



## Ändring av förvaltningsstadgan: augusti 2022

VD/6384/00.01.01.00/2022

RV/HH/S-AP/JT/AP

I förvaltningsstadgan ingår behövliga bestämmelser om ordnandet av förvaltningen och verksamheten, besluts- och förvaltningsförfarandet i kommunen samt om fullmäktiges verksamhet, och i 90 § i kommunallagen föreskrivs det detaljerat vilka frågor som åtminstone ska ha behövliga bestämmelser i förvaltningsstadgan. Stadsfullmäktige beslutar om godkännandet av förvaltningsstadgan.

Vanda stads förvaltningsstadga ändrades senast 31.1.2022, varvid den godkända förvaltningsstadgan trädde i kraft 1.2.2022.

Det finns igen ett behov att ändra förvaltningsstadgan särskilt på grund av ändringar i lagstiftningen.

### Detaljerade motiveringar till ändringarna

#### Verksamhetsområdet för stadens strategi och ledning

Personal och koncernservicen föreslår ändringar i fördelningen av nämndens och tjänsteinnehavarnas befogenheter så att ämneskombinationer i lärarnas tjänster inte längre skulle behöva föras vidare till nämnden. Genom ändringen skulle serviceområdesdirektören i fortsättningen inneha beslutanderätten när det gäller undervisningsämnen. Serviceområdesdirektörens beslut skulle vara ett tjänsteinnehavarbeslut, till vilket nämnden skulle ha övertagningsrätt. Detta motiveras med att det ofta kommer beslut som gäller ärendet i fråga, och då serviceområdenas mål är att inom besättningen av tjänster övergå till kontinuerlig rekrytering, skulle också processerna bli smidigare om beslutanderätten gällande förändringar i lektorstjänsternas undervisningsämnen överfördes till en lägre nivå. Ändringen skulle snabba upp och underlätta betydligt det administrativa arbetet i anslutning till lärarnas tjänster. Ändringen görs genom ett tillägg i 14 kap, 3 §. Serviceområdesdirektören beslutar sålunda om tjänstebeteckningar och behörighetsvillkor för ämneslärare. I fortsättningen skulle endast inrättandet och ändringarna av tjänster för ämneslärare föras till nämnden.

Serviceområdet för kommunal demokrati föreslår att förvaltningsdirektörens beslut om ansökningar till Statskontoret för att överlåta arv som tillfaller staten till Vanda stad läggs till i de beslut som inte meddelas för upptagningsförfarande. Ändringen görs genom att lägga till punkten i fråga i 11 kap. i listan under § 4. Då ansökan görs tar man inte ställning till om arvet tas emot, och därför är det i detta skede inte nödvändigt att tillämpa övertagning under övervägande.

Förvaltningsstadgans 26 kap. ska korrigeras så det motsvarar kommunallagens lagändring, där kommunallagens 23 § 2 mom. upphävts genom lagen 21.5.2021/419. Det finns skäl att ändra förvaltningsstadgans 26 kap., 1 § och 2 § för att de ska motsvara lagändringen, eftersom de nuvarande formuleringarna baserar sig på föråldrad lagstiftning.

Serviceområdet för kommunal demokrati föreslår en ändring om att höja arvoden för valnämndernas och valkommittéernas medlemmar. Enligt den gällande förvaltningsstadgans 27 kap., 9 § är arvodet för en valnämnds- och valbestyrelseordförande 290 euro per förrättningsdag, om skötseln av förtroendeuppdraget tagit minst tre timmar, i annat fall är arvodet 85 euro. Arvodet för en valnämnds- och valbestyrelseledamot är 240 euro per förrättningsdag, om skötseln av förtroendeuppdraget tagit



# Vanda

minst tre timmar, i annat fall är arvodet 70 euro. Valnämnds- och valbestyrelseledamöternas nuvarande arvoden har varit i kraft från och med 1.6.2017 (fge 12.12.2016 § 20). Innan dess var arvodet för en valnämnds- och valbestyrelseordförande 250 euro per förrättningsdag och arvodet för en ledamot var 200 euro per förrättningsdag (fge 15.12.2008 § 8).

Det föreslås att ordförandenas valarvode höjs med 100 euro och ledamöternas arvode med 50 euro. Enligt förslaget betalas det 390 euro per förrättningsdag till ordföranden, om skötseln av förtroendeuppdraget tagit minst tre timmar, i annat fall betalas 100 euro, och till en ledamot betalas antingen 290 euro eller 70 euro per förrättningsdag beroende på hur länge förtroendeuppdraget tagit. Enligt etablerad praxis har valnämndens ordförande/ vice ordförande betydligt fler uppgifter än de ordinarie ledamöterna, och valnämndernas ordförande i Vanda har fler uppgifter än valnämndernas ordförande t.ex. i huvudstadsregionens andra kommuner. Av denna anledning är den föreslagna höjningen av ordförandenas arvoden relativt sett högre. Ordförandena ser bland annat till att valdagens röstningsställe är i sin ordning på valdagens morgon, hämtar nödvändigt valmaterial från valbyrån före valdagen och ser till att röstsedlar och annat valmaterial återlämnas till valbyrån under valdagsnatten. Efter den föreslagna höjningen kommer Vandas arvoden att vara jämförbara åtminstone med de arvoden som betalas i Helsingfors, Grankulla, Uleåborg och Åbo.

Stad	Valnämndens ordf./vice ordf./€	Valnämndens ledamot/€
Vanda	290	240
Helsingfors	380 vice ordf. 310	260
Grankulla	ca 380 (16 h/å 22 €) + 15 €, när över 8 h = 395	ca 300 (16 h/å 18 €) + 15 €, när över 8 h = 315
Esbo	510 (+240 + 165) = 915 240 konstituerande möte 165 rösträkning	345 (+185 + 165) = 695 185 konstituerande möte 165 rösträkning
Tammerfors	300 (+ 200 räkning) = 500	200 (+ 200 räkning) = 400
Åbo	270 (+ 145 räkning) = 415	150 (+ 145 räkning) = 295
Uleåborg	250 (+ 115 räkning) = 365 vice ordf. 230 (+ 115 räkning) = 345	200 (+115 räkning) = 315

Vanda har sammanlagt 68 valnämnder och fem valkommittéer. Rekryteringsbehovet för båda kan uppgå till över 700 personer totalt. Valnämndernas och valkommittéernas ledamöter företräder de grupper av röstande som vid föregående val ställt upp som kandidater i valet. Partierna har ändå haft svårigheter att få folk till valnämnderna, eftersom arvoden är för små och partimedlemmarna blir äldre. Särskilt problematiskt har rekryteringen av ordförande varit, eftersom arvodet jämfört med arbetsmängden är alldeles för liten och disproportional jämfört med det arvode som betalas till ledamöterna. I det föregående kommunalvalet och välfärdsområdesvalet har man varit tvungen att i allt större grad ta hjälp av utomstående, vilket inte är vallagens syfte. Små arvoden lockar inte folk att delta i valarbetet och också valbyrån har haft svårigheter med rekryteringen.

För att ordnandet av val inte ska äventyras i fortsättningen, är det önskvärt att de högre arvoden kan bidra till att underlätta rekryteringssituationen. Förslaget är ändå rimligt, eftersom tilläggskostnaderna skulle bli högst 50 000 euro till följd av höjningarna. I valarvode som betalas ingår fortsättningsvis allt arbete som hör till valförrättningen såsom ersättning för beredningsarbetet i anslutning till val, räkningen av röstsedlar och hämtning/återlämning/transport av valmaterial mellan stadshuset och



röstningsstället. Den matpeng som betalats separat till valnämnderna och valkommittéerna (10 euro / förtroendevald / förrättningsdag) ingår i höjningen. Ändringen görs genom att uppdatera arvodenas summor i 27 kap., 9 §. Syftet är också att uppdatera paragrafens struktur.

## Stadsmiljöns verksamhetsområde

Enligt förvaltningsstadgans 6 kap., 2 § sörjer biträdande stadsdirektören för de uppgifter som ingår i de av stadsfullmäktige godkända stadgarna för Utvecklingsfonden för Marja-Vanda och centrumområdena, till de delar som inte hör till stadsstyrelsen beslutanderätt. Utvecklingsfonden för Marja-Vanda och centrumområdena har dock lagts ned 31.12.2021 genom stadsfullmäktiges beslut 15.11.2021 § 6, och därför är befogenheten i fråga överflödigt. Den nödvändiga ändringen görs genom att stryka punkten i fråga i 6 kap., 2 §.

Bestämmelserna om upphandlingsbefogenheter har från och med 1.2.2022 koncentrerats till 15 kap. i förvaltningsstadgan. Den punkt som gäller särskilda upphandlingsbefogenheter för den biträdande stadsdirektören för stadsmiljön (6 kap., 2 §, punkt 7) finns ändå fortfarande kvar i 6 kap. som gäller stadsmiljöns verksamhetsområde, även om bestämmelserna om den biträdande stadsdirektörens upphandlingsbefogenheter också anges separat i 15 kap., 8 §. Eftersom det inte är ändamålsenligt att bestämmelserna om biträdande stadsdirektörens upphandlingsbefogenheter anges på två olika ställen i förvaltningsstadgan, är det motiverat att stryka punkt 7 i 2 § i 6 kap. i förvaltningsstadgan som en teknisk justering.

Det föreslås att mobilitetsstyrning läggs till i de uppgifter inom serviceområdet för gator och parker som anges i förvaltningsstadgan. Mobilitetsstyrning är en etablerad term som inte tidigare ingått i uppgifterna inom serviceområdet för gator och parker, även om den är en del av serviceområdets uppgiftsområde. Uppgiftens betydelse håller på att stärkas och bli en del av arbetet med att främja hållbar rörlighet. Mobilitetsstyrning är en del av urvalet av metoder för den hållbara rörligheten och är en metod för efterfrågan på trafikledning, vars mål är att påverka människors rörelsevanor. Centrala metoder inom mobilitetsstyrning är, förutom information, planer för hållbar rörlighet, utveckling av mobilitetstjänster samt att inkludera hållbara mobilitetslösningar som en del av de dagliga resorna (boende, tjänster, evenemang). Den nödvändiga ändringen görs genom att lägga till "mobilitetsstyrning" i 6 kap. i listan under § 4.

Ändringar i byggnadstillsynschefens beslutanderätt föreslås i beslut om sådana bygglov som avses i 125 § i markanvändnings- och bygglagen (6 kap., 7 §, punkt 1) och beviljandet av befrielse från skyldigheten att inrätta skyddsrum i enlighet med 75 § i räddningslagen (6 kap., 7§, punkt 6). I 6 kap., 7 §, punkt 1 föreslås det att följande läggs till: byggnadstillsynschefen beslutar om bygglov, om lovet omfattar annat än en stadsbildsmässigt betydande parkeringsanläggning. I dagsläget är byggnadstillsynschefens befogenheter att bevilja bygglov kopplat till våningsytan. Parkeringsanläggningarna bildar ändå inte våningsytan, även om de är stadsbildsmässigt betande byggnader. Av denna anledning finns det behov att precisera förvaltningsstadgan när det gäller bygglov för parkeringsanläggningar. Den nödvändiga ändringen görs genom ett tillägg i 6 kap. i listan under punkt 1 i § 7.



Det föreslås att punkt 6 i 7 § i 6 kap. preciseras vad beträffar storleken på nybyggnaden. I formuleringen i den nuvarande förvaltningsstadgan fattas ett omnämnande om på vilka grunder gränsen för nybyggnadens storlek 2000 m<sup>2</sup> beräknas, varvid det är nödvändigt att precisera förvaltningsstadgan till denna del. Den nödvändiga ändringen görs genom att göra nödvändiga ändringar i 6 kap., 7 §, punkt 6.

Det föreslås att det i 6 kap., 11 § läggs till att serviceområdet för fastigheter och lokaler svarar under ledning av fastighetsdirektören för de understöd som beviljas ur bostadslåne-, fastighets- och byggnadsfonden. I nuläget bestäms det i förvaltningsstadgan om skötseln av bostadslåne-, fastighets- och byggnadsfondens stadgeenliga uppgifter och lån som beviljas ur fonden. I förvaltningsstadgan fastställs ändå inte befogenheterna gällande understöd som beviljas ur fonden, utan dessa fastställs endast i fondens stadgar. Enligt fondens stadgar beslutar chefen för boendefrågor eller den som chefen förordnar om beviljandet av understöd. Befogenheterna ska inte grunda sig på fondens stadgar, och detta korrigeras genom denna ändring i förvaltningsstadgan. Den nödvändiga ändringen görs genom ett tillägg i 6. kap. i listan under § 11.

Det föreslås att punkt 24 i 11 § i förvaltningsstadgans 6 kap. kompletteras med ett omnämnande om hyresavtal som är i kraft tills vidare. Både stadsjuristen och interna revisionen har uppmärksammat att den nuvarande förvaltningsstadgan är otydlig när det gäller vem som har befogenheter att besluta om hyresavtal som är i kraft tills vidare och hur värdet på ett hyresavtal som är i kraft tills vidare ska beräknas. Hittills har man inom stadsmiljöns verksamhetsområde tillämpat det verksamhets sätt som beskrivs i motiveringsdelen till stadsfullmäktiges beslut 14.12.2020 § 7, enligt vilket befogenheterna för hyresavtal som är i kraft tills vidare bestäms utifrån uppsägningstidens hyra, med andra ord motsvarar befogenhetsgränsen det kassaflöde som staden har bundit genom avtalet. I fortsättningen föreslås det att beslutanderätten om hyresavtal som gäller tills vidare binds till hyresavtalets värde under en tidsperiod på 48 månader, varvid beräkningssättet skulle vara förenligt med beräkningen av det uppskattade värdet som anges i 30 § i lagen om offentlig upphandling och koncession. Den nödvändiga ändringen görs genom att ändra 6 kap., 11 §, punkt 24.

Enligt 9 kap., 1 §, punkt 42 beslutar stadsstyrelsen om godkännandet av driftsplanen för Utvecklingsfonden för Marja-Vanda och centrumområdena och projektplaner för projekt på över 1 000 000 euro. Eftersom utvecklingsfonden för Marja-Vanda och centrumområdena har lagts ned 31.12.2021, föreslås det att förvaltningsstadgans punkt stryks som onödig.

Det föreslås att punkt 10 i 4 § i förvaltningsstadgans 10 kap. kompletteras med ett omnämnande om hyresavtal som är i kraft tills vidare. Både stadsjuristen och interna revisionen har uppmärksammat att den nuvarande förvaltningsstadgan är otydlig när det gäller vem som har befogenheter att besluta om hyresavtal som är i kraft tills vidare och hur värdet på ett hyresavtal som är i kraft tills vidare ska beräknas. Det föreslås att beslutanderätten om hyresavtal som gäller tills vidare binds till hyresavtalets värde under en tidsperiod på 48 månader, varvid beräkningssättet skulle vara förenligt med beräkningen av det uppskattade värdet som anges i 30 § i lagen om offentlig upphandling och koncession. Den nödvändiga ändringen görs genom att ändra 10 kap., 4 §, punkt 10.

Enligt den nuvarande förvaltningsstadgans 12 kap., 9 § ska avtal, förbindelser och andra handlingar som grundar sig på nämndens och dess sektionens beslut undertecknas av biträdande stadsdirektören för området i fråga eller den som direktören förordnar. Det föreslås att förvaltningsstadgans 12 kap. § 9 ändras så att de handlingar som grundar sig på nämndens beslut undertecknas av biträdande stadsdirektören för området i fråga eller den som direktören förordnar eller den som nämnden befullmäktigat därtill. Ändringsförslaget baserar sig på iakttagelser i interna revisionens revisionsrapport som daterats 18.2.2022 och som gäller stadsmiljöns verksamhetsområde. Ändringen skulle skapa klarhet



i den rådande situationen vad beträffar frågan om nämnderna i samband med beslutsfattandet har rätt att befullmäktiga en enskild tjänsteinnehavare att utföra beslutets verkställighetsuppdrag. Den formulering som föreslås stämmer överens med förvaltningsstadgans moment som behandlar undertecknandet av handlingar som grundar sig på beslut av stadsstyrelsen och dess koncernsektion (gällande förvaltningsstadga 12 kap., 7 §).

## Verksamhetsområdet för fostran och lärande

I Hux-utbildningen kombineras de nuvarande utbildningarna i övergångsskedet mellan den grundläggande utbildningen och utbildningen på andra stadiet: påbyggnadsundervisningen efter den grundläggande utbildningen, utbildning som förbereder för gymnasieutbildning och utbildning som handleder för yrkesutbildning. Lagen om utbildning som handleder för examensutbildning trädde i kraft 1.8.2021 och ny utbildning ordnas från och med 1.8.2022. När det gäller förvaltningsstadgans 4 kap., 6 § föreslås det att antagningen av elever till påbyggnadsundervisning efter den grundläggande utbildningen stryks från beslutanderätten som ankommer på direktören för den svenskspråkiga servicen. Av samma anledning föreslås det att följande stryks från ansvaren för serviceområdet för utbildning på andra stadiet i 4 kap., 8 § i förvaltningsstadgan: organiseringen av påbyggnadsundervisningen efter den grundläggande utbildningen och den gymnasieförberedande utbildningen för invandrare och studerande med ett främmande språk som modersmål. Dessutom stryks gymnasierektorns beslutanderätt i förvaltningsstadgans 4 kap., 9 § vad gäller antagningen av studerande till den gymnasieförberedande utbildningen för invandrare och studerande med ett främmande språk som modersmål samt påbyggnadsundervisningen efter den grundläggande utbildningen.

De disciplinära bestämmelserna gällande yrkesutbildningen, gymnasieutbildningen och utbildningen som handleder för examensutbildning ändras. Från och med 1.8.2022 är det inte möjligt att inom yrkesutbildningen och gymnasieutbildningen ge rektorn befogenhet att besluta om avstängning av en läropliktig för viss tid, utan beslutanderätten ligger i detta fall hos det organ med många ledamöter som utbildningsanordnaren tillsatt. Yrkesinstitutet Varias rektors beslutanderätt om avstängning för viss tid av studerande för högst tre månader begränsas till att gälla andra än läropliktiga studerande. Ett organ inom yrkesutbildningen med många ledamöter som nämnden för fostran och lärande utsett beslutar i fortsättningen om avstängning för viss tid av en läropliktig som avses i läropliktslagen. Punkt 1 i förvaltningsstadgans 10 kap., 5 § och 7 § om uppgifterna för yrkesutbildningens organ med många ledamöter och nämndens sektion för individärenden uppdateras till att motsvara lagändringens krav gällande avstängning för viss tid av läropliktiga studerande.

Direktören för småbarnspedagogiken har haft beslutanderätt att med vårdnadshavarens samtycke besluta om särskilt stöd för förskoleelever. I och med ändringarna i lagen om småbarnspedagogik utvidgas beslutanderätten så att den också gäller beslut med vårdnadshavarens samtycke om särskilt stöd för ett barn som deltar i småbarnspedagogiken. Av denna anledning ska 6 § och 11 § i förvaltningsstadgans 4 kap. uppdateras. 15 e § som lagts till genom lagen 1183/2021 träder i kraft 1.8.2022 (15 e § Beslut om stöd och stödtjänster). 3 a kap. som lagts till genom lagen 1183/2021 träder i kraft 1.8.2022 (3 a kap. Rätt till stöd inom småbarnspedagogiken)

## Verksamhetsområdet för social- och hälsovård

Verksamhetsområdet för social- och hälsovård föreslår att preciseringar görs i förvaltningsstadgan vad beträffar beviljandet av dataanvändningstillstånd i enlighet med lagen om sekundär användning av personuppgifter inom social- och hälsovården. De nödvändiga ändringarna görs genom att lägga till ett



omnämmande om dataanvändningstillstånd i 2 kap., 7 §, punkt 7, 2 kap., 8 §, punkt 2, 11 kap., 4 §, 18 kap., 6 § och 19 kap., 7 §.

## Stadsstyrelsen 6.6.2022 § 12

### Stadsdirektörens förslag:

Stadsstyrelsen beslutar föreslå för stadsfullmäktige att förvaltningsstadgan godkänns enligt den bifogade bilagan. Ändringarna i förvaltningsstadgan föreslås träda i kraft 1.8.2022.

### Behandling:

Stadsdirektören ändrade sitt förslag och de ändringar som föreslagits i förvaltningsstadgan enligt följande:

I föredragningslistans text avlägsnas följande omnämmanden i det tredje stycket under delen *Verksamhetsområdet för stadens strategi och ledning* om ändringarna i förvaltningsstadgans 26 kap. 2 §: "Förvaltningsstadgans 26 kap. ska korrigeras så det motsvarar kommunallagens lagändring, där kommunallagens 23 § 2 mom. upphävts genom lagen 21.5.2021/419. Det finns skäl att ändra förvaltningsstadgans 26 kap., 1 § ~~och 2 §~~ för att den ska motsvara lagändringen, eftersom de nuvarande formuleringarna baserar sig på föråldrad lagstiftning.

Dessutom görs inte de föreslagna ändringarna i 26 kap. 2 § i förvaltningsstadgan.

### Beslut:

Det ändrade förslaget godkändes.

---

## Stadsfullmäktige 20.6.2022 § 7

### Stadsstyrelsens förslag:

Stadsfullmäktige beslutar godkänna förvaltningsstadgan enligt den bifogade bilagan. Ändringarna träder i kraft 1.8.2022.

### Beslut:

Förslaget godkändes.

### Bilagor:

- Förvaltningsstadga 1.8.2022, ändringarna synliga
- Förvaltningsstadga 1.8.2022 renskriven version (fi, sv)

Anvisningar för sökande av ändring: 1. Besvärsanvisning

### Närmare information:

Sari-Anna Pennanen, stadsjurist  
Helmi Hieta-Aho, jurist  
(fornamn.efternamn[at]vantaa.fi)