



Vantaan kaupungin selvityksen 2. täydennys Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle sekä Keski-Uudenmaan hyvinvointialueelle pelastustoimelta siirtyvästä omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista

VD/649/00.01.00.02/2022

RV/HO/TA/JT

Vantaan kaupunginhallitus on hyväksynyt 31.1.2022 § 12 tekemällään päätöksellä ja sen täydennyksellä 6.6.2022 § 16 Vantaan kaupungin selvityksen Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle sekä Keski-Uudenmaan hyvinvointialueelle pelastustoimelta siirtyvästä omaisuudesta, henkilöstöstä, palkkakuluista ja lomapalkkavelasta (jäljempänä omaisuusselvitys).

Omaisuusselvityksen laatiminen perustuu sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulusta annettuun lakiin 616/2021 (jäljempänä sote-voimaantulolaki), joka tuli voimaan 1.7.2021. Lain 26.1 §:n mukaan kunta on tullut tehdä viimeistään 28.2.2022 hyvinvointialueelle selvitys 22, 23 ja 25 §:ssä tarkoitetuista sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen käytössä olevista toimitiloista, siirtyvästä irtaimesta omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista.

Sote-voimaantulolain 26.3 § mukaan kunta on ollut velvollinen täydentämään edellä mainittuja selvityksiä 30.6.2022 mennessä, jos toimitiloissa, siirtyvässä irtaimessa omaisuudessa tai sopimuksissa on tapahtunut olennaisia muutoksia selvityksen antamisen jälkeen ja jos hyvinvointialue on katsonut selvityksen täydentämisen tarpeelliseksi.

Vantaan kaupunginhallitus on hyväksynyt 31.1.2022 §12 tekemällään päätöksellä Vantaan kaupungin selvityksen Vantaan ja Keravan sekä Keski-Uudenmaan hyvinvointialueelle Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista sekä arvion hyvinvointialueelle siirtyvästä henkilöstöstä, palkkakuluista ja lomapalkkavelasta. Vantaan kaupunginhallitus on 6.6.2022 §16 tekemällään päätöksellä täydentänyt sote-voimaantulolain 26.3 § mukaisesti Vantaan kaupungin selvitystä Vantaan ja Keravan sekä Keski-Uudenmaan hyvinvointialueelle pelastustoimen omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista.

Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen aluevaltuuston päätöksillä 29.3.2022 §30, §31, §32 hyväksynyt sote-voimaantulolain 22–25 §:ssä tarkoitetun pelastustoimen omaisuuden, sopimuksien ja vastuiden siirtymisen 1.1.2023 hyvinvointialueelle (voimaantulolaki 28 §). Lisäksi aluevaltuusto on merkinnyt tiedoksi varatun oikeuden täydentää annettuja selvityksiä tarvittaessa voimaantulolain 26.3 §:n mukaisesti.

Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen aluevaltuusto on päätöksellään 30.8.2022 §75 hyväksynyt Vantaan kaupungin antaman sote-voimaantulolain 26.3 § mukaisen omaisuusselvityksen täydentämisen. Lisäksi aluevaltuusto on merkinnyt tiedoksi varatun oikeuden täydentää annettuja selvityksiä tarvittaessa.

Keski-Uudenmaan hyvinvointialueen aluevaltuusto on käsitellyt 31.3.2022 § 24 kaupungin antaman selvityksen pelastustoimelta siirtyvästä omaisuudesta, henkilöstöstä, palkkakuluista ja lomapalkkavelasta. Keski-Uudenmaan hyvinvointialue on päättänyt ottaa vastaan ja merkitä tiedoksi kaupungin antaman voimaantulolain 26 §:n mukaisen selvityksen ja valtuuttanut hyvinvointialueen



hallintojohtajan tai hallinnon asiantuntijan pyytämään luovuttavilta organisaatioilta mahdollisesti tarvittavia lisäselvityksiä ja että asia tuodaan aluevaltuuston hyväksyttäväksi 30.9.2022 mennessä.

Keski-Uudenmaan hyvinvointialueen aluevaltuusto on hyväksynyt päätöksellään 22.9.2022 § 55 ottaa vastaan Vantaan kaupungin antaman sote-voimaannpanolain 26.3 § mukaisen omaisuusselvityksen täydentämisen. Lisäksi aluevaltuusto on merkinnyt tiedoksi varatun oikeuden täydentää annettuja selvityksiä tarvittaessa.

Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen aluevaltuusto on hyväksynyt 19.4.2022 § 40 ja Keski-Uudenmaan hyvinvointialueen aluevaltuusto 28.4.2022 § 31 Yhteistoimintasopimuksen Keski-Uudenmaan sekä Vantaan ja Keravan hyvinvointialueiden pelastustoimen järjestämiseksi. Yhteistoimintasopimuksella perustetaan 1.1.2023 alkaen yhteinen pelastuslaitos, joka on osa Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen organisaatiota. Sopimuksessa on sovittu, että Vantaan kaupunki siirtää hallinnossaan olevan pelastuslaitoksen irtaimiston Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen omistukseen ja sopimukset siirtyvät lainsäädännön tai sopimuskumppanin suostumuksella perustettavan Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen vastuulle. Toimitilojen osalta on sovittu, että Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen toimitiloja hallitseva taho hallinnoi myös Keski-Uudenmaan hyvinvointialueella pelastuslaitoksen käytössä olevia kiinteistöjä ja tekee niistä vuokrasopimukset. Yhteistoimintasopimus tulee voimaan 1.1.2023.

Hyvinvointialueilla on edelleen oikeus pyytää kunnalta käyttöönsä tarpeellisiksi katsomiaan lisäselvityksiä ja asiakirjoja. Jos hyvinvointialue katsoo, että kunnan antaman selvityksen mukaan hyvinvointialueen hallintaan siirtyvät toimitilat, irtaimisto ja sopimukset eivät turvaa sosiaali- ja terveystoimen tai pelastustoimen järjestämistä alueella, hyvinvointialueen on neuvoteltava kunnan kanssa (voimaannpanolaki 26.2 §).

Tällä esityksellä kaupunginhallituksen 31.1.2022 §12 hyväksymään omaisuusselvitykseen ja kaupunginhallituksen 6.6.2022 §16 sote-voimaannpanolain 26.3 § mukaiseen omaisuusselvityksen täydennykseen annetaan lisätäydennys. Täydennystä ilmoitetaan siirtyvien pelastustoimen omaisuuden, sopimuksien ja vastuiden osalta sekä sellaisten jo aiemmin ilmoitettujen asuntojen ja toimitilojen osalta, jotka ovat sote-voimaannpanolain 26 § mukaisesti olennaisesti muuttuneet. Vantaan kaupunki on yhdessä Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen kanssa todennut, että tämä 2. omaisuusselvityksen täydennys on hyvinvointialueen järjestämisvastuun toteutumisen kannalta tarpeellinen.

Kaupunginhallitus on hyväksynyt myös hyvinvointialueelle siirtyvistä sosiaali- ja terveystoimen omaisuudesta ja sopimuksista annetun erillisen selvityksen 31.1.2022 §10 ja sen täydentämisen 6.6.2022 §15. Myös tämän selvityksen 2. täydentämisestä on tämän kokouksen esityslistalla erillinen esitys.

Kaupunginhallitus on hyväksynyt myös hyvinvointialueelle siirtyvistä sosiaali- ja terveystoimen käytössä olevista asunnoista ja toimitiloista erillisen selvityksen 31.1.2022 § 11 ja sen täydentämisen 6.6.2022 §17. Myös tämän selvityksen 2. täydentämisestä on tämän kokouksen esityslistalla erillinen esitys.

Kaikki edellä mainitut 31.1.2022 tehdyt kaupunginhallituksen päätökset sekä 6.6.2022 tehdyt omaisuusselvityksen täydennykset on annettu tiedoksi Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle sekä Keski-Uudenmaan hyvinvointialueelle. Keski-Uudenmaan pelastuslaitosta koskevat selvitykset on annettu myös Keski-Uudenmaan hyvinvointialueelle.



Tällä esityksellä kaupunginhallituksen 31.1.2022§12 hyväksymään selvitykseen ja voimaannanolain 26.3 §:n mukaiseen 6.6.2022 § 16 täydennykseen tehdään toinen täydennys, jonka sisällöstä kaupunki on neuvotellut yhdessä Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen sekä Keski-Uudenmaan hyvinvointialueen kanssa. Muutoksia ilmoitetaan sopimukseen, jotka on aiemmilla päätöksillä siirretty kokonaan hyvinvointialueelle.

Siirtyvien sopimuksien täydentäminen sote-voimaannanolain 26.3 § mukaisen määräpäivän jälkeen

Kaupunginhallituksen päätökselle 6.6.2022 §16 varattiin oikeus täydentää selvityksiä vielä sote-voimaannanolaissa asetetun 30.6.2022 määräpäivän jälkeen. Lainsäädäntöön on asetettu määräpäivä, jonka tarkoitus on varmistaa se, että hyvinvointialueet saavat kunnilta tarvittavat selvitykset oman hallintonsa perustamista varten riittävän ajoissa. Vantaan kaupunki on yhdessä Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen kanssa neuvotellut omaisuusselvityksen 2. täydennyksestä. Neuvotteluissa täydennys on todettu niin tarpeelliseksi, että se on tehtävä lainsäädännön määräajan umpeutumisen jälkeen, jotta voidaan turvata sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisvastuun hallittu siirtymä.

Sote-voimaannanolaissa on kunnalle ja hyvinvointialueelle jätetty laaja oikeus neuvotella laista poikkeavia toimintatapoja. Tämä neuvotteluvara on jätetty lainsäädäntöön, koska lainsäädännön tarkoitusta ei ole mahdollista toteuttaa siinä asetettujen päivämäärien yms. tarkalla noudattamisella. On todettava, että lain tarkoituksen toteuttaminen on merkittävämpi päämäärä, kuin sen sanamuodon tarkka tulkinta. Tähän tulkintaan ovat päätyneet myös Kuntaliitto sekä valtionvarainministeriö omissa lausunnoissaan, jotka perustuvat sote-voimaannanolain 66 § asetettuun velvollisuuteen tarjota kunnille ja hyvinvointialueelle muutostukea uudistuksen aikana. Kuntaliitto ja valtionvarainministeriö ovat todenneet, että laissa siirtyväksi määritellyt sopimukset ja irtaimistot sekä toimitilat, siirtyvät hyvinvointialueelle päivämääristä huolimatta. Tämä sisältölogiikka on näin ollen merkittävämpi kuin laissa asetetut päivämäärät

Sote-voimaannanolain 12 § on säädetty kunnan velvollisuudesta osallistua hyvinvointialueiden valmisteluun. Tämän lainsäädännössä asetetut velvollisuuden toteuttamiseksi kunnan on edesautettava kaikilla käytettävissä olevilla keinoilla hyvinvointialueen perustamista. Tämän velvollisuuden täyttämiseksi on kaupunginhallituksen tehtävä päätös tämän esityksen liitteenä olevien sopimuksien liitteen mukaisista siirroista, vaikka sote-voimaannanolain 26.3 §:ssä asetettu määräaika on jo kulunut umpeen.

Pelastustoimen siirtyvistä sopimuksista annetun selvityksen täydentäminen

Voimaannanolain 25 §:n mukaan hyvinvointialueelle siirtyvät kunnista 1.1.2023 pelastustoimen järjestämiseen liittyvät sopimukset. Hyvinvointialue ja kunta voivat sopia siitä, että jokin sopimus ei siirry hyvinvointialueelle.

Hyvinvointialueelle eivät siirry vahingonkorvausvastuut tai muut sopimuksen päättämisestä seuraavat vastuut sellaisista sopimuksista, jotka kunta tekee ajalla 1.7.2021 – 31.12.2022.

Pelastustoimen siirtyviin sopimukseen ilmoitetaan muutoksia 2 sopimuksen osalta. Liitteeseen merkityt sopimukset on kaupunginhallituksen 31.1.2022 § 12 päätöksellä merkitty siirtyväksi kokonaan hyvinvointialueelle. Uudelleen arvion myötä on todettu, että sopimukset ovat tarpeellisia myös kaupungin toiminnassa.



Kaupunginhallitus 28.11.2022 § 14

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) tehdä liitteen mukainen muutos kaupunginhallituksen 31.1.2022 § 12 hyväksymään omaisuusselvitykseen, joka on annettu Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle ja Keski-Uudenmaan hyvinvointialueelle voimaanpanolain 26 §:n mukaisesti,
- b) ilmoittaa Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle ja Keski-Uudenmaan hyvinvointialueelle liitteessä mainittu muutos

Käsittely:

Merkittiin, että kaupunginhallituksen jäsenet Pirjo Luukkala, Sakari Rokkanen, Tuija Haapalainen ja Mika Kasonen sekä kaupunginvaltuuston I varapuheenjohtaja Lauri Kaira poistuivat yhteisöjääveinä kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Merkittiin, että sosiaali- ja terveydenhuollon toimialan apulaiskaupunginjohtaja vs. Minna Lahnalampi-Lahtinen poistui palvelussuhdejäävinä kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liite:

- Omaisuusselvityksen täydennys, pelastustoimi

Täytäntöönpano: kuntademokratian palvelualue, Keski-Uudenmaan pelastuslaitos

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus

Lisätiedot:

hallintojohtaja Hanna Ormio

juristi Taisto Aaltonen

(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)