



Asia

Kunnallisvalitus

29.11.2021

Valittaja

50/1934/00.01.01.01/2019

Päätös, josta valitetaan

Vantaan kaupunginvaltuusto 8.4.2019 § 6

Kaupunginvaltuusto on valituksenalaisella päätöksellään § 6 (Hallintosäännön muuttaminen/ Uusi Vantaa -organisaatiouudistuksen aiheuttamat muutokset osa 1):

- a) hyväksynyt organisaatiouudistuksen aiheuttamat muutokset Vantaan kaupungin hallintosäännön lukiuihin 2–7, 14, 17, 18 ja 24 liitteen mukaisesti siten, että ne tulevat voimaan 1.1.2020,
- b) hyväksynyt siirtymäsäännöksen siten, että se on voimassa 9.4.–31.12.2019, ja
- c) päättänyt, että hallintosäännön täytäntöön panemiseksi tarpeellisiin toimenpiteisiin voidaan ryhtyä ennen sen voimaantuloa.

Valituksenalaisen päätöksen liitteenä on ollut hallintosääntöluonnos puhtaaksi kirjoitettuna ja lisäksi versiona, jossa muutettaviksi esitetyt kohdat on merkitty punaisella tekstillä.

Valituksessa esitetyt vaatimukset

Valittajan on katsottava vaatineen, että valituksenalainen päätös kumotaan.

Perusteet

Kaupunginvaltuuston esityslistalla esitetty väite siitä, että hallinnon tasoja ei ole ehdotuksessa lisätty, on virheellinen ja harhaanjohtava. Hallinnon tasoja on tullut kaksi lisää. Merkittävimmät muutokset toimialoista on uudessa johtosäännössä tehty. Sosiaali- ja terveydenhuollon toimialaa lukuun ottamatta kaikilla toimialoilla talouden ja hallinnon henkilöstö on keskitetty kaupunginjohtajan ja apulaiskaupunginjohtajien johtamiin yksiköihin, ”esikuntiin”. Näin on luotu uusi toimialajohdon hallinnon taso. Järjestely merkitsee päätösvallan voimakasta keskittämistä toimialajohtajalle sekä toimivallan etäännyttämistä asiakasrajapinnasta ja eriyttämistä poliittisesta ohjauksesta talous- ja hallintoasioissa. Nykyisellään tulosalueiden toimintaa ohjaa kunkin tulosalueen hallintosäännössä määritelty lautakunta. Järjestely heikentää lautakuntien merkitystä erityisesti talouden ja hallinnon päätösten valmistelussa ja täytäntöönpanossa.

Epäselväksi jää, mikä kolmesta toimielimestä tekee (Kaupunkiympäristön toimialalla) päätökset puheena olevista asioista palvelualueiden ja niiden eri toimintojen osalta, koska palvelualueiden tehtävät on jaettu sekaisin eri toimielinten kesken. Lisäksi toimintayksiköiden virkamiesten valinta siirtyy Kaupunkiympäristön toimialalla luottamushenkilöiltä virkamiehille ainakin kaupunkisuunnittelujohtajan, rakennusvalvontajohtajan, ympäristöjohtajan, kiinteistöjohtajan ja tilakeskusjohtajan osalta. Toinen hallinnon taso syntyy siitä, että nykyisistä tulosalueista tehdään palvelualueita ja niiden sisään tulevista tulosalueista yksiköitä.

Päätös merkitsee pormestarimallia ilman pormestarin poliittista vastuuta. Kaupunginvaltuuston esityslistalla on esitetty taustatiedoiksi Suomen viiden muun suurimman kaupungin organisaation tiedot. Esityslistalla ei ole mainittu, että lähimpänä Uusi Vantaa -organisaatiota ovat Helsinki ja Tampere, joissa liisääntyneen johtajiston vallan aiheuttama demokratiavaje on kompensoitu poliittisella vastuulla eli pormestarimallilla. Myös esitetyissä ulkomaisissa verokkikaupungeissa kaupunginjohtajat ovat poliittisessa vastuussa. Vantaalla kaupunginjohtaja ja apulaiskaupunginjohtajat istuvat viroissaan ja käyttävät valtaansa halutessaan eläkeikänsä asti.

Pääosin palvelualueiden muodostaminen tarkoittaa vain nimen muuttamista. Kaupunkistrategian ja johdon sekä Kaupunkiympäristön toimialoilla on kuitenkin tehty isompia järjestelyitä. Kaupunkistrategian ja johdon toimialalle muodostuu uusi merkittävä Henkilöstöasioiden ja konserniohjauksen palvelualue. Siihen keskitetään merkittävimmät lakkautetun apulaiskaupunginjohtajan virkaan kuuluneet vastuut. Palvelualuejohtaja yhdessä kaupunginjohtajan kanssa vastaa koko Vantaan kaupunkikonsernin taloutta ja hallintoa keskeisesti ohjaavien päätösten valmistelusta ja täytäntöönpanosta. Nykyisin pitkän aikavälin suunnittelu tapahtuu yleis- ja asemakaavoituksen ja palveluverkkojen rakentamisen yhteydessä. Kaupunkiympäristön toimiala vastaa pääosin kaupungin pitkän aikavälin suunnitelmien valmistelusta ja täytäntöönpanosta. Uudessa Vantaassa toimiala järjestetään uudelleen kolmeksi palvelualueeksi.

Luottamushenkilöiden päätöksenteon ja vastuiden osalta hallintosääntö ja erityisesti Kaupunkiympäristön toimialan palvelualueita ja yhteisiä palveluita koskeva 6 luvun 3 § on ongelmallinen. Kadut ja puistot -palvelualue kuuluu teknisen lautakunnan alaisuuteen. Teknisen lautakunnan alaisuuteen kuuluu myös Kiinteistöt ja tilat -palvelualueeseen kuuluvia erikseen 6 luvun 3 §:ssä lueteltuja asiakokonaisuuksia, jotka sisältävät merkittäviä koko kaupungin strategian mukaisia politiikkatehtäviä. Kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisuuteen kuuluvat kaupunkisuunnitteluun ja rakennusvalvontaan liittyvät tehtävät. Lisäksi kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisuuteen kuuluu Kiinteistöt ja tilat -palvelualueelta erikseen 6 luvun 3 §:ssä lueteltuja asiakokonaisuuksia, jotka sisältävät merkittäviä koko kaupunkistrategian mukaisia politiikkatehtäviä. Yhteiset palvelut kuuluvat kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisuuteen. Palvelualuejohtajien tehtäväalueeseen kuuluvat koko palvelualueita koskevat

asiat kuuluvat kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisuuteen. Asiat tarkoittanevat toimialan kaikkien kolmen palvelualuejohtajan 2 luvun 8 §:ssä määriteltyjä tehtäväalueita. Ympäristönsuojeluun ja ympäristöterveydenhuoltoon kuuluvat tehtävät kuuluvat ympäristölautakunnan alaisuuteen.

Hallintosäännön 2 luvun 2 §:ssä on määritelty toimialojen lisäksi toimielimet eli luottamushenkilöelimet. Muilla toimialoilla palvelualue rakenne ja toimielinrakenne vastaavat toisiaan. Kaupunkiympäristön toimielinten ja palvelualueiden hallinnossa ne ovat täysin toisiaan vastaamattomia. Toimielinten vastuut määrittyvät palvelualueiden kautta ja ovat päällekkäisiä ja limittäisiä. Luottamushenkilöelimissä päätöksiä tehdään virkavastuulla ja sen vuoksi on tärkeää, että vastuukysymykset ovat kuntalain mukaan yksiselitteisiä. Erityisesti hallintosäännön 6 luvun 3 §:ssä kuvatut toimivaltajaot talousarvioiden ja strategisten tavoitteiden sekä sitovien tavoitteiden valmistelussa ja täytäntöönpanossa ovat kuntalain vastaisesti järjestettyjä.

Päätös on edellä kuvatuilta osin kuntalain vastainen.

Asian käsittely ja selvittäminen

Hallinto-oikeus on pyytänyt Vantaan kaupunginhallitusta valituksen johdosta hankkimaan kaupunginvaltuuston lausunnon ja varannut kaupunginhallitukselle kaupungin puhevallan käyttäjänä tilaisuuden antaa selityksensä asiassa.

Kaupunginhallitus on antanut lausunnon, jossa on vaadittu ensisijaisesti, että valitus jätetään tutkimatta, ja toissijaisesti, että valitus hylätään.

Lausunnossa on esitetty lisäksi muun ohella seuraavaa:

Valittaja on ainoastaan todennut, että päätös on valituksessa kuvatulla tavalla kuntalain vastainen. Valittaja on ilmoittanut, mihin päätökseen hän haluaa muutosta, mutta ei miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi.

Valittaja arvioi nyt organisaatiouudistuksen johdosta tehtävän hallintosääntöuudistuksen ensimmäistä vaihetta. Ensimmäisessä vaiheessa hallintosääntöön on tehty muutokset, jotka koskevat viranhaltijaorganisaatiota. Uudistuksen toteuttaminen edellyttää myös, että toimielinrakenteeseen tehdään muutoksia. Nämä muutokset on tarkoitus käsitellä ja hyväksyä Vantaan kaupunginhallituksessa syyskuussa 2019, ja ne tulevat pääosin voimaan samaan aikaan 1.1.2020. Osittain toimielinrakenteiden uudistus tulee voimaan vasta seuraavien kuntavaalien jälkeen.

Kaupunkiympäristön toimialalla yhdistetään nykyisiä tulosalueita aiempaa suuremmiksi palvelualueiksi, joita on kolme kappaletta. Samalla toimialalla on kolme lautakuntaa. Palvelualueet jakautuvat toimialan lautakuntien alaisuuteen hallintosäännön 6 luvun 3 §:n mukaisesti. Erikseen hallintosäännön 10 luvussa on säädökset kaupunkisuunnittelulautakunnan, teknisen lautakunnan, ympäristölautakunnan ja kaupunkisuunnittelulautakunnan rakennuslupajaoston tehtä-

vistä ja päätösvallasta. Lautakuntien tehtäviin ja päätösvaltaan ei ole tehty muutoksia hallintosäännön muutoksen yhteydessä.

Talousarvion valmistelua sekä talousarvion täytäntöönpanoon liittyviä pykälä (15 luku 2 ja 3 §:t) ei ole tässä yhteydessä muutettu. Toimielinten rooli talousarvioiden valmistelussa, talousarvion täytäntöönpanossa sekä talousarvion seurannassa ja raportoinnissa on sama kuin ennenkin. Vastuut eivät ole päällekkäisiä tai limittäisiä.

Valittajalle on varattu tilaisuus vastaselityksen antamiseen. Vastaselitystä ei ole annettu.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus hylkää valituksen.

Perustelut

Sovellettavat oikeusohjeet

Kuntalain 14 §:n 1 momentin mukaan kunnassa on valtuusto, joka vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä käyttää kunnan päätösvaltaa. Saman pykälän 2 momentin 2 kohdan mukaan valtuusto päättää hallintosäännöstä.

Kuntalain 38 §:n 3 momentin mukaan kunnanjohtaja johtaa kunnanhallituksen alaisena kunnan hallintoa, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa. Valtuusto voi päättää, että kunnanjohtajan sijasta kuntaa johtaa pormestari.

Kuntalain 90 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin hallinnon ja toiminnan järjestämiseen liittyvistä seuraavista asioista: a) toimielimistä ja johtamisesta; --- c) henkilöstöorganisaatiosta; d) taloudenhoidosta ---. Momentin 2 kohdan mukaan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin päätöksenteko- ja hallintomenettelyyn liittyvistä seuraavista asioista:

a) toimivallan siirtämisestä; ---.

Kuntalain 91 §:n 1 momentin mukaan valtuusto voi hallintosäännössä siirtää toimivaltaansa kunnan muille toimielimille sekä luottamushenkilöille ja viranhaltijoille. Toimivaltaa ei kuitenkaan saa siirtää asioissa, joista valtuuston on tässä tai muussa laissa olevan säännöksen mukaan päätettävä.

Kuntalain 93 §:n mukaan kunnanhallituksen on valmisteltava valtuustossa käsiteltävät asiat lukuun ottamatta asioita, jotka koskevat valtuuston toiminnan sisäistä järjestelyä taikka jotka 35 §:ssä tarkoitettu tilapäinen valiokunta tai 121 §:ssä tarkoitettu tarkastuslautakunta on valmistellut.

Kuntalain 135 §:n 2 momentin mukaan valituksen saa tehdä sillä perusteella, että:

- 1) päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä;
- 2) päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa; tai
- 3) päätös on muuten lainvastainen.

Asiassa saatu keskeinen selvitys

Vantaan kaupunginhallitus oli 4.3.2019 § 11 päättänyt muun ohella esittää kaupunginvaltuustolle hallintosäännön lukujen 2–7, 14, 17, 18 ja 24 muuttamista päätöksen liitteen mukaisesti siten, että muutokset tulevat voimaan 1.1.2020. Päätöksen liitteenä on ollut hallintosääntöluonnos puhtaaksi kirjoitettuna ja lisäksi versiona, jossa muutettaviksi esitetyt kohdat on merkitty punaisella tekstillä.

Kaupunginvaltuuston päätöksen 8.4.2019 § 6 päätöspöytäkirjan esityslista-tekstin mukaan kaupungin hallinnollisen rakenteen logiikka säilyy pääpiirteittäin samanlaisena kuin nykyisinkin. Jatkossa toimialat jakautuvat palvelualueisiin (nykyisin tulosalue) ja palvelualueet jakautuvat palveluyksiköihin (nykyisin tulosityksikkö). Lisäksi jokaisella toimialalla on yhteisiä palveluja, joissa on toimialan keskitetyt tukipalvelut sekä toimialatasoisia muita tehtäviä.

Uudistuksella ei luoda uutta hallinnon tasoa. Kaupungin hallinnolliset tasot ovat samat kuin nykyisinkin. Niiden nimitykset ja sisältö vain muuttuvat osittain. Jotkut palvelualueet ovat saman sisältöisiä kuin nykyiset tulosalueet (esimerkiksi varhaiskasvatus). Joillakin palvelualueilla puolestaan on kerätty yhteen nykyisin eri tulosalueilla olevia palveluita (esimerkiksi talous ja strategia).

Organisaatiouudistuksen aiheuttamat muutokset hallintosääntöön tehdään kahdessa eri osassa. Nyt on käsiteltävänä osa yksi, jossa käsitellään toimialoja, palvelualueita, yhteisiä palveluita, johtajia ja niiden tehtäviä ja päätösvaltoja. Syksyllä 2019 päätöksentekoon tuodaan hallintosäännöstä osa kaksi, jolloin tehdään toimitielimiä koskevat muutokset ja muut tarvittavat muutokset. Uudistettu hallintosääntö tulee voimaan 1.1.2020.

Nyt esitettävät muutokset eivät koske toimitielinten päätösvaltaa. Tässä yhteydessä on kuitenkin tarpeellista määritellä, miten palvelualueet ja tehtävät jakautuvat eri toimitielinten alle. Lisäksi on määriteltävä johtajien esittelyoikeudet toimitielimissä.

Toimialan talous- ja hallintopalvelut ovat jatkossa palveluyksikköinä toimialan yhteisissä palveluissa. Hallintosäännössä ei ole nykyisin eikä jatkossakaan tarkoitus säännellä yksityiskohtaisesti palveluyksikön tehtäviä. Nykyisten talous- ja hallintojohtajien päätösvalta on tämän vuoksi laitettu hallintosäännössä apulaiskaupunginjohtajille, joilla on mahdollisuus delegointiin.

Kaupunkistrategian ja johdon toimiala muodostuu nykyisistä kaupunginjohtajan toimialasta ja lähes koko konserni- ja asukaspalveluiden toimialasta. Tämä uusi toimiala ohjaa kootusti kaupunkitasoisia ja kaupunkitasoisesti merkittäviä palveluita. Toimialan ja sen palvelualueiden tehtävät eivät muutamaa poikkeusta lukuun ottamatta muutu nykyisiin tulosalueisiin nähden, mutta niitä on kirjoitettu tiiviimpään muotoon. Palvelualueisiin sisältyy useampi nykyinen tulosalue. Kaupunginjohtajan toimialan viestinnän ja sisäisen tarkastuksen tulosalueista tulee palveluyksiköitä.

Konsernipalveluiden apulaiskaupunginjohtajan tehtävät ja päätösvalta jaetaan ao. palvelualuejohtajille tai palvelualueille sijoittuville viranhaltijoille, kuten tietohallintojohtajalle. Lisäksi kasvupalveluiden palvelualueen tehtäviin on uutena lisätty vastuu työllistymistä edistävän monialaisen yhteispalvelun toiminnan järjestäminen, koska se on uusi, kunnan lakisääteinen tehtävä.

Kaupunkiympäristön toimialan palvelualueisiin sisältyy useampi nykyinen tulosalue. Palvelualueiden tehtävät lähtökohtaisesti kuitenkin vastaavat nykyisten tulosalueiden tehtäviä, mutta niitä on kirjoitettu tiiviimpään muotoon.

Koska lautakuntien tehtävät on tarkoitus toistaiseksi säilyttää samoina, on kiinteistöjen ja tilojen palvelualueen tehtävät sekä kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualueen tehtävät jaettu kahden lautakunnan alle.

Valituksenalaisen päätöksen liitteenä olleen *hallintosääntöluonnoksen* mukaan 2 luvun (Kaupungin toiminnan johtaminen) 1 §:n 4 momentti muutettaisiin kuulumaan seuraavasti: Kaupungin toiminnan johtamista varten on kaupunginjohtajan viran lisäksi kasvatuksen ja oppimisen apulaiskaupunginjohtajan, kaupunkikulttuurin apulaiskaupunginjohtajan, kaupunkiympäristön apulaiskaupunginjohtajan, sekä sosiaali- ja terveystoimen apulaiskaupunginjohtajan virat.

Hallintosääntöluonnoksen mukaan hallintosäännön 2 luvun 2 §:n alkuosa muutettaisiin kuulumaan seuraavasti:

Vantaan kaupunki jakautuu hallinnollisesti seuraaviin toimialoihin:

- kaupunkistrategia ja johto, joka toimii kaupunginjohtajan alaisuudessa keskushallintona
- kasvatus ja oppiminen
- kaupunkikulttuuri
- kaupunkiympäristö
- sosiaali- ja terveydenhuolto.

Toimialat jakautuvat palvelualueisiin ja palvelualueet voivat jakautua palveluyksiköihin.

Palvelualueetta johtaa palvelualueen johtaja.

Toimialan johdon alaisuudessa on toimialan yhteiset palvelut.

Yhteiset palvelut vastaavat keskitetysti toimialan (pl. kaupunkistrategia ja johto) talous- ja hallintopalveluista ja muista tukipalveluista. Lisäksi yhteisillä palveluilla voi olla muita toimialakohtaisia tehtäviä. Yhteisten palvelujen tehtävät voidaan järjestää palveluyksiköissä ja/tai suoraan apulaiskaupunginjohtajan alaisina toimintoina.

Hallintosääntöluonnoksen perusteella hallintosäännön 2 luvun 2 §:ään sisältyvää luetteloa kaupungin toimielimistä ei ole esitetty muutettavaksi.

Hallintosääntöluonnoksen mukaan 2 luvun 7 §:n 2 momentin 1 kohta muutettaisiin kuulumaan niin, että apulaiskaupunginjohtaja tai hänen määräämänsä päättää toimialallaan palvelualueen jakamisesta palveluyksiköihin, lukuun ottamatta Vantaan suun terveydenhuollon ja Keski-Uudenmaan pelastustoimen liikelaitoksia. Saman momentin 18 kohta muutettaisiin kuulumaan niin, että apulaiskaupunginjohtaja tai hänen määräämänsä päättää toimialallaan muistakin toimialalle kuuluvista useampaa kuin yhtä palvelualueita tai yhteisiä palveluita koskevista asioista, ellei toisin ole säädetty tai määrätty.

Hallintosääntöluonnoksen 3 luvun (Tehtävät ja päätösvalta kaupunkistrategian ja johdon toimialalla) 2 § koskee kaupunkistrategian ja johdon palvelualueita, liikelaitosta ja kaupunginjohtajan alaisia palveluyksiköitä. Pykälän kokonaisuudessaan muutettavan 1 momentin mukaan toimialaan kuuluvat henkilöstön ja konsernipalveluiden, kasvupalveluiden, kuntademokratian sekä talouden ja strategian palvelualueet sekä Keski-Uudenmaan pelastustoimen liikelaitos.

Hallintosääntöluonnoksen mukaan 3 luvun 3 §:n 1 momentti muutettaisiin kuulumaan seuraavasti:

Henkilöstön ja konsernipalveluiden palvelualue vastaa:

- kaupungin konserniohjauksesta ja -valvonnasta ja konserniohjeen valmistelusta
- henkilöstöpolitiikasta, keskitetyistä työnantaja- ja henkilöstöpalveluista sekä henkilöstön kehittämispalveluista
- digitaalisten palvelujen kehittämisestä ja IT-hankintojen suunnittelusta ja toteutuksesta
- IT-palveluiden toimittajien ohjauksesta sekä laitteiden elinkaarenhallinnasta
- kaupunkitasoisen tietoturvan kehittämisestä ja hallinnasta
- kaupungin hankintatoimen kehittämisestä, vastuullisuudesta ja kaupungin hankintojen ohjauksesta ja ohjeistuksesta
- kaupunginhallituksen päätöksen mukaisista keskitetyistä yhteishankinnoista ja yhteishankintasopimuksista
- kaupunkikonsernin kilpailuttamisprosessien ja hankintoihin liittyvän sopimushallinnan kehittämisestä
- hankintojen logistisesta kokonaisohjauksesta, keskitetystä tilaamisesta ja tilaamisen ohjauksesta
- Ateria-, puhtaus- sekä aula-, vartiointi- ja turvapalveluiden kilpailuttamisesta, tilaamisesta toimialoille ja siihen liittyvästä palveluntuottajien ohjauksesta
- vastuualueensa konsernitaseisten ohjeiden antamisesta

Hallintosääntöluonnoksen mukaan 6 luvun (Tehtävät ja päätösvalta kaupunkiympäristön toimialalla) 3 § muutettaisiin kuulumaan seuraavasti:

Kaupunkiympäristön toimialaan kuuluvat katujen ja puistojen, kaupunkirakenteen ja ympäristön sekä kiinteistöjen ja tilojen palvelualueet.

Apulaiskaupunginjohtajan alaisuudessa on toimialan yhteiset palvelut.

Yhteiset palvelut vastaavat keskitetysti toimialan vastuulla olevista talous- ja hallintopalveluista ja muista tukipalveluista sekä kaupunkiympäristön tulevaisuushankkeista, kestävän kaupunkikehityksen edistämisestä sekä kuntalaisten vuorovaikutusmahdollisuuksista toimialallaan.

Yhteisten palvelujen tehtävät voidaan järjestää palveluyksiköissä ja/tai suoraan apulaiskaupunginjohtajan alaisina toimintoina.

Kadut ja puistot palvelualue kuuluu teknisen lautakunnan alaisuuteen.

Kaupunkirakenne ja ympäristö palvelualueelta kaupunkisuunnitteluun ja rakennusvalvontaan liittyvät tehtävät kuuluvat kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisuuteen ja ympäristönsuojeluun ja ympäristöterveydenhuoltoon liittyvät tehtävät kuuluvat ympäristölautakunnan alaisuuteen.

Kiinteistöt ja tilat -palvelualueelta kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisuuteen kuuluvat seuraavat asiat:

- kaupungin maa- ja asuntopolitiikan kehittäminen ja toteuttaminen
- kaupungin elinkeinopolitiikan toteuttaminen kaupungin tilojen ja maankäytön toimenpitein
- kaupungin rakentamattoman kiinteistöomaisuuden, muun kuin kaupungin omassa käytössä olevan rakennetun kiinteistöomaisuuden ja muun kaupunginhallituksen päättämän kiinteistöomaisuuden kehittäminen
- työpaikka- ja asuntoalueiden toteutumisen edistäminen
- kaupungin yleisten asumisolojen kehittäminen yhteistyössä muiden palvelualueiden ja toimialojen kanssa
- kaupungille kuuluvien asumisasioiden valmistelu, rahoitus, neuvonta ja täytäntöönpano
- laissa määrätty kiinteistöinsinöörin tehtävät
- kaupungin omistamien tonttien esirakentaminen ja ylijäämämaiden vastaanotto

Kiinteistöt ja tilat -palvelualueelta teknisen lautakunnan alaisuuteen kuuluvat seuraavat asiat:

- kaupungin kiinteistöomaisuuden kehittäminen ja hallinnointi ja kaupunkikonsernin palvelutilojen kokonaisuuden koordinointi
- investointisuunnittelu, kiinteistö- ja hankekehitys, toimitilahankkeiden valmistelu, suunnittelu ja rakennuttaminen ja rakentamisen valvonta
- palvelutilojen ja kiinteistöjen ohjausjärjestelmien toimintavarmuus ja turvallisuus

Palvelualuejohtajan tehtäväalueeseen kuuluvat koko palvelualueetta koskevat asiat kuuluvat kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisuuteen.

Yhteiset palvelut kuuluvat kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisuuteen.

Hallintosääntöluonnoksen 14 luvun (Henkilöstöasiat) 8 §:n 1 momentin mukaan kaupunginvaltuusto täyttää kaupunginjohtajan ja apulaiskaupunginjohtajan sekä kaupunginreviisorin virat. Pykälän 2 momentista ilmenee muun

ohella, että kaupunginhallitus täyttää kaupungin eri toimialojen palvelualueiden johtajien virat Keski-Uudenmaan pelastustoimen liikelaitoksen pelastusjohtajan virkaa lukuun ottamatta. Pykälän 3 momentin mukaan toimialan johtaja ottaa toimialallaan palvelualueisiin kuulumattoman virkasuhteisen henkilöstön sekä palvelualueen johtajan avoimen viran hoitajan. Asianomainen palvelualueen johtaja tai hänen määräämänsä täyttää muut virat.

Oikeudellinen arviointi

Asiassa on valituksen johdosta hallinto-oikeuden ratkaistavana, onko valituksenalainen päätös syntynyt virheellisessä järjestyksessä sen vuoksi, että kaupunginvaltuustolle olisi esitetty virheellisesti ja harhaanjohtavasti, että hallinnon tasoja ei ole ehdotuksessa lisätty. Mikäli päätöstä ei ole tällä perusteella kumottava, hallinto-oikeuden on ratkaistava, onko valituksenalainen päätös kumottava lainvastaisena muiden valituksessa esitettyjen syiden vuoksi.

Vantaan kaupunginhallitus on 4.3.2019 § 11 päättänyt esittää kaupunginvaltuustolle hallintosäännön muuttamista kaupunginhallituksen mainitusta päätöksestä ilmenevällä tavalla. Asia on näin valmisteltu valtuuston päätettäväksi kuntalain 93 §:ssä säädetyn mukaisesti. Se, miten hallintosääntöä on valituksessa tarkoitetuilta osin esitetty muutettavaksi, ilmenee valtuuston päätöspöytäkirjan esityslistatekstistä ja esityksen liitteenä olleesta hallintosääntöluonnoksesta, joka on ollut valtuuston jäsenten käytettävissä valituksenalaista päätöstä tehtäessä. Valtuuston jäsenillä on ollut hallintosääntöluonnoksen perusteella mahdollisuus arvioida, millaisia muutoksia esitys on merkinnyt kaupungin organisaatorakenteeseen, kaupungin johtavien viranhaltijoiden tehtäviin ja toimivaltasuhteisiin sekä kaupungin taloutta ja hallintoa koskevien päätösten valmisteluun ja täytäntöönpanoon. Asiassa ei ole ilmennyt, että valtuustoa olisi asian valmistelussa johdettu harhaan. Valituksessa hallinnon tasoista esitetty ei anna aihetta arvioida asiaa mainituilta osin toisin. Hallinto-oikeus katsoo, että valtuusto on voinut harkintansa mukaan pitää asian valmistelua riittävänä ja tehdä siinä päätöksen. Valituksenalainen päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä valittajan esittämien asian valmisteluun liittyvien syiden vuoksi.

Hallinto-oikeus toteaa, että valtuustolla on kuntalain perusteella laaja harkintavalta päättää hallintosäännössä muun ohella kunnan organisaatioon, toimielimiin ja johtamiseen sekä kunnan viranomaisten välisiin toimivaltasuhteisiin liittyvistä kysymyksistä. Valituksessa esiin nostetuissa valituksenalaisella päätöksellä hyväksytyissä hallintosäännön muutoksissa on kysymys kaupungin hallinnollista organisaatiota ja kaupungin toimielinten alaisten viranhaltijoiden asemaa ja toimivaltaa koskevista hallintosäännön määräyksistä ja siitä, minkä toimielimen alaisina viranhaltijat hoitavat tehtäviään. Valituksenalaisella päätöksellä, jolla hallintosääntöä on sen laajemman uudistamisen ensimmäisenä osana muutettu tietyiltä osin, ei ole muutettu toimielinten välisiä toimivaltasuhteita koskevia hallintosäännön määräyksiä. Asiassa saadusta selvityksestä ei ilmene, että toimielinten vastuut olisivat valituksenalaisella päätöksellä hyväksytyjen hallintosäännön muutosten jälkeen valittajan esittämällä tavalla päällekkäisiä tai limittäisiä. Hallinto-oikeus katsoo, että kaupunginvaltuusto on

voinut sille kuuluvan harkintavallan rajoissa hyväksyä valituksenalaisen päätöksen mukaiset hallintosäännön muutokset.

Päätös ei ole kuntalain vastainen myöskään sillä perusteella, että kaupungissa on kaupungin toiminnan johtamista varten kaupunginjohtaja eikä pormestari. Valituksenalainen päätös ei ole muutoinkaan valittajan esittämien syiden vuoksi kuntalain vastainen.

Kunnallisvalitusta ei voida tehdä tarkoituksenmukaisuusperusteella.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut

Kuntalaki 95 § ja 135 § 1 ja 3 mom

Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 126 §

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusosoitus on liitteenä (HOL kunnallisvalitus).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeuden jäsenet

Pia Repo, Minna Ruuskanen (t) ja Mika Paavilainen.



Esittelijäjäsen

Mika Paavilainen

Jakelu ja oikeudenkäyntimaksu

Päätös Valittajalle tavallisena tiedoksiantona
Oikeudenkäyntimaksu 260 euroa
Tiedote oikeudenkäyntimaksusta korkeimmassa hallinto-oikeudessa

Jäljennös Vantaan kaupunginhallitus
Päätöksestä on julkaistava ilmoitus kuntalain 142 §:n 1 momentissa säädetyllä tavalla.

Jäljennöksen oikeaksi todistaa:



Merja Suominen
lainkäyttösihteeri

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valituslupan.

Valituslupan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeää saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valituslupan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika ja tiedoksisaantipäivä

Valitus on tehtävä kirjallisesti **30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaantipäivästä**, sitä päivää lukuun ottamatta.

Jos päätöksestä valitetaan kunnan jäsenelle taikka kuntayhtymän jäsenkunnalle tai sen jäsenelle kuuluvan valitusoikeuden nojalla, valitusaika lasketaan siitä päivästä, jolloin ilmoitus päätöksestä on julkaistu kunnan, kuntayhtymän tai asianomaisten kuntien yleisessä tietoverkossa.

Jos päätös on annettu asianosaiselle erikseen tiedoksi, valitusaika luetaan kuitenkin tiedoksisaannista.

-Kirjeitse tavallisena tiedoksiantona lähetetty päätös katsotaan tiedoksi saaduksi seitsemäntenä päivänä päätöksen lähettämisestä, jollei vastaanottaja näytä tiedoksisaannin tapahtuneen tätä myöhemmin. Päätös on lähetetty päätöksen antopäivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta.

-Kirjeitse todisteellisenä tiedoksiantona lähetetty päätös katsotaan tiedoksi saaduksi tiedoksi- tai saantitodistuksen osoittamana päivänä.

Käytettäessä sijaistiedoksiantoa, päätös katsotaan tiedoksi saaduksi kolmantena päivänä tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Päätöksen katsotaan tulleen viranomaisen tietoon saapumispäivänään.

Valituksen toimittaminen

Valitus liitteineen on toimitettava valitusajassa **korkeimmalle hallinto-oikeudelle**. Valitusasiakirjojen tulee olla perillä myös sähköistä asiointipalvelua käytettäessä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot
- postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää
- päätös, johon haetaan muutosta
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi katsotaan, että valituslupan myöntämiseen on edellä tarkoitettu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valitukseen valtakirja, jollei oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 32 §:n 2 momentista muuta johdu.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot

Postiosoite:
PL 180
00131 HELSINKI

Käyntiosoite:
Paasivuorenkatu 3
Helsinki

Sähköposti: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi, Faksi: 029 56 40382
Asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Förvaltningsdomstolens beslut får överklagas genom skriftliga besvär hos **högsta förvaltningsdomstolen**, om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd.

Grunder för beviljande av besvärstillstånd

Enligt 111 § i lagen om rättegång i förvaltningsärenden ska besvärstillstånd beviljas om

- 1) det med avseende på lagens tillämpning i andra liknande fall eller för en enhetlig rättspraxis är viktigt att ärendet avgörs av högsta förvaltningsdomstolen,
- 2) det finns särskilda skäl för högsta förvaltningsdomstolen att avgöra ärendet på grund av att det i ärendet skett ett uppenbart fel, eller
- 3) det finns något annat vägande skäl för att bevilja besvärstillstånd.

Besvärstillstånd kan också beviljas i fråga om endast en del av förvaltningsdomstolens överklagade beslut.

Besvärstid och delgivningsdag

Besvär ska anföras skriftligen **inom 30 dagar från dagen för delfåendet av förvaltningsdomstolens beslut**, denna dag inte medräknad.

Om besvär anföras med stöd av den besvärsmottagare som tillkommer kommunmedlem, samkommuns medlemskommuner eller deras kommunmedlemmar räknas besvärstiden från den dag, då tillkännagivandet om beslutet publicerats i kommunens, samkommunens eller behöriga kommuners allmänna datanät.

Om beslutet har delgetts en part separat, räknas besvärstiden dock från delfåendet.

- Ett beslut som sänts per brev som vanlig delgivning anses ha delgivits den sjunde dagen efter det att beslutet sändes, om inte mottagaren visar att delfåendet skett vid en senare tidpunkt. Beslutet har sänts samma dag som det givits, vilket datum framgår av beslutets första sida.

- Ett beslut som sänts per brev som bevislig delgivning anses ha delgivits den dag som anges på delgivnings- eller mottagningsbeviset.

Vid mellanhandsdelgivning anses beslutet ha blivit delgivet den tredje dagen efter den dag som anges på delgivningsbeviset. Beslutet anses ha kommit till en myndighets kännedom på ankomstdagen.

Inlämnande av besvär

Besvären inklusive bilagor ska inom besvärstiden lämnas **till högsta förvaltningsdomstolen**. Besvärshandlingarna ska även vid användning av e-tjänsten vara framme senast den sista dagen av besvärstiden före utgången av ämbetsverkets öppettid.

Besvärens innehåll

I besvären, som ska innehålla en ansökan om besvärstillstånd, ska anges

- ändringssökandens namn och kontaktuppgifter
- den postadress och eventuellt annan adress till vilken handlingar som hänförs till rättegången kan sändas.
- det beslut i vilket ändring söks
- de grunder på vilka besvärstillstånd begärs samt de skäl på vilka grunden för meddelande av besvärstillstånd anses föreligga
- till vilka delar ändring söks i beslutet och vilka ändringar som yrkas
- grunderna för yrkandena.

Om talan förs av ändringssökandens lagliga företrädare eller ombud ska dennes kontaktuppgifter anges i besvären.

Högsta förvaltningsdomstolen ska utan dröjsmål underrättas om ändringar i kontaktuppgifterna.

Bilagor till besvären

Till besvären ska fogas

- förvaltningsdomstolens beslut med besvärсанvisning
- utredning om när ändringssökanden har fått del av beslutet, eller annan utredning om när besvärstiden börjat löpa
- de handlingar som ändringssökanden åberopar som stöd för sina yrkanden, om dessa inte redan tidigare har lämnats till myndigheten.

Ett ombud ska foga en fullmakt till besvären om det inte av 32 § 2 mom. i lagen om rättegång i förvaltningsärenden framgår annat.

Högsta förvaltningsdomstolens kontaktuppgifter

Postadress:	Besöksadress:	E-post: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi , Fax: 029 56 40382
PB 180	Paasivuorigatan 3	E-tjänst: https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet
00131 HELSINGFORS	Helsingfors	