



Helsingin hallinto-oikeus
Sörnäistenkatu 1, 00580 Helsinki
helsinki.hao@oikeus.fi

ASIA

Valitus Ainontie 5 ja 10 asemakaavamuutoksen, nro 002484,
hyväksymisestä

VALITTAJA

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus)
Liikenne- ja infrastruktuurivastuualue
Uudenmaan ELY-keskus, PL 36, 00521 HELSINKI
Puh. 0295 021 000 (vaihde)
kirjaamo.uusimaa@ely-keskus.fi

Valitusasiaa käsittelee Uudenmaan ELY-keskuksessa
maankäytön asiantuntija Anu Schulte-Tigges,
puh. 0295 027 929, sähköposti anu.schulte-tigges@gmail.com

PÄÄTÖS, JOHON MUUTOSTA HAETAAN

Vantaan kaupunginvaltuusto 27.2.2023 / § 6

Vantaan kaupunginvaltuusto on yllä mainitulla päätöksellään hyväksynyt
Ainontie 5 ja 10 asemakaavamuutoksen (piir.nro 002484), liite 1. Pöytäkirja
on julkaistu Vantaan kaupungin verkkosivuilla 8.3.2023.

VAATIMUKSET

Uudenmaan ELY-keskuksen liikenne- ja infrastruktuurivastuualue
(jäljempänä ELY-keskus) vaatii, että kaupunginvaltuuston päätös
asemakaavan muutoksen hyväksymisestä kumotaan lainvastaisena.

ASIAN AIKAISEMMAT VAIHEET JA TAUSTA

Asemakaavan muutos on kuulutettu vireille 18.3.2021. Uudenmaan ELY-keskus on antanut lausunnon asemakaavan muutosehdotuksesta 28.11.2022 diaarinumerolla UUDELY/3126/2021.

Lausunnossa on tuotu esille, että Kehä III:n ja Vihdintien liittymään on laadittu lainvoimainen tiesuunnitelma (6.5.2019), joka tulee huomioida kaavamuutoksessa. Lausunnolla olevassa kaavassa esitettiin toimintoja päällekkäin tiesuunnitelmassa esitettyjen järjestelyiden kanssa, mikä ei ole ELY-keskuksen mukaan mahdollista.

Lausunnossa tuotiin myös esille, että kaavamuutosta ei olisi ollut mahdollista viedä eteenpäin esitetyn mukaisena ja ehdotettiin viranomaisneuvottelua.

Vantaan kaupunginhallitus antoi vastineen 17.1.2023 ELY-keskuksen lausuntoon, jossa todetaan, että Kehä III ja Vihdintien liittymän järjestelyt ovat tarkentuneet rakentamissuunnitelmassa siten, että kaavamuutos olisi mahdollinen. Tontin ja maantien alueen rajan muutoksesta todetaan neuvottellun Väyläviraston edustajan kanssa. ELY-keskuksella ei ole tietoa neuvotteluista tai suunnitelman sisällöstä. Vastineessa ei ole otettu kantaa ehdotettuun viranomaisneuvotteluun.

Vantaan kaupunki hyväksyi kaavamuutoksen 27.2.2023 ilman, että ELY-keskuksen kanssa olisi pidetty ehdotettua viranomaisneuvottelua tai keskusteltu kaavamuutoksesta lausunnon antamisen jälkeen.

ELY-keskuksen näkemyksen mukaan asemakaavamuutos on kumottava, koska se ei täytä maankäyttö- ja rakennuslain 54 §:n mukaisia sisältövaatimuksia eikä kaavaratkaisulla voida edistää laki liikennejärjestelmästä ja maanteistä 503/2005 (jäljempänä LjMTL) 15 a §:n mukaisesti toimivaa, turvallista ja kestävästä liikennejärjestelmästä.

VALITUKSEN PERUSTELUT

ELY-keskus katsoo, että kaupunginvaltuusto on hyväksynyt asemakaavamuutoksen ottamatta kaikilta osin huomioon maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) säännöksiä.

Maankäyttö- ja rakennuslain 9 §:n nojalla kaavan tulee perustua kaavan merkittävät vaikutukset arvioivaan suunnitteluun ja sen edellyttämiin tutkimuksiin ja selvityksiin. Kaavan vaikutuksia selvitetessä otetaan huomioon kaavan tehtävä ja tarkoitus.

Maankäyttö- ja rakennuslain 54 §:n mukaan asemakaava on laadittava siten, että luodaan edellytykset terveelliselle, turvalliselle ja viihtyisälle elinympäristölle, palvelujen alueelliselle saatavuudelle ja liikenteen järjestämiselle.

LjMTL:n 1 §:ssä todetaan, että lain tarkoituksena on järjestää liikennejärjestelmäsuunnittelu siten, että siinä sovitetaan yhteen valtakunnalliset ja alueelliset tavoitteet ja luodaan edellytykset toimivalle liikennejärjestelmälle ja kehittämiselle. Lain tarkoituksena on lisäksi turvata osallistumismahdollisuudet valtion omistamien maanteiden suunnitteluun toteuttamalla ja edistämällä hyvää hallintoa ja oikeusturvaa maanteitä koskeissa asioissa. Lisäksi LjMTL 7 §:ssä säädetään, että valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet sekä maakuntakaava ja yleiskaava on otettava huomioon siten kuin maankäyttö- ja rakennuslaissa säädetään. Valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden yhtenä tehtävänä on mm. auttaa saavuttamaan maankäyttö- ja rakennuslain ja alueidenkäytön suunnittelun tavoitteet, joista tärkeimmät ovat hyvä elinympäristö sekä kestävä kehitys. LjMTL:n 2. luvussa säädetään maanteiden suunnittelusta, johon kuuluvat yleissuunnitelma ja tiesuunnitelma sekä hankearviointi ja suunnitteluperusteet. ELY-keskukset vastaavat yleis- ja tiesuunnitelman laatimisesta. Suunnittelun on perustuttava maanteiden kehittämisen tarpeisiin, valtakunnalliseen liikennejärjestelmäsuunnitelmaan ja alueelliseen liikennejärjestelmäsuunnitteluun, yleissuunnittelua ja tiesuunnittelua koskeviin suunnitteluperusteisiin sekä alueiden käytön suunnitteluun. Yleis- ja tiesuunnitelma laaditaan yhteistyössä alueen kuntien ja muiden viranomaisten kanssa. LjMTL:n 26 §:n mukaan hyväksytty tiesuunnitelma oikeuttaa tiesuunnitelmassa osoitettujen alueiden ja oikeuksien lunastamiseen.

Käsillä oleva asemakaavamuutos ulottuu hyväksytyn tiesuunnitelma suunnittelualueelle, liite 2. Tiesuunnitelma Kantatien 50 (Kehä III) parantaminen välillä Vanhakartano- Vantaankoski, Vantaa, paaluväli 10 800 -13 000 on hyväksytty 6.5.2019 (Traficom/25246/05.03.160.01/2019), liite 3 ja 4. ELY - keskus ei voi hyväksyä hyväksyttyä kaavamuutosta,

koska se ei mahdollista tiesuunnitelman mukaisia toimenpiteitä. Rakentamissuunnitelma, johon kaupunki vastineessa viittaa on tarkentava suunnitelma, joka koskee pientä osaa tiesuunnitelmasta eikä sillä voida poissulkea lainvoimaisen tiesuunnitelman oikeutta toteuttaa tiesuunnitelmassa esitettyjä toimenpiteitä.

Kaavamuutoksen vaikutuksia Kehä III:lle eikä lainvoimaiseen tiesuunnitelmaan ei ole selvitetty kaavaprosessissa lainkaan ja täten ELY-keskuksen näkemyksen mukaan kaavan hyväksymispäätös tulee kumota lainvastaisena.

JOHTOPÄÄTÖKSET

Uudenmaan ELY-keskus katsoo, että Vantaan kaupunginvaltuuston asemakaavamuutos on edellä esitetyin perustein maankäyttö- ja rakennuslain sekä laki liikennejärjestelmästä ja maanteistä vastainen.

ELY-keskus katsoo, ettei asemakaavamuutos perustu MRL:n 9 §:ssä säädetyllä tavalla kaavan laatimisen yhteydessä tehtyihin selvityksiin. Asemakaavamuutos ei myöskään täytä MRL:n 54 §:n mukaisia sisältövaatimuksia liikenteen järjestämiselle eikä kaavaratkaisu mahdollista LjMTL:n 15 §:n mukaista toimivan, turvallisen ja kestävännen liikennejärjestelmän edistämistä. Selvitysten puutteellisuudesta johtuen sisältövaatimuksen täyttymistä ei kaikilta osin ole mahdollista edes arvioida.

ASIAN KÄSITTELY

Asia on käsitelty Uudenmaan ELY-keskuksen liikenne ja infrastruktuuri -vastuualueella.

Liitteet

Liite 1: Vantaan kaupunginvaltuuston päätös 27.2.2023 / § 6

Liite 2: Tiesuunnitelman ja asemakaavan yhdistelmä (Finnmap-infra 21.3.2023)

Liite 3: Tiesuunnitelman hyväksymispäätös

Liite 4: Tiesuunnitelma: Kantatie 50 parantaminen välillä Vanhakartano-Vantaankoski, (paaluväli 10 800- 13 000)

Tämä asiakirja UUELY/3126/2021 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument UUELY/3126/2021 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Nuutinen Päivi 14.04.2023 14:24

Esittelijä Schulte-Tigges Anu 14.04.2023 14:21