



Vantaan kaupungin selvitys Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle sekä Keski-Uudenmaan hyvinvointialueelle pelastustoimelta siirtyvästä omaisuudesta, henkilöstöstä, palkkakuluista ja lomapalkkavelasta

VD/649/00.01.00.02/2022

RV/HO/K-ML/HY-L

Selvityksen taustaa

Vuoden 2023 alusta lukien vastuu sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämisestä siirtyy kunnilta ja kuntayhtymiltä 21 hyvinvointialueelle. Vantaan ja Keravan kaupungeilta vastuu siirtyy Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle. Lainsäädännössä pelastustoimen järjestämisvastuu on säädetty siirtymään myös Keski-Uudenmaan hyvinvointialueelle.

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulosta annettu laki 616/2021 (jäljempänä voimaantulolaki) tuli voimaan 1.7.2021. Lain 26.1 §:n mukaan kunnan on tehtävä viimeistään 28.2.2022 hyvinvointialueelle selvitys 22, 23 ja 25 §:ssä tarkoitetuista sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen käytössä olevista toimitiloista, siirtyvästä irtaimesta omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista. Lisäksi samassa määräajassa kunnan tulee antaa hyvinvointialueelle arvio 18 §:n nojalla siirtyvän henkilöstön määrästä, palkkakuluista ja 24 §:n mukaisesta lomapalkkavelasta.

Molempien hyvinvointialueiden aluevaltuustot käsittelevät Vantaan kaupungin antaman selvityksen Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksesta viimeistään 31.3.2022 ja päättävät sen perusteella irtaimen omaisuuden, lomapalkkavelan, sopimusten ja vastuiden siirtymisestä hyvinvointialueelle ja hyvinvointialueen vastuulle (Voimaantulolaki 28 §).

Hyvinvointialueet voivat pyytää Vantaan kaupungilta käyttöönsä tarpeellisiksi katsomiaan lisäselvityksiä ja asiakirjoja. Jos hyvinvointialue katsoo, että kaupungin antaman selvityksen mukaan hyvinvointialueen hallintaan siirtyvät toimitilat, irtaimisto ja sopimukset eivät turvaa sosiaali- ja terveystoimen tai pelastustoimen järjestämistä alueella, hyvinvointialueen on neuvoteltava Vantaan kaupungin kanssa (Voimaantulolaki 26.2 §).

Vantaan kaupungin on täydennettävä edellä tarkoitettua selvitystä viimeistään 30.6.2022, jos toimitiloissa, siirtyvässä irtaimessa omaisuudessa tai sopimuksissa on tapahtunut olennaisia muutoksia selvityksen antamisen jälkeen ja jos hyvinvointialue katsoo selvityksen täydentämisen tarpeelliseksi (Voimaantulolaki 26.3 §). Edellä 26 §:ssä säädetty selvitys sekä 28 §:ssä tarkoitettu päätös vastaavat omaisuuden saantokirjaa (Voimaantulolaki 40 §).

Voimaantulolain 58 § mukaan Vantaan ja Keravan sekä Keski-Uudenmaan hyvinvointialueiden tulee sopia 31.5.2022 mennessä Keski-Uudenmaan alueen pelastuslaitosten henkilöstön, kaluston ja sopimusten siirtojen jakamisesta hyvinvointialueiden kesken.

Molempien hyvinvointialueiden väliaikaiset valmistelutoimielimet ovat päättäneet ottaa valmistelun tavoitteeksi yhteistoimintasopimuksen, jonka pohjalta perustetaan yhteinen pelastuslaitos. Valmistelun lähtökohdaksi sovittiin, että pelastuslaitos sijoittuu hallinnollisesti Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle ja että selvityksessä listatut omaisuus, sopimukset, vastuut ja henkilöstö siirtyvät yhteiselle pelastuslaitokselle.



Selvitys pelastustoimen käytössä olevista toimitiloista

Voimaantulolain (22 §) mukaan kunnan järjestämän perusterveydenhuollon, erikoissairaanhoidon, sosiaalitoimen ja pelastustoimen käytössä olevat kunnan omistamat toimitilat siirtyvät hyvinvointialueen hallintaan 1.1.2023 alkaen.

Kunta ja hyvinvointialue tekevät siirtymäkaudelle vuokrasopimuksen, joka on voimassa 1.1.2023 alkaen vähintään kolme vuotta, ja hyvinvointialueella on oikeus pidentää sopimuksen voimassaoloa vuodella. Valtioneuvosto ohjeistaa asetuksella siirtymäkauden vuokran laskentaperiaatteista kunnan ja hyvinvointialueen välissä vuokrasopimuksissa. Asetusluonnos on lausunnolla kunnissa 24.1.2022 saakka. Keväällä 2022 valmistunee lopullinen asetus, jolla ohjeistetaan siirtymäkauden (v. 2023–2026) vuokrasopimuksen vuokran määrittelyssä. Voimaantulolain 22 §:n mukaan vuokran on katettava kohtuulliset pääoma- ja ylläpitokulut. Kunta ja hyvinvointialue voivat sopia vuokraamisesta tai vuokraajasta toisin, mutta siirtymäajan vuokran tulee olla säädetyn mukainen.

Kuntien markkinoilta sisään vuokraamien, sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen käytössä olevien tilojen vuokrasopimukset siirtyvät sellaisenaan nykyisin ehdoin hyvinvointialueen vastuulle. Sellaiset toimitilat koskevat vuokrasopimukset, joissa kunta on sitoutunut osoittamaan ostajan tai lunastamaan toimitilan omistukseensa sopimuskauden päätyttyä eivät siirry, mikäli kunta ja hyvinvointialue eivät toisin sovi.

Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksella on toimitiloja kahdeksan kunnan alueella liitteen välilehdellä/otsikolla ”Siirtyvät toimitilat” mukaisesti.

Hyvinvointialueuudistuksessa Vantaan kaupungilta siirtyvät tilat on samoin merkitty liitteen välilehdelle /otsikolla ”Siirtyvät toimitilat”. Tilojen pinta-ala- ja käyttäjätiedot ovat pääasiassa 1.1.2022 tietoja.

Toimitilatietoja tarkistetaan ja päivitetään 30.6.2022 saakka ja tämän jälkeenkin tapahtuvat muutokset huomioidaan 1.1.2023 alkavissa kunnan ja hyvinvointialueen välisissä vuokrasopimuksissa.

Selvitys pelastuslaitokselle siirtyvästä irtaimesta omaisuudesta

Voimaantulolain 23 §:n mukaan hyvinvointialueelle siirtyvät 1.1.2023 sen järjestämisvastuulle kuuluvaan toimintaan liittyvä irtaimisto, irtaimen omaisuuden omistusta, hallintaa ja käyttöä koskevat oikeudet sekä immateriaaliset oikeudet ja luvat.

Siirtyvää irtaimistoa ovat muun muassa

- pelastuslaitoksen toimitiloissa olevat huonekalut
- kaikki pelastuslaitoksen käytössä oleva rekisteröity omaisuus, kuten ajoneuvot ja lääkintälaitteet
- kaikki muu sellainen irtain omaisuus, joka selkeästi liittyy siirtyvän järjestämisvastuun alaiseen toimintaan, kuten muut koneet, kalustot sekä materiaalit

Siirtyvän irtaimiston osalta muuten noudatettavasta yleisseuraannon periaatteesta poiketaan siten, että pelastuslaitoksen käytössä olevissa toimitiloissa olevan Vantaan kaupungin omistaman taiteen ja palkintojen omistusoikeudet säilyvät kaupungilla.

Näiden sijoituspaikoista tai säilytyksestä hyvinvointialueella tehdään erilliset sopimukset. Tästä poikkeuksesta päätettäessä irtaimisto voidaan jättää nykyiselle paikalleen ilman, että Vantaan kaupungille muodostuu varastointi-, säilytys- tai siirtämiskustannuksia.



Selvitys Vantaan kaupungilta Vantaan ja Keravan sekä Keski-Uudenmaan hyvinvointialueelle siirtyvästä pelastuslaitoksen irtaimesta omaisuudesta on liitteessä välilehdellä /otsikolla "Siirtyvä irtaimisto".

Selvitys pelastuslaitokselle siirtyvistä sopimuksista

Voimaannpanolain 25 §:n mukaan hyvinvointialueelle siirtyvät kunnista 1.1.2023 sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämiseen liittyvät sopimukset. Hyvinvointialue ja kunta voivat sopia siitä, että jokin sopimus ei siirry hyvinvointialueelle.

Hyvinvointialueelle eivät siirry vahingonkorvausvastuut tai muut sopimuksen päättämisestä seuraavat vastuut sellaisista sopimuksista, jotka kunta tekee ajalla 1.7.2021 – 31.12.2022.

Siirtyvät sopimukset ovat päätösesityksen liitteen välilehdillä / otsikoilla "Siirtyvät sopimukset" ja "ICT-sopimukset".

Selvitys pelastuslaitokselle siirtyvistä vastuista

Hyvinvointialueelle siirtyvät pelastustoimen järjestämiseen liittyvät sopimukset 1.1.2023, jolleivat hyvinvointialue ja kunta toisin sovi.

Jos sopimus liittyy myös kunnan jäljelle jääviin tehtäviin eikä sitä ole mahdollista siirtää tai jakaa, kunnan on tehtävä esitys siitä, miten sopimukseen liittyvät vastuut jakautuisivat kunnan ja hyvinvointialueen välillä sopimuksen voimassaoloajan.

Jos sopimus liittyy myös kunnan jäljellejääviin tehtäviin eikä sitä ole mahdollista siirtää tai jakaa, kunnan on tehtävä esitys siitä, miten sopimukseen liittyvät vastuut jakautuisivat kunnan ja hyvinvointialueen välillä sopimuksen voimassaoloajan.

Hyvinvointialueelle eivät kuitenkaan, jolleivat hyvinvointialue ja kunta toisin sovi, siirry vahingonkorvausvastuut tai muut sopimuksen päättämisestä seuraavat vastuut sellaisista sopimuksista, jotka kunta tekee 29.6.2021 jälkeen ja ennen 1.1.2023.

Jos kunta on toiminut ennen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisvastuun siirtoa joko voimassa olevan lainsäädännön tai kuntaa sitovan sopimuksen vastaisesti, kunta vastaa tästä aiheutuvista seuraamuksista.

Esimerkkeinä Vantaan kaupungilta hyvinvointialueille siirtyvistä vastuista ovat koneiden ja laitteiden leasing-sopimusten jäljellä olevat rahoitusvastuut.

Pelastuslaitokselta Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle ja Keski-Uudenmaan hyvinvointialueelle siirtyvät vastuut ovat esityslistan liitteen välilehdellä /otsikolla "Siirtyvät vastuut".

Pelastuslaitoksen henkilöstöä koskevien tietojen luovutus Vantaan ja Keravan sekä Keski-Uudenmaan hyvinvointialueille

Voimaannpanolain 18 §:n mukaan sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen tehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirto kunnista hyvinvointialueelle katsotaan liikkeenluovutukseksi.

Siirtyvällä henkilöstöllä tarkoitetaan luovuttajan palveluksesta hyvinvointialueen palvelukseen siirtyviä henkilöitä, jotka yksilöidään kussakin luovuttavassa organisaatiossa käytävässä yhteistoimintamenettelyssä.

Luovutuksen piiriin kuuluvat edellä mainituilla perusteilla sekä vakinaiset että määräaikaiset viranhaltijat ja työntekijät, joiden palvelussuhde on voimassa luovutushetkellä.



Vantaan kaupungin on luovutettava Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle ja Keski-Uudenmaan hyvinvointialueelle niiden toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelun edellyttämät välttämättömät tiedot. Kattavat tiedot siirtyvästä henkilöstöstä ovat olennainen osa hyvinvointialueiden henkilöstösuunnittelua ja rekrytointeihin varautumista.

Tietojen luovuttaminen perustuu voimaansäilytyslakiin ja tietojen käsittelyssä noudatetaan tietosuojaa koskevaa lainsäädäntöä. Kuntien on salassapitosäännösten estämättä luovutettava hyvinvointialueelle sen toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelun edellyttämät välttämättömät tiedot voimaansäilytyslain 18 §:ssä tarkoitetusta henkilöstöstä, joka siirtyy hyvinvointialueen palvelukseen.

Tietojen luovuttamista - hyvinvointialueen valmistelussa käytettävien henkilö- ja palvelussuhdetietojen luovuttamista – koskeva yhteistoimintakäsittely Vantaan kaupungilla on käyty 13.8.2021. Varsinaiset liikkeen luovutukseen liittyvät yhteistoimintaneuvottelut käydään kuitenkin vasta vuonna 2022.

Vantaan kaupunki on aloittanut joulukuussa 2021 henkilöstöä koskevien tietojen keruun. Tiedon suuresta määrästä johtuen merkittävä osa tietojen koostamisesta on tilattu ulkopuolisena työnä.

Voimaansäilytyslain 26 §:n mukaan kunnan on lisäksi annettava viimeistään 28.2.2022 hyvinvointialueelle arvio siirtyvän henkilöstön määrästä, palkkakuluista ja siirtyvästä lomapalkkavelasta.

Vantaan kaupungin on luovutettava Vantaan ja Keravan sekä Keski-Uudenmaan hyvinvointialueille pelastuslaitoksen toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelun edellyttämät välttämättömät tiedot. Kattavat tiedot siirtyvästä henkilöstöstä ovat olennainen osa hyvinvointialueiden henkilöstösuunnittelua ja rekrytointeihin varautumista.

Siirtyvään henkilöstöön kuuluu koko pelastuslaitoksen henkilöstö mukaan lukien mm. ensihoitajat.

Vantaan ja Keravan sekä Keski-Uudenmaan hyvinvointialueiden tavoitteena on solmia yhteistoimintasopimus yhteisestä pelastuslaitoksesta 31.5.2022 mennessä. Hyvinvointialueiden yhteisen valmistelun mukaisesti pelastuslaitoksen henkilöstö sijoittuisi hallinnollisesti Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle. Mikäli yhteistoimintasopimusta ei tehdä 31.5.2022 mennessä, aloitetaan valmistelut kahden pelastuslaitoksen perustamiseksi ja Vantaan kaupunki toimittaa voimaansäilytyslain 58 § ja 13 § mukaisen yksityiskohtaisen henkilöstölistauksen molemmille hyvinvointialueille. Voimaansäilytyslain 13 §:ssä ja sen perusteluissa määritetään, että tiedot on luovutettava sähköisessä muodossa ja riittävän ajoissa.

Hyvinvointialueuudistuksessa pelastustoimen henkilöstöä siirtyy Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle ja Keski-Uudenmaan hyvinvointialueelle yhteensä 511 viranhaltijaa ja työntekijää (31.12.2021). Arvioidut henkilöstömenot ovat 28.263.823,28 euroa vuodessa ja siirtyvä lomapalkkavelka 4.650.404,03 euroa. Summat sisältävä myös työnantajan sivukulut.

Kaupunginhallitus 31.1.2022 § 12

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) antaa liitteen mukainen selvitys Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen siirtyvästä irtaimesta omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle ja Keski-Uudenmaan hyvinvointialueelle voimaansäilytyslain 26 §:n mukaisesti,



- b) ilmoittaa Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle ja Keski-Uudenmaan hyvinvointialueelle, että liitteessä mainittu omaisuus, oikeudet ja vastuut siirtyvät 1.1.2023 hyvinvointialueille,
- c) että kohdassa a) mainitun selvityksen mukaiset sopimukset ja muut hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelun edellyttävät välttämättömät tiedot luovutetaan Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen ja tarvittaessa Keski-Uudenmaan hyvinvointialueen hallintaan voimaansäätölain 13 §:n mukaisesti riittävän ajoissa, kuitenkin viimeistään 1.1.2023,
- d) antaa arviona Vantaan kaupungilta Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle ja Keski-Uudenmaan hyvinvointialueelle voimaansäätölain 18 §:n nojalla siirtyvän pelastustoimen henkilöstön määräksi 511 henkilöä (31.12.2021), siirtyviksi palkkakuluiksi 28.263.823,82 euroa ja siirtyväksi lomapalkkavelaksi 4.650.404,03 euroa. Summiin sisältyy työnantajan sivukulut,
- e) todeta, että Vantaan kaupunki toimittaa voimaansäätölain 13 §:n mukaisesti Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle sen toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelun edellyttämät välttämättömät tiedot voimaansäätölain 18 §:ssä tarkoitetusta siirtyvästä henkilöstöstä helmikuun 2022 loppuun mennessä ja tarvittaessa Keski-Uudenmaan hyvinvointialueelle, ja
- f) varata oikeus täydentää annettuja selvityksiä tarvittaessa voimaansäätölain 26 §:n mukaisesti.

Käsittely:

Asian käsittelyn aikana kaupunginjohtaja täydensi esityksensä päätöskohdassa a) mainittua selvitystä siten, että siihen lisätään ”Siirtyvät sopimukset” -välilehdelle HUS-Kuntayhtymän ja Vantaan kaupungin yhteistoimintasopimus liittyen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen henkilöstön hr- ja palkanlaskentapalveluihin.

Päätös:

Hyväksyttiin täydennetty esitys.

Liite:

- Omaisuusselvitys

Täytäntöönpano: Kuntademokratian palvelualue, Henkilöstö- ja konsernipalveluiden palvelualue, Keski-Uudenmaan pelastuslaitos

Muutoksenhakuohje: Oikaisuvaatimus

Lisätiedot:

hallintojohtaja Hanna Ormio, puh 040 582 6554

henkilöstö- ja konsernijohtaja Kirsi-Marja Lievonon, puh 040 570 5593

lakimies Tiia Tuovinen, puh 040 485 4874

(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)