

SISÄLLYSLUETTELO

Kaupunginhallitus pöytäkirja 08.08.2022

Pöytäkirjan kansilehti	1
1 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2 § Pöytäkirjan tarkastaminen	4
3 § Kokouksen selostukset	5
4 § Kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet pöytäkirjat ja päätökset	6
5 § Kaupunginvaltuuston 20.6.2022 pitämän kokouksen täytäntöönpanot	8
6 § Eron myöntäminen Anne Korkalaiselle Vantaan käräjäoikeuden lautamiehen tehtävästä ja täydennysvaalin toimittaminen	10
7 § Eron myöntäminen Pentti Puoskarille varavaltuutetun tehtävästä	12
8 § Eron myöntäminen Pirkko Lettolle edunvalvontatoimikunnan varajäsenen tehtävästä ja täydennysvaalin toimittaminen	13
9 § Eron myöntäminen Kia Ahlforsille Svenska kommitténin jäsenen tehtävästä ja täydennysvaalin toimittaminen	15
10 § Helsingin hallinto-oikeuden ratkaisu H3782/2022 koskien Vantaan kaupungin yleiskaavaa 2020 (YK0048)	17
- Helsingin hallinto-oikeuden päätös H3728/2022 yleiskaavaa koskevista valituksista / Yleiskaava 2020 (YK0048) (henkilötiedot peitetty)	21
- Valituslupahakemus ja valitus Helsingin hallinto-oikeuden 28.6.2022 antamaan päätökseen H3728/2022	145
11 § Ab Det finlandssvenska kompetenscentret inom det sociala området:n (FSKC) osakkeiden myyminen	150
- Kauppakirjaluonnos	152
12 § Talouspalvelukeskuksen johtajan virkasuhteisen vakanssin (000196) virkanimikkeeseen muuttaminen Talouspalvelujohtajaksi	157
13 § Vastaus Kokoomuksen valtuustoryhmän ja 18 muun valtuutetun aloitteeseen Vantaan on ryhdyttävä toimenpiteisiin nuorten rikollisjengiytymiskehityksen lopettamiseksi	158
- Kokoomuksen valtuustoryhmän ja 18 muun valtuutetun aloite Vantaan on ryhdyttävä toimenpiteisiin nuorten rikollisjengiytymiskehityksen lopettamiseksi	163
14 § Vastaus Eva Tawasolin ja 11 muun valtuutetun aloitteeseen Vantaa auttamaan sodan uhreja	165
- Eva Tawasolin ja 11 muun valtuutetun aloite Vantaa auttamaan sodan uhreja	168
15 § Vastaus Funda Demirin ja 15 muun valtuutetun aloitteeseen valtuutettujen tekemät aloitteet kuntalaisten helposti nähtäville vantaa.fi sivustolle	169
- Funda Demirin ja 15 muun valtuutetun aloite valtuutettujen tekemät aloitteet kuntalaisten helposti nähtäville vantaa.fi sivustolle	172
16 § Vastaus Paula Lehmuskallion ja 30 muun valtuutetun aloitteeseen kaupunginvaltuuston ym. julkisten kokousten tulkkaamisesta kuurojen viittomilla	173
- Allekirjoitettu Paula Lehmuskallion ja 30 muun valtuutetun aloite kaupunginvaltuuston ym. julkisten kokousten tulkkaamisesta kuurojen viittomilla	176
17 § Oikaisuvaatimus vahingonkorvausta koskevaan vahinkorahaston asiamiehen päätökseen § 41/ 2022	178
18 § Oikaisuvaatimus vahingonkorvausta koskevaan vahinkorahaston asiamiehen päätökseen § 63 / 2022	180

SISÄLLYSLUETTELO

Kaupunginhallitus pöytäkirja 08.08.2022

19 § Oikaisuvaatimus vahingonkorvausta koskevaan vahinkorahaston asiamiehen päätökseen § 81 / 2022	183
20 § Oikaisuvaatimus vahingonkorvausta koskevaan vahinkorahaston asiamiehen päätökseen § 90 / 2022	185
21 § Oikaisuvaatimus työllisyyspalveluiden johtajan päätökseen § 102/2022 työllistämisen Vantaa-lisän myöntämisestä / Seita Wellness Oy	187
22 § Vantaan kaupungin lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi ilmastolain muuttamisesta	189
- Vantaan kaupungin lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi ilmastolain muuttamisesta	191
- Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi ilmastolain muuttamisesta	194
23 § Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä ja maankäyttö- ja rakennuslain muuttamisesta	205
- Vantaan kaupungin lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä ja maankäyttö- ja rakennuslain muuttamisesta	207
- Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä ja maankäyttö- ja rakennuslain muuttamisesta	214
24 § Vastaus Paula Lehmuskallion ja 18 muun valtuutetun aloitteeseen säädöksen muuttamiseksi lumenaurauksessa tieliittymään	222
- Paula Lehmuskallion ja 18 muun valtuutetun aloite säädöksen muuttamiseksi lumenaurauksessa tieliittymään	225
Muutoksenhakuohje 1. Oikaisuvaatimus	227
Muutoksenhakuohje 2. Kunnallisvalitus oikaisuvaatimuksesta annettuun päätökseen	228
Muutoksenhakuohje 3. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto	229
Muutoksenhakuohje 4. Hankintaoikaisuohje ja valitusosoitus	230
Muutoksenhakuohje 5. Valitus asemakaavan muutosta koskevassa asiassa	235
Muutoksenhakuohje 6. Valitus rakennuskieltoa koskevassa asiassa	236
Muutoksenhakuohje 7. Valitus etuusto-oikeuden käyttämistä koskevassa asiassa	237



Kaupunginhallituksen kokous

Aika 8.8.2022 klo 17.40–19.55
Paikka Kaupungintalo, Tikkurila

Osallistujat

Jäsenet	Läsnä	Varajäsenet	Läsnä
Multala Sari, puheenjohtaja	-	Rehnström Kristian	x
Tahvanainen Sade, I varapuheenjohtaja	x (pj)	Haapalainen Tuija	
Niikko Mika, II varapuheenjohtaja	x	Virkamäki Pekka	
Abdi Faysal	x	Hilden Joni	
Karinen Ville	-	Nguyen Chau	x
Kasonen Mika	-	Hakala Heli	x
Kaukola Ulla	x	Vesa Tiina	
Lundell Kai-Ari	x	Aidanjuuri Tanja	
Luukkala Pirjo	x (§ 1–10, 12–24. Klo 17.40–19.20, 19.21–19.55)	Nummela Nina	
Norrena Vaula	x	Seppänen Tia	
Orpana Anitta	x	Kanerva Sami	
Rokkanen Sakari	x (§ 1–4, 5–10, 12–24. Klo 17.40–18.20, 18.25–19.20, 19.21–19.55)	Kaiju Susanna	
Saimen Tuukka	-	Kärki Niilo	x
Tammi Visa	x	Kähkönen Osmo	
Valtanen Hanna	x	Kuusela Minna	
Nuorisovaltuuston edustaja		Varajäsenet	
Filip Godlewski	x		
Muut osallistujat			Läsnä
Lindtman Antti, valtuuston puheenjohtaja			x (§ 3–24, klo 17.50–19.55)
Kaira Lauri, valtuuston I varapuheenjohtaja			-
Veltheim Erika, valtuuston II varapuheenjohtaja			-
Viljanen Ritva, kaupunginjohtaja			x
Kalske Katri, apulaiskaupunginjohtaja			x
Åstrand Riikka, apulaiskaupunginjohtaja			-
Anttila Tero, apulaiskaupunginjohtaja			x
Aronkylä Timo, apulaiskaupunginjohtaja			-
Larkio Annukka, apulaiskaupunginjohtaja vs.			x



Lahnalampi-Lahtinen Minna, apulaiskaupunginjohtaja vs.		x
Kalmari Mari, viestintäjohtaja		x
Ruusula Matti, talous- ja strategiajohtaja		x
Pennanen Sari-Anna, kaupunginlakimies		x
Tala Lotta, hallintosihteeri		x
Jokinen Eeva, hallintoasiantuntija, pöytäkirjanpitäjä		x

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Todettiin

Allekirjoitukset

Puheenjohtaja Sade Tahvanainen

Pöytäkirjanpitäjä Eeva Jokinen

Pöytäkirjan tarkastus

Aika ja paikka 15.8.2022, sähköisesti.

Pykälät 22 ja 23, tarkastettiin ja hyväksyttiin heti kokouksessa.

Hanna Valtanen

Visa Tammi

Pöytäkirja on yleisesti nähtävänä

Aika ja paikka 17.8.2022, Vantaan kaupungin internetsivuilla paatokset.vantaa.fi.



1 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 8.8.2022 § 1

Kaupunginjohtajan esitys:

Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.



2 §

Pöytäkirjan tarkastaminen

Kaupunginhallitus 8.8.2022 § 2

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) valita kaksi pöytäkirjantarkastajaa toimittamaan pöytäkirjan tarkastus sähköisesti maanantaina 15.8.2022 klo 16.00 ja

Jäsenet	Kokous pvä
Abdi Faysal	
Karinen Ville	
Kasonen Mika	
Kaukola Ulla	
Lundell Kai-Ari	
Luukkala Pirjo	
Niikko Mika	
Norrena Vaula	
Orpana Anitta	
Rokkanen Sakari	20.6.2022
Saimen Tuukka	
Tahvanainen Säde	20.6.2022
Tammi Visa	8.8.2022
Valtanen Hanna	8.8.2022

- b) pitää tarkastettu pöytäkirja yleisesti nähtävänä kaupungin internetsivuilla (www.vantaa.fi/paatoksenteko) keskiviikosta 17.8.2022 lähtien.

Päätös:

Päätettiin

- a) valita Visa Tammi ja Hanna Valtanen pöytäkirjantarkastajiksi toimittamaan pöytäkirjan tarkastus sähköisesti maanantaina 15.8.2022 klo 16.00
- b) pitää tarkastettu pöytäkirja yleisesti nähtävänä kaupungin internetsivuilla (www.vantaa.fi/paatoksenteko) keskiviikosta 17.8.2022 lähtien.



3 §

Kokouksen selostukset

Kokouksessa annetaan seuraavat selostukset:

- Helsingin hallinto-oikeuden päätös kaupungin uudesta yleiskaavasta / yleiskaavapäällikkö Mari Siivola

Kaupunginhallitus 8.8.2022 § 3

Käsittely:

Kokouksessa annettiin seuraavat selostukset:

- Helsingin hallinto-oikeuden päätös kaupungin uudesta yleiskaavasta / yleiskaavapäällikkö Mari Siivola

Päätös:

Merkittiin tiedoksi saatu selostus ja käyty keskustelu.



4 § Kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet pöytäkirjat ja päätökset

RV/LT

Kaupunginhallitukselle on kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten lähetetty seuraavat pöytäkirjat ja päätökset:

Kaupunginjohtajan päätökset

§ 64 Valituslupahakemus ja valituslupa korkeimmalle hallinto-oikeudelle Helsingin hallinto-oikeuden päätöksestä H3728/2022 koskien Vantaan kaupungin yleiskaavaa 2020

Elinkeinojohtajan päätökset

Tietohallintojohtajan päätökset

- § 105 Apotin tiedolla johtamisen ratkaisun kansallisen vähimmäistietosisällön yhteensovittamishankinta (112 050 euroa)
- § 106 Apotin tiedolla johtamisen ratkaisuun organisaatiosuodatuksen hankinta (133 725 euroa)
- § 107 Apotin GFS arkistointityön jatkoresurssien lisähankinta (42 300 euroa)
- § 112 Apotin VATJ arkistointityön jatkoresurssien lisähankinta (134 550 euroa)
- § 113 Vantaa.fi verkkopalvelun VIPS 2-toimityskokonaisuuden hankinta (68 400 euroa)

Työllisyyspalveluiden johtaja päätökset

- § 20 OSALLISTUMINEN URBAN & LOCAL - TULEVAISUUDEN KESTÄVÄ EKOSYSTEEMI RYHMÄHANKKEESEEN

Liikuntajohtajan päätökset

- § 70 Päätös käyttöehdoista ja maksuista Suomen Käsipalloliitto ry:n järjestämissä maaottelutapahtumissa Vantaan Energia Areenalla ajalla kaudella 2022-2023
- § 71 Tilojen myöntäminen maksutta Suomen Amerikkalaisen Jalkapallon Liiton (SAJL) järjestämään tapahtumaan Myyrmäen jalkapallostadionilla.

Kaupunginhallitus 8.8.2022 § 4

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään olla ottamatta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi esittelyosassa mainituissa pöytäkirjoissa olevia ottamiskelpoisia päätöksiä ja esittelyosassa mainittuja päätöksiä.

Käsittely:

Merkittiin, että kaupunginjohtaja täydensi esitystään seuraavilla päätöksillä:

Kaupunginjohtajan päätökset:

- § 65 Hankintajohtajan päätösvalta palveluhankinnoissa

Hankintajohtajan päätökset:

- § 52 Vantaan ammattiopisto Varian vesileikkauskoneen hankinta (79 000€)
- § 53 Jäänpeittolevyjien hankinta (n. 117 900 € alv 0%)



§ 54 Kirjaston hyllykaluste- ja tietotekniikkakokonaisuuden hankinta (155 860€)

Päätös:

Hyväksyttiin täydennetty esitys.

Täytäntöönpano: lakiasiat ja päätösvalmistelu



5 §

Kaupunginvaltuuston 20.6.2022 pitämän kokouksen täytäntöönpanot

RV/EJ

Kuntalain mukaan kunnanhallitus vastaa valtuuston päätösten täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta (39 §). Päätökset voidaan panna täytäntöön ennen kuin ne ovat saaneet lainvoiman, kuitenkin niin, että täytäntöönpanoon ei saa ryhtyä, jos valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi tai jos valitusviranomaisen kieltää täytäntöönpanon (143 §). Jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on tällöin viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi (96 §).

Kaupunginvaltuusto teki 20.6.2022 päätökset seuraavissa asioissa:

- 3 § Kaupunginvaltuuston puheenjohtajien vaali ajalle 1.6.2022-31.5.2023
- 4 § Valtuustovaliokunnan vaali ajalle 1.6.2022-31.5.2023
- 5 § Vuoden 2022 ensimmäinen osavuosikatsaus 1.1.-30.4.2022
- 6 § Vuoden 2023 talousarviolaadinnan kehys
- 7 § Hallintosäännön muutos: elokuu 2022
- 8 § Maa-alueiden vaihto Vantaan Länsisalmessa ja Helsingin Salmenkalliossa / Helsingin kaupunki
- 9 § Ympäristövastuuraportti 2021–2022
- 10 § Asemakaavan muutos 002482, 81 Korso / Korson päiväkot
- 11 § Asemakaavan muutos 002457 ja maanalaisten asemakaava 611300ma, 61 Tikkurila, 62 Jokiniemi / Vantaan Ratikka: Tikkurilanraitio
- 12 § Vastaus Ida Tammisen ja Tarja Eklundin sekä 23 muun valtuutetun aloitteeseen hyönteiskadon pysäyttämiseksi
- 13 § Vastaus Keskustan, Kristillisdemokraattien, Liike Nytin ja Kokoomuksen valtuustoryhmien sekä 18 muun valtuutetun aloitteeseen nuorten kesäyrittäjyyden jatkuvuuden varmistaminen ja toimivan nuorten yrittäjyyden polun luominen Vantaalle
- 14 § Vastaus Suvi Karhun ja 22 muun valtuutetun aloitteeseen Vantaan ystävyyskaupunkien tarkastelusta
- 15 § Vastaus Suvi Karhun ja 25 muun valtuutetun aloitteeseen: Koivupäähän kevyen liikenteen Väylä
- 16 § Vastaus Naima El Issaouin, Ida Tammisen ja Matilda Stirkkisen sekä 15 muun valtuutetun aloitteeseen toimenpideohjelmasta nuorten ja vieraskielisten työllistymisen edistämiseen
- 17 § Vastaus Tuire Kaimion, Eve Rämön ja Reija Frimanin sekä 16 muun valtuutetun aloitteeseen Vantaan tulee tarjota palveluita lemmikkien kanssa sotaa pakeneville ukrainalaisille
- 18 § Vastaus Stefan Åstrandin ja Susanna Kaijun sekä 29 muun valtuutetun aloitteeseen parkkipaikkojen saamiseksi Kivistön apteekin eteen
- 19 § Vastaus Markku Weckmanin ja 22 muun valtuutetun aloitteeseen rullahiihtorata Hakunilan Urheilupuistoon
- 20 § Vastaus Eeva Tikkasen ja Erika Veltheimin sekä 25 muun valtuutetun aloitteeseen: lähipäiväkot -periaatetta edistettävä Vantaalla
- 21 § Vastaus Eeva Tikkasen ja Erika Veltheimin sekä 17 muun valtuutetun aloitteeseen: Perhepäivähoito näkyvämmäksi varhaiskasvatuksen muodoksi Vantaalla
- 22 § Vastaus Eeva Tikkasen ja 28 muun valtuutetun aloitteeseen: varhaiskasvatukselle lisätilaa



- Nikinmäkeen
- 23 § Vastaus Antero Eerolan ja 20 muun valtuutetun aloitteeseen kaupungin tilojen maksuttomuus vantaalaisille vapaaehtoisjärjestöille
- 24 § Markku Weckmanin ja 24 muun valtuutetun aloite Pisa-tulokset / johtopäätökset
- 25 § Juha Suoniemen ja 29 muun valtuutetun aloite Myyrmäen Toteemiaukion suihkulähteen kunnostus
- 26 § Vaula Norrenan ja 40 muun valtuutetun aloite metsäleikkipuistoja Vantaalle
- 27 § Marjo Vackerin, Juha Järän, Stefan Åstrandin ja Mika Kasosen sekä 38 muun valtuutetun aloite liikennepuisto Vantaalle
- 28 § Vihreän valtuustoryhmän ja 12 muun valtuutetun aloite tuplataan puiden määrä kaupunkitilassa
- 29 § Sirpa Kauppisen ja 32 muun valtuutetun aloite sallitaan leikkipuistoissa ympärivuotinen keinuminen
- 30 § Liike Nyt valtuustoryhmän ja 22 muun valtuutetun aloite määrääikaisten opettajien ja avustajien kesäkeskeytyksen ja -loman palkka
- 31 § Antero Eerolan ja 12 muun valtuutetun aloite Vantaan ratkaistava välittömästi palkanmaksuun liittyvät ongelmat

Kaupunginvaltuuston pöytäkirja 6/20.6.2022 on kokonaisuudessaan nähtävänä kaupunginvaltuuston extranet-sivuilla ja kaupungin internet-sivuilla.

Kaupunginhallitus 8.8.2022 § 5

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) todeta, että kaupunginvaltuuston 20.6.2022 tekemät päätökset voidaan panna täytäntöön, ja
- b) lähettää päätökset ao. toimialoille toimenpiteitä varten.

Käsittely:

Merkittiin, että kaupunginhallituksen jäsen Sakari Rokkanen poistui osallisuusjäävinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Täytäntöönpano: lakiasiat ja päätösvalmistelu/ ao. toimialat



6 §

Eron myöntäminen Anne Korkalaiselle Vantaan kärjäoikeuden lautamiehen tehtävästä ja täydennysvaalin toimittaminen

VD/7114/00.00.01.00/2021

RV/EJ

Anne Korkalainen on 27.6.2022 saapuneella sähköpostiviestillään pyytänyt eroa Vantaan kärjäoikeuden lautamiehen tehtävästä.

Kärjäoikeuden lautamiehistä annetun lain 4 §:n mukaan kunnanvaltuusto valitsee lautamiehet valtuuston toimikautta vastaavaksi ajaksi. Jos pääkäsittely on kesken 1 momentissa säädetyn toimikauden loppuessa, lautamiehen tehtävä jatkuu, kunnes asia on kärjäoikeudessa ratkaistu. Kärjäoikeuden lautamiehistä annetun lain 2 §:n mukaan lautamiehen tulee olla kärjäoikeuden tuomiopiiriin kuuluvassa kunnassa asuva Suomen kansalainen, joka ei ole konkurssissa, jonka toimintakelpoisuutta ei ole rajoitettu ja jota on pidettävä sopivana toimimaan lautamiehenä.

Lautamieheksi ei saa valita henkilöä, joka on alle 25-vuotias tai joka on täyttänyt 65 vuotta. Lautamiehenä ei saa olla henkilö, jolla on virka yleisessä tuomioistuimessa tai Rikosseuraamuslaitoksessa taikka joka virassaan suorittaa ulosottotehtäviä, rikosten esitutkintaa taikka tulli- tai poliisivalvontaa, eikä myöskään syyttäjää, asianajajaa taikka muu ammatikseen asianajoa harjoittava henkilö.

Kärjäoikeuden lautamiehistä annetun lain 10 §:n mukaan, jos lautamies menettää kelpoisuutensa tai muuten tulee sopimattomaksi lautamiehen tehtävään, kärjäoikeuden on oikeudenkäymiskaaren 2 luvun 1 §:n 1 momentissa tarkoitettussa kokoonpanossa vapautettava hänet tehtävästään tai määrättävä, ettei lautamies määräaikana saa hoitaa lautamiehen tehtävää. Ennen tehtävästä vapauttamista lautamiehelle on varattava tilaisuus tulla kuulluksi.

Kunnasta valittavien lautamiesten tulee mahdollisimman tasapuolisesti edustaa kunnan väestön ikä-, elinkeino-, sukupuoli- ja kielijakaumaa.

Tuomioistuinvirasto on määrännyt Vantaan kärjäoikeuden lautamiesten lukumääräksi 60.

Lautamiesten valinnassa tulee korostaa lautamiehen tuomarintehtävää ja että lautamies ei ole poliittisella valtakirjalla toimiva kunnallinen luottamushenkilö, vaan hänen tulee olla riippumaton.

Kaupunginvaltuusto on päätöksellään 23.8.2021 § 21 valinnut Vantaan kärjäoikeuden lautamiehiksi toimikaudeksi 2021–2025 seuraavat henkilöt:

Jäsen	
Antti Korttesalmi	Mira Penttilä
Eeva Wetterstrand-Pihola	Ari Siponen
Hannu Puranen	Sari Linnansalmi
Ilkka Meriläinen	Juha-Pekka Mäkelä (kv 31.1.2022 § 3)
Irina Alanne	Markku Naumanen
Jenny Nyman	Peter Nyström



Kari Anttila	Eeva Lammenranta
Mikko Ilmonen	Hannu Savolainen
Outi Tulosmaa	Teemu Uimonen
Pasi Hakala	Ari Jussila
Susanna Issakainen	Sanna Puuppo-Ponomarev
Terhi Salminen	Kai Laaksonen
Virpi Kuorikoski	Taina Raitanen
Pekka Äikäs	Kalle Kivimaa
Siv Lindfors	Paavo Airaksinen
Anatoly Lvov	Mira Sten
Tiina-Maaria Päivinen	Anni Salonen
Lars-Peter Bäckström	Nina Ndukwe
Emilia Vesanto	Anne Korkalainen
Marko Tuppurainen	Jari Pellinen
Vesa-Pekka Meskanen	Jarmo Lahti
Hanna Koivula	Martti Vilpas
Ulla-Maija Kopra	Tiina Arlin
Juha Kähärä	Pia Heikkinen
Nina Uskola	Georgiana Forsang
Timo Jelekäinen	Anne Lehto
Paula Leppäkoski	Pirkko Kotila (kv 28.3.2022 § 4)
Päivi Viljasalo	Saara Antturi
Juha Lahdensuu	Tommi Bäckström
Kalle Eklund	Martti Paavilainen

Kaupunginhallitus 8.8.2022 § 6

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginvaltuustolle

- a) myönnettäväksi Anne Korkalaiselle ero käräjäoikeuden lautamiehen tehtävästä, ja
- b) toimittaa Vantaan käräjäoikeuden lautamiehen täydennysvaali jäljellä olevaksi ajaksi toimikaudesta 2021–2025.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Täytäntöönpano: Lakiasiat ja päätösvalmistelu; esitys valtuustolle

Muutoksenhakuohje: 3.1 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto



7 §

Eron myöntäminen Pentti Puoskarille varavaltuutetun tehtävästä

VD/VD/8319/00.00.01.00/2022

RV/EJ

Pentti Puoskari on 8.7.2022 saapuneella sähköpostiviestillä pyytänyt eroa varavaltuutetun tehtävästä paikkakunnalta poismuuton vuoksi.

Kuntalain 70 §:n mukaan kaupunginvaltuusto myöntää eron valtuutetulle tai varavaltuutetulle.

Vaalilain 93 §:n mukaan valtuuston toimikauden aikana varavaltuutettujen määrän jäädessä vajaaksi, kunnan keskusvaalilautakunnan on valtuuston puheenjohtajan pyynnöstä määrättävä uusia varavaltuutettuja kuntalain 17 §:n mukaisesti.

Keskusvaalilautakunta nimeää Pentti Puoskarin tilalle uuden varavaltuutetun.

Kaupunginhallitus 8.8.2022 § 7

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginvaltuustolle, että Pentti Puoskarille myönnetään ero varavaltuutetun tehtävästä.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Täytäntöönpano: lakiasiat ja päätösvalmistelu, esitys valtuustolle

Muutoksenhakuohje: 3.1 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto



8 §

Eron myöntäminen Pirkko Lettolle edunvalvontatoimikunnan varajäsenen tehtävästä ja täydennysvaalin toimittaminen

VD/8557/00.00.01.01/2021

RV/EJ

Pirkko Letto on 20.6.2022 saapuneella sähköpostiviestillä pyytänyt eroa edunvalvontatoimikunnan varajäsenen tehtävästä.

Kaupunginhallitus on päätöksellään 6.9.2021 § 16 asettanut edunvalvontatoimikunnan kaupunginhallituksen toimikaudeksi 2021–2023. Päätöksen mukaan edunvalvontatoimikunnan tehtävänä on saada tietoa ja keskustella kaupunginedunvalvonnan kannalta olennaisista asioita jo ennen asioiden tuloa viralliseen päätöksentekoon.

Kaupunginhallitus on 6.9.2021 § 16 nimennyt toimikunnan jäseniksi ja heidän henkilökohtaisiksi varajäseniksensä seuraavat henkilöt:

Jäsen	Henkilökohtainen varajäsen
Sari Multala, puheenjohtaja	Lauri Kaira
Antti Lindtman, varapuheenjohtaja	Ulla Kaukola
Sakari Rokkanen	Maarit Raja-Aho
Minna Räsänen	Pirkko Letto
Niilo Kärki	Kai-Ari Lundell
Eve Rämö	Vaula Norrena
Antero Eerola	Funda Demiri
Jussi Vähäkangas	Simo Tiainen
Stefan Åstrand	Patrik Karlsson
Tiina Tuomela	Jouko Jääskeläinen
Antti Suni	Marita Knevel

Kaupunginhallitus 8.8.2022 § 8

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- myöntää Pirkko Lettolle ero edunvalvontatoimikunnan varajäsenen tehtävästä, ja
- toimittaa täydennysvaali Minna Räsäsen henkilökohtaiseksi varajäseneksi jäljellä olevaksi ajaksi toimikaudesta 2021–2023.

Päätös:

Päätettiin

- myöntää Pirkko Lettolle ero edunvalvontatoimikunnan varajäsenen tehtävästä, ja
- valita Ida Tamminen Minna Räsäsen henkilökohtaiseksi varajäseneksi jäljellä olevaksi ajaksi toimikaudesta 2021–2023.



Täytäntöönpano: lakiasiat ja päätösvalmistelu

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus



9 § Eron myöntäminen Kia Ahlforsille Svenska kommitténin jäsenen tehtävästä ja täydennysvaalin toimittaminen

VD/8283/00.00.01.00/2021

RV/EJ

Kia Ahlfors on 23.5.2022 saapuneella sähköpostiviestillä pyytänyt eroa Svenska kommitténin jäsenen tehtävästä.

Vantaan kaupungin hallintosäännön 2 luvun 2 §:n mukaan Vantaan kaupungin vaikuttamistoimielimiä ovat nuorisovaltuusto, vanhusneuvosto, vammaisneuvosto, Svenska kommittén ja monikulttuurisuusasioiden neuvottelukunta.

Vaikuttamistoimielinten kokoonpanosta, asettamisesta ja toimintaedellytyksistä päättää kaupunginhallitus, joka hyväksyy näille vaikuttamistoimielimille toimintasäännöt.

Kaupunginhallitus on todennut 6.9.2021 § 12, että Svenska kommitténin tehtävänä on laatia toimintasuunnitelma toimikausittain, seurata ja arvioida kaupungin toimintaa ja palveluita ja se, että ruotsinkielinen väestö saa riittävästi tietoa kaupungista ja sen palveluista ruotsin kielellä. Svenska kommittén voi tehdä kannanottoja ja esityksiä asioista, jotka koskevat Vantaan ruotsinkielistä väestöä sekä tehdä kaupunginhallitukselle aloitteita, jotka koskevat Vantaan ruotsinkielistä väestöä. Toimielimen tehtävänä on lisäksi edistää ruotsinkielisen väestön osallisuutta ja hyvinvointia ja raportoida toiminnastaan toimikausittain kaupunginhallitukselle.

Kaupunginhallitus on päätöksellään 6.9.2021 § 12 valinnut Svenska kommitténiin toimikaudeksi 2021–2023 seuraavat henkilöt:

Jäsen	Varajäsen
Patrik Karlsson, puheenjohtaja	Jan-Erik Eklöf
Kaj Andersson, varapuheenjohtaja	Jonas Fyrqvist
William Topelius	Susanne Siimelä
Kia Ahlfors	Pia Rannikko
Barbara Westman	Mae Cedercreutz-Pesonen
Annette Kivistö	Yrjö Lipasti
Peter Nyström	Peter Mansner
Tom Häggblom	Max Mannola
Andreas Forsbäck	Tatjaana Kuivas

Kaupunginhallitus 8.8.2022 § 9

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- myöntää Kia Ahlforsille ero Svenska kommitténin jäsenen tehtävästä ja,
- toimittaa Svenska kommitténin jäsenen täydennysvaali jäljellä olevaksi ajaksi toimikaudesta 2021–2023.



Päätös:

Päätettiin

- a) myöntää Kia Ahlforsille ero Svenska kommitténin jäsenen tehtävästä ja,
- b) valita Hanna Holmberg-Soto Svenska kommitténin jäsenen tehtävään jäljellä olevaksi ajaksi toimikaudesta 2021–2023.

Täytäntöönpano: lakiasiat ja päätösvalmistelu

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus



10 §

Helsingin hallinto-oikeuden ratkaisu H3782/2022 koskien Vantaan kaupungin yleiskaavaa 2020 (YK0048)

VD/4419/10.02.02.00/2017

RV/TeA/TLA/MSi/KHi/KN/JT

Helsingin hallinto-oikeus on antanut ratkaisun Vantaan uudesta yleiskaavasta (YK0048) tehdyistä valituksista 28.6.2022. Hallinto-oikeus hylkäsi päätöksellään suurimman osan valituksista ja niissä esitetyistä vaatimuksista. Kolme valituksissa esitettyä vaatimusta johti yleiskaavamerkintöjen ja -määräysten kumoamisiin. Koska valitusaika korkeimmalle hallinto-oikeudelle päättyi kaupunginhallituksen kesätauon aikana, päätöksen asiassa teki kaupunginjohtaja (§ 64/2022). Päätöksessä kaupunginjohtaja päätti hakea valituslupaa korkeimmalta hallinto-oikeudelta liittyen Uudenmaan ELY-keskuksen valituksen perusteella kumottuihin yleiskaavan kaupallisten alueiden määräyksiin. Muilta osin kaupunki tyytyi Helsingin hallinto-oikeuden päätökseen. Helsingin hallinto-oikeuden päätös tuodaan kaupunginhallitukselle tiedoksi. Lisäksi esitetään, että kaupunginhallitus peruu korkeimmalle hallinto-oikeudelle asiassa tehdyn valituslupahakemuksen ja valituksen.

Vantaan kaupunginvaltuusto hyväksyi 25.1.2021 päivätyn yleiskaavan 2020 (YK0048) 25.1.2021 § 14. Kaupunginvaltuuston hyväksymispäätöksestä jätettiin 16 valitusta Helsingin hallinto-oikeuteen. Vantaan kaupungin hallintosäännön 9 luvun 1 §:n 5 kohdan mukaan kaupunginhallitus päättää lausuntojen antamisesta kaupunginvaltuuston päätöksestä tehtyihin valituksiin, jos kaupunginhallitus yhtyy valtuuston päätökseen. Koska kaupunginhallitus yhtyi valtuuston päätökseen, oli sen tehtävänä antaa pyydetty lausunnot. Kaupunginhallitus antoi jokaisesta valituksesta erillisen lausunnon päätöksillään 24.5.2021 § 7 - § 22. Kaupunki esitti lausunnoissaan, että valitukset tulisi hylätä tai jättää tutkimatta.

Helsingin hallinto-oikeus ratkaisi valitukset päätöksellään 28.6.2022 (H3728/2022). Hallinto-oikeuden toimivalta kunnallisvalitusasiassa on rajattu. Päätöksessä todetaan, ettei hallinto-oikeus voi muuttaa kunnan viranomaisen päätöstä, vaan se voi ainoastaan kumota tai pysyttää kunnallisvalituksen kohteena olevan päätöksen. Koska kunnallisvalitusta ei voi tehdä tarkoituksenmukaisuusperusteella, hallinto-oikeuden toimivaltaan ei kuulu tutkia päätöksen tarkoituksenmukaisuutta eikä siis sitä, olisiko jokin muu maankäytöllinen ratkaisu parempi kuin tehty kaavaratkaisu. Hallinto-oikeus ei siten myöskään voi palauttaa kaavaa jostain lähtökohdasta uudelleen valmisteltavaksi. Näiden seikkojen vuoksi valituksissa kaavan palauttamista koskevat vaatimukset on tutkittu kaavan kumoamista koskevana vaatimuksena ja kaavan muuttamista koskevat vaatimukset on tutkittu valituksessa tarkoitettua kaavan lainvastaisuutta koskevana valitusperusteina.

Hallinto-oikeus oli tutkinut kaikki 16 valitusta ja hylkäsi päätöksellään suurimman osan valituksista ja niissä esitetyistä vaatimuksista. Kolme valituksissa esitettyä vaatimusta johti yleiskaavamerkintöjen ja -määräyksien kumoamisiin:

Hallinto-oikeus kumosi ELY-keskuksen valituksen johdosta yleiskaavan kaupallisten palveluiden alueita (KM) koskevasta kaavamääräyksestä sen osan, jonka mukaan alueelle saa sijoittaa merkitykseltään seudullisia vähittäiskaupan suuryksiköitä. Lisäksi kumottiin samasta määräyksestä Vantaanportin, Tammiston ja Porttipuiston KM-aluevarauksia koskevan aluekohtaisen kaavamääräyksen osa, jonka mukaan alueille saa sijoittaa merkitykseltään seudullisia keskustahakuisen erikoiskaupan suuryksiköitä. Perusteluna ratkaisuille oli maakuntakaavan vastaisuus. Muilta osin ELY-keskuksen valitus hylättiin.

Yleiskaavamääräys jää ratkaisun jälkeen muotoon:



Kaupallisten palveluiden alue

Alue varataan kaupallisille palveluille ja ympäristöhäiriöitä aiheuttamattomille elinkeinotoiminnoille. Alueelle saa sijoittaa merkitykseltään seudullisia vähittäiskaupan suuryksiköitä. Vähittäiskaupan suuryksiköiden yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa tulee kiinnittää erityistä huomiota siihen, ettei suuryksiköiden sijoittamisella heikennetä keskustaan sijoittuvan kaupan toimintaedellytyksiä.

Alueen toteutuksessa tulee kiinnittää erityistä huomiota kaupunkitilan viihtyisyyteen sekä kävelyn ja pyöräilyn mahdollisuuksiin, erityisesti joukkoliikenteen runkoyhteyksien alueella. Alue tulee toteuttaa vihertehokkaasti.

Kaupallisten alueiden aluekohtaiset määräykset:

Vantaanportti, Tammisto ja Porttipuisto

- Alueille saa sijoittaa merkitykseltään seudullisia keskustahakuisen erikoiskaupan suuryksiköitä ja sellaista uutta vähittäiskauppaa, joka tukee ja vahvistaa palvelurakennetta läheiset keskustatoimintojen alueet huomioon ottaen.
- Alueille ei saa sijoittaa päivittäistavarakaupan suuryksiköitä.
- Vantaanportin alueelle saa sijoittaa päivittäistavarakauppaa yhteensä korkeintaan 2000 k-m². Porttipuistossa päivittäistavarakauppa tulee sijoittaa A/KM-alueelle.

Hämeenkylä-Varisto-Petikko, Petas ja Koivuhaka

- Alueille ei saa sijoittaa päivittäistavarakaupan eikä keskustahakuisen erikoiskaupan suuryksiköitä.
- Hämeenkylä-Varisto-Petikoon saa sijoittaa päivittäistavaramyymälöitä yhteensä 2000 k-m²
- Koivuhakaan saa sijoittaa päivittäistavaramyymälöitä yhteensä 1000 k-m².
- Petakseen saa sijoittaa päivittäistavaramyymälöitä yhteensä 1000 k-m².
- Petaksessa kaupan suuryksiköiden yksityiskohtaisempi suunnittelu edellyttää sitovaa toteuttamispäätöstä Kehärataan liittyvästä asemasta.

Maakuntakaavassa määritelty aluekohtainen enimmäismitoitus tulee ottaa huomioon kaupan hankkeiden suunnittelussa ja sijoittumisen ohjaamisessa.

- a) Tammisto 250 000 k-m²
- Porttipuisto 200 000 k-m²
- Hämeenkylä – Varisto - Petikko 250 000 k-m²
- Petas 100 000 k-m²
- Koivuhaka 150 000 k-m²

Hallinto-oikeus kumosi Peab Industri Oy:n valituksen johdosta Myllykyläntien varressa olevalle kiinteistölle 92-418-7-156 osoitetun luonnonsuojelualuevarauksen (SL). Kiinteistö on voimassa olevassa yleiskaavassa työpaikka-alue. Perusteluna ratkaisuille oli kohtuuttomuus maanomistajaa kohtaan sekä lahokaviosammaleen muuttunut status. Hallinto-oikeus hylkäsi valituksen urheilu- ja virkistyspalveluiden alueen osalta.

Hallinto-oikeus kumosi Väyläviraston valituksen johdosta nykyisen Santaradan radanpidon alueen kohdalle osoitetun asuinaluevarauksen (A). Perusteluna oli riittämättömät selvitykset sekä korvaavan



sijainnin puute. Kyse on radan päässä olevasta voimassa olevan yleiskaavan työpaikka-alueesta. Ratkaisu ei vaikuta radan alueeseen. Muilta osin Väyläviraston valitus hylättiin.

Kaupungilla on oikeus maankäyttö- ja rakennuslain 191 §:n 4 momentin mukaan hakea muutosta päätökseen, siltä osin kuin yleiskaava on hallinto-oikeuden päätöksellä kumottu. Muutoksenhakuaika päättyi 28.7.2022. Koska määräaika osui kaupunginhallituksen kesätauolle, on asia ensi vaiheessa ratkaistu kaupunginjohtajan viranhaltijapäätöksellä 27.7.2022.

Hallinto-oikeuden päätös muutoshakuineen sijoittui kunnallishallinnon näkökulmasta erittäin huonoon ajankohtaan. Siksi yleiskaavan käsittelyn yhteydessä eniten eri näkökulmia herättäneestä ja päätöksenteon yhteydessä äänestetystä kaupan alueiden määräystä koskeneesta ratkaisusta päädyttiin periaatteessa hakemaan muutosta kaupunginjohtajan viranhaltijapäätöksellä. Valituslupahakemus ja valitus on tämän päätöksen liitteenä. Menettelyn tavoitteena oli turvata avoin keskustelu ja demokraattinen päätöksenteko asiasta. Kaupunginhallitus voi näin linjata toimintatavan. Muilta osin kaupunginjohtaja päätti, että Vantaan kaupunki tyytyy Helsingin hallinto-oikeuden päätökseen.

Valitusasiaa valmistelleet viranhaltijat ovat kuitenkin yksimielisiä siitä, että valituslupan saaminen ja valituksen läpimeno korkeimmassa hallinto-oikeudessa ELY-keskuksen valitukseen liittyen on erittäin epätodennäköistä. Hallinto-oikeuden päätös on hyvin perusteltu ja siinä on varsin yksiselitteisesti päädytty siihen, että yleiskaavan kaupan ohjaamisen ratkaisu on maakuntakaavan vastainen.

Kokonaisuutena katsottuna Helsingin hallinto-oikeuden ratkaisu on kaupungin näkökulmasta hyvä. Tässä vaiheessa jatkovalitusta tärkeämpää olisikin saada uusi yleiskaava lainvoimaiseksi, jotta sen mukaista maankäyttöä voitaisiin alkaa toteuttaa. Tästä syystä kaupunginjohtaja esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunki peruuttaa valituksensa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Mikäli valitusta ei peruta, yleiskaavan voimaantulo estyy kaikkien kaupungin KM-alueiden osalta, kunnes korkein hallinto-oikeus on antanut ratkaisunsa.

Myös ne muutoksenhakijat, joiden valitukset on hylätty, ovat voineet hakea korkeimmalta hallinto-oikeudelta valituslupaa. Korkeimmalta hallinto-oikeudelta 29.7.2022 saadun ennakkotiedon mukaan KHO on vastaanottanut 6 valitusta (ml. Vantaan kaupunki). Kunhan jatkovalitusten sisältö on kaupungin tiedossa, voidaan arvioida, miltä osin yleiskaava voi tulla voimaan. Päätöksen mahdollisesta osittaisesta voimaantulosta tekee kaupunginhallitus.

Kaupunginhallitus 8.8.2022 § 10

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) merkitä tiedoksi Helsingin hallinto-oikeuden päätös 28.6.2022 (H3728/2022) koskien Vantaan kaupunginvaltuuston hyväksymää yleiskaavaa 2020, ja
- b) peruuttaa korkeimmalle hallinto-oikeudelle tehty liitteen mukainen valituslupahakemus ja valitus koskien Helsingin hallinto-oikeuden päätöstä 28.6.2022 (H3728/2022).

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Merkittiin, että kaupunginhallitus jätti asiaan seuraavan yhteisen pöytäkirjalausuman:



”Hallinto-oikeus on kumonnut yleiskaavasta Myllykyläntien luonnonsuojelualueen maanomistajan valituksen perusteella. Kaupunginhallitus edellyttää selvitystä alueen ostamisesta Vantaan kaupungille tai muita mahdollisia keinoja, joilla alueen luontoarvot voidaan turvata valtuuston tahtotilan mukaisesti.”

Liitteet:

- Helsingin hallinto-oikeuden päätös 28.6.2022 (H3728/2022) yleiskaavaa koskevista valituksista / Yleiskaava 2020 (YK0048) (henkilötiedot peitetty)
- Valituslupahakemus ja valitus Helsingin hallinto-oikeuden 28.6.2022 antamaan päätökseen H3728/2022

Täytäntöönpano: Kaupunkiympäristön toimiala

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

Yleiskaavapäällikkö Mari Siivola, puh. 040 336 0159
etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi



HELSINGIN HALLINTO-OIKEUS
HELSINGFORS FÖRVALTNINGSDOMSTOL

28.6.2022

Diaarinumerot

21001/03.04.04.04.16/2021
21160/03.04.04.04.16/2021
21189/03.04.04.04.16/2021
21210/03.04.04.04.16/2021
21266/03.04.04.04.16/2021
21282/03.04.04.04.16/2021
21284/03.04.04.04.16/2021
21287/03.04.04.04.16/2021
21315/03.04.04.04.16/2021
21317/03.04.04.04.16/2021
21320/03.04.04.04.16/2021
21322/03.04.04.04.16/2021
21325/03.04.04.04.16/2021
21333/03.04.04.04.16/2021
21334/03.04.04.04.16/2021
21340/03.04.04.04.16/2021



Asia

Yleiskaavaa koskevat valitukset

Valittajat

- 1) [REDACTED]
- 2) Ulf William Thuringin oikeudenomistajat ja [REDACTED]
(jäljempänä [REDACTED] asiakumppaneineen)
- 3) Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (jäljempänä ELY-keskus)
- 4) Asunto Oy Kustaanmäki
- 5) Peab Industri Oy
- 6) Väylävirasto
- 7) [REDACTED]
- 8) [REDACTED]
- 9) [REDACTED]
- 10) [REDACTED]
- 11) Seutulan kyläyhdistys ry
- 12) Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry ja Suomen luonnonsuojeluliiton Vantaan yhdistys ry
- 13) [REDACTED]
- 14) Jehovan todistajat uskonnollinen yhdyskunta (jäljempänä Jehovan todistajat)
- 15) Vantaan Omakotiyhdistysten Keskusjärjestö ry, Vaarala Seura ry ja Rajakylän Pientaloyhdistys ry
- 16) Vantaan Seurakuntayhtymä ja Helsingin Seurakuntayhtymä - Helsingfors Kyrkliga Samfällighet (jäljempänä Helsingin Seurakuntayhtymä)

Päätös, josta valitetaan**Vantaan kaupunginvaltuusto 25.1.2021 § 14**

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt Vantaan yleiskaava 2020:n.

Valituksissa esitetyt vaatimukset

1) [REDACTED] ja [REDACTED]

Yleiskaavaan on otettava määräys siitä, että vuotuinen noin 20 kuutiometrin puunotto omaan tarpeeseen ilman erityisiä ehtoja on sallittua [REDACTED] omistamille kiinteistöille 92-416-4-476 ja 92-416-4-477 sijoittuvalta luonnonsuojelualueen osalta. Lisäksi luonnonsuojelualueen rajaa on siirrettävä [REDACTED] omistamilla kiinteistöillä 80 metriä etelään päin. [REDACTED] omistamien maa-alueiden määrittely yleiskaavassa osittain luonnonsuojelualueeksi aiheuttaa heille huomattavia taloudellisia menetyksiä ja alueen jälleenmyyntiarvon alenemista.

2) [REDACTED] *asiakumppaneineen*

Yleiskaavassa Westerkullan kartanokeskuksen alueelle (kiinteistöt 92-410-18-0 ja 92-410-18-4) osoitettu P-aluevaraus on kumottava. Kiinteistön Westerkulla 18:0 alueelle osoitetut VL-aluevaraukset on kumottava pois lukien Porvoonväylän pohjoispuolella sijaitseva kiinteistön osa. Westerkullan kartanon peltoaukeille kiinteistölle 18:0 osoitettu metrolinjavaraus on kumottava.

P-aluevaraus on maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:n mukaisten sisältövaatimuksen vastainen. Erityisesti varaus on ristiriidassa mainitun pykälän 2 momentin 8 kohdassa tarkoitettun rakennetun ympäristön vaalimista koskevan tavoitteen kanssa, mutta se aiheuttaa [REDACTED] ja hänen asiakumppaneilleen myös pykälän 4 momentissa kiellettyä kohtuutonta haittaa.

VL-aluevaraukset ovat maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:n sisältövaatimusten ja osin myös luonnonsuojelulain 66 §:n vastaisia. Sisältövaatimusten vastaisuus liittyy maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:n 2 momentin 8 kohtaan koskien luonnonarvojen sekä rakennetun ympäristön ja maiseman vaalimista. Lisäksi varaukset aiheuttavat maanomistajalle myös saman pykälän 4 momentissa kiellettyä kohtuutonta haittaa.

Westerkullan kartanokeskuksen ja sitä ympäröivien peltoaukeiden muodostama alue on erittäin hyvin säilynyt kulttuurihistoriallisesti ja maisemallisesti korvaamattoman arvokas kokonaisuus. Se on luokiteltu koko Gubbackan alue mukaan lukien Uudenmaan 2. vaihemaakuntakaavassa maakunnallisesti merkittäväksi kulttuuriympäristöksi. Yleiskaavassa on kartanon ydinalueelle osoitettu vinoviivoituksella arvokasta kulttuuriympäristöä tarkoittava lisämerkintä. Tätä vinoviivoitusta ei ole kuitenkaan ulotettu koko Gubbackan alueelle, joten yleiskaavan lisämerkintöjä olisi pitänyt korjata [REDACTED] ja hänen asiakumppaneidensa

muistutuksessa vaaditulla tavalla siten, että ne ulottuisivat koko alueelle. Yleiskaava on tältä osin maakuntakaavan vastainen.

Westerkullan kartanokeskuksen alueelle osoitettu palveluiden ja hallinnon alue (P) ei vastaa alueen nykyistä tai tulevaa käyttötarkoitusta. Tätä kulttuurihistoriallisesti arvokasta ja yhtenäistä aluetta on jatkossakin tarkoitus käyttää kartanon tilakeskuksena siten, että se on osa toimivaa maatilaa ja omistajiensa pääasiallinen elinkeino. P-merkintää koskeva kuvaus ei sovellu Westerkullan kartanon tilakeskuksen käyttötarkoitukseen ja tavoitteeseen säilyä edelleen toimivana maatilana. Westerkullan kartanon luonne ja käyttötarkoitus poikkeavat merkittävästi muista vastaavalla P-merkinnällä osoitetuista kartanokeskuksista, kuten Håkansböle tai Nissbacka, joita on jo ennen yleiskaavan laatimista käytetty luonteeltaan yleisölle avoimina palvelualueina. Alueen hyödyntäminen matkailukohteena vaarantaisi Westerkullan kartanokokonaisuuden kulttuurihistorialliset ja maisemalliset erityisarvot. Yleiskaavassa kartanokeskuksen alueelle osoitettu kulttuurihistoriallisesti ja maisemakuvallisesti erityisen arvokasta kylämaisemaa tarkoittava lisämerkintä on ristiriidassa P-varaukseen kuuluvien palvelu- ja matkailutoimintojen kanssa. Oikea Westerkullan kartanokeskuksen alueen nykyistä ja tulevaa käyttöä vastaava merkintä olisi joko AT tai AP.

Kaavaselostuksen P-aluetta koskevaan kuvaukseen on lisätty [REDACTED] ja hänen asiakumppaneidensa muistutuksessa vaaditulla tavalla lausuma siitä, että yksityisessä omistuksessa olevat palveluiden ja hallinnon alueet, kuten kartanot, eivät ole tarkoitettu julkisten palveluiden tarpeisiin. Ongelmana maanomistajan kannalta on kuitenkin edelleen se, että oikeusvaikutteisen kaavamääräyksen tekstimuotoilussa ei tehdä selvää eroa julkiseen ja yksityiseen käyttöön tulevien alueiden suhteen. Tilannetta ei ole omiaan myöskään selkeyttämään se, että muut P-varauksella osoitetut kartanot ovat yleisessä käytössä. Tilanteessa, jossa yleiseen ja yksityiseen tarpeeseen kaavassa varattujen alueiden rajan määrittely on epäselvä, päädytään maanomistajan oikeusturvan kannalta kohtuuttomaan tulkinnanvaraisuuteen, jossa ei ole varmuutta siitä, voidaanko yksityisessä omistuksessa oleva alue osoittaa yksityiskohtaisemmassa kaavoituksessa yleiseen käyttöön vai ei.

Yleiskaavaratkaisu on ekologisten yhteyksien toteuttamisen kannalta kaavassa osoitettujen VL-varausten osalta ristiriitainen ja ongelmallinen. Mustavuoren alueelta lähtevän ja Gubbackan kautta Sipoonkorpeen jatkuvan ekologisen yhteyden lähtökohtana on ollut, että se toimii metsälajiston liikkumisen kannalta tärkeänä käytävänä Natura-alueiden välillä. Ekologisen yhteyden alueelle ei voida ohjata yleistä ulkoilua ja virkistyskäyttöä. Ekologisen yhteyden pohjamerkintänä yleiskaavassa käytetty lähivirkistysaluevaraus (VL) on siten ristiriidassa ekologisen yhteyden tavoitteiden kanssa, kun mainittua aluevarausta koskevan kaavamääräyksen mukaan alueella sallitaan muun ohella ulkoilua tai muuta yleistä virkistystoimintaa palveleva rakentaminen. Östersundomin yhteisen yleiskaavan Natura-arvioinneissa virkistyskäyttöpaineen lisääntymistä on pidetty suurimpana Natura-luonnonarvoja heikentävänä tekijänä. Ekologisten käytävien pohjamerkinnäksi olisi pitänyt muuttaa M, mikä tarkoittaisi näiden alueiden säilymistä metsäisinä luontoalueina. VL-merkintä on kumottava, mutta alueelle tulisi jättää luontoarvojen turvaamiseksi luo-aluevaraus ja ekologisen käytävän merkintä.

Yleiskaavan valmistelun yhteydessä tehdyssä selvityksessä Westerkullan kartanokeskuksen ja Länsimäen asuinalueen väliin sijoitettua ekologista käytävää numero 59 Mustavuori-Myllymäki-Långmossen-Vaarala, jonka on todettu olevan osa maakunnallista ekologista käytävääluetta, ei ole osoitettu selvityksen mukaisesti valituksenalaiseen yleiskaavaan miltään osin. Yleiskaavan tiivis asuinalue (A) katkaisee tämän yhteyden pohjoiseen Slåttmossenin suuntaan.

Yleiskaavassa ei ole otettu huomioon myöskään Myllymäen alueelle maakuntakaavaluonnoksessa sijoitettua luonnonsuojelualuetta. Suojelualue sijoittuu osin myös [REDACTED] ja hänen asiakumppaneidensa omistaman kiinteistön 18:0 alueelle. Myllymäen esitetyn luonnonsuojelualueen luontoarvot liittyvät erityisesti alueen kasvistoon, joten virkistyskäytön ohjaaminen tälle alueelle on ristiriidassa sen suojelutavoitteiden kanssa. Niin yleiskaavan ekologisista yhteyksistä koskevassa selvityksessä kuin maakuntakaavatyön yhteydessä laadituissa selvityksissä ”Uusimaa-kaavan 2050 luontoselvityskohteiden 2017–2018 maakunnallinen arvo” ja ”Uudenmaan ekologisten verkostot Zonation-analyysien perusteella” korostuu koko Westerkullan kartanoa ympäröivän luontoalueen merkitys Mustavuoresta Sipoonkorpeen johtavan laajan ekologisen verkoston kannalta. Voimakkaasti kasvava virkistyskäyttöpaine muodostaa suurimman uhan ekologisen käytävän toimivuudelle.

Virkistysaluevarausten sijoittaminen ekologisten yhteyksien alueille ei ole yleiskaavan sisältövaatimusten mukaista luonnonarvojen huomioon ottamisen osalta. Yleiskaavassa ei myöskään ole otettu riittävästi huomioon ekologisten käytävien toimintaa Mustavuoren ja Sipoonkorven Natura-alueiden välillä eikä niiden merkitystä Natura-alueisiin kohdistuvien suojeluarvoja merkittävästi heikentävien vaikutusten lieventämisessä.

Myllymäen alueen osoittaminen yleiskaavassa VL-alueeksi luoläisämerkinnällä ei vastaa luonnonsuojelualueeksi luontoarvojensa perusteella luokitellun alueen vaatimaa kaavallista suojelutasoa. Alue olisi tullut osoittaa yleiskaavassa merkinnällä SL. VL-merkintä tulee kumota alueelta lainvastaisena, mutta suojeluarvojen väliaikaiseksi turvaamiseksi alueelle tulisi jättää voimaan luo-alueen merkintä.

Kaava-aineistossa ei ole esitetty perusteita sille, miksi Gubbackan Kehä III:n ja Itäväylän kulmaan jäävää aluetta ei ole kokonaisuudessaan osoitettu oikeusvaikutteisina lisämerkinnöinä ”arvokas kulttuuriympäristö” ja ”maisemallisesti arvokas alue tai muu arvokas kulttuuriympäristö”. Näiden merkintöjen ulkopuolelle jätetty Gubbackan itäpuoli on peltoaukeilta nousevana varsin jyrkkänä metsäisenä rinteinä oleellinen maisemallinen osa kartanokeskusta ympäröivää kulttuurimaisemaa. Lainvoimaa vailla olevassa maakuntakaavassa vastaava raja on ulotettu kiinni edellä mainittuihin liikenneväyliin. Gubbackan alueen VL-varaus on kumottava.

Lähes kaikki Westerkullan kartanon alueet, pois lukien kartanokeskus ja peltoaukea, on osoitettu yleiskaavassa VL-alueiksi. Kaavaselvityksen mukaan koko kaupungin pinta-alasta 16,5 prosenttia eli noin 4 000 hehtaaria on osoitetut metsäisiksi virkistysalueiksi, joten kuntalaisten virkistystarpeet tulevat varmuudella riittävästi huomioon otetuiksi ilman, että yksityisten

maanomistajien kaikkia metsäalueita osoitetaan virkistysalueiksi. Näin on erityisesti, koska lähivirkistysalueet ovat tyypillisesti sellaisia yleiseen käyttöön varattuja alueita, joihin voi kohdistua kunnan lunastusoikeus. Kartanon kulttuurihistoriallisen luonteen vaaliminen toimivana maatilana ja sen omistajien elinkeinona ei ole mahdollista pelkästään kartanokeskuksen ja peltoalueiden varassa, vaan niitä ympäröivät puistoiset metsäalueet muodostavat välttämättömän suoja-alueen kartanon toiminnoille. Ne ovat myös oleellinen osa sitä arvokasta kulttuurimaisemaa, jota yleiskaavan lisämerkinnöin halutaan vaalia. Maanomistajan kannalta on kohtuutonta, että kaikki Westerkullan kartanon metsäalueet on yleiskaavassa osoitettu lähivirkistysalueiksi.

Länsisalmen metroaseman poistaminen kaavasta luonnonsuojelulain 65 §:n vastaisena, mutta samalla metroratavaruksen Mellunmäki-Länsisalmi, joka halkaisee Westerkullan peltoaukeat, jättäminen yleiskaavaan on synnyttänyt epäloogisen ja lainvastaisen kaavatilanteen. Metroasemavaruksen ohella myöskään metroradan toteuttamiskelpoisuutta ei ole selvitetty luonnonsuojelulain 65 §:ssä edellytetyllä tavalla. Tämä tarkoittaa myös sitä, että varaus on maankäyttö- ja rakennuslain 9 §:n ja maankäyttö- ja rakennusasetuksen 1 §:n selvittämisvelvoitteiden vastainen. Samalla varaus on maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaisen yhdyskuntarakenteen toimivuutta koskevan sisältövaatimuksen vastainen ja ristiriidassa myös 4 kohdan liikenteen järjestämistä ympäristön kannalta kestäväällä tavalla koskevan sisältövaatimuksen kanssa.

Westerkullan peltomaisemaan sijoitettu metrolinjaus aiheuttaisi haitallisia maisemavaikutuksia. Yleiskaavaan olisi tullut vähintään sisällyttää velvoite ottaa tarkemmassa suunnittelussa huomioon alueen maisemalliset ja kulttuurihistorialliset arvot. Radan yleispiirteinenkin linjaus olisi tullut siirtää Itäväylän varteen. Yleiskaava ei tältä osin täytä maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:n sisältövaatimuksia rakennetun ympäristön ja maiseman vaalimisen osalta.

3) ELY-keskus

Yleiskaava on kumottava seuraavien KM-alueita koskevien kaavamääräysten osalta:

- Alueelle saa sijoittaa merkitykseltään seudullisia vähittäiskaupan suuryksiköitä.
- Vantaanportin, Tammiston ja Porttipuiston alueille saa sijoittaa merkitykseltään seudullisia keskustahakuisen erikoiskaupan suuryksiköitä.
- Maakuntakaavassa määritelty aluekohtainen enimmäismitoitus tulee ottaa huomioon kaupan hankkeiden suunnittelussa ja sijoittumisen ohjaamisessa: Tammisto 250 000 k-m², Porttipuisto 200 000 k-m², Hämeenkyliä-Varisto-Petikko 250 000 k-m², Petas 100 000 k-m² ja Koivuhaka 150 000 k-m².

Yleiskaavan AT- ja AP-alueita koskevat kaavamääräykset on kumottava määräyksissä osoitetun ajankohdan ja mitoituksen sekä yleiskaavalle annetun

ohjaus- ja säätelymerkityksen osalta. Samoin on kumottava M- ja MT-alueita koskevien kaavamääräysten hehtaariperusteista mitoistusta koskeva osa.

Yleiskaavan SL-alueita koskeva kaavamääräys on kumottava viimeisen lunastamista ja haitan korvaamista koskevan kappaleen osalta.

Lisäksi ELY-keskus on pyytänyt hallinto-oikeutta ottamaan kantaa siihen, käykö kaavan hyväksymistä koskevaan päätöspöytäkirjaan liitetystä valitusosoituksesta riittävän selkeästi ilmi, milloin kunkin valitukseen oikeutetun tahon katsotaan saaneen tiedon päätöksestä.

Yleiskaava on vähittäiskaupan suuryksiköiden osalta maakuntakaavan vastainen. Helsingin hallinto-oikeus on 22.1.2021 keskeyttänyt Uusimaa-kaava 2050 -vaihemaakuntakaavojen täytäntöönpanon. Näin ollen ohjaava maakuntakaava vähittäiskaupan osalta yleiskaavaa hyväksyttäessä on ollut Uudenmaan 2. vaihemaakuntakaava.

Uudenmaan 2. vaihemaakuntakaava rajaa seudullisesti merkittävän vähittäiskaupan laadun tilaa vaativan erikoistavaran kauppaan tarkoituksena taata keskustojen ensisijaisuus vähittäiskaupan sijoittumisessa maankäyttö- ja rakennuslain 71 b §:n mukaisesti. Yleiskaava sen sijaan sallii vastoin maakuntakaavamääräystä seudullisena kaikenlaisen vähittäiskaupan tietyin päivittäistavaraa koskevin rajoituksin. Lisäksi yleiskaavassa on käytetty Uusimaa-kaava 2050:n Helsingin seudun vaihemaakuntakaavan enimmäismitoitusta, vaikkei mitoitus ole ollut voimassa yleiskaavaa hyväksyttäessä.

Lisäksi KM-alueita koskeva kaavamääräys on epäselvä. Määräyksessä todetaan aluksi, että alueille saa sijoittaa merkitykseltään seudullisia vähittäiskaupan suuryksiköitä. Aluekohtaisissa määräyksissä esimerkiksi alueilla Hämeenkyliä-Varisto-Petikko, Petas ja Koivuhaka todetaan kuitenkin, että alueille ei saa sijoittaa päivittäistavarakaupan eikä keskustahakuksen erikoiskaupan suuryksiköitä.

Yleiskaavaa ei ole laadittu käytettäväksi maankäyttö- ja rakennuslain 44 §:n mukaisesti suoraan rakennusluvan myöntämisen perusteena eikä se täytä sellaiselle kaavalle asetettuja vaatimuksia. Yleiskaavassa ei ole maankäyttö- ja rakennuslain 43 §:n 2 momentin mukaisesti määrätty, ettei yleiskaava-alueella tai sen osalla saa rakentaa niin, että vaikeutetaan yleiskaavan toteutumista.

Vantaan koko asemakaavoittamaton alue on rakennusjärjestyksen 28 §:n mukaan maankäyttö- ja rakennuslain 16 §:n mukaista suunnittelutarvealuetta. Rakentaminen suunnittelutarvealueella edellyttää maankäyttö- ja rakennuslain 137 §:n mukaista suunnittelutarveratkaisua riippumatta yleiskaavan merkinnöistä ja määräyksistä. Yleiskaavan 6.6.1983 mukaisten tilojen kokoon sidotulla asuntojen lukumäärällä ei ole välitöntä oikeudellista merkitystä arvioitaessa mainitussa lainkohdassa tarkoitettuja suunnittelutarveratkaisun edellytyksiä. Yleiskaavalla ei ole voitu ennalta ratkaista asuntojen lopullista määrää suunnittelutarvealueella eikä osoittaa sitovasti rakennusoikeutta tiloittain. Yleiskaavamerkinnot eivät sellaisenaan vielä perusta oikeutta myönteiseen suunnittelutarveratkaisuun.

Vastaavanlaisissa olosuhteissa olevien kiinteistöjen maanomistajia on kohdeltava tasapuolisesti. Oikeuskäytännössä tasapuolinen kohtelu on pääsääntöisesti sidottu ajankohdan 1.7.1959 tilamuodostukseen (emätiloihin). Ajankohta voi olla toinen, jos kunta osoittaa, ettei kiinteistönmuodostus ole ollut kovin vilkasta 1.7.1959–6.6.1983. Kaava-aineistossa ei ole esitetty selvitystä, jonka perusteella kiinteistöjen rakentaminen voitaisiin sitoa määräyksessä esitetyllä tavalla kiinteistön pinta-alaan tai poikkileikkaus-ajankohtaan 6.6.1983. Tähän poikkileikkausajankohtaan sidottu hehtaariperusteinen mitoitus yhdistettynä määräykseen yleiskaavan ohjaavuudesta ja rakentamisen sääntelystä ei ota huomioon maankäyttö- ja rakennuslain 41 §:n mukaisesti kaavan tarkoitusta ja sisällölle asetettuja vaatimuksia. Myös M- ja MT-alueiden hehtaariperusteista mitoitusta koskeva kaavamääräyksen osa tulee kumota.

Yleiskaavan SL-alueita koskevan kaavamääräyksen viimeisen kappaleen mukaan, jos maanomistaja ei voi kohtuullista hyötyä tuottavalla tavalla käyttää hyväkseen aluettaan, kunta tai valtio on velvollinen lunastamaan alueen tai suorittamaan haitasta korvauksen. Valtio voi lunastaa luonnonsuojelutar-koituksiin alueen, joka sisältyy lainvoimaiseen luonnonsuojeluohjelmaan tai Natura 2000 -verkostoon luonnonsuojelulain 52 §:n perusteella. Jos ELY-keskus tekee maanomistajan hakemuksesta päätöksen luonnonsuojelualueen perustamisesta ja päätöksestä aiheutuu kiinteistön omistajalle merkityksellistä haittaa, valtio on omistajan niin vaatiessa velvollinen korvaamaan haitan luonnonsuojelulain 53 §:n perusteella. Muuta mahdollisuutta haitan korvaamiseen ei ole. Näin ollen viimeinen kappale kaavamääräyksestä tulee kumota.

4) *Asunto Oy Kustaanmäki*

Kustaanmäen ja Vassinmäen alue on säilytettävä voimassa olevan yleiskaavan mukaisesti asuinalueena tuotanto- ja varastotoiminnan alueeksi (TY) osoittamisen sijaan.

Kaupunginvaltuuston hyväksymä yleiskaava on Kustaanmäen ja Vassinmäen osalta maankäyttö- ja rakennuslain 1 §:n vastainen. Kustaanmäen ja Vassinmäen kerrostalo- ja asuinalueet muodostavat yhdessä alueen, jota ei voida pitää yleispiirteisyyteen vedoten merkityksettömänä. Maankäyttö- ja rakennuslain vaatimukset yleiskaavalle eivät täyty, koska alueen pääasiallinen käyttötarkoitus ei ole teollisuusalue. Yleiskaavan muutos on merkittävä ja se koskee noin 150 alueen asukasta.

Yleiskaava on Kustaanmäen ja Vassinmäen osalta maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:ssä säädettyjen yleiskaavan sisältövaatimusten vastainen. Mainitun pykälän mukaan yleiskaavassa on otettava huomioon muun ohella mahdollisuudet turvalliseen, terveelliseen ja eri väestönryhmien kannalta tasapainoiseen elinympäristöön. Lain tavoitteiden mukaisesti ja hyvää kaavoitustapaa noudattaen asuinalueet tulee erottaa muista alueista, kuten teollisuusalueista, riittävin suoja-aluein. Kustaanmäen ja Vassinmäen alueet ovat pääkäyttötarkoitukseltaan asuinalueita, eivät teollisuusalueita, kuten yleiskaavassa on osoitettu. Mainittujen alueiden muuttaminen teollisuusalueeksi vähentää asukkaiden mahdollisuutta turvalliseen,

terveelliseen ja viihtyisään asumiseen, koska heidän vaikutusmahdollisuutensa aluetta asemakaavoitettaessa ja rakennettaessa vähenevät.

Yleiskaava on Suomen perustuslain 6 §:ssä säädetyn yhdenvertaisuusperiaatteen vastainen. Kustaanmäen ja Vassinmäen alue on osa Vantaanpuiston kerrostalo- ja pientaloaluetta. Yleiskaavassa Vantaanpuiston asuinalueella vain Kustaanmäen ja Vassinmäen alue on muutettu teollisuusalueeksi. Yleiskaavassa kohdellaan siten eri tavoin alueen asukkaita.

Yleiskaava rikkoo Suomen perustuslain 15 §:ssä säädettyä omaisuuden suojaa. Yleiskaava ohjaa tulevaa asemakaavoitusta ja sallii teollisuusrakentamisen sekä Kustaanmäen ja Vassinmäen alueen laidalle että myös mainittujen alueiden keskelle. Kerrostalojen ja pientalojen arvo tulee laskemaan merkittävästi, jos alue muuttuu teollisuusalueeksi.

On hyvän hallintotavan vastaista, että näin merkittävästä muutoksesta Kustaanmäen ja Vassinmäen alueen kaavatilanteeseen ei ole oltu erikseen yhteydessä alueen kiinteistönomistajiin. Yleiskaavassa ei ole esitetty alueiden kantatiestöä, mistä on aiheutunut hankaluuksia kaavaa tarkasteltaessa. Se, että kaavam muutoksen nähtävilläoloaika ei ole jatkettu koronavirusepidemian takia, on moitittavaa.

5) *Peab Industri Oy*

Yleiskaava on kumottava Peab Industri Oy:n omistamalle kiinteistölle Mäntylä 92-418-7-156 osoitettujen luonnonsuojelualuevarauksen (SL) ja urheilu- ja virkistyspalveluiden aluevarauksen (VU) osalta.

Kiinteistö Mäntylä 7:156 on voimassa olevassa yleiskaavassa osoitettu ympäristövaikutuksiltaan merkittävien teollisuustoimintojen alueeksi (TT). Muutos teollisuusalueesta kokonaisuudessaan SL- ja VU-alueiksi aiheuttaa Peab Industri Oy:lle kohtuutonta haittaa.

Peab Industri Oy:llä on ollut tarkoitus käyttää kiinteistöä sen nykyisen kaavan mukaisesti teollisuusalueena. Myös asemakaavoitusta on aiemmin suunniteltu nykyisen kaavamerkinnän mukaisesti. Kiinteistö on sijainniltaan erityisen soveltuva yhtiön harjoittamalle liiketoiminnalle. Alue sijoittuu Kehä III:n läheisyyteen ja alueella on myös paljon muita synergiaetuja tuottavaa teollisuustoimintaa, kuten keskeisimmät varaosatoimittajat.

Kiinteistö Mäntylä 7:156 sijoittuu kaavassa merkityn moottorirata-alueen (EM) pohjoispuolelle ja tuotanto- ja varastoalueen (TY) länsipuolelle. Kiinteistön arvo SL- ja VU-alueina on merkittävästi ja kohtuuttomasti pienempi kuin kiinteistön arvo sen nykyisen kaavan mukaisena teollisuusalueena.

Syynä kiinteistön suojelualuevaraukseen vaikuttavat olevan kiinteistöllä havaitut laho-kaviosammaleen esiintymät. Kyseessä on luontodirektiivin liitteen II mukainen rauhoitettu ja erityisesti suojeltava laji, mutta ei ensisijaisesti suojeltava laji. Lajin suotuisan suojelutason säilyttäminen on mahdollista ilman, että kiinteistöä Mäntylä 7:156 varataan kokonaisuudessaan

suojelualueeksi. Kuten esiintymisselvityksessä ja suojelusuunnitelmassa on todettu, laji vaikuttaa olevan aiemmin arvioitua yleisempi.

On ongelmallista, että alue osoitetaan SL-merkinnällä ennen kuin ELY-keskus tai maanomistaja on tehnyt aloitetta luonnonsuojelulain 24 §:n 1 momentin mukaisesti suojelualueen perustamisesta. Nyt kaavaan merkitty SL-alue rajoittaa kohtuuttomasti maankäyttöä ja estää kiinteistön käyttämisen yrityksen tarpeisiin kaavan voimassaoloajan riippumatta siitä, toteutuuko suojelualue tulevaisuudessa kaavan rajauksen mukaisesti tai aikooko ELY-keskus ylipäätään tehdä kiinteistöllä esiintyvän lahokaviosammalen osalta rajauspäättöstä luonnonsuojelulain 47 §:n 2 momentin mukaisesti. Luonnonsuojelua ei pidä tältä osin toteuttaa kaavalla, vaan tarvittaessa luonnonsuojelulain mukaisin menettelyin. Lahokaviosammaleen suhteellisesta yleisyydestä johtuen käytäntöihin lajin suojelemiseksi on tulossa tulevaisuudessa mahdollisesti lieventäviä muutoksia.

Kaupungin vastineessa Peab Industri Oy:n muistutukseen mainitut maaperän alhainen stabiliteetti tai lähiseudun asutus eivät ole perusteita varata aluetta luonnonsuojelualueeksi. Alueen linnustosta ei ole sellaista selvitystä, jonka perusteella alue olisi linnustoltaan erityisen monipuolinen Vantaan muihin metsäalueisiin verrattuna. Metsäiset alueet ja niiden linnusto eivät ole yleisesti olleet perusteita varata alueita luonnonsuojelualueiksi. Ekologinen yhteys Tuusulan puolelle on erikseen merkitty pohjoisemmaksi lähemmäksi Tuusulanjokea eikä nyt esitetylle suojelualueelle. Uudenkaan ekologisen yhteyden kulkeminen alueella ei ole peruste varata koko kiinteistöä suojelualueeksi. Se, että alueella voi olla liito-oravalle soveltuvaa elinympäristöä, ei ole peruste suojelualuevaraukselle, eikä kiinteistön alueelta ole liito-oravahavaintoja. Ekologisen yhteyden säilyttämisellä kiinteistön pohjoisosassa voidaan riittävästi turvata liito-oravan elinympäristöä. Yhtiön kiinteistö ei sijoitu jokivarteen.

Selvitysten puutteellisuudesta johtuen kaavoituksen yhteydessä ei ole varmistuttu siitä, että todella luontoarvoiltaan merkittävimmät kohteet tulevat suojeltua. On tältä osin epäuskottavaa myös maanomistajien tasapuolisen kohtelun osalta, että kaikki alueet, joista on löydetty yhtä suojeltavaa lajia, olisi osoitettu kaavassa suojelualueiksi. Yhtä sammallajia koskeva tarkempi selvitys ei anna oikeaa kuvaa luontoarvoista laajemmin.

Lahokaviosammalta koskevassa selvityksessä, jota on käytetty kaavoitustyön tausta-aineistona, on löydetty useita lahokaviosammalen ydinalueita, joista ainoastaan yksi, eli suojelualuevaraus, jolle yhtiön kiinteistö sijoittuu, on kaavassa varattu uudeksi SL-alueeksi. Lahokaviosammalta koskevassa selvityksessä ja suojelusuunnitelmassa (Faunatican raportteja 1/2020) kaavaa koskien on esitetty malli kompensatiosta, jossa suojeltaviksi osoitetut tai luomerkinnällä varustetut alueet kompensoivat niitä alueita, joissa kaavoituksen mukainen maankäyttö uhkaa lahokaviosammaleen ydinalueita. Kaikkien lahokaviosammaleesiintymien suojeleminen kaavoitustyössä ei siis ole ollut sen lähtökohtana. On kyseenalaista, että yksityisomistuksessa oleva kiinteistö varataan suojeltavaksi yleiskaavassa ja tämän kautta mahdollistetaan sen hyödyntäminen tällaiseen kompensointiin kaupungin taholta.

Peab Industri Oy on valituksensa täydennyksessä todennut, että ympäristöministeriö valmistelee luonnonsuojeluasetuksen lajiliitteiden päivittämistä siten, että lahokaviosammalen asema erityisesti suojeltavana lajina on poistumassa.

6) Väylävirasto

Yleiskaava on kumottava siltä osin kuin Hakkilan radanpidon radan eli niin sanotun Santaradan ja siihen liittyvien radanpidon alueiden kohdalle on kaavassa osoitettu raitiotievaraus, katualuetta ja asumiseen varattua aluetta. Yleiskaava on kumottava ja palautettava uudelleen valmisteltavaksi siltä osin kuin kaavassa ei ole osoitettu raideliikenteen aluevarausta lähiliikenteen varikolle Petakseen.

Radanpidon alueita tarvitaan kattavasti pääkaupunkiseudun ratayhteyksien varrella. Hakkilan nykyinen radanpidon alue on sijainniltaan ja rataverkolle liittymän kannalta toimiva osa nykyistä tukikohtaverkostoa. Santarata palvelee radanpidon ohella myös energiahuollon tarpeita, sillä radalla toimii Fingridin muuntajien siirtokuormauspaikka.

Yleiskaavasta on jätetty kokonaisuudessaan pois Santaradan rautatieyhteys siihen liittyvine radanpidon alueineen. Radan alkuosan kohdalle on osoitettu uusi raitiotie ja Hakkilan päähän uusi katu. Hakkilassa Santaradan läheisiä nykyisiä teollisuusalueita on osoitettu muutettavaksi tulevaisuudessa asumiseen A/TP-merkinnällä. Yleiskaavaselostuksessa on todettu tarve siirtää radanpidon alueet Hakkilasta toisaalle, mutta kaavassa ei uutta sijaintia toiminnoille ole kuitenkaan osoitettu eikä tätä koskevia selvityksiäkään ole tehty. Myöskään esimerkiksi kaavaan otettavin ajoitusmääräyksiin ei ole turvattu yhteyden säilymistä nykyisellä paikalla, kunnes huoltoraiteen korvaava järjestely on osoitettu toisaalle riittävällä varmuudella kunnan kaavoituspäätöksellä ja muutoinkin on olemassa riittävä valmius sen toteuttamiseen. Siirron kustannukset olisivat arviolta useita miljoonia euroja.

Mahdollisen uuden huoltoraiteen rakentaminen edellyttää lisäksi ratalain mukaisen ratasuunnitelman laatimista. Kun otetaan huomioon se, että ratojen suunnittelun tulee perustua oikeusvaikutteiseen kaavaan, eikä suunnitelmia voida ratalain 10 §:n 1 ja 4 momentin mukaan hyväksyä kaavojen vastaisina, huoltoraiteen korvaavan yhteyden ratasuunnittelua ei ole tarkoituksenmukaista käynnistää ilman yhteyden mahdollistavaa ja myös ympäröivien alueiden maankäyttöä ohjaavaa kaavoitusratkaisua.

Hakkilaan johtava nykyinen Santarata ja Hakkilassa sijaitsevat radanpidon alueet ovat Väylävirastolle jatkossakin välttämättömiä. Kaavaratkaisu ei riittävällä tavalla turvaa raideliikenteen, erityisesti joukkoliikenteen, ja radanpidon toimintaedellytyksiä ja niiden kehittämistä eikä myöskään energiahuollon tarpeita yleiskaavan maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:ssä säädettyjen liikennettä koskevien sisältövaatimusten ja valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kohdan 3.2 edellyttämällä tavalla. Huoltoraiteen poistumisen vaikutuksia ja mahdollista korvaavaa järjestelyä ei ole yleiskaavaa laadittaessa selvitetty riittävästi maankäyttö- ja rakennuslain 9 §:ssä edellytetyllä tavalla. MAL-sopimukseen kirjattu Väyläviraston tehtävä laatia selvitys huoltoraiteen korvaavasta sijainnista ei tarkoita, että kaavan

laatijan velvollisuus laatia riittävät selvitykset poistuisi. MAL-sopimuksen kirjaus ei riittävällä tavalla varmista korvaavaa sijaintiratkaisua.

Väyläviraston HSL:n kanssa yhteistyössä laatimassa lähijunaliikenteen edellyttämiä uusia varikoita koskevassa selvityksessä Kehäradan kunnossapitovarikoksi esitetään Vantaan Petasta, joka sijaitsee keskellä Kehäradan linjastoa. Selvityksessä varikko on esitetty sijoitettavaksi Petaksen asemavarausten länsipuolelle. Muita toteutuskelpoisia sijainteja varikolle Kehäradalta ei selvityksessä löydetty. Selvityksessä esitetty Petaksen varikon sijaintialue on yleiskaavassa osoitettu monipuoliseksi työpaikka-alueeksi (TP) ja tuotanto- ja varastotoiminnan alueeksi (TY). Yleiskaavassa ei ole osoitettu rautatievarikkovarausta Petakseen eikä Petaksen varikosta ole myöskään yleiskaava-aineistossa minkäänlaista mainintaa. Yleiskaava merkintöineen ja määräyksineen ei mahdollista varikon sijoittamista Petakseen tai muuallekaan yleiskaavan alueelle ja siten myöskään varikon ratalain mukainen jatkosuunnittelu ei ole mahdollista.

Lähijunaliikenteen kehittämisen ja sen edellyttämän varikkokokonaisuuden jatkosuunnittelun kannalta on ensiarvoisen tärkeää, että yleiskaavassa osoitetaan riittävä varaus lähiliikenteen varikolle. Petaksen varikko Kehäradalle suuntautuvineen yhdysraiteineen olisi tämän vuoksi tullut yleiskaavassa osoittaa riittävin merkinnöin rautatiealueena ja yleiskaavaselostusta täydentää varikon osalta. Yleiskaava ei riittävällä tavalla turvaa raideliikenteen, erityisesti joukkoliikenteen, ja radanpidon toimintaedellytyksiä ja niiden kehittämistä yleiskaavan liikennettä koskevien sisältövaatimusten ja valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kohdan 3.2 edellyttämällä tavalla.

7) [REDACTED]

Yleiskaava on kumottava. Yleiskaavasta on poistettava rakennuskieltoa koskeva kaavamääräys lentomeluvyöhykkeeltä 1 (L1) ja alueella on sallittava täydennysrakentaminen lentomeluvyöhykettä 2 (L2) vastaavasti. Jos rakennuskieltoa ei poisteta alueelta, alueelta on laadittava ajantasainen meluvaikutusten arviointi ja yleiskaavapäätös on kumottava arvioinnin valmistumiseen asti. Jos rakennuskielto saa lainvoiman, Vantaan kaupungin on korvattava kiinteistöjen omistajille aiheutuvat taloudelliset menetykset.

[REDACTED] jonka omistama kiinteistö sijaitsee yleiskaavassa osoitetulla lentomeluvyöhykkeellä 1, on toimittanut kaupungille muistutuksen yleiskaavaehdotuksesta kesäkuussa 2020. Vuorovaikutusraportissa muistutukseen annetussa vastineessa on virhe, jonka vuoksi raportista saa sen käsityksen, että lentomeluvyöhykkeeltä 1 ei ole tullut muistutuksia. Lisäksi kaupunginvaltuuston käsittelyn 25.1.2021 liitteenä olleesta yleiskaavan selostuksesta on sivulla 98 oikeanpuoleisesta kappaleesta jäänyt osa tekstistä pois. Kaavaprosessi ei ole siten ollut hyvän hallintotavan mukainen, ja käsittelyihin viedyt materiaalit eivät ole sisältäneet kaikilta osin oikeaa tietoa päätöksenteon tueksi.

Yleiskaavan selostuksessa todetaan, että kiitoteiden jatkeilla laskeutuvien lentokoneiden melu on paikoin voimakasta myös mallinnettujen melualueiden ulkopuolella. Näin ollen lentomeluvyöhykkeen 1 asukkaat ovat eriarvoisessa

asemassa lentomeluvyöhykkeellä 2 asuvien naapurien kanssa, joille melu kuuluu todellisuudessa samanlaisena. Lentomelu voidaan saada kuulumattomiin lentomeluvyöhykkeellä 1 samoilla rakennusteknisillä ratkaisulla kuin lentomeluvyöhykkeellä 2.

Helsinki-Vantaan lentoaseman ympäristöluvan lupamääräyksen 3.5 mukaisessa selvityksessä ja siihen liittyvässä päätöksessä 6/2020 korostetaan, että lentoaseman toiminnasta ei aiheudu kohtuutonta rasitusta eikä terveyshaittaa ihmisille. Täten perusteita lentomeluvyöhykkeen 1 uudisrakentamisen kiellolle ei ole.

Yleiskaava on tehty Finavian vuoden 2008 ympäristölupahakemukseen pohjautuen. Tieto on vanhentunutta. Meluarviot tulisi siten laatia vastaamaan nykyhetkeä ja parasta arviota lähitulevaisuudesta.

8) [REDACTED]

Yleiskaava on ensisijaisesti kumottava kokonaan tai toissijaisesti [REDACTED] muistutuksessa 16.6.2020 esitetyiltä osin ja yleiskaava on asetettava uudelleen nähtäväksi.

Vuorovaikutus Rekolan asukkaiden ja kaupungin välillä on jäänyt puutteelliseksi, koska asukastilaisuutta ei ole koronatilanteen vuoksi saatu järjestettyä. Yleiskaava olisi tullut asettaa uudelleen nähtäväksi riittävän pitkäksi ajaksi sen jälkeen, kun poikkeusolot ovat konkreettisesti hellittäneet ja kaupungin edustajia olisi saatu paikalle esittelemään kaavaa kansalais-tapaamisiin. Maankäyttö- ja rakennuslaissa edellytetty vuorovaikutus ei ole toteutunut yleiskaavan osalta.

Laurintien alikulku olisi tullut osoittaa yleiskaavassa. [REDACTED] kaavaluonnoksesta esittämää mielipidettä ei ole mainittu yleiskaavan luonnosvaiheen yhteenvedossa, mutta yhteenvedossa on ollut päinvastoin maininta siitä, että alikulun poistamista on kiiteltä. Tämä on puolueellista. Suurimman osan rekolalaisista kannalta katsottuna alikulku on olennaisen tärkeä ulosmenoväylä. Yleiskaavassa on varauduttu asukasmäärien suureen lisääntymiseen niin radan itä- kuin länsipuolella, mikä lisää seudun liikennettä. Laurintie ja Rekolantie tulee säilyttää yleiskaavassa pääteinä.

[REDACTED] ei ole saanut asiallista vastausta mielipiteessään ja muistutuksessaan Haxberginhaan ja Rekolanpuron osalta esittämiinsä seikkoihin eikä siihen, miksi voimalinjojen kohdalla Rekola 6 -asemakaavassa merkitty ulkoilutie on osoitettu yleiskaavassa kulkemaan maisemallisesti ikävällä tavalla rautatien ylitse vastoin mainittua asemakaavaa.

Rekolan rautatieaseman osalta yleiskaavan määräys on lainvastainen. Määräyksen mukaan liityntä- ja vaihtoyhteydet tulee toteuttaa laadukkaina. Tilanne ei nyt ole tällainen Rekolan aseman osalta eikä tilannetta voida saada kuntoon ilman, että Laurintien kohdalle merkitään alikulku, josta on kulku junalaiturille. Aseman saattoliikenne ei täytä yleiskaavan rautatieasemaa koskevaan merkintään liittyvää määräystä yhteyksien laadukkuudesta.

Jos Laurintien alikulku kuitenkin haluttaisiin poistaa autolla kuljettavana väylänä, yleiskaavaan on merkittävä joko Laurintien kohdalle tai ainakin entisen Rekolan tasoristeyksen eli Kustaantien länsipään kohdalle kevyen liikenteen väylä rautatien alitse. Tätä [REDACTED] kaavaehdotuksesta antamassa muistutuksessa esitettyä vaatimusta ei ole kirjattu vuorovaikutusraporttiin. Yleiskaavan mukaan Peijaksentien ja Ilkantien väli jäisi kokonaan ilman radan alittavaa jalankulkuyhteyttä.

Yleiskaavaa laadittaessa olisi tullut ottaa huomioon perustuslain säännökset ja yhdenvertaisuuslaki. Laurintien alikulun poistaminen yleiskaavasta on Rekolan ja Päiväkummun asukkaisiin kohdistuvaa syrjintää, jossa mainittujen alueiden asukkaita käsitellään toisella tavalla kuin Tikkurilan, Koivukylän ja Korson seudun asukkaita.

Laurintien alikulun rakentaminen lyhentäisi kiireellisten sairaskuljetusten matkaa Rekolasta Peijaksen sairaalaan ja alikulun tarpeellisuudesta on hankittava pelastuslaitoksen lausunto. Laurintien alikulku olisi tullut osoittaa yleiskaavassa myös liikenneturvallisuuden vuoksi. Yleiskaavan lapsivaikutukset olisi tullut arvioida.

9) [REDACTED] ja [REDACTED]

Yleiskaavan hyväksymistä koskeva päätös on kumottava ja yleiskaava on palautettava uudelleen valmisteltavaksi ja asetettavaksi uudelleen nähtäville. Vierumäen metsän ja Tussinkosken luonnonsuojelualueiden viereisiä Vierumäen ja Vallinojan lähivirkistysalueita on laajennettava valituksessa tarkemmin yksilöidyn tavoin. Päätöksen täytäntöönpano on kiellettävä.

Yleiskaavaehdotuksen nähtävilläoloajan jälkeen yleiskaavaan on tehty olennaisia muutoksia, kuten lisätty pientalovaltaiselle asuinalueelle (AP) kaavakarttaan suurin sallittu rakennuskorkeus kolme kerrosta, pientalovaltaisen asuinalueen rakennetta muuttavien asemakaavojen mahdollistaminen riittävän laajoina kokonaisuuksina sekä vain olemassa olevan pientaloalueen ympäristön arvokkaiden ominaispiirteiden ja rakentamisen tapojen vaaliminen uudis- ja täydennysrakentamisessa. Lähes puolet Vantaan asukkaista on pientaloasukkaita. Yleiskaavan AP-alueille tehtyjen muutosten ei voida katsoa olevan vaikutuksiltaan vähäisiä, joten yleiskaava olisi tullut asettaa uudelleen nähtäville joko kokonaan tai osittain.

Yleiskaavan asuinaluetta (A) koskeva kaavamääräys jää tulkinnanvaraiseksi, lisää pientaloasukkaiden epävarmuutta ja tulisi siten aiheuttamaan kohtuutonta haittaa A-alueille jäävien pientalojen omistajille. Voimassa olevan yleiskaavan pientaloalueista (A3) jää arviolta noin 2 600 pientaloa uudessa yleiskaavassa A-alueen alle. Luku on oleellisesti suurempi, jos mukaan lasketaan myös A-alueiden alle jäävät rivi- ja ketjutalot. Uuden yleiskaavan kaavakartta ei kuitenkaan millään tavalla osoita, mitkä ovat näitä A-alueille jääviä voimassa olevan yleiskaavan A3-alueita, mitkä ovat niitä alueen arvokkaita ympäristön ja rakentamisen tapoja, joita tullaan vaalimaan, tai mikä on alueen rakennetta muuttavan asemakaavan riittävän laaja kokonaisuus. Lisäksi myös A-alueella sijaitsevien pientalojen suurin sallittu rakennuskorkeus on kolme kerrosta, joka mahdollistaa käytännössä pienkerrostalojen rakentamisen pientaloalueille.

Pientaloalueiden suojaamiseksi pienkerrostaloilta pientaloalueet olisi tullut selvästi ja yksiselitteisesti merkitä yleiskaavakarttaan ja määritellä sellaisiksi yleiskaavan määräyksissä. A-alueiden alle jääville pientaloasukkaille yleiskaava aiheuttaa merkittävää epävarmuutta ja haittaa, jolla on sekä välitön että välillinen alentava vaikutus heidän omistamiensa kiinteistöjen arvoon. Yleiskaavan tarkkuus ei ole riittävä, vaan siinä tulisi nykyistä tarkemmalla tasolla ottaa huomioon jo rakennettu ympäristö, maisema, luonnonarvot ja erityisesti jo olemassa olevat pientaloalueet.

Yleiskaava ei turvaa pientaloalueiden säilymistä selkeästi pientaloalueina. Yleiskaavassa on lukuisia pieniä AP-alueita. Näin ollen yleiskaavassa A-alueiden alle jääviä pientaloalueita olisi yhtä hyvin voitu merkitä uudessa yleiskaavassa AP-alueiksi.

Kaupungin järjestelmällinen pyrkimys torjua asukkaiden vuorovaikutusyritykset ja kaikki muutosehdotukset uuden yleiskaavan suunnitteluvaiheessa eivät ole olleet maankäyttö- ja rakennuslain tarkoittamaa vuorovaikutusta. Kaupunki ei ole missään yleiskaavan valmisteluvaiheessa tiedottanut suunnittelusta muutoksesta erityisesti pientaloasukkaille, jotka olivat jäämässä A-alueen alle. Yhdeltäkään omakotiyhdistykseltä ei myöskään pyydetty mielipidettä kaavan valmistelun yhteydessä. Voimassa olevan yleiskaavan pientaloalueiden, jotka on osoitettu yleiskaavassa A-alueeksi, asukkaita olisi pitänyt erikseen ja varhain informoida tulevasta huomattavasta muutoksesta alueen kohtelussa yleiskaavassa.

Kaupunki on vastannut asukkaiden kunnallisaloitteeseen vasta yleiskaavan hyväksymisen jälkeen, eikä se ole vastannut Simonkylän omakotiyhdistyksen kirjelmään lainkaan. Kaavasuunnittelijat ovat vastanneet vuonna 2020 hitaasti pyyntöön saada tieto siitä, kuinka paljon asuntoja on alueilla, joissa yleiskaavaa ollaan muuttamassa pientaloalueesta A-alueeksi. Kaupunki ei ole ottanut yleiskaavassa huomioon lukuisia vapaamuotoisia huomautuksia pientaloalueiden säilyttämisestä selkeästi pientaloalueina uudessa yleiskaavassa. Kun yleiskaavatoimikunta on syksyllä 2020 käsitellyt muistutuksia ja palautteita ja hyväksynyt osaltaan yleiskaavan, yhtäkään A-alueella sijaitsevaa pientaloaluetta ei muistutusten ja palautteiden mukaisesti muutettu AP-alueeksi. Maankäyttö- ja rakennuslain tarkoitus ei toteudu, kun valmistelevien virkamiesten ja luottamushenkilöiden tavoitteena on huomioida muistutukset ja osallisten mielipiteet ja vaatimukset vain siinä määrin kuin on mahdollista ilman, että kaavan valmistelu pitkittyy tai että se pitää asettaa uudelleen nähtäville.

Vantaan kaupunginvaltuuston kokouksessa valtuuston puheenjohtaja ei ole sallinut kannatettuja ja kirjallisesti annettuja muutosesityksiä käsiteltävän normaalilla, kuntalain mukaisella tavalla. Hän on siten menetellyt myös Vantaan kaupungin hallintosäännön vastaisesti. Valtuustolle ennakoon annettu neuvo käsitellä muutosesityksiä palautusesityksinä on ollut omiaan luomaan paineita hyväksyä yleiskaava sellaisenaan muutosesityksistä huolimatta.

Helsingin hallinto-oikeus on välipäätöksellään 22.1.2021 kieltänyt Uusimaakaava 2050 -maakuntakaavan täytäntöönpanon. Yleiskaavassa ei ole siten

voitu ottaa huomioon mainittua maakuntakaavaa maankäyttö- ja rakennuslain 32 §:ssä edellytetyllä tavalla.

Vierumäen kaupunginosan korttelit 87001–87002 ja Vallinojan kaupunginosan korttelit 88026–88038, jotka kuuluvat Helsinki-Vantaan lentokentän laskeutumisalueeseen, tulisi sijoittaa tosiasiallisten lentomeluarvojen mukaisesti lentomeluvyöhykkeelle 2 Lden 55–60 dBA.

10) [REDACTED]

Yleiskaavan hyväksymistä koskeva päätös on palautettava uudelleen valmisteltavaksi.

Yleiskaava on ollut nähtävillä vain sellaisena aikana, jolloin kokoontumiskielto on koronaepidemian vuoksi ollut voimassa. Yleiskaavan legitiimisyyden perustana on kansalaisvuorovaikutus. Nähtävillä olon sijoittaminen kokoontumisrajoitusten aikaan on estänyt kansalaisjärjestöjä ja omakotiyhdistyksiä muodostamassa tästä keskeisestä asiakirjasta sääntöjensä mukaisia päätöksiä. Kaupunginhallituksen olisi tullut varmistaa, että poikkeuksellisessakin tilanteessa kansalaisvuorovaikutus toteutuu täysimääräisesti.

Yleiskaavassa on useiden pientaloalueiden asemakaavamerkinnoistä poiketen käytetty merkinnän A sijasta merkintää AP. Tarkempia vaikutusarvioita tämän osalta ei ole tehty. Tavoitteeksi on todettu nykyisten alueiden säilyttäminen pientaloalueina. Pääasiallisena perusteluna on esitetty niin sanottujen luhtitalojen rakentamisen estäminen. Yleiskaavalla on suojelutarkoitus, mutta mitään suojeluselvityksiä ei ole tehty. Käytännössä merkintä ei rajoita voimassa olevan asemakaavan mukaista rakentamista. Yleiskaavassa on luotu pysyvä ristiriita yleiskaavan ja voimassa olevien asemakaavojen välille. Yleiskaavassa ei ole esitetty eikä kaupungilla ole muutoinkaan tarkoitusta ryhtyä muuttamaan näiden pientaloalueiden voimassa olevia asemakaavoja yleiskaavan mukaiseksi. Mikäli näille alueille tulisi rakennuslupahakemuksia, esimerkiksi luhtitalojen osalta, alueet olisi laitettava rakennuskieltoon. Näin laajasta muutoksesta pientaloalueilla ei ole tehty riittävästi selvityksiä, ja vaikutusarviot ovat ylimalkaisia.

11) Seutulan kyläyhdistys ry

Yleiskaava on kumottava Seutulan ja Kiilan osalta. Maantien 152 linjausta on siirrettävä pohjoisemmaksi. Päätöksen täytäntöönpano on kiellettävä.

Kumottaviksi esitetyt aluevaraukset ja -merkinnät sisältävät yleiskaavan sisältövaatimusten vastaisia ratkaisuja. Kaavassa suunnitellun teollisen ynnä muun toiminnan yhteisvaikutukset on jätetty kokonaan arvioimatta sekä luontoselvitykset tekemättä.

Yleiskaavassa esitetyt aluevaraukset ovat voimassa olevan maakuntakaavan vastaisia heikentäessään selvästi maakunnallisesti merkittäviä viheryhteyksiä. Yleiskaava vaarantaisi vakavalla tavalla Seutulan ja Kiilan alueen virkistyskäyttöä sekä heikentäisi alueen keskeisiä luonto- ja maisema-arvoja.

Samoin kaava lisäisi maisemaa radikaalisti muuttavaa toimintaa merkittävän kulttuuriympäristön päälle.

Yleiskaava on myös luonnonsuojelulain 42 ja 47 §:n vastainen ohjatesaan rakentamista ja saastuttavaa teollista toimintaa kulttuurimaiseman keskelle ja luonnonsuojelulaissa rauhoitetun lahokaviosammalen esiintymisalueen välittömään läheisyyteen. Kaava vaarantaisi suojeltuja luontotyypppejä sekä direktiivilajien lisääntymis- ja levähdysalueita sekä vaarantaisi, jopa katkaisisi, tärkeitä ekologisia yhteyksiä. Kaavan toteutuminen tarkoittaisi muun ohella terveysvaikutusten vuoksi kohtuutonta räsitusä alueen asukkaille.

Kaavaratkaisu on valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden vastainen. Kiilan kaavaratkaisuissa on myös vakavia puutteita mahdollisten merkittävien luontoarvojen selvittämisen sekä niihin liittyvien vaikutusarviointien osalta.

Maantien 152, eli niin sanotun Kehä IV -tien, tievaraukseen ei liity tiesuunnitelmaa, jonka osana olisi määritelty riittävän tarkasti eräät tien toteuttamisen luontovaikutusten kannalta keskeiset, välttämättöminä pidettävät järjestelyt. Tielinjauksen kohdalle osuu muun muassa viitasammakon esiintymisalue Kiilassa. Tie myös katkaisisi tärkeän ekologisen yhteyden, jota muun muassa liito-orava käyttää. Linjaus on siirrettävä pohjoisemmaksi niin, ettei sen alle jää miltään osin suojeltuja lajeja tai luontotyypppejä.

Kiilan-Seutulan alueella yksi merkittävä luonto-ongelma on ekologisen yhteyden heikentäminen Tuusulanjoki/Vähäjoki (Lillä) -laaksossa. Alueella oleva teollisuus, moottorirata ja endurorata sekä louhinta aiheuttavat nykyiselläänkin kohtuuttomia melu- ja pölyhaittoja yhteydelle sekä jokilaakson luontoarvoille. Luontoarvojen selvitykset ovat puutteelliset. Luontovaikutukset käsittävät haittoja direktiivilajeille mukaan lukien voillejokisimpukka, kirjojokikorento, saukko ja taimen. Alueella on liito-oravia. Seutulan ympäristössä on kaavan luontodokumentin mukaan myös viitasammakkoja.

Meluvaikutukset yksittäisistä laitoksista ovat lupaselvitysten mukaan melunormien rajoilla. Selvitykset on tehty puutteellisesti eivätkä kuvaa yksittäisten laitosten maksimimelua. Vielä suurempi ongelma on melun yhteisvaikutus, joka tulisi ylittämään normit. Alueen meluavia toimintoja perusteellaan lentomelualueella. Lentomelu on kuitenkin esimerkiksi teolliseen louhinnan ja murskauksen meluun nähden täysin erilaista, ja sitä on tarkasteltava yhteisvaikutuksen osalta. Lentomelua ei voi käyttää perusteena alueen ympäristön ja asutuksen kannalta kohtuuttoman räsituksen aiheuttamiseen.

Alueen teollisen toiminnan vesipäästöissä ei tarkkailla ympäristölaatuormeja, eikä luvanvaraisia metalleja, PAH- tai muita haitta-aineita ole juurikaan säädelty. Yhteisvaikutukset vesipäästöissä ovat vielä pahemmin kontrolloimatta. Vedet valuvat Tuusulan- ja Vantaanjokeen ja ne vaarantavat suojellut vesieliöt, kuten voillejokisimpukan, taimenen, kirjojokikorenon ja saukon. Vantaanjoessa kysymys on vaikutuksista Natura 2000 -alueeseen ja niiden olisi tullut olla selvitetty tieteellisellä varmuudella. Mitään selvitystä ei ole tehty, mutta tarkkailutulosten perusteella voidaan pitää selvänä, että vesistöihin kohdistuu kohtuuttomia vaikutuksia.

Toteutuessaan yleiskaava vaarantaa Seutulan ja Kiilan jo ennestään erittäin haastavaa liikenneturvallisuuksilannetta lisäämällä raskaan liikenteen määrää. Raskas liikenne on jo nyt kestävämmällä tasolla Kiilassa Katriinantiellä.

Alueidenkäytön suunnittelussa on otettava huomioon ekologisesti tai virkistyskäytön kannalta merkittävät ja yhtenäiset luonnonalueet. Alueidenkäyttöä on ohjattava siten, ettei näitä aluekokonaisuuksia tarpeettomasti pirstota. Yleiskaava ei ole tältäkkään osin alueidenkäytön mukaista. Yleiskaava huonontaa olennaisesti alueen virkistyskäyttöä ja viheralueverkostoa.

Yleiskaava on perustuslain vastainen. Yleiskaava vaikuttaa jokaiseen Seutulan ja erityisesti Kiilan asukkaaseen heikentämällä terveellistä elinympäristöä. Elinympäristön terveellisyys on jo nykyisellä tasolla heikentynyt eikä mitään lisärasitusta ole mahdollista sallia kaavoituksen kautta.

12) Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry ja Suomen luonnonsuojeluliiton Vantaan yhdistys ry

Yleiskaava on kumottava yleiskaavassa rakentamiseen osoitettujen valituksessa tarkemmin yksilöityjen Kivistön alueen Marja-Vantaan osayleiskaavassa VL-alueiksi osoitettujen metsien osalta, maantien 152 jatkeen osalta vähintään Hämeenlinnanväylän ja Vantaanjoen väliseltä osuudelta, Vierumäen metsän TY-varauksen osalta ensisijaisesti kokonaan tai toissijaisesti sen koillisosan osalta siltä osin kuin varaus kohdentuu Vantaan kaupungin omistamiin luontoarvoja sisältäviin metsiin, Rekolanmäen voimassa olevaan yleiskaavaan verrattuna uusien A-varauksen osalta, Keravanjoen varrelta Matarinkosken ja Pikkukosken luo-alueen kohdalta joen varren virkistyskäytön kehittämisvyöhykkeen osalta, Hanabölen peltoalueen eteläpuolisten metsien A-varauksen osalta, Långmossenin alueelle osoitetun A-varauksen ja alueen poikki kulkevan liikenneyhteys-merkinnän osalta sekä Variston sähköaseman varauksen (ET-varauksen länsiosa ja KM-varauksen itä- ja pohjoisosa) osalta. Päätöksen täytäntöönpano on kiellettävä.

Kumottaviksi esitetyt aluevaraukset ja -merkinnät sisältävät yleiskaavan sisältövaatimusten vastaisia ratkaisuja. Useat kumottaviksi esitetyt aluevaraukset ovat voimassa olevan maakuntakaavan vastaisia heikentäessään selvästi maakunnallisesti merkittäviä viheryhteyksiä. Hanabölen peltojen eteläpuolisen A-varauksen tapauksessa yleiskaava ohjaa keskeisiä luonto-, virkistys- ja maisema-arvoja heikentävää maankäyttöä maakuntakaavan virkistysaluevaraukselle sekä maakunnallisesti merkittävän kulttuuriympäristön päälle. Osa varauksista on myös tuoreen Uusimaa-kaava 2050 -maakuntakaavan vastaisia.

Yleiskaava on myös luonnonsuojelulain 42 ja 47 §:n vastainen ohjatessaan rakentamiseen Långmossenin laajan luontoalueen, joka on todettu kaupungin omissa vuoden 2020 selvityksissä erittäin merkittäväksi luonnonsuojelulaissa rauhoitetun lahokaviosammalen esiintymisalueeksi. Eräitä laajoja luonto- ja viheralueita olennaisesti supistavat sekä tärkeitä ekologisia yhteyksiä vaarantavat kaavaratkaisut ovat osaltaan myös valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden vastaisia.

Useimmissa kumottavaksi esitetyissä kaavaratkaisuissa on myös vakavia puutteita mahdollisten merkittävien luontoarvojen selvittämisen sekä niihin liittyvien vaikutusarviointien osalta.

Kivistön ympäristössä virkistyskäyttöön varattuja alueita on vähennetty merkittävästi Marja-Vantaan osayleiskaavan verrattuna. Varsinkin metsäisten alueiden osoittaminen rakentamiseen heikentää Kivistön alueen viheraluetarjontaa. Tikkurilantien ja Kivistönkorventien risteyksestä pari sataa metriä koilliseen osayleiskaavan VL-alueella on muutettu rakentamisvaraukseksi tärkeiden metsien osalta. Ruusumäentien ja Koivupään välistä VL-alueella on muutettu laajasti C-alueeksi. Lapinniityn RA-alueen eteläpuolista VL-alueella on muutettu länsiosasta laajasti A-alueeksi. Kenraalinpuiston alueen VL-alueella on supistettu olennaisesti.

Muutoksilla on haitallista vaikutusta Kivistön ympäristön ekologiseen verkostoon varsinkin metsäisten luontoalueiden kytkeytyneisyyden kannalta. Lounaasta Petikon alueelta Kivistön itäpuolitse pohjoiseen kulkeva metsäinen viheryhteys on tunnistettu keskeisen tärkeäksi ekologiseksi runkoyhteydeksi Vantaan ekologisten runkoyhteyksien selvityksessä (Ojala 2018). Yleiskaavassa yhteys on kuitenkin ohjattu kulkemaan Tikkurilantien eteläpuolisia pelloja pitkin itään, mikä käytännössä tuhoaa yhteyden merkityksen metsälajiston, mukaan lukien liito-orava, kannalta.

Esitetty maankäyttö heikentää entisestään myös liito-oravan elinmahdollisuuksia Kivistön alueella. Osa rakentamisvarauksista heikentää lajin liikkumisyhteyksiä ja osa kohdentuu metsiin, joiden puustorakenne, koko ja sijainti tekee niistä jo nykyisin lajin potentiaalisiksi elinympäristöksi soveltuvia.

Virkistysaluevarausten muuttaminen rakentamisvarauksiksi on monella tapaa yleiskaavan sisältövaatimusten vastaista. Metsäisten ekologisten yhteyksien vaurioittaminen sekä luontoarvoltaan osin melko monipuolisten metsien ohjaaminen rakennuskäyttöön ei täytä sisältövaatimusten edellyttämää luontoarvojen vaalimisvelvoitetta. Kaavaratkaisu ei myöskään varmista riittävää metsäisten virkistysalueiden säilymistä Kivistön nykyisten ja tulevien asukkaiden tarpeisiin.

Tärkeän ekologisen runkoyhteyden vaalimisvelvoitteesta luopuminen on myös valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden vastaista. Kaava-aineistoissa ei ole avattu niitä syitä, joiden vuoksi metsäinen ekologinen runkoyhteys on kaavaprosessissa linjattu Kivistön itäosassa kulkemaan ekologisten yhteyksien selvityksestä poiketen metsien sijasta peltoalueille. Tältä osin ratkaisu ei perustu maankäyttö- ja rakennuslain 9 §:ssä edellytetyllä tavalla mahdollisten merkittävien vaikutusten osalta riittäviin selvityksiin ja vaikutusarviointeihin.

Maantien 152 jatkeen tievaraukseen ei liity tiesuunnitelmaa, jonka osana olisi määritelty riittävän tarkasti eräät tien toteuttamisen luontovaikutusten kannalta keskeiset, välttämättöminä pidettävät järjestelyt. Merkittävimpänä ongelmana on niin sanotun Josvahalmin lähteikön vaarantaminen. Kyseinen hyvin säilynyt lähteikköalue edustaa vuoden 2018 luontotyyppien uhanalaisuusarvioinnissa (Raunio ym. 2018) erittäin uhanalaiseksi (EN) Etelä-Suomessa luokiteltuja lähteikköjä. Tievaraus on vedetty lähteikköalueen ylitse, vaikka

kaavan valmistelun yhteydessä on ollut esillä myös tältä osin toteuttamiskelpoisia, vahvemmin nykyisille peltoalueille kohdentuvia ja lähteikön kiertäviä tielinjausvaihtoehtoja.

Kaava-aineistoista puuttuu tieto siitä, millä järjestelyillä lähteikön huomattavien suojeluarvojen säilyminen tien toteuttamisen yhteydessä aiotaan turvata. Tällöin varaus ei perustu maankäyttö- ja rakennuslain 9 §:n vaatimusten mukaisiin tutkimuksiin ja selvityksiin, joiden perusteella olisi voitu arvioida varauksen mahdolliset merkittävät vaikutukset. Josvaholmin lähteikön ja sen ympäristön suojelualuevarauksen arvojen vaarantaminen on myös yleiskaavan luontoarvojen vaalimista koskevien velvoitteiden laiminlyöntinä maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:n vastaista.

Yleiskaavassa osoitettu Vierumäen metsän tuotanto- ja varastoalueen varaus (TY) pienentää osaltaan yhtenäistä Vierumäen luontovirkistysaluetta sekä aiheuttaa erityisesti rakentumisvaiheessa myös sen säilyvälle osalle lisää häiriötä. TY-aluevaraus ulottuu koillisosassaan Vantaan kaupungin omistamiin luontoarvoja omaaviin metsiin, joiden arvoihin kuuluvat eri-ikäisrakenteisuus sekä koillisreunassa myös runsaslahopuustoiset lehdot. Aluevaraus on osaltaan valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden vastainen eli se supistaa olennaisesti yhtenäisyytensä ja laajuutensa takia luonnon monimuotoisuuden kannalta arvokasta aluetta. Aluevaraus on myös monella tapaa yleiskaavan sisältövaatimusten vastainen, koska se ei huomioi riittävästi yhdyskuntarakenteen ekologista kestävyyttä sekä luonnonarvojen vaalimisvelvoitetta.

Voimassa oleva yleiskaava ohjasi merkittävän määrän rakentamista Leinelän aseman pohjoispuolelle sekä Asolan länsipuoliselle osalle Rekolanmäkeä. Rakentamisvaraukset kohdentuivat niin sanotun Tikkurilan Keskuspuiston eräälle metsäisimmälle ja leveimmälle ydinosalle. Uusi yleiskaava laajentaa entisestään rakentamisvarauksia aiheuttaen tuntuvaa lisähaittaa tälle Tikkurilan ja Korson välissä sijaitsevalle erittäin merkittävälle luonto- ja virkistysalueelle. Esitetty rakentaminen on luonnon monimuotoisuuden kannalta arvokkaiden alueiden ja ekologisten yhteyksien säilymistä sekä virkistyskäyttöön soveltuvien alueiden riittävydestä ja viheralueverkoston jatkuvuudesta huolehtimista koskevien valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden vastaista. Kaavaratkaisu on tältä osin myös useiden maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:n mukaisten sisältövaatimusten vastainen.

Kaava-aineistoon ei sisälly Rekolanmäen uusien rakentamisvarausten osalta varsinaisia luontoselvityksiä, joiden perusteella esitetyn rakentamisen mahdollisia luontohaittoja olisi mahdollista asiapohjaisesti arvioida. Ainoa selvitetty luontoarvo lienee lahokaviosammalen ydinalueiden selvittäminen. Lajin tärkein ydinalue Rekolanmäessä sijoittuu pääosin länsipuoliselle säästyvälle VL-kaistaleelle, ulottuen vähäiseltä osin myös kumottavaksi esitetylle A-varaukselle. Luontoselvitysten rajoittuminen näin laajalla ja merkittävällä alueella vain yhteen sammallajiin ei täytä maankäyttö- ja rakennuslain 9 § velvoitteita mahdollisten merkittävien luontoarvojen ja -vaikutusten riittävän selvittämisen osalta.

Joen varren virkistyskäytön kehittämisvyöhykettä on esitetty myös Keravanjoen varteen Matarinkosken ja Pikkukosken alueelle. Merkintään liittyvä kaavamääräys priorisoi valituksenalaisen joenvarsisuuden

ensisijaiseksi tulevaksi maankäytöksi virkistyskäytön kehittämisen. Matarinkosken ja Pikkukosken luo-alueella ei ole kestävästi mahdollista kehittää joen varsia nykyistä tehokkaammin virkistyskäyttöön ilman luontoarvoille sekä ekologiselle yhteydelle koituvia olennaisia laatuhaittoja. Joen varren virkistyskäytön kehittämisvyöhykemerkinän alueidenkäytölliset tavoitteet ovat selvästi ristiriidassa luo-merkinnän ja ekologisen runkoyhteyden tavoitteiden ja kaavamääräysten kanssa. Ratkaisu on myös yleiskaavan sisältövaatimusten luontoarvojen huomiointivelvoitteen vastainen. Lisäksi se on tärkeän ekologisen yhteyden ekologisen laadun vaarantamisen takia myös maakuntakaavojen sekä valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden vastainen.

Yleiskaavassa esitetään Hanabölen peltoalueen eteläpuolisten metsien muuttamista VL-alueesta A-alueeksi. Metsät ovat itsessään monipuolisia ja hyvin kytkeytyneitä koillispuolisiin, kaavassa säilytettäväksi esitettyihin Brunabergetin eli Rusokallion länsireunan metsiin. Merkittävä osa ongelmallisesta A-varauksesta on tunnistettu osaksi Hanabölen peltöjen arvokasta kulttuuriympäristökokonaisuutta myös yleiskaavassa. Käytännössä kaavaan on kuitenkin luotu ongelmallinen ristiriitatilanne, jossa A-alueen pohjoisosa ulottuu alueelle, joka on osa arvokkaaksi kulttuuriympäristöksi kaavan oikeusvaikutteisella liitekartalla osoitettua aluetta.

Hanabölen peltoalueen eteläpuolella A-alueeksi muutettavaksi esitetyt metsät ovat Vantaan kaupungin omistuksessa ja niiden luontoarvoista on saatu merkittävästi ajantasaista luontotietoa vuonna 2019 laaditun Tikkurilan, Koivukylän ja Korson suuralueiden metsäsuunnitelman teon yhteydessä. Kyseisessä suunnitelmassa noin puolet A-alueen metsistä on todettu luontoarvoiltaan niin merkittäviksi, että ne on nostettu arvometsien hoitoluokkaan (C5). Alueet on todettu luonnonsuojelullisesti arvokkaiksi METSO-arvoja omaavina vanhapuustoisina sekä pääosin myös merkittävästi lahopuuta sisältävinä kangas- ja lehtometsinä. A-varauksen alla on myös laaja kuvio pääkaupunkiseudulla puustoltaan näin luonnontilaisena hyvin harvinaista edustavaa harjumetsää. Hanabölen peltoalueen etelä- ja itäpuolisten metsien arvo maakunnallisesti arvokkaan ekologisen yhteysalueen ilmeisenä osana on todettu myös Uusimaa-kaava 2050 -maakuntakaavan taustaselvityksiin kuuluvassa Zonation-pohjaisessa analyysissä.

A-aluevarauksen ulottaminen voimassa olevan maakuntakaavan virkistysalueelle on varauksen suunnittelumääräyksen vastainen kaavaratkaisu. Kaavaratkaisu ei huomioi myöskään riittävästi maakunnallisesti merkittävän kulttuuriympäristön suunnittelumääräystä etenkin sillä osalla alueesta, joka on maakuntakaavassa osoitettu aluevarauksella virkistysalueeksi. Esitetty maankäyttö on myös Helsingin seudun vaihemaakuntakaavan virkistysalueen suunnittelumääräyksen vastaista ja vaihemaakuntakaavan kulttuuriympäristön tai maiseman vaalimisen kannalta tärkeän alueen suunnittelumääräysten vastaista. Maisema-arvojen kannalta erityisen turmiollista on tapa, jolla yleiskaava ohjaa rakentamista laajan peltoalueen maisemallisesti pääkaupunkiseudun oloissa huomattavan ehyenä säilyneen metsäisen reuna-alueen päälle. A-aluevaraus on myös valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden vastainen vaarantaessaan luonnon monimuotoisuuden kannalta arvokkaiden alueiden ja ekologisten yhteyksien säilymistä. Kaavaratkaisu on tältä osin yleiskaavan sisältövaatimusten vastainen, eli se ei huomioi

yhdyskuntarakenteen ekologista kestävyttä eikä vaali riittävässä määrin maisemaa ja luonnonarvoja. Lisäksi se vaarantaa osaltaan varsinkin Jokiniemen ja Hakkilan nykyisten ja tulevien asukkaiden kannalta tärkeän metsäisten virkistysalueiden tarjonnan ja riittävyyden. Kaavaratkaisun pohjana mahdollisesti toimineita luontoselvityksiä ei sisälly kaavan aineistoihin, joten kaavaratkaisu ei myöskään täytä tältä osin maankäyttö- ja rakennuslain 9 §:n vaatimuksia mahdollisten merkittävien luontoarvojen tunnistamisen sekä niihin kohdistuvan vaikutusarvioinnin osalta.

Långmossenin alue on yleiskaavassa osoitettu tiiviin asumisen alueena (A), kun voimassa olevassa yleiskaavassa se on virkistysaluetta. Lisäksi metsäalueen poikki kulkee uudessa kaavassa liikenneyhteyttä tarkoittava merkintä. Alueen luontoarvot on luontotyyppien osalta todettu merkittäviksi Hakunilan metsäsuunnitelman teon yhteydessä vuonna 2018. Aluekokonaisuus sisältää monipuolisia ja merkittäviä METSO-arvoja omaavia korpia, rämeitä, muuttumia, turvekankaita sekä näihin liittyviä kangas- ja kalliometsiä. Monet kuvioista ovat hyvin runsaslahopuustoisia. Alueella vuonna 2020 tehdyt lajistosiselvitykset eivät ole olleet kaavaprosessin aikana osallisten tiedossa. Alueelta on runsaasti havaintoja muun muassa rauhoitetusta lahokaviosammalesta, alueellisesti uhanalaisesta rakkosammalesta sekä useista muista luonnonsuojelullisesti arvokkaita metsiä indikoivista lajeista. Pelkästään lahokaviosammaleesiintymien määrä alueella on niin huomattava, että sitä on syytä pitää yhtenä Kakkois-Vantaan tärkeimmistä lajin esiintymiskeskittymistä.

Luontotyyppien ja vaatelaidien lajien kannalta arvokkaan metsän kokonaispinta-ala sekä luontotyyppi- ja lajistoarvot tekevät Långmossenin alueesta itsenäisenä luontokohteena maakunnallisesti arvokkaan. Arvoa lisää se, että Långmossen on hyvin kytkeytynyt eteläpuoliseen luontoalueena vähintään maakunnallisesti arvokkaaksi todettuun Myllymäen alueeseen. Långmossenin arvo maakunnallisesti arvokkaana ekologisen yhteysalueen osana on todettu myös Uusimaa 2050 -kaavan taustaselvityksiin kuuluvassa Zonation-pohjaisessa analyysissä. Långmossen on myös selkeä osa Helsingin Mellunmäen ja Vesalan sekä Vantaan Länsimäen kasvavien kaupunginosien tärkeintä laajaa metsäistä luontovirkistysaluetta. Yleiskaavan kaava-aineistoihin ei sisälly mitään tietoja Långmossenin alueella tehdyistä luontoselvityksistä. Muutosalueen pinta-alan vuoksi kaavaratkaisun pohjana olisi tullut olla vähintäänkin jonkinasteiset selvitykset keskeisistä luontotyyppi-arvoista. Merkittävää on myös se, että vuonna 2020 tehtyjen lajistosiselvityksien merkittäviä tuloksia ei ole liitetty missään vaiheessa osaksi kaavaehdotusta. Rakentamiseen esitetty alue on luonto- ja virkistysarvojen kannalta niin merkittävä, että yleiskaava on tältä osin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden ja yleiskaavan sisältövaatimusten vastainen. Ratkaisu vähentää ylikunnalliseen virkistyskäyttöön soveltuvan Myllymäki-Långmossenin alueen kokonaispinta-alaa. Kaavaratkaisun pohjana mahdollisesti toimineita luontoselvityksiä ei sisälly kaavan aineistoihin, joten kaavaratkaisu ei myöskään täytä osin maankäyttö- ja rakennuslain 9 §:n vaatimuksia mahdollisten merkittävien luontoarvojen tunnistamisen sekä niihin kohdistuvan vaikutusarvioinnin osalta. Lahokaviosammaleesiintymien huomattavan kokonaismäärän takia Långmossenin esiintymisaluetta on syytä pitää lajin suotuisalle suojelutasolle ilmeisen tärkeänä esiintymisalueena, jolloin alueen osoittaminen A-varaukseksi on luonnonsuojelulain vastaista.

Varistoon osoitettu sähköaseman varaus heikentää maakunnallista viherysteyttä, joka on esitetty viherysteytenä sekä voimassa olevassa maakuntakaavassa että Helsingin seudun vaihemaakuntakaavassa. Yhteyden merkitys on todettu myös yleiskaavan yhteydessä tehdyssä ekologisten yhteyksien selvityksessä (Ojala 2018). Voimassa olevaan yleiskaavaan nähden ET-varausta on laajennettu hieman länteen ja KM-varausta itään ja pohjoiseen. Kyseinen ekologinen yhteys on todettu merkittäväksi etelä-pohjoissuuntaiseksi yhteydeksi, joka yhdistää Petikon alueen Raappavuorenpuiston kautta Rajatorpan eteläpuolisiin Helsingin metsiin. ET-varauksen länsiosa sekä KM-varauksen itä- ja pohjoisosa on maakuntakaavan, valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden sekä yleiskaavan luonnonympäristöjen vaalimista koskevan sisältövaatimuksen vastainen.

13) [REDACTED]

Yleiskaavan hyväksymistä koskeva päätös on kumottava ja asia on palautettava uudelleen valmisteltavaksi. Voimassa olevan yleiskaavan pientaloalueet on säilytettävä AP-merkinnällä osoitettuina ja niistä on poistettava mahdollinen päällekkäinen kestävän kasvun vyöhykettä tarkoittava merkintä. Jos joen varren virkistyskäytön kehittämisvyöhyke tarkoittaa kevyen liikenteen reitin rakentamista Keravanjoen Rekolan puoleiselle rannalle, se tulee poistaa. Päätöksen täytäntöönpano on kiellettävä.

Vantaan kaupunki on rikkonut lakia, kun se ei ole turvannut asukkaidensa laillista oikeutta tutustua sen julkisiin asiakirjoihin poikkeusoloista huolimatta.

Kaavamerkinnot ovat puutteellisia ja voivat johtaa mielivaltaan, koska ruudukkomerkinnot ”Kestävän kasvun vyöhyke” ja ”Pientalovaltainen asuinalue” (AP) ovat useassa kohtaa päällekkäisiä, mutta missään ei kerrota, kumpi näistä merkinnöistä on vahvempi. Toinen puute kyseisissä kaavamerkinnoissa on se, että niissä ei ole määritelty, kuinka monen korttelissa on pyydettävä uuden asemakaavan laatimista ennen kuin kaupunki siihen suostuu.

Uuteen yleiskaavaan on liitetty viime hetkillä Natura-arviointeja ja maantien 152 aluevarausuunnitelma sekä uusi aluerajaus ilman, että asukkailla on ollut mahdollisuus ottaa niihin kantaa. Keravanjoki täyttää kaikki samat Natura-kriteerit kuin Vantaanjokikin. Keravanjoki tulee merkitä ja varata Natura-alueeksi.

Vantaa mainostaa, että Vantaa koostuu omaleimaisista asuinalueista. Rekolassa sen pitäisi tarkoittaa rantatonttien säilymistä.

14) *Jehovan todistajat*

Yleiskaava on kumottava kiinteistöjen 92-68-2-1, 92-421-1-1657 ja 92-68-114-1 sekä 92-421-1-1046, 92-421-1-1558, 92-421-1-1557, 92-68-112-1, 92-421-1-451, 92-421-1-1047 ja 92-421-1-560 osalta.

Edellä mainitut valituksen mukaan Jehovan todistajien omistamat kiinteistöt on yleiskaavassa osoitettu tuotanto- ja varastotoiminnan alueeksi (TY) ja yhdyskuntateknisen huollon alueeksi (ET). Kiinteistön 92-68-2-1 eteläosassa

kulkee uusi virkistysalueyhteys. Jehovan todistajien omistamat kiinteistöt on varattu voimassa olevassa yleiskaavassa yksityisille ja julkisille palvelutiloille (P2) sekä teollisuusalueeksi (TY). Voimassa oleva yleiskaava ei ole asettanut estettä Jehovan todistajien toiminnan kehittämiseksi, koska yleiskaava on sallinut palvelutilat, asumisen ja myös kirkollisen toiminnan. Kiinteistöt on voimassa olevassa asemakaavassa osoitettu KY-, YK- ja KTY-merkinnöillä. Asumisen, palvelutoimintojen ja kirkon toiminnan jatkuminen omilla kiinteistöillä on keskeistä Jehovan todistajien toiminnan mahdollistamisessa.

Maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:ssä säädetty sisältövaatimukset eivät täyty. Alueella on nykyisin asumis-, palvelu- ja kirkollisia toimintoja sekä rakennussuojeluarvoja, ja näiden olemassaoloa ei ole otettu huomioon yleiskaavoituksessa, koska alueet on osoitettu TY- ja ET-alueiksi. Yleiskaava on lainvastainen muun muassa olemassa olevan yhdyskuntarakenteen hyväksikäyttöä koskevan vaatimuksen osalta.

Yleiskaavan TY-merkintä estää asutuksen sekä palvelutoiminnan ja kirkollisen toiminnan sijoittamisen alueelle. Yleiskaavan oikeusvaikutusten takia TY-alueen osalta asutusta ei voida enää arvioida myöhemmin asemakaavoituksessa, vaan TY-alueen osalta asutuksen olemassaolo on ratkaistu yleiskaavalla. Nykyisiä kirkollisia tiloja ja asuintiloja ei voida enää tulevassa asemakaavassa osoittaa nykyisiin käyttötarkoituksiin. Yleiskaavassa on nimenomaan sallittava myös asuinrakentaminen, jotta asuinrakentamista voidaan arvioida asemakaavoituksen yhteydessä. Yleiskaava on lainvastainen, koska kaavan vaikutukset on arvioitu virheellisesti. Kaavoitus perustuu siten virheelliseen käsitykseen yleiskaavan merkintöjen vaikutuksesta.

Lentomelualueilla yleiskaavan mahdollistamia ääneneristävyysvaatimuksia ei ole sovellettu yhdenvertaisin perustein. Jehovan todistajien kiinteistöjen eteläpuolella on laaja AP-alue, jolla lentomelu on lentomeluvyöhykkeen 2 mukainen. Jehovan todistajien kiinteistöt sijaitsevat lentomeluvyöhykkeillä 2 ja 3. Yhdennukaisesti Jehovan todistajien kiinteistöillä tulee olla mahdollista jatkaa asumista ja palvelutoimintoja, mikä on mahdollista asettamalla kohteille vastaavat ääneneristävyysvaatimukset kuin AP-alueille. Jehovan todistajien alueen laajuuden takia lentomelusta häiriintyviä toimintoja voisi olla mahdollista sijoittaa myös Puutarhatic itäpuolelle, joka sijaitsee lentomeluvyöhykkeellä 3.

Yleiskaavassa ei ole otettu huomioon yleiskaavan sisältövaatimuksiin kuuluvia rakennetun ympäristön arvoja. TY-kaavamerkintä ei salli muunlaista toimintaa kuin tuotantoon ja varastointitoimintaan liittyviä rakennuksia. Alueella sijaitsee kuitenkin kulttuurihistoriallisesti arvokkaaksi arvioitu rakennus, Jehovan todistajien toimintakeskus Betel, joka on Vantaan kaupunginmuseon rakennusperinnön inventoinnissa saanut luokituksen R2. Inventoinnissa käytetyn luokittelun mukaisesti merkintä tarkoittaa, että inventoitu kohde on kulttuurihistoriallisesti merkittävä. Suojeluasian huomioon ottaminen yleiskaavassa edellyttää, että asia selvitetään ja otetaan tarpeellisessa määrin huomioon. Edellä mainitut seikat ovat jääneet yleiskaavoituksessa huomioon ottamatta. Yleiskaavan kaavamääräykseen olisi tullut laittaa esimerkiksi velvoite selvittää alueen rakennussuojeluarvot asemakaavoituksen yhteydessä. R2-suojelumerkinnän saanut rakennus tulisi säilyttää asuin- ja palvelutiloina, jotta myös rakennuksen suojeluarvot säilyvät. Yleiskaava on lainvastainen

sekä rakennussuojeluun liittyvien arvojen selvittämättä jättämisen takia että sen takia, että rakennetun ympäristön arvojen vaalimista ei ole otettu huomioon.

Yleiskaava aiheuttaa kohtuutonta haittaa kiinteistönomistajalle. Jehovan todistajien omistamien kiinteistöjen pinta-ala on noin 10 hehtaaria, ja kaikki alueet on osoitettu muuhun kuin Jehovan todistajien toimintaan. Jehovan todistajilla on alueella kirkko, palvelutiloja, toimistotiloja sekä asuntoja ja näiden muuttuminen tuotanto- ja varastotiloiksi aiheuttaa kohtuutonta haittaa. Lisäksi toimintakeskuksen alueelle on yleiskaavassa osoitettu virkistysreitti, joka vie kohtuuttoman suuren osan toimintakeskuksen alueesta. Yleiskaavan merkinnät eivät mahdollista nykyisen toiminnan kehittämistä ja käytännössä ne estävät myös toiminnan jatkumisen. Yleiskaavan muutoksella olisi myös merkittäviä taloudellisia vaikutuksia, koska toiminnassa olevien rakennusten muuttaminen yksipuoliseksi tuotanto- ja varastotoiminnaksi romahduttaa rakennusten ja kiinteistöjen arvon ja aiheuttaa kiinteistönomistajalle huomattavia kustannuksia rakennuskannan muuttamisesta uuteen käyttötarkoitukseen sekä toiminnan uudelleen organisoinnista.

Kiinteistönomistajien yhdenvertaisen kohtelun periaate ei ole toteutunut yleiskaavoituksessa. Pääkaupunkiseudulla muiden uskonnollisten yhdyskuntien toimipaikat on otettu yleiskaavoituksessa huomioon ja niiden toimipaikat on osoitettu asutukseen tai kaupunkikeskustojen alueeksi. Jehovan todistajien toimipaikkaan kohdistuva yleiskaava loukkaa yhdenvertaisen kohtelun periaatetta, koska yleiskaavamerkinnot johtavat Jehovan todistajien toiminnan loppumiseen alueella. Lisäksi kaavamerkintä rikkoo Euroopan ihmisoikeussopimuksen 14 artiklaa syrjinnän kiellosta yhdessä 9 artiklan mukaisen uskonnonvapauden kanssa. Kaavaratkaisu on hallintolain ja Euroopan ihmisoikeussopimuksen periaatteiden vastainen.

Alueella on voimassa Uusimaa-kaava 2050 -maakuntakaava, jossa on osoitettu taajamatoimintojen kehittämisvyöhykkeet ja pääkaupunkiseudun ydinvyöhykkeet. Jehovan todistajien omistamat kiinteistöt sijaitsevat molempien vyöhykkeiden alueilla. Yleiskaavassa on otettava huomioon ja edistettävä maakuntakaavan toteuttamista. Alue on siten suunniteltava tiiviiseen ja monipuoliseen asumiseen sekä työpaikkoja ja palveluita varten ja lisäksi alueen suunnittelussa on otettava huomioon joukkoliikenne, kävely ja pyöräily.

Kaupungin vastineessa Jehovan todistajien muistutukseen on todettu virheellisesti, että Jehovan todistajien alueet sijaitsisivat työpaikka-alueella (TP). Aluetta ei ole vastineen mukaan ollut tarkoitus kaavoittaa tuotanto- ja varastotoimintaan, joten kaavoituksessa on tapahtunut virhe.

Lentomelualueen laajeneminen ei ole peruste muuttaa olemassa olevaa rakennuskantaa tuotanto- ja varastointitiloiksi. Lentomelualueen laajeneminen ei ole merkittävä ja on mahdollista, että lentoliikenteen määrä ja ympäristöhäiriö pikemminkin vähenee teknisen kehityksen ja kulttuurin muutoksen ansiosta. Joka tapauksessa lentomelulta on mahdollista suojautua rakenteellisin ratkaisuin. Yleiskaavassa lentomeluvyöhykkeille on jo asetettu ääneneristävyysvaatimuksia, ja näiden vaatimusten avulla

lentomeluvyöhykkeille on ollut mahdollista sijoittaa ja säilyttää myös AP-alueita.

Koivuhaka sijaitsee Vantaan ja pääkaupunkiseudun yhdyskuntarakenteessa hyvin keskeisesti ja strategisesti tärkeällä paikalla. Kyse ei ole kaupungin vastineessa esittämästä muusta yhdyskuntarakenteesta erillisestä ja huonosti saavutettavissa olevasta alueesta. Ympäristöstä ei myöskään voi aiheutua alueelle kaupungin esittämiä vaikutuksia, koska lähiympäristöön ei TY-aluetta koskevan kaavamääräyksen mukaan saa sijoittaa ympäristöhäiriöitä aiheuttavia toimintoja.

15) Vantaan Omakotiyhdistysten Keskusjärjestö ry, Vaarala Seura ry ja Rajakylän Pientaloyhdistys ry

Yleiskaavan hyväksymistä koskeva päätös on kumottava.

Vantaan itäosan Långmossebergetin alueen kaavamerkintä on ristiriidassa aluetta koskevien valtakunnallisten tavoitteiden kanssa. Yleiskaava on kumottava tältä osin samoilla perusteilla kuin Helsingin hallinto-oikeus on kumonnut aluetta koskeneen Östersundomin osayleiskaavan. Porvoonväylän ja Kehä III:n risteyksessä oleva ET-alue on liian laaja ja ulottuu liian pitkälle itään. ET-aluetta on pienennettävä, jotta ekologinen yhteys Sipoonkorven kansallispuistosta etelään ei esty ja jotta viheryhteys olisi oikeasti toimiva. Nyt esitetyssä laajuudessa ET-alue vaarantaa läheisen Natura 2000 -alueen suojelutavoitteiden saavuttamisen, ja se on siksi lainvastaisena kumottava.

Natura 2000 -alueen vaarantumista ja heikentämistä ei tule sallia, sillä tieteellistä varmuutta Natura 2000 -alueen arvojen vaarantumattomuudesta ei ole osoitettu. Yleiskaavassa Vantaan Energian jätevoimalalle osoitettu sijaintipaikka ei täytä lain edellytyksiä. Jätevoimalan laajennukset heikentävät Natura 2000 -alueen tavoitteiden toteutumista.

Fazerilan pohjavesialue vaarantuu, vaikka ympäristönsuojelulaki ja korkeimman hallinto-oikeuden ennakkoratkaisut kieltävät sen. Fazerille ja Valiolle syntyy imagohaittaa, koska niiden toimintoja sijaitsee vaarallisten jätteiden polttolaitoksen vieressä. Fazerilan pohjavesialueelta on lainvoimainen Vaasan hallinto-oikeuden päätös vuodelta 2001, jonka mukaan alueelle ei saa rakentaa uusia tieyhteyksiä pohjavesialueen suojelemiseksi. Yleiskaava on tämän hallinto-oikeuden päätöksen vastainen.

Kaavamerkintää A tulee muuttaa pientaloalueilla. Alueilla ei tule mahdollistaa kerrostalorakentamista. Vaaralan Lähdepuiston lähteet ovat lailla suojeltuja, minkä vuoksi A-merkintä on muutettava VL-merkinnäksi.

Koivukylänväylän ja Lahdenväylän liittymän välittömässä läheisyydessä olevan alueen (kiinteistötunnus 92-415-8-5) ET-merkinnällä oleva osa tulee muuttaa yleiskaavassa VL-alueeksi. Alueen välittömässä läheisyydessä on olemassa olevaa asutusta ja lähellä sijaitsevalle Sahamäen AP-alueelle on yleiskaavassa osoitettu uutta asutusta. Lisäksi Lahdenväylän ja Lahdentien välinen vastapäinen alue on jo muutettu yleiskaavassa VL-alueeksi.

ET-alue rajautuu Kuusijärvelle johtavaan keskeiseen kevyenliikenteen väylään. Siihen ei sovi ympäristöhaittoja aiheuttava toiminta, kuten Vantaan kaupungin kaavailema lumenkaatopaikka, jollaisen hajuhaitta heikentäisi merkittävästi Kuusijärven ja Sipoonkorven toimivuutta virkistysalueena. Toiminnasta aiheutuvat päästöt, kuten melu, pöly ja ilmansaasteet, ovat ristiriidassa sekä alueen virkistyskäytön että pientaloasumisen kanssa. Kyseisen alueen ET-merkitä aiheuttaisi asuinaluetta Lahdenväylän liikennemelulta suojaavan metsän ja kallion poistamisen, mikä lisäisi merkittävästi jo ennestäänkin korkeita meluarvoja läheisillä asuinaluilla, erityisesti yleiskaavassa laajennetulla Etelä-Päiväkummun (Sahamäki) pientaloalueella. Olemassa olevan Päiväkummun pientaloalueen asuinkatujen kautta kulkeva raskas liikenne lisääntyisi merkittävästi, koska kyseiselle ET-alueelle ei voida järjestää kulkua muuten kuin asuinalueen kautta.

Maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:n yleiskaavan sisältövaatimukset eivät täyty. Vaaralliset kuljetukset lisääntyvät alueella. Suuronnettomuuden riski kasvaa kolmen jätevoimalayksikön hankesuunnitelmien myötä. Valtakunnallisiin alueidenkäyttötavoitteisiin sisältyvät tavoitteet terveellisestä ja turvallisesta elinympäristöstä sekä luonnonvarojen turvaamisesta eivät täyty.

Valituksensa täydennyksessä 15.3.2021 yhdistykset ovat todenneet yleiskaavan selostuksesta ilmenevän, että jätevoimalan ympäristössä esiintyy pilaantunutta maaperää. On mahdollista, että tuota pilaantuneisuutta esiintyy myös Porvoonväylän eteläpuolella. Tämä alue Länsisalmen osalta on kuitenkin rajattu yleiskaavakäsittelyn ulkopuolelle. Pilaamiskielto on voimassa lupaehdoista huolimatta ja teon aiheuttaneen toiminnanharjoittajan tulee ryhtyä puhdistustoimiin.

16) Vantaan Seurakuntayhtymä ja Helsingin Seurakuntayhtymä

Yleiskaava on kumottava ensisijaisesti valituksen liitteessä tarkemmin esitetyllä tavalla Koivukylän, Rekolan ja Leinelän asemia ympäröivältä alueelta (A-, AP-, C- ja P-merkinnät) sekä näitä ympäröiviltä VL-, VU- ja MT-alueilta rajautuen lännessä VL-alueen puoliväliin, etelässä Hiekkaharjun pohjoisosan uusiin A-alueisiin, idässä Keravanjokeen, koillisessa VL-alueen puoliväliin sekä luoteessa Kulomäen A- ja ET-alueisiin. Tämä edellyttää Rekolan ja Koivukylän alueiden asuinalueiden, virkistysalueiden ja viheryhteyksien suunnittelua uudelleen, minkä vuoksi yleiskaava on kumottava näiltä osin ja palautettava uudelleen valmisteltavaksi.

Toissijaisesti yleiskaava on kumottava seuraavien valituksen liitteessä esitettyjen VL- ja VU-alueiden osalta:

1. Hiekkaharjun aseman koillispuolella oleva VU-alue ja sen merkintä arvokkaaksi kulttuuriympäristöksi,
2. Talvikkitien (130 metrin matkalta) ja yleiskaavan A-alueen reunan jatkeen (55 metriä) välinen VL-alue,
3. Leinelän aseman pohjoispuolinen yleiskaavaluonnoksessa 28.1.2019 esitetyn A-alueen reunan jatkeen ja kiinteistön Räckhals rajaama VL-alue,
4. Rekolamäen pohjoispuolella ET-merkinnän ja A-merkinnän länsireunan jatkeen (noin 230 metriä) rajaama VL-alue sekä

5. Kulomäen A-alueen eteläpuolinen VL-alue, joka rajoittuu lännessä A-alueen kulmasta 125 metriä etelään, idässä A- ja VU-merkintöjen väliin ja etelässä nämä yhdistävään suoraan viivaan.

Yleiskaava on lainvastainen. Yleiskaava aiheuttaa maanomistajalle kohtuutonta haittaa ja on maanomistajien yhdenvertaisen kohtelun vastainen. Yleiskaavassa ei ole otettu huomioon riittävällä tavalla yhdyskuntarakenteen toimivuutta, taloudellisuutta ja ekologista kestävyyttä, olemassa olevan yhdyskuntarakenteen hyväksikäyttöä, asumisen tarpeita eikä mahdollisuuksia joukkoliikenteen tarkoituksenmukaiseen järjestämiseen. Kaava ei perustu riittäviin selvityksiin seurakuntayhtymien omistaman maan sopivuudesta asuinrakentamiseen tai alueen arvosta kulttuuriympäristönä.

Seurakuntayhtymien omistaman kiinteistön Räckhals 92-407-13-7 yhteensä 262,7 hehtaarin kokonaispinta-alasta kohtuuttoman suuri osa on yleiskaavassa osoitettu lähivirkistysalueeksi (VL) tai urheilu- ja virkistyspalvelujen alueeksi (VU), vaikka alueet soveltuisivat asuinalueiksi (A). Noin 2/3 kiinteistöstä on osoitettu muuhun kuin maanomistajalle kohtuullista tuottoa tarjoavaan käyttöön. Rekolan, Koivukylän, Leinelän ja Hiekkaharjun asemien ympäristössä kiinteistö Räckhals kokonaisuudessaan soveltuu kestävän kehityksen tavoitteiden mukaiseen joukkoliikenteeseen tukeutuvaan asuntorakentamiseen ja olemassa olevan yhdyskuntarakenteen hyödyntämiseen ja tiivistämiseen.

Maankäytön rajaaminen kaavoituksella urheilu- tai virkistyskäyttöön ei mahdollista riittävää maaomaisuuden tuottoa seurakuntayhtymille. Seurakuntayhtymillä on oltava oikeus käyttää omaisuuttaan kohtuullista tuottoa tarjoavalla tavalla maankäyttö- ja rakennuslain sekä perustuslain 15 §:n turvaamalla tavalla. Vantaan kaupunki ja seurakuntayhtymät ovat 3.4.2006 päivätyllä aiesopimuksella sopineet tavoitteesta kaavoittaa Vantaan ja Helsingin seurakuntayhtymien omistuksessa oleva ”kaavoituskelpoinen” maa asuinrakentamiseen. Tämän aiesopimuksen periaatteiden toteutuksena Vantaan kaupunki on saanut omistukseensa määräalan Rekolan aseman pohjoispuolella sijaitsevan niin sanotun Elmon urheilupuiston alueella urheilurakennusten rakentamista varten, ja lisäksi Elmon urheilupuiston alue on vuokrattu Vantaan kaupungille varsin edullisella vuosivuokralla 50 vuodeksi. Kun seurakuntayhtymät ja kaupunki ovat sopineet edellä mainituista maanvaihdoista ja maanvuokrasopimuksista, seurakuntayhtymien odotus on ollut, että muut kuin erikseen sovitut alueet ovat aikanaan kehitettävissä asuinrakentamiseen ja tuottoisaan käyttöön sitten kun niiden soveltuvuus asuinrakentamiseen on selvitetty. Seurakunnat ovat käyttäneet huomattavasti resursseja alueidensa rakennettavuuden selvittämiseen ja kohteita koskevien suunnitelmaluonnosten kehittämiseen.

Maanomistajalla on ollut aiesopimukseen perustuen perusteltu odotus siitä, että yleiskaavan 2007 jälkeen maanomistajan alueiden kehittäminen tuottoisaan rakentamiseen edistyy. Kohtuuttomuuden arvioinnissa ei voida pitäytyä vain siihen, miten yleiskaava 2020 muuttaa yleiskaavan 2007 tilannetta. Yleiskaavan 2020 kohtuuttomuutta maanomistajalle on arvioitava kokonaisvaltaisesti ottaen huomioon kiinteistön Räckhals pinta-ala ja se osuus, joka siitä on osoitettu lähivirkistysalueeksi tai urheilualueeksi. Jos

seurakuntayhtymien kiinteistöjä on osoitettu virkistysalueeksi kohtelematta alueen maanomistajia tasavertaisesti, ja niin että kiinteistöistä Räckhals suhteettoman suuri osuus on osoitettu virkistysalueeksi, niin tällöin yleiskaavaa 2020 on pidettävä maanomistajalle kohtuuttomana.

Kaavaluonnosvaiheessa Hiekkaharjun pohjoisosassa Rekolanojan ja junaradan väliin sijoittuva alue, joka on hyväksytyssä yleiskaavassa VU-alue, oli osoitettu asuinrakentamiseen (A). Kyseinen alue on syytä osoittaa asuinrakentamiseen, koska se sijoittuu suureksi osaksi yleiskaavan kestävä kasvun vyöhykkeelle, jolle kaupunginosaan maankäyttöä tehostava rakentaminen ensisijaisesti ohjataan. Alue on myös Uudenmaan 2. vaihemaakuntakaavassa merkitty tiivistettäväksi alueeksi. Yleiskaavan VU-merkintä on valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden ja maakuntakaavan sekä yleiskaavan tavoitteiden vastainen. Kaupungin seurakuntayhtymien muistutukseen antamassa vastauksessa viitatus rakennettavuusselvitykset tai kulttuurimaisen läheisyys eivät ole olleet hyväksyttävä syy olla osoittamatta asuinrakentamista seurakuntayhtymien omistamalle alueelle. Seurakuntayhtymien omistamalle alueelle osoitettu golfkenttätoiminta paljon tilaa vievänä, mutta lähialueen asukkailla varsin vähän virkistysmahdollisuuksia tarjoavana toimintana, ei sovellu kestävä kasvun vyöhykkeelle lähelle asemanseutua. Golftoimintaa alueella on alusta asti kehitetty siitä lähtökohdasta, että se väistyisi asuinrakentamisen alkaessa.

Hiekkaharjussa radan länsipuolella Talvikkitien ja radan välissä sijaitseva yleiskaavassa merkinnällä VL osoitettu alue on myös tarpeettoman laaja ja maanomistajalle kohtuuton. Alue soveltuisi asuinrakentamiseen ja sen osoittaminen siihen olisi yleiskaavan tavoitteiden mukaista. Viheryhteys Tikkurilan keskuspuiston ja Hanabölen kulttuurimaisen välillä voitaisiin säilyttää kapeammalla viherkäytävällä.

Yleiskaavassa alueen asuinrakentamista lisätään niin, että Vantaan kaupunki saa maanomistajana suurimman hyödyn rakennusoikeuden lisääntymisestä virkistysalueiden jäädessä seurakuntayhtymien maille. Leinelän aseman eteläpuolella Simonkylän koulun voimassa olevan yleiskaavan PY-alue ja sen viereisen Hiirilammen puiston VL-alue muutetaan uudessa yleiskaavassa asuinrakentamiseen osoitetuksi alueeksi (A). Kyseisten kaupungin omistamien PY-alueiden muuttaminen A-alueeksi ilman kaavaselostuksessa esitettyjä perusteluja antaa aiheen olettaa, että muutoksella on tavoiteltu lisärakentamisen osoittamista kaupungin omistamalle maalle. Tällainen merkintä ja lisääntyvän rakennusoikeuden osoittaminen ilman maankäytön suunnitteluun liittyvää perustetta on maanomistajien epätasapuolista kohtelua ja siten maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:n 4 momentissa tarkoitettua kohtuuttomuutta.

Asuinalueeksi (A) osoitetun alueen koko on hyväksytyssä yleiskaavassa pienentynyt Leinelän aseman pohjoispuolella niin, että asuinaluumerkintä loppuu noin 600 metrin etäisyydellä asemasta. Tämä merkintä ei ole kaavan tavoitteiden mukainen. Asumisen tarpeet, olemassa olevan yhdyskuntarakenteen hyväksikäyttö ja mahdollisuudet joukkoliikenteen järjestämiseen edellyttävät monipuolisten asumismahdollisuuksien lisäämistä alueelle. Viheryhteys pohjoisessa olevan Kylmäojan metsän luonnonsuojelualueen (SL)

ja Tikkurilan keskuspuiston välillä ei olisi häiriintynyt, vaikka Leinelän aseman kestävä kasvun vyöhykettä olisi jatkettu asuinalueena (A) pohjoiseen päin kaavaluonnoksessa esitetyllä tavalla. Lähivirkistysmahdollisuudet olisi turvattu, vaikka asutusta olisi jatkettu Leinelän pohjoispuolelle.

Elmon urheilupuiston P-merkinnän eteläpuolella on uutta asuinrakentamista, joka voisi luontevasti jatkua lännen suuntaan asuinrakentamisena tukeutuen Rekolan aseman läheisyyteen. Kaavaluonnoksessa asuinalueen (A) varaus jatkui länteen yleiskaavaan merkityn sähkölinjan (ET) suuntaisesti. Hyväksytyssä yleiskaavassa alue on osoitettu lähivirkistysalueeksi (VL) siitä huolimatta, että alueella ei ole viheryhteyttä tai muuta erityistä virkistysarvoihin liittyvää syytä osoittaa alue lähivirkistykseen. Elmon urheilupuiston pohjoispuolella on Kulomäen asuinalue, joka tukeutuu Korson asemaan ja keskusta-alueeseen. Kyseessä on kerrostalovaltainen alue, jonka täydennysrakentaminen olisi ajankohtaista. Täydennysrakentamista voisi toteuttaa myös asuinalueen eteläpuolella kiinteistön Räckhals alueella. Koko asuinalueen reunustava osa soveltuisi asuinrakentamiseen vaarantamatta yleiskaavassa alueelle osoitettu viheryhteyttä.

Kaavoittajan olisi yksityiskohtaisilla selvityksillä tullut osoittaa tarve merkitä valituksessa mainitut alueet virkistysalueiksi (VL tai VU) asuinalueen (A) sijaan. Kun sellaista ei ole, kaavan on katsottava perustuvan puutteellisiin selvityksiin. Ilman yksityiskohtaisia perusteluja alueiden osoittamiselle virkistysalueiksi ei voida selvittää, onko yleiskaavan kohtuuttomuudelle jokin perusteltu syy.

Asian käsittely ja selvittäminen

Kaupunginhallitus on antamissaan lausunnoissa todennut muun ohella seuraavaa:

_____ ja _____ valitus

Valitus tulee ensisijaisesti jättää tutkimatta. Toissijaisesti valitus on hylättävä.

_____ vaatimuksia, jotka koskevat luonnonsuojelualueen aluerajauksen siirtämistä ja kaavamääräyksen muuttamista, ei voida pitää maankäyttö- ja rakennuslaissa tarkoitettuina oikaisuluonteisina korjauksina eikä vähäisinä tarkistuksina, joten valituksen tutkiminen ei kuulu hallinto-oikeuden toimivaltaan.

Rauhamaan metsäalue, jolla valituksessa kyseessä olevat kiinteistöt sijaitsevat, sisältää maakunnallisesti arvokkaita luontoarvoja, joiden vuoksi alue on osoitettu luonnonsuojelualueeksi yleiskaavassa. Suojeltavaksi osoitettu metsäalue täyttää luonnonsuojelulain 10 §:ssä esitetyt luonnonsuojelualueen perustamisedellytykset ja Etelä-Suomen metsien monimuotoisuuden toimintaohjelman (METSO) kriteerit. Suojelualue on mahdollista toteuttaa esimerkiksi METSO-suojeluohjelmalla tai yksityisenä luonnonsuojelualueena sillä tavoin kuin luonnonsuojelulaissa ja METSO-ohjelmaa koskevissa ohjeissa tarkemmin määrätään. Rauhoitusmääräyksissä tai METSO-ohjelmaan

kuuluvan metsän suojelun ehdoissa on mahdollista sallia kohtuullinen kotitarvepuunotto.

Rauhamaan metsän suojelualuerajaus on pieni, mutta sillä elää useita niin sanottuja vanhan metsän indikaattorilajeja tai muutoin luontoarvoja osoittavia lajeja. Kiinteistöt, joihin valitus kohdistuu, sijaitsevat suojelualuerajauksen keskellä ja ovat siten ehdottoman tärkeitä sen yhtenäisyyden ja toimivuuden kannalta. Jos suojelualuerajaukseen siirrettäisiin kiinteistöjen kohdalla valituksessa esitetyn mukaisesti 80 metriä etelään, se muuttuisi nykyisestä suorakaiteen muotoisesta alueesta epäedullisesti u:n muotoiseksi ja aivan liian pieneksi. Jos yleiskaavassa luonnonsuojelualueeksi varattu alue rauhoitetaan luonnonsuojelulain nojalla, alueen rajaus tarkentuu rauhoituspäätöksessä. Jos maanomistaja hakeutuu mukaan METSO-ohjelmaan, määräytyvät suojeltavan alueen koko ja muoto maanomistajan ja ELY-keskuksen välillä tehtävässä sopimuksessa.

[REDACTED] ja hänen asiakumppaneidensa valitus

Valitus on hylättävä.

Yleiskaava toistaa voimassa olevan yleiskaavan linjausta määritellä kaikki merkittävät kartanoalueet palveluiden alueiksi. Yleiskaavan P-merkintä kattaa hyvin erilaisia toimintoja. Kartanoiden arvokkaat kulttuuriympäristöt edellyttävät asemakaavatasoista suunnittelua, jossa arvioidaan yleiskaavaa tarkemmin rakentamismahdollisuudet ja säilytettävät arvot. Yleiskaavan P-merkintä mahdollistaa Westerkullan kartanoalueen toimintojen kehittämisen, mutta ei estä alueen toimimista tilakeskuksena tulevaisuudessakin. Kohtuutonta haittaa ei aiheudu, kun alueen käyttö nykyiseen tarkoitukseen ei kaavaratkaisulla esty.

Arvokkaan kulttuuriympäristön lisämerkinnän osalta yleiskaavaratkaisun ohjeena on ollut voimassa oleva maakuntakaava. Kartanon merkitseminen P-alueeksi ei ole ristiriidassa suojelumääräysten kanssa.

Yleiskaavan viheralueverkosto perustuu aikaisempiin yleiskaavoihin ja Vantaan viherrakenneselvitykseen (Mäkynen 2017). Yleiskaavassa on varattu lähellä asukkaita olevia viheralueita lähivirkistysalueiksi. Yleiskaava ohjaa ekologisen yhteyden toimivuutta ja luontoarvojen säilymistä sen alueella vahvasti. Ekologisen runkoyhteyden määräyksessä kehoitetaan vielä erikseen varmistamaan jatkosuunnittelussa metsälajiston liikkumisen kannalta toimivan ekologisen yhteyden säilyminen Sipoonkorven ja Natura 2000 -verkostoon kuuluvan alueen ”Mustavuoren lehto ja Östersundomin lintuvedet” välillä.

Vantaan ekologisten yhteyksien selvityksen (Ojala 2018) mukaan metsäinen ekologisen yhteyden päälinja ei nykyisellään jatku Långmossenista pohjoiseen Porvoonväylän yli. Maakuntakaavoissa ei ole osoitettu viheryhteystarvetta maakunnallisen selvityksen (Jalkanen & al. 2018) mukaiselle ekologiselle käytäväalueelle välille Vaarala-Westerkulla. Vantaan ekologisten yhteyksien selvityksessä esitettyä ekologista runkoyhteyttä ei ole yleiskaavassa esitetty tälle kohtaa, koska sen toteuttaminen olisi tässä maankäytön yhtälössä ollut vaikeaa. Yleiskaavassa on sen sijaan esitetty virkistysalueyhteys, joka voidaan

toteuttaa ekologista runkoyhteyttä kapeampana, mutta joka voi silti palvella joidenkin lajien liikkumista.

Länsimäki on kasvava ja täydentyvä asuin- ja keskusta-alue. On selvää, että alueen asukkaat käyttävät yleiskaavassa virkistysalueeksi osoitettua Westerkullan ja Länsimäen välistä lähimetsäänsä virkistysalueena yleiskaavamerkinnän osoittamasta käyttötarkoituksesta riippumatta. Yleiskaavan Natura-vaikutusten arvioinnissa (Kiiski ja Erävuori 2020) on eritelty ulkoilupaineen vaikutuksia luontoon yleisellä tasolla. Huomattava asukasmäärän kasvu lisää viheralueiden virkistys- ja ulkoilukäyttöä. Ulkoilun kanavoimisessa oleellista on toteuttaa virkistysreitistöt ja muut virkistyspalvelut ennen asuinrakentamisen toteuttamista uusilla, asuinkäyttöön otettavilla alueilla tai asukasmäärältään huomattavasti kasvavilla alueilla. Kasvavan väestön tarpeisiin on maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti varattava virkistysalueita. Westerkullassa virkistysalueen tarkempi sijainti ja raja-alue on määriteltävä asemakaavaprosessissa.

Myllymäen luonnonsuojelualue oli Uusimaa 2050 kaavan luonnoksessa luonnonsuojelualue. Uudenmaan maakuntakaavan 2050 ehdotusvaiheessa ja jatkovalmistelussa kyseinen alue oli kuitenkin jätetty kokonaan pois kaava-alueesta. Voimassa olevassa Uudenmaan 2. vaihemaakuntakaavassa luonnonsuojelualuevarausta ei ole. Yleiskaavassa Myllymäen alueella on oikeusvaikutteisella liitekartalla 2 kuvattu päällekkäismerkintä ”luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeä alue”.

Metrolinjaus perustuu voimassa olevaan Uudenmaan 2. vaihemaakuntakaavaan. Östersundomin yhteisen yleiskaavan yhteydessä on tehty useita selvityksiä eri ratkaisuvaihtoehdoista. Yleiskaavan metrovaraus mahdollistaa edelleen useita toteuttamisvaihtoehtoja. Tilanne Östersundomin kasvusuunnan jatkosuunnittelun osalta on avoin. Kaupunki voi yleiskaavassa kuitenkin varautua tulevaan kasvusuuntaan osoittamalla mahdollisen joukkoliikenneyhteyden jatkuvuuden.

ELY-keskuksen valitus

Valitus tulee ensisijaisesti jättää kokonaisuudessaan tutkimatta. Toissijaisesti valitus on hylättävä.

Valitus ei kohdistu ELY-keskuksen valvottaviksi kuuluviin vaikutuksiltaan valtakunnallisiin tai maakunnallisesti merkittäviin asioihin. Hajarakentamisen ohjaamisen osalta yleiskaavalla on vain Vantaan kaupungin alueelle ulottuvia vaikutuksia. Luonnonsuojelualueita koskevaan kaavamääräykseen kohdistuvalla valitusperusteella ei ole yhteyttä ELY-keskuksen toimivaltaan kuuluviin tehtäviin. ELY-keskuksella ei ole asiassa valitusoikeutta.

Yleiskaavan laadintaa on ohjannut voimassa ollut Uudenmaan 2. vaihemaakuntakaava. Maakuntavaltuuston hyväksymä, mutta täytäntöönpanokiellossa ollut Uusimaa-kaava 2050 on otettu yleiskaavaa laadittaessa selvityksenä huomioon. Kaupan ratkaisu yleiskaavassa on valtaosin linjassa voimassa olleen maakuntakaavan kanssa, mutta joitain tarkennuksia yleiskaavaan on tehty. Vähittäiskaupan ohjaamisen osalta lainsäädäntö on uudistunut maankäyttö- ja rakennuslain vuonna 2017 voimaan tulleiden

muutosten johdosta, joten Uudenmaan 2. vaihemaakuntakaavan kaupan ratkaisu on osittain vanhentunut. Maakuntakaava on luonteeltaan yleispiirteinen ja sallii kaavajärjestelmän tarkoituksenmukaisen toimivuuden kannalta tarpeellisen joustavuuden.

Yleiskaavan KM-alueiden kaavamääräys on tarkoituksella määritelty siten, että yleistä linjausta on täsmennetty aluekohtaisissa määräyksissä kaupan alueiden erilaisten kehittämistavoitteiden takia. Uudenmaan 2. vaihemaakuntakaavassa yleiskaavan KM-alueet on merkitty kohdemerkinnällä ”Merkitykseltään seudullinen vähittäiskaupan suuryksikkö”, jota koskevan suunnittelumääräyksen sisältö ei enää vastaa voimassa olevaa lainsäädäntöä. Vähittäiskauppaa koskeva maankäyttö- ja rakennuslain 71 c § muutettiin vuoden 2017 uudistuksessa siten, että sijoitettaessa suuryksikköä muualle kuin keskusta-alueelle velvoitteena on ottaa huomioon kaupan laadun sijasta kaupan saavutettavuus.

Yleiskaavan kaupan ohjaamisen ratkaisuna on keskustojen kehittyminen ensisijaisina monipuolisina kaupan ja palvelujen paikkoina. Kaavamääräys edellyttää, että yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa kiinnitetään erityistä huomiota siihen, ettei suuryksiköiden sijoittamisella heikennetä keskustaan sijoittuvan kaupan toimintaedellytyksiä. Linjaus ei ole ristiriidassa Uudenmaan 2. vaihemaakuntakaavan kanssa.

Tammiston, Vantaanportin ja Porttipuiston KM-alueilla on kaavaratkaisussa mahdollistettu merkitykseltään seudullisten vähittäiskaupan ja erikoiskaupan suuryksiköiden sijoittuminen. Perusteluna maakuntakaavan tarkentamiselle on, että alueet ovat jo nyt asemakaavoitettuja ja niillä on jo nyt enemmän muuta keskustahakuista erikoiskauppaa kuin tilaa vievää kauppaa.

Kaavaratkaisu ei aiheuta merkittäviä kaupallisia vaikutuksia. KM-alueilla on erinomainen kestävä saavutettavuus, joka poikittaisten joukkoliikenneyhteyksien kehittyessä edelleen paranee, ne sijaitsevat tiiviin kaupunkirakenteen sisällä ja lähialueella on paljon asukkaita.

Uudenmaan 2. vaihemaakuntakaavan kaupan enimmäismitoitus on jo nyt tullut vastaan suuressa osaa Vantaan kaupan alueita, minkä vuoksi mitoitus on nykytilanteeseen peilattuna vanhentunut. Tilanne heikentää alueiden kaupallisia kehitymis- ja kilpailuedellytyksiä, kun uuden liiketilan rakentamiseen ei ole riittävästi mahdollisuuksia. Uudenmaan 2. vaihemaakuntakaavan tavoitevuosi on 2035, kun taas Vantaan yleiskaavan 2020 tavoitevuosi on 2050, joka vastaa myös Uusimaa-kaava 2050 -maakuntakaavan tavoitevuotta. Tämä osaltaan selittää eroa Uudenmaan 2. vaihemaakuntakaavan ja yleiskaavan enimmäismitoituksessa.

Kaupan mitoitukseen vaikuttavat väestön ja ostovoiman kehitys. Vantaa on ollut viimeisinä vuosina valtakunnan kärkeä väestönkasvussa ja kasvun ennustetaan jatkuvan edelleen. Uusimaa-kaava 2050:n kaupan mitoituksessa on lisäksi huomioitu kaupan konseptien kehitys, uusien konseptien markkinoille tulon mahdollistaminen ja kilpailun edellytykset sekä näiden vaikutus liiketilan lisätarpeeseen. Kaupan suuryksikörajaa nostaminen 2 000 kerroneliömetristä 4 000 kerrosneliömetriin kasvattaa vähittäiskaupan myymälöiden kokoa enemmän markkinoiden tarvetta vastaavaksi, mikä

osaltaan vaikuttaa kaupan lisärakentamistarpeisiin. Yleiskaavassa on edellä esitetyin perustein päädytty käyttämään KM-alueen määräyksessä Uusimaa-kaava 2050 -maakuntakaavassa määriteltyä enimmäismitoitusta.

Vantaa on johdonmukaisesti ohjannut asemakaavoittamattoman alueen rakentamista yleiskaavassa vuodesta 1983 lähtien. Maankäyttö- ja rakennuslain 41 §:n yleiskaavamääräyksiä koskeva säännös on ollut voimassa jo vuonna 2007 päätettäessä voimassa olevasta yleiskaavasta, jossa on vastaava mitoituseriaate. Kaavamääräysten hehtaariperusteista mitoitusta koskevat määräykset eivät ole maankäyttö- ja rakennuslain 41 §:n vastaisia. Yleiskaavamääräys ei mahdollista suoraan myönteisiä suunnittelutarveratkaisuja, vaan jokainen ratkaisu perustuu tapauskohtaiseen harkintaan.

Se seikka, ettei yleiskaavaa ole laadittu käytettäväksi maankäyttö- ja rakennuslain 44 §:n mukaisesti suoraan rakennusluvan myöntämisen perusteena eikä se täytä sellaiselle kaavalle asetettuja vaatimuksia, osoittaa, ettei rakentamismahdollisuuksia ole sitovasti ratkaistu yleiskaavassa. Yleiskaavan 6.6.1983 mukaisten tilojen kokoon sidotulla asuntojen lukumäärällä ei ole välitöntä oikeudellista merkitystä arvioitaessa suunnittelutarveratkaisun edellytyksiä. Mitoituseriaate toimii suunnittelutarveratkaisujen harkinnan tausta-aineistona ja mahdollistaa tasapuolisuuden arvioinnin eri kiinteistöjen osalta. Yleiskaavan mitoituseriaate ei ennalta ratkaise asuntojen lopullista määrää suunnittelutarvealueella eikä osoita sitovasti rakennusoikeutta tiloittain. Kunnan tulee aina ottaa suunnittelutarveratkaisussa huomioon maankäyttö- ja rakennuslain 137 §:n mukaiset erityiset edellytykset. Yleiskaavan mukainen mitoituseriaate on yksi lupaharkinnassa huomioitava asia, mutta se ei yksinään riitä ratkaisun tekemiseen. Rakennuspaikkojen määrän laskentaperiaatteiden esittämiselle yleiskaavassa lupamenettelyn tausta-aineistona hyödynnettäväksi ei ole lainsäädännöstä johtuvaa estettä. Pitkään voimassa olleen mitoituseriaatteen tai sen poikkileikkausvuoden muuttaminen edellyttäisi asianmukaista vaikutusten arviointia ja vuorovaikutusta.

Yleiskaavaehdotuksen vaikutusten arviointia on ELY-keskuksen ehdotusvaiheessa antaman lausunnon vuoksi täydennetty tarkastelulla asemakaavoittamattomien pientalo- ja kyläalueiden asuntorakentamisen määrästä rakennuslain voimaan tulosta vuonna 1959 vuoteen 2019. Tarkastelu osoitti, ettei vuosina 1959–1983 ollut tapahtunut niin merkittävää rakentamista, että poikkileikkausvuotta olisi ollut tarpeen muuttaa hyväksyttävään yleiskaavaan. Samalla todettiin, että kehitys on ollut hallinnassa yleiskaavan 1983 linjausten jälkeen ja vuosittainen määrä on hyvin tasainen tai jopa laskeva, jos ottaa huomioon muun asuntotuotannon määrän kasvun.

ELY-keskuksen kumottavaksi esittämä SL-alueita koskeva kaavamääräys ei määrittele tarkemmin lunastus- tai korvaustilanteita, joihin määräyksessä on tarkoitettu viitattavan. Määräyksen todetessa lunastus- tai korvausvelvollisuuden olevan kunnalla tai valtiolla määräyksellä ei ole tarkoitettu otettavan kantaa yksittäisiin tilanteisiin taikka luovan lainsäädännöstä poikkeavia lunastus- tai korvauserusteita.

Asunto Oy Kustaanmäen valitus

Valitus on hylättävä.

Uusi yleiskaava on aiempaa yleispiirteisempi, ja se kuvaa yleisellä tasolla tavoitellun kehityksen myös valituksessa tarkoitetun alueen osalta. Yleiskaavan ollessa aikaisempaa yleispiirteisempi ovat myös merkinnät osittain erilaiset. Kaavassa on osoitettu nykyistä vastaava virkistysalueyhteys samaan kohtaan kuin voimassa olevassa yleiskaavassa, mutta uudessa yleiskaavassa tällaiset kapeat lähivirkistysalueet on osoitettu aluevarauksen sijaan viivamaisella virkistysalueyhteys-merkinnällä. Uudessa yleiskaavassa on siis osoitettu asutuksen ja teollisuusalueen välinen suoja-alue voimassa olevaa yleiskaavaa vastaavalla tavalla.

Yleiskaavan TY-alueelle sijoittuvat toiminnot eivät saa aiheuttaa merkittäviä ympäristöhäiriöitä. Alueen jatkosuunnittelu perustuu asemakaavoitukseen, jossa tarkemmin arvioidaan suojaetäisyydet ja toimintojen rajoitteet suhteessa läheisiin asuntoihin. Alueella säilyvät asutokorttelit voidaan määritellä asemakaavassa asumiseen. Kustaanmäen ja Vassinmäen alueet sijoittuvat myös uudessa yleiskaavassa lentomeluvyöhykkeelle 1. Uudessa yleiskaavassa pieniä asuinalueita, joiden on mahdollista säilyä, mutta ei täydentyä tai laajentua, on osoitettu samalla pääkäyttötarkoituserkinnällä kuin viereiset alueet. Myös voimassa olevan yleiskaavan perusteella työpaikkarakentaminen on Kustaanmäen ja Vassinmäen asuinalueilla sekä niiden viereisellä teollisuus- ja varastoalueella mahdollista. Uudessa yleiskaavassa esitetylle kaavaratkaisulle on hyväksyttävät maankäytölliset periaatteet, eikä vaatimusta maanomistajien yhdenvertaisesta kohtelusta ole siten syrjäytetty.

Vuorovaikutus on toteutunut maankäyttö- ja rakennuslaissa edellytetyllä tavalla. Kaavan nähtävilläoloaika on koronatilanteen vuoksi pidennetty 30 päivästä 58 päivään.

Peab Industri Oy:n valitus

Valitus on hylättävä.

Valituksessa tarkoitettua aluetta ei ole varattu SL-alueeksi pelkästään lahakaviosammalen perusteella. Suojelualue vahvistaa ekologisen verkoston jatkuvuutta alueella. Metsäalueen luontotyypit ovat uhanalaisia lehtokorpia ja kangaskorpia, joihin on syntynyt lahoppuuta. Lahokaviosammalen esiintyminen ilmentää luontotyypin monimuotoisuutta. Alueelta on tehty havainnot voikäävästä ja riukukäävästä, jotka ovat vanhan metsän indikaattorilajeja, sekä silmälläpidettävästä norjantorvijäkälästä. Suojelualue liittyy liito-oravan liikkumisreitteihin ja edesauttaa lajin suotuisan suojelutason säilymistä. Metsäalueella on Vähäjoen eliöyhteisöä suojaava vaikutus.

Metsäalueelta on Vantaan luontokartassa linnustotietoja inventoinnista vuodelta 1997, jolloin alueella määriteltiin joensivometsän linnustokohde, lajistossa harmaapäätikka, hiirihaukka, palokärki, lehtopöllö ja hömötiainen. Metsän arvo linnuston kannalta on säilynyt ja kehittyy edelleen.

Yleiskaavassa on osoitettu useita suojelualueita, joilla lahokaviosammal on yhtenä suojeluperusteena. Kiinteistöllä 92-418-7-156 olevat kasvustot muodostavat itiöpesäkkeiden määrällä mitattuna yhden Vantaan parhaista lahokaviosammalkohteista. Esiintymä on elinvoimainen, ja alueen mikroilmastoltaan kosteat korvet, joissa on hyvä lahopuujatkumo, antavat erinomaisen lähtökohdan lajin säilymiselle alueella. Kiinteistön lahokaviosammaleesiintymillä on siten suuri merkitys erittäin uhanalaisen lajin suojelutason säilyttämiselle suotuisana Vantaalla.

Osa kiinteistöstä on varattu VU-alueeksi. Tällä kohtaa ei ole sellaisia luontoarvoja, joiden perusteella alueen voisi varata SL-alueeksi. Katriinantien molemmin puolin on varattu VU-aluetta, jonka tarkempi sisältö ratkeaa tarkemman suunnittelun kautta.

Väyläviraston valitus

Valitus on hylättävä.

Yleiskaavan raitiotietä tai liikenneyhteyksiä osoittavat merkinnät eivät kaikilta osin kuvaa näiden toimintojen tarkkoja sijainteja. Raitiotien tarkka sijainti näkyy sitä koskevassa yleissuunnitelmassa, ja yhteys on suunniteltu siten, että sen toteuttaminen pääradan itäpuolella on mahdollista Santaradan viereen. Santaradantien/Hakintien linjaus on puolestaan suunniteltu osana Valkoisenlähteentien ja Hakintien alustavaa katusuunnitelmaa. Myös katuyhteys on suunniteltu siten, että se on mahdollista toteuttaa Santaradan rinnalle, vaikka toteuttaminen edellyttäisikin muutoksia ratayhteyteen ja radanpidon alueeseen. Hakkilan radanpidon alueita ei ole merkitty raideliikenteen alueena voimassa olevassa yleiskaavassakaan.

Santarata ja siihen liittyvät radanpidon alueet asettavat merkittäviä haasteita kaupunkikehitykselle sekä olemassa olevan yhdyskuntarakenteen ja Tikkurilan asemaa ympäröivän maankäytön tiivistämiselle ja täysimääräiselle hyödyntämiselle. Tikkurila on yksi Vantaan pääkeskuksista, ja sieltä on erinomaiset seudulliset ja kansalliset joukkoliikenneyhteydet. Santarata aiheuttaa alueella huomattavan estevaikutuksen ja visuaalista haittaa kaupunkirakenteeseen.

Osa alueen hankkeista on edellä todetusti suunniteltu siten, että Santarata on mahdollista säilyttää. Yleiskaavan mukaisen maankäytön täysimääräinen toteutuminen ei kuitenkaan ole mahdollista Santaradan ollessa nykyisellä sijainnillaan. Santaradan ja siihen liittyvien alueiden aiheuttama haitta kohdentuu tulevaisuudessa myös A/TP-alueeseen ja sen viereiseen A-alueeseen. Santaradan huoltoratayhteyttä ja siihen liittyviä radanpidon alueita ei ole sisällytetty yleiskaavaan, jonka tavoitteena on kaupungin maankäytön ohjaaminen pitkällä aikavälillä.

Länsisalmen muuntoaseman muuntajakuljetuksille on suunniteltu korvaava reitti Vuosaaren satamasta. Reittiä on tutkittu osana Fingridin tilaamaa seudullista selvitystä ”Pääkaupunkiseudun suurmuuntajareittiselvitys (2018)”. Reitille on olemassa ELY-keskuksen 1.9.2020 myöntämä ennakkopäätös, eikä sen toteuttamiselle ole ylitsepääsemättömiä esteitä.

Santaradan rautatieyhteys ja siihen liittyvä radanpidon alue on osoitettu voimassa olevissa asemakaavoissa. Se, että rautatieyhteys ja siihen liittyvä radanpidon alue eivät ole mukana uudessa yleiskaavassa, ei johda siihen, että Santarata olisi yksin yleiskaavan nojalla siirrettävä pois nykyisestä sijainnistaan.

Rataverkkoa tulee tarkastella kokonaisuutena esimerkiksi maakuntakaavan ja MAL-suunnitelman yhteydessä. Tähän kokonaisuuteen kuuluu myös rataverkon kunnossapito. Rataverkon kunnossapitoon liittyviä kysymyksiä ei ole mahdollista ratkaista yhden kunnan yleiskaavalla ja siihen liittyvillä selvityksillä. Kaupunki on käynnistänyt Väyläviraston ja asian kannalta merkittävien naapurikuntien kanssa selvityksen Santaradan mahdollisten korvaavien sijaintien tunnistamiseksi. Selvityksen on tarkoitus valmistua toukokuussa 2021.

Lähijunaliikennealueen varikkoselvitys on valmistunut toukokuussa 2020. Kyseessä on virkamiesesitys, joka toimii pohjana varikoiden jatkoselvityksissä. Selvitys ei ole riittävä siihen, että yleiskaavaan olisi sen pohjalta voitu esittää lähijunaliikenteen varikkoa Petakseen. Petaksen mahdollinen varikko ei ole ollut mukana aikaisemmissa yleiskaavaan liittyvissä selvityksissä eikä hanketta ollut olemassa vielä yleiskaavan valmisteluvaiheessa. Yleiskaavaprosessissa hanke on noussut esiin vasta kaavaehdotuksen viimeistelyn aikana. Petaksen varikkohankkeen sisällön täsmentyessä ja toimintamallin selkeytyessä voidaan hanketta edistää esimerkiksi osayleiskaavalla tai yleiskaavan muutoksella. Varikon sijoittaminen Petakseen vaatii lisää seudullisia selvityksiä. Varikoiden sijoittuminen, toteuttaminen sekä aikataulu ratkaistaan yhteistyössä kuntien, HSL:n ja Väyläviraston kanssa.

Varikoita on selvitetty osana Uusimaa-kaava 2050 -maakuntakaavan laatimista. Mainittua kaavaa varten laadituissa selvityksissä ei ole tutkittu varikkoa Petakseen.

Valitus

Valitus on jätettävä tutkimatta siinä esitetyn korvausvaatimuksen osalta ja muutoin hylättävä.

Valituksessa yksilöityjä virheitä ei ole ollut vuorovaikutusraportissa eikä kaavaselostuksessa. Kaupunginvaltuuston päätös ei ole perustunut esittämällä tavalla vääriin tai puutteellisiin tietoihin.

Uudenmaan voimassa olevan maakuntakaavan mukaan Lden yli 60 dB alueelle ei saa osoittaa melun hättäväreitoille herkkiä toimintoja, kuten asumista. Yleiskaavalle asetetut sisältövaatimukset huomioiden yleiskaavassa ei ole voitu osoittaa uutta asumista Lden yli 60 dB lentomelualueelle.

Finavian mallintamat lentomelualueet ovat ajantasaisin ja paras käytettävissä oleva selvitys lentomelusta. Alueet on mallinnettu tietyn liikennemäärän ja konetyyppijakauman mukaan. Finavia on mallintanut lentomelualueet ympäristölupahakemuksensa (2008) yhteydessä, ja ennuste kuvaa silloisen

kehityskulun mukaan noin vuoden 2025 tilannetta. Tämä on paras arvio lähitulevaisuuden lentomelutilanteesta.

Valitus

Valitus on jätettävä tutkimatta niiltä osin kuin kyse ei ole yleiskaavan hyväksymispäätöksen lainmukaisuuteen liittyvistä perusteista. Valitus on muutoin hylättävä.

Yleiskaavaehdotuksen vuorovaikutus on järjestetty keväällä ja alkukesästä 2020 poikkeustilanteesta johtuen aiempia suunnitelmia kattavampana. Nähtävilläoloajan pituus on ollut poikkeuksellisesti 58 päivää tavanomaisen 30 päivän sijasta.

Jättämien laajojen kannanottojen sisältö on painottunut vuorovaikutuksen lisäksi useisiin asemakaava-, viheralue- ja liikennesuunnittelukysymyksiin. Yleiskaavatyön ja -aineiston laajuudesta johtuen on vuorovaikutuksessa jouduttu keskittymään yleiskaavatasoisiin kysymyksiin, eikä kaikkia yleiskaavatyöhön liittymättömiä yksityiskohtia ole voitu nostaa mukaan aineistoon. Muistutukset on tiivistetty vastineineen mukaan raporttiin ”Yleiskaava 2020 vuorovaikutusraportti osa 4”. Vuorovaikutusraportti on toimitettu vastauksena muistutuksiin.

Uusi yleiskaava on edelleen aluevarauskaava, mutta se on aikaisempaa yleiskaavaa strategisempi ja yleispiirteisempi. Tämä näkyy kaavan merkinnöissä, ja muun muassa yleiskaavassa esitettävää tie- ja katuverkkoa on karsittu voimassa olevaan yleiskaavaan verrattuna. Lisäksi yhteyksien merkintätapa on muuttunut. Aluevarauksina on esitetty valtakunnallista tai seudullista liikennettä palvelevat väylät. Liikenneyhteyksiksi on puolestaan merkitty vain alueiden väliset keskeisimmät tiet ja pääkadut, joille läpiajava liikenne pyritään ohjaamaan. Yleiskaavassa esitetään siis vain liikenteen kannalta merkittävimmät alueiden väliset, seudulliset ja valtakunnalliset yhteydet.

Laurintien jatkeen eli Laurintien alikulun liikenteellisen merkityksen on todettu Vantaan yleiskaavan liikenne-ennusteissa olevan melko pieni, eikä se näin ollen ole liikenneverkon toimivuuden kannalta välttämätön yhteys. Yhteyksiä, joilla ei ennusteiden mukaan ole välttämätöntä tarvetta liikenneverkon toimivuuden kannalta, ei enää merkitä yleiskaavaan. Laurintie ja Rekolantie palvelevat edelleen paikallista liikennettä, mutta läpiajavaa liikennettä niillä ei haluta lisätä. Edellä mainituista syistä Laurintietä ja Rekolantietä sekä Laurintien jatketta ei ole merkitty yleiskaavaan. Laurintien jatke on edelleen voimassa olevissa asemakaavoissa, jotka mahdollistavat sen rakentamisen tarvittaessa.

Jalankulun ja pyöräliikenteen osalta yleiskaavassa on esitetty vain pyöräliikenteen baanat. Yleiskaavassa ei oteta kantaa alempitasoiseen jalankulku- ja pyöräliikenneverkkoon eikä niihin kuuluviin rautateiden alituksiin tai ylityksiin.

Yleiskaavan rautatieasemia koskeva määräys kuvaa yleispiirteisesti tavoitetilaa kaikilla merkinnän omaavilla asemilla. Tavoitteena on varmistaa

asemien mahdollisimman hyvä käytettävyys ottaen huomioon niitä ympäröivä maankäyttö. Määräys ohjaa jatkosuunnittelua eikä kuvaa asemien nykytilaa.

_____ ja _____ valitus

Valitus on jätettävä tutkimatta kaavan muutosvaatimusten osalta ja muutoin hylättävä.

Pientaloalueiden turvaamisesta laadittu kuntalaisaloite ja Simonkylän omakotiyhdistyksen kirjelmä on sisällytetty hyväksytyn yleiskaavan aineistoon. Kuntalaisaloitteen käsittely ei liity yleiskaavan vuorovaikutukseen.

_____ valitus

Valitus on hylättävä.

Vaikka yleensä kokoontumisvelvoitetta kannanoton edellytyksenä ei ole kirjattu yhdistysten toiminnan sääntöihin, 1.5.2020 voimaantulleilla lainsäädäntömuutoksilla kuitenkin mahdollistettiin myös muun muassa normaalitilannetta laajempi asiamiesedustus yhdistysten kokouksissa sekä yhdistyksen kokouksen järjestäminen postitse, tietoliikenneyhteyden tai muun teknisen apuvälineen avulla, vaikka menettelyä ei olisi sallittu yhdistyksen säännöissä. Lisäksi kesäkuun 2020 alusta kokoontumisrajoituksia koskevia säännöksiä helpotettiin siten, että kansalaisjärjestöillä ja omakotiyhdistyksillä oli mahdollisuus järjestää kokouksia kannanottojen laatimiseksi, mikäli yhdistyksen säännöt edellyttivät kokousta.

Yleiskaavan hyväksyminen ei tuo muutosta jo asemakaavoitetuilla alueilla vallitsevaan tilanteeseen. Yleiskaavan tehtävänä ei ole toistaa yksittäisten asemakaavojen ratkaisuja eikä se yleispiirteisyytensä vuoksi niin voisi edes tehdä. Yleiskaava ei kumoa asemakaavoja eikä toimi asemakaavoitetulla alueella rakentamisen ohjaamisen välineenä. Ristiriita yleiskaavan kanssa ei edellytä myöskään rakennuskieltoja.

Seutulan kyläyhdistys ry:n valitus

Valitus on hylättävä.

Yleiskaava ei heikennä ekologista yhteyttä Vähäjoen laaksossa, vaan päinvastoin vahvistaa sitä verrattuna voimassa olevaan yleiskaavaan. Kiilassa Vähäjoen varrelle on esitetty uusi maakunnallista ekologista verkostoa turvaava luonnonsuojelualue, joka on merkittävä lahojaviosammalen esiintymisalue. Alue on voimassa olevassa yleiskaavassa varattu ympäristövaikutuksiltaan merkittävän teollisuustoiminnan alueeksi. Lisäksi Vähäjoen varrelle merkitty ekologinen runkoyhteys turvaa eliölajien luontaista liikkumista joen varrella väljästi rakennetulla kyläalueella.

Seutulan ja Kiilan alueille on osoitettu yleiskaavassa TY-, TT-, ET- ja EM-alueita, joiden melu- ja ilmanlaatuvaikutuksia on arvioitu. Osalle näistä alueista sijoittuu nykyisiä toimintoja, joista aiheutuu muun muassa melua. Laitoksilla on voimassa olevat ympäristöluvut, joissa määritellään toiminnalle asetetut rajoitteet ja keinot vaikutusten vähentämiseksi. Vantaalla kovimman lentomelun alueille (Lden yli 60 dB) pyritään sijoittamaan

työpaikkatoimintoja, sillä näillä alueilla ei voida lisätä asumista. Seutulan kyläyhdistys ry:n mainitsemista toiminnoista ainoastaan EM-alue sijoittuu Lden yli 60 dB lentomelualueelle.

”Lahokaviosammal Vantaalla: esiintymisselvitys ja suojelusuunnitelma” -työssä todetaan, että Vantaan voimassa olevaan yleiskaavaan verrattuna uudessa yleiskaavassa on lahokaviosammaleesiintymien maankäyttömuotoja parannettu lajin toimeentulon kannalta erittäin merkittävästi (Manninen ja Nieminen 2020). Mainitun työn mukaan maankäyttöön tehdyt muutokset oletettavasti kompensoivat yleiskaavan rakennettaviksi osoitetuilla alueilla olevien lahokaviosammaleesiintymien heikennykset riittävällä tasolla, jotta lajin suojelutaso säilyy suotuisana Vantaalla.

Luonnonsuojelulain 42 ja 47 §:n säännökset eivät koske kulttuurimaisemaa, vaan kasvilajien rauhoittamista ja lajien esiintymispaikkojen suojelua. Yleiskaava ei vaaranna rauhoitettujen lajien suojelua. Yleiskaavan aluevarausten mukaisen toiminnan tarkemmat edellytykset ratkaistaan jatkosuunnittelussa sekä erillisten lupamenettelyjen kautta.

Yleiskaavaan, toisin kuin voimassa oleviin yleiskaavoihin, on määritelty ekologiset runkoyhteydet, jotka yhdistävät luonnonsuojelualueita toisiinsa. Kokonaisuudesta muodostuu luontoalueiden verkosto, joka turvaa elinympäristöjä sekä mahdollistaa lajien leviämisen ja liikkumisen alueelta toiselle. Ekologisen runkoyhteyden määräys ohjaa varaamaan tilaa yhteyksille asemakaavoissa ja ottamaan ne huomioon viheralueiden jatkosuunnittelussa. Yhteydet kulkevat pääosin viheralueilla.

Yleiskaavassa oleva maantien 152 jatkeen linjaus on Uudenmaan 4. vaihemaakuntakaavan mukainen, ja aluevaraus perustuu hankkeesta laadittuun aluevaraussuunnitelmaan sekä sen yhteydessä tehtyyn ympäristövaikutusten arviointimenettelyyn. Aluevaraussuunnitelma on laadittu yleiskaavan laadinnan yhteydessä. Aluevaraussuunnitelmassa on selvitetty maantien sijainti, sen vaikutukset sekä suhde muuhun alueiden käyttöön.

Kiilan kohdalla maantien 152 jatkeen linjaus on Vantaan rajan ja Kesäkyläntien välisellä osuudella sama kuin voimassa olevassa yleiskaavassa. Kiilan alueella tien aluevaraus on osittain myös voimassa olevissa asemakaavoissa. Yleiskaava on yleispiirteinen maankäytön suunnitelma eikä yleiskaavassa osoiteta erikseen teiden ja katujen tarkempia ratkaisuja tai järjestelyjä. Maantien 152 jatkeen tarkempia ratkaisuja on osoitettu aluevaraussuunnitelmassa. Tien lopullinen sijainti ja korkeusasema sekä poikkileikkaus osoitetaan aikanaan maantien rakentamista koskevassa tiesuunnitelmassa.

Tärkeimmät viheryhteyksien kehittämiskohdat on merkitty yleiskaavaan. Tarkoituksena on tukea vihersiltojen tai vehreiden alikulkujen rakentamista väylien ja teiden perusparannusten ja rakentamisen yhteydessä. Maantien 152 varrella Vantaalla näitä merkintöjä on kolme: Josvaholmin laakson kohdalla, Vantaanjoen kohdalla sekä Vantaan ja Tuusulan rajoilla olevalla kohtaa. Lajiston liikkumista tien poikki voidaan ratkoa edelleen tarkemman asteisessa suunnittelussa.

Arvokkaaseen kulttuuriympäristöön, valtakunnallisesti arvokkaalle maisema-alueelle, on Seutulassa ja Kiilassa osoitettu uusia rakentamisen mahdollisuuksia ainoastaan pientaloalueina ja palvelujen alueina. Maisemaa radikaalisti muuttavaa toimintaa ei arvokkaaseen kulttuuriympäristöön ole esitetty. Ratkaisu on tehty voimassa olevien yleiskaavojen pohjalta ainoastaan rajoja hieman paremmin kulttuuriympäristöön sopeutuviksi muuttaen. Yleiskaavalla suojellaan arvokkaita kulttuuriympäristökokonaisuuksia, jotka on tunnistettu valtakunnallisissa, maakunnallisissa tai Vantaan kaupungin laatimissa selvityksissä ja inventoinneissa. Maantien 152 aluevaraus on siirretty pois Vantaanjokilaakson valtakunnallisesti arvokkaalta maisema-alueelta.

Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry:n ja Suomen luonnonsuojeluliiton Vantaan yhdistys ry:n valitus

Valitus on hylättävä.

Lähivirkistysalueita on erityisesti joissain keskustoissa ja niiden läheisillä alueilla sekä voimassa olevien yleiskaavojen kapeiden virkistysaluevarausten kohdilla merkitty aluevarausmerkinnän sijaan virkistysalueyhteys-viivoilla, jolloin virkistysalueiden laajuus määritellään asemakaavoissa. Määräyksissä on korostettu vaatimusta riittävistä virkistysalueista. Liito-oravan elinmahdollisuuksia otetaan huomioon asemakaavoituksessa varaamalla alueita ja liikkumisyhteyksiä yleiskaavaa tarkemmalla tasolla. Ekologinen runkoyhteys on Kivistössä ohjattu kulkemaan mahdollisimman leveänä keskustamaisen kaupunkirakenteen sivuitse, eikä sen läpi. Lisäksi yhteyden sijaintiin on vaikuttanut lentomelu: asumista on sijoitettu niin kauas melusta kuin mahdollista ajatellen sitä, että melu kasvaa tasaisesti, eikä hyppäyksittäin lentomelukäyrien kohdalla. Kivistön urheilupuiston P-aluevarauksen eteläpuolinen VL-alue, jossa ekologinen yhteys voi kulkea, on leveämpi kuin Marja-Vantaan osayleiskaavassa. Yleiskaavan yleismääräyksessä on esitetty tavoite Lapinkylän keskustan kaakkoispuolisesta ekologisesta yhteydestä.

Kivistön asukkailla on käytettävissä riittävästi metsäisiä virkistysalueita, sillä Kivistön keskustasta länteen aukeaa laaja Petikon luontovirkistysalue metsineen, soineen ja peltoineen. Hämeenlinnanväylän ylitykseen on esitetty viheryhteyden kehittämiskohta, jotta väylän estevaikutusta saataisiin hälvennettyä. Kivistön asukkaiden saavutettavissa ovat myös Parolanmäen, Sotilaskorven ja Linnanmetsän metsäkokonaisuudet. Vantaanjoen laakson laaja viljelysmaisema reunametsineen reunustaa asuin- ja keskusta-alueita idässä.

Vuonna 2015 valmistuneessa selvityksessä ”Esisuunnitelma maantien 152 pohjoiselle linjaukselle välillä Hämeenlinnanväylä-Myllykyläntie” on päädytty Reunan pohjoispuoleiseen vaihtoehtoon muun muassa suotuisampien maasto-olosuhteiden takia. Yleiskaavassa oleva maantien 152 jatkeen linjaus on Uudenmaan 4. vaihemaakuntakaavan mukainen ja aluevaraus perustuu hankkeesta laadittuun aluevaraussuunnitelmaan sekä sen yhteydessä tehtyyn ympäristövaikutusten arviointimenettelyyn (YVA).

Maantien 152 YVA-menettelyssä on arvioitu tiehankkeen vaikutuksia luonnon monimuotoisuuteen asiantuntija-arviona, joka pohjautuu hankesuunnitelmaan,

olemassa olevaan luontotietoon, jota arvioitavalta alueelta oli varsin runsaasti (avoin ympäristötieto, aiemmat aluetta koskevat luontoselvitykset, uhanalaisten lajien rekisteri), sekä YVA-menettelyn aikana tehtyihin maastoinventointeihin. Koko tielinjauksen matkalta on tarkistettu kirjoverkkoperhosen esiintyminen sekä tunnistettu suunnittelualueen merkittäviä luontotyyppejä ja uhanalaisille lajeille potentiaalisia merkittäviä elinympäristöjä, joita linjauksia tarkistettaessa olisi hyvä huomioida. Selvitys on toteutettu luontotyyppi- ja elinympäristökartoituksena, jonka yhteydessä on kerätty lajitietoa sillä tasolla kuin lajeja on havaittu ja samalla on saatu koko alueesta sekä eri linjauksista vertailukelpoinen yleiskuva. Vantaan puoleiselta osuudelta on selvitetty myös lepakoiden esiintymistä viljelysalueita lukuun ottamatta loppukesän 2019 aikana. Lepakoiden pesimääjan suhteen inventointiajankohta on ollut myöhäinen eikä sen perusteella voitu tunnistaa pesimäalueita. Selvitysten perusteella on kuitenkin saatu käsitys lepakoille parhaista ruokailumaastoista. Maastoselvitysten perusteella tien linjausta on myös korjattu YVA-menettelyn aikana. Linjausta on siirretty Josvahalmin itäpuolella olevalla metsäalueella avohakkuuaukiolle, jolloin on voitu säilyttää ympäröivää luontoarvoiltaan arvokasta metsää. YVA-menettelyssä on tunnistettu jo alkuvaiheessa Josvahalmin lähteikköalueen ja ekologisen yhteyden säilyttämistarve, ja pitkä laakson ylittävä silta on otettu vaihtoehtottomaksi ratkaisuksi tässä kohteessa.

Yleiskaavan liikennealueet ja -yhteydet muodostavat eheän verkoston, eikä kaavasta tule kumota maantien 152 jatkeen varausta osittain. Josvahalmin lähteikön kohdalle on yleiskaavassa esitetty viheryhteyden kehittämiskohta. Josvahalmin lähteikön yli maantie kulkee siltaa pitkin. Tien lopullinen sijainti ja korkeusasema sekä poikkileikkaus osoitetaan aikanaan maantien rakentamista koskevassa tiesuunnitelmassa.

Tuusulan rajalle sijoittuva TY-alue on voimassa olevassa maakuntakaavassa taajamatoimintojen aluetta, jonka poikki kulkee viheryhteystarve lännestä itään ja koilliseen, ei siis kohti pohjoista, jonne rakennettava alue on esitetty. Uusimaa-kaava 2050 -maakuntakaavassa viheralueyhteyttä ei ole osoitettu. Yleiskaavan TY-alue jatkaa Tuusulan puolelle, Tuusulan itäväylän varrelle, suunniteltua työpaikka-aluetta. TY-alueen tarkempi sisältö ja rajautuminen viheralueeseen ratkaistaan asemakaavassa, johon liittyen tehdään asemakaavatasoiset luontoselvitykset. Yleiskaavassa lännessä Tuusulan rajalla viheraluevyöhyke on nykyisen laajuinen, yli 700 metriä leveä, joten viheraluevyöhyke voi jatkua Tuusulan puolelle länttä kohti ja yhdistyä Mätäkivenmäen laajaan viheraluekokonaisuuteen. Viheralue voi jatkua myös koillista kohti. Vierumäen metsä säilyy edelleen laajana ja monipuolisena viheraluekokonaisuutena, joka ulottuu yhtenäisenä Vantaan ja Tuusulan alueille. Merkittävimmät luontoarvot ovat luonnonsuojelualueilla ja lähivirkistysalueilla.

Väestönkasvun takia Rekolanmetsän alueita joudutaan varaamaan rakentamiseen. Sekä voimassa oleva maakuntakaava että Uusimaa-kaava 2050 -maakuntakaava ohjaavat sijoittamaan rakentamista raideliikenteen tuntumaan, myös Rekolanmetsän alueelle. Rekolanmetsän alueella on tutkittu sekä valtakunnallisissa alueidenkäyttötavoitteissa että yleiskaavan sisältövaatimuksissa mainittujen tavoitteiden pohjalta täydennysrakentamisen mahdollisuuksia. Rekolanmetsässä rakentamiseen varatut alueet on pyritty

yleiskaavan mittakaava huomioon ottaen sijoittamaan alueille, joiden luontoarvot ovat vähäisemmät ympäristöön verrattuna, ja siten, että metsäinen ekologinen yhteys säilyy kauttaaltaan mahdollisimman leveänä. Yleiskaavassa on varattu yli 200 hehtaarin laajuinen monipuolinen viheraluekokonaisuus Rekolanmetsään. Yleiskaavassa aluetta esitetään varattavaksi rakentamiseen noin 23 hehtaaria enemmän kuin voimassa olevassa yleiskaavassa.

Luontoselvityksiä on tehty sillä tasolla, että ne riittävät yleiskaavan vaikutusten arvioinnin taustaksi. Rekolanmetsää koskien on tehty monia luontoinventointeja: muun muassa Vantaan petolintuinventoinnit, lahokaviosammalselvitykset, virtavesiselvitys, seurakunnan METSO-inventointi ja Elmon asemakaava-alueen luontoselvitykset (lahokaviosammal-, luontotyyppi- ja linnustoinventointi). Rekolanmetsä on pääosin yksityisen omistuksessa ja myös talouskäytössä olevaa metsää. Kaupunki ei ole tehnyt kattavia luontoselvityksiä koko Rekolanmetsän alueilta, eikä sellaisia ole edellytetty yksityiseltä metsänomistajalta. Asemakaavoitusvaiheessa selvityksiä vaaditaan rakennettavaksi tarkoitettujen alueiden osalta.

Matarinkosken ja Pikkukosken alueilla rannat, joita valituksessa tarkoitetaan, ovat koko joen varrella oleva lähivirkistysalueiden vyöhyke, jonka leveys on kaikkein kapeimmalla kohdallakin noin 130 metriä ja alueen pohjoisosassa noin 450 metriä. Tilaa on siis kehittää alueita entistä paremmin vastaanottamaan sinne joka tapauksessa kohdistuva virkistyskäyttö ja kulutus. Vesistöjen ranta-alueet ovat ihmisille erityisen houkuttelevia virkistysympäristöjä. Virkistyskäytön ohjaaminen esimerkiksi ulkoilureittejä perustamalla on tärkeää myös luontoarvojen säilymisen näkökulmasta. Eri merkinnät ja niihin liittyvät määräykset eivät ole ristiriidassa keskenään, vaan luontoarvoja ja virkistyskäyttöä voidaan sovittaa toisiinsa.

Yleiskaavassa on tarkennettu maakuntakaavan yleispiirteistä esitystä siitä, millä kohtaa on taajamatoimintojen aluetta ja millä virkistysaluetta. Maakunnallinen ekologinen yhteysalue säilyy laajana Hanabölen pelloilla. Pellon eteläpuolinen metsä ei Vantaan ekologisten yhteyksien selvityksen mukaan (Ojala 2018) ole metsäisten ekologisten yhteyksien päälinja. Metsäinen yhteys ei jatku tästä kohti etelää, vaan yhteys muuttuu Keravanjoen vartta noudattelevaksi vaihtelevista viheralueista muodostuvaksi yhteydeksi, joka päättyy Tikkurilassa keskustaan liittyville kehittyville viheralueille, keskelle nykyistä rakennettua ympäristöä. Osana maakuntakaavassakin esitettyä taajamatoimintojen aluetta on Valkoisenlähteentien varrelle haluttu mahdollistaa asuntorakentamista. Maatalousalueen ja asuinalueen väliin on esitetty lähivirkistysaluetta, jolle voitaisiin tehdä uusia istutuksia korvaamaan menetettyä metsän reunaa. Rakennettava alue tarkentuu edelleen asemakaavoituksen kautta, ja asemakaavaan liittyen tehdään tarvittavat luontoselvitykset.

Yleiskaavassa osoitetusta kasvusta vain murto-osa ulottuu rakentamattomille alueille, jollainen esimerkiksi Långmossen nykyään on. Långmossenin alue on määritelty voimassa olevassa maakuntakaavassa taajamatoimintojen alueeksi, ja aluerajaus on sisällytetty yleiskaavaan lähes samalla tarkkuudella. Aluevaraus Vantaan ratikan vaikutusalueelle sijoittuvan asuinalueen laajentamiseksi Länsimäessä on tehty yleispiirteisesti, koska alueen suunnittelu on kesken ja ratkaisu täsmentyy jatkosuunnittelussa. Myös

yleiskaavaan linjattu katuyhteys on vasta ”suora viiva”, jonka sijainti alueen maankäytön ja vaalittavien arvojen myötä täsmentyy. Kehä III:n kohdalla yhteyden on tarkoitus jatkua Länsisalmen puolelle siltana, mikä mahdollistaa virkistysreittien jatkuvuuden.

Lahokaviosammalen suojelusuunnitelmassa (Manninen & Nieminen 2020) Långmossenin esiintymän heikentyminen rakentamisen vuoksi on otettu huomioon lajin suotuisan suojelutason säilymistä määriteltäessä koko Vantaan tasolla. Yleiskaavaa tarkemman asteisessa suunnittelussa Långmossenin suojeluarvoja voidaan turvata.

Vantaan viherrakenne -selvityksessä (Mäkynen 2017) Långmossen ei ole seudulla merkittävä virkistysalue tai Vantaan kaupunkirakenteessa tärkeä virkistysalue. Alueelle on merkitty virkistysreitti tai viheralueketju. Yleiskaavan virkistysalueyhteyttä tarkoittava merkintä turvaa virkistysreittien jatkumista alueen läpi. Nykytilanteessa alue on metsäalue, jonne ei ole rakennettu reittiverkostoa. Alueen kehittäminen osittain asumiseen ei estä virkistysalueverkoston jatkuvuutta ja toimivan reittiverkoston suunnittelua.

Variston sähköaseman kohdalla yleiskaavassa ekologista runkoyhteyttä on pyritty vahvistamaan varaamalla kaikkein kapeimpaan kohtaan niin paljon tilaa kuin mahdollista, ja esittämällä viheryhteyden kehittämiskohta Kehä III:n poikki. Voimassa olevassa yleiskaavassa ET- ja KM-alueet ovat lähes kiinni toisissaan. Nyt ET-alueen rajausta on muutettu siten, että eläimet pääsevät ohi tästä kaikkein kapeimmasta pullonkaulasta ja yhdyskuntateknisen huollon toiminta kuitenkin turvataan. ET-alue laajenee Kehä III:n varrelle ja eläimiä ohjataan kohti viheryhteyden kehittämiskohdaksi merkittyä alikulkua. Martinkyläntien varrelle pellolle on varattu mahdollisuus rakentaa kaupallisia palveluja. Alue on määräyksen mukaan toteutettava vihertehokkaasti, jolloin kasvillisuuden määrä alueella voi jopa lisääntyä. Ekologiselle yhteydelle on varattu tilaa rakennettavan alueen pohjois- ja itäpuolelle.

Valitus

Valitus on hylättävä. Kaavan muuttamista koskevat vaatimukset on jätettävä tutkimatta.

Yleiskaava-aineistoa on täydennetty hyväksymisvaiheessa kaupungin-hallituksen päätöksellä 11.1.2021 § 17 kahdella aineistokokonaisuudella, joista toinen oli joulukuussa 2020 valmistunut maantien 152 aluevaraussuunnitelma, ja toiseen kuuluivat yleiskaavan ehdotusvaiheessa laaditusta yleiskaavan Natura-vaikutusten arvioinnista ELY-keskukselta ja Metsähallitukselta saadut lausunnot. Yleiskaavan Natura-arvioinnin vuorovaikutus perustuu luonnonsuojelulain 65 §:n 2 momenttiin ja kohdentuu Natura-alueiden maanomistajiin, joilta on pyydetty lausunnot.

Maantien 152 suunnittelu on monivaiheinen prosessi, johon on sisältynyt useita vuorovaikutusmahdollisuuksia. Linjaus on määritelty maakuntakaavassa, johon on ollut mahdollista ottaa kantaa maakuntakaavan laatimisen aikana. Hankkeesta on laadittu YVA-arviointi, johon on sisältynyt oma vuorovaikutuksensa. Yleiskaavassa esitettyyn maantien aluevaraukseen

on ollut mahdollista ottaa kantaa sekä yleiskaavan luonnos- että ehdotusvaiheessa.

Yleiskaavamerkinnot ja -määräykset on kaavakartassa jaettu kolmeen ryhmään, joista strategiset kehittämismerkinnot korostavat nimensä mukaisesti strategisia kehittämislinjauksia ja maankäyttömerkinnot taas ohjaavat aluevarauksen jatkosuunnittelua. Myös kestävä kasvun vyöhykkeellä pientaloalueiden täydennysrakentaminen on ensisijaisesti pientalorakentamista, kuten aluevarausmerkinnän kaavamääräyksessä todetaan. Sekä kestävä kasvun vyöhykkeen määräyksessä että pientaloalueen määräyksessä on korostettu laajempien suunnitelmien tarvetta, mikäli alueen rakennetta haluttaisiin muuttaa nykyisestä pientaloalueesta. Kestävä kasvun vyöhykkeen määräyksen sanamuodolla on haluttu estää yksittäisten omakotitonttien hankkeet, jotka muuttaisivat merkittävästi alueen rakennetta, eikä määritellä, kuka tekee aloitteen laajemmista suunnitelmista.

Vantaan yleiskaavojen pitkäaikaisena strategisena linjauksena on ollut, että jokien rannat varataan julkisiksi virkistysalueiksi. Tämä on osoitettu merkitsemällä rannoille lähivirkistysaluetta. Keravanjoen länsirannalle on yleiskaavassa varattu lähivirkistysaluetta samalla tavoin kuin voimassa olevassa yleiskaavassa. Joen varren virkistyskäytön kehittämisvyöhyke on strateginen kehittämismerkintä, jonka lähistöllä tutkitaan tarkemman asteisessa suunnittelussa mahdollisuudet kehittää ja ohjata virkistyskäyttöä alueella. Ulkoilureitit ovat olennainen osa virkistyskäytön ohjaamista ja kehittämistä.

Jehovan todistajien valitus

Valitus on hylättävä.

Helsingin hallinto-oikeus on välipäätöksellään 22.1.2021 kieltänyt Uusimaakaava 2050 -maakuntakaavan osalta valtuuston hyväksymispäätösten täytäntöönpanon kaavoista jätettyjen valitusten perusteella. Tämän vuoksi mainittu kaava ei ole voimassa ennen hallinto-oikeuden ratkaisua. Voimassa olevien maakuntakaavojen yhdistelmässä Jehovan todistajien omistamat kiinteistöt ovat taajamatoimintojen aluetta. Maakuntakaavan maankäyttöratkaisu täsmentyy kuntakaavoituksessa. Yleiskaavassa on ratkaistu maakuntakaavan taajamatoimintojen alueen tarkempi sisältö.

Uusi yleiskaava on laadittu edeltäjänsä strategisempänä ja yleispiirteisempänä. Palveluiden aluevarauksista kaavakarttaan on merkitty ainoastaan keskeisimmät ja pinta-alaltaan laajimmat kokonaisuudet. Valtaosa palveluista sijoittuu muiden maankäyttövarausten alueelle. Palveluita ja niiden saavutettavuutta on korostettu muiden maankäyttömerkintöjen määräyksissä. Palveluiden osalta yleiskaavassa on painotettu niiden helppoa saavutettavuutta jalan, pyörällä sekä joukkoliikenteellä. Jehovan todistajien alue ei sijaitse vahvalla tai hyvin vahvalla joukkoliikennevyöhykkeellä.

Muistutuksesta annetussa vastineessa on viitattu yleisesti työpaikka-alueeseen, joita yleiskaavassa ovat myös tuotanto- ja varastotoiminnan alueet (TY), eikä yksinomaan monipuolisiin työpaikka-alueisiin (TP). Vastineessa ei siten ole ollut virhettä.

Ääneneristävyysvaatimukset koskevat koko lentomeluvyöhykettä. Ne on huomioitava myös muilla kuin pääkäyttötarkoitukseltaan asumiseen osoitetuilla alueilla, mikäli tällaiselle alueelle rakennetaan uusi rakennus asumista tai muuta melulle herkkää toimintaa varten. Jehovan todistajien aluetta koskevat samat ääneneristävyysvaatimukset kuin vastaavalla lentomeluvyöhykkeellä sijaitsevalla pientaloalueella. Lentomelu ei estä Jehovan todistajien toiminnan jatkumista alueella.

Lentomelu ei estä uuden asumisen sijoittamista alueelle, sillä myös lentomeluvyöhykkeellä 2 (Lden 55–60 dB) täydennysrakentaminen on mahdollista ääneneristävyysvaatimukset huomioiden. Yleiskaavassa on kuitenkin huomioitu myös viereisen ET-alueen vaikutukset. Alueelle sijoittuu kaupungin tekninen tukikohta ja lumenvastaanottopaikka. Nämä toiminnot aiheuttavat ympäristöhäiriöitä, kuten melua, eikä tällaisen alueen välittömään läheisyyteen ole tarkoituksenmukaista osoittaa uutta asutusta.

Rakennusperintökohteet on otettu huomioon yleiskaavan yleismääräyksessä. Alueella sijaitsevan merkittävän rakennusperintökohteen suojelutarve ja -edellytykset selvitetään asemakaavoituksen tai lupamenettelyn yhteydessä.

Maankäyttö- ja rakennuslain 42 §:n 3 momentin mukaan yleiskaava ei ole voimassa asemakaava-alueella muutoin kuin asemakaavan muuttamista koskevan vaikutuksen osalta. Yleiskaavasta ei näin ollen aiheudu asemakaava-alueella välittömästi maanomistajaan kohdistuvaa rakentamisrajoitusta tai muitakaan oikeusvaikutuksia. Yleiskaavan TY-merkintä ei muuta Jehovan todistajien toimintaedellytyksiä alueella. Alueen maankäyttö on määritelty asemakaavassa. Yleiskaava ei muuta voimassa olevia asemakaavoja eikä olevan rakennuskannan käyttötarkoitusta. Yleiskaavan TY-merkintä ei estä Jehovan todistajien toimintaan liittyvän asuntolatoiminnan jatkumista alueella. Asemakaavaa ajantasaistettaessa alueelle voidaan edelleen osoittaa asuntola- ja muita Jehovan todistajien toimintoja, mutta ei vakituista asumista.

Vantaalla sijaitsevat Jehovan todistajien valtakunnansalit Martinlaaksossa sekä Rekolassa sijaitsevat yleiskaavan A-alueilla ja asemakaavassa ne ovat yleisten rakennusten korttelialuetta (Y). Nämä ovat yksittäisiä tontteja ja rakennuksia, jotka soveltuvat osaksi pientaloalueiden rakennetta ja siten yleiskaavan yleispiirteisen esitystavan mukaisesti ne on ollut tarkoituksenmukaista esittää osana A-aluetta. Koivuhaan kiinteistön kokonaisuus on toimisto- ja asuntolarakennuksineen ja muine toimintoineen hyvin erityyppinen eikä sitä yleiskaavatasoisten yhdyskuntarakenteellisten tarkastelujen perusteella voida verrata valtakunnansaleihin tai muihin valituksessa esitettyihin kohteisiin, jotka ovat pienempiä kohteita, pääasiassa pelkästään kirkkoja ja sijaitsevat kaupunkirakenteessa, jopa kantakaupunkialueella. On jokseenkin sattumanvaraista, millaisille alueille uskonnolliseen toimintaan käytettävät rakennukset ovat sijoittuneet, ja toisaalta on selvää, ettei pelkästään tällainen käyttötarkoitus velvoita kehittämään alueen käyttöä tiettyyn suuntaan.

Vantaan Omakotiyhdistysten Keskusjärjestö ry:n, Vaarala Seura ry:n ja Rajakylän Pientaloyhdistys ry:n valitus

Valitus on hylättävä. Valitus on jätettävä tutkimatta siltä osin kuin siinä on vaadittu yleiskaavan muuttamista.

Långmossebergetin alueen maankäyttö on ratkaistu yleiskaavatasolla voimassa olevassa yleiskaavassa, eikä se perustu Östersundomin yhteiseen yleiskaavaan. Långmossebergetin alue on asemakaavoitettu voimassa olevan yleiskaavan hyväksymisen jälkeen. Yleiskaava laajentaa voimassa olevan yleiskaavan ET-alueita pohjoiseen. Laajennus perustuu osittain alueella voimassa olevaan asemakaavaan. Osittain ET-alueita on laajennettu, kun siihen on rajattu mukaan voimassa olevan yleiskaavan tarpeettomat liikennealueet.

Vantaan ratikan suunniteltu linjaus sijaitsee uudessa yleiskaavassa valituksessa tarkoitettussa Vaasan hallinto-oikeuden päätöksessä mainitulla alueella. Raitiotiellä ei kuitenkaan ole pohjavesivaikutuksia siten kuin tavallisella radalla tai yleisellä tiellä voi olla vaarallisten kuljetusten takia. Myöskään tonttikadut eivät aiheuta pohjavedelle vaaraa, kun katujen ja pihojen suojaukset toteutetaan pohjaveden suojelun kannalta tarpeellisin tavoin.

Yleiskaavassa on muutettu pohjavesialueella sijaitsevaa voimassa olevan yleiskaavan teollisuus- ja varastoaluetta ainakin osittain asumiseen, joka on pohjaveden suojelun näkökulmasta parempi toiminto alueelle. Yleiskaavan pohjavesialuetta koskevissa määräyksissä korostetaan, että jatkosuunnittelussa haittoja pohjaveden määrälle ja laadulle tulee välttää ja että suunnittelun tulee perustua riittäviin selvityksiin. Asemakaavassa voidaan antaa määräyksiä koskien haitallisten aineiden ympäristövaikutusten estämistä ja rajoittamista. Lisäksi vedenottamon lähialue on tarkoitus rauhoittaa rakentamiselta.

Vaaralan lähteiden osalta yleiskaavan ratkaisu noudattaa varsin tarkkaan voimassa olevan yleiskaavan rajauksia. Lähdepuiston alueen asemakaavassa lähteet sijoittuvat lähivirkistysalueelle. Luonnontilaisen lähteen luonnontilan vaarantaminen on vesilain 2 luvun 11 §:n perusteella kielletty.

Päiväkummun ET-aluevaraus on vastaava kuin voimassa olevassa yleiskaavassa. ET-aluevaraus on pitkän aikajänteen varautumista kaupungin kehittymiseen. Tällä hetkellä nykyisten lumenkaatopaikkojen kapasiteetti on riittävä, mutta ET-alueella varaudutaan siihen, että kaupunkirakenteen laajentuessa ja tiivistyessä voi tulla tarve uudelle lumenkaatopaikalle. Tällä hetkellä alueelle ei ole tarkempia suunnitelmia. Lumenkaatopaikan toteuttaminen edellyttää asemakaavaa, jonka yhteydessä alueen toteuttaminen, sen haitat ja niiden minimoiminen arvioidaan tarkemmin. Teknisestä ratkaisusta ja maaston muokkaamisesta ei ole tarkempia suunnitelmia, mutta todennäköisesti ajoyhteys järjestetään suoraan Koivukylänväylältä, ei Päiväkummun läpi. Liikenneyhteydet ja mahdollinen melusuojaus ratkaistaan tarkemmassa suunnittelussa.

Vantaan Seurakuntayhtymän ja Helsingin Seurakuntayhtymän valitus

Valitus on hylättävä.

Virkistysmahdollisuudet ja -palvelut ovat tärkeä osa vantaalaisten hyvinvointia. Kaupungin tehtävänä on varmistaa, että asumisen mahdollisuuksien lisäksi myös näitä on tarjolla. Lisäksi kaupungin tulee varmistaa luontoarvojen säilyminen kasvavassa kaupungissa. Kaupungin nimenomaisena tehtävänä ei ole taata tuottoja maanomistajille, vaan varmistaa kaupungin toimivuus kestävyiden eri näkökulmista. Räckhals-tilalla asumisen

(A) yleiskaavamerkinnot ovat laajentuneet yleiskaavassa voimassa olevaan yleiskaavaan verrattuna noin 23 hehtaaria. Seurakunnille on tosiasiassa annettu enemmän uutta asuinrakentamismaata kuin useimmille muille maanomistajille.

Vantaan kaupungin ja seurakuntayhtymien välistä aiesopimusta vuodelta 2006 on noudatettu ja sen tavoitteita toteutettu monilta osin. Aiesopimuksen merkitys nykyisessä maankäytön suunnittelun tilanteessa on kuitenkin kyseenalainen, sillä sopimus on laadittu jo ennen edellisen Vantaan yleiskaavan valmistumista. Aiesopimuksessa ei voida sopia maankäytön sisällöistä eikä sitä pelkkiä tavoitteita ilmaisevana sopimuksena voida pitää myöskään osapuolia vahvasti velvoittavana. Näin ollen siitäkin huolimatta, että kyseinen aiesopimus ilmaisee allekirjoitusajankohtana olemassa olleita osapuolten yhteisiä tavoitteita, seurakuntayhtymät eivät ole perustellusti voineet perustaa maankäyttöön liittyviä odotuksiaan merkittäviltä osin tähän sopimukseen. Siten aiesopimukselle ei tule myöskään antaa suurta painoarvoa yleiskaavasta aiheutuvan haitan kohtuuttomuuden arvioinnissa. Vastaavasti merkitystä ei tule antaa sille seikalle, että seurakuntayhtymät ovat golfkenttäyhtiön kanssa solmimissaan sopimuksissa varautuneet siihen, että seurakuntayhtymien omistama alue tulisi kysymyksessä olevilta osin kehittämään asuntorakentamiseen.

Yleiskaavaratkaisulle on olemassa hyväksyttävät maankäytölliset perusteet. Kaavaratkaisu ei ole myöskään perustunut alueiden omistukseen siten, että lisärakentamista olisi pyritty ohjaamaan erityisesti kaupungin maalle.

Hiekkaharjun VU-alueen rakentamisen edellytyksiä on arvioitu yhdessä Vantaan kaupungin mittaus- ja geopalveluiden asiantuntijoiden kanssa. Pääradan itäpuoliset alueet Räckhals-tilasta sijaitsevat laajalla, pääradan molemmin puolin ulottuvalla savikolla. Radan varressa tehdyt kairaukset kertovat maaperän pehmeydestä ja siten indikoivat raideliikenteestä aiheutuvan tärinää, jonka vuoksi rakentamisen etäisyyttä radasta voi kairausten perusteella perustella ohjattavaksi noin 70 metrin etäisyydelle uloimmasta raiteesta. Pääradan itäpuolella Rekolanojan penkereillä on sortumavaara, jonka johdosta asuinrakentamista ei tulisi sijoittaa noin 50 metriä lähemmäs purouomaa.

Rekolanojan varsi on luonnon monimuotoisuuden kannalta tärkeä elinympäristö ja ekologinen runkoyhteys. Puron varrelle on yleiskaavassa merkitty ohjeellinen ulkoilureitti. Muun muassa sortumavaaran vuoksi ulkoilureittiä ei voi sijoittaa aivan Rekolanojan viereen.

Jo yleiskaavaluonnoksessa on todettu, että golfkenttä on alueella tärkeä virkistyspalvelu, jonka säilymisen edellytykset kaavassa halutaan turvata. Maakunnallisessa inventoinnissa ”Missä maat on mainiommat (2016)” golfkentän alue kuuluu Hanabölen kylämaiseman kokonaisuuteen. Yleiskaavaluonnosta laadittaessa punnittiin yleiskaavan erilaisia, keskenään ristiriitaisia tavoitteita, ja päädyttiin ratkaisuun, jossa tämä maakunnallisesti arvokkaan kokonaisuuden reuna-alue tarkoitettiin ottaa rakentamiskäyttöön. Luonnosvaiheen jälkeen on saatu kuitenkin lisätietoa alueen rakennettavuudesta, ja lisäksi golfkentän osoittaminen asuinrakentamiseen on herättänyt kovaa vastustusta. Jos heikoimmin rakennettavissa olevat alueet rajattaisiin

pois siten, että myös klubirakennus ja väylät olisivat edelleen viheraluetta, jäisi jäljelle arviolta noin kolmen hehtaarin laajuinen muusta rakennetusta alueesta irrallinen saareke. Tämä ei olisi ollut kaupunkirakenteellisesti tai kaupunkikuvallisesti toimiva ratkaisu. Heikon rakennettavuuden ja siitä aiheutuvien kustannusten takia syntyisi paine rakentaa tälle pienelle alueelle tiiviisti ja korkeita rakennuksia, jolloin rakentamisella olisi merkittävä haitallinen vaikutus Hanabölen kylämaiseman kokonaisuuteen. Yleiskaavan ratkaisu säilyttää nyt pitkiä näkymiä avoimeen viljelysmaisemaan myös radalta käsin katsottuna, ja kulttuurimaisemaa voidaan säilyttää laajempaan kokonaisuutena kuin luonnoksen ratkaisussa. Pelkästään alueen nykyinen golftoiminta ei ole valitun kaavaratkaisun syynä. Hiekkaharjun golfkentän A-alueen jättäminen pois yleiskaavasta johtuu useasta edellä kuvatusta tekijästä, jotka olisivat johtaneet kaupunkirakenteen, virkistysmahdollisuuksien, kaupunkikuvan ja kulttuuriympäristön kannalta epäedulliseen ratkaisuun.

Simonkylän koulun alue ei ole yleiskaavan myötä muuttumassa käyttötarkoitukseltaan asumiseen, vaan kyse on yleiskaavan aiempaa yleispiirteisemmästä esitystavasta. Talvikkitien ja pääradan välissä Malmipellolla yleiskaavan asuinalueen ja lähivirkistysalueen rajausta on tehty yleispiirteisesti yleiskaavan mittakaavassa ja sitä voidaan asemakaavotuksessa tarkentaa. Malmipelto on osa yleiskaavan virkistysalueverkostoa, joka turvaa alueita virkistyskäytön kehittämiseen. Alue on myös osa ekologisten runkoyhteyksien verkostoa, ja sillä on tarpeen sovittaa yhteen ekologisen verkoston vahvistamista ja virkistyskäyttöä kasvavan väestön tarpeisiin.

Yleiskaavan luonnosvaiheen jälkeen saadun palautteen ja vaikutusten arviointien pohjalta rakentamisen sijoittamista Leinelän ympäristössä tutkittiin uudelleen. Rakentamisen sijoittamista vahvemmin Leinelän aseman ympäristön kestävä kasvun vyöhykkeelle ja lähinnä kaupungin omistamalle maalle tutkittiin. Aseman lähistöllä todettiin alueen luonnon ja virkistyskäytön arvot vielä suuremmiksi kuin pohjoisempana. Leinelän aseman ympäristön sijasta rakentamista on osoitettu pohjoisemmaksi Rekolan Isoniitun alueelle seurakuntayhtymien maalle. Isoniitun joukkoliikennesaavutettavuus ei ole yhtä hyvä kuin Leinelän aseman ympäristössä, mutta luonnon ja maiseman arvot ovat vähäisemmät. Seurakuntien maille on Rekolanmetsässä varattu lisää rakentamismaata sen yli 100 hehtaarin suuruisena säilyttämistä koskevasta tavoitteesta huolimatta.

Vantaan ekologiset yhteydet -selvityksessä (Ojala 2018) ainoa pääradan ylittävä metsäisen ekologisen yhteyden päälinja kulkee Keravanjoelta Matarin kautta Kulomäkeen ja siitä edelleen Tuusulaan. Kyseessä on maakunnallisesti erittäin merkityksellinen ekologinen käytäväalue. Käytäväalueella on Elmon urheilupuistosta länteen metsän sisäosaa, joka säilytetään virkistysalueena. Yleiskaavaluonnoksessa rakennettavaksi esitetty korkea kalliomäki on maisemallisesti merkittävä ja osa tätä laajempaa kokonaisuutta. Rekolanmetsän virkistysaluekokonaisuutta yleiskaavan luonnosvaiheen jälkeen tutkittaessa mäki on päädytty esittämään osana metsä- ja virkistysaluekokonaisuutta.

_____ ja _____ ovat antaneet vastaselityksen. Vantaan kaupungin olisi pitänyt tiedottaa _____ aiemmin asiasta. Alueen luonne on

muuttunut vuosien saatossa myrskytuhoista johtuen. Alueen luonnonarvot ja suojelutarve olisi tämän vuoksi arvioitava uudelleen.

Asiakumppaneineen on antanut vastaselityksen. Sillä seikalla, että VL-aluetta koskevassa kaavamääräyksessä on ohjeistettu ottamaan yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa huomioon luontoarvot ja ekologisten yhteyksien toimivuus, ei ole riittävällä tavalla rauhoitettu ekologisten yhteyksien alueita virkistyskäytön ohjaukselta ja sitä palvelevalta rakentamiselta. Yleiskaavassa olisi tullut selvästi erottaa toisistaan sellaiset alueet, joille nimenomaan ohjataan virkistyskäyttöä, sellaisista luontoalueista, joihin suuntautuvaa virkistyskäyttöpainetta pitää pyrkiä mahdollisimman tehokkaasti rajoittamaan. Länsimäkeen raitiotievarauksen seurauksena suunniteltu tehokas lisärakentaminen on lainvastainen syy olla toteuttamatta kartanokeskuksen länsipuolista ekologista yhteyttä. Korkeimman hallinto-oikeuden kumottua Östersundomin yhteisen yleiskaavan ja näin ollen alueelle suunnitellun asukasmäärän merkittävästi pienennettyä on erittäin epätodennäköistä, että metroyhteyttä tultaisiin toteuttamaan Mellunmäestä Östersundomin alueelle.

ELY-keskus on antanut vastaselityksen. Keskustojen ensisijaisuuden turvaamiseksi Uudenmaan maakuntakaavassa on annettu määräys seudullisesti merkittävän vähittäiskaupan laadusta suuryksikköalueilla eli se saa olla tilaa vaativaa kauppaa. Lisäksi alueille saa maakuntakaavan mukaan osoittaa paikallisesti merkittävää muuta kuin tilaa vaativaa kauppaa. Vastoin edellä mainittua yleiskaavassa on sallittu seudullisena kaiken laatuista, myös keskustahakuista vähittäiskauppaa.

Vastaisen kaupallisen kehityksen ohjaamiseksi Vantaan keskustoja tukevaksi maankäyttö- ja rakennuslain 9 a luvun mukaisesti tarvitaan määräys kaupan laadusta. Vantaa yrittää ottaa itselleen kaupallista hyötyä suhteessa seudun muihin kuntiin sallimalla vapaasti kaikenlaisen seudullisesti merkittävän kaupan sijoittumisen maakuntakaavan seudullisesti merkittäville suuryksikkö-alueille. Näin ollen maakuntakaavan kaupan ratkaisun ohjausvaikutus on jätetty huomioon ottamatta yleiskaavassa. Tämän vuoksi kysymys on maakunnallisesti merkittävästä asiasta.

Kaava-aineistossa ei ole esitetty selvitystä, jonka perusteella kiinteistöjen rakentaminen voitaisiin sitoa AP- ja AT-alueisiin liittyvien määräysten esittämällä tavalla kiinteistön pinta-alan tai poikkileikkausajankohtaan 6.6.1983.

Asunto Oy Kustaanmäelle on varattu tilaisuus vastaselityksen antamiseen. Vastaselitystä ei ole annettu.

Peab Industri Oy on antanut vastaselityksen. Lausunnossa ei ole tuotu esiin uusia selvityksiä tai perusteita, joilla kiinteistön 92-418-7-156 SL-aluevaraus selittyisi. Ainoa varsinaisesti kyseiseltä alueelta laadittu luontoselvitykseen viittaava asiakirja vaikuttaa olevan Olli Mannisen 29.10.2016 laatima pikamuistio, joka ei ole Vantaan kaupungin tilaama luontoselvitys, vaan yksityishenkilön omachtoinen kartoitus. SL-aluevarausta ei voi perustaa tällaiseen selvitykseen. Alueella ei ole tehty uutta kartoitusta laajemman lahkaviosammalselvityksen yhteydessä. Mannisen selvitykset eivät

myöskään koske laajemmin alueen luontoarvoja. Alueen luontotyyppien osalta ei ole tehty kartoitusta. Muilta osin Lillån-Solbackan alueelle tehdyt selvitykset ja perustelut SL-aluevaraukselle koskevat Lillån aluetta ja Vähäjokea, eivät kiinteistöä 7:156. Alueen linnustosta ei ole olemassa sellaista selvitystä, jonka perusteella se olisi erityisen monipuolinen verrattuna Vantaan kaupungin muihin metsäalueisiin. Ekologisen yhteyden säilyttäminen ei vaadi koko kiinteistön 7:156 varaamista luonnonsuojelualueeksi. Yleiskaavaa varten laadittujen selvitysten perusteella jää epäselväksi, miltä osin kiinteistön 7:156 luontoarvot on katsottu sellaisiksi, että alue olisi ylipäättään perustettavissa luonnonsuojelualueeksi.

Valtioneuvoston asetus luonnonsuojeluasetuksen liitteiden muuttamisesta on tullut voimaan 28.6.2021. Asetuksen liitteen 4 mukaisesti lahokaviosammal kuuluu uhanalaisiin lajeihin, mutta se ei ole jatkossa erityisesti suojeltava laji. Lajin suojelustatuksen muuttuminen osoittaa, että laji on arvioitua yleisempi, eikä sen esiintyvyyttä edelleenkään tarkemmin tunneta. Lajin esiintymispaikkoja ei jatkossa suojella tai rajata luonnonsuojelulain 47 §:n perusteella.

Maankäyttö- ja rakennuslain 43 §:n 2 momentin mukaisen toimenpide- rajoituksen ja SL-aluevarauksen määräyksen mukaan alueella sallittaisiin ainoastaan sen käyttötarkoitusta palveleva vähäinen rakentaminen. Suojelumääräykset eivät ole luonteeltaan ehdollisia. Yleiskaavan oikeusvaikutuksena on kiinteistön hyödyntämisen estyminen.

Väylävirasto on antanut vastaselityksen. Yleiskaava ei korvaavan sijainnin ja ajoitusmääräysten puuttuessa riittävällä tavalla turvaa Santaradan keskeistä merkitystä radan kunnossapidon toimivuudelle pääkaupunkiseudulla ja valtakunnallisesti, vaikka Santarata voisi kaupungin lausunnossa kuvatulla tavalla toistaiseksi jäädä käyttöön alueen muun maankäytön kehittyessä ja raitiotiehankkeen mahdollisesti toteutuessa.

Varikkoalueiden mahdollisia sijainteja koskevat selvitykset ovat edenneet rinnan yleiskaavan valmistelun kanssa ja tarve mahdollistaa varikon sijoittuminen Kehäradalle on ollut esillä ja tiedossa jo vuoden 2019 aikana. Petaksen alueen on selvityksessä todettu olevan käytännössä ainoa mahdollinen varikon sijoituspaikka Kehäradalla ja sen toteuttamis- mahdollisuus tulisi maankäytön suunnittelussa turvata.

██████████ on antanut vastaselityksen ja toimittanut lisäselvitystä. Teksti on jäänyt pois kaavaselostuksen sivun 98 sijaan sivulta 99. Toisen asuinrakennuksen rakentamismahdollisuuden menettämisellä on isot taloudelliset vaikutukset kiinteistön omistajalle. Lentomeluselvitys vuodelta 2008 on vanhentunut, koska lentokoneet ovat muuttuneet hiljaisemmiksi ja koska Covid-19 -pandemia ja ilmastonmuutostietoisuus ovat vähentäneet lentoliikennettä. Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksen 1.9.2021 mukaan toteutuneet lentomelualueet vaihtelevat vuosittain, mutta kokonaispinta-alaltaan toteutuneet melualueet ovat ennustekäyriä pienemmät. Päätöksen mukaan myös operaatiomäärät ovat olleet ennustetilannetta pienempiä, noin puolet siitä. Näiden tietojen vuoksi ██████████ valituksessa kumottavaksi vaadittu lentomeluvyöhykettä 1 koskeva rakennuskielto on kohtuuton.

██████████ on antanut vastaselityksen. ██████████ ei ole saanut maankäyttö- ja rakennuslain edellyttämiä perusteltuja kannanottoja mielipiteisiinsä ja muistutukseensa. Vuorovaikutus ei ole siten toteutunut lain vaatimalla tavalla. Laurintien alikulku on tarpeellinen ja se tulee merkitä selvästi yleiskaavaan. Laurintie ja Rekolantie ovat liikenteen kannalta merkittävimpiä alueiden välisiä yhteyksiä. Laurintien alikulkuratkaisu tulee vaikuttamaan Rekolan koululaisten liikenneturvallisuuteen. Tämäkin seikka on otettava huomioon, ja Laurintien alikulun yleiskaavasta poistamisen merkitys on arvioitava.

██████████ ja ██████████ ovat antaneet vastaselityksen. Kysymyksessä ei ole kunnallisvalitus vaan muutoksenhakuohjeen mukainen hallintovalitus. Yleiskaavaratkaisun muutosesityksiä ei ole valtuustossa käsitelty muutosesityksinä, vaan esitykset tehneiden tahdon vastaisesti palautusesityksinä. Valtuustolla olisi ollut oikeus muuttaa sille esitettyä kaavaehdotusta riippumatta siitä onko muutos olennainen vai ei.

Kaupunginhallituksen lausunnon mukaan lentomeluviyöhyke on yleiskaavassa merkitty kapeammaksi kuin Finavian uudessa verhoikäyrässä. Uuden verhoikäyrän mukaisesti Vierumäki-Vallinojan alue sijoittuu lentokoneiden lentomelualueelle Lden 55–60 dB. Kaupunginhallituksen lausunnosta ei ilmene, miksi yleiskaavaan merkitty lentomeluviyöhyke on pienempi kuin vastaava alue maakuntakaavan liitekartalla, vaikka Finavian käsityksen mukaan kaupungin tarkoituksena on ollut käyttää samaa merkintää. Lentomeluun liittyviä seikkoja ei ole otettu huomioon eikä mahdollisuuksia turvalliseen, terveelliseen ja eri väestöryhmien kannalta tasapainoiseen elinympäristöön ole otettu yleiskaavassa huomioon lain edellyttämällä tavalla.

██████████ on varattu tilaisuus vastaselityksen antamiseen. Vastaselitystä ei ole annettu.

Seutulan kyläyhdistys ry:lle on varattu tilaisuus vastaselityksen antamiseen. Vastaselitystä ei ole annettu.

Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry ja Suomen luonnonsuojeluliiton Vantaan yhdistys ry ovat antaneet vastaselityksen. Väite luontoarvojen huomioon ottamisesta jatkosuunnittelussa ei ole uskottava, koska kumottaviksi vaadituissa aluevarauksissa ja aluevarausten osissa ei ole kyse hajalleen aluevarausten sisään sijoittuvista alueista, vaan yhtenäisistä alueista, jotka alkavat aluevarausten laidasta, ja joille kaavoittajan ei siten yleiskaavan esitystarkkuus huomioon ottaenkaan olisi ollut perusteltua esittää muuttavan maankäytön aluevarauksia, mikäli alueiden arvot olisi tarkoitus turvata.

Maantien 152 suunnittelussa on ollut esillä myös sellaisia vaihtoehtoja, jotka eivät kulje Josvahalmin lähteikön yli. Josvahalmin vaihtoehdon valintaa ei ole maantien 152 esisuunnitelmassa perusteltu suotuisammilla maasto-olosuhteilla, vaan lähinnä subjektiivisilla esteettisillä seikoilla.

Rekolanmetsä on vilkkaassa virkistyskäytössä. Merkittävää luontohaittaa syntyy toisaalta siitä, että nykyinen metsäalue supistuu huomattavasti kaavassa esitetyn rakentamisen toteutuessa, mikä itsessään heikentää metsäalueen

ekologista toimivuutta ja arvoa. Toisaalta luonnolle aiheutuvaa haittaa lisää se, että nykyisin vilkkaassa virkistyskäytössä olevan alueen ottaminen rakentamiskäyttöön keskittää sekä alueen nykyisen että asuinrakentamisen myötä lisääntyvän virkistyskäytön entistä pienemmälle alueelle, Kylmäojan varren arvokkaille luontokohteille.

Vantaan ekologisten yhteyksien selvityksen (Ojala 2018) mukaan metsäisen ekologisen yhteyden päälinja jatkuu Långmossenilta Porvoonväylän pohjoispuolelle. Lisäksi selvityksessä tunnistamatta jäänyt metsäekologinen yhteys itään Kehä III:n yli näkyy selkeästi ilmakuvasta. Vantaan viherrakenneselvityksessä (Mäkynen 2017) Långmossenin alue on esitetty tärkeänä virkistysalueena.

Maakunnallinen viheryhteys heikentyisi merkittävästi Variston sähköaseman varauksen seurauksena, koska yleiskaavassa yhteyttä on kavennettu niin sen nykytilaan kuin voimassa olevaan yleiskaavaakin verrattuna kaikilta muilta osin paitsi lyhyen pullonkaulapaikan osalta, jossa uuden yleiskaavan ratkaisuksi on valittu kohteen nykytila. Uudessa yleiskaavassa viheryhteyden takaamisen ratkaisuksi esitetty kapea tunneli kehätien ali ei yksinään ole kovin toimiva ratkaisu, vaan yhteyden toimivuuden takaaminen edellyttäisi Kehä III:n ylittävää vihersiltaa.

██████████ on antanut vastaselityksen. ██████████ oikeudenkäyntikulut on korvattava.

Jehovan todistajat on antanut vastaselityksen. Voimassa oleva maakuntakaava ja lainvoimaa vailla oleva Uusimaa-kaava 2050 -maakuntakaava ovat sisällöltään hyvin yhteneväisiä, jolloin Jehovan todistajien esittämät perustelut siitä, että maakuntakaava ei ole ollut ohjeena yleiskaavaa laadittaessa, pitävät edelleen paikkansa. Yleiskaava ei maakuntakaavan taajamatoimintojen aluetta koskevan suunnittelumääräyksen vastaisesti vahvista alueen omaleimaisuutta, turvaa ympäristö- ja luontoarvoja eikä ota huomioon alueen kulttuurihistoriallisia ja maisemallisia ominaispiirteitä. Jehovan todistajien toiminnan laajuus alueella, kirkkorakennuksen olemassaolo ja toimintakeskuksen rakennussuojeluarvot ovat jääneet huomiotta yleiskaavassa ja ne ovat nimenomaan tyypillistä alueen omaleimaisuutta sekä alueen kulttuurihistoriallisia ja maisemallisia arvoja. Myöskin maakuntakaavassa korostettu pyöräily, jalankulku ja joukkoliikenne ovat jääneet varsin vähälle huomiolle yleiskaavassa. Maakuntakaavassa alue on osoitettu nimenomaan taajamatoimintojen alueeksi eikä esimerkiksi työpaikka-alueeksi, joita varten maakuntakaavassa on oma merkintänsä.

Vantaan Omakotiyhdistysten Keskusjärjestö ry, Vaarala Seura ry ja Rajakylän Pientaloyhdistys ry ovat antaneet vastaselityksen. Asiassa on järjestettävä katselmus Länsisalmen ja Långmossebergetin alueilla. Långmossebergetin ET-merkintä ei ole linjassa Seveso-direktiivin määräysten kanssa. ET-merkintä ei myöskään vastaa alueelle suunniteltua toimintaa. Kaavoituksessa olisi tullut huomioida kemikaalien käsittelyriski, koska kyse ei ole perinteisestä yhdyskuntateknisestä huollosta, vaan vaarallisten kemikaalien tuhoamiseksi rakennettavien laitosten sijoittamisen mahdollistamisesta alueelle. Tältä osin kaavan valmistelu on puutteellista, ja jos kaavaa ei

Länsisalmen ja Långmossebergetin osalta kokonaan kumota, se tulee palauttaa uudelleen valmisteltavaksi.

ET-alueen aiheuttamat terveysvaikutukset olisi tullut selvittää. Ympäristövaikutuksien selvityksiin tulee sisällyttää koko jätteenpolttokompleksin vaikutukset. Onnettomuusriskit on selvitettävä yksityiskohtaisesti käsittäen räjähdys ja tulipalot. Jätteenpolttokompleksin kaavoitukseen vaikuttavat Seveso-direktiivin ja muut suojavyöhykkeet riskeineen on selvitettävä. ET-merkinnän laajentamista Länsisalmen ja Långmossebergetin alueella ei tule hyväksyä, koska aikaisemmat liikennealuevaraukset tulisi osoittaa suojaviheralueiksi Natura 2000 -alueita yhdistäviin viherkäytäviin sekä suhteessa alle kilometrin päässä olevaan Sipoonkorven kansallispuistoon. Koska alueelle ei ole tulossa jatko-suunnittelua, selvitykset ovat puutteelliset. Alueen yleisvaarallisista toiminnoista ei ole myöskään tehty riittäviä selvityksiä. Kaavasta ei käy ilmi, kuinka ET-alueen tiesto on riittävä onnettomuustilanteissa. Vesivaikutuksia Natura-alueisiin ei ole selvitetty lainkaan. ET-merkinnän tarkoittamaa toimintaa ei tule sallia, koska se vaarantaa Vuosaaren satamaradan toiminnan.

Kaavoituksessa ei ole huomioitu Fazerilan pohjavesialueen kauko- eikä lähisuoja-alueita koskevia lainvoimaisia virnaomaisratkaisuita kuten Länsi-Suomen ympäristölupaviraston 7.7.2000 antamaa päätöstä ja erityisesti kaukosuoja-alueita koskevaa päätöstä. Kaavassa ei ole huomioitu myöskään ilman kautta leviäviä haitta-aineita muun muassa onnettomuustilanteissa.

Vaaralan teollisuusalueelle sijoittuvalle ratikkavarikolle tulee toteuttaa myös sinne johtava tie, jota nykyiset aluetta koskevat viranomaisratkaisut Fazerilan osalta eivät salli. Alueelle tulleet ja kaavan myötä tulevat uudet tiet aiheuttavat jatkuvasti lisääntyvän vaaratekijän pohjavedelle. Vilkaasti liikennöidyt risteysalueet ja uusien liittyminen rakentaminen Valion tehtaan pohjavesialueen puolella aiheuttavat riskin vedenottamolle.

Kaupunki ei ole ottanut suunnittelussa huomioon myöskään Keravanjoen suojelua. Ympäristölle haitallisen toiminnan sijoittaminen vesistön välittömään läheisyyteen ei ole kestävä ratkaisu. Yleiskaavan osalta ei ole esitetty mitään selvityksiä luontoarvoista, meluntorjunnasta, ympäristön suojelusta haitallisilta päästöiltä tai hajuhaitoilta Päiväkummun asuinalueen ja Kuusijärven virkistysalueen lähelle osoitetun ET-alueen osalta.

Vantaan Seurakuntayhtymä ja Helsingin Seurakuntayhtymä ovat antaneet vastaselityksen. Kaupunginhallituksen lausunnossa viitattu Vantaan viherrakenneselvitys (2017) ei tue nyt tehtyä kaavaratkaisua. Selvityksessä nimenomaan todetaan, että Kylmänojan alueen eteläosassa luontoarvot eivät ole niin merkittäviä kuin pohjoisosassa, joka on SL-alue. Lausunnossa mainitun ekologisen yhteyden on Uudenmaan liiton selvityksessä ekologisista yhteyksistä (Jalkanen & al. 2018) esitetty kulkevan Keravanjoelta Matarin kautta Kulomäkeen ja siitä edelleen kohti lentoaseman pohjoispuolisia metsäalueita. Rekolanmäen alue on tuossa selvityksessä liitetty Kylmänojan korven luonnonsuojelualueen kanssa samaan yhteyteen eikä Kulomäen ja Matarin välillä kulkevaan ekologiseen yhteyteen. Kyseisen alueen rakentamisella ei siten olisi olennaista merkitystä ekologisen yhteyden säilymisen kannalta.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus hylkää Vantaan Omakotiyhdistysten Keskusjärjestö ry:n, Vaarala Seura ry:n ja Rajakylän Pientaloyhdistys ry:n vaatimuksen katselmuksen järjestämisestä.

Hallinto-oikeus ei tutki [REDACTED] vastaselityksessä esitettyä uutta valitusperustetta eikä Vantaan Omakotiyhdistysten Keskusjärjestö ry:n, Vaarala Seura ry:n ja Rajakylän Pientaloyhdistys ry:n valituksen täydennyksessä ja vastaselityksessä esitettyjä uusia valitusperusteita.

Hallinto-oikeus ei tutki [REDACTED] meluvaikutusten arvioinnin laatimista ja taloudellisten menetysten korvaamista koskevia vaatimuksia.

Hallinto-oikeus hylkää kaupunginhallituksen väitteet [REDACTED] ELY-keskuksen, [REDACTED] ja [REDACTED] sekä Vantaan Omakotiyhdistysten Keskusjärjestö ry:n, Vaarala Seura ry:n ja Rajakylän Pientaloyhdistys ry:n valitusten osittain tai kokonaan tutkimatta jättämisestä.

Hallinto-oikeus kumoo ELY-keskuksen valituksen johdosta kaupunginvaltuuston hyväksymän yleiskaavan kaupallisten palveluiden alueita (KM) koskevan kaavamääräyksen, jonka mukaan alueelle saa sijoittaa merkitykseltään seudullisia vähittäiskaupan suuryksiköitä, ja Vantaanportin, Tammiston ja Porttipuiston KM-aluevarauksia koskevan aluekohtaisen kaavamääräyksen, jonka mukaan alueille saa sijoittaa merkitykseltään seudullisia keskustahakuisen erikoiskaupan suuryksiköitä, osalta.

Hallinto-oikeus kumoo Peab Industri Oy:n valituksen johdosta kaupunginvaltuuston hyväksymän yleiskaavan kiinteistölle 92-418-7-156 osoitetun luonnonsuojelualuevarauksen (SL) osalta.

Hallinto-oikeus kumoo Väyläviraston valituksen johdosta kaupunginvaltuuston hyväksymän yleiskaavan nykyisen Santaradan radanpidon alueen kohdalle osoitetun asuinaluevarauksen (A) osalta.

Hallinto-oikeus hylkää [REDACTED] ja hänen asiakumppaneidensa, Asunto Oy Kustaanmäen, [REDACTED] ja [REDACTED] Seutulan kyläyhdistys ry:n, Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry:n ja Suomen luonnonsuojeluliiton Vantaan yhdistys ry:n, [REDACTED] Jehovan todistajien, Vantaan Omakotiyhdistysten Keskusjärjestö ry:n, Vaarala Seura ry:n ja Rajakylän Pientaloyhdistys ry:n sekä Vantaan Seurakuntayhtymän ja Helsingin Seurakuntayhtymän valitukset. Hallinto-oikeus hylkää lisäksi ELY-keskuksen, Peab Industri Oy:n ja Väyläviraston valitukset muilta kuin edellä kumotuilta osin.

Hallinto-oikeus hylkää [REDACTED] oikeudenkäyntikulujen korvaamista koskevan vaatimuksen.

Lausuminen täytäntöönpanon kieltämisestä koskevista vaatimuksista raukeaa.

Perustelut

Katselmuksen järjestämistä koskeva vaatimus

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 48 §:n 1 momentin mukaan hallintotuomioistuimien voi järjestää asian selvittämiseksi katselmuksen. Katselmuksessa tehdään havaintoja kiinteistöstä, maisemasta, rakennelmasta tai muusta sellaisesta kohteesta, jota ei hankaluudetta voida tuoda tuomioistuimeen.

Vantaan Omakotiyhdistysten Keskusjärjestö ry:n, Vaarala Seura ry:n ja Rajakylän Pientaloyhdistys ry:n vastaselityksessä on vaadittu, että hallinto-oikeuden on järjestettävä Vantaan Länsisalmen ja Långmossebergetin alueella katselmus, jotta selviää, kuinka isoa yleisvaarallisten toimintojen aluetta pienelle alueelle yleiskaavalla ollaan suunnittelemassa.

Hallinto-oikeus toteaa, että valituksenalaisen yleiskaava-asian asiakirjoihin sisältyy kaavakartan lisäksi kaavaselostus ja lukuisia kaavaa varten laadittuja selvityksiä, joista valituksessa tarkoitetulle alueelle yleiskaavassa osoitettu maankäyttö ilmenee. Hallinto-oikeus katsoo tähän nähden, että asia voidaan ratkaista saadun kirjallisen selvityksen perusteella, eikä katselmuksen järjestäminen asian selvittämiseksi ole tarpeen.

Tutkimatta jätetyiltä osin

Myöhässä esitetyt valitusperusteet

Maankäyttö- ja rakennuslain 188 §:n 1 momentin mukaan kaavan hyväksymistä koskevaan päätökseen saa hakea muutosta valittamalla hallinto-oikeuteen siten kuin kuntalaissa säädetään.

Kuntalain 135 §:n 1 momentin mukaan valtuuston päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella hallinto-oikeudelta. Pykälän 3 momentin mukaan valittajan tulee esittää valituksen perusteet ennen valitusajan päättymistä.

Kuntalain 138 §:n mukaan kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Kuntalain 140 §:n 3 momentin mukaan kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Kaupunginvaltuuston päätös 25.1.2021 § 14 on ollut nähtävänä yleisessä tietoverkossa 3.2.2021. Kunnan jäsenten katsotaan siten edellä mainittujen lainkohtien perusteella saaneen tiedon päätöksestä 10.2.2021, ja valitusaika päätöksestä on päättynyt 12.3.2021.

██████████ vastaselitys on saapunut hallinto-oikeuteen 1.7.2021 ja siis valitusajan päätyttyä. Tämän vuoksi vastaselityksessä esitetty tiedottamista koskeva valitusperuste on jätettävä myöhässä esitettynä tutkimatta.

Vantaan Omakotiyhdistysten Keskusjärjestö ry:n, Vaarala Seura ry:n ja Rajakylän Pientaloyhdistys ry:n valituksen täydennys on saapunut hallinto-oikeuteen 15.3.2021 ja yhdistysten vastaselitys on saapunut hallinto-oikeuteen 14.7.2021. Molemmat ovat siis saapuneet hallinto-oikeuteen valitusajan päätyttyä. Tämän vuoksi valituksen täydennyksessä esitetty pilaamiskieltoon liittyvä valitusperuste ja siihen liittyvä vaatimus sekä vastaselityksessä esitetty Vuosaaren satamaradan vaarantamista, tien toteuttamista Vaaralan teollisuusalueelle sijoittuvalle raitiovaunuvarikolle ja Keravanjoen suojelun huomioon ottamista koskevat valitusperusteet on jätettävä myöhässä esitettyinä tutkimatta.

vaatimukset meluvaikutusten arvioinnin laatimisesta ja taloudellisten menetysten korvaamisesta

on valituksessaan vaatinut, että jos rakennuskieltoa ei poisteta lentomeluviikitykseeltä L1, vyöhykettä koskevalta alueelta on laadittava ajantasainen meluvaikutusten arviointi ja yleiskaavapäätös on kumottava arvioinnin valmistumiseen asti. Lisäksi valituksen mukaan, jos rakennuskielto saa lainvoiman, Vantaan kaupungin on korvattava kiinteistöjen omistajille aiheutuvat taloudelliset menetykset.

Hallinto-oikeus arvioi tässä asiassa sen, onko kaupunginvaltuuston hyväksymä yleiskaava valituksissa esitetyillä perusteilla lainvastainen. Tähän arviointiin kuuluu muun ohella sen arviointi, ovatko kaavan yhteydessä laaditut selvitykset riittäviä, jos valituksissa on tähän asiaan vedottu. Hallinto-oikeuden toimivaltaan ei kuitenkaan kuulu selvitysten laatiminen tai selvitysten tekemiseen velvoittaminen vaaditulla tavalla. Tämän vuoksi vaatimus meluvaikutusten arvioinnin laatimisesta on jätettävä tutkimatta. Hallinto-oikeuden toimivaltaan ei kuulu myöskään Vantaan kaupunkiin kohdistettujen taloudellisten menetysten korvaamista koskevien vaatimusten tutkiminen, joten myös tämä vaatimus on jätettävä tutkimatta.

Kaupunginhallituksen väitteet tutkimatta jättämisestä

Kaavan muuttamista koskevat vaatimukset ja muut kuin kaavan lainmukaisuuteen liittyvät valitusperusteet

Kuntalain 135 §:n 2 momentin mukaan valituksen saa tehdä sillä perusteella, että:

- 1) päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä;
- 2) päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa; tai
- 3) päätös on muuten lainvastainen.

Kaupunginhallitus on valituksen johdosta antamassaan lausunnossa esittänyt, että valituksen tutkiminen ei kuulu hallinto-oikeuden toimivaltaan, koska heidän luonnonsuojelualueen aluerajauksen siirtämistä ja kaavamääräyksen muuttamista koskevat vaatimuksensa eivät ole maankäyttö- ja rakennuslaissa tarkoitettuja oikaisunluonteisia korjauksia eivätkä vähäisiä tarkistuksia. Kaupunginhallituksen lausunnon mukaan ja valituksessa on merkittävien luonnonarvojen

huomioon ottamisen ja lentomelualueiden merkintöjen osalta kysymys kaavan muuttamista koskevista vaatimuksista, joten valitus olisi näiltä osin jätettävä tutkimatta. Kaupunginhallituksen [REDACTED] valituksesta antaman lausunnon mukaan Keravanjoen muuttamista Natura-alueeksi ja jokivarren virkistyskäytön merkinnän poistamista Rekolan kohdalta koskevat vaatimukset ovat kaavan muuttamista koskevia vaatimuksia, joten ne tulisi jättää tutkimatta. Kaupunginhallituksen Vantaan Omakotiyhdistysten Keskusjärjestö ry:n, Vaarala Seura ry:n ja Rajakylän Pientaloyhdistys ry:n valituksesta antamassa lausunnossa on vaadittu, että valituksessa esitetty vaatimus Päiväkummussa sijaitsevan yhdyskuntateknisen huollon alueen (ET) muuttamisesta on jätettävä tutkimatta sillä perusteella, että kyseessä ei ole oikaisunluonteinen korjaus tai vähäinen tarkistus.

Hallinto-oikeus toteaa, ettei sillä ole toimivaltaa muuttaa kaavaa valituksissa vaaditulla tavalla edellä kuvatuilta osin. Hallinto-oikeus on kuitenkin tutkinut mainitut vaatimukset yleiskaavan kumoamista koskevin vaatimuksina hallinto-oikeuden ratkaisusta jäljempänä ilmenevällä tavalla. Näin ollen kaupunginhallituksen väitteet valitusten tutkimatta jättämisestä mainituilta osin on hylättävä.

Kaupunginhallituksen [REDACTED] valituksesta antamassa lausunnossa on vaadittu, että valitus on jätettävä tutkimatta niiltä osin kuin kyse ei ole yleiskaavan hyväksymispäätöksen lainmukaisuuteen liittyvistä perusteista. Hallinto-oikeus toteaa, ettei [REDACTED] valituksessa ole esitetty sellaisia muita kuin yleiskaavan lainmukaisuuteen liittyviä valitusperusteita, jotka pitäisi jättää tutkimatta, ja hylkää kaupunginhallituksen väitteen näiltäkin osin.

ELY-keskuksen valitusoikeus

Maankäyttö- ja rakennuslain 191 §:n 1 momentin mukaan sen lisäksi, mitä kuntalain 137 §:ssä säädetään valitusoikeudesta, viranomaisella on toimialaansa kuuluvissa asioissa oikeus valittaa kaavan hyväksymistä koskevasta päätöksestä.

Maankäyttö- ja rakennuslain 18 §:n 1 momentin mukaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus edistää kunnan alueiden käytön suunnittelun ja rakennustoimen järjestämistä. Pykälän 2 momentin mukaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen on valvottava, että kaavoituksessa, rakentamisessa ja muussa alueiden käytössä otetaan huomioon vaikutuksiltaan valtakunnalliset ja merkittävät maakunnalliset asiat. Lisäksi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus huolehtii sille elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain 3 §:n mukaan kuuluvista tehtävistä.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain 3 §:n 1 momentin mukaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset hoitavat niille erikseen säädettyjä tehtäviä seuraavilla toimialoilla: (---)

9) ympäristönsuojelu, alueiden käyttö, rakentamisen ohjaus, kulttuuriympäristön hoito, luonnon monimuotoisuuden suojelu ja kestävä käyttö sekä vesivarojen käyttö ja hoito.

ELY-keskuksen valituksessa yleiskaava on vaadittu kumottavaksi muun ohella kaupallisten palveluiden alueiden (KM) merkitykseltään seudullisia vähittäiskaupan suuryksiköitä koskevien kaavamääräysten osalta. Valituksen mukaan yleiskaava on näiltä osin maakuntakaavan vastainen.

Hallinto-oikeus katsoo, että ELY-keskuksen valituksessa esitetyissä merkitykseltään seudullisia vähittäiskaupan suuryksiköitä koskevissa valitusperusteissa on kysymys maankäyttö- ja rakennuslain 18 §:n 2 momentissa tarkoitetuista merkittävistä maakunnallisista asioista. Valittaminen päätöksestä mainitulta osin kuuluu siten ELY-keskuksen mainitussa lainkohdassa sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain 3 §:n 1 momentissa määriteltyyn toimialaan, joten ELY-keskuksella on maankäyttö- ja rakennuslain 191 §:n 1 momentin mukaan oikeus valittaa kaupunginvaltuuston päätöksestä. Koska yleiskaava muodostaa kokonaisuuden, ELY-keskuksen valituksessa esitettyjen varsin laajasti kaavan sisältöä koskevien valitusperusteiden erottelu tässä asiassa siten, että osan valitusperusteista katsottaisiin jäävän edellä mainituissa lainkohdissa määritellyn ELY-keskuksen toimialan ulkopuolelle ja siten hallinto-oikeudessa tutkimatta, ei ole asiassa perusteltua. Tämän vuoksi ELY-keskuksen valitus on tutkittava kokonaisuudessaan.

Tutkituilla osin

Sovellettavat oikeusohjeet

Maankäyttö- ja rakennuslain 9 §:n 1 momentin mukaan kaavan tulee perustua kaavan merkittävät vaikutukset arvioivaan suunnitteluun ja sen edellyttämiin tutkimuksiin ja selvityksiin. Kaavan vaikutuksia selvittäessä otetaan huomioon kaavan tehtävä ja tarkoitus. Pykälän 2 momentin mukaan kaavaa laadittaessa on tarpeellisessa määrin selvittävä suunnitelman ja tarkasteltavien vaihtoehtojen toteuttamisen ympäristövaikutukset, mukaan lukien yhdyskuntataloudelliset, sosiaaliset, kulttuuriset ja muut vaikutukset. Selvitykset on tehtävä koko siltä alueelta, jolla kaavalla voidaan arvioida olevan olennaisia vaikutuksia.

Maankäyttö- ja rakennuslain 24 §:n 2 momentin mukaan maakunnan suunnittelussa ja muussa alueiden käytön suunnittelussa on huolehdittava valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden huomioon ottamisesta siten, että edistetään niiden toteuttamista.

Maankäyttö- ja rakennuslain 32 §:n 1 momentin mukaan maakuntakaava on ohjeena laadittaessa ja muutettaessa yleiskaavaa.

Maankäyttö- ja rakennuslain 35 §:n 1 momentin mukaan yleiskaavan tarkoituksena on kunnan tai sen osan yhdyskuntarakenteen ja maankäytön yleispiirteinen ohjaaminen sekä toimintojen yhteen sovittaminen. Yleiskaava voidaan laatia myös maankäytön ja rakentamisen ohjaamiseksi määrätyllä alueella. Pykälän 2 momentin mukaan yleiskaavassa esitetään tavoitellun kehityksen periaatteet ja osoitetaan tarpeelliset alueet yksityiskohtaisen

kaavoituksen ja muun suunnittelun sekä rakentamisen ja muun maankäytön perustaksi.

Maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:n 1 momentin mukaan yleiskaavaa laadittaessa on maakuntakaava otettava huomioon siten kuin siitä edellä säädetään.

Pykälän 2 momentin mukaan yleiskaavaa laadittaessa on otettava huomioon:

- 1) yhdyskuntarakenteen toimivuus, taloudellisuus ja ekologinen kestävyys;
- 2) olemassa olevan yhdyskuntarakenteen hyväksikäyttö;
- 3) asumisen tarpeet ja palveluiden saatavuus;
- 4) mahdollisuudet liikenteen, erityisesti joukkoliikenteen ja kevyen liikenteen, sekä energia-, vesi- ja jätehuollon tarkoituksenmukaiseen järjestämiseen ympäristön, luonnonvarojen ja talouden kannalta kestäväällä tavalla;
- 5) mahdollisuudet turvalliseen, terveelliseen ja eri väestöryhmien kannalta tasapainoiseen elinympäristöön;
- 6) kunnan elinkeinoelämän toimintaedellytykset;
- 7) ympäristöhaittojen vähentäminen;
- 8) rakennetun ympäristön, maiseman ja luonnonarvojen vaaliminen; sekä
- 9) virkistykseen soveltuvien alueiden riittävyys.

Pykälän 3 momentin mukaan edellä 2 momentissa tarkoitetut seikat on selvitettävä ja otettava huomioon siinä määrin kuin laadittavan yleiskaavan ohjaustavoite ja tarkkuus sitä edellyttävät.

Pykälän 4 momentin mukaan yleiskaava ei saa aiheuttaa maanomistajalle tai muulle oikeuden haltijalle kohtuutonta haittaa.

Maankäyttö- ja rakennuslain 40 §:n 1 momentin mukaan yleiskaava esitetään kartalla. Kaavaan kuuluvat myös kaavamerkinnot ja -määräykset. Pykälän 2 momentin mukaan yleiskaavaan liittyy selostus, jossa esitetään kaavan tavoitteiden, eri vaihtoehtojen ja niiden vaikutusten sekä ratkaisujen perusteiden arvioimiseksi tarpeelliset tiedot siten kuin asetuksella tarkemmin säädetään.

Maankäyttö- ja rakennuslain 41 §:n 1 momentin mukaan yleiskaavassa voidaan antaa määräyksiä, joita kaavan tarkoitus ja sen sisällölle asetettavat vaatimukset huomioon ottaen tarvitaan yleiskaava-aluetta suunniteltaessa tai rakennettaessa taikka muutoin käytettäessä (*yleiskaavamääräykset*). Yleiskaavamääräykset voivat muun ohessa koskea maankäytön ja rakentamisen erityistä ohjausta tietyllä alueella sekä haitallisten ympäristövaikutusten estämistä tai rajoittamista.

Pykälän 2 momentin mukaan, jos jotakin aluetta tai rakennusta on maiseman, luonnonarvojen, rakennetun ympäristön, kulttuurihistoriallisten arvojen tai muiden erityisten ympäristöarvojen vuoksi suojeltava, yleiskaavassa voidaan antaa sitä koskevia tarpeellisia määräyksiä (*suojelemääräykset*).

Maankäyttö- ja rakennuslain 42 §:n 1 momentin mukaan yleiskaava on ohjeena laadittaessa ja muutettaessa asemakaavaa sekä ryhdyttäessä muutoin toimenpiteisiin alueiden käytön järjestämiseksi. Pykälän 3 momentin mukaan yleiskaava korvaa samaa aluetta koskevan aikaisemmin hyväksytyn

yleiskaavan, jollei kaavassa toisin määrätä. Yleiskaava ei ole asemakaava-alueella voimassa muutoin kuin 1 momentissa tarkoitetun asemakaavan muuttamista koskevan vaikutuksen osalta.

Maankäyttö- ja rakennuslain 62 §:n 1 momentin mukaan kaavoitusmenettely tulee järjestää ja suunnittelun lähtökohdista, tavoitteista ja mahdollisista vaihtoehtoista kaavaa valmisteltaessa tiedottaa niin, että alueen maanomistajilla ja niillä, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa, sekä viranomaisilla ja yhteisöillä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään (*osallinen*), on mahdollisuus osallistua kaavan valmisteluun, arvioida kaavoituksen vaikutuksia ja lausua kirjallisesti tai suullisesti mielipiteensä asiasta.

Maankäyttö- ja rakennuslain 65 §:n 1 momentin mukaan kaavaehdotus on asetettava julkisesti nähtäville. Nähtäville asettamisesta on tiedotettava kaavan tarkoituksen ja merkityksen kannalta sopivalla tavalla. Kunnan jäsenille ja osallisille on varattava tilaisuus esittää mielipiteensä asiassa (*muistutus*). Pykälän 2 momentin mukaan muistutuksen tehneille, jotka ovat ilmoittaneet osoitteensa, on ilmoitettava kunnan perusteltu kannanotto esitettyyn mielipiteeseen.

Maankäyttö- ja rakennuslain 71 a §:n mukaan vähittäiskaupan suuryksiköllä tarkoitetaan mainitussa laissa yli 4 000 kerrosneliömetrin suuruista vähittäiskaupan myymälää.

Maankäyttö- ja rakennuslain 71 b §:n 1 momentin mukaan osoitettaessa maakunta- tai yleiskaavassa vähittäiskaupan suuryksiköitä on sen lisäksi, mitä maakunta- ja yleiskaavasta muutoin säädetään, katsottava, että:

- 1) suunnitellulla maankäytöllä ei ole merkittäviä haitallisia vaikutuksia keskusta-alueiden kaupallisiin palveluihin ja niiden kehittämiseen;
- 2) alueelle sijoittuvat palvelut ovat mahdollisuuksien mukaan saavutettavissa joukkoliikenteellä ja kevyellä liikenteellä; sekä
- 3) suunniteltu maankäyttö edistää sellaisen palveluverkon kehitystä, jossa asiointimatkojen pituudet ovat kohtuulliset ja liikenteestä aiheutuvat haitalliset vaikutukset mahdollisimman vähäiset.

Pykälän 2 momentin mukaan maakuntakaavassa tulee esittää merkitykseltään seudullisen vähittäiskaupan suuryksikön koon alaraja. Vähittäiskaupan suuryksiköiden enimmäismitoitus on osoitettava maakuntakaavassa osoitettujen keskustatoimintojen alueiden ulkopuolella riittävällä tarkkuudella.

Maankäyttö- ja rakennuslain 71 c §:n 1 momentin mukaan vähittäiskaupan suuryksiköiden ensisijainen sijaintipaikka on keskusta-alue, ellei muu sijainti kaupan palvelujen saavutettavuus huomioon ottaen ole perusteltu. Pykälän 2 momentin mukaan merkitykseltään seudullisen vähittäiskaupan suuryksikön sijoittaminen maakuntakaavan keskustatoiminnoille tarkoitetun alueen ulkopuolelle edellyttää, että vähittäiskaupan suuryksikön sijoituspaikaksi tarkoitettu alue on maakuntakaavassa erityisesti osoitettu tähän tarkoitukseen.

Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 19 §:n 1 momentin mukaan yleiskaavaehdotus on pidettävä kunnassa julkisesti nähtävänä vähintään 30 päivän ajan. Kunnan jäsenillä ja osallisilla on oikeus tehdä muistutus

kaavaehdotuksesta. Muistutus on toimitettava kunnalle ennen nähtävänäoloajan päättymistä. Pykälän 2 momentin mukaan nähtäville asettamisesta ja oikeudesta muistutuksen tekemiseen on ilmoitettava niin kuin kunnalliset ilmoitukset kunnassa julkaistaan, jollei asian merkittävyys edellytä laajempaa tiedottamista.

Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 30 §:n 1 momentin mukaan maankäyttö- ja rakennuslain 62 §:ssä tarkoitettu tilaisuuden varaaminen osallisille mielipiteensä esittämiseen kaavaa valmisteltaessa voidaan tehdä asettamalla valmisteluaineisto nähtäville ja varaamalla tilaisuus esittää mielipide määräajassa kirjallisesti tai suullisesti taikka erityisessä kaavaa koskevassa tilaisuudessa taikka muulla sopivaksi katsottavalla tavalla. Tässä yhteydessä voivat mielipiteensä esittää myös muut kunnan jäsenet.

Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 32 §:n mukaan, jos kaavaehdotusta on olennaisesti muutettu sen jälkeen, kun se on asetettu julkisesti nähtäville, se on asetettava uudelleen nähtäville.

Kaavaselostuksen kuvaus yleiskaavasta

Yleiskaavaan liittyvässä selostuksessa on todettu muun ohella, että uusi yleiskaava 2020 on pitkän tähtäimen suunnitelma, jolla kaupunki ohjaa maankäytön kehitystä haluamaansa suuntaan. Yleiskaavan tavoitevuosi on 2050. Suunnitelma mahdollistaa kaupungin kasvun ohjaten sen nykyiseen kaupunkirakenteeseen sitä eheyttäen ja uudistaen. Kasvu painottuu erityisesti keskuksiin, joista varsinkin pääkeskukset Tikkurila, Aviapolis ja Myyrmäki vahvistuvat ja laajenevat merkittävästi. Vahvin kasvukäytävä on Vantaan ratikan varsi, mutta joukkoliikennekaupunki täydentyy myös muilla yhteyksillä ja solmukohdilla. Asuntorakentaminen painottuu keskuksiin ja tiiviimmille alueille. Uuden yleiskaavan tärkein maankäytöllinen ratkaisu on ohjata kasvu kokonaisuudessaan nykyiseen kaupunkirakenteeseen säästäten resurssiviisaasti maata luonnolle ja tulevaisuuden muutoksille. Merkittävä osa kasvusta keskittyy joukkoliikennekaupungin kestäväan kasvun vyöhykkeelle. Kestäväan kasvun vyöhykkeeksi on yleiskaavassa osoitettu asemanseudut sekä kaupungin poikittaisia yhteyksiä parantavan Vantaan ratikan vaikutusalue Länsimäestä lentoasemalle. Peilinä tiivistyville joukkoliikennekaupungille on yleiskaavaan määritelty ekologinen verkosto sekä merkittävä määrä täydennyksiä nykyiseen luonnonsuojeluverkostoon.

Kaavaselostuksen mukaan lentokenttä kasvaa ja lentämisen vaikutukset näkyvät vantaalaisessa kaupunkirakenteessa yhä voimakkaammin. Uudelleen määritellyistä lentomelualueista merkittävä osa on yleiskaavassa varattu työpaikkarakentamiseen. Laajentuneet melualueet ulottuvat joissain kohdin myös olemassa oleville asuntoalueille. Näillä alueilla yleiskaava turvaa nykyisen asutuksen säilymismahdollisuudet meluhäiriöistä huolimatta. Yleiskaava esittää kaupunkirakenteen tiivistämistä ja uudistamista koko kaupungin alueella, niin kerros- kuin pientaloalueillakin.

Kaavaselostuksen yleiskaavan kaavateknistä ratkaisua selostavan osan mukaan yleiskaava 2020 on edelleen aluevaraускаava, mutta se tuo näkyviin sekä selkeitä strategisia valintoja että ohjausta ja joustavuutta jatkosuunnitteluun. Yleiskaavan maankäytön päätoiminnot on määritelty maantieteellisesti

rajatuin aluevarauksin, mutta rakennetuilla alueilla maankäyttöluokkien väliseen rajanvetoon on jätetty tulkinnanvara tarkemmalle suunnittelulle. Kaavakartan aluevarauksia täsmentävät yleiskaavamääräykset, joissa on paljon tarkempaa suunnittelua ohjaavia linjauksia. Asemakaavoitetun alueen ulkopuolisen alueen määräykset mitoittavat rakentamisen määrää vuoden 1983 yleiskaavan ratkaisujen mukaisesti: kantatiloihin perustuva mitoitus on ohjausvaikutukseltaan tasapuolinen alueen maanomistajille.

Yleiskaava 2020 ei kata koko Vantaan kaupungin aluetta. Kaava-alueen rajausta on tarkistettu hyväksymisvaiheessa siten, että Kehä III:n itäpuolinen ja Porvoonväylän eteläpuolinen Länsisalmen alue on rajattu pois.

Yleiskaava korvaa alueellaan muun ohella Vantaan kaupunginvaltuuston 17.12.2007 hyväksymän Vantaan yleiskaavan 2007, joka on tullut voimaan 25.2.2009, 3.6.2009 ja 13.1.2010, sekä kaupunginvaltuuston 19.6.2006 hyväksymän Marja-Vantaan osayleiskaavan, joka on tullut voimaan 9.7.2008. Vain Länsisalmen alueelle jää voimaan voimassa oleva Vantaan yleiskaava 2007.

Oikeudellinen arviointi

██████████ valitus

██████████ valituksen mukaan yleiskaavaan on otettava määräys siitä, että vuotuinen noin 20 kuutiometrin puunotto omaan tarpeeseen ilman erityisiä ehtoja on sallittua ██████████ omistamille kiinteistöille 92-416-4-476 ja 92-416-4-477 sijoittuvalta luonnonsuojelualueen osalta. Lisäksi luonnonsuojelualueen rajaa on siirrettävä ██████████ omistamilla kiinteistöillä 80 metriä etelään päin. Valituksen perustelujen mukaan ██████████ omistamien maa-alueiden määrittely yleiskaavassa osittain luonnonsuojelualueeksi aiheuttaa heille huomattavia taloudellisia menetyksiä ja alueen jälleenmyyntiarvon alenemista.

Hallinto-oikeus ei voi kunnallisvalitusasiassa muuttaa kunnan viranomaisen päätöstä, vaan se voi ainoastaan kumota tai pysyttää kunnallisvalituksen kohteena olevan päätöksen. Hallinto-oikeus on tämän vuoksi tutkinut ██████████ valituksessaan esittämän luonnonsuojelualueen rajan siirtämistä koskevan vaatimuksen vaatimuksena yleiskaavassa osoitetun luonnonsuojelualueen kumoamisesta vastaavilta osin.

██████████ kiinteistöt on yleiskaavassa osoitettu eteläpuoleisilta osiltaan luonnonsuojelualueeksi (SL) ja pohjoispuoleisilta osiltaan maatalousvaltaiseksi alueeksi (MT). SL-aluetta koskevan kaavamääräyksen mukaan kysymyksessä on luonnonsuojelulain nojalla rauhoitettu tai rauhoitettava luonnonsuojelualue. Alueen suojelu turvataan maankäyttö- ja rakennuslain nojalla, kunnes luonnonsuojelulainsäädännön mukainen rauhoitus astuu voimaan. Luonnonsuojelualueen tarkka rajausta määrittänyt rauhoituspäätöksessä. Alueella sallitaan ainoastaan sen käyttötarkoitusta palveleva vähäinen rakentaminen. Alueella sallitaan ulkoilureittien perustaminen siten, että alueen suojeluarvo ei vaarannu. Alueella on voimassa maankäyttö- ja rakennuslain 128 §:n mukainen toimenpiderajoitus, joka koskee maisemaa muuttavaa maanrakennustyötä, puiden kaatamista tai muuta näihin verrattavaa toimenpidettä. Jos maanomistaja ei voi kohtuullista hyötyä

tuottavalla tavalla käyttää hyväkseen aluettaan, kunta tai valtio on velvollinen lunastamaan alueen tai suorittamaan haitasta korvauksen.

Selvityksessä ”Uusimaa-kaava 2050 – Luontoselvityskohteiden maakunnallinen arvo” [REDACTED] kiinteistöille osittain sijoittuvasta 5,3 hehtaarin suuruudesta Rauhamaan alueesta on todettu sen olevan osa Kirkkonummen–Nuuksion laajaa ekologista verkostokokonaisuutta ja sijoittuvan maakunnallisen ekologisen käytävän välittömään läheisyyteen (Jalkanen ym. 2018). Lähes koko kohde on rajattu äärimmäisen uhanalaisen (CR), erityisesti suojeltavan ja luontodirektiivin liitteen II lajeihin kuuluvan lahokaviosammalen (*Buxbaumia viridis*) elinympäristön ydinalueena (Manninen 2017a). Kaikkialla kohteella on havaittu lukuisia huomionarvoisia kääväkäs- ja jäkälälajeja: silmälläpidettävät (NT) ja alueellisesti uhanalaiset (RT) rustikka (*Protomerulius caryae*) ja rusokantokääpä (*Fomitopsis rosea*), silmälläpidettävä norjantorvijäkälä (*Cladonia norvegica*) sekä useita muitakin vanhojen metsien indikaattorilajeja, harvinaisia tai vaateliaita lajeja ja luontoarvoja osoittavia lajeja, esimerkiksi piirtojäkälä (*Graphis scripta*), ruostekääpä (*Phellinus ferrugineofuscus*), luukääpä (*Antrodia faginea*), kermakarakääpä (*Butyrea luteoalba*) ja aarnikääpä (*Phellinus nigrolimitatus*) (Manninen 2017b, Vantaan kaupunki 2018b). Kohteen kangasmetsät jakaantuvat melko tasan luokkien I, II ja III METSO-kriteerit täyttäviin metsiin. Vanhan metsän palstan (92-416-4-477) pohjoisosassa on myrskytuhon seurauksena lähinnä siemenpuuhakkuuta ja voidaan rajata ilmakuivatarkastelun perusteella kohteen ulkopuolelle. Myös edellä mainitun vanhan metsän palstan keskiosasta on korjattu pois myrskyn kaatamia puita, mutta palstalla on silti edelleen paljon lahoppuuta, jolloin se voidaan katsoa luonnontilaisen kaltaiseksi (Savola 2016 b). Selvityksen johtopäätöksenä on todettu, että kohde on lajistojen ja yhdistelmäkriteerin perusteella maakunnallisesti arvokas.

Selvityksen ”Kivistön suuralueen uudet suojelualue-ehdotukset” (Vantaan kaupungin ympäristökeskus 2019) mukaan Rauhamaan metsäalue sijaitsee Riipilässä lähellä Vantaan ja Nurmijärven rajaa. Kohde ja sen lähiympäristö on luokiteltu Uudellamaalla maakunnallisesti arvokkaaksi luonnonympäristöksi (Faunatica 2018). Rauhamaan metsä sijoittuu maakunnallisesti tärkeän ekologisen käytävän välittömään läheisyyteen (Jalkanen ym. 2018) ja on osa pohjois-eteläsuuntaista Luoteis-Vantaan ekologista runkoyhteyttä. Rauhamaan suojelualue-ehdotuksen metsät kytkeytyvät samankaltaisia arvokkaita luontotyyppisiä sisältäviin Josvahalmin suojelualuevaraukseen ja Lamminsuon suojelualueeseen. Rauhamaan metsäalue koostuu pääosiltaan vanhoista kangas- ja lehtometsistä sekä korpi- ja kalliomaista. Savolan (2016) mukaan alueen kangasmetsät sijoittuvat luokkien I, II ja III METSO-kriteerit täyttäviin metsiin. Alueen itäosissa on lahoppuustoinen ruohokangas- ja saniaiskorpi, josta virtaa itään uomaltaan luonnontilainen noro (Savola 2016). Suojelualue-ehdotus sisältää myös avoimemman, lahoppuustoa sisältävän myrskytuhoalueen alueen pohjoisosassa. Suojelualue-ehdotus sisältää erittäin uhanalaiseksi (EN) luokitellun ja erityisesti suojeltavan lahokaviosammalen esiintymiä ja ydinaluetta (Manninen 2017). Muita huomionarvoisia alueella havaittuja lajeja ovat muun muassa valtakunnallisesti silmälläpidettävät rustikka, rusokantokääpä sekä norjantorvijäkälä (Savola 2016, Manninen 2017). Rauhamaan metsäalueella on liito-oravalle hyvin sopivaa elinympäristöä ja sillä sijaitsee myös lajille tärkeä säilytettävä kulkuyhteys (Ramboll 2018).

Rauhamaan luonnonsuojelualueella on kuvattu myös Vantaan yleiskaavan luontovaikutusten arvioinnissa. Mainitun arvioinnin mukaan Rauhamaan metsäalue sisältää vanhoja kangas- ja lehtimetsiä ja itäosan lahoppuustoisien ruohokangas- ja saniaisikorven, josta virtaa itään luonnontilainen noro. Rauhamaan alueella esiintyy lahokaviosammalta sekä silmälläpidettäviä kääpälajeja.

omistamien kiinteistöjen alueet sijoittuvat Rauhamaan luonnonsuojelualueeksi (SL) yleiskaavassa osoitetun alueen keskiosaan siten, että SL-alue kulkee kokonaisuudessaan koillis-lounaissuunnassa Kovasten kiinteistöjen kautta. vaatimus SL-alueen kaventamisesta, tai oikeastaan osittaisesta kumoamisesta, heidän kiinteistöjensä kohdalla tarkoittaisi SL-alueen merkittävää kaventumista keskiosastaan. valituksensa liitteenä toimittamasta kartasta ilmenee, että kumottavaksi vaaditulle SL-alueelle sijoittuu lahokaviosammalten ydinaluetta ja uhanalaisen tai huomionarvoisen kääpälajin esiintymiä. Näiden seikkojen vuoksi ja kun otetaan muutoinkin huomioon edellä kuvatut Rauhamaan alueen vanhoihin metsiin liittyvät luonnonarvot, SL-alueen osoittamiselle yleiskaavassa tarkoitettussa laajuudessa on ollut hyväksyttävät maankäytölliset perusteet, vaikka kiinteistöön 92-416-4-477 kuuluvaan muuhun SL-alueeseen nähden pienialaisen metsäalueen luontoarvot ovatkin selvitysten perusteella heikentyneet myrskytuhojen vuoksi.

Hallinto-oikeus toteaa puunottoa omaan tarpeeseen koskevan vaatimuksen osalta, että yleiskaavassa on kysymys yleispiirteisestä maankäytön suunnitelmasta, jossa ei lopullisesti ratkaista mainitun toiminnan sallittavuutta yleiskaavassa alueelle osoitetusta maankäytöstä riippumatta. Mahdollisuus puunottoon alueella arvioidaan mahdollisen luonnonsuojelualueen perustamisen yhteydessä. Siten se, että vaadittua kaavamääräystä ei ole otettu yleiskaavaan, ei tarkoita yleiskaavan olevan tältä osin lainvastainen.

SL-alue sijoittuu vain osalle kiinteistöjä, ja muilta osin kiinteistöille osoitetulla MT-alueella rakentaminen on yleiskaavan mukaan mahdollista. Edellä todetusti valituksessa kohtuuttomuuden perusteeksi esitetty omaan tarpeeseen tapahtuvan puunoton mahdollinen estyminen samoin kuin luonnonsuojelualueen tarkka rajausta ratkaistaan vasta myöhemmin suojelualueen perustamisen yhteydessä. Kun lisäksi otetaan huomioon maankäyttö- ja rakennuslain 101 §:ssä säädetty lunastus- tai korvausvelvollisuus, kaavaratkaisua ei voida valituksenalaisilta osin pitää maanomistajina kohtuuttomana.

ja hänen asiakumppaneidensa valitus

1. Palveluiden ja hallinnon alue

Valituksessa on vaadittu yleiskaavassa Westerkullan kartanokeskuksen alueelle osoitetun P-aluevarauksen kumoamista, koska se ei vastaa alueen nykyistä ja tulevaa käyttötarkoitusta. Valituksen perustelujen mukaan mainittu aluevaraus on yleiskaavan rakennetun ympäristön vaalimista koskevan sisältövaatimuksen vastainen ja aiheuttaa hänen asiakumppaneilleen kohtuutonta haittaa.

Muun ohella Westerkullan kartanokeskuksen alueelle on yleiskaavassa osoitettu palveluiden ja hallinnon aluetta (P). Kaavamääräyksen mukaan alue varataan monipuolisille julkisille ja yksityisille palvelutoiminnoille, sekä niitä palveleville asuin- ja huoltotiloille. Rakentaminen tulee toteuttaa ympäristöön sopeutuen. Alueelle ei saa sijoittaa vähittäiskaupan suuryksikköä. Alueella olevaa asumista saa ylläpitää ja täydentää harkitusti.

Voimassa olevassa 17.12.2007 hyväksytyssä Vantaan yleiskaavassa Westerkullan kartanokeskuksen alue on osoitettu palvelujen alueeksi (P2). Kaavamääräyksen mukaan alue varataan yksityisille ja julkisille palvelutiloille. Alueella voidaan sallia asuin-, majoitus- ja ravitsemustiloja sekä näyttely-, koulutus-, virkistys- ja kulttuuritiloja. Alueelle ei saa sijoittaa vähittäiskaupan suuryksikköä.

Hallinto-oikeus toteaa, että yleiskaavassa on kysymys yleispiirteisestä, pitkän tähtäimen maankäytön suunnitelmasta, jonka laadinnassa kaupungilla on harkintavaltaa. Yleiskaavassa P-merkinnällä on osoitettu muun ohella kartanoalueet. Yleiskaavassa Westerkullan kartanokeskuksen alueelle osoitettu maankäyttö vastaa voimassa olevaa yleiskaavaa. Yleiskaavan P-aluetta koskeva kaavamääräys ei estä kartanokeskuksen alueen käyttämistä jatkossakin nykyiseen käyttötarkoitukseensa maatalan tilakeskuksena. Kaavaselostuksessa on todettu, ettei yksityisessä omistuksessa olevia P-alueita ole tarkoitettu julkisten palveluiden tarpeisiin. Se, tuleeko nyt kysymyksessä olevalle P-alueelle sijoittumaan myös julkisia palvelutiloja, ratkaistaan alueen mahdollisessa myöhemmässä yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa, eikä P-merkintään liittyvä kaavamääräys ole näiltä osin oikeudellisesti epäselvä. Edellä mainittujen seikkojen vuoksi Westerkullan kartanokeskuksen alueelle sijoittuvaa P-aluetta ei voida pitää maanomistajien kannalta kohtuuttomana. Pelkästään se seikka, että kaavaratkaisu mahdollistaa tältä osin Westerkullan kartanon hyödyntämisen myös matkailukohteena, ei tarkoita, että kaavaratkaisu tältä osin vaarantaisi maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:n 2 momentin 8 kohdassa tarkoitetun rakennetun ympäristön vaalimista koskevan yleiskaavan sisältövaatimuksen toteutumisen.

2. Lähivirkistysalueet

Valituksessa on vaadittu, että kiinteistön Westerkulla 18:0 alueelle osoitetut VL-aluevaraukset, pois lukien Porvoonväylän pohjoispuolella sijaitseva kiinteistön osa, kumotaan. Valituksen perustelujen mukaan yleiskaava on sisältövaatimusten sekä luonnonsuojelulain 66 §:n vastainen siltä osin kuin ekologisten yhteyksien alueille on ohjattu VL-merkinnällä yleistä ulkoilua ja virkistyskäyttöä. Virkistyskäytön ohjaaminen VL-merkinnällä Myllymäen alueelle on ristiriidassa alueen suojelutavoitteen kanssa. Westerkullan kartanokeskuksen ja Länsimäen asuinalueen välistä ekologista käytävää ei ole esitetty yleiskaavassa. VL-aluevaraukset ja niiden sallima intensiivinen virkistyskäyttö ovat maanomistajalle kohtuuttomia, koska kartanokeskusta ja peltoalueita ympäröivät metsät ovat välttämättömiä suoja-alueita kartanon toiminnoille. Yleiskaavassa ei ole maakuntakaavan vastaisesti otettu huomioon koko Gubbackan Kehä III:n ja Itäväylän kulmaan jäävän alueen luonnetta maisemallisesti arvokkaana kulttuuriympäristönä.

Yleiskaavan lähivirkistysaluetta (VL) koskevan kaavamääräyksen mukaan alue varataan virkistyskäyttöön. Alueita ylläpidetään ja kehitetään yhtenäisinä, hyvin saavutettavina sekä toiminnoiltaan ja luonnonympäristöltään monipuolisina virkistys- ja viheralueina. Aluetta ja sen toimintoja tarkemmin suunniteltaessa ja lupamenettelyn yhteydessä tulee ottaa huomioon luontoarvot, kulttuurihistorialliset ja maisemalliset arvot, varmistaa ulkoilureittien ja ekologisen verkoston jatkuvuus sekä turvata ekosysteemipalvelut. Alueella sallitaan ulkoilua tai muuta yleistä virkistystoimintaa palveleva rakentaminen. Alueella olevat asuinrakennukset voidaan säilyttää. Rakennusten perusparantaminen, korjaaminen ja vähäinen laajentaminen ovat sallittuja. Mikäli asuinkäytössä oleva rakennus tuhoutuu, voidaan se korvata uudisrakennuksella. Asuntojen määrää alueella ei saa lisätä. Alueella on voimassa maankäyttö- ja rakennuslain 128 §:n mukainen toimenpiderajoitus, joka koskee maisemaa muuttavaa maanrakennustyötä, puiden kaatamista tai muuta näihin verrattavaa toimenpidettä.

Ekologista runkoyhteyttä koskevaan kaavamerkintään liittyvän kaavamääräyksen mukaan yhteys turvaa eliölajien liikkumista ja luonnon monimuotoisuuden säilymistä. Ekologisen verkoston jatkuvuus tulee turvata. Ekologisen runkoyhteyden sijainti on ohjeellinen ja tarkentuu jatkosuunnittelussa. Yhteyden hoidossa, käytössä ja yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa tulee ottaa huomioon luontoarvot, kulttuurihistorialliset ja maisemalliset arvot ja varmistaa, että ekologinen yhteys säilyy tai kehittyy luonnon olosuhteiltaan monipuolisena ja mahdollisimman leveänä. Jatkosuunnittelussa tulee varmistaa metsälajiston liikkumisen kannalta toimivan ekologisen yhteyden säilyminen Sipoonkorven ja Natura 2000 -verkostoon kuuluvan alueen ”Mustavuoren lehto ja Östersundomin lintuvedet” välillä.

Viheryhteyden kehittämiskohtaa koskevaan kaavamerkintään liittyvän kaavamääräyksen mukaan kyseessä on ensisijaisesti kehitettävä viheryhteys. Merkinnän kohdalla tulee arvioida mahdollisuudet rakentaa vihersilta tai alikulku ihmisten ja eläinten liikkumista tukevaksi. Yhteyden sijainti tarkentuu jatkosuunnittelussa.

Yleiskaavan oikeusvaikutteisella liitekartalla 2 Myllymäen alue on osoitettu luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeäksi alueeksi (luo). Merkintää koskevan kaavamääräyksen mukaan alueen suunnittelussa, käytössä ja hoidossa tulee turvata alueen sisältämien erityisten luontoarvojen säilyminen. Alueella on voimassa maankäyttö- ja rakennuslain 128 §:n mukainen toimenpiderajoitus, joka koskee kaivamis-, louhimis-, tasoittamis- ja täyttämistöitä tai muuta näihin verrattavaa toimenpidettä.

Selvityksen ”Uusimaa-kaava 2050 – Luontoselvityskohteiden maakunnallinen arvo” johtopäätösten mukaan Myllymäen kohteella täyttyy useita luontotyyppi- ja yhdistelmäkriteerejä. Uhanalaisten ja muuten huomionarvoisten lajien esiintymät jakaantuvat melko tasaisesti koko kohteelle, ja kohde on myös lajistokriteerin perusteella maakunnallisesti arvokas.

Hallinto-oikeus toteaa, että VL-alueet on yleiskaavassa varattu lähtökohtaisesti virkistykseen. Alueita koskevan kaavamääräyksen mukaan niillä tapahtuvaa

uudisrakentamista on rajoitettu. Kaavamääräyksessä on lisäksi todettu, että tarkemman suunnittelun yhteydessä on otettava huomioon muun ohella luonnonarvot ja ekologisen verkoston jatkuvuus. Kun otetaan huomioon VL-alueiden tarkoitus ja niitä koskevan kaavamääräyksen sisältö, mainituille alueille kohdistuvan maankäytön ei voida katsoa olevan sillä tavoin ristiriidassa ekologisten yhteyksien edellyttämän maankäytön kanssa, etteikö VL-alueita olisi yleiskaavassa voitu osoittaa myös ekologisten yhteyksien alueille. Yleiskaavassa kiinteistön Westerkulla 18:0 alueelle peltoalueen länsi- ja itäpuolille osoitetut VL-aluevaraukset turvaavat osaltaan Mustavuoren ja Sipoonkorven Natura-alueiden välisten ekologisten yhteyksien säilymistä. Yleiskaavassa peltoalueen itäpuolelle on myös erikseen osoitettu ekologinen runkoyhteys ja kaksi viheryhteyden kehittämiskohtaa. Kun lisäksi otetaan huomioon se, että kaavaratkaisu tarkentuu muun ohella VL-alueille sijoittuvien ulkoilureittien osalta yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa, kaavaratkaisu ei ole tältä osin maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:n 2 momentin 8 kohdan luonnonarvojen vaalimista koskevan sisältövaatimuksen vastainen. Edellä mainittuihin seikkoihin nähden yleiskaavan ei voida tältä osin katsoa myöskään vaarantavan Natura 2000 -alueiden luonnonarvoja tai niiden välisiä ekologisia yhteyksiä maankäyttö- ja rakennuslaissa tai luonnonsuojelulaissa kielletyllä tavalla.

Myllymäen alueen luonnonarvot on otettu yleiskaavassa huomioon luomerkinnällä, jota koskevassa kaavamääräyksessä on edellytetty turvaamaan, että alueen sisältämät erityiset luontoarvot säilyvät alueen suunnittelussa, käytössä ja hoidossa. Hallinto-oikeus toteaa tämän vuoksi ja edellä VL-alueista todettuun viitaten, että alueen luonnonarvot on otettu yleiskaavassa huomioon maankäyttö- ja rakennuslaissa edellytetyllä tavalla.

Kun otetaan huomioon se, että hyväksytyssä yleiskaavassa kiinteistön Westerkulla 18:0 alueelle osoitetut VL-alueet vastaavat voimassa olevan yleiskaavan maankäyttöä ja se, että VL-alueiden tarkempi käyttö virkistykseen ratkeaa yksityiskohtaisemman suunnittelun yhteydessä, pelkästään se seikka, että kartanoa ja peltoja ympäröivät metsäalueet on osoitettu VL-alueiksi, ei tarkoita kaavaratkaisun olevan [REDACTED] ja hänen asiakumppaneidensa kannalta valituksessa tarkoitetulla tavalla kohtuuton.

Valituksessa tarkoitettu Gubbackan Kehä III:n ja Itäväylän kulmaan jäävä alue ei sisälly maakunnallisen inventoinnin "Missä maat on mainiommat – Uudenmaan kulttuuriympäristöt" (Uudenmaan liitto 2016) kohteeseen Länsisalmen kulttuurimaisema eikä kyseinen maki ole kokonaisuudessaan mukana myöskään voimassa olevaan maakuntakaavaan rajatussa maakunnallisesti merkittävässä kulttuuriympäristössä. Kaupunginhallituksen lausunnon mukaan Gubbackan mäen toinen puoli ei näy avoimeen maisemaan, ja siksi se ei ole mukana arvokkaan viljelysmaiseman rajauksessa. Hallinto-oikeus toteaa näihin seikkoihin nähden, että yleiskaava ei ole näiltä osin maakuntakaavan vastainen ja Gubbackan alueen osoittamiselle yleiskaavassa yksinomaan VL-alueeksi on ollut muutoinkin hyväksyttävät maankäytölliset perusteet, eikä kaupunki ole ylittänyt tältä osin harkintavaltaansa.

3. *Westerkullan kartanon peltoaukeiden metrolinjavaraus*

Valituksen mukaan Westerkullan kartanon peltoaukeille kiinteistölle 18:0 osoitettu metrolinjavaraus on kumottava. Valituksen perustelujen mukaan metrolinjavaraus ei perustu riittäviin selvityksiin ja se on yleiskaavan sisältövaatimusten vastainen. Metroradan toteuttamiskelpoisuutta ei ole selvitetty luonnonsuojelulain 65 §:ssä edellytetyllä tavalla.

Yleiskaavan metroa tarkoittavaan kaavamerkintään liittyvän kaavamääräyksen mukaan merkinnällä on osoitettu metron reitti, jolle on varattava riittävä alue maan alla tai pinnalla. Metron toteuttaminen ei saa heikentää niitä luontoarvoja, joiden suojelemiseksi ”Mustavuoren lehto ja Östersundomin lintuvedet” on liitetty Natura 2000 -verkostoon. Merkintä vastaa sijainniltaan yleiskaavaa hyväksyttäessä voimassa olleen maakuntakaavan merkintää ”Seutuliikenteen rata”, jolla on osoitettu muun ohella metroradat.

Yleiskaavan selostuksessa on mainittu kaavan vaikutuksista Natura 2000 -alueeseen Mustavuorenlehto ja Östersundomin lintuvedet (FI0100065 SAC/SPA) seuraavaa: Mustavuoren lehto ja Östersundomin lintuvedet Natura-alueeseen kohdistuvia vaikutuksia on arvioitu Östersundomin yhteisen yleiskaavan Suora metro -vaihtoehdon Natura-arvioinnissa. Yleiskaavan maankäyttö Vantaan kaakkoisosassa (Kehä III:n itäpuoli ja Porvoonväylän eteläpuoli) on yhteneväinen Östersundomin kuntien yhteisen yleiskaavan kanssa. Hyväksyttävään yleiskaavaan tehdyn aluerajauksen tarkistuksen myötä arviointi on riittävä eikä vaikutuksia valtaosin Helsingin puolelle sijoittuvalle alueelle ole.

Kaavaselostuksen lähteinä on mainittu muun ohella Lauri Erävuoren ja Esa Lammin vuonna 2017 laatimat Suora metro -kaavaehdotuksen luontovaikutusten arviointi ja Arvio Östersundomin yhteisen yleiskaavan Suora metro -vaihtoehdon vaikutuksista Mustavuorenlehto ja Östersundomin lintuvedet -Natura-alueeseen (FI0100065) sekä Sipoonkorven Natura-alueeseen (FI0100066).

Hallinto-oikeus toteaa, että maakuntakaavassa osoitettu metrolinjaus sijoittuu Vantaan kaupungin alueelle vain vähäisiltä osin, ja pääosin se sijoittuu Vantaan naapurikuntien Helsingin ja Sipoon alueille. Yksin Vantaan yleiskaavan yhteydessä ei siten voida ratkaista metrolinjauksen laajempaa sijaintia tai toteuttamiskelpoisuutta. Toisaalta metrolinjauksen toteuttaminen edellyttää nyt kysymyksessä olevaa yleispiirteistä yleiskaavaa tarkempaa suunnittelua, mikä tarkoittaa, että esimerkiksi valituksessa viitattu seikka siitä, sijoittuuko metrorata maan päälle vai alle, ratkaistaan lopullisesti vasta muussa menettelyssä. Näiden seikkojen vuoksi ja koska metrolinjauksen sijainti vastaa maakuntakaavassa osoitettua sille tarkoitettua linjausta ja Kehä III:n itäpuolinen ja Porvoonväylän eteläpuolinen Länsisalmen alue on rajattu pois nyt hyväksytyn yleiskaavan kaava-alueesta, Vantaan yleiskaavan laatimisen yhteydessä metroradan linjauksen vaikutuksia on voitu arvioida kaavaselostuksessa mainittujen aiemmin tehtyjen selvitysten perusteella eikä yleiskaavaa varten ole ollut tarpeen laatia erillisiä selvityksiä metroradan linjauksen sijainnista. Edellä todettu huomioon ottaen ja koska metrolinjaus ei sijoitu nyt kysymyksessä olevan yleiskaavan osalta Natura-alueelle tai sen välittömään

läheisyyteen, Natura-arvioinnin laatiminen Vantaan yleiskaavan yhteydessä ei ole ollut tarpeen.

Tarkemman suunnittelun yhteydessä arvioidaan myös metroradan sovittaminen yhteen alueen kulttuuri- ja maisema-arvojen kanssa. Tämän vuoksi yleiskaavan ei voida katsoa olevan maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:ssä tarkoitetun mainittujen arvojen vaalimista koskevan sisältövaatimuksen vastainen.

ELY-keskuksen valitus

1. Kaupunginvaltuuston päätökseen liitetty valitusosoitus

ELY-keskus on pyytänyt hallinto-oikeutta ottamaan kantaa siihen, käykö kaupunginvaltuuston päätökseen liitetystä valitusosoituksesta riittävän selkeästi ilmi, milloin kunkin valitukseen oikeutetun tahon katsotaan saaneen tiedon päätöksestä.

Hallinto-oikeus tutkii tässä asiassa sen, ovatko kaupunginvaltuuston päätöksestä tehdyt valitukset saapuneet hallinto-oikeuteen ennen valitusajan päättymistä. Sen sijaan hallinto-oikeuden toimivaltaan ei kuulu ottaa yleisellä tasolla kantaa kaupunginvaltuuston päätökseen liitetyn valitusosoituksen selkeyteen.

2. Kaupallisten palveluiden alueita koskevat kaavamääräykset

ELY-keskus on vaatinut, että yleiskaavasta kumotaan kaupallisten palveluiden alueita (KM) koskeva kaavamääräys, jonka mukaan alueelle saa sijoittaa merkitykseltään seudullisia vähittäiskaupan suuryksiköitä, ja Vantaanportin, Tammiston ja Porttipuiston KM-aluevarauksia koskeva aluekohtainen kaavamääräys, jonka mukaan alueille saa sijoittaa merkitykseltään seudullisia keskustahakuisen erikoiskaupan suuryksiköitä. Myös KM-alueita koskeva kaavamääräys Tammiston, Porttipuiston, Hämeenkyllän-Variston-Petikon, Petaksen ja Koivuhaan kaupan hankkeiden enimmäismitoituksesta on kumottava. Vaatimustensa tueksi ELY-keskus on esittänyt yleiskaavan olevan näiltä osin päätöksentekohetkellä voimassa olleen Uudenmaan 2. vaihemaakuntakaavan vastainen. Valituksen mukaan yleiskaava sallii vastoin maakuntakaavamääräystä seudullisena kaikenlaisen vähittäiskaupan tietyin päivittäistavaraa koskevin rajoituksin.

Yleiskaavan kaupallisten palveluiden alueita (KM) koskevan kaavamääräyksen mukaan alue varataan kaupallisille palveluille ja ympäristöhäiriöitä aiheuttamattomille elinkeinotoiminnoille. Alueelle saa sijoittaa merkitykseltään seudullisia vähittäiskaupan suuryksiköitä. Vähittäiskaupan suuryksiköiden yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa tulee kiinnittää erityistä huomiota siihen, ettei suuryksiköiden sijoittamisella heikennetä keskustaan sijoittuvan kaupan toimintaedellytyksiä. Alueen toteutuksessa tulee kiinnittää erityistä huomiota kaupunkitilan viihtyisyyteen sekä kävelyn ja pyöräilyn mahdollisuuksiin, erityisesti joukkoliikenteen runkoyhteyksien alueella. Alue tulee toteuttaa vihertehokkaasti.

Kaupallisten alueiden aluekohtaiset määräykset:

Vantaanportti, Tammisto ja Porttipuisto

- Alueille saa sijoittaa merkitykseltään seudullisia keskustahakuksen erikoiskaupan suuryksiköitä ja sellaista uutta vähittäiskauppaa, joka tukee ja vahvistaa palvelurakennetta läheiset keskustatoimintojen alueet huomioon ottaen.
- Alueille ei saa sijoittaa päivittäistavarakaupan suuryksiköitä.
- Vantaanporttiin saa sijoittaa päivittäistavaramyymälöitä yhteensä 2 000 k-m².
- Porttipuistossa päivittäistavarakauppa tulee sijoittaa A/KM-alueelle.

Hämeenkylä - Varisto - Petikko, Petas ja Koivuhaka

- Alueille ei saa sijoittaa päivittäistavarakaupan eikä keskustahakuksen erikoiskaupan suuryksiköitä.
- Hämeenkylä - Varisto - Petikkoon saa sijoittaa päivittäistavaramyymälöitä yhteensä 2 000 k-m².
- Koivuhakaan saa sijoittaa päivittäistavaramyymälöitä yhteensä 1 000 k-m².
- Petakseen saa sijoittaa päivittäistavaramyymälöitä yhteensä 1 000 k-m².
- Petaksessa kaupan suuryksiköiden yksityiskohtaisempi suunnittelu edellyttää sitovaa toteuttamispäätöstä Kehärataan liittyvästä asemasta.

Maakuntakaavassa määritelty aluekohtainen enimmäismitoitus tulee ottaa huomioon kaupan hankkeiden suunnittelussa ja sijoittumisen ohjaamisessa:

- Tammisto 250 000 k-m²,
- Porttipuisto 200 000 k-m²,
- Hämeenkylä - Varisto - Petikko 250 000 k-m²,
- Petas 100 000 k-m² ja
- Koivuhaka 150 000 k-m².

Kaavaselostuksen päivittäistavarakaupan sijoittamisen ohjaamista koskevan yleisohjeistuksen mukaan vähittäiskaupan suuryksiköt ohjataan keskusta-alueille ja kaupan alueille. Nykyisiä kaupan alueita ja alueiden laajennuksia koskevan ohjeistuksen mukaan Tammistoa, Porttipuistoa, Hämeenkylä-Petikko-Varistoa ja Vantaanporttia kehitetään monipuolisina kaupan alueina. Kaupan toimiala ja laatu ei kuitenkaan saa olla sellaista, joka haittaa merkittävästi keskusta-alueiden kehittämistä.

Uudenmaan 2. vaihemaakuntakaavan merkitykseltään seudullista vähittäiskaupan suuryksikköä tarkoittavaa kohdemarkintää koskevan merkinnän kuvauksen mukaan sillä osoitetaan merkitykseltään seudullisten vähittäiskaupan suuryksiköiden sijoittumiskohteet keskustatoimintojen alueiden ulkopuolella. Niitä kehitetään sellaista kauppaa varten, joka vaatii paljon tilaa, ei kilpaile keskustaan sijoittuvan kaupan kanssa, ja jonka tyypillinen asiointitiheys on pieni. Suunnittelumääräyksen mukaan merkinnän osoittamalle alueelle voidaan yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa osoittaa sellaista merkitykseltään seudullista vähittäiskauppaa, joka kaupan laatu huomioon ottaen voi perustellusta syystä sijoittua myös keskusta-alueiden ulkopuolelle kuten auto-, rauta-, huonekalu-, puutarha- ja maatalouskauppaa. Uusia merkitykseltään seudullisia päivittäistavarakaupan suuryksiköitä saadaan osoittaa ainoastaan Espoon keskuksen pohjoispuolelle, Kehä III:n ja Turunväylän risteykseen (Espoon Lommila), jonne voidaan osoittaa

päivittäistavarakauppaa enintään 10 000 k-m², joka sisältyy Lommilan vähittäiskaupan suuryksikön enimmäismitoitukseen.

Uudenmaan 2. vaihemaakuntakaavan merkintöihin ja määräyksiin liittyvässä taulukossa ”merkitykseltään seudullisen vähittäiskaupan suuryksikön enimmäismitoitus” on määrätty muun ohella seuraavat enimmäismitoitukset:

- Vantaa, Koivuhaka 100 000 k-m²,
- Vantaa, Petas 100 000 k-m²,
- Vantaa, Porttipuisto 125 000 k-m²,
- Vantaa, Tammisto 150 000 k-m² ja
- Vantaa, Varisto-Petikko 175 000 k-m².

Uusimaa-kaava 2050 -maakuntakaavan kaupan aluetta koskevan kohdamerkinnän kuvauksen mukaan sillä osoitetaan merkitykseltään seudulliset vähittäiskaupan suuryksiköt keskustatoimintojen alueiden ulkopuolella. Niitä kehitetään sellaista kauppaa varten, joka vaatii paljon tilaa, ei kilpaile keskustaan sijoittuvan kaupan kanssa, ja jonka tyypillinen asiointitiheys on pieni. Suunnittelumääräyksen mukaan kaupan alueen merkinnän osoittamalle alueelle voidaan yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa osoittaa tilaa vaativaa vähittäiskauppaa, joka on merkitykseltään seudullinen vähittäiskaupan suuryksikkö.

Uusimaa-kaava 2050 -maakuntakaavan merkintöihin ja määräyksiin liittyvässä taulukossa ”kaupan alueiden enimmäismitoitukset kerrosneliömetreinä” on määrätty muun ohella seuraavat enimmäismitoitukset:

- Vantaa, Petas 100 000 k-m²,
- Vantaa, Koivuhaka 150 000 k-m²,
- Vantaa, Porttipuisto 200 000 k-m²,
- Vantaa, Varisto-Petikko 250 000 k-m² ja
- Vantaa, Tammisto 250 000 k-m².

Yleiskaavaan liittyvän kaavaselostuksen mukaan KM-alueet täydentävät kaupallisten palveluiden tarjontaa osana seudullista kaupan verkkoa. Niille saa sijoittua vähittäiskaupan suuryksiköitä sekä ympäristöhäiriöitä aiheuttamatonta elinkeinotoimintaa. Vähittäiskaupan suuryksiköiden yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa tulee kiinnittää erityistä huomiota siihen, ettei suuryksiköiden sijoittamisella heikennetä keskustaan sijoittuvan kaupan toimintaedellytyksiä. Määräyksiin sisältyy maakuntakaavassa (Uusimaa 2050) määritelty aluekohtainen enimmäismitoitus.

Hallinto-oikeus toteaa, että Uudenmaan liiton maakuntavaltuuston 25.8.2020 hyväksymän ja maakuntahallituksen päätöksellä 7.12.2020 § 128 lainvoimaa vailla voimaan tulemaan määrätyn Uusimaa-kaava 2050 -maakuntakaavan täytäntöönpano on kielletty Helsingin hallinto-oikeuden 22.1.2021 antamalla välipäätöksellä numero H187/2021. Yleiskaavan laadintaa on siten nyt kysymyksessä olevilta osin lähtökohtaisesti ohjannut sitä 25.1.2021 hyväksyttäessä voimassa ollut Uudenmaan 2. vaihemaakuntakaava.

Uusimaa-kaava 2050 -maakuntakaavasta ei ollut valitettu hallinto-oikeuteen ELY-keskuksen valituksessa tarkoitetuilta osin. Uusimaa-kaava 2050 -maakuntakaavan täytäntöönpanoa koskeva määräys on rauennut Helsingin hallinto-oikeuden annettua asiassa ratkaisun 24.9.2021, ja

maakuntakaavakokonaisuus on siten tullut voimaan siltä osin kuin valitukset on hylätty. Hallinto-oikeuden päätöksestä on haettu muutosta korkeimpaan hallinto-oikeuteen, mutta korkein hallinto-oikeus on 22.2.2022 tekemällään välipäätöksellä H564/2022 hylännyt täytäntöönpanon kieltämistä koskevat vaatimukset. Nyt kysymyksessä olevassa asiassa hallinto-oikeuden päätöstä tehtäessä voimassa on siten Uusimaa-kaava 2050 -maakuntakaavakokonaisuuden Helsingin seudun vaihemaakuntakaava.

Hallinto-oikeus toteaa, että yleiskaavan kaikkia KM-alueita koskeva kaavamääräys, jonka mukaan alueelle saa sijoittaa merkitykseltään seudullisia vähittäiskaupan suuryksiköitä, mahdollistaa lähtökohtaisesti kaiken laatuisten kaupan sijoittumisen näille alueilla. Tätä kaavamääräystä on aluekohtaisissa kaavamääräyksissä tarkennettu Vantaanportin, Tammiston ja Porttipuiston KM-alueiden osalta siten, että niille saa sijoittaa merkitykseltään seudullisia keskustahakuisen erikoiskaupan suuryksiköitä.

Uudenmaan 2. vaihemaakuntakaavan, joka on ollut ohjaavana kaavana voimassa yleiskaavaa hyväksyessä, suunnittelumääräyksen mukaan merkitykseltään seudullista vähittäiskaupan suuryksikköä tarkoittavan kohdemerkinnän alueelle voidaan yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa osoittaa sellaista merkitykseltään seudullista vähittäiskauppaa, joka kaupan laatu huomioon ottaen voi perustellusta syystä sijoittua myös keskusta-alueiden ulkopuolelle, kuten auto-, rauta-, huonekalu-, puutarha- ja maatalouskauppaa. Maakuntakaavassa on siten rajoitettu näille alueille sijoittuvan kaupan laatu tilaa vaativaan kauppaan.

Kun yleiskaava edellä todetusti sallii KM-alueilla lähtökohtaisesti kaiken laatuisten merkitykseltään seudullisen kaupan sekä Vantaanportin, Tammiston ja Porttipuiston KM-alueilla erityisesti merkitykseltään seudullisen keskustahakuisen erikoistavaran kaupan, Uudenmaan 2. vaihemaakuntakaava ei ole ollut näiltä osin maankäyttö- ja rakennuslain 32 §:n 1 momentissa tarkoitettulla tavalla ohjeena yleiskaavaa laadittaessa. Koska myös sittemmin voimaan tullessa Uusimaa-kaava 2050 Helsingin seudun vaihemaakuntakaavassa kaupan alueita koskee kaavamääräys, jonka mukaan niille voidaan yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa osoittaa tilaa vaativaa vähittäiskauppaa, yleiskaavan ratkaisu ei ole edellä mainituilta osin myöskään uuden maakuntakaavan mukainen. Maakuntakaavan ohjausvaikutuksen kannalta maankäyttö- ja rakennuslain vähittäiskaupan suuryksiköitä koskevan sääntelyn muutoksilla tai sillä, minkä laatuista kauppaa alueille tällä hetkellä sijoittuu, ei ole välitöntä oikeudellista merkitystä. Edellä mainittujen seikkojen vuoksi yleiskaava on kumottava KM-alueita koskevan kaavamääräyksen, jonka mukaan alueelle saa sijoittaa merkitykseltään seudullisia vähittäiskaupan suuryksiköitä, ja Vantaanportin, Tammiston ja Porttipuiston KM-aluevarauksia koskevan aluekohtaisen kaavamääräyksen, jonka mukaan alueille saa sijoittaa merkitykseltään seudullisia keskustahakuisen erikoiskaupan suuryksiköitä, osalta.

Yleiskaavassa määrättyjä aluekohtaisia enimmäismitoituksia ei ole ELY-keskuksen valituksen johdosta syytä kumota, koska ne ovat sittemmin voimaan tulleen uuden maakuntakaavan mukaisia. Valitus on siten tältä osin hylättävä.

3. Kyläalueita ja pientalovaltaisia asuinalueita sekä maatalousvaltaisia alueita ja maa- ja metsätalousvaltaisia alueita koskevat kaavamääräykset

ELY-keskuksen valituksen mukaan kyläaluetta (AT) ja pientalovaltaista asuin-aluetta (AP) koskevat kaavamääräykset on kumottava määräyksissä osoitetun ajankohdan ja mitoituksen sekä yleiskaavalle annetun ohjaus- ja säätelymerkityksen osalta. Myös maatalousvaltaisen alueen (MT) ja maa- ja metsätalousvaltaisen alueen (M) hehtaariperusteista mitoitusta koskeva kaavamääräyksen osa on kumottava.

Yleiskaavan AT-alueita koskevan kaavamääräyksen mukaan alue varataan maaseutumaiseen asumiseen. Alueella sallitaan rakentaminen 6.6.1983 mukaisilla tiloilla seuraavasti:

- yksi asunto 0,2–2 hehtaarin suuruisilla tiloilla,
- kaksi asuntoa 2–3 hehtaarin suuruisilla tiloilla ja
- kolme asuntoa yli 3 hehtaarin suuruisilla tiloilla.

Alueen rakentamista ohjataan yleiskaavalla.

AP-alueita koskevan kaavamääräyksen mukaan alue varataan pientaloasumiseen. Rakentamista säädellään yleiskaavalla, kunnes alueelle on laadittu asemakaava. Mikäli rakentaminen ei vaikeuta alueen tulevaa asemakaavoitusta, alueelle sallitaan rakentaminen 6.6.1983 mukaisilla tiloilla seuraavasti:

- yksi asunto 0,2–2 hehtaarin suuruisilla tiloilla,
- kaksi asuntoa 2–3 hehtaarin suuruisilla tiloilla ja
- kolme asuntoa yli 3 hehtaarin suuruisilla tiloilla.

MT-alueita koskevan kaavamääräyksen mukaan alue varataan maatalouteen. Alueella sallitaan tilalla harjoitettavaa maatilataloutta palvelevaa rakentamista 6.6.1983 mukaisilla tiloilla seuraavasti:

- kaksi asuntoa 2–5 hehtaarin suuruisilla tiloilla,
 - kolme asuntoa 5–20 hehtaarin suuruisilla tiloilla ja
 - lisäksi yksi asunto kutakin tilan pinta-alan täyttä 20 hehtaaria kohti.
- Lisäksi sallitaan ulkoilua, virkistystä tai matkailua palveleva vähäinen rakentaminen. Rakentaminen on ensisijaisesti sijoitettava tilakeskusten yhteyteen tai siirrettävä AT- tai AP-alueille.

M-alueita koskevan kaavamääräyksen mukaan alue varataan maa- ja metsätalouteen. Alueella sallitaan tilalla harjoitettavaa maatilataloutta palvelevaa rakentamista 6.6.1983 mukaisilla tiloilla seuraavasti:

- kaksi asuntoa 2–5 hehtaarin suuruisilla tiloilla,
 - kolme asuntoa 5–20 hehtaarin suuruisilla tiloilla ja
 - lisäksi yksi asunto kutakin tilan pinta-alan täyttä 20 hehtaaria kohti.
- Rakentaminen on ensisijaisesti sijoitettava tilakeskusten yhteyteen tai siirrettävä AT- tai AP-alueille. Lisäksi sallitaan ulkoilua, virkistystä tai matkailua palveleva vähäinen rakentaminen.

Yleiskaavaan liittyvän kaavaselostuksen maaseutualueiden asuntorakentamisen ohjausta koskevan kappaleen mukaan rakentamisen ohjaamisen väline asemakaavoitetun alueen ulkopuolella on suunnittelutarveratkaisu, joka valmistellaan maanomistajien hakemuksesta kaupunkisuunnittelussa. (---) Rakentamisen ohjaamisessa yleiskaavan AP-,

AT-, M- ja MT-alueilla käytetään emätilaperiaatetta, mikä tarkoittaa, että tilalla sallittujen asuntojen enimmäismäärä lasketaan emätiloittain. Rakennusoikeuden laskentasäännöt ilmaisevat, kuinka monta asuntoa voidaan enintään rakentaa tietyn ajankohdan kiinteistöjaotustilanteen mukaista tilaa kohti. Emätilatarkastelu perustuu Vantaalla kaupunginvaltuuston 6.6.1983 hyväksymään yleiskaavaan, jolloin päätettiin maaseutualueiden rakennusoikeuksien jakautumisesta emätilaperiaatteella. Maanomistajien tasapuolisen kohtelun periaatteen mukaisesti päätöstä on noudatettu vuosien 1992 ja 2007 yleiskaavoissa, ja samaa periaatetta on tarkoitus noudattaa edelleen. (---) AP- ja AT-alueiden osalta laskusääntöä on muutettu aikaisemmasta siten, että emätila saa kolmannen asunnon kolmen hehtaarin pinta-alan ylittyessä. (---) Huomioitavaa on, että laskelma on teoreettinen, koska se ei ota huomioon esimerkiksi rakennusjärjestyksen määräyksiä rakennuspaikkojen pinta-alasta ja sijainnista. Myöskään tarkkoihin rakentamisaikoihin ei yleiskaavassa oteta kantaa, koska rakennuspaikat määritellään aina suunnittelutarveratkaisuissa.

Yleiskaavaan liittyvän asumisen vaikutusten arvioinnin mukaan yleiskaavaehdotuksen vaikutusten arviointia varten tarkasteltiin asemakaavoittamattomien pientalo- ja kyläalueiden asuntorakentamisen määriä rakennuslain voimaan tulosta tähän päivään (1959–2019). Tarkastelu osoitti, että kehitys on ollut hallinnassa yleiskaavan 1983 linjausten jälkeen ja vuosittainen määrä on hyvin tasainen, suhteellisesti jopa laskeva, kun otetaan huomioon muun asuntotuotannon määrän kasvu.

Hallinto-oikeus toteaa, että valituksenalaisessa yleiskaavassa ei ole määrätty sen käyttämisestä rakennusluvan myöntämisen perusteena maankäyttö- ja rakennuslain 44 §:n 1 momentissa tarkoitettulla tavalla. Tämä tarkoittaa, että Vantaan haja-asutusalueiden rakentaminen ratkaistaan yleiskaavan sijaan joko suunnittelutarveratkaisuun tai mahdollisesti asemakaavoituksen yhteydessä.

Yleiskaavaan sisältyviä hajarakennusoikeutta koskevia mitoituslaskelmia voidaan osaltaan käyttää apuvälineenä arvioitaessa maanomistajien yhdenvertaisen kohtelun turvaamista yksittäistä suunnittelutarveratkaisua koskevassa harkinnassa. Tällaisilla laskennallisilla mitoitusperiaatteilla ei ole päätöksenteossa kuitenkaan sellaista oikeudellista sitovuutta tai merkitystä, että kielteinen tai myönteinen suunnittelutarveratkaisu voitaisiin perustaa yksinomaan tai pääasiassa niihin. Yleiskaavasta tai sen selostuksesta ei ilmene, että yleiskaavalla olisi tarkoitettu ratkaista lopullisesti rakentamisen määrä AT-, AP-, MT- tai M-alueilla. Yleiskaavan AT-, AP-, MT- ja M-alueita koskevissa kaavamääräyksissä määritellyt rakennuspaikkojen määriä on siten pidettävä tarkemmassa suunnittelussa täsmentyvinä. Sille, että kaupunki osoittaa yleiskaavassa harkintavaltansa nojalla haja-asutusalueille tällaisia rakennuspaikkojen määriä, ei ole maankäyttö- ja rakennuslaista johtuvaa estettä. Tähän nähden edellä mainittuja rakennuspaikkojen määriä koskevia yleiskaavan kaavamääräyksiä ei voida pitää maankäyttö- ja rakennuslain vastaisina.

Hallinto-oikeus toteaa, että maankäyttö- ja rakennuslaki tai maanomistajien yhdenvertaisen kohtelun vaatimus eivät sellaisenaan edellytä minkään tietyn ajankohdan valitsemista emätilatarkastelun lähtökohdaksi. Kunta voi näin ollen lähtökohtaisesti harkintavaltansa puitteissa päättää, mitä ajankohtaa

käytetään niin sanottuna poikkileikkausajankohtana kaavaa laadittaessa. Oikeuskäytännössä tarkasteluajankohta on pääsääntöisesti sidottu rakennuslain (370/1958) voimaantuloon 1.7.1959. Vantaan yleiskaavassa tarkasteluajan kohdaksi on valittu 6.6.1983. Ratkaisua on perusteltu muun ohella sillä, että samaa ajankohtaa on käytetty myös voimassa olevassa yleiskaavassa. Kun otetaan huomioon kaupungilla oleva harkintavalta ja edellä todettu seikka siitä, että valituksenalaisen yleiskaavan määräyksiin liittyvillä mitoituseriaailla ei ole yksin ratkaisevaa oikeudellista merkitystä arvioitaessa suunnittelutarveratkaisun edellytyksiä, tarkasteluajankohdaksi on voitu kaupungin esittämin perustein valita 6.6.1983.

Valitus on siten näiltä osin hylättävä.

4. Luonnonsuojelualueita koskeva kaavamääräys

ELY-keskuksen valituksen mukaan luonnonsuojelualueita (SL) koskevan kaavamääräyksen viimeinen lunastamista tai haitankorvausta koskeva kappale on kumottava. ELY-keskuksen valituksen mukaan valtio voi lunastaa luonnonsuojelutarkoituksiin alueen, joka sisältyy lainvoimaiseen luonnonsuojeluohjelmaan tai Natura 2000 -verkostoon luonnonsuojelulain 52 §:n perusteella. Jos ELY-keskus tekee maanomistajan hakemuksesta päätöksen luonnonsuojelualan perustamisesta ja päätöksestä aiheutuu kiinteistön omistajalle merkityksellistä haittaa, valtio on luonnonsuojelulain 53 §:n nojalla omistajan niin vaatiessa velvollinen korvaamaan haitan, eikä muuta mahdollisuutta haitan korvaamiseen ole.

Yleiskaavan SL-alueita koskevan kaavamääräyksen mukaan kyseessä on luonnonsuojelulain nojalla rauhoitettu tai rauhoitettava luonnonsuojelualue. Alueen suojelu turvataan maankäyttö- ja rakennuslain nojalla, kunnes luonnonsuojelulainsäädännön mukainen rauhoitus astuu voimaan. Luonnonsuojelualan tarkka rajausta määrittää rauhoituspäätöksessä. Alueella sallitaan ainoastaan sen käyttötarkoitusta palveleva vähäinen rakentaminen. Alueella sallitaan ulkoilureittien perustaminen siten, että alueen suojeluarvo ei vaarannu. Alueella on voimassa maankäyttö- ja rakennuslain 128 §:n mukainen toimenpiderajoitus, joka koskee maisemaa muuttavaa maanrakennustyötä, puiden kaatamista tai muuta näihin verrattavaa toimenpidettä. Jos maanomistaja ei voi kohtuullista hyötyä tuottavalla tavalla käyttää hyväkseen aluettaan, kunta tai valtio on velvollinen lunastamaan alueen tai suorittamaan haitasta korvauksen.

Hallinto-oikeus toteaa, että yleiskaavan SL-aluevarauksesta aiheutuu maankäyttö- ja rakennuslain 43 §:n 2 momentissa tarkoitettu ehdoton rakentamisrajoitus. Saman pykälän 4 momentin mukaan pykälässä säädetyistä rajoituksista johtuvasta lunastus- ja korvausvelvollisuudesta säädetään muun ohella saman lain 101 §:ssä, jonka 1 momentin mukaan, jos maa 43 §:n 2 momentissa tarkoitetun määräyksen nojalla yleiskaavassa on osoitettu käytettäväksi muuhun tarkoitukseen kuin yksityiseen rakennustoimintaan eikä maanomistaja sen vuoksi voi kohtuullista hyötyä tuottavalla tavalla käyttää hyväkseen aluettaan, kunta tai, jos alue on kaavassa tarkoitettu tai osoitettu valtion tarpeisiin, tämä on velvollinen lunastamaan alueen tai suorittamaan haitasta korvauksen. Valituksenalaisen yleiskaavan SL-aluetta koskevan kaavamääräyksen viimeisessä lauseessa on siten käytännössä toistettu

maankäyttö- ja rakennuslain 101 §:ssä kunnalle tai valtiolle asetettu velvollisuus lunastaa alue tai suorittaa haitasta korvaus mainittujen edellytysten täytyttyessä. Kyseistä maankäyttö- ja rakennuslain säännöksiin perustuvaa kaavamääräystä ei siten voida pitää lainvastaisena. Se valituksessa mainittu seikka, että luonnonsuojelulain 52 ja 53 §:ssä säädetään erikseen valtion lunastusoikeudesta ja korvausvelvollisuudesta luonnonsuojelualueita toteutettaessa, ei anna aihetta arvioida asiaa toisin.

Valitus on siten näiltä osin hylättävä.

Asunto Oy Kustaanmäen valitus

Asunto Oy Kustaanmäki on valituksessaan vaatinut, että Kustaanmäen ja Vassinmäen alue säilytetään voimassa olevan yleiskaavan mukaisesti asuinalueena tuotanto- ja varastotoiminnan alueeksi (TY) osoittamisen sijaan. Valituksen mukaan kaavaratkaisu on tältä osin muun ohella yleiskaavan sisältövaatimusten sekä Suomen perustuslaissa tarkoitetun yhdenvertaisuusperiaatteen ja omaisuuden suojan vastainen. Lisäksi valituksen mukaan yleiskaava on epäselvä siltä osin kuin siinä ei ole esitetty alueiden kantatiestöä. Valituksen mukaan on hyvän hallintotavan vastaista, että näin merkittävästä muutoksesta Kustaanmäen ja Vassinmäen alueen kaavatilanteeseen ei ole oltu erikseen yhteydessä alueen kiinteistönomistajiin. Se, että kaavamuutoksen nähtävilläoloaika ei ole jatkettu koronavirusepidemian takia, on moitittavaa.

Kaavaselostuksesta ja kaupunginhallituksen lausunnosta ilmenee, että yleiskaavaehdotuksen nähtävilläolosta on tiedotettu kuulutuksella kaupungin verkkosivuilla sekä Vantaan Sanomissa, Hufvudstadsbladetissa ja Helsingin Sanomissa. Hallinto-oikeus toteaa, että Asunto Oy Kustaanmäen valituksessa viitattu velvollisuus olla erikseen yhteydessä maanomistajiin liittyy vain maankäyttö- ja rakennusasetuksen 19 §:n 3 momentissa tarkoitettuihin maankäyttö- ja rakennuslain 44 §:n 1 momentin nojalla suoraan rakennusluvan myöntämisen perusteena toimiviin yleiskaavoihin. Kun nyt kysymyksessä ei ole suoraan rakennusluvan perusteena toimiva yleiskaava, tiedottaminen yleiskaavasta on täyttänyt maankäyttö- ja rakennusasetuksen 19 §:n 2 momentin vaatimukset.

Kaupunginhallituksen lausunnon mukaan yleiskaavaehdotuksen vuorovaikutus on järjestetty keväällä ja alkukesästä 2020 poikkeustilanteesta johtuen aiempia suunnitelmia kattavampana. Kaavaselostuksen mukaan koronaviruksen aiheuttamasta poikkeustilasta ja kokoontumisrajoituksista johtuen ehdotusvaiheen vuorovaikutus on toteutettu hyödyntämällä sähköisiä välineitä mahdollisimman laajasti. Kaavaselostuksesta ilmenee myös, että yleiskaavaehdotus on laitettu nähtäville 22.4.2020 ja että kaavaehdotuksen nähtävilläoloaika on pidennetty 30 päivästä 58 päivään, eli 18.6.2020 asti. Hallinto-oikeus toteaa, että yleiskaavaehdotuksen nähtävilläoloajan on siten katsottava täyttäneen koronavirusepidemiasta johtunut poikkeustilanekin huomioon ottaen maankäyttö- ja rakennuslain 62 §:n 1 momentin ja maankäyttö- ja rakennusasetuksen 19 §:n 1 momentin vaatimukset.

Kustaanmäen ja Vassinmäen alue on osoitettu yleiskaavassa tuotanto- ja varastotoiminnan alueeksi (TY). Kaavamääräyksen mukaan alue varataan

tuotanto- ja varastotoiminnoille, jotka eivät aiheuta merkittäviä ympäristöhäiriöitä.

Voimassa olevassa Marja-Vantaan osayleiskaavassa vastaava alue on osoitettu tehokkaaksi asuntoalueeksi (A1/tp) ja pientaloalueeksi (A3/tp). Alueita koskevien kaavamääräysten mukaan alueella ei asuntojen määrää saa lisätä nykyisestä. Alueella voidaan sallia asuinympäristöön soveltuvia työtiloja.

Hallinto-oikeus toteaa, että kaupungilla on harkintavaltaa siinä, millaista maankäyttöä se osoittaa yleiskaavassa alueelleen. Vantaan yleiskaava 2020 on yleispiirteinen yleiskaava, jonka tavoitevuosi on 2050. Yleiskaavan aluevarausmerkintä osoittaa alueen pääkäyttötarkoituksen ja yleiskaavassa osoitetut maankäyttöratkaisut tarkentuvat alueen mahdollisessa yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa. Kustaanmäen ja Vassinmäen pienehkö asuinalue sijoittuu voimassa olevassa Marja-Vantaan osayleiskaavassa työpaikka-alueiden (TP) ja teollisuus- ja varastoalueen (T) väliin. Alueen lähiympäristössä sijaitsee melko vähän asuinrakentamista, ja voimassa olevan osayleiskaavan mukaan alueella ei saa lisätä asuntojen määrää nykyisestä. Kaupunginhallituksen lausunnon mukaan nyt hyväksytyssä yleiskaavassa pieniä asuinalueita, joiden on mahdollista säilyä muttei täydentyä tai laajentua, on osoitettu samalla pääkäyttötarkoituserkinnällä kuin viereiset alueet. Yleiskaavan TY-merkintä ei estä Kustaanmäen ja Vassinmäen alueen käyttämistä sen nykyiseen käyttötarkoitukseen asuinalueena. Kun otetaan huomioon valituksenalaisen yleiskaavan yleispiirteisyys sekä Kustaanmäen ja Vassinmäen lähialueen luonne pääosin työpaikka- ja teollisuusalueena sekä se seikka, että Kustaanmäen ja Vassinmäen asuinalue sijoittuu lentomeluvyöhykkeelle 1, jolle ei kaavamääräyksen mukaan saa rakentaa uusia asuntoja, kaupunki ei ole ylittänyt harkintavaltaansa osoittaessaan mainitun alueen yleiskaavassa TY-alueeksi.

TY-aluetta koskevan kaavamääräyksen mukaan alue on varattu toiminnoille, jotka eivät aiheuta merkittäviä ympäristöhäiriöitä. Tähän nähden yleiskaavan ei voida katsoa olevan alueelle mahdollisesti tulevaisuudessa sijoitettavien tuotanto- ja varastotoimintojen vuoksi maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:ssä tarkoitetun turvallista, terveellistä ja eri väestöryhmien kannalta tasapainoista elinympäristöä koskevan yleiskaavan sisältövaatimuksen vastainen.

Kaupunginhallituksen lausunnosta ilmenee, että kyseessä olevan alueen lisäksi esimerkiksi Vantaanjänteen rivitaloalue Hämeenlinnanväylän ja Kehäradan välissä Vantaanpuiston läheisyydessä on osoitettu nyt hyväksytyssä yleiskaavassa sen viereistä aluetta vastaavasti TY-alueeksi. Tähänkään nähden kaavaratkaisua osoittaa Kustaanmäen ja Vassinmäen alue yleiskaavassa TY-alueeksi ei voida pitää maanomistajien yhdenvertaisen kohtelun vastaisena. Koska yleiskaavan TY-aluevaraus ei estä alueen käyttämistä sen nykyiseen käyttötarkoitukseen ja koska alueelle mahdollisesti sijoitettavat tuotanto- ja varastotoiminnot ratkaistaan lopullisesti vasta asemakaavalla, yleiskaavan ei voida katsoa loukkaavan valituksessa viitattua Suomen perustuslain 15 §:ssä tarkoitettua omaisuuden suojaa koskevaa perusoikeutta.

Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 16 §:n 1 momentin mukaan yleiskaava esitetään kartalla tai kartoilla sellaisessa mittakaavassa, että niistä alueiden käytön ja rakentamisen ohjaustarve ja yleiskaavan tarkoitus huomioon ottaen

ilmenevät tarkoituksenmukaisella tavalla alueiden käytön periaatteet, tarpeelliset alueet ja kaavan muu sisältö. Maankäyttö- ja rakennuslakiin tai -asetukseen ei sisälly yksityiskohtaisia säännöksiä yleiskaavan kaavakartan esitystavasta tiestön osalta. Tähän nähden ja kun otetaan huomioon se, että yleiskaavakarttaa on pidettävä kaavan yleispiirteiseen luonteeseen nähden riittävän selkeänä, yleiskaava ei ole lainvastainen sen vuoksi, että kaavakartan pohjakartasta eivät ilmene kaikki kaava-alueen tiet ja kadut.

Peab Industri Oy:n valitus

Valituksen mukaan yleiskaava on kumottava Peab Industri Oy:n omistamalle kiinteistölle Mäntylä 92-418-7-156 osoitettujen luonnonsuojelualuevarauksen (SL) ja urheilu- ja virkistyspalveluiden aluevarauksen (VU) osalta. Valituksen perusteluiden mukaan SL-aluevaraukselle ei ole esitetty riittäviä perusteita. Lisäksi valituksen mukaan kaavaratkaisu on kohtuuton ja maanomistajien yhdenvertaisen kohtelun vastainen.

Peab Industri Oy:n omistama kiinteistö 92-418-7-156 on osoitettu yleiskaavassa Myllykyläntien pohjoispuoleisilta osiltaan luonnonsuojelu-alueeksi (SL) sekä urheilu- ja virkistyspalveluiden alueeksi (VU). Voimassa olevassa Vantaan yleiskaavassa 2007 kiinteistö on osoitettu pääosin ympäristövaikutuksiltaan merkittävien teollisuustoimintojen alueeksi (TT) ja pieneltä osin teollisuusalueeksi, jolla ympäristö asettaa toiminnan laadulle erityisiä vaatimuksia (TY).

SL-aluetta koskevan kaavamääräyksen mukaan kysymyksessä on luonnonsuojelulain nojalla rauhoitettu tai rauhoitettava luonnonsuojelualue. Alueen suojelu turvataan maankäyttö- ja rakennuslain nojalla, kunnes luonnonsuojelulainsäädännön mukainen rauhoitus astuu voimaan. Luonnonsuojelualueen tarkka raja-alue määrittyy rauhoituspäätöksessä. Alueella sallitaan ainoastaan sen käyttötarkoitusta palveleva vähäinen rakentaminen. Alueella sallitaan ulkoilureittien perustaminen siten, että alueen suojeluarvo ei vaarannu. Alueella on voimassa maankäyttö- ja rakennuslain 128 §:n mukainen toimenpiderajoitus, joka koskee maisemaa muuttavaa maanrakennustyötä, puiden kaatamista tai muuta näihin verrattavaa toimenpidettä. Jos maanomistaja ei voi kohtuullista hyötyä tuottavalla tavalla käyttää hyväkseen aluettaan, kunta tai valtio on velvollinen lunastamaan alueen tai suorittamaan haitasta korvauksen.

VU-aluetta koskevan kaavamääräyksen mukaan alue varataan liikunnan, urheilun ja virkistykseen vapaa-ajantoiminnoille. Alueella sallitaan näihin toimintoihin liittyvä rakentaminen, ei kuitenkaan suurten urheilulaitosten rakentamista. Alueella on voimassa maankäyttö- ja rakennuslain 128 §:n mukainen toimenpiderajoitus, joka koskee kaivamis-, louhimis-, tasoittamis- ja täyttämistöitä, mikäli alueelle tuodaan maamassoja.

Yleiskaavaan liittyvän selvityksen ”Kivistön suuralueen uudet suojelualueehdotukset” (Vantaan kaupungin ympäristökeskus 2019) mukaan Lillän jokivarren ja sen eteläpuolella olevan Solbackan metsän suojelualueehdotus sijaitsee Kiilassa Vantaan ja Tuusulan rajalla. Lillän alue on yleiskaavassa 2007 luonnonsuojelualuevaraus, ja yleiskaavaluonnokseen 2020 suojelualue-rajasta on tarkennettu ja täydennetty alueelta tehtyjen uusien

luontoselvitysten perusteella. Lillån jokivarsi lähimetsineen on osa maakunnallista ekologista yhteyttä (Jalkanen ym. 2018) ja tärkeä osa paikallista itä-länsisuuntaista ekologista runkoyhteyttä. Lillån jokivarsi metsineen on liito-oravan tärkeä yhteys ja myös lajille soveltuvaa elinympäristöä. (---) Solbacka on lehtopohjainen ja osin korpinen, Tuusulanjokeen johtavan puron ympäristön metsäalue. Osassa aluetta on hienoa vanhaa lehtomaisen kankaan tai lehdon kuusikkoa, jossa on vanhaa pitkälle lahonnutta lahoppua. Solbackan metsässä on runsaasti erittäin uhanalaiseksi (EN) ja erityisesti suojeltavaksi lajiksi luokitellun lahkaviosammaleen esiintymiä, ja lähes koko metsäalue on määritetty lajille hyvin soveltuvaksi elinympäristöksi (Manninen 2016, 2017). (---) Rajausperusteiden mukaan Lillån jokivarsi ja Solbackan metsä on Vantaalla erityistä, luonnon monimuotoisuuden kannalta arvokasta virtavesi- ja metsäympäristöä, jossa on EU-direktiivilajistoa, uhanalaista ja erityisesti suojeltavaa sekä muuta Vantaalla huomionarvoista lajistoa (lahkaviosammal, taimen, saukko, vuollejokisimpukka, liito-orava) sekä näille sopivia elinympäristöjä. Selvityksen kuvassa Solbackan metsä on rajattu lahkaviosammalen ydinalueeksi ja metsän alueelle on merkitty 13 lahkaviosammalen esiintymää.

Lahkaviosammal (*Buxbaumia viridis*) on luonnonsuojelulain 42 §:n 1 momentin nojalla annetun luonnonsuojeluasetuksen 20 §:n mukainen asetuksen liitteessä 3(a) mainittu koko maassa rauhoitettu kasvilaji sekä luonnonsuojelulain 46 §:n nojalla annetun luonnonsuojeluasetuksen 21 §:n mukainen asetuksen liitteessä 4 mainittu uhanalainen laji. Luonnonsuojeluasetuksen liitettä 4 on 28.6.2021 voimaan tulleella muutoksella muutettu siten, että lahkaviosammal ei enää ole luonnonsuojelulain 47 §:ssä tarkoitettu erityisesti suojeltava laji.

Hallinto-oikeus toteaa, että Peab Industri Oy:n omistama kiinteistö käsittää pääosan Solbackan metsästä, jossa on havaittu useita lahkaviosammalen esiintymiä, ja metsäalue on rajattu lahkaviosammalen ydinalueeksi. Kun otetaan huomioon lahkaviosammalen yleiskaavan hyväksymisen jälkeen muuttunut suojelustatus ja se, että muut SL-alueen osoittamisen perusteeksi esitetyt luonnonarvot liittyvät Peab Industri Oy:n omistaman kiinteistön ulkopuolella sijaitsevaan Lillån jokivarteen, kaavaratkaisulle osoittaa lähes koko Peab Industri Oy:n omistama, voimassa olevassa yleiskaavassa teollisuusalueeksi osoitettu kiinteistö SL-alueeksi pelkästään lahkaviosammalen esiintymisen perusteella ei ole riittäviä maankäytöllisiä perusteita. SL-alueen osoittaminen lähes koko Peab Industri Oy:n omistamalle kiinteistölle aiheuttaa yhtiölle maanomistajana kohtuutonta haittaa, joten kaupunginvaltuuston hyväksymä yleiskaava on tältä osin kumottava.

Peab Industri Oy:n omistaman kiinteistön lounaiskulman osoittamiselle osaksi laajempaa yleiskaavan VU-aluetta on hyväksyttävät maankäytölliset perusteet, eikä yleiskaavasta tältä osin aiheudu maanomistajalle kohtuutonta haittaa. Valitus on siten tältä osin hylättävä.

Väyläviraston valitus

Väyläviraston valituksen mukaan yleiskaava on kumottava siltä osin kuin Hakkilan radanpidon radan eli niin sanotun Santaradan ja siihen liittyvien

radanpidon alueiden kohdalle on kaavassa osoitettu raitiotievaraus, katualuetta ja asumiseen varattua aluetta. Yleiskaava on kumottava ja palautettava uudelleen valmisteltavaksi siltä osin kuin kaavassa ei ole osoitettu raideliikenteen aluevarausta lähiliikenteen varikolle Petakseen. Valituksen mukaan yleiskaava on valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden ja yleiskaavan sisältövaatimusten vastainen.

Valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kohdan 3.2 tehokasta liikennejärjestelmää koskevien tavoitteiden mukaan edistetään valtakunnallisen liikennejärjestelmän toimivuutta ja taloudellisuutta kehittämällä ensisijaisesti olemassa olevia liikenneyhteyksiä ja verkostoja sekä varmistamalla edellytykset eri liikennemuotojen ja -palvelujen yhteiskäyttöön perustuville matka- ja kuljetusketjuille sekä tavara- ja henkilöliikenteen solmukohtien toimivuudelle. Turvataan kansainvälisesti ja valtakunnallisesti merkittävien liikenne- ja viestintäyhteyksien jatkuvuus ja kehittämismahdollisuudet.

Yleiskaavaan liittyvän selostuksen liikennejärjestelmää kuvaavan osion mukaan raskaan raideliikenteen varauksista on poistettu maakuntakaavasta poistettu Heli-rata sekä Santarata. Santarata on olemassa oleva Tikkurilan asemalta itään Jokiniemen läpi kulkeva tavaraliikenteen rata, jota käytetään raidesepelikuljetuksiin. Lisäksi rataa on käytetty suurmuuntajien siirtokuormaukseen, mutta tämä tarve on jatkossa poistumassa ja suurmuuntajakuljetuksille on löydetty uusi reitti Vuosaaren kautta. Tällöin radalle jää käyttöä ainoastaan raidesepelikuljetuksissa. Raidesepeli on tärkeä osa raideverkon kunnossapitoa, mutta sille tulee löytää paikka, joka ei estä kaupunkikehitystä ja Tikkurilan asemaa ympäröivän maankäytön tiivistämistä sekä täysimääräistä hyödyntämistä. Santaradan rautatieyhteyden alueella kulkee yleiskaavassa raitiotie ja alue tukeutuu vahvasti myös Tikkurilan asemaan.

Kaavaselostuksen lähijunaliikenteen varikkoja koskevan kohdan mukaan lähijunaliikenteen varikkojen tarpeita ja sijainteja Helsingin seudun alueella on selvitetty Väyläviraston teettämässä selvityksessä, joka julkaistiin toukokuussa 2020 (Väyläviraston julkaisuja 25/2020) yleiskaavaehdotuksen ollessa jo nähtävillä. Selvityksessä todetaan tarve kunnossapitovarikolle Kehäradan varresta ja varikolle tutkittiin useita sijainteja Vantaalla. Varikon mahdolliseen sijaintiin vaikuttivat muun muassa ratatekniset vaatimukset sekä rataa ympäröivä maankäyttö. Verrattaessa Vantaalle ehdotetun lähijunaliikenteen varikon sijaintia yleiskaavaan, se sijoittuisi Petaksessa tuotanto- ja varastotoiminnan alueelle (TY), joka varataan tuotanto- ja varastotoiminnoille, jotka eivät aiheuta merkittäviä ympäristöhäiriöitä. Mitään päätöksiä ja suunnitelmia varikon sijoittamisesta Petakseen ei ole tehty, joten mahdollisen hankkeen vaikutuksia ei ole voitu yleiskaavan yhteydessä tarkemmin arvioida. Hankkeen täsmennyttyä alueelle on mahdollista laatia esimerkiksi osayleiskaava. Yleiskaavaan lähijunaliikenteen varikkoa ei ole merkitty. Mahdollisen junavarikon vaikutukset tulee arvioida kokonaisuudessaan hankkeen edellyttämien kaavojen ja muiden tarkempien suunnitelmien yhteydessä sekä ympäristövaikutusten arviointimenettelyssä ja ympäristölupaprosessissa.

Yleiskaavassa Santaradan ja siihen liittyvän radanpidon alueen kohdalle on osoitettu raitiotie, liikenneyhteys, asumisen ja työpaikkojen aluetta (A/TP), joka varataan sekä asumiseen että monipuolisille työpaikkatoiminnoille, sekä asuinalue (A). Voimassa olevassa Vantaan yleiskaavassa 2007 Santaradan radanpidon alue on osoitettu teollisuusalueeksi, jolla ympäristö asettaa toiminnan laadulle erityisiä vaatimuksia (TY).

Kaupunginhallituksen lausunnossa on todettu Vantaan ratikan yleissuunnitelmaan viitaten, että raitiotieyhteys on suunniteltu siten, että sen toteuttaminen pääradan itäpuolella on mahdollista Santaradan viereen. Myös katuyhteys on suunniteltu Valkoisenlähteentien ja Hakintien alustavassa katusuunnitelmassa siten, että se on mahdollista toteuttaa Santaradan rinnalle, vaikka toteuttaminen edellyttäisikin muutoksia ratayhteyteen ja radanpidon alueeseen. Lausunnon mukaan yleiskaavan mukaisen maankäytön täysimääräinen toteutuminen ei kuitenkaan ole mahdollista Santaradan ollessa nykyisellä sijainnillaan.

Väyläviraston valituksesta ilmenee, että Väylävirasto tarvitsee rautateiden sujuvan liikennöinnin takaamiseksi radanpidon raiteita sekä erilaisia varasto- ja kuormausalueita ympäri valtion rataverkkoa. Radanpidon tarpeisiin varatuilla alueilla varmistetaan rataverkon päivittäisen kunnossapidon toimintaedellytykset. Radanpidon alueiden, joita ratatyökoneille ja raidemateriaalille tarvitaan, tulee sijaita mahdollisimman lähellä niitä kohteita, joissa toimenpiteitä suoritetaan. Erityisesti vilkkaalla ja tiheään liikennöidyllä alueella ja rataosilla on tärkeää, että rataverkon kunnossapito ja varautuminen mahdollisiin häiriötilanteisiin on suunniteltu mahdollisimman tehokkaasti toteutettavaksi ja junaliikennettä vähän rajoittavaksi tai sitä häiritseväksi. Kunnossapidon kaluston ja raidemateriaalien läheisyys korostuu tällaisilla alueilla, koska pidemmät kuljetusmatkat pidentävät katkoja junaliikenteelle, lisäävät mahdollisia töiden aiheuttamia häiriöitä junaliikenteelle sekä hidastavat häiriötilanteiden purkamista ja liikenteen normalisoitumista. Tämän johdosta radanpidon alueita tarvitaan valituksen mukaan kattavasti pääkaupunkiseudun ratayhteyksien varrella. Hakkilan nykyinen radanpidon alue on sijainniltaan ja rataverkolle liittyvän kannalta toimiva osa nykyistä tukikohtaverkostoa (Pasila, Ilmala, Hakkila, Kerava, Hyvinkää ja Riihimäki).

Hallinto-oikeus toteaa, että asiassa esitetyn selvityksen perusteella Santarata ja siihen liittyvä radanpidon alue ovat edelleen tarpeellisia pääkaupunkiseudun rataverkoston kunnossapidon kannalta. Yleiskaavassa osoitettu maankäyttöratkaisu ei turvaa Santaradan ja siihen liittyvän radanpidon alueen säilymistä. Yleiskaavaa laadittaessa ei myöskään ole selvitetty eikä osoitettu vaihtoehtoisia ratkaisua Santaradalle ja siihen liittyvälle radanpidon alueelle eikä annettu ajoitusmääräyksiä, jotka turvaisivat Santaradan ja siihen liittyvän radanpidon alueen säilymistä, kunnes niille on löydetty korvaava ratkaisu. Yleiskaava ei siten ole Santarataa ja siihen liittyvää radanpidon aluetta koskevan ratkaisun osalta yleiskaavan erityisesti joukkoliikenteen tarkoituksenmukaista järjestämistä koskevan sisältövaatimuksen eikä edellä selostetun tehokasta liikennejärjestelmää koskevan valtakunnallisen alueidenkäyttötavoitteen mukainen. Koska asiassa esitetyn selvityksen perusteella yleiskaavassa osoitetut uudet raitiotie- ja katuyhteydet on kuitenkin mahdollista suunnitella yksityiskohtaisemman suunnittelun yhteydessä siten, että ne voidaan toteuttaa Santaradan rinnalle, yleiskaavaa ei ole syytä kumota.

raitiotietä ja katuyhteyttä osoittavien merkintöjen osalta eikä katuyhteyttä osoittavaan viivamerkintään rajautuvan A/TP-aluevarauksen osalta, vaan ainoastaan Santaradan päässä sijaitsevan nykyisen radanpidon alueen kohdalle osoitetun A-aluevarauksen osalta.

Hallinto-oikeus voi kunnallisvalitusasiassa lähtökohtaisesti vain kumota tai pysyttää kunnallisvalituksen kohteena olevan päätöksen. Tuomioistuimien ei voi lähtökohtaisesti palauttaa päätöstä kunnalliselle viranomaiselle uudelleen käsiteltäväksi, vaan kunnallisen viranomaisen harkintavaltaan kuuluu ratkaista, käsitelläänkö asia uudelleen. Hallinto-oikeus on siten tutkinut valituksen lähiliikenteen varikon sijoittamiseen liittyvän kumoamista ja palauttamista koskevan vaatimuksen yleiskaavassa alueelle osoitetun muun maankäytön kumoamista koskevana vaatimuksena.

Kaupunginhallituksen lausunnon mukaan lähijunaliikenteen varikkoselvityksen julkaiseminen on ajoittunut ajankohtaan, jolloin kaavaehdotus on ollut jo nähtävillä. Kaupungilla ei ole tuossa vaiheessa ollut riittävän selkeää kuvaa Kehäradan varikkotarpeesta tai hankkeesta vastaavasta tahosta. Hankkeesta ei ole ollut saatavilla sellaista selvitystä, jonka pohjalta asian liittäminen mukaan yleiskaavaan olisi ollut mahdollista, kun otetaan huomioon kaavan laatimisen aikataulu sekä maankäyttö- ja rakennuslain asettamat, kaavoitusmenettelyn vuorovaikutusta koskevat vaatimukset.

Kun otetaan huomioon edellä kuvattu Petaksen varikkoa koskeva selvityksellinen tilanne yleiskaavan valmistelu- ja hyväksymisvaiheessa, hallinto-oikeus katsoo, että yleiskaava ei ole maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:n sisältövaatimusten vastainen sen vuoksi, että yleiskaavassa ei ole osoitettu varikkoa Petakseen. Valitus on siten tältä osin hylättävä.

██████████ valitus

██████████ on valituksessaan vaatinut yleiskaavan kumoamista vuorovaikutusmenettelyn virheiden vuoksi. Valituksen perustelujen mukaan kaavaprosessi ei ole ollut hyvän hallintotavan mukainen, ja käsittelyihin viedyt materiaalit eivät ole sisältäneet kaikilta osin oikeaa tietoa päätöksenteon tueksi. Yleiskaavasta on poistettava rakennuskieltoa koskeva kaavamääräys lentomeluvyöhykkeeltä 1 ja alueella on sallittava täydennysrakentaminen lentomeluvyöhykettä 2 vastaavasti. Lentomeluvyöhykkeen 1 asukkaat ovat eriarvoisessa asemassa lentomeluvyöhykkeellä 2 asuvien naapurien kanssa, joille melu kuuluu todellisuudessa samanlaisena.

Hallinto-oikeus toteaa, että ██████████ on ollut mahdollisuus toimittaa kaupungille muistutus yleiskaavaehdotuksesta. Asiakirjojen perusteella ██████████ on käyttänyt mainittua mahdollisuutta, ja hänen muistutuksessaan esitettyihin seikkoihin on vastattu riittävällä tavalla vuorovaikutusraportissa. Raportista ilmenee, että ██████████ muistutus on koskenut rakentamisen rajoittamista lentomeluvyöhykkeellä 1. Maankäyttö- ja rakennuslain vaatimukset vuorovaikutuksen toteutumiselle ovat siten tältä osin täyttyneet.

Yleiskaavaan liittyy selostus, joka ei kuitenkaan ole osa oikeusvaikutteista yleiskaavaa. Sillä valituksessa esitetyllä seikalla, että kaavaselostuksen sivun

99 oikeanpuoleisesta kappaleesta on jäänyt osa tekstistä pois, ei siten ole välitöntä merkitystä yleiskaavan lainmukaisuuden arvioinnin kannalta.

Hallinto-oikeus ei voi kunnallisvalitusasiassa muuttaa kunnan viranomaisen päätöstä, vaan se voi ainoastaan kumota tai pysyttää kunnallisvalituksen kohteena olevan päätöksen. Tämän vuoksi rakennuskieltoa koskevan kaavamääräyksen poistamista lentomeluvyöhykkeeltä 1 ja alueen täydennysrakentamisen sallimista koskeva vaatimus on tutkittava vaatimuksena lentomeluvyöhykettä 1 koskevan kaavamääräyksen kumoamisesta siltä osin kuin siinä on todettu, ettei alueelle saa rakentaa uusia asuntoja.

omistama kiinteistö 92-404-1-257 sijoittuu yleiskaavan lentomeluvyöhykkeelle 1 (L1) ja pientalovaltaiselle asuinalueelle (AP), jota koskee asuinalueella voimakkaan lentomelun alueella tarkoitettava lisämerkintä /LM1. Yleiskaavan lentomeluvyöhykettä 1 (LDEN yli 60 dB) koskevan kaavamääräyksen mukaan alueelle ei saa rakentaa uusia asuntoja eikä sijoittaa muita melulle herkkiä toimintoja. Korjausrakentaminen ja tuhoutuneen asuinrakennuksen korvaaminen on sallittu. Korvaavan asuinrakennuksen ääneneristävyyden ΔL lento- ja tieliikenteen melua vastaan tulee olla vähintään 38 dB. Kaavamerkintää /LM1 koskevan kaavamääräyksen mukaan lentomelualueella sijaitsevalla asuinalueella ei saa lisätä asuntojen määrää.

Voimassa olevassa Vantaan yleiskaavassa 2007 omistama kiinteistö sijoittuu pientaloalueelle (A3) ja lentomeluvyöhykkeelle 1 (m1, LDEN yli 60 dB). Lentomeluvyöhykettä 1 koskevan kaavamääräyksen mukaan alueella ei sallita muun ohella uusien asuntojen rakentamista.

Yleiskaavaan liittyvän kaavaselostuksen mukaan Finavia on esittänyt ympäristölupahakemuksensa (2008) yhteydessä uudet lentomelukäyrät, jotka ovat paikoin yleiskaavan 2007 lentomelualueita laajemmat. (---) Lentomeluvyöhykkeet osoitetaan yleiskaavassa alueina, jotka pohjautuvat Finavian ennusteisiin. Mitä voimakkaampaa lentomelu on, sitä enemmän se rajoittaa maankäyttöä ja rakentamista. Uloimmalle lentomeluvyöhykkeelle asetetaan vain ääneneristävyysvaatimus, kun taas kovimman lentomelun vyöhykkeellä ei sallita uusia asuinrakennuksia, ainoastaan nykyisen korvaaminen. Yleiskaavaa varten on laadittu muun ohella selvitys ”Melu- ja ilmanlaatuvaikutusten arviointi” (Vantaan kaupunki 2020).

Ympäristöministeriön vuonna 2001 laaditun oppaan ”Liikennemelun huomioon ottaminen kaavoituksessa” lentoliikenteen aiheuttamaa ulkomelua koskevan osan mukaan alueilla, missä melutaso LDEN on yli 60 dB, ei tulisi rakentaa uusia asuntoja eikä sijoittaa muita melulle herkkiä toimintoja.

Hallinto-oikeus toteaa, että kaupungilla on mahdollisuus antaa yleiskaavassa rakentamista rajoittavia maankäyttö- ja rakennuslain 41 §:n 1 momentin mukaisia yleiskaavamääräyksiä muun ohella meluvaikutusten vähentämiseksi ja siten terveellistä elinympäristöä koskevan yleiskaavan sisältövaatimuksen täyttämiseksi. omistama kiinteistö sijoittuu kaavaa varten laaditun meluselvityksen ja sen pohjana käytetyn Finavian vuonna 2008 esittämän lentomeluselvityksen alueelle, jolla lentomelu LDEN ylittää 60 dB. Hallinto-oikeus katsoo tähän nähden, että kiinteistöä ja siis aluetta AP/LM1

sekä lentomeluvyöhykettä 1 koskeva määräys, jonka mukaan alueelle ei saa rakentaa uusia asuntoja, on perustunut riittäviin selvityksiin. Asiassa ei ole ilmennyt seikkoja, joiden vuoksi selvityksiä olisi pidettävä vanhentuneina lentomelun osalta.

Hallinto-oikeus toteaa, että kun otetaan huomioon alueelle aiheutuvan lentomelun voimakkuus, edellä kuvatussa ympäristöministeriön oppaassa mainittu suositus siitä, ettei yli 60 dB:n melutason (LDEN) alueelle tulisi sijoittaa uusia asuntoja, voimassa olevan yleiskaavan vastaava maankäyttö-ratkaisu ja se, ettei valituksenalainen kaavamääräys estä alueella jo olevien asuinrakennusten käyttämistä tai korjaamista, kaavamääräys ei ole maanomistajana kohtuuton. Valituksenalaisen yleiskaavaratkaisun kohtuullisuuden kannalta ei ole ratkaisevaa merkitystä sillä, mitä viittaamassa Helsinki-Vantaan lentoaseman ympäristöluvassa tai siihen liittyvässä selvityksessä on todettu ympäristölupaprosessiin liittyvästä ympäristönsuojelulaissa tarkoitetusta terveyshaitasta tai naapurisuuhdelain mukaisesta kohtuuttomasta rasituksesta. Koska yleiskaavan pohjana käytettyjen selvitysten perusteella yleiskaavan lentomeluvyöhykkeelle 1 kohdistuu enemmän melua kuin lentomeluvyöhykkeelle 2, yleiskaavan ratkaisu estää uusien asuntojen sijoittaminen vain lentomeluvyöhykkeellä 1 ei ole maanomistajien yhdenvertaisen kohtelun vastainen.

valitus

valituksen mukaan yleiskaava on kumottava kokonaan tai osittain. Yleiskaava on palautettava uudelleen käsiteltäväksi vuorovaikutuksen toteutumattomuuden ja lapsivaikutusten arvioinnin laiminlyönnin vuoksi. Laurintien alikulku olisi tullut osoittaa yleiskaavassa. Laurintie ja Rekolantie tulee säilyttää yleiskaavassa pääteinä. on tuonut esille, että hänen mielipidettään ei ole mainittu luonnosvaiheen yhteenvedossa eikä hän ole saanut asiallista vastausta kaikkiin mielipiteissään ja muistutuksissaan esittämiinsä seikkoihin. Valituksen perustelujen mukaan vuorovaikutus Rekolan asukkaiden ja kaupungin välillä on jäänyt puutteelliseksi, koska asukastilaisuutta ei ole koronatilan vuoksi saatu järjestettyä. Yleiskaava olisi tullut asettaa uudelleen nähtäväksi pitkäksi ajaksi sen jälkeen, kun poikkeusolot ovat konkreettisesti hellittäneet ja kaupungin edustajia olisi saatu paikalle esittelemään kaavaa kansalaistapaamisiin. Valituksen mukaan Laurintien alikulun poistaminen yleiskaavasta on syrjintää.

Maankäyttö- ja rakennuslain 62 §:n 1 momentin mukaan kaavoitusmenettely tulee järjestää ja suunnittelun lähtökohdista, tavoitteista ja mahdollisista vaihtoehdoista kaavaa valmisteltaessa tiedottaa niin, että osallisilla on mahdollisuus osallistua kaavan valmisteluun, arvioida kaavoituksen vaikutuksia ja lausua kirjallisesti tai suullisesti mielipiteensä asiasta. Hallinto-oikeus toteaa, että vuorovaikutuksen toteutuminen maankäyttö- ja rakennuslain ja -asetuksen mukaisesti ei edellytä välttämättä asukastilaisuuksien järjestämistä. Kun lisäksi otetaan huomioon tuolloin vallinnut koronatilanne, valituksessa tarkoitetun asukastilaisuuden järjestämättä jättäminen ei tarkoita yleiskaavan vuorovaikutuksen toteutuneen virheellisesti. Kun otetaan huomioon, että yleiskaavaehdotuksen nähtävilläoloaika on jatkettu 30 päivästä 58 päivään, vuorovaikutuksen

lainmukainen toteuttaminen ei ole edellyttänyt koronatilanteenkaan vuoksi yleiskaavan uudelleen nähtäville asettamista.

Hallinto-oikeus toteaa, että [REDACTED] on ollut mahdollisuus toimittaa kaupungille mielipide yleiskaavaluonnoksesta ja muistutus yleiskaavaehdotuksesta. Asiakirjojen perusteella [REDACTED] on käyttänyt mainittuja mahdollisuuksia, ja hänen ehdotusvaiheen muistutuksissaan esitettyihin seikkoihin on vastattu riittävällä tavalla hänelle toimitetussa ehdotusvaiheen vuorovaikutusraportissa. Koska maankäyttö- ja rakennuslain 65 §:n 2 momentissa edellytetään kunnan perustellun kannanoton ilmoittamista vain ehdotusvaiheen muistutukseen, hallinto-oikeus katsoo, että maankäyttö- ja rakennuslain vaatimukset vuorovaikutuksen toteutumiselle ovat siten tältä osin täyttyneet. Valituksessa viitatuilla mahdollisilla epätarkkuuksilla vuorovaikutusraportin yhteenvedossa ei ole merkitystä yleiskaavan lainmukaisuuden kannalta.

Hallinto-oikeus ei voi kunnallisvalitusasiassa muuttaa kunnan viranomaisen päätöstä, vaan se voi ainoastaan kumota tai pysyttää kunnallisvalituksen kohteena olevan päätöksen. Koska kunnallisvalitusta ei voi tehdä tarkoituksenmukaisuusperusteella, hallinto-oikeuden toimivaltaan ei kuulu tutkia päätöksen tarkoituksenmukaisuutta eikä siis sitä, olisiko jokin muu maankäytöllinen ratkaisu parempi kuin tehty kaavaratkaisu. Hallinto-oikeus ei siten myöskään voi palauttaa kaavaa jostain lähtökohdasta uudelleen valmisteltavaksi. Näiden seikkojen vuoksi kaavan muuttamista koskevat vaatimukset valituksessa mainittujen liikenneratkaisujen osalta on tutkittava niiden lainvastaisina kumoamista koskevinä vaatimuksina.

Yleiskaavaan liittyvän selostuksen mukaan aluevarauksina on esitetty valtakunnallista tai seudullista liikennettä palvelevat väylät eritasoliittymineen ja levähdysalueineen. Viivamerkinnällä on puolestaan merkitty liikenneyhteyksiksi tärkeät paikallista tai seudullista liikennettä palvelevat, alueiden väliset keskeisimmät tiet ja pääkadut, joille läpiajava liikenne pyritään ohjaamaan.

Hallinto-oikeus toteaa, että Vantaan yleiskaava 2020 on yleispiirteinen maankäytön suunnitelma, jonka tavoitevuosi on 2050. Kaavaselostuksesta ja kaupunginhallituksen lausunnosta ilmenee, että valituksenalainen yleiskaava on strategisempi ja yleispiirteisempi kuin voimassa oleva Vantaan yleiskaava 2007. Kaupunginhallituksen lausunnon mukaan tämä näkyy kaavassa tieyhteyksien merkintöjen muuttumisena. Lisäksi muun muassa yleiskaavassa esitettävää tie- ja katuverkkoa on karsittu voimassa olevaan yleiskaavaan verrattuna.

Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 16 §:n 1 momentin mukaan yleiskaava esitetään kartalla tai kartoilla sellaisessa mittakaavassa, että niistä alueiden käytön ja rakentamisen ohjaustarve ja yleiskaavan tarkoitus huomioon ottaen ilmenevät tarkoituksenmukaisella tavalla alueiden käytön periaatteet, tarpeelliset alueet ja kaavan muu sisältö. Koska maankäyttö- ja rakennuslakiin tai -asetukseen ei sisälly yksityiskohtaisia säännöksiä yleiskaavan kaavakartan esitystavasta tiestön osalta, valituksessa viitattujen Laurintien ja Rekolantien osoittamatta jättäminen ei tarkoita kaavaratkaisun olevan lainvastainen.

Yleiskaavaan liittyvän selostuksen mukaan Korson ja Koivukylän alueiden liikenneyhteyksiä on tutkittu yleiskaavan luonnosvaiheessa liikenne-ennusteilla ja yhteyksiä, joilla ei ennusteiden mukaan ole välttämätöntä tarvetta liikenneverkon toimivuuden kannalta, ei enää merkitä yleiskaavaan. Selostuksen mukaan tällainen yhteys on muun ohella Laurintien jatke pääradan ali. Selostuksessa on todettu, että Laurintien jatke on pääradan alituksen ja maaperäolosuhteiden takia hyvin kallis ja sen liikenteelliset hyödyt ovat pienet.

Laurintien jatkeen eli valituksessa tarkoitetun Laurintien alikulun liikenteellistä merkitystä on arvioitu selvityksessä ”Vantaan yleiskaavan hankkeiden liikenne-ennusteet”. Selvityksen mukaan Laurintien alikulun liikenteelliset hyödyt eivät ole merkittäviä, eikä se näin ollen ole liikenneverkon toimivuuden kannalta välttämätön yhteys. Hallinto-oikeus katsoo edellä mainittuun nähden, että Laurintien alikulun osoittamatta jättämiselle yleiskaavassa on ollut maankäytölliset perusteet, eikä alikulun tarpeellisuudesta ole ollut tarpeen hankkia erikseen pelastuslaitoksen lausuntoa. Asiassa ei ole ilmennyt, että Laurintien alikulun osoittamatta jättäminen yleiskaavassa tarkoittaisi Rekolan rautatieasemaa koskevan tavoiteluontoisen kaavamääräyksen, jonka mukaan liityntä- ja vaihtoyhteydet tulee toteuttaa laadukkaina, olevan lainvastainen. Siltä osin kuin [REDACTED] on vaatinut alikulun osoittamista ainakin jalankulkijoille, hallinto-oikeus toteaa, että valituksenalaisessa yleispiirteisessä yleiskaavassa ei ole osoitettu jalankulkuverkkoa eikä niihin kuuluvia rautateiden alituksia tai ylityksiä. Koska valituksessa viitattujen liikenneyhteyksien osalta kaavaratkaisulle on ollut maankäytölliset perusteet, asiassa ei ole ilmennyt myöskään, että Rekolan alueen liikenneyhteydet olisi osoitettu syrjivällä tavalla muihin alueisiin nähden.

Koska maankäyttö- ja rakennuslaissa tai -asetuksessa ei ole edellytetty valituksessa viitattujen lapsivaikutusten selvittämistä, yleiskaava ei ole tältäkin osin lainvastainen. Sikäli kuin lapsivaikutuksilla on tarkoitettu Rekolantien alikulun vaikutusta lasten liikenneturvallisuuteen, hallinto-oikeus toteaa, että yleiskaavaan liittyvän maankäyttö- ja rakennuslain 9 §:n mukaisen selvitysvelvollisuuden täyttäminen ei edellytä yksittäisten merkitykseltään vähäisten liikennetarkaisujen liikenneturvallisuuden selvittämistä, vaan tämä tapahtuu yksityiskohtaisemman suunnittelun yhteydessä.

[REDACTED] ja [REDACTED] valitus

Valituksen mukaan yleiskaavan hyväksymistä koskeva päätös on kumottava ja yleiskaava on palautettava uudelleen valmisteltavaksi ja uudelleen nähtäville asetettavaksi. Vierumäen metsän ja Tussinkosken luonnonsuojelualueiden viereisiä Vierumäen ja Vallinojan lähivirkistysalueita on laajennettava valituksessa tarkemmin yksilöidyin tavoin. Valituksen perustelujen mukaan yleiskaavaehdotuksen nähtävilläoloajan jälkeen yleiskaavaan on tehty olennaisia muutoksia, joten yleiskaava olisi tullut asettaa uudelleen nähtäville. Asuinaluetta (A) koskeva kaavamääräys on epäselvä ja sillä sallittu rakennuskorkeus on kolme kerrosta, joka mahdollistaa käytännössä pienkerrostalojen rakentamisen pientaloalueille. A-alueen kaavamääräyksen muutoksesta ei ole tiedotettu pientaloasukkaille eikä muutoksia alueelle ole tehty asukkaiden muistutuksien johdosta. Vantaan kaupunginvaltuuston

kokouksessa valtuuston puheenjohtaja on menetellyt kuntalain ja Vantaan kaupungin hallintosäännön vastaisesti. Yleiskaavassa ei ole voitu ottaa huomioon Uusimaa-kaava 2050 -maakuntakaavaa maankäyttö- ja rakennuslain 32 §:ssä edellytetyllä tavalla, koska Helsingin hallinto-oikeus on välipäätöksellään 22.1.2021 kieltänyt mainitun maakuntakaavan täytäntöönpanon. Vierumäen kaupunginosan korttelit 87001–87002 ja Vallinojan kaupunginosan korttelit 88026–88038, jotka kuuluvat Helsinki-Vantaan lentokentän laskeutumisalueeseen, tulisi sijoittaa tosiasiallisten lentomeluarvojen mukaisesti lentomeluviyöhykkeelle 2 Lden 55–60 dBA.

Kaavaselostuksesta ja kaupunginhallituksen lausunnosta ilmenee, että yleiskaavaehdotuksen nähtävilläolosta on tiedotettu kuulutuksella Vantaan kaupungin verkkosivuilla sekä Vantaan Sanomissa, Hufvudstadsbladetissa ja Helsingin Sanomissa. Kaava-aineisto on ollut nähtävillä kaupungin internetsivuilla sekä Vantaa-infoissa Tikkurilassa ja Myyrmäessä. Kaavaehdotuksen nähtävilläoloaika on jatkettu 30 päivästä 58 päivään. Hallinto-oikeus katsoo, että kaavasta on tiedotettu riittävällä tavalla ja osallisilla on ollut mahdollisuus tutustua kaavaan ja ilmaista siitä mielipiteensä. Hallinto-oikeus toteaa, että maankäyttö- ja rakennuslain tai -asetuksen yleiskaavan vuorovaikutusta koskevat säännökset eivät edellytä erillistä tiedottamista yksittäisille alueille tapahtuvista muutoksista, kun kysymys ei ole suoraan rakennusluvan perusteena toimivasta yleiskaavasta. Se, että yleiskaavaa ei ole muutettu muistutuksissa tai muissa yhteyksissä esitettyjen vaatimusten perusteella, ei tarkoita vuorovaikutuksen toteutuneen virheellisesti. Valituksessa mainitulla kunnallisaloitteeseen vastaamisella ei ole merkitystä valituksenalaisen yleiskaavan vuorovaikutuksen lainmukaisuuden kannalta.

Valituksen mukaan yleiskaavaan on tehty kaavaehdotuksen nähtävilläolon jälkeen olennaisia muutoksia pientalovaltaiselle asuinalueelle (AP). Aluetta koskevaan kaavamääräykseen on lisätty suurin sallittu rakennuskorkeus, pientalovaltaisen asuinalueen rakennetta muuttavien asemakaavojen laatiminen on mahdollistettu riittävän laajoina kokonaisuuksina sekä vain olemassa olevan pientaloalueen ympäristön arvokkaiden ominaispiirteiden ja rakentamisen tapoja on edellytetty vaalittavaksi uudis- ja täydennysrakentamisessa. Hallinto-oikeus toteaa, että valituksenalainen yleiskaava on koko Vantaata koskeva yleispiirteinen maankäytön suunnitelma. Mainitut yhden alueen kaavamääräystä koskevat suhteellisen pienimuotoiset alueen luonteeseen liittyvät tarkennukset eivät ole yleiskaavan kokonaisuuteen nähden sellaisia maankäyttö- ja rakennusasetuksen 32 §:ssä tarkoitettuja olennaisia muutoksia, joiden vuoksi kaavaehdotus olisi tullut asettaa uudelleen nähtäville. Se, että yleiskaavan hyväksymistä koskevassa kaupunginvaltuuston kokouksessa yleiskaavaratkaisujen muutosehdotukset on käsitelty niiden tulkitun merkittävyyden vuoksi kaavan uudelleen nähtäville asettamista edellyttävinä muutoksina yleiskaavaan ja siten palautusesityksinä, ei ole ollut valituksessa esitetyllä tavalla lainvastainen menettelytapa.

Valituksenalaiseen päätökseen liitetystä muutoksenhakuosoituksesta numero 1 ilmenee, että kysymys on kunnallisvalitusasiasta. Hallinto-oikeus ei voi kunnallisvalitusasiassa muuttaa kunnan viranomaisen päätöstä, vaan se voi ainoastaan kumota tai pysyttää kunnallisvalituksen kohteena olevan päätöksen. Koska kunnallisvalitusta ei voi tehdä tarkoituksenmukaisuusperusteella,

hallinto-oikeuden toimivaltaan ei kuulu tutkia päätöksen tarkoituksenmukaisuutta eikä siis sitä, olisiko jokin muu maankäyttölinen ratkaisu parempi kuin tehty kaavaratkaisu. Hallinto-oikeus ei siten myöskään voi palauttaa kaavaa jostain lähtökohdasta uudelleen valmisteltavaksi. Näiden seikkojen vuoksi kaavan kumoamista ja palauttamista koskeva vaatimus on tutkittava kaavan kumoamista koskevana vaatimuksena ja kaavan muuttamista koskevat vaatimukset virkistysalueiden ja lentomeluvyöhykkeiden laajentamisesta valituksessa tarkoitettulla tavalla on tutkittava luonnonarvojen huomioon ottamista ja terveellistä elinympäristöä koskevien yleiskaavan sisältövaatimusten vastaisuutta koskevana valitusperusteina.

Uudenmaan liiton maakuntavaltuuston 25.8.2020 hyväksymän ja maakuntahallituksen päätöksellään 7.12.2020 § 128 lainvoimaa vailla voimaan tulemaan määrätyn Uusimaa-kaava 2050 -maakuntakaavan täytäntöönpano on kielletty Helsingin hallinto-oikeuden 22.1.2021 antamalla välipäätöksellä numero H187/2021. Uusimaa-kaava 2050 -maakuntakaavan täytäntöönpanoa koskeva määräys on rauennut Helsingin hallinto-oikeuden annettua asiassa ratkaisun 24.9.2021, ja maakuntakaavakokonaisuus on siten tullut voimaan siltä osin kuin valitukset on hylätty. Hallinto-oikeuden päätöksestä on haettu muutosta korkeimpaan hallinto-oikeuteen, mutta korkein hallinto-oikeus on 22.2.2022 tekemällään välipäätöksellä H564/2022 hylännyt täytäntöönpanon kieltämisestä koskevat vaatimukset. Nyt kysymyksessä olevassa asiassa hallinto-oikeuden päätöstä tehtäessä voimassa on siten Uusimaa-kaava 2050 -maakuntakaavakokonaisuuden Helsingin seudun vaihemaakuntakaava.

Hallinto-oikeus katsoo edellä mainittuun nähden, että yleiskaavaa ovat lähtökohtaisesti ohjanneet yleiskaavaa 25.1.2021 hyväksyttäessä voimassa olleet Uudenmaan maakuntakaava ja sitä täydentäneet vaihemaakuntakaavat, mutta edellä maakuntakaavojen voimassaolutilanteesta todettuun nähden Uusimaa-kaava 2050 -maakuntakaavan maankäyttöratkaisut on voitu ottaa yleiskaavaa laadittaessa selvityksenä huomioon.

Valituksen mukaan Vierumäen ja Tussinkosken luonnonsuojelualueiden (SL) kupeessa sijaitsevat Vierumäen ja Vallinojan lähivirkistysalueet (VL) ovat liian suppeita alueella esiintyvän lahopaviosammalen ja muiden merkittävien luontoarvojen vuoksi. Vierumäen metsän SL-alueen luoteispuolella sijaitsevaa VL-aluetta tulisi laajentaa Vierumäen metsän koillispuolen TY-alueelle ainakin siten, että se pitää sisällään myös TY-alueelle merkityn, Vierumäen metsän kautta kulkevan virkistysalueyhteyden. Vierumäen metsän koillispuolella sijaitsevaa VL-aluetta tulisi laajentaa siten, että se kattaa sen kaakkoispuolella sijaitsevan Huuhkajamäen luonnoltaan monimuotoiset ja arvokkaat lehto- ja kangasmetsät. Tussinkosken SL-alueen ja alueella kasvavan lahopaviosammaleen suojaksi tulisi SL-alueen eteläpuolen aluevaraukset muuttaa VL-alueiksi. Vierumäen metsän ja Tussinkosken välinen ekologinen yhteys tulisi säilyttää katkeamattomana ja riittävän leveänä VL-alueena. Myös Lehmustontien länsipuolella sijaitsevat Kiurupuisto ja Korppipuisto tulisi säilyttää VL-alueina.

Valituksessa edellä mainituille vaatimuksille perusteeksi on esitetty lahopaviosammalen ja muiden merkittävien luonnonarvojen turvaaminen. Hallinto-oikeus toteaa, että lahopaviosammalen esiintymistä on selvitetty yleiskaavan yhteydessä selvityksissä ”Lahokaviosammal Vantaalla:

esiintymisselvitys ja suojelusuunnitelma” (Manninen ja Nieminen 2020) ja ”Vantaan laihokaviosammalkartoitus” (Manninen 2018). Selvityksissä nyt kysymyksessä olevalta alueelta todetut laihokaviosammalten ydinalueet ja potentiaaliset alueet sijoittuvat pääosin yleiskaavan SL- ja VL-alueille. Lisäksi muita Vantaan luonnonarvoja on selvitetty lukuisissa kaavaselvityksissä luetelluissa luontoselvityksissä. Hallinto-oikeus toteaa myös, että yleiskaavaratkaisu vastaa valituksessa yksilöidyltä osin pääosin voimassa olevassa Vantaan yleiskaavassa 2007 osoitettua maankäyttöratkaisua lähivirkistysalueen laajuuden osalta. Hallinto-oikeus katsoo, että valituksessa tarkoitettut VL-alueet ovat kooltaan ja sijainniltaan perustuneet mainittuihin selvityksiin sekä voimassa olevaan yleiskaavaan sillä tavoin, että yleiskaavan luonnonarvojen vaalimista ja virkistykseen soveltuvien alueiden riittävyyttä koskevat sisältövaatimukset ovat alueelle osoitettujen laajojen SL- ja VL-alueiden kautta täyttyneet. Kun lisäksi otetaan huomioon, että yleiskaavan aluevarausmerkintä osoittaa alueen pääkäyttötarkoituksen ja yleiskaavan AP-alueisiin sisältyy myös pienempiä virkistysalueita, valituksessa tarkoitettujen alueiden osoittaminen yleiskaavassa AP- ja TY-alueiksi ei ole valituksessa esitetyillä perusteilla lainvastaista.

Yleiskaavan asuinalue (A) koskevan kaavamääräyksen mukaan alue varataan monipuoliseen asumiseen. Alueen kehittämisessä ja täydennysrakentamisessa tulee parantaa kaupunkitilan viihtyisyyttä sekä kävelyn ja pyöräilyn mahdollisuuksia. Alue tulee toteuttaa vihertehokkaasti. Alueella tulee olla riittävästi virkistysalueita. Alueelle saa sijoittaa asuinympäristöön ja paikalliseen alakeskukseen soveltuvia palveluita sekä toimitilaa. Asemakaavoituksen yhteydessä tulee varmistaa palveluverkon riittävyys ja palveluiden saavutettavuus kestäväillä kulkumuodoilla. Alueelle voidaan sijoittaa vähittäiskaupan suuryksikkörajan alittavaa lähialueen asukkaita palvelevaa kauppaa. Olemassa olevan pientaloalueen uudis- ja täydennysrakentamisessa tulee vaalia alueen ympäristön arvokkaita ominaispiirteitä sekä rakentamisen tapoja. Näille alueille saa rakentaa ensisijaisesti erilaisia pientalotyyppejä ja lähipalveluita. Suurin sallittu rakennuskorkeus on kolme kerrosta. Pientaloalueen rakennetta muuttavat asemakaavat tulee laatia riittävän laajoina kokonaisuuksina vuorovaikutuksessa alueen asukkaiden kanssa. Alueella on suosittava tehokkaita pysäköintiratkaisuja.

Hallinto-oikeus toteaa, että valituksenalainen yleiskaava on hyvin yleispiirteinen maankäytön suunnitelma, jolla ei ole yksityiskohtaisesti ratkaistu eri alueilla tapahtuvaa rakentamista. Muun ohella yleiskaavan A-alueella tapahtuva lisärakentaminen ratkaistaan lopullisesti asemakaavoituksella, jota yleiskaava ohjaa maankäyttö- ja rakennuslaissa tarkoitettulla tavalla. Hallinto-oikeus toteaa, että A-aluevarauksella koskeva kaavamääräys on yleiskaavamääräykselle luonteenomaisesti varsin yleispiirteinen, mutta määräystä ei voida pitää epäselvänä tai muutoinkaan sellaisena, ettei sen perusteella voitaisi laatia alueelle asemakaavaa.

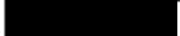
Sikäli kuin valituksessa on tarkoitettu, että A-alueelle ei tulisi rakentaa pienkerrostaloja, hallinto-oikeus toteaa, että kaupungilla on harkintavaltaa sen suhteen, millaista maankäyttöä se haluaa alueelleen osoittaa. Hallinto-oikeus toteaa lisäksi, että valituksessa esiin nostetulla voimassa olevassa yleiskaavassa pientaloalueeksi (A3) osoitetulla alueella, jolle saa rakentaa

ensisijaisesti pientaloja, ei ole ollut kerrosten määrää rajoittavaa kaavamääräystä toisin kuin valituksenalaisessa yleiskaavassa. Sallittavan lisärakentamisen tyyppi, kerroskorkeus ja soveltuvuus alueelle ratkaistaan lopullisesti asemakaavoituksen yhteydessä. Yleiskaavasta ei voida katsoa aiheutuvan kohtuutonta haittaa A-alueilla sijaitsevien pientalojen omistajille. Kaupunki ei ole A-aluevaraukseen liittyvän määräyksen osalta ylittänyt harkintavaltaansa.

Kaavaselostuksen mukaan yleiskaavassa osoitetut lentomeluviyöhykkeet perustuvat Finavian vuonna 2008 tekemän ympäristölupahakemuksen mallinnukseen lentomelukäyristä. Hallinto-oikeus katsoo, että yleiskaavassa osoitetut lentomeluviyöhykkeet vastaavat selvitystä riittävällä tavalla selvityksen ja yleiskaavan tarkkuus huomioon ottaen. Finavian yleiskaavaehdotuksesta antamassa lausunnossa mainittu ero yleiskaavan ja maakuntakaavan liitekartan välillä on koskenut laskeutumisviyöhykkeitä. Yleiskaavan yhteydessä laaditun melu- ja ilmanlaatuvaikutusten arvioinnin mukaan toteutunut melutilanne vaihtelee vuosittain, ja siihen vaikuttavat muun muassa sääolosuhteet. Tähän nähden ja kun otetaan huomioon, että yleiskaavan ratkaisut meluviyöhykkeiden osalta ovat perustuneet asianmukaiseen selvitykseen, pelkästään se seikka, että valituksessa esitettyjen vuotta 2019 koskevien mittauksen perusteella lentomelu on kyseisenä ajankohtana Vierumäen ja Vallinojan kaupunginosan alueilla poikennut mallinnuksesta, ei tarkoita, että yleiskaava olisi yleiskaavan terveellistä elinympäristöä koskevan sisältövaatimuksen vastainen.

valitus

Valituksen mukaan yleiskaavan hyväksymistä koskeva päätös on palautettava uudelleen valmisteltavaksi. Valituksen perustelujen mukaan yleiskaava ei ole ollut nähtävillä maankäyttö- ja rakennuslaissa edellytetyllä tavalla. Lisäksi valituksessa on vedottu siihen, että yleiskaavassa on useiden pientaloalueiden asemakaavamerkinnöistä poiketen käytetty merkinnän A sijasta merkintää AP, eikä tästä muutoksesta ole tehty riittäviä selvityksiä.

Koska kunnallisvalitusta ei voi tehdä tarkoituksenmukaisuusperusteella, hallinto-oikeuden toimivaltaan ei kuulu tutkia päätöksen tarkoituksenmukaisuutta eikä siis sitä, olisiko jokin muu maankäytöllinen ratkaisu parempi kuin tehty kaavaratkaisu. Hallinto-oikeus ei siten voi palauttaa kaavaa jostain lähtökohdasta uudelleen valmisteltavaksi. Tämän vuoksi  kumoamista ja palauttamista koskeva vaatimus on tutkittava kaavan kumoamista koskevana vaatimuksena.

Kaavaselostuksesta ja kaupunginhallituksen lausunnosta ilmenee, että yleiskaavaehdotuksen nähtävilläolosta on tiedotettu kuulutuksella Vantaan kaupungin verkkosivuilla sekä Vantaan Sanomissa, Hufvudstadsbladetissa ja Helsingin Sanomissa. Kaava-aineisto on ollut nähtävillä kaupungin internetsivuilla sekä Vantaa-infoissa Tikkurilassa ja Myyrmäessä. Kaavaehdotuksen nähtävilläoloaika on jatkettu 30 päivästä 58 päivään. Hallinto-oikeus katsoo, että kaavasta on tiedotettu riittävällä tavalla ja osallisilla on ollut mahdollisuus tutustua kaavaan ja ilmaista siitä mielipiteensä nähtävilläolokautena vallinnut koronatilannekin huomioon ottaen.

Pientalovaltaista asuinalueita (AP) koskevan kaavamääräyksen mukaan alue varataan pientaloasumiseen. Alueelle saa rakentaa ensisijaisesti erilaisia pientalotyyppisiä ja lähipalveluita. Olemassa olevan pientaloalueen uudis- ja täydennysrakentamisessa tulee vaalia ympäristön arvokkaita ominaispiirteitä sekä rakentamisen tapoja. Näillä alueilla suurin sallittu rakennuskorkeus on kolme kerrosta. Pientaloalueen rakennetta muuttavat asemakaavat tulee laatia riittävän laajoina kokonaisuuksina. Alueella tulee säilyttää riittävästi virkistysalueita. Asemakaavoituksen yhteydessä tulee varmistaa palvelujen riittävyys ja niiden saavutettavuus kestäväillä kulkumuodoilla. Alueelle voidaan sijoittaa vähittäiskaupan suuryksikkörajan alittavaa lähialueen asukkaita palvelevaa kauppaa. Rakentamista säädellään yleiskaavalla, kunnes alueelle on laadittu asemakaava. Mikäli rakentaminen ei vaikeuta alueen tulevaa asemakaavoitusta, alueelle sallitaan rakentaminen 6.6.1983 mukaisilla tiloilla seuraavasti:

- yksi asunto 0,2–2 hehtaarin suuruisilla tiloilla,
- kaksi asuntoa 2–3 hehtaarin suuruisilla tiloilla ja
- kolme asuntoa yli 3 hehtaarin suuruisilla tiloilla.

Valituksessa on vedottu siihen, että yleiskaavassa on osoitettu merkinnällä AP sellaisia pientaloalueita, jotka on osoitettu asemakaavoissa merkinnällä A. Hallinto-oikeus toteaa, että alueen osoittaminen yleiskaavassa AP-alueeksi ei tarkoita, että asemakaavoissa osoitettu maankäyttö muuttuisi yleiskaavaa vastaavaksi, vaan yleiskaava ohjaa tulevien asemakaavojen ja asemakaavojen muutosten laatimista. Yleiskaava ei estä voimassa olevien asemakaavojen mukaista rakentamista tältä osin eikä yleiskaava edellytä rakennuskiellon asettamista asemakaavojen A-alueille, koska yleiskaava ei ole asemakaava-alueella voimassa muutoin kuin asemakaavan muuttamista koskevan vaikutuksen osalta. Koska molemmat merkinnät tarkoittavat käytännössä lähes vastaavan asuinrakentamisen osoittamista, valituksessa tarkoitettujen selvitysten laatiminen yleiskaavan yhteydessä jo laadittujen asumisen vaikutuksiin ja taloudellisiin vaikutuksiin liittyvien arviointien lisäksi ei ole ollut maankäyttö- ja rakennuslain 9 §:n mukaisen selvittämismääräyksen täyttämiseksi tarpeen. Näiden seikkojen vuoksi ja kun otetaan huomioon kaupungilla oleva harkintavalta sen suhteen, millaista maankäyttöä se osoittaa alueelleen, yleiskaava ei ole lainvastainen sen vuoksi, että asemakaavojen A-alueita on osoitettu yleiskaavassa AP-alueiksi.

Seutulan kyläyhdistys ry:n valitus

Valituksen mukaan yleiskaava on kumottava Seutulan ja Kiilan osalta. Maantien 152 linjausta on siirrettävä pohjoisemmaksi. Valituksen perustelujen mukaan yleiskaava on sisältövaatimusten vastainen, eikä yleiskaavaa varten ole laadittu riittäviä selvityksiä. Yleiskaava on maakuntakaavan ja valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden vastainen. Yleiskaava vaarantaa kaava-alueen luonnonarvot. Yleiskaava on luonnonsuojelulain 42 ja 47 §:n vastainen. Yleiskaava aiheuttaa kohtuutonta rasisitusta alueen asukkaille.

Selvitysten riittävyttä koskevan valitusperusteen osalta hallinto-oikeus toteaa, että Kiilan ja Seutulan alueella on selvitetty liito-oravan esiintymistä Luoteis-Vantaan liito-oravaselvityksessä (Vantaan kaupunki 2018). Koko kaupungin alueella on selvitetty myös viitasammakon (Saarikivi 2018) ja saukon (Pimenoff 2016) esiintymistä. Lahokaviosammalen esiintymistä on selvitetty

yleiskaavan yhteydessä selvityksissä ”Lahokaviosammal Vantaalla: esiintymisselvitys ja suojelusuunnitelma” (Manninen ja Nieminen 2020) ja ”Vantaan lahokaviosammalkartoitus” (Manninen 2018). Kaupunginhallituksen lausunnon mukaan Vantaan ympäristökeskus on myös määritellyt kasvillisuudeltaan arvokkaita alueita sekä useita pienialaisia uhanalaisia luontotyyppejä, kuten soita (Honkanen 2015), lehtoja ja puronvarsielinympäristöjä Seutulan ja Kiilan alueelta Vantaan luontokarttaan (kartta.vantaa.fi). Ekologisia yhteyksiä on selvitetty esityksessä ”Vantaan ekologiset yhteydet” (Ojala 2018).

Kiilan alueelle on osoitettu yleiskaavassa muun ohella tuotanto- ja varastotoiminnan alueita (TY), tilaa vaativan tuotanto- ja varastotoiminnan alueita (TT), yhdyskuntateknisen huollon alueita (ET) sekä moottorirata-alue (EM). Mainittujen alueiden meluvaikutuksia on arvioitu selvityksessä ”Melu- ja ilmanlaatuvaikutusten arviointi” (Vantaan kaupunki 2020).

Hallinto-oikeus toteaa, että yleiskaavaa varten on laadittu edeltä ilmenevästi yleiskaavatasolla riittävät luontovaikutuksiin liittyvät selvitykset. Luontoselvitykset on otettu huomioon muun ohella osoittamalla valituksessa tarkoitettu Vähäjoen alue ekologisenä runkoyhteytenä ja osin luonnon-suojelualueena (SL). Yleiskaavassa on muutenkin osoitettu valituksessa tarkoitetuilla alueilla ekologiset runkoyhteydet ekologisia yhteyksiä koskevaa selvitystä ja maakuntakaavaa vastaavasti. Hallinto-oikeus katsoo siten, että luonnonarvojen vaalimista ja virkistykseen soveltuvien alueiden riittävyttä koskevat yleiskaavan sisältövaatimukset on otettu valituksessa tarkoitetuilta osin maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:ssä edellytetyllä tavalla yleiskaavassa huomioon. Asiassa ei ole ilmennyt, että yleiskaava olisi tältä osin myöskään luonnonsuojelulain tai valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden vastainen. Hallinto-oikeus toteaa lisäksi, ettei TY-, TT-, ET- tai EM-alueita ole Kiilan alueella osoitettu yleiskaavan oikeusvaikutteisesta liitekartasta numero 1 ilmenevän aluerajauksen ”maisemallisesti arvokas alue tai muu arvokas kulttuuriympäristö” alueelle.

Hallinto-oikeus toteaa, että niiltä osin kuin yleiskaavassa osoitetuilla TY- ja TT-alueilla ei vielä sijaitse merkintöjen tarkoittamia toimintoja, valituksenalaisessa yleiskaavassa on vain varattu alueita tuotanto- ja varastotoimintaa varten. Yleiskaavaa laadittaessa ei ole vielä ollut tiedossa, millaista toimintaa näille alueille tulee lopulta sijoittumaan. Tämän vuoksi toteutumatta olevien TY- ja TT-alueiden mahdollisia meluvaikutuksia tai valituksessa mainittuja vesistölle kohdistuvia vaikutuksia ei ole voitukaan yksityiskohtaisesti selvittää yleiskaavan yhteydessä. Sikäli kuin TY- tai TT-alueeksi yleiskaavassa osoitetulle alueelle sijoittuu ympäristöluvanvaraista toimintaa, toiminnan vesistövaikutukset ja meluvaikutukset sekä yhteisvaikutukset muiden toimintojen kanssa selvitetään ympäristöluvan myöntämisen yhteydessä. Yleiskaavaa varten laadittua muun ohella Seutulaa ja Kiilaa koskevaa meluvaikutusten arviointia on edellä mainittu huomioon ottaen pidettävä maankäyttö- ja rakennuslain 9 §:ssä tarkoitettuna yleiskaavatasolla riittävänä selvityksenä TY- ja TT-alueista aiheutuvista meluvaikutuksista.

Yleiskaavaa varten laaditussa meluselvityksessä on todettu, että meluhaitat voivat yleiskaavaratkaisun seurauksena lisääntyä muun ohella Kiilassa, mutta

asiassa ei ole ilmennyt, että yleiskaavaratkaisu aiheuttaisi melun osalta valituksessa tarkoitetusti kohtuutonta haittaa Kiilan alueen asukkaille, etenkin kun otetaan huomioon se, että lopullinen meluvaikutusten kohtuullisuuden arviointi tapahtuu melua aiheuttaville toiminnoille myönnettävien ympäristölupien yhteydessä. Hallinto-oikeus katsoo valituksessa mainitun liikenneturvallisuuden heikkenemisen osalta, että pelkästään TY- ja TT-alueiden osoittamisen yleiskaavassa ja siten raskaan liikenteen mahdollisen lisääntymisen ei voida katsoa tarkoittavan, että yleiskaavan liikennetarkaisu olisi valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden liikenteen järjestämistä koskevan kohdan vastainen. Lisäksi yleiskaavassa on annettu kaavamääräys, jonka mukaan maantien 152 jatkeen varren uusien työpaikka-alueiden toteuttaminen ja työpaikka-alueiden laajentaminen on mahdollista vasta, kun maantien 152 jatke on käytettävissä. Asiassa ei ole ilmennyt, että yleiskaavaratkaisu olisi TY- ja TT-alueiden osoittamisen osalta tai muiltakaan osin Suomen perustuslain 20 §:n vastainen.

Maantien 152 jatketta koskevan valitusperusteen osalta hallinto-oikeus toteaa, että hallinto-oikeus ei voi kunnallisvalitusasiassa muuttaa kunnan viranomaisen päätöstä, vaan se voi ainoastaan kumota tai pysyttää kunnallisvalituksen kohteena olevan päätöksen. Hallinto-oikeus on siten tutkinut maantien 152 linjauksen muuttamista koskevan vaatimuksen vaatimuksena kumota yleiskaavassa osoitettu linjaus luonnonarvojen vaalimista koskevan yleiskaavan sisältövaatimuksen vastaisena.

Hallinto-oikeus toteaa, että tielinjauksen osoittaminen yleiskaavassa ei edellytä liikennejärjestelmästä ja maanteistä annetun lain mukaisen tiesuunnitelman laatimista ennen yleiskaavan hyväksymistä. Yleiskaavassa liikennealueena (L) osoitettu maantien 152 jatkeen linjaus on Uudenmaan 4. vaihemaakuntakaavan mukainen. Linjaus perustuu hankkeesta laadittuun aluevaraussuunnitelmaan ja sen yhteydessä tehtyyn ympäristövaikutusten arviointimenettelyyn.

Valituksessa on arvosteltu maantien 152 jatkeen linjausta vain siltä osin kuin linjauksen alueelle sijoittuu valituksen mukaan viitasammakon elinalue ja ekologinen yhteys. Hallinto-oikeuden käsityksen mukaan valituksessa viitattu viitasammakkoselvityksessä tunnistettu Kiilassa sijaitseva viitasammakon elinalue ei kuitenkaan sijoitu maantien 152 jatkeen linjauksen kohdalle, vaan noin 100 metriä sen länsipuolelle, joten tieyhteyden toteuttaminen ei vaaranna mainittua viitasammakon elinaluetta. Valituksessa viitattua Kiilassa sijaitsevaa maantien 152 jatkeen linjauksen kohdalle osoitettua ekologista yhteyttä puolestaan koskee lisämerkintä ”viheryhteyden kehittämiskohta”, jonka kohdalla tulee kaavamääräyksen mukaan arvioida mahdollisuudet rakentaa vihersilta tai alikulku ihmisten ja eläinten liikkumista tukevaksi. Koska merkintää koskevan määräyksen perusteella viheryhteys on säilytettävissä ja koska määräyksen mukaan yhteyden sijainti tarkentuu jatkosuunnittelussa, maantien 152 jatkeen linjaus ei ole valituksessa esitetyillä perusteilla luonnonarvojen vaalimista koskevan yleiskaavan sisältövaatimuksen vastainen.

Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry:n ja Suomen luonnonsuojeluliiton Vantaan yhdistys ry:n valitus

1. Kivistön alueen rakentamiseen osoitetut metsät

Valituksen mukaan yleiskaava on kumottava siinä rakentamiseen osoitettujen Kivistön alueen voimassa olevassa Marja-Vantaan osayleiskaavassa VL-alueiksi osoitettujen metsien osalta. Valituksessa tarkoitetut voimassa olevan osayleiskaavan VL-alueet ovat Tikkurilantien ja Kivistönkorventien risteyksestä pari sataa metriä koilliseen sijaitseva VL-alue, Ruusumäentien ja Koivupään välinen VL-alue, Lapinniityn RA-alueen eteläpuolinen VL-alue ja Kenraalinpuiston alueen VL-alue. Valituksen perustelujen mukaan metsäisten alueiden osoittaminen rakentamiseen heikentää Kivistön alueen viheraluetarjontaa ja ekologista verkostoa. Yleiskaavassa osoitettu maankäyttö heikentää liito-oravan elinmahdollisuuksia Kivistön alueella. Virkistysalueiden muuttaminen rakentamiseen on yleiskaavan luonnonarvojen vaalimista ja virkistysalueiden säilyttämistä koskevien sisältövaatimusten vastaista. Ekologisen runkoyhteyden vaalimisvelvoitteesta luopuminen on valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden vastaista. Kaavaratkaisu perustuu puutteellisiin selvityksiin siltä osin kuin metsäinen ekologinen runkoyhteys on linjattu Kivistön itäosassa kulkemaan ekologisten yhteyksien selvityksestä poiketen metsien sijasta peltoalueille.

Valituksessa tarkoitetut alueet on osoitettu valituksenalaisessa yleiskaavassa asuinalueiksi (A), kaupunkikeskustan asuinalueeksi (AC), kaupunkikeskustan alueeksi (C), monipuoliseksi työpaikka-alueeksi (TP) ja palveluiden ja hallinnon alueeksi (P). Vastaavat alueet on osoitettu voimassa olevassa Marja-Vantaan osayleiskaavassa lähivirkistysalueiksi (VL).

Kaupunginhallituksen lausunnon mukaan Kivistön rakentamisaluevarausten taustalla laajemmin on hiilineutraalisuustavoite: Kehäradan asemien lähistöltä varataan maata asuntojen, työpaikkojen ja palvelujen rakentamiseen, jotta ihmiset voisivat liikkua kaupungissa raideliikenteellä. Keskittämällä uusi, tiivis rakentaminen tehokkaasti lähelle Kehäradan asemia on mahdollista säilyttää laajempi ja toimivampi viheralueiden verkosto koko Vantaalla sekä siten toteuttaa yhdyskuntarakenne mahdollisimman resurssiviisaalla tavalla. Yleiskaava mahdollistaa Kehäradan varrelle Lapinkylän aseman toteuttamisen. Yleiskaava on merkintätavoiltaan erilainen kuin voimassa oleva Marja-Vantaan osayleiskaava. Lähivirkistysalueita on erityisesti joissain keskustoissa ja niiden läheisillä alueilla sekä voimassa olevien yleiskaavojen kapeiden virkistysaluevarausten kohdilla merkitty aluevarausmerkinnän sijaan virkistysalueyhteyttä tarkoittavilla viivoilla, jolloin virkistysalueiden laajuus määritellään asemakaavoissa.

Hallinto-oikeus toteaa, että kaupungilla on harkintavaltaa sen suhteen, millaista maankäyttöä se osoittaa alueelleen. Tätä harkintavaltaa rajoittavat muun ohella maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:ssä säädetty luonnonarvojen vaalimista ja virkistysalueiden riittävyyden varmistamista koskevat yleiskaavan sisältövaatimukset. Kaupunginhallituksen lausunnosta ilmenee, että yleiskaavassa on tiivistetty Kehäradan asemien ympäristön rakentamista ja jätetty vastaavasti osoittamatta rakentamiseen vielä rakentamatta olevia alueita. Valituksessa tarkoitetut virkistysalueet on pääosin osoitettu voimassa

olevan yksityiskohtaisemman osayleiskaavan virkistysaluevarausten sijaan virkistysalueyhteyksillä. Lisäksi A-alueita koskevassa kaavamääräyksessä on todettu, että alueella tulee olla riittävästi virkistysalueita. Kun otetaan huomioon edellä mainitut seikat ja koska kysymyksessä on yleispiirteinen yleiskaava, jonka alueella maankäyttö tarkentuu asemakaavoituksen yhteydessä, hallinto-oikeus katsoo, että yleiskaavassa on otettu riittävällä tavalla huomioon virkistysalueiden riittävyys Kivistön alueella.

Kaavaselostuksessa ekologisista yhteyksistä on todettu muun ohella, että yleiskaavaan on määritelty ekologiset runkoyhteydet, jotka yhdistävät luonnonsuojelualueita ja luo-alueita toisiinsa. Kokonaisuudesta muodostuu luontoalueiden verkosto, joka turvaa elinympäristöjä sekä mahdollistaa lajien leviämisen ja liikkumisen alueelta toiselle. Ekologisen runkoyhteyden määräys ohjaa varaamaan tilaa yhteyksille asemakaavoissa ja ottamaan ne huomioon viheralueiden jatkosuunnittelussa. Yhteydet kulkevat pääosin viheralueilla.

Vantaan ekologistia yhteyksiä koskevassa selvityksessä (Ojala 2018) ekologinen yhteys Parolanmäen metsät – Koivupään metsät kulkee Kivistön alueelle sijoittuvien puustoisten alueiden läpi. Kohdetta koskevissa tiedoissa on todettu seuraavaa:

- Metsäinen ekologinen yhteys Kivistön alueella, yhteys myös Petikon laajempiin metsäalueisiin,
- Parolanmäenmetsä Vantaan kaupunkirakenteessa tärkeä laajempi viheralue (Mäkynen 2017),
- Liito-oravan elinpiirin ydinalueita ja säilytettävä, tärkeä kulkuyhteys (Ramboll 2016),
- Metsäyhteyden katkeamiskohta Kehäradan kohdalla,
- Etenkin Koivupään alueella lehtometsiä.

Yleiskaavaan liittyvän selvityksen Myyrmäen-Kivistön-Ylästön alueen liito-oravaselvitys (2016) mukaan selvitysalueen pohjoisosalla on merkitystä alueellisen liito-oravakannan kokoa vahvistavana ja erityisesti laajempia alueita (Vestra-Petikko-Kehä III eteläpuoleiset alueet) toisiinsa kytkevänä elinympäristöverkostona. Laajempien yhteyksien kannalta tärkeitä väylien ylityspaikkoja ovat Vantaankosken Kehä III:n ylityspaikka sekä Hämeenlinnanväylän ja Kehäradan ylityspaikat Vehkalan / Myllymäen suunnalla. (---) Kivistön alueella liito-oravasta on tehty havaintoja 2010-luvulla Kivistön, Kanniston ja Piispankylän alueilla. Alueella käynnistynyt rakentaminen on vähentänyt Kivistön ja Kanniston alueilla paitsi metsien kokonaispinta-alaa, myös lajin elinympäristöiksi soveltuvien metsien määrää. Rakentaminen on myös pirstonut metsiä ja heikentänyt metsiköiden kytkeytyneisyyttä. Lisäksi Kehäradan toteuttaminen on hävittänyt poikkeusluvan turvin yhden asutun liito-oravan elinympäristön Piispankylässä. Nykytilanteessa Kivistön osa-alueen sisäiset kulkuyhteydet ovat melko hyvin toimivia, mutta yhteydet alueen ulkopuolelle ovat heikot. Kivistön ja Kivistön pohjoispuoleiset alueet kytkeytyvät Piispankylän puoleisiin osiin ainoastaan yhden Kehäradan ylityspaikan avulla. Ylityspaikan ja siihen liittyvien kulkuyhteyksien säilyminen on alueen maankäyttöpaineiden vuoksi toistaiseksi epävarmaa.

Selvityksen ”Vantaan Kivistön ja Vantaanpuiston liito-oravaselvitys” (2020) kulkuyhteyksiä koskevan kohdan mukaan liito-oravalle tärkeiden

kulkuyhteyksien säilyminen selvitysalueella tulee turvata jättämällä lisääntymis- ja levähdyspaikkana toimiville metsäalueille sekä muille potentiaalisille elinympäristöille johtavia ekologisia käytäviä. Liito-oravat voivat käyttää yhtenäisten metsäalueiden ohella myös muita kulkureittejä kuten esimerkiksi pihapiirien ja tienvarsien puustoa. Ekologisten käytävien alue voi olla tavanomaista talousmetsää, iältään nuorta, yli 10 metriä korkeaa metsää tai vanhempaa metsää.

Valituksessa on vaadittu yleiskaavan kumoamista neljän erityyppiseen rakentamiseen osoitetun alueen osalta, ja hallinto-oikeus tutkii tässä asiassa sen, onko yleiskaava noiden alueiden osalta valituksessa esitetyillä perusteilla lainvastainen.

Valituksen mukaan kumottavaksi vaadittujen alueiden muuttaminen voimassa olevan osayleiskaavan mukaisista virkistysalueista rakentamisalueiksi heikentää Kivistön ympäristön ekologisen verkoston toimivuutta ja erityisesti liito-oravan elinmahdollisuuksia alueella. Näiltä osin hallinto-oikeus toteaa, että valituksenalainen yleiskaava on yleispiirteinen suunnitelma, joka täsmentyy alueiden asemakaavoituksessa. Myös valituksessa tarkoitettujen yleiskaavan aluevaraukset, joille ei ole yleiskaavassa osoitettu tarkempaa mitoitusta, ja niille osoitetut virkistysalueyhteydet tarkentuvat alueiden asemakaavoituksessa, jolloin alueille voidaan osoittaa muutakin maankäyttöä kuin rakentamista ja yleiskaava mahdollistaa alueiden tai niiden osien jättämisen myös kokonaan rakentamatta, jos asemakaavan sisältövaatimukset sitä edellyttävät. Liito-oravien lisääntymis- ja levähdyspaikkojen hävittäminen ja heikentämiskielto on otettava suoraan luonnonsuojelulain 49 §:n 1 momentin nojalla huomioon alueiden asemakaavoituksessa ja muussa yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa. Näin ollen yleiskaava ei ole valituksessa esitetyillä ekologistiin yhteyksiin ja liito-oravaan liittyvillä perusteilla lainvastainen valituksessa kumottavaksi vaadittujen alueiden osalta.

2. Maantien 152 jatke

Valituksen mukaan yleiskaava on kumottava maantien 152 jatkeen osalta vähintään Hämeenlinnanväylän ja Vantaanjoen väliseltä osuudelta. Valituksen perustelujen mukaan maantien 152 jatke vaarantaa niin sanotun Josvahalmin lähteikön.

Vantaan yleiskaavaa varten laaditussa luontovaikutusten arvioinnissa (Ramboll 2020) Josvahalmin yleiskaavassa SL-alueeksi osoitetusta alueesta on todettu muun ohella seuraavaa: Alueella on arvokasta metsäluontoa, muun muassa arvokas korpipainanne ja liito-oravan elinympäristöä. Alueella on monia reheviä korpityyppejä sekä lehtomaisia rinteitä, joilla kasvaa muun muassa metsälehmusta. Alueen arvokkainta osuutta ovat kosteat lahoppuustoiset ruohokorvet. Yleiskaavaehdotuksessa esitetyn laajennusosan alueella on liito-oravan elinympäristöä ja useita ydinalueita, laho-kaviosammalta sekä uhanalaisia kääpälajeja. (---) Josvahalmin SL-alueen halki on osoitettu uuden tieyhteyden Mt152 varaus. Tieyhteyden sijoittuminen suojelualueen kanssa päällekkäin on ongelmallista, sillä tiealueen rakentaminen heikentää alueen luontoarvoja, erityisesti kosteita ympäristöjä ja yhtenäisiä metsäisiä elinympäristöjä, halkoessaan metsäaluetta. Tie muodostaa uuden, suojelualuevarauksen lävistävän katkon metsäympäristöön ja

reunavaikutusalueen ja laajan liikenteen häiriölle altistuvan vyöhykkeen suojelualueelle. Alueiden välinen kytkeytyneisyys heikkenee. Tielinja pirstoo myös alueella esiintyvän liito-oravan elinympäristöverkostoa. Josvahalmin alueen kohdalle on yleiskaavaehdotuksessa osoitettu viheryhteyden kehittämiskohta, joka on tarpeellinen pyrkimys turvata ekologisen yhteyden säilyttäminen suojelualueen osien välillä. Viheryhteyden toteuttamiseen ei kuitenkaan kaavamääräyksellä voida velvoittaa. Myös liito-oravan elinympäristöaluetta jää tielinjan molemmille puolille ja niiden väliset puustoiset yhteydet on turvattava tarkemmassa suunnittelussa. Tieyhteyden toteutuminen lisääisi vääjäämättä maankäyttöpainetta myös sen ympäristössä, vaikkakin tielinja kaavassa halkoo M- ja MT-alueita.

Aluevaraussuunnitelman ”Maantie 152 välillä Hämeenlinnanväylä–Tuusulanväylä” mukaan Josvahalmin lounais-koillissuuntaisessa laaksossa on pinta-alaltaan noin 14 hehtaarin korpi- ja lähteikköalue, jolla esiintyy runsaslahopuustoista lehtokorpea ja metsäluhtaa. Linjauksella esiintyy erittäin uhanalaista direktiivilajia lahokaviosammalta, jonka ydinalueen linjaus halkaisee keskeltä. Haittojen lieventämistoimenpiteenä aluevaraussuunnitelman tielinjaus ylittää Josvahalmin laakson korkealla maisemasillalla, joka katkaisee yhtenäisen metsän latvayhteyden, mutta ei muuta alueen vesitaloutta. Sillan ali toimii korkea ja leveä häiriötön liikkumisyhteys, johon metsäkasvillisuus ainakin osittain palaa rakentamisen jälkeen. Lisäksi aluevaraussuunnitelmassa on todettu, että aivan suunnitellun tielinjauksen eteläpuolella olevassa notkelmassa sijaitsee Josvahalmin lähteikköalue. Siltaratkaisun johdosta alueen vesitaloudessa ei pitäisi syntyä merkittäviä käytön aikaisia muutoksia.

Yleiskaavassa liikennealueena (L) osoitettu maantien 152 jatkeen linjaus on Uudenmaan 4. vaihemaakuntakaavan mukainen. Linjaus perustuu hankkeesta laadittuun aluevaraussuunnitelmaan sekä sen yhteydessä tehtyyn ympäristövaikutusten arviointimenettelyyn (YVA). Kaupunginhallituksen lausunnon mukaan YVA-menettelyssä tunnistettiin jo alkuvaiheessa Josvahalmin lähteikköalueen ja ekologisen yhteyden säilyttämistarve, ja pitkä laakson ylittävä silta otettiin vaihtoehtottomaksi ratkaisuksi mainitussa kohteessa. Myös aluevaraussuunnitelmassa Josvahalmin laakson alueelle on merkitty silta.

Hallinto-oikeus toteaa, että Josvahalmin luonnonarvoja on selvitetty yleiskaavatasolla maankäyttö- ja rakennuslain 9 §:ssä tarkoitetulla tavalla. Selvityksessä alue on todettu luonnonarvoiltaan arvokkaaksi, ja selvityksen perusteella alue on osoitettu yleiskaavassa SL-alueeksi. Vaikka maantien 152 jatkeen osoittamisella Josvahalmin alueen läpi voikin olla negatiivisia vaikutuksia mainitun alueen luonnonarvoille, tieyhteyden lopullista toteuttamistapaa ei ole ratkaistu valituksenalaisella yleispiirteisellä yleiskaavalla, vaan se ratkeaa vasta yksityiskohtaisemman suunnittelun yhteydessä. Tämän vuoksi ja kun otetaan huomioon maantien 152 jatkeen aluevaraussuunnitelmassa esitetty ratkaisu ylittää Josvahalmin laakso sillalla, yleiskaavaratkaisu antaa mahdollisuuden toteuttaa tieratkaisu yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa Josvahalmin lähteikköalueen luonnonarvot turvaavalla tavalla. Yleiskaavan ei siten voida katsoa olevan tältä osin luonnonarvojen vaalimista koskevan yleiskaavan sisältövaatimuksen vastainen.

3. Vierumäen metsän TY-varaus

Valituksen mukaan yleiskaava on kumottava Vierumäen metsän TY-varauksen osalta ensisijaisesti kokonaan tai toissijaisesti sen koillisosan osalta siltä osin kuin varaus kohdentuu Vantaan kaupungin omistamiin luontoarvoja sisältäviin metsiin. Valituksen perustelujen mukaan yleiskaavaratkaisu on tältä osin yhdyskuntarakenteen ekologista kestävyyttä ja luonnonarvojen vaalimista koskevien yleiskaavan sisältövaatimusten sekä valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden vastainen.

Valituksen kohteena oleva alue on osoitettu yleiskaavassa tuotanto- ja varastotoiminnan alueeksi (TY). Kaavamääräyksen mukaan alue varataan tuotanto- ja varastotoiminnoille, jotka eivät aiheuta merkittäviä ympäristöhäiriöitä. Voimassa olevassa Vantaan yleiskaavassa 2007 vastaava alue on osoitettu retkeily- ja ulkoilualueeksi (VR).

Yleiskaavaa hyväksyttäessä voimassa olleessa Uudenmaan maakuntakaavassa valituksenalainen alue on osoitettu taajamatoimintojen alueeksi. Kumottavaksi vaaditun alueen eteläosan läpi kulkee maakuntakaavassa itä-länsi-suuntainen viheryhteystarve. Uusimaa-kaava 2050 -maakuntakaavassa alueeseen ei kohdistu aluevarausmerkintöjä.

Hallinto-oikeus toteaa, että kaupungilla on harkintavaltaa sen suhteen, millaista maankäyttöä se osoittaa alueelleen. Valituksenalaisessa TY-alueeksi yleiskaavassa osoitetussa alueessa on kysymys osasta voimassa olevassa yleiskaavassa VR-alueena osoitettua Vierumäen metsän virkistysaluetta. Valituksenalaista aluetta ei ole osoitettu suojelualueeksi tai lähivirkistysalueeksi voimassa olevassa maakuntakaavassa tai Uusimaa-kaava 2050 -maakuntakaavassa. Koska asiassa ei ole muutoinkaan ilmennyt, että valituksenalaisella alueella olisi sellaisia luonnonarvoja, että se olisi tullut osoittaa yleiskaavassa suojelualueeksi tai lähivirkistysalueeksi ja kun otetaan huomioon, että yleiskaavassa Vierumäen metsästä on varattu suojelualueiksi ja lähivirkistysalueiksi yli 200 hehtaaria, hallinto-oikeus katsoo yleiskaavaratkaisun täyttävän valituksessa tarkoitetut yleiskaavan sisältövaatimukset Vierumäen metsän alueella siitä huolimatta, että virkistysalueita vähennetään voimassa olevaan yleiskaavaan nähden valituksenalaisilta osin. Kaavaratkaisu ei ole tältä osin myöskään valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden vastainen. Kaupunki on siten voinut harkintavaltansa rajoissa osoittaa voimassa olevan yleiskaavan VR-aluetta valituksenalaisilta osin TY-alueeksi.

4. Rekolanmäen uudet A-varaukset

Valituksen mukaan yleiskaava on kumottava Rekolanmäen voimassa olevaan Vantaan yleiskaavaan 2007 verrattuna uusien A-varausten osalta. Valituksen perustelujen mukaan uusi rakentaminen aiemmin virkistyskäyttöön osoitetulla alueella on valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden ja yleiskaavan sisältövaatimusten vastaista. Alueen luonnonarvoja ei ole selvitetty maankäyttö- ja rakennuslain 9 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Valituksessa tarkoitettu alue on osoitettu voimassa olevassa Vantaan yleiskaavassa 2007 lähivirkistysalueeksi (VL). Valituksenalaisessa

yleiskaavassa voimassa olevan yleiskaavan VL-aluetta on kavennettu osoittamalla sen itäosaan asuinalue (A). Uusi A-aluevaraus sijoittuu välittömästi voimassa olevassa yleiskaavassa ja valituksenalaisessa yleiskaavassa osoitettujen asuinalueiden länsipuolelle.

Voimassa olevassa Uudenmaan maakuntakaavassa valituksessa kumottavaksi vaadittu alue on taajamatoimintojen aluetta, jossa kulkee pohjois-eteläsuuntainen viheryhteystarve. Viheryhteystarve on esitetty myös Uusimaakaava 2050 -maakuntakaavassa, jossa valituksenalainen alue on osoitettu osin taajamatoimintojen kehittämisvyöhykkeeksi ja osin pääkaupunkiseudun ydinvyöhykkeeksi.

Vantaan kaupunginhallituksen lausunnon mukaan Rekolanmetsää koskien on tehty monia luontoinventointeja: muun muassa Vantaan petolintuinventoinnit, lahopaviosammalselvitykset, virtavesiselvitys, seurakunnan METSO-inventointi ja Elmon asemakaava-alueen luontoselvitykset (lahokaviosammal, luontotyyppi- ja linnustoinventointi).

Hallinto-oikeus toteaa, että asiassa ei ole ilmennyt, että valituksessa kumottavaksi vaaditulla metsäisellä alueella olisi erityisiä luonnonarvoja. Myöskään valituksessa ei ole tuotu esille lajeja tai luontotyyppisiä, joiden esiintymistä alueella olisi tullut selvittää lahopaviosammalen lisäksi. Lahokaviosammalta koskevassa selvityksessä (Manninen ja Nieminen 2020) ja yleiskaavan luontovaikutusten arvioinnissa on tiedostettu rakentamisen vaikutus Rekolanmetsän alueella sijaitsevaan lahopaviosammalen esiintymään, mutta kuten valituksessa todetaan, lahopaviosammalen esiintymä ulottuu vain vähäiseltä osin kumottavaksi vaaditulle A-alueen osalle. Hallinto-oikeus katsoo, että kaavaratkaisua on tältä osin selvitetty yleiskaavatasolla maankäyttö- ja rakennuslain 9 §:ssä tarkoitetulla tavalla. Yleiskaavassa osoitetun uuden A-aluevarauksen, jolle ei ole yleiskaavassa osoitettu tarkempaa mitoitus, luonnonarvot on selvitettävä tarkemmin aluetta asemakaavoitettaessa, jolloin ratkaistaan rakentamisen yksityiskohtaisempi sovittaminen alueen mahdollisiin luonnonarvoihin.

Yleiskaavaa laadittaessa on tasapainotettava erilaisia intressejä. Valituksenalaisessa alueessa on kysymys kohteesta, joka on toisaalta osoitettu voimassa olevassa yleiskaavassa lähivirkistysalueeksi ja toisaalta maakuntakaavoissa pääosin taajamatoimintojen alueeksi. Alue sijaitsee Rekolan aseman läheisyydessä, eli sellaisella alueella, jonka tiivistäminen on yleiskaavan tavoitteena. Koska kysymys on viheralueen suhteellisen vähäisestä kaventamisesta ja koska voimassa olevassa yleiskaavassa osoitettua lähivirkistysaluetta jää kaventamisesta huolimatta alueelle runsaasti, maakuntakaavoissa osoitettu viheryhteystarve on otettu yleiskaavassa riittävällä tavalla huomioon.

Hallinto-oikeus katsoo edellä mainittujen seikkojen vuoksi, että kaupunki on voinut harkintavaltansa nojalla osoittaa yleiskaavassa valituksenalaisilta osin A-aluevarauksen voimassa olevan yleiskaavan virkistysalueelle eikä yleiskaava ole tältä osin maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:ssä tarkoitettujen yhdyskuntarakenteen toimivuutta, taloudellisuutta ja ekologista kestävyyttä, luonnonarvojen vaalimista sekä yleiskaavan virkistykseen soveltuvien

alueiden riittävyttä koskevien yleiskaavan sisältövaatimusten tai vastaavien valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden vastainen.

5. Keravanjoen varren virkistyskäytön kehittämisvyöhyke

Valituksen mukaan yleiskaava on kumottava Keravanjoen varrelta Matarinkosken ja Pikkukosken luo-alueen kohdalta joen varren virkistyskäytön kehittämisvyöhykkeen osalta. Valituksen perustelujen mukaan joen varren virkistyskäytön kehittämisvyöhykemerkinnän alueidenkäytölliset tavoitteet ovat ristiriidassa luo-merkinnän ja ekologisen runkoyhteyden tavoitteiden ja kaavamääräysten kanssa. Ratkaisu on myös yleiskaavan luonnonarvojen vaalimista koskevan sisältövaatimuksen, maakuntakaavojen ja valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden vastainen.

Yleiskaavan joen varren virkistyskäytön kehittämisvyöhykettä koskevaan kaavamerkintään liittyvän kaavamääräyksen mukaan merkinnällä osoitetaan ensisijaiset virkistyskäyttöön kehitettävät jokien rannat. Rantoja kehitetään siten, että veden äärelle pääsee helposti ja monenlainen ulkoilu ja virkistys on mahdollista.

Kumottavaksi vaaditun kehittämisvyöhykkeen vieressä samalla lähivirkistysalueella (VL) kulkee myös ekologista runkoyhteyttä osoittava kaavamerkintä. Kaavamääräyksen mukaan yhteys turvaa eliölajien liikkumista ja luonnon monimuotoisuuden säilymistä. Ekologisen verkoston jatkuvuus tulee turvata. Ekologisen runkoyhteyden sijainti on ohjeellinen ja tarkentuu jatkosuunnittelussa. Yhteyden hoidossa, käytössä ja yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa tulee ottaa huomioon luontoarvot, kulttuurihistorialliset ja maisemalliset arvot ja varmistaa, että ekologinen yhteys säilyy tai kehittyy luonnon olosuhteiltaan monipuolisena ja mahdollisimman leveänä.

Valituksenalaiselle alueelle on osoitettu oikeusvaikutteisessa liitekartassa numero 2 luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeä alue (luo). Merkintää koskevan kaavamääräyksen mukaan alueen suunnittelussa, käytössä ja hoidossa tulee turvata alueen sisältämien erityisten luontoarvojen säilyminen. Alueella on voimassa maankäyttö- ja rakennuslain 128 §:n mukainen toimenpiderajoitus, joka koskee kaivamis-, louhimis-, tasoittamis- ja täyttämistöitä tai muuta näihin verrattavaa toimenpidettä.

Valituksenalaisessa alueessa on kysymys Keravanjoen osasta, joka on osoitettu yleiskaavassa strategisella kehittämismerkinnällä joen varren virkistyskäytön kehittämisvyöhykkeeksi. Jokea ympäröi tältä osin VL-aluevaraus, joka on kapeimmalta kohdaltaankin kaupunginhallituksen lausunnon mukaan 130 metriä leveä. Hallinto-oikeus katsoo, että alueelle osoitetut VL-aluevaraus, joen varren virkistyskäytön kehittämisvyöhyke, luo-merkintä ja ekologista runkoyhteyttä osoittava kaavamerkintä eivät ole alueen laajuus huomioon ottaen valituksessa tarkoitettua toisiinsa nähden ristiriitaista maankäyttöä, vaan mainittujen kaavamerkintöjen tavoitteet on mahdollista sovittaa yhteen alueen yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa. Joen varren virkistyskäytön kehittämisvyöhykettä tarkoittava kaavamerkintä ei valituksessa esitetyllä tavalla osoita virkistyskäytön kehittämistä alueen ensisijaiseksi tulevaksi maankäytöksi, vaan alueen yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa on otettava huomioon kaikki aluetta koskevat

yleiskaavamerkinnot ja niihin liittyvät kaavamääräykset. Tämän vuoksi yleiskaava ei ole valituksessa tarkoitettulta osin luonnonarvojen vaalimista koskevan yleiskaavan sisältövaatimuksen eikä valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden vastainen.

Sekä voimassa olevassa maakuntakaavassa että Uusimaa-kaava 2050:ssä valituksessa tarkoitettulle alueelle on osoitettu viheryhteystarve. Hallinto-oikeus katsoo, että mainittu viheryhteystarve toteutuu yleiskaavassa alueelle osoitetun VL-aluevarauksen, luo-merkinnän ja ekologista runkoyhteyttä tarkoittavan merkinnän myötä, eikä yleiskaava ole tältä osin maakuntakaavan vastainen.

6. Hanabölen peltoalueen eteläpuolelle osoitettu A-varaus

Valituksen mukaan yleiskaava on kumottava siltä osin kuin Hanabölen peltoalueen eteläpuolella sijaitseviin metsiin on osoitettu asuinalue (A). Valituksen perustelujen mukaan mainittu A-aluevaraus sijoittuu osittain yleiskaavan oikeusvaikutteisessa liitekartassa osoitetun Hanabölen peltojen arvokkaan kulttuuriympäristökokonaisuuden alueelle. Alue on luonnonarvoiltaan arvokas ja osa maakunnallisesti arvokasta ekologista yhteyttä. Kaavaratkaisu on maakuntakaavan, valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden ja yleiskaavan sisältövaatimusten vastainen, eikä kaavaan sisälly tältä osin maankäyttö- ja rakennuslain 9 §:ssä tarkoitettuja selvityksiä.

Valituksessa tarkoitettu alue on osoitettu yleiskaavassa asuinalueeksi (A) ja sen läpi kulkee kaakosta luoteeseen virkistysalueyhteyttä tarkoittava kaavamerkintä. A-aluevarauksen pohjoispuolitse ja osittain sen alueella kulkee ekologista runkoyhteyttä tarkoittava kaavamerkintä. A-alueen koillisosa sijoittuu yleiskaavan oikeusvaikutteisen liitekartan 1 merkinnän ”maisemallisesti arvokas alue tai muu arvokas kulttuuriympäristö” alueelle. Merkintää koskevan kaavamääräyksen mukaan kyseessä on arvokas kulttuuriympäristö, jonka rakennus- ja kulttuurihistoriallisia arvoja sekä maisemakuvaa on suojeltava. Rakennus- ja kulttuurihistoriallisesti arvokkaat rakenteet, pihapiirit tai puistot sekä maisemallisesti merkittävät kujanteet, pensasaidanteet ja yksittäispuut on säilytettävä. Museoviranomaisen ylläpitämän kulttuuriympäristötietokannan mukaisia merkittäviä rakennusperintökohteita ei saa purkaa ilman lupaa (maankäyttö- ja rakennuslain 127 §:n 1 momentti), eikä niiden ulkoasua muuttaa siten, että niiden kulttuurihistoriallisesti arvokas tai miljöönsä kannalta merkittävä luonne turmeltuu. Alueella tapahtuva rakentaminen, ympäristörakentaminen ja ympäristönhoito tulee sopeuttaa alueen maisema- tai kaupunkikuvallisiin, kulttuurihistoriallisiin ja rakennustaiteellisiin arvoihin. Alueelle rakennettaessa tai tehtäessä muutoksia olemassa oleviin rakennuksiin on huolehdittava siitä, että sekä rakennusten että ympäristön rakentaminen sijoitukseltaan, mittasuhteiltaan, tyyliltään ja materiaaleiltaan sopeutuu ympäristöönsä. Avoimen maisematilan reunoihin on kiinnitettävä erityistä huomiota.

Uudenmaan maakuntakaavassa Hanabölen peltoalue on osoitettu virkistysalueeksi. Uusimaa-kaava 2050 -maakuntakaavassa valituksenalainen alue sijoittuu virkistysalueelle ja kulttuuriympäristön ja maiseman vaalimisen kannalta tärkeälle alueelle.

Uudenmaan liiton selvityksessä ”Missä maat on mainioimmat” (2016) Hanabölen aluetta on kuvattu seuraavasti: Hanabölen kylämaisema avoimine peltoineen on syntynyt Keravanjoen varteen. Jo 1500-luvulla tunnetussa kylässä on säilynyt paljon rakennuskantaa 1700-luvulta. Yhdessä vanhan tiestön, joen ja ympäröivän peltomaiseman kanssa se muodostaa yhä melko yhtenäisen ja hyvin säilyneen kulttuurimaiseman, vaikka osa peltoalasta on rakennettu golfkentäksi. Kylän pohjoispään koskessa oli 1700-luvulla suurehko vesisaha, josta on jäljellä patorakennelmien raunioita.

Yleiskaavaa varten on laadittu valituksessa tarkoitettuihin seikkoihin liittyen muun ohella selvitykset ”Vantaan ekologiset yhteydet” (Ojala 2018) ja ”Vantaan viherrakenneselvitys” (Mäkynen 2017). Ekologisia yhteyksiä koskevassa selvityksessä on tunnistettu Hanabölen peltoalueella kulkeva ekologinen runkoyhteys, joka on myös yleiskaavassa osoitettu. Ekologista runkoyhteyttä koskevan kaavamerkinnän määräyksessä on todettu muun ohella sen sijainnin tarkentuvan jatkosuunnittelussa, jossa tulee ottaa huomioon luontoarvot, kulttuurihistorialliset ja maisemalliset arvot ja varmistaa, että ekologinen yhteys säilyy tai kehittyy luonnon olosuhteiltaan monipuolisena ja mahdollisimman leveänä. Hallinto-oikeus katsoo edellä mainittuihin seikkoihin nähden, että yleiskaavaratkaisu on perustunut valituksessa tarkoitetuilta osin yleiskaavatasolla riittäviin selvityksiin ja että ekologista runkoyhteyttä koskeva kaavamääräys huomioon ottaen yhteys on yksityiskohtaisemman suunnittelun yhteydessä toteutettavissa. Asiassa ei ole muutoinkaan ilmennyt, että valituksenalaisella alueella olisi sellaisia erityisiä luonnonarvoja, joiden vuoksi sitä ei olisi voitu yleiskaavatasolla osoittaa asuinrakentamiseen. Yleiskaavassa osoitetun uuden A-aluevarauksen, jolle ei ole yleiskaavassa osoitettu tarkempaa mitoitus, luonnonarvot on selvitettävä tarkemmin aluetta asemakaavoitettaessa, jolloin ratkaistaan rakentamisen yksityiskohtaisempi sovittaminen alueen mahdollisiin luonnonarvoihin. Yleiskaava ei ole tältä osin luonnonarvojen vaalimista koskevan yleiskaavan sisältövaatimuksen tai valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden vastainen.

Hallinto-oikeus toteaa, että maakuntakaavassa osoitetut yleispiirteiset maankäyttöratkaisut täsmentyvät yleiskaavassa. Valituksen kohteena oleva alue sijoittuu voimassa olevan maakuntakaavan virkistysalueen ja taajamatoimintojen alueen rajamaille. Valituksessa tarkoitettun alueen osoittamisesta rakentamiseen huolimatta pääosa maakuntakaavan virkistysalueesta jää rakentamiselta vapaaksi ja myös yleiskaavassa A-aluevarauksen pohjoispuolelle on osoitettu VL-aluetta ja A-aluevarauksen poikki kulkee virkistysalueyhteys. Hallinto-oikeus katsoo, että maakuntakaava on ollut riittävällä tavalla ohjeena yleiskaavaa laadittaessa. Koska virkistysaluetta jää A-alueen osoittamisesta huolimatta lähialueelle runsaasti, yleiskaavaratkaisu ei ole tältä osin myöskään virkistykseen soveltuvien alueiden riittävyyttä koskevan yleiskaavan sisältövaatimuksen vastainen.

Hallinto-oikeus toteaa, että Hanabölen pellot ovat maakunnallisesti merkittävä kulttuuriympäristö, johon valituksessa tarkoitettu peltoa reunustava A-alueeksi yleiskaavassa osoitettu metsäalue osittain kuuluu. Uudenmaan liiton edellä kuvatun selvityksen Hanabölen kylämaiseman kuvauksessa ei ole kuitenkaan mainittu peltoaluetta ympäröivää metsää. Pelkästään se, että alue on osa maakunnallisesti merkittävää kulttuuriympäristöä, ei tarkoita, että alueelle ei voitaisi osoittaa yleiskaavassa rakentamista, jos rakentamisessa otetaan

huomioon kulttuuriympäristön arvot. Tämän vuoksi ja kun otetaan huomioon yleiskaavamerkintää ”maisemallisesti arvokas alue tai muu arvokas kulttuuriympäristö” koskeva kaavamääräys, jonka mukaan alueella tapahtuva rakentaminen, ympäristörakentaminen ja ympäristöhoito tulee sopeuttaa alueen maisema- tai kaupunkikuvallisiin, kulttuurihistoriallisiin ja rakennustaiteellisiin arvoihin, yleiskaavaratkaisussa on tältä osin otettu riittävällä tavalla huomioon rakennetun ympäristön ja maiseman vaalimista koskeva yleiskaavan sisältövaatimus.

7. Långmossenin alueelle osoitettu A-varaus ja liikenneyhteys

Valituksen mukaan yleiskaava on kumottava Långmossenin alueelle osoitetun A-aluevarauksen ja alueen poikki kulkevan liikenneyhteyden osalta. Valituksen perustelujen mukaan aluetta koskevat luontoselvitykset eivät ole riittäviä. Kaavaratkaisu on tältä osin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden, yleiskaavan sisältövaatimusten ja luonnonsuojelulain vastainen.

Yleiskaavassa valituksessa tarkoitettu Långmossenin metsäalue on osoitettu asuinalueeksi (A), jonka läpi kulkee liikenneyhteys. Voimassa olevassa Vantaan yleiskaavassa 2007 vastaava alue on osoitettu lähivirkistysalueeksi (VL). Voimassa olevassa Östersundomin aluetta koskevassa Uudenmaan 2. vaihemaakuntakaavassa alue on osoitettu taajamatoimintojen alueeksi.

Yleiskaavaa varten laaditun selvityksen ”Lahokaviosammal Vantaalla – esiintymisselvitys ja suojelusuunnitelma” (Manninen ja Nieminen 2020) Långmossenin alueella on potentiaalisia lahokaviosammalen esiintymisalueita. Kaupunginhallituksen lausunnon mukaan Länsimäen kaavarunkotyön yhteydessä potentiaaliset alueet on tarkistettu vuonna 2020 ja ne on todettu lahokaviosammalen ydinalueiksi.

Yleiskaavaa varten laaditun selvityksen ”Vantaan ekologiset yhteydet” (Ojala 2018) mukaan valituksenalaisen alueen eteläosan läpi kulkee kaakkois-luoteis-suuntainen ekologinen yhteys Mustavuori–Myllymäki–Långmossen–Vaarala, joka on osa maakunnallista ekologista käytäväaluetta. Lisäksi selvityksen mukaan metsäisten ekologisten yhteyksien etelä-pohjois-suuntainen päälinja päättyy valituksenalaiselle alueelle.

Hallinto-oikeus toteaa, että aluetta koskevat selvitykset ovat kaupunginhallituksen lausunnossa todetusti tarkentuneet yleiskaavan valmistelun edetessä. Lahokaviosammalta koskevan selvityksen, jossa Långmosseniin oli merkitty potentiaalisia lahokaviosammalen esiintymisalueita, valmistumisen jälkeen tehtyjä havaintoja on hyödynnetty yleiskaavan luontovaikutusten arvioinnissa, jossa Långmossenin alueelle on merkitty lahokaviosammalen ydinalue. Valituksessa ei ole tuotu lahokaviosammalen lisäksi esille muita lajeja tai luontotyypejä, joiden esiintymistä alueella olisi tullut tarkemmin selvittää. Hallinto-oikeus katsoo, että Långmossenin alueen luonnonarvoista on laadittu yleiskaavatasolle riittävät selvitykset.

Yleiskaavassa Långmossenin on selvityksissä havaitusta lahokaviosammalen ydinalueesta huolimatta osoitettu asuinrakentamiseen. Lahokaviosammal on luonnonsuojeluasetuksen 28.6.2021 voimaan tulleen muutoksen myötä

muuttunut erityisesti suojeltavasta lajista uhanalaiseksi lajiksi. Kun otetaan huomioon se, ettei alueen maankäyttöä ole lopullisesti ratkaistu yleiskaavalla, vaan rakentaminen edellyttää asemakaavan ja asemakaavatasoisten luontoselvitysten laatimista sekä se, että lahopaviosammalen suojelustatus on muuttunut, hallinto-oikeus katsoo, että valituksessa tarkoitettulle alueelle on yleiskaavatasolla voitu osoittaa rakentamista luonnonarvojen vaalimista koskevan yleiskaavan sisältövaatimuksen tai vastaavan valtakunnallisen alueidenkäyttötavoitteen estämättä. Valituksessa viitattu luonnonsuojelulain 42 §:n 2 momentin kielto hävittää rauhoitettu kasvi tulee otettavaksi huomioon alueen mahdollisen rakentamisen yhteydessä, ei nyt kysymyksessä olevalla yleiskaavatasolla. Koska yleiskaavassa ei ole lopullisesti ratkaistu sitä, miten valituksenalaisen alueen rakentaminen toteutuu, myöskään luonnonsuojelulain 47 §:n 5 momentissa tarkoitettu kielto ei ole ollut esteenä rakentamisen osoittamiselle kysymyksessä olevalle alueelle.

Vantaan viherrakenneselvityksestä ilmenee, että Långmossenin alue on sinänsä viheraluetta, mutta ei seudulla merkittävää tai Vantaan viherrakenteessa tärkeää viheraluetta. Valituksenalainen asuinalue liittyy olemassa olevaan, alueen lounaispuolella sijaitsevaan asuinalueeseen. Valituksenalaisen alueen läpi kulkee virkistysalueyhteyttä tarkoittava kaavamerkintä, joka yhdistää valituksenalaisen alueen etelä- ja pohjoispuolelle yleiskaavassa osoitettuja laajoja virkistysalueita. Hallinto-oikeus katsoo, että yleiskaava ei ole tältä osin virkistysalueiden riittävyyttä koskevan yleiskaavan sisältövaatimuksen tai vastaavan valtakunnallisen alueidenkäyttötavoitteen vastainen.

Ekologisia yhteyksiä koskevassa selvityksessä tarkoitettua ekologista yhteyttä Mustavuori–Myllymäki–Långmossen–Vaarala ei ole osoitettu yleiskaavassa ekologista runkoyhteyttä tarkoittavalla merkinnällä. Hallinto-oikeus toteaa, että kysymyksessä olevan ekologisen yhteyden toteutumiskelpoisuus ei riipu pelkästään valituksenalaisen alueen rakentamisesta, vaan sekä voimassa olevassa yleiskaavassa että uudessa yleiskaavassa valituksenalaisen alueen luoteispuolelle, jonne ekologinen yhteys Långmossenista jatkuisi, on osoitettu rakentamista. Koska ekologinen yhteys katkeaa myös valituksenalaisen alueen luoteispuolelta ja koska hallinto-oikeus ei voi kumota kaavaa muilta kuin vaadituilta osin eikä muuttaa kaavaa siten, että ekologista runkoyhteyttä koskeva kaavamerkintä lisättäisiin kaavaan, hallinto-oikeus katsoo, ettei yleiskaavan kumoaminen vaaditun alueen ja sille osoitetun liikenneyhteyden osalta johtaisi valituksessa tarkoitettua ekologisen yhteyden säilymiseen. Lisäksi yleispiirteisen yleiskaavan A-aluevaraus, jolle ei ole yleiskaavassa osoitettu tarkempaa mitoitusta, ja sen poikki kulkeva virkistysalueyhteys tarkentuvat alueen asemakaavoituksessa, jolloin Långmossenin alueelle voidaan osoittaa muutakin maankäyttöä kuin asuinrakentamista, kuten esimerkiksi virkistysalueita.

8. Variston sähköaseman varaus

Valituksen mukaan yleiskaavassa osoitettu Variston sähköaseman varaus on kumottava ET-aluevarauksen länsiosan ja KM-aluevarauksen itä- ja pohjoisosan osalta. Valituksen perustelujen mukaan yleiskaava on tältä osin maakuntakaavan, valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden ja yleiskaavan luonnonarvojen vaalimista koskevan sisältövaatimuksen vastainen.

Valituksessa on tältä osin kysymys Varistossa yleiskaavan lähivirkistys-alueella (VL) kulkevasta voimassa olevassa maakuntakaavassa ja Uusimaakaava 2050 -maakuntakaavassa osoitetusta viheryhteystarpeesta, jota valittajien käsityksen mukaan kumottavaksi vaaditut yhdyskuntateknisen huollon alueen (ET) ja kaupallisten palveluiden alueen (KM) osat kaventavat voimassa olevassa Vantaan yleiskaavassa 2007 osoitettuun maankäyttöön nähden.

Yleiskaavaa varten laaditun selvityksen ”Vantaan ekologiset yhteydet” (Ojala 2018) mukaan valituksessa tarkoitettulla alueella kulkee ekologinen yhteys Raappavuoren metsät–Myyrmäen lehto–Rajatorppa. Ekologinen yhteys on osoitettu yleiskaavassa ekologista runkoyhteyttä koskevalla merkinnällä.

Hallinto-oikeus toteaa, että yleiskaavan maankäyttö vastaa valituksessa mainitun ekologisen yhteyden osalta pääasiallisesti voimassa olevan yleiskaavan maankäyttöä. Valituksenalaisessa yleiskaavassa on valituksessa tarkoitettujen ET-aluevarauksen länsiosan ja KM-aluevarauksen itä- ja pohjoisosan osalta voimassa olevaan yleiskaavaan nähden hiukan kavennettu VL-aluevarausta, jolla maakuntakaavoissa osoitettu viheryhteystarve kulkee, mutta toisaalta valituksenalaisessa yleiskaavassa on, toisin kuin voimassa olevassa yleiskaavassa, osoitettu alueella kulkeva viheryhteys asemakaavoitusta ohjaavalla ekologista runkoyhteyttä koskevalla merkinnällä, osoitettu Kehä III:n kohdalle viheryhteyden kehittämiskohta sekä erotettu selkeämmin valituksessa tarkoitettujen ET- ja KM-aluevaraukset toisistaan. Hallinto-oikeus katsoo edellä mainittuun nähden, että yleiskaavassa on tältä osin otettu huomioon maakuntakaavan ohjausvaikutus, yleiskaavan luonnonarvojen vaalimista koskeva sisältövaatimus ja valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet.

Valitus

Valituksen mukaan yleiskaavan hyväksymistä koskeva päätös on kumottava ja asia on palautettava uudelleen valmisteltavaksi. Voimassa olevan yleiskaavan pientaloalueet on säilytettävä AP-aluevarauksin osoitettuina ja niistä on poistettava mahdollinen päällekkäinen kestävä kasvun vyöhykettä tarkoittava merkintä. Keravanjoki tulee merkitä ja varata Natura-alueeksi. Jos joen varren virkistyskäytön kehittämisvyöhyke tarkoittaa kevyen liikenteen reitin rakentamista Keravanjoen Rekolan puoleiselle rannalle, se tulee poistaa. Valituksen perustelujen mukaan [REDACTED] ei ole voinut tutustua kaavapäätökseen laissa tarkoitettulla tavalla. Yleiskaavaan on liitetty viime hetkillä Natura-arviointeja ja maantien 152 aluevaraussuunnitelma ilman, että asukkailla on ollut mahdollisuus ottaa niihin kantaa. AP-aluevarauksen kanssa päällekkäinen kestävä kasvun vyöhykettä tarkoittava kaavamerkintä on epäselvä.

Hallinto-oikeus toteaa, että se ei voi kunnallisvalitusasiassa muuttaa kunnan viranomaisen päätöstä, vaan se voi ainoastaan kumota tai pysyttää kunnallisvalituksen kohteena olevan päätöksen. Koska kunnallisvalitusta ei voi tehdä tarkoituksenmukaisuusperusteella, hallinto-oikeuden toimivaltaan ei kuulu tutkia päätöksen tarkoituksenmukaisuutta eikä siis sitä, olisiko jokin muu maankäytöllinen ratkaisu parempi kuin tehty kaavaratkaisu. Hallinto-oikeus ei siten myöskään voi palauttaa kaavaa jostain lähtökohdasta uudelleen

valmisteltavaksi. Näiden seikkojen vuoksi kaavan kumoamista ja palauttamista koskeva vaatimus on tutkittava kaavan kumoamista koskevana vaatimuksena ja kaavan muuttamista koskevat vaatimukset on tutkittava valituksessa tarkoitettua kaavan lainvastaisuutta koskevana valitusperusteina.

Yleiskaavan hyväksymistä koskeva päätös liitteineen on ollut saatavilla Vantaan kaupungin verkkosivuilla ja siihen on pystynyt tutustumaan Vantaa-infoissa. Lisäksi kaupunginhallituksen antaman lausunnon mukaan Hoviselle on tarjottu mahdollisuutta tutustua asiakirjoihin kaupungintalon tiloissa kaupungin tietokoneella. Hallinto-oikeus katsoo, että kaavapäätökseen ja siihen liittyviin asiakirjoihin on ollut mahdollista tutustua lainsäädännön edellyttämällä tavalla. Hovisen asiakirjapyyntöä käsitteilyllä ei ole merkitystä valituksenalaisen yleiskaavan lainmukaisuuden kannalta.

Kaupunginhallituksen lausunnon mukaan yleiskaava-aineistoa on täydennetty hyväksymisvaiheessa kaupunginhallituksen päätöksellä 11.1.2021 § 17 kahdella aineistokokonaisuudella, joista toinen on ollut joulukuussa 2020 valmistunut maantien 152 aluevaraussuunnitelma, ja toiseen ovat kuuluneet yleiskaavan ehdotusvaiheessa laaditusta yleiskaavan Natura-vaikutusten arvioinnista ELY-keskukselta ja Metsähallitukselta saadut luonnonsuojelulain 65 §:n mukaiset lausunnot. Yleiskaavaratkaisujen vaikutuksista olemassa oleviin Natura-alueisiin tehdyn arvioinnin vuorovaikutus on perustunut luonnonsuojelulain 65 §:n 2 momenttiin, ja se on kohdentunut Natura-alueiden maanomistajiin, joilta on pyydetty lausunnot. Hallinto-oikeus katsoo edellä mainittu huomioon ottaen, että yleiskaavan vuorovaikutus on toteutunut Natura-arvioinnista saatujen lausuntojen osalta lainmukaisesti. Maantien 152 maantielain mukainen suunnittelutyö tapahtuu valituksenalaisesta kaavaprosessista erillään, eikä siten se, että maantielain mukainen aluevaraussuunnitelma on valmistunut ja liitetty kaava-asiakirjoihin lyhyen aikaa ennen yleiskaavan hyväksymistä, tarkoita yleiskaavan vuorovaikutuksen toteutuneen virheellisesti.

Yleiskaavan pientalovaltaista asuinaluetta (AP) koskevan kaavamääräyksen mukaan alue varataan pientaloasumiseen. Alueelle saa rakentaa ensisijaisesti erilaisia pientalotyyppisiä ja lähipalveluita. Olemassa olevan pientaloalueen uudis- ja täydennysrakentamisessa tulee vaalia ympäristön arvokkaita ominaispiirteitä sekä rakentamisen tapoja. Näillä alueilla suurin sallittu rakennuskorkeus on kolme kerrosta. Pientaloalueen rakennetta muuttavat asemakaavat tulee laatia riittävän laajoina kokonaisuuksina. Alueella tulee säilyttää riittävästi virkistysalueita. Asemakaavoituksen yhteydessä tulee varmistaa palvelujen riittävyys ja niiden saavutettavuus kestäville kulkumuodoilla. Alueelle voidaan sijoittaa vähittäiskaupan suuryksikkörajan alittavaa lähialueen asukkaita palvelevaa kauppaa. Rakentamista säädellään yleiskaavalla, kunnes alueelle on laadittu asemakaava. Mikäli rakentaminen ei vaikeuta alueen tulevaa asemakaavoitusta, alueelle sallitaan rakentaminen 6.6.1983 mukaisilla tiloilla seuraavasti:

- yksi asunto 0,2–2 hehtaarin suuruisilla tiloilla,
- kaksi asuntoa 2–3 hehtaarin suuruisilla tiloilla ja
- kolme asuntoa yli 3 hehtaarin suuruisilla tiloilla.

Yleiskaavan kestävä kasvun vyöhykettä koskevan strategisen kehittämismerkinnän kaavamääräyksen mukaan kyseessä on joukkoliikenteen

runkolinjastoon tukeutuva vyöhyke, jolle kaupunginosan maankäyttöä tehostava rakentaminen ensisijaisesti ohjataan. Aseman ja pysäkin lähikortteleita kehitetään sen vaikutusalueen palveluiden, kaupan ja alueelle soveltuvien työpaikkojen keskittymänä. Kaupan rakentuminen raitiotien vaikutusalueella tulee kytkeä raitiotien toteutumiseen ja lähialueen asutuksen rakentumiseen. Pientaloalueilla tehokkuuden muutos tulee suunnitella useiden tonttien kokonaisuuksina. Asemanseuduilla ja pysäkeillä parannetaan saavutettavuutta ja paikkojen tunnistettavuutta. Raitiotien reitillä kestävän kasvun vyöhyke on ensisijaisesti pysäkkien kohdalla. Pysäkkien paikat määritellään raitiotien suunnittelun yhteydessä.

Kaavaselostuksen mukaan strategiset merkinnät osoittavat valintoja muun muassa kasvun sijoittumisesta ja jokivarren kehittämisestä. Merkinnät ovat tarkoituksella hyvin yleispiirteisiä, jotta ratkaisu erottuu kokonaisuudesta. Esimerkiksi kestävän kasvun vyöhyke ohjaa joukkoliikenteeseen tukeutuvaa kaupunkirakenteen kehitystä.

Hallinto-oikeus toteaa, että kaavamerkintä AP on yksityiskohtaisemmin alueen tarkempaa suunnittelua ohjaava aluevarausmerkintä, joka osoittaa alueen pääkäyttötarkoituksen, ja kestävän kasvun vyöhykettä koskeva kaavamerkintä puolestaan yleispiirteisempi strateginen kehittämismerkintä. Näitä merkintöjä ja niihin liittyviä kaavamääräyksiä sovelletaan yhtäaikaaisesti niillä osoitettujen alueiden yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa. Kaupungin harkintavaltaan oman alueensa suunnittelussa kuuluu muun ohella eri tasoisten kaavamerkintöjen käyttäminen, eikä asiassa ole syytä katsoa, että yleiskaava olisi tältä osin valituksessa tarkoitettusti oikeusvaikutuksiltaan epäselvä. Maankäyttö- ja rakennuslaki ei edellytä eikä edes mahdollista sitä, että yleiskaavamerkinnöissä tai -määräyksissä määriteltäisiin, monenko maanomistajan tahdosta asemakaava on laadittava jollekin alueelle.

Luonnonsuojelulain 64 §:n 1 momentin mukaan Euroopan unionin Natura 2000 -verkosto Suomessa koostuu lintudirektiivin perusteella Euroopan unionin komissiolle ilmoitetuista erityisistä suojelualueista ja erityisten suojelutoimien alueista, joista on säädetty ympäristöministeriön asetuksella sen jälkeen, kun komissio tai neuvosto on luontodirektiivin perusteella hyväksynyt kyseiset alueet yhteisön tärkeinä pitämiksi alueiksi. Ehdotukset Natura-verkostoon liitettävistä alueista tekee valtioneuvosto. Vantaan kaupunginvaltuuston hyväksymällä yleiskaavalla ei siten voida osoittaa valituksessa vaaditusti Keravanjokea Natura-alueeksi.

Hallinto-oikeus toteaa, että joen varren virkistyskäytön kehittämisvyöhyke on strateginen kehittämismerkintä, jolla ei lopullisesti ratkaista sitä, toteutetaanko kevyen liikenteen reitti valituksessa tarkoitettulle paikalle joen rantaan.

Jehovan todistajien valitus

Valituksen mukaan yleiskaava on kumottava kiinteistöjen 92-68-2-1, 92-421-1-1657 ja 92-68-114-1 sekä 92-421-1-1046, 92-421-1-1558, 92-421-1-1557, 92-68-112-1, 92-421-1-451, 92-421-1-1047 ja 92-421-1-560 osalta. Valituksen perustelujen mukaan yleiskaava on maakuntakaavan ja yleiskaavan sisältövaatimusten vastainen. Päätös on yhdenvertaista kohtelua ja omaisuuden

suojaa koskevien perusoikeuksien sekä Euroopan ihmisoikeussopimuksen vastainen.

Valituksessa tarkoitetut kiinteistöt on osoitettu yleiskaavassa tuotanto- ja varastotoiminnan alueeksi (TY), joka kaavamääräyksen mukaan varataan tuotanto- ja varastotoiminnoille, jotka eivät aiheuta merkittäviä ympäristöhäiriöitä, ja yhdyskuntateknisen huollon alueeksi (ET), joka kaavamääräyksen mukaan varataan yhdyskuntateknisen huollon tarpeisiin. Kiinteistöt sijaitsevat osin yleiskaavan lentomeluvyöhykkeellä 2 ja osin lentomeluvyöhykkeellä 3. Kiinteistöjen rajoilla kulkee myös osittain virkistysalueyhteyttä tarkoittava kaavamerkintä, jonka määräyksen mukaan kyseessä on laajoja virkistysalueita yhdistävä virkistysalueiden sarja, ulkoilureitti tai viheralue. Yhteyden tulee olla jatkuva ja sen luonne voi vaihdella rakennetusta luonnonmukaiseen. Kaupunkikeskustoissa ja niiden läheisillä asuinalueilla merkinnän varrella olevat julkiset ulkotilat toteutetaan vehreinä ja viihtyisinä, toisiinsa kytkeytyneinä kaupunkitiloina.

Yleiskaavan yleismääräyksen mukaan asemakaavoituksessa ja lupakäsittelyssä on otettava huomioon museoviranomaisen ylläpitämän kulttuuriympäristötietokannan mukaiset merkittävät rakennusperintökohteet sekä Museoviraston ylläpitämän muinaisjäännösrekisterin mukaiset kiinteät muinaisjäännökset ja muut kulttuuriperintökohteet ja selvitettävä niiden suojelutarve ja -edellytykset.

Kiinteistöt on osoitettu voimassa olevassa Vantaan yleiskaavassa 2007 palvelujen alueeksi (P2), teollisuusalueeksi, jolla ympäristö asettaa toiminnan laadulle erityisiä vaatimuksia (TY), sekä yhdyskuntateknisen huollon alueeksi (ET). P2-aluevarausta koskevan kaavamääräyksen mukaan alue varataan yksityisille ja julkisille palvelutiloille. Alueella voidaan sallia asuin-, majoitus- ja ravitsemustiloja sekä näyttely-, koulutus-, virkistys- ja kulttuuritiloja. Alueelle ei saa sijoittaa vähittäiskaupan suuryksikköä. TY-aluevarausta koskevan kaavamääräyksen mukaan alue varataan ympäristöä häiritsemättömille tuotanto- ja varastotiloille. Alueella voidaan sallia myös toimistotiloja.

Voimassa olevassa Uudenmaan maakuntakaavassa valituksen kohteena oleva alue on osoitettu taajamatoimintojen alueeksi. Uusimaa-kaava 2050 -maakuntakaavassa alue on osoitettu taajamatoimintojen kehittämisvyöhykkeeksi.

Voimassa olevissa asemakaavoissa valituksessa tarkoitetut kiinteistöt on osoitettu muun ohella liike-, toimisto- ja yleisten rakennusten korttelialueeksi (KY), jota koskeva kaavamääräys mahdollistaa lisäksi 6 000 k-m² asuntolatiloja. Jehovan todistajien kirkkorakennus sijaitsee asemakaavan kirkkojen ja muiden seurakunnallisten rakennusten korttelialueella (YK). Kiinteistöillä on kaupunginhallituksen lausunnon mukaan käyttämätöntä rakennusoikeutta.

Hallinto-oikeus toteaa, että yleiskaavaa ohjanneen voimassa olevan maakuntakaavan taajamatoimintojen alueen tai hallinto-oikeuden päätöstä tehtäessä voimassa olevan Uusimaa-kaava 2050 -maakuntakaavan taajamatoimintojen kehittämisvyöhykkeen kaavamääräyksistä ei ilmene, että

mainitut alueet olisi tarkoitettu pelkästään asuinrakentamisen osoittamiseen, vaan ne on tarkoitettu myös muille taajamatoiminnoille. Maakuntakaava on luonteeltaan yleispiirteinen suunnitelma, joka täsmentyy yksityiskohtaisemmassa kaavoituksessa. Tämän vuoksi TY- ja ET-aluevarausten osoittaminen yleiskaavassa näille alueille ei tarkoita, että yleiskaavaa laadittaessa maakuntakaava ei olisi ollut ohjeena maankäyttö- ja rakennuslain 32 §:n 1 momentissa tarkoitettulla tavalla.

Kaavaselostuksen mukaan nyt hyväksytty yleiskaava on laadittu Vantaan voimassa olevaa yleiskaavaa 2007 strategisempaan ja yleispiirteisempään. Voimassa olevassa yleiskaavassa Jehovan todistajien omistamille kiinteistöille osoitettu P2-aluevaraus sijoittuu laajojen Vantaan lentoasemaan liittyvien teollisuusalueiden välittömään yhteyteen siten, että se erottaa yhden TY-aluevarauksen muista TY- ja T-aluevarauksista. Yleiskaavan yleispiirteisyys ja Jehovan todistajien valituksessa tarkoitetuille kiinteistöille sijoittuvat lentomeluviyöhykkeet huomioon ottaen voimassa olevassa yleiskaavassa P2-aluevarauksella osoitetun alueen osoittaminen nyt hyväksytyssä yleiskaavassa sen viereisten alueiden tapaan TY-aluevarauksella on ollut valituksessa viitattujen yhdyskuntarakenteen toimivuutta, olemassa olevan yhdyskuntarakenteen hyväksikäyttöä ja terveellistä elinympäristöä koskevien yleiskaavan sisältövaatimusten mukaista. Se, että lentomeluviyöhykkeille 2 ja 3 on muualla yleiskaavan alueella osoitettu muun ohella asuinrakentamista, ei yksistään tarkoita, että valituksessa tarkoitetuille alueille olisi tullut osoittaa asuinrakentamista tai että yleiskaava olisi tältä osin maanomistajien yhdenvertaisen kohtelun vastainen.

Yleiskaavan vaikutuksia kulttuuriympäristöön on arvioitu kaavaselostuksessa ja selvityksessä ”Yleiskaavan vaikutukset kulttuuriympäristöön” (2020). Yleiskaavan oikeusvaikutteisella liitekartalla numero 1 on osoitettu arvokkaat kulttuuriympäristöt ja RKY-kohteet. Valituksessa mainittua Jehovan todistajien kiinteistöillä sijaitsevaa rakennusperintökohdetta ei ole mainittu edellä mainituissa selvityksissä tai osoitettu yleiskaavan mainituissa liitekartassa. Hallinto-oikeus toteaa tältä osin, että yksittäisten rakennusperintökohteiden suojelu tapahtuu lähtökohtaisesti asemakaava-alueella asemakaavoituksen yhteydessä. Asiassa ei ole ilmennyt, että Jehovan todistajien omistamilla kiinteistöillä sijaitsevan rakennusperintökohteen arvoja olisi tullut yksityiskohtaisesti selvittää yleiskaavan laatimisen yhteydessä tai että se olisi tullut ottaa yleiskaavatasolla rakennusperintöä koskevaa yleismääräystä laajemmin huomioon yleiskaavan rakennetun ympäristön vaalimista koskevan sisältövaatimuksen täyttämiseksi.

Vantaan yleiskaava on yleispiirteinen maankäytön suunnitelma, jonka tavoitevuosi on 2050. Yleiskaava ohjaa tulevien asemakaavojen ja asemakaavojen muutosten laatimista tavoitevuotensa mukaisesti. Yleiskaavan aluevarausmerkintä osoittaa alueen pääkäyttötarkoituksen ja yleiskaavassa osoitetut maankäyttöratkaisut tarkentuvat alueen mahdollisessa yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa. Yleiskaava ei estä rakennuslupien myöntämistä voimassa olevien asemakaavojen mukaiseen rakentamiseen valituksessa tarkoitettujen kiinteistöjen osalta, koska yleiskaava ei ole asemakaava-alueella voimassa muutoin kuin asemakaavan mahdollista muuttamista koskevan vaikutuksen osalta. Yleiskaavassa alueelle osoitettu käyttötarkoitus ei tarkoita välttämättä myöskään sitä, että alueella oleva tai

sille voimassa olevassa asemakaavassa osoitettu rakentaminen olisi asemakaavan muuttamisen yhteydessä osoitettava yleiskaavan mukaiseen käyttöön, vaan asia arvioidaan asemakaavan muutosta laadittaessa. Näihin seikkoihin nähden yleiskaavaratkaisu ei estä Jehovan todistajien toiminnan jatkumista valituksessa tarkoitetuilla kiinteistöillä, eikä kaavaratkaisu siten aiheuta Jehovan todistajille tältä osin maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:n 4 momentissa tarkoitettua kohtuutonta haittaa eikä loukkaa Euroopan ihmisoikeussopimuksen 9 artiklassa tarkoitettua uskonnonvapautta. Myöskään asemakaavoituksen yhteydessä sijainniltaan tarkentuva virkistysalueyhteyttä tarkoittava Jehovan todistajien omistamien kiinteistöjen rajojen läheisyyteen sijoittuva kaavamerkintä ei tarkoita kaavaratkaisun olevan Jehovan todistajien kannalta kohtuuton. Hallinto-oikeus katsoo siihen nähden, että kaavaratkaisu ei estä Jehovan todistajien toiminnan jatkumista alueella, ettei kaavaratkaisu loukkaa myöskään Jehovan todistajien Suomen perustuslain 15 §:ssä turvattua omaisuuden suojaa.

Jehovan todistajien hallinto-oikeudelle toimittamassa selvityksessä ainoa Vantaalta mainittu toinen uskonnollinen yhdyskunta sijoittuu Vantaan yleiskaavan kaupunkikeskustan alueelle (C). Kaupunginhallituksen lausunnon mukaan Vantaalla sijaitsevat Jehovan todistajien valtakunnansalit Martinlaaksossa ja Rekolassa sijaitsevat yleiskaavan asuinalueilla (A). Hallinto-oikeus toteaa, ettei Vantaan yleiskaavassa ole erikseen osoitettu uskonnollisille yhdyskunnille alueita, vaan niiden toimipaikoille osoitettu aluevaraus perustuu kaavan yleispiirteisen esitystavan vuoksi niitä ympäröivän alueen maankäyttöön. Asiassa ei siten ole ilmennyt, että Jehovan todistajia olisi kohdeltu yleiskaavassa alueiden maankäytölliset olosuhteet huomioon ottaen maanomistajien yhdenvertaisen kohtelun tai Euroopan ihmisoikeussopimuksen 14 artiklassa tarkoitetun syrjinnän kiellon vastaisesti, kun Jehovan todistajien valituksessa tarkoitettut kiinteistöt on osoitettu yleiskaavassa TY- ja ET-alueiksi.

Vantaan Omakotiyhdistysten Keskusjärjestö ry:n, Vaarala Seura ry:n ja Rajakylän Pientaloyhdistys ry:n valitus

Valituksessa on vaadittu, että yleiskaava kumotaan. Kaava on kumottava Vantaan itäosan Långmossebergetin osalta, koska aluetta koskeva kaavamerkintä on ristiriidassa aluetta koskevien valtakunnallisten tavoitteiden kanssa. Porvoonväylän ja Kehä III:n risteyksessä olevaa ET-aluevarausta on pienennettävä sen itäpuolelta. Asuinaluetta koskevaa kaavamerkintää A tulee muuttaa pientaloalueilla siten, että alueella ei ole mahdollista toteuttaa kerrostalorakentamista. Vaaralan Lähdepuiston lähteet ovat lailla suojeltuja, minkä vuoksi A-aluevaraus on muutettava VL-aluevaraukseksi. Koivukylänväylän ja Lahdenväylän liittymän välittömässä läheisyydessä olevan alueen (kiinteistötunnus 92-415-8-5) ET-aluevaraus tulee muuttaa yleiskaavassa VL-aluevaraukseksi. Valituksen perustelujen mukaan kaavaratkaisu on yleiskaavan sisältövaatimusten vastainen ja vaarantaa Natura 2000 -alueen sekä Fazerilan pohjavesialueen arvoja. Valtakunnallisiin alueidenkäyttötavoitteisiin sisältyvät tavoitteet terveellisestä ja turvallisesta elinympäristöstä sekä luonnonvarojen turvaamisesta eivät täyty. Yleiskaava on Vaasan hallinto-oikeuden 4.5.2001 antaman päätöksen numero 01/0064/2 vastainen.

Hallinto-oikeus toteaa, että se ei voi kunnallisvalitusasiassa muuttaa kunnan viranomaisen päätöstä, vaan se voi ainoastaan kumota tai pysyttää kunnallisvalituksen kohteena olevan päätöksen. Koska kunnallisvalitusta ei voi tehdä tarkoituksenmukaisuusperusteella, hallinto-oikeuden toimivaltaan ei kuulu tutkia päätöksen tarkoituksenmukaisuutta eikä siis sitä, olisiko jokin muu maankäytöllinen ratkaisu parempi kuin tehty kaavaratkaisu. Hallinto-oikeus ei siten myöskään voi palauttaa kaavaa jostain lähtökohdasta uudelleen valmisteltavaksi. Tämän vuoksi hallinto-oikeus on tutkinut kaavan kumoamista ja palauttamista koskevan vaatimuksen sekä edellä kuvatut kaavan muuttamista koskevat vaatimukset kaavan kyseisiltä osin kumoamista koskevin vaatimuksina.

Långmossebergetin alue on osoitettu yleiskaavassa yhdyskuntateknisen huollon alueeksi (ET), kuten myös voimassa olevassa Vantaan yleiskaavassa 2007. Kaavamääräyksen mukaan alue varataan yhdyskuntateknisen huollon tarpeisiin.

Valituksen mukaan Långmossebergetin ET-aluevaraus estää sen itäpuolisen ekologisen yhteyden toteutumisen. Hallinto-oikeus toteaa, että yleiskaavassa on osoitettu kaksi ekologista runkoyhteyttä tarkoittavaa merkintää, jotka kulkevat mainitun ET-aluevarauksen itäpuolella sijaitsevilla lähivirkistysalueella (VL). ET-aluevarauksista ei ole laajennettu yleiskaavassa voimassa olevaan yleiskaavaan nähden itään päin, eikä asiassa ole muutoinkaan ilmennyt, että ET-aluevarauksen osoittaminen yleiskaavassa vaarantaisi mainittujen ekologisten runkoyhteyksien toteutumisen. Yleiskaavaa varten laaditussa arvioissa yleiskaavan vaikutuksista Natura 2000 -alueisiin on arvioitu yleiskaavaehdotuksessa osoitetun maankäytön vaikutuksia muun ohella Sipoonkorven Natura-alueeseen. Asiassa ei ole tämän selvityksen perusteella tai muutoinkaan ilmennyt, että ET-aluevarauksen osoittamisella yleiskaavassa olisi vaikutuksia lähimmillään noin kahden kilometrin päässä siitä sijaitseviin Natura 2000 -verkoston alueisiin. Edellä todetusti yleiskaavassa on osoitettu ET-aluevarauksen itäpuolelle ekologiset runkoyhteydet, jotka osaltaan turvaavat Natura-alueiden välisten yhteyksien säilymistä. Yleiskaavan yhteydessä ei ole ratkaistu sitä, millaista toimintaa ET-aluevarauksen alueelle tullaan lopulta sijoittamaan. Alueelle sijoittuvan toiminnan mahdolliset vaikutukset Natura-alueisiin, pohjavesiin ja muihin yhdistysten vastaselityksessä mainittuihin seikkoihin selvitetään ja arvioidaan alueelle sijoittuvien toimintojen yksityiskohtaisemman suunnittelun yhteydessä.

Valituksessa viitatussa Vaasan hallinto-oikeuden 4.5.2001 antamassa päätöksessä numero 01/0064/2 on ollut kysymys pohjavedenottamoiden suoja-alueen rajojen sekä suoja-alueääräysten muuttamisesta. Hallinto-oikeuden päätöksellä suoja-alueääräystä on muutettu ja lupaan on lisätty uusi lähisuojavaähykettä koskeva määräys. Muutetun suoja-alueääräyksen mukaisesti kyseessä olevalle alueelle ei saa sijoittaa ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:ssä mainittuja toimintoja. Hallinto-oikeus toteaa mainitun hallinto-oikeuden päätöksen osalta, että yleiskaava on yleispiirteinen maankäytön suunnitelma, jossa ei ratkaista siinä osoitetuille aluevarauksille myöhemmin sijoittuvien toimintojen lopullista sijaintia. Tähän nähden yleiskaavaa ei voida pitää mainitun hallinto-oikeuden päätöksen vastaisena.

Yleiskaavan asuinaluetta (A) koskevassa määräyksessä on todettu muun ohella, että olemassa olevan pientaloalueen uudis- ja täydennysrakentamisessa tulee vaalia alueen ympäristön arvokkaita ominaispiirteitä sekä rakentamisen tapoja. Näille alueille saa rakentaa ensisijaisesti erilaisia pientalotyyppisiä ja lähipalveluita. Suurin sallittu rakennuskorkeus on kolme kerrosta.

Hallinto-oikeus toteaa, että kaupungilla on harkintavaltaa siinä, millaista rakentamista se osoittaa yleiskaavassa alueelleen. Asiassa ei ole ilmennyt, että kaupunki olisi ylittänyt harkintavaltaansa yleiskaavan A-aluevarausta koskevan määräyksen osalta sillä perusteella, että kyseisten aluevarausten nykyisille pientaloalueille sijoittuvilla osilla ei ole erikseen kielletty kerrostalojen rakentamista. Yleiskaavan A-aluevarauksen alueelle sallittavan lisärakentamisen tyyppi, kerroshkorkeus ja soveltuvuus alueelle ratkaistaan lopullisesti asemakaavoituksen yhteydessä.

Valituksessa tarkoitettu Vaaralan alue, jolla sijaitsee lähteitä, on osoitettu yleiskaavassa A-aluevarauksella. Vastaava alue on osoitettu asuinrakentamiseen myös voimassa olevassa Vantaan yleiskaavassa 2007. Alueen rakentamisen yksityiskohtat on suunniteltu Lähdepuiston asemakaavassa, joka on tullut voimaan 31.10.2018. Asemakaavassa lähteet sijoittuvat lähivirkistysalueelle. Yleiskaavan maankäyttöratkaisu valituksessa tarkoitettun A-aluevarauksen osalta tarkentuu ja tässä tapauksessa on jo tarkentunut asemakaavoituksessa, jossa lähteet on otettu huomioon. Yleiskaava ei ole lähteiden huomioon ottamisen osalta lainvastainen.

Kiinteistölle 92-415-8-5 yleiskaavassa osoitetun ET-aluevarauksen osalta yleiskaava vastaa voimassa olevan Vantaan yleiskaavan 2007 maankäyttöratkaisua. ET-aluevaraus sijoittuu yleiskaavassa Lahdenväylän viereen tilaa vaativan tuotanto- ja varastotoiminnan alueen (TT) yhteyteen siten, että aluevarauksen ja asuinalueen (A) väliin jää VL-alueita. Koska alueelle sijoittuva toiminto sekä sen sijoittamisen mahdollisuudet ratkaistaan yksityiskohtaisemman suunnittelun yhteydessä, pelkästään mainitun ET-aluevarauksen sijoittumisen perusteella ei voida katsoa sen osoittamisen aiheuttavan valituksessa tarkoitettuja melu-, pöly- ja ilmansaastehaittoja. Myös yhdistysten vastaselityksessä esittämät seikat selvitetään tarvittaessa alueelle sijoittuvien toimintojen yksityiskohtaisemman suunnittelun yhteydessä. Kaupunki on siten voinut harkintavaltansa nojalla osoittaa yleiskaavassa ET-aluevarauksen kiinteistölle 92-415-8-5.

Kaavaratkaisu ei ole edellä mainituilta osin valituksessa tarkoitetuilla perusteilla maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:n sisältövaatimusten eikä valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden vastainen.

Vantaan Seurakuntayhtymä ja Helsingin Seurakuntayhtymä

Yleiskaava on kumottava ensisijaisesti valituksen liitteessä tarkemmin esitetyllä tavalla Koivukylän, Rekolan ja Leinelän asemia ympäröivältä alueelta (A-, AP-, C- ja P-merkinnät) sekä näitä ympäröiviltä VL-, VU- ja MT-alueilta rajautuen lännessä VL-alueen puoliväliin, etelässä Hiekkaharjun pohjoisosan uusiin A-alueisiin, idässä Keravanjokeen, koillisessa VL-alueen puoliväliin sekä luoteessa Kulomäen A- ja ET-alueisiin. Yleiskaava on kumottava näiltä osin ja palautettava uudelleen valmisteltavaksi.

Toissijaisesti yleiskaava on kumottava seuraavien valituksen liitteessä esitettyjen VL- ja VU-alueiden osalta:

1. Hiekkaharjun aseman koillispuolella oleva VU-alue ja sen merkintä arvokkaaksi kulttuuriympäristöksi,
2. Talvikkitien (130 metrin matkalta) ja yleiskaavan A-alueen reunan jatkeen (55 metriä) välinen VL-alue,
3. Leinelän aseman pohjoispuolinen yleiskaavaluonnoksessa 28.1.2019 esitetyn A-alueen reunan jatkeen ja kiinteistön Räckhals rajaama VL-alue,
4. Rekolanmäen pohjoispuolella ET-merkinnän ja A-merkinnän länsireunan jatkeen (noin 230 metriä) rajaama VL-alue sekä
5. Kulomäen A-alueen eteläpuolinen VL-alue, joka rajoittuu lännessä A-alueen kulmasta 125 metriä etelään, idässä A- ja VU-merkintöjen väliin ja etelässä nämä yhdistävään suoraan viivaan.

Valituksen perustelujen mukaan päätös on näiltä osin kohtuuton sekä yleiskaavan sisältövaatimusten, Suomen perustuslain 15 §:ssä tarkoitetun omaisuuden suojan periaatteen ja maanomistajien yhdenvertaisen kohtelun vastainen. Lisäksi yleiskaavaa varten ei ole laadittu riittäviä selvityksiä seurakuntayhtymien omistaman kiinteistön rakennettavuudesta.

Koska kunnallisvalitusta ei voi tehdä tarkoituksenmukaisuusperusteella, hallinto-oikeuden toimivaltaan ei kuulu tutkia päätöksen tarkoituksenmukaisuutta eikä siis sitä, olisiko jokin muu maankäytöllinen ratkaisu parempi kuin tehty kaavaratkaisu. Hallinto-oikeus ei siten voi palauttaa kaavaa jostain lähtökohdasta uudelleen valmisteltavaksi. Tämän vuoksi kaavan kumoamista ja palauttamista koskeva vaatimus on tutkittava kaavan kumoamista valituksessa tarkoitetuilta osin koskevana vaatimuksena.

Vantaan yleiskaavassa seurakuntayhtymien omistamalle kiinteistölle Räckhals 92-407-13-7 on osoitettu muun ohella lähivirkistysaluetta (VL), urheilu- ja virkistyspalveluiden aluetta (VU) ja asuin aluetta (A). Kiinteistön VL- ja VU-alueiksi osoitetuille osille sijoittuu ekologista runkoyhteyttä tarkoittavia kaavamerkintöjä.

Yleiskaavaan liittyvän Vantaan viherrakenneselvityksen mukaan Rekolanmetsä pienenee nykyisten suunnitelmien mukaan Leinelän ja Asolan laajennusten takia, mutta loppuosa olisi säilytettävä rakentamattomana, jotta Tikkurilan - Koivukylän alueella säilyy yksi yli 100 hehtaarin metsäalue. Kylmäojan korven luonnonsuojelualueen lisäksi metsä tarjoaa monenlaisia luontoelämyksiä. Ekologisia yhteyksiä koskevan selvityksen mukaan Kylmäoja on tärkeä pohjois-eteläsuuntainen yhteys lentokentän itäpuolella ja Rekolanoja Itä-Vantaalla.

Vantaan yleiskaavan luontovaikutusten arvioinnin mukaan Isoniitun metsäalueen pinta-ala pienenee. Sen itäosan rakentamisen mahdollistava A-merkintä kaventaa metsäaluetta merkittävästi ja pienentää metsän sisäosan osuutta. A-alueen länsireunoilla kasvaa iäkästä, muutosherkkää metsää, joka todennäköisesti heikkenee kasvuolosuhteiden muuttuessa maankäytön

muutoksen myötä. Metsäisten viheralueiden luonne alueella muuttuu, sillä sekä Isoniitun metsän itäosa että pienet lähimetsiköt ovat rakentamisen mahdollistavan merkinnän alueella. Yleisilmeeltään metsäisen alueen lähimetsien yleiskuva muuttuu ja säästyvillä viheralueilla käyttöpaine kasvaa. (---) Kylmäojan alueen pohjoisosassa on vielä monipuolisen luonnon piirteitä hieman laajemmalla vyöhykkeellä kuin etelämpänä purovarressa, joka sijoittuu tiiviisti rakennetulle alueelle. Ekologisen runkoyhteyden ja arvokkaiden luonnonalueiden turvaamiseksi on hyvä toteuttaa alueeseen rajautuvan asuinalueen rakentaminen (A-alue) mahdollisimman kapeana. Maankäytön jatkosuunnittelussa on hyvä selvittää tarkemmin nykyisin rakentamattoman alueen luontoarvoja ja pyrkiä säilyttämään yhtenäisenä mahdollisimman laaja viheralue.

Yleiskaavan maankäyttöratkaisu perustuu seurakuntayhtymien kiinteistön osalta muun ohella edellä mainittuihin selvityksiin, selvitykseen ”Uudenmaan ekologiset verkostot zonation-analyysien perusteella” sekä kaupungin-hallituksen lausunnossa mainittuihin rakennettavuusselvityksiin. Hallinto-oikeus katsoo, että mainitun kiinteistön maankäyttöä on selvitetty maankäyttö- ja rakennuslain 9 §:ssä tarkoitettusti yleiskaavatasolle riittävällä tavalla.

Valituksessa on esitetty, että kaavaratkaisu on kohtuuton siltä osin kuin yleiskaavassa ei ole osoitettu riittävästi rakentamista seurakuntayhtymien omistamalle kiinteistölle. Hallinto-oikeus toteaa, että kaupungilla on harkintavaltaa siinä, millaista maankäyttöä se osoittaa alueelleen, eikä siten pelkästään se, että jokin alue mahdollisesti teknisellä tasolla soveltuu rakentamiseen tarkoita, että kaupungin olisi yleiskaavassa osoitettava sille rakentamista. Yleiskaavassa on punnittava erilaisia intressejä; toisaalta yleiskaavassa osoitetaan rakentamista keskuksiin sen tavoitteiden mukaisesti ja toisaalta taas maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:n yleiskaavan sisältövaatimusten täytyminen edellyttää, että yleiskaavassa osoitetaan muun ohella virkistysalueita ja ekologia yhteyksiä.

Hallinto-oikeus toteaa, että yleiskaavaratkaisu vastaa seurakuntayhtymien omistaman kiinteistön osalta pääosin voimassa olevassa Vantaan yleiskaavassa 2007 osoitettua maankäyttöä. A-alueita on laajennettu muun ohella Rekolanmäen alueella voimassa olevaan yleiskaavaan nähden. Kaupunginhallituksen lausunnon mukaan seurakuntayhtymien omistamalla kiinteistöllä A-alueet ovat laajentuneet valituksenalaisessa yleiskaavassa voimassa olevaan yleiskaavaan nähden noin 23 hehtaaria.

Kiinteistön Räckhals 92-407-13-7 metsäisille alueille osoitetuilla VL-alueilla kulkee selvityksissä ”Uudenmaan ekologiset verkostot zonation-analyysien perusteella” ja ”Vantaan ekologiset yhteydet” tunnistettuja ekologista runkoyhteyttä tarkoittavia yleiskaavan kaavamerkintöjä ja niille sijoittuu yleiskaavan oikeusvaikutteisen liitekartan numero 2 luonnon monimuotoisuuden kannalta arvokas alue. Vantaan viherrakenneselvityksessä on tunnistettu tarve säilyttää kiinteistöllä osin sijaitseva yli 100 hehtaarin metsäalue virkistykseen. Lisäksi tiettyjen kiinteistön alueiden rakentamiseen osoittamatta jättämistä on selitetty kaupunginhallituksen lausunnossa muun ohella alueiden rakennettavuudella ja sijoittumisella yleiskaavan oikeusvaikutteisessa liitekartassa numero 1 tarkoitetun kulttuurimaiseman alueelle. Hallinto-oikeus katsoo edellä mainittuihin seikkoihin nähden, että

yleiskaavan maankäyttöratkaisulle on seurakuntayhtymien omistaman kiinteistön osalta ollut hyväksyttävät maankäytölliset perusteet. Tämän vuoksi ja kun otetaan huomioon, että kiinteistön pinta-alasta on osoitettu yleiskaavassa asuinrakentamiseen huomattavasti suurempi osa kuin voimassa olevassa yleiskaavassa, kaavaratkaisua ei voida pitää myöskään omaisuuden suojaa koskevan perusoikeuden vastaisena tai kohtuuttomana seurakuntayhtymien kannalta. Valituksessa tarkoitettulla vuonna 2006 Vantaan kaupungin ja seurakuntayhtymien välillä solmitulla aiesopimuksella ei ole ratkaisevaa oikeudellista merkitystä sen arvioinnissa, onko yleiskaavaratkaisu seurakuntayhtymien kannalta kohtuuton vai ei.

Edellä todetusti seurakuntayhtymien kiinteistölle on osoitettu yleiskaavassa uutta rakentamista voimassa olevaan yleiskaavaan nähden. Tähän nähden asiassa ei ole ilmennyt, että seurakuntayhtymiä olisi uuden asuinrakentamisen sijoittamisen osalta kohdeltu Vantaan kaupungista tai muista alueen maanomistajista lainvastaisesti poikkeavalla tavalla.

Oikeudenkäyntikulujen korvaamista koskeva vaatimus

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 95 §:n 1 momentin mukaan oikeudenkäynnin osapuoli on velvollinen korvaamaan toisen osapuolen oikeudenkäyntikulut kokonaan tai osaksi, jos erityisesti asiassa annettu ratkaisu huomioon ottaen on kohtuutonta, että tämä joutuu itse vastaamaan oikeudenkäyntikuluistaan.

Kun otetaan huomioon [REDACTED] valitukseen annettu ratkaisu, ei ole kohtuutonta, että hän joutuu itse vastaamaan oikeudenkäyntikuluistaan.

Täytäntöönpanon kieltämistä koskevat vaatimukset

Hallinto-oikeuden annettua asiassa ratkaisun täytäntöönpanon kieltämistä koskevista vaatimuksista lausuminen raukeaa.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut ja
 Tuomioistuinlaki 4 luku 1 §
 Maankäyttö- ja rakennusasetus 1 § 1 mom

Muutoksenhaku

Siltä osin kuin yleiskaavaa koskevat valitukset on hylätty, tähän päätökseen saa maankäyttö- ja rakennuslain 188 §:n 1 momentin mukaan hakea muutosta valittamalla vain, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Siltä osin kuin yleiskaava on hallinto-oikeuden päätöksellä kumottu, muilla kuin kunnalla ei ole maankäyttö- ja rakennuslain 191 §:n 4 momentin mukaan oikeutta hakea muutosta tähän päätökseen.

Valitusosoitus on liitteenä (HOL julkipano).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeuden jäsenet
Petteri Leppikorpi, Jukka Reinikainen (t) ja Joonas Ahtonen.



Esittelijäjäsen

Joonas Ahtonen

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu ja tulostettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmästä.

Jakelu ja oikeudenkäyntimaksu

Päätös

[REDACTED] ja [REDACTED]

Oikeudenkäyntimaksu 260 euroa

Tiedote oikeudenkäyntimaksusta korkeimmassa hallinto-oikeudessa

[REDACTED] asiakumppaneineen

Oikeudenkäyntimaksu 260 euroa

Tiedote oikeudenkäyntimaksusta korkeimmassa hallinto-oikeudessa

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Maksutta

Tiedote oikeudenkäyntimaksusta korkeimmassa hallinto-oikeudessa

Asunto Oy Kustaanmäki

Oikeudenkäyntimaksu 260 euroa

Tiedote oikeudenkäyntimaksusta korkeimmassa hallinto-oikeudessa

Peab Industri Oy

Maksutta

Tiedote oikeudenkäyntimaksusta korkeimmassa hallinto-oikeudessa

Väylävirasto

Maksutta

Tiedote oikeudenkäyntimaksusta korkeimmassa hallinto-oikeudessa

[REDACTED]

Oikeudenkäyntimaksu 260 euroa

Tiedote oikeudenkäyntimaksusta korkeimmassa hallinto-oikeudessa

[REDACTED]
Oikeudenkäyntimaksu 260 euroa

Tiedote oikeudenkäyntimaksusta korkeimmassa hallinto-oikeudessa

[REDACTED] ja [REDACTED]

Oikeudenkäyntimaksu 260 euroa

Tiedote oikeudenkäyntimaksusta korkeimmassa hallinto-oikeudessa

[REDACTED]
Oikeudenkäyntimaksu 260 euroa

Tiedote oikeudenkäyntimaksusta korkeimmassa hallinto-oikeudessa

Seutulan kyläyhdistys ry

Oikeudenkäyntimaksu 260 euroa

Tiedote oikeudenkäyntimaksusta korkeimmassa hallinto-oikeudessa

Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry ja Suomen
luonnonsuojeluliiton Vantaan yhdistys ry

Oikeudenkäyntimaksu 260 euroa

Tiedote oikeudenkäyntimaksusta korkeimmassa hallinto-oikeudessa

[REDACTED]
Oikeudenkäyntimaksu 260 euroa

Tiedote oikeudenkäyntimaksusta korkeimmassa hallinto-oikeudessa

Jehovan todistajat

Oikeudenkäyntimaksu 260 euroa

Tiedote oikeudenkäyntimaksusta korkeimmassa hallinto-oikeudessa

Vantaan Omakotiyhdistysten Keskusjärjestö ry, Vaarala Seura ry ja Rajakylän Pientaloyhdistys ry

Oikeudenkäyntimaksu 260 euroa

Tiedote oikeudenkäyntimaksusta korkeimmassa hallinto-oikeudessa

Vantaan Seurakuntayhtymä ja Helsingin Seurakuntayhtymä

Oikeudenkäyntimaksu 260 euroa

Tiedote oikeudenkäyntimaksusta korkeimmassa hallinto-oikeudessa

Jäljennös

Vantaan kaupunginhallitus

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeää saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika ja tiedoksisaantipäivä

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaantipäivästä**, sitä päivää lukuun ottamatta.

Tämä päätös on annettu julkipanon jälkeen, jolloin päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon silloin, kun se on annettu. Päivä, jolloin hallinto-oikeuden päätös on annettu, ilmenee päätöksen ensimmäisen sivun ylälaidasta.

Valituksen toimittaminen

Valitus liitteineen on toimitettava valitusajassa **korkeimmalle hallinto-oikeudelle**. Valitusasiakirjojen tulee olla perillä myös sähköistä asiointipalvelua käytettäessä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot
- postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää
- päätös, johon haetaan muutosta
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi katsotaan, että valitusluvan myöntämiseen on edellä tarkoitettu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valitukseen valtakirja, jollei oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 32 §:n 2 momentista muuta johdu.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot

Postiosoite:	Käyntiosoite:
PL 180	Paasivuorenkatu 3
00131 HELSINKI	Helsinki

Sähköposti: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi, Faksi: 029 56 40382

Asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Förvaltningsdomstolens beslut får överklagas genom skriftliga besvär hos **högsta förvaltningsdomstolen**, om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd.

Grunder för beviljande av besvärstillstånd

Enligt 111 § i lagen om rättegång i förvaltningsärenden ska besvärstillstånd beviljas om

- 1) det med avseende på lagens tillämpning i andra liknande fall eller för en enhetlig rättspraxis är viktigt att ärendet avgörs av högsta förvaltningsdomstolen,
- 2) det finns särskilda skäl för högsta förvaltningsdomstolen att avgöra ärendet på grund av att det i ärendet skett ett uppenbart fel, eller
- 3) det finns något annat vägande skäl för att bevilja besvärstillstånd.

Besvärstillstånd kan också beviljas i fråga om endast en del av förvaltningsdomstolens överklagade beslut.

Besvärstid och delgivningsdag

Besvär skall anföras **inom 30 dagar från dagen för delfäendet av förvaltningsdomstolens beslut**, denna dag inte medräknad.

Detta beslut har meddelats efter anslag, och den som saken gäller anses därmed ha fått del av beslutet när det meddelades. Datumet då förvaltningsdomstolens beslut meddelades framgår av överkanten av beslutets första sida.

Inlämnande av besvär

Besvären inklusive bilagor ska inom besvärstiden lämnas **till högsta förvaltningsdomstolen**. Besvärshandlingarna ska även vid användning av e-tjänsten vara framme senast den sista dagen av besvärstiden före utgången av ämbetsverkets öppettid.

Besvärens innehåll

I besvären, som ska innehålla en ansökan om besvärstillstånd, ska anges

- ändringssökandens namn och kontaktuppgifter
- den postadress och eventuell annan adress till vilken handlingar som hänför sig till rättegången kan sändas.
- det beslut i vilket ändring söks
- de grunder på vilka besvärstillstånd begärs samt de skäl på vilka grunden för meddelande av besvärstillstånd anses föreligga
- till vilka delar ändring söks i beslutet och vilka ändringar som yrkas
- grunderna för yrkandena.

Om talan förs av ändringssökandens lagliga företrädare eller ombud ska dennes kontaktuppgifter anges i besvären.

Högsta förvaltningsdomstolen ska utan dröjsmål underrättas om ändringar i kontaktuppgifterna.

Bilagor till besvären

Till besvären ska fogas

- förvaltningsdomstolens beslut med besvärсанvisning
- de handlingar som ändringssökanden åberopar som stöd för sina yrkanden, om dessa inte redan tidigare har lämnats till myndigheten.

Ett ombud ska foga en fullmakt till besvären om det inte av 32 § 2 mom. i lagen om rättegång i förvaltningsärenden framgår annat.

Högsta förvaltningsdomstolens kontaktuppgifter

Postadress:	Besöksadress:
PB 180	Paasivuorigatan 3
00131 HELSINGFORS	Helsingfors

E-post: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi, Fax: 029 56 40382

E-tjänst: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

TIEDOTE OIKEUDENKÄYNTIMAKSUSTA

Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksestä perittävä oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian ja valituslupa-asian käsittelystä korkeimmassa hallinto-oikeudessa peritään **530 euron** suuruinen oikeudenkäyntimaksu.

Oikeudenkäyntimaksua ei korkeimmassa hallinto-oikeudessa peritä tuomioistuinmaksulain 5 §:ssä tarkoitettuihin maksuttomiin suoritteisiin tai mikäli maksun perimättä jättämiseen on lain 4 §:ssä tarkoitettu peruste.

Oikeudenkäyntimaksua ei myöskään peritä, jos korkein hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi. Maksu peritään kuitenkin riippumatta lopputuloksesta veroasiassa annettua ennakkoratkaisua koskevassa muutoksenhakuasiassa.

Oikeudenkäyntimaksua ei peritä oikeusapulain nojalla käsittelymaksuista vapautetuilta eikä muualla laissa viranomaisen toimenpiteistä suoritettavista maksuista vapautetuilta.

Tuomioistuinmaksulaki (1455/2015), Oikeusministeriön asetus tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1122/2021)

MEDDELANDE OM RÄTTEGÅNGSAVGIFT

Rättegångsavgift som tas ut för högsta förvaltningsdomstolens beslut

För behandling av ett ärende som gäller ändringssökande och ett besvärstillståndsmål vid högsta förvaltningsdomstolen tas en rättegångsavgift på **530 euro** ut.

Rättegångsavgift tas inte ut vid högsta förvaltningsdomstolen för avgiftsfria prestationer som avses i 5 § i lagen om domstolsavgifter eller om det föreligger en i 4 § i nämnda lag avsedd grund för att inte uppbära rättegångsavgift.

Rättegångsavgift tas inte heller ut om högsta förvaltningsdomstolen ändrar ett överklagat beslut till förmån för ändringssökanden. Avgift tas dock ut oberoende av utgången i ärendet vid ändringssökande som gäller ett förhandsavgörande som meddelats i ett skatteärende.

Rättegångsavgift tas inte ut hos dem som med stöd av rättshjälpslagen är befriade från behandlingsavgifter eller hos dem som enligt bestämmelser någon annanstans i lag är befriade från avgifter som ska betalas för myndigheternas åtgärder.

Lag om domstolsavgifter (1455/2015), Justitieministeriets förordning om justering av de avgifter som nämns i 2 § i lagen om domstolsavgifter (1122/2021)

KORKEIMMALLE HALLINTO-OIKEUDELLE

Asia

Valituslupahakemus ja valitus Helsingin hallinto-oikeuden 28.6.2022 antamaan päätökseen H3728/2022.

Helsingin hallinto-oikeuden käsittelemä päätös

Vantaan kaupunginvaltuuston päätös 25.1.2021 § 14, jolla valtuusto on hyväksynyt Vantaan yleiskaava 2020:n.

Muutoksenhakija

Vantaan kaupunki (jäljempänä ”Kaupunki”)

Valituslupahakemuksen ja valituksen sisältö ja perusteet

1. Kaupunki vaatii, että korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.
2. Kaupunki vaatii ensisijaisesti, että korkein hallinto-oikeus kumoaa Helsingin hallinto-oikeuden päätöksen Uudenmaan ELY-keskuksen tekemän valituksen osalta ja jättää ELY-keskuksen valituksen tutkimatta, koska ELY-keskuksella ei maankäyttö- ja rakennuslain (jäljempänä MRL) mukaan ole valitusoikeutta.
3. Kaupunki vaatii toissijaisesti, että korkein hallinto-oikeus kumoaa Helsingin hallinto-oikeuden päätöksen niiltä osin, kuin hallinto-oikeus on Uudenmaan ELY-keskuksen valituksen johdosta kumonnut kaupunginvaltuuston hyväksymän yleiskaavan. Kumottu osa koskee kaupallisten palveluiden alueita (KM) koskevaa kaavamääräystä, jonka mukaan alueelle saa sijoittaa merkitykseltään seudullisia vähittäiskaupan suuryksiköitä, sekä Vantaanportin, Tammiston ja Porttipuiston KM-aluevarauksia koskevaa aluekohtaista kaavamääräystä, jonka mukaan alueille saa sijoittaa merkitykseltään seudullisia keskustahakuisen erikoiskaupan suuryksiköitä.

Valitusluvan perusteet

Kaupunki katsoo, että valitusluvan myöntämisen edellytykset täyttyvät seuraavin perustein:

- Sekä ELY-keskusten valitusoikeuteen että vähittäiskauppaa koskevaan sääntelyyn tehtiin muutoksia MRL:n vuoden 2017 muutosten (21.4.2017/230) yhteydessä. Oikeuskäytäntöä mainittuihin teemoihin liittyen on tähän mennessä kertynyt varsin vähän. ELY-keskuksen valitusoikeuden osalta keskeinen kysymys on, miten tulkitaan ELY-keskuksen MRL:n 18 §:n toisessa momentissa määriteltyjä tehtäviä maakunnallisesti merkittävien asioiden valvonnan osalta. Vähittäiskauppaa koskevan sääntelyn osalta keskeistä on maakuntakaavan ohjaavan vaikutuksen yleisen tulkinnan ohella erityisesti se, miten maakuntakaavan ohjaavaa vaikutusta on tulkittava tilanteessa, jossa voimassa oleva maakuntakaava ei kaikilta osin vastaa muuttunutta lainsäädäntöä.
- Vantaan yleiskaava 2020 on Kaupungin kannalta keskeinen strateginen asiakirja, joka ohjaa Kaupungin maankäyttöä vuoteen 2050 saakka. Asialla on siten erityisen suuri merkitys Kaupungin oikeusturvan näkökulmasta.

Näillä perusteilla Kaupunki katsoo, että oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n kohtien 1 ja 3 mukaiset edellytykset valitusluvan myöntämiselle täyttyvät.

Valituksen perusteet

1. Kaupunki esittää ensisijaisesti, että Helsingin hallinto-oikeuden ratkaisu tulee Uudenmaan ELY-keskuksen valitusta koskevin osin kumota. ELY-keskuksen valitus tulee kokonaisuudessaan jättää tutkimatta muutoksenhakijan valitusoikeuden puuttumisen vuoksi.
2. Toissijaisesti Kaupunki esittää, että hallinto-oikeuden päätös koskien ELY-keskuksen valituksen perusteella kumottuja KM-määräyksen osia tulee joka tapauksessa hylätä, koska Kaupungin näkemyksen mukaan yleiskaavaa laadittaessa on otettu maakuntakaava huomioon MRL 39 §:n mukaisesti.

Perustelut

Muutoksenhakijan valitusoikeuden puuttuminen

Kaupunki katsoo ensisijaisesti, että valitus tulee kokonaisuudessaan jättää tutkimatta ELY-keskuksen puuttuvan valitusoikeuden vuoksi. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen on maankäyttö- ja rakennuslain 18 §:n 2 momentin mukaan valvottava, että kaavoituksessa, rakentamisessa ja muussa alueiden käytössä otetaan huomioon vaikutuksiltaan valtakunnalliset ja merkittävät maakunnalliset asiat. Valitusoikeus kaavan hyväksymistä koskevasta päätöksestä on maankäyttö- ja rakennuslain 191 §:n 1 momentin mukaan muun ohella viranomaisella sen toimialaan kuuluvissa asioissa.

Kaupunki katsoo, ettei nyt kysymyksessä oleva valitus kohdistu ELY-keskuksen valvottaviksi kuuluviin vaikutuksiltaan valtakunnallisiin tai merkittäviin maakunnallisiin asioihin. Maankäyttö- ja rakennuslain muuttamista koskevassa hallituksen esityksessä (HE 251/2016 vp) on todettu maankäyttö- ja rakennuslain 18 §:ssä tarkoitettujen vaikutusten osalta, että vaikutusten merkittävyyttä arvioitaessa otettaisiin huomioon niiden suuruus ja laajuus, vaikutusalueen muutosherkkyys sekä kaavan tehtävä ja tarkoitus. Vaikutuksiltaan valtakunnallisia tai merkittäviä maakunnallisia asioita olisivat esimerkiksi valtakunnallisiin alueidenkäyttötavoitteisiin liittyvät kysymykset, valtakunnallista tai maakunnallista merkitystä omaavat luonnon ja kulttuuriympäristön arvot liittyvät asiat sekä kaupunkiseutujen merkittävät taajamarakennetta, liikennejärjestelmää ja virkistysalueita koskevat vaikutuksiltaan usean kunnan alueelle ulottuvat ratkaisut.

Valituksenalaisessa yleiskaavassa kyse on olemassa olevista, asemakaavoitetuista kaupallisten palveluiden alueista, joille jo nykytilanteessa etenkin Tammiston, Porttipuiston ja Vantaanportin osalta on sijoittunut muutakin kuin tilaa vievää kauppaa. Kaupungin näkemyksen mukaan tehdyllä yleiskaavaratkaisulla ei ole merkittäviä kaupallisia vaikutuksia, minkä vuoksi yleiskaavan kaupan ohjaamisen ratkaisun pitäminen maakunnallisesti merkittävänä on liioiteltua. Lisäksi Kaupunki toteaa, että työssäkäyntialueena ja yksityisten palvelujen osalta pääkaupunkiseutu on yhtenäinen, ja on hyvin tavallista, että kuntalaiset hyödyntävät yksityisiä palveluita kuntarajoista välittämättä. Mikäli tällaisessa toimintaympäristössä kaikki vaikutuksiltaan kuntarajan ylittävät maankäytön ratkaisut tulkitaan vaikutuksiltaan maakunnallisesti merkittäviksi, ELY-keskuksen toimivalta kasvaa olennaisesti siitä, mikä on MRL:n muutoksen esitöiden (HE 251/2016) mukaan ollut lainsäätäjän tarkoitus. Näin ollen Kaupunki katsoo, että yleiskaava 2020:n kaupan ohjaamisen ratkaisua ei voida pitää MRL:n 18 §:n 2 momentin mukaisesti merkittävänä maakunnallisena ratkaisuna eikä ELY-keskuksella täten ole valitusoikeutta asiaan.

Kaupallisten palveluiden alueiden (KM) määräys

MRL 39 § edellyttää maakuntakaavan huomioon ottamista yleiskaavaa laadittaessa. MRL 32 §:n mukaan maakuntakaava on ohjeena laadittaessa ja muutettaessa yleiskaavaa ja asemakaavaa sekä ryhdyttäessä muutoin toimenpiteisiin alueiden käytön järjestämiseksi. MRL:n säätämiseen johtaneessa hallituksen esityksessä (101/1998) maakuntakaavan ohjeena olemisella tarkoitettua todetaan sen kuvaavan maakuntakaavan yleispiirteistä luonnetta ja sallivan kaavajärjestelmän tarkoituksenmukaisen toimivuuden kannalta tarpeellisen joustavuuden. Edelleen lain esitöissä todetaan, että maakuntakaavassa esitetyt maakunnallisista lähtökohdista määritellyt alueiden käytön periaatteet ja aluevaraukset täsmentyvät kunnan alueiden käytön suunnittelussa. Mainitut seikat huomioon ottaen, Kaupunki katsoo, että maakuntakaava on ollut lainsäädännön edellyttämällä tavalla riittävästi ohjeena valituksenalaista kaavaa laadittaessa.

Kaupunki toteaa, että yleiskaavatyötä on ohjannut kaavan hyväksymisen aikaan voimassa ollut Uudenmaan 2. vaihemaakuntakaava (vahvistettu YM 30.10.2014, KHO 29.4.2016). Maakuntavaltuuston hyväksymä, mutta täytäntöönpanokiellossa ollut Uusimaa 2050 kaavakokonaisuus on otettu yleiskaavan laadinnassa selvityksenä huomioon. Kaupan ratkaisu yleiskaavassa on valtaosin linjassa voimassa olevan maakuntakaavan kanssa, mutta joitain

tarkennuksia yleiskaavaan on tehty. Vähittäiskaupan ohjaamisen osalta lainsäädäntö on uudistunut maankäyttö- ja rakennuslain vuonna 2017 voimaan tulneiden muutosten johdosta, joten 2. vaihemaakuntakaavan kaupan ratkaisu on osittain vanhentunut.

Helsingin hallinto-oikeus on päätöksellään kumonnut kaupallisten palveluiden alueen (KM) kaavamääräyksestä lauseen: "alueelle saa sijoittaa merkitykseltään seudullisia vähittäiskaupan suuryksiköitä". Yleiskaavan hyväksymisen aikaan voimassa olleessa ja siten kaavatyötä ohjanneessa 2. vaihemaakuntakaavassa kyseiset Vantaan yleiskaavan kaupallisten palvelujen alueet on merkitty kohdemerkinnällä "Merkitykseltään seudullinen vähittäiskaupan suuryksikkö", johon kohdentuva merkinnän kuvaus on: "Kohdemerkinnällä osoitetaan merkitykseltään seudullisten vähittäiskaupan suuryksiköiden sijoittumiskohteet keskustatoimintojen alueiden ulkopuolella. Niitä kehitetään sellaista kauppaa varten, joka vaatii paljon tilaa, ei kilpaile keskustaan sijoittuvan kaupan kanssa, ja jonka tyyppillinen asiointitiheys on pieni." Suunnittelumääräyksessä todetaan, että "Merkinnän osoittamalle alueelle voidaan yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa osoittaa sellaista merkitykseltään seudullista vähittäiskauppaa, joka kaupan laatu huomioon ottaen voi perustellusta syystä sijoittua myös keskusta-alueiden ulkopuolelle kuten auto-, rauta-, huonekalu-, puutarha- ja maatalouskauppaa."

Kaupunki toteaa, että määräyksen sisältö ei yleiskaava 2020:n päätöksentekohetkellä enää vastannut voimassa olevaa lainsäädäntöä. Vähittäiskauppaa koskeva MRL:n 71 c § muutettiin vuoden 2017 uudistuksessa siten, että sijoitettaessa suuryksikköä muualle kuin keskusta-alueelle veloitteena on ottaa huomioon laadun sijasta kaupan saavutettavuus. Vuonna 2017 voimaan tullutta maankäyttö- ja rakennuslain muutosta koskevan hallituksen esityksen (HE 251/2016) mukaan yhtenä 71 c §:n muuttamisen keskeisenä tarkoituksena on ollut kaupan laadun huomioimista koskevasta veloitteesta luopuminen sijoitettaessa vähittäiskaupan suuryksikkö muualle kuin keskusta-alueelle.

Kaupunki toteaa, että yleiskaavan kaupan ohjaamisen ratkaisuna on keskustojen kehittyminen ensisijaisina monipuolisina kaupan ja palvelujen paikkoina. KM-alueiden kaavamääräys edellyttää, että yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa kiinnitetään erityistä huomiota siihen, ettei suuryksiköiden sijoittamisella heikennetä keskustaan sijoittuvan kaupan toimintaedellytyksiä. Näin ollen KM-alueiden kaavamääräys kokonaisuutena tarkasteltuna on kaupungin näkemyksen mukaan voimassa olevan lainsäädännön mukainen sekä maakuntakaavan ohjausvaikutuksen että vähittäiskauppaa koskevan sääntelyn osalta. Kaavaratkaisu ei kaupan sääntelyn osalta ole ristiriidassa 2. vaihemaakuntakaavan kanssa, vaan maakuntakaava on ollut MRL 39§:n edellyttämällä tavalla ohjeena yleiskaavaa laadittaessa.

Hallinto-oikeus on myös ratkaisullaan kumonnut yleiskaavasta Tammiston, Vantaanportin ja Porttipuiston kaupallisten palveluiden alueita koskevan määräyksen osan: "Alueille saa sijoittaa merkitykseltään seudullisia keskustahakuisen erikoiskaupan suuryksiköitä ja sellaista uutta vähittäiskauppaa, joka tukee ja vahvistaa palvelurakennetta läheiset keskustatoimintojen alueet huomioon ottaen." Hallinto-oikeuden näkemyksen mukaan yleiskaava 2020 on näiltä osin maakuntakaavan vastainen eikä alueiden tämänhetkisellä tilanteella tai maankäyttö- ja

rakennuslain vähittäiskaupan suuryksiköitä koskevan sääntelyn muutoksilla ole välitöntä oikeudellista merkitystä.

Kaupungin lähtökohtana suunnittelussa on ollut Tammiston, Vantaanportin ja Porttipuiston alueiden nykytilanne, jonka perusteella kaavaratkaisussa on mahdollistettu merkitykseltään seudullisten vähittäiskaupan ja erikoiskaupan suuryksiköiden sijoittuminen alueille. Perusteluna maakuntakaavan tarkentamiselle on, että alueet ovat jo nyt asemakaavoitettuja ja niillä on jo nyt enemmän muuta keskustahakuista erikoiskauppaa kuin tilaa vievää kauppaa (Vantaan yleiskaavan 2020 luonnos. Merkintöjen ja kaupan vaikutusten arviointi, WSP 2019). Asemakaavoitus ja hankeohjaus on pohjautunut voimassa olevaan lainsäädäntöön ja sen tulkintoihin.

Kaupungin näkemyksen mukaan kaavaratkaisu ei aiheuta merkittäviä kaupallisia vaikutuksia. Kaupallisten palvelujen alueilla on erinomainen kestävä saavutettavuus, joka poikittaisten joukkoliikenneyhteyksien kehittyessä edelleen paranee, ne sijaitsevat tiiviin kaupunkirakenteen sisällä ja lähialueella on paljon asukkaita. Jotta kyseisten alueiden kehittymisen vaikutukset mm. keskustahakuisen erikoiskaupan osalta voidaan hallita, on KM-alueen määräystä täydennetty: ”Vähittäiskaupan suuryksiköiden yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa tulee kiinnittää erityistä huomiota siihen, ettei suuryksiköiden sijoittamisella heikennetä keskustaan sijoittuvan kaupan toimintaedellytyksiä.” Kaupunki katsoo, ettei myöskään tältä osin synny ristiriitaa ohjeena toimivan maakuntakaavan ja yleiskaava 2020:n välille, ja että siten yleiskaavan on katsottava täyttävän MRL:n yleiskaavalle asettamat sisältövaatimukset.

Yhteenveto

Yhteenvetona kaupunki toteaa, että yleiskaava täyttää MRL 39 §:n edellytyksen maakuntakaavan toimimisesta ohjeena yleiskaavaa laadittaessa eikä siten ole Helsingin hallinto-oikeuden ratkaisun esittämällä tavalla lainvastainen kaupan ohjaamisen osalta. Yleiskaava on kaikilta osin valmisteltu ja laadittu maankäyttö- ja rakennuslain sekä muiden säädösten mukaisesti ja täyttää sille asetetut vaatimukset, minkä johdosta hallinto-oikeuden päätös tulisi valituksessa yksilöidyltä osin kumota.

Vantaalla 27.7.2022

Tero Anttila
Kaupunginjohtaja vs.



11 § Ab Det finlandssvenska kompetenscentret inom det sociala området:n (FSKC) osakkeiden myyminen

VD/7621/00.01.00.01/2022

RV/K-ML/RK-K/OL/MT

Ab Det finlandssvenska kompetenscentret inom det sociala området:n (jäljempänä FSKC tai yhtiö) toimialana on edistää ruotsinkielisen sosiaalialan tutkimuksen, opetuksen ja kehitystyön yhteistyötä ja harjoittaa alan liiketoimintaa. Yhtiö on yleishyödyllinen yhtiö, jonka mahdollisilla voitoilla kehitetään yhtiön toimintaa.

Koko maa on sosiaalialan osaamiskeskustoiminnasta annetun lain (1230/2001) lain nojalla jaettu alueellisiin osaamiskeskuskuksiin ja yhteen ruotsinkieliseen osaamiskeskukseen, joka on perustettu osakeyhtiömuotoisena (FSKC).

Vantaan kaupunginhallitus päätti 26.11.2001 merkitä 20 yhtiön osaketta yhteensä 1 600 euron hintaan. Kaupungin omistusosuus yhtiöstä on 4,9 %. Yhtiön osakkaina on yksi- ja kaksikielisiä kuntia sekä yhdistyksiä ja koulutusyhteisöjä.

Yhtiön liikevaihto vuonna 2021 oli noin 32 000 euroa ja yhtiön oma pääoma 31.12.2021 noin 52 000 euroa. Vantaan kaupungin omistusosuuden mukainen osuus yhtiön omasta pääomasta on noin 2 500 euroa.

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisvastuu siirtyy 1.1.2023 alkaen hyvinvointialueille. Yhtiö osakkeiden omistus ei kuitenkaan sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulusta annetun lain nojalla suoraan siirry hyvinvointialueelle. Koska yhtiön toimiala kuitenkin liittyy kiinteästi hyvinvointialueen toimintaan, kaupungin on tarkoituksenmukaista myydä osakkeensa Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle. Kauppahinnaksi on sovittu liitteenä olevan kauppakirjaluonnoksen mukaisesti Vantaan kaupungin omistusosuutta (4,9 %) vastaavaa osuutta yhtiön omasta pääomasta 31.12.2021, yhteensä 2 531,40 euroa.

Konsernijaosto 13.6.2022 (§ 7) päätti hyväksyä konserniomistusten kokonaissuunnitelman, jossa FSKC:n osalta suunniteltuna on myydä kaupungin omistusosuus hyvinvointialueelle siten, että omistus siirtyy hyvinvointialueelle vuoden 2023 alussa.

Yhtiön yhtiöjärjestykseen sisältyy lunastuslauseke, jonka mukaan ensisijaisesti osakkeenomistajille ja toissijaisesti yhtiöllä on oikeus lunastaa osakkeet, jotka siirtyvät uudelle omistajalle. Hyvinvointialueen tulee ilmoittaa osakkeiden siirtymisestä yhtiön hallitukselle yhtiöjärjestyksen määräysten mukaisesti.

Hallintosäännön 9 luvun 1 §:n 5 momentin 20 kohdan mukaan kaupunginhallitus päättää muun muassa yksityisoikeudellisen yhteisön osakkeiden myymisestä, kun kyseessä ei ole kaupungin tytäryhteisö.

Kaupunginhallitus 8.8.2022 § 11

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään



- a) Myydä Ab Det finlandssvenska kompetenscentret inom det sociala området -nimisen yhtiön 20 osaketta liitteenä olevan kauppakirjaluonnoksen mukaisin ehdoin Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle kokonaiskauppahintaan 2 531,40 euroa; ja
- b) valtuuttaa henkilöstö- ja konsernijohtaja tai hänen määräämänsä allekirjoittamaan liitteenä oleva yksityiskohtaiset ehdot sisältävä osakkeiden kauppakirja ja tekemään siihen vähäisiä tai teknisiä muutoksia sekä laatimaan mahdolliset muut osakekauppaan liittyvät asiakirjat.

Käsittely:

Merkittiin, että kaupunginhallituksen jäsenet Sakari Rokkanen ja Pirjo Luukkala poistuivat yhteisöjääveinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liite:

- kauppakirjaluonnos

Täytäntöönpano: konserniohjaus- ja valvonta

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus

Lisätiedot:

konsernilakimies Otto Lehto, (etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

OSAKEKAUPPAKIRJA

Koskien

**Ab Det finlandssvenska kompetenscentret inom det sociala området -nimisen
yhtiön osakkeita**

pvm

OSAKKEIDEN KAUPPAKIRJA

Tämä osakekauppakirja ("**Kauppakirja**") on tehty **xx.xx.xxxx** seuraavien osapuolten välillä:

1 OSAPUOLET

Myyjä

Vantaan kaupunki

Y-tunnus 0124610-9

Osoite: PL 1100, 01030 Vantaan kaupunki

jäljempänä "**Myyjä**".

Ostaja

Vantaan ja Keravan hyvinvointialue

Y-tunnus 3221356-1

Osoite: PL 1700, 01030 Vantaan kaupunki

jäljempänä "**Ostaja**".

Myyjästä ja Ostajasta käytetään jäljempänä yhdessä myös nimitystä "**Osapuolet**" ja kustakin erikseen nimitystä "**Osapuoli**".

2 TAUSTA JA TARKOITUS

Myyjä omistaa 4,90 % Ab Det finlandssvenska kompetenscentret inom det sociala området:n (y-tunnus 1757862-6, jäljempänä "**Yhtiö**") osakkeista eli yhteensä kaksikymmentä (20) osaketta.

Yhtiön toimialana on edistää ruotsinkielisen sosiaalialan tutkimuksen, opetuksen ja kehitystyön yhteistyötä ja harjoittaa alan liiketoimintaa. Yhtiö on yleishyödyllinen yhtiö, jonka mahdollisilla voitoilla kehitetään yhtiön toimintaa.

Myyjän sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisvastuu siirtyy hyvinvointialueuudistuksen myötä Ostajalle 1.1.2023. Yhtiön toimiala liittyy kiinteästi Ostajalle siirtyvään palvelutuotantoon, mutta osakkeet eivät siirry Ostajalle suoraan hyvinvointialueuudistusta koskevan lainsäädännön nojalla. Siksi osakkeiden luovutuksesta Myyjältä Ostajalle on tarpeen sopia tällä Kauppakirjalle.

Myyjän kaupunginhallitus on hyväksynyt tämän Kauppakirjan ehtojen mukaisen

osakekaupan ja valtuuttanut [valtuutetun henkilön nimi/asema] allekirjoittamaan tämän Kauppakirjan päätöksellään xx.xx.xxxx (§ X). Päätös on lainvoimainen.

Ostajan aluehallitus on hyväksynyt tämän Kauppakirjan ehtojen mukaisen osakekaupan ja valtuuttanut [valtuutetun henkilön nimi/asema] allekirjoittamaan tämän Kauppakirjan päätöksellään xx.xx.xxxx (§ X). Päätös on lainvoimainen.

3 KAUPAN KOHDE

Kaupan kohteena ovat Ab Det finlandssvenska kompetenscentret inom det sociala området:n (y-tunnus 1757862-6) osakkeet nro XXX—XXX (20 osaketta, jäljempänä "Osakkeet"). Osakkeet edustavat 4,90 %:a Yhtiön koko osakekannasta.

Tällä Kauppakirjalla Myyjä ja Ostaja sopivat niistä ehdoista, joiden mukaisesti Ostaja ostaa ja Myyjä myy Osakkeet ("Kauppa").

4 KAUPPAHINTA JA SEN MAKSAMINEN

Kaupan kohteena olevien Osakkeiden kauppahinta on yhteensä 2 531,40 euroa ("Kauppahinta").

Ostaja maksaa Kauppahinnan Myyjän kirjallisesti ilmoittamalle pankkitilille viimeistään 2.1.2023.

Viivästyskorko määräytyy korkolain säännösten mukaisesti.

5 OMISTUSOIKEUDEN SIIRTYMINEN

Täysi ja rajoittamaton omistusoikeus vapaana kaikista rasitteista Osakkeisiin siirtyy Myyjältä Ostajalle 1.1.2023.

6 MYYJÄN VAKUUTUKSET JA VASTUU

Myyjä vastaa ja vakuuttaa Ostajalle, että:

- a) Myyjä omistaa Kaupan kohteen;
- b) Kaupan kohdetta ei rasita mitkään pantti- tai pidätysoikeudet eikä Myyjä ole missään vastuu- tai takaussuhteessa Yhtiön velkoihin ja velvoitteisiin nähden;
- c) Myyjällä on oikeus myydä, siirtää ja luovuttaa Kaupan kohde sekä suorittaa kaikki muut toimenpiteet, joita kaupan toteuttaminen ja voimaantulo edellyttävät.

Lukuun ottamatta edellä tässä kohdassa mainittuja vakuutuksia, Myyjä ei anna Ostajalle muita vakuutuksia.

7 YHTIÖJÄRJESTYKSEN LUNASTUSLAUSEKE

Yhtiöjärjestyksen 13 §:n mukaan Yhtiön muilla osakkeenomistajilla ja toissijaisesti Yhtiöllä on lunastusoikeus muulta omistajalta kuin yhtiöltä uudelle omistajalle siirtyviin osakkeisiin. Ostaja ilmoittaa Yhtiön hallitukselle tämän Kauppakirjan mukaisesta Osakkeiden siirrosta Yhtiöjärjestyksen määräysten mukaisesti.

8 VARAINSIIRTOVERO

Ostaja vastaa tämän Kauppakirjan mukaisesta Kaupasta maksettavan varainsiirtoveron suorittamisesta varainsiirtoverolain mukaisesti.

9 SOVELLETTAVA LAKI JA RIITOJEN RATKAISU

Tähän Kauppakirjaan sovelletaan Suomen lakia.

Tästä Kauppakirjasta aiheutuvat erimielisyydet ratkaistaan Itä-Uudenmaan käräjäoikeudessa.

10 SOPIMUSKAPPALEET JA ALLEKIRJOITUKSET

Tämä Kauppakirja voidaan allekirjoittaa sähköisesti tai vaihtamalla pdf-kopioita allekirjoitetuista allekirjoitussivuista, jolloin kaikki allekirjoitussivut yhdistettynä muodostavat alkuperäisen allekirjoitetun Kauppakirjan.

[Allekirjoitukset seuraavalla sivulla]

VANTAAN KAUPUNKI

Nimi
Asema

VANTAAN JA KERAVALAN HYVINVOINTIALUE

Nimi
Asema

LIITTEET



12 § **Talouspalvelukeskuksen johtajan virkasuhteisen vakanssin (000196) virkanimikkeen muuttaminen Talouspalvelujohtajaksi**

VD/8231/01.01.00.00/2022

RV/MR/MT

Uusi Vantaa organisaatiouudistuksen myötä ei ole enää talouspalvelukeskusta, vaan sen on korvannut talouspalvelut -yksikkö. Tämän takia on tarpeen muuttaa talouspalvelukeskuksen johtajan virkasuhteisen vakanssin virkanimikkeeksi talouspalvelujohtaja.

Hallintosäännön 14 luvun 3 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen täytettäväksi kuuluvien sekä kaupunkistrategian ja johdon toimialan muiden virkojen virkanimikkeestä. Asianomainen lautakunta ja liikelaitoksen johtokunta päättää muiden tehtäväalueensa virkojen virkanimikkeistä ja virkanimikkeiden muuttamisesta.

Kaupunginhallitus 8.8.2022 § 12

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään 1.7.2022 lukien muuttaa virkasuhteisen vakanssin 000196 virkanimikkeeksi talouspalvelujohtaja.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Täytäntöönpano: Toimialojen HR-palvelut

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus

Lisätiedot:

talous- ja strategiajohtaja Matti Ruusula, puh. 043 824 9254, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi



13 §

Vastaus Kokoomuksen valtuustoryhmän ja 18 muun valtuutetun aloitteeseen Vantaan on ryhdyttävä toimenpiteisiin nuorten rikollisjengiytymiskehityksen lopettamiseksi

VD/2678/00.02.00.03/2022

RV/MH/ET

Kokoomuksen valtuustoryhmä sekä 18 muun valtuutetun jättivät seuraavan valtuuston työjärjestyksen mukaisen valtuustoaloitteen:

”Itä-Uudenmaan poliisi on tiedottanut uuden nuorten katujengi-ilmiön nostaneen päätään myös Vantaalla. Poliisin mukaan Vantaalla ja muualla pääkaupunkiseudulla vaikuttaa joissakin kaupunginosissa löyhästi organisoituja jengejä, jotka ihannoivat rikollista- ja väkivaltaista elämäntapaa.

Poliisin arvion mukaan pääkaupunkiseudulla toimii kymmenkunta katujengiä, joihin kuuluu yhteensä hieman alle sata jäsentä. Osa näistä jengeistä vaikuttaa vahvasti myös Vantaalla. Jengit koostuvat pääsääntöisesti noin 20-vuotiaista miehistä, mutta joukossa on myös alaikäisiä.

Jengit harjoittavat poliisin tiedotuksen mukaan muun muassa huumeiden katukauppaa ja käyttävät herkästi väkivaltaa toisiaan vastaan. Myös Vantaa on saanut osansa väkivallanteoista, joissa on käytetty terä- ja ampuma-aseita.

Jengiytymiskehitys on kiihtynyt erityisesti koronapandemian aikana. Jengien jäsenillä ei useimmiten ole työ- eikä opiskelupaikkaa. Syrjäytyneet tai syrjäytymisvaarassa olevat nuoret ovat erityisesti vaarassa ajautua mukaan jengien toimintaan.

Poliisi ei ole vielä havainnut, että nuorisojengit ja kansainväliset rikollisliigat tekisivät tiivistä yhteistyöstä. Toisin kuin Ruotsissa, ammattirikollisista muodostuvat rikollisliigat eivät myöskään suoraan rekryä nuoria esimerkiksi koulujen luona.

Suomella ja Vantaalla on kaikki edellytykset pysäyttää huolestuttava kehitys eri viranomaisten, järjestöjen ja yhteisöjen päättävällä sekä ripeällä yhteistoiminnalla.

Me aloitteen allekirjoittaneet valtuustoryhmät ja valtuutetut edellytämme, että Vantaan kaupunki ryhtyy päättäväisesti toimenpiteisiin yhteistyössä poliisin ja järjestöjen kanssa nuorten rikollisjengiytymiskehityksen lopettamiseksi.”

Kaupunginvaltuusto 28.2.2022 § 21

Päätös:

Päätettiin ottaa asia käsiteltäväksi ja lähettää valtuustoaloite kaupunginhallitukselle valmistettavaksi.

Kuntademokratian palvelualueen kaupunkiturvallisuuden yksikkö toteaa vastauksenaan seuraavaa:



Valtuustoaloitteessa nostettiin esiin ajankohtainen teema, josta varsinkin pääkaupunkiseudun poliisiviranomaiset ovat tiedottaneet jo pidemmän aikaa. Ilmiö on huomioitu myös Vantaan kaupungin turvallisuuden parissa toimivien tahojen keskuudessa, ja sitä seurataan yhteistyössä poliisin kanssa.

Ilmiöön liittyvien rikosten ja niiden selvittämisen osalta poliisi on toimivaltainen viranomainen, mutta ennaltaehkäisevissä toimissa Vantaan kaupunki tekee poliisin kanssa tiivistä yhteistyötä. Vantaan kaupungin turvallisuussuunnitelman mukaisesti turvallisuushaasteisiin ja ongelmiin vastataan toimenpiteillä, jotka toteutetaan yhteisvoimin kaupungin, viranomaisten, elinkeinoelämän, kolmannen sektorin ja asukkaiden kanssa. Hyvä esimerkki kaupungin ja poliisin yhteistyöstä on kaupunkiturvallisuustiimin 5.4.2022 järjestämä kuntaturvallisuuspäivä, johon osallistui edustajia eri viranomaisista sekä Uudenmaan kunnista. Tilaisuudessa kuultiin muun muassa keskusrikospoliisin edustajan perusteellinen esitys katujengitilanteesta Suomessa. Tämän kaltaisten tilaisuuksien tarkoituksena on jakaa yhteistä tilannekuvaa erilaisista ilmiöistä sekä luoda pohjaa viranomaisten ja lähialueen kuntien väliselle tiedonvaihdon.

Laadittaessa Vantaan kaupungin turvallisuussuunnitelmaa vuosille 2022–2025 varsinkin nuorisoa käsittelevässä osiossa ennaltaehkäisy nousi keskeiseksi teemaksi. Nuorten ja nuorten aikuisten epätoivottavan toiminnan ja käytöksen taustalla on usein jo paljon aikaisemmin alkanut kehitys, jonka voidaan nähdä pitkässä juoksussa johtavan syrjäytymiseen ja näköalattomuuteen. Kaupungin turvallisuussuunnitelman mukaisesti ennalta estävään työotteeseen nuorten syrjäytymisen ehkäisyssä on alettu kiinnittää entistä enemmän huomiota. Lastensuojelussa, kouluissa ja oppilaitoksissa, järjestötoiminnassa ja nuorisotyössä syrjäytymisen ehkäisyn ennakoivan työn elementit on integroitu monien eri toimijoiden työmuotoihin ja työ on alkanut tuottaa tuloksia. On tärkeää, että syrjäytymistä ehkäisevää työtä tehdään laajasti varhaisen puuttumisen mallilla. Varhaisessa ennaltaehkäisyssä kaupungin rooli onkin merkittävä, kun pyritään puuttumaan niihin tekijöihin, joiden voidaan katsoa olevan ilmiön juurisyitä. Näitä tekijöitä ovat muiden muassa valtuustoaloitteessakin mainitut syrjäytyminen ja opiskelu- ja työpaikkojen puuttuminen.

Tutkimusten mukaan koulutuksen puute on yksi rikollisuuteen ja syrjäytymiseen altistavista tekijöistä, joten nuorten kouluttautuminen, sekä koulupudokkuuden ehkäisy ovat turvallisuuden näkökulmasta ensiarvoisen tärkeitä. Koulunkäynti ja kouluttautuminen ylipäätään vahvistavat myös nuoren sosiaalisia taitoja sekä valmiuksia toimia ryhmässä. Sosiaaliset valmiudet tukevat mielekästä ongelman- ja konfliktinratkaisukykyä, mikä itsessään estää mahdollista väkivaltaista tai muuten epätoivottavaa käytöstä kanssakäymistilanteissa. Kouluttautumisen tukeminen ja koulupudokkuuden ehkäisy ovatkin tärkeä osa kasvatuksen ja oppimisen palvelualueen toimintaa.

Vapaa-ajan harrastustoiminta tukee koulun/koulutuksen ohella loogisena jatkumona nuoren persoonan mielekästä kehitystä. Harrasteiden voidaan nähdä kehittävän samoja valmiuksia koulun/koulutuksen kanssa, mutta vähemmän strukturoidussa ympäristössä nuoren vastuu omasta toiminnastaan osana harrasteryhmää korostuu, ja on näin omiaan tukemaan nuoren sosiaalisten taitojen kehittymistä. Vantaan perusopetuksessa on menestyksellisesti toteutettu liikuntapalveluiden toimesta erilaisia hankkeita, joiden tavoitteena on tuoda harrastusten piiriin lapsia ja nuoria, jotka ovat erinäisistä syistä vaarassa jäädä harrasteiden ulkopuolelle. Mielekäs harrastus voi näytellä tärkeää roolia yksilön elämänhallintaa tukevana ja syrjäytymistä ehkäisevänä tekijänä.



Vantaan kaupungin nuorisopalvelut toimii siellä missä lapset ja nuoret viettävät aikaansa. Toiminta on paikallista (nuorisotilat, koulu- ja oppilaitosnuorisotyö), liikkuvaa (Nuorisotyö raiteilla, jalkautuva nuorisotyö), proaktiivista (etsivä nuorisotyö) sekä verkossa toimivaa. Nuorisotyö onkin mukautunut ajan saatossa ja ajan ilmiöiden mukaisesti tavoittaen mahdollisimman hyvin nuoria erilaisissa ympäristöissä ja elämäntilanteissa. Vapaa-ajalla tapahtuvissa kohtaamisissa nuorisotyöntekijät pääsevät kiinni yksilö- ja yhteisötasolla ilmeneviin ongelmiin ja ilmiöihin, joihin voidaan varhaisella puuttumisella vaikuttaa ennen tilanteen mahdollista eskaloitumista. Lisäksi koulu- ja oppilaitosnuorisotyön kautta nuorisotyö tavoittaa nuoria, jotka eivät vapaa-aikanaan ole nuorisotyön piirissä, joten nuorisotyön voidaan katsoa olevan läsnä lähes kaikkialla nuorten kodin ulkopuolisen elämän osa-alueilla.

Laajojen ja moninaisten ennalta estävien toimien lisäksi kaupungin toimijat tekevät yhteistyötä havaittujen, jo kehittymässä olevien ongelmien ja ilmiöiden taklaamiseksi. Tällaisessa toiminnassa on keskeistä tiedonvaihto kulloinkin tilanteen hoitamiseen osallistuvien kaupungin tahojen ja viranomaisten välillä. Aiemmin mainittujen, ennalta ehkäisevään toimii osallistuvien tahojen voidaan nähdä muodostavan tuntosarviverkoston, jonka havaintojen pohjalta luodaan tilannekuvaa muun muassa orastavasta katujengi-ilmiöstä. Tuntosarviverkoston toimintaa on tehostettu vuonna 2021 järjestetyllä RAD-koulutuskokonaisuudella, jossa käsiteltiin väkivaltaista radikalisaatiota ja polarisaatiota. Polarisaatio näyttelee keskeistä roolia kaikenlaisessa ryhmäytymisessä ja ryhmien välisissä konflikteissa, joten koulutuksen kautta kaupungin henkilöstö sai tärkeää osaamista polarisaatioon liittyvien epätoivottavien ilmiöiden tunnistamiseen. Vuonna 2022 toteutetaan RAD II-koulutuskokonaisuus, joka jatkaa edellisen vuoden koulutuksen teemoja pureutuen konkretian kautta syvemmälle mm. väkivaltaa tuottavaan polarisaatioon ja sen tunnistamiseen. RAD ja RAD II-koulutusten kautta tuntosarviverkoston valmiudet ilmiöiden tunnistamiseen siis paranevat. RAD II-koulutukseen on integroitu niin ikään 2022 toteutettava alueellinen turvallisuusyhteistyö-pilotti, jonka tarkoituksena on valjastaa kaupungin eri toimijoiden välinen tiedonvaihto palvelemaan mahdollisimman tehokkaasti havaittujen paikallisten ongelmien tuloksellista hoitamista. RAD-koulutusten ja alueellinen turvallisuusyhteistyö-pilotin tarkoitus on siis vahvistaa ilmiöiden varhaista tunnistamista sekä havaintojen ja tilannekuvan mahdollisimman tehokasta prosessointia kaupungin omissa verkostoissa sekä viranomaisyhteistyön piirissä.

Vantaan kaupungin ja poliisin yhteistyö jätnevoityi entisestään vuonna 2020, jolloin kaupungin turvallisuusorganisaatioon liittyi poliisikoordinaattori. Tämän tehtävän myötä kaupungin ja poliisin yhteistyö helpottui ja selkeytyi poliisikoordinaattorin ollessa suora linkki itä-Uudenmaan poliisilaitokselle. Aiemmin mainitun tuntosarviverkoston tekemiä havaintoja viedään säännöllisesti poliisin tietoon, ja poliisi saa myös tätä kautta ajankohtaista tietoa muodostaessaan tilannekuvaa erilaisista ilmiöistä. Näiden havaintojen perusteella poliisin ennalta estävä toiminto (EET) pystyy etupainotteisesti puuttumaan kehittymässä oleviin ongelmiin ja epätoivottaviin ilmiöihin. EET:n ja kaupungin yhteistyön yksi muoto on ankkuritoiminta, joka kohdistuu varhaisessa vaiheessa nuorten hyvinvoinnin edistämiseen ja rikosten ennalta ehkäisemiseen. Ankkuritoimintaa toteutetaan moniammatillisissa tiimissä, johon kuuluvat asiantuntijat poliisista, sosiaalitoimesta terveystoimesta sekä nuorisotoimesta. Tiimi tapaa nuoren ja hänen perheensä mahdollisimman varhaisessa vaiheessa, jotta nuorta voidaan tukea ja tarvittaessa ohjata avun tai tuen piiriin.

Lopuksi todettakoon, että havaittu katujengikehitys on tiedostettu niin poliisissa kuin kaupungin organisaatioissa, ja olemassa olevien toimintamallien ja rakenteiden on havaittu olevan toimivia myös



tämän ilmiön ennalta ehkäisyssä ja taklaamisessa. Kaikkien toimijoiden yhteisen tilannekuvan ja tiiviimmän tiedonvaihdon kautta näitä rakenteita viritetään vielä tehokkaammiksi uusien epätoivottujen ilmiöiden hallitsemisen näkökulmasta.

Kaupunginhallitus 6.6.2022 § 19

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) antaa Kokoomuksen valtuustoryhmälle ja 18 muulle allekirjoittaneelle valtuutetulle esityksen mukainen kaupunginhallituksen vastaus, ja
- b) esittää kaupunginvaltuustolle merkittäväksi kaupunginhallituksen vastaus tiedoksi.

Päätös:

Päätettiin jättää asia pöydälle seuraavaan kokoukseen.

Kaupunginhallitus 20.6.2022 § 24

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) antaa Kokoomuksen valtuustoryhmälle ja 18 muulle allekirjoittaneelle valtuutetulle esityksen mukainen kaupunginhallituksen vastaus, ja
- b) esittää kaupunginvaltuustolle merkittäväksi kaupunginhallituksen vastaus tiedoksi.

Päätös:

Päätettiin palauttaa asia valmisteluun.

Kaupunkikulttuurin toimialan nuorisopalvelujen yksikkö täydentää vastausta seuraavasti:

Pääkaupunkiseudun kuntien (Helsinki, Espoo, Vantaa, Kauniainen) nuorisopalveluiden yhteistyöfoorumeissa on tunnistettu katujengeihin liittyviä ilmiöitä ja lisääntyntä huolta. Asiasta on aloitettu keskustelu useamman eri ministeriön (opetus- ja kulttuuriministeriö, sisäministeriö, oikeusministeriö) kanssa kuntien nuorisopalveluista vastaavien taholta. Keskustelun tarkoituksena on ollut lähteä kehittämään toimenpiteitä, joilla katujengien syntymiseen liittyviin olosuhteisiin ja ilmiöihin voitaisiin paremmin puuttua, jo ennen kuin jengeihin on liitytty. Tätä työtä tehdään nuorisopalveluiden kaikissa toiminnoissa jo nyt, mutta asian erityisyyden takia on OKM:n kanssa sovittu pääkaupunkiseututasoisesta kehittämishankkeesta. Hankkeessa lähdetään tutkimaan ja kehittämään menetelmiä tämän erityisen ilmiön ennaltaehkäisyyn.

Hankkeeseen haettiin 300 000 € kahdelle vuodelle. Juhannuksen jälkeisellä viikolla tuli päätös, jonka mukaan hanke on tässä kohtaa saamassa 150 000 €. Tällä rahalla on tarkoitus aloittaa vuoden mittainen kuntarajat ylittävä kenttätutkimus- ja kehittämishanke. Hanketta koordinoi Helsingin kaupunki, mutta hankkeen kohteena on kaikki neljä kuntaa. Vantaalla on edustus hankkeen ohjausryhmässä.



Kaupunginhallitus 8.8.2022 § 13

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) antaa Kokoomuksen valtuustoryhmälle ja 18 muulle allekirjoittaneelle valtuutetulle esityksen mukainen kaupunginhallituksen vastaus, ja
- b) esittää kaupunginvaltuustolle merkittäväksi kaupunginhallituksen vastaus tiedoksi.

Käsittely:

Asian käsittelyn aikana kaupunginjohtaja teki vastaukseen seuraavan lisäyksen:

"Kaupunginhallitukselle raportoidaan vuosittain katujengiytymiskehityksen tilannekuvasta sekä toimenpiteistä, joilla on puututtu akuutteihin ongelmiin sekä ennaltaehkäisty ongelmien syntyä. Kaupunginhallitus edellyttää, että vastuu asian seurannasta ja toimenpiteiden koordinoinnista vastuutetaan erikseen nimettävälle vastuuhenkilölle tai -ryhmälle. Kaupunginhallitus toivoo, että nimettävä vastuuhenkilö- tai ryhmä kiireellisesti selvittäisi mahdollisuudet parantaa eri toimijoiden välistä tiedonkulkua ja yhteistoiminnan vaikuttavuutta."

Päätös:

Hyväksyttiin täydennetty esitys.

Liite:

- allekirjoitettu Kokoomuksen valtuustoryhmän ja 18 muun valtuutetun aloite Vantaan on ryhdyttävä toimenpiteisiin nuorten rikollisjengiytymiskehityksen lopettamiseksi

Täytäntöönpano: lakiasiat ja päätösvalmistelu, esitys valtuustolle

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

turvallisuuspäällikkö Markus Hammarström, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi
nuorisopalvelujohtaja Hannu Rusama, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

Valtuustoaloitteen otsikko & Aloite Vantaan on ryhdyttävä toimenpiteisiin nuorten rikollisjengiytymiskehityksen lopettamiseksi	Aloitteen tekijä/tekijät ja allekirjoitukset
Vantaan on ryhdyttävä toimenpiteisiin nuorten rikollisjengiytymiskehityksen lopettamiseksi Itä-Uudenmaan poliisi on tiedottanut uuden nuorten katujengi-ilmion nostaneen päätään myös Vantaalla. Poliisin mukaan Vantaalla ja muualla pääkaupunkiseudulla vaikuttaa joissakin kaupunginosissa löyhästi organisoituja jengejä, jotka ihannoivat rikollista- ja väkivaltaista elämäntapaa. Poliisin arvion mukaan pääkaupunkiseudulla toimii kymmenkunta katujengiä, joihin kuuluu yhteensä hieman alle sata jäsentä. Osa näistä jengeistä vaikuttaa vahvasti myös Vantaalla. Jengit koostuvat pääsääntöisesti noin 20-vuotiaista miehistä, mutta joukossa on myös alaikäisiä. Jengit harjoittavat poliisin tiedotuksen mukaan muun muassa huumeiden katukauppaa ja käyttävät herkästi väkivaltaa toisiaan vastaan. Myös Vantaa on saanut osansa väkivallanteoista, joissa on käytetty terä- ja ampuma-aseita. Jengiytymiskehitys on kiihtynyt erityisesti koronapandemian aikana. Jengien jäsenillä ei useimmiten ole työ- eikä opiskelupaikkaa. Syrjäytyneet tai syrjäytymisvaarassa olevat nuoret ovat erityisesti vaarassa ajautua mukaan jengien toimintaan. Poliisi ei ole vielä havainnut, että nuorisojengit ja kansainväliset rikollisliigat tekisivät tiivistä yhteistyöstä. Toisin kuin Ruotsissa, ammattirikollisista muodostuvat rikollisliigat eivät myöskään suoraan rekryä nuoria esimerkiksi koulujen luona. Suomella ja Vantaalla on kaikki edellytykset pysäyttää huolestuttava kehitys eri viranomaisten, järjestöjen ja yhteisöjen päättävällä sekä ripeällä yhteistoiminnalla.	<u>Aloitteen tekijän nimi:</u> <i>Kokoomuksen valtuustoryhmä (18 valtuutettua)</i> <u>Aloitteen allekirjoittajat:</u> 1. <i>Kai-Ari Lundell</i> 2. <i>Stefan Åstrand</i> 3. <i>Patrik Karlsson</i> 4. <i>Juha Suoniemi</i> 5. <i>Tuukka Saimen</i> 6. <i>Nina Nummela</i> 7. <i>Marjo Vacker</i> 8. <i>Tiina Tuomela</i> 9. <i>Janne Hartikainen</i> 10. <i>Markku Weckman</i> 11. <i>Suvi Karhu</i> 12. <i>Tuomas Mutanen</i> 13. <i>Tuire Kaimio</i> 14. <i>Jouko Jääskeläinen</i> 15. <i>Eeva Tikkanen</i> 16. <i>Eva Tawasoli</i> 17. <i>Naima El Issaoui</i> 18. <i>Sirpa Siru Kauppinen</i>

<i>Me aloitteen allekirjoittaneet valtuustoryhmät ja valtuutetut edellytämme, että Vantaan kaupunki ryhtyy päättäväisesti toimenpiteisiin yhteistyössä poliisin ja järjestöjen kanssa nuorten rikollisjengiytymiskehityksen lopettamiseksi.</i> <i>Vantaalla 28.2.2022</i> <i>Kokoomuksen valtuustoryhmä</i>	



14 §

Vastaus Eva Tawasolin ja 11 muun valtuutetun aloitteeseen Vantaa auttamaan sodan uhreja

VD/2671/00.02.00.03/2022

RV/MH/SI/LK/ML-L/MV/PN-M/MT/JT

Eva Tawasoli sekä 11 muuta valtuutettua jättivät seuraavan valtuustotyöjärjestyksen mukaisen valtuustoaloitteen:

”Venäjä aloitti 24.2.2022 hyökkäyssodan Ukrainaan. Sotaa on jo nyt paennut joidenkin arvioiden mukaan yli 300 000 ihmistä. YK:n arvioiden mukaan Venäjän hyökkäyssota Ukrainassa voi aiheuttaa jopa usean miljoonan ihmisen pakolaisaallon. Suurin osa pakolaisuudesta tulee kohdistumaan Ukrainan EU-rajanaapureihin, mutta niiden kantokyky on rajallinen. Siksi on erittäin todennäköistä, että pakolaisia tulee muiden Euroopan maiden ohella myös Suomeen. Suomen valtio on varautunut auttamaan turvaa hakevia ihmisiä. Vantaa on suurena ja kansainvälisenä suomalaiskaupunkina keskeinen toimija turvaa hakevien auttamisessa.

Me aloitteen allekirjoittajat esitämme, että Vantaa lisää kyvykkyyttään auttaa turvaa hakevia ihmisiä, jotka ovat konfliktien takia joutuneet pakolaisiksi. Kyvykkyyttä voidaan parantaa esimerkiksi kasvattamalla vastaanottoilojen kapasiteettia ja varautumalla henkilöstö- ja sosiaali- ja terveyspalvelutarpeisiin. Esitämme myös, että Vantaa indikoi olevansa varautunut ottamaan vastaan ukrainalaisia turvapaikanhakijoita osana kansallista päätöksentekoa, mikäli pakolaiskriisi syvenee ukrainassa. Lisäksi Vantaan tulisi auttaa konflikteja pakenevia vastaanottamalla kiintiöpakolaisia. Vantaan tulee huolehtia riittävästä ja kattavasta kotoutuspalveluista. Vantaa voi myös tarjota nykyistä enemmän kotikuntapaikkoja oleskeluluvan saaneille.”

Kaupunginvaltuusto 28.2.2022 § 16

Päätös:

Päätettiin ottaa asia käsiteltäväksi ja lähettää valtuustoaloite kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Sosiaali- ja terveystoimen toimiala sekä kaupunkistrategian ja johdon toimiala toteavat yhteisenä vastauksenaan seuraavaa:

Kaupungin häiriötilannejohtoryhmä kokoontuu säännöllisesti seuraamaan ja koordinoimaan tilannetta ja tekemään tarvittavia linjauksia. Kaupungille perustettiin nopeasti Tilannekuva Ukraina -ryhmä, joka koordinoi operatiivista toimintaa. Toimenpiteitä suunnitellaan ja toteutetaan poikkihallinnollisesti. Työryhmiä toimii hätämajoituksen järjestämiseksi, vapaaehtoistyön koordinoimiseksi, työllisyysasioiden koordinoimiseksi sekä maahantuloon varautumiseksi lentokentällä. Vantaan edustajia on mukana useissa valtakunnallisissa, alueellisissa ja kaupunkiryhmissä. Kaupungin toiminnot ja työryhmät raportoivat tilanteesta säännöllisesti, ja johtokeskus kokoaa tilannekuvaraportin häiriötilannejohtoryhmälle. Tietoja tilanteen johtamiseksi saadaan myös valtakunnallisista raporteista.

Vantaan kaupunki on halunnut osoittaa tukensa ukrainalaisille tässä erittäin surullisessa ja järkyttävässä tilanteessa, ja kaupunki on päättänyt avustaa Ukrainan valtiota ja sen kansalaisia 150 000 eurolla



sodasta aiheutuvien humanitaaristen ongelmien lieventämiseksi (Vantaan kaupunginvaltuusto 28.2.2022 § 3). Rahallisen avun perillemeno varmistettiin jakamalla se luotettaville järjestöille: Unicef (50 000 euroa), Suomen Punainen Risti (50 000 euroa) ja UN Women (50 000 euroa).

Sotaa pakenevat ukrainalaiset saavat EU:n päätöksen mukaisesti tilapäisen suojelun ja tätä kautta oleskeluluvan. Tilapäistä suojelua saavat eivät saa pakolaistasusta tai kuntapaikkaa (tilanne toukokuussa 2022). Vaikka he eivät ole turvapaikanhakijoita, on heidän oikeutensa saada majoitus-, sosiaali- ja terveyspalveluita sekä taloudellista tukea laajuudessaan sama kuin turvapaikanhakijalla. Näitä palveluita ja tukia antaa vastaanottokeskukset maahanmuuttoviraston (Migri) vastatessa keskusten toiminnan rahoittamisesta sekä valvonnasta.

Valtakunnallisesti tarkasteltuna on nykyinen vastaanottokeskusten tarjoama kapasiteetti riittävä. Maahanmuuttovirasto seuraa tilannetta jatkuvasti ja lisää tarpeen mukaan kapasiteettia laajentamalla nykyisten vastaanottokeskusten kapasiteettia tai perustamalla uusia keskuksia.

Vantaan kaupunki on varautunut perustamaan hätämajoitusta tarjoavan vastaanottokeskuksen Korson koulun kiinteistöön. Hätämajoitustoiminnalle ei kuitenkaan ole tällä hetkellä tarvetta, koska vastaanottokeskusten majoituskapasiteetti riittää vastaamaan tilapäistä suojelua saavien vastaanottotarpeisiin. Tilanne voi muuttua, joten Maahanmuuttovirasto (Migri) on pyytänyt kuntia ylläpitämään hätämajoitusvarautumista siinä laajuudessa, ettei kuitenkaan tilojen muutostöitä, kalustehankintoja, työntekijärekrytointeja tai muita kustannuksia aiheuttavia toimenpiteitä toteuteta.

Vantaan sosiaali- ja terveydenhuolto toimii lakisääteisten tehtäviensä mukaisesti Ukrainan pakolaistilanteessa. Toiminta pohjautuu lainsäädäntöön ja kaupungin valmiussuunnitelmaan. Viranomaiset seuraavat aktiivisesti tilanteen kehittymistä. Auttamistoimia koordinoidaan hallitusti eri hallinnonalojen välillä (Kuntainfo 11.3.2022 / Sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut Ukrainasta tulleeille henkilöille). Tiivistä yhteistyötä toteutetaan myös muiden viranomastahojen sekä eri järjestötoimijoiden kanssa. Varautuminen tehdään ajantasaisen tilannekuvan perusteella. Tilapäisen suojelun tarpeessa olevien sosiaali- ja terveyspalvelut kuuluvat vastaanottokeskusten vastuulle, joten tämän tarpeessa olevia ihmisiä ohjataan ensisijaisesti hakeutumaan vastaanottokeskusten palvelujen piiriin. Ohjausta toteutetaan heti lentokentällä jaettavan infokirjeen avulla sekä opastamalla tulijoita Migrin lentokentän palvelupisteeseen. Vantaalla avautui 11.4.2022 Ukraine Help Center Vantaa, jossa tulijat saavat ohjausta, neuvontaa, kohtaamista sekä tarvittaessa aineellista apua. Help Center –toiminta toteutetaan kuntalaispalvelujen ja MLL Uudenmaan piirin yhteistyössä.

Vantaa on mukana ja aloitteellisena useissa yhteistyömuodoissa. Myös kuusi suurinta kaupunkia ovat vahvistaneet yhteistä koordinaatiotaan tilanteessa, ja kaupunkien edustus kokoontuu säännöllisesti tarkastelemaan tilannetta ja tekemään tarvittavia yhteisiä linjauksia.

Kaupunginhallitus 8.8.2022 § 14

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään antaa Eva Tawasolille sekä 11 muulle valtuutetulle esityksen mukainen kaupunginhallituksen vastaus.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.



Liite:

- allekirjoitettu Eva Tawasolin ja 11 muun valtuutetun aloite Vantaa auttamaan sodan uhreja

Täytäntöönpano: lakiasiat ja päätösvalmistelu

Muutoksenhakuohje: 3.1 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

perhe- ja sosiaalipalvelujen johtaja va. Mirja Varis, p. 050 303 6691

terveyspalvelujen johtaja va. Piia Niemi-Mustonen, p. 050 312 1774

projektipäällikkö Lauri Karjalainen, p. 040 070 3936

turvallisuuspäällikkö Markus Hammarström, p. 0406109850

yhteyspäällikkö Susanna Issakainen, p. 050 318 1622

Sähköpostiosoitteet ovat muotoa etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

Valtuustoaloitteen otsikko & Aloite Vantaa auttamaan sodan uhreja	Aloitteen tekijä/tekijät ja allekirjoitukset
Vantaa auttamaan sodan uhreja Venäjä aloitti 24.2.2022 hyökkäyssodan Ukrainaan. Sotaa on jo nyt paennut joidenkin arvioiden mukaan yli 300 000 ihmistä. YK:n arvioiden mukaan Venäjän hyökkäyssota Ukrainassa voi aiheuttaa jopa usean miljoonan ihmisen pakolaisaallon. Suurin osa pakolaisuudesta tulee kohdistumaan Ukrainan EU-rajanaapureihin, mutta niiden kantokyky on rajallinen. Siksi on erittäin todennäköistä, että pakolaisia tulee muiden Euroopan maiden ohella myös Suomeen. Suomen valtio on varautunut auttamaan turvaa hakevia ihmisiä. Vantaa on suurena ja kansainvälisenä suomalaiskaupunkina keskeinen toimija turvaa hakevien auttamisessa. Me aloitteen allekirjoittajat esitämme, että Vantaa lisää kyvykkyyttään auttaa turvaa hakevia ihmisiä, jotka ovat konfliktien takia joutuneet pakolaisiksi. Kyvykkyyttä voidaan parantaa esimerkiksi kasvattamalla vastaanottotilojen kapasiteettia ja varautumalla henkilöstö- ja sosiaali- ja terveyspalvelutarpeisiin. Esitämme myös, että Vantaa indikoi olevansa varautunut ottamaan vastaan ukrainalaisia turvapaikanhakijoita osana kansallista päätöksentekoa, mikäli pakolaiskriisi syvenee ukrainassa. Lisäksi Vantaan tulisi auttaa konflikteja pakenevia vastaanottamalla kiintiöpakolaisia. Vantaan tulee huolehtia riittävästä ja kattavista kotoutuspalveluista. Vantaa voi myös tarjota nykyistä enemmän kotikuntapaikkoja oleskeluluvan saaneille. 28.2.2022	<u>Aloitteen tekijän nimi:</u> <i>Eva Tawasoli</i> <u>Aloitteen allekirjoittajat:</u> 1. Vaula Norrena 2. Elina Nykyri 3. Niilo Kärki 4. Juha Järä 5. Tuomas Mutanen 6. Reija Friman 7. Mikko Viilo 8. Tuire Kaimio 9. Hanna Valtanen 10. Eeva Tikkanen 11. Sirpa Siru Kauppinen



15 §

Vastaus Funda Demirin ja 15 muun valtuutetun aloitteeseen valtuutettujen tekemät aloitteet kuntalaisten helposti nähtäville vantaa.fi sivustolle

VD/10677/00.02.00.03/2021

RV/HO/MK/EJ/JT

Funda Demiri sekä 15 muuta valtuutettua jättivät seuraavan valtuuston työjärjestyksen mukaisen valtuustoaloitteen:

”Me aloitteen allekirjoittaneet valtuutetut esitämme, että Vantaan kaupunki lisää vantaa.fi nettisivulle kaupunginvaltuutettujen tekemät aloitteet kaikkien kuntalaisten nähtäville ja helposti löydettäväksi.

Tämän avulla kuntalaiset voivat helposti ja nopeasti löytää kunkin valtuutetun tai valtuustoryhmän tekemän aloitteen ilman, että pöytäkirjoja tulisi tarkastella läpi. Kaupunginvaltuutettujen työ olisi myös entistä läpinäkyvämpää, kun nämä löytyisivät helposti ja kätevästi kuten kaikkien toimielinten esityslistat sekä pöytäkirjat.”

Kaupunginvaltuusto 25.10.2021 § 16

Päätös:

Päätettiin ottaa asia käsiteltäväksi ja lähettää valtuustoaloite kaupunginhallitukselle valmistettavaksi.

Kuntademokratian palvelualue ja viestinnän palveluyksikkö toteavat vastauksessaan seuraavaa:

Kuntademokratian palvelualueen lakiasiat ja päätösvalmistelun palveluyksikkö lähettää valtuutettujen aloitteet toimialoille vastattavaksi ja pitää luetteloa valtuutettujen tekemistä aloitteista. Kaupunginhallitus tuo vuosittain maaliskuun loppuun mennessä valtuustolle tiedoksi luettelon valtuutettujen edellisen vuoden aikana tekemistä aloitteista. Vuonna 2021 jätettiin 81 valtuustoaloitetta, joista suurin osa kohdistui kaupunkiympäristön toimialalle, 38 kappaletta. Valtuustoaloitteita jätettiin vuonna 2021 huomattavasti enemmän edellisvuoteen nähden, jolloin tehtiin yhteensä 32 aloitetta.

Valtuustoaloitteet kirjoitetaan tämänhetkisen toimintatavan mukaisesti sähköisesti luottamushenkilöiden extranettiin kaupunginvaltuuston kokouskutsusta löytyvään valtuustoaloitteiden taulukkoon. Vaikka sähköinen toimintatapa nopeuttaa aloitteiden käsittelyä, vaatii aloitteiden lähettäminen ja arkistointi edelleen paljon manuaalista työtä. Kokouksessa jätettyjen aloitteiden siirtäminen asianhallintajärjestelmä Astaan tehdään irrottamalla jokainen yksittäinen aloite taulukosta, tekemällä aloitteesta uuden asiakirjan ja tallentamalla järjestelmään.

Vantaan kaupungin uudistetut verkkosivut julkaistiin maaliskuussa 2022. Uudella sivustolla halutaan palvella kaupunkilaisia entistä paremmin. Suunnittelun lähtökohtana on ollut saavutettavuus erilaisissa tilanteissa ja laitteissa. Visuaalisilla ja rakenteellisilla elementeillä luodaan Vantaan palveluista yhtenäistä käyttökokemusta. Sivuston ulkoasu henkii vantaalaisuutta, ja suuralueet ja kaupunginosat tuodaan entistä paremmin esille. Sivuston sisällöt on ryhmitelty palvelukokonaisuuksiin. Palveluista julkaistaan myös ajankohtaisia uutisia, blogeja sekä tietoa kuntalaisten vaikuttamismahdollisuuksista. Valtuustoaloitteet löytyvät tällä hetkellä Päätöksenteko-sivustolta esityslistojen liitteistä.



Kuntademokratian palvelualue selvitti yhdessä viestinnän ja tiedonhallinnan asiantuntijoiden kanssa mahdollisuuksia valtuustoaloitteiden näkyvyyden parantamiseksi uusilla vantaa.fi sivustoilla. Vaihtoehtoja tarkasteltiin toteuttamiskelpoisuuden perusteella.

Selvitetyt vaihtoehdot olivat:

A suora RSS Feed Astasta - *teknisesti ei mahdollinen*

B valtuustoaloitelistan julkaisu vantaa.fissä

C valtuustoaloitteet otetaan mukaan ennakotiedotteisiin

D ohjeistus valtuustoaloitteiden hakuun + perustietoa aloitteista vantaa.fihin

Aloitteita ei valitettavasti saada suoraan näkyviin Vantaalla käytössä olevasta asiakirjakirjahallintajärjestelmä Astasta vantaa.fi sivustolle, mikä olisi ratkaissut manuaalisen työn ongelman. Valtuustoaloitteiden näkyvyyden parantamiseksi kuntademokratian palvelualue yhdessä viestinnän kanssa julkaisee vantaa.fi sivustolle sisältökokonaisuuden aloitteiden merkityksestä. Lisäksi laaditaan ohje, jolla kuntalaiset löytävät aloitteet päätöshausta nykyistä helpommin.

Kaupunginhallitus 23.5.2022 § 9

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) antaa Funda Demirille ja 15 muulle allekirjoittaneella valtuutetulle esityksen mukainen kaupunginhallituksen vastaus, ja
- b) esittää kaupunginvaltuustolle merkittäväksi kaupunginhallituksen vastaus tiedoksi.

Päätös:

Päätettiin jättää asia pöydälle seuraavaan kokoukseen.

Kaupunginhallitus 6.6.2022 § 18

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) antaa Funda Demirille ja 15 muulle allekirjoittaneella valtuutetulle esityksen mukainen kaupunginhallituksen vastaus, ja
- b) esittää kaupunginvaltuustolle merkittäväksi kaupunginhallituksen vastaus tiedoksi.

Päätös:

Päätettiin palauttaa asia valmisteluun.

Kuntademokratian palvelualue ja viestinnän palveluyksikkö toteavat vastauksessaan seuraavaa:

Tällä hetkellä kuntademokratian palvelualueen lakiasiat ja päätösvalmistelun palveluyksikkö julkaisee valtuutettujen jättämät aloitteet pöytäkirjan osana Vantaan kaupungin päätösarkistoon kaupunginvaltuuston kokouksien jälkeen. Päätösarkistosta aloitteet ovat löydettävissä kokoushaun



kautta osana valtuuston kokouksien pöytäkirjoja, tai yksittäisinä pöytäkirjan asioina asian haun kautta. Kummassakin tapauksessa aloitteet avautuvat internetselaimelle pdf-tiedostoina aloitteen otsikkoa klikkaamalla. Julkishallinnon ohjelmistojen toimittaja Triplan Oy:n kanssa käytyjen keskustelujen mukaan valtuutettujen aloitteille olisi teknisesti mahdollista luoda oma metaluokkansa päätösarkistoon, joka näkyisi arkistossa pöytäkirjoista erillisenä julkaisuna. Tässä tapauksessa jokainen aloite pitäisi julkaista erikseen, jonka lisäksi aloitteiden julkaisu aiheuttaisi lisätyötä asianhallintajärjestelmä Astassa. Tätä toimintatapaa ei nähty järkevänä.

Valtuustoaloitteet on kuitenkin mahdollista julkaista omana asiakohtanaan kaupunginvaltuuston vantaa.fi sivustolle. Tämä vaatii jonkin verran manuaalista lisätyötä kuten vantaa.fi:n päivittämistä, mutta helpottaa olennaisesti valtuustoaloitteiden löytymistä. Valtuuston vantaa.fi sivulle on tehty oma valikkonsa valtuustoaloitteista, joiden alle julkaistaan valtuustoaloitteiden otsikot. Otsikkoa painamalla avautuu valtuustoaloitteen sisältö pdf-tiedostona.

Tällä tavoin tullaan julkaisemaan kuluva vuoden aloitteet alkaen vuodesta 2022. Aiempina vuosina jätettyjen aloitteiden näkyvyyden parantamiseksi julkaistaan valtuustoaloitteiden asiakohdan yhteyteen linkki päätösarkistoon. Lisäksi on julkaistu ohjeet, joissa kirjallisesti ja kuvallisesti neuvotaan, miten valtuustoaloitteita aikaisemmilta vuosilta on mahdollista hakea päätösarkistosta.

Tämä toimintapa on käytössä ja sivuja on mahdollista tarkastella [kaupunginvaltuuston sivulla](#).

Kaupunginhallitus 8.8.2022 § 15

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) antaa Funda Demirille ja 15 muulle allekirjoittaneella valtuutetulle esityksen mukainen kaupunginhallituksen vastaus, ja
- b) esittää kaupunginvaltuustolle merkittäväksi kaupunginhallituksen vastaus tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liite:

- allekirjoitettu Funda Demirin ja 15 muun valtuutetun aloite valtuutettujen tekemät aloitteet kuntalaisten helposti nähtäville vantaa.fi sivustolle

Täytäntöönpano: lakiasiat ja päätösvalmistelu, esitys valtuustolle

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

hallintojohtaja Hanna Ormio, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

viestintäjohtaja Mari Kalmari, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

Valtuustoaloitteen otsikko & Aloite Valtuutettujen tekemät aloitteet kuntalaisten helposti nähtäville vantaa.fi sivustolle	Aloitteen tekijä/tekijät ja allekirjoitukset
Me aloitteen allekirjoittaneet valtuutetut esitämme, että Vantaan kaupunki lisää vantaa.fi nettisivulle kaupunginvaltuutettujen tekemät aloitteet kaikkien kuntalaisten nähtäville ja helposti löydettäväksi. Tämän avulla kuntalaiset voivat helposti ja nopeasti löytää kunkin valtuutetun tai valtuustoryhmän tekemän aloitteen ilman, että pöytäkirjoja tulisi tarkastella läpi. Kaupunginvaltuutettujen työ olisi myös entistä läpinäkyvämpää, kun nämä löytyisivät helposti ja kätevästi kuten kaikkien toimielinten esityslistat sekä pöytäkirjat. <i>25.10.2021</i>	<u>Aloitteen tekijän nimi:</u> Funda Demiri <u>Aloitteen allekirjoittajat:</u> 1. Antero Eerola 2. Tiina Tuomela 3. Hanna Valtanen 4. Elina Nykyri 5. Jussi Saramo 6. Minna Heikkinen 7. Eva Tawasoli 8. Reija Friman 9. Sirpa Siru Kauppinen 10. Vaula Norrena 11. Tuire Kaimio 12. Ida Tamminen 13. Matilda Stirkkine 14. Naima El Issaoui 15. Juha Järä



16 §

Vastaus Paula Lehmuskallion ja 30 muun valtuutetun aloitteeseen kaupunginvaltuuston ym. julkisten kokousten tulkkauksesta kuurojen viittomilla

VD/8385/00.02.00.03/2021

RV/HO/S-AP/EJ/MT

Paula Lehmuskallio ja 30 muuta valtuutettua jättivät seuraavan valtuuston työjärjestyksen mukaisen valtuustoaloitteen:

”Meillä on joukko kokouksia ja tiedotuksia, osa striimattuna, jotka tulkattuna kuurojen viittomilla mahdollistaisivat monen huonokuuloisen ja kuuron kokousten ja tiedotteiden seuraamisen.

Esitän, että viittomien käyttö aloitetaan kaikissa niissä tilaisuuksissa, joissa se on suinkin mahdollista.”

Kaupunginvaltuusto 23.8.2021 § 38

Päätös:

Päätettiin ottaa asia käsiteltäväksi ja lähettää valtuustoaloite kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Kuntademokratian palvelualue toteaa vastauksessaan seuraavaa:

Vantaan kaupungin hallintosäännön (luku 1 § 5) mukaan kaupunginhallitus, lautakunnat, kaupunginjohtaja sekä toimialojen johtavat viranhaltijat huolehtivat siitä, että kunnan asukkaat ja palvelujen käyttäjät saavat riittävästi tietoja valmisteltavina olevista asioista ja voivat osallistua ja vaikuttaa näiden asioiden valmistelussa. Viestinnässä käytetään selkeää ja ymmärrettävää kieltä ja otetaan huomioon suomen- ja ruotsinkielisten eri asukasryhmien tarpeet.

Vantaan kaupunginvaltuuston kokouksia ja infotilaisuuksia on voinut seurata verkkolähetyksinä Vantaa Kanavan kautta vuodesta 2013. Tällä on haluttu mahdollistaa kaupunkilaisille pääsy seuramaan kaupungin päätöksentekoa koskevaa keskustelua reaaliaikaisesti. Viime vuoden katsotuin video oli budjettikokous joulukuussa 2021, jolloin 625 katsojaa seurasi lähetystä Vantaa Kanavalla. Maaliskuun kokouksella 28.3.2022, jolloin palattiin lähikokouksiin, oli vähän vajaa 400 katsojaa. Videoista katsotaan keskimäärin 10 % lähetyksen kokonaiskestosta. Valtuuston kokouksien taltiointeja katsotaan lähinnä vain livenä, kokouspäivien ulkopuolella niitä katsotaan hyvin vähän. Vain harva katsoo kokouksen kokonaan, esimerkiksi maaliskuun valtuustokokouksen 28.3.2022 on katsonut kokonaisuudessaan kolme henkilöä.

Lähetyksistä tehdään tekstivastine jälkikäteen saavutettavuuden parantamiseksi digipalvelulain ja WCAG 2.1. -ohjeistuksen mukaisesti. Aluehallintoviraston tulkinnan mukaan tämän kaltainen tekstivastine voidaan luokitella videon litteraatin mediavastineeksi. WCAG-kriteerit jaetaan kolmeen eri tasoon, jotka ovat A, AA ja AAA. Digipalvelulaki velvoittaa julkisia toimijoita toteuttamaan verkkopalvelunsa siten, että ne täyttävät kriteerit A- ja AA-tasoilla.

Vantaalla on kilpailutettu toimittaja (Lingsoft), joka toteuttaa litterointeja ja tarvittaessa myös tekstityksiä. Litteraatin etu tekstitykseen verrattuna on sen haettavuus. Siitä voi siis helposti löytää kaikki



maininnat jostain aiheesta tai tietyn henkilön puheenvuorot. Tekstivastine lisätään Vantaa Kanavalle kyseisen kokouksen yhteyteen mahdollisimman pian kokouksen jälkeen.

Kuurojen liiton mukaan Suomessa viittomakieli noin 3 000:n puhujan äidinkieli. Tästä määrästä noin 100 henkilöä käyttää suomenruotsalaista viittomakieltä. Nämä 3 000 puhujaa ovat oikeutettuja yhteiskunnallisiin lakisääteisiin tulkkauspalveluihin. Suomen- tai ruotsinkielisten viittomakielten puhujien osuus Vantaan kaupungin asukkaista ei ole tiedossa. Kuurojen Liiton mukaan esimerkiksi Helsingissä on 465 viittomakielen tulkkauspalveluihin oikeutettua henkilöä, mikä antaa osviittaa vantaalaisten viittomakieltä käyttävien määrästä. Vastaavasti vieraskielisiä on Vantaalla noin 22 % kaupunkilaisista. Päätöksenteon viestinnässä ja sen kehittämisessä tulee huomioida kaikki kaupunkilaiset.

Vantaan kaupungin taloussuunnitelmaan 2022–2025 kirjattiin tavoite selvittää ja pyrkiä toteuttamaan viittomakielen tulkkaus osana kaupungin viestinnän saavutettavuuden parantamista. Lisäksi taloussuunnitelmassa painotetaan panostamista erityisesti monikieliseen, monikanavaiseen sekä digitaaliseen viestintään päätöksentekoon liittyvän viestinnällisen saavutettavuuden parantamiseksi. Viittomakielen tulkkaukselle ei ole esitetty määrärahoja vuoden 2023 kehysneuvotteluissa, koska arvioidut kustannukset olivat suuret suhteessa lähetysten katsojamääriin.

Markkinakartoituksen perusteella suomenkielisen viittomakielen tulkkauksen järjestäminen kaupunginvaltuuston kokouksiin sekä kaupunginvaltuuston infoihin maksaisi vuodessa vähintään 40 000 euroa. Yksittäisen lyhyen tapahtuman tulkkauskulut alkavat noin 1000 eurosta. Lisäksi merkittävä kustannuserä on tulkkauksen tekninen toteutus. Tällä hetkellä tulkkaus on mahdollista järjestää vain siten, että tulkit ovat paikan päällä valtuustosalissa ja tulkkaus näkyy lähetykseen upotettuna kuvana koko lähetyksen keston ajan. Upotetussa kuvassa esitettävän tulkkauksen saavutettavuus ei ole parhaalla mahdollisella tasolla mediassa, jota seurataan useasti verrattain pieniltä päätelaitteilta. Tulkkauksen lisääminen erilliseksi vaihtoehdoksi Vantaa Kanavan lähetyksessä tai muut tekniset toteutustavat lisääisivät kustannuksia huomattavasti.

Kaupunginvaltuusto voi halutessaan osoittaa viittomakielen tulkkaukseen tarvittavat määrärahat talousarviota käsiteltäessä. Ilman erillistä määrärahaa, tulkkauksen toteuttaminen ei ole mahdollista.

Kaupunginhallitus 8.8.2022 § 16

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) antaa Paula Lehmuskalliolle ja 30 muulle allekirjoittaneella valtuutetulle esityksen mukainen kaupunginhallituksen vastaus, ja
- b) esittää kaupunginvaltuustolle merkittäväksi kaupunginhallituksen vastaus tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liite:

- allekirjoitettu Paula Lehmuskallion ja 30 muun valtuutetun aloite kaupunginvaltuuston ym. julkisten kokousten tulkkaamisesta kuurojen viittomilla



Täytäntöönpano: lakiasiat ja päätösvalmistelu, esitys valtuustolle

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

kaupunginlakimies Sari-Anna Pennanen, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

hallintojohtaja Hanna Ormio, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

VALTUUSTOALOITE KAUPUNGINVALTUUSTON KOKOUS 23.8.2021	
Kaupunginvaltuuston ym. julkisten kokousten tulkkaaminen kuurojen viittomilla	Aloitteen tekijä/tekijät ja allekirjoitukset
Meillä on joukko kokouksia ja tiedotuksia, osa striimattuna, jotka tulkattuna kuurojen viittomilla mahdollistaisivat monen huonokuuloisen ja kuuron kokousten ja tiedotteiden seuraamisen. Esitän, että viittomien käyttö aloitetaan kaikissa niissä tilaisuuksissa, joissa se on suinkin mahdollista. <i>23.8. 2020 Kaupunginvaltuusto</i>	<u>Aloitteen tekijän nimi:</u> <i>Paula Lehmuskallio</i> <u>Aloitteen allekirjoittajat:</u> 1. Antero Eerola 2. Pirjo Luukkala 3. Tiina Tuomela 4. Marjo Vacker 5. Minttu Sillanpää 6. Eeva Tikkanen 7. Jussi Saramo 8. Funda Demiri 9. Vaula Norrena 10. Sakari Rokkanen 11. Heli Hakala 12. Anssi Aura 13. Siri Ahokas 14. Susanna Kaiju 15. Eva Tawasoli 16. Maarit Raja-Aho 17. Stefan Åstrand 18. Mika Kasonen

	19. Otso Kivimäki 20. Oskari Iivarinen 21. Sirpa Siru Kauppinen 22. Hanna Valtanen 23. Reija Friman 24. Maija Rautavaara 25. Tuire Kaimio 26. Patrik Karlsson 27. Juha Järä 28. Matilda Stirkkinen 29. Erika Veltheim 30. Nina Nummela
--	---



17 §

Oikaisuvaatimus vahingonkorvausta koskevaan vahinkorahaston asiamiehen päätökseen § 41/ 2022

VD/424/03.01.02.00/2022

RV/HN/JT

Yksityishenkilö (jäljempänä hakija) on toimittanut Vantaan kaupungille oikaisuvaatimuksen 10.4.2022 koskien vahinkorahaston asiamiehen päätöstä § 41/2022.

Hakijan alkuperäisen korvausvaatimuksen mukaan isotuomipihlajoiden taimet ovat kärsineet vahinkoja kaupungin talvikunnossapidon seurauksena 11.1.2022. Alun perin hakija on vaatinut Vantaan kaupungilta korvauksia aiheutuneista vahingoista 60 euroa.

Vahinkorahaston asiamies on 8.4.2022 päätöksessään hylännyt hakijan korvausvaatimuksen sillä perusteella, että asiassa ei ollut näytetty toteen Vantaan kaupungin tuottamusta, eikä tämän syy-yhteyttä vahinkoon.

Vahinkorahaston asiamies toteaa, että vahingonkorvauslain 2 luvun 1 §:n mukaan korvausvelvollisuus syntyy sille, joka tahallaan tai huolimattomuudellaan aiheuttaa toiselle vahinkoa. Korvauksen hakijan tulee osoittaa aiheutunut vahinko, vahingonaiheuttajan tuottamus sekä näiden välinen syy-yhteys.

Hakija on esittänyt oikaisuvaatimuksen perusteeksi seuraavaa:

”Kaupunki perusteli, että heidän kuljettajansa, eivät ole tehneet ilmoitusta vauriosta. Tämä ei kuitenkaan sulje pois vahingonkorvausvastuuta. Kaupunki myös esittää, että vahingot ovat voineet syntyä viereisten kiinteistöjen lumitöiden seurauksena, joten Vantaan kaupungin tuottamusta ei ole Kaupungin mukaan osoitettu.

Tosiasiassa olen itse tilanteen tapahtuessa nähnyt, kuinka kaupungin lumitöitä tekevä henkilö auraa lumet kiinteistöön aiheuttaen vahingon. Olen myös useina muina päivinä nähnyt myöhemmin, kuinka lumikasaan on kasattu lisää lunta. On ilmeistä, että lumen on siirtänyt kaupunki tarkoituksella siihen kohtaan. On myös ilmeistä, että lumiauraajilla on ollut käsitys että risteyksen kulmaan aurataan lumia. Lisäksi risteyksen kulma ei ole lähellä minkään muun kiinteistön kulkuväylää, eikä ole ole uskottavaa, että jonkin muun kiinteistön omistaja olisi käynyt siirtämässä lumiaan kaupungin luoman lumikasan yli kiinteistöni puolelle.

Kaupunki myös väitti, ettei heillä ole tietoa pensaiden aiemmasta kunnosta. Tämä tieto voidaan kaupungille välittää esimerkiksi kuvin tai sanallisesti, jos kaupunki sen haluaa. Mutta vaikka tietoa ei olisi, sekään ei missään tapauksessa vapauta kaupunkia vahingonkorvausvastuusta.”

Kunnossapidon lausunnon mukaan kaupungin työkoneilla on kattavat vahinkovakuutukset, joten kunnossapidon yhteydessä syntyneistä vahingoista ilmoittaminen on normaali käytäntö. Kaupungin kuljettajat eivät ole tehneet ilmoituksia kunnossapitotöiden yhteydessä syntyneistä vaurioista kyseisessä kohteessa. Kaupungilla ei ole myöskään tietoa pensaiden aiemmasta kunnosta, eikä vahinkojen syntymistä esimerkiksi viereisten kiinteistöjen lumitöiden seurauksena voida sulkea pois. Kunnossapito ei voi vahvistaa, että vahingon olisi aiheuttanut kunnossapidon kalusto.



Hakijan esittämässä oikaisuvaatimuksessa ei ole tuotu ilmi sellaisia seikkoja, jotka eivät olisi olleet tiedossa vahinkorahaston asiamiehen ratkaisua tehtäessä. Asiassa esitetyn näytön perusteella on katsottava, että Vantaan kaupunki ei ole asiassa korvausvelvollinen, ja korvausvaatimus on hylättävä.

Vahinkorahaston asiamies esittää, että hakijan oikaisuvaatimus tulisi hylätä.

Oikaisuvaatimus, vahinkorahaston asiamiehen päätös sekä vahinkorahaston päätöksen valmisteluvaiheessa käytössä ollut lausunto ja muu asiaan vaikuttanut materiaali ovat kaupunginhallituksen jäsenten nähtävillä extranetissä.

Kaupunginhallitus 8.8.2022 § 17

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään edellä mainituin perustein hylätä hakijan oikaisuvaatimus vahinkorahaston asiamiehen päätöksestä § 41 / 2022.

Päätös:

Päätettiin yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksestä poiketen edellä mainituin perustein hyväksyä hakijan oikaisuvaatimus vahinkorahaston asiamiehen päätöksestä § 41 / 2022.

Täytäntöönpano: lakiasiat ja päätösvalmistelu

Muutoksenhakuohje: 2. Kunnallisvalitus oikaisuvaatimuksesta annettuun päätökseen

Lisätiedot: vahinkorahaston asiamies Hannele Nordman, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi



18 §

Oikaisuvaatimus vahingonkorvausta koskevaan vahinkorahaston asiamiehen päätökseen § 63 / 2022

VD/555/03.01.02.00/2022

RV/HN/EJ

Yksityishenkilö (jäljempänä hakija) on toimittanut Vantaan kaupungille oikaisuvaatimuksen 10.6.2022 koskien vahinkorahaston asiamiehen päätöstä § 63/2022.

Alun perin hakija on vaatinut Vantaan kaupungilta korvauksia ajoneuvolleen aiheutuneista vahingoista kaskovakuutuksen omavastuuta, 400 euroa. Hakija on kertomansa mukaan ajanut 13.1.2022 klo 06:30 kaivoon, josta kaivonkansi on ollut pois paikoiltaan. Ajoneuvosta on rikkoontunut auton etupuskuri, sumuvalo ja sisälokasuoja.

Vahinkorahaston asiamies on 10.6.2022 päätöksessään hylännyt hakijan korvausvaatimuksen sillä perusteella, että asiassa ei ollut näytetty toteen Vantaan kaupungin tuottamusta, eikä tämän syy-yhteyttä vahinkoon.

Vahinkorahaston asiamies toteaa, että vahingonkorvauslain 2 luvun 1 §:n mukaan korvausvelvollisuus syntyy sille, joka tahallaan tai huolimattomuudellaan aiheuttaa toiselle vahinkoa. Korvauksen hakijan tulee osoittaa aiheutunut vahinko, vahingonaiheuttajan tuottamus sekä näiden välinen syy-yhteys.

Kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain mukaan kadun kunnossapito kuuluu kunnalle. Kadun kunnossapito käsittää ne toimenpiteet, joiden tarkoituksena on pitää katu liikenteen tarpeiden edellyttämässä tyydyttävässä kunnossa. Hallituksen esityksen (HE 281/2004) mukaan jos kadun kunnossapidosta vastuussa olevan havaitaan laiminlyöneen velvollisuutensa pitää katu liikenteen tarpeiden edellyttämässä tyydyttävässä kunnossa - kuten viivyttelämällä kadulta vaadittavan kunnossapitotason saavuttamisessa - voi tästä seurata vahingonkorvausvastuu.

Kunnan vastuu katualueen kunnossapitäjänä määräytyy vahingonkorvauslain lisäksi myös oikeuskäytännössä kehittyneiden erityisperiaatteiden pohjalta. Näissä lähtökohtina on tienpitäjän korostetun huolellisuusvelvollisuuden ohella myös vastuuvapaus tilanteissa, joissa vahinko on ollut ennalta-arvaamaton tai joissa se ei ole ollut kohtuullisin toimenpitein torjuttavissa (KKO 1998:147). Kunnalta ei voida myöskään aina edellyttää vaaraa aiheuttavan seikan heti tapahtuvaa poistamista (Hemmo, 2005, s. 38).

Tieliikennelain 3 §:n mukaisesti vaaran ja vahingon välttämiseksi tienkäyttäjän on noudatettava liikennesääntöjä sekä olosuhteiden edellyttämää huolellisuutta ja varovaisuutta. Saman lain 5 §:n mukaan ajoneuvon nopeus ja etäisyys toiseen tienkäyttäjään on sovitettava sellaiseksi kuin liikenneturvallisuus edellyttää. Nopeuden ja etäisyyden sovittamisessa on huomioitava tien kunto, sää, keli, näkyvyys, ajoneuvon kuormitus ja kuorman laatu sekä muut olosuhteet. Ajoneuvo on kyettävä hallitsemaan kaikissa liikennetilanteissa, ja se on voitava pysäyttää edessä olevan tien näkyvällä osalla ja kaikissa ennakoitavissa tilanteissa.

Hakija on esittänyt oikaisuvaatimuksen perusteeksi seuraavaa:



”Päätöksessä sanotaan että todettu kaivo on Vantaan energian kaukolämpöputken kaivo. Tämä on todennäköistä koska kaivosta oli tullut vettä paineella joka ilmeisesti oli nostanut kannen paikoiltaan. Miksi minulle ei ole heti ilmoitettu tästä niin, että voin selvittää Vantaan energian vastuuta vahingossa? Lisäksi vahinko sattui jo n. klo 6 aamuruuhkassa ja jos Vantaan huoltohenkilökunta on käynyt paikalla klo 11 jälkeen niin kaivon kansi on varmasti nostettu paikalleen paikallisen hotellin huoltomiehen tekemänä, koska tein ilmoituksen asiasta hotellin respaan, ja he lupasivat lähettää huoltomiehen paikalle. Tapahtumapaikalla oli myös toinen autoilija jonka auto oli vahingoittunut samaan kaivoon, mutta päättelimme, että koska kaivosta tuli ulos myös jonkinlaisia letkuja, jotka olisivat tukkeutuneet nostaessamme kannen paikoilleen, niin laitoin vain värikkään muovipussin paikalle varoitukseksi muille, emmekä nostaneet kantta paikalleen. Soitin myös hätänumeroon. Risteyksessä jossa tilanne tapahtui pitää kääntyessä autoilijan seurata autoliikennettä kahdesta suunnasta ja kevyttä liikennettä suojatiellä. Yleisellä tiellä, jossa ei ole varoitusmerkkejä, pimeällä aamuruuhkassa, keskivertoautoilijan tulisi voida luottaa että kaista jolle kääntyy on vapaa esteistä.”

Kunnossapidon lausunnon mukaan Äyrikuja on hoitoluokituksessa III-luokan katuverkkoa. Katujen kunnossapito sai ilmoituksen mahdollisesti irtonaisesta kaivonkannesta 13.1.22 n. klo 11 ja kävi paikan päällä 13.1.22 noin klo 11.45. Äyrikujalta ei löydetty irtonaista kaivonkantta/mitään varoitusmerkkiä. Lisäksi työnjohto kävi n. klo 13 etsimässä mahdollista paikkaa, mutta ei havainnut mitään normaalista poikkeavaa. Korvaushakemuksessa on valokuvia, jossa kaivonkansi on pois paikoiltaan ja ilmeisesti joku tienkäyttäjä on laittanut kaivonkannen takaisin paikoilleen. Karttapohjista tarkemmin tutkittuna mahdollinen kaivonkannen irtoaminen on tapahtunut kaukolämpökaivosta (omistaja Vantaan energia). Vantaan kaupungin katujen kunnossapito ei ole tehnyt mitään huoltotoimenpiteitä kyseisessä kaivossa.

Vahingonkorvauslain tuottamusperiaatteesta johtuen kaivonkannen irtoaminen ei vielä aikaansaa vastuuta tienpitäjälle, vaan lisäedellytyksenä on huolimattomuus tienhoidossa tai tienhoitoon kuuluvien muiden tehtävien selkeä laiminlyöminen. Vantaan kaupungin tiedossa ei ole kuka mahdollisesti olisi irrottanut kaivonkannen. Kyseessä ei ole kunnossapidon laiminlyönti. Tieliikennelain mukaan tienkäyttäjän tulee myös sopeuttaa nopeutensa ja havaintokykynsä sen mukaisesti, että mahdollisen yllättävän esteen tai vastaavan pystyy joko väistämään tai tarvittaessa pysähtymään.

Hakijan esittämässä oikaisuvaatimuksessa ei ole tuotu ilmi sellaisia seikkoja, jotka eivät olisi olleet tiedossa vahinkorahaston asiamiehen ratkaisua tehtäessä. Asiassa esitetyn näytön perusteella on katsottava, että Vantaan kaupunki ei ole asiassa korvausvelvollinen, ja korvausvaatimus on hylättävä.

Vahinkorahaston asiamies esittää, että hakijan oikaisuvaatimus tulisi hylätä.

Oikaisuvaatimus, vahinkorahaston asiamiehen päätös sekä vahinkorahaston päätöksen valmisteluvaiheessa käytössä ollut lausunto ja muu asiaan vaikuttanut materiaali ovat kaupunginhallituksen jäsenten nähtävillä extranetissä.

Kaupunginhallitus 8.8.2022 § 18

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään edellä mainituin perustein hylätä hakijan oikaisuvaatimus vahinkorahaston asiamiehen päätöksestä § 63 / 2022.



Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Täytäntöönpano: lakiasiat ja päätösvalmistelu

Muutoksenhakuohje: 2. Kunnallisvalitus oikaisuvaatimuksesta annettuun päätökseen

Lisätiedot:

vahinkorahaston asiamies Hannele Nordman, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi



19 §

Oikaisuvaatimus vahingonkorvausta koskevaan vahinkorahaston asiamiehen päätökseen § 81 / 2022

VD/6946/03.01.02.00/2022

RV/HN/JT

Yksityishenkilö (jäljempänä hakija) on toimittanut Vantaan kaupungille vaatimuksen, jolla hän vaatii vahinkorahaston asiamiehen päätöksen § 81 / 2022 oikaisemista.

Alun perin hakija on esittänyt Vantaan kaupungille 176,50 euron vahingonkorvausvaatimuksen Katriinan sairaalan os.3:lla kadonneen kuulolaitteen korvaamiseksi. Hakija on kertomansa mukaan huomannut 26.5.2022 ettei oikean korvan kuulokoje ole korvassa. Kuulokojetta haettiin huoneesta pöydältä, laatikosta, lattialta ja WC:stä tuloksetta.

Vahinkorahaston asiamies on 22.6.2022 päätöksessään hylännyt hakijan korvausvaatimuksen sillä perusteella, että asiassa ei ollut näytetty toteen Vantaan kaupungin tuottamusta, eikä tämän syy-yhteyttä vahinkoon. Nyt käsiteltävässä oikaisuvaatimuksessa hakija edelleen vaatii, että Vantaan kaupungin on suoritettava vahingonkorvauksena hakijalle kadonneen kuulolaitteen kustannukset alkuperäisen vaatimuksen mukaisesti.

Hakijan omainen on esittänyt oikaisuvaatimuksensa perusteeksi seuraavaa:

Hakija on iäkäs ja hän on kuulokojeen häviämisen yhteydessä 25. – 26.5.2022 ollut vuodepotilaana Katriinan sairaalassa. Osastonhoitajan mukaan hänellä on ollut kuumetta ja sen mittaamiseksi kuulokoje on poistettu korvasta. Hakija on ollut kuumeessa ja täysin riippuvainen henkilökunnan avusta, eikä hakija ole tahallaan tai huolimattomuudellaan aiheuttanut kuulokojeen häviämistä. Lisäksi vanhusten hoidossa tulee varmistaa, että esimerkiksi lakanan vaihdon tai siivouksen yhteydessä ei häviä potilaiden tavaroita. Hakijan omainen katsoo, että henkilökunta on huolimattomuudellaan aiheuttanut kuulokojeen häviämisen, joko lakanoiden vaihdon tai siivouksen yhteydessä.

Vahinkorahaston asiamies toteaa, että vahingonkorvauslain 2 luvun 1 §:n mukaan korvausvelvollisuus syntyy sille, joka tahallaan tai huolimattomuudellaan aiheuttaa toiselle vahinkoa. Korvauksen hakijan tulee osoittaa aiheutunut vahinko, vahingonaiheuttajan tuottamus sekä näiden välinen syy-yhteys.

Kaupungin vahingonkorvausvelvollisuus perustuu useimmissa tapauksissa ns. isännänvastuuseen. Vahingonkorvauslain 3 luvun 1 ja 2 §:n mukaan kunta on velvollinen korvaamaan vahingon, jonka kunnan työntekijä tai viranhaltija virheellään tai laiminlyönnillään työssä on aiheuttanut.

Asiassa esitetyn lausunnon perusteella, osastonhoitaja on tarkistanut potilaskertomuksesta, ettei kuulokojeesta ollut mitään mainintaa. Hakijalle on noussut kuume 25.4.2022, jolloin hakijalta on mitattu kuume. Osastonhoitajalla on epäily, että kuulokoje on saattanut mennä pyykkien mukana. Katriinan sairaalan pyykkiä lähetetään Puro Tekstiilihuoltopalvelut Oy:lle. Löytötavarat ja löytötekstiilit toimitetaan Suomen löytötavarapalveluille. Osastonhoitaja on tiedustellut 14.6.2022 Suomen löytötavarapalvelusta kadonnutta kuulokojetta, mutta kuulokojetta ei löytynyt. Suomen löytötavarapalvelu Oy säilyttää löytötavaroita 3kk.

Oikaisuvaatimuksessa ei ole tuotu ilmi mitään sellaisia seikkoja, jotka eivät olisi olleet tiedossa vahinkorahaston asiamiehen ratkaisua tehtäessä.



Vahinkorahaston asiamies esittää, että hakijan oikaisuvaatimus tulisi hylätä.

Oikaisuvaatimus, vahinkorahaston asiamiehen päätös sekä vahinkorahaston päätöksen valmisteluvaiheessa käytössä ollut lausunto ja muu asiaan vaikuttanut materiaali ovat kaupunginhallituksen jäsenten nähtävillä extranetissä.

Kaupunginhallitus 8.8.2022 § 19

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään edellä mainituin perustein hylätä hakijan oikaisuvaatimus vahinkorahaston asiamiehen päätöksestä § 81 / 2022.

Päätös:

Päätettiin jättää asia pöydälle seuraavaan kokoukseen.

Täytäntöönpano: lakiasiat ja päätösvalmistelu

Muutoksenhakuohje: 2. Kunnallisvalitus oikaisuvaatimuksesta annettuun päätökseen

Lisätiedot:

vahinkorahaston asiamies Hannele Nordman, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi



20 §

Oikaisuvaatimus vahingonkorvausta koskevaan vahinkorahaston asiamiehen päätökseen § 90 / 2022

VD/2897/03.01.02.00/2022

RV/HN/JT

Yksityishenkilö (jäljempänä hakija) on toimittanut Vantaan kaupungille oikaisuvaatimuksen 8.7.2022 koskien vahinkorahaston asiamiehen päätöstä § 90/2022.

Alun perin hakija on vaatinut Vantaan kaupungilta korvauksia ajoneuvolle aiheutuneista vahingoista 185 euroa. Hakija on kertomansa mukaan ajanut autolla 17.2.2022 Heidehofintielle kuoppaan, sillä seurauksella että auton rengas vaurioitui. Vahinkorahaston asiamies on 8.7.2022 antamassaan päätöksessään hylännyt hakijan korvausvaatimuksen sillä perusteella, että asiassa ei ollut näytetty toteen Vantaan kaupungin tuottamusta, eikä tämän syy-yhteyttä vahinkoon.

Vahinkorahaston asiamies toteaa, että vahingonkorvauslain 2 luvun 1 §:n mukaan korvausvelvollisuus syntyy sille, joka tahallaan tai huolimattomuudellaan aiheuttaa toiselle vahinkoa. Korvauksen hakijan tulee osoittaa aiheutunut vahinko, vahingonaiheuttajan tuottamus sekä näiden välinen syy-yhteys.

Kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain mukaan kadun kunnossapito kuuluu kunnalle. Kadun kunnossapito käsittää ne toimenpiteet, joiden tarkoituksena on pitää katu liikenteen tarpeiden edellyttämässä tyydyttävässä kunnossa. Hallituksen esityksen 281/2004 mukaan jos kadun kunnossapidosta vastuussa olevan havaitaan laiminlyöneen velvollisuutensa pitää katu liikenteen tarpeiden edellyttämässä tyydyttävässä kunnossa — kuten viivyttämällä kadulta vaadittavan kunnossapitotason saavuttamisessa — voi tästä seurata vahingonkorvausvastuu.

Kunnan vastuu katualueen kunnossapitäjänä määräytyy vahingonkorvauslain lisäksi myös oikeuskäytännössä kehittyneiden erityisperiaatteiden pohjalta. Näissä lähtökohtina on tienpitäjän korostetun huolellisuusvelvollisuuden ohella myös vastuuvapaus tilanteissa, joissa vahinko on ollut ennalta arvaamaton tai joissa se ei ole ollut kohtuullisin toimenpitein torjuttavissa (KKO 1998:147). Kunnalta ei voida myöskään aina edellyttää vaaraa aiheuttavan seikan heti tapahtuvaa poistamista (Hemmo, 2005, s. 38).

Tieliikennelain 3 §:n mukaisesti vaaran ja vahingon välttämiseksi tienkäyttäjän on noudatettava liikennesääntöjä sekä olosuhteiden edellyttämää huolellisuutta ja varovaisuutta. Saman lain 5 §:n mukaan ajoneuvon nopeus ja etäisyys toiseen tienkäyttäjään on sovitettava sellaiseksi kuin liikenneturvallisuus edellyttää. Nopeuden ja etäisyyden sovittamisessa on huomioitava tien kunto, sää, keli, näkyvyys, ajoneuvon kuormitus ja kuorman laatu sekä muut olosuhteet. Ajoneuvo on kyettävä hallitsemaan kaikissa liikennetilanteissa, ja se on voitava pysäyttää edessä olevan tien näkyvällä osalla ja kaikissa ennakoitavissa tilanteissa.

Hakija on esittänyt oikaisuvaatimuksensa perusteeksi seuraavaa:

”Haluan valittaa päätöksestä. Tie on ollut pitkään huonossa kunnossa ja korjattu vasta muutama viikko sitten kesän 2022 alussa. Haluaisin myös saada tietoa siitä, milloin tätä tietä korjataan. Tämä työmaa sijaitsee lähellä tuotantolaitosta, joten siellä kulkee usein kuorma-autoja, joten tien kunto oli pitkään epätyytyvävä.”



Kunnossapidon lausunnon mukaan Heidehofintie on hoitoluokituksessa 1. luokan katuverkkoa. Kyseisellä katuosuudella on talvikaudella 2021–22 esiintynyt jonkin verran päällystevaurioita. Mahdollisia ajoradalla havaittuja kuoppia tasataan, kun niistä tehdään havainto oman toiminnan yhteydessä tai saadaan ilmoitus tienkäyttäjältä tai viranomaiselta. Kunnossapidon yhteydessä havaittuja vaurioita korjataan pääosin normaaleina työaikoina. Kaikkia päällystevaurioita ei kuitenkaan voida niiden määrien sekä nopean syntymisen vuoksi käytännössä merkitä. Kaupunkialueen normaalit nopeusrajoitukset ovat alhaisia, ja autoilijan tulee sovittaa nopeutensa tien kuntoon nähden. Edellinen tien kuntotarkastus on suoritettu kyseisellä tieosuudella vahinkopäivän aamuna 17.2.2022 noin kello 9.30. Kyseisen tarkastuksen yhteydessä ei havaittu sellaisia päällystevaurioita, jotka olisivat edellyttäneet välittömiä toimenpiteitä.

Kelirikkoaikana päällystevaurioita voi syntyä nopeallakin aikavälillä, muutamista tunneista vuorokauteen. Vaurioiden syntymiseen vaikuttaa päällysteen yleinen kunto ja ikä sekä kadun liikennemäärät. Erityisesti raskas liikenne voi painollaan nopeastikin murtaa alkavia päällystevaurioita rikki isommiksi kuopiksi. Myös sateet ja lämpötilan vaihtelut nollan molemmin puolin rikkovat päällysterakenteita.

Toimenpiteiden osalta kyseessä ei ole kunnossapidon laiminlyönti, ja kunnossapidon näkökulmasta korvausvaatimus on aiheeton. Kunnossapitotöitä kyseisellä tieosuudella on suoritettu lain ja laatuvaatimuksien mukaisesti, eikä kunnalta voida aina edellyttää vaaraa aiheuttavan seikan välitöntä poistamista. Tieliikennelain mukaan tienkäyttäjän tulee myös sopeuttaa nopeutensa ja havaintokykynsä sen mukaisesti, että mahdollisen yllättävän esteen tai vastaavan pystyy joko väistämään tai tarvittaessa pysähtymään.

Hakijan esittämässä oikaisuvaatimuksessa ei ole tuotu ilmi sellaisia seikkoja, jotka eivät olisi olleet tiedossa vahinkorahaston asiamiehen ratkaisua tehtäessä. Asiassa esitetyn näytön perusteella on katsottava, että Vantaan kaupunki ei ole asiassa korvausvelvollinen. Vahinkorahaston asiamies esittää, että hakijan oikaisuvaatimus tulisi hylätä.

Oikaisuvaatimus, vahinkorahaston asiamiehen päätös sekä vahinkorahaston päätöksen valmisteluvaiheessa käytössä ollut lausunto ja muu asiaan vaikuttanut materiaali ovat kaupunginhallituksen jäsenten nähtävillä extranetissä.

Kaupunginhallitus 8.8.2022 § 20

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään edellä mainituin perustein hylätä hakijan oikaisuvaatimus vahinkorahaston asiamiehen päätöksestä § 90 / 2022.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Täytäntöönpano: lakiasiat ja päätösvalmistelu

Muutoksenhakuohje: 2. Kunnallisvalitus oikaisuvaatimuksesta annettuun päätökseen

Lisätiedot: vahinkorahaston asiamies Hannele Nordman, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi



21 §

Oikaisuvaatimus työllisyyspalveluiden johtajan päätökseen § 102/2022 työllistämisen Vantaa-lisän myöntämisestä / Seita Wellness Oy

VD/24/14.07.01.00/2022

RV/ST-V/SH/KK/JT

Hakija Seita Wellness Oy on 28.6.2022 toimittanut vaatimuksen, jolla hakija vaatii oikaisua työllisyyspalveluiden johtajan päätökseen 102/2022. Seita Wellness Oy on 19.5.2022 lähettämällään hakemuksella hakenut Vantaan kaupungilta yrittäjille/yhdistyksille suunnattua työllistämisen Vantaa-lisää.

Kasvupalveluiden palvelualueen työllisyyspalveluiden tulosalue vastaa kaupungin työllisyyden edistämisestä ja kehittämisestä, kuntouttavasta työtoiminnasta, tehtäväalueellaan yhteistyöstä valtion hallinnon, yritysten ja kolmannen sektorin kanssa, kaupungin työvalmennustoiminnoista sekä työllisyyden edistämiseen liittyvän toiminnan koordinoimisesta.

Vantaan kaupunkistrategian 2022–2025 tavoitteena on vahvistaa osaamista ja työllisyyttä elinvoiman ja hyvinvoinnin edistämiseksi. Tavoitteena on laskea työttömyysaste vähintään 9 prosenttiin sekä puolittaa alle 30-vuotiaiden ja vieraskielisten työttömyys. Kaupungin valtuusto on 13. joulukuuta 2021 hyväksymässään vuoden 2022 talousarviossa samalla hyväksynyt työllisyyspalveluiden työllistämisen lisätukien myöntämisen.

Työllisyyspalveluiden työllistämisen lisätukien määrärahan käytössä sekä tuen hakemisessa ja tilityksissä noudatetaan työllisyyspalveluiden johtajan 13.3.2019 tekemän päätöksen §43/2019 mukaisia ehtoja.

Työllisyyspalveluiden työllistämistukien tavoitteena on parantaa työnantajien mahdollisuutta palkata vantaalaisia työttömiä työnhakijoita. Työllistämisen Vantaa-lisä yrityksille on taloudellinen tuki työnantajalle työttömän työnhakijan palkkaamisesta aiheutuviin muihin kuin palkkakuluihin, kuten perehdytys-, ohjaus-, työtila ja -välinekuluihin. Tuen myöntämisen edellytyksenä on valtion myöntämä palkkatuki. Tukea voidaan myöntää elinkeinotoimintaa harjoittavalle yritykselle 500 euroa kuukaudessa. Tuki on harkinnanvarainen.

Vantaa-lisä maksetaan hakijan ilmoittamalle pankkitilille noin 1,5 kuukauden kuluttua työsuhteen aloituksesta kertasuorituksena päätöksenmukaiselle ajalle tai kalenterivuoden loppuun. Vuoden vaihteen ylittävä osa tuesta maksetaan automaattisesti tammikuussa.

Tuen saajan tulee toimittaa selvitys tuen käytöstä tukijakson päätyttyä. Selvityksen liitteenä toimitetaan tukijakson viimeisin palkkalaskelma ja selvityksen tulee olla Vantaan Kirjaamossa viimeistään kahden kuukauden kuluttua tukijakson päättymisestä. Virheellisten tietojen perusteella myönnetty tai tuen vastaiseen käyttötarkoitukseen käytetty tuki peritään hakijalta takaisin. Mikäli tuen saaja ei toimita pyydettyä selvitystä annettuun määräaikaan mennessä, peritään tuki takaisin.

Työllistämisen Vantaa-lisä yrityksille myönnetään elinkeinotoimintaa harjoittavalle työnantajalle vähämerkityksisenä eli ns. de minimis -tukena. Tuen myöntämisessä noudatetaan komission asetusta (EU) N:o 1407/2013, perustamissopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamisesta vähämerkityksiseen tukeen.



Vantaan kaupungin hallintosäännön 3 luvun 5 §:n mukaan työllisyyspalveluiden johtaja päättää kaupungin työllistämistuen myöntämisestä.

Alkuperäinen päätös ja sen perustelut:

Työllisyyspalveluiden johtaja on päätöksellään § 102/2022 päättänyt olla myöntämättä työllistämisen Vantaa-lisän Seita Wellness Oy:lle ajalle 15.11.2021-30.4.2022, koska hakemus on työsuhteen tältä aikajaksolta saapunut myöhässä. Hakemus on saapunut 19.5.2022.

Työllisyyspalveluiden johtaja on samassa päätöksessä §102/2022 myöntänyt työllistämisen Vantaa-lisän Seita Wellness Oy:lle ajalle 1.5.2022 - 14.11.2022.

Työllistämisen Vantaa-lisän ehdot:

Tukihakemuksen liitteineen on oltava perillä kaupungin Kirjaamossa viimeistään 30 päivän kuluttua työn aloituksesta. Hakemuksen saapuessa määräaika myöhemmin tuki voidaan myöntää alkavaksi vain sen kuukauden alusta, jolloin hakemus on jätetty.

Päätöksen perustelut:

Hakija ei ole toimittanut oikaisuvaatimuksessaan hyväksyttävää perustetta sille, että hakijalle voitaisiin myöntää työllistämisen Vantaa-lisä ajalle 15.11.2021 – 30.4.2022.

Kaikki oikaisuvaatimukseen liittyvät asiakirjat ovat kaupunginhallituksen jäsenten nähtävillä extranetissä.

Kaupunginhallitus 8.8.2022 § 21

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään hylätä Seita Wellness Oy:n oikaisuvaatimus työllisyyspalveluiden johtajan päätökseen § 102/2022 yllä mainituin perustein.

Käsittely:

Esittelijä poisti asian esityslistalta.

Täytäntöönpano: lakiasiat ja päätösvalmistelu

Muutoksenhakuohje: 2. Kunnallisvalitus oikaisuvaatimuksesta annettuun päätökseen

Lisätiedot:

työllisyyspalveluiden johtaja Susanna Taipale-Vuorinen, puh. 040 044 4883
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)



22 § Vantaan kaupungin lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi ilmastolain muuttamisesta

VD/6966/03.00.00/2022

TeA/KR/JV/MV/KN/JT

Ympäristöministeriö on pyytänyt Vantaan kaupungilta lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi ilmastolain muuttamiseksi. Esityksellä ilmastolakiin lisättäisiin säännökset kunnan ilmastosuunnitelmasta sekä ilmastolain mukaisesta muutoksenhausta. Lausunto on pyydetty antamaan viimeistään 3.8.2022. Lausunnon on pyydetty ja saatu lisääaikaa 8.8.2022 saakka.

Tausta

Ilmastolain soveltamisala laajennettaisiin koskemaan kuntia. Kunnille säädettäisiin velvoite laatia ilmastosuunnitelma, joka kunnan tulisi päivittää vähintään kerran valtuustokaudessa. Suunnitelman hyväksyisi valtuusto. Kunnan tulisi suunnitelmassa asettaa päästövähennystavoite sekä toimet, joilla päästöjä vähennetään kunnassa. Samoin kunnan olisi seurattava suunnitelman toteutumista. Suunnitelman voisi laatia myös yhdessä alueen muiden kuntien kanssa. Kunta voisi asettaa myös sopeutumiseen ja nieluihin liittyviä tavoitteita ja toimia.

Ilmastolakia ehdotetaan täydennettäväksi myös muutoksenhakusääntelyn osalta. Valtioneuvoston päätöksiä koskevasta muutoksenhausta lisättäisiin nimenomainen säännös ilmastolakiin. Muutosta valtioneuvoston päätöksiin haettaisiin korkeimmalta hallinto-oikeudelta. Valtioneuvoston päätökset tulisi antaa tiedoksi julkisella kuulutuksella.

Lausunto pyydetään antamaan viimeistään 3.8.2022. Lausunnon jättämiselle pyydettiin lisääaikaa ja sitä saatiin 8.8.2022 asti. Lausuntopyyntö aineistoinen on nähtävillä Lausuntopalvelu.fi-palvelussa osoitteessa: <https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposalId=7d83d1c6-76dc-443c-8bf4-1eb3197798e5>.

Tavoitteet

Esityksen tavoitteena on edistää ilmastolain tavoitteiden toteutumista ja vahvistaa kuntien ilmastotyötä. Samoin tavoitteena on muutoksenhakusääntelyn myötä edistää oikeusturvan toteutumista. Esityksessä ehdotettu sääntely täydentäisi ilmastolain kokonaisuudistusta.

Esityksen keskeinen tavoite on vauhdittaa ilmastotyötä sellaisissa kunnissa, joissa se ei vielä ole käynnistynyt tai edennyt pitkälle. Esitysehdotuksessa otettaisiin huomioon eri vaiheissa olevat kunnat säätämällä kunnan ilmastosuunnitelman vähimmäisvaatimuksista. Tavoitteena on, että kunnat voisivat toteuttaa ilmastotoimiaan omista lähtökohdistaan ja painottaa suunnitelmassaan kyseiselle kunnalle keskeisiä asioita.

Muutoksenhakua koskevan sääntelyn tavoitteena on edistää oikeusturvan toteutumista ilmastolain alalla sekä vähentää oikeusepävarmuutta. Esityksellä määritettäisiin, millä tahoilla on valitusoikeus ilmastolain mukaisista valtioneuvoston päätöksistä. Nimenomaisen muutoksenhakua koskevan säännöksen tavoitteena on parantaa vaikutusmahdollisuuksia elinympäristöä koskevaan päätöksentekoon.

Lausunnon valmistelu



Vantaan kaupungin lausunto on valmisteltu pääosin kaupunkiympäristön toimialalla. Vantaan kaupunki pitää suunnitelmallista ilmastotyötä tärkeänä ja sillä on jo nyt laadittuna laaja kaupunkistrategiaan perustuva ilmastosuunnitelma, Resurssiviisauden tiekartta. Ilmastotyön edistäminen kuntakentällä nykyistä laajemmin on kannatettava tavoite, mutta samalla on tärkeää luoda kannustimia ilmastotyötä pitkään tehneille kaupungeille kunnianhimoisten päästövähennys- ja sopeutumistoimien jatkamiseksi ja kehittämiseksi.

Kaupunginhallitus 8.8.2022 § 22

Kaupunkiympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään antaa ympäristöministeriölle liitteen mukainen Vantaan kaupungin lausunto hallituksen esitykseksi laiksi ilmastolain muuttamisesta.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Tarkastettiin ja hyväksyttiin pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Liitteet:

- Vantaan kaupungin lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi ilmastolain muuttamisesta
- Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi ilmastolain muuttamisesta

Täytäntöönpano: lakiasiat ja päätösvalmistelu

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

ympäristösuunnittelija Marja Vuorinen, +358 50 314 5386, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

Ympäristöministeriölle
Viite: VN/630/2022

Vantaan kaupungin lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi ilmastolain muuttamisesta

Vantaan kaupunki kiittää mahdollisuudesta lausua luonnoksesta hallituksen esitykseksi ilmastolain muuttamiseksi ja lausuu asiasta seuraavaa:

Pykäläkohtaiset huomiot:

Kunnan ilmastosuunnitelman laatimisen aikaväli (14 a § 1 mom)

Ilmastosuunnitelman laatiminen tai päivittäminen valtuustokausittain on kannatettava aikaväli.

Kunnan ilmastosuunnitelman sisältö (14 a § 1–2 mom)

Ilmastosuunnitelman laatiminen on tärkeää suunnitelmallisen ilmastotyön kannalta, ja sen tulee olla mahdollista tehdä kunnan omista lähtökohdista. Lain perusteluissa huomioidaankin hyvin, että kuntien erilaiset painotukset suunnitelmissa ovat mahdollisia.

Vantaalla on laaja kaupunkistrategiaan perustuva ilmastosuunnitelma, Resurssiviisauden tiekartta, jossa on kirjattuna kaupunkiyhteisesti hyväksytyt tavoitteet ja kuvattu niihin pääsemiseksi tarvittavia toimenpiteitä. Tiekartan tavoitteita edistävät tarkemmat toimenpiteet on esitetty, aikataulutettu ja vastuutettu toimialakohtaisilla toteutussuunnitelmilla, joita seurataan vuosittain ja jotka hyväksytään toimialoilla.

Lakiesityksessä kuntien ilmastosuunnitelman yhtenä vähimmäisvaatimuksena olisi ilmastotoimenpiteiden esittäminen ja että suunnitelman hyväksyy valtuusto. Vantaan resurssiviisauden tiekartta on valtuuston hyväksymä strateginen ohjelma, joka täsmentyy toimialoilla hyväksyttävillä toteutussuunnitelmilla. Tämän toimivan hyväksyntäprosessin Vantaa haluaa säilyttää ja näkee, että yksityiskohtaisten toimien vieminen kaupunginvaltuuston päätettäväksi myöskään jatkossa lain tultua voimaan ei ole tarpeen. Riittää, että toimenpiteet on määritelty ja hyväksytty kunnalle sopivassa elimessä, esimerkiksi toimialojen johtoryhmissä tai lautakunnissa. Tämä mahdollistaa valtuustokauden aikaisen jouston ja toimenpiteiden muokkauksen, sillä ilmastomuutoksen hillinnän keinot kehittyvät jatkuvasti, ja muuttuvassa toimintaympäristössä on vältettävä turhaa, jäykistävää ohjeistusta. Vantaa pitää tärkeänä, että lain joustavuudella vältetään mahdollinen päällekkäinen raportointi sekä kelpuutetaan kaupungeilla jo olemassa olevat, vähimmäisvaatimukset täyttävät ilmasto-ohjelmat ja toimivat toimintatavat sellaisenaan.

Hallituksen esityksen perustelutekstien mukaan kunnan päästötavoitteen on katettava kunnan alueen kasvihuonekaasupäästöt. Kunnille tarjolla oleva Suomen ympäristökeskuksen ylläpitämä kuntakohtainen päästölaskentatyökalu on tarpeellinen palvelu, mutta kunnissa on vakiintuneesti käytössä myös muita laskentatyökaluja, kuten esimerkiksi pääkaupunkiseudulla HSY:n tuottama jo pitkään käytössä ollut vastaava laskenta. Myös näiden laskentatyökalujen käyttäminen tulee olla mahdollista myös jatkossa.

Lakiluonnoksen mukaan ilmastonmuutokseen sopeutumista koskevien toimien ja tavoitteiden asettaminen on kunnille vapaaehtoista. Lakiluonnoksessa säädetään vain, että mikäli kunta päättää sopeutumiseen liittyvistä tavoitteista tai toimenpiteistä, niiden on oltava yhteneviä ilmastolain tavoitteiden kanssa. Kuitenkin kuntaa koskevien ilmastoriskien arviointi ja haavoittuvuuksien selvittäminen sekä näiden perusteella laadittavien sopeutumistoimien määrittely hyödyttäisi kuntia ilmastokestävyyden, turvallisuuden ja hyvinvoinnin edistymisen myötä. Sopeutumissuunnittelu ja -toimet voisivat kuulua kuntien ilmastosuunnitelmien vähimmäisvaatimuksiin, jolloin myös kunnille tarvittavaa tukea ilmastosuunnitelmien laadintaan tulisi tarkistaa.

Kunnan ilmastosuunnitelman seuranta (14 a § 3 mom)

Lakiluonnoksen perusteluteksteissä mainitaan kunnille tarjolla oleva Suomen ympäristökeskuksen ylläpitämä kuntakohtainen päästölaskentatyökalu, joka on tarpeellinen palvelu. Koska kunnissa on jo vakiintuneesti käytössä myös muita laskentatyökaluja, kuten Vantaalla jo aiemmin mainittu HSY:n laskenta, on seurannan oltava mahdollista myös muilla työkaluilla.

Kunnan ilmastosuunnitelman huomioiminen kuntastrategiassa ja toimintakertomuksessa (14 a § 3 mom)

On tärkeää, että kunnan ilmastosuunnitelman tavoitteet viedään kuntastrategiaan, jolloin ne ovat samanarvoisia muiden valtuustokauden tavoitteiden kanssa. Tällöin tavoitteita toteuttavien toimenpiteiden resursointi tulee myös varmemmin osaksi kunnan talousarviota ja -suunnitelmaa. Tähän ei ilmastolaissa kuitenkaan voida velvoittaa, sillä kuntastrategian sisältöä määrittää kuntalaki.

Muutoksenhaku valtioneuvoston päätöksiin ilmastolain soveltamisalalla (21 b § 1–4 mom)

Vantaan kaupunki pitää hyvänä, että muutoksenhausta ja muutoksenhakuoikeudesta on laissa säädetty erikseen. Kuntien oikeusturvan kannalta olisi kuitenkin perusteltua, että myös kunnilla olisi ilmastolain mukaisiin valtioneuvoston päätöksiin valitusoikeus, mikäli ilmastonmuutoksen tai sen hillitsemisen vaikutukset tai siihen sopeutuminen erityisellä tavalla koskevat kyseistä kuntaa.

Esityksen vaikutukset (HE-luonnoksen perusteluiden luku 4.2)

Esityksen keskeisenä tavoitteena on vauhdittaa ilmastotyötä sellaisissa kunnissa, joissa se ei ole vielä käynnistynyt tai edennyt kovin pitkälle. Esitys tuo tähän myös kunnille tarjottavaa tukea. Tämä on tärkeää, mutta vaikuttavuuden näkökulmasta olisi tärkeä luoda kannustimia myös ilmastotyötä jo pitkään tehneille kaupungeille kunnianhimoisten päästövähennys- ja sopeutumistoimien jatkamiseksi ja kehittämiseksi. Vaikka suunnitelmallisuus on tärkeää kuntien ilmastotyössä, tulisi poliittisen ohjauksen ja resurssoinnin painopisteen olla ilmastotoimien toimeenpanossa.

Muut huomiot

Vantaan kaupunki pitää ongelmallisena sitä, että lakiluonnos on ollut lausunnoilla kesälomakauden aikaan, jolloin kunnalliset toimielimet eivät kokoonnu. Laadukkaassa lainvalmistelussa tulisi aina varmistaa, että kunnat pystyvät lausumaan itseään koskevista asioista oman päätöksentekoprosessinsa mukaisesti. Ilmastolain kohdalla Vantaan kaupunki pyysi lisääaikaa 10.8.2022 saakka, koska asiassa päätösvaltaisen kaupunginhallituksen ensimmäinen kokous kesätauon jälkeen on 8.8.2022. Kaupunki ei kuitenkaan saanut lisääaikaa kuin 8.8.2022 saakka.

VANTAAN KAUPUNGINHALLITUS

Ympäristöministeriö

Lausuntopyyntö

08.06.2022

VN/630/2022

Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi ilmastolain muuttamisesta

Johdanto

Ympäristöministeriö pyytää lausuntoja luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi ilmastolain muuttamisesta.

Tausta

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi ilmastolakia. Ilmastolakiin lisättäisiin säännökset kunnan ilmastosuunnitelmasta sekä ilmastolain mukaisesta muutoksenhausta.

Ilmastolain soveltamisala laajennettaisiin koskemaan kuntia. Kunnille säädettäisiin velvoite laatia ilmastosuunnitelma, joka kunnan tulisi päivittää vähintään kerran valtuustokaudessa. Suunnitelman hyväksyisi valtuusto. Kunnan tulisi suunnitelmassa asettaa päästövähennystavoite sekä toimet, joilla päästöjä vähennetään kunnassa. Samoin kunnan olisi seurattava suunnitelman toteutumista. Suunnitelman voisi laatia myös yhdessä alueen muiden kuntien kanssa. Kunta voisi asettaa myös sopeutumiseen ja nieluihin liittyviä tavoitteita ja toimia.

Ilmastolakia ehdotetaan täydennettäväksi myös muutoksenhakusääntelyn osalta. Valtioneuvoston päätöksiä koskevasta muutoksenhausta lisättäisiin nimenomainen säännös ilmastolakiin. Muutosta valtioneuvoston päätöksiin haettaisiin korkeimmalta hallinto-oikeudelta. Valtioneuvoston päätökset tulisi antaa tiedoksi julkisella kuulutuksella.

Tavoitteet

Esityksen tavoitteena on edistää ilmastolain tavoitteiden toteutumista ja vahvistaa kuntien ilmastotyötä. Samoin tavoitteena on muutoksenhakusääntelyn myötä edistää oikeusturvan toteutumista. Esityksessä ehdotettu sääntely täydentäisi ilmastolain kokonaisuudistusta.

Esityksen keskeinen tavoite on vauhdittaa ilmastotyötä sellaisissa kunnissa, joissa se ei vielä ole käynnistynyt tai edennyt pitkälle. Esitysehdotuksessa otettaisiin huomioon eri vaiheissa olevat kunnat säätämällä kunnan ilmastosuunnitelman vähimmäisvaatimuksista. Tavoitteena on, että kunnat voisivat toteuttaa ilmastotoimiaan omista lähtökohdistaan ja painottaa suunnitelmassaan kyseiselle kunnalle keskeisiä asioita.

Muutoksenhakua koskevan sääntelyn tavoitteena on edistää oikeusturvan toteutumista ilmastolain alalla sekä vähentää oikeusepävarmuutta. Esityksellä määritettäisiin, millä tahoilla on valitusoikeus ilmastolain mukaisista valtioneuvoston päätöksistä. Nimenomaisen muutoksenhakua koskevan säännöksen tavoitteena on parantaa vaikutusmahdollisuuksia elinympäristöä koskevaan päätöksentekoon.

Vastausohjeet vastaanottajille

Antaakseen lausunnon vastaajan tulee rekisteröityä ja kirjautua lausuntopalvelu.fi:hin. Lausunto toimitetaan vastaamalla lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön. Tarkemmat ohjeet palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelu.fi:n sivulta Ohjeet > Käyttöohjeet. Palvelun käyttöönoton tukea voi pyytää osoitteesta lausuntopalvelu.om@om.fi.

Myös tahot, joita ei ole erikseen mainittu jakelussa, voivat toimittaa ministeriölle lausuntonsa. Kaikki lausunnot ovat julkisia ja ne julkaistaan lausuntopalvelu.fi:ssä sekä valtioneuvoston hankeikkunassa. Jos lausuntoa ei ole mahdollista antaa lausuntopalvelu.fi:ssä, lausunto voidaan myös toimittaa sähköpostilla osoitteeseen kirjaamo.ym@gov.fi. Lausunnossa tulee mainita asianumero VN/630/2022.

VAHVA-ministeriöitä pyydetään ensisijaisesti antamaan lausunto lausuntopalvelu.fi:n kautta. Tämän lisäksi lausunto (vastaus) viedään VAHVAAan sille asialle, johon lausunto liittyy.

Aikataulu

Lausunto pyydetään antamaan viimeistään 3.8.2022.

Valmistelijat

Lisätietoja asiasta antavat

8.6.-17.6. hallitussihteeri Outi Kumpuvaara (outi.kumpuvaara@gov.fi, 0295250225)

20.6.-24.6. asiantuntija Karin Cederlöf (karin.cederlof@gov.fi, 0295050010)

27.6.-29.7. ympäristöneuvos Outi Honkatukia (outi.honkatukia@gov.fi, 0295 250 272)

1.8.-3.8. hallitussihteeri Outi Kumpuvaara (outi.kumpuvaara@gov.fi, 0295250225)

Linkit

<https://ym.fi/hankesivu?tunnus=YM002:00/2022>

<https://ym.fi/ilmastolain-uudistus>

Liitteet:

[HE_ilmastolain_muuttamisesta_08062022.pdf](#)

Jakelu:

Akaan kaupunki
Akava ry
Alajärven kaupunki
Alavieskan kunta
Alavuden kaupunki
Allianssi ry
Amnesty Suomi
Asikkalan kunta
Askolan kunta
Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus ARA
Auran kunta
Climate Leadership Coalition
ClimateMove
Eduskunnan oikeusasiamies
Elinkeinoelämän keskusliitto
Energiateollisuus ry
Energiavirasto
Enonkosken kunta
Enontekiön kunta
Espoon kaupunki - Esbo stad
Etelä-Karjalan liitto
Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus
Etelä-Pohjanmaan liitto
Etelä-Savon ELY-keskus
Etelä-Savon Liitto
Eurajoen kunta
Euran kunta
Evijärven kunta
Forssan kaupunki
Greenpeace Suomi
Haapajärven kaupunki
Haapaveden kaupunki
Hailuodon kunta
Halsuan kunta
Haminan kaupunki
Hangon kaupunki - Hangö stad
Hankasalmen kunta
Harjavallan kaupunki
Hartolan kunta
Hattulan kunta
Hausjärven kunta
Heinolan kaupunki
Heinäveden kunta
Helsingin kaupunki - Helsingfors stad
Helsingin seudun ympäristöpalvelut (HSY)
Hirvensalmen kunta

Hollolan kunta
Huittisten kaupunki
Humppilan kunta
Hyrnsalmen kunta
Hyvinkään kaupunki
Hämeen ELY-keskus
Hämeen liitto
Hämeenkyrön kunta
Hämeenlinnan kaupunki
Ihmisoikeuskeskus
Ihmisoikeusliitto
lin kunta
Iisalmen kaupunki
Iitin kunta
Ikaalisten kaupunki
Ilmajoen kunta
Ilmastopaneeli
Ilmatieteen laitos
Ilomantsin kunta
Imatran kaupunki
Inarin kunta
Ingå kommun - Inkoon kunta
Invalidiliitto
Isojoen kunta
Isokyrön kunta
Jakobstad - Pietarsaaren kaupunki
Janakkalan kunta
Joensuun kaupunki
Jokioisten kunta
Joroisten kunta
Joutsan kunta
Juankosken kaupunki
Juukan kunta
Juupajoen kunta
Juvan kunta
Jyväskylän kaupunki
Jämijärven kunta
Jämsän kaupunki
Järvenpään kaupunki
Kaakkois-Suomi ELY-keskus
Kaarinan kaupunki
Kaavin kunta
Kainuun ELY-keskus
Kainuun liitto
Kajaanin kaupunki
Kalajoen kaupunki
Kangasalan kunta
Kangasniemen kunta
Kankaanpään kaupunki
Kannonkosken kunta
Kannuksen kaupunki

Karijoen kunta
Karkkilan kaupunki
Karstulan kunta
Karvian kunta
Kaskisten kaupunki - Kaskis stad
Kauhajoen kaupunki
Kauhavan kaupunki
Kauniaisten kaupunki - Grankulla stad
Kaustisen kunta
KEHA-keskus
Keiteleen kunta
Kemijärven kaupunki
Kemin kaupunki
Keminmaan kunta
Kempeleen kunta
Keravan kaupunki
Keski-Pohjanmaan liitto
Keski-Suomen ELY-keskus
Keski-Suomen liitto
Kestävyyspaneeli
Keuruun kaupunki
Kihniön kunta
Kimitoö kommun - Kemiönsaaren kunta
Kinnulan kunta
Kirkkonummen kunta - Kyrkslätt kommun
Kiteen kaupunki
Kittilän kunta
Kiuruveden kaupunki
Kivijärven kunta
Kokemäen kaupunki
Kokkolan kaupunki - Karleby stad
Kolarin kunta
Kolttien kyläkokous
Konneveden kunta
Kontiolahden kunta
Korkein hallinto-oikeus
Korsholm kommun - Mustasaaren kunta
Korsnäs kommun
Kotkan kaupunki
Kouvolan kaupunki
Kristinestad - Kristiinankaupunki
Kronoby kommun - Kruunupyyn kunta
Kuhmoisten kunta
Kuhmon kaupunki
Kuopion kaupunki
Kuortaneen kunta
Kurikan kaupunki
Kustavin kunta
Kuusamon kaupunki
Kymenlaakson liitto
Kyyjärven kunta

Kärkölen kunta
Kärsämäen kunta
Lahden kaupunki
Laihian kunta
Laitilan kaupunki
Lapin ELY-keskus
Lapin liitto
Lapinjärven kunta - Lappträsk kommun
Lapinlahden kunta
Lappajärven kunta
Lappeenrannan kaupunki
Lapsiasiainvaltuutettu
Lapuan kaupunki
Larsmo kommun - Luodon kunta
Laukaan kunta
Lemin kunta
Lempäälän kunta
Leppävirran kunta
Lestijärven kunta
Liedon kunta
Lieksan kaupunki
Liikenne- ja viestintäministeriö
Limingan kunta
Liperin kunta
Lohjan kaupunki - Lojo stad
Loimaan kaupunki
Lopen kunta
Loviisan kaupunki - Lovisa stad
Luhangan kunta
LUKE
Lumijoen kunta
Luontoliitto
Luontopaneeli
Luumäen kunta
Luvian kunta
Maa- ja metsätalousministeriö
Malax kommun - Maalahden kunta
Marttilan kunta
Maskun kunta
Merijärven kunta
Merikarvian kunta
Metsähallitus
Metsäteollisuus ry
Miehikkälän kunta
Mikkelin kaupunki
Motiva Oy
MTK ry
Muhoksen kunta
Multian kunta
Muonion kunta
Muuramen kunta

Mynämäen kunta
Myrskylän kunta - Mörskom kommun
Mäntsälän kunta
Mänttä-Vilppulan kaupunki
Mäntyharjun kunta
Naantalin kaupunki
Nakkilan kunta
Natur och Miljö
Nivalan kaupunki
Nokian kaupunki
Nousiaisten kunta
Nuorten Agenda 2030
Nurmeksen kaupunki
Nurmijärven kunta
Nuva ry
Nykärlaby stad - Uusikaarlepyyn kaupunki
Närpes stad - Närpiön kaupunki
Oikeusministeriö
OKV
Opetus- ja kulttuuriministeriö
Orimattilan kaupunki
Oripään kunta
Oriveden kaupunki
Oulaisten kaupunki
Oulun kaupunki
Outokummun kaupunki
Padajoen kunta
Paimion kaupunki
Paltamon kunta
Pargas stad - Paraisten kaupunki
Parikkalan kunta
Parkanon kaupunki
Pedersöre kommun - Pedersören kunta
Pelkosenniemen kunta
Pellon kunta
Perhon kunta
Pertunmaan kunta
Petäjäveden kunta
Pieksämäen kaupunki
Pielaveden kunta
Pihtiputaan kunta
Pirkanmaan ELY-keskus
Pirkanmaan liitto
Pirkkalan kunta
PLAN Suomi
Pohjanmaan ELY-keskus
Pohjanmaan liitto
Pohjois-Karjalan ELY-keskus
Pohjois-Karjalan maakuntaliitto
Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus
Pohjois-Pohjanmaan liitto

Pohjois-Savon ELY-keskus
Pohjois-Savon liitto
Polvijärven kunta
Pomarkun kunta
Porin kaupunki
Pornaisten kunta
Porvoon kaupunki - Borgå stad
Posion kunta
Pudasjärven kaupunki
Pukkilan kunta
Punkalaitumen kunta
Puolangan kunta
Puumalan kunta
Pyhtään kunta - Pyttis kommun
Pyhäjoen kunta
Pyhäjärven kaupunki
Pyhännän kunta
Pyhärannan kunta
Päijät-Hämeen liitto
Pälkäneen kunta
Pöytyän kunta
Raahen kaupunki
Raision kaupunki
Rakennusteollisuus RT ry
Rantasalmen kunta
Ranuan kunta
Raseborg stad - Raaseporin kaupunki
Rauman kaupunki
Rautalammin kunta
Rautavaaran kunta
Rautjärven kunta
Reisjärven kunta
Riihimäen kaupunki
Ristijärven kunta
Rovaniemen kaupunki
Ruokolahden kunta
Ruoveden kunta
Ruskon kunta
Rääkkylän kunta
Saamelaiskäräjät
Saarijärven kaupunki
SAK
Sallan kunta
Salon kaupunki
Sastamalan kaupunki
Satakunnan ELY-keskus
Satakunnan liitto
Sauvon kunta
Savitaipaleen kunta
Savonlinnan kaupunki
Savukosken kunta

Seinäjoen kaupunki
Sievin kunta
Siikaisten kunta
Siikajoen kunta
Siikalatvan kunta
Siilinjärven kunta
Simon kunta
Sipoon kunta - Sibbo kommun
Sitra
Siuntion kunta - Sjundeå kommun
Sodankylän kunta
Soinin kunta
Someron kaupunki
Sonkajärven kunta
Sosiaali- ja terveysministeriö
Sotkamon kunta
STTK ry
Sulkavan kunta
Suomen Kiinteistöliitto
Suomen Kuntaliitto
Suomen luonnonsuojeluliitto
Suomen tuulivoimayhdistys
Suomen ympäristökeskus
Suomen ympäristöoikeustieteen seura SYS ry
Suomen yrittäjät
Suomussalmen kunta
Suonenjoen kaupunki
Svenska lantbruksproducenternas centralförbund
Sysmän kunta
Säkylän kunta
Taipalsaaren kunta
Taivalkosken kunta
Taivassalon kunta
Tammelan kunta
Tampereen kaupunki
Tervolan kunta
Tervon kunta
Teuvan kunta
Tilastokeskus
Ti. Kosken kunta
Tohmajärven kunta
Toholammin kunta
Toivakan kunta
Tornion kaupunki
Traficom
Turun kaupunki - Åbo stad
Tuusniemen kunta
Tuusulan kunta
Tyrnävän kunta
Työ- ja elinkeinoministeriö
Ulkoministeriö

Ulvilan kaupunki
Urjalan kunta
Utajärven kunta
Utsjoen kunta
Uudenmaan ELY-keskus
Uudenmaan liitto - Nylands förbund
Uuraisten kunta
Uusikaupunki
Vaaan kunta
Vaasan kaupunki - Vasa stad
Valkeakosken kaupunki
Valtimon kunta
Valtioneuvoston kanslia
Valtiontalouden tarkastusvirasto (VTV)
Valtiovarainministeriö
Vantaan kaupunki - Vanda stad
Varkauden kaupunki
Varsinais-Suomen ELY-keskus
Varsinais-Suomen liitto
Vehmaan kunta
Vesannon kunta
Vesilahden kunta
Vetelin kunta
Vieremän kunta
Vihdin kunta
Viitasaaren kaupunki
Vimpelin kunta
Virolahden kunta
Virtain kaupunki
VTT
WWF Suomi
Vörå kommun - Vöyrin kunta
Yhdenvertaisuusvaltuutettu
Ylitornion kunta
Ylivieskan kaupunki
Ylöjärven kaupunki
Ypäjän kunta
YTP ry
Ähtärin kaupunki
Äänekosken kaupunki

Lausunnonantajan lausunto

Kunnan ilmastosuunnitelman laatimisen aikaväli (14 a § 1 mom)

Kunnan ilmastosuunnitelman sisältö (14 a § 1–2 mom)

Kunnan ilmastosuunnitelman seuranta (14 a § 3 mom)

Kunnan ilmastosuunnitelman huomioiminen kuntastrategiassa ja toimintakertomuksessa (14 a § 3 mom)

Mahdollisuus laatia ilmastosuunnitelma yhdessä alueen muiden kuntien kanssa (14 a § 4 mom)

Muutoksenhaku valtioneuvoston päätöksiin ilmastolain soveltamisalalla (21 b § 1–4 mom)

Muutoksenhaku kuntien ilmastosuunnitelmiin (21 b § 5 mom)

Esityksen vaikutukset (HE-luonnoksen perusteluiden luku 4.2)

Muut huomiot

Ylä-Mononen Leena
Ympäristöministeriö

Cederlöf Karin
Ympäristöministeriö



23 § Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä ja maankäyttö- ja rakennuslain muuttamisesta

VD/7468/00.04.03/2022

TeA/PRO/OÖ/RPI/RL/JT

Ympäristöministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä sekä maankäyttö- ja rakennuslain muuttamisesta. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi uusi laki rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä. Lain tavoitteena on toteuttaa valtakunnallinen yhteinen tietojärjestelmä rakennetun ympäristön tiedolle. Suomen ympäristökeskuksen ylläpitämä tietojärjestelmä sisältäisi rakentamisen ja alueidenkäytön tietoja.

Lausunto on pyydetty toimittamaan 12.8.2022 mennessä. Lausuntopyyntö liitteineen on nähtävillä lausuntopalvelu.fi-palvelussa osoitteessa: <https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposalId=24734ded-e28b-4ca6-b229-dcdfcdf7afbd>

Laissa säädettäisiin rakennetun ympäristön tietojärjestelmän perustamisesta, ylläpidosta, tallennettavista tiedoista, tiedonsaanti- ja tiedonluovutusosoikeuksista ja tietojärjestelmän rekisterinpitäjistä. Tietojärjestelmän yhteisrekisterinpitäjinä toimisivat Suomen ympäristökeskus, kunnat ja maakuntien liitot. Suomen ympäristökeskukselle säädettäisiin lisäksi velvollisuus perustaa julkinen tietopalvelu rakennetun ympäristön tiedon jakamista varten sekä velvollisuus tehdä tilastointia.

Ehdotetulla sääntelyllä luotaisiin toimintaedellytykset rakennetun ympäristön tietojärjestelmän kehittämiselle ja ylläpidolle. Sääntelyllä toteutetaan hallitusohjelman kirjausta rakennetun ympäristön valtakunnallisesta digitaalisesta rekisteristä ja tietoaalustasta, joihin alueidenkäyttöä ja rakentamista koskevat päätökset ja prosessit tukeutuvat. Rakennetun ympäristön tietojärjestelmää koskevan lain tavoitteena on edistää rakennetun ympäristön tiedonhallintaa, tietojen ajantasaisuutta ja laatua, koneluettavuutta sekä saavutettavuutta tarjoamalla pääsy viranomaistietovarannoissa olevaan rakennetun ympäristön tietoon.

Maankäyttö- ja rakennuslain muutoksella lakiin lisättäisiin kaavojen ja tonttijaon digitalisaatiosta johtuvat muutokset. Kaavat ja tonttijako laadittaisiin jatkossa valtakunnallisesti yhteen toimivassa tietomallimuodossa. Kaavat koostuisivat nykyisten kaavamerkintöjen ja -määräysten sijaan kaavakohteista ja kaavamääräyksistä. Kaavakohteet ja -määräykset esitettäisiin valtakunnallisesti vakiomuotoisena. Kaavat, valmistelussa olevat kaavat niiden laadinnan eri vaiheissa ja tonttijaot olisi toimitettava rakennetun ympäristön tietojärjestelmään.

Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2024. Maankäyttö- ja rakennuslain pykälämuutokset tulisivat kuitenkin voimaan vasta 1.1.2029.

Vantaan kaupungin lausunto on valmisteltu pääosin kaupunkiympäristön toimialalla.

Kaupunginhallitus 8.8.2022 § 23

Kaupunkiympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtajan esitys:



Päätetään antaa ympäristöministeriölle liitteen mukainen lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä sekä maankäyttö- ja rakennuslain muuttamisesta

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Tarkastettiin ja hyväksyttiin pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Liitteet:

- Vantaan kaupungin lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä sekä maankäyttö- ja rakennuslain muuttamisesta
- lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä sekä maankäyttö- ja rakennuslain muuttamisesta

Täytäntöönpano: laki- ja päätösvalmistelu

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

Kaupungingeodeetti Kimmo Junttila, puh. 040 085 0237, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

Ympäristöministeriölle

Viite: VN/4165/2022

Vantaan kaupungin lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä (RYTJ) sekä maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) muuttamisesta

Vantaan kaupunki kiittää ympäristöministeriötä mahdollisuudesta lausua luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä (RYTJ) sekä maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) muuttamisesta, ja lausuu asiassa seuraavaa:

Yleistä

RYTJ-laissa säädetään yleisesti rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä, sen perustamisesta ja ylläpidosta, siihen tallennettavista tiedoista ja siitä luovutettavista tiedoista, tietojärjestelmän rekisterinpitäjistä, tietojärjestelmän julkisesta tietopalvelusta, teknisen rajapinnan avaamista muille kuin viranomaisille. Vantaan kaupungin näkemyksen mukaan nyt lausunnoilla olevassa laissa ei kuitenkaan ole kyse vain uuden valtakunnallisen tietojärjestelmän rakentamisesta ja siihen liittyvästä teknisestä muutoksesta, vaan pykälät ovat merkittäviä myös maankäytön päätösten sisällön näkökulmasta kaikkien prosessien osalta.

Maankäyttö- ja rakennuslainsäädännön uudistus on pilkottu useaan eri lakiin ja asetukseen, jotka tulevat käsittelyyn ja voimaan eri aikaan. Ympäristöministeriö julkaisi keväällä 2022 luonnoksen hallituksen esitykseksi rakentamislaki ja alueidenkäyttölaiksi, joilla korvattaisiin nykyinen maankäyttö- ja rakennuslaki. Hallituksen esityksestä ei useiden sidosryhmien vaatimuksista huolimatta järjestetty lausuntokierrosta, vaikka se oli muuttunut merkittävästi syksyllä 2021 lausunnoilla olleesta kaavoitus- ja rakentamislakiluonnoksesta. Nyt lausunnoilla olevalla RYTJ-uudistuksella alueidenkäytön suunnittelujärjestelmään ja rakentamisen lupajärjestelmään esitetään jälleen uusia lisämuutoksia. Vantaan kaupungin näkemyksen mukaan uudistuksen kokonaisvaikutuksia kaupungin toimintaan on mahdotonta hahmottaa valmistelun hajanaisuuden ja puutteellisen kuulemisen vuoksi.

RYTJ:n lisäksi valtionhallinto valmistelee eri ministeriöiden ja virastojen toimesta myös muita vastaavia uudistuksia (kansallinen maastotietokanta, osoitetietojärjestelmä, sijaintitietopalvelu), joilla kaikilla on massiivisia vaikutuksia kuntien tietojärjestelmiin. Kaikkia em. hankkeita viedään eteenpäin erillisinä toisistaan riippumatta, eikä niiden keskinäisiä riippuvuuksia ja

yhteisvaikutuksia kunnille ole huomioitu. Etenkin eri ministeriöiden vastuulla olevien hankkeiden välinen koordinointi on Vantaan kaupungin näkökulmasta ollut puutteellista.

Vantaan kaupunki kiinnittää myös huomiota siihen, että RYTJ-lain lausuntokierros (17.6.–12.8.2022) osui erittäin huonoon ajankohtaan kunnallisten toimielinten kesätauon vuoksi. Asian valmistelu ja käsittely päätösvaltaisessa luottamustoimielimessä on monelle kunnalle mahdotonta 12.8.2022 mennessä. Hyvän hallintotavan mukaisen lakivalmistelun ehdottomana lähtökohtana tulisi olla, että kunnille ja muille osallisille annetaan tosiasiallinen mahdollisuus lausua sellaisista lakiluonnoksista, jotka vaikuttavat merkittävästi niiden toimintaan.

Maankäyttö- ja rakennuslainsäädännön vireillä olevissa muutoksissa (rakentamislaki, alueidenkäyttölaki, RYTJ) säädetään mm. kaavojen ja tonttijaon laatimisesta tulevaisuudessa tietomallimuotoisena ja näiden tietojen toimittamisesta valtakunnalliseen järjestelmään. Vantaalla kaavoja ja tonttijakoja on tuotettu tietomallimuodossa jo vuodesta 2019 lähtien. Tietomallipohjaiseen suunnitteluun siirtyminen on vaatinut kaupungilta runsaasti resursseja, mutta samalla se on tuonut uusia suunnittelun ja tiedolla johtamisen välineitä, kun suunnittelutieto pysyy paremmin ajan tasalla ja on helpommin saatavilla. Vantaan näkökulmasta onkin tärkeää, että maankäyttö- ja rakennuslakia uudistetaan paremmin tietomallipohjaista suunnittelua tukevaksi. Nyt esitetty malli ei kuitenkaan vastaa tähän tarpeeseen. Uudistus toisi kunnille lisävelvoitteita ja kustannuksia ja heikentäisi kuntien mahdollisuuksia hyödyntää omaa tieto-omaisuuttaan. Kyse on uuden valtakunnallisen kopiorekisterin luomisesta, joka ei poistaisi nykyisiä kunnallisia rekistereitä tai niihin liittyviä velvoitteita, eikä siten toteuttaisi uudistuksessa tavoiteltua ”yhden luukun periaatetta”.

Vantaan kaupunki esittääkin, että ympäristöministeriön RYTJ-lakihankevalmistelu nykyisessä muodossaan tulisi keskeyttää. Hallituksen esityksen oletukset uudistuksen vaikutuksista ovat osin virheellisiä, eikä kuntien näkemyksiä ole otettu valmistelun aikana riittävästi huomioon. Lainsäädännön valmisteluprosessissa on perustavaa laatua olevia puutteita, eikä se täytä hyvän lainvalmistelun periaatteita.

Vaikutusten arviointi

Kunnat vastaavat yhdyskunnan toimivuudesta sekä maankäyttöön ja rakentamiseen liittyvistä peruspalveluista. Vantaan kaupungin näkemys on, että kansalaiset ja yritykset saavat kaavoitukseen sekä rakennuslupiin ja -valvontaan liittyvät tietopalvelut julkishallinnon palveluna parhaiten suoraan kunnasta. Tätä kunnan toimintaa palvelevat kuntien kaava- ja rakennusluparekisterit, jotka ovat tyypillisesti osa kunnan laajempaa perusrekisterikonaisuutta kiinteistö-, osoite- ja väestöosien sekä kunnan tuottamien lukuisten muiden paikkatietoaineistojen kanssa. RYTJ:n tietosisältö tulee olemaan huomattavasti suppeampi, minkä vuoksi yhtenäisen järjestelmän hyödyt eivät käytännössä toteudu edes pitkällä aikavälillä. Asiakkaat tarvitsevat hankkeisiinsa ja suunnitelmiinsa kunnilta mm. ajantasa-asemakaavaa, pohjakarttaa ja kaikkien olemassa olevien rakennusten tietoja yhden luukun periaatteella. Näitä ei edes tavoitella RYTJ:n tietosisällöksi.

Kunnille ollaan asettamassa velvoite luovuttaa Suomen ympäristökeskukselle (SYKE) tietoja kunnan lakisääteisen viranomaistehtävän eri vaiheissa. Luonnos hallituksen esitykseksi sisältää virheellistä tietoa kunnille syntyvistä kustannuksista ja pyrkii vähättelemään lakiesityksen taloudellisia vaikutuksia kunnille. Kustannuksia ei synny pelkästään tietomallipohjaisten suunnittelujärjestelmien rakentamisesta vaan myös olemassa olevien järjestelmien kehittämisestä RYTI:n kanssa yhteensopiviksi, integraatioiden luomisesta, henkilöstön kouluttamisesta ja järjestelmien ylläpidosta. On myös hyvä huomata, että käytännössä Suomessa kuntien rakennetun ympäristön tietojärjestelmiä toimittaa vain muutama yritys. Näiden pitäisi siis 31.12.2023 mennessä rakentaa rajapinnat ja tehdä tarvittavat tietokantamuutokset sekä muutokset käytettävään termistöön noin kolmessasadassa kunnassa sekä maakuntien liitoissa. Vantaan kaupungin käsitys on, että RYTI:n vaatimien tietojärjestelmämuutosten tekeminen nyt esitettyssä ajassa ei ole mahdollista.

Kunnissa syntyneen ja siten kuntien omistaman datan korvaukseton pakkoluovutus valtion viranomaiselle on ongelma. Kunnille viranomaisina tulee kaikissa tilanteissa turvata oikeudet päättää omaisuudestaan, myös tieto-omaisuudestaan ja sen luovuttamisen ehdoista. Tällä hetkellä kunnilla on mahdollisuus periä tietojärjestelmien kustannusten kattamiseksi maksuja tarjoamastaan tietopalvelusta. Ministeriön esityksessä SYKE:lle esitetään oikeutta luovuttaa edelleen kuntien omaisuutta ja käyttöoikeuksia markkinoille korvausta vastaan. Kunnat siis tuottaisivat tiedon yhteiseen tietojärjestelmään, mutta kustannushyöty tiedon luovuttamisesta siirtyisi valtiolle.

Vuorovaikutusnäkökulmaa ei lakimuutoksessa oikeastaan juuri käsitellä, vaikka osallisten kuuleminen on maankäytön ja rakentamisen suunnitteluprosesseissa keskeinen lähtökohta. Myös tietomallipohjaisessa suunnittelussa on tarpeen varmistaa, että tiedot esitetään ihmisluettavassa, ymmärrettävässä muodossa. Vantaan kaupunki kiinnittää myös huomiota siihen, että velvoite neuvonnan ja vuorovaikutuksen järjestämisestä jää yhä kuntiin, vaikka tietoja siirretäänkin Suomen ympäristökeskukselle. Tilanne saattaa näyttäytyä kuntalaisille sekavana, kun vireillä olevien prosessien tietoja löytyy eri viranomaisten palveluista.

Tietomallipohjainen suunnittelu vaatii myös osaamista. Maankäytön ja rakentamisen alalla on jo nyt pulaa osaavasta työvoimasta. Lakiuudistuksen myötä tilanne uhkaa pahentua etenkin paikkatietopohjaisen suunnittelun osalta. Riippumatta siitä, eteneekö nyt lausunnoilla oleva lakiuudistus tällä hallituskaudella, Vantaan kaupunki pitää tärkeänä, että tietomallipohjaisen maankäytön ja rakentamisen suunnitteluprosessien koulutukseen panostetaan sekä koulutuspaikkojen lisäämisen että täydennyskoulutuksen kehittämisen kautta.

Kommentit pykäläkohtaisesti (laki rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä)

1 § Lain soveltamisala

Soveltamisalaa (1 §) tai voimaantuloa (17 §) koskevissa pykälissä ei oteta kantaa, koskevatko luetellut tiedot kaikkia rakennuksia vai rakennuksia, joiden lupakäsittely saatetaan vireille tietyn päivämäärän jälkeen. Sama epäselvyys koskee myös yleis- ja asemakaavoituksen RYTJ:hin vietäviä tietoja. Hallituksen esityksessä annetaan ymmärtää, ettei tietoja viedä takautuvasti. Asia tulisi joka tapauksessa määrittää selkeästi myös pykälissä. Samalla on tärkeää huomata, että tietojen takautuvalla viemisellä olisi merkittäviä henkilöresurssi- ja kustannusvaikutuksia uudistuksen alkuvaiheessa.

2 § Rakennetun ympäristön tietojärjestelmän tarkoitus ja yleinen rakenne

Pykälässä todetaan RYTJ:n palvelevan alueidenkäyttöä ja rakentamista koskevia tiedonsaannin tarpeita. Suunniteltu tietosisältö kattaa kuitenkin vain pienen osan suunnittelijoiden ja rakentajien tarvitsemasta hankekohtaisesta lähtötiedosta. Esimerkiksi Vantaalla nämä tiedot tullaan jatkossakin hankkimaan kaupungin omasta kartanmyyntiportaalista, joten RYTJ ei tältä osin edistä ”yhden luukun periaatetta”.

3 § Suomen ympäristökeskuksen tehtävät

SYKE:n tehtävänä on mm. jakaa rakennetun ympäristön tietoja. Tähän liittyy kuitenkin jo edellä mainittu ongelma kuntien ja kuntalaisten yhdessä omistaman ja hallitseman datan korvauksettomasta pakolluovutuksesta valtion viranomaiselle. Kunnille viranomaisina tulee taata oikeudet päättää omaisuudestaan, myös tieto-omaisuudestaan ja sen luovuttamisen ehdoista. Kunnilla tulee jatkossakin olla halutessaan mahdollisuus periä maksuja omistamansa datan luovutustilanteissa tietopalvelun kustannusten kattamiseksi.

4 § Rakennetun ympäristön tietojärjestelmän rekisterinpitäjät ja vastuunjako

RYTJ-ehdotuksessa säädetään, että rakennetun ympäristön tietojärjestelmän rekisterinpitäjiä ovat Suomen ympäristökeskus, kunnat ja maakuntien liitot. Suomen ympäristökeskus, kunnat ja maakuntien liitot ovat alueidenkäytön tietovarannon yhteisrekisterinpitäjiä. Suomen ympäristökeskus ja kunnat ovat rakennustietovarannon yhteisrekisterinpitäjiä. Tämä on uusi vastuu kunnille. Esim. Vantaan kaupungille aiheutuu lisätöitä ja -kustannuksia siitä, että oman operatiivisen tuotanto- ja tietojärjestelmän lisäksi kaupunki joutuu varmistamaan, että kaupungin tuottamat tiedot ovat ajan tasalla valtakunnallisessa kopiojärjestelmässä. Erittäin suurena riskinä on tietojen eroavuus ja siitä ulkoisille asiakkaille aiheutuvat ongelmat ja mahdolliset kaupungille aiheutuvat korvausvastuut.

Suomessa on aiemmin saatu luotua myös toimivia yhteisjärjestelmiä. Esim. valtakunnallinen kiinteistötietojärjestelmä KTJ on vastaava valtio-organisaation eli Maanmittauslaitoksen (MML) ja 71 kiinteistörekisteriä pitävän kunnan yhteisjärjestelmä – kuitenkin sillä erolla, että siinä kaikki osapuolet toimivat operatiivisina ylläpitäjinä. RYTJ:ssä SYKE ei ole samalla tavalla operatiivinen toimija eli se ei kaavoita eikä käsittele rakentamislupia.

5 § Rakennetun ympäristön tietojärjestelmään tallennettavat alueidenkäyttöä koskevat tiedot

Muutamissa pykälän kohdissa mainitaan erikseen aluerajaus (esim. kohta 1) ja toisissa vain, että on toimitettava tieto. Tarvittaviin kohtiin on syytä tarkentaa, halutaanko niihin myös aluerajaus, kuten rakentamisrajoitteet (kohdat 12–14).

Kohdassa 10 on säädetty, että RYTJ:ään on toimitettava tieto kaavan kumoutumisesta. Asemakaava saattaa kumoutua usealla eri tavalla: esim. osittain asemakaavamuutoksen yhteydessä, kokonaan kunnan erillisellä päätöksellä tai vaiheittain useiden asemakaavamuutosten seurauksena. Pykälää tulee tarkentaa siten, tarkoitetaanko sitä, että järjestelmään halutaan vain rekisteri/tilatieto kaavan yksittäisen kaavan kumoutumisesta, vai myös aluerajaus, miltä osin kaava on kumoutunut, osittain tai kokonaan. Lisäksi mahdollisuus laatia vaiheasemakaavoja mutkistaa vielä erilaisten voimassa olevien tai kumottujen asemakaavojen rajausten kombinaatioita entisestään ja kaiken kaikkiaan mutkistaa asemakaavatilanteen ylläpitoa. Kohta 3 pyydetään tietoa kaavan valmisteluaineiston nähtäville asettamisesta. Kaavaan liittyvää valmisteluaineistoa syntyy koko kaavaprosessin aikana. Epäselväksi jää, mitä valmisteluaineistolla tarkalleen tarkoitetaan ja onko tarkoitus, että järjestelmään viedään kaavan valmisteluaineisto koko prosessin ajalta.

Tiedot kumoutumisista ja raukeamisista tulevat olemaan ongelmallisia, sillä tietojärjestelmään ei viedä vanhoja kumoutuvia tai raukeavia kohteita. Nämä ovat useimmissa kunnissa olemassa vain rasteritiedostoina.

Todennäköistä on, että kunta laatii omassa järjestelmässään rikkaamman ja monipuolisemman tietomallin (esim. kaava) kohteesta kuin RYTJ:ssä tullaan esittämään. Aineiston loppukäyttäjälle saattaa tällaisessa tilanteessa olla epäselvää, kumpaa on noudatettava. Laissa ei ole mainittu onko oikeusvaikutteinen kappale RYTJ:ssä vai kunnan pysyväisarkistossa oleva versio.

6 § Alueidenkäytön tietojen pysyvät yksilöivät tunnukset

Kaavoille annetaan pysyvä yksilöivä tunnus, kun tiedot tallennetaan ensimmäistä kertaa rakennetun ympäristön tietojärjestelmään. Pykälässä ei kuitenkaan tarkemmin kerrota, missä kaavaprosessin vaiheessa tallennus on ensimmäisen kerran tehtävä RYTJ:hin. Lisäksi jää epäselväksi, tarvitaanko kaavatietoja ensimmäistä kertaa tallennettaessa jo kaavan aluerajaus ja kuinka sitova sen on oltava.

7 § Rakennetun ympäristön tietojärjestelmään tallennettavat rakentamista koskevat tiedot

Pykälä velvoittaa rakennusvalvontaviranomaiset toimittamaan RYTJ:hin lukuisan joukon tietomalleja ja dokumenttimuotoisia suunnitelmia. Pykälässä mainitaan myös rakennuksen toteumamalli, mikä ei kuitenkaan synny osana rakennuslupaprosessia. Suunnitelmamallit ovat jo varsin tavanomaisia, mutta tarkemmittausten jälkeisiä toteumamalleja ei juurikaan tehdä. Pykälän vaatimusten mukaisesti toimittaessa RYTJ:hin syntyy rakennusluparekisteri alkaen 1.1.2024, mutta kaikkien muiden rakennusten tiedot täytyy edelleen hakea vanhaan malliin suoraan kunnista, eli ”yhden luukun periaate” ei toteudu.

9 § Rakennetun ympäristön tietojärjestelmän tietojen säilyttäminen ja hävittäminen

Pykälän mukaan ”tiedot säilytetään pysyvästi”. RYTJ ei kuitenkaan muodosta SÄHKE2-normin mukaista pysyväisarkistoa, eli kunnat joutuvat jatkossakin säilyttämään omat pysyväisarkistonsa. Vantaan kaupunki katsoo, että rakennetun ympäristön tietojen säilyttäminen pysyvästi kahdessa eri paikassa ei ole tarkoituksenmukaista resurssien käyttöä.

13 § Rakennetun ympäristön tietojärjestelmän julkinen tietopalvelu

Asiaa kommentoitu 3 §:n yhteydessä.

17 § Voimaantulo

Lain voimaantuloon 1.1.2024 mennessä ei Suomen kunnilla ole mahdollisuuksia saada lain edellyttämiä tietokanta- ja rajapintamuutoksia toteutettua. Pykälässä 12 mainittu vaihtoehtoinen tallentamistapa ei vähänkään suuremmille kunnille ole ajateltavissa sen vaatiman valtaisan henkilötyömäärän vuoksi.

Vantaan kaupunki on laatinut kaavat tietomallimuotoisena vuodesta 2019 alkaen. Kaupunki ylläpitää mm. koko asemakaavoitetun alueen kattavaa ns. ajantasa-asemakaavaa, jota käytetään päivittäin operatiivisen toiminnan aineistona. Esim. asemakaavan tietomallin muuttaminen siten, että se uusien kaavojen osalta palvelisi valtakunnallista kopiorekisteriä, ei yksin riitä. Samassa yhteydessä olisi pakko konvertoida vanhoista asemakaavoista luotu ajantasa-asemakaava hallitusti uuden tietomallin mukaiseksi. Lisäksi pitäisi huomioida vireillä olevat asemakaavat, joita on kymmenittäin ellei enemmänkin. Vantaan kaupungin osalta lainsäädännön voimaantulo vaatii selvästi pidemmän siirtymisajan. Vantaan kaupunki voi aloittaa oman järjestelmänsä muutostyöt vasta valtakunnallisten määrittelyiden valmistuttua.

Kommentit maankäyttö- ja rakennuslain muuttamisesta

Kaavoitusjärjestelmää (maakunta-, yleis- ja asemakaavoitus) koskevista pykälistä 30, 41 ja 57 esitetään poistettavaksi suojelumääräysten antamista koskevat kohdat. Esityksestä ei käy ilmi, miksi poistot on tehty ja mitkä poistojen oikeusvaikutukset olisivat.

Pykälät 78, 78a, 78b ja 79 käsittelevät tonttijaon laatimista, ja vastaavat asiasisällöltään nykyistä lainsäädäntöä pois lukien vaatimukset tietomallimuotoisuudesta. Tärkeää olisi ollut nähdä tulevien tietomallien määritykset, sillä ne saattavat aiheuttaa suuria muutospaineita ja kustannuksia nykyisiin tietojärjestelmiin.

Kommentit valtioneuvoston asetusluonnoksesta koskien rakennetun ympäristön tietojärjestelmän teknisen rajapinnan avulla muulle kuin viranomaiselle tapahtuvasta tietojen luovuttamista**2 § Alueidenkäytön tiedoista luovutettavat tiedot**

Tarvittaisiin termien tarkennus yleisesti, esim. mitä tarkoitetaan "tiedolla". Esityksen selvitysosassa tämä mainitaan, mutta ei selkeästi pykälän kohdalla. Vantaan kaupunki huomauttaa myös, että useissa pykälän alakohdissa aluerajaustieto on oleellinen ja pitäisi siksi erikseen mainita.

5 § Rakennuskohteista luovutettavat tiedot

Kohdassa 20 mainitaan rakennuksen geometria. Tätä ei RYTJ:ssä ole rakennuksilla, jotka on luvitettu ennen 1.1.2024, joten tieto on haettava vanhaan tapaan kunnilta. Vantaan kaupunki huomauttaa myös, että vain kunnan järjestelmässä on tyypillisesti kaikki rakennuksiin usein kiinteästi liittyvät rakenteet kuten ajoluiskat, tukimuurit, aidat, piharakenteet, kävelysillat, routaeristeet, nostopaikkojen tukirakenteet, liittymät infraverkkoihin jne.

VANTAAN KAUPUNGINHALLITUS

	VANTAAN KAUPUNKI - Kirjaamo
Saapunut:	17.6.2022
Dn:o	VD/7468/00.04.03/2022

Lausuntopyyntö

17.06.2022

VN/4165/2022

Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä ja maankäyttö- ja rakennuslain muuttamisesta

Johdanto

Ympäristöministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä sekä maankäyttö- ja rakennuslain muuttamisesta.

Tausta

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi uusi laki rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä. Lain tavoitteena on toteuttaa valtakunnallinen yhteinen tietojärjestelmä rakennetun ympäristön tiedolle. Suomen ympäristökeskuksen ylläpitämä tietojärjestelmä sisältäisi rakentamisen ja alueidenkäytön tietoja. Laissa säädettäisiin rakennetun ympäristön tietojärjestelmän perustamisesta, ylläpidosta, tallennettavista tiedoista, tiedonsaanti- ja tiedonluovutusoikeuksista ja tietojärjestelmän rekisterinpitäjistä. Tietojärjestelmän yhteisrekisterinpitäjinä toimisivat Suomen ympäristökeskus, kunnat ja maakuntien liitot. Suomen ympäristökeskukselle säädettäisiin lisäksi velvollisuus perustaa julkinen tietopalvelu rakennetun ympäristön tiedon jakamista varten sekä velvollisuus tehdä tilastointia. Ehdotetulla sääntelyllä luotaisiin toimintaedellytykset rakennetun ympäristön tietojärjestelmän kehittämiseksi ja ylläpidolle. Sääntelyllä toteutetaan hallitusohjelman kirjausta rakennetun ympäristön valtakunnallisesta digitaalisesta rekisteristä ja tietoaalustasta, joihin alueidenkäyttöä ja rakentamista koskevat päätökset ja prosessit tukeutuvat. Maankäyttö- ja rakennuslain muutoksella lakiin lisättäisiin kaavojen ja tonttijaon digitalisaatiosta johtuvat muutokset. Kaavat ja tonttijako laadittaisiin jatkossa valtakunnallisesti yhteentoimivassa tietomallimuodossa. Kaavat koostuisivat nykyisten kaavamerkintöjen ja -määräysten sijaan kaavakohteista ja kaavamääräyksistä. Kaavakohteet ja -määräykset esitettäisiin valtakunnallisesti vakiomuotoisena. Kaavat, valmistelussa olevat kaavat niiden laadinnan eri vaiheissa ja tonttijaot olisi toimitettava rakennetun ympäristön tietojärjestelmään. Esitys liittyy valtion vuoden 2023 talousarvioesitykseen ja on tarkoitettu käsiteltäväksi sen yhteydessä. Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1 päivänä tammikuuta 2024.

Tavoitteet

Rakennetun ympäristön tietojärjestelmää koskevan lain tavoitteena on edistää rakennetun ympäristön tiedonhallintaa, tietojen ajantasaisuutta ja laatua, koneluettavuutta sekä saavutettavuutta tarjoamalla pääsy viranomais tietovarannoissa olevaan rakennetun ympäristön tietoon. Rakennetun ympäristön tietovarannosta yhdenmukainen tieto on esteettömästi käyttäjien saatavissa koko yhteiskunnassa, päällekkäisen tiedon kerääminen vähenee merkittävästi ja tieto pysyy ajan tasalla.

Vastausohjeet vastaanottajille

Lausuntopalautteen käsittelyn helpottamiseksi ympäristöministeriö pyytää, että lausunto jaotellaan lausuntopyynnössä **ilmoitettujen väliotsikoiden mukaisesti**.

Lausuntoa ei tarvitse lähettää erikseen sähköpostitse tai postitse. Lausunnon antaakseen vastaajan tulee rekisteröityä ja kirjautua lausuntopalvelu.fi:hin. Tarkemmat ohjeet palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelu.fi:n sivulta Ohjeet > Käyttöohjeet. Palvelun käyttöönoton tukea voi pyytää osoitteesta lausuntopalvelu.om@gov.fi.

Lausuntoja voivat antaa muutkin kuin jakelussa mainitut. Kaikki annetut lausunnot ovat julkisia ja ne julkaistaan lausuntopalvelu.fi:ssä sekä valtioneuvoston hankeikkunassa.

VAHVA-asianhallintaa käyttäviä ministeriöitä pyydetään ensisijaisesti antamaan lausunto lausuntopalvelu.fi-palvelun kautta. Tämän lisäksi lausunto tulee viedä VAHVAn sille asialle, johon lausunto liittyy.

Aikataulu

Lausunnot pyydetään toimittamaan ympäristöministeriöön viimeistään perjantaina 12.8.2022 vastaamalla tähän lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön.

Valmistelijat

Lisätietoja asiasta antavat:

Erityisasiantuntija Jaakko Rastas, jaakko.rastas@gov.fi 0295 250 217 (11.7. alkaen).

Ohjelmapäällikkö Juhana Rautiainen, juhana.rautiainen@gov.fi (23.6.-8.7. välisenä aikana).

Linkit

<https://ym.fi/ryhti> - Ryhti-hankkeen verkkosivut (ym.fi)

https://ym.fi/documents/1410903/39234050/Ryhti_Yleisesite-FI_09.06.22.pdf/4528c9a8-aec3-4dd0-18b1-670f5b021017/Ryhti_Yleisesite-FI_09.06.22.pdf?t=1654783561242 - Hankkeen esite (ympäristöministeriö)

Liitteet:

[Luonnos hallituksen esityksestä rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä sekä maankäyttö- ja rakennuslain muuttamisesta.pdf](#)

[Svenskt sammandrag om lag om datasystemet för den byggda miljön och om ändring av markanvändnings- och bygglagen.pdf](#)

[Luonnos rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä annettavasta valtioneuvoston asetuksesta.pdf](#)

[Utkast till förordning av statsrådet om ett datasystem för den byggda miljön .pdf](#)

Jakelu:

Aalto-yliopisto
Ajatuspaja Visio
Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus ARA
Asunto- toimitila- ja rakennuttajaliitto RAKLI
BuildingSMART Finland
Digi- ja väestötietovirasto DVV
Eduskunnan oikeusasiamies
Elinkeinoelämän keskusliitto EK
Elinkeinoelämän tutkimuslaitos
Espoon kaupunki
Etelä-Karjalan liitto
Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus
Etelä-Pohjanmaan liitto
Etelä-Savon ELY-keskus
Etelä-Savon liitto
Etelä-Suomen aluehallintovirasto
FiCom ry
Finavia Oyj
Fingrid Oyj
Forum Virium
Geoforum Finland ry
Green Building Council Finland
Helsingin hallinto-oikeus
Helsingin yliopisto
Helsinki
Hämeen ELY-keskus
Hämeen liitto
Hämeenlinnan hallinto-oikeus
Itä-Suomen aluehallintovirasto
Itä-Suomen hallinto-oikeus
Itä-Suomen yliopisto
Joensuun kaupunki
Joutsa
Järvenpää
Kaakkois-Suomi ELY-keskus
Kainuun ELY-keskus
Kainuun liitto
Kansallisarkisto

Kaupan liitto
KEHA-keskus
Kemiönsaari
Keski-Pohjanmaan liitto
Keski-Suomen ELY-keskus
Keskisuomen liitto
Kiinteistöliitto
KIRAHUB
Kirkkohallitus
Kirkkonummen kunta
Kokkola
Kontiolahden kunta
Korkein hallinto-oikeus
Kuopion kaupunki
Kymenlaakson liitto
Lainsäädännön arviointineuvosto
Lapin aluehallintovirasto
Lapin ELY-keskus
Lapin liitto
Lapin yliopisto
Liikenne- ja viestintäministeriö
Lounais-Suomen aluehallintovirasto
Luonnonvarakeskus
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto
Maa- ja metsätalousministeriö
Maa- ja metsätaloustuottajain keskusliitto MTK
Maanmittausinsinöörien Liitto MIL
Maanmittauslaitos
Metsähallitus
Metsäkeskus Tapio
Metsäteollisuus
Motiva
Oikeuskanslerinvirasto
Oikeusministeriö
Opetus- ja kulttuuriministeriö
Oulu
Oulun yliopisto
PAKU-foorumin kunnat
Pirkanmaan ELY-keskus
Pirkanmaan liitto
Pohjanmaan ELY-keskus
Pohjanmaan liitto
Pohjois-Karjala liitto
Pohjois-Karjalan ELY-keskus
Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus
Pohjois-Pohjanmaan liitto
Pohjois-Savon ELY-keskus
Pohjois-Savon liitto
Pohjois-Suomen aluehallintovirasto
Pohjois-Suomen hallinto-oikeus
Porin kaupunki

Puolustusministeriö
Päijät-Hämeen liitto
Pääesikunta
Rakennusinsinöörit ja -arkkitehdit RIA
Rakennusmestarit ja-insinöörit AMK RKL
Rakennusteollisuus RT
Rakennustietosäätiö RTS
Ruokavirasto
Saamelaiskäräjät
Satakunnan ELY-keskus
Satakunnan liitto
Senaatti
Sisäministeriö
Sitra
Sosiaali- ja terveysministeriö
Suojelupoliisi
Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK
Suomen Arkkitehtiliitto SAFA
Suomen Kaupunkitutkimuksen Seura
Suomen Kotiseutuliitto ry
Suomen Kuntaliitto
Suomen Luonnonsuojeluliitto
Suomen maailmanperintökohteiden yhdistys ry,
Suomen Maisema-arkkitehtiliitto
Suomen Metsäkeskus
Suomen Omakotiliitto
Suomen Pelastusalan keskusjärjestö
Suomen Rakennusinsinöörien Liitto RIL
Suomen Tuulivoimayhdistys ry
Suomen Yrittäjät
Suunnittelu- ja konsultointiyritykset SKOL
Svenska lantbruksproducenternas centralförbund
SYKE
Säteilyturvakeskus STUK
Tampere
Tampereen yliopisto
Teknologiateollisuus
Tietosuojavaltuutetun toimisto
Tilastokeskus
Tornio
Traficom
Turun hallinto-oikeus
Turvallisuus- ja kemikaalivirasto Tukes
Tyrnävän kunta
Työ- ja elinkeinoministeriö
Ulkoministeriö
Uudenmaan ELY-keskus
Uudenmaan liitto
Vaasan hallinto-oikeus
Valkeakoski
Valtion Taloudellinen tutkimuskeskus VATT

Valtioneuvoston kanslia
Valtiovarainministeriö
Vantaa
Varsinais-Suomen ELY-keskus
Varsinais-Suomen liitto
VERO
Väylävirasto
Yhdenvertaisuusvaltuutettu
Yhdyskuntasuunnittelun seura YSS
Ympäristöministeriö

Lausunnonantajan lausunto

Lausuntoa antaessanne pyydämme huomioimaan, että tämä esitys ei koske luonnosta hallituksen esitykseksi rakentamislaki.

Yleiset huomionne rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä annettavasta laista.

Yleiset huomionne maankäyttö- ja rakennuslakiin esitetyistä muutoksista.

Yleiset huomionne koko esitysluonnoksesta.

Rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä annettava laki

Ovatko ehdotetun lain 5 §:ssä mainitut alueidenkäytöstä tallennettavat tiedot mielestänne kattavat?

Huomionne ehdotetun lain 13 §:ssä mainituista julkisessa tietopalvelussa jaettavista tiedoista.

Huomionne ehdotetun lain 14 §:n perusteella muulle kuin viranomaiselle teknisen rajapinnan avulla luovutettavista tiedoista (luonnos valtioneuvoston asetuksesta).

Muut huomiot

Huomionne koko esitysluonnoksen vaikutusarvioinneista.

Muut mahdolliset huomionne esitysluonnoksesta?

Seppälä Anna-Leena
Ympäristöministeriö

Rastas Jaakko



24 §

Vastaus Paula Lehmuskallion ja 18 muun valtuutetun aloitteeseen säädöksen muuttamiseksi lumenaurauksessa tieliittymään

VD/1593/00.02.00.03/2022

TeA/HW/JT

Paula Lehmuskallio ja 18 muuta valtuutettua jättivät seuraavan valtuuston työjärjestyksen mukaisen valtuustoaloitteen:

”Aluevaalien yhteydessä monet painottivat samaan hengenvetoon hoitoonpääsyn rinnalla tarvetta parantaa ikäihmisten viihtyvyyttä kotonaan niin pitkään kuin mahdollista. Hoitamiseen kotona löytyi erilaisia uusia keinoja, joilla huonokuntoinenkin potilas saa kotiin palvelua. Entä ulkona?

Yksi alkeellisimmista asioista ei vilahtanut kenenkään puheissa: Miten ikäihmiset selviävät lumisateen yllättäessä jopa ulos kodistaan? Jo muutama otteeseen tulleet valtaiset lumisateen ovat vanginneet monet ikäihmiset kotiinsa. Voimat eivät riitä lumitöihin. Pienistä lumitöistä vielä selviää, ei kuitenkaan enää siitä raskaasta auran tuomasta lumen, hiekan ja suolan sekoituksesta. Se lentää omakotiasujan pihalle tieliittymän leveydeltä kolmen metrin päähän.

Asukkaiden on säädösten mukaan pidettävä tieliittymä puhtaana. Se ei kuitenkaan riitä, kun aura työntää moskaa tiepenkoista monta kertaa päivässä. Missä on kohtuus, kun omakotiasujan on korjattava ja säilöttävä myös yleisen tien lumet alueellaan?

Ei voi olla totta, että vielä vuonna 2022 pitää jonkun vanhan kirjauksen mukaan hyväksyä tällainen toiminta?

Olen jo muutamana vuonna tehnyt valtuustoaloitteen asian korjaamiseksi siten, että aura joko nostaa tai kääntää lapaa niin, ettei lumi tule tieliittymästä sisään. Vastaus on aina ollut sama:” Ei ole aikaa ja aika on rahaa!” Eikö muka ole aikaa kääntää vipua tieliittymän kohdalla? Kyse on siis rahasta. Halutaan säästää kuljetuskustannuksissa, kun lumet haudataan asukkaiden pihaille. Erityinen huoli on iäkkäistä ja huonokuntoisista ihmisistä. Kuinka monta esim. sydäninfarktia onkaan saatu tuon rankan lumen luonnissa.

Vetoan kanssavaltuutettuihini. Muutetaan tuo kohta säädöksissä ja mahdollistetaan erityisesti ikäihmisten kotona-asuminen pidempään, kun heidän ei tarvitse lumien pelossa muuttaa pois rakkaasta kodeistaan ennen aikojaan.”

Kaupunginvaltuusto 31.1.2022 § 19

Päätös:

Päätettiin ottaa asia käsiteltäväksi ja lähettää valtuustoaloite kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Kaupunkiympäristön toimialan katujen ja puistojen palvelualue toteaa vastauksena aloitteeseen:

Laki kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta on vuodelta 1978. Lain § 4:n mukaan kadun kunnossapito kuuluu kunnalle. Tontinomistajan velvollisuutena on kuitenkin, jollei 8 §:stä muuta johdu, pitää tontin kohdalla oleva jalkakäytävä käyttökelpoisena poistamalla jalankulkua



haittaava lumi ja jää sekä huolehtia liukkauden torjumisesta jalkakäytävällä ja liukkauden torjumiseen käytetyn kiviaineksen poistamisesta jalkakäytävältä. Lisäksi tontinomistajan velvollisuutena on tarvittaessa poistaa jalkakäytävälle tai sen vierelle kertyneet lumivallit sekä pitää jalkakäytävän viereinen katuojja ja sadevesikouru lumettomana ja jäättömänä. Tontinomistaja vastaa myös tontille johtavan kulkutien kunnossapidosta.

Ympäristöministeriö on aloittanut keväällä 2022 kunnossapitolain toimivuusarvioinnin. Toimivuusarvioinnin tavoitteena on tuottaa arvio lain toimivuudesta eri näkökulmista kunnossapitolain kokonaisuudistuksen pohjaksi. Työn taustalla on Helsingin kaupungin maaliskuussa 2020 tekemä aloite lain tarkistamisesta, johon myös muut suurimmat kaupungit ja Kuntaliitto ovat yhtyneet. Tonttiliittymien kunnossapitovastuun muutos ei ole noussut valmistelussa esille eikä tämä ole kaupunkien intresseissä.

Vantaan kaupunginvaltuusto päätti 2.3.2009 § 17, että kaupunki hoitaa kunnossa- ja puhtaanapitolain nojalla tontin omistajalle kuuluvat jalkakäytävän talvikunnossapitotyöt ja kadun puhtaanapitotehtävät kohdassa jäljempänä esitetyin poikkeuksin. Kaupunki vastaa myös mahdollisista korvausvaatimuksista. Tontin omistaja vastaa tontille johtavan kulkutien kunnossapidosta sekä roskien poistamisesta, muusta puhtaanapidosta ja kasvillisuuden siistinä pitämisestä enintään kolmen metrin etäisyydelle tontin rajasta ulottuvalla, tonttiin välittömästi rajoittuvalla viherkaistalla ja ojan alueella kunnossa- ja puhtaanapitolain mukaisesti. Lisäksi tontinomistaja huolehtii lähinnä käsin tehtävästä irtoroskien poistosta tonttinsa kohdalta ajoradan reunaan saakka. Kaupungin hoitamista töistä ei peritä tontinomistajalta korvausta. Kaupunki on siis ottanut osan tontinomistajille kuuluvista tehtävistä hoitaakseen, mutta kaupungilla ei ole mitään mahdollisuutta ottaa tonttiliittymiä hoitoonsa jäljempänä esitellyillä perusteilla.

Vantaalla on yli 10 000 tonttiliittymää arvioituna rakennettujen kiinteistöjen lukumäärän perusteella. Lumisateen jälkeen koko katuverkosto pitää saada toimintakuntoon kohtuullisella vasteajalla, jotta kaikki kuntalaiset tasapuolisesti pääsisivät töihin, kouluun ja palveluiden ääreen ja jotta yritysten logistiikka toimisi. Jokaisen tonttiliittymän puhdistus erikseen tai auran terien säätely väistämättä hidastaa yksittäisen työkonen suoritusta tuntuvasti, jolloin vastaavasti koko katuverkon auraus hidastuu. Jos kaupungin pyrkimyksenä olisi pitää samalla sekä tonttiliittymät että katuverkko auki, niin se vaatisi pyrypäivinä jopa kaksinkertaisen kone- ja henkilökapasiteetin nykytilaan nähden. Kaupungin omaa sekä eri urakoitsijoiden aurauskalustoa ja henkilöstöä on normaalisti talvisin varattu työhön hyvin rajallinen määrä, jota ei voi käytännössä enää lisätä yksittäisen lumipyryn aikana tai heti sen jälkeen, koska sama lumitilanne vallitsee naapurikunnissa ja yksityisillä tonteilla. Sopimusteknisesti taas ylimääräisen kapasiteetin varaaminen etukäteen tulisi kalliiksi, vaikkei sitä lumettomina talvina tarvittaisikaan.

Määrärahojen lisäksi kadunpitäjän näkökulmasta käytännön ongelman tonttiliittymien kunnossapidolle muodostaa se, että kyse on yksityisistä tonttien puolelle ulottuvista rakenteista, joita ei välttämättä ole mitoitettu kaupungin käyttämälle raskaalle kunnossapitokalustolle. Tonttiliittymän kunnossapito koneellisesti kaupungin toimesta aiheuttaisi väistämättä vaurioita. Liittymissä on myös rakenteita kuten liittymärummut, joita ei ole mitoitettu eikä rakennettu kunnossapidettäväksi. Osa tonttiliittymistä pitäisi siten rakentaa kaupungin toimesta uudelleen, jotta ne ylipäättänsä olisivat kunnossapidettavia. Tämä ei olisi tasapuolista kaikkien veronmaksajien kannalta. Toisaalta kadunpitäjän toimivalta ulottuu ainoastaan katualueen rajalle saakka, jolloin oman kotioven ja katualueen rajan välinen osuus tonttien säilyisi joka tapauksessa asukkaan omassa kunnossapidossa.

Ikäihmisten kotona asuminen on yhteiskunnalle arvokas asia ja sitä on jatkossa tarkoituksenmukaista tukea Vantaan pientaloalueillakin, mikäli kaupunki sekä Vantaan ja Keravan hyvinvointialue yhdessä näin päättävät. Asian hoitaminen kokonaisvaltaisesti vaatii toimivaa yhteistyötä hyvinvointialueen ja



kaupungin kesken ja kustannusten jaosta sopimista. Ainoastaan hyvinvointialue tietää lumityöapua tarvitsevien osoitteet ja se pystyy parhaiten määrittämään ne kriteerit, joilla palvelua asukkaille mahdollisesti tarjotaan. Kaupungilla on taas kokemusta aurauspalvelujen hankinnasta ja järjestämisestä. Palvelu olisi tarkoituksenmukaista hankkia yksityisiltä kilpailutetuilta palveluntuottajilta ja sen tulisi sisältää myös tontin sisäiset kulkureitit ja autopaikat, jotta tavoiteltuun vaikuttavuuteen päästäisiin. Toistaiseksi tällaista palvelua ei ole valmisteilla. Palvelun käyttöönotto edellyttää erillistä päätöksentekoa ja rahoitusta.

Kaupunginhallitus 20.6.2022 § 19

Kaupunkiympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) antaa Paula Lehmuskalliolle sekä 18:lle muulle allekirjoittaneelle valtuutetulle toimialan esityksen mukainen kaupunginhallituksen vastaus ja
- b) esittää kaupunginvaltuustolle merkittäväksi kaupunginhallituksen vastaus tiedoksi.

Päätös:

Päätettiin jättää asia pöydälle seuraavaan kokoukseen.

Kaupunginhallitus 8.8.2022 § 24

Kaupunkiympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) antaa Paula Lehmuskalliolle sekä 18:lle muulle allekirjoittaneelle valtuutetulle toimialan esityksen mukainen kaupunginhallituksen vastaus ja
- b) esittää kaupunginvaltuustolle merkittäväksi kaupunginhallituksen vastaus tiedoksi.

Päätös:

Päätettiin palauttaa asia valmisteluun.

Liite:

- Paula Lehmuskallio sekä 18 muun valtuutetun aloite säädöksen muuttamiseksi lumenaurauksessa tieliittymään

Täytäntöönpano: lakiasiat ja päätösvalmistelu, esitys valtuustolle

Muutoksenhakuohje: 3.1 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

Kaupungininsinööri Henry Westlin, puh. 0400 417 436, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

Valtuustoaloitteen otsikko & aloite	Aloitteen tekijä/tekijät ja allekirjoitukset
Säädöksen muuttaminen lumenaurauksessa tieliittymään Aluevaalien yhteydessä monet painottivat samaan hengenvetoon hoitoonpääsyn rinnalla tarvetta parantaa ikäihmisten viihtyvyyttä kotonaan niin pitkään kuin mahdollista. Hoitamiseen kotona löytyi erilaisia uusia keinoja, joilla huonokuntoinenkin potilas saa kotiin palvelua. Entä ulkona? Yksi alkeellisimmista asioista ei vilahtanut kenenkään puheissa: Miten ikäihmiset selviävät lumisateen yllättäessä jopa ulos kodistaan? Jo muutamaan otteeseen tulleet valtaiset lumisateen ovat vanginneet monet ikäihmiset kotiinsa. Voimat eivät riitä lumitöihin. Pienistä lumitöistä vielä selviää, ei kuitenkaan enää siitä raskaasta auran tuomasta lumen, hiekan ja suolan sekoituksesta. Se lentää omakotiasujan pihalle tieliittymän leveydeltä kolmen metrin päähän. Asukkaiden on säädösten mukaan pidettävä tieliittymä puhtaana. Se ei kuitenkaan riitä, kun aura työntää moskaa tiepenkoista monta kertaa päivässä. Missä on kohtuus, kun omakotiasujan on korjattava ja säilöttävä myös yleisen tien lumet alueellaan? Ei voi olla totta, että vielä vuonna 2022 pitää jonkun vanhan kirjauksen mukaan hyväksyä tällainen toiminta? Olen jo muutamana vuonna tehnyt valtuustoaloitteen asian korjaamiseksi siten, että aura joko nostaa tai kääntää lapaa niin, ettei lumi tule tieliittymästä sisään. Vastaus on aina ollut sama:” Ei ole aikaa ja aika on rahaa!” Eikö muka ole aikaa kääntää vipua tieliittymän kohdalla? Kyse on siis rahasta. Halutaan säästää kuljetuskustannuksissa, kun lumet haudataan asukkaiden pihaille. Erityinen huoli on iäkkäistä ja huonokuntoisista ihmisistä. Kuinka monta esim. sydäninfarktia onkaan saatu tuon rankan lumen luonnissa. Vetoan kanssavalitutettuihini. Muutetaan tuo kohta säädöksissä ja mahdollistetaan erityisesti	<u>Aloitteen tekijän nimi:</u> <i>Lehmuskallio Paula</i> <u>Aloitteen allekirjoittajat:</u> 1. Tarja Eklund 2. Juha Suoniemi 3. Vaula Norrena 4. Sirpa Siru Kauppinen 5. Milad Dehghan 6. Tiina Tuomela 7. Marjo Vacker 8. Kai-Ari Lundell 9. Erika Veltheim 10. Juha Järä 11. Suvi Karhu 12. Niilo Kärki 13. Eva Tawasoli 14. Eeva Tikkanen 15. Nina Nummela 16. Jouko Jääskeläinen 17. Hussein al-Tae 18. Tuukka Saimen

ikäihmisten kotona-asuminen pidempään, kun heidän ei tarvitse lumien pelossa muuttaa pois rakkaasta kodeistaan ennen aikojaan.

Vantaalla 31.1.2022



Muutoksenhakuohje 1. Oikaisuvaatimus

Jos olet tyytymätön tähän päätöksen, voit vaatia siihen oikaisua **Vantaan kaupunginhallitukselta** eli tehdä siitä oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen voit tehdä:

lainmukaisuusperusteella, eli jos

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt toimielin on ylittänyt toimivaltansa
- päätös on muuten lainvastainen

ja/tai

tarkoituksenmukaisuusperusteella, eli päätöksen sisältöön liittyvillä perusteilla.

Voit tehdä oikaisuvaatimuksen, jos olet kunnan jäsen. Asianosaisena voit tehdä oikaisuvaatimuksen kunnan jäsenyydestä riippumatta, jos päätös kohdistuu sinuun tai se vaikuttaa välittömästi oikeuksiisi, velvollisuuksiisi tai etuihisi.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Toimita oikaisuvaatimus **14 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Oikaisuvaatimus on tehtävä viimeistään määräajan viimeisenä päivänä. Myöhässä tullutta oikaisuvaatimusta ei tutkita.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä Vantaan kaupungin internet-sivulla.

Asianosaisen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä, jollei muuta näytetä

- seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä
- kolmen päivän kuluttua sähköisen viestin lähettämisestä tai
- saantitodistuksen osoittamana aikana/erilliseen tiedoksiantotodistukseen merkittynä aikana.

Voit toimittaa oikaisuvaatimuksen sähköpostilla tai sähköisen Oma Vantaa -asiointipalvelun kautta, postittamalla tai henkilökohtaisesti Tikkurilan Vantaa-Infoon sen aukioloaikana. Jos viimeinen palautuspäivä osuu viikonlopulle tai pyhäpäiväksi, voit toimittaa oikaisuvaatimuksen vielä seuraavana arkipäivänä.

Tee oikaisuvaatimus kirjallisena ja kerro siinä mitä muutoksia haluat päätökseen ja millä perusteella. Jos sinulla on vaatimustasi tukevia asiakirjoja, liitä ne oikaisuvaatimukseen mukaan. Lopuksi ilmoita yhteystietosi ja kotikuntasi ja allekirjoita oikaisuvaatimus. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse allekirjoittaa, mutta siitä on käytävä ilmi lähettäjän tiedot. Jos käytät laillista edustajaa, oikaisuvaatimuksessa tulee olla myös edustajan vastaavat tiedot.

Oikaisuvaatimus toimitetaan aina omalla vastuulla.

Vantaan kaupunginhallituksen yhteystiedot:

Postiosoite: Vantaan kaupungin kirjaamo, PL 1100, 01030 Vantaa kaupunki

Käyntiosoite: Kirjaamon asiakaspalvelu/Tikkurilan Vantaa-Info, Dixi (2. krs.), Ratatie 11, 01300 Vantaa

(Aukioloajat: ma–ke 8.45–16.30, to 12.00–17.00 ja pe 7.45–15.30. Tarkista kesäajan ja arkipyhän aukiolo soittamalla tai osoitteesta <https://www.vantaa.fi/vantaa-info>)

Puhelin: (09) 83911 (vaihde)

Sähköpostiosoite: kirjaamo@vantaa.fi

Asiointipalvelun osoite: <https://asiointi.vantaa.fi/web/oikaisuvaatimus>



Muutoksenhakuohje 2. Kunnallisvalitus oikaisuvaatimuksesta annettuun päätökseen

Jos olet tyytymätön tähän päätöksen, voit hakea siihen muutosta **Helsingin hallinto-oikeudelta**.

Valituksen voit tehdä lainmukaisuusperusteella, eli jos

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt toimielin on ylittänyt toimivaltansa ja/tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Voit tehdä valituksen, jos olet tehnyt päätöksestä aiemmin oikaisuvaatimuksen. Kunnan jäsenenä voit tehdä valituksen, jos päätös on muuttunut oikaisuvaatimuksen takia.

Valituksen toimittaminen

Toimita valitus **30 päivän** kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Valitus on tehtävä viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Myöhässä tullutta valitusta ei tutkita.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä Vantaan kaupungin internet-sivulla.

Asianosaisen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä, jollei muuta näytetä:

- seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä,
- kolmen päivän kuluttua sähköisen viestin lähettämisestä tai
- saantitodistuksen osoittamana aikana/erilliseen tiedoksiantotodistukseen merkittynä aikana

Voit toimittaa valituksen henkilökohtaisesti, postittamalla tai sähköisesti. Jos viimeinen palautuspäivä osuu viikonlopulle tai pyhäpäiväksi, voit toimittaa valituksen vielä seuraavana arkipäivänä virka-aikana.

Tee valitus kirjallisena ja kerro siinä mitä muutoksia haluat päätökseen ja millä perusteella. Liitä mukaan valituksen kohteena oleva päätös ja vaatimusta tukevat asiakirjat (ellet ole niitä aiemmin toimittanut oikaisuvaatimuksen yhteydessä). Ilmoita valituksessa kotikuntasi ja yhteystietosi ja allekirjoita se. Jos sinulla on laillinen edustaja, valituksessa tulee olla sinun nimen ja kotikunnan lisäksi myös tämän nimi, kotikunta, yhteystiedot ja allekirjoitus. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse allekirjoittaa, mutta siitä on käytävä ilmi lähettäjän tiedot.

Valitus toimitetaan aina omalla vastuulla.

Vahingonkorvausasiassa hallinto-oikeus voi tutkia ainoastaan, onko päätös tehty muodollisesti oikein. Vahingonkorvauksen perustetta tai määrää koskevan riita-asian käsittelee sen sijaan toimivaltainen yleinen tuomioistuin (käräjäoikeus).

Muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa **270** euroa. Lisätietoja valituksen maksullisuudesta saa Helsingin hallinto-oikeudesta. Maksua ei peritä silloin, kun hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaisen päätöksen valittajan eduksi.

Helsingin hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Käynti- ja postiosoite: Sörnäistenkatu 1, 00580 Helsinki

Puhelin: 029 56 42000, faksi: 029 56 42079

Sähköpostiosoite: helsinki.hao@oikeus.fi

Asiointipalvelun osoite: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Virka-aika: klo 8.00 - 16.15



Muutoksenhakuohje 3. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

3.1. Tähän päätökseen, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa hakea muutosta.
(Kuntalaki 136 §)

3.2. Tähän päätökseen, joka koskee hankinto-oikaisua, ei saa hakea muutosta.
(Hankintalaki 135 §)

3.3. Tähän päätökseen, joilla on päätetty olla käyttämättä etuusto-oikeutta, ei saa hakea muutosta.
(Etuostolaki 22 § 3 mom.)

3.4. Tähän oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen, joka koskee verotusta, ei saa hakea muutosta.
(Veronkantolain 51 § 1 mom. ja 50 § 7 mom.)



Muutoksenhakuohje 4. Hankintaoikaisuohje ja valitusosoitus

Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, jäljempänä hankintalaki) mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua (jäljempänä hankintaoikaisu). Asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi.

Hankintaa koskevasta asiasta voi tehdä hankintayksikölle oikaisuvaatimuksen tai markkinaoikeudelle toimitettavan valituksen se, jota asia koskee (jäljempänä asianosainen). Asianosainen on se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

I Hankintaoikaisuohje

Hankintaoikaisuvaatimuksen kohde

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi vaatia hankintalain 132–135 §:n mukaan hankintaoikaisua. Hankintaoikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee.

Hankintaoikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetty aika

Asianosaisen on vaadittava hankintaoikaisua 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä valitusosoituksineen tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta. Vaatimus on esitettävä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, voi oikaisuvaatimuksen tehdä ennen viraston aukioloajan päättymistä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Sähköinen tiedoksianto

Mikäli hankintapäätös on annettu tiedoksi sähköisesti, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon hankintapäätöksestä oheisasiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

Tiedoksianto kirjeitse

Mikäli hankintapäätös on annettu tiedoksi hallintolain (434/2003) 59 §:n mukaisesti postitse kirjeellä, katsotaan asianosaisen saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei asianosainen näytä saaneen tiedon myöhemmin.

Tiedoksianto saantitodistuksella

Mikäli hankintapäätös on annettu todisteellisesti tiedoksi hallintolain (434/2003) 60 §:n mukaisesti, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.



Hankintaoikaisua koskevan vaatimuksen sisältö

Hankintaoikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimukset perusteineen. Vaatimuksesta on käytävä ilmi oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi.

Vaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa, mikäli ne eivät jo ole hankintayksikön hallussa.

Toimitusosoite

Hankintaoikaisu toimitetaan osoitteeseen:

Vantaan kaupungin kirjaamo
Kaupunginhallitus
PL 1100, 01030 Vantaan kaupunki
Sähköpostiosoite: kirjaamo@vantaa.fi
Puhelin (kirjaamo): 09-839 22184, fax: 09-8392 4163

Virka-aika: ma - pe 8.15 - 16.00

Hankintaoikaisun vireilletulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosainen voi hankintalain nojalla hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

II Valitusosoitus markkinaoikeuteen

Muutoksenhaun kohde ja rajoitukset

Tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee, voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä valituksen.

Valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi voidaan saattaa hankintayksikön päätös tai hankintayksikön muu hankintamenettelyssä tehty ratkaisu, jolla on vaikutusta ehdokkaan tai tarjoajan asemaan.

Markkinaoikeuden käsiteltäväksi valituksella ei voida saattaa hankintayksikön sellaista päätöstä tai muuta ratkaisua, joka koskee:

- 1) yksinomaan hankintamenettelyn valmistelua;
- 2) sitä, että hankintasopimusta ei jaeta osiin 75 §:n nojalla; tai
- 3) sitä, että 93 §:ssä tarkoitetun kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytetään yksinomaan halvinta hintaa tai kustannuksia.

Puitejärjestelyyn perustuva hankinta

Puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti. Lupa on myönnettävä, jos asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää, tai siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskeva ratkaisu

Dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevaan hankintayksikön ratkaisuun ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti. Lupa on



myönnettävä, jos asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää tai siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Sähköinen tiedoksianto

Mikäli hankintapäätös on annettu tiedoksi sähköisesti, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon hankintapäätöksestä oheisasiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

Tiedoksianto kirjeitse

Mikäli hankintapäätös on annettu tiedoksi postitse kirjeellä, asianosaisen katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei asianosainen näytä saaneen tiedon myöhemmin.

Tiedoksianto saantitodistuksella

Mikäli hankintapäätös on annettu todisteellisesti tiedoksi, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Muutoksenhaku aika

Valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen. Tiedoksisaantipäivää ei lasketa mukaan valitusaikaan.

Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden virka-ajan päättymistä.

Muutoksenhaku aika suora hankinnassa

Mikäli hankintayksikkö on toimittanut julkaistavaksi hankintalain 131 §:ssä tarkoitetun suora hankintaa koskevan ilmoituksen Euroopan unionin virallisessa lehdessä, valitus on tehtävä 14 päivän kuluessa ilmoituksen julkaisemisesta.

Mikäli hankintayksikkö on julkaissut suora hankinnasta jälki-ilmoituksen, mutta ei suora hankintaa koskevaa ilmoitusta, suora hankintaa koskeva valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa siitä, kun suora hankinnasta on julkaistu jälki-ilmoitus Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

Mikäli hankintayksikkö ei ole julkaissut suora hankinnasta ilmoitusta tai jälki-ilmoitusta, suora hankintaa koskeva valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun hankintasopimus on tehty.

Sopimusmuutosta koskeva ilmoitus

Mikäli hankintayksikkö on toimittanut julkaistavaksi hankintalain 58 §:n 1 momentin 9 kohdassa tarkoitetun sopimusmuutosta koskevan ilmoituksen Euroopan unionin virallisessa lehdessä, on valitus tehtävä 14 päivän kuluessa ilmoituksen julkaisemisesta.

Poikkeukset säännönmukaisesta valitusajasta

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, jos hankintayksikkö on tehnyt hankintapäätöksen jälkeen hankinta- tai käyttöoikeussopimuksen 130 §:n 1 tai 3 kohdan nojalla noudattamatta odotusaikaa. Odotusaikaa ei tarvitse noudattaa, jos sopimus koskee puitejärjestelyn perusteella tehtävää hankintaa tai sopimus koskee dynaamisen hankintajärjestelmän sisällä tehtävää hankintaa.



Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava hankinta-asia, jota valitus koskee, sekä valittajan vaatimukset ja niiden perusteet. Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan ja dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevan ratkaisun osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatija on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valitukseen on liitettävä alkuperäisenä tai jäljennöksenä päätös, johon haetaan muutosta, sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta. Valitukseen on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi. Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten hallintolainkäyttölain 21 §:ssä säädetään.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava markkinaoikeudelle. Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse, telekopiona, asiointipalvelussa tai sähköpostin avulla kuten sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003) säädetään. Jos vireillepanon viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, voi asiakirjat toimittaa markkinaoikeudelle ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteeseen perustuva muutoksenhakukielto

Hankintalain 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta kuntalain eikä hallintolainkäyttölain nojalla.

Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle

Hankintalain 148 §:n nojalla hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikölle viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikön kohdassa I mainittuun osoitteeseen.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään käsittelystä markkinaoikeudessa oikeudenkäyntimaksua 2 120 euroa alle miljoonan euron hankinnassa. Jos hankinnan arvo on vähintään 1 miljoonaa euroa, käsittelymaksu on 4 240 euroa. Mikäli hankinnan arvo on vähintään 10 miljoonaa euroa, käsittelymaksu on 6 350 euroa.

Yksityishenkilön oikeudenkäyntimaksu markkinaoikeudessa on 530 euroa.



Markkinaoikeuden osoite ja muut yhteystiedot

Markkinaoikeus

Sörnäistenkatu 1

00580 Helsinki

puh. 029 56 43300

fax 029 56 43314

markkinaoikeus(at)oikeus.fi

asiointipalvelun osoite: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>



Muutoksenhakuohje 5. Valitus asemakaavan muutosta koskevassa asiassa

Jos olet tyytymätön tähän päätöksen, voit hakea siihen muutosta **Helsingin hallinto-oikeudelta**.

Valituksen voit tehdä lainmukaisuusperusteella, eli jos

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt toimielin on ylittänyt toimivaltansa ja/tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Voit tehdä valituksen, jos olet asianosainen, eli jos päätös kohdistuu sinuun tai se vaikuttaa välittömästi oikeuksiisi, velvollisuuksiisi tai etuihisi.

Voit tehdä valituksen myös, jos olet kunnan jäsen. Poikkeuksen tähän muodostavat vaikutukseltaan vähäiset muutokset muuhun asemakaavaan kuin ranta-asemakaavaan. Näihin vaikutukseltaan vähäisiin muutoksiin kunnan jäsenellä ei ole valitusoikeutta. Vaikutukseltaan vähäisenä ei ole pidettävä asemakaavan muutosta, jossa

- muutetaan rakennuskorttelin tai muun alueen pääasiallista käyttötarkoitusta
- supistetaan puistoja tai muita lähivirkistykseen osoitettuja alueita
- nostetaan rakennusoikeutta tai rakennuksen sallittua korkeutta ympäristöön laajemmin vaikuttavalla tavalla
- heikennetään rakennetun ympäristön tai luonnonympäristön arvojen säilymistä tai
- muutetaan kaavaa muulla näihin rinnastettavalla tavalla.

Valituksen voi tehdä myös

- viranomainen toimialaansa kuuluvissa asioissa
- maakunnan liitto ja kunta, joiden alueella kaavassa osoitetulla maankäytöllä on vaikutuksia
- rekisteröity paikallinen tai alueellinen yhteisö toimialaansa kuuluvissa asioissa toimialueellaan

Valituksen toimittaminen

Toimita valitus **30 päivän** kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusajkaan. Valitus on tehtävä viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Myöhässä tullutta valitusta ei tutkita. Kunnan jäsenen ja asianosaisen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä Vantaan kaupungin internet-sivulla.

Voit toimittaa valituksen henkilökohtaisesti, postittamalla tai sähköisesti. Jos viimeinen palautuspäivä osuu viikonlopulle tai pyhäpäiväksi, voit toimittaa valituksen vielä seuraavana arkipäivänä virka-aikana.

Tee valitus kirjallisena ja kerro siinä mitä muutoksia haluat päätökseen ja millä perusteella. Liitä mukaan valituksen kohteena oleva päätös ja vaatimusta tukevat asiakirjat. Ilmoita valituksessa kotikuntasi ja yhteystietosi ja allekirjoita se. Jos sinulla on laillinen edustaja, valituksessa tulee olla sinun nimen ja kotikunnan lisäksi myös tämän nimi, kotikunta, yhteystiedot ja allekirjoitus. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse allekirjoittaa, mutta siitä on käytävä ilmi lähettäjän tiedot. Valitus toimitetaan aina omalla vastuulla.

Muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa **270** euroa. Lisätietoja valituksen maksullisuudesta saa Helsingin hallinto-oikeudesta. Maksua ei peritä silloin, kun hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaisen päätöksen valittajan eduksi.

Helsingin hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Käynti- ja postiosoite: Sörnäistenkatu 1, 00580 Helsinki

Puhelin: 029 56 42000, faksi: 029 56 42079, Sähköpostiosoite: helsinki.hao@oikeus.fi

Asiointipalvelun osoite: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Virka-aika: klo 8.00 - 16.15



Muutoksenhakuohje 6. Valitus rakennuskieltoa koskevassa asiassa

Jos olet tyytymätön tähän päätöksen, voit hakea siihen muutosta **Helsingin hallinto-oikeudelta**.

Valituksen voit tehdä lainmukaisuusperusteella, eli jos

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt toimielin on ylittänyt toimivaltansa ja/tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Voit tehdä valituksen, jos olet asianosainen eli päätös kohdistuu sinuun tai se vaikuttaa välittömästi oikeuksiisi, velvollisuuksiisi tai etuihisi.

Valituksen voi tehdä myös asiassa julkista etua valvova viranomainen.

Valituksen toimittaminen

Toimita valitus **30 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Valitus on tehtävä viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Myöhässä tullutta valitusta ei tutkita.

Asianosaisten katsotaan saaneen tiedon päätöksestä seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä Vantaan kaupungin internet-sivulla.

Voit toimittaa valituksen henkilökohtaisesti, postittamalla tai sähköisesti. Jos viimeinen palautuspäivä osuu viikonlopulle tai pyhäpäiväksi, voit toimittaa valituksen vielä seuraavana arkipäivänä virka-aikana.

Tee valitus kirjallisena ja kerro siinä mitä muutoksia haluat päätökseen ja millä perusteella. Liitä mukaan valituksen kohteena oleva päätös ja vaatimusta tukevat asiakirjat. Ilmoita valituksessa kotikuntasi ja yhteystietosi ja allekirjoita se. Jos sinulla on laillinen edustaja, valituksessa tulee olla sinun nimen ja kotikunnan lisäksi myös tämän nimi, kotikunta, yhteystiedot ja allekirjoitus. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse allekirjoittaa, mutta siitä on käytävä ilmi lähettäjän tiedot.

Valitus toimitetaan aina omalla vastuulla.

Muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa **270** euroa. Lisätietoja valituksen maksullisuudesta saa Helsingin hallinto-oikeudesta. Maksua ei peritä silloin, kun hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaisen päätöksen valittajan eduksi.

Helsingin hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Käynti- ja postiosoite: Sörnäistenkatu 1, 00580 Helsinki

Puhelin: 029 56 42000, faksi: 029 56 42079

Sähköpostiosoite: helsinki.hao@oikeus.fi

Asiointipalvelun osoite: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Virka-aika: klo 8.00 - 16.15



Muutoksenhakuohje 7. Valitus etuosto-oikeuden käyttämistä koskevassa asiassa

Jos olet tyytymätön tähän päätökseen, voit hakea siihen muutosta **Helsingin hallinto-oikeudelta**.

Valituksen voit tehdä lainmukaisuusperusteella, eli jos

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt toimielin on ylittänyt toimivaltansa ja/tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Voit tehdä valituksen, jos olet

- ostaja tai
- myyjä.

Valituksen toimittaminen

Toimita valitus **30 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Valitus on tehtävä viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Myöhässä tullutta valitusta ei tutkita.

Asianosaisen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä:

- saantitodistuksen osoittamana aikana/erilliseen tiedoksiantotodistukseen merkittynä aikana

Voit toimittaa valituksen henkilökohtaisesti, postittamalla tai sähköisesti. Jos viimeinen palautuspäivä osuu viikonlopulle tai pyhäpäiväksi, voit toimittaa valituksen vielä seuraavana arkipäivänä virka-aikana.

Tee valitus kirjallisena ja kerro siinä mitä muutoksia haluat päätökseen ja millä perusteella. Liitä mukaan valituksen kohteena oleva päätös ja vaatimusta tukevat asiakirjat. Ilmoita valituksessa kotikuntasi ja yhteystietosi ja allekirjoita se. Jos sinulla on laillinen edustaja, valituksessa tulee olla sinun nimen ja kotikunnan lisäksi myös tämän nimi, kotikunta, yhteystiedot ja allekirjoitus. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse allekirjoittaa, mutta siitä on käytävä ilmi lähettäjän tiedot.

Valitus toimitetaan aina omalla vastuulla.

Muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa **270** euroa. Lisätietoja valituksen maksullisuudesta saa Helsingin hallinto-oikeudesta. Maksua ei peritä silloin, kun hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaisen päätöksen valittajan eduksi.

Helsingin hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Käynti- ja postiosoite: Sörnäistenkatu 1, 00580 Helsinki

Puhelin: 0295642000, faksi: 0295642079

Sähköpostiosoite: helsinki.hao@oikeus.fi

Asiointipalvelun osoite: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Virka-aika: klo 8.00 - 16.15