

Hankintapäätös Työllisyyden vaikuttavuuspilotti

Vantaan kaupungin työttömien ja lomautettujen määrä on vuoden 2020 ja 2021 aikana noussut voimakkaasti. COVID-19 pandemian liittyvät sulkutoimenpiteet ovat erityisesti kohdistuneet palvelualueilla työskenteleviin sekä osa-aikaisissa työtehtävissä oleviin työntekijöihin. Lisäksi lentoliikenteen lähes täydellinen sulkua on tuonut mukanaan tuhansia työttömiä ja lomautettuja Vantaalle. Suuri huoli on syntynyt alle 30-vuotiaista ja vieraskielisistä työttömistä. Pitkäaikaistyöttömyys on kasvanut ja sen kasvu uhkaa jäädä pysyväksi, vaikka COVID-19-pandemian aikaisista rajoituksista luovutaan.

Työllisyyspalvelut on rakentanut yhdessä Bravedo Oy -konsernin kanssa pilottia, jolla olisi tarkoitus kokeilla, miten voimme yhdessä työllistää yli 100 päivää työttömänä olleita. Kokeilun tarkoituksena olisi varmistaa, että työmarkkinatuen kuntaosuus Vantaalla kääntyisi laskuun ja pitkäaikaistyöttömyyteen siirtymävaiheessa olevat työllistyisivät. Tämän kaltaista yhteistyömallia ei ole aikaisemmin kokeiltu ja siksi sen kehittäminen tehdään yhdessä sellaisen kumppaniverkoston kanssa, jolla on mahdollisuudet laajaan työllistämiseen. Tarkoituksena on toteuttaa pilotti, jossa pitkäaikaistyötön työllistyy vähintään työllistymisehdon ajan mahdollisesti jopa pysyvästi kumppanin verkostojen ja tuen kautta. Kustannukset kaupungille syntyvät vasta, kun työllistyminen on toteutunut. Samalla kaupungin työmarkkinatuen kuntaosuuden kasvu taittuu. Pilotin on tarkoitus kestää työllisyyden kuntakokeilun päättymiseen 30.6.2023 saakka. Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016), jäljempänä myös hankintalaki) 25 § 1 momentin 3) kohdan mukaan kansallinen kynnysarvo ilman arvonlisäveroa laskettuna on 400 000 euroa liitteen E 1-4 kohdassa tarkoitettuja sosiaali- ja terveyspalveluja koskeissa hankinnoissa. Hankintalain 12 lukua sosiaali- ja terveyspalveluiden sekä muiden erityisten palveluhankintojen kilpailuttamisesta sovelletaan hankintalain liitteessä E lueteltuihin palveluihin, jos kansallinen kynnysarvo ylittyy. Liitteessä E palvelut on luetteloitu yhteisellä hankintanimikkeistöllä eli CPV-koodeilla. Jos hankittavaa palvelua kuvaava CPV-koodi löytyy liitteen E luettelosta, on kyseessä sote-palvelu (Liite E, kohdat 1-4): Työttömien työllistämiseen ja kouluttamiseen liittyvissä hankinnoissa käytetään tyypillisesti hankinnan sisällöstä riippuen joko CPV-koodia:

79611000-0 Työnhakupalvelut tai CPV-koodia

80400000-8 Aikuiskoulutuspalvelut ja muut koulutuspalvelut.

Molemmat CPV-koodit sisältyvät liitteen E kohtiin 1-4 kuuluviin palveluhankintoihin.

Koska kokeilun kohteena olevan hankinnan ennakoitu arvo jää alle 400.000 euron kansallisen kynnysarvon, hankintalakia kokeiluun ei sovelleta. Sovellettavaksi sen tulee Vantaan kaupungin yleiset hankintaohjeet 1/2021 (jäljempänä myös Hankintaohje). Hankintaohjeen kohdan 2.3.10. (Päätös ja muutoksenhakuohjeet pienhankinnoissa) mukaan,

jos hankinnasta ei ole tehty hintatiedustelua tai tarjouspyyntöä, on tiedon siitä selvittävä perusteluineen päätöksestä, ja tällaisen suorahankinnan tekemiseen sovelletaan soveltuvin osin hankintalain suorahankintaperusteita. Hankintaohjeen samassa kohdassa todetaan edelleen, että sosiaali- ja terveyspalvelujen pienhankinnoissa toimitaan kuten 2.3.4. ja 2.3.5. on esitetty.

Hankintaohjeen kohdassa 2.3.5. (Sosiaali- ja terveyspalvelujen hankinnat, joiden arvo on yli 60 000-400 000 euroa (alv 0 %)) todetaan muun ohella, että

hankinta kilpailutetaan käytössä olevassa sähköisessä kilpailutusjärjestelmässä. Pääsääntönä on, ettei hankintaa rajoiteta tietyille toimittajille, vaan kaikki soveltuvuusvaatimukset täyttävät tarjoajat voivat jättää tarjouksen.

Hankintaohjeen mukaan pääsääntönä sosiaali- ja terveydenhuollon pienhankinnoissa 60.000-400.000 euroa hankinta kilpailutetaan sähköisessä kilpailutusjärjestelmässä ja että hankintaa ei rajoiteta tietyille toimittajille. Mikäli pääsäännöstä poiketaan, sovelletaan Hankintaohjeen 2.3.10. määräystä, jonka mukaan suorahankinnan tekemiseen sovelletaan soveltuvin osin hankintalain suorahankintaperusteita.

Hankintalain suorahankintaperusteet on määritelty hankintalain 40 §:ssä. Hankintalain suorahankintaperusteet on määritelty tyhjentävästi. Näin ollen hankintalakia sovellettaessa suorahankintaperusteista ei voida poiketa. Hankintaohjeen mukaan kuitenkin pienhankinnoissa, joihin hankintalakia ei sovelleta, sovelletaan soveltuvin osin hankintalain suorahankintaperusteita.

Työllisyyspalvelut konsultoituaan hankinnan palveluysikköä toteaa, että nyt käsillä olevassa kokeilussa sovellettavaksi tulee hankintalain 40 §:n 2 momentin 4) kohta, jota soveltuvin osin sovelletaan:

4)?sopimuksen tekeminen on ehdottoman välttämätöntä, eikä säädettyjä määräaikoja voida noudattaa hankintayksiköstä riippumattomasta, ennalta arvaamattomasta syystä aiheutuneen äärimmäisen kiireen vuoksi.

COVID-19-pandemiasta aiheutuvien yhteiskunnan sulkutoimenpiteiden vaikutukset Vantaan kaupungin työllisyydelle on ollut kaupungille ennalta arvaamattomia. Työllisyystilanne on huonontunut merkittävästi ja se edellyttää kaupungilta nopeita toimenpiteitä.

Samanaikaisesti on meneillään työllisyyden kuntakokeilu, joka päättyy 30.6.2023. Työllisyyspalveluiden on toimittava nopeasti, jotta kyetään toteuttamaan tehokkaat työllistämistoimenpiteet täysimääräisesti ennen kuntakokeilun päättymistä. Tämän vuoksi hankintaa ei

Kaupunkistrategia ja johto / Työllisyyspalvelut

26.10.2021

VD/10704/02.08.00.00/2021

Työllisyyspalveluiden johtaja Taipale-Vuorinen Susanna

ehditä kilpailuttamaan vaan kokeilu toteutetaan suorahankintana Bravedo Oy -konsernilta. Kokeilulla yhteistyömallia testataan pysyväksi työllistämistoimenpiteeksi. Mikäli kokeilulla saadaan tuloksia, kehitetty palvelu kilpailutetaan hankintalain mukaisesti pysyväksi malliksi pitkäaikaistyöttömyyden vähentämiseksi.

Hallintosäännön luku 2 § 8 mukaan palvelualuejohtaja tai hänen määräämänsä päättää kansallisen kynnysarvon alittavista tavara- ja palveluhankinnoista siinä tapauksessa, ettei tilausta voida tehdä kilpailutetulta sopimustoimittajalta.

Kasvupalvelujohtaja on päätöksellään 4.2.2020 § 5/2020 delegoinut ratkaisuvallan työllisyyspalveluiden johtajalle oman vastualueensa osalta.

Päätös / Työllisyyspalveluiden johtaja

Päätän tehdä liitteenä olevan sopimuksen työllisyyden vaikuttavuuspilotista

Vantaa 26.10.2021

Taipale-Vuorinen Susanna
Työllisyyspalveluiden johtaja**Liitteet**Hankinta työllisyyden vaikuttavuuspilotti / Baronan esittelymateriaali
Sopimus / Hankinta työllisyyden vaikuttavuuspilotti / Barona

Allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.

Täytäntöönpano

Työllisyyspalvelut

Päätös on yleisesti nähtävänä**Aika**

26.10.2021

Paikka

Vantaan kaupungin internetsivulla paatokset.vantaa.fi

Tiedoksianto asianosaiselle

Tiedoksiantaja:

Työllisyyspalveluiden johtaja Susanna Taipale-Vuorinen

Asianosainen:

Barona

 Annettu tiedoksi sähköisesti

Pvm:

26.10.2021

Vastaanottajat:

Jos olet tyytymätön tähän päätöksen, voit vaatia siihen oikaisua **Vantaan kaupunginhallitukselta** eli tehdä siitä oikaisuvaatimuksen.

MUUTOKSENHAKUOHJEET**I Hankintaoikaisuohje****Hankintaoikaisuvaatimuksen kohde**

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi vaatia hankintalain 132-135 §:n mukaan hankintaoikaisua. Hankintaoikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee.

Hankintaoikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetty aika

Asianosaisen on vaadittava hankintaoikaisua 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä valitusosoituksineen tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta. Vaatimus on esitettävä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulutai juhannusaatto tai arkilauantai, voi oikaisuvaatimuksen tehdä ennen viraston aukioloajan päättymistä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Sähköinen tiedoksianto

Mikäli hankintapäätös on annettu tiedoksi sähköisesti, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon hankintapäätöksestä oheisasiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

Tiedoksianto kirjeitse

Mikäli hankintapäätös on annettu tiedoksi hallintolain (434/2003) 59 §:n mukaisesti postitse kirjeellä, katsotaan asianosaisen saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei asianosainen näytä saaneen tiedon myöhemmin.

Tiedoksianto saantitodistuksella

Mikäli hankintapäätös on annettu todisteellisesti tiedoksi hallintolain (434/2003) 60 §:n mukaisesti, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Hankintaoikaisua koskevan vaatimuksen sisältö

Hankintaoikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimukset perusteineen. Vaatimuksesta on käytävä ilmi oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi.

Vaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa, mikäli ne eivät jo ole hankintayksikön hallussa.

Hankintaoikaisu toimitetaan Vantaan kaupungille.

Vantaan kaupungin yhteystiedot:

Postiosoite: Vantaan kaupungin kirjaamo, PL 1100, 01030 Vantaan kaupunki

Käyntiosoite: Kirjaamon asiakaspalvelu/Tikkurilan Vantaa-Info, Dixi (2. krs.), Ratatie 11, 01300 Vantaa

Kaupunkistrategia ja johto / Työllisyyspalvelut

26.10.2021

VD/10704/02.08.00.00/2021

Työllisyyspalveluiden johtaja Taipale-Vuorinen Susanna

(Aukioloajat: ma-ke 8.45-16.30, to 12.00-17.00 ja pe 7.45-15.30. Tarkista kesäajan ja arkipyhän aukiolo soittamalla tai osoitteesta <https://www.vantaa.fi/vantaa-info>)

Puhelin: (09) 83911 (vaihte)

Sähköpostiosoite: kirjaamo@vantaa.fiAsiointipalvelun osoite: <https://asiointi.vantaa.fi/web/oikaisuvaatimus>

Hankintaoikaisun vireilletulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosainen voi hankintalain nojalla hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

II Valitusosoitus markkinaoikeuteen

Muutoksenhaun kohde ja rajoitukset

Tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee, voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä valituksen.

Valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi voidaan saattaa hankintayksikön päätös tai hankintayksikön muu hankintamenettelyssä tehty ratkaisu, jolla on vaikutusta ehdokkaan tai tarjoajan asemaan.

Markkinaoikeuden käsiteltäväksi valituksella ei voida saattaa hankintayksikön sellaista päätöstä tai muuta ratkaisua, joka koskee:

1. yksinomaan hankintamenettelyn valmistelua;
2. sitä, että hankintasopimusta ei jaeta osiin 75 §:n nojalla; tai
3. sitä, että 93 §:ssä tarkoitetun kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytetään yksinomaan halvinta hintaa tai kustannuksia.

Puitejärjestelyyn perustuva hankinta

Puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti. Lupa on myönnettävä, jos asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää, tai siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskeva ratkaisu

Dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevaan hankintayksikön ratkaisuun ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti. Lupa on myönnettävä, jos asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää tai siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Sähköinen tiedoksianto

Mikäli hankintapäätös on annettu tiedoksi sähköisesti, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon hankintapäätöksestä oheisasiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

Tiedoksianto kirjeitse

Mikäli hankintapäätös on annettu tiedoksi postitse kirjeellä, asianosaisen katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei asianosainen näytä saaneen tiedon myöhemmin.

Tiedoksianto saantitodistuksella

Mikäli hankintapäätös on annettu todisteellisesti tiedoksi, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon saantitodistuksen

Kaupunkistrategia ja johto / Työllisyyspalvelut

26.10.2021

VD/10704/02.08.00.00/2021

Työllisyyspalveluiden johtaja Taipale-Vuorinen Susanna

osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Muutoksenhakuaika

Valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen. Tiedoksisaantipäivää ei lasketa mukaan valitusajaksi.

Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden virka-ajan päättymistä.

Muutoksenhakuaika suora hankinnassa

Mikäli hankintayksikkö on toimittanut julkaistavaksi hankintalain 131 §:ssä tarkoitetun suora hankintaa koskevan ilmoituksen Euroopan unionin virallisessa lehdessä, valitus on tehtävä 14 päivän kuluessa ilmoituksen julkaisemisesta.

Mikäli hankintayksikkö on julkaissut suora hankinnasta jälki-ilmoituksen, mutta ei suora hankintaa koskevaa ilmoitusta, suora hankintaa koskeva valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa siitä, kun suora hankinnasta on julkaistu jälki-ilmoitus Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

Mikäli hankintayksikkö ei ole julkaissut suora hankinnasta ilmoitusta tai jälki-ilmoitusta, suora hankintaa koskeva valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun hankintasopimus on tehty.

Sopimusmuutosta koskeva ilmoitus

Mikäli hankintayksikkö on toimittanut julkaistavaksi hankintalain 58 §:n 1 momentin 9 kohdassa tarkoitetun sopimusmuutosta koskevan ilmoituksen Euroopan unionin virallisessa lehdessä, on valitus tehtävä 14 päivän kuluessa ilmoituksen julkaisemisesta.

Poikkeukset säännönmukaisesta valitusajasta

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, jos hankintayksikkö on tehnyt hankintapäätöksen jälkeen hankinta- tai käyttöoikeussopimuksen 130 §:n 1 tai 3 kohdan nojalla noudattamatta odotusaikaa. Odotusaikaa ei tarvitse noudattaa, jos sopimus koskee puitejärjestelyn perusteella tehtävää hankintaa tai sopimus koskee dynaamisen hankintajärjestelmän sisällä tehtävää hankintaa.

Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava hankinta-asia, jota valitus koskee, sekä valittajan vaatimukset ja niiden perusteet. Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan ja dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevan ratkaisun osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatija on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valitukseen on liitettävä alkuperäisenä tai jäljennöksenä päätös, johon haetaan muutosta, sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta. Valitukseen on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi. Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten hallintolainkäyttölain 21 §:ssä säädetään.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava markkinaoikeudelle. Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähtien välityksellä, postitse, telekopiona, asiointipalvelussa tai sähköpostin avulla kuten sähköisestä asioinnista

Kaupunkistrategia ja johto / Työllisyyspalvelut

26.10.2021

VD/10704/02.08.00.00/2021

Työllisyyspalveluiden johtaja Taipale-Vuorinen Susanna

viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003) säädetään. Jos vireillepanon viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, voi asiakirjat toimittaa markkinaoikeudelle ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteeseen perustuva muutoksenhakukielto

Hankintalain 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta kuntalain eikä hallintolainkäyttölain nojalla.

Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle

Hankintalain 148 §:n nojalla hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikölle viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikön kohdassa I mainittuun osoitteeseen.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään käsittelystä markkinaoikeudessa oikeudenkäyntimaksua 2050 euroa alle miljoonan euron hankinnassa. Jos hankinnan arvo on vähintään 1 miljoona euroa, käsittelymaksu on 4100 euroa. Mikäli hankinnan arvo on vähintään 10 miljoonaa euroa, käsittelymaksu on 6140 euroa.

Yksityishenkilön oikeudenkäyntimaksu markkinaoikeudessa on 510 euroa.

Markkinaoikeuden osoite ja muut yhteystiedot

Markkinaoikeus
Radanrakentajantie 5
00520 Helsinki
puh. 029 56 43300
fax 029 56 43314
markkinaoikeus(at)oikeus.fi
asiointipalvelun osoite: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>