



Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaoston toimivallan siirto ympäristönsuojelun osalta

VD/8141/00.01.01.02/2021

JV/MRA

Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta ja viranomaistehtävien hoidosta säädetään kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa (64/1986). Kuntien ympäristönsuojelun tehtävistä ja niiden hoidosta on lisäksi voimassa, mitä niistä muualla laissa erikseen säädetään. Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain 7 §:n mukaan kunnanvaltuusto voi antaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle oikeuden siirtää toimivaltaansa edelleen alaiselleen viranhaltijalle, jollei laissa erikseen toisin säädetä. Toimivaltaa ei kuitenkaan voida siirtää viranhaltijalle asiassa, joka sisältää hallinnollisen pakon käyttämistä.

Vantaan kaupungin hallintosäännössä 1.9.2023 on säädetty toimielinten tehtävistä ja päätösvallasta. Hallintosäännön 9 luvun 3 §:n mukaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto toimii mm. kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain tarkoittamana kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena ja ulkoilulain tarkoittamana kunnan leirintäalueviranomaisena. Hallintosäännön 9 luvun 9 §:n mukaan lupajaosto voi siirtää sille määrättyä toimivaltaa edelleen alaiselleen viranhaltijalle.

Delegointipäätöstä 10.1.2023 § 4 esitetään muutettavaksi organisaatorakenteen ja virkanimikkeiden muutosten takia. Ympäristöjohtaja muutetaan ympäristöpalveluiden päälliköksi. Lakkautetun ympäristöpäällikön viran toimivaltaa esitetään johtavalle ympäristösuunnittelijalle ja johtavalle ympäristötarkastajalle.

Toimivallan siirtoa esitetään lisäksi joihinkin sellaisiin ympäristönsuojelulain, jätelain ja maa-aineslain päätös- ja valvonta-asioihin, joita ei ole aiemmin huomioitu. Näitä olisivat ympäristönsuojelulain 36, 61, 61 a, 92, 106 d, 116, 179 §:t ja osin 65 §, jätelain 100 § sekä maa-aineslain 12 ja 15 §:t.

Ympäristönsuojelulain 36 § koskee lupa-asian siirtämistä valtion ympäristölupaviranomaiselle. Nämä ovat tilanteita, joissa asian selvittämisen yhteydessä ilmenee, että toiminnasta voi aiheutua vesistön pilaantumista. Kyse voi olla myös yksittäistapauksista, joissa asian käsittely valtion ympäristölupaviranomaisessa on tarkoituksenmukaista toiminnan sijaintiin tai luonteeseen liittyvästä erityisestä syystä.

Ympäristöluvuissa asetetaan usein vakuus, jota voi olla tarpeen muuttaa. Päätösvalta asiassa annettaisiin viranhaltijoille, samoin vakuuden vapauttamisessa. Päätös vakuuden realisoinnista on lupajaostolla.

Seuranta- ja tarkkailusuunnitelman hyväksyminen on delegoitu aiemminkin jo viranhaltijoille. Nyt lisättäisiin delegointiin päätös seuranta- ja tarkkailusuunnitelman muuttamisesta. Ympäristöluvassa olevien tarkkailumääräysten muuttamisesta päättäisi jatkossakin lupajaosto.

Ympäristönsuojelulain 92 § koskee luvan selventämistä kirjallisen lausuman muodossa. Lausuma voidaan antaa, jos se on merkitykseltään selventävä eikä sillä muuteta luvan tosiasiallista sisältöä niin, että muutoksesta voisi aiheutua ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa taikka muutosta kenenkään oikeuteen tai etuun. Luvan tiedot voi olla tarpeen saattaa ajan tasalle esimerkiksi silloin, kun toiminnanharjoittaja on vaihtunut tai kun lupapäätöstä olisi tarpeen selventää toiminnassa tapahtuneiden vähäisten muutosten vuoksi. Vastaavasti kuin ympäristölupien kohdalla,



ympäristönsuojelulain 115 d §:n mukaisen ilmoituspäätöksen selventäminen tai raukeaminen esitetään delegoitavan viranhaltijoille.

Ympäristönsuojelulain 106 d §:n 2 momentin mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi myöntää yksinomaan kaasumaista polttoainetta käyttävälle keskisuurelle energialaitokselle oikeuden poiketa päästöraja-arvoista enintään kymmenen päivän ajaksi. Poikkeus koskee tilanteita, joissa polttoainekuljetukset ovat keskeytyneet äkillisesti ja laitoksen olisi muun kuin kaasumaisen polttoaineen käytön vuoksi asennettava savukaasujen puhdistinlaite.

Ympäristönsuojelulain 179 §:n kohdalla delegoitaisiin viranhaltijalle oikeus kehottaa toiminnanharjoittajaa lopettamaan säännösten tai määräysten vastainen menettely. Kyse ei ole vielä hallintopakkotoimesta vaan sitä edeltävästä viranhaltijan allekirjoittamasta kirjallisesta kehotuksesta.

Vantaan ympäristönsuojelumääräysten 21 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi kirjallisesta hakemuksesta myöntää tapauskohtaisesti poikkeuksen määräyksistä ympäristönsuojelulain 202 §:n 4 momentin mukaisesti. Aiemmissa ympäristönsuojelumääräyksissä oli mahdollisuus poiketa veloitteesta poistaa maassa oleva öljy- tai kemikaalisäiliö. Uusissa määräyksissä poikkeamismahdollisuutta ei ole rajattu pelkästään niihin. Poikkeusta ei voida myöntää, jos siitä aiheutuu ympäristön pilaantumista.

Viranhaltijoille kirjattaisiin oikeudet tarkastaa ja rekisteröidä ympäristönsuojelulain 116 §:n ja jätelain 100 §:n mukaiset rekisteröinti-ilmoitukset. Viranhaltijat ovat tähän saakka tehneet näitä viranhoidomääräyksiensä ja virkavastuuseensa perustuen. Toimivalta halutaan nyt osoittaa delegoinnilla.

Maa-aineslain kohdalla esitetään delegoitavaksi vakuuden muuttaminen ja vapauttaminen sekä, vastaavasti kuin ympäristönsuojelulaissa ja vesilaissa, toiminnan keskeyttämiseen kiireellisenä.

Viranhaltijoille jo aiemmin erikseen annetut tarkastus- ja tiedonsaantioikeudet yhdistetään nyt päätösvallan delegointiin. Oikeudet ovat tarpeen tehtävien sujuvan hoitamisen ja resurssien tarkoituksenmukaisen käytön vuoksi. Delegointiin on lisätty uusina kemikaalilain mukaiset oikeudet sekä jätelain 143 b §:n tiedonsaantioikeus.

Maastoliikennelain yleinen valvonta, siltä osin kuin kuuluu ympäristönsuojeluviranomaiselle, esitetään delegoitavaksi viranhaltijoille, samoin ympäristönsuojeluviranomaiselle kuuluva ulkoilulain valvonta leirintäalueiden osalta.

Toimivallan siirto viranhaltijoille 2.10.2024 alkaen on liitteenä 1. Selkeyden vuoksi delegointikohdat on järjestetty laeittain ja eritelty pykälittäin. Vertailu aiempaan delegointiin 10.1.2023 on liitteenä 2.

Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto 1.10.2024 § 101

Ympäristöpalveluiden päällikön esitys:

Päätetään

- a) siirtää kaupunkiympäristölautakunnan lupajaoston toimivaltaa liitteen 1 mukaisesti
- b) kumota kaupunkiympäristölautakunnan lupajaoston päätös 10.1.2023 § 4 toimivallan siirroista ja ympäristölautakunnan päätös 7.6.2017 § 5 toimivallan siirrosta
- c) että päätös astuu voimaan 2.10.2024



Tämä pykälä tarkastetaan heti.

Käsittely:

Lupajaoston jäsen Vaula Norrena esitti asian jättämistä pöydälle.

Päätös:

Päätettiin yksimielisesti jättää asia pöydälle lupajaoston 29.10.2024 pidettävään kokoukseen.

Liitteet:

- 1. Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaoston toimivallan siirto 2.10.2024 alkaen
- 2. Muutokset delegointiin 10.1.2023 § 4

Täytäntöönpano: Ympäristökeskus

Muutoksenhakuohje: 4. oikaisuvaatimus

Lisätiedot:

Maarit Rantataro, puh. 040 045 8017
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)