



**Lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle muutetusta yhteislupahakemuksesta /
Senkkeri Oy, Senkkerin luoteisosan ympäristölupa, maa-aineslupa ja toiminnan
aloituslupa, Tuusula**

VD/3012/11.01.01.09/2024

JV/AO/JH/SN

ASIA

Etelä-Suomen aluehallintovirasto pyytää Vantaan kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisilta lausuntoa ympäristönsuojelulain 47 a §:n mukaisen lupahakemuksen täydentämisestä (Dnro ESAVI/49835/2023). Lausuntopyyntö koskee Tuusulan Senkkerin luoteisosan ympäristölupaa, maa-aineslupaa ja toiminnan aloittamislupaa. Yhteisluvan hakija on Senkkeri Oy, Sulantie 19, 04300 Tuusula.

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto on antanut Etelä-Suomen aluehallintovirastolle alkuperäisestä lupahakemuksesta lausunnon kokouksessaan 21.5.2024 (§ 58).

Alkuperäinen lupahakemus on kuulutettu Etelä-Suomen aluehallintoviraston verkkosivuilla osoitteessa ylupa.avi.fi 16.4.-23.5.2024. Lupahakemusasiakirjat (ml. muutetut lupahakemukset) ovat nähtävillä sähköisesti osoitteessa ylupa.avi.fi.

Vantaan kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisen lausunto on pyydetty jättämään Etelä-Suomen aluehallintovirastolle viimeistään 8.11.2024.

HAKIJA

Senkkeri Oy, Sulantie 19, 04300 Tuusula

LAITOS /TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Lupahakemuksen mukainen toiminta sijoittuu Tuusulan Metsäkylään Senkkerin louhinta-alueen ja kiertotalousalueen luoteisosaan Vantaan kaupungin rajan välittömään läheisyyteen. Toiminta sijoittuu kiinteistöille: 858-411-2-342, 858-411-1-179, 858-411-2-233, 858-411-2-354, 858-411-1-185 ja 858-411-14-68.

Muutettu asemapiirros on esitetty liitekartalla.

LUPAHAKEMUKSEN MUUTOS

Lupahakemuksen muutos koskee alkuperäisissä hakemusasiakirjoissa esitetyn maavallin lyhentämistä ja madaltamista. Lupahakemuksesta on täydennetty myös ekologisten yhteyksien tarkastelulla.

Muutoslupahakemuksen asemapiirrosten perusteella maavallia on lyhennetty sen länsiosasta siten, että maatäytön ja Vantaan kaupungin rajan väliin jää täyttämätöntä maa-alaa noin 240-390 metriä.

Muutetun maavallialueen pinta-ala on rakennusvaiheessa noin 28,5 ha ja loppuvaiheessa noin 32,3 ha (alkuperäisessä 44,7 ha). Muutetun vallin korkeus on hakemuksessa +75 mmpy (alkuperäisessä lupahakemuksessa +90 mmpy). Maavallin länsi- ja itäreunojen luiskakaltevuus on muutettu kaltevuuteen 1:2 (aikaisemmin 1:3).

Muutoshakemuksen mukaan maavalliin vastaanotetaan pilaantumattomia ja vieraslajeja sisältäviä maa- ja kiviaineksia keskimäärin 400 000 m³/v ja enintään 1 500 000 m³/v (aikaisemmin keskimäärin 500 000



m³/v ja enintään 2 000 000 m³/v). Muutoshakemuksen mukaan maavallin täyttömäärä maa-aineksella on noin 4 600 000 m³ktr (aiemmin 10 100 000 m³ktr) ja maavallin tarvitsema tukirakenne on noin 2 400 000 m³ktr (aiemmin 4 300 000 m³ktr).

Lupahakemuksen muutokselle ei ole vaikutuksia alkuperäisessä hakemuksessa esitettyyn louhinta-alueeseen tai ottomääriin. Muutoksella ei ole vaikutuksia myöskään rakentamisaikatauluun tai vaihteistukseen.

Hakemuksen mukaan muutoksella ei ole vaikutuksia maavallin vesien purkureitteihin. Ainoat vesienhallinta- ja käsittelyjärjestelyjen muutokset liittyvät vallialueen länsiosan vesiin, jotka laskevat Raatinniitunojan kautta Vantaanjokeen. Maavallin lyhennettyä länsipäästä, alun perin alueen luoteisosaan suunniteltu laskeutusallas siirretään päivitetyn vallialueen länsipuolelle. Muutetuissa lupahakemuksissa esitetyt laskeutusaltaat ovat käytössä myös maavallin rakennusvaiheessa. Rakennusvaiheessa maavallin alueella hulevesiä syntyy arviolta 56 000 m³/v eli keskimäärin 153 m³/vrk (määriä ei ole arvioitu alkuperäisessä hakemuksessa).

Hakemuksen mukaan muutoksilla ei ole vaikutuksia huleveden laatuun. Toiminnassa käytettävien massamäärien vähennettyä maavallin rakentamisen aikana toiminnasta aiheutuva melun kesto on pienempi verrattuna aikaisempiin suunnitelmiin. Maavallin rakentamisesta aiheutuvat pölyvaikutukset vähenevät aiempiin suunnitelmiin verrattuna, sillä matalammaksi toteutettava maavalli on vähemmän altis tuulen vaikutuksille. Madallettu valli sulautuu entistä luontevammin osaksi ympäröiviä metsäselänteitä.

Päivitetyn suunnitelman mukaan maavallin rakentamisesta aiheutuva liikennemäärän lisääntyminen on arviolta 141 ajoneuvoa vuorokaudessa. Liikennemääriä voidaan vähentää käyttämällä samaa kalustoa maa- ja kiviainesten vastaanottoon ja ulospäin myyntiin. Liikennereitit ja arviot kuljetusten prosentuaalisesta jakautumisesta eri reiteille eivät ole muuttuneet.

Hakemuksessa ei ole esitetty muutoksia alkuperäisessä hakemuksessa esitettyyn maa- ja kiviainesten käsittelyasemaan.

Ekologiset yhteydet

Seututason tarkastelussa Senkkerin hankealue sijaitsee maakunnallisesti tärkeäksi tunnistetulla laajalla ekologisella käytäväalueella (Uudenmaan ekologisten verkostojen selvitys 2018), jolle on Helsingin seudun vaihemaakuntakaavassa osoitettu viheryhteystarve-merkintä (Luukki-Seutula-Metsäkylä). Maakuntakaavan viheryhteystarve-merkintä on ohjeellinen eikä osoita tarkkaa leveyttä eikä paikkaa, mutta suunnittelumääräyksen mukaan ”yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa on turvattava, että merkinnällä osoitettu yhteystarve säilyy tai toteutuu tavalla, joka turvaa lajiston liikkumismahdollisuudet, virkistys- ja ulkoilumahdollisuudet sekä ylläpitää maisema- ja luontoarvoja. Viheryhteyden tarkkaa sijaintia ratkaistaessa on selvítettävä, että yhteydellä on edellytykset toimia osana laajempaa ekologista ja virkistyksellistä verkostoa”.

Vantaan yleiskaavassa 2020 on osoitettu ekologinen runkoyhteys -merkintä Luoteis-Vantaan metsäiselle ekologiselle yhteysalueelle maakuntakaavan merkintää huomioiden. Ekologisen runkoyhteyden alue on Vantaan puolella metsävaltaista aluetta, ja se johtaa Tuusulan puolen metsäalueisiin, jossa myös hankealue sijaitsee. Hanke tulisi kaventamaan tätä tärkeää seudullista metsäistä viheryhteyttä Vantaan ja Tuusulan välillä. Vantaan liito-oravaselvityksessä (Ramboll 2018) hankealueen välittömässä läheisyydessä oleva metsäalue on todettu liito-oravalle hyvin soveltuvaksi alueeksi, joka myös sisältää säilytettävän tärkeän liito-oravayhteyden.



Aluehallintovirasto on edellyttänyt alkuperäisen lupahakemuksen täydentämistä ekologisen verkoston tarkastelulla. Muutoshakemuksen liitteenä on selvitysraportti hankkeen vaikutuksista ekologiseen verkostoon ja erityisesti maakuntakaavan viheryhteystarpeen toimivuuteen (Sitowise Oy 24.9.2024). Selvityksen mukaan Senkkerin hankealue supistaa puustoisia alueita ja siten kaventaa Vantaanjoen peltolaakson ja Metsäkylän pohjoispuoleisen metsäalueen välistä metsäistä ekologista yhteyttä. Lisäksi selvityksessä todetaan, että yhteys ei katkea eikä eläinlajiston liikkuminen esty, mutta metsäinen yhteys kapenee lyhyellä matkalla. Etelä-pohjoissuuntaisena säilyy laajemmin rakentamatonta aluetta käsittäen avoimia alueita, kuten peltoja ja niiden reunustoja sekä Vantaanjoki reunustoineen. Selvityksen mukaan hankkeen toteuttamisella (melu ja muut häiriöt) ei arvioida olevan vaikutusta lajien liikkumiseen, koska alueen ympäristössä on muutoinkin häiriöitä ja koko alue on lentomelualuetta.

Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto 29.10.2024 § 110

Ympäristöpalveluiden päällikön esitys:

Päätetään antaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle seuraava lausunto Senkkeri Oy:n yhteislupahakemuksen täydentämisestä (Dnro ESAVI/49835/2023). Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto toimii sekä ympäristönsuojelu- että terveydensuojeluviranomaisena ja lausuu hakemuksesta seuraavaa:

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto katsoo, että lausuntopyyntöä koskevissa hakemusiakirjoissa esitetyt muutokset tulevat vähentämään maavalliin liittyvän toiminnan melu-, ilma- ja vesistö päästöjä sekä liikenne- ja maisemavaikutuksia verrattuna alkuperäisessä lupahakemuksessa esitettyyn. Maavallin länsiosaan tehty aluerajaus vähentää vallin toteuttamiseen liittyviä päästövaikutuksia erityisesti Vantaan kaupungin alueella. Muutoshakemus ei koske kuitenkaan louhintatoimintoja, jotka on esitetty edelleen toteutettavaksi Vantaan kaupungin rajalle asti. Vantaan ympäristökeskuksen valvontatietojen mukaan maavallin rakentamiseen, erityisesti sen louherakenteen toteuttamiseen, voi liittyä merkittäviä meluvaikutuksia. Vallin rakentamiseen, kalliokiviaineksen louhintaan sekä työmaa-alueen liikennöintiin liittyvät melu-, ilma- ja vesistö päästöt tulee arvioida yksin ja yhdessä alueen muiden toimintojen kanssa. Meluvaikutuksia arvioitaessa on otettava huomioon päästöjä aiheuttavan toiminnan kesto, joka on esitetty lupahakemuksessa 20 vuodeksi.

Alkuperäisessä lupahakemuksessa maavallin tarvetta on perusteltu osayleiskaavaa toteuttavana aluekehityksenä. Lausunnonantajalle on jäänyt epäselväksi alkuperäisen maavallin todellinen tarve ja sen suunnitteluperusteet sekä perusteet nyt haettavalle muutokselle. Vantaan kaupunkiympäristön lupajaosto viittaa aikaisempaan lausuntoonsa siltä osin, kun se koskee maavallin tarvetta melua estävänä rakenteena. Lupahakemuksessa esitettyä osayleiskaavan toteutusperustetta ei voi pitää ympäristölupamenettelyssä riittävänä jätteiden hyödyntämisen lupaperusteena. Lupahakemuksessa esitetty maanlajitys on ympäristönsuojelulain tarkoittamaa maankaatopaikkatoimintaa. Oikeusvaikutteisen kaavan vaikutuksesta maankaatopaikan sijoittamisessa lupajaosto viittaa aikaisempaan lausuntoonsa.

Lupajaosto viittaa alkuperäiseen lausuntoonsa myös siltä osin, kun se koskee Tuusulan Senkkerin ja Vantaan Massaholmin alueen kiviainesten otto- ja jalostustoimintojen sekä jätteiden käsittelytoimintojen ympäristölupien hakemista ympäristönsuojelulain 41 §:n tarkoittamalla tavalla samanaikaisesti. Koska ympäristönsuojelulain 49 §:n mukainen lupaharkinta edellyttää lupahakemuksessa esitetyn toiminnan päästötietojen esittämistä yksin ja yhdessä muiden alueen toimintojen kanssa, jää toimintojen yhteisvaikutusten arviointi yksittäiseen hankkeeseen liittyvässä lupaharkinnassa usein puutteelliseksi.



Muutoshakemuksen taulukossa 1 (toiminnassa käytettävät ainekset ja massat sekä niiden arvioidut määrät) ei ole esitetty hiekoitussepin vastaanottoa, joten epäselväksi jää onko sitä edelleen tarkoitus hyödyntää alkuperäisen hakemuksen mukaisesti.

Ekologiset yhteydet

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto on hankkeen Ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta annetussa lausunnossa todennut Vantaan ja Tuusulan välisen olemassa olevan metsäisen ekologisen yhteyden merkittävän kaventumisen ja heikkenemisen johtuen hankkeen toiminnoista. Muutoshakemuksessa esitetty maavallin laajuuden supistaminen on oikeasuuntaista kyseessä olevan ekologisen yhteyden kannalta, sillä täyttämätöntä aluetta jää aikaisempaa enemmän hankealueen luoteisosaan Vantaan rajalle. Kuitenkin kuten Senkkerin alueen ekologisten yhteyksien tarkastelu -selvityksessä todetaan, hanke edelleen kaventaa metsäistä ekologista yhteyttä Kiilan alueelta Tuusulan puolelle ja edelleen pohjoiseen siten, että puustoinen vyöhyke kapenee.

Toteutuessaan maavalli, vaikka se onkin supistunut alkuperäisestä ehdotuksesta, edelleen heikentäisi jo valmiiksi pirstoutunutta metsäistä ekologista yhteyttä. Kapea metsäinen yhteys ja hankealueelta kantautuva melu ja muut häiriöt, kuten rakentaminen, räjäytykset, ainesten vastaanotto, voivat muodostaa merkittävän esteen eläinten liikkumiselle. Vaikka eläimet tottuvat suhteellisen tasaisena kuuluvaan ja pitkäkestoiseen liikennemeluun (Väre, Huhta & Martin 2003), äkillinen ja lyhytkestoinen melu yhdistettynä kapeisiin ja pieniin metsäisiin alueisiin voivat olla aroille eläimille ylittämätön este. Senkkerin alueen ekologisten yhteyksien selvityksen pohjana on päivitetty suunnitelma, jossa maavallin vaatimaa aluetta on supistettu. Sen sijaan selvityksessä ei tuoda esille tarkemmin muita tarpeellisia toimenpiteitä metsäisen ekologisen yhteyden säilyttämiseksi ja haitallisten vaikutusten lieventämiseksi hankealueella.

Ekologisten yhteyksien selvityksen mukaan hankkeella ei ole vaikutuksia hankealueesta kauempana sijaitseviin maakunnallisiin ekologiin yhteyksiin Vantaanjokeen ja Tuusulanjokeen. Vantaanjoki ja Tuusulanjoki virtaavat Vantaan puolella pitkiä matkoja laajojen avoimien peltoalueiden keskellä, jossa jokirantaa reunustaa kapea ja katkonainen puustoinen vyöhyke. Jokivarsien harvan ja katkonaisen puustoisesta vyöhykkeen toimivuus ekologisena yhteytenä aroille metsälajeille ja puustoisia yhteyksiä tarvitseville lajeille, kuten liito-oravalle, on hyvin epävarmaa. Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto katsoo, että nykytilassaan jokivarret eivät voi korvata hankealueelle ulottuvaa metsäistä yhteyttä Vantaanjoen itäpuolella.

Tämä pykälä tarkastetaan heti.

Päätös:

Päätettiin antaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle ympäristöpalveluiden päällikön esityksen mukainen lausunto Senkkeri Oy:n yhteislupahakemuksen täydentämisestä (Dnro ESAVI/49835/2023).

Tämä pykälä tarkastettiin heti.

Liitteet:

- sijaintikartta

Täytäntöönpano: Lausunto ESAVI:lle sähköisen asioinnin kautta

Muutoksenhakuohje: 3. oikaisuvaatimus- ja valituskielto



Vantaa

Lisätiedot:

ympäristötarkastaja Saku Nurminen puh. 040 482 0801, ympäristösuunnittelija Anna Ojala puh. 040 484 0738 ja ympäristösuunnittelija Jarmo Honkanen puh. 040 841 9962
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)