



Päätös ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisesta hakemuksesta ja aloituslupahakemuksesta / Konerinki Oy, Tikkurilantie 163, 01740 Vantaa

VD/5019/11.01.01.00/2024

JV / SN

Ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 27 §:n mukainen ympäristölupahakemus. Lupahakemus koskee maa-ainesjätteen ammattimaista tai laitosmaista käsittelyä sekä maa-ainesjätteen jätteeksi luokittelun päättymistä jätelain (JL 646/2011) 5 b §:n tarkoittamalla tavalla. Hakemus sisältää ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen pyynnön toiminnan aloittamisesta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Lupahakemus koskee uutta toimintaa.

Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto 18.3.2025 § 35

Ympäristöpalvelujen päällikön esitys:

Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto päättää antaa seuraavan päätöksen Konerinki Oy:n ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisesta ympäristölupahakemuksesta ja aloituslupahakemuksesta:

1 HAKIJA

Konerinki Oy
Taivaltie 5
01610 Vantaa
y-tunnus: 1962382-2

2 ASIAN KUVAUS

Ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 27 §:n mukainen ympäristölupahakemus. Lupahakemus koskee maa-ainesjätteen ammattimaista tai laitosmaista käsittelyä sekä maa-ainesjätteen jätteeksi luokittelun päättymistä jätelain (JL 646/2011) 5 b §:n tarkoittamalla tavalla. Hakemus sisältää ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen pyynnön toiminnan aloittamisesta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Lupahakemus koskee uutta toimintaa.

3 PERUSTIEDOT

3.1 Hakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisessa 4.4.2024. Lupahakemuksesta on täydennetty 23.7.2024.

3.2 Luvan hakemisen peruste

Hakemus on tullut vireille ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n perusteella.

3.3 Toiminnan luvanvaraisuus

Toiminta on ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain 27.1 §:n ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f) perusteella: ”muu kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista”.

3.4 Toimivaltainen viranomainen



Toimivaltainen viranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ympäristönsuojelulain 34 § 2 momentin ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (YSA 713/2014) 2 § 2 momentin kohdan 12b) perusteella.

Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena toimii kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto.

4 TAUSTATIEDOT

4.1 Sijainti

Konerinki Oy:n maa-ainesasema

Tikkurilantie 163

01530 Vantaa

Kiinteistöt: Lentoasema 92-407-5-117 ja Kehäradan lentoasema 92-407-5-116/2.

Laitoksen toiminta-alue on esitetty kartalla liitteessä 1.

4.2 Laitoskiinteistöjen omistajat ja haltijat

Kiinteistön 92-407-5-117 omistaa Finavia Oyj (maanvuokrasopimuksella). Kiinteistön 92-407-5-116/2 omistaa Suomen valtio / Väylävirasto (maanvuokrasopimuksella).

4.3 Kaavoitus

Uudenmaan voimassa olevissa maakuntakaavoissa alue on merkitty Helsinki-Vantaan lentoasemaksi (liikennealue, lentoasema). Alue on maakuntakaavassa lentomelualuetta (Lden yli 60 dBA).

Maakuntakaavoissa on merkintä myös raakavesitunnelille ja liikennetunnelille.

Vantaan yleiskaavassa 2020 lupahakemusta koskeva alue on merkitty lentoterminaalialueeksi, lentoliikenteen alueeksi (LL) ja lentomeluvyöhykkeeksi 1 LDEN yli 60 dB (L1). Yleiskaavamääräysten mukaan alue varataan lentoliikenteelle ja lentoaseman toiminnalle välttämättömille rakennuksille ja laitteille. Alueelle saa sijoittua lentoaseman terminaalirakennuksia. Alueelle ei saa rakentaa uusia asuntoja eikä sijoittaa muita melulle herkkiä toimintoja. Yleiskaavassa alueelle on merkitty raskaan raideliikenteen tunneliosuus ja raakavesitunneli. Kaavamääräyksen mukaan raakavesitunnelin suoja-alueella (200 m putken keskilinjasta) ei ole sallittua sellainen toiminta, joka voi aiheuttaa vaaraa tunnelille tai veden laadulle.

Lupahakemusalue sijoittuu asemakaava-alueelle Kehärata 2 (530700, maanalainen asemakaava). Asemakaavassa suunnittelualueelle on osoitettu maanalaiselle rautatieasemalle varattu alue (ma-LRas), ohjeellinen maanalaisia toimintoja palveleva tilavaraus (maph) sekä raakavesitunnelin suoja-alue (rvt). Raakavesitunnelin suoja-aluemerkinnän mukaan alueen käytössä on otettava huomioon raakaveden ja tunnelin suojaamiseksi tarvittavat toimenpiteet.

Suunnittelualueella ei ole rakennuskieltoa asemakaavan laatimiseksi tai muuttamiseksi.

4.4 Päätökset, sopimukset ja ympäristöjärjestelmät

Konerinki Oy:llä on toiminnalleen RALA-ympäristösertifikaatti. RALAn ympäristösertifiointi on kehitetty ISO 14001 -järjestelmän pohjalta vastaamaan erityisesti suomalaisen rakennusalan erityistarpeita.

4.5 Laitoksen ympäristö

Suunnittelualue sijoittuu Helsinki-Vantaan lentoaseman kiitoteiden 1 ja 3 eteläosien väliselle alueelle. Maa-ainesaseman vieressä on maa- ja kiviainestoimintoja. Alueen eteläpuolella sijaitsee Viinikkalan ja



Tuupakan logistiikka-, teollisuus-, varasto- ja toimistorakennusten korttelialueet. Suunnittelualue on rakentamaton. Maa-ainesaseman alla kulkee tunnelissa rautatie (Kehärata). Konerinki Oy:n tuotantoalueen läheisyydessä toimii seuraavia ympäristönsuojelulain tarkoittamia ympäristölupa- tai rekisterilaitoksia:

- Finavia Oyj, ympäristölupa, Helsinki-Vantaan lentoasema, Etelä-Suomen aluehallintovirasto (ESAVI) 4.8.2011 muutoksineen;
- Finavia Oyj, lentokenttäalue, ympäristöluvut maankaatopaikoille, maankaatopaikka 7a ja 7b (ESAVI 16.12.2011), maankaatopaikka 8b (ESAVI 31.3.2017) ja maankaatopaikka 10 (ESAVI 17.8.2018);
- Finavia Oyj, lentokenttäalue, ympäristölupa, asfaltti-, betoni- ja tiilijätteet sekä ylijäämäkivien välivarastointi ja murskaus, ESAVI 24.4.2020;
- Finavia Oyj, Tikkurilantie 161, rekisteröinti, asfalttiasema, Vantaan ympäristökeskus 4.12.2015;
- Peab Industri Oy, Tikkurilantie 157, ympäristölupa, siirrettävä murskaamo, Vantaan ympäristölautakunta 12.3.2014 § 7;
- Peab Industri Oy, Tikkurilantie 159, rekisteröinti, betoniasema, Vantaan ympäristökeskus 8.12.2022; ja
- Kreate Oy, Tikkurilantie 163, ympäristölupa, siirrettävä kiviaineksen murskaamo sekä jätteen laitos tai ammattimainen käsittely, Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto 14.9.2021 § 6 ja 21.1.2025 § 8.

Lähimmät häiriintyvät kohteet sijaitsevat karttatarkastelun perusteella yli kilometrin etäisyydellä suunnittelualueelta etelään (asuinrakennus Nuolikuja 11). Lähin opetus- tai koulutusyksikkö sijaitsee yli kilometrin etäisyydellä suunnittelualueelta etelään (Nuolikuja 6).

Suunnittelualue sijaitsee lentokoneiden laskeutumisyvyöhykkeellä ja lentomeluvyöhykkeellä 1 (LDEN yli 60 dB).

Lähin luokiteltu pohjavesialue sijaitsee noin 1,4 km etäisyydellä maa-ainesaseman kaakkoispuolella (Backas, 2-luokan pohjavesialue). Suunnittelualue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Suunnittelualueen lähellä sijaitsevan raakavesitunnelin perusteella osa suunnittelualueesta rinnastetaan kuitenkin yhdyskuntien vedenhankinnan kannalta tärkeäksi alueeksi (KHO 2009:37). Suunnittelualueen läheisyydessä ei ole yksityiskaivoja.

Suunnittelualueella ei ole maaperän tilan tietojärjestelmän (MATTI) kohdemerkintöjä.

Maa-ainesaseman lähiympäristössä ja vaikutusalueella ei sijaitse luonnonsuojelulain nojalla suojeltuja kasvi- tai eläinlajeja, metsälain mukaisia erityisen tärkeitä elinympäristöjä, muinaismuistolain mukaisia muinaisjäännöksiä tai vesilain nojalla suojeltuja vesiluontotyyppisiä tai muita huomionarvoisia luonto- tai maisemakohteita. Lähin luonnonsuojelualue sijaitsee noin 1,9 km etäisyydellä alueen eteläpuolella ja Kehä III:n eteläpuolella (Blåbärkärrsbergenin luonnonsuojelualue). Vantaanjoki on Natura 2000-alue ja sijaitsee lähimmillään noin 1,5 km etäisyydellä suunnittelualueesta luoteeseen. Vantaanjokilaakso on myös luokiteltu valtakunnallisesti arvokkaaksi maisema-alueeksi. Maa-ainesaseman alue ei sijoitu kyseiselle maisema-alueelle.

Suunnittelualue on kalliosta louhittua aluetta, joka on tasattu murskeella. Alueella ei ole varsinaista maaperäkerrosta.



Suunnittelualue sijaitsee Brändoninajan pienvaluma-alueella sekä Vantaanjoen valuma-alueella. Lähin vesistö on Vantaanjoki. Tuotantoalueen vedet johdetaan pohjoiseen Brändoninajaan ja edelleen länteen Vantaanjokeen.

5. HAKEMUKSEN MUKAINEN TOIMINTA

5.1 Toiminta, jolle lupaa haetaan

Konerinki Oy hakee ympäristölupaa maa-ainesasematoiminnalle Vantaan Lentoaseman kaupunginosaan, Helsinki-Vantaan lentoaseman lounaispuolelle. Maa-ainesasemalla otetaan vuosittain vastaan alle 50 000 tonnia pilaantumattomia ja hyötykäyttökelpoisia maa-ainesjätteitä. Vastaanotettavat maa-ainekset ovat peräisin Vantaan kaupungin alueelta ja muualta pääkaupunkiseudun rakennus- ja infratyömailta.

Konerinki Oy:n Maarinki-terminaalille (maa-ainesasema) toteutettavan maa-ainesten varastoinnin, lajittelun ja käsittelyn tarkoituksena on mahdollistaa Konerinki Oy:n asiakkaiden työmailta terminaali-alueelle tuotavien maa-aineksien kiertotalouden periaatteiden mukainen hyötykäyttö. Alueelle tuotavista maa-aineksista lajitellaan tai jalostetaan sekä varastoidaan maa-ainestuotteita, jotka kelpaavat maanrakennustöissä uudelleen käytettäviksi rakennusmateriaaleiksi.

Maa-ainesasemalla vastaanotettavia aineksia käsitellään tarvittaessa vain mekaanisesti lajittelemalla, esim. seulomalla tai välppäämällä. Käsittelyn tavoitteena on parantaa tarvittaessa maiden hyötykäyttökelpoisuutta. Maa-ainesasemalta maa-ainestuotteet toimitetaan suoraan hyötykäyttökohteisiin.

Toiminnalla pystytään vähentämään loppusijoitettavan maa-ainesjätteen määrää Vantaalla ja muualla pääkaupunkiseudulla sekä lisäämään uudelleen käytettäväksi soveltuvan maa-ainesjätteen hyötykäyttöä. Hyötykäytön avulla voidaan vähentää neitseellisten luonnonvarojen käyttöä.

Varsinainen toiminta-alue on valmiiksi louhittu kenttäalue (1,53 ha), ja toiminnan aloittamisen vuoksi ei ole tarve toteuttaa merkittäviä maanrakennustoimenpiteitä. Maa-ainesasema sijoittuu alueelle, jonka ympäristössä sijaitsee vastaavantyyppistä maa-ainesten käsittelytoimintaa. Alueen ympäristössä ei ole häiriintyviä kohteita. Toiminta ei aiheuta ympäristöhäiriötä otettaessa huomioon toiminnan luonne ja sijaintipaikka. Maa-ainesasematoiminnalla ei arvioida olevan merkittäviä ympäristövaikutuksia.

Lupaa haetaan ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014, 27§) liitteen 1 kohdan 13 f) mukaisesti jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittelylle, joka on ammattimaista tai laitospaista.

Lisäksi haetaan jätelain (646/2011) 5 b § mukaisesti jätteeksi luokittelun päättymistä maa-ainesaseman alueelle tuotaville maa-ainesjätteille.

Lupaa haetaan myös luvanvaraisen toiminnan aloittamiselle muutoksenhausta huolimatta (YSL 199 §).

5.2 Käsittelyprosessin kuvaus

Maa-ainesasemalle toteutettavan maa-ainesten lajittelun ja käsittelyn tarkoituksena on valmistella Konerinki Oy:n asiakkaiden työmailta alueelle tuotavat maa-ainekset uudelleenkäyttöä varten. Tämän toimintaperiaatteen avulla noudatetaan jätelain 8 § mukaista etusijajärjestystä.

Alueelle tuotavista maa-aineksista valmistetaan maa-ainestuotteita, jotka kelpaavat sellaisenaan maanrakennustöissä käytettäviksi rakennusmateriaaleiksi. Maa-ainestuotteille haetaan maa-



ainesaseman ympäristölupahakemuksen yhteydessä jätelain 5 b pykälän mukaista jätteeksi luokittelun päättymistä.

Alueelle tuotavia maa-aineksia lajitellaan tarvittaessa vain mekaanisesti seulomalla tai välppämällä. Käsittelyn jälkeen eri lajitteet kasataan erillisiin aumoihin. Lajiteltuja maa-ainestuotteita välivarastoidaan maa-ainesaseman alueella alle vuoden. Pääsääntöisesti välivarastointiaika on arviolta muutamista päivistä muutamaa kuukauteen, riippuen tuotteiden markkinatilanteesta. Välivarastointiaumoista maa-ainestuotteet toimitetaan suoraan hyötykäyttökohteisiin.

Käsittelymenetelmät ja alueelle tuotavat maa-ainesjätteet huomioon ottaen maa-ainesjätteen käsittelyyn ei arvioida liittyvän merkittäviä häiriö-, vaara- tai poikkeuksellisia tilanteita. Häiriötilanteet liittyvät pääosin mahdollisiin työkoneiden vikaantumis-, häiriö- tai vuototilanteisiin. Näihin tilanteisiin varaudutaan varaamalla toiminta-alueelle kemikaalien imeytysaineita ja/tai mattoja, sekä muut asianmukaiset torjuntavälineet vahinkojen seurausten lieventämiseksi. Vahinkojen puhdistustoimenpiteet aloitetaan välittömästi, kun vahinko on havaittu. Alueella varataan astioita ja lavoja, joissa mahdollinen pilaantunut maa-aines tms. voidaan säilyttää lyhytaikaisesti ennen sen toimittamista asianmukaiseen vastaanottolaitokseen.

5.3 Tuotteet, tuotanto, tuotantokapasiteetti, prosessit, laitteistot ja rakenteet

Maa-ainesasemalla otetaan vastaan Koneringin asiakkaiden rakennus- ja infratyömailla syntyviä pilaantumattomia maa-aineksia (haitta-aineiden pitoisuudet alle Vna 214/2007 kynnsarvon). Maa-aineksia tuodaan alueelle vain alueilta, jotka on maaperän haitta-ainetutkimuksin todettu pilaantumattomiksi. Käsiteltäväksi hyväksyttävät jätteet on esitetty taulukossa 1.

Taulukko 1 Alueelle vastaanotettavat jätteet ja niiden määrä

Jäte	Jäteluokka	Määrä
Pilaantumattomilta alueilta kaivettavat maa- ja kiviainekset ja ratapenkereiden sorapäällysteet, jotka eivät sisällä vaarallisia aineita.	17 05 04, 17 05 08	< 50 000 t/a

Taulukossa 2 on esitetty vastaanotettavien maamassojen (jäte) ja jalostettujen maamassojen (tuote) kerralla varastoitavat keski- ja enimmäismäärät.

Taulukko 2 Maa-ainesjätteiden ja -tuotteiden kerralla varastoitavat keski- ja enimmäismäärät

Nimike	Keskimäärin kerralla varastoitava määrä [t]	Kerralla varastoitava enimmäismäärä [t]
Maamassat (jäte)	<25 000	<50 000
Jalostetut maamassat (tuote)	<25 000	<50 000

Vastaanotettavat maa-ainekset ovat moreenia, hiekkaa, soraa, savea, multaa ja rakentamisen vuoksi purettavien tie-, katu-, rakennus- ja kenttäalueiden maa- ja kiviaineksista muodostettuja rakennekerroksia. Alueelle ei oteta vastaan liejusavea tai happamia sulfaattimaita.

Maa-ainesasemalla vastaanotettavien maa-ainesjätteiden määrä on <50 000 tonnia vuodessa. Maa-ainesjätteiden määrää lajikkeittain ja kuormauspaikoittain seurataan Koneringin laskutusjärjestelmällä, jossa ajoneuvoissa on ajoneuvopäätteet kuormien kirjaamiseen siirtoasiakirjatietojen mukaisesti.



Järjestelmän avulla saadaan raportit alueelle tuotavasta maa-ainesjätteen määrästä kalustotyyppien (kuorma-autot, puoliperävaunuyhdistelmät ja kasettiyhdistelmät) keskimääräisten kuormakantavuuksien perusteella (tn), tieto lajikkeista/laadusta (esim. murske, moreeni, hiekka tms.) sekä tieto vastaanotettavien maa-ainesten kuormauspaikasta.

5.4 Jätteen luokittelun päättäminen

Maa-ainesasemalle tuotaville maa-ainesjätteille haetaan jätteen luokittelun päättämistä jätelain 5 b § mukaisesti. Maa-ainesasemalle toteutettavan maa-ainesten lajittelun ja käsittelyn tarkoituksena on valmistella Koneringin asiakkaiden työmailla syntyvät maa-ainesjätteet uudelleenkäyttöä varten. Tämän toimintaperiaatteen avulla noudatetaan jätelain 8 § mukaista etusijajärjestystä.

Maa-ainesaseman alueelle tuotavien jätteiden osalta haetaan jätteen luokittelun päättämistä maa-ainesten käsittelyn ja lajittelun valmistuttua. Valmiit maa-ainestuotteet kasataan erillisiin aumoihin ja pidetään erillään maa-ainesasemalle tuotavista maa-ainesjätteistä.

Jätteen luokittelun päättämistä haetaan seuraavin perustein:

Maa-ainesaseman alueella otetaan vastaan vain pilaantumaton maa-ainesjätettä. Maa-ainesjätteen haitta-ainepitoisuudet ovat alle Vna 214/2007 mukaisen kynnsarvotason. Tällöin maa-ainesjätteestä syntyvät maa-ainestuotteet eivät voi aiheuttaa kokonaisuutena arvioiden vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Alueelle tuotava maa-ainesjäte kelpaa sellaisenaan hyödynnettäväksi tai maa-ainesjätettä käsitellään ainoastaan mekaanisesti seulomalla tai välppäämällä. Seulominen ja välppääminen ovat tavanomaisia maanrakentamistyömailla käytettäviä menetelmiä kaivettavien maa-ainesten käsittelemiseksi. Samoja menetelmiä käytetään myös neitseellisten maa- ja kiviainesten käsittelyssä ja muokkaamisessa maanrakentamisessa käytettäväksi tuotteiksi. Tällä tavoin käsiteltävät maa-ainekset vastaavat käyttötarkoituksensa mukaisia teknisiä laatuvaatimuksia ja ovat vastaaviin maa-ainestuotteisiin sovellettavien standardien ja säännösten mukaisia. Muodostettavat maanrakennustuotteet soveltuvat sellaisinaan maanrakennustöissä käytettäväksi rakennusmateriaaleiksi. Maa-ainestuotteiden avulla vähennetään loppusijoitettavan maa-ainesjätteiden määrää, korvataan vastaavia neitseellisiä maa-ainestuotteita luontokatoa torjuen sekä vähennetään maa- ja kiviainesten valmistamisen ja kuljettamisen aiheuttamia ympäristövaikutuksia.

Maa-ainesaseman alueella muodostettavilla tuotteilla on olemassa oleva markkina ja kysyntää pääkaupunkiseudun rakennus- ja inframarkkinoilla. Pääkaupunkiseudun rakentamistyömailla on jatkuva tarve vastaaville maanrakennusmateriaaleille. Maa-ainesasema sijoittuu hyvien liikenneyhteyksien varrelle keskeiselle paikalle pääkaupunkiseudulla. Keskeinen sijainti mahdollistaa lyhyet kuljetusmatkat rakennus- ja infratyömaille.

Maa-ainesasemalla muodostettavia maa-ainestuotteita käytetään erityisissä tarkoituksissa. Maa-ainesasemalla muodostetaan maanrakennustuotteita, joita käytetään rakennus- ja infratyömaille rakennekerrosten rakennusmateriaalina ja maaperän rakennettavuuden parantamiseen.

5.5 Muut vastaanotettavat maa- ja kiviainekset

Maa-ainesaseman alueella otetaan vastaan myös rakennus- ja infratyömaille muodostuvaa louhetta. Louheen vuosittainen vastaanottomäärä on maksimissaan arviolta noin 50 000 tn. Vastaanotettavan louheen määrän arvioidaan vaihtelevan huomattavasti.



Maa-ainesaseman alueelle tuotava louhe voidaan luokitella tuotteeksi ja se ei ole jätettä seuraavin perustein:

1. Alueelle tuodaan ainoastaan pilaantumaton louhetta, jolloin louheen sisältämät haitta-aineet eivät aiheuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Louhetta tuodaan alueelle vain kohteista, joissa ei ole maaperää mahdollisesti pilaavaa toimintaa tai louhe on todettu tutkimuksien avulla pilaantumattomaksi (pitoisuudet alle Vna 214/2007 mukaisen kynnyksarvon);
2. Louheen jatkokäyttö on varmaa. Louhe on maanrakennustoimintaan sellaisenaan soveltuva rakennusmateriaali, jolle on ollut jatkuvaa kysyntää pääkaupunkiseudun rakennus- ja infratyömailla. Louhetta ei varastoida maa-ainesaseman alueella pitkäaikaisesti (varastointiaika alle vuoden). Epävarmassa markkinatilanteessa louhetta ei tuoda maa-ainesaseman alueelle;
3. Louheen jatkokäyttö on suunnitelmallista. Louhe soveltuu ominaisuuksiltaan maanrakentamiseen. Alueelle tuotavalla rakentamistoimien yhteydessä syntyvällä louheella korvataan rakennus- ja infratyömailla neitseellisten kiviainesten tarvetta; ja
4. Louhe voidaan toimittaa jatkokäyttöön sellaisenaan ilman muuntamistoimia.

Louheen (tuote) kerralla varastoitavat keski- ja enimmäismäärät on esitetty taulukossa 3. Louheen vuosittainen vastaanottomäärä on enimmillään arviolta noin 150 000 tn.

Taulukko 3 Louheen kerralla varastoitavat keski- ja enimmäismäärät

Nimike	Keskimäärin kerralla varastoitava määrä [t]	Kerralla varastoitava enimmäismäärä [t]
Louhe (tuote)	15 000	150 000

5.6 Raaka-aineet, kemikaalit, polttoaineet ja muut tuotantoon käytettävät aineet, niiden varastointi, säilytys sekä kulutus ja veden käyttö

Maa-ainesaseman alueella ei tehdä merkittäviä työkoneiden huoltotoimenpiteitä eikä säilytetä polttoaineita tai muita kemikaaleja. Mahdolliset vähäiset huolto- ja korjaustoimenpiteet toteutetaan liikkuvan huoltokaluston avulla, joka tuo paikalle tarvittavat huoltovälineet ja kemikaalit. Mahdolliset huollot ja tankkaukset toteutetaan raakavesitunnelin suojavyöhykkeen ulkopuolelle.

Polttoaineiden ja kemikaalien varastoinnissa ja käsittelyssä noudatetaan Vantaan kaupungin voimassa olevia ympäristönsuojelumääräyksiä. Polttoaineiden ja muiden nestemäisten kemikaalien varastointi ja käsittely toteutetaan siten, että estetään niiden pääsy maaperään, pintaveteen, pohjaveteen ja muuhun ympäristöön. Huoltojen ja tankkausten ajaksi työalueelle levitetään imeytysmatto estämään mahdollisten vuotojen pääsyn kenttärakenteeseen.

Maa-ainesaseman toiminnassa käytetään tarkoituksenmukaista konekanta, joka pidetään asianmukaisessa kunnossa. Alueella on sen toiminta-aikana vakituksessa käytössä keskimäärin 1...2 työkonetta. Seulakone on käytössä satunnaisesti tarvittaessa. Koneiden polttoaineena käytetään joko moottoripolttoöljyä tai dieselöljyä. Lastauskoneiden keskimääräinen kulutus on noin 15...25 l/h ja seulakoneen noin 8...10 l/h.



5.7 Toiminta-ajat

Maa-ainekaseman toiminta-ajat ovat:

- Vastaanotto, maa-ainesten käsittely ja lastaus: ma-la klo 6-22;
- Vastaanotto ja lastaus: ma-la klo 22-06; ja
- Vastaanotto ja lastaus: su ja arkipäiviä poikkeustapauksissa klo 6-18.

Alueen läheisyydessä ei sijaitse häiriintyviä kohteita.

5.8 Energian käyttö ja arvio käytön tehokkuudesta

Energiaa käytetään vain työkonien käyttämiseksi (polttoaineet). Toiminta-alueella ei ole tällä hetkellä sähköliittymää. Alue tullaan mahdollisesti myöhemmin liittämään sähköverkkoon alueen valaistusta varten.

Konerinki Oy:n asiakkailla on käytössään ajanmukainen kalusto, joka täyttää työkonien asetetut päästöluokkavaatimukset.

5.9 Veden hankinta ja viemärointi

Toiminta-alueella ei ole vesiliittymää. Alueella ei muodostu viemäritäviä vesiä. Pölynsidonnassa tarvittava vesi tuodaan alueelle säiliöautolla.

5.10 Arvio toimintaan liittyvistä ympäristöriskeistä, onnettomuuksien estämiseksi suunnitelluista toimituksista sekä toimista häiriötilanteissa

Maa-ainekaseman käsittelymenetelmät ja alueelle tuotavien maa-ainekasjätteiden ominaisuudet huomioon ottaen maa-ainekasjätteen käsittelyyn ja varastointiin ei arvioida liittyvän merkittäviä häiriö-, vaara- tai poikkeuksellisia tilanteita. Häiriötilanteet liittyvät pääosin mahdollisiin työkonien vikaantumisiin, häiriö- tai vuoto-tilanteisiin.

Seula- ja välppäkoneet sijoitetaan raakavesitunnelin suoja-alueen ulkopuolelle, jolloin myös niiden tankkaaminen tehdään suoja-alueen ulkopuolella. Kaikkien työkonien mahdolliset huollot ja tankkaukset tehdään tunnelin suoja-alueen ulkopuolella.

Vahinko-, onnettomuus- ja vuoto-tilanteisiin varaudutaan varaamalla toiminta-alueelle alkusammutus ja torjuntavälineitä, kuten kemikaalien imeytysaineita ja/tai mattoja, sekä muita asianmukaisia torjuntavälineitä vahinkojen seurausten lieventämiseksi.

Vahinkojen puhdistustoimenpiteet aloitetaan välittömästi, kun vahinko on havaittu. Vuotaneet kemikaalit kerätään välittömästi talteen ja toimitetaan asianmukaiseen vastaanottoon. Alueelle varataan astioita tai lavoja, joissa mahdollinen pilaantunut maa-ainekas tms. voidaan tarvittaessa säilyttää lyhytaikaisesti vahinkojen korjaamisen ajaksi ennen sen toimittamista asianmukaiseen vastaanottoon, mikäli käytettävissä ei välittömästi ole maa-ainekasien kuljettamiseen soveltuvaa kalustoa. Astiat säilytetään raakavesitunnelin suoja-alueen ulkopuolella tarkoitukseen varatussa kontissa tai peitettävällä siirtolavalla.

Vähäisistä vahinko- ja onnettomuus-tilanteista ilmoitetaan valvovalle viranomaiselle. Suuremmista onnettomuus- ja vahinko-tilanteista ilmoitetaan pelastusviranomaisille ja valvovalle viranomaiselle.

5.11 Liikenne ja liikennejärjestelyt

Maa-ainekaseman vuotuinen keskimääräinen liikennemäärä on arviolta noin 15 kuorma-autoa arkipäivisin (tuleva ja lähtevä yhteensä). Vuosittainen liikennemäärä on <50 000 tn/v



vastaanottomäärällä arviolta noin 3 500 - 4 000 kuorma-autoa vuodessa (tuleva ja lähtevä). Liikennemäärän kausittainen vaihtelu voi olla suurta ja suuremmat liikennemäärät keskittyvät arviolta kevät-, kesä- ja syyskausille. Näinä aikoina päiväkohtainen liikennemäärä voi ajoittain olla arviolta noin 30-60 kuorma-autoa päivässä.

Maa-ainesasemalle tuleva ja lähtevä liikenne suuntautuu Tikkurilantien kautta pääsääntöisesti Kehä III:lle. Maa-ainesaseman liikennemäärät eivät aiheuta merkittävää lisäystä alueen raskaan kaluston liikennemääriin.

5.12 Päästöjen laatu ja määrä

Toiminta voi aiheuttaa vähäisiä pintavesiin kohdistuvia kiintoainepäästöjä alueen valumavesien mukana. Maa-ainesaseman toiminta ei muilta osin aiheuta päästöjä vesistöön tai viemäriin.

Maa-ainesaseman toiminta voi aiheuttaa vähäisiä pölypäästöjä maa-ainesten purkamisen, lastauksen, varastoinnin, seulonnan ja välppäyksen aikana. Polttomoottorikäyttöisten työkoneiden käyttö aiheuttaa pakokaasupäästöjä. Maa-ainesaseman toiminnasta ei aiheudu muita päästöjä ilmaan.

Maa-ainesaseman toiminnasta ei aiheudu päästöjä maaperään tai pohjaveteen.

Maa-ainesaseman toiminta aiheuttaa maanrakentamiselle tyypillistä melua ja ääntä työkoneiden käytöstä, seulonnasta, välppäyksestä ja kuormien purkamisesta ja lastauksesta. Toiminta ei lisää merkittävästi alueen nykyistä melutasoa. Toiminta sijoittuu Helsinki-Vantaan lentoaseman Lden >60 dB lentomeluvyöhykkeelle.

5.13 Selvitys päästöjen vähentämisestä ja puhdistamisesta

Suurin osa maa-ainesaseman valumavesistä imeytyy alueen kenttärakenteen pintaosiin (murske) ja kulkeutuu pintaosissa kohti luodetta ja Pakkalan huoltotietä sekä lentoaseman reunaojaa. Kenttärakenteen pintakerros suodattaa hule- ja valumavesiä ja vähentää mahdollista kiintoaineen kulkeutumista pintavesiin.

Toiminnan aloittamisen jälkeen seurataan aistinvaraisesti maa-ainesaseman alueella muodostuvien pintavalumavesien määrää ja laatua. Mikäli havaitaan, että vesi ei imeydy riittävästi kentän pintakerrokseen, ohjataan vedet toiminta-alueelle rakennettavilla reunaojilla ja tarvittaessa salaojaputkien avulla hallitusti alueen länsi-/pohjoispuolelle Viinikkalanojaan. Alueella muodostuvat vedet kulkeutuvat lentoaseman reunaojaan (Viinikkalanoja / Brändoninoja), jossa ne ohjautuvat pohjoiseen ja lopulta Vantaanjokeen.

Vesien ohjaamisesta ja käsittelystä sovitaan erikseen maanomistajan (Finavia) kanssa ja noudatetaan heidän ohjeistustaan vesien johtamisesta ja käsittelystä.

Toiminta voi aiheuttaa pölyämistä maa-ainesten purkamisen, varastoinnin, seulomisen, välppäyksen ja lastaamisen aikana. Pölyämistä estetään tarvittaessa kastelemalla.

Maa-ainesaseman toiminnasta ei aiheudu muita päästöjä ja toiminnassa ei ole tarvetta erityisille päästöjen vähentämis- ja puhdistustoimille.

5.14 Syntyvät jätteet ja niiden ominaisuudet, määrät, varastointi sekä edelleen toimittaminen

Toiminnassa syntyy vain vähäisiä määriä tavanomaista toimistojätteeseen verrattavaa jätettä. Lisäksi voi syntyä vähäisiä määriä kemikaaliastijätettä (mahdolliset työkoneiden voiteluaineet) tai



vahinkotilanteiden seurauksena mahdollisesti syntyviä haitta-ainepitoisia jätte-eriä, kuten pilaantunutta maata. Muilta osin toiminnassa on kyse jätteiden käsittelystä, ja toiminnassa ei synny uusia jätteitä.

Jätteet säilytetään niille varatuissa jättestioissa ja toimitetaan säännöllisesti asianmukaisesti vastaanottolaitoksiin.

5.15 Selvitys toimista jätteiden määrän tai niiden haitallisuuden vähentämiseksi sekä jätteiden hyödyntämisestä omassa toiminnassa

Toiminnassa on kyse haittaa ja vaaraa aiheuttamattomien jätteiden määrän vähentämisestä ja niiden hyödyntämisestä. Toiminnassa ei ole tarvetta vähentää jätteiden haitallisuutta.

5.16 Arvio parhaan käyttökelpoisen tekniikan (BAT) soveltamisesta

Toiminnassa noudatetaan maanrakennustoimialalla yleisesti käytössä olevia parhaita käyttökelpoisia tekniikoita ja kalustoa. Vastaavalle toiminnalle ei ole luotu omaa erillistä BAT-selvitystä. Maa-ainesaseman toiminnassa hyödynnetään soveltuvilta osin mm. kiviainestuetannolle laadittua BAT-ohjeistusta (Suomen ympäristö 25/2010).

Maa-ainesaseman alueelle tuotavien maa-ainesjätteiden käsittelyssä käytetään ainoastaan mekaanisia ja tavanomaisia käsittelymenetelmiä, jotka eivät aiheuta merkittäviä päästöjä tai ympäristön pilaantumista.

5.17 Arvio toiminnan eri vaikutuksista ympäristöön

Maa-ainesaseman toiminnalla ei arvioida olevan vaikutusta yleiseen viihtyisyyteen ja ihmisten terveyteen. Maa-ainesaseman toiminnalla ei arvioida olevan vaikutusta myöskään luontoon, luonnonsuojeluarvoihin tai rakennettuun ympäristöön.

Toiminnalla voi olla vähäinen vaikutus toiminta-alueen vesien laatuun (kiintoaineksen lisääntyminen), mutta sillä ei arvioida olevan kuitenkaan vaikutusta vesistöön ja sen käyttöön. Toiminnasta aiheutuville pölypäästöillä ei arvioida olevan haitallista vaikutusta ilman laatuun toiminta-alueella tai sen ulkopuolella.

Maa-ainesaseman toiminnalla ei arvioida olevan vaikutusta maaperään ja pohjaveteen. Osa maa-ainesaseman alueesta sijoittuu raakavesitunnelin suojavaiketykselle, jolla ei saa aiheuttaa pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Maa-ainesasemalla otetaan vastaan vain pilaantumattomia maa-ainesjätteitä, joiden haitta-ainepitoisuudet alittavat maaperän kynnsarvot. Vastaanotettavat maa-ainesjätteet eivät lähtökohtaisesti voi aiheuttaa maa- tai pohjaveden pilaantumista tai sen vaaraa. Toiminnalla ei arvioida olevan vaikutusta raakavesitunnelin käyttöön.

Maa-ainesaseman toiminnalla ei arvioida olevan haitallisia melu- tai värinävaikutuksia. Toiminnalla ei ole tarvetta toteuttaa ympäristövaikutusten arviointia.

5.18 Toimet vastaanotettavien jätteiden laadun tarkastamiseksi

Maa-ainesasemalle tuodaan vain sellaisia maa-aineksia, jotka on maaperän haitta-ainetutkimuksin todettu pilaantumattomiksi. Koneeringin edustaja käy aina vähintään aistinvaraisesti toteamassa terminaali-alueelle tuotavan maa-aineksen soveltuvuuden lähtöpaikassa ennen toimitusten alkamista. Alueelle tuotavat maa-ainekset tarkastetaan aistinvaraisesti myös vastaanoton yhteydessä. Maa-aineksista tarkastetaan, että ne vastaavat oletettua, eivät sisällä jättejakeita, kuten asfalttia, betonia, tiiltä, jne., tai niissä ei ole aistinvaraisesti todettavaa poikkeavaa hajua, väriä tms.



Maa-ainesten laadunvarmistus toteutetaan siten, että alueelle vastaanotettavasta maa-aineksesta otetaan näytteet jokaista alkavaa 3 000 tn kohden. Näytteistä analysoidaan Vna 214/2007 mukaiset metallit, öljyhiilivedyt (C10-C40) ja C5-C10+ BTEX+MTBE+TAME. Näytteenoton avulla varmistetaan alueelle tuotujen maa-ainesten pilaantumattomuus.

Mikäli alueelle tuodaan maa-aineksia, joita asemalla ei ole lupa ottaa vastaan, palautetaan ne välittömästi takaisin lähtöyömaalle tai toimitetaan asianmukaiseen vastaanottoipaikkaan.

5.19 Toiminnan ja vaikutusten tarkkailu ja raportointi

Käyttötarkkailu:

Maa-ainesaseman alueelle tuotavista maa-aineksista kirjataan ylös määrä, laatu ja lähtöpaikka asiakastietoineen. Lisäksi kirjataan ylös muodostettavat tuotteet ja niiden laatu, sekä maa-ainesjätteiden ja tuotteiden varastointiajat. Lisäksi pidetään kirjaa mahdollisista poikkeus-, vahinko- ja onnettomuustilanteista.

Maa-ainesasemalle tuotavien maa-ainesjätteiden määrää seurataan ajoneuvoissa valmiina olevan kuormanseurantajärjestelmän avulla. Järjestelmän avulla saadaan tieto maa-ainesjätteen laadusta (moreeni, hiekka tms.) ja määrästä (tn). Vuosittain vastaanotettavaa jätemäärää (<50 000 tn) seurataan kuormanseurantajärjestelmän avulla.

Päästötarkkailu:

Toiminnalle ei ole tarvetta toteuttaa päästötarkkailua.

Vaikutustarkkailu:

Mikäli maa-ainesaseman alueella todetaan tarve lupahakemuksessa esitetyle pintavesien ohjaus- ja käsittelyjärjestelmän toteuttamiselle, seurataan muodostuvien vesien määrää ja laatua kaksi kertaa vuodessa toteutettavalla näytteenotolla. Näytteistä analysoidaan kiintoaine, pH, sähkönjohtavuus ja kemiallinen hapenkulutus (CODMn). Esitys näytepisteistä ja tarkkailun toteuttamisesta toimitetaan hyväksyttäväksi valvovalle viranomaiselle.

Toiminnan mahdollisesti aiheuttamaan pölyämistä seurataan aistinvaraisesti. Pölyämistä estetään tarvittaessa kastelemalla.

Muilta osin toiminnalle ei esitetä vaikutusten tarkkailua.

Mittausmenetelmät ja -laitteet, laskentamenetelmät sekä niiden laadunvarmistus:

Alueelle tuotavien maa-ainesjätteiden laadun ja määrän seuranta toteutetaan ajoneuvoissa olevan kuormanseurantajärjestelmän avulla. Maa-ainesjätteen laaduntarkkailussa näytteenotto, mittaukset ja näytteiden analysointi toteutetaan standardimenetelmien (CEN, ISO, SFS) tai muun hyväksytyin menetelmän mukaisesti.

Raportointi ja tarkkailuohjelmat:

Maa-ainesaseman toiminta raportoidaan vuosittain. Vuosiraporttiin sisällytetään:

- kuvaus aseman toiminnasta:
 - o vastaanotettujen jätteiden määrä ja laatu, varastointialueet ja varastointiaika;
 - o tiedot toiminnassa syntyneistä jätteistä;
 - o tiedot käsitellyistä jätteistä Vna (978/2011) 36 § mukaisesti;



- o tiedot vastaanotettujen maiden haitta-ainepitoisuuksista (pitoisuudet alle Vna 214/2007 kynnysarvon);
 - o kuvaus jätteiden käsittelystä;
 - o toiminnassa syntyneet hyödynnettävät maa-ainestuotteet ja niiden määrä ja laatu, varastointialueet; ja
 - o laadunvalvonnan tulokset, laboratorioanalyysitodistukset.
- - toiminnassa tapahtuneet poikkeamat.

5.20 Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Lupaa haetaan myös luvanvaraisen toiminnan aloittamiselle muutoksenhausta huolimatta (YSL 199 §). Suunnitellulle toiminnalle on välitön tarve. Toiminnan aloittamisella heti pystytään vähentämään loppusijoitettavan maa-ainesjätteen määrää Vantaalla ja muualla pääkaupunkiseudulla sekä lisäämään uudelleen käytettäväksi soveltuvan maa-ainesjätteen hyötykäyttöä. Maa-ainesasemalla käsiteltäville maa- ja kiviaineksille on tarve pääkaupunkiseudun rakennus- ja infratyömailla ja hyötykäytön avulla voidaan vähentää neitseellisten luonnonvarojen käyttöä. Suunniteltu toiminta sijoittuu alueelle, jonka ympäristössä on maa-ainestoimintaa ja alueen läheisyydessä ei ole herkkiä tai häiriintyviä kohteita. Varsinainen toiminta-alue on valmiiksi louhittu kenttäalue, ja toiminnan aloittamisen vuoksi ei ole tarve toteuttaa merkittäviä maanrakennustoimenpiteitä.

5.20.1 Vakuus

Toiminnanharjoittaja esittää, että toiminnalle asetetaan 10 000 € vakuus. Alueella säilytettävä maa-aines on hyötykäyttökelpoista maa-ainesta, jolla on käyttöarvoa maanrakennusmarkkinoilla. Asetettavalla vakuudella voidaan tarvittaessa poistaa alueelle tuodut maa-ainesjätteet ja niistä muodostetut maa-ainestuotteet. Alue on nykyisen valmiiksi louhittu ja tasattu kenttäalue, ja sillä ei ole muita ennallistamistarpeita maa-ainesaseman toiminnan vuoksi.

6 ASIAN KÄSITTELY

6.1 Tiedoksianto ja tiedottaminen

Hakemus on annettu tiedoksi julkisella kuulutuksella. Hakemusta koskeva kuulutus ja hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä 28.8.-4.10.2024 Vantaan kaupungin verkkosivuilla. Kuulutus on erikseen annettu tiedoksi niille tiedossa oleville asianosaisille, joita asia erityisesti saattaa koskea (rajanaapurit ja mahdolliset muut asianosaiset).

6.2 Muistutukset

Lupahakemuksesta ei ole jätetty muistutuksia.

6.3 Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunnot Uudenmaan ELY-keskuksen y-vastuualueelta, Vantaan kaupungin kaavoitusviranomaiselta, Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomaiselta, Pääkaupunkiseudun Vesi Oy:ltä, Finavia Oyj:ltä ja Väylävirastolta.

Vantaan kaavoitusviranomaisen on lausunnossaan 26.9.2024 todennut, että alueella on noudatettava pohjavesialuetta koskevia määräyksiä. Suurin osa toiminta-alueesta sijoittuu asemapiirroksen mukaan raakavesitunnelin suoja-alueelle ja vastaanotettavat maamassat sijoitettaisiin lähimmäksi tunnelia. Toimijan tulee voida osoittaa luotettavasti, että vastaanotettavien aineiden puhtaus voidaan varmistaa ennen niiden purkamista alueelle. Toimintaa on haastava valvoa, mikäli lastausta ja purkua voi tehdä vuorokauden ympäri eikä alueella ole valaistusta.



Toiminta-alue sijoittuu Kehäradan asemavarauksen tuntumaan. Toiminta ei saa haitata alueen kehittämistä yleiskaavan mukaisesti asemaympäristönä ja lentokenttätoimintojen alueena (Lentoliikenteen alue (LL): Alue varataan lentoliikenteelle ja lentoaseman toiminnalle välttämättömille rakennuksille ja laitteille. Lentoterminaalien alue: alueelle saa sijoittua lentoaseman terminaalirakennuksia.)

Vantaan terveys- ja ympäristöviranomaisen on lausunnossaan 8.10.2024 huomauttanut, että alueella on noudatettava tärkeitä pohjavesialueita koskevia määräyksiä. Maa-ainesten vastaanotto myös yöaikaan aiheuttaa haasteita vastaanotettavien maa-ainesten puhtauden valvomiselle. Toimijan tulee esittää, miten se luotettavasti pystyy varmistamaan vastaanotettavien aineiden puhtauden esitettyjen toiminta-aikojen puitteissa.

Finavia Oyj:n lausunnon 4.10.2024 mukaan toiminnan suunnittelussa ja toiminnassa on huomioitava, että toiminta-alue sijaitsee kiitoteiden 1 ja 3 lähestymislinjojen välissä Helsinki-Vantaan lentoaseman eteläosassa. Materiaalien purku- ja lastaustoiminnan sekä käsittelyn ja varastoinnin aikana on tarkkailtava pölyämistä ja huolehdittava tarvittavasta pölynsidonnasta siten, että tuulen mukana ei kulkeudu pölyä, josta voi olla haittaa tai vaaraa lentoliikenteelle. Myös alueen mahdolliset valot eivät saa aiheuttaa erehtymisen mahdollisuutta tai vaaraa lentoliikenteelle.

Ympäristölupahakemuksen mukaan suurin osa alueen hule- ja valumavesistä imeytyy alueen kenttärakenteeseen. Toiminnan aloittamisen jälkeen vesien imeytymistä seurataan ja tarvittaessa vedet ohjataan toiminta-alueelle rakennettavilla reunaojilla ja tarvittaessa salaojilla Viinikkalanojaan. Mikäli vesiä johdetaan edellä kuvatun mukaisesti, niin vesien määrää ja laatua seurataan kaksi kertaa vuodessa otettavilla vesinäytteillä. Alueen pintavedet johdetaan Finavian ojaverkostoon. Täten Finavia edellyttää, että mahdolliset analyysitulokset on toimitettava myös Finavialle. Lisäksi koska maa-ainestoiminta sijoittuu Finavian omistamalle maa-alueelle, on vuosiraportit toimitettava myös Finavialle.

Finavian näkemyksen mukaan maa-aineksen käsittelyyn liittyvä toiminta, kuten seulonta ja välppäys, on mahdollisuuksien mukaan tehtävä raakavesitunnelin suojavyöhykkeen ulkopuolella.

Finavia Oyj edellyttää, että lentoasemalle sijoittuva toiminta ei millään tavalla vaaranna lentoturvallisuutta. Toiminta tulee voida keskeyttää, mikäli lentoturvallisuutta vaarantavia pöly-, savu-, sumu-, kaasu- tai irtoainespäästöjä torjuntatoimenpiteistä huolimatta ilmenee tai tärinä vaikuttaa lennonvarmistuslaitteistojen toimintaan. Laitoksen yhteystiedot on ilmoitettava Helsinki-Vantaan lentoaseman lennonjohtoon mahdollisten poikkeustilanteiden varalta.

Väylävirasto on lausunnossaan 3.9.2024 todennut, että sillä ei ole huomautettavaa hakemuksesta.

Uudenmaan ELY-keskus on ilmoittanut 25.9.2024, että se ei anna asiassa lausuntoa.

6.4 Vastine

Hakijalle on varattu tilaisuus vastineen antamiseen annetuista lausunnoista.

Konerinki Oy toteaa vastineessaan 17.10.2024 kaavoitus- ja terveys- ja ympäristöviranomaisen lausuntoihin, että alueelle tuotavien aineiden puhtauden varmistaminen perustuu etukäteisvalvontaan ja alueelle tuotujen aineiden laaduntarkkailuun ja valvontaan. Toiminnalle on laadittu jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma, jossa on esitetty mm. menettely- ja toimintatavat vastaanotettavien aineiden



laadun tarkastamiseksi. Lisäksi vastaanotettavien aineiden laadunvarmistusta on kuvattu lupahakemuksen täydennyksessä

Suunnitelmassa on kuvattu myös varautuminen poikkeuksellisiin tilanteisiin, kuten tilanteisiin, joissa alueelle tuodaan sinne soveltumattomia aineksia.

Alueella otetaan vastaan vain Konerinki Oy:n sekä sen asiakkaiden työmailla syntyviä pilaantumattomia purkamisen tai rakentamisen vuoksi kaivettavia maa-aineksia, joiden pilaantumattomuus on varmistettu etukäteen. Tältä osin Konerinki Oy:llä on etukäteen tieto alueelle vastaanotettavista maista. Alueella ei oteta vastaan muiden toimijoiden aineksia.

Alueen lähiympäristön hyvän yleisvalaistuksen ja työkoneiden tehokkaan valaistuksen lisäksi Konerinki Oy on varautunut varustamaan maa-ainesaseman tarvittaessa myös lisävalaistuksella. Valaistusta voidaan käyttää, kun asemalla otetaan vastaan aineksia tai asemalla käsitellään aineksia.

Kun maa-ainesasemalla otetaan vastaan aineksia, on alueella aina paikan päällä vastaanottohenkilökuntaa. Maa-ainesaseman alue tulee olemaan aidattu ja kulku alueelle on mahdollista ainoastaan suljettavan portin kautta. Hakijan kokemuksen perusteella aineiden yökaiselle vastaanotolle tai toimituksille on ollut tarve ainoastaan yksittäisinä kertoina vuodessa.

Kaavan toteutuksen osalta hakija toteaa, että maa-ainesaseman vuokrasopimuksessa on irtisanomisaika ja vuokrattava alue luovutetaan siinä kunnossa kuin se on vuokra-ajan alkaessa.

Konerinki Oy toteaa vastineessaan *Finavia Oyj*:n lausuntoon, että hakija on varautunut alueella säilytettävien ja käsiteltävien aineiden pölynsidontaan. Hakija ymmärtää, että toiminta ei saa millään tavoin vaarantaa lentoliikenteen turvallisuutta. *Konerinki Oy* toimittaa mahdollisen vesientarkkailun tulokset *Finavialle* tulosten valmistuttua. Tulosten toimittamisen yksityiskohdista sovitaan tarvittaessa *Finavian* kanssa.

7 YMPÄRISTÖNSUOJELUVIRANOMAISEN RATKAISU

7.1 Ympäristölupa

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto päättää:

- myöntää *Konerinki Oy*:lle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan jätteen ammattimaiselle tai laitosmaiselle käsittelylle (maa-ainesasema) osoitteeseen Tikkurilantie 163, 01530 Vantaa;
- hyväksyä *Konerinki Oy*:n maa-ainesasemalle vastaanotettavan maa-ainesjätteen jätteeksi luokittelun päättymisen (EEJ) jätelain 5 b §:n mukaisesti; ja
- hyväksyä toiminnan aloittamista koskevan ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen aloitusluvan.

Lupapäätös myönnetään sillä edellytyksellä, että toimintaa harjoitetaan hakemuksen ja seuraavien lupamääräysten mukaisesti. (YSL 27 §)

7.2 Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

Toiminta



1. Tämä ympäristölupa koskee ammattimaista tai laitospaikkaista pilaantumattoman maa-ainejätteen (17 05 04, 17 05 08) muuta käsittelyä kuin sijoittamista kaatopaikalle, kun jätemäärä on alle 50 000 tonnia vuodessa (maa-ainesemas).

Maa-ainesemalle vastaanotettavat maa-ainekset voivat olla moreenia, hiekkaa, soraa, savea, multaa ja rakentamisen vuoksi purettavien tie-, katu-, rakennus- ja kenttäalueiden maa- ja kiviaineksista muodostettuja rakennekerroksia. Alueelle ei saa vastaanottaa liejusavea tai happamia sulfaattimaita tai sellaisia maamassoja, joille ei voida osoittaa niiden teknisten ominaisuuksien perusteella hyötykäyttökohdetta.

Maa-ainesemalle saa hakemuksen mukaisesti vastaanottaa rakennuskohteista tuotavaa puhdasta, ei jätteeksi luokiteltavaa kalliolouhetta enintään 50 000 tn/v.

Muun jätteen vastaanotto alueelle on kielletty. (YSL 27 ja 34 §, YSA 2)

2. Ympäristölupaa koskevan maa-ainesemaman toiminta-ajat saavat olla seuraavat:
 - vastaanotto, käsittely ja lastaus: ma-la klo 06.00-22.00;
 - vastaanotto ja lastaus: ma-la klo 22.00-06.00; ja
 - vastaanotto ja lastaus: su ja arkipyhinä poikkeustapauksissa klo 06.00-18.00. (YSL 52 §)

Massojen vastaanotto, käsittely ja varastointi

3. Maa-ainesemalle saa vastaanottaa vain sellaisia maa- ja kiviaineksia, joiden haitta-ainepitoisuus alittaa valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007) asetetut kynnyksarvot.

Maa-ainesemalle saa vastaanottaa vain sellaisia maa- ja kiviaineksia, joiden pilaantuneisuus on selvitetty. Pilaantumattomuus on pystyttävä osoittamaan tutkimuksilla sellaisille maa-aineksille, jotka on kaivettu pilaantuneeksi todetulta tai epäilyltä alueelta tai muulta alueelta, jonka maaperässä on voinut alueen käyttöhistorian vuoksi olla haitallisia aineita. Pilaantumattomuus on pystyttävä osoittamaan tutkimuksilla myös silloin, kun aistinvaraisesti havaittavat tekijät, kuten maa-aineksen poikkeava haju tai ulkonäkö, aiheuttavat epäilyksen mahdollisesta pilaantuneisuudesta.

Maa-ainesemalle vastaanotettavat maa-ainekset eivät saa sisältää jätteitä (asfaltti, betoni, tiili, sekajätteet, asbesti tms.) tai vieraslajeiksi luokiteltuja kasveja tai eläimiä tai niiden osia. (YSL 52 §, Vna 214/2007)

4. Maa-ainesemalla saa kerrallaan varastoida:
 - jätteeksi luokiteltavia maamassoja enintään 50 000 tn;
 - ei jätteeksi luokiteltavia maamassoja enintään 50 000 tn; ja
 - puhdasta, ei jätteeksi luokiteltavaa kalliolouhetta enintään 150 000 tn.

Jätteeksi luokiteltavia maa-aineksia sekä ei jätteeksi luokiteltavia maamassoja ja kalliolouhetta saa väliavarastoida maa-ainesemalla enintään vuoden ajan. (YSL 52 §)



5. Maa-ainesasemalle tulevat maa- ja kiviaineskuormat on tarkastettava kuormia vastaanotettaessa ja purettaessa. Aineksia ei saa ottaa vastaan ilman valvontaa. Vastaanotossa on varmistettava, että aineiden laatu vastaa luovuttajan esittämää jättekoodia (jätteet) tai muuta selvitystä (louhe).

Vastaanotettavien jätekuormien laadusta ja määrästä on pidettävä kirjaa. Jätteiden vastaanottoon liittyvästä kirjapidosta on käytävä ilmi tiedot vastaanotetun jätteen laadusta, määrästä, alkuperästä, toimituspaikasta sekä jätteen kuljetuksesta ja käsittelystä.

Maa-ainesasemalle vastaanotettavat jätteet, joiden laatu ei ole ympäristölupapäätöksessä hyväksytyin mukainen, on viipymättä toimitettava laitokselle, jonka ympäristöluvassa kyseisen jätteen vastaanotto tai käsittely on hyväksytty, tai jäte on palautettava jätteen haltijalle.

Maa-ainesasemalle vastaanotettavat louheet, joiden jätteeksi luokittelusta ei voi olla täysin varma, on viipymättä toimitettava vastaanottoon, jolla on lupa kiviainesjätteen vastaanottoon tai käsittelyyn, tai jäte on palautettava jätteen haltijalle. (YSL 52 ja 58 §, JL 29, 31, 118, 120, 121 §)

6. Maa-ainesasemalle vastaanotettavat maa-ainesjätteet on välivarastoitava alueella siten, että varastoinnista ei aiheudu roskaantumista tai maaperän, pintaveden tai ilmanlaadun pilaantumisen vaaraa. (YSL 52 ja 58 §)

Jätehuoltomääräykset

7. Maa-ainesasemalta saa luovuttaa jätettä vain jätelain 29 §:n tarkoittamalle vastaanottajalle. (JL 29 §)
8. Jätteen haltijan on kaikessa toiminnassa mahdollisuuksien mukaan ensisijaisesti valmistettava jäte uudelleenkäyttöä varten tai toissijaisesti kierrätettävä se. Jos kierrätys ei ole mahdollista, jätteen haltijan on hyödynnettävä jäte muulla tavoin, mukaan lukien hyödyntäminen energiana. Jos hyödyntäminen ei ole mahdollista, jäte on loppukäsiteltävä. (JL 8 §)

Hyödyntämistoimen läpikäyneen jätteen luokittelu ei enää jätteeksi – EEJ (JL 5 b §)

9. Maa-ainesasemalle vastaanotettu ja hyödyntämistoimen läpikäynyt ylijäämämaa ei ole enää jätettä (EEJ), kun se on käsitelty laitoksella mekaanisesti seulomalla tai välppäämällä ja kun:
- käsittelyyn ohjataan vain sellaista ylijäämämaata, jonka haitta-aineiden kokonaispitoisuudet allittavat valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007) säädetyt kynnysarvot;
 - hyödyntämistoimen läpikäynyt materiaali täyttää maanrakennuskohteissa asetetut käyttötarkoituksen mukaiset tekniset laatuvaatimukset ja tuotteen käyttökelpoisuus on osoitettu CE-merkinnällä tai muulla kansallisella hyväksymismenettelyllä; ja
 - hyödyntämistoimen läpikäynyt materiaali hyödynnetään rakennusmateriaalina ammattimaisessa maanrakennuksessa korvaamassa neitseellistä rakennusmateriaalia. (JL 5 b §)
10. Käsiteltävän jätteen laadunvarmistus on tehtävä ennen käsittelyä seuraavasti:
- käsittelyyn ohjattavan maa-aineksen syntypaikka on oltava tiedossa ja jätteen soveltuvuus hyödyntämistoimeen on arvioitava silmämääräisesti;
 - käsittelyyn ohjataan vain sellaista ylijäämämaata, jonka laatu ja laadunvarmistus täyttävät lupamääräyksessä 3 esitetyt vaatimukset;



- käsittelyyn ohjattavasta maa-aineksesta otetuista kokoomanäytteistä on analysoitava jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmassa (Ramboll Finland Oy 4.4.2024) esitetyt haitta-aineiden kokonaispitoisuudet; ja
- käsittelyyn ohjattavasta maa-aineksesta on otettava edustavat kokoomanäytteet jokaista alkavaa 3 000 tonnia kohden. (JL 5 b §)

11. Hyödyntämistoimen läpikäyneen maa-aineksen laadunvarmistus on tehtävä ennen markkinoille saattamista seuraavasti:

- maa-aineksen käsittelyn tehokkuus ja tuotteen laatu on varmistettava silmämääräisesti; ja
- tuotteelle maanrakennuskohteissa edellytettyjen teknisten ominaisuuksien käyttökelpoisuus on varmistettava silmämääräisesti ja tarvittaessa testaamalla maa-aineksen tekniset ominaisuudet rakennuspaikkakohtaisten vaatimusten mukaisesti.

EEJ-materiaalien varastointi laitoksen alueella saa kestää enintään vuoden, minkä kuluessa se on saatettava markkinoille tai vaihtoehtoisesti hyödynnettävä tai loppukäsiteltävä maa-ainesjätteenä. (JL 5 b §)

12. EEJ-tuotteen luovuttamisen yhteydessä on annettava luovutettua erää koskeva vaatimustenmukaisuusilmoitus, johon on sisällytettävä soveltuvin osin ainakin seuraavat tiedot:

- materiaalin tuottajan nimi ja yhteystiedot;
- tuotteen nimi tai koodi;
- tiedot toimituserän ominaisuuksista;
- toimituserän suuruus ja erätunniste;
- käyttöä koskevat ohjeet ja mahdolliset käyttörajoitukset;
- tuottajan vakuutus tietojen oikeellisuudesta; ja
- paperisessa vaatimustenmukaisuusilmoituksessa vastuuhenkilön allekirjoitus.

Tuottajan on säilytettävä vaatimustenmukaisuusilmoituksen jäljennös vähintään kuuden vuoden ajan sen antamisajankohdasta. Vaatimustenmukaisuusilmoitus voi olla myös sähköisessä muodossa. Ilmoitus on pyynnöstä esitettävä valvontaviranomaiselle. (JL 5 b §)

Päästöt vesiin ja maaperään

13. Maa-ainesaseman hulevesistä ei saa aiheutua liettymistä, lammikoitumista tai vettymishaittaa maa-ainesaseman ympäristöön. Maa-ainesjätteen käsittelyalueen hulevedet tulee ohjata hallitusti alueelta pois hulevesien ohjausjärjestelmän kautta.

Suunnitelma hulevesien johtamisesta tulee toimittaa valvontaviranomaiselle viimeistään kuukausi ennen hulevesien ohjausjärjestelmän toteuttamista. (YSL 52 §)

14. Maa-ainesaseman alueella ei saa tehdä kuljetusajoneuvojen pesua, tankkausta tai huoltotoimenpiteitä. Alueella ei saa tehdä työkoneiden pesua tai merkittäviä huoltotoimenpiteitä. Tuotantoalueella ei saa säilyttää polttoaineita tai muita kemikaaleja. (YSL 52 ja 66 §)

15. Maa-ainesaseman alueella olevien työkoneiden vähäiset välttämättömät huolto- ja korjaustoimenpiteet sekä työkoneiden tankkaus tulee toteuttaa raakavesitunnelin suoja-alueen



ulkopuolella. Välttämättömissä huolto- ja korjaustoimenpiteissä tarvittavien kemikaalien varastointi, säilytys ja käsittely tulee järjestää kiinteistöllä raakavesitunnelin suoja-alueen ulkopuolella siten, että niiden pääsy maaperään, pintaveteen, pohjaveteen ja muuhun ympäristöön on estetty. Työkoneiden tankkauksessa on käytettävä valuma- tai vuotoaltaita. Vaarallisten jätteiden varastointi maa-ainesasemalla on kielletty. (YSL 52 ja 66 §)

Päästöt ilmaan

16. Maa-ainesaseman toiminnasta aiheutuvan pölyn joutumista ympäristöön on estettävä kastelemalla tai koteloimalla päästölähteet kattavasti ja tiiviisti taikka käyttämällä muuta pölyn torjumisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Varastokasat ja ajoneuvojen kuormat on tarvittaessa kasteltava ja pölyn leviäminen ajoneuvoista toiminta-alueen ulkopuolelle on estettävä.

Työmaalla olevat raskaan liikenteen ajoväylät ja työmaan välittömässä vaikutuspiirissä olevat katualueet on pidettävä mahdollisimman puhtaina työmaalta kulkeutuvasta aineksista pölyhaittojen estämiseksi. Ajoväylät ja katualueet on tarvittaessa puhdistettava. (YSL 52 ja 53 §).

17. Pölyntorjuntajärjestelmän rikkoutuessa tai jonkin muun päästöjä olennaisesti lisäävän häiriön sattuessa sekä tilanteessa, jossa pölyämistä tai muita päästöjä ei voida riittävästi estää, on laitoksen päästöjä aiheuttava toiminta keskeytettävä. Toimintaa saa jatkaa vasta, kun päästöt voidaan estää tai järjestelmä on korjattu tai häiriö poistettu. Keskeytyksestä on välittömästi ilmoitettava valvontaviranomaiselle. (YSL 52 §)

Melupäästöt

18. Toiminnasta aiheutuva melutaso ei saa häiriöille alttiissa kohteissa ylittää melun A-painotettua ekvivalenttimelutasoa 55 dB päivällä (klo 07.00-22.00) eikä 50 dB yöllä (klo 22.00-07.00) yhdessä muiden alueen toimintojen kanssa. Jos melu on luonteeltaan iskumaista tai kapeakaistaista, mittaus- tai laskentatulokseen on lisättävä 5 dB ennen sen vertaamista sallittuun melutasoon. Mikäli melutaso häiriöille alttiissa kohteissa ylittyy, tulee toiminta keskeyttää ja toiminnanharjoittajan tulee ryhtyä yksin tai yhteistyössä muiden melua aiheuttavien toimijoiden kanssa toimenpiteisiin melupäästöjen selvittämiseksi ja meluhaitan vähentämiseksi. (YSL 52 §, Vnp 993/1992)

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

19. Toiminnanharjoittajan on ennakolta varauduttava toimiin onnettomuuksien ja muiden poikkeuksellisten tilanteiden estämiseksi ja niiden terveydelle tai ympäristölle haitallisten seurausten rajoittamiseksi. Tällaisten tilanteiden sattuessa on viivytyksettä ryhdyttävä toimenpiteisiin vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi, tai jos pilaantumista on jo aiheutunut, sen rajoittamiseksi mahdollisimman vähäiseksi. (YSL 52 §)
20. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle on alueella oltava riittävä määrä imeytysmateriaalia. Ympäristöön päässeet polttoaineet ja muut ympäristölle haitalliset aineet on kerättävä välittömästi talteen.



Polttoaine- tai öljyvuodoista tulee ilmoittaa Keski-Uudenmaan pelastuslaitokselle ja valvontaviranomaiselle. Maaperän pilaantumiseen johtaneista polttoaine- ja öljyvuodoista tulee lisäksi ilmoittaa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

Sellaisista vahinko- ja onnettomuustilanteista, joista voi olla vaaraa lentoliikenteelle tulee ilmoittaa pelastus- ja valvontaviranomaisen lisäksi Helsinki-Vantaan lentokentän lennonjohtoon. (YSL 52, 66 §)

Muut toimet, joilla ehkäistään tai vähennetään pilaantumista, sen vaaraa tai pilaantumisesta aiheutuvia haittoja

21. Toiminta on järjestettävä siten, että toiminnasta ei aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pilaantumisvaaraa maaperälle, pohja- ja pintavesille eikä muutakaan haittaa ympäristölle tai terveydelle. Toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan hyödynnettävä parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja ympäristön kannalta parhaita käytäntöjä. (YSL 52 ja 53 §)
22. Toiminnanharjoittajan on nimettävä vastuuhenkilö jätteen käsittelytoiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seuranta ja tarkkailua varten. Vastuuhenkilön on oltava toiminnanharjoittajan palveluksessa ja hänellä on oltava tehtävien hoitamiseksi riittävä ammattitaito. Henkilön nimi ja yhteystiedot on toimitettava valvontaviranomaiselle ennen toiminnan aloittamista. Laitoksen yhteystiedot on ilmoitettava myös Helsinki-Vantaan lentoaseman lennonjohtoon mahdollisten poikkeustilanteiden varalta. (YSL 8 ja 52 §)
23. Ulkopuolisten alueelle pääsyn estämiseksi maa-ainesasema on oltava aidattu ja aita on pidettävä kunnossa. Alueen portit on pidettävä lukittuina muina kuin laitoksen aukioloaikoina. (YSL 52 §)

Tarkkailumääräykset

24. Toiminnanharjoittajan on toteutettava toiminnasta aiheutuvan melun mittaus, mikäli valvontaviranomainen sitä erikseen edellyttää. Melumittausten suorittajan tulee olla ympäristömelumittauksissa FINAS-akkreditointipalvelun päteväksi todentama tai Suomen ympäristökeskuksen sertifioima. Melumittaukset tulee suorittaa ympäristöministeriön ohjeen "Ympäristömelun mittaaminen (YM 1/1995)" mukaisesti. Melumittauksista tulee laatia mittausohjeen mukainen melumittauspöytäkirja. (YSL 52, 62 §)
25. Maa-ainesaseman hulevesien laatua on tarkkailtava. Tarkkailu voidaan järjestää lupamääräyksen 13 mukaisesta hulevesien ohjausjärjestelmästä tai varastoalueelle rakennettavasta tarkkailukaivosta. Hulevesien tarkkailusuunnitelma tulee esittää valvontaviranomaisen hyväksyttäväksi viimeistään kuukausi ennen jätteenkäsittelytoiminnan aloittamista. (YSL 52, 62 §)
26. Mittaukset ja näytteiden otto sekä analysointi on suoritettava standardien (CEN, ISO, SFS tai vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti. Näytteenottajalla on oltava tehtävän edellyttämä riittävä pätevyys. Tulosten raportoinnissa on esitettävä käytetyt menetelmät ja niiden mittausepävarmuus sekä arvio tulosten edustavuudesta. (YSL 52 ja 209 §)

Kirjanpito- ja tarkkailumääräykset



27. Ympäristölupaa koskevasta jätteiden ja louheen käsittelytoiminnasta on pidettävä kirjaa. Käyttöpäiväkirjaan on kirjattava vuosiraportointia varten tarvittavat tiedot, suoritettavat huoltotoimenpiteet, ympäristönsuojelun kannalta merkittävät tapahtumat ja toimenpiteet (häiriötilanteet, poikkeuksellisen suuret päästöt, mahdolliset vuodot sekä muut vahingot ja onnettomuudet, niiden torjunta ja ympäristövaikutukset) sekä vuoden aikana toteutetut ja suunnitteilla olevat muutokset laitoksen toiminnassa. Kirjanpito on pyydettyä esitettävä ympäristöluvan valvontaviranomaiselle. (YSL 52, 58 ja 62 §, JL 118, 119 ja 120 §, JA 33 §)
28. Toiminnanharjoittajan on vuosittain maaliskuun loppuun mennessä toimitettava valvontaviranomaiselle ja Finavia Oyj:lle edellistä vuotta koskeva raportti, josta käyvät ilmi vähintään seuraavat tiedot:
- alueelle vastaanotettujen maa-ainesjätteiden määrä (tn/v), laatu, alkuperä ja varastointiaika;
 - alueelle vastaanotetun louheen määrä (tn/v);
 - alueelta jätteenä poiskuljetettujen maa-aineksen määrä (tn/v), laatu, hyödyntämistapa (uudelleenkäyttö/hyödyntäminen materiaalina/hyödyntäminen energiana/loppukäsittely) ja vastaanottoaika;
 - alueelta hyötykäyttöön toimitetun louheen sekä EEJ-materiaalien määrä (tn/v) ja EEJ-materiaalien käyttötarkoitus hyötykohteessa;
 - tiedot jalostustoiminnassa syntyvien jätteiden määrästä (tn/v) ja laadusta sekä niiden toimittamisesta lupamääräyksen 7 mukaiselle vastaanottajalle;
 - kalenterivuoden lopussa alueella varastoitavana olevien maa-ainesjätteiden, louheiden ja maa-ainestuotteiden määrät (tn);
 - tiedot jätteiden käsittelytavasta (käsittelytapa, kesto, ajankohdat);
 - käytettyjen polttoaineiden laatu- ja kulutustiedot;
 - hulevesien tarkkailutiedot;
 - käsittelyyn ohjattavan maa-ainesjätteen analyysitodistukset (kokoomanäytteet);
 - arvio jätehuoltovakuuden riittävydestä;
 - yhteenveto muusta käyttötarkkailusta; ja
 - tiedot mahdollisista häiriö- ja poikkeustilanteista.

Raportointi tulee soveltuvin osin tehdä sähköisesti ympäristönsuojelun tietojärjestelmään (YLVA). (YLS 52 §, JL 118 ja 119 §, JA 36 §)

Toiminnan lopettaminen

29. Luvan haltijan on viipymättä ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan pitkäaikaisesta keskeyttämisestä, toiminnan lopettamisesta tai muista toimintaa koskevista valvonnan kannalta olennaisista muutoksista, joilla voi olla vaikutuksia ympäristön pilaantumiseen taikka säädösten tai luvan noudattamiseen.

Toiminnan lopettamiseen liittyvä yksityiskohtainen suunnitelma alueen jälkihoidosta sekä vesien- ja maaperänsuojelua ja jätehuoltoa koskevista toimista ja lopettamisen jälkeisestä ympäristön tilan tarkkailusta, on toimitettava hyväksyttäväksi valvontaviranomaiselle vähintään 3 kuukautta ennen toiminnan lopettamista. (52, 62 ja 94 §)



Vakuus

30. Jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava 10 000 €:n (sis. alv 25,5 %) suuruinen vakuus Vantaan ympäristönsuojeluviranomaiselle asianmukaisen jätehuollon, seurannan ja tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi.

Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa.

Toiminnanharjoittajan on arvioitava vuosittain vakuuden riittävyttä asianmukaisen jätehuollon, seurannan ja tarkkailun sekä toiminnan lopettamisen tai sen jälkeen tarvittavien toimenpiteiden aiheuttamiin kustannuksiin ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle vuosiraportin yhteydessä. Asiassa saadun selvityksen perusteella voidaan vakuuden suuruutta tarvittaessa muuttaa.

Valvontaviranomainen voi hyväksyä omasta tai luvanhaltijan aloitteesta vakuuden määrän muuttamisen siltä osin, kun kyse on hintatason muutosta kuvaavaan indeksiin sidotun vakuuden määrän muuttamisesta. (YSL 59-61, 89 §)

7.3 Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta (YSL 199 §)

Hakemuksen mukainen toiminta voidaan aloittaa lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Päätöksen täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi ja hakija on esittänyt toiminnan aloittamiselle perustellut syyt. Hakijan on kuitenkin asetettava 10 000 €:n suuruinen vakuus ennen toiminnan aloittamista.

Aloitusvakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa.

8 PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

8.1 Ympäristöluparatkaisun perustelut

Jätteiden ammattimainen tai laitostyöläinen käsittely ja louheen käsittely toteutettuna lupahakemuksessa esitetyllä tavalla ja noudattaen tässä päätöksessä annettuja määräyksiä, täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

8.2 Oikeusohjeet ympäristönsuojelulaissa

Ympäristönsuojelulain 11 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä. Toiminnan sijoituspaikan soveltuvuutta arvioitaessa on otettava huomioon toiminnan: 1) luonne, kesto, ajankohta ja vaikutusten merkittävyys sekä pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski; 2) vaikutusalueen herkkyyys ympäristön pilaantumiselle; 3) merkitys elinympäristön terveellisyyden, ja viihtyisyyden kannalta; 4) sijoituspaikan ja vaikutusalueen nykyinen ja oikeusvaikutteisen kaavan osoittama käyttötarkoitus; ja 5) muut mahdolliset sijoituspaikat alueella.

Ympäristönsuojelulain 12 §:n mukaan luvanvaraista tai rekisteröitävää toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Lisäksi alueella, jolla on voimassa maakuntakaava tai oikeusvaikutteinen



yleiskaava, on katsottava, ettei toiminnan sijoittaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen.

Ympäristönsuojelulain 48 §:n mukaan lupaviranomaisen on tutkittava ympäristöluvan myöntämisen edellytykset ja otettava huomioon asiassa annetut lausunnot ja tehdyt muistutukset ja mielipiteet. Lupaviranomaisen on muutoinkin otettava huomioon, mitä yleisen ja yksityisen edun turvaamiseksi säädetään. Ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset. Lupa-asiaa ratkaistaessa on noudatettava, mitä luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla säädetään.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa: 1) terveyshaittaa; 2) merkittävää muuta ympäristönsuojelulain 5.1 §:n 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa; 3) ympäristönsuojelulain 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta; 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella; tai 5) eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset: 1) päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista; 2) maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä; 3) jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä; 4) toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa; 5) toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista; ja 6) muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöraja-arvoa sekä päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lupamääräyksissä ei kuitenkaan saa velvoittaa käyttämään vain tiettyä tekniikkaa. Lisäksi on tarpeen mukaan otettava huomioon energian ja materiaalien käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen. Ympäristönsuojelulain 58 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset jätteistä ja jätehuollosta jätelain ja sen nojalla annettujen säännösten noudattamiseksi.

Ympäristönsuojelulain 53 §:n mukaan parhaan käyttökelpoisen tekniikan (BAT) sisältöä arvioitaessa on otettava huomioon: 1) jätteiden määrän ja haitallisuuden vähentäminen; 2) tuotannossa käytettävien aineiden ja siinä syntyvien jätteiden uudelleen käytön ja hyödyntämisen mahdollisuus; 3) tuotannossa käytettävien aineiden vaarallisuus sekä mahdollisuudet käyttää entistä haitattomampia aineita; 4) päästöjen laatu, määrä ja vaikutus; 5) käytettyjen raaka-aineiden laatu ja kulutus; 6) energian käytön tehokkuus; 7) toiminnan riskien ja onnettomuusvaarojen ennalta ehkäiseminen sekä onnettomuuksien seurausten ehkäiseminen; 8) parhaan käyttökelpoisen tekniikan käyttöönottoon vaadittava aika ja toiminnan suunnitellun aloittamisajankohdan merkitys sekä päästöjen ehkäisemisen ja rajoittamisen kustannukset ja hyödyt; 9) vaikutukset ympäristöön; 10) teollisessa mittakaavassa käytössä olevat tuotantomenetelmät ja menetelmät päästöjen hallitsemiseksi; 11) tekniikan ja luonnontieteellisen tiedon kehitys; ja 12) Euroopan komission ja kansainvälisten toimielinten julkaisemat tiedot parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta.



Ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöjen ja toiminnan tarkkailusta sekä toiminnan vaikutusten ja toiminnan lopettamisen jälkeisen ympäristön tilan tarkkailusta. Luvassa on lisäksi annettava tarpeelliset määräykset jätelain 120 §:ssä säädetystä jätehuollon seurannasta ja tarkkailusta sekä jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmasta ja sen noudattamisesta. Tarkkailun toteuttamiseksi luvassa on määrättävä mittausmenetelmistä ja mittausten tiheydestä. Luvassa on myös määrättävä siitä, miten seurannan ja tarkkailun tulokset arvioidaan ja miten tulokset toimitetaan valvontaviranomaiselle. Toiminnanharjoittaja voidaan määrätä antamaan valvontaa varten myös muita tarpeellisia tietoja. Toiminnanharjoittajan on toimitettava valvontaviranomaiselle säännöllisesti päästöjen tarkkailun tulokset ja muut valvontaa varten tarvittavat tiedot, siten kuin ympäristöluvassa tarkemmin määrätään. Toiminnan vesiin tai meriympäristöön kohdistuvien vaikutusten tarkkailumääräystä annettaessa on otettava huomioon, mitä vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetussa laissa tarkoitetussa vesien tai meriympäristön tilaa koskevassa seurantaohjelmassa on pidetty tarpeellisena seurannan järjestämiseksi. Toiminnan tarkkailun tietoja voidaan käyttää mainitun lain mukaisessa seurannassa ja vesienhoitosuunnitelman ja merenhoitosuunnitelman laadinnassa.

Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Lain 61 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset 59 §:ssä tarkoitetusta vakuudesta ja sen asettamisesta. Luvassa voidaan määrätä, että toiminnanharjoittajan on arvioitava vakuuden riittävyttä 59 §:ssä tarkoitetuista toimista aiheutuviin kustannuksiin määräajoin ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle. Tarvittaessa vakuutta koskeva lupamääräys on muutettava 89 §:n 3 momentin mukaisesti. Luvassa voidaan myös määrätä, että valvontaviranomainen voi hyväksyä omasta tai luvanhaltijan aloitteesta vakuuden määrän muuttamisen siltä osin, kun kyse on hintatason muutosta kuvaavaan indeksiin sidotun vakuuden määrän muuttamisesta.

Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle. Vakuus on asetettava ympäristöluvassa osoitetun valvontaviranomaisen eduksi ennen toiminnan aloittamista.

8.3 Oikeusohjeet jätelaissa

Jätteenkierrätyksen päättymisestä on määrätty jätelain 5 b §:ssä. Jätelain mukaan jäte, joka on kierrätetty tai muuten hyödynnetty, ei ole enää jätettä, jos (1 momentti):

- 1) sitä on määrä käyttää erityisiin tarkoituksiin;
- 2) sillä on markkinat tai kysyntää;
- 3) se täyttää käyttötarkoituksensa mukaiset tekniset vaatimukset ja on vastaaviin tuotteisiin sovellettavien säännösten ja standardien mukainen; ja
- 4) sen käyttö ei kokonaisuutena arvioiden aiheuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Valtioneuvoston asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä yksityiskohtaisista arviointiperusteista 1 momentissa tarkoitettujen edellytysten soveltamiseksi tiettyihin jätelajeihin.



Jos tietyn jätteen jätteeksi luokittelun päättymisen arviointiperusteista ei säädetä Euroopan unionin lainsäädännössä tai valtioneuvoston asetuksella, ympäristölupaviranomainen voi päättää tapauskohtaisesti jätteeksi luokittelun päättymisestä 1 momentissa säädettyjen edellytysten perusteella. Päätöksenteossa on tarvittaessa noudatettava, mitä jätelain 5 b §:n 2 momentissa säädetään, ja otettava huomioon materiaalia koskevat epäpuhtauksien raja-arvot sekä materiaalista mahdollisesti aiheutuva vaara tai haitta terveydelle tai ympäristölle. Asian käsittelyssä noudatetaan, mitä ympäristönsuojelulaissa säädetään ympäristöluvan myöntämisestä tai sen muuttamisesta.

Jätelain 5 b § 2 momentin tarkoittamiin arviointiperusteisiin on sisällytettävä vähintään:

- 1) jätemateriaalit, jotka on sallittua toimittaa hyödyntämistoimeen;
- 2) sallitut käsittelyprosessit ja -tekniikat;
- 3) tuotteisiin sovellettavien säännösten ja standardien mukaiset laatuvaatimukset materiaaleille, joita ei hyödyntämisen seurauksena enää luokitella jätteeksi, mukaan lukien tarvittaessa epäpuhtauksien raja-arvot;
- 4) hallintajärjestelmille asetettavat vaatimukset, joilla osoitetaan jätteeksi luokittelun päättymistä koskevien arviointiperusteiden noudattaminen, mukaan lukien vaatimukset laadunvalvonnasta ja omaavalvonnasta sekä tarvittaessa akkreditoinnista; ja
- 5) vaatimustenmukaisuudesta ilmoittaminen.

Jätteeksi luokittelun päätyttyä materiaalin markkinoille saattajan on varmistettava, että materiaali on kemikaali- ja tuotelainsäädännön mukaista. Jos materiaalia ei ole saatettu markkinoille, varmistamisvelvollisuus on materiaalin ensimmäisellä käyttäjällä.

8.4 Tosiseikat ja johtopäätökset

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto on tutkinut ympäristölupahakemuksen myöntämisedellytykset ja ottanut ratkaisussaan huomioon, mitä yleisen ja yksityisen edun turvaamiseksi ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa säädetään. Lupaharkintaan on vaikuttanut myös lupakäsittelyn aikana saadut lausunnot. Lähtökohtana ratkaisussa on ollut lupahakemus ja hakijan esittämät toimenpiteet haittojen vähentämiseksi.

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto katsoo, että toimittaessa tämän päätöksen mukaisesti ei lupahakemusta koskevalla suunnittelualueella tapahtuvasta jätteiden ammattimaisesta tai laitospöytäisestä käsittelystä aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa ympäristönsuojelulain 49 §:ssä tarkoitettua terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä kohtuutonta haittaa naapureille.

Ympäristölupahakemus koskee uutta maa-ainesasematoimintaa. Lupahakemus sisältää myös hakemuksen alueelle vastaanotetun maa-ainesjätteen jätteeksi luokittelun päättymisestä. Maa-ainesasemalla tarkoitetaan paikkaa, jota käytetään hyödyntämiseen soveltuvien maa-ainesten välivarastona ja lajittelukeskuksena. Maa-ainesasemalla vastaanotetaan yleensä vain joko sellaisenaan hyödynnettävää tai ennen hyödyntämistä mekaanisesti esikäsitteltävää (seulonta, välppäys) maa-ainesta. Ympäristölupapäätöksen mukaisessa toiminnassa maa-ainesten vastaanotto on mahdollista, vaikka maa-aineksen hyödyntämisen tarkka ajankohta ja kohde eivät ole yleensä tiedossa silloin, kun maa-ainekset vastaanotetaan asemalle.



Ympäristölupahakemus on sisältänyt lupaharkintaa varten riittävät asiakirjat. Lupahakemuksessa esitetty toiminta ei edellytä ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain (252/2017) mukaista arviointimenettelyä.

Lupahakemuksessa esitetty toiminta voidaan sijoittaa siten, että ympäristönsuojelulain 11 §:n mukaiset edellytykset ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavan toiminnan sijoituspaikan valinnasta täyttyvät. Lupahakemusalueella on maanalainen asemakaava. Asemakaavassa suunnittelualueelle on osoitettu maanalaiselle rautatieasemalle varattu alue (ma-LRas), ohjeellinen maanalaisia toimintoja palveleva tilavaraus (maph) sekä raakavesitunnelin suoja-alue (rvt). Suoja-aluemerkinnän mukaan alueen käytössä on otettava huomioon raakaveden ja tunnelin suojaamiseksi tarvittavat toimenpiteet. Vantaan yleiskaavassa 2020 lupahakemusta koskeva alue on merkitty lentoterminaalialueeksi, lentoliikenteen alueeksi (LL) ja lentomeluviikoksi 1 LDEN yli 60 dB (L1). Ympäristölupahakemuksessa esitetyn toiminnan ei katsota aiheuttavan sellaisia päästövaikutuksia, että sen voitaisiin katsoa olevan maanalaisen asemakaavan vastainen. Lupahakemuksessa esitetty toiminta ei edellytä kiinteiden rakenteiden toteuttamista, joten toiminnan ei voida katsoa vaikeuttavan alueen käyttämistä yleiskaavassa varattuun tarkoitukseen.

Lupahakemusta koskeva alue ei sijaitse ympäristöhallinnon luokittelemalla pohjavesialueella. Pääosa suunnittelualueesta sijaitsee raakavesitunnelin 200 metrin suoja-alueella. Tunnelin 200 metrin suoja-alue on oikeuskäytännössä (KHO 2009:37) rinnastettu yhdyskuntien vedenhankinnan kannalta tärkeäksi alueeksi. Suunnittelualueen läheisyydessä ei ole talousvesikäytössä olevia yksityiskaivoja. Toiminnan sijainti raakavesitunnelin suoja-alueella on otettu huomioon alueelle vastaanotettavien massojen laatuun liittyvissä lupamääräyksissä, hulevesien johtamista koskevissa lupamääräyksissä sekä alueella työskentelevien työkonien huoltoon ja tankkaukseen liittyvissä lupamääräyksissä. Lupamääräykset huomioon ottaen lupapäätöstä koskevasta toiminnasta ei aiheudu ympäristönsuojelulain 17 §:n tarkoittamaa kiellettyä seurausta.

Toiminta sijoittuu alueelle, jonka läheisyydessä toimii useita ympäristönsuojelulain tarkoittamia ympäristölupa- tai rekisterilaitoksia. Lähimmät häiriintyvät kohteet sijaitsevat yli kilometrin etäisyydellä maa-ainesasemalta. Tuotantoalueella tai sen läheisyydessä ei ole luonnonsuojelualueita tai arvokkaita luontokohteita. Alueella ei esiinny luonnonsuojelulain luvussa 7 mainittuja suojeltuja luontotyyppisiä tai luonnonsuojelulain luvussa 8 tarkoitettuja rauhoitettuja eliölajeja. Suunnittelualue sijaitsee lentokoneiden laskeutumisvyöhykkeellä ja lentomeluviikolla.

Lupahakemusta koskeva toiminta sijoittuu entiselle kalliokiviaineksen louhinta-alueelle (karttatarkastelun perusteella noin tasolla +36-+37,5). Suunnittelualueella ja sen lähiympäristössä ei ole toteutettu hulevesien johtamiseen liittyviä järjestelyjä. Alueen kuivatus toteutuu nykytilanteessa todennäköisesti kalliokiviaineksen irtilouhintakerroksessa. Karttatarkastelun ja maapinnan muotojen perusteella on mahdollista, että alueen hulevedet lammikoituvat kallioleikkausrintausta vasten. Lähin hulevesien johtamiseen liittyvä kuivatus sijaitsee lentokenttäalueella suunnittelualueen lounaispuolella (vesijuoksu noin tasossa +33,7). Toiminnan sijainti raakavesitunnelin 200 metrin suoja-alueen sisäpuolella edellyttää hulevesien hallittua poisjohtamista alueelta, jolla vastaanotetaan ja käsitellään jätteenä luokiteltavaa maa-ainesta.

Lupaharkinnassa on otettu huomioon Kymijoen-Suomenlahden vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelma vuosille 2022–2027 siltä osin, kun se käsittelee teollisuuteen liittyviä toimenpide-ehdotuksia. Vesienhoitosuunnitelmassa esitetyt alueelliset toimenpiteet koskevat sään ääri-ilmiöiden aiheuttamia riskejä, haitallisten aineiden päästöjä sekä hulevesien hallintaa. Lupahakemusta koskeva alue ei sijaitse tulvavesien hallinnasta annetun lain (620/2010) tarkoittamalla tulvariskialueella.



Lupahakemusta koskevan toiminnan vaikutukset vesistöjen pintavesien tilaan katsotaan vähäisiksi ottaen huomioon alueelle vastaanotettavat massat sekä lupahakemusta koskevan toimialueen sijainti. Lupapäätöksessä on annettu hulevesien johtamiseen ja tarkkailuun liittyviä lupamääräyksiä.

Luparatkaisussa on otettu huomioon valtakunnallinen jätesuunnitelma vuoteen 2027. Lupahakemuksessa esitetyn toiminnan voidaan katsoa edistävän jätemäärän vähentämistä ja jätteeksi päättymistä koskevia jätesuunnitelman tavoitteita.

Ympäristölupahakemuksessa on esitetty toiminnanharjoittajan arvio jätehuoltovakuuden suuruudesta sekä niistä toimenpiteistä, joita vakuudella on tarkoitus kattaa (toiminnan järjestäminen, tarkkailu ja raportointi ja alueen ennallistaminen). Toiminnanharjoittaja on esittänyt lupahakemuksessaan arvion tuotantoalueelle vastaanotetun maa-ainesjätteen arvosta (varastoidun jätteen enimmäismäärälle). Jätehuollon vakuutta arvioitaessa on otettu huomioon myös alueelle vastaanotettavien maa-ainesjätteiden käsittelyyn liittyvät työvaiheet. Lupahakemuksen mukaan maa-ainesjätteiden jäteluonteen muuttaminen edellyttää tarkkailun ja seurannan lisäksi vähän tai ei ollenkaan massojen käsittelyä (seulonta tai välppäys). Toiminta-alue on valmiiksi tasattu kenttäalue, jolla ei ole tarvetta muille ennallistamistoimenpiteille. Ympäristöluvassa on määrätty jätehuoltovakuuden säännöllisestä tarkistamisesta ja raportoinnista vuosiraportin yhteydessä. Lupaviranomainen voi valvontaviranomaisen aloitteesta muuttaa luvan vakuutta koskevaa lupamääräystä, jos lupaviranomainen arvioi, että jätteen käsittelytoiminnalle luvassa määrätyn vakuuden määrä ei ole riittävä 59 §:ssä tarkoitettujen toimien hoitamiseksi tai vakuus ei muutoin täytä 59–61 §:n mukaisia vaatimuksia.

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto on hyväksynyt toimintaa koskevan aloituslupahakemuksen. Aloittamista koskevana perusteluna syynä voidaan pitää toiminnanharjoittajan lupahakemuksessaan esittämää loppusijoitettavan maa-ainesjätteen määrän vähentämistä ja maa-ainesjätteen hyötykäytön edistämistä pääkaupunkiseudulla. Aloitusluvan myöntäminen ei tee mahdollista muutoksenhakua hyödyttömäksi

8.4.1 Jätteeksi luokittelun päätyminen

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto on hyväksynyt lupahakemuksessa esitetyn maa-ainesjätteen jätteeksi luokittelun päättymisen. Pääkaupunkiseudulla rakentamistoiminnassa syntyviä ylijäämämassoja hyödynnetään yleisesti uudelleen maanrakentamisessa. Kaivupaikalta suoraan käyttökohteeseen toimitettavat ylijäämämaa-ainekset eivät ole jätettä, jos ne täyttävät ympäristöministeriön muistiossa 3.7.2015 ”Kaivetut maa-ainekset, jäteluonne ja käsittely” määritellyt maa-ainesten jäteluonteen keskeiset arviointiperusteet.

Tällä ympäristölluvalla maa-ainesasemalle vastaanotettavien ja lupamääräyksen 1 mukaisten maamassojen vastaanotossa, käsittelyssä ja laadunvarmistuksessa syntyvillä rakentamiseen soveltuvilla maamassoilla voidaan katsoa olevan vastaavat markkinat ja kysyntää ammattimaisessa maanrakennustoiminnassa. Hyödyntämistoimen läpikäyneen materiaalin, jolla ei ole enää jäteominaisuuksia, tulee täyttää sen käyttötarkoituksen mukaiset tekniset vaatimukset ja sen tulee täyttää vastaavaan tuotteeseen sovellettavan lainsäädännön vaatimukset.

Vastaavasti maa-ainesasemalla muodostetuilla rakennustuotteilla voidaan katsoa olevan olemassa käyttötarkoitus rakennus- ja infratyömailla rakennekerrosten rakennusmateriaalina ja maaperän rakennettavuuden parantamisessa. Toiminnanharjoittaja on esittänyt ympäristölupahakemuksessa alueelle vastaanotettavien maamassojen markkinahinnan. Vastaanotettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksien alittaessa maaperän pilaantuneisuuden arvioinnissa käytetyt kynnyksarvot, ei massojen käytöstä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.



Tässä päätöksessä tarkoitettu ylijäämämaan jätteeksi luokittelun päättymistä koskeva harkinta on tapauskohtainen. Päätöstä sovelletaan vain lupahakemuksessa esitetyille jätteelle, jota käsitellään Konerinki Oy:n Vantaan maa-ainesasemalla. Hyödyntämistoimesta saadun jäteperäisen materiaalin käytöllä voidaan osaltaan korvata vastaavia kaupallisia raaka-aineita ja tuotteita ja näin säästää luonnonvaroja sekä vähentää jätteen syntymistä.

Jätteeksi luokittelun päätyminen perustuu lupahakemuksessa esitettyihin tietoihin. Hakemuksessa on lupajaoston arvion mukaan osoitettu riittävän luotettavasti, että hyödyntämistoimen tuloksena syntyvä maa-aines täyttää jätelain 5 b §:n kriteerit. Kyseisten arviointiperusteiden täytyminen on varmistettu lupapäätöksen määräyksillä.

Muilta osin Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto viittaa lausuntoihin antamaansa vastaukseen sekä lupamääräysten yksilöityihin perusteluihin.

8.5 Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin ja lausuntoihin

Vantaan kaavoitusviranomaisen ja Vantaan terveydensuojeluviranomaisen lausuntoihin lupajaosto toteaa, että lupahakemus koskee tavanomaista maa-asematoimintaa. Toiminnan sijoittuminen raakavesitunnelin suoja-alueelle on otettu huomioon ympäristölupapäätöksen lupamääräyksissä. Ympäristölupapäätöksessä on annettu maa-ainesasemalle vastaanotettavien massojen laatuun ja laadunvarmistukseen liittyviä lupamääräyksiä (lupamääräykset 1, 3, 5, 9 ja 10). Lupapäätöksessä on edellytetty maa-ainesasema-alueen aitaamista. Ympäristölupapäätöksen mukaan maamassojen vastaanotto alueelle ilman valvontaa on kielletty. Hakijan lausunnoista antaman vastineen mukaan maa-ainesten yöaikaiselle vastaanotolle tai toimituksille on tarvetta ainoastaan yksittäisinä kertoina vuodessa. Oikeusvaikutteisten kaavojen vaikutuksesta luvan myöntämisedellytyksiin lupajaosto viittaa edellä esitettyyn (kohta 8.4).

Finavia Oyj:n lausunnon osalta lupajaosto toteaa, että ympäristölupapäätöksessä on annettu pölyntorjuntaan ja mahdollisiin poikkeuksellisiin päästötilanteeseen liittyviä lupamääräyksiä (lupamääräykset 16 ja 17). Lupapäätöksessä on määrätty laitoksen yhteystietojen ilmoitusvelvollisuudesta Helsinki-Vantaan lentoaseman lennonjohtoon. Hulevesien johtamisjärjestelyyn ja hulevesien tarkkailuun on annettu lupamääräyksiä (määräykset 13, 14 ja 25). Valvontaviranomainen voi määrätä hulevesien tarkkailusuunnitelman hyväksymispäätöksessä myös tarkkailutietojen toimittamisesta. Muilta osin viitataan toiminnanharjoittajan vastineeseen.

8.6 Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Edellä esitettyjen oikeusohjeiden, vastausten ja johtopäätösten lisäksi kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto esittää lupamääräysten osalta seuraavaa:

Ympäristölupa myönnetään pilaantumattoman maa-ainesjätteen käsittelyyn, jotta voidaan varmistaa jätteen käsittelyn toteutus ilman ympäristölle tai terveydelle aiheutuvia haittoja. Lupamääräyksellä rajataan vastaanotettavat materiaalit, jotta estetään haitallisten aineiden päätyminen käsittelyyn ja mahdollinen ympäristön pilaantuminen. Liejusavea ja happamia sulfaattimaita ei sallita, koska ne voivat aiheuttaa haittoja huleveden laadulle ja ympäristölle. Toiminta-ajat on määrätty hakemuksen mukaisesti. Toiminnan sijainti huomioon ottaen toimintaa on mahdollisuus joiltain osin harjoittaa myös yöaikana ja viikonloppuisin. Toiminnanharjoittajan vastineen mukaan tarve yöaikaiseen toimintaan tulee harvoin, jotakin kertoja vuodessa. (Määräykset 1 ja 2)



Vastaanotettavien maamassojen haitta-ainepitoisuuksista ja pilaantumattomuuden varmistamisesta on määrätty lupamääräyksessä. Ympäristöluvan mukaisen toiminnan harjoittaminen edellyttää vastaanotettavilta maamassoilta pilaantumattomuutta (maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annetun valtioneuvoston asetus 214/2007) ja roskaantumattomuutta. Lupahakemusta koskevassa toiminnasta ei saa aiheutua myöskään haitallisten vieraslajien leviämistä ympäristöön. (Määräys 3)

Maa-ainesemalla varastoitavien massojen enimmäismäärät ja varastointiajat on määrätty lupahakemuksen mukaisesti. Jätteen käsittelyvakuus on määritetty enimmäisvarastointimäärien mukaisesti. Hyödyntämistoimen läpikäyneen materiaalin varastointiajalla voi olla vaikutuksia massojen ei enää jätteeksi -luokitteluun. (Määräys 4)

Maa-ainesemalle vastaanotettavien massojen laadunvarmistus edellyttää jätteiden vastaanottoon liittyviä tarkastuksia ja dokumentointia. Ympäristöluvassa on annettu lupamääräyksiä myös tilanteeseen, jossa vastaanotettavien massojen ominaisuudet eivät ole ympäristöluvan mukaisia. Alueelle vastaanotettavien jätteiden varastoinnista ei saa aiheutua roskaantumista tai ympäristön pilaantumisen vaaraa. (Määräykset 5 ja 6)

Jätehuollon asianmukaisesta järjestämisestä on annettu jätteiden luovuttamiseen ja etusijajärjestelyyn liittyviä jätelain mukaisia määräyksiä. (Määräykset 7-8)

Maa-ainesemalle vastaanotettavien maa-ainesten jätteeksi luokittelun päättymisen (EEJ) laadulliset kriteerit on määrätty lupamääräyksessä. Vastaanotetun maa-aineksen haitta-ainepitoisuudet ovat hakemuksessa esitetyn mukaiset maaperän pilaantumisesta annetun asetuksen mukaiset kynnysarvopitoisuudet. Hyödyntämistoimen läpikäyneen materiaalin, jolla ei ole enää jäteominaisuuksia, tulee täyttää sen käyttötarkoituksen (maanrakennus) mukaiset tekniset vaatimukset ja sen tulee täyttää vastaavaan tuotteeseen sovellettavan lainsäädännön vaatimukset. Lupapäätöstä koskevaa EEJ-tuotetta saa hyödyntää vain ammattimaisessa maanrakentamisessa korvaamassa neitseellisiä maa-aineksia. Käsittelyyn ohjattavan jätteen ja hyödyntämistoimen läpikäyneen jätteen laadunvarmistus on hyväksytty pääosin hakemuksen mukaisesti. Lupamääräys 12 on annettu jätelain 5 b §:n mukaisesti ja se sisältää muut vaatimukset EEJ-tuotteen markkinoille saattamiseksi ja toiminnan valvomiseksi. (Määräykset 9-12)

Ympäristölupapäätöksessä on annettu hulevesien käsittelyä sekä kemikaalien ja vaarallisten jätteiden käsittelyä ja varastointia koskevia lupamääräyksiä. Määräyksen tavoitteena on estää ja/tai vähentää toiminnan aiheuttamia hydrologisia haittoja sekä maaperän ja pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Jätteenkäsittelytoimintojen sijoittuminen raakavesitunnelin suoja-alueelle edellyttää alueella muodostuvien hulevesien hallittua poisjohtamista. (Määräykset 13-15)

Pölyämisen hallinta on välttämätöntä ilmanlaadun ja lähialueiden turvallisen käytön turvaamiseksi. Käyttämällä parhaita mahdollisia menetelmiä, kuten kastelua ja kotelointia, voidaan estää pölyn leviäminen ympäristöön. Toiminnan keskeyttäminen pölyntorjuntajärjestelmien rikkoutuessa tai muussa vastaavassa tilanteessa estää päästöjen hallitsemattoman leviämisen ympäristöön. Lupamääräyksessä on otettu huomioon toiminnan sijainti lentokenttäalueen välittömässä läheisyydessä. Melua koskeva lupamääräys on annettu melutasojen ohjearvoista annetun valtioneuvoston päätöksen mukaisena. (Määräykset 16-18)

Ennaltaehkäisevät toimet ja valmius varautua poikkeustilanteisiin pienentävät ympäristö- ja terveysriskien todennäköisyyttä. Välittömät toimenpiteet ympäristövahinkojen ehkäisemiseksi ja



ilmoitusvelvollisuus tukevat nopeaa reagoitua. Toiminta-alueen siisteys ja järjestelmällinen hallinta ehkäisevät ympäristöhaittoja ja lisäävät työturvallisuutta. Vastuuhenkilön nimeäminen varmistaa, että ympäristömääräyksiä noudatetaan tehokkaasti. Alueen aitaaminen estää asiattomien henkilöiden pääsyn alueelle, mikä vähentää onnettomuusriskejä ja ilkivaltaa. (Määräykset 19-23)

Ympäristönsuojelulain 6 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista. Ympäristöluvassa on annettu tarpeelliset määräykset toiminnan käyttötarkkailusta sekä päästöjen ja toiminnan vaikutusten tarkkailusta. (Määräykset 24-26)

Toiminnan dokumentointi ja raportointi ovat tärkeitä valvonnan ja läpinäkyvyyden kannalta. Käyttöpäiväkirja ja vuosiraportti mahdollistavat toiminnan arvioinnin ja varmistavat, että lupamääräyksiä noudatetaan. Raportoinnin avulla voidaan myös havaita ja korjata mahdolliset poikkeamat. (Määräykset 27-28)

Luvassa on annettu toiminnan valvomiseksi toiminnan keskeyttämistä ja lopettamista koskevia määräyksiä. Jälkihoitosuunnitelman laatiminen ja toteuttaminen varmistavat, että toiminnan päättyessä alue jää turvalliseen ja ympäristön kannalta kestäväan tilaan. (Määräykset 29)

Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi (kts. myös kohta 8.4). Jätteen käsittelytoiminnan vakuutta koskeva määräys on annettu lupahakemuksen mukaisena. (Määräys 30)

9 PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

10 PÄÄTÖSTÄ ANKARAMMAN ASETUKSEN NOUDATTAMINEN

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän päätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai näistä poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, asetusta on luvan tai ilmoituspäätöksen estämättä noudatettava. (YSL 70 §, YSA 15 §)

11 TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Ympäristönsuojelulain 199.1 §:n mukaan lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle.

12 SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

- Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014): 5–8, 11–12, 14–17, 19–20, 22–23, 27, 29, 34, 39–40, 42–44, 48–49, 51–54, 58–60, 61, 62, 64–66, 70, 83, 85, 87, 89, 170, 190, 191, 199, 205, 209, 223 §;
- Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014): 2, 3-6, 11–15 §
- Jätelaki (JL 646/2011): 8, 12–13, 15, 17, 28–31, 72, 118, 119, 120 §;
- Valtioneuvoston asetus jätteistä (JA 978/2021): 3, 4, 7-11, 33, 34, 40, 41 §;
- Hallintolaki (HL 434/2003): 32–34, 62 a §;
- Laki eräistä naapurussuhteista (NaapL 26/1920): 17 §;
- Luonnonsuojelulaki (LS 9/2023);
- Vantaan kaupungin hallintosääntö, Vantaan kaupunkivaltuusto 16.12.2024 § 13; ja



- Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksa, Vantaan kaupunginvaltuusto 18.4.2016 § 10 ja Vantaan ympäristölautakunnan 5.11.2020 § 5 hyväksymä ympäristönsuojeluviranomaisen taksan maksutaulukon muutos

13 KÄSITTELYMAKSU

Tästä päätöksestä peritään taksan mukaisena käsittelymaksuna yhteensä 4 900,00 €.

14 KÄSITTELYMAKSUN MÄÄRÄYTYMINEN

Vantaan kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 18.4.2016 § 10 Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (voimaantulo 1.5.2016). Vantaan ympäristölautakunta on 5.11.2020 § 5 hyväksynyt ympäristönsuojeluviranomaisen taksan maksutaulukon muutoksen (voimaantulo 1.1.2021). Maksutaulukon mukaan pilaantumattoman maa-ainesjätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muusta käsittelystä kuin sijoittamisesta kaatopaikalle (jätemäärä alle 50 000 tn/v) perittävä maksu on 4 900,00 €.

15 PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN

Lupapäätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella noudattaen, mitä hallintolain 62 a §:ssä säädetään. Päätöksen tiedoksianto toimitetaan julkaisemalla kuulutus ja kuulutettava asiakirja Vantaan kaupungin verkkosivuilla 26.3.-2.5.2025.

16 MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen voidaan hakea muutosta ympäristönsuojelulain 190 §:n mukaisesti Vaasan hallinto-oikeudelta. Asian käsittelystä perittävään maksuun haetaan muutosta samassa järjestyksessä kuin pääasiaan. Valitusosoitus Vaasan hallinto-oikeudelle on liitteenä.

Päätös:

Hyväksyttiin ympäristöpalveluiden päällikön esitys.

Liitteet:

- Sijaintikartta
- Valitusosoitus (muutoksenhakuohje nro 9)

Täytäntöönpano:

Ote:

- Hakija

Jäljennös (sähköisesti):

- Uudenmaan ELY-keskus/y-vastuualue
- Finavia Oyj
- Pääkaupunkiseudun Vesi Oy
- Väylävirasto
- Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomainen
- Vantaan kaupungin kaavoitusviranomainen

Ilmoitus päätöksestä:

- Ne, joille on annettu hakemusta koskevasta kuulutuksesta erikseen tieto (erillinen jakelulista) ja jotka ovat tehneet muistutuksen tai esittäneet mielipiteen asiassa



Tiedottaminen:

Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella Vantaan kaupungin verkkosivuilla. Kuulutus ja kuulutettava asiakirja ovat nähtävillä Vantaan kaupungin verkkosivujen lisäksi Julkipano-palvelussa. Kuulutuksen julkaisemisesta ei tiedoteta sanomalehdessä, koska asian merkitys on vähäinen tai julkaiseminen on muutoin tarpeetonta.

Muutoksenhakuohje:

Nro 9. ”Valitus Vaasan hallinto-oikeudelle ympäristönsuojelulain nojalla tehdystä päätöksestä”

Lisätiedot:

Ympäristötarkastaja Saku Nurminen, p. 040 482 0801
saku.nurminen(at)vantaa.fi