



Lausunto hallituksen esityksestä julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain muuttamiseksi

VD/1768/03.00.00/2020

RV/TE/NL/LL

Työ- ja elinkeinoministeriössä on valmisteltu luonnos hallituksen esitykseksi julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain muuttamisesta (hankintalaki) ja eräiden siihen liittyvien säädösten muuttamisesta. Luonnos hallituksen esitykseksi oli lausuntokierroksella 20.6. - 6.8.2019 www.lausuntopalvelu.fi palvelussa (TEM/972/03.01.01.2019). Tuolla lausuntokierroksella lausunnon antajat toivat esiin, että puitejärjestelyä koskeva sääntely ei vastaa Euroopan tuomioistuimen oikeuskäytäntöä hankinnan kohteen määrittelyn osalta. Lausuntojen johdosta esitysluonnosta onkin täsmennetty puitejärjestelyä koskevalta osalta. Asiassa on nyt uusi lausuntokierros ja lausunto pyydetään annettavaksi viimeistään 28.2.2020.

Puitejärjestelystä säädetään hankintalain 42 ja 43 §:ssä. Puitejärjestelyllä tarkoitetaan yhden tai useamman hankintayksikön ja yhden tai useamman toimittajan välistä sopimusta, jonka tarkoituksena on vahvistaa tietyn ajan kuluessa tehtäviä hankintasopimuksia koskevat hinnat ja suunnitellut määrä sekä muut ehdot.

Lausuntopyynnön kohteena olevan puitejärjestelyä koskevan esityksen tavoitteena on muuttaa hankintalakia sekä vesi- ja energiahuollon, liikenteen ja postipalvelujen alalla toimivien yksiköiden hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annettua lakia (erityisalojen hankintalaki) siten, että siinä täsmennetään, että hankintayksikön on ilmoitettava puitejärjestelyä käyttävien hankintayksiköiden ostojen arvioitu enimmäismäärä. Lausunnon kohteena olevassa ehdotuksessa esitetään kahta vaihtoehtoista mallia määrittellä puitejärjestelyn perusteella tehtävien hankintojen arvioitu enimmäismäärä.

Nykyinen kansallinen lainsäädäntö ei määrittele millä tarkkuudella puitejärjestelyyn piirissä tehtävät hankinnat tulee yksilöidä. Käytännössä on ilmennyt epäselvyyttä lain tulkinnasta puitejärjestelyyn liittyvän hankinnan kohteen ilmoittamisen laajuuden osalta. Lisäksi Euroopan unionin tuomioistuin on antanut asiasta oikeuskäytäntöä, mitä ei ole huomioita kansallisessa hankintalainsäädännössä.

Hallituksen ehdotuksen luonnoksessa esitetään kaksi vaihtoehtoista tapaa säätää siitä, kuinka puitejärjestelyyn liittyvien hankintojen enimmäismäärä esitetään. Vaihtoehdon 1 mukaan enimmäismäärä tulee esittää jokaisen mukana olevan hankintayksikön osalta erikseen. Vaihtoehdon 2 mukaan enimmäismäärän voisi esittää kaikkien mukana olevien hankintayksiköiden hankintojen yhteenlasketun enimmäismäärän mukaan.

Muutosten ehdotetaan tulevan voimaan 1.7.2020.

Kaupunginhallitus 24.2.2020 § 10

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään antaa työ- ja elinkeinoministeriölle seuraavan sisältöinen lausunto hallituksen esityksestä julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain muuttamisesta ja eräiden siihen liittyvien säädösten muuttamisesta:



"Vantaan kaupunki kannattaa lakiehdotuksen vaihtoehtoa 2, jonka mukaan puitejärjestelyyn perustuvat hankintasopimukset on tehtävä puitejärjestelyyn valittujen toimittajien ja sellaisten hankintayksiköiden kesken, jotka on selkeästi ilmaistu ja joiden yhteenlaskettujen hankintojen enimmäismäärä on ilmoitettu puitejärjestelyn kilpailutuksen hankinta-asiakirjoissa. Lisäksi Vantaan kaupunki esittää, että vaihtoehtoisesti olisi mahdollista esittää hankintojen yhteenlaskettu enimmäisarvo, jolloin hankintayksikön olisi mahdollista valita kussakin hankinnassa tarkoituksenmukaisemman tavan kuvata hankinnan laajuutta.

Vantaan kaupunki kannattaa vaihtoehtoon 2 mukaisia perusteluja, jonka mukaisesti olisi hyväksyttävää, että puitejärjestelyn hankinta-asiakirjoissa yksilöidään ne hankintayksiköt, jotka voivat harkintansa mukaan tehdä hankintoja puitejärjestelyllä sen voimassaolon aikana. Tämä helpottaisi puitejärjestelyjen joustavaa käyttöä esimerkiksi kaupunkikonsernissa. Vantaan kaupungin näkemyksen mukaan hallituksen esityksen perusteluissa viitattu EU-tuomioistuimen tuomio C-216/17 ei sulje pois mahdollisuutta toimia edellä esitetyllä tavalla. "

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Tarkastettiin ja hyväksyttiin pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Liite:

- Lausuntopyyntö

Täytäntöönpano: Hankinta

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

hankintajohtaja Tiina Ekholm, (etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)