan ja valmistelutyötä tekevien virkamiesten välillä sekä nopeuttaa asioiden valmistelua ja käsittelyä. Käytännön toiminnan kannalta tarkoituksenmukaista on, että säännösten valvontaa maastossa hoitaisi asianmukainen virkamies. Nykyisen hallintosäännön kirjaimellinen tulkinta edellyttäisi lautakunnan suorittamia maastokatselmuksia. Hallintopakkoa ja oikaisuvaatimusta koskevaa asiaa ei kuitenkaan saa siirtää viranhaltijan ratkaistavaksi.

Lopuksi kaupungininsinöörin päätösvaltaan esitetään lisättäväksi toimintaan liittyvien sellaisten yleissuunnitelmien hyväksyminen, joiden kustannusarvio on enintään 1 000 000 euroa (alv 0%). Muutos selkeyttäisi päätöksentekoa. Vastaava 1 000 000 euron toimivaltarajaus on jo olemassa katu- ja puistosuunnitelmien hyväksymisen osalta.

Tieliikennelain muutoksen vuoksi kaupungininsinöörin päätösvaltaan esitetään lisättäväksi oikeus päättää tieliikennelain 4 luvun mukaisista liikenteenohjauslaitteita koskevista toimista. Kaupungininsinöörillä on jo ennestään oikeus päättää johtojen, kilpien ja muiden vähäisten laitteiden, rakennelmien ja laitosten sijoittamisesta julkiselle kaupunkitilalle.

Kaupunkisuunnittelujohtajan päätösvaltaan kuuluu 8.4.2019 hyväksytyn hallintosääntömuutoksen mukaan palvelualuejohtajan päätettäväksi kuuluvat asiat sekä voimassa olevan hallintosäännön mukaan kaupunkisuunnittelujohtajan päätösvaltaan kuuluvat asiat.

Rakennusvalvontajohtajan päätösvallan rajoja ehdotetaan muutettavaksi siten, että määräaikaisten uudisrakennuslupien, purkamislupien ja tilapäisten rakennuslupien osalta toimivaltarajaa nostetaan siten, että rakennusvalvontajohtajalla tai hänen määräämällään on toimivalta myöntää lupa, kun kyseessä on kerrosalaltaan enintään 2000 m² suuruinen rakennus. Muutoksen myötä kaikkia maankäyttö- ja rakennuslain mukaisia lupia koskee sama kerrosalan suuruuteen perustuva toimivaltaraja. Voimassa olevassa hallintosäännössä kyseinen 2000 m² on rajana sille, milloin rakennusvalvontajohtaja tai hänen määräämänsä päättää luvan antamisesta uudisrakennuksen tai laajennuksen rakentamiseen ja muiden lupien rajana on 600 m². Relevantteja perusteluja ei ole löydettävissä sille, että eri lupatyypeillä on kerrosalaan perustuvia toisistaan poikkeavia toimivaltarajoja.

Rakennuslakimiehen päätösvaltaan esitetään lisättäväksi, että rakennuslakimies tai hänen määräämänsä toimii maankäyttö- ja rakennuslain 164 a §:n ja 164 b §:n mukaisena kunnan rakennusvalvontaviranomaisena. Maankäyttö- ja rakennuslakiin on lisätty vuonna 2018 164 a ja 164 b §:t, joita ei ole hallintosäännössä huomioitu ja jotka on tarkoituksenmukaista siirtää rakennuslakimiehen



toimivaltaan. MRL 164 a § koskee kolmiulotteisen kiinteistön vuoksi tarpeellista yhteisjärjestelyä ja 164 b § koskee yhteisjärjestelyn muuttamista tai poistamista.

Kiinteistöjohtajan toimivaltaa esitetään laajennettavaksi maanvuokrasopimusten päättämisen osalta. Nykyisessä hallintosäännössä kiinteistöjohtaja päättää vuokrasuhteen päättämisestä vain rakentamattomien yhden tai kahden asunnon tonttien osalta. Muutoin toimivalta on sillä elimellä, joka on vuokrauksesta päättänyt. Kaupungilla ei ole intressiä pakottaa vuokralaista pysymään vuokrasuhteessa, jos vuokralainen ei sitä enää halua. Kiinteistöjohtajan on tarkoituksenmukaisempaa päättää vuokralaisen pyynnöstä tehtävästä vuokrasopimuksen päättämisestä. Vuokrasopimuksen irtisanominen ja purkaminen kaupungin aloitteesta pysyy kuitenkin sen toimielimen tai viranhaltijan päätösvallassa, jolle sopimuksen tekemisestä päättäminen kuuluu.

Kiinteistöjohtajan päätösvalasta poistetaan lausunnon antaminen etuostolain tarkoittamissa asioista, koska se on turha. Kaupunginhallitus päättää etuostolain mukaisista asioista.

Tonttien vuokraamisen osalta esitetään, että hallintosäännössä käytettäisiin toimivaltarajoina tonttien käypiä markkina-arvoja vuokra-aikojen asemasta. Toimivalta olisi tällöin loogisemmin ja selkeämmin säännelty. Kiinteistöjohtajan päätösvaltaa esitetään muutettavaksi siten, että hän päättäisi tonttien myymisestä, vaihtamisesta, vuokralle ottamisesta ja vuokralle antamisesta silloin, kun kauppahinta tai tontin käypä markkina-arvo ei ylitä 300 000 euroa.

Muiden maa- ja vesialueiden kuin tonttien vuokralle ottamisesta ja vuokralle antamisesta päätettäessä toimivaltarajoina käytettäisiin edelleen vuokra-aikaa. Kiinteistöjohtajan päätösvaltaa ehdotetaan täsmennettäväksi siten, että hän päättäisi muiden maa- ja vesialueiden kuin tonttien vuokralle ottamisesta sekä vuokralle antamisesta tai muutoin käytettäväksi luovuttamisesta, kun vuokra-aika on enintään 5 vuotta.

Lisäksi ehdotetaan hallintosääntöön lisättäväksi kiinteistöjohtajan päätösvaltaan, että hän päättäisi kilpailutuksista, julkisista hauista ja tonttivarauksista silloin, kun kiinteistöjohtajalla on toimivalta päättää alueen luovutuksesta tai vuokrauksesta. Tämä kirjaus selventää asiaa, mutta ei muuta toimivaltasuhteita aiemmasta.

Lopuksi kiinteistöjohtajan päätösvaltaan esitetään lisättäväksi, että kiinteistöjohtaja voisi tehdä korkeintaan vuoden mittaisen pidennyksen sopimuksissa määriteltäviin rakentamisvelvoiteaikoihin. Lyhyet määräaikojen pidennykset sopivat paremmin kiinteistöjohtajan päätösvaltaan. Kaupunkisuunnittelulautakunta on aikaisemmin pyytänyt ko. muutosta.

8 luku – Toimielinten kokoonpano

Luvusta poistetaan teknisen lautakunnan yksityistiejaosto, koska toiminnot siirtyvät tältä osin valtiolle 1.1.2020 lukien, ja Vantaan työterveys liikelaitoksen johtokunta, koska liikelaitos on yhtiöitetty.

9 luku – Kaupunginhallituksen ja konsernijaoston tehtävät ja päätösvalta

Ensi vuoden alusta on tulossa voimaan laki julkisen hallinnon tiedonhallinnasta. Lailla pyritään varmistamaan julkishallinnon tietoaineistojen yhdenmukainen hallinta ja tietoturvallinen käsittely. Kunta on lain mukaan yksi tiedonhallintayksikkö, jonka johdon on määriteltävä tiedonhallintaan liittyvät vastuut. Tämä tehtävä on lisätty kaupunginhallituksen päätösvaltaan.



Kaupunginhallituksen päätösvaltaa kaupungille testamentattujen tai lahjoitettujen varojen hallinnasta ja hoitamisoheista rajoitetaan koskemaan vain yli 100 000 euron arvoisia lahjoituksia, testamentteja ja valtionperintöjä. Ei ole tarkoituksenmukaista viedä pieniä omaisuuseriä koskevia päätöksiä kaupunginhallitukseen. Päätösvalta tältä osin siirretään osittain kaupunginjohtajalle ja osittain hallintojohtajalle. Valtionperintöjä ei ole aiemmin hallintosäännössä mainittu, mutta testamentteja ja lahjoituksia koskevan toimivallan on tulkittu käsittävän myös valtionperinnöt. Selkeyden vuoksi maininta valtionperinnöistä on lisätty hallintosääntöön.

Konsernijaoston päätösvaltaa koskevaa kohtaa 11. on muutettu siten, että konsernijaosto päättää kaupunkistrategian sijasta kaupungin omistajapolitiikan valmistelusta. On haluttu muuttaa terminologia kuntalain mukaiseksi. Kaupungin omistajapolitiikka on osa kaupunkistrategiaa.

Kaupunkiympäristön toimialan asioiden osalta kaupunginhallituksen päätösvaltaan esitetään useita muutoksia.

Nykyisen hallintosäännön mukaan kaupunginhallitus päättää työpaikkatonttien myymisestä ja vaihtamisesta silloin, kun kauppahinta on yli 2 000 000 euroa. Tätä ehdotetaan täydennettäväksi siten, että kaupunginhallitus päättää myös työpaikkatonttien vuokralle ottamisesta ja antamisesta silloin, kun tontin käypä markkina-arvo on yli 2 000 000 euroa. Nykyisen hallintosäännön mukaan työpaikkatonttien vuokralle antamisesta päättää kaupunginvaltuusto ja vuokralle ottamisesta kaupunginvaltuusto, kun vuokra-aika on yli 20 vuotta, ja muissa tapauksissa kaupunkisuunnittelulautakunta. Muutos yhtenäistää ja selkeyttää sääntelyä.

Kaupunginhallituksen päätösvaltaan esitetään lisättäväksi etuostolain mukaisen ennakkoilmoituksen antaminen. Kaupunginhallitus on aiemminkin päättänyt ennakkoilmoituksista, mutta hallintosäännön muotoilu on ollut epäselvä.

Kaupunginhallitukselle esitetään lisättäväksi toimivalta päättää kilpailutuksista, julkisista hauista ja tontinvarauksista silloin, kun kaupunginhallituksella on toimivalta päättää alueen luovutuksesta tai vuokrauksesta. Toimivaltaa ei ole aiemmin säännelty hallintosäännössä. Asiasta on ollut vain vanhentunut kaupunginhallituksen päätös 17.6.2013 § 25.

Hallintosääntöön esitetään lisättäväksi kaupunginhallitukselle toimivalta päättää maa- ja asuntopoliittisten linjausten mukaisesti asunto- ja erityispalvelutonttien yleisistä tontinluovutusperiaatteita ja -ehdoista. Tätä ei ole aiemmin säännelty hallintosäännössä ja lisäksi selventää asiaa. Toimivaltasuhteet eivät muutu.

Kaupunginhallituksen konsernijaoston (nyk. yleisjaosto) tehtäviin ja päätösvaltaan tulevat muutokset johtuvat tehtävien siirrosta nykyiseltä konserni- ja asukaspalvelujen toimialalta uudelle kaupunkikulttuurin toimialalle ja vastaavan muutoksen tekemisestä toimielinrakenteeseen.

Konsernijaoston päätösvalasta poistetaan tämän vuoksi kaksi kohtaa:

- päättäminen tehtäväalueensa avustusten ja apurahojen myöntämisperiaatteista, avustusta ja apurahojen myöntämisestä, myöntämiensä avustusten käytön valvonnasta talousarvion mukaisesti sekä kaupunginhallitukselle tehtävistä esityksistä koskien huomattavien stipendien myöntämistä ja huomionosoituksista sekä
- päättäminen kuntalaispalveluiden hallinnoimien tilojen, alueiden ja rakennusten käyttö- ja vuokrasopimusten sekä maksujen perusteista.



Konsernijaoston tehtävistä poistetaan tarpeettomana, että se huolehtii yhteisöjen ja säätiöiden perustamisen ja purkamisen valmistelusta. Tämä tehtävä kuuluu konsernijaostolle jo osana konsernihallinnon järjestämistä.

Konsernijaoston päätösvaltaan on kuulunut oikeus päättää kaupungin ulkopuolelle tarjottavia töitä ja tuotteita koskevista periaatteista. Kuntalain kilpailuneutraliteettisäännökset huomioiden ei ole enää tarpeellista mainita asiasta hallintosäännössä. Kuntalaki säätelee sen, missä määrin – jos ollenkaan – kunta voi tarjota töitä ja palveluita kaupungin ulkopuolelle.

Viittaukset konsernistrategiaan on poistettu hallintosäännöstä ja sen tilalla käytetään kuntalain mukaista käsitettä omistajapolitiikka. Kaupungilla on yksi kaupunkistrategia, jonka osa omistajapolitiikka on. Ei ole erillistä konsernistrategiaa.

10 luku – Lautakuntien ja niiden jaostojen sekä liikelaitosten johtokuntien tehtävät ja päätösvalta

Kaupunkisuunnittelulautakunta

Kaupunkisuunnittelulautakunnalla on voimassa olevan hallintosäännön mukaan oikeus päättää asemakaavoitetulla alueella sijaitsevien työpaikkatonttien myymisestä ja vaihtamisesta silloin, kun kauppahinta on yli 300 000 euroa ja ei ylitä 1 500 000 euroa. Työpaikkatonttien vuokralle ottaminen kuuluu nykyisen hallintosäännön mukaan kaupunkisuunnittelulautakunnalle silloin, kun tontin vuokra-aika on alle 20 vuotta. Tonttien vuokraamisen osalta ehdotetaan, että toimivaltarajana käytettäisiin tonttien käypää markkina-arvoa tontin vuokra-ajan sijaista. Työpaikkatontteja koskevaa päätösvaltaa esitetään selkeytettäväksi siten, että kaupunkisuunnittelulautakunta päättää työpaikkatonttien myymisestä, vaihtamisesta, vuokralle ottamisesta ja vuokralle antamisesta silloin, kun tontin kauppahinta tai käypä markkina-arvo on yli 300 000 euroa ja enintään 2 000 000 euroa.

Kaupunkisuunnittelulautakunnan päätösvaltaa esitetään selkeytettäväksi asunto- ja erityispalvelutontteihin kohdistuvan päätöksenteon osalta. Esityksen mukaan kaupunkisuunnittelulautakunta päättäisi asunto- ja erityispalvelutonttien myymisestä, vaihtamisesta, vuokralle ottamista ja vuokralle antamisesta silloin, kun kauppahinta tai käypä markkina-arvo on yli 300 000 euroa. Päätöksenteossa kaupunkisuunnittelulautakunnan tulee ottaa huomioon kaupunginhallituksen hyväksymät asunto- ja erityispalvelutonttien yleiset tontinluovutusperiaatteet ja -ehdot.

Muiden maa- ja vesialueiden kuin tonttien vuokralle antamisen tai muutoin käytettäväksi luovuttamisen osalta esitetään, että kaikki yli 5 vuoden pituiset sopimukset kuuluisivat kaupunkisuunnittelulautakunnan päätettäväksi. Nykyisin yli 20 vuoden pituiset sopimukset menevät kaupunginhallituksen tai kaupunginvaltuuston päätettäväksi. Edellä mainittu koskisi vain asemakaava-alueen ulkopuolelta vuokrattavia maa- ja vesialueita.

Kaupunkisuunnittelulautakunnalta esitetään siirrettäväksi kiinteistöjohtajalle oikeus päättää korkeintaan vuoden mittaisesta pidennyksestä sopimuksissa määriteltyihin rakentamisvelvoiteaikoihin. Kaupunkisuunnittelulautakunta on aiemmin pyytänyt kyseistä muutosta.

Kuten muillekin toimielimille myös kaupunkisuunnittelulautakunnalle esitetään lisättäväksi päätösvalta kilpailutuksista, julkisista hauista ja tonttivarauksista silloin, kun kaupunkisuunnittelulautakunnalla on



toimivalta päättää alueen luovutuksesta tai vuokrauksesta. Toimivaltaa ei ole aikaisemmin säännelty hallintosäännössä. Asiasta oli vain vanhentunut kaupunginhallituksen päätös 17.6.2013 § 25.

Rakennuslupajaosto

Voimassa olevan hallintosäännön mukaan päätösvalta maisematyölupien osalta on sekä rakennusvalvontajohtajalla ja hänen määräämällään että rakennuslupajaostolla. Päällekkäinen päätösvalta on syytä poistaa. Tarkoituksenmukaisinta on, että päätösvalta maisematyölupien osalta jää rakennusvalvontajohtajalle tai hänen määräämälleen.

Tekninen lautakunta

Teknisen lautakunnan päätösvaltasta esitetään siirrettäväksi kaupungininsinöörille toimintaa koskevien yleissuunnitelmien hyväksymisen osalta, kun suunnitelmien kustannusarvo on enintään 1 000 000 euroa (alv 0%). Muutos selkeyttäisi päätöksentekoa. Vastaava 1 000 000 euron suuruinen toimivaltarajaus on jo nykyisin olemassa katu- ja puistosuunnitelmien hyväksymisen osalta.

Tekniseltä lautakunnalta esitetään poistettavaksi toimivalta päättää kadunpidon aloittamisesta ja lopettamisesta. Teknisen lautakunnan päätösvalta on ollut päällekkäistä kaupungininsinöörin päätösvallan kanssa. Rutiininomaisia kadunpitopäätöksiä tehdään 10–50 kappaletta vuodessa, yhtään kadunpidon lopettamispäätöstä ei löydy päätösarkistosta.

Teknisen lautakunnan päätösvallasta esitetään siirrettäväksi kaupungininsinöörin päätösvaltaan vesihuollon toiminta-alueesta päättäminen. Muutos nopeuttaisi ja keventäisi päätöksentekoa. Helsingin seudun ympäristöpalvelut on esittänyt päätösvallan siirtämistä HSY:n ja sen jäsenkuntien välisen kuntatekniikan sopimuksen seurantaryhmän jäsenille. Vantaalta kaupungininsinööri on seurantaryhmän jäsen. Toiminta-aluekarttaa päivitetään vuosittain sitä mukaa, kun kaupungin vesihuoltoverkoston laajentamista asemakaava-alueille koskevat suunnitelmat tarkentuvat. Vantaalla tekninen lautakunta hyväksyy kyseiset rakentamis- ja työohjelmat. Vuositasolla toiminta-alueen laajennus on vähäinen ja tuskin havaittavissa toiminta-aluekartalta.

Teknisen lautakunnan yksityisjaoston tehtäviä koskeva pykälä poistetaan, koska tehtävät siirtyvät valtiolle 1.1.2020 lukien.

Ympäristölautakunta

Ympäristölautakunnan tehtäviin esitetään lisättäväksi kaupungin ympäristövastuullisuuden kehittäminen.

Opetuslautakunta

Opetuslautakunnan tehtävistä ja päätösvallasta poistetaan aikuisopistoon ja kirjastopalveluihin liittyvät kohdat.

Opetuslautakunnan yksilöasioiden jaosto



Yksilöasioiden jaoston päätösvaltaan esitetään lisättäväksi oikeus päättää lukion opiskelijan ylioppilastutkintoon osallistumisoikeuden menettämisestä meneillään olevaa tutkintokertaa seuraavan tutkintokerran kokeisiin. Lisäys perustuu lain muutokseen.

Vapaa-ajanlautakunta

Vapaa-ajanlautakunnan tehtäviin ja päätösvaltaan tulee muutoksia, koska lautakunnan alaisuuteen siirtyy aikuisopistoon ja kirjastopalveluihin liittyvät tehtävät ja päätösvalta opetuslautakunnalta sekä kuntalaispalveluihin liittyvät tehtävät ja päätösvalta yleisjaostolta.

Vapaa-ajanlautakunnan tehtäviin lisätään kirjasto- ja asiakaspalvelut, kuntalaisten osallisuuden sekä yhteisöjen, järjestöiden ja vapaaehtoistoiminnan tukeminen, kaupungin neuvonta- ja asiointipalvelut, aikuisopiston toiminta ja aikuisten perusopetuksen järjestäminen, monikulttuurisuusasioiden koordinointi ja sosiaali- ja potilasasiamiehen toiminta.

Vapaa-ajanlautakunnan päätösvaltaan lisätään aikuisten perusopetuksen opetussuunnitelmasta ja perusopetuksen opiskelijoiden ottamisen perusteista päättäminen. Vaikka hallintosäännön sanamuotoon ei tule muutoksia avustusten myöntämisen osalta, vapaa-ajanlautakunnan päätösvalta päättää avustusten myöntämisestä tosiasiallisesti kasvaa, kun kuntalaispalveluihin liittyvät avustukset siirtyvät yleisjaostolta vapaa-ajanlautakunnan päätettäväksi.

Liikelaitoksen johtokunnan tehtävät ja päätösvalta

Hallintosäännössä on ollut liikelaitoksen johtokunnan tehtäviä ja päätösvaltaa koskeva pykälä, joka on koskenut Vantaan työterveys -liikelaitoksen johtokunnan ja Vantaan suun terveydenhuollon liikelaitoksen johtokunnan tehtäviä ja päätösvaltaa. Koska Vantaan työterveys -liikelaitoksen johtokuntaa ei enää ole, on tarkoituksenmukaista yhdistää 13 ja 14 §:t yhdeksi pykäläksi, joka koskee Vantaan suun terveydenhuollon liikelaitoksen johtokunnan tehtäviä ja päätösvaltaa.

13 luku – Asiakirjat ja sopimukset

Viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain 14 §:n mukaan valtuusto voi kunnan johtosäännöllä antaa tässä laissa tarkoitettuna viranomaisena toimivalle kunnalliselle toimielimelle oikeuden siirtää päättämässään laajuudessa asiakirjan antamista koskevaa viranomaisen ratkaisovaltaa alaiselleen viranhaltijalle.

Hallintosäännössä päätösvalan delegoinnissa ei ole aiemmin huomioitu edellä selostettua lain kohtaa, vaan delegointivalta on annettu tulosalueen johtajalle toimielimen sijasta. Hallintosääntö on nyt korjattu tältä osin lain mukaiseksi.

14 luku – Henkilöstöasiat

Henkilöstövalintoja koskeva pykälä on siirretty 2 §:ksi, koska useissa jäljemmissä pykälissä määritelty päätösvalta perustuu siihen, kuka on virkasuhteeseen ottamista päättävä viranomainen. Järjestys on nyt loogisempi. Pykälää on täydennetty siten, että on todettu, kuka täyttää palvelualueisiin kuulumattomien palveluyksiköiden päälliköiden virat ja kyseisten palveluyksiköiden muut virat.



Kaupunginvaltuuston täytettäväksi kuuluvien virkojen perustaminen esitetään siirrettäväksi kaupunginvaltuustolta kaupunginhallitukselle päätöksenteon nopeuttamiseksi. Kyseiset virat on mainittu hallintosäännössä ja niihin tulevat muutokset edellyttävät aina hallintosäännön muuttamista valtuuston päätöksellä. On tarpeetonta viedä vielä erikseen virkojen perustaminen valtuustolle.

Tällä hetkellä virkasuhteen muuttamisesta työsuhteeksi päättävät kaupunginjohtaja ja apulaiskaupunginjohtajat kukin omilla toimialoillaan. Päätöksenteon jouhevoittamiseksi esitetään, että palvelualuejohtajat päättävät virkasuhteiden muuttamisesta työsuhteiksi oman palvelualueensa osalta. Muiden osalta päätöksen tekevät kaupunginjohtaja ja apulaiskaupunginjohtajat kukin omilla toimialoillaan.

Sijaisia koskevaan pykälään on lisätty, että kaupunginjohtaja tai apulaiskaupunginjohtaja päättävät palvelualueisiin kuulumattomien palveluyksiköiden päälliköiden sijaisista. Myös sivutoimia ja viranhaltijan työ- ja toimintakyvyn selvittämistä koskeviin pykäliin on lisätty maininta palvelualueisiin kuulumattoman palveluyksikön päälliköstä.

16 luku – Rahatalouden hoitaminen

Useisiin kohtiin, joissa on ollut aiemmin määräyksiä tulosaluejohtajalle kuuluneista tehtävistä ja päätösvalta, on tulosaluejohtajan sijaan annettu vastaavat tehtävät ja päätösvalta palvelualuejohtajalle ja palvelualueisiin kuulumattoman palveluyksikön päällikölle. On tarkoituksenmukaista, että palveluyksiköiden päälliköillä, joilla on esimiehenä kaupunginjohtaja tai apulaiskaupunginjohtaja, on näissä asioissa vastuu ja päätösvalta.

24 luku – Kokousmenettely

Kaupunkiympäristön toimialan lautakuntien esittelyoikeuksia on tarkennettu. Ympäristöjohtajan esiteltäväksi kuuluvat asiat, joissa lautakunta toimii laissa määriteltynä kunnallisena ympäristönsuojeluviranomaisena ja kaupunkisuunnittelujohtaja esittelee ympäristölautakunnan käsiteltäväksi tulevat muut asiat. Edelleen on todettu, että apulaiskaupunginjohtajalle ei ole oikeutta ottaa esiteltäväkseen asioita, joissa lautakunta tai jaosto toimii laissa määriteltynä lupa- tai valvontaviranomaisena.

27 luku – Ansionmenetyksen ja muiden kustannusten korvaaminen

Luvun 1 §:n 9. momenttiin on lisätty luottamushenkilöille oikeus saada korvaus taksi- tai invataksikuluista vakituisen asunnon ja toimieliimen kokouspaikan välisiltä matkoilta, jos luottamushenkilö ei pysty käyttämään julkisia kulkuvälineitä tai omaa autoa sairauden vuoksi. Tällä hetkellä korvauksen voi saada vain, jos ei pysty käyttämään julkisia kulkuvälineitä tai omaa autoa vamman vuoksi.

Samaan pykälään lisätään uusi 10. momentti, joka koskee taksikulujen korvaamista luottamushenkilöille, jos toimieliimen kokous on kestänyt niin myöhään illalla, että luottamushenkilö ei enää pääse julkisilla kulkuvälineillä vakituiseen asuntoonsa.

Toimielinrakenne 1.6.2021 alkaen

Toimielinrakennetta 1.6.2021 on käsitelty Uusi Vantaa -toimikunnassa keväällä 2019. Lähtökohtana oli pohtia, millaisia muutostarpeita toimielinrakenteessa on nykyiseen ja väliaikaiseen



toimielinrakenteeseen verrattuna. Taustatietona tarkasteltiin muun muassa muiden Suomen suurten kaupunkien organisaatioita sekä yleisimmin toimielinrakenteen kehitystä Manner-Suomen kunnissa.

Kuntaliiton ”Johtamismallit ja toimielimet Manner-Suomen kunnissa 2017”-selvityksen mukaan kautta Suomen lautakuntien määrä on vähentynyt viime valtuustokaudesta 25 prosentilla. Tehtäviltään monialaiset lautakunnat ovat lisääntyneet erityisesti pienemmissä kunnissa. Keskimäärin kunnissa on 3,2 omaa lautakuntaa. Alle 2000 asukkaan kunnissa on keskimäärin 2,5 omaa lautakuntaa ja yli 100 000 asukkaan kunnissa 5 lautakuntaa. Kunnissa on hyvin erilaisia toimielinrakenteita, joiden valintaan ovat vaikuttaneet esimerkiksi kunnan toimintaympäristö, toimintakulttuuri ja ikärakenne.

Valmisteluperiaatteina uutta toimielinrakennetta pohdittaessa oli, että

- päätöksentekorakenteen tulee olla mahdollisimman selkeä ja yksiselitteinen,
- valmistelurakenteen ja esittelyoikeuksien tulee olla mahdollisimman selkeät ja
- toimielinten tehtävien tulee muodostaa luontevia kokonaisuuksia.

Suurimmat muutostarpeet kohdistuivat tulevan kaupunkiympäristön toimialan toimielimiin. Siellä väliaikaisessa toimielinrakenteessa palvelualueet eivät ole kokonaisuudessaan yhden toimielimen alla, vaan niiden tehtävät jakautuvat useamman eri lautakunnan alle nykyisten toimielinten tehtävien mukaisesti. Päädyttiin siihen, että toimialalla olisi kaksi lautakuntaa:

- Kaupunkiympäristölautakunta, jonka alaisuudessa toimivat toimialan yhteiset palvelut ja kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualue. Tällä lautakunnalla on lupajaosto, jonka tehtäviin kuuluvat nykyiset rakennuslupajaoston tehtävät sekä osa nykyisen ympäristölautakunnan tehtävistä.
- Tila- ja kiinteistölautakunta, jonka alaisuudessa toimivat kiinteistöjen ja tilojen palvelualue sekä katujen ja puistojen palvelualue.

Kasvatuksen ja oppimisen toimiala on kokonaisuudessaan yhden lautakunnan alaisuudessa. Lautakunnan nimeksi esitetään toimialan nimen mukaisesti kasvatuksen ja oppimisen lautakunta. Lautakunnalla on kaksi jaosto, ruotsinkielinen jaosto ja yksilöasioiden jaosto.

Kaupunkikulttuurin toimiala toimii samoin kokonaisuudessaan yhden lautakunnan alaisuudessa. Lautakunnan nimeksi esitetään toimialan nimen mukaisesti kaupunkikulttuurilautakunta.

Sosiaali- ja terveydenhuollon toimialalla on nykymallin mukaisesti sosiaali- ja terveyslautakunta ja sen yksilöasioiden jaosto. Lisäksi toimialalla on suun terveydenhuollon liikelaitos, jolla on oma johtokunta.

Kaupunkistrategian ja johdon toimiala on kokonaisuudessaan kaupunginhallituksen alainen ja osa päätösvallasta annetaan hallintosäännössä kaupunginhallituksen konsernijaostolle.

Toimialalle sijoittuva Keski-Uudenmaan pelastustoimen liikelaitos on jatkossakin johtokunnan alainen.

Ulkoinen tarkastus jatkaa riippumattomana tarkastuslautakunnan alaisuudessa. Myös keskusvaalilautakunta jatkaa nykymallin mukaisesti.

Toimielimen valistelemat linjaukset käsiteltiin kaupunginhallituksessa 20.5.2019 § 10. Kaupunginhallitus valmisteluohjeissaan antoi vielä mahdollisuuden tarkentaa toimielinten nimiä. Tulevan kaupunkiympäristön toimialan esityksen mukaisesti tila- ja kiinteistölautakunnan sijasta kyseisen lautakunnan nimeksi esitetään kaupunkitilalautakuntaa.



Hallintosäännön muutokset, jotka tulevat voimaan 1.6.2021

6 luku – Tehtävät ja päätösvalta kaupunkiympäristön toimialalla

Toimielinrakenteen muuttuessa kaupunkiympäristön toimialalla on 6 luvun 3 §:ssä kuvattu, kuinka palvelualueet jakautuvat eri toimielinten alaisuuteen. Katujen ja puistojen palvelualue sekä kiinteistöjen ja tilojen palvelualue kuuluvat kaupunkitilalautakunnan alaisuuteen. Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualue sekä toimialan yhteiset palvelut kuuluvat kaupunkiympäristölautakunnan alaisuuteen.

10 luku – Lautakuntien ja niiden jaostojen sekä liikelaitosten johtokuntien tehtävät ja päätösvalta

Kaupunkiympäristölautakunnan ja kaupunkitilalautakunnan välillä tehtävät on jaettu palvelualueiden mukaisesti siten, että katujen ja puistojen palvelualueeseen sekä kiinteistöjen ja tilojen palvelualueeseen liittyvät tehtävät ja päätösvalta kuuluvat kaupunkitilalautakunnalle ja vastaavasti kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualueeseen ja toimialan yhteisiin palveluihin liittyvät tehtävät ja päätösvalta kuuluvat kaupunkiympäristölautakunnalle tai sen lupajaostolle.

Lupajaostolle kuuluvat aiemmin rakennuslupajaostolle kuuluneet tehtävät ja päätösvalta sekä ympäristölautakunnalle kuuluneet erityislainsäädännön mukaiset lupa- ja valvontaviranomaisen tehtävät.

Jaostoille on lisätty oikeus siirtää sille tässä luvussa määrättyä toimivaltaa edelleen alaiselleen viranhaltijalle lähinnä lupajaoston delegointitarpeiden vuoksi. Nykyisin ympäristölautakunnalla on ollut oikeus delegoida päätösvaltaa alaiselleen viranhaltijalle. Jatkossa on tarpeen, että lupajaosto voi tehdä delegointipäätökset niissä asioissa, joissa ympäristölautakunta on delegoinut päätösvaltaa edelleen.

24 luku - Kokousmenettely

Kaupunkiympäristön toimialan esittelyoikeuksia ehdotetaan muutettavaksi siten, että tilakeskusjohtajan esiteltäväksi kuuluneet asiat siirtyvät kiinteistöjohtajan esiteltäväksi.

26 luku – Maksettavat palkkiot ja korvaukset

Maksettavia palkkioita ja korvauksia koskevaan lukuun on muutettu toiminimien nimet vastaamaan uutta toimielinorganisaatiota, mutta tässä vaiheessa ei ole muutettu palkkioiden määriä. Niitä voidaan muuttaa myöhemmin ennen kuntavaaleja, jos se katsotaan tarpeelliseksi.

Kaupunginhallitus 9.9.2019 § 11

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginvaltuustolle

- a) hyväksyttäväksi liitteen 1 mukainen Vantaan kaupungin hallintosääntö siten, että se tulee voimaan 1.1.2020,
- b) että hyväksytään siirtymäsäännös siten, että se on voimassa 24.9.–31.12.2019,
- c) että hallintosäännön täytäntöön panemiseksi tarpeellisiin toimenpiteisiin voidaan ryhtyä ennen sen voimaantuloa, ja



- d) hyväksyttäväksi esitetyt liitteen 3 mukaiset toimitelinrakenteen muutoksesta johtuvat muutokset Vantaan kaupungin hallintosäännön lukuihin 2, 4-6, 8, 10, 24 ja 26 siten, että ne tulevat voimaan 1.6.2021.

Päätös:

Päätettiin jättää asia pöydälle seuraavaan kaupunginhallituksen kokoukseen.

Kaupunginhallitus 23.9.2019 § 8

Kaupunginjohtaja esitys:

Päätetään esittää kaupunginvaltuustolle

- a) hyväksyttäväksi liitteen 1 mukainen Vantaan kaupungin hallintosääntö siten, että se tulee voimaan 1.1.2020,
- b) että hyväksytään siirtymäsäännös siten, että se on voimassa 24.9.-31.12.2019,
- c) että hallintosäännön täytäntöön panemiseksi tarpeellisiin toimenpiteisiin voidaan ryhtyä ennen sen voimaantuloa, ja
- d) hyväksyttäväksi esitetyt liitteen 3 mukaiset toimitelinrakenteen muutoksesta johtuvat muutokset Vantaan kaupungin hallintosäännön lukuihin 2, 4-6, 8, 10, 24 ja 26 siten, että ne tulevat voimaan 1.6.2021.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liitteet:

1. Hallintosääntö 1.1.2020 (puhdas)
2. Hallintosääntö 1.1.2020 (muutokset näkyvissä)
3. Hallintosääntö, muutetut luvut 1.6.2021 (puhdas)
4. Hallintosääntö, muutetut luvut 1.6.2021 (muutokset näkyvissä)

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia; esitys valtuustolle

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

kaupunginlakimies Sari-Anna Pennanen, (etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)