



Svar på Antero Eerolas och 20 andra ledamöters motion om avgiftsfrihet för frivilligorganisationer i Vanda när det gäller stadens lokaler

VD/10028/00.02.00.03/2019

RÅ/LR/AJ/JT/EA

Antero Eerola och 20 andra ledamöter lämnade in följande motion i enlighet med fullmäktiges arbetsordning:

”Vanda stad ändrar reglerna och avgifterna för fritidsanvändningen av sina lokaler. I praktiken höjs avgifterna särskilt för organisationer. Från kategorin avgiftsfria avlägsnas pensionärs- och arbetslöshetsföreningarna som utför ett viktigt frivilligarbete, fackorganisationer och vänskapsföreningar. Dessutom ändras gränsen för avgiftsfri användning av ungdomslokaler till 18 år från nuvarande 29 år.

I stadens planer ingår att användningen av lokaler fortfarande ska vara avgiftsfri om ”verksamheten är öppen för alla och avgiftsfri eller förmånlig”. Motiveringen kan ifrågasättas, eftersom i allmänhet alla pensionärer kan gå med i till exempel pensionärsföreningarna. Det tas också sällan ut några avgifter för deras basverksamhet.

Antalet deltagare har ändå begränsats till följd av verksamhetens karaktär. Till exempel besöker de som har jobb knappast sammankomster och möten som ordnas av arbetslöshetsföreningar. Ändå kan man inte säga att organisationerna för arbetslösa inte skulle vara öppna för alla.

I tjänstemännens planer skulle man genom att till exempel inskränka på avgiftsfriheten när det gäller ungdomslokaler få in 65 000 euro mer i avgifter. Det här är exakt fel budskap till stadens organisationsaktiva, i en stad som bör uppmuntra sina invånare till frivilligverksamhet. Samtidigt satsar Vanda närmare 400 miljoner euro på ett framtida spårvagnsprojekt.

Vanda stad måste också i fortsättningen skapa lämpliga förutsättningar och förhållanden för frivilligverksamheten och alla organisationer.

På basis av ovanstående och med hänvisning till kapitel 22 punkt 1 i stadens förvaltningsstadga lämnar vi, undertecknade ledamöter, in en motion med följande innehåll:

* Vanda stad låter frivilligorganisationer i Vanda använda stadens lokaler avgiftsfritt också i framtiden. Då beaktas särskilt pensionärs- och arbetslöshetsföreningarna som utför ett viktigt frivilligarbete, fackorganisationer och vänskapsföreningar.

Stadsfullmäktige 16.12.2019 § 21

Svar på Antero Eerolas och 20 andra ledamöters motion om avgiftsfrihet för frivilligorganisationer i Vanda när det gäller stadens lokaler

Beslut:

Stadsfullmäktige beslutade att ta upp ärendet till behandling och sända fullmäktigemotionen till stadsstyrelsen för beredning.



Stadskulturens verksamhetsområde konstaterar följande som sitt svar:

Användnings- och avgiftsgrunderna för fritidsanvändningen av lokaler styr beviljandet av användningstider och -tillstånd för fritidsanvändning av lokaler som förvaltas av stadskulturens verksamhetsområde, uppställandet av användningsvillkor och fastställandet av avgifter som debiteras för användningen. Med fritidsanvändning avses användning utanför skolornas, läroanstalternas och daghemmens basverksamhet (undervisning, småbarnspedagogik) och annan än stadens användning av idrottsplatser och -lokaler, ungdoms-, kultur- biblioteks- och invånarlokaler.

Fritidsnämnden utsåg 6.11.2018 § 9 och undervisningsnämnden 5.11.2018 § 9 sina representanter till förnyandet av användnings- och avgiftsgrunderna för fritidsanvändning av bildningsväsendets lokaler. Med fritidsanvändning avsågs användning utanför skolornas, läroanstalternas och daghemmens basverksamhet och all användning av idrotts-, ungdoms-, kultur- och bibliotekslokaler samt allaktivitetshus. Lokalerna för undervisning och småbarnspedagogik och bibliotekets lokaler var enligt förvaltningsstadgan fram till år 2019 verksamhet som lyder under undervisningsnämnden och idrotts-, ungdoms- och kulturlokaler verksamhet som lyder under fritidsnämnden. Arbetsgruppen avslutade sitt arbete våren 2020 med undantag för användnings- och avgiftsgrunderna för idrottslokaler. Arbetsgruppen definierade avgiftsgrunderna enligt följande:

”Användarna debiteras avgifter för användningstider för fritidsanvändningen av lokaler som förvaltas av fostran och lärande och stadskulturen. Ersättningarna för lokalanvändningen följer den prislista som gäller vid respektive tidpunkt. Om prislistan beslutar biträdande stadsdirektören eller den som biträdande stadsdirektören förordnar (förvaltningsstadgan 2 kap. 7 § 3 punkten). Avgiftsklasser som gäller andra än idrottslokaler är avgiftsfri användning, nedsatt avgift (avgiftsklass 1) och grundavgift (avgiftsklass 2). I fråga om idrottslokaler används utöver den avgiftsfria användningen fyra (4) avgiftsklasser.”

Användningen av ungdomslokaler, kulturlokaler (förutom Martinus), bibliotek, invånarlokaler och idrottslokaler och -platser är avgiftsfri då lokalanvändaren under sin användningstid ordnar verksamhet som är öppen för alla, avgiftsfri eller mycket förmånlig. Verksamheten uppfyller förutsättningarna för avgiftsfrihet, om man av deltagarna inte kräver till exempel medlemskap i en viss organisation eller en hög deltagaravgift. Att rikta verksamheten till en viss målgrupp, som arbetslösa eller personer i en viss ålder, utesluter inte möjligheten till avgiftsfrihet. Den nedsatta avgiften tas ut bland annat av föreningar och sammanslutningar när verksamheten riktar sig till Vandabor men inte uppfyller förutsättningarna för avgiftsfri användning. Grundavgift tas ut bl.a. för företagsverksamhet och privata evenemang.

Fritidsnämnden inrättade 15.4.2020 § 20 en arbetsgrupp för att styra förnyelsen av användnings- och avgiftsgrunderna för lokaler som förvaltas av idrottsservicens serviceområde och utsåg representanter till arbetsgruppen. Sammankallandet av arbetsgruppen var en uppföljning av arbetet för arbetsgruppen som förbereder förnyelsen av användnings- och avgiftsgrunderna för fritidsanvändningen av bildningsväsendets lokaler. Arbetsgruppen fick i uppgift att fastställa principerna för användningen av lokaler som förvaltas av idrottsservicens serviceområde och avgifterna som tas ut för dem. Allt eftersom arbetet fortskred utökade gruppen definitionen till alla omfatta alla idrottslokaler som förvaltas av staden så att de behandlas som en enhetlig helhet. Förnyelsen är nödvändig för att skapa en enhetlig prissättning och enhetliga principer för användningen av idrottslokaler och för att säkerställa regional och verksamhetsmässig jämlikhet.



Förnyelsen av användnings- och avgiftsgrunderna för idrottslokaler pågår och avsikten är att arbetet är färdigt i slutet av år 2020. I beredningen har man tagit hänsyn till att det ska vara möjligt att ordna hobbyverksamhet med låg tröskel, skapa en enhetlig prissättning och enhetliga användningsprinciper för idrottslokaler samt säkerställa både regional och verksamhetsmässig jämlikhet. I fortsättningen skulle idrottslokaler kunna beviljas kostnadsfritt för verksamhetsarrangörens bruk, om verksamheten är öppen för alla och avgiftsfri eller mycket förmånlig hobbyverksamhet med låg tröskel. Avgift tas ut för användningen av lokaler för annan verksamhet.

Sammandrag och slutsatser

Coronaviruspandemin har påverkat stadens ekonomiska situation och en produktivtets- och tillväxtkommitté som utsetts av stadsstyrelsen har fastställt målnivåer som kan uppnås genom besparingar i driftskostnader och ökad inkomstackumulering.

Produktivtets- och tillväxtprogrammet orsakar ett inbesparingstryck inom alla verksamhetsområden, och även användningen av stadens lokaler och de inkomster som flyter in enligt avgiftsgrunderna måste granskas utifrån detta. För att så många lokaler som möjligt ska kunna hållas öppna är det nödvändigt att göra ändringar i lokalavgifterna. Ett annat alternativ är att stänga lokalerna eller helt avstå från dem. Inom stadskulturens verksamhetsområde hjälper man dock fortfarande organisationer att hitta lämpliga lokaler för sin verksamhet, och det är fortfarande avgiftsfritt för organisationerna att använda lokaler som är öppna för alla.

Stadsstyrelsen 16.11.2020

Förslag av biträdande stadsdirektören för stadskulturens verksamhetsområde:

Stadsstyrelsen beslutar att

- a) ge Antero Eerola och de 20 andra ledamöter som undertecknat motionen stadsstyrelsens svar i enlighet med förslaget som framlagts av stadskulturens verksamhetsområde, och
- b) föreslå för stadsfullmäktige att stadsstyrelsens svar antecknas för kännedom.

Behandling:

Biträdande stadsdirektören för stadskulturens verksamhetsområde ändrade sitt förslag enligt följande: ärendet sänds tillbaka till verksamhetsområdet under den tid det tar att skaffa ytterligare information.

Beslut:

Det ändrade förslaget godkändes.

Stadskulturens verksamhetsområde konstaterar följande som sitt svar:

Fritidsnämnden beslutade om användnings- och avgiftsgrunderna för fritidsanvändningen av lokaler 17.8.2021 § 8. Beslutet gäller användning utanför skolornas, läroanstalternas och daghemmens basverksamhet, med undantag av idrottslokaler samt ungdomsservicens, kulturservicens, bibliotekens och kommuninvånarservicens lokaler.

Användningen av ungdomsgårdar, kultur-, biblioteks- och kommuninvånarservicens lokaler är avgiftsfri för olika användargrupper på ett jämlikt sätt, med undantag för speciallokaler och privata evenemang och företagsverksamhet.



Dessutom har kriterier fastställts enligt vilka avgiftsfri användning av speciallokaler kan beviljas när verksamheten är öppen för alla och avgiftsfri eller förmånlig för deltagaren. Detta ökar användarnas lika möjligheter till fritidsaktiviteter och deltagande.

Avgiftsklasserna för speciallokaler utgörs av en klass med nedsatt avgift och en grundavgiftsklass. Klassen med nedsatt avgift tillämpas på föreningar och sammanslutningar i Vanda (också pensionärer) och föreningar och sammanslutningar som är registrerade någon annanstans och vars verksamhet riktas till Vandabor.

I daghemmens, skolornas och läroanstalternas lokaler (inkl. vuxenutbildningsinstitutet) (t.ex. auditorier, klassrum, entréhallar, matsalar) har följande rätt till avgiftsfri användning:

- stadens egen verksamhet
- morgon- och eftermiddagsverksamhet för skolelever
- föräldraföreningar och kommittéer vid daghem och skolor i anslutning till samarbetsverksamhet mellan hem och daghem samt mellan hem och skola
- privata daghem då de tillhandahåller lagstadgad småbarnspedagogik
- verksamhet vid institut och sammanslutningar i Vanda som ger grundläggande konstundervisning
- verksamhet för personer under 18 år (barn och ungdomar)
- verksamhet för pensionärer, specialgrupper, arbetslösa
- frontmännens och krigsveteranernas verksamhet
- verksamhet som är öppen för alla och avgiftsfri eller förmånlig

Användnings- och avgiftsgrunderna för **idrottslokaler** behandlades separat och beslut fattades om dem i stadsstyrelsen 13.12.2021 § 20. Beslutet gäller användningen av lokaler som förvaltas av idrottsservicens serviceområde samt fritidsanvändningen av idrottslokaler i anslutning till skolor, läroanstalter och daghem.

Användnings- och avgiftsgrunderna för idrottslokaler har förenhetligats. Utgångspunkten är att det tas ut avgift för användningen av lokaler. Den avgiftsfria användningen är begränsad till följande idrottslokaler, användningsändamål och användargrupper:

- Användningen är avgiftsfri på standardidrottsplatser. Avgiftsfriheten gäller användningstider för idrottsföreningar och stiftelser som getts understödsbehörighet för idrottsorganisationer i den regelbundna verksamheten för personer under 18 år. Standardidrottsplatser är gymnastiksalor som är 200 m² och mindre vid daghem och skolor, sandplaner, naturisplaner, motionsspår och friluftsleder.
- Användningen av lokaler kan vara avgiftsfri i alla idrottslokaler som förvaltas av staden, om verksamheten uppfyller kriterierna för hobbyverksamhet med låg tröskel och den ordnas av en idrottsförening eller stiftelse som getts understödsbehörighet för idrottsorganisationer, en aktör som getts understödsbehörighet för specialidrott eller en aktör som getts understödsbehörighet för motionsidrott.
- Användningen av lokaler är avgiftsfri för frontmännens och krigsveteranernas verksamhet och stadens egen verksamhet.
- Berättigade till avgiftsfri användning av idrottslokaler i anslutning till skolor, läroanstalter och daghem är dessutom:



- Föräldraföreningar och kommittéer vid daghem och skolor i anslutning till samarbetsverksamhet mellan hem och daghem samt mellan hem och skola
- Morgon- och eftermiddagsverksamhet för skolelever
- Verksamhet vid institut och sammanslutningar i Vanda som ger grundläggande konstundervisning
- Idrottsverksamhet för specialgrupper i Vanda
- Motionsverksamhet vid pensionärsföreningar som är verksamma i Vanda.

Avgiftsklasserna för idrottslokaler utgörs av en klass med nedsatt avgift och en grundavgiftsklass. Klassen med nedsatt avgift tillämpas på föreningar som beviljats understödsbehörighet för idrottsorganisationer eller specialidrott, samt grenförbund inom motion och idrott.

De nya användnings- och avgiftsgrunderna träder i kraft 1.8.2022.

Sammandrag och slutsatser

I enlighet med de användnings- och avgiftsgrunder som träder i kraft i augusti har föreningar för pensionärer och arbetslösa, fackorganisationer och vänskapsföreningar fortfarande rätt till avgiftsfri användning av lokaler i stor utsträckning när det gäller stadskulturens lokaler, bl.a. ungdomsgårdar. För pensionärer och arbetslösa är också skolornas och läroanstalternas allmänna utrymmen avgiftsfria.

I de lokaler vars användning har fastställts vara avgiftsbelagd omfattas frivilligorganisationerna i Vanda av klassen för nedsatt avgift. Också i fråga om dessa kan lokaler beviljas avgiftsfritt, då lokalanvändaren under sin användningstid ordnar verksamhet som är öppen för alla, avgiftsfri eller mycket förmånlig.

Användnings- och avgiftsgrunderna för idrottslokaler har förenhetligats. I fråga om idrottslokaler är utgångspunkten att en avgift tas ut för användningen i enlighet med den gällande prislistan. Klassen med nedsatt avgift tillämpas på föreningar som beviljats understödsbehörighet för idrottsorganisationer eller specialidrott. Den avgiftsfria användningen begränsas till ovan nämnda idrottslokaler, användningsändamål och användargrupper (bl.a. standardidrottsplatser, hobbyverksamhet med låg tröskel).

Stadsstyrelsen 6.6.2022 § 20

Förslag av biträdande stadsdirektören för stadskulturens verksamhetsområde:

Stadsstyrelsen beslutar att

- a) ge Antero Eerola och de 20 andra ledamöter som undertecknat motionen stadsstyrelsens svar i enlighet med förslaget som framlagts av stadskulturens verksamhetsområde, och
- b) föreslå för stadsfullmäktige att stadsstyrelsens svar antecknas för kännedom.

Beslut:

Förslaget godkändes.

Vidare antecknades att Vänsterförbundet lämnade in följande protokollsuttalande, i vilket Sannfinländarna instämde i:

”Vänsterförbundet förutsätter att tjänstekåren sörjer för att svaret på fullmäktigemotionen tas till behandling i stadsstyrelsen inom den tidsfrist som anges i förvaltningsstadgan.”



Stadsfullmäktige 20.6.2022 § 23

Stadsstyrelsens förslag:

Stadsfullmäktige beslutar anteckna stadsstyrelsens svar för kännedom.

Beslut:

Förslaget godkändes.

Det antecknades att fullmäktigegrupperna lämnade in följande gemensamma protokollsuttalande i ärendet:

”De politiska grupperna förutsätter att svar ges på fullmäktigeledamöternas motioner inom den tidsfrist på sex månader som förutsätts i stadens förvaltningsstadga.”

Bilaga:

– motion undertecknad av Antero Eerola och 20 andra ledamöter om avgiftsfrihet för frivilligorganisationer i Vanda när det gäller stadens lokaler

Anvisningar för sökande av ändring: 2.1 Besvärsförbud

Närmare information:

Leena Rusanen, 050 314 5702, fornamn.efternamn[at]vantaa.fi

Anu Jokela, 043 825 8845, fornamn.efternamn[at]vantaa.fi