



Lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle Uudemaan ELY-keskuksen aloitteesta Peab Industri Oy:n Sammonmäen asfalttiaseman ympäristöluvan muuttamiseksi

VD/11311/11.01.01.09/2022

KR/SR/MRA/TTÄ

ASIA

Etelä-Suomen aluehallintovirasto pyytää Vantaan ympäristönsuojeluviranomaisen ja terveydensuojeluviranomaisen lausuntoa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen aloitteesta Peab Industri Oy:n Tuusulan Sammonmäessä sijaitsevan asfalttiaseman ympäristöluvan muuttamiseksi (ESAVI/22450/2021).

Kuulutus ja hakemusasiakirjat ovat nähtävillä aluehallintovirastojen verkkosivuilla osoitteessa ylupa.avi.fi 6.10.-14.11.2022. Lausunnon määräaika on 14.11.2022.

Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto 1.11.2022 § 142

Ympäristöjohtajan esitys:

Päätetään antaa seuraava lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto pyytää Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen ja terveydensuojeluviranomaisen lausuntoa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen aloitteesta Peab Industri Oy:n Sammonmäen asfalttiaseman ympäristöluvan muuttamiseksi dnro ESAVI/22450/2021. Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto toimii sekä ympäristön- että terveydensuojeluviranomaisena ja lausuu hakemuksesta seuraavaa.

YSL 89 §:n 2 momentissa esitettyjen luvan muuttamisedellytysten olemassaolo

ELY-keskus on katsonut aloitteessaan, että asfalttiasemalla tehtyjen päästömittausten ja hajumallinnusten, ympäristöstä tulleiden hajuvalitusten ja toiminnasta tehtyjen päästömittausten perusteella toiminnasta aiheutuva pilaantuminen tai sen vaara poikkeaa olennaisesti ennalta arvioidusta. Selvitysten perusteella erityisesti poistopiippujen hajupäästöt ovat merkittävästi suuremmat kuin ympäristölupaa hakiessa on esitetty. Myös piippujen rikkipäästöt ovat kierrätysasfalttia valmistettaessa suuremmat kuin ennalta on arvioitu.

Toiminnanharjoittaja on katsonut, ettei kyseistä YSL 89 §:n 2 momentin kohdan 1 mukaista perustetta luvan muuttamiseksi ole. Toiminnanharjoittaja toteaa, että ajoittaiset hajuhaitat ovat ko. toiminnalle tavanomaisia, eikä sillä perusteella aiheuta muutosta alkuperäiseen tilanteeseen.

Jaosto huomauttaa, että kuvattuja hajuhaittoja, aiheuttaen päänsärkyä ja pahoinvointia, ei tule pitää jollekin toiminnalle sellaisena tavanomaisena haittana, ettei sen vähentämiseen tulisi käyttää olemassa olevia jälkivalvontakeinoja. Jaosto katsoo, että YSL 89 §:ssä mainitut edellytykset tilanteesta, jossa ELY-keskus voi tehdä aloitteen ympäristöluvan muuttamiseksi täyttyvät. Kun luvan tarkistamismenettelyä ei enää ole sellaisena kuin alkuperäisen luvan aikana, puoltaa myös se, aloiteoikeuden käyttöä Sammonmäen asfalttiaseman valvonnan kohdalla.

Mahdolliset muutokset lupaan



Jaosto pitää tärkeänä, että lupaan tulisi hajupäästöjä konkreettisesti rajoittavia määräyksiä. Toiminta on osoittanut, ettei lupa nykyisellään sisällä sellaisia määräyksiä, joilla toiminnasta aiheutuva hajuhaitta pysyy kohtuullisena. Lupaviranomaisen ratkaistavaksi jää, syntyykö päästövähennys prosessimuutoksella, teknisin ratkaisuin vai mahdollisella toiminta-ajan rajauksella. Oleellista on, että määräys on valvottavissa eikä sisällä tulkinnanvaraisuuksia.

Jaosto tukee ELY-keskuksen näkemystä, että samalla kun hajupäästöjä arvioidaan, tulisi arvioida myös ilmaan johdettavia kaasuja (NO_x, CO, SO₂, VOC, PAH) koskevien lupamääräysten tarpeellisuus. Näillä päästöillä voi olla vaikutusta myös hajupäästöjen hallintaan ilmansuojelullisten vaikutusten lisäksi. Toiminnanharjoittaja on vedonnut siihen, ettei voida varmasti osoittaa, että kyseiset hajupäästöt johtuvat juuri Peabin Sammonmäen laitoksesta. ELY-keskuksen tekemien havaintojen ja laitoksen korkeiden tuotantomäärien perusteella, jaosto pitää riittävän todennäköisenä, että kyse on nimenomaan Peabin Sammonmäen tehtaasta. Koska alueella on muitakin asfalttiasemia, jaosto ehdottaa, että lupaviranomainen arvioisi myös mahdollisia yhteisvaikutuksia koskevien lupamääräysten tarpeellisuutta.

Terveyshaitta ja naapurussuhdelain 17 §:n mukainen haitta

Toiminnanharjoittaja on vedonnut siihen, että luvan YSL 89 §:n ei ole yleisesti katsottu soveltuvan koko luvan tarkastamiseen.

Ympäristökeskuksen on tullut runsaasti hajua koskevia haittailmoituksia erityisesti kahden viime vuoden aikana. Nämä yhteydenotot on esitetty myös ELY-keskuksen aloitteen liitteenä. ELY-keskuksen edustajan havainnoista sekä asukkaiden yhteydenotoista on tulkittavissa, että toiminta, erityisesti sen aiheuttama haju, saattaa aiheuttaa terveyshaittaa.

Erityisesti, jos toiminnasta todetaan aiheutuvan terveyshaittaa, on perusteltua, että myös luvan myöntämisedellytykset tarkastellaan. Vaikka eksaktia ja yleisesti käytössä olevaa raja-arvoa hajulle ei olekaan, pitää jaosto tärkeänä, että lupaa muutetaan erityisesti hajupäästöjen osalta. Hajupäästöt voivat aiheuttaa mm. terveyshaittaa ja naapurussuhdelain 17 §:ssä tarkoitettua kohtuutonta rasisitusta, joten on perusteltua, että hajuhaittaa rajoitetaan, joko luvassa olevalla raja-arvolla tai muulla perustellulla määräyksellä.

Lopuksi

Toiminnalla on tällä hetkellä seitsemän eri ympäristölupapäätöstä. Jaosto toteaa, että olisi selkeämpää, jos Peab Industri Oy itse tekisi hakemuksen lupamääräysten tarkistamiseksi määräajan kuluessa, jolloin ympäristölupa saataisiin kokonaisuudessaan ajantasaiseksi.

Päätös:

Päätettiin antaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle ympäristöjohtajan esityksen mukainen lausunto Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen aloitteesta Peab Industri Oy:n Sammonmäen asfalttiaseman ympäristöluvan muuttamiseksi dnro ESAVI/22450/2021.

Täytäntöönpano: Etelä-Suomen aluehallintovirasto, sähköisen asiointipalvelun kautta (avi.fi/sahkoiset-lomakkeet) 14.11.2022 mennessä. Lausunnossa ilmoitettava asian dnro ESAVI/22450/2021

Muutoksenhakuohje: 3. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto



Vantaa

Lisätiedot:

Saija Ruponen, p. 040 193 5032

([etunimi.sukunimi\[at\]vantaa.fi](mailto:etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi))