



Oikaisuvaatimus opetus- ja kulttuuriministeriön päätökseen vuoden 2021 valtionosuuksista

VD/10284/02.03.01.00/2020

RV/ET/AH

Valtio osallistuu kunnallisten palveluiden rahoitukseen valtionosuusjärjestelmän kautta. Kuntien valtionosuusjärjestelmä muodostuu valtionvarainministeriön hallinnoimasta peruspalvelujen valtionosuudesta ja opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnoimasta opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuudesta.

Opetus- ja kulttuuriministeriö on 31.12.2020 päättänyt vuoden 2021 valtionosuuksista. Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain ja vapaasta sivistystyöstä annetun lain nojalla opetus- ja kulttuuriministeriö ovat myöntäneet Vantaan kaupungille rahoitusta 17 019 049 euroa.

Opetus- ja kulttuuriministeriön päätös on kirjattu saapuneeksi kaupungin kirjaamoon 19.1.2021. Oikaisua on haettava kolmen kuukauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Vantaan kaupungin hallintosäännön mukaan kaupunginjohtaja tai hänen määräämänsä päättää tyytymisestä valtionosuuksia ja -avustuksia koskeviin päätöksiin (2 luku, 6 §, kohta 3). Kaupunginhallitus puolestaan päättää muutoksen hakemisesta valtionosuutta koskevaan päätökseen (9. luku, 1 §, kohta 6).

Vantaan kaupungin oikaisuvaatimus esi- ja perusopetuksen vuoden 2021 valtionosuusrahoitusta koskevaan päätökseen

Vantaan kaupungin oikaisuvaatimus koskee opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetussa laissa sekä vapaasta sivistystyöstä annetussa laissa tarkoitettua rahoitusta. Vantaan kaupungin valtionosuuden mukainen päätös on 17 019 049 euroa. Euromääräinen summa perustuu opetushallituksen päätökseen ja siinä oleviin volyymitietoihin, joka on tämän asian liitteenä.

Opetus- ja kulttuuriministeriön päätöksessä on huomioitu virheellisesti Vantaan kaupungin osalta pidennetyn oppivelvollisuuden 5-vuotiaiden esiopetuksen oppilaiden määrä, esiopetuksessa olevien vaikeammin kehitysvammaisten oppilaiden määrä, esiopetuksessa olevien muiden kuin vaikeammin kehitysvammaisten oppilaiden määrä ja perusopetuksessa järjestettävän valmistavan opetuksen läsnäolokuukaudet. Lisäksi Vantaan kaupunki korjaa virheellisesti ilmoitettuja aamu- ja iltapäivätoiminnan syyslukukauden 2019 ohjaustunteja koskien suomenkielisen perusopetuksen iltapäivätoimintaa. Esi- ja perusopetuksen valtionosuusrahoitukseen vaikuttavat suorittemäärät on tarkistettu valtionosuuspäätöksen yksityiskohtaiselta laskelmalta VOS6SL21.

KOSKI-tietovaranto

Esi- ja perusopetuksen vuoden 2021 valtionosuusrahoituksen laskennassa käytettiin ensimmäistä kertaa sekä KOSKI-tietovarannosta poimittuja suoritteita että erillisellä Opetushallituksen tiedonkeruulla kerättyjä suoritteita. KOSKI-tietovaranto sisältää valtakunnallisia perusopetuksen, lukiokoulutuksen ja ammatillisen koulutuksen opintosuoritus- ja tutkintotietoja. KOSKI-tietovaranto perustuu lakiin valtakunnallisista opinto- ja tutkintorekistereistä (884/2017), joka tuli voimaan 1.1.2018. Tietovarannon ylläpidosta vastaa Opetushallitus.



KOSKI-tietovarannosta poimitut tiedot perustuvat 15.11.2020 mennessä KOSKI-tietovarantoon siirrettyihin/tallennettuihin yksilökohtaisiin oppilastietoihin. KOSKI-tiedoista on poimittu 20.9.2020 läsnä olleiden oppilaiden rahoitukseen vaikuttavat määrät, sekä aikuisten perusopetuksen kurssimäärät vuodelta 2019, aineopetuksen kurssimäärät 1.8.2019–31.7.2020 ja kustannuslaskennassa käytettävät majoitus- ja kuljetusoppilaiden määrät. Valtionosuuspäätös on tehty KOSKI-tietovarannossa olevien oppilastietojen perusteella. Tämä päätös on Vantaan kaupungin osalta virheellinen.

Koulutuksen järjestäjillä on velvollisuus siirtää tai tallentaa valtakunnallisista opinto- ja tutkintorekistereistä annetun lain (884/2017) 7–9 § tarkoitetut tiedot KOSKI-tietovarantoon viipymättä ja ajantasaisesti aina sen jälkeen, kun tieto on syntynyt tai muuttunut ja merkitty koulutuksen järjestäjän omiin rekistereihin. Vantaan kaupungin kasvatuksen ja oppimisen toimiala on toimittanut valtionosuusrahoitukseen vaikuttavat 15.11.2020 jälkeen tehdyt KOSKI-tietojen korjaukset Opetushallituksen antamien ohjeiden mukaisesti esi- ja perusopetuksen VOS-tietojen korjauslomakkeella.

Vantaan kaupungin oppilasmäärät, toteutuneet läsnäolokuukaudet ja ohjaustunnit

Vantaalla käytössä olevasta perusopetuksen Primus-oppilastietohallintojärjestelmästä tiedot siirtyvät automaattisesti KOSKI-tietovarantoon siten kuin ne ovat Primus-järjestelmään merkitty. Vantaan kaupungilla esiopetus järjestetään varhaiskasvatuksen yksiköissä eikä varhaiskasvatuksen käytössä olevasta tilastointijärjestelmästä ole pystytty siirtämään tietoja KOSKI-tietovarantoon. Tästä syystä vuoden 2021 valtionosuusrahoituksen laskennasta on jäänyt pois osa esiopetuksen oppilaiden tiedoista. Erillisellä Opetushallituksen tiedonkeruulla kerätystä tiedoista on jäänyt ilmoittamatta esiopetuksessa olevien valmistavan opetuksen oppilaiden läsnäolokuukaudet ja ilmoitetuissa aamu- ja iltapäivätoiminnan tuntimäärissä on huomattu virhe.

Valtionosuuspäätöksiin laskettavat oppilas-, läsnäolokuukausi- ja ohjaustuntimäärät ovat seuraavat:

Valtionosuuspäätöksen kohtaan 20052 Esiopetuksen pidennetyn oppivelvollisuuden 5-vuotiaat: oppilasmäärän tulisi olla 23. Vantaan kaupungin saamassa päätöksessä ei kohtaa 20052 ole ollenkaan, sillä näiden oppilaiden tietoja ei ollut saatu siirrettyä varhaiskasvatuksen käytössä olevasta tilastointijärjestelmästä KOSKI-tietovarantoon.

Valtionosuuspäätöksen kohtiin 20056 ja 20057 lasketaan sekä esiopetuksen että perusopetuksen oppilaat, vaikka kohdassa lukeekin ainoastaan perusopetus.

Kohta 20056 Perusopetuksen vaikeasti kehitysvammaiset: luvusta 92 puuttuu yksi esiopetuksen oppilas, oikea oppilasmäärä on 93

Kohta 20057 Perusopetuksen muut vammaiset: luku 289 on väärin. Tässä tulee olla luku 306, joista on 80 esiopetuksessa ja 226 perusopetuksessa.

Kohta 20067 Perusopetuksen valmistava opetus: läsnäolokuukausimäärä 1906 on väärin. Läsnäolokuukausista on jäänyt laskematta esiopetuksen vuoden 2019 läsnäolokuukaudet 1377. Oikea läsnäolokuukausien määrä on 3283.

Kohta 20039 Aamu- ja iltapäivätoiminta. Aamu- ja iltapäivätoiminnan vuoden 2021 rahoituksen perusteena käytettävät suoritepäätökset perustuvat toteutuneisiin ohjaustunteihin, jotka kunta ilmoitti syksyn 20.9.2020 tilastointipäivänä jälkikäteen edelliseltä lukuvuodelta. Tilastointipäivänä 20.9.2020



kunnat ilmoittivat toteutuneet ohjaustunnit lukuvuodelta 2019–2020 (syyslukukausi 2019 ja kevätlukukausi 2020). Tällöin ilmoitetuissa tiedoissa on nyt huomattu virhe syyslukukauden 2019 tuntien osalta. Vantaan kaupunki on ilmoittanut suomenkielisen perusopetuksen osalta perusopetuslain edellyttämän ohjaustuntimäärän (keskimäärin 3 tuntia/päivä) tuntimääräksi 68 068 tuntia, kun oikea tuntimäärä on 0. Perusopetuslain mukaisen ohjaustuntimäärän (keskimäärin 4 tuntia/päivä) tuntimääräksi on ilmoitettu 16 198 tuntia, kun oikea tuntimäärä on 68 068. Laajempaan toteutetussa oppilaiden aamu- ja iltapäivätoimissa annetut ohjaustuntien oikea määrä on 16 198, kun ilmoitettuna on 0 tuntia. Syyslukukauden 2019 ohjaustuntien kokonaismäärä on ilmoitetun mukainen, 84 266 tuntia.

Valtionosuuspäätöksen korjaaminen

Vantaan kaupunki esittää, että sen osalta valtionosuuspäätös oikaistaan vastaamaan todellisia oppilasmääriä, läsnäolokuukausia ja ohjaustunteja ja valtionosuuden myönnetään tarkistettujen määrien mukaan Vantaan kaupungille.

Kasvatuksen ja oppimisen ja kaupunkikulttuurin toimialat ovat tarkastaneet opetus- ja kulttuuriministeriön päätökset vuoden 2021 valtionosuuksista. Toimialat esittävät, että Vantaan kaupunki tyytyy opetus- ja kulttuuriministeriön päätökseen muilta kuin oikaisuvaatimukseen kirjattavilta osilta.

Kaupunginhallitus 22.3.2021 § 8

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) esittää oikaisua opetus- ja kulttuuriministeriön 31.12.2020 myöntämiin vuoden 2021 valtionosuuksiin edellä esitetyin perustein,
- b) tyytyä opetus- ja kulttuuriministeriön päätökseen muilta kuin oikaisuvaatimukseen kirjattavilta osilta, ja
- c) valtuuttaa Kasvatuksen ja oppimisen toimiala valmistelemaan ja lähettämään oikaisuvaatimus liitteineen opetus- ja kulttuuriministeriöön määräaikaan mennessä.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liitteet:

- Valtionosuuspäätöksen yksityiskohtainen laskelma VOS6SL21

Täytäntöönpano: Kasvatuksen ja oppimisen toimiala

Muutoksenhakuohje: 3.1 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

talous- ja hallintojohtaja Eila Tanninen, 040 135 1559, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi