



Kuntouttavan työtoiminnan hankinta Vantaan kaupungille 2020–2021

VD/4233/02.08.00.00/2018

JN/TS/AT/SS/MT/NJ

Vantaan kaupungin hallintosäännön 9 luvun 1 §:n mukaan kaupunginhallitus vastaa kaupunginvaltuuston hyväksymän strategian mukaisesti työllisyydestä.

Vantaan kaupungin hallintosäännön 4 luvun 12 §:n mukaan työllisyyspalveluiden tulosalue vastaa työllisyyspalveluiden johtajan johdolla kaupungin työllisyyden edistämisestä ja kehittämisestä sekä kuntouttavan työtoiminnan järjestämisestä, hoidosta ja kehittämisestä.

Kuntouttavalla työtoiminnalla tarkoitetaan kuntouttavasta työtoiminnasta säädetyn lain (189/2001) mukaista toimintaa. Kuntouttavan työtoiminnan järjestämisvastuu on kyseisessä laissa säädetty kuntien tehtäväksi. Lain 6 §:n mukaan kunta voi järjestää kuntouttavan työtoiminnan itse tai tehdä kirjallisen sopimuksen sen järjestämisestä toisen kunnan tai kuntayhtymän taikka rekisteröidyn yhdistyksen, rekisteröidyn säätiön, valtion viraston tai rekisteröidyn uskonnollisen yhdistyksen kanssa. Kuntouttavaa työtoimintaa ei saa hankkia yritykseltä. Kuntouttavan työtoiminnan ostopalvelut kilpailutettiin vuonna 2016 ajalle 1.1.2017–31.12.2018. Sopimuskauten sisältyi yhden vuoden optiovuosi (2019). Sopimusten päätyttyä työllisyyspalvelut kilpailutti kuntouttavan työtoiminnan ostopalvelut.

Hankinta koskee yksilömuotoista ja ryhmämuotoista kuntouttavaa työtoimintaa. Työllisyyspalvelut valitsee kuntouttavaan työtoimintaan osallistuvat asiakkaat ja työtoimintapaikka määritellään asiakkaan palvelutarpeen mukaan. Ostettava kuntouttava työtoiminta toteutetaan palveluntuottajan tiloissa. Hankinnan arvioitu kokonaisarvo on 3 000 000 euroa ilman arvonlisäveroa sopimusajalle sekä optiovuosille. Vantaan kaupunki ei sitoudu tarjouspyynnön mukaisesti mihinkään tiettyyn hankintamäärään.

Hankinta on jaettu kahteen osa-alueeseen:

Osa-alue 1 Ryhmämuotoinen kuntouttava työtoiminta

Osa-alue 2 Yksilömuotoinen kuntouttava työtoiminta.

Hankintamenettely

Hankintamenettelynä käytettiin avointa menettelyä. Hankinnasta julkaistiin 11.7.2019 hankintailmoitus internet-osoitteessa www.hankintailmoitukset.fi (numerolla 2019/S 132-325305) sekä tarjouspyyntö Tarjouspalvelu.fi -nimisessä palvelussa.

Sopimuskausi

Sopimuksen kesto on kaksi vuotta alkaen sopimuksen allekirjoittamisesta. Tilaaja varaa oikeuden jatkaa sopimuskautta kahdella yhden vuoden optiolla (1 + 1) vuosi kerrallaan.

Tilaaja ilmoittaa option käyttöönottamisesta kolme kuukautta ennen sopimuskauden päättymistä.

Kysymykset ja vastaukset

Lisätietokysymykset tuli lähettää 14.8.2019 kello 12.00 mennessä Tarjouspalvelu.fi -portaalissa, jossa myös vastaukset julkaistiin.



Tarjoukset

Määräaikaan 30.8.2019 kello 12.00 mennessä tarjouksen jättivät ryhmämuotoiseen kuntouttavaan työtoimintaan Kuntoutussäätiö, Alvi ry, Elämänlaatu ry, Espoon Diakoniasäätiö, Helsingin Diakonissalaitoksen säätiö, Invalidisäätiö ja Kalliolan Kannatusyhdistys ry sekä yksilömuotoiseen kuntouttavaan työtoimintaa Kuntoutussäätiö, Takaisin Elämään ry ja Vantaan A-kilta ry, Alvi ry, Betesda-säätiö, Elämänlaatu ry, Espoon Diakoniasäätiö, Helsingin ja Uudenmaan näkövammaiset ry ja Invalidisäätiö.

Tarjoajien soveltuvuus

Tarjouspyynnössä on ilmoitettu, että tarjoajalla on oltava hankinnan kohde, laajuus ja laatu huomioon ottaen riittävästi kokemusta vastaavan tyyppisistä ja kokoisista työllistymistä edistävästä palveluista viimeksi kuluneelta kolmelta vuodelta. Referenssikohteita on oltava vähintään kaksi.

Referenssiksi hyväksytään vähintään kaksi hankinnan kohdetta vastaavaa referenssiä työllistymistä edistävää palveluista eli aiempaa kokemusta sosiaali- tai työvoimapalveluiden tai niitä täydentävien palveluiden järjestämisestä. Ryhmämuotoisen kuntouttavan työtoiminnan osalta tarjoaja on toimittanut kyseistä palvelua vähintään 4 ryhmälle vuodessa ja yksilömuotoista kuntouttavaa työtoimintaa vähintään 16 henkilölle vuodessa. Tarjoajan tuli esittää ainoastaan ne referenssit, jotka ovat vastaavia hankittavan palvelun kannalta.

Takaisin Elämään ry on esittänyt referenssin ainoastaan yhdelle tilaajalle vuodelle 2018. Takaisin Elämään ry ei näin täyttänyt tarjouspyynnössä esitettyjä soveltuvuusvaatimuksia referenssivaatimusten osalta.

Kuntoutussäätiön tarjoukseen pyydettiin täsmennystä referenssien osalta koskien sitä, mitä osa-aluetta ilmoitetut referenssit koskevat. Kuntoutussäätiöltä saadun täsmennyksen jälkeen Kuntoutussäätiö täytti tarjouspyynnössä esitetty soveltuvuusvaatimukset.

Kaikki muut tarjoajat täyttivät tarjouspyynnössä tarjoajille esitetyt soveltuvuusvaatimukset.

Palvelua koskevat vaatimukset

Tarjouspyynnössä asetettiin palveluun liittyviä ehtoja. Ryhmämuotoisen kuntouttavan työtoiminnan osalta vaatimuksiksi asetettiin muun muassa, että työtoiminta tukee asiakkaan liikkeelle lähtöä, arjen rytmittämistä, omien voimavarojen löytämistä ja sosiaalisten tilanteiden hallintaa asiakkaan edetessä kohti työelämää. Jaksojen tulee olla kolmen kuukauden mittaisia, ohjattuja ryhmätapaamisia tulee järjestää vähintään neljä tuntia päivässä vähintään kaksi ja enintään neljä kertaa viikossa. Ryhmien on tarjottava paikka vähintään 16 asiakkaalle.

Yksilömuotoisen kuntouttavan työtoiminnan osalta vaadittiin muun muassa, että sen tavoitteena on tarjota osallistujille mielekkäitä työtoimintatehtäviä. Ensimmäisen jakson tulee olla kolme kuukautta ja jakson aikana asiakkaan tulee osallistua kuntouttavaan työtoimintaan vähintään kaksi ja enintään neljä kertaa viikossa. Kuntouttavan työtoiminnan tulee kestää yhden päivän aikana vähintään neljä ja enintään kahdeksan tuntia. Tarjoajalla tulee olla resurssit ottaa vähintään 10 hengen suuruinen ryhmä yhtäaikaan yksilömuotoiseen kuntouttavaan työtoimintaan.

Sekä ryhmä- että yksilömuotoiseen kuntouttavaan työtoimintaan tulee sisältyä lisäksi pätevän sosiaaliohjaajan tunnin mittaisia yksilötapaamisia vähintään kaksi kertaa kuukaudessa. Tarjoajien on toimitettava selvitys vastuuhenkilön poissaolon varalta sijaisjärjestelmästä ja tarjoajan on toimitettava selvitys kuntouttavan työtoiminnan palvelujen sisällöstä.



Tarjouksien tarjouspyynnön mukaisuus

Tarjoajien tarjoukset olivat tarjouspyynnön mukaisia.

Tarjousten valintaperusteet

Tarjousten valintaperusteena oli halvin hinta. Hankittavan palvelun laadun vaatimukset on ilmoitettu tarjouspyynnössä vähimmäisvaatimuksena, joten valintaperusteena on voitu käyttää halvinta hintaa.

Tarjousten vertailu

Molemmissa osa-alueissa halvin tarjous sai 100 vertailupistettä. Muiden tarjousten vertailupisteet suhteutettiin siihen kaavalla halvin hinta / tarjottu hinta x 100 pistettä.

Molempiin osa-alueisiin valitaan viisi eniten pisteitä saanutta tarjoajaa.

Tarjouskilpailun perusteella muodostetaan puitejärjestely siihen valittujen palveluntuottajien kesken. Muodostettavaan puitejärjestelyyn valitaan ryhmämuotoisen kuntouttavan työtoiminnan osalta viisi ja yksilömuotoisen kuntouttavan työtoiminnan osalta viisi palveluntuottajaa siten, että palvelujen joustava saanti turvataan asiakasmäärien ja asiakkaiden palvelutarpeen vaihdellessa.

Puitejärjestelyn sisällä palveluntuottajavalinnat tehdään asiakkaiden palvelutarpeen ja määrän mukaan. Kaupunki määrittelee asiakkaan palvelutarpeen aktivointisuunnitelmassa tai monialaisessa työllistymissuunnitelmassa. Siihen, mikä palveluntuottaja valikoituu asiakkaalle sopivimmaksi, vaikuttaa erityisesti se, miten paikka vastaa asiakkaan palvelutarpeeseen tai huomioi asiakkaan erityistarpeet, joita ovat esimerkiksi päihdekuntoutujan tarpeet tai osatyökykyisyys. Lähetteessä sosiaaliohjaukseen asetetaan tavoitteita asiakkaan kuntouttavalle työtoiminnalle muun muassa työelämävalmiuksiin, koulutukseen tai työllistymiseen motivoitumiseen, kielitaidon kehittämiseen ja työkyvyn selvittämiseen liittyen.

Tarjoajat sijoittuivat seuraavasti:

Osa-alue 1. Ryhmämuotoinen kuntouttava työtoiminta

1. Espoon Diakoniasäätiö	100	pistettä
2. Elämänlaatu ry	99,14	pistettä
3. Alvi ry	77,33	pistettä
4. Kuntoutussäätiö	58,00	pistettä
5. Kalliolan kannatusyhdistys	53,33	pistettä
6. Invalidisäätiö	50,43	pistettä
7. Helsingin Diakonissalaitoksen säätiö	26,97	pistettä

Osa-alue 2. Yksilömuotoinen kuntouttava työtoiminta

1. Vantaan A-kilta	100	pistettä
1. Helsingin ja Uudenmaan näkövammaiset ry	100	pistettä
3. Alvi ry	97,14	pistettä
3. Elämänlaatu ry	97,14	pistettä
5. Espoon Diakoniasäätiö	93,41	pistettä
6. Kuntoutussäätiö	88,31	pistettä
7. Invalidisäätiö	85,00	pistettä
8. Betesda-säätiö	69,57	pistettä



Tarkempi vertailu ilmenee liitteenä olevasta vertailutaulukosta.

Sitova sopimus ei synny vielä hankintapäätöksen tiedoksi antamisella, vaan vasta myöhemmin tehtävällä erillisellä kirjallisella sopimuksella. EU- kynnysarvon ylittävissä hankinnoissa hankintasopimus voidaan tehdä ja panna täytäntöön aikaisintaan 14 päivän kuluttua siitä, kun ehdokkaat tai tarjoajat ovat saaneet tai heidän katsotaan saaneen päätöksen ja muutoksenhakuosoituksen tiedoksi.

Kaupunginhallitus 23.9.2019 § 23

Asukaspalvelujen apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) sulkea pois listatekstissä olevin perusteluin Takaisin Elämään ry soveltuvuusehtojen täyttymättömyyden vuoksi osa-alueessa 2. Yksilömuotoinen kuntouttava työtoiminta
- b) valita osa-alueen 1. ryhmämuotoisen kuntouttavan työtoiminnan sopimustoimittajiksi Espoon Diakoniasäätiö, Elämänlaatu ry, Alvi ry, Kuntoutussäätiö ja Kalliolan Kannatusyhdistys
- c) valita osa-alueen 2. yksilömuotoisen kuntouttavan työtoiminnan sopimustoimittajiksi Vantaan A-kilta, Helsingin ja Uudenmaan näkövammaiset ry, Alvi ry, Elämänlaatu ry ja Espoon Diakoniasäätiö
- d) että Vantaan kaupunki hankkii sopimuksen kohteena olevia palveluja näiltä palveluntuottajilta harkintansa mukaan
- e) todeta, että hankinnan arvo sopimuskaudelle optioineen on yhteensä noin 3 000 000 € (alv 0 %)
- f) että sopimukset toimittajien kanssa syntyvät vasta myöhemmin tehtävällä erillisillä kirjallisilla sopimuksilla

Käsittely:

Merkittiin, että kaupunginhallituksen jäsen Mika Niikko poistui intressijääviyden vuoksi kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Pöytäkirja tarkastettiin ja hyväksyttiin tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Liite:

- Vertailutaulukko

Täytäntöönpano: Asukaspalvelut / työllisyyspalvelut

Muutoksenhakuohje 4. Hankintaoikaisuohje ja valitusosoitus

Lisätiedot:

Asukaspalvelujen apulaiskaupunginjohtaja Jaakko Niinistö; työllisyyspalvelujen johtaja Timo Saari, puh. 043 827 1061, (etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)