



Vantaan kaupungin vastine korkeimmalle hallinto-oikeudelle valituksesta, joka koskee Helsingin hallinto-oikeuden tekemää luonnonsuojelualueen rauhoittamista koskevaa päätöstä

VD/2544/11.01.05.04/2017

HP/KR/SR/LL

Korkein hallinto-oikeus on pyytänyt 6.9.2019 päivätyllä kirjeellään (DN:o 6081/1/18) Vantaan kaupungilta vastinetta koskien Mountain Bike Club Finland ry:n ja asiakumppaneiden valitusta Helsingin hallinto-oikeuden päätöksestä 21.11.2018 nro 18/0750/5.

Vastine pyydetään 4.10.2019 mennessä.

Mountain Bike Club Finland ry asiakumppaneinaan Vantaan Latu ry, Suomen Latu ry ja Korson Kaiku ry vaatii, että ELY-keskuksen päätös Silvolaan metsän luonnonsuojelualueen perustamisesta kumotaan ja asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi. Valituksessa edellytetään, että pyöräilymahdollisuudet ja -yhteydet alueella tulee turvata ennen kuin suojelupäätös tulee voimaan ja että lähtökohtaisesti pyöräilyn tulisi olla luonnonsuojelualueella sallittua. Lisäksi valituksessa esitetään, että jos pyöräilyn rajoittamiselle kasvillisuuden ja eläimistön säilyttämiseksi on tarvetta, tulisi rajoitukset eritellä ja perustella suojelupäätöksessä.

Helsingin hallinto-oikeuden ratkaisu oli, että valitusta ei tutkita. Perusteluna päätökselle oli se, että valituksen tehneillä yhdistyksillä ei voida luonnonsuojelulain 61§:n 3 momentin perusteella katsoa olevan valitusoikeutta päätökseen, koska valituksen tehneiden yhdistysten tarkoituksena ei ole luonnon- tai ympäristönsuojelun edistäminen, eikä kyseessä ole asukas-, kaupunginosa-, kotiseutuyhdistys tai kylätoimikunta.

Järjestöt vaativat, että korkein hallinto-oikeus kumoaa Helsingin hallinto-oikeuden päätöksen jättää valitus tutkimatta. Valitus koskee erityisesti Silvolaan metsän rauhoitusmääräyksiä, jotka sallivat pyöräilyn vain sille osoitettavilla reiteillä. Valituksessa todetaan, että Vantaan kaupungin olisi tullut määrittää suojelualueen pyöräily-yhteydet sanallisesti tai kartalla ja liittää tieto suojelupäätökseen. Järjestöt pitävät valitusoikeuttaan keskeisenä myös siksi, että heitä ei ole kuultu rauhoitusmääräyksiä laadittaessa tai sitä koskevassa päätöksenteossa.

Kaupunginhallitus 23.9.2019 § 26

Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään antaa korkeimmalle hallinto-oikeudelle seuraava lausunto:

”Silvolaan metsä on Vantaan vahvistetussa yleiskaavassa 2007 lähivirkistysaluetta, jolla on päällekkäismerkintänä luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen arvokas alue (luo). Lisäksi yleiskaavassa 2007 on osoitettu alueen kautta itäosassa pohjois-eteläsuuntainen ohjeellinen ulkoilureitti. Suojelualue rauhoitettiin luonnonsuojelulain (1096/1996) 24.1 §:n perusteella Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätöksellä 3.11.2017 (UUDELY/8687/2017) Suomen itsenäisyyden juhluvuoden suojelukohteena.



Silvolanmetsän suojelualue sisältää monimuotoisia metsiä, jotka vaihtelevat eteläosan tuoreista lehdoista aina pohjoisosan mäntyvaltaisiin kalliometsiin. Lehtoalueen lajistossa on jalopuita, kuten tammea, vaahteraa ja saarnia, pensaissa pähkinäpensasta ja kenttäkerroksen lajistossa tyypillistä keskiravinteisen lehdon lajistoa, kuten oravanmarjaa, metsätähteä ja pikkutalvikkia. Alueen lahoppuusto on kehittynyt luonnon monimuotoisuuden kannalta hyvään suuntaan ja kääpälajistossa on tavattu useita luonnonsuojelullisesti arvokkaiden metsien indikaattorilajeja. Alue tarjoaa elinympäristön runsaalle ja monilajiselle linnustolle ja alue on myös liito-oravan elinympäristöä. Silvolan metsän metsätyypit, kuten rehevät lehdot ja lehtomaiset kangasmetsät ovat Suomen luontotyyppien uhanalaisuus 2018 -tarkastelussa (Suomen ympäristö 5/2018) luokiteltu vaarantuneiksi.

Luonnonsuojelulain 10 § 2 momentin mukaiset edellytykset luonnonsuojelualueen perustamiseksi ovat olemassa. Tästä ei ole erimielisyyttä. Luonnonsuojelulain 18 §:n 2 momentin mukaan perustamispäätöksessä voidaan kieltää tai rajoittaa liikkumista, mikäli eläimistön tai kasvillisuuden säilyminen sitä vaatii.

Silvolanmetsän rauhoituspäätöksessä todetaan, että alueelle voidaan tarvittaessa laatia suunnitelma luontoarvojen säilyttämiseksi ja parantamiseksi sekä käytön ohjaamiseksi. Uudenmaan ELY-keskus hyväksyy suunnitelman.

Vantaan kaupunki katsoo, että rauhoituspäätöksen määräys pyöräilyn ohjaamiseksi tietyille reiteille, osoittaa tavoitteen alueen hoidolle: Kulun ohjaamisella voidaan rauhoittaa herkkiä alueita, jotta mm. kulutukselle altis lehtolajisto ja maaperä voisi elpyä. Ulkoilukäytön ja pyöräilyn aiheuttamaa aluskasvillisuuden kulumista sekä leveitä ja syviä uria on alueella ollut selvästi havaittavissa, joten tarvetta ohjaamiselle on.

Vantaan kaupungin luonnonsuojelualueet ovat kaikille avoimia virkistytymisen alueita, mutta niiden päätarkoitus on kuitenkin aina tiettyjen, uhanalaiseksi käyneiden luontoarvojen turvaaminen ja elvyttäminen. Vantaan ympäristökeskus valmistelee Silvolanmetsän alueelle reittisuunnitelmaa, jossa osoitetaan pyöräilijöille kauttakulkureitti alueen läpi yleiskaavan ohjeellisen ulkoilureitin pohjalta. Alueen luontoon tutustumista varten osoitetaan myös kävelyreittejä ja laitetaan alueelle opasteita.

Vantaan ympäristökeskus on halukas jatkamaan lainvoimaisen rauhoituspäätöksen saatuaan keskustelua ja tekemään yhteistyötä yhdistysten kanssa sopivan pyöräilyreittilinjauksen suunnittelussa. Mountain Bike Club Finlandin tähän mennessä lähettämä ehdotus reittitarpeista on liian tiheä verkosto, joka vaikeuttaisi muiden ulkoilijoiden liikkumista alueella ja myös estäisi lehtoluonnon elpymistä herkillä alueilla sekä lisäisi häiriötä myös esim. maassa pesiville linnuille. Pyöräreitistöehdotus ei turvaa luonnonsuojelulain 10 §:n 2 momentin eläimistön ja kasvillisuuden säilymistä alueella.

Vantaan kaupunki on myös parantanut pyöräilymahdollisuuksia Silvolanmetsän läheisyydessä, sillä suojelualueen eteläpuolella on rakennettu uutta kevyen liikenteen reittiä länteen aina Silvolantielle saakka.

Mikäli korkein hallinto-oikeus katsoo Helsingin hallinto-oikeuden päätöksestä poiketen, että yhdistyksillä on valitusoikeus, Vantaan kaupunki vaatii valituksen hylkäämistä.”

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liitteet:



- Korkeimman hallinto-oikeuden vastinepyyntö
- Valitus Helsingin hallinto-oikeuden päätöksestä 21.11.2018
- Valituksenalainen Helsingin hallinto-oikeuden päätös
- Mountain Bike Club Finland ry:n ja asiakumppaneiden vastaselitys Uudenmaan ELY-keskuksen lausuntoon koskien Silvolanmetsän luonnonsuojelualueen perustamista
- Uudenmaan ELY-keskuksen lausunto Helsingin hallinto-oikeudelle

Täytäntöönpano: kaupunginkanslia

Muutoksenhakuohje: 3.1 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

ympäristösuunnittelija Sinikka Rantalainen, puh. 050 3190938, (etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)