



Hallintosäännön muuttaminen / kevät 2020

VD/3710/00.01.01.00/2020

RV/S-AP/HY-L/LS

Vantaan kaupungin hallintosääntöön esitetään tehtäväksi 1.7.2020 alkaen seuraavanlaiset muutokset.

Kaupungin puhevallan käyttäminen

Kaupungin puhevallan käyttämisestä tuomioistuimissa on tällä hetkellä määrätty ja ohjeistettu tavalla, joka kaipa selkeyttämistä. Hallintosäännössä olevien puhevaltaa koskevien määräysten lisäksi on olemassa kaupunginhallituksen ohje oikeudenkäyntien hoitamisesta. Kyseinen ohje on vanhentunut ja siihen sisältyneet määräykset on aihetta sisällyttää suoraan hallintosääntöön.

Kaupungin oikeudellisen puhevallan käyttö esitetään jaettavaksi kolmeen osaan: kaupunginhallituksen ja lautakuntien käyttämä puhevalta, kaupunginjohtajan ja apulaiskaupunginjohtajien käyttämä puhevalta ja erityislainsäädännön osalta henkilöstö- ja konsernijohtajan ja hankintajohtajan käyttämä puhevalta.

Kaupunginhallitus ja lautakunnat käyttäisivät puhevaltaa kukin omalla toimialallaan tärkeimmissä hallintoa koskevissa muutoksenhakuasioissa. Ei ole tarpeen, että kaupunginhallituksen ja lautakuntien käsittelyyn menisivät kaikki muutoksenhakuasiat, koska näillä toimielimillä on ollut mahdollisuus ottaa kantaa asiassa esitettyihin väitteisiin pääsääntöisesti jo oikaisuvaatimuksen käsittelyn yhteydessä. Kaupunginhallitus käyttäisi puhevaltaa myös tärkeimmissä kaupunginvaltuuston päätöksiä koskevissa muutoksenhakuasioissa.

Kaupunginjohtajalla ja apulaiskaupunginjohtajilla olisi omilla toimialoillaan oikeus käyttää oikeudellista puhevaltaa muissa asioissa tuomioistuimissa tai missä muulloin kaupungin oikeudellinen edunvalvonta tulee kyseeseen merkitsisi. Yleisissä tuomioistuimissa olevien oikeudenkäyntien osalta kaupungin puhevallan käyttö käytännössä merkitsisi päätöksentekoa kanteen nostamisesta ja oikeudenkäynnin sopimisesta. Nämä ovat asioita, joista asian luonteen vuoksi on tarkoituksenmukaisinta, että puhevaltaa käyttää viranhaltija. Käytännössä oikeudenkäyntejä hoitavat valtakirjalla kaupungin omat lakimiehet tai asiaa hoitamaan palkatut asianajajat.

Poikkeuksena kaupunginjohtajien ja apulaiskaupunginjohtajien käyttämästä puhevallasta olisivat henkilöstö- ja konsernijohtajan puhevalta ja hankintajohtajan puhevalta. Henkilöstö- ja konsernijohtajalle ehdotetaan puhevaltaa henkilöstöasioissa yleisissä tuomioistuimissa. Hankintajohtajalle esitetään puhevaltaa hankintatoimivaltaansa kuuluvissa asioissa tuomioistuimissa tai valvontaviranomaisissa.

Viranhaltijoiden tehtäviin ja päätösvaltaa esitettäviä muutoksia

Sekä apulaiskaupunginjohtajien että palvelualuejohtajien tehtäviä ja päätösvaltaa koskeviin pykäliin on tehty kumpaankin yksi tekninen muutos. Tehtävien joukosta on siirretty päätösvalan alle kohdat, jotka tosiasiallisesti ovat päätösvalan käyttöä.

Henkilöstö- ja konsernipalveluiden tehtävissä on täsmennetty ateria- ja puhtauspalveluiden sekä aula- ja vartiointi- ja turvapalveluiden järjestämiseen liittyviä tehtäviä ja kohtaan on lisätty myös posti- ja kuljetuspalveluiden kilpailutus, tilaaminen toimialoille sekä siihen liittyvä palveluntuottajien ohjaus ja valvonta.



Henkilöstö- ja konsernijohtajan päätösvaltaan on lisätty aiemmin mainitun puhevallan käyttöä koskevan kohdan lisäksi päätösvalta yritystyöterveyshuollon järjestämisestä. Tälle kohdalle on tullut tarvetta Vantaan työterveys-liikelaitoksen yhtiöittämisen vuoksi. Yritystyöterveys tarkoittaa työterveyspalveluita, joita kaupungin tulee tarjota kaupungissa toimiville yrityksille.

Kasvupalveluiden palvelualueen tehtäviin on lisätty maahanmuuttajapalveluiden koordinointi. Aiemmin kaupunkikulttuurin toimialan kirjasto- ja asukaspalveluiden tehtävänä on ollut monikulttuurisuusasioiden kaupunkitasoinen koordinointi. Koordinointitehtävän katsotaan kuuluvan luontevammin kasvupalveluiden kuin kaupunkikulttuurin toimialan tehtäviin. Kasvupalveluilla on jo ennestään vastuulla kaupungin elinvoimaisuutta vahvistavat maahanmuuttopalvelut.

Talouden ja strategian palvelualueen tehtäviin on lisätty vastuu kaupunkikonsernin laskutus-, perintä-, kirjanpito-, ja tilinpäätöstehtävistä sekä ulkoisen ja sisäisen laskentatoimen ja niihin liittyvien tietojärjestelmien kehittämisestä. Entinen talouspalvelukeskus siirrettiin 1.1.2020 talouden ja strategian palvelualueella, mutta sen tehtäviä ei lisätty talouden ja strategian palvelualueen tehtäviä koskevaan luetteloon hallintosäännössä. Nyt korjataan tämä puute. Lisäksi palvelualueen tehtäviin lisätään vastuualueensa konsernitaseisten ohjeiden antaminen.

Rahoitusjohtajan päätösvaltaan on lisätty päätösvalta korvausten maksamisesta vahinkorahaston varoista silloin, kun korvaus perustuu selvään ja riidattomaan korvausperusteeseen eikä vaadittu korvaus (alv 0 %) ylitä 30 000 euroa (alv 0%). Rahoitusjohtajalla on ollut tämä päätösvalta ennenkin, mutta se on sisällynyt vahinkorahaston sääntöihin. Kaikkien päätösvaltaa koskevien määräysten tulisi sisältyä hallintosääntöön.

Talouspalvelukeskusjohtajan virkanimike muutetaan talouspalvelujohtajaksi hänen johtamansa yksikön nimen muutoksen mukaisesti.

Kaupunkikulttuurin toimialalla esitetään siirrettäväksi tehtäviä kirjasto- ja asiakaspalveluiden palvelualueelta toimialan yhteisiin palveluihin. Siirrettäviin tehtäviin kuuluvat vaikuttamistoimielinten toiminnan koordinointi ja kuntalaisten osallistamisen palvelut. Lisäksi tehtäviin esitetään lisättäväksi avustustoiminnan, järjestötoiminnan ja kansalaistoiminnan koordinointi. Siirrettävien tehtävien katsotaan olevan sellaisia, jotka koskevat koko toimialaa, ei vain kirjasto- ja asukaspalveluja.

Nuorison palvelualueen tehtäviä on täsmennetty vastaamaan palvelutoiminnan tosiasiallista sisältöä.

Kaupunkiympäristön apulaiskaupunginjohtajan päätösvaltaan, samoin kuin kaikkien muidenkin, joilla on hankintatoimivaltaan, on lisätty päätöksen tekeminen hankintatoimivaltaansa kuuluvan hankinnan osalta yhteishankintayksikön tai muun hankintayksikön järjestämään tarjouskilpailuun tai kilpailuttamaan hankintasopimukseen liittymisestä.

Kaupunkiympäristön apulaiskaupunginjohtajan päätösvaltaan Marja-Vantaan ja keskustan kehittämisrahaston säännön mukaisista tehtävistä on rajoitettu siltä osin kuin ne kuuluvat kaupunginhallituksen päätösvaltaan.

Kaupungininsinöörin päätösvaltaa koskien julkisen kaupunkitilan käyttö- ja sijoittamislupia on täsmennetty.



Kiinteistöjohtajan päätösvaltaa tonttien myymisestä, vaihtamisesta, vuokralle ottamisesta ja vuokralle antamisesta on täsmennetty siten, että se koskee paitsi tontteja myös niihin rinnastettavia rakennuspaikkoja. Vastaavanlainen täsmennys on tehty myös muille tahoille, jotka tekevät päätöksiä tonteista. Muiden maa- ja vesialueiden kuin tonttien vuokralle ottamista ja vuokralle antamista alle 5 vuodeksi koskevaa määräystä on myös selkeytetty.

Tilakeskusjohtajan päätösvaltaa johtojen, laitteiden, rakennelmien yks. sijoittamisesta tilapalveluiden hallitsemilla maa-alueilla on täsmennetty.

Toimielinten tehtäviin ja päätösvaltaan esitettäviä muutoksia

Kaupunginvaltuuston päätösvallassa on kuntalain mukaan omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta päättäminen.

Kaupunginhallituksen päätösvaltaan on lisätty myös päätösvalta vahinkorahastosta maksettavista korvauksista, kun korvaus on yli 30.000 (0%). Tämä on aiemmin sisältynyt vahinkorahaston sääntöön, mutta on tarpeen ottaa tästä määräys hallintosääntöön. Samalla päätösvalan rajaa on tarkistettu.

Edelleen kaupunginhallituksen päätösvaltaan on lisätty budjettineuvotteluissa sovitun mukaisesti päätösvaltaa koskien Marja-Vantaan ja keskustan kehittämisrahaston osalta. Kaupunginhallitukselle ei ole tarkoituksenmukaista viedä päätettäväksi jokaista rahastosta tehtävää hankintaa erikseen. Rahaston varojen käytöstä päättäminen toteutuu tosiasiallisesti paremmin siten, että kaupunginhallitus hyväksyy rahaston käyttösuunnitelman sekä merkittävien hankkeiden hankesuunnitelmat. Tällöin yksittäisistä hankinnoista päättää kaupunginhallituksen asettamien reunaehtojen sekä hankintatoimivaltuuksiensa mukaisissa rajoissa kaupunkiympäristön apulaiskaupunginjohtaja.

Konsernijaoston päätösvallassa on poistettu kaupungin omaisuuden ja vastuiden vakuuttamisesta, vakuutusten kilpailuttamisesta ja hankinnasta sekä vakuutusten hoitosopimuksista päättäminen. Vastaava päätösvalta on rahoitusjohtajalla eikä ole tarpeen, että päätösvalta on kahdella eri taholla.

Asiakirjat ja sopimukset

Sähköistä allekirjoitusta koskevaan kohtaan on lisätty mahdollisuus allekirjoittaa sopimuksia ja muita asiakirjoja sähköisesti myös muissa järjestelmissä kuin asianhallintajärjestelmässä siltä varalta, että käyttöön tulee tällaisia järjestelmiä. Edellytyksenä on, että järjestelmä toteuttaa sähköisen allekirjoituksen siten, että se on arkistointikelpoinen.

Pariin kohtaan on lisätty kaupungin asiakirjoja allekirjoittaville viranhaltijoille mahdollisuus delegoida asiakirjan allekirjoitusoikeus myös toiselle viranhaltijalle.

Tiedonhallinnan ja asiakirjahallinnon tehtäväalue

Asiakirjahallinnon järjestämistä koskevaan hallintosäännön lukuun on lisätty uuden tiedonhallintalain mukaisia tehtäviä, jotka kuuluvat erityisesti kaupunginhallitukselle. Kaupunginhallituksella on vastuu siitä, että tiedonhallinnan vastuut, käytännöt ja valvonta on määritelty kaupungissa.

Asiakirjahallinnon johtavan viranhaltijan tehtäviin on lisätty päätösvalta asiakirjahallintoa koskevasta ohjeistuksesta.



Taloudenhoito

Kaupunginhallituksella, talous- ja strategiajohtajalla, rahoitusjohtajalla ja talouspalvelujohtajalla on oikeus antaa tarkempia ohjeita paitsi kaupungin niin myös konsernin taloudenhoidosta.

Rahatalouden hoitaminen

Määrärahojen käytön hyväksymistä koskevaan pykälään on lisätty oma kappaleensa toimeentulotuen maksatuksesta. Palvelualuejohtaja voi määrätä työntekijän hyväksymään maksatuksessa olevat tilisiirrot ja heidän esimiehensä ovat velvollisia valvomaan alaistensa toimintaa toimeentulotuen maksatuksen osalta. Maksettavia tilisiirtoja on niin paljon, että maksatusta on järkevää siirtää työntekijöiden hoidettavaksi.

Kyseisen luvun 12 §:ssä on viitattu talouspalvelukeskuksen laskutus- ja perintäohjeisiin. Tällaisia ohjeita ei enää ole, joten teksti on korjattu talouspalveluiden antamiksi ohjeiksi.

Valtuustoaloitteet

Hallintosääntöön lisätään, että valtuustoaloite voidaan allekirjoittaa myös sähköisesti.

Maksettavat palkkiot ja korvaukset

Vuosipalkkioiden maksatukseen esitetään sellaista muutosta, että vuosipalkkioiden maksuperusteissa tapahtuvat muutokset otetaan huomioon palkkion maksatuksessa muutosta seuraavan kuukauden alusta.

Ansionmenetyksen ja muiden kustannusten korvaukset

Ansionmenetyksien ja päivärahojen osalta on lisätty maininta siitä, että ansionmenetykset ja päivärahat maksetaan myös luottamushenkilöiden ulkomaanmatkoilta, joihin he osallistuvat toimielimen jäsenenä.

Sosiaali- ja terveydenhuollon toimialan talous- ja hallintopalvelu

Kaupungin organisaatiomuutoksen yhteydessä vuoden alusta perustettiin kaupunkiympäristön, kasvamisen ja oppimisen sekä kaupunkikulttuurin toimialalle toimialan yhteiset palvelut. Samalla todettiin, että on tarkoituksenmukaista, että myös sosiaali- ja terveydenhuollon toimialalla talous- ja hallintopalvelut organisoidaan samalla tavalla yhteisiin palveluihin. Tämä muutos esitetään tehtäväksi ensi vuoden alusta. Sen vuoksi nyt esitetään muutettavaksi hallintosäännön 7 luvun 3 §:ää ja kumottavaksi 7 luvun 4 §.

Kaupunginhallitus 4.5.2020 § 5

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginvaltuustolle

- a) hyväksyttäväksi liitteen 1 mukainen Vantaan kaupungin hallintosääntö siten, että se tulee voimaan 1.6.2020,
- b) hyväksyttäväksi liitteen 3 mukainen hallintosäännön 7 luvun 3 §:ään ja 4 §:ään tehtävät muutokset siten, että ne tulevat voimaan 1.1.2021, ja



- c) samalla todettavaksi, että tällä päätöksellä ei kumota 22.10.2019 hyväksyttyjä muutoksia, joiden on päätetty tulevan voimaan 1.6.2021.

Päätös:

Päätettiin jättää asia pöydälle seuraavaan kokoukseen.

Kaupunginhallitus 1.6.2020 § 8

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginvaltuustolle

- hyväksyttäväksi liitteen 1 mukainen Vantaan kaupungin hallintosääntö siten, että se tulee voimaan 1.7.2020,
- hyväksyttäväksi liitteen 3 mukainen hallintosäännön 7 luvun 3 §:ään ja 4 §:ään tehtävät muutokset siten, että ne tulevat voimaan 1.1.2021, ja
- samalla todettavaksi, että tällä päätöksellä ei kumota 22.10.2019 hyväksyttyjä muutoksia, joiden on päätetty tulevan voimaan 1.6.2021.

Käsittely:

Kaupunginhallitus muutti hallintosääntöön ehdotettuja muutoksia seuraavasti:

Liitteenä olevan 1.6.2020 päivätyn hallintosääntöehdotuksen 9 luvun 1§ kohta 31 poistetaan:

~~31. Kaupungin yhteisökohtaisista omistajaohjauspoliittisista linjauksista.~~

Liitteenä olevan 1.6.2020 päivätyn hallintosääntöehdotuksen 9 luvun 4§ kohta 1 tehdään alla oleva muutos:

Kaupunginvaltuuston hyväksymän strategian ja yleisten omistajapoliittisten linjausten sekä kaupunginhallituksen yhteisökohtaisten omistajapoliittisten linjausten mukaisesti kaupungin omistajapolitiikan sekä sijoitus -ja rahoitustoimintapolitiikan toteuttamisesta.

Lisäksi kaupunginhallitus muutti esityslistatekstin osion *Toimielinten tehtäviin ja päätösvaltaan esitettäviä muutoksia* ensimmäistä kappaletta siten, että siitä poistetaan ensimmäinen lause:

~~*Kaupunginhallituksen päätösvaltaan on lisätty kaupungin yhteisökohtaisista omistajapoliittisista linjauksista päättäminen. Kaupunginvaltuuston päätösvallassa on kuntalain mukaan omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta päättäminen.*~~

Lisäksi muutettiin hallintosäännön 10 luvun 9 §:n 2 momentin 7 kohtaa siten, että 'monikulttuurisuusasioiden koordinoinnista' poistetaan vapaa-ajan lautakunnan tehtävistä.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liitteet:

- Hallintosääntö, KH 1.6.2020 § 8 (puhdas)
- Hallintosääntö, KH 1.6.2020 § 8 (muutokset näkyvissä)
- Hallintosääntöön tehtävät muutokset 1.1.2021 (muutokset näkyvissä)



Muutoksenhakuohje: 3.1 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

kaupunginlakimies Sari-Anna Pennanen, (etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)