



Päätös ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisesta ympäristölupahakemuksesta ja toiminnan aloittamista koskevasta hakemuksesta (Seutulan puujätteen käsittelykenttä) / NG Nordic Finland oy (ent. Fortum Waste Solutions oy), Hankalliontie 14, 01760 Vantaa

VD/547/11.01.01.00/2025

JV/ES

ASIA

Ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 27 §:n mukainen ympäristölupahakemus, joka koskee jätteiden ammattimaista tai laitospaista käsittelyä. Hakemus sisältää ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen pyynnön toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta.

Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto 10.6.2025

Ympäristöpalveluiden päällikön esitys:

Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto päättää antaa seuraavan päätöksen NG Nordic Finland oy:n (ent. Fortum Waste Solutions oy) jätteiden ammattimaista tai laitospaista käsittelyä koskevasta ympäristölupahakemuksesta:

1 HAKIJAN JA LAITOKSEN TIEDOT

1.1 Hakija

NG Nordic Finland oy
PL 181
11101 Riihimäki
y-tunnus: 0350017-4

Lupahakemus on alun perin laitettu vireille Fortum Waste Solutions oy:n nimellä. Hakija on 20.3.2025 ilmoittanut lupaviranomaiselle, että yhtiön nimi muuttuu yrityskaupan seurauksena NG Nordic Finland oy:ksi 31.3.2025 jälkeen. Y-tunnus säilyy ennallaan.

1.2 Laitos

Seutulan puujätteen käsittelykenttä
Hankalliontie 14
01760 Vantaa

2 ASIAN KUVAUS

Hakemus koskee puujätteen käsittelyä osoitteessa Hankalliontie 14, 01760 Vantaa, kiinteistöllä Syysmäki 92-418-7-191.

3 PERUSTIEDOT

3.1 Hakemuksen vireilletulo

Ympäristölupahakemus ja toiminnan aloituslupahakemus ovat tulleet vireille Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisessa 27.9.2024. Lupaa haetaan toistaiseksi voimassa olevana.



3.2 Luvan hakemisen peruste

Hakemus on tullut vireille ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 § 1 momentin perusteella. Kyseessä on uusi toiminta.

3.3 Toiminnan luvanvaraisuus

Toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan f) perusteella: ”muu kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluva jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista”.

3.4 Toimivaltainen viranomainen

Toimivaltainen viranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ympäristönsuojelulain 34 § 2 momentin ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 2 § 1 momentin ja 2 momentin kohdan 12 f) perusteella: ”muu kuin a–e alakohdassa taikka 1 §:n 13 kohdan a ja d–g alakohdassa tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista ja jossa käsitellään jätettä alle 20 000 tonnia vuodessa”.

4 TAUSTATIEDOT

4.1 Sijainti

Hakemuksen mukainen toiminta sijoittuu Kiilan kaupunginosaan, kiinteistölle Syysmäki 92–418–7–191. Laitoksen sijainti ja toiminta-alue on esitetty tämän päätöksen liitteenä olevassa kartassa.

4.2 Laitoskiinteistön omistaja ja haltija

Kiinteistön Syysmäki 92–418–7–191 omistaa Helsingin seudun ympäristöpalvelut (HSY). Hakija on 7.4.2024 HSY:n kanssa laatimallaan sopimuksella vuokrannut kiinteistöstä 5 000 m² määräalan puujätteen käsittelykenttää varten. Lisäksi hakija on 13.5.2025 allekirjoitetulla sopimuksella vuokrannut kiinteistöltä 4000 m² määräalan, jolloin käsittelykentän toiminta-alue on yhteensä 9000 m².

4.3 Alueen kaavoitustilanne

4.3.1 Maakuntakaava

Laitosalue sijoittuu Uusimaa-kaava 2050 lainvoimaisessa kaavakokonaisuudessa Helsingin seudun vaihemaakuntakaavan alueelle. Kyseisessä vaihemaakuntakaavassa laitosalueella on EJ-merkintä (Kiertotalouden ja jätehuollon alue), jolla on osoitettu merkitykseltään seudulliset jäte- ja kiertotaloustoimintojen keskittymät. Laitosalue on myös Helsinki-Vantaan lentoaseman lentokonemelualueella, jolla melutaso LDEN on 55–60 dBA. Lisäksi laitosalueen läheisyydessä on mm. liikenteen yhteystarpeen merkintä (Tallinnatunneli – logistiikkaterminaali).

4.3.2 Vantaan kaupungin yleis- ja asemakaavoitus

Voimassa olevassa Vantaan yleiskaava 2020:ssa (tullut voimaan tietyin rajoituksin 11.1.2023, rajoitukset eivät vaikuta toiminta-alueeseen) laitosalue on osoitettu tilaa vaativan tuotanto- ja varastotoiminnan alueeksi (TT), joka on varattu tuotanto-, varasto-, logistiikka- ja yhdyskuntateknisen huollon toiminnoille. Merkinnän mukaan alueelle saa sijoittaa toimintoja, joita niiden aiheuttamien ympäristöhäiriöiden vuoksi ei voi sijoittaa muille työpaikka-alueille. Laitosalueen lounaiskulmalle ulottuu eritasoliittymävarausta ja liikennealuetta. TT-alueen kaakkoispuolella on merkintä liikenteen yhteystarpeesta. Laitosalueesta luoteeseen on kaavassa suojaviheralue (EV). Laitosalue on L3 Lentomeluvyöhykkeellä 3 (LDEN on 50–55 dB).



Laitosalueella on voimassa 15.2.1999 hyväksytty Seutulan kaatopaikan asemakaava 340300, jossa alue on osoitettu erityisalueeksi (E). Merkintään ei kohdistu kaavamääräyksiä. Asemakaavassa laitosalueen läheisyydessä on myös merkintä lähivirkistysalueesta (VL) sekä kauttakulku- tai sisääntulotiestä suoja- ja näkemäalueineen (LT).

Asemakaavan muutoksessa nro 002089 (hyväksytty 23.5.2011) laitosalueen etelä-kaakkoispuolella on merkinnät suojaviheralueesta (EV), teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueesta (T), yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten korttelialueesta (ET), maantien alueesta (LT) sekä lähivirkistysalueesta (VL).

Laitosalueen länsipuolella on voimassa asemakaavan muutos nro 002173 (hyväksytty 17.12.2012), jossa on merkinnät teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueesta (T) ja yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten korttelialueesta (ET).

4.3.3 Tuusulan kunnan yleis- ja asemakaavoitus

Kiinteistö, jolle laitosalue sijoittuu, rajautuu itäosastaan Tuusulan kuntaan. Tuusulan puolella rajaa on voimassa Ruotsinkylä-Myllykylä II -osayleiskaava (voimaantulo 17.8.2016), jossa Senkkerinmäen alueella on maa-ainesten ottoalueen (EO) merkintä.

Tuusulan kunnanvaltuusto on hyväksynyt Tuusulan yleiskaava 2040:n kokouksessaan 14.11.2022 § 133. Yleiskaava ei ole lainvoimainen. Uudessa yleiskaavassa Senkkerinmäen alue on osoitettu yhdyskuntateknisten huollon alueeksi (ET).

Laitoskiinteistön rajan läheisyyteen Tuusulan puolelle ei sijoitu asemakaavoitettuja alueita. Tuusulan kaavoitussuunnitelmassa 2025–2028 alueelle sijoittuu Senkkeri-Västerskogin asemakaavan kärkihanke.

4.4 Päätökset, sopimukset ja ympäristöjärjestelmät

4.4.1 Ympäristöluvat

Kyseessä on uusi toiminta. Hakijalla ei ole toiminnalle voimassa olevaa ympäristölupapäätöstä.

Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen on 4.6.2021 (VD/1956/11.01.01.00/2021) myöntänyt Delete Ympäristöpalvelut Oy:lle (nyk. Remeo Refining oy) toistaiseksi voimassa olevan ympäristöluvan vastaavalle toiminnalle samalla sijainnilla. Kyseisen määräalan hallintaoikeus kuitenkin on nykyisin NG Nordic Finland oy:llä, eikä Remeolla ole toimintaa alueella. Lupapäätös itsessään on yhä voimassa.

Myös kiinteistön omistajalla, HSY:llä, on Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen 18.1.2017 myöntämä toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa (VD/6469/11.01.01/2026) puujätteen murskaamiseksi samalla kiinteistöllä, heti hakijan määräalan vieressä (itäpuolella). HSY:n ympäristöluvan mukainen toiminta-alue kattaa myös NG Nordic Finland oy:n toiminta-alueen.

4.4.2 Muut sopimukset ja päätökset

Hakija on solminut vuokrasopimuksen Helsingin Seudun ympäristöpalveluiden kanssa 7.6.2024. Sopimukseen on lisätty sopimusalueen laajentamista koskeva liite, joka on allekirjoitettu 13.5.2025.

4.4.3 Vakuutukset

Lakisääteinen jatkuva ympäristövahinkovakuutus: OP Vakuutus Oy, 26.2.2024.



4.4.4 Ympäristöasioiden hallintajärjestelmä

Hakijan toiminnan johtamisjärjestelmästä käytetään nimeä toimintajärjestelmä. Se on sertifioitu järjestelmä, joka koostuu laatu-, ympäristö- ja turvallisuusjärjestelmistä ISO 9001, ISO 14001 ja ISO 45001. Järjestelmät on sertifioitu viimeksi Inspecta Sertifiointi Oy:n toimesta 19.9.2024.

4.4.5 Ympäristövaikutusten arviointi

Toiminnalle ei tarvita YVA-lain (2017/252) mukaista ympäristövaikutusten arviointia.

4.5 Laitoksen ympäristö ja lähimmät häiriintyvät kohteet

Kiinteistöllä Syysmäki 92–418–7–191 sijaitsevat seuraavat toiminnot:

- HSY:n puujätteen käsittelykenttä (ympäristölupa, Vantaan kaupungin ympäristölautakunta 18.1.2017) heti hakijan alueen vieressä itäpuolella;
- HSY:n astiavarasto ja Suomen Paalauskeskus oy:n kierrätyskeskus (ympäristölupa, Etelä-Suomen aluehallintovirasto, ESAVI 3.2.2022) Hankalliontien pohjoispuolella;
- Seutulan vanha kaatopaikka, joka on suljettu vuonna 1987, kiinteistön pohjoisosassa;

Lisäksi HSY:llä on samalle kiinteistölle Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisessa vireillä ympäristölupahakemus hyötyjätteiden käsittelykentälle (VD/340/11.01.01.00/2025). Toiminta-alue sijoittuu hakemuksessa Hankalliontien pohjoispuolelle.

Samalle alueelle, kuin nyt haettavana oleva lupa, sijoittuu myös Remeo Refining oy:n puujätteen käsittelykentän ympäristölupa. Kyseisen luvan mukaista toimintaa ei kuitenkaan harjoiteta alueella. Remeon määräala on nykyisin vuokrattu hakijalle, jolla on hallintaoikeus alueeseen.

Muita lähistöllä sijaitsevia toimintoja ovat:

- Kuusakoski oy:n metallijätteen käsittelylaitos (ympäristölupa, Uudenmaan ympäristökeskus 8.12.2009 ja ympäristöluvan tarkistaminen ESAVI 3.6.2019);
- Vantaan kaupungin ajoneuvojen siirtokeskus (ympäristölupa, Vantaan ympäristövalvontalautakunta 16.9.2003);
- Romu Keinänen oy:n jätteenkäsittelylaitos (ympäristölupa, ESAVI 2.7.2021);
- Purkupiha oy:n Vantaan kierrätyslaitos (ympäristölupa, ESAVI 10.5.2023);
- Peab Industri oy:n kiertotalouskeskus (yhteislupa, ESAVI 11.5.2021, toiminta ei ole alkanut)
- Vantaan Moottorikerho ry:n trial- ja enduroajorata (maastoliikennelupa, Vantaan ympäristölautakunta, 14.1.2021 § 5)

Lisäksi hieman etäämmällä laitosalueesta sijaitsevat Asfalttikallio oy:n asfalttiasema ja Seepsula oy:n kiviaineksen otto- ja murskausalue. Helsinki-Vantaan lentokenttä sijaitsee noin 2,5 km suunnittelualueen eteläpuolella. Vantaan kaupunki ja Tuusulan kunta ovat vuonna 2023 laatineet selvityksen Kiila-Senkkerinmäen kiertotalousalueen kehittämisestä.

Lähimmät asuinrakennukset etelä-lounaan suunnassa ovat noin 710–740 metrin päässä Katriinantien varressa. Lännessä lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat Kiilan alueella noin 800 metrin päässä suunnittelualueelta. Luoteessa ja pohjoisessa noin 700–800 metrin etäisyydellä sijaitsee Kesäkylän alue, jolla on asuin- ja lomarakennuksia. Suunnittelualueen läheisyydessä ei sijaitse kouluja, päiväkoteja, sairaaloita tai muita herkkiä kohteita.

5. Ympäristöolosuhteet ja ympäristön laatu

5.1 Maa- ja kallioperä



Suunnittelualue sijaitsee pohjoiseen ja edelleen itään viettävässä loivassa laaksossa. Maaperä on sora- ja hiekkamoreenia (paikkatietoikkuna.fi 17.7.2024, Geologian tutkimuskeskuksen Maaperä 1:20 000/1:50 000-aineisto).

5.2 Pohjavedet ja pohjaveden laatu

Käsittelykenttä ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella, eikä alueen vettä käytetä talousvetenä suunnittelualueen välittömässä läheisyydessä. Lähimmät luokitellut pohjavesialueet ovat Ruotsinkylän pohjavesialue (0185808) noin 1,2 kilometrin etäisyydellä idässä sekä Seutulan pohjavesialue (0109206) noin 2,3 kilometrin etäisyydellä lännessä.

HSY on tarkkaillut Seutulan vanhan kaatopaikan vaikutuksia pohjavesiin vuodesta 1981 lähtien. HSY:n puujätteen käsittelykentän pohjavesitarkkailu on yhdistetty vanhan kaatopaikan tarkkailuun. HSY:n puujätteen käsittelykentän pohjaveden laatua tarkkaillaan havaintoputkesta 121B, joka on asennettu vuonna 1991 sekä havaintoputkesta PVP1/2020, joka on asennettu vuonna 2020. Pohjaveden virtaussuunta on käsittelykentältä lounaaseen. Kumpikin pohjavesiputkista sijaitsee tällä suunnalla.

Vanhan kaatopaikan on havaittu vaikuttavan pohjaveden laatuun kaatopaikan pohjoispuolen havaintoputkissa. Puujätteen käsittelykentän havaintoputkessa 121B on havaittu vuosina 2020–2023 ympäristölaatusuorin ylittävät pitoisuudet nikkeliä ja sinkkiä. Putkesta on havaittu kohonneita sinkkipitoisuuksia vuodesta 2017 lähtien. Metallipitoisuuksien lisäksi pohjaveden havaintoputkesta 121B havaittiin vuonna 2023 myös lievästi kohonneita kloridipitoisuuksia (23–38 mg/l) ja sähkönjohtavuuden (25–27 mS/m) arvoja, jotka yhdessä kohonneiden metallipitoisuuksien kanssa viittaavat alueen toimintojen aiheuttamaan kuormitukseen. Vaihtelut pitoisuuksissa selittynevät sääoloilla ja valunnassa ja vesien suotautumismäärässä tapahtuvassa vaihtelussa.

Havaintoputken PVP1/2020 vesinäytteestä ei havaittu kevään eikä syksyn näytteenottokierroksilla ympäristölaatusuorin ylittäviä pitoisuuksia, lukuun ottamatta koboltin ympäristölaatusuorin (2 µg/l Vna 341/2009) ylittävää arvoa (18 µg/l) syksyllä. Putken vesi oli lievästi kellertävää ja hajutonta. Aikaisempina vuosina havaintoputkesta on havaittu kohonneita molybdeenipitoisuuksia, kuten vuoden 2021 syksyllä (62 µg/l) ja vuoden 2022 syksyllä (33 µg/l). Vuonna 2023 molybdeenipitoisuudet (2,3–8,7 µg/l) olivat tätä matalampia. Molybdeenin pitoisuuksille pohjavedessä ei ole asetettu ympäristölaatusuorin.

5.3 Pintavedet

Suunnittelualue sijaitsee Vantaan vesistöalueella (21), Seutulan (21.012) ja Tuusulanjoen alaosan (21.081) valuma-alueilla, joilta vedet laskevat Vantaanjokeen. Tuusulanjoki on 15 km pitkä joki, joka laskee Tuusulanjärvestä Vantaanjokeen. Tuusulanjoen valuma-alueen pinta-ala on 125,44 km². Vantaanjoki on 99 km pitkä joki, jonka valuma-alue on 1 680 km². Sekä Tuusulanjoen että Vantaanjoen ekologinen tila on tyydyttävä ja kemiallinen tila hyvää huonompi. Käsittelykenttää lähin pintavesi on Kiilinoja, joka sijaitsee noin kilometrin etäisyydellä käsittelykentästä ja joka laskee Tuusulanjokeen.

HSY on tarkkaillut Seutulan vanhan kaatopaikan vaikutusta ojiin. Kiilinojassa on havaittu kaatopaikan vaikutus kaatopaikan alapuolisilla havaintopisteillä, joilla sähkönjohtavuus, kloridi- ja ravinnepitoisuudet ovat kaatopaikan yläpuolisista havaintopisteistä korkeampia. Lisäksi on tarkkaillut puujätteen käsittelykentän eteläpuolella sijaitsevaa uomaa, joka laskee Tuusulanjokeen, mutta siinä ei ole havaittavissa kaatopaikan vaikutusta.

Puujätteen käsittelykentän hulevedet johdetaan tasausaltaaseen, josta ne johdetaan selkeytyksen jälkeen Hankalliontieta reunustavaan ojaan. HSY on tarkkaillut vedenlaatua hulevesien tasausaltaasta



sekä purkuojasta vuodesta 2019 alkaen. Tasausaltaan vesi on hieman emäksistä; vuonna 2023 pH oli 8,00–8,60. Tasausaltaan vesi on kuitenkin parempilaatuista kuin purkuojan vesi, jonka pH vuonna 2023 oli 10,30–10,90. Ojaveden sähkönjohtavuus oli 41–50 mS/m, mikä oli kaksinkertainen verrattuna tasausaltaan veden sähkönjohtavuuteen. Kuten aikaisempinakin vuosina, puujätteen käsittelykentän tasaaltaasta havaittiin vuonna 2023 lähes poikkeuksetta matalampia metalli- ja ravinnepitoisuuksia kuin purkuojasta, johon tasausaltaan vedet purkautuvat. Tarkkailun perusteella voidaan todeta, että ojaveden laatuun vaikuttavat muutkin tekijät kuin puujätteen käsittely. Tasausaltaan purkuojasta on ollut hankala löytää edustavaa näytepistettä.

Hakija on täydennystensä yhteydessä ("Täydennys, Seutulan puujätteen käsittelykentän ympäristölupahakemus, 5.12.2014) tuonut esiin, että aiemmin vesi on seissyt purkuojassa maastonmuotojen takia, mutta kesällä 2024 ojaan on tehty parannustoimia, joilla vedet on saatu virtaamaan purkuojasta eteenpäin. Purkuojasta vedet kulkeutuvat Hanskalliontieta reunustavia ojia pitkin Katriinantielle, ja kulkureitti on edelleen oja pitkin Vantaanjokeen. Vantaanjoki on kuitenkin noin 2 km etäisyydellä purkupisteestä, joten todennäköisesti suuri osa vesistä imeytyy ojista maahan.

5.4 Luonto ja luonnonsuojelu, maisema ja kulttuuriympäristö

Käsittelykentän välittömässä läheisyydessä ei sijaitse luonnonsuojelualueita tai erityisiä luonnonarvoja. Lähimmät luonnonsuojelualueet ovat Katinmäen luonnonsuojelualue (YSA014135) noin 1,5 km etäisyydellä lännessä, Gungkärrin pähkinäpensaslehto (LTA201661) noin 1 km etäisyydellä koillisessa, Åstugan luonnonsuojelualue (YSA256830) noin 1 km etäisyydellä etelässä sekä Jokilaakson luonnonsuojelualue (YSA254455) noin 1,7 km etäisyydellä idässä. Lähin Natura-alue Vantaanjoki (FI0100104) sijaitsee (linnuntietä) noin 2 km etäisyydellä lounaassa. Vantaanjokilaakson viljelymaiseman (VAM10009) rajalle on noin 0,8 km käsittelykentältä. Alueen välittömässä läheisyydessä ei sijaitse muinaismuistoja.

5.5 Liikenne

Puujätteen käsittelykenttä sijaitsee Hanskalliontiellä, jolle ajetaan Katriinantieltä (15871). Hanskalliontien varressa sijaitsee pääasiassa teollisuutta. Väyläviraston liikennemääräkartassa ei ole arvioitu Hanskalliontien liikennemääriä, mutta Katriinantien liikennemäärät on laskettu viimeksi vuonna 2022. Vuoden keskimääräinen vuorokausiliikenne on 1 504 ajoneuvoa, joista raskaita ajoneuvoja on 186. Arkipäivän keskimääräinen vuorokausiliikenne on 1 720 ajoneuvoa, joista raskaita ajoneuvoja on 247.

5.6 Melu ja värinä

Käsittelykentän ympäristössä sijaitsee useita melua aiheuttavia teollisuuslaitoksia. Noin 2,5 km päässä kaakon ja etelän suunnassa sijaitseva Helsinki-Vantaan lentokenttä aiheuttaa alueelle lentomelua. Käsittelykenttä ja lähimmät asuinalueet sijaitsevat lentomeluvyöhykkeellä 3, LDEN 50–55 dB. Samassa suunnassa sijaitsevat myös mm. motocrossrata, karting-rata sekä ajoharjoittelu- ja asfalttirata, jotka aiheuttavat melua. Lisäksi toimintakiinteistön kaakkoispuolella sijaitsevalla kiinteistöllä on suunnitteilla kiviainesten ottoa.

6 HAKEMUKSEN MUKAINEN TOIMINTA

6.1 Yleiskuvaus toiminnasta, jolle lupaa haetaan

Puujätteen käsittelykentällä tullaan vastaanottamaan, lajittelemaan, varastoimaan ja murskaamaan pääasiassa yritysasiakkailta toimitettavaa puujätettä ja rakennusjätteestä eroteltua puuta. Lisäksi kentällä varastoidaan lyhytaikaisesti murskauksessa syntyviä puuhakekasoja. Kentällä ei käsitellä kyllästettyä puuta. Puujätettä käsitellään enintään 15 000 tonnia vuodessa ja varastoidaan kerralla enintään 4 000 tonnia. Murskattu materiaali toimitetaan joko energiahyötykäyttöön



energiantuotantolaitoksille tai materiaalihyötykäyttöön, kuten lastulevytuotantoon.

Materiaalihyötykäyttöön voidaan toimittaa myös murskaamatonta puujätettä, jolloin puujäte lajitellaan ja varastoidaan kentällä ennen toimittamista hyötykäyttöön. Sekä materiaali- että energiahyötykäyttöön menevän jätteen tulee täyttää vastaanottajan laatuvaatimukset mm. epäpuhtauksien ja kemiallisten ominaisuuksien osalta. Toiminnassa noudatetaan Fortum Waste Solutions Oy:n toimintajärjestelmää, joka perustuu laadun-, ympäristön- ja turvallisuudenhallintajärjestelmiin ISO 9001-, ISO 14001- ja ISO 45001.

6.2 Jätteen vastaanotto käsittely ja varastointi

6.2.1 Toiminnan suunniteltu aloittamisajankohta

Toiminta on tarkoitus aloittaa 1.1.2025.

6.2.2 Toiminta-ajat

Puujätettä vastaanotetaan ja kuormataan arkisin (maanantai-perjantai) kello 7:00–21:00, pois lukien arkipyhät. Murskausta ei tehdä jatkuvasti, ja murskaus ajoitetaan arkisin kello 7:00–18:00 välille, pois lukien arkipyhät.

6.2.3 Käsiteltävät jätteet

Käsittelykentällä vastaanotetaan, käsitellään ja varastoidaan taulukossa 1 esitettyjä jättejakeita, jotka ovat peräisin pääasiassa yritysasiakkailta. Täydennyksen 5.12.2024 mukaan jätenimikkeellä 20 01 38 (muu kuin nimikkeessä 20 01 37 mainittu puu) vastaanotettava jäte on puhdasta puuta, joka on peräisin kaupan ja teollisuuden yrityksistä ja rakennustoiminnasta.

Taulukko 1. Käsittelykentällä käsiteltävät jättejakeet.

Vastaanotettavat jättejakeet	Jätekoodi	Selite	Määrä [t/a]	Suurin kertavarasto [t]
Puu	15 01 03	Puupakkaukset	15 000	4 000
	17 02 01	Purkupuu		
	20 01 38	Puhdas puu		
	19 12 07	Puumurske		

Hakemukseen liitetyn jätteen käsittelyn tarkkailu- ja seurantasuunnitelman (14.1.2025) mukaan murskauksessa syntyvän lopputuotteen jätenimike on:

- 19 12 07 muu kuin nimikkeessä 19 12 06* mainittu puu

Lopputuote on puuhake, joita varastoidaan alueella. Puuhake toimitetaan energiantuotantolaitoksille tai materiaalihyötykäyttöön mahdollisimman pian murskauksen jälkeen.

Käsittelykentän lopputuotteita ovat myös materiaalihyötykäyttöön toimitettavat, murskaamattomat puujakeet, joiden jätenimikkeitä ovat:



- 17 02 01 puu,
- 15 01 03 puupakkaukset,
- 20 01 38 muu kuin nimikkeessä 20 01 37 mainittu puu.

6.2.4 Laadunvalvonta

Hakemukseen liitettyssä jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmassa todetaan vastaanotettavien jätteiden laadun tarkastamisesta, että Seutulan puujätteen käsittelykentälle vastaanotetaan jätteitä arkisin (maanantai-perjantai) kello 7:00-21:00 välisenä aikana, pois lukien arkipyhät. Käsittelykentällä ei ole jatkuvaa miehitystä. Puujätteen ja hakkeen kuljetuksista vastaavat sopimusurakoitsijat.

Jätekuormien siirtoasiakirjat tehdään sähköisesti SIIRTO-rekisteriin. Alueelle tulevat ja sieltä lähtevät kuormat punnitaan HSY:n vaa'alla, ja samalla kuorman tiedot kirjataan ylös. Jokaisesta jäte-erästä kirjataan ylös laji, määrä, alkuperä, toimituspäivämäärä, tuottaja, tuoja ja purkupaikka. Kuormien asiakirjat toimitetaan Fortumille.

Jätteen kuljettaja tarkastaa silmämääräisesti jätteen laadun. Kierrätyspuuhakkeen laatua valvotaan analysoinnilla, joka perustuu standardeihin SFS-EN ISO 18135:2017 ja SFS-EN ISO 14780:2017. Hakkeen tai lajitellun puujätteen vastaanottaja tarkastaa, että polttoaineen tai materiaalihyötykäyttöön toimitettavan materiaalin laatuvaatimukset täyttyvät.

Puujätteen käsittelykentälle otetaan vastaan jätteitä vain, mikäli jätteen vastaanotosta on olemassa sopimus. Vastaanotettavista jätteistä pyydetään tiedot jo ennen niiden vastaanottoa, jotta voidaan selvittää jätteiden vastaanoton mahdollisuudet.

Ennen jätteen vastaanottotarjouksen antamista selvitetään jätteen syntyprosessista ja laadusta mm. seuraavia tietoja:

- jätteen haltija;
- jätteen alkuperä ja kuvaus prosessista, jossa jäte syntyy;
- jätteen kuvaus ja koostumus (esim. haju, väri, olomuoto jne.);
- jätteen määrä;
- jätteen luokittelu: tavanomainen/pysyvä jäte ja jätenimike;
- jätteen kierrätys-/hyötykäyttömahdollisuudet.

6.2.5 Jätteen vastaanotto, murskaus ja varastointi

Käsittelykentällä ei ole jatkuvaa miehitystä. Puujätteen ja hakkeen kuljetuksista vastaavat sopimusurakoitsijat. Käsittelykenttä on aidattu ja lukittu. Kuljettajat pääsevät alueelle puhelinsoitolla, kun heidän puhelinnumerosa on kirjattu HSY:n kulunvalvontajärjestelmään. Siirtoasiakirjat tehdään sähköisesti SIIRTO-rekisteriin. Alueelle tulevat ja sieltä lähtevät kuormat punnitaan HSY:n vaa'alla, ja samalla kuorman tiedot kirjataan ylös. Kuormien asiakirjat toimitetaan hakijalle.

Puujätteet murskataan polttomoottorikäyttöisellä mobiilimurskaimella tarvittaessa. Murskauksessa on myös hakkuri. Murskausta ei tehdä jatkuvasti, vaan arviolta 10–15 kertaa vuodessa noin 3–4 päivän ajan kerrallaan. Mobiilimurskaimessa on metallierotin, ja murskain sijoitetaan puujätekasojen läheisyyteen kentän keskelle. Puujätteet ja murskattu materiaali varastoidaan kasoissa. Varastossa on kerralla enintään 4 000 tonnia materiaalia. Puuhake toimitetaan vastaanottajalle mahdollisimman pian murskauksen jälkeen. Lastaaminen tehdään polttomoottorikäyttöisellä pyöräkuormaajalla. Tarvittaessa hakekasoja ja -kuormia kastellaan pölyämisen estämiseksi. Alueella varastoidaan myös keräysvälineitä, kuten lavoja ja puristimia.



6.2.6 Käsittelykentän rakenne

Kentän päällystekerroksessa on 50 mm sidottu kantava kerros ABK 22/125 ja sen päällä 40 mm kulutuskerros AB 16/100. Asfalttikerrosten alla on 200 mm 0–32 kantava murske ja jakavana kerroksena 600 mm BEM II 0–90 (routimaton) ja suodatinkangas. HSY on rakentanut kentän ja omistaa sen. Hakijan vuokraama alue sijaitsee HSY:n käsittelykentällä, ja se on rajattu metrin korkuisilla betonisilla legopalikoilla. HSY:n käsittelykenttä on aidattu 2 m korkealla aidalla, jossa on lukitut portit.

6.3 Raaka-aineet, kemikaalit ja polttoaineet sekä muut tuotantoon käytettävät aineet, niiden varastointi, säilytys sekä kulutus

Murskain ja pyöräkuormaaja käyttävät polttoaineena dieseliä tai polttoöljyä. Polttoaine varastoidaan maanpäällisessä polttoainesäiliössä, joka on lukittu, kun alueella ei työskennellä. Säiliö on kaksoisvaipallinen tai valuma-altaallinen säiliö, jossa on ylitäytönestin ja laponesto. Polttoaine on tarkoitus sijoittaa HSY:n kenttäalueella olevalle tiivisasfalttialueelle, mutta esimerkiksi murskaimen tankkaamiseksi on mahdollista viedä säiliö väliaikaisesti hakijan kentälle, missä tankkaaminen suoritetaan. HSY:n tiivisasfalttialueen hulevedet johdetaan maastoon öljynerottimen kautta. Polttoaineen kulutusta seurataan vuositason ja säiliön kunto tarkastetaan säännöllisesti. Polttoainetta kuluu noin 8 m³ vuodessa. Käsittelykentällä ei käytetä eikä varastoida kemikaaleja.

Hakija on tarkentanut polttoaineiden varastointiaan täydennyksessään 5.12.2024 seuraavasti: Hakija sijoittaa uuden polttoainesäiliön HSY:n tiivisasfalttialueelle. Tankkauksissa toimitaan HSY:n ohjeistuksen mukaisesti, eli työkonet tankataan lähtökohtaisesti tiivisasfaltilla, mutta esimerkiksi murskaimen tankkaus voidaan tehdä tiivisasfaltin ulkopuolella, kun ympäristön pilaantumisen riski minimoidaan. Tämä tarkoittaa esimerkiksi murskaimen tankkaamista autossa olevasta säiliöstä siten, että tankkaus suoritetaan asfaltoidulla alueella, tankkaustapahtumaa valvotaan ja letkun sekä yhteiden alla käytetään imeytysmattoa. Mikäli öljyä pääsisi vuotamaan asfaltille, hakija voi käyttää HSY:n öljyntorjuntavälineistöä, joka sijaitsee tiivisasfaltilla sijaitsevassa varastokontissa. Tankkausten määrä on sidonnainen murskauksen ja toiminnan volyyymiin, joten tankkausten määrää on vaikeaa arvioida.

6.4 Energian käyttö ja arvio käytön tehokkuudesta

Käsittelyalueella ei sijaitse rakennuksia tai laitteita, jotka käyttäisivät sähköä. Kentällä on sähkövalaistus, joka syttyy automaattisesti, kun alueelle tullaan, ja sammuu automaattisesti aikaohjauksella. Valot voi myös sytyttää manuaalisesti. Toiminnan energiankulutus on vähäistä.

6.5 Vesien hallinta

Toiminnassa käytetään vettä tarvittaessa murskauksen aiheuttaman pölyn hallintaan sekä varastokasojen kastelemiseen. Muuten toiminnassa ei käytetä vettä. Käytettävä vesi saadaan alueen reunoilla olevista talousvesiposteista. Asfaltoidun kentän hulevedet sekä mahdolliset pölynhallinnassa muodostuvat vedet ohjataan kallistuksilla kenttää kiertävään reunaojaan, josta ne ohjataan kentän nurkassa sijaitsevaan HSY:n tasausaltaaseen. Tasausaltaaseen johdetaan myös HSY:n puujätteen käsittelykentän sekä Kuusakosken lavakentän hulevedet. Tasausaltaasta vedet ohjataan selkeytyksen jälkeen venttiilikaivon kautta Hanskalliontien reunaojaan, josta ne kulkeutuvat edelleen länteen.

6.6 Toiminnan ympäristöriskit, onnettomuuksien estäminen ja toimet häiriötilanteissa

Toiminnan merkittävimmät ympäristöriskit liittyvät varastokasojen tulipaloihin ja polttoainesäiliön tai työkonien öljyvuotoihin. Ympäristövahinkoa voivat aiheuttaa myös työkonien rikkoontuminen tai ilkivalta. Ympäristöriskit ja niihin varautuminen on esitetty tarkemmin hakemuksen taulukossa 2.



Mahdollisissa häiriö- ja poikkeustilanteissa ryhdytään viipymättä toimiin seurausten minimoimiseksi. Onnettomuuksista ja muista merkittävistä poikkeustilanteista, joista saattaa aiheutua ympäristön pilaantumisen vaaraa tai haittaa terveydelle, ilmoitetaan Vantaan kaupungin ympäristönsuojelutoimeen sekä HSY:lle. Tulipaloista ilmoitetaan myös Finavialle.

Seutulassa käy säännöllisesti piirivartiointi. Käsittelykentällä on kameravalvonta, jota seuraa HSY:n Ämmäsuon ekoteollisuuskeskuksen paikallisvartija. Mikäli vartija havaitsee kameroista tulipalotilanteen, hän soittaa hätäkeskukseen ja HSY:n Seutulan palopäivystäjälle.

Alueella työskenneltäessä käytetään CE-merkittyä huomiovaatetusta ja turvakenkiä. Henkilökunta perehdytetään puujätteen käsittelykentällä työskentelemiseen.

6.7 Liikenne ja liikennejärjestelyt

Puujätteen käsittelykentän toiminta ei aiheuta muutosta liikennejärjestelyihin. Kentälle tuodaan puujätettä rekkakuljetuksina, joita on keskimäärin 14–15 kpl/vrk arkisin. Kuormien määrä on arvioitu siten, että yhden kuorman koko on 4 tonnia. Myös syntyvä hake ja materiaalihyötykäyttöön toimitettava lajiteltu puujäte toimitetaan eteenpäin rekoilla. Näitä kuljetuksia on keskimäärin 3–4 kpl/vrk arkisin, ja kuljetusten koko on 15–30 tonnia/kuorma. Kuljetuksia tehdään ympäri vuoden, mutta hakkeen kuljetukset painottuvat kylmään vuodenaikaan. Puujätteen käsittelykentän liikenne ei aiheuta merkittävää muutosta alueen liikennemääriin.

6.8 Toiminnassa syntyvät jätteet

Murskauksessa syntyy pölyä ja muuta kiintoainetta, jota voi otetaan talteen veden tasausaltaasta ja kentältä. Puujätteen käsittelyssä voi syntyä myös lajitteluhylkyä, kuten metallia ja lasia. Metallit erotetaan puun seasta murskaimessa olevalla metallinerottimilla. Lajitteluhylky lajitellaan ja toimitetaan sellaiselle vastaanottajalle, jolla on lupa vastaanottaa kyseistä jätettä.

6.9. Etusijajärjestys

Hakija noudattaa toiminnassaan jätelain 8 §:n mukaista etusijajärjestystä. Kaikessa toiminnassa on ensisijaisesti ehkäistävä jätteen syntymistä, mutta jos jätettä kuitenkin syntyy, jätteen haltijan tulee toimia seuraavan järjestyksen mukaisesti:

- 1) syntyvän jätteen määrän ja haitallisuuden vähentäminen,
- 2) jätteen valmistelu uudelleenkäyttöä varten,
- 3) jätteen kierrättäminen,
- 4) jätteen hyödyntäminen,
- 5) jätteen loppukäsittely.

Puujätteen käsittelykentän toiminta on jätteen valmistelua hyödyntämistä varten. Käsittelyssä syntyvän jätteen osalta noudatetaan etusijajärjestystä.

7 TOIMINNASTA SYNTYVÄT PÄÄSTÖT, KUORMITUS SEKÄ VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

7.1 Vesistöt ja viemäri

Asfaltoidun käsittelykentän hulevedet ohjataan kallistuksilla kenttää kiertävään reuna-osaan, josta vedet ohjataan tasausaltaaseen. Tasausaltaaseen johdetaan myös HSY:n puujätteen käsittelykentän sekä Kuusakosken lavakentän hulevedet. Tasausaltaassa vedet selkeytetään ja johdetaan venttiilikaivon kautta Hanskalliontien reuna-osaan.



Puujätteen käsittelyssä käytetään vettä pölynhallintaan. Myös varastokasoja voidaan tarvittaessa kastella pölyämisen ja tulipalojen estämiseksi. Käsittelemättömän puujätteet ja murskattu hake varastoidaan peittämättä, joten sadevesi sekä mahdolliset kasteluvedet pääsevät kosketuksiin jätteen ja hakkeen kanssa.

Erityisesti hakkeesta voi kulkeutua sadeveden mukana kiintoainesta hulevesien tasausaltaaseen. Kiintoaineksessa ei arvioida olevan haitta-aineita, mutta ne voivat lisätä biologista hapenkulutusta pintavesissä. Kiintoaines laskeutetaan tasausaltaassa, mistä se kerätään ja toimitetaan jätteenkäsittelyyn. Toiminnalla ei arvioida olevan vaikutuksia vesistöön tai sen käyttöön.

7.2 Ilma

Seutulan alueella ei ole tehty puujätteen varastointiin ja murskaamiseen liittyviä ilmanlaadun selvityksiä. Pääkaupunkiseudun ilmanlaatu on pääsääntöisesti hyvä tai tyydyttävä. Seutulassa liikenne aiheuttaa merkittävimmät typenoksidien ja haihtuvien orgaanisten yhdisteiden päästöt.

Puujätteen murskauksesta aiheutuvat päästöt ilmaan ovat kuljetusten, pyöräkuormaajan ja murskaimen pakokaasupäästöt sekä toiminnasta muodostuva pöly. Pölypäästöjä hallitaan tarvittaessa kastelemalla kasoja sekä maata, sumuttamalla vettä murskauksen yhteydessä sekä keräämällä pölyä asfalttikentältä harjaamalla. Lisäksi murskauksesta aiheutuvaa pölyn leviämistä estetään varastokasojen ja murskaimen sijoittelulla. Pölynhallinta vähentää sekä pölyämistä ympäristöön että työhygieenistä haittaa.

Ilmaan pääsevilla päästöillä ei arvioida olevan merkittävää vaikutusta alueen ilmanlaatuun. Mahdollisen pölyämisen vaikutukset jäävät pienelle alueelle.

7.3 Maaperä ja pohjavesi

Käsittelykentän normaalista toiminnasta ei aiheudu päästöjä maaperään tai pohjaveteen. Jätteet varastoidaan asfaltoidulla kentällä, ja päästöjä maaperään voi syntyä vain onnettomuuksien, vahinkojen, ilkvallan tai toimintahäiriöiden seurauksena. Puujätteessä ei arvioida olevan merkittäviä määriä liukoissa muodossa olevia haitallisia aineita, joiden kulkeutuminen ympäristöön olisi mahdollista.

7.4 Toiminnan melu ja useiden laitosten yhteismelu

7.4.1 Yleistä

Melua aiheutuu autokuljetuksista, kuormaamiseen käytettävästä pyöräkuormaajasta sekä murskauslaitteistosta. Toiminnasta syntyvien melualueiden laajuus on selvitetty melun leviämismallinnuksella (Ramboll Finland oy, päiv. 13.1.2025). Lisäksi mallintamalla on yhdistetty alueella olevien eri toimi-joiden teettämien meluselvitysten tulokset yhdeksi kokonaismelukartaksi, johon myös hakijan puujätteen käsittelykentän toiminta on lisätty. Kokonaislaskentaepävarmuudeksi laskenta-alueella on arviolta ± 3 dB.

Melun leviämisestä tehtiin kolme mallia:

- 1) Lupahakemuksen mukainen puun murskaus;
- 2) Seutulan yhteismelutaso, kun puujätteen käsittelykentällä on käynnissä vain hakijan murskaus;
- 3) Seutulan yhteismelutaso, kun pääjätteen käsittelykentällä on käynnissä sekä hakijan että HSY:n murskaus.

Mallinnuksen tuloksia on verrattu melutason yleisiin ohjearvoihin. Valtioneuvoston päätöksessä VNp 993/1992 on esitetty yleiset melutason ohjearvot päivä- ja yöajan keskiäänitasona. Asumiseen käytettävillä alueilla, virkistysalueilla taajamissa ja taajamien välittömässä läheisyydessä sekä hoito- tai



oppilaitoksia palvelevilla alueilla on ohjeena, että melutaso ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason (LAeq) päiväohjearvoa (klo 7–22) 55 dB eikä yöohjearvoa (klo 22–7) 50 dB. Yöllä puujätteen käsittelykentällä ei ole toimintaa, joten yöajan melua ei käsitelty selvityksessä.

7.4.2 Lupahakemuksen mukaisen puun murskauksen melu

Mallinnuksen perusteella lupahakemuksen mukainen puunmurskaustoiminta alittaa päiväajan raja-arvon 55 dB selvästi lähimmissä häiriintyvissä kohteissa Kesäkylässä ja Kesäkyläntien varrella. Toiminnasta aiheutuva päiväajan keskiäänitaso jää 45–46 dB:n tasalle lähimpien asuinrakennusten kohdalla. Mallilaskennan tuloksessa ei ole huomioitu puun käsittelykentällä olevia puu- ja hakekasoja, jotka voivat merkittävästikin pienentää melualueita esitetystä.

7.4.3 Yhteismelumallinnus

Yhteismelumallinnuksen tilanne alittaa päiväajan raja-arvon 55 dB Kesäkylän alueella ja Kesäkyläntien alueella tilanteessa, jossa puunkäsittelykentällä toiminnassa on vain yksi puun murskain. Kaakossa, Kuutamotien alueella, yhteismelutaso jää selvästi alle 55 dB ollen enimmillään noin 50 dB ja laajemmalti 45–50 dB tasossa. Mallissa on mukana hakijan puunmurskaustoiminnan lisäksi HSY:n suunnittelun hyötyjätekentän, Seepsula oy:n ja Asfalttikallio oy:n, Peab Industri oy:n, Purkupiha oy:n, Romu Keinänen oy:n ja Kuusakoski oy:n aiheuttamat melutasot.

Myös tilanteessa, jossa HSY ja Fortum murskaavat puuta yhtä aikaa, eli puun käsittelykentällä on kaksi murskauslaitteistoa yhtä aikaa toiminnassa, Kesäkylän alue säilyy selvästi alle 55 dB päiväajan keskiäänitasossa. Kesäkyläntien varressa kaksi asuintaloa on enintään päiväajan 55 dB tasalla, raja-arvon ylitystä ei esiinny. Kahden murskaimen toimiessa yhtä aikaa Kuutamotien alueella asuinrakennukset ovat enimmillään 50–51 dB päiväajan keskiäänitasossa ja suurelta osin yhä 45–50 dB tasossa. Mallissa on mukana hakijan ja HSY:n puunmurskaustoiminnan lisäksi edellä mainitut muut alueen melulähteet.

Yhteismelutasokartta on muodostettu eri toiminnan harjoittajien aikaisemmin ympäristölupahakemuksia varten tehtyjä meluselvityksiä yhdistämällä. Yhteismelukartalta puuttuvat lentoaseman ja sen ympäristössä olevat melulähteet. Selvitysten mallinnustilanteet kuvaavat toimijoiden ympäristölupahakemusten maksimikapasiteetillä toimimisesta aiheutuvia melualueita. Tilanne, jossa kaikilla toimijoilla vallitsee yhtä aikaa maksimituotantotilanne sekä lisäksi mallilaskennan mukainen myötä-tuuliolosuhde, ei ole kovin yleinen.

Melumallin laatimisen jälkeen arvio puujätteen käsittelykentän liikennemääristä on muuttunut. Muutoksella ei ole vaikutusta muihin melulähteisiin kuin liikennemääriin. Liikennemelu vaikuttaa vain ajoreitin välittömässä läheisyydessä. Koska päämelulähde on puunmurskaus ja ajoa tapahtuu vain päivisin, muutoksella ei arvioida olevan merkittävää vaikutusta mallinnuksen tuloksiin.

7.5 Luonto ja luonnonsuojelu, luonnonvarojen käyttö

Laitos sijaitsee kaavoitetulla teollisuusalueella eikä sen läheisyydessä ole häiriintyviä tai suojeltavia luontokohteita eikä suojeltavia rakennetun ympäristön kohteita. Toiminnalla ei arvioida olevan vaikutusta luontoon ja luonnonsuojeluarvoihin. Jättemateriaalin hyötykäyttö vähentää neitseellisten luonnonvarojen käyttöä.

7.6 Vaikutukset maankäyttöön, maisemaan ja kulttuuriympäristöön

Toiminnalla ei arvioida olevan vaikutusta maankäyttöön, maisemaan tai kulttuuriympäristöön.

7.7 Vaikutukset yleiseen viihtyisyyteen ja ihmisten terveyteen



Toiminnasta aiheutuvan melun ja pölyämisen vaikutukset yleiseen viihtyvyyteen arvioidaan vähäiseksi. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat noin 700 metrin etäisyydellä, ja välissä on Seutulan vanha kaatopaikka sekä useita muita teollisia toimijoita. Laitoksen vaikutuspiirissä ei ole herkkiä kohteita.

8 PARAS KÄYTTÖKELPOINEN TEKNIikka (BAT) JA YMPÄRISTÖN KANNALTA PARAS KÄYTÄNTÖ (BET)

Alueella käytetään energiatehokkaita ja käyttötarkoitukseen soveltuvia koneita ja laitteita, jotka pidetään kunnossa ennakoivalla säännöllisellä huollolla. Pölynsidontaan ja kasteluun käytetään ainoastaan vettä.

Toiminta itsessään tukee jätteiden kierrätystä. Toiminnan aiheuttamia päästöjä estetään hyvällä suunnittelulla ja toimintatavoilla. Toiminnassa syntyvien jätteiden osalta noudatetaan jätelain 8 § etusijajärjestystä.

Toiminnan riskit ja ympäristövaikutukset tunnistetaan ja niitä ehkäistään ennalta. Onnettomuuksien, vahinkojen, ilkeiden ja muiden häiriöiden aiheuttamiin seurauksiin varaudutaan.

9 TARKKAILU JA RAPORTOINTI

9.1 Jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma

Hakemukseen sisältyy 14.1.2025 päivitetty jätelain 120 §:ssä tarkoitettu jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma, joka mm. sisältää esitykset toiminnan käyttö-, päästö- ja vaikutustarkkailusta. Hakijan mukaan suunnitelma päivitetään vastaamaan ympäristölupaa päätöksen saamisen jälkeen. Toiminnan tarkkailua ja raportointia on kuvattu myös lupahakemuksen luvussa 18.

9.2 Käyttö-, päästö- ja vaikutustarkkailu

Käsittelykentälle tulevat kuormat ja sieltä lähtevät kuormat punnitaan HSY:n vaa'alla, joka sijaitsee Hanskalliontien toisella puolella. Punnituksen yhteydessä kirjataan jätelaji, paino, asiakas, rekisterinumero, ajankohta sekä sisäänpunnituksessa alkuperäisosoite ja ulospunnituksessa vastaanottoaika.

Jätteen käsittelyä sekä kenttäalueen rakenteiden ja kaluston kuntoa seurataan ja tarkkaillaan säännöllisesti ja suunnitelmallisesti. Säännöllisesti tarkastetaan mm.

- kenttäalueiden pinnoitteen rakenteiden kunto, kuten eheys ja painumat,
- hulevesijärjestelmän toimivuus,
- työkoneiden polttosäiliöiden ja niiden varusteiden kunto.

Viat ja puutteet, joista voi aiheutua ympäristön pilaantumisen vaaraa, on korjattava viipymättä. Tarkkailuissa havaituista huomattavista haitallisista terveys- ja ympäristövaikutuksista ilmoitetaan viipymättä Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Puujätteen kuormien purkamisen, murskauksen ja kuormauksen aikaisia pölypäästöjä, alueen siisteyttä ja mahdollisia häiriötilanteita seurataan toiminnan aikana aistinvaraisesti. Aistinvaraisen arvioinnin perusteella ryhdytään tarvittaessa toimenpiteisiin pölyämisen estämiseksi ja vähentämiseksi riittävän siisteystason saavuttamiseksi.

Toiminnan päästöjä vesiin seurataan tarkkailemalla hulevesien laatua kahdesta pisteestä: ojasta ennen tasausallasta sekä tasausaltaan jälkeen joko purkuputkesta tai purkuojasta, jos putkessa ei ole virtausta. Tarkkailunäytteet otetaan kerran vuodessa. Ojassa ja tasausaltaassa virtaa vettä ainoastaan kovien



sateiden tai sulamisvesien aikana, joten näytteenotto pyritään ajoittamaan keväälle ajankohtaan, jolloin ojassa on virtausta. Vesistä analysoidaan pH, sähkönjohtavuus, kiintoaine-, CODMn-, kokonaistyyppi-, nitraattityppi-, nitriittityppi-, ammoniumtyppi- ja kokonaisfosforipitoisuudet sekä metallit (As, Sb, Co, Cr, Cu, Pb, Ni, Zn, V, Hg). Tarkkailusta ei ole mahdollista erottaa asfalttikentän muiden toimijoiden tai tiealueen hulevesien vaikutusta kuormitukseen.

Hulevedet kulkeutuvat tienvarsien oja pitkin kohti Vantaanjokea, ja todennäköisesti suurin osa hulevesistä imeytyy ojista maahan etenkin kuivaan aikaan. Ojiin myös valuu vettä tiealueelta ja muiden toimijoiden piha-alueilta. Käsittelykentän hulevesien vaikutusta ojavesiin kauempana purkupisteestä on siten vaikea seurata. Hakija esittää, että varsinaista vaikutustarkkailua ei tehdä, vaan ainoastaan kuormitusta ojaan tarkkaillaan.

HSY tarkkailee alueella omien toimintojensa (Seutulan vanha kaatopaikka, puujätteen käsittelykenttä) vaikutuksia pinta- ja pohjavesiin. Pohjavesiputkista 121B ja PVP1 on analysoitu kahdesti vuodessa pH, sähkönjohtavuus, sameus, happi, kemiallinen hapenkulutus, kokonaistyyppi, nitraattityppi, nitriittityppi, ammoniumtyppi, rauta ja sinkki ja raskasmetallit. Lisäksi on mitattu pohjaveden korkeus ja arvioitu haju ja ulkonäkö aistinvaraisesti. Pohjavettä tarkkaillaan puujätteen käsittelykentän läheisyydessä, mutta havaintoputkissa näkyy todennäköisesti Seutulan suljetun kaatopaikan vaikutus. Havaintoputkessa 121B on havaittu ympäristölaatu normin ylityksiä esim. sinkin ja nikkelin osalta, mutta näiden aineiden pitoisuus käsittelykentän hulevesissä on pienempi kuin pohjavesissä havaitut pitoisuudet.

Hakijan puujätteen käsittelykentän hulevesikuormituksen ojaan arvioidaan olevan pientä, eikä sillä arvioida olevan vaikutusta pohjaveteen. Toisaalta hakijan toiminnan mahdollisia vaikutuksia on mahdotonta tarkkailla erillään HSY:n toiminnan vaikutuksista. Hakija esittää, ettei sen puujätteen käsittelykentän pohjavesivaikutuksia tarkkailla erikseen, vaan hakija osallistuu HSY:n teettämään pohjavesitarkkailuun (pohjavesinäytteenotto 2 krt/a putkista 121 B ja PVP1/2020).

9.3 Raportointi

Viranomaisraportointia varten kerätään kalenterivuositain yhteenvetoraportti puujätteen käsittelykentän toiminnasta. Raportti sisältää seuraavat tiedot:

- murskauksen ajankohdat;
- murskatun materiaalin määrä;
- varastossa oleva puujätteen ja hakkeen määrä vuoden lopussa;
- laitoksille toimitetut puu- ja risuhakemäärät ja toimituspaikat;
- polttoaineen käyttö- ja varastointimäärät;
- toiminnassa syntyneiden tavanomaisten jätteiden ja vaarallisten jätteiden määrät, jätenimikkeet, toimittajat, toimituspaikat ja toimitusajankohdat;
- häiriöt, poikkeukselliset tilanteet ja onnettomuustilanteet sekä niiden johdosta tehdyt toimenpiteet ja otetut tarkkailunäytteet;
- yhteenveto vesitarkkailuista.

10 HAKIJAN ESITYKSET

10.1 Toiminnan aloittamista koskeva pyyntö ja esitys aloitusvakuudeksi (YSL 199 §)

Hakija hakee lupaa aloittaa toiminta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesti. Toiminta-alueella on jo valmiiksi vastaavaa toimintaa varten rakennettu asfalttikenttä ja muu infra. Toiminnan aloittaminen ei aiheuta ympäristöön sellaisia muutoksia, joita ei voitaisi ennallistaa. Hakija katsoo, että päätöksen täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.



Hakija harjoittaa tällä hetkellä puujätteen käsittelyä Helsingin seudun ympäristöpalvelut (HSY) - kuntayhtymän ympäristöluvan alla. Hakijan on tarkoitus jatkaa toimintaansa omalla ympäristöluvalla vuodesta 2025 alkaen. Hakijalla on alueella jo olemassa olevat asiakkaat, joille haketta toimitetaan polttoaineeksi. Puumurskeen käyttö ja kysyntä on muuttunut syklisemmäksi, minkä takia puumurskeen toimittajalla tulee olla aikaisempaa enemmän varastointikapasiteettia puujätteen ja puumurskeen varastoinnille ja käsittelylle. Seutulan puujätteen käsittelykenttä vastaa hakijan asiakkaiden tarpeisiin, ja kesällä 2025 on tarkoitus varautua syksyn lämmityskauden alkuun. Mikäli toimintaa ei voida aloittaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, ei esimerkiksi voimalaitoksille pystytä välttämättä toimittamaan riittävästi polttoainetta seuraavalla lämmityskaudella. Tämä heikentää lämpövoimalaitosten huoltovarmuutta.

Hakija esittää, että mikäli toiminta aloitetaan muutoksenhausta huolimatta, asetetaan 10 000 euron vakuus. Käsittelytoimintaan tarkoitettu alue on jo valmiiksi rakennettu jätteenkäsittelytoiminnalle soveltuvaksi, eikä ympäristöön tarvitse tehdä muutoksia toiminnan aloittamiseksi.

Hakemuksen mukaisesta toiminnasta ei arvioida aiheutuvan sellaisia päästöjä tai pilaantumista, joiden takia ympäristö olisi saatettava ennalleen. Hakemuksen mukaisella alueella harjoitetaan jo nykyisinkin puujätteen käsittelytoimintaa HSY:n lainvoimaisella ympäristölupapäätöksellä. Hakijan hakemuksen mukainen toiminta vastaa HSY:n lainvoimaisen päätöksen mukaista toimintaa vastaanotettavan jätteen laadun, käytettävien käsittelymenetelmien, pölyämisen hallinnan ja hulevesien johtamisen osalta. Toiminnasta aiheutuvan kuormituksen ojiin arvioidaan olevan hyvin pientä, eikä sen arvioida aiheuttavan muutoksia ympäristöön.

Toiminnan aloitusvakuudella katetaan murskauslaitteiston poisvieminen ja alueen siistiminen esim. roskista ja murskauksesta syntyvästä pölystä, ja 10 000 euron vakuuden arvioidaan riittävän näihin toimenpiteisiin.

10.2 Esitys jätteen käsittelytoiminnan vakuudeksi (YSL 59 §)

Hakija esittää toiminnalle jätteen käsittelytoiminnalta vaadittavan, ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaisen vakuuden määräksi 34 890 euroa (sis. alv 25,5 %). Vakuusesitys perustuu hakemuksen liitteenä esitetyn jätevakuuslaskelman arvioihin puujätteiden suurimman kertavaraston lastaus-, varastointi-, kuljetus-, vastaanotto-, portti- ja vaakamaksu- sekä henkilöstökustannuksista. Laskelma sisältää myös arvion mahdollisesta kertaluonteisesta jälkitarkkailusta.

10.3 Esitykset lupamääräyksistä

Toiminnanharjoittaja esittää, että toiminnan melurajat asetetaan valtioneuvoston päätöksen 993/1992 mukaisesti siten, että melutaso lähimmissä melulle alttiissa kohteissa ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason (LAeq) päiväohjearvoa (klo 7–22) 55 dB.

Toiminnanharjoittaja esittää, että tasausaltaan kautta ojaan johdettaville hulevesille ei aseteta päästöarvoja. Toiminnassa ei muodostu jätevesiä, eikä hulevesien arvioida aiheuttavan ympäristön pilaantumisen vaaraa.

11 ASIAN KÄSITTELY

11.1 Täydennykset

Hakemusta on täydennetty 5.12.2024 mm. hulevesien purkautumisreittiä, polttoaineiden varastointia ja tarkkailuja koskien. Lisäksi on toimitettu perustelut sille, miksi toiminta tulisi saada aloittaa



muutoksenhausta huolimatta sekä erittely siitä, miten hakemuksessa esitettyyn aloitusvakuuden määrään on päädytty.

Hakemukseen on 14.1.2025 lisätty päivitetty jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma sekä Ramboll Finland oy:n 13.1.2025 päivittämä meluselvitys. Päivitetyn meluselvityksen kokonaismelukarttoihin on sisällytetty hakijan toiminta-alueen eteläpuolella olevan Kuutamotien alueen kokonaismelutasot. Samalla meluselvitysraporttia on päivitetty tarpeellisilta osin.

11.2 Tarkastukset

Alueella ei ole tehty tarkastusta lupahakemuksen vireilläolon takia.

11.3 Tiedoksianto ja tiedottaminen

Hakemus on annettu tiedoksi julkisella kuulutuksella. Hakemusta koskeva kuulutus on ollut nähtävillä 29.1.-7.3.2025 Vantaan kaupungin verkkosivuilla. Hakemusasiakirjat ovat olleet edellä mainitun ajan nähtävillä Julkipano-palvelussa. Tieto kuulutuksesta on julkaistu myös Tuusulan kunnan verkkosivuilla. Kuulutuksen julkaisemisesta on tiedotettu Vantaan Sanomissa 5.2.2025. Kuulutus on myös erikseen annettu tiedoksi niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

11.4 Lausunnot

Hakemuksesta pyydettiin lausunnot Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomaiselta, Vantaan kaupungin kaavoitusviranomaiselta (yleis- ja asemakaavat), Tuusulan kunnalta, Tuusulan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselta sekä Finavia oy:ltä.

Tuusulan kunta ja Tuusulan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ilmoittivat, etteivät anna lausuntoa hakemuksesta.

Vantaan asemakaavoitus on lausunnossaan 21.2.2025 todennut, että toiminta on asemakaavan mukaista, eikä sillä ole ollut huomautettavaa hakemuksesta.

Vantaan yleiskaavoitus on lausunnossaan 10.3.2025 todennut, että alueella on voimassa oleva asemakaava (340300, Seutulan kaatopaikka), jossa suunniteltu toiminta-alue sijoittuu erityisalueelle (E). Yleiskaavassa alue on osoitettu tilaa vaativan tuotanto- ja varastotoiminnan alueeksi (TT), jolle saa sijoittaa mm. tuotanto-, ja varasto- ja yhdyskuntateknisen huollon toimintoja. Toiminta on asemakaavan mukaista. Yleiskaava ohjaa asemakaavan muutosta, ja mahdollistaa vastaavan toiminnan.

Suunnitellun toiminnan liikennemäärän lisäys olisi hakemuksen mukaan keskimäärin 17–19 KAVL, mikä on pieni määrä, mutta paikallisesti suhteellisen suuri lisäys raskaan liikenteen määrään. Katriinantiellä vuonna 2022 laskettu raskaan liikenteen keskimääräinen liikennemäärä on ollut arkisin 274 KAVL. Hakemuksessa mainitut liikennemäärälisäykset lisäävät Katriinantien päivittäistä raskaan liikenteen määrää lähes 7 prosenttia vuoden 2022 tilanteeseen verrattuna olettaen, että hakemuksessa mainitut kuljetukset kuvaavat vain yhdensuuntaisia matkoja toiminta-alueelle tai sieltä pois. Raskaan liikenteen lisäys jo nyt kuormittuneella Katriinantiellä ei ole toivottavaa.

Kiilan alueella on kehitystarvetta ja -potentiaalia, mikä vaikuttaa tuleviin maankäytön muutoksiin. Vantaa ja Tuusula ovat yhteistyössä käynnistäneet Kiilan Kiertolan kehityskuva -nimisen työn (OAS 19.2.2025), jossa tarkennetaan ja ajantasaistetaan aiemmin laadituissa yleiskaavoissa ja osayleiskaavoissa esitettyjä maankäytön ratkaisuja. Kehityskuvassa alueelle laaditaan vaihtoehtoisia maankäytön skenaarioita. Erityishuomio on alueen liikenneverkon kehittämisessä. Kehityskuva ei ole



virallinen kaavataso, mutta se toimii myöhemmin laadittavien suunnitelmien ja asemakaavojen selvityksineistona.

Kehityskuvatyön tulokset vaikuttavat Kiilan alueen jatkosuunnitteluun muun muassa työn osana tehtävän liikenneselvityksen myötä. Liikenneselvityksessä tarkasteltavissa liikenneverkkovaihtoehtoissa on alustavasti suunniteltu tutkittavan esimerkiksi Hanskalliontien katkaisua Katriinantieltä, mikä vaikuttaisi hakemuksessa suunnitellun toiminnan kuljetusyhteyksiin. Kehityskuvatyö valmistuu vuonna 2026. Tämän jälkeen alueelle voidaan ryhtyä laatimaan uusia asemakaavoja. Yleiskaava mahdollistaa hankealueelle myös nykyistä tehokkaampaa maankäyttöä.

Suunnittelutilanne huomioiden yleiskaavoitus katsoo, että luvan myöntäminen määräaikaisena toistaiseksi voimassa olevan sijaan olisi perusteltua, sillä ympäröivän alueen maankäyttö ja liikenneverkko todennäköisesti muuttuvat. Yleiskaavoituksella ei ole huomautettavaa toiminnan aloittamiseen muutoksenhausta huolimatta.

Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomainen on lausunnossaan 7.3.2025 todennut, että lähin asutus sijaitsee n. 700 metrin päässä lupahakemuksen kohteena olevasta toiminnasta. Ympäristölupaa myönnettäessä tulee huomioida puujätteen käsittelystä, kuljetuksesta ja varastoinnista aiheutuvat melu-, pöly- ja mahdolliset hajuhaitat. Lupaehdot tulee laatia niin, ettei toiminta aiheuta terveyshaittaa alueen asukkaille. Koska melulla voi olla vaikutuksia ihmisten terveyteen myös raja-arvot alittavissa tasoissa, tulee melua ehkäistä ja vähentää kaikessa työmaahan liittyvässä toiminnassa ja työjärjestelyissä. Toimija tulee velvoittaa varautumaan pöly- ja hajuhaitan torjuntaan. Osa lähiseudun asukkaista saa talousvetensä omista kaivoistaan. Haetulla toiminnalla ei saa olla haitallisia vaikutuksia kaivojen veden laatuun. Lupaehdoissa tulee ottaa huomioon alueen eri toimijoiden yhteisvaikutus terveyshaittoihin.

Finavia oyj on lausunnossaan 7.3.2025 todennut, että toiminta-alue sijaitsee noin 2,4 kilometrin etäisyydellä Helsinki-Vantaan lentoasemasta luoteiseen ja noin 1,1 kilometrin etäisyydellä kiitotien 15 lähestymislinjasta. Finavia Oyj edellyttää, että lentoaseman läheisyyteen sijoittuva toiminta ei millään tavalla vaaranna lentoturvallisuutta. Toiminta tulee voida keskeyttää, mikäli lentoturvallisuutta vaarantavia pöly-, savu-, sumu-, kaasu- tai irtoainespäästöjä torjuntatoimenpiteistä huolimatta ilmenee tai tärinä vaikuttaa lennonvarmistuslaitteistojen toimintaan. Finavia Oyj edellyttää, että luvan hakijan on ilmoitettava laitoksen yhteystiedot Helsinki-Vantaan lentoaseman lennonjohtoon mahdollisten poikkeustilanteiden varalta.

11.5 Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta jätettiin kaksi muistutusta tai mielipidettä. Yksityishenkilön (N.N., 7.3.2025) jättämä muistutus koski samansisältöisenä tämän hakemusasian lisäksi Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaostossa samanaikaisesti vireillä olevaa HSY:n Seutulan hyötyjätekentän hakemusasiasiaa.

Peab Industri oy:n 13.2.2025 saapuneessa muistutuksessa tai mielipiteessä todetaan, että Peab Industri oy (Peab) tontin 92-34-23-1 omistajana muistuttaa, että melunhallinnan osalta on huomioitava, että Peab:n lainvoimaisen maa-aines- ja ympäristöluvan mukainen toiminta ei ole vielä alkanut alueella. Peab:n lupapäätöstä koskevassa KHO:n päätöksessä (9.1.2025, 6/2025) on edellytetty, että melutaso ei saa ylittää 55 dB yhdessä muista toiminnoista aiheutuvan melun kanssa. Peab pitää alueen toimintojen valvonnan toteuttamisen kannalta tärkeänä, että tämä KHO:n muuttama määräys huomioidaan alueen muiden toimintojen uusissa lupapäätöksissä. Melumittausten aikaisten toimintojen selvittämiseksi on edellytettävä, että mittaaaja saa tiedot samanaikaisista toiminnoista niiden huomioimiseksi melumittaustulosten tulkinnaissa.



Yksityishenkilö N.N.:n 7.3.2025 saapuneessa muistutuksessa tai mielipiteessä nostetaan esille alueen useiden eri toimintojen yhteiset ympäristövaikutukset, erityisesti meluhaitat. Muistuttajan havaintojen mukaan asukkaita häiritsevät eniten hetkittäiset, kovat äänet, jotka johtuvat työvaiheista, koneiden käytöstä ja sääolosuhteista. Muistuttaja ehdottaa, että meluhaittojen hallintaa parannetaan järjestelmällisellä seurannalla ja eri toimijoiden yhteistyöllä. Hän toivoo, että lupaehtoihin sisällytetään velvoitteita kuormitusten hallinnan kehittämiseksi, poikkeamien raportoinniksi ja haittojen vähentämiseksi. Lisäksi hän korostaa, että toimintamahdollisuudet heikkenevät tulevaisuudessa, ellei haittojen hallintaa kehitetä ajoissa. Muistuttaja pitää jätehuollon ja romuliikkeiden kehitystä myönteisenä, mutta näkee edelleen mahdollisuuksia parantaa kierrätystoiminnan mainetta ja prosessien hallintaa.

11.6 Hakijan vastineet

Hakijalle on 25.3.2025 varattu tilaisuus vastineen antamiseen lausunnoista sekä muistutuksista ja mielipiteistä.

Vantaan asemakaavoitukselle hakija toteaa vastineenaan, ettei sillä ole huomautettavaa lausuntoon.

Vantaan yleiskaavoitukselle hakija toteaa vastineenaan, että yleiskaavoitus on esittänyt lausunnossaan, että hakemuksen mukainen toiminta lisää raskaan liikenteen määrää Katriinantiellä lähes 7 % verrattuna vuonna 2022 laskettuun raskaan liikenteen liikennemäärään. Hakija huomauttaa, että hakemuksessa esitettyä liikennemäärää ei voida suoraan laskea liikennemäärän lisäykseksi. Vuonna 2022 samalla käsittelykentällä toimi Remeo Refining oy:n (ent. Delete Ympäristöpalvelut oy) puujätteen käsittelykenttä, jonka liikenne on kulkenut Katriinantietä pitkin. Delete Ympäristöpalvelut oy:lle myönnetyssä ympäristöluvassa käsiteltävän puujätteen enimmäismäärä on 15 000 tonnia vuodessa, kuten hakijan hakemuksessakin. Deleten ympäristöluvassa on arvioitu puujätekuljetusten määräksi 2–3 kuormaa päivässä (noin 20 tonnia/kuorma) ja puuhakkeen kuljetusmääräksi 1–2 kuormaa päivässä (30 tonnia/kuorma).

Hakijan hakemuksessa esitetyt liikennemäärät on arvioitu siten, että yhden jätepuukuorman koko on 4 tonnia ja yhden hakekuorman koko on 15–30 tonnia. Kuormakoot on siis arvioitu pienemmiksi, minkä vuoksi arvioitu liikennemäärä on suurempi. Todellisuudessa hakekuormien koot voivat olla arvioitua suurempia, noin 30–40 tonnia, mikä vähentää kuormien määrää.

Remeon liikenne on sisältynyt vuonna 2022 laskettuun raskaan liikenteen määrään 274 KAVL. Hakijalla ei ole tiedossa Remeon toteutuneita liikennemääriä, mutta koska hakijan toiminta korvaa alueella Remeon aiemman toiminnan, ei liikenteen määrä todellisuudessa kasva 17–19 edestakaisella ajolla vuorokaudessa verrattuna aiempaan.

Vantaan yleiskaavoitus katsoo lausunnossaan, että luvan myöntäminen määräaikaisena toistaiseksi voimassa olevan sijaan olisi perusteltua, sillä ympäröivän alueen maankäyttö ja liikenneverkko todennäköisesti muuttuvat. Lausunnossa on viitattu Kiilan Kiertolan kehityskuva -nimiseen työhön, jossa alueelle laaditaan vaihtoehtoisia maankäytön skenaarioita.

Hakija toteaa, että hakemuksen mukainen toiminta on oikeusvaikutteisen yleiskaavan mukaista, eikä se vaikeuta alueen käyttämistä kaavan mukaiseen käyttötarkoitukseen, kuten ympäristönsuojelulain pykälissä 11 ja 12 edellytetään. Hakijan käsityksen mukaan Vantaan ja Tuusulan tavoitteena on luoda Kiilasta kiertotalouden keskittymä. Hakemuksen mukainen puujätteen käsittely hyötykäyttöä varten on kiertotaloutta ja siten myös kehityskuvatyössä suunnitellun mukaista toimintaa. Alueella sijaitsee jo nyt



useita kiertotalouden toimijoita, joilla on toistaiseksi voimassa olevat ympäristöluvat. Liikenneverkon muutokset vaikuttavat myös näiden olemassa olevien toimijoiden kuljetusyhteyksiin. Hakijan käsityksen mukaan alueelle [ei] ole tällä hetkellä korvaavaa yhteyttä, mikäli Hanskalliontie katkaistaisiin.

Ympäristöluvat myönnetään ympäristönsuojelulain perusteella. Ympäristönsuojelulain 87 §:n mukaan: ”Ympäristöluvan myöntämistä koskeva päätös määrätään olemaan voimassa toistaiseksi. Se voidaan kuitenkin määrätä olemaan voimassa määräajan toiminnanharjoittajan hakemuksesta tai jos siihen on toiminnan erityisiin ominaisuuksiin, siinä käytetyn tekniikan tai käytettyjen menetelmien uutuuteen tai toiminnan haitallisten vaikutusten arvioinnin vaikeuteen liittyvä painava syy.” Hakijan käsityksen mukaan asiassa ei ole sellaista ympäristönsuojelulaissa tarkoitettua painavaa syytä, jonka perusteella lupa pitäisi myöntää määräaikaisena. Oikeusvaikutteisissa kaavoissa ei hakijan käsityksen mukaan ole merkintöjä rakentamisrajoituksesta tai muusta maankäytön rajoituksesta liittyen haettuun toimintaan, joka edellyttäisi toiminnan rajaamisen määräaikaiseksi. Hakija katsoo, että ympäristölupa tulee myöntää toistaiseksi voimassa olevana.

Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomaiselle hakija toteaa vastineenaan, että hakemuksessa on esitetty toimet pöly- ja meluhaittojen vähentämiseksi ja ehkäisemiseksi. Toimintaa harjoitetaan vain hakemuksessa esitettyinä aikoina: alueella vastaanotetaan ja kuormataan jätteitä arkisin kello 7–21 ja murskataan jätettä arkisin kello 7–18. Murskausta ei tehdä jatkuvasti. Toiminta-aikojen rajoittaminen vähentää melusta aiheutuvaa haittaa. Toiminnan ei arvioida vaikuttavan talousveden laatuun lähialueilla. Hakija on esittänyt hakemuksessa, että toiminnasta muodostuvien hulevesien laatua tarkkaillaan kahdesta pisteestä, ja toiminnan mahdollisia vaikutuksia pohjaveteen tarkkaillaan kahdesta havaintoputkesta.

Finavia oy:lle hakija toteaa vastineenaan, että toiminta voidaan toteuttaa Finavian edellytysten mukaisesti. Hakijalla ei ole huomautettavaa lausuntoon.

Peab Industri oy:lle hakija toteaa vastineenaan, että hakijan ympäristölupahakemusta varten on laadittu yhteismelumallinnus, jossa on huomioitu Peab Industri Oy:n kiinteistölle 92-34-23-1 suunniteltu toiminta. Laskentatuloksen mukaan 55 dB päiväajan keskiäänitaso ei lähimpien asuinrakennusten kohdalla ylity. Hakija pitää kannatettavana, että Kiilan alueen yritykset tekevät yhteistyötä toiminnoista aiheutuvan melun selvittämisessä ja melunhallinnassa. Tarvittava tieto mittauksen aikana käynnissä olevasta toiminnasta voidaan antaa melumittaajien käyttöön.

Yksityishenkilö N.N:lle hakija toteaa vastineenaan, että mielipiteen jättäjä on huolissaan hetkittäisestä kovasta melusta ja viihtyvyydestä. Puujätteen käsittelykentän pääasialliset melulähteet ovat mobiilimurskain, pyöräkuormaaja sekä liikenne. Toimintaa harjoitetaan vain hakemuksessa esitettyinä aikoina: alueella vastaanotetaan ja kuormataan jätteitä arkisin kello 7–21 ja murskataan jätettä arkisin kello 7–18. Murskausta ei tehdä jatkuvasti, vaan arviolta 10–15 kertaa vuodessa noin 3–4 päivän ajan kerrallaan. Puun murskaimen melupäästö ei tyypillisesti ole impulssimaista kuin aivan puun murskaimen välittömässä läheisyydessä. Lähimpien asuinrakennusten ollessa yli 500 metrin etäisyydellä puun murskaimen melun ei enää odoteta olevan impulssimaista. Haetusta toiminnasta ei myöskään aiheudu kovia kipppausääniä. Hakija on teettänyt toiminnasta yhteismelumallinnuksen. Laskentatuloksen mukaan 55 dB päiväajan keskiäänitaso ei lähimpien asuinrakennusten kohdalla ylity. Hakija pitää kannatettavana, että Kiilan alueen yritykset tekevät yhteistyötä toiminnoista aiheutuvan melun selvittämisessä ja melunhallinnassa.

11.7. Merkintä



Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaostossa on samanaikaisesti ollut käsiteltävänä Helsingin seudun ympäristöpalvelut oy:n Seutulan hyötyjätteiden käsittelykentän ympäristölupaa ja toiminnan aloittamislupaa koskeva hakemus Dnro VD/340/11.01.01.00/2025. Hyötyjätteiden käsittelykenttä sijoittuu Hanskalliontien pohjoispuolelle. Hyötyjätteiden käsittelykentän ympäristölupa-asia on yhä vireillä lupajaostossa.

12 YMPÄRISTÖNSUOJELUVIRANOMAISEN RATKAISU

12.1 Ympäristölupa

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto päättää myöntää NG Nordic Finland oy:lle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan jätteen ammattimaiselle tai laitospäätökselle käsittelylle (puujätteen käsittelykenttä) osoitteeseen Hanskalliontie 14, 01760 Vantaa, kiinteistölle Syysmäki 92-418-7-191. Lupa koskee puujätteen ja rakennusjätteestä erotellun puun vastaanottoa, lajittelua, varastointia ja kuljetuksia sekä käsittelyä murskaamalla. Toimintaa on harjoitettava hakemuksessa esitetyllä tavalla jäljempänä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti. Kyseessä on uusi toiminta.

12.2 Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto päättää, että luvan saaja voi aloittaa hakemuksen mukaisen toiminnan tämän lupapäätöksen mukaisia lupamääräyksiä noudattaen muutoksenhausta huolimatta. (YSL 199 §)

Luvan saajan on ennen toiminnan aloittamista asetettava 10 000 euron suuruinen vakuus Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaostolle ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. Vakuus voidaan asettaa pankkitalletuksena, pankkitakauksena tai takausvakuutuksena. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. (YSL 199 §)

Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon (YSL 201 §).

12.3 Lupamääräykset

Toimintaa koskevat yleiset määräykset

1. Käsittelykentällä saa vastaanottaa ja murskata tämän päätöksen taulukon 1 mukaisia puujätteitä (15 01 03, 17 02 01, 19 12 07 ja 20 01 38) yhteensä enintään 15 000 tonnia vuodessa. Muun jätteen ja kyllästetyn puun vastaanotto alueelle on kielletty. (YSL 11, 27, 34, 52, 58 §; YSA 2 §)

2. Suurin sallittu puujätteen ja hakkeen kertavarastomäärä käsittelykentällä saa olla yhteensä enintään 4 000 tonnia. Jättemateriaaleja saa varastoida laitoksella korkeintaan yhden vuoden ennen niiden toimittamista loppukäsittelyyn ja korkeintaan kolme vuotta ennen niiden esikäsittelyä tai hyödyntämistä. (YSL 11, 27, 34, 52, 58 §; YSA 2 §; VNa 331/2013, 3 §)

3. Käsittelykentän sallitut toiminta-ajat ovat seuraavat (YSL 7, 11, 52 §):

- vastaanotto, lajittelu, kuormaus ja kuljetus: ma-pe klo 7:00–21:00 (pois lukien arkipyhät)
- murskaus: ma-pe klo 7:00–18:00 (pois lukien arkipyhät)



4. Luvanhaltijan tulee olla riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista ja toimialansa parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittämisestä sekä varauduttava laitoksen oloihin soveltuvan tällaisen tekniikan käyttöönottoon. (YSL 8, 52, 53 §; YSA 15 §)

Jätteiden vastaanotto, varastointi ja muu käsittely sekä jätehuollon järjestäminen

5. Toiminnanharjoittajan on nimettävä jätelain 141 §:ssä tarkoitettu vastuuhenkilö jätteen käsittelylaitokselle. Henkilön nimi ja yhteystiedot on toimitettava valvontaviranomaiselle ennen toiminnan aloittamista. Laitoksen ja sen vastuuhenkilön yhteystiedot on ilmoitettava myös Helsinki-Vantaan lentoaseman lennonjohtoon. Mahdollisista yhteystietojen muutoksista on ilmoitettava edellä mainituille tahoille ilman aiheetonta viivytystä. (YSL 8, 52 §; JL 141 §)

6. Jätteet ja niitä koskevat asiakirjat on tarkastettava kuormaa vastaanotettaessa. Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä käsittelykentälle vastaanotettavien jätteiden alkuperästä, lajista, laadusta ja määristä sekä muista jätelain 12 §:ssä jätteen haltijan vastuulle säädetystä seikoista.

Jätteiden vastaanotossa on varmistettava, että jätelain 121 §:n tarkoittamista jätteistä, kuten rakennus- ja purkujätteistä, on tehty jätelain edellyttämä siirtoasiakirja.

Laitoksille tuotavat jätteet, joiden käsittelyyn ei ole lupaa, on palautettava jätteen haltijalle tai toimitettava käsittelypaikkaan tai laitokseen, jolla on lupa kyseisen jätteen vastaanottoon tai käsittelyyn. (YSL 6, 52, 58 §; JL 12, 29, 121 §)

7. Käsiteltävä jätemateriaalimäärä on mitoitettava siten, että käsittelykentällä on riittävästi tilaa jätteiden vastaanotolle, varastoinnille ja muulle käsittelylle kuten murskaukselle, sekä valmiin hakkeen varastoinnille ja työkoneiden työskentelylle. Varastointi on toteutettava siten, että varastoitavaa materiaalia ei kulkeudu kiinteistön ulkopuolelle ja etteivät erilaatuiset jätteet sekoitu toisiinsa. (YSL 7, 8, 52, 58 §; JL 13, 15 §)

8. Toiminnassa syntyvät jätteet (kuten murskauksen yhteydessä erotellut metallit ja lasi), tulee lajitella erikseen ja toimittaa sellaiseen käsittelypaikkaan tai laitokseen, jolla on lupa kyseisen jätteen vastaanottoon tai käsittelyyn. (YSL 52, 58 §; JL 15 b, 29 §)

9. Jätteen haltijan on kaikessa toiminnassa ensisijaisesti vähennettävä syntyvän jätteen määrää ja haitallisuutta. Jos jätettä kuitenkin syntyy, jätteen haltijan on ensisijaisesti valmisteltava jäte uudelleenkäyttöä varten tai toissijaisesti kierrätettävä se. Jos kierrätys ei ole mahdollista, jätteen haltijan on hyödynnettävä jäte muulla tavoin, mukaan lukien hyödyntäminen energiana. Jos hyödyntäminen ei ole mahdollista, jäte on loppukäsiteltävä. (YSL 52, 58 §; JL 8 §)

10. Jätteen haltijan on tarvittaessa, esimerkiksi ennen rakennus- ja purkujätteen siirron aloitusta, laadittava siirtoasiakirja. Asiakirjaan merkittävistä kuljetettavaa jätettä koskevista tiedoista, siirtoasiakirjan käyttöön liittyvistä menettelyistä ja tietojen toimittamisesta SIIRTO-rekisteriin on huolehdittava jätelain (646/2011) 121, 121 a ja 121 b §:ssä ja jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksessa (978/2021) säädetyn mukaisesti. (YSL 52, 58 §; JL 121, 121 a, 121 b §)

11. Jätettä saa käsittelykentältä luovuttaa vain jätelain 29 §:n tarkoittamalle vastaanottajalle. (YSL 52, 58 §; JL 29 §)

Maaperän sekä pinta- ja pohjavesien pilaantumisen ehkäiseminen



12. Luvanhaltijan toiminta-alueella ei saa varastoida polttoaineita. Työkoneiden tankkaus on sallittua toiminta-alueella vain, mikäli se on välttämätöntä ja tankkaustilanteessa käytetään maaperän päälle väliaikaisesti sijoitettavaa imeytyskaukaloa tai -mattoja taikka muuta vastaavaa tapaa, jolla estetään polttoaineiden pääsy maaperään ja pohjaveteen. (YSL 7, 16, 17, 52 §)

13. Toiminta-alueella ei saa pestä työkoneita. Työkoneiden huoltotoimenpiteitä saa tehdä paikan päällä vain, mikäli se on välttämätöntä ja huoltotilanteessa käytetään imeytyskaukaloa tai -mattoja taikka muuta vastaavaa tapaa, jolla estetään öljyn ja muiden ympäristölle haitallisten kemikaalien tai aineiden pääsy maaperään ja pohjaveteen. (YSL 7, 16, 17, 52 §)

14. Käsittelykentän tulee olla hakemuksen mukaisesti päällystetty. Toiminta-alueella muodostuvat hulevedet on kerättävä hallitusti yhteen ja johdettava tasausaltaaseen ennen niiden purkamista maastoon. Tasausaltaasta purettavista vesistä ei saa aiheutua vettymistä, liettymistä taikka muuta vastaavaa haittaa vastaanottavassa ojassa. Alueen päällyste, tasausallas ja toiminta-alueen reunaojat on pidettävä toimintakunnossa. (YSL 7, 8, 16, 17, 52, 66 §)

Päästöt ilmaan

15. Pölyämistä on tarpeen mukaan ehkäistävä esimerkiksi riittävällä kastelulla ennen murskausta ja sen aikana, koteloimalla päästölähteet kattavasti taikka käyttämällä muuta pölyn torjumisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Varastokasat sekä alue, jolla työkoneet ja kuljetuskalusto liikkuvat, on hoidettava siten, että pölyäminen jää mahdollisimman vähäiseksi (YSL 7, 11, 15, 52 §)

16. Pölyntorjuntajärjestelmän rikkoutuessa tai jonkin muun päästöjä olennaisesti lisäävän häiriön sattuessa sekä tilanteessa, jossa kohtuutonta pölyämistä alueen ulkopuolelle ei voida riittävästi estää, on toiminta keskeytettävä. Päästöjä aiheuttavaa toimintaa saa jatkaa vasta, kun pölyäminen voidaan estää tai järjestelmä on korjattu tai häiriö poistettu. Keskeytyksestä on välittömästi ilmoitettava valvontaviranomaiselle. (YSL 7, 11, 14, 52 §)

Melupäästöt

17. Puujätteen käsittelykentän toiminnoista aiheutuva melutaso ei saa melulle altistuvien asuinkiinteistöjen ja vapaa-ajan asuntojen piha-alueilla eikä virkistysalueella ylittää melun A-painotettua ekvivalenttimelutasoa 55 dB (LAeq) päivällä (klo 7–22) yhdessä muiden alueen toimintojen kanssa.

Jos melu on altistuvassa kohteessa luonteeltaan iskumaista tai kapeakaistaista, mittaus- tai laskentatulokseen on lisättävä 5 dB ennen sen vertaamista sallittuun melutasoon.

Mikäli melutaso häiriölle alttiissa kohteissa ylittyy, tulee toiminta keskeyttää ja toiminnanharjoittajan tulee ryhtyä yksin tai yhteistyössä muiden melua aiheuttavien toimijoiden kanssa toimenpiteisiin melupäästöjen selvittämiseksi ja meluhaitan vähentämiseksi. (YSL 7, 14, 11, 49, 52 §; VN päätös melutason ohjearvoista 993/1992)

18. Varastokasojen sekä murskaimen sijoittelulla on pyrittävä mahdollisimman tehokkaasti estämään murskauksesta ja muusta toiminnasta aiheutuvan melun kulkeutumista melulle altistuvan asutuksen tai muun häiriintyvän kohteen suuntaan. Varastokasat on pidettävä melun leviämisen estämisen kannalta riittävän korkeina. (YSL 7, 8, 14, 11, 52 §)

Muut toimet, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa

19. Ulkopuolisten alueelle pääsyn estämiseksi alueen on oltava aidattu ja aita on pidettävä kunnossa. Alueen portit on pidettävä lukittuina muina kuin laitoksen aukioloaikoina (YSL 52 §)



20. Toiminta on järjestettävä siten, että toiminnasta ei aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pilaantumisvaaraa maaperälle, pohja- tai pintavesille eikä muutakaan haittaa ympäristölle tai terveydelle. Alueen yleisestä siisteydestä on huolehdittava jatkuvasti. (YSL 52 §; JL 13, 72 §)

Seuranta- ja tarkkailumääräykset

Jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma

21. Jätteiden käsittelyn seuranta ja tarkkailu on toteutettava hakemukseen liitettyyn jätteiden käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaan (päiv. 14.1.2025) perustuen tämän lupapäätöksen ja jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (978/2021) 41 §:n mukaisesti tarkistettuna. Tarkistettu jätteiden käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma on toimitettava valvontaviranomaiselle tiedoksi kolmen kuukauden kuluessa toiminnan aloittamisesta. (YSL 52, 58, 62 §; JL 120 §; JA 41 §)

22. Jätteiden käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma on pidettävä ajan tasalla.

Valvontaviranomainen voi päätöksellään hyväksyä tarkkailusuunnitelmaan muutoksia tai tarkennuksia edellyttäen, että ne eivät olennaisesti heikennä tarkkailun kattavuutta tai seurannan luotettavuutta. (YSL 52, 58, 62, 64, 65 §; JL 120 §; JA 41 §)

Käyttötarkkailu

23. Toiminnanharjoittajan on tarkkailtava säännöllisesti ja suunnitelmallisesti vähintään toiminnassa käytettävien koneiden ja laitteiden, alueen päällysteen sekä muiden ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarpeellisten laitteiden ja rakenteiden kuntoa ja toimintaa, tasausaltaan kuntoa ja lietteen määrää, alueen siisteyttä sekä toiminnasta aiheutuvia melu- ja pölypäästöjä ja pölyntorjuntatoimenpiteiden riittävyttä. Tasausaltaan pohjalle kerääntynyt liete on poistettava tarpeen mukaan. (YSL 6, 52, 62 §)

Päästötarkkailu

24. Puujätteen käsittelykentän toiminnoista aiheutuva melutaso yhdessä muiden alueen toimijoiden kanssa on mitattava kertaluonteisella mittauksella vähintään kahdella asuinkiinteistöllä/vapaa-ajan asunnolla sekä lähivirkistysalueella ensimmäisen toimintavuoden aikana. Mittauksilla on arvioitava myös toiminnan osuutta alueen kokonaismelutasosta.

Melumittausten on perustuttava mittaussuunnitelmaan. Suunnitelman laatijalla on oltava tehtävän edellyttämä riittävä asiantuntemus. Mittaussuunnitelma on toimitettava valvontaviranomaiselle hyväksyttäväksi viimeistään kolme kuukautta ennen aiottua mittausajankohtaa. Valvontaviranomainen voi edellyttää suunnitelmaan muutoksia esimerkiksi mittauspisteiden sijaintien osalta.

Melumittausten suorittajan tulee olla ympäristömelumittauksissa FINAS-akkreditointipalvelun päteväksi todentama tai Suomen ympäristökeskuksen sertifioima. Melumittaukset tulee suorittaa ympäristöministeriön ohjeen "Ympäristömelun mittaaminen (YM 1/1995)" mukaisesti. Melumittauksista tulee laatia YM 1/1995 mittausohjeen mukainen melumittauspöytäkirja, joka on toimitettava valvontaviranomaiselle viimeistään kuukauden kuluessa mittausten suorittamisesta. (YSL 6, 8, 52, 62, 64, 65 §)

25. Toiminnanharjoittajan on tarvittaessa selvitettävä puujätteen käsittelykentän toiminnoista lähimpiin melulle altistuviin kohteisiin aiheutuva melutaso yhdessä muiden alueen toimintojen kanssa sekä toiminnan osuus alueen kokonaismelutasosta myös, mikäli valvontaviranomainen sitä perustellusti



edellyttää. Mittaukset ja raportointi on toteutettava ympäristöministeriön ohjeen "Ympäristömelun mittaaminen (YM 1/1995)" mukaisesti. Selvityksessä voidaan tarvittaessa hyödyntää myös mallintamista. (YSL 6, 52, 62 §)

26. Huleveden laatua on tarkkailtava hakemuksessa ja siihen liitettyssä jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmassa (päiv. 14.1.2025) esitettyyn suunnitelmaan perustuen tämän lupamääräyksen mukaisesti tarkistettuna. Tarkkailu voidaan toteuttaa yhdessä alueen muiden toiminnanharjoittajien kanssa.

Huleveden laatua on tarkkailtava vähintään kaksi kertaa vuodessa (keväällä ja syksyllä) kahdesta näytteenottopaikasta otettavilla näytteillä. Näyte on otettava tasausaltaasta ja tasausaltaasta poistuvasta vedestä (ensi sijassa purkuputken suulta ja toissijaisesti purkuojasta). Mikäli edustavaa näytettä ei ole saatavissa tasausaltaasta tai sieltä poistuvasta vedestä, näyte voidaan ottaa ojasta ennen tasausallasta.

Hulevedestä on analysoitava vähintään pH, sähkönjohtavuus, kiintoainepitoisuus, kemiallinen hapen kulutus, kokonaistyyppi-, nitraattityppi-, nitriittityppi-, ammoniumtyppi- ja kokonaisfosforipitoisuudet sekä metallit (As, Sb, Co, Cr, Cu, Pb, Ni, Zn, V, Hg).

Tarkkailu on aloitettava heti, kun tämän luvan mukainen toiminta aloitetaan. Tämän lupamääräyksen mukaisesti tarkistettu hulevesien tarkkailusuunnitelma on toimitettava valvontaviranomaiselle tiedoksi kolmen kuukauden kuluessa toiminnan aloittamisesta.

Tarkkailutulokset ja sanallinen selitys tulosten merkittävydestä on toimitettava valvontaviranomaiselle kahden viikon kuluessa tulosten valmistumisesta. Toiminnanharjoittajan on seurattava tarkkailutuloksiaan ja reagoitava mahdollisiin poikkeamiin. (YSL 6, 52, 62 §)

27. Huleveden tarkkailusuunnitelma on pidettävä ajan tasalla. Valvontaviranomainen voi päätöksellään hyväksyä tarkkailusuunnitelmaan muutoksia tai tarkennuksia edellyttäen, että ne eivät olennaisesti heikennä tarkkailun kattavuutta tai tulosten luotettavuutta. (YSL 52, 62, 64, 65 §)

Vaikutustarkkailu

28. Toiminnanharjoittajan on osallistuttava melun ja ilman hiukkaspitoisuuksien yhteistarkkailuun, mikäli alueella sellaisia järjestetään. Yhteistarkkailun on perustuttava toiminnanharjoittajan laatimaan suunnitelmaan, joka toimitetaan toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle hyväksyttäväksi viimeistään kuusi kuukautta ennen tarkkailun aiottua aloittamisajankohtaa. Suunnitelman laatijalla on oltava tehtävän edellyttämä riittävä asiantuntemus. Valvontaviranomainen voi perustellusta syystä edellyttää suunnitelmaan muutoksia tai tarkennuksia. (YSL 6, 8, 52, 63, 64, 65 §)

Tarkkailujen laatuvaatimukset

29. Tarkkailuihin liittyvä näytteenotto ja analysointi on suoritettava standardien (CEN, ISO, SFS tai vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti. Näytteenottajalla on oltava tehtävän edellyttämä riittävä pätevyys. Tulosten raportoinnissa on esitettävä käytetyt menetelmät ja niiden mittausepävarmuus sekä arvio tulosten edustavuudesta. (YSL 52, 62, 209 §)

Kirjanpito ja raportointi

30. Puujätteen käsittelykentän toiminnasta on pidettävä kirjaa. Käyttöpäiväkirjaan on kirjattava vuosiraportointia varten tarvittavat tiedot, suoritettavat huoltotoimenpiteet, ympäristönsuojelun kannalta



merkittävät tapahtumat ja toimenpiteet (häiriötilanteet, poikkeuksellisen suuret päästöt, mahdolliset vuodot sekä muut vahingot ja onnettomuudet, niiden torjunta ja ympäristövaikutukset) sekä vuoden aikana toteutetut ja suunnitteilla olevat muutokset laitoksen toiminnassa. Kirjanpito on pyydettyä esitettävä ympäristöluvan valvontaviranomaiselle. (YSL 52, 58, 62 §; JL 118, 119, 120 §; JA 33 §)

31. Puujätteen käsittelykentän toiminnasta on toimitettava valvontaviranomaiselle vuosittain maaliskuun loppuun mennessä edellistä kalenterivuotta koskeva yhteenvetoraportti. Raportoinnista on käytävä ilmi vähintään seuraavat tiedot:

- vastaanotetun puujätteen määrä (tn/a) valtioneuvoston asetuksen jätteistä (978/2021) mukaisesti luokiteltuna, sekä alueella murskatun puujätteen määrä (tn/a);
- jatkokäsittelyyn, hyödyntämiseen tai loppusijoittamiseen toimitetut puujättemäärät (tn/a) ja toimituspaikat valtioneuvoston asetuksen jätteistä (978/2021) mukaisesti luokiteltuna;
- kalenterivuoden lopussa välivarastossa olevan käsittelemättömän ja käsitellyn puujätteen määrät (tn) valtioneuvoston asetuksen jätteistä (978/2021) mukaisesti luokiteltuna;
- tiedot jätteen käsittelyssä syntyneestä jätteestä (tn/a) valtioneuvoston asetuksen jätteistä (978/2021) mukaisesti luokiteltuna;
- murskauslaitoksen käyntiajankohdat;
- käytettyjen polttoaineiden laatu- ja kulutustiedot;
- häiriöt, poikkeukselliset tilanteet ja onnettomuustilanteet sekä niiden takia tehdyt toimenpiteet ja otetut tarkkailunäytteet;
- yhteenveto hulevesitarkkailusta (sisältäen sanallisen selityksen tulosten merkittävydestä) sekä tiedot mahdollisista melumittauksista tai -selvityksistä.

Tiedot on soveltuvin osin toimitettava sähköisesti ympäristönsuojelun tietojärjestelmään (YLVA). (YLS 52, 62 §; JL 118, 119 §; JA 33, 36 §)

Toimet häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa

32. Toiminnanharjoittajan on ennakolta varauduttava toimiin onnettomuuksien ja muiden poikkeuksellisten tilanteiden estämiseksi ja niiden terveydelle tai ympäristölle haitallisten seurausten rajoittamiseksi. Näitä tilanteita varten toiminnanharjoittajalla tulee olla käytettävissään riittävä alkusammutus- ja vuotojontorjuntakalusto. Häiriö- ja poikkeustilanteiden sattua on viivytyksettä ryhdyttävä toimenpiteisiin vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi, tai jos pilaantumista on jo aiheutunut, sen rajoittamiseksi mahdollisimman vähäiseksi. (YSL 15, 52 §)

33. Häiriö- tai poikkeustilanteista, jotka ovat aiheuttaneet tai saattavat aiheuttaa ympäristön, maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai sen vaaraa, on välittömästi ilmoitettava tilanteen mukaan tarpeellisille tahoille, kuten pelastusviranomaiselle, Vantaan ympäristökeskukseen ja ympäristönsuojelulain mukaiselle valtion valvontaviranomaiselle. Sellaisista vahinko- ja onnettomuustilanteista, joista voi olla vaaraa lentoliikenteelle tulee ilmoittaa pelastus- ja valvontaviranomaisen lisäksi Helsinki-Vantaan lentokentän lennonjohtoon. (YSL 14, 52, 66 §)

Toiminnan aloittaminen, toiminnan muutokset ja toiminnanharjoittajan vaihtuminen

34. Luvan haltijan on viipymättä ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan pitkäaikaisesta keskeyttämisestä, toiminnan lopettamisesta tai muista toimintaa koskevista valvonnan kannalta olennaisista muutoksista, joilla voi olla vaikutuksia ympäristön pilaantumiseen taikka säädösten tai luvan noudattamiseen. (YSL 170 §)



35. Luvanhaltijan vaihtuessa uuden toiminnanharjoittajan on viipymättä ilmoitettava vaihtumisesta valvontaviranomaiselle. (YSL 170 §)

36. Toiminnan lopettamiseen liittyvä yksityiskohtainen suunnitelma alueen jälkihoidosta sekä vesien- ja maaperänsuojelua ja jätehuoltoa koskevista toimista ja lopettamisen jälkeisestä ympäristön tilan tarkkailusta, on toimitettava hyväksyttäväksi valvontaviranomaiselle vähintään 3 kuukautta ennen toiminnan lopettamista. Valvontaviranomainen voi perustellusta syystä edellyttää suunnitelmaan muutoksia tai tarkennuksia. (YSL 52, 62, 64, 65, 94 ja YSL 170 §)

Jätteen käsittelytoiminnan vakuus

37. Jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on ennen tämän päätöksen mukaisen toiminnan aloittamista asetettava 34 890 euron (sis. alv 25,5 %) suuruinen vakuus Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle asianmukaisen jätehuollon, seurannan ja tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi.

Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. (YSL 59-61 §)

13 PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

13.1 Keskeisimmät oikeusohjeet ympäristönsuojelulaissa

Ympäristönsuojelulain 11 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä. Toiminnan sijoituspaikan soveltuvuutta arvioitaessa on otettava huomioon toiminnan: 1) luonne, kesto, ajankohta ja vaikutusten merkittävyys sekä pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski; 2) vaikutusalueen herkkyyys ympäristön pilaantumiselle; 3) merkitys elinympäristön terveellisyyden, ja viihtyisyyden kannalta; 4) sijoituspaikan ja vaikutusalueen nykyinen ja oikeusvaikutteisen kaavan osoittama käyttötarkoitus; ja 5) muut mahdolliset sijoituspaikat alueella.

Ympäristönsuojelulain 12 §:n mukaan luvanvaraista, ilmoituksenvaraista tai rekisteröitävää toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Lisäksi alueella, jolla on voimassa maakuntakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei toiminnan sijoittaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen.

Ympäristönsuojelulain 20 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että: 1) menetellään toiminnan laadun edellyttämällä huolellisuudella ja varovaisuudella ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä otetaan huomioon toiminnan aiheuttaman pilaantumisen vaaran todennäköisyys, onnettomuusriski sekä mahdollisuudet onnettomuuksien estämiseen ja niiden vaikutusten rajoittamiseen (varovaisuus- ja huolellisuusperiaate); 2) noudatetaan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoituksenmukaisia ja kustannustehokkaita eri toimien yhdistelmiä (ympäristön kannalta parhaan käytännön periaate).

Ympäristönsuojelulain 39 §:n 2 momentin mukaan hakemukseen on liitettävä lupaharkinnan kannalta tarpeellinen selvitys toiminnasta, sen vaikutuksista, asianosaisista ja muista merkityksellisistä seikoista.

Ympäristönsuojelulain 48 §:n mukaan lupaviranomaisen on tutkittava ympäristöluvan myöntämisen edellytykset ja otettava huomioon asiassa annetut lausunnot ja tehdyt muistutukset ja mielipiteet. Lupaviranomaisen on muutoinkin otettava huomioon, mitä yleisen ja yksityisen edun turvaamiseksi



säädetään. Ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset. Lupa-asiaa ratkaistaessa on noudatettava, mitä luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla säädetään.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa: 1) terveyshaittaa; 2) merkittävää muuta ympäristönsuojelulain 5.1 §:n 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa; 3) ympäristönsuojelulain 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta; 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella; tai 5) eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Ympäristönsuojelulain 51 §:n mukaan ympäristöluvassa on 49 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitetun seurauksen merkittävyyttä arvioitaessa otettava huomioon, mitä vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain (1299/2004) mukaisessa vesienhoitosuunnitelmassa tai merenhoitosuunnitelmassa esitetään toiminnan vaikutusalueen vesien ja meriympäristön tilaan ja käyttöön liittyvistä seikoista. Luvassa on toiminnan sijoituspaikan soveltuvuutta 11 §:n 2 momentin mukaisesti arvioitaessa sekä onnettomuuksien ehkäisemiseksi tarpeellisia lupamääräyksiä ja otettava huomioon, mitä toiminnan sijoituspaikkaa ja vaikutusaluetta koskevassa tulvariskien hallinnasta annetun lain (620/2010) mukaisessa tulvariskien hallintasuunnitelmassa esitetään. Luvanvaraisen jätteenkäsittelylaitoksen tai -paikan luvassa on otettava huomioon jätelain 87 §:ssä tarkoitettu valtakunnallinen jättesuunnitelma.

Ympäristönsuojelulain 52 § 1 mom. mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset: 1) päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista; 2) maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä; 3) jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä; 4) toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa; 5) toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimita; ja 6) muista toimita, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Ympäristönsuojelulain 52 § 3 mom. mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöraja-arvoa sekä päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lupamääräyksissä ei kuitenkaan saa velvoittaa käyttämään vain tiettyä tekniikkaa. Lisäksi on tarpeen mukaan otettava huomioon energian ja materiaalien käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen.

Ympäristönsuojelulain 53 §:n mukaan parhaan käyttökelpoisen tekniikan (BAT) sisältöä arvioitaessa on otettava huomioon: 1) jätteiden määrän ja haitallisuuden vähentäminen; 2) tuotannossa käytettävien aineiden ja siinä syntyvien jätteiden uudelleen käytön ja hyödyntämisen mahdollisuus; 3) tuotannossa käytettävien aineiden vaarallisuus sekä mahdollisuudet käyttää entistä haitattomampia aineita; 4) päästöjen laatu, määrä ja vaikutus; 5) käytettyjen raaka-aineiden laatu ja kulutus; 6) energian käytön tehokkuus; 7) toiminnan riskien ja onnettomuusvaarojen ennalta ehkäiseminen sekä onnettomuuksien seurausten ehkäiseminen; 8) parhaan käyttökelpoisen tekniikan käyttöönottoon vaadittava aika ja toiminnan suunnitellun aloittamisajankohdan merkitys sekä päästöjen ehkäisemisen ja rajoittamisen



kustannukset ja hyödyt; 9) vaikutukset ympäristöön; 10) teollisessa mittakaavassa käytössä olevat tuotantomenetelmät ja menetelmät päästöjen hallitsemiseksi; 11) tekniikan ja luonnontieteellisen tiedon kehitys; ja 12) Euroopan komission ja kansainvälisten toimielinten julkaisemat tiedot parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta.

Ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöjen ja toiminnan tarkkailusta sekä toiminnan vaikutusten ja toiminnan lopettamisen jälkeisen ympäristön tilan tarkkailusta. Luvassa on lisäksi annettava tarpeelliset määräykset jätelain 120 §:ssä säädetystä jätehuollon seurannasta ja tarkkailusta sekä jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmasta ja sen noudattamisesta. Tarkkailun toteuttamiseksi luvassa on määrättävä mittausten menetelmistä ja mittausten tiheydestä. Luvassa on myös määrättävä siitä, miten seurannan ja tarkkailun tulokset arvioidaan ja miten tulokset toimitetaan valvontaviranomaiselle. Toiminnanharjoittaja voidaan määrätä antamaan valvontaa varten myös muita tarpeellisia tietoja. Toiminnanharjoittajan on toimitettava valvontaviranomaiselle säännöllisesti päästöjen tarkkailun tulokset ja muut valvontaa varten tarvittavat tiedot, siten kuin ympäristöluvassa tarkemmin määrätään. Toiminnan vesiin tai meriympäristöön kohdistuvien vaikutusten tarkkailumääräystä annettaessa on otettava huomioon, mitä vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetussa laissa tarkoitetussa vesien tai meriympäristön tilaa koskevassa seurantaohjelmassa on pidetty tarpeellisenä seurannan järjestämiseksi. Toiminnan tarkkailun tietoja voidaan käyttää mainitun lain mukaisessa seurannassa ja vesienhoitosuunnitelman ja merenhoitosuunnitelman laadinnassa.

Ympäristönsuojelulain 63 §:n mukaan lupaviranomainen voi tarvittaessa ympäristöluvassa määrätä useat luvanhaltijat yhdessä tarkkailemaan toimintojensa vaikutusta (yhteistarkkailu) tai hyväksyä toiminnan tarkkailemiseksi osallistumisen alueella tehtävään seurantaan. Yhteistarkkailu voi koskea tähän lakiin ja vesilakiin perustuvaa tarkkailua.

Ympäristönsuojelulain 64 §:n mukaan ympäristöluvassa voidaan määrätä, että toiminnanharjoittajan on esitettävä 62 §:n mukaisen seurannan ja tarkkailun tai 63 §:n mukaisen yhteistarkkailun järjestämisestä erillinen suunnitelma lupaviranomaisen, valvontaviranomaisen tai kalatalousviranomaisen hyväksyttäväksi. Suunnitelma on toimitettava viranomaiselle niin ajoissa, että seuranta ja tarkkailu voidaan aloittaa toiminnan alkaessa tai muuna toiminnan vaikutusten kannalta tarkoituksenmukaisena ajankohtana. Suunnitelman esittämiseen sovelletaan, mitä 39 §:ssä säädetään ympäristöluvan hakemisesta. Päätös suunnitelman hyväksymisestä tehdään noudattaen, mitä 96 §:ssä säädetään.

Ympäristönsuojelulain 65 §:n mukaan lupaviranomainen tai 64 §:n mukaisen suunnitelman hyväksy-nyt viranomainen voi tarvittaessa muuttaa antamiaan tarkkailumääräyksiä tai hyväksymäänsä suunnitelmaa luvan tai suunnitelman voimassaolosta huolimatta. Muutosta koskeva päätös voidaan tehdä päätöksen tehneen viranomaisen omasta aloitteesta tai luvanhaltijan, valvontaviranomaisen, yleistä etua valvovan viranomaisen, kunnan tai haittaa kärsivän asianosaisen taikka 186 §:ssä tarkoitetun rekisteröidyn yhdistyksen tai säätiön vaatimuksesta. Luvanhaltijan muutosta koskevaan hakemukseen sovelletaan 39 §:ää. Asian käsittelyssä noudatetaan, mitä 96 §:ssä säädetään.

Ympäristönsuojelulain 87 §:n mukaan ympäristöluvan myöntämistä koskeva päätös määrätään olemaan voimassa toistaiseksi. Se voidaan kuitenkin määrätä olemaan voimassa määräajan toiminnanharjoittajan hakemuksesta tai jos siihen on toiminnan erityisiin ominaisuuksiin, siinä käytetyn tekniikan tai käytettyjen menetelmien uutuuteen tai toiminnan haitallisten vaikutusten arvioinnin vaikeuteen liittyvä painava syy. Määräaikainen ympäristöluva raukeaa määräajan päättyessä, jollei lupapäätöksessä ole toisin määrätty.



Melutason ohjearvoja koskevan valtioneuvoston päätöksen (993/1992) 2 §:n 1 momentin mukaan asumiseen käytettävillä alueilla, virkistysalueilla taajamissa ja taajamien välittömässä läheisyydessä sekä hoito- tai oppilaitoksia palvelevilla alueilla on ohjeena, että melutaso ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason (LAeq) päiväohjearvoa (kello 7–22) 55 dB. Loma-asumiseen käytettävillä alueilla, leirintäalueilla, taajamien ulkopuolella olevilla virkistysalueilla ja luonnonsuojelualueilla on ohjeena, että melutaso ei saa ylittää päiväohjearvoa 45 dB. Loma-asumiseen käytettävillä alueilla taajamassa voidaan kuitenkin soveltaa 1 momentissa mainittuja ohjearvoja.

13.2 Ympäristöluparatkaisun perustelut

Hakemus koskee ammattimaista tai laitospaikkaa jätteenkäsittelyn toimintaa, jolla on ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f) perusteella oltava ympäristölupa. Kyseessä on uusi toiminta. Hakijan nimi on lupakäsittelyn aikana muuttunut Fortum Waste Solutions oy:stä NG Nordic Finland oy:ksi. Luvanhaltija on näin ollen NG Nordic Finland oy.

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto on ottanut ratkaisussaan huomioon ympäristönsuojelulain ja jätelain tavoitteet ja yleiset periaatteet sekä näiden lakien ja niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Lupaharkinnassa on muutoinkin huomioitu, mitä yleisen ja yksityisen edun turvaamiseksi säädetään. Lupaharkintaan ovat vaikuttaneet myös lupakäsittelyn aikana saadut lausunnot, muistutukset tai mielipiteet ja vastineet. Lähtökohtana ratkaisussa on ollut lupahakemus ja hakijan esittämät toimenpiteet haittojen vähentämiseksi. Annetut lupamääräykset ovat tarpeen, jotta lupaharkinnan perusteet täyttyvät.

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on ympäristönsuojelulain 11 §:n perusteella mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä. Arvioinnissa otetaan huomioon toiminnasta aiheutuvat päästöt sekä niiden mahdollisesti aiheuttama ympäristön pilaantuminen. Lisäksi tarkastelussa huomioidaan pykälän 2 momentissa mainitut seikat. Lupaviranomainen on katsonut, että toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 11 §:n edellytykset toiminnan sijoittamiseksi seuraavin perustein:

NG Nordic Finland Oy:n puujätteen käsittelykenttä sijoittuu Kiilan teollisuuskeskittymään HSY:n omistamalle kiinteistölle 92-418-7-191, josta yhtiö on vuokrannut asfaltoidun yhteensä 9 000 m² määräalan. Käsittelykentän pohjoispuolella sijaitsee Seutulan vanha kaatopaikka, itä-koillispuolella Senkkerin teollisuusalue ja länsipuolella Hanskalliontien varressa mm. Vantaan kaupungin romuautojen säilytysalue, Kuusakoski Oy:n metalliromunkierrätyslaitos sekä Purkupiha oy:n ja Romu Keinänen oy:n toimintaa. HSY:n Seutulan puujätteiden käsittelykenttä ympäröi hakijan vuokra-alueita. Peab Industri oy:llä on lainvoimainen yhteislupapäätös toiminta-alueesta kaakkoon sijoittuvalle alueelle, ja HSY:llä on vireillä toiminta-alueen pohjoispuolelle ympäristölupahakemus Seutulan hyötyjätteiden käsittelykentälle. Lähistöllä on myös Helsinki-Vantaan lentokenttä ja moottorirata-alueita. Toiminta-alueen läheisyydessä ei ole kouluja, päiväkoteja, sairaaloita tai muita herkkiä kohteita. Alueen ympäristössä, noin 700–800 metrin etäisyydellä toiminta-alueesta, on pientaloasutusta ja sen lomassa jonkin verran vapaa-ajan asuntoja. Kesäkyliä-Koivikko on asemakaavan perusteella asumiseen tarkoitettu erillispienalojen korttelialue (AO).

Haetun toiminnan keskeisimmät ympäristövaikutukset, melu- ja pölypäästöt, ovat annetut lupamääräykset huomioiden hakijan toiminnassa vähäisiä ja hallittavissa; murskausta tehdään rajoitetusti, noin 10–15 kertaa vuodessa, 3–4 päivän jaksoissa, ja pölyä hallitaan kastelulla. Liikennöinti alueelle tapahtuu Katriinantien kautta Hanskalliontielle. Kuormausta ja kuljetuksia tehdään vain päiväaikaan. Melumallinnuksen mukaan toiminnasta aiheutuva päiväajan keskiäänitaso lähimmillä asuinalueilla on 45–46 desibeliä, ja hakemuksesta sekä selvityksestä on pääteltävissä, ettei toiminta



nosta alueen kokonaismelutasoa merkittävästi. Yhteismelumallinnuksen mukaan päiväajan 55 dB keskiäänitaso ei ylitä lähimpien asuinrakennusten kohdalla useiden toimijoiden toimiessa alueella yhtäaikaaisesti. Lupaviranomaisen käytettävissä on ollut lupaharkinnan aikana tiedot myös HSY:n ja Vantaan kaupungin suorittamista hiukkaspitoisuusmittauksista, joissa on tarkasteltu Kiilan toimijoiden yhteisvaikutusta alueen ilmanlaatuun.

Toiminnan ympäristöriskiarviossa on tunnistettu esimerkiksi hake- tai puujätekasan tulipalo, ja sammutusjätevesien hallintaan on varauduttu. Käsittelykentän normaali toiminta ei aiheuta päästöjä maaperään tai pohjaveteen, eikä kenttä sijaitse pohjavesialueella. Toiminta-alueen vettä ei käytetä talousvetenä. Hulevedet johdetaan tasausaltaan kautta ojaan. Aiemmissa tarkkailumittauksissa tasausaltaan vesi on ollut tutkittujen parametrien osalta parempilaatuista, kuin purkuojan vesi.

Toiminta-alueella on voimassa oleva asemakaava, jolla se sijoittuu erityisalueelle (E). Merkintään ei kohdistu toimintaa rajoittavia kaavamääräyksiä. Yleiskaavassa alue on osoitettu tilaa vaativan tuotanto- ja varastotoiminnan alueeksi (TT), joka on varattu tuotanto-, varasto-, logistiikka- ja yhdyskuntateknisen huollon toiminnoille. Yleiskaavamerkintöjen ja -määräysten mukaan alueelle saa sijoittaa toimintoja, joita niiden aiheuttamien ympäristöhäiriöiden vuoksi ei voi sijoittaa muille työpaikka-alueille. Lupaviranomainen toteaa, että haettu toiminta vastaa luonteeltaan ja vaikutuksiltaan teollisuuskeskittymässä jo olevia toimintoja, eikä alueen kaavoissa ole merkintöjä rakentamisrajoituksista taikka osoitettu sellaisia käyttötarkoituksia, joiden toteutuminen estyisi toiminnan sijoituspaikalla tai sen vaikutuspiirissä ilmenevän ympäristön pilaantumisen takia.

Toiminta on myös vastaavaa, kuin mitä HSY jo harjoittaa hakijan vuokra-aluetta ympäröivällä HSY:n puujätteen käsittelylaitoksella alueella, ja mitä Remeo Refining oy aiemmin harjoitti samalla paikalla omalla ympäristöluvalla. Remeon toiminta on päättynyt alueella, ja NG Nordic Finland Oy sijoittuu sen tilalle. Alueen ympäristökuormitus ei siten olennaisesti kasva aiemmasta. Tämä pätee myös Katriinantien liikennemääriin, joihin haetulla toiminnalla ei ole hakemuksessa ja hakijan antamassa vastineessa annetut tiedot huomioiden merkittävää vaikutusta. Raskaan liikenteen lisääntymistä Katriinantiellä teollisuuskeskittymään sijoittuvien laitosten takia ei voida pitää ennalta arvaamattomana, sillä teollisuuskeskittymän alueella on lainvoimainen asemakaava ja sen muutos, joissa on osoitettu ja siten myös suunniteltu lisättäväksi nykyisen kaltaista toimintaa.

Ympäristönsuojelulain 12 §:n mukaan luvanvaraista toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti, eikä toiminnan sijoittaminen saa vaikeuttaa alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen. Toiminta on Vantaan kaupungin kaavoitusviranomaisen asemakaavoitusyksikön lausunnon mukaan asemakaavan mukaista. Yleiskaavoitusyksikön lausunnon mukaan yleiskaava ohjaa asemakaavan muutosta, ja mahdollistaa vastaavan toiminnan. Toiminta siten täyttää myös ympäristönsuojelulain 12 §:ssä säädetyt ehdot toiminnan sijoittamisesta.

Yleiskaavoitus on kuitenkin lausunnossaan edellyttänyt luvan myöntämistä määräaikaisena. Yleiskaavoitus on perustellut vaatimustaan Kiilan alueella käynnissä olevalla kehityskuvatyöllä (OAS 19.2.2025), minkä takia alueen maankäyttö ja liikenneverkko saattavat tulevaisuudessa muuttua. Kehityskuvatyö valmistuu vuonna 2026, minkä jälkeen alueelle voidaan yleiskaavoitusyksikön mukaan ryhtyä laatimaan uusia asemakaavoja. Lupaviranomainen on yleiskaavoituksen lausunnosta poiketen myöntänyt luvan hakemuksen mukaisesti toistaiseksi voimassa olevana eli katsonut, etteivät ympäristönsuojelulain 87 §:ssä tarkoitetut määräaikaisuuden perusteet tässä tapauksessa täyty; alueella ei ole vireillä kaavamuutoksia, joten lähtökohtana lupaharkinnassa on ollut voimassa olevassa asemakaavassa ja oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa alueelle vahvistettu käyttötarkoitus. Oikeusvaikutteisen yleiskaavan nykyiset aluevaraukset ja kaavamääräykset eivät osoita painavaa syytä



määräaikaiselle luvalla, eikä keskeneräinen kehityskuvatyö ole oikeudellisesti sitova kaavataso. Kehityskuvatyö ohjaa mahdollisia tulevia kaavamuuoksia, joiden ajankohta ei ole vielä tiedossa. Luvan myöntämisen jälkeen tapahtuvia toiminnan ulkopuolisia olosuhtemuutoksia voidaan tarvittaessa tarkastella lupavalvonnassa ympäristönsuojelulain 89 §:n perusteella.

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto on tutkinut ympäristöluvan myöntämisedellytykset ja on katsonut, että tämän päätöksen mukaisesti harjoitettuna puujätteenkäsittelytoiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, ei aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa naapurussuhdelain 17 §:n mukaista kohtuutonta rasitusta, ja toiminnan muutoinkin voidaan katsoa täyttävän ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaiset edellytykset luvan myöntämiselle.

Lupajaosto on tunnistanut, että Vantaan Kiilan teollisuuskeskittymään sijoittuu useita samanlaatuisia päästöjä aiheuttavia ympäristöluovallisia toimijoita. Ympäristönsuojelulain 49 §:n tarkoittama yhteisvaikutusten arviointi on siten lupaharkinnassa kattanut myös melun yhteisvaikutusten huomioimisen. Haetulle toiminnalle on laadittu melun leviämislaskenta ja yhteismelumallinnus, jossa on huomioitu Kiilan teollisuuskeskittymän muut toimijat, Seepsula oy:n ja Asfalttikallion oy:n toiminta sekä liikenne. Yhteismelumallinnuksen mukaan päiväajan 55 dB keskiäänitaso ei ylitä lähimpien asuinrakennusten kohdalla useiden toimijoiden toimiessa alueella yhtäaikaaisesti. Hakijan oman toiminnan vaikutus alueen kokonaismelutason nousuun on esitetyn selvityksen perusteella arvioitavissa vähäiseksi. Yhteismelumallinnus voi jossain määrin yliarvioida alueen kokonaismelutasoa, sillä se perustuu tilanteeseen, jossa kaikilla toimijoilla vallitsee yhtä aikaa sekä maksimituotantotilanne että mallilaskennan mukainen myötätuuliolosuhde. Toisaalta mallista puuttuvat eteläisen alueen meluavat toimijat sekä lentoliikenteen aiheuttama melu.

Hakemuksen mukaisesti toimien ja lupamääräykset huomioon ottaen toiminta täyttää ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa asetuksissa mainitun kaltaiselle toiminnalle asetetut vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty. Hakijalla on käytettävissään toiminnan laatuun ja laajuuteen nähden riittävä asiantuntemus. Toiminnassa noudatetaan jätelain 8 §:n etusijajärjestystä. Lupahakemukseen on liitetty ympäristönsuojeluasetuksessa tarkoitettut lupaharkinnan kannalta riittävät selvitykset sekä muut lisätiedot esimerkiksi jätteiden ja jätehuollon osalta.

Toiminta-alueen eteläpuolella, noin kilometrin etäisyydellä, sijaitsee luonnonsuojelulain nojalla vuonna 2022 rauhoitettu 0,9 ha kokoinen Åstugan luonnonsuojelualue (monimuotoisuudelle merkittävien lehtojen suojeleminen, luonnon monimuotoisuuden säilyttäminen). Yhteismelumallinnuksen mukaan päiväajan keskiäänimelutaso voi luonnonsuojelualueella olla 45–50 dB silloin, kun toiminnassa on useita laitoksia maksimikapasiteetilla samanaikaisesti myötätuuliolosuhteissa. Luonnonsuojelualueelle sijoittuu myös tieliikenteen taustamelua (tiemeluala LAeq7-22, <45 dB) sekä lentomelun aiheuttamaa kuormitusta (lentomeluvyöhyke 2, LDEN 55-60 dB). Ottaen huomioon haetun toiminnan etäisyys luonnonsuojelualueeseen ja se, ettei toiminnan melun vaikutusalue yksinään ulotu meluselvityksen perusteella luonnonsuojelualueelle asti, kuten myös se, ettei meluisin toiminta (murskaus) ole käynnissä jatkuvasti, hakijan toiminnan vaikutus luonnonsuojelualueen kokonaismelutason voidaan arvioida merkitykseltään vähäiseksi. Ympäristölupapäätöksessä annetut lupamääräykset huomioon ottaen päätöstä koskevan toiminnan ei katsota vaarantavan luonnonsuojelualueen suojeluarvoja.

Niin ikään toiminnalla ei ole olennaista vaikutusta noin 1,5 km etäisyydellä toiminta-alueesta länteen sijoittuvan Katinmäen ja 1 km etäisyydellä koillisessa olevan Gungkärrin luonnonsuojelualueiden melutasoihin tai suojeluarvoihin.



Lupaharkinnassa on otettu huomioon soveltuvin osin Kymijoen-Suomenlahden vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelma vuosiksi 2022–2027. Toiminta-alueen päästöt pintavesiin ja vaikutukset vesistöön arvioidaan vähäisiksi. Laitokselta ei aiheudu suoria päästöjä vesistöön. Toiminta ei vaaranna vesienhoitosuunnitelmassa asetettuja tavoitteita.

Luparatkaisussa on otettu huomioon valtakunnallinen jätesuunnitelma vuoteen 2027. Lupahakemuksessa esitetyn toiminnan voidaan katsoa edistävän jätemäärän vähentämistä ja kierrätyksen lisäämistä koskevia jätesuunnitelman tavoitteita.

Ympäristönsuojelulain 59 §:ssä tarkoitetun jätevakuuden asettamisvelvollisuuden ja määrän arvioiminen on ollut osa lupaharkintaa. Vakuudella katettavat kustannukset toimintaa lopetettaessa eivät ole jätteen määrä, laatu ja muut seikat huomioon ottaen vähäiset. Toiminnanharjoittajalta on näin ollen katsottu tarpeen edellyttää vakuuden asettamista.

Hakija on esittänyt jätteiden käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelman, joka sisältää mm. toiminnan käyttö- ja hulevesien päästötarkkailusuunnitelman. Suunnitelmat on hyväksytty lupamääräyksistä ilmenevällä tavalla tarkistettuna.

13.3 Toiminnan aloittamista koskevat perustelut

Hakijan esitys muodostaa kokonaisuutena riittävät perustelut aloitusluvan myöntämiseksi ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesti. Harkinnassa on samanaikaisesti punnittu perustellun syyn olemassaoloa ja sitä, ettei aloittamislupa tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Aloittamista koskevana perusteluna syynä voidaan tässä tapauksessa pitää hakemuksessa esitettyjä huoltovarmuuteen liittyviä näkökohtia (lämpövoimalaitosten puumurskeen saatavuuden vaikeutumisesta aiheutuva huoltovarmuuden heikentyminen). Lisäksi on huomioitu se, että asiakirjojen perusteella haettu toiminta edistää ympäristönsuojelullisesti hyödyllistä puujätteen kierrätystä ja hyötykäyttöä.

Toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, sillä toiminnan harjoittaminen ei vaadi uusia rakennustoita, se on keskeytettävissä ilman pysyviä ympäristövaikutuksia ja vastaanotetut jätteet voidaan tarvittaessa toimittaa muualle. Esitetty 10 000 euron vakuus on riittävä suhteessa toiminnasta mahdollisesti aiheutuvien päästöjen ja ympäristön pilaantumisen ennallistettavuuteen.

13.4 Lupamääräysten yleiset perustelut

Lupamääräykset perustuvat ympäristönsuojelulain 52 §:ään, valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta 15 §:ään ja määräyskohtaisissa perusteluissa erikseen mainittuihin säädöksiin. Lupamääräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet.

Päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevat lupamääräykset perustuvat parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Parhaan käyttökelpoisen tekniikan sisältöä on arvioitu ympäristönsuojelulain 53 §:ssä mainittujen tekijöiden avulla. Toiminnan voidaan katsoa edustavan parasta käyttökelpoista tekniikkaa, kun toimintaa harjoitetaan tämän ympäristölupapäätöksen mukaisesti.



Toiminnan keskeisimmät vaikutukset liittyvät melu- ja pölypäästöihin, joiden ehkäisemiseen on lupamääräyksiä asetettaessa kiinnitetty erityistä huomiota. Määräyksiä annettaessa on huomioitu useiden toimijoiden aiheuttamat yhteisvaikutukset.

Ympäristönsuojelulain 58 §:n mukaisesti ympäristöluvassa on annettu tarpeelliseksi katsotut määräykset jätteistä ja jätehuollosta jätelain ja sen nojalla annettujen säännösten noudattamisesta. Niin ikään ympäristöluvassa on ympäristönsuojelulain 61 §:n nojalla annettu tarpeelliset määräykset 59 §:ssä tarkoitettusta vakuudesta ja sen asettamisesta.

Ympäristöluvassa on ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaisesti annettu tarpeelliset määräykset päästöjen ja toiminnan tarkkailusta sekä toiminnan vaikutusten ja toiminnan lopettamisen jälkeisen ympäristön tilan tarkkailusta, kuten myös tarkkailu-, raportointi- ja muiden tietojen toimittamisesta. Myös osallistumisesta melun ja ilmanlaadun yhteistarkkailuihin on määrätty. Jätteen käsittelyä ja raportointia sekä jätehuollon seuranta, tarkkailua ja toiminnan jätekirjanpitoa koskevat määräykset ovat ympäristönsuojelulain ja sen nojalla annetun valtioneuvoston asetuksen sekä jätelain ja jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen mukaisia.

Luvassa ei ole annettu määräystä pohjaveden laadun tarkkailemiseksi, vaikka hakija esitti tätä hakemuksessaan. Lupaviranomainen on katsonut, ettei tarkkailu ole tarpeen ottaen huomioon toiminnan luonne ja sen keskeisimmät päästöt, aiemmista tarkkailuista saadut tulokset sekä alueen ympäristöolosuhteet. Toiminta ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella, alueen pohjavettä ei käytetä talousvetenä, eikä puujättekentän normaalista toiminnasta hakemuksen perusteella ja annetut lupamääräykset huomioiden aiheudu päästöjä maaperään tai pohjaveteen. Tarkkailumääräyksen puuttuminen ei kuitenkaan estä luvanhaltijaa osallistumasta HSY:n suorittamaan pohjavesitarkkailuun niin halutessaan.

Toiminnanharjoittajan esityksen mukaisesti tasausaltaan kautta maastoon johdettaville hulevesille ei ole lupamääräyksissä katsottu tarpeelliseksi asettaa päästöraja-arvoja. Toiminta-alueen hulevesien laadun seuraamiseksi on kuitenkin luvassa annettu erikseen tarpeelliset päästötarkkailua koskevat määräykset.

Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen 15 §:n 3 momentin mukaisesti määräyksissä ei ole toistettu sitä, mitä lailla ja asetuksilla on yleisesti säädetty toiminnan ympäristönsuojeluvaatimuksista. Kyseisiä säädöksiä on toimintaa koskevana muutoinkin noudatettava joka tapauksessa.

13.5 Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Rajoittamalla jätteen käsittelyä koskeva ympäristölupa tietynlaisen jätteen käsittelyyn ja laajuuteen, varmistetaan, että kentän käsittelykapasiteetti ei ylity ja että jätteiden käsittelyyn liittyvät päästöt pysyvät toiminnan sijoituspaikka huomioiden hallittuina. Määräys on tarpeen myös toiminnan valvomiseksi. Laitokselle vastaanotettavat jätejakeet ja -määrät on hyväksytty hakemuksen mukaisina. Muiden jätteiden ja kyllästetyn puun käsittely on erikseen kielletty, koska lupaharkinta on koskenut vain hakemuksen mukaisten jätejakeiden käsittelyn ja jätehuollon. Yhdyskuntajätenimikkeellä vastaanotettava puujäte on hakijan selvityksen mukaan peräisin kaupan ja teollisuuden yrityksistä sekä rakennustoiminnasta. (Määräys 1)

Suurin sallittu varastointimäärä, 4 000 tonnia puujätettä ja haketta, on asetettu toiminnan valvomiseksi sekä sen varmistamiseksi, ettei jäte keräänny laitokselle aiheuttaen toiminnan sijoituspaikalla ympäristöhaittoja, kuten pölyämistä, epäsiisteyttä tai suurta palokuormaa. Suurin sallittu kertavarastomäärä on hyväksytty hakemuksen mukaisena. Kaatopaikoista annetun valtioneuvoston



asetuksen (331/2013) mukaan kaatopaikkana ei pidetä alle kolmen vuoden pituista jätteen varastointia ennen sen hyödyntämistä tai esikäsittelyä eikä alle yhden vuoden pituista jätteen varastointia ennen sen käsittelyä. (Määräys 2)

Puujätteiden käsittelytoimintaa koskevat toiminta-ajat ovat lupahakemuksen mukaiset. Toiminta-aikarajoitusten tarkoituksena on mahdollistaa toiminnan valvonta sekä toisaalta vähentää ympäröivälle asutukselle toiminnasta koituvaa melurasitusta. Toiminta-ajoista määrätessä on huomioitu toiminnan sijoituspaikka ja päästöt osana alueen muuta kuormittavaa toimintaa. (Määräys 3)

Määräys on tarpeen sen varmistamiseksi, että toiminnassa otetaan tarpeellisin osin myös tulevaisuudessa käyttöön parasta käyttökelpoista tekniikkaa. (Määräys 4)

Vastuuhenkilön nimeäminen varmistaa, että jätteen käsittelytoiminta ja siihen liittyvä seuranta ovat ammattitaitoisessa valvonnassa. Vastuuhenkilön on oltava toiminnanharjoittajan palveluksessa ja hänellä on oltava tehtävien hoitamiseksi riittävä ammattitaito. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava vastuuhenkilön riittävästä koulutuksesta. Yhteystietojen toimittaminen valvontaviranomaiselle ja lennonjohdolle mahdollistaa nopean yhteydenoton poikkeustilanteissa. (Määräys 5)

Ympäristölupaa koskevan toiminnan harjoittaminen edellyttää, että toiminnanharjoittajalla on oikea tieto alueelle vastaanotettavista jätteistä ja että jätteen vastaanottotoiminta on valvottua. Määräyksellä varmistetaan, että jätteestä tarkastetaan vastaanotettaessa säädetyt tiedot. Mikäli vastaanotettava jäte ei ole ympäristölupapäätöksessä hyväksytyn mukainen, on jäte palautettava jätteen haltijalle tai toimitettava vastaanottajalle, jolla on lupa ko. jätteen vastaanottoon. Jätteiden varastoinnista ei saa aiheutua ympäristön pilaantumisen vaaraa. (Määräys 6)

Määräyksellä ehkäistään toiminnasta aiheutuvia päästöjä ympäristöön sekä muita terveys- ja ympäristöriskejä ja varmistetaan, että alueella on riittävästi tilaa jätteiden vastaanotolle, varastoinnille ja käsittelylle. Määräyksen tulkinnaissa voidaan ottaa huomioon pelastusviranomaisten mahdollisesti antamat ohjeet alueen paloturvallisuudesta. (Määräys 7)

Jätehuollon asianmukaisesta järjestämisestä on annettu jätelain mukaisia määräyksiä. Jätteiden oikealla käsittelyllä varmistetaan, ettei jätteistä tai niiden varastoinnista aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa, terveyshaittaa tai alueen roskaantumista. Lisäksi määräykset edistävät etusijajärjestyksen toteutumista. Siirtoasiakirja on tarpeen laatia esimerkiksi rakennus- ja purkujätteiksi luokiteltavien puujätteiden siirron yhteydessä. (Määräykset 8–11)

Hakemuksessa on esitetty, ettei hakijan toiminta-alueelle tule erillistä polttoainesäiliötä, vaan hakija sijoittaa oman polttoainesäiliönsä HSY:n toiminta-alueella olevalle tiivisasfaltille. Koska hakijan toiminta-alueelta puuttuvat riittävät maaperän suojarakenteet polttoaineiden varastointia ja jakelua varten, on alueella ollut tarpeen kieltää polttoaineiden varastointi. Sallittua on tehdä välttämätöntä työkoneiden tankkausta, jolla tarkoitetaan murskauslaitoksen tankkaamista hakemuksessa esitetyllä tavalla laitoksen vieressä. (Määräys 12)

Ajoneuvojen huolto ja pesu voi aiheuttaa öljyn ja muiden haitallisten aineiden pääsyä ympäristöön, joten näiden toimenpiteiden rajoittaminen auttaa ehkäisemään mahdollisia vahinkoja. Sallittua on tehdä välttämättömiä työkoneiden huoltotoimenpiteitä, joilla tarkoitetaan murskauslaitokselle suoritettavia huoltotoimia. Tällöinkin käytössä on oltava riittävät suojatoimet, mitkä mahdollistavat työskentelyn ilman ympäristöriskiä. (Määräys 13)



Määräyksellä rajoitetaan mahdollisia haitta-aineita sisältävien hulevesien pääsyä ympäristöön ja varmistetaan hulevesien hallittu käsittely. Altaan ja ojien kunnossapito ehkäisee vesien aiheuttamia paikallisia ympäristöhaittoja, kuten vettymistä ja eroosiota vastaanottavassa maastossa. (Määräys 14)

Määräyksen tarkoituksena on ehkäistä pölypäästöistä aiheutuvia haittoja ympäristölle, lähialueen toimijoille sekä lentoturvallisuudelle. Lisäksi pölylle altistuminen voi heikentää ilmanlaatua. Määräyksessä edellytetään parhaan käyttökelpoisen tekniikan hyödyntämistä pölyn hallinnassa. (Määräys 15)

Määräys varmistaa, ettei toiminnasta aiheudu merkittäviä ympäristöhaittoja poikkeustilanteissa. Toiminnan keskeyttäminen estää tilanteet, joissa päästöt voisivat aiheuttaa esimerkiksi kohtuuttomia ympäristöhaittoja taikka vaaraa lentoturvallisuudelle. Ilmoitusvelvollisuus parantaa valvontaviranomaisen mahdollisuuksia seurata ja puuttua tilanteisiin nopeasti. (Määräys 16)

Määräykset on annettu melusta aiheutuvan kohtuuttoman rasituksen ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Määräykset ovat tarpeen muun muassa siksi, jottei toiminnasta, sen sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa estettä luvan myöntämiselle. Parhaan käyttökelpoisen tekniikan toteutuminen meluntorjunnassa saattaa edellyttää esimerkiksi varastokasojen ja murskauslaitteiston sijoittelua. (Määräykset 17–18)

Määräys suojaa lähialueen asutusta toiminnasta aiheutuvalta melulta ja on tarpeen luvan myöntämisedellytysten täyttymiseksi. Määräyksen mukainen melutaso tarkoittaa puujätteen käsittelykentän toiminnoista aiheutuvaa melutasoa yhdessä muiden alueen toimintojen kanssa, eli kokonaismelutasoa. Koska alueella on useita melua aiheuttavia toimijoita, voi häiritsevän melulähteen selvittäminen edellyttää yhteistyötä myös muiden toimijoiden kanssa minkä vuoksi tästä on annettu määräys. Toiminnan koordinointi edellyttää toiminnanharjoittajilta yhteistyötä. Määräyksen muotoilussa on otettu huomioon korkeimman hallinto-oikeuden muuttama melutasoja koskeva lupamääräys Peab Industri oy:n yhteislupaa (KHO 9.1.2025/6) koskevassa valitusasiassa. (Määräys 17)

Aitaamisella estetään asiattomien pääsy ja luvattomien kuormien tuominen laitosalueelle ja osaltaan estetään onnettomuusriskejä, ilkivaltaa sekä ympäristön roskaantumista. (Määräys 19)

Määräyksellä varmistetaan toiminta-alueen siisteys ja järjestelmällinen hallinta sekä vähennetään riskiä maaperän, pohjaveden tai pintavesien pilaantumiselle. Siisteydestä huolehtiminen lisäksi tukee alueen toimivuuden ja muiden lupamääräysten toteutumista. (Määräys 20)

Määräyksen tavoitteena on varmistaa, että jätteen käsittelyä seurataan ja valvotaan suunnitelmallisesti ja kattavasti. Jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelman täydentäminen ja tarkentaminen päätöksen mukaiseksi mm. helpottaa toiminnan valvontaa. Lupahakemuksessa esitetystä suunnitelmasta puuttuu kuvaus toimista POP-jätteiden tunnistamiseksi, mitä edellytetään jäteasetuksen 41 §:ssä. Tunnistamisen apuna voi käyttää POP-jätteen tunnistusopasta (YM 2023:1). (Määräys 21)

Valvontaviranomaisella on oltava ajantasainen tieto jätteiden käsittelyn seurannan ja tarkkailun toteuttamiseen liittyvistä yksityiskohdista myös mahdollisten muutosten yhteydessä. Valvontaviranomaiselle on tällä päätöksellä annettu ympäristönsuojelulain 65 §:n mukainen toimivalta muuttaa tarkkailusuunnitelmaa. (Määräys 22)



Määräys täydentää hakemuksessa ja jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmassa esitettyä käyttötarkkailua. Käyttötarkkailun avulla varmistetaan, että käsittelykentän toiminta on jatkuvasti hallinnassa ja mahdolliset ympäristöriskit havaitaan ja torjutaan ajoissa. (Määräys 23)

Ympäristönsuojelulain 6 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista. Määräyksellä varmistetaan, että toiminnan aiheuttama melu yhdessä muiden toimintojen kanssa on asuinkiinteistöillä/vapaa-ajanasunnoilla ennalta esitetyn meluselvityksen ja ympäristöluvassa asetettujen raja-arvojen mukaista. Melun mittaamista on edellytetty myös lähivirkistysalueelta, joka ympäröi Kiilan teollisuuskeskittymää, ja jolla melutaso lähellä teollisuuskeskittymän laitoksia voi yhteismelumallinnuksen mukaan olla yli 55 dB silloin, kun toiminnassa on useita laitoksia maksimikapasiteetilla samanaikaisesti. Ensimmäisen toimintavuoden aikana tehtävällä kertaluonteisella melumittauksella tarkoitetaan sellaista mittauskertojen määrää, joilla pystytään luotettavasti arvioimaan toiminnasta aiheutuvaa melutasoa yhdessä muiden alueen toimintojen kanssa. Tarvittaessa mittauksia on siis tehtävä useita ja/tai eri päivinä. Asiantuntijan laatima ja valvontaviranomaisen hyväksymä mittaussuunnitelma sekä pätevän toimijan tekemä mittaus varmistavat tulosten luotettavuuden ja vertailukelpoisuuden. (Määräys 24)

Määräys täydentää kertaluonteista mittausvelvollisuutta (määräys 24) ja antaa viranomaiselle mahdollisuuden vaatia lisäselvityksiä tilanteissa, joissa meluhaittaa epäillään tai olosuhteet muuttuvat. Mahdollisuus käyttää myös mallinnusta lisää joustavuutta ja tarkoituksenmukaisuutta selvitysten toteuttamisessa. (Määräys 25)

Toiminta-alueella syntyvien hulevesipäästöjen seurannalla selvitetään ympäristöön johdettavien vesien laatua ja varmistetaan, että käsittelykentän toiminnasta mahdollisesti aiheutuvat haitalliset päästöt pintavesiin havaitaan ajoissa. Hulevesiä koskeva päästötarkkailu voidaan toteuttaa eri toimi-joiden yhteisesti järjestämänä tarkkailuna. Lupaviranomainen selventää, että kyse ei kuitenkaan ole ympäristönsuojelulain 63 §:ssä tarkoitetusta usean toimijan yhteisestä vaikutustarkkailusta. Hulevesitarkkailu on pääosin määrätty toteutettavaksi hakemusasiakirjoissa esitetyn mukaisesti siten, kuin sitä on määräyksellä muutettu. Hakija on esittänyt hulevesinäytteenottoa kerran vuodessa otettavin näyttein, mutta lupaviranomaisen näkemyksen mukaan kahdesti vuodessa tehtävä tarkkailu mahdollistaa paremmin erilaisten sää- ja toimintakausien vaikutusten havaitsemisen huleveden laatuun. Lupaviranomainen on määrännyt myös hulevesitarkkailun näytteenottopisteistä jossain määrin toisin, kuin hakija on esittänyt, ja on mm. aiempiin tarkkailutuloksiin viitaten katsonut, että edustavimmat näytteet hulevesipäästöjen seuraamiseksi saadaan tasausaltaasta ja purkuputken suulta. Vaihtoehtoisesti näyte voidaan ottaa reunaojasta ennen tasausallasta. Näytteenotoissa tutkittavat suuret ovat hyväksytty hakemuksen mukaisesti. Koska lupaviranomaisen edellyttämä tarkkailu poikkeaa joiltain osin hakijan esittämästä, on määräyksessä ollut valvonnan helpottamiseksi tarpeen edellyttää tarkkailusuunnitelman päivittämistä lupamääräyksen mukaiseksi ja päivitetyn suunnitelman toimittamista valvontaviranomaiselle tiedoksi. (Määräys 26)

Valvontaviranomaisella on oltava ajantasainen tieto hulevesitarkkailun toteuttamiseen liittyvistä yksityiskohdista myös mahdollisten muutosten yhteydessä. Valvontaviranomaiselle on tällä päätöksellä annettu ympäristönsuojelulain 65 §:n mukainen toimivalta muuttaa tarkkailusuunnitelmaa. (Määräys 27)

Kun otetaan huomioon sekä toiminnan keskeisimmät päästöt että lupapäätöksen mukaisen toiminnan sijoittuminen Kiilan alueelle, jossa on melko lähellä asutusta useita samankaltaisia ympäristövaikutuksia aiheuttavia toimintoja, luvassa on tarpeen antaa ympäristönsuojelulain 63 §:n perusteella määräys alueen toimintojen vaikutusten yhteistarkkailusta. Määräyksen tarkoituksena on mahdollistaa alueen



kokonaiskuormituksen seuranta. Määräyksen muotoilussa on otettu huomioon Vaasan hallinto-oikeuden ratkaisu (Vaasan HAO 7.7.2022, 810/2022) koskien samalla toiminta-alueella aiemmin toimineen Delete Ympäristöpalvelut oy:n (nyk. Remeo Refining oy) puujätteen käsittelykentän ympäristölupaa, johon hallinto-oikeus lisäsi uuden yhteistarkkailua koskevan määräyksen. Tällä hetkellä yhteistarkkailua ei alueella ole järjestetty, mutta tarve sille on tunnustettu. Yhteistarkkailun koordinointi edellyttää toiminnanharjoittajien keskinäistä tietojenvaihtoa ja yhteistyötä. Asiantuntijan laatima ja valvontaviranomaisen hyväksymä tarkkailusuunnitelma varmistavat tulosten luotettavuuden ja vertailukelpoisuuden. Valvontaviranomaiselle on tällä päätöksellä annettu ympäristönsuojelulain 65 §:n mukainen toimivalta muuttaa tarkkailusuunnitelmaa. Muutokset voisivat koskea esimerkiksi tarkkailun toteutustapaa, mittauspaikkoja ja -määrää sekä tulosten raportointia. (Määräys 28)

Määräyksellä varmistetaan, että ympäristöön kohdistuvien päästöjen tarkkailu on luotettavaa, vertailukelpoista ja laadullisesti yhdenmukaista. Menetelmäkuvaukset ja mittausepävarmuuden esittäminen parantavat tulosten läpinäkyvyyttä ja mahdollistavat niiden asianmukaisen arvioinnin ympäristövaikutusten tarkastelussa. (Määräys 29)

Käyttöpäiväkirja toimii keskeisenä keinona seurata laitoksen toimintaa, dokumentoida ympäristönsuojelun kannalta merkittäviä tapahtumia sekä varmistaa toiminnan läpinäkyvyys ja jäljitettävyyttä. Määräys tukee valvontaviranomaisen mahdollisuuksia valvoa toimintaa tehokkaasti ja perustuu jäte- ja ympäristölainsäädännön kirjanpitovelvoitteisiin. (Määräys 30)

Vuosittainen raportointi varmistaa valvontaviranomaisen tiedonsaannin toiminnan laajuudesta, vaikutuksista ja jätehuollon toteutumisesta. Määräys edistää toiminnan seuranta, lainmukaisuuden arviointia ja mahdollisten ympäristöriskien hallintaa. YLVA-tietojärjestelmällä tarkoitetaan ympäristönsuojelun valvonnan sähköistä asiointipalvelua (ely-keskus.fi/ylva). (Määräys 31)

Määräykset varmistavat, että toiminnanharjoittaja on varautunut poikkeustilanteisiin ja ryhtyy tarvittaviin toimiin haittojen ehkäisemiseksi ja rajoittamiseksi. Ilmoitusvelvollisuus viranomaisille ja lentoliikenteen osalta myös lennonjohdolle mahdollistaa nopean reagoinnin ja riskien hallinnan ympäristön, terveyden ja turvallisuuden suojelemiseksi. (Määräykset 32–33)

Luvassa on annettu toiminnan valvomiseksi toiminnan aloittamista, keskeyttämistä, lopettamista ja toiminnanharjoittajan vaihtumista koskevia määräyksiä. Jälkihoitosuunnitelman laatiminen ja toteuttaminen varmistavat, että toiminnan päättyessä alue jää turvalliseen ja ympäristön kannalta kestäväan tilaan. (Määräykset 34–36)

Hakija on hakemuksessaan esittänyt jätteen käsittelytoiminnalle vakuutta, joka perustuu alueelle varastoitavien puujätteiden enimmäismäärään (4000 tn) ja sen pohjalta tehtyyn laskelmaan jätteiden kuljetus-, varastointi-, käsittely-, vastaanotto- ja jälkitarkkailukustannuksista arvonlisäverolla (25,5 %) korotettuna. Laskelma ei ole jätelajikohtainen, ja vakuusesityksen määrässä on huomioitu myös se, että puujätteillä voi olla taloudellista arvoa. Positiivisen arvon jätejakeita ei ole kuitenkaan tarkemmin laskelmassa yksilöity. Lupaviranomainen on näistä laskelman puutteista huolimatta pystynyt arvioimaan, että vakuus voidaan hyväksyä hakijan esityksen mukaisena. Valvontaviranomainen arvioi osana lupavalvontaa vakuuden riittävyyttä ja tarvittaessa saattaa vakuuden määrän muuttamisen lupaviranomaisen käsiteltäväksi. (Määräys 37)

13.6 Vastaus lausunnoissa, muistutuksissa ja mielipiteissä esitettyihin vaatimuksiin



Lausunnoissa, muistutuksissa ja mielipiteissä esitetyt vaatimukset on otettu huomioon luparatkaisun sekä lupamääräysten perusteluista ilmenevällä tavalla. Lupaviranomainen vastaa lisäksi vaatimuksiin seuraavaa:

Vantaan kaupungin kaavoitusviranomainen (yleiskaavoitus): Luvan määräaikaaisuutta koskevien lausunnossa esitettyjen näkökohtien osalta lupaviranomainen viittaa tämän päätöksen kohtaan 13.2 ja siinä esitettyihin perusteluihin. Lupaviranomainen toteaa lisäksi, että lausunnossa ei ole tarkemmin yksilöity, perustuuko kaavoitusviranomaisen kanta Katriinantien raskaan liikenteen lisääntymisen ei-toivottavuudesta haetun toiminnan liikennemäärien aiheuttamiin melu- tai pölyhaittoihin, vai esimerkiksi tien liikenneturvallisuuteen liittyviin kysymyksiin, kuten ajonopeuksiin tai tien kuntoon. Ilman näiden syiden tarkempaa erittelyä, on vaikea arvioida, millaiset korjaavat toimenpiteet olisivat perusteltuja ja oikeasuhtaisia. Esimerkiksi tiealueen liikenneturvallisuuteen, meluntorjuntaan tai kuntoon liittyvät seikat eivät kuulu ympäristölupaharkintaan, vaan ne on tullut ottaa huomioon jo aluetta kaavoitettaessa sekä aluetta koskevassa tiesuunnittelussa ja liikennerajoitusten asettamisessa. Ympäristölupaharkinnassa liikenteen vaikutuksia voidaan käsitellä vain siltä osin, kuin kyse on liikenteestä aiheutuvasta ympäristön pilaantumisesta.

Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomainen: Lausunnossa esitetyt huomiot melu-, pöly- ja terveyshaittojen sekä yhteisvaikutusten ehkäisemisestä on otettu huomioon luvan myöntämisedellytyksiä harkitessa sekä päästöjen ehkäisemistä ja niiden tarkkailua koskevista lupamääräyksistä ilmenevällä tavalla (mm. 15–18, 21–29). Toiminnassa ei saa vastaanottaa muuta kuin puujätettä ja rakennusjätteestä eroteltua puuta, jotka eivät ole luonteeltaan erityistä hajua aiheuttavia. Hajuhaittojen ehkäisemiseksi ei siten ole ollut tarpeen antaa erityisiä lupamääräyksiä. Haetulla toiminnalla ei ole haitallisia vaikutuksia talousvesikaivojen laatuun. Alueen vettä ei käytetä talousvetenä suunnittelualueen välittömässä läheisyydessä.

Finavia oyj: Lausunnossa esitetyt seikat on otettu huomioon lupaharkinnassa. Lupamääräyksissä 5 ja 33 on edellytetty toiminnanharjoittajaa ilmoittamaan vastuuhenkilön yhteystiedot ja poikkeustilanteet myös Finavia oyj:lle.

Peab Industri oy: Lupaharkinnassa ja -määräyksissä (mm. 17 ja 28) on huomioitu se, että haettu toiminta tulee sijoittumaan alueelle, jolla on jo entuudestaan muita samanlaatuisia päästöjä aiheuttavia toimintoja. Määräyksissä on otettu huomioon hallinto-oikeuksien asiaa koskevat ratkaisut. Melumittausten tekeminen alueella, jolle sijoittuu useita toimijoita, edellyttää toiminnanharjoittajilta keskinäistä tietojenvaihtoa ja yhteistyötä. Tätä voidaan edistää toimijoiden omalla sopimisella tai yhteisillä mittausjärjestelyillä, eikä niistä ole tarvetta määrätä lupapäätöksessä.

Yksityishenkilö N.N.: Muistutuksessa esitetyt seikat eri toimintojen aiheuttamista yhteisvaikutuksista, meluhaitoista ja melunhallinnan parantamiskeinoista on otettu huomioon lupaharkinnassa. Esimerkiksi sallituista melutasoista ja melun tarkkailusta on asetettu velvoitteita lupamääräyksissä 17, 24, 25 ja 28.

14 PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi. (YSL 87 §)

15 PÄÄTÖSTÄ ANKARAMMAN ASETUKSEN NOUDATTAMINEN



Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän päätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai näistä poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, asetusta on luvan tai ilmoituspäätöksen estämättä noudatettava. (YSL 70 §, YSA 15 §)

16 PÄÄTÖKSEN LAINVOIMAISUUS

Päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, jos päätökseen ei haeta muutosta valittamalla. (YSL 198 §)

17 SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

- Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014): 5–8, 11–12, 14–17, 20, 22–23, 27, 34, 39–40, 42–44, 48–49, 51–53, 58–61, 62, 63–66, 70, 83, 85, 87, 170, 190, 191, 198, 199, 205, 209, 223 §;
- Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014): 2, 3–4, 6, 11–15 §
- Jätelaki (JL 646/2011): 8, 12–13, 15, 28–31, 72, 118, 119, 120, 141 §;
- Valtioneuvoston asetus jätteistä (JA 978/2021): 2, 4, 7, 10, 11, 33, 36, 40, 41 §;
- Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992): 1, 2, 4, 5 §
- Hallintolaki (HL 434/2003): 32–34, 62 a §;
- Laki eräistä naapuruussuhteista (NaapL 26/1920): 17 §;
- Luonnonsuojelulaki (LS 9/2023);
- Vantaan kaupunginvaltuuston 18.4.2016 § 10 hyväksymä Vantaan kaupungin ympäristösuojeluviranomaisen taksa ja Vantaan ympäristölautakunnan 5.11.2020 § 5 hyväksymä ympäristönsuojeluviranomaisen taksan maksutaulukon muutos

18 KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tästä päätöksestä peritään taksan mukaisena käsittelymaksuna yhteensä 4 200,00 €. Lisäksi hakijalta peritään kuulutuksen sekä päätöksen julkaisemisesta aiheutuvien lehti-ilmoitusten kustannukset todellisten kulujen mukaan. Lasku lähetetään erikseen.

Maksu peritään hakemuksen vireilletullessa voimassa olleen ympäristönsuojeluviranomaisen taksan ja maksutaulukon mukaan, eli Vantaan kaupunginvaltuuston 18.4.2016 (§ 10) hyväksymän Vantaan kaupungin ympäristösuojeluviranomaisen taksan (voimaantulo 1.5.2016) ja Vantaan ympäristölautakunnan 5.11.2020 (§ 5) hyväksymän ympäristönsuojeluviranomaisen taksan maksutaulukon muutoksen (voimaantulo 1.1.2021) mukaisesti. Maksutaulukon muutoksen mukaan muusta jätteen ammatti- tai laitospöytäisestä hyödyntämisestä tai käsittelystä perittävä maksu on 4 200,00 €. Lehti-ilmoituksista aiheutuvista kustannuksista on määrätty taksan 4 §:ssä (lisämaksut).

19 LUPAPÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTO

Päätös annetaan 18.6.2025. Lupapäätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella noudattaen, mitä hallintolain 62 a §:ssä säädetään. Päätöksen tiedoksianto toimitetaan julkaisemalla kuulutus ja kuulutettava asiakirja Vantaan kaupungin verkkosivuilla sekä Julkipano-palvelussa 18.6.-25.7.2025. Ilmoitus kuulutuksesta julkaistaan myös Tuusulan kunnan verkkosivuilla. Päätöskuulutuksen julkaisemisesta tiedotetaan Vantaa Sanomat -lehdessä.

20 MUUTOKSENHAKU



Tähän päätökseen voidaan hakea muutosta ympäristönsuojelulain 190 §:n mukaisesti Vaasan hallinto-oikeudelta. Asian käsittelystä perittävään maksuun haetaan muutosta samassa järjestyksessä kuin pääasiaan. Valitusosoitus Vaasan hallinto-oikeudelle on liitteenä.

Liitteet:

- Sijaintikartta
- Valitusosoitus (muutoksenhakuohje nro 9)

Täytäntöönpano:

Lupapäätös lähetetään hakijalle, valvontaviranomaisille ja asiassa yleistä etua valvoville viranomaisille sekä niille viranomaisille, joilta on pyydetty lausunto hakemuksesta. Lisäksi päätöksestä ilmoitetaan niille, joille on annettu hakemusta koskevasta kuulutuksesta erikseen tieto, sekä niille, jotka ovat tehneet muistutuksen tai esittäneet mielipiteen asiassa.

Ote pöytäkirjasta

- Hakija

Jäljennös (sähköisesti)

- Uudenmaan ELY-keskus (y-vastuualue)
- Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomainen
- Vantaan kaupungin kaavoitusviranomainen (yleis- ja asemakaavat)
- Tuusulan kunta
- Tuusulan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen
- Finavia oyj

Ilmoitus päätöksestä

- Erillinen jakelulista

Muutoksenhakuohje:

Nro 9. ”Valitus Vaasan hallinto-oikeudelle ympäristönsuojelulain nojalla tehdystä päätöksestä”

Lisätiedot:

ympäristötarkastaja Eeva Somerkoski, p. 040 768 0359
(eeva.somerkoski@vantaa.fi)