



Hallintosäännön muutokset (kevät 2021) (kvalt)

VD/1807/00.01.01.00/2021

RV/S-AP/HY-L

Kuntalain 14 §:n 2 momentin 2 kohdan mukaan valtuusto päättää hallintosäännöstä. Valtuusto voi hallintosäännössä siirtää toimivaltaansa kunnan muille toimielimille sekä luottamushenkilöille ja viranhaltijoille.

Hallintosääntöön esitettävät muutokset liittyvät erityisesti kaupunkiympäristön toimialaan. Uuden valtuustokauden alusta 1.6.2021 alkaen kaupunkiympäristön toimialan toimielinrakenne muuttuu. Entisten kaupunkisuunnittelulautakunnan, sen rakennuslupajaoston, teknisen lautakunnan ja ympäristölautakunnan tilalle tulevat kaupunkiympäristölautakunta, sen lupajaosto ja tekninen lautakunta. Tämän muutoksen vuoksi hallintosääntöön esitetään tehtäväksi joitakin muutoksia, jotka koskevat lähinnä kaupunkiympäristön toimialan viranhaltijoiden päätösvaltaa.

Hallintosäännön 2 luvun 7 §:n 2 momentin 2 kohtaan ehdotetaan lisättäväksi apulaiskaupunginjohtajan päätösvaltaan kuuluvaksi valtionavun hakemisen lisäksi myös oikeus hakea EU-avustusta toimialallaan. Tämä pykälä koskee apulaiskaupunginjohtajien lisäksi myös kaupunginjohtajaa oman toimialansa asioissa. EU-avustusten hakemisesta ei ole aiemmin hallintosäännössä mainittu mitään.

Viestintäjohtajan toimivalta on ollut tähän asti 3 luvun 2 §:ssä, jonka otsikko on: Kaupunkistrategian ja johdon palvelualueet, liikelaitos ja kaupunginjohtajan alaiset palveluyksiköt. Kaikkien muiden toimialan johtavien viranhaltijoiden toimivalta on ollut omissa pykälissään. Nyt ehdotetaan lisättäväksi luvun loppuun uusi pykälä, jossa säädettäisiin viestintäjohtajan tehtävistä ja päätösvallasta. Viestintäjohtajan tehtäviä ja päätösvaltaa laajennetaan koskemaan kaupunkitasoisten viestinnän ohjeiden antamista, koko kaupungin viestinnän resurssien ohjaamista erityisissä kiiretilanteissa sekä kriisi- ja poikkeusoloissa sekä sen määrittelemistä, kuinka toimialojen viestintähenkilöstö osallistuu kaupunkitasoisten viestintälinjausten ja tehtävien täytäntöönpanoon sekä varallaoloon ja päivystykseen.

Kasvatuksen ja oppimisen toimialalla esitetään seuraavia muutoksia:

Uusi oppivelvollisuuslaki (1214/2020) tulee voimaan 1.8.2021. Sen myötä oppivelvollisuus laajenee ja toisen asteen opinnoista tulee maksuttomia laajennetun oppivelvollisuuden piiriin kuuluville oppivelvollisille. Oppivelvollisuuslain säännökset perusopetuksen järjestäjän hakeutumisvelvollisuuden ohjaus- ja valvontavastuusta sekä oppivelvollisen hakeutumisvelvollisuudesta ovat tulleet voimaan jo 1.1.2021.

Oppivelvollisuuslain antamisen yhteydessä on muutettu myös muun muassa useita koulutusta koskevia lakeja sekä säädetty uusi laki tutkintokoulutukseen valmentavasta koulutuksesta (1215/2020), joka tulee voimaan 1.8.2021. Tutkintokoulutukseen valmentavaa koulutusta järjestetään 1.8.2022 alkaen. Myös oppilas- ja opiskelijahuoltolain (1225/2020) soveltamisalaa on laajennettu siten, että kaikki oppivelvollisuuttaan suorittavat opiskelijat ovat sen piirissä.

Edellä mainitut oppivelvollisuuden laajentumista koskevat lakimuutokset tuovat sekä kunnille että koulutuksen järjestäjille uusia tehtäviä ja velvoitteita, joita ei ole säädetty tietyn viranhaltijan tai toimielimen tehtäväksi. Muun muassa päätökset oppivelvollisuuden suorittamisen keskeyttämisestä ja



opiskelupaikan osoittamisesta ovat uusia, eikä vastaavia säännöksiä sisälly aiempaan lainsäädäntöön. Tämän vuoksi myös Vantaan kaupungin hallintosääntöön on tarpeen lisätä uusien tehtävien osalta päätösvaltaa koskevat määräykset.

Samassa yhteydessä hallintosääntöön ehdotetaan kasvatuksen ja oppimisen toimialan osalta tehtäväksi asianmukainen tarkennus varhaiskasvatusjohtajan päätösvaltaan. Lisäyksen myötä yksittäisen oppilaan kohdalla pidennetystä oppivelvollisuudesta päättäminen siirtyy perusopetuksesta varhaiskasvatukseen. Pidennetyllä oppivelvollisuudella tarkoitetaan oppivelvollisuuden alkamista sinä vuonna, kun lapsi täyttää kuusi. Tämä on mahdollista, jos perusopetuslaissa tarkoitetulle perusopetukselle säädettyjä tavoitteita ei lapsen vammaisuuden tai sairauden vuoksi ole mahdollista saavuttaa yhdeksässä vuodessa.

Lisäksi opetuslautakunnan päätösvaltaan ehdotetaan lisättäväksi tarkennus, jonka mukaan opetuslautakunta päättää perusopetuksen oppilaaksiottoalueiden lisäksi myös esiopetuksen oppilaaksiottoalueista.

Kaupunkiympäristön toimialalla esitetään seuraavia muutoksia:

Apulaiskaupunginjohtajan toimivallasta 6 luvun 2 §:stä siirretään osin kiinteistöjohtajalle ja osin kaupunkitilalautakunnalle toimivalta päättää tilakeskuksen alaisen kiinteän omaisuuden ja osakkeiden ostaminen ja myyminen. Perusteluna on se, että kiinteistöjen ja tilojen palvelualueen organisaatiomuutoksen vuoksi on välttämätöntä yhtenäistää kiinteää omaisuutta ja osakkeita koskevia toimivaltuuksia tilakeskuksen ja tonttien ja asumisen palveluyksiköiden välillä. Toimivallan rajaksi kiinteistöjohtajan ja kaupunkitilalautakunnan välillä esitetään 400 000 euroa. Apulaiskaupunginjohtajalla toimivallan raja on ollut 500 000 euroa.

Yhteisten palveluiden tehtäviä on täsmennetty 6 luvun 3 §:ssä ja tehtävistä on poistettu tulevaisuushankkeista vastaaminen, mikä on siirretty kiinteistöjen ja tilojen palvelualueen vastuulle. Kestävän kaupunkikehityksen edistämistä esitetään poistettavaksi kokonaan, koska kyseessä on koko toimialan vastuulla oleva teema, joka koskettaa kaikkia palvelualueita. Muiden muutosten tarkoituksena on kuvata yhteisten palveluiden tehtävät selkeämmin kuin tähän asti. Muotoilussa on hyödynnetty muiden toimialojen yhteisten palveluiden tehtävien kuvauksia.

Kaupungininsinöörin toimivallasta 6 luvun 4 §:n 2 momentista poistetaan kohta 11: yleisten kuljetus- ja työkonelautakunnan käyttösopimuksista päättäminen, koska kohta on vanhentunut eikä kyseisiä käyttösopimuksia enää tehdä.

Rakennusvalvontapäällikön tehtäviin ja päätösvaltaan 6 luvun 7 §:n 1 momenttiin lisätään, että rakennusvalvontapäällikkö tai hänen määräämänsä toimii maankäyttö- ja rakennuslain 21 §:n tarkoittamana rakennustarkastajana. Tällä hetkellä hallintosääntö ei määrittele, kuka Vantaalla toimii rakennustarkastajana. Maankäyttö- ja rakennuslain 21 §:n nojalla kunnassa tulee olla rakennustarkastaja.

Rakennusvalvonta päällikön päätösvaltaan 6 luvun 7 §:n 2 momenttiin lisätään, että rakennusvalvontapäällikkö tai hänen määräämänsä päättää pelastuslain 75 §:n mukaisesta vapautuksesta väestönsuojan rakentamisvelvollisuudesta tai vapautuksesta väestönsuojan rakentamista koskevista teknisistä vaatimuksista, kun kyseessä on enintään 2000 m² uudisrakennus. Tämä toimivaltaraja 2000 m² on linjassa muiden rakennusvalvontapäällikön ja lupajaoston välisten toimivaltarajojen kanssa.



Kiinteistöjohtajan päätösvaltaa 6 luvun 11 §:n 2 momentin 6 kohdassa esitetään muutettavaksi siten, että kyseisen kohdan mukainen toimivaltaraja asemakaavan tai tonttijaon toteuttamista varten tarvittavien alueiden, rakennusten, laitteiden ym. ostamista, myymistä, vaihtamista, korvaamista, lunastamista ja katualuekorvauksen maksamista nostettaisiin 300 000 eurosta 400 000 euroon. Muutosesityksen perusteena on toimivaltarajojen yhtenäistäminen palvelualueen sisällä. Tällä hetkellä joissakin päätöksissä päätösvallan raja viranhaltijan ja toimielimen välillä on 500 000 eurossa ja joissa 300 000 eurossa. Ne esitetään yhtenäistettäväksi 400 000 euroon. Muutoksia kuvaava excel-taulukko on luottamushenkilöiden nähtävänä extranetissä.

Sama muutos rajan nostamisesta 300 000 eurosta 400 000 euroon esitetään kiinteistöjohtajan 6 luvun 11 §:n 2 momentin 7 kohdan mukaiseen toimivaltaan tontteja ja niihin rinnastettavia rakennuspaikkoja koskevissa oikeustoimissa. Lisäksi kyseisen kohdan mukaista toimivaltaa täsmennetään, että se koskee vain asemakaavoitetulla alueella sijaitsevia tontteja ja rakennuspaikkoja.

Kiinteistöjohtajan päätösvaltaan lisätään 6 luvun 11 §:n 2 momentin 13 kohdassa päättäminen rakenteiden sijoittamisesta maa- ja vesialueille julkisia kaupunkitiloja lukuun ottamatta. Samasta kohdasta poistetaan viittaus tilakeskuksen hallitsemiin maa-alueisiin organisaatiomuutoksen vuoksi.

Tilakeskusjohtajan päätösvalta 6 luvun 12 §:stä siirretään kokonaisuudessaan kiinteistöjohtajalle. Siirtyvissä toimivaltuuksissa on täsmennetty toimivaltaa perusparannustöiden ja uudisrakennusten luonnospiirustusten hyväksymisessä. Suunnittelun luonne on muuttunut siten, että oleelliset suunnitteluratkaisut ovat esillä jo luonnossuunnitteluvaiheessa sekä peruskorjaus- että uudisrakennushankkeissa.

Kiinteistöjohtajalle esitetään lisättäväksi oikeus päättää rakennuksen omistajana käytöstä poistetun rakennuksen purkamisesta, kun rakennuksen tasearvo on enintään 400 000 euroa. Tällä hetkellä hallintosäännössä ei ole täsmällisesti määrätty, kenellä on toimivalta käytöstä poistettujen rakennusten purkamisessa. Toimivaltaa ei esitetä muutettavaksi rakennusten käytöstä poistamisen osalta.

Kaupunginhallituksen toimivaltaa esitetään muutettavaksi 9 luvun 1 §:n 5 momentin 39 kohdan osalta siten, että kaupunginhallitus päättäisi palvelukäytöstä vapautuvan kiinteistöomistamisen jatkokehittämisen periaatteista, ei jatkokehittämisestä. Ehdotettu muotoilu vastaa paremmin tosiasiallista tilannetta ja korostaa kaupunginhallituksen roolia periaatetason ohjaavana toimijana operatiivisen toimijan sijaan. Muotoilu on myös yhdenmukainen tontinluovutusperiaatteista päättämisen kanssa.

Kiinteistöjen ja tilojen palvelualueen organisaatorakenne muuttuu 1.6.2020 alkaen, kun palvelualue siirtyy kokonaisuudessaan kaupunkitilalautakunnan alaisuuteen. Tällä hetkellä palvelualue on osittain teknisen ja osittain kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisuudessa. Muutoksen myötä on tarpeen yhtenäistää ennen kaupunkisuunnittelulautakunnan ja teknisen lautakunnan kesken jaetut toimivaltuudet. Toimivaltarajat on yhtenäistetty pääsääntöisesti siten, että kaupunkitilalautakunta päättää 400 000 eurosta ylöspäin. Uuden kaupunkitilalautakunnan tehtävät ja päätösvalta sisältyvät 10 luvun 4 §:ään.

Muita muutoksia



Henkilöstöasioita koskevan 14 luvun 7 §:n 1 momenttiin on lisätty maininta siitä, että kaupunginreviisorin viran julistaa haettavaksi tarkastuslautakunta, ei kaupunginhallitus. Muutos on tarpeen sen vuoksi, että kaupunginreviisori toimii kaupunginvaltuuston alaisen tarkastuslautakunnan alaisena ja kaupunginreviisorin valinnan valmistelee kaupunginvaltuustolle tarkastuslautakunta, ei kaupunginhallitus.

Siirtymäsäännöksissä on täsmennetty sitä, että kaupunkiympäristön toimialan nykyisten toimielinten toimivalta päättyy vasta sitten, kun uudet 1.6.2021 voimaan tulevan hallintosäännön mukaiset toimielimet on asetettu, jotta ei tule väliaikaa, jolloin ei ole olemassa toimivaltaista toimielintä.

Kaupunginhallitus 12.4.2021 § 11

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi oheisen liitteen mukainen hallintosääntö. Hallintosääntö tulee voimaan 1.8.2021 alkaen.

Käsittely:

Todettiin, että hallintosääntöön tehdään seuraava tekninen korjaus: Asia 10 Hallintosääntö, luku 6 § 11 kohta 10. Kiinteistöjohtajan toimivalta: Kiinteän omaisuuden ja rakennusten ostamisen toimivaltaraja on 400 000 euroa.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liitteet:

- Hallintosääntö 1.8.2021, KH 12.4.2021 § 11 (puhdas versio)
- Hallintosääntö 1.8.2021, KH 12.4.2021 § 11 (muutettu versio)

Täytäntöönpano: Lakiasiat ja päätösvalmistelu; esitys valtuustolle

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

kaupunginlakimies Sari-Anna Pennanen, (etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)