

TARKASTUSLAUTAKUNNAN  
TOIMINTASUUNNITELMA  
TOIMINTAVUODELLE

1.6.2021–31.5.2022



Vantaa  
Vanda

# Sisällysluettelo

1	TAUSTA.....	3
1.1	Säädökset.....	3
1.2	hallintosääntö.....	4
1.3	Kokoonpano.....	4
2	TYÖSKENTELY.....	5
3	TOIMINTA.....	5
4	HENKILÖSTÖ.....	7
5	TALOUSARVIO.....	7
6	TILINTARKASTUKSEN KILPAILUTUS.....	7
7	KOULUTUS JA YHTEISTOIMINTA.....	8

# TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTASUUNNITELMA TOIMINTAVUODELLE 1.6.2021–31.5.2022

---

## 1 TAUSTA

### 1.1 SÄÄDÖKSET

Tarkastuslautakunnan työtä ohjaa kuntalain 14 luku: Hallinnon ja talouden tarkastus.

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunta vastaa

- hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämisestä.
- Tarkastuslautakunnan on valmistettava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- arvioitava talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää;
- huolehdittava kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;
- valvottava kuntalain 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saatettava ilmoitukset valtuustolle tiedoksi;
- valmistettava kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi. Kunnanhallitus voi poiketa tarkastuslautakunnan esityksestä lautakuntaa koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi ja talousarvioksi kunnan hallintosäännön ja talousarvioesityksen yhteensovittamiseen liittyvästä perustellusta syystä sekä
- laadittava arviointisuunnitelma ja annettava arviointikertomus kultakin vuodelta sekä tarvittaessa antaa muitakin tarpeellisia pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista. Kaupunginhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Uusi kuntalain 121 a § (19.12.2019/368) tuli voimaan 1.1.2020. Se koskee kunnan toiminnan, talouden ja palvelutuotannon tietojen tuottamista ja toimittamista. Sitä sovelletaan ensimmäisen kerran vuotta 2021 koskeviin kuntien taloustietoihin. Pykälä ollaan siirtämässä sellaisenaan uudeksi 120 a pykäläksi, jolloin se siirtyy kuntalain luvusta 14, hallinnon ja talouden tarkastus lukuun 13, kunnan talous (HE 242/2020).

Kuntalain 124 §:n mukaan tarkastuslautakunnalla ja tilintarkastajalla on salassapittoa koskevien säännösten estämättä oikeus saada kunnan viranomaisilta tietoja ja nähtäväkseen asiakirjoja, joita tarkastuslautakunta tai tilintarkastaja pitää tarpeellisina tarkastustehtävän hoitamiseksi.

Kuntalain 125 §:n mukaan, jos tilintarkastajat havaitsevat, että kunnan hallintoa ja taloutta on hoidettu vastoin lakia tai valtuuston päätöksiä eikä virhe tai aiheutunut vahinko ole vähäinen, tilintarkastuskertomuksessa on tehtävä asiasta tilivelvolliseen kohdistuva muistutus. Muistutusta ei voida kohdistaa valtuustoon. Tarkastuslautakunnan on hankittava tilintarkastuskertomuksessa tehdystä muistutuksesta asianomaisen selitys sekä kunnanhallituksen lausunto. Valtuusto päättää toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan valmistelu, tilintarkastuskertomus ja siinä tehdyt muistutukset antavat aihetta. Hyväksyessään tilinpäätöksen valtuusto päättää vastuuvapaudesta tilivelvollisille.

## 1.2 HALLINTOSÄÄNTÖ

Ohjesääntönä toimii hallintosääntö, joka hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa viimeksi 10.5.2021.

## 1.3 KOKOONPANO

Lautakunnan kokoonpano valtuustokaudelle 2017–2021 on päätetty 12.6.2017 pidetyssä valtuuston kokouksessa. Toimintavuoden alussa lautakunnan kokoonpano on seuraava:

### Varsinaiset jäsenet

Jääskeläinen Pietari, puheenjohtaja  
Pajunen Emmi, varapuheenjohtaja  
Aura Anssi, jäsen  
Chen Jenni, jäsen  
Eerola Antero, jäsen  
Eklund Tarja, jäsen  
Eskelinen Jarno, jäsen  
Laakso Päivi, jäsen  
Leppänen Janne, jäsen  
Silvennoinen-Hiisku Sveta, jäsen  
Vähäkangas Jussi, jäsen

### varajäsenet

Lundell Kai-Ari  
Joel Linnainmäki  
Raja-Aho Maarit  
Ahokas Siri  
Jääskeläinen Jari  
Letto Pirkko  
Kiljunen Kimmo  
Lindblad-Palo Salla  
Åstrand Stefan  
Atiye Minna  
Tuomela Tiina

Kuntavaalien siirron vuoksi uusi tarkastuslautakunta aloittaa toimintansa syksyllä, kesken toimintavuoden.

Tarkastuslautakunnan esittelijänä toimii kaupunginrevisori Sari Hännikäinen ja sihteerinä tarkastussihteeri Kati Sohlberg.

## 2 TYÖSKENTELY

Tarkastuslautakunta päättää 16.6.2021 syksyn 2021 kokoontumisaikataulusta sekä joulukuun kokouksessa kevään 2022 kokousaikataulusta, koskien vuoden 2021 toimintaa.

Kaupunginvaltuuston hyväksymän hallintosäännön mukaan lautakunta voi arviointityötään suorittaessaan jakaantua työryhmiin. Työryhmät raportoivat toiminnastaan lautakunnalle.

Vuoden 2021 arviointitoiminnassaan tarkastuslautakunta ei jakaannu työryhmiin.

## 3 TOIMINTA

Toimintavuosi on valtuustokauden ensimmäinen. Koronapandemian takia siirrettyjen kuntavaalien johdosta valtuustokauden 2017–2021 tarkastuslautakunnan kausi pitenee elokuuhun asti. Valtuustokauden 2021–2025 tarkastuslautakunta pääsee aloittamaan toimintansa syyskuussa. Tarkastuslautakunta päättää kaupunginvaltuustolle vuodelta 2021 annettavan arviointikertomuksen lopullisesta sisällöstä huhti-toukokuun vaihteessa vuonna 2022.

Tarkastuslautakunta laatii 16.6.2021 valtuustokauden 2021–2025 vastuuhenkilöt, tehtäväalueet, olennaisuuden ja tavoitteet sisältävän valtuustokauden arviointisuunnitelman. Sosiaali- ja terveydenhuollon palveluiden siirtymisen hyvinvointialueille odotetaan tapahtuvan vuonna 2023. Aikataulun muuttuessa valtuustokauden arviointisuunnitelmaa voidaan muuttaa.

Valtuustokauden suunnitelmaa tarkentaen lautakunta laatii vuoden 2021 arviointisuunnitelman, joka sisältää 3 liitettä. Näiden mukaisesti tarkastuslautakunta suorittaa lopullisen arviointitoimensa taustaksi arviointeja ja kuulee kaupungin johtoa ja toiminnasta vastaavia viranhaltijoita toiminnan ja talouden tavoitteiden ja talouden tasapainotuksen toteutumisesta. Arvioinnit suoritetaan tavoitepohjaisina arviointeina. Arvioinneissa keskitytään myös tuloksellisuustarkastukseen ja laaditaan kriteereitä lautakunnan tarvitseman tietopohjan hankkimiseksi. Arviointia voidaan suorittaa virkamiesten tekemän toiminnantarkastuksen tai selvityksen pohjalta. Arviointiaiheissa on myös merkitystä ajankohtaisuudella ja riskeillä.

Vuoden 2021 arviointikauden aikana voidaan kuulla myös luottamushenkilöitä, esimerkiksi lautakunnan puheenjohtajia.

Tarkastuslautakunta laatii PKS -yhteistyönä Helsingin, Espoon, Kauniaisten ja Vantaan sekä HUSin kesken yhteisarvioinnin. Vuodelle 2021 yhteisarvioinnin aiheeksi on valittu iäkkäät päivystyspotilaat.

Lisäksi arviointityönsä pohjaksi ulkoinen tarkastus voi palkata harjoittelijaksi opiskelijan, joka tekee pro gradu -tutkimuksen sovitusta aiheesta. Tarkastuslautakunta käyttää tutkimusta arviointityönsä taustaksi, mikäli tutkielma sisältää tarkastuslautakunnan näkökulmasta arvioitavaa.

Vuoden vaihteen jälkeen ja viime kädessä tilinpäätösasiakirjojen valmistuttua tarkastuslautakunta laatii vuoden 2021 arviointikertomuksen.

Lautakunta huolehtii lisätilintarkastusten järjestämisestä, mikäli tarvetta ilmenee.

Tilintarkastuskertomuksen valmistuttua lautakunta antaa tilintarkastajan tilintarkastuskertomuksen valtuustolle ja arvioi myös oman näkemyksensä vastuuvapauden myöntämisestä.

Lautakunta laatii toimintakertomuksen ja toimintasuunnitelman sekä muut toimintansa järjestämiseksi tarpeelliset asiakirjat.

Tarkastuslautakunta raportoi erikseen kaupunginvaltuustolle, mikäli raportointitarvetta ilmaantuu.

Sisäinen valvonta ja riskien hallinta järjestetään noudattaen Vantaan kaupungin ohjeistusta ja tarkastuslautakunnan 16.8.2017 hyväksymää riskienhallintasuunnitelmaa. Riskienhallintasuunnitelma päivitetään ja hyväksytään uuden lautakunnan aloittaessa työnsä syksyllä 2021. Riskit arvioidaan tavoitteille ja niitä seurataan vuosittain raportoinnin yhteydessä.

Tiedotus: Vantaan kaupungin nettisivuilla osoitteessa [www.vantaa.fi/arviointikertomus](http://www.vantaa.fi/arviointikertomus) esitellään kaupungin tarkastuslautakunta ja ulkoinen tarkastus ja sen vuosittaiset arviointikertomukset toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta. Tarkastuslautakunnan sivuille päästään myös osoitteessa [http://www.vantaa.fi/hallinto\\_ja\\_talous/hallinto/ulkoinen\\_tarkastus](http://www.vantaa.fi/hallinto_ja_talous/hallinto/ulkoinen_tarkastus). Tarkastuslautakunnan esityslistat ja pöytäkirjat on asetettu verkkoon kaupunkilaisten luettavaksi osoitteessa <http://paatokset.vantaa.fi/>, johon on linkit myös edellä mainituilla sivuilla. Luottamushenkilöille tarkoitettua tietoa löytyy lisäksi osoitteesta <https://vantaa.sharepoint.com/sites/Tarkastuslautakunta>. Tarkastuslautakunta raportoi ja tiedottaa tehtäviinsä liittyvistä asioista ensisijaisesti kaupunginvaltuustolle. Tiedotuksessa noudatetaan soveltuvin osin kaupunginhallituksen hyväksymiä yleisiä ohjeita kaupungin

tiedottamisen periaatteista. Vuoden 2021 arviointikertomuksen johdosta laaditaan lehdistötiedote. Lautakunta pyrkii toiminnassaan läpinäkyvyyteen ja avoimuuteen.

Tarkastuslautakunnan ja ulkoisen tarkastuksen nettisivujen uudistaminen on ajankohtainen asia. Tätä tehdään kaupungin nettisivujen uudistuksen yhteydessä.

Tarkastuslautakunta on vuoden 2009 alusta lukien siirtynyt sähköiseen kokouskäytäntöön. Esityslistat ja julkiset liitteet toimitetaan jäsenille julkaisemalla esityslista extranetissä. Ei julkinen aineisto toimitetaan jäsenille extranetin ei julkisten asioiden kansiossa.

Lautakunnan puheenjohtaja päättää kaupunginjohdon ja tarkastusjohdon välisten tarkastuskokousten järjestämisestä.

## 4 HENKILÖSTÖ

Tarkastuslautakunnan alaisuudessa ulkoisen tarkastuksen tulosalueella työskentelee neljä henkilöä:

- kaupunginreviisori Sari Hännikäinen
- kaupunkitarkastaja Reima Pietilä
- kaupunkitarkastaja (paikka täytetään elokuussa 2021)
- tarkastussihteeri Kati Sohlberg.

## 5 TALOUSARVIO

Tarkastuslautakunnan budjetti vuodelle 2021 on 640 000 euroa. Vuoden 2020 tilinpäätöksessä toteutuma oli 452 000 euroa.

Suurimmat erät lautakunnan talousarviossa kohdistuvat ulkoisen tilintarkastuksen ostoon ja palkkamenoihin.

## 6 TILINTARKASTUKSEN KILPAILUTUS

Tarkastuslautakunta suoritti Vantaan tilintarkastuspalvelujen hankintaa varten koko kaupunkikonsernia koskevan kilpailutuksen loppuvuodesta 2020. Kaupunginvaltuusto valitsi 25.1.2021 tilintarkastuspalvelujen tuottajaksi KPMG Oy Ab:n. Kilpailutus käsitti

valtuustokauden 2021—2024 tilintarkastuspalvelut ja sisälsi optiomahdollisuuden vuosille 2025 ja 2026.

## 7 KOULUTUS JA YHTEISTOIMINTA

Lautakunnan jäsenet ja virkamiehet osallistuvat tarkastuslautakunnille suunnattuihin koulutustilaisuuksiin ja seminaareihin sekä määrärahojen puitteissa muihin alan koulutustilaisuuksiin.

Koulutustilaisuuksista tiedotetaan tarkastuslautakunnan kokousten yhteydessä sekä kiireellisessä tapauksessa sähköpostitse tai puhelimitse.

Pääkaupunkiseudun tarkastuslautakuntien ja virkamiesten yhteistyömuotoja ovat neuvottelupäivät ja koulutukset sekä arvioinnit.

PKS-yhteistoiminnan lisäksi järjestetään naapurikaupunkien kanssa yhteistoimintaa ja tietojen vaihtoa. Yhdeksän suurimman kaupungin ulkoisen tarkastuksen johtajat kokoontuvat vuosittain kahteen tapaamiseen.

PKS-tarkastuslautakuntien yhteisseminaari järjestetään 11.11.2021 Espoossa. Suurten kaupunkien tarkastuslautakuntien koulutustilaisuus järjestetään 17.-18.11.2021 Tampereella.

Lautakunnan jäsenille jaetaan alan julkaisuja ja muuta materiaalia ja järjestetään tarvittaessa esimerkiksi asiantuntija kokoukseen.





Vantaa  
Vanda