



Hankintaoikaisuvaatimuksen käsittely, hankinnan keskeyttäminen ja uudelleen kilpailutus koskien Nikinmäen koulupaviljongin vuokraamista / AK

VD/517/02.08.00.00/2025

AK/PW/JV

Kaupunkitilalautakunta on tehnyt 12.3.2025 § 16 päätöksen Nikinmäen koulupaviljongin hankinnasta vuokraamalla. Sittemmin on havaittu, että tarjouspyyntöasiakirjat ovat olleet hiilijalanjälkilaskennan osalta epäselviä eivätkä saadut tarjoukset tästä syystä ole olleet vertailukelpoisia. Tämän takia esitetään, että Nikinmäen koulupaviljongin vuokraamista koskeva hankinta keskeytetään ja hankinta kilpailutetaan uudelleen. Koska hankinta keskeytetään ja kilpailutetaan uudelleen, esitetään kaupunkitilalautakunnan 12.3.2025 § 16 päätöksestä tehtyä hankintaoikaisuvaatimusta hylättäväksi.

Vantaan kaupungin kaupunkiympäristön toimiala on kilpailuttanut Nikinmäen koulupaviljongin hankinnan vuokraamalla alkuvuodesta 2025. Hankintaa koskeva tarjouspyyntö julkaistiin sähköisessä hankintajärjestelmässä 28.1.2025. Tarjousaika päättyi 27.2.2025. Määräaikaan mennessä tarjouksen jätti yhteensä 3 tarjoajaa. Tarjouskilpailun voitti Elementit-E Oy. Vantaan kaupungin kaupunkitilalautakunta teki asiasta hankintapäätöksen 12.3.2025 § 16.

Tarjouskilpailussa toiseksi tullut tarjoaja Adapteo Finland Oy teki 25.3.2025 hankintapäätöksestä hankintaoikaisuvaatimuksen. Lisäksi yhtiö teki 27.3.2025 asiasta valituksen markkinaoikeuteen hankintaoikaisuvaatimusta vastaavilla perusteilla.

Vantaan kaupungille osoitetussa hankintaoikaisuvaatimuksessa Adapteo Finland Oy vaatii, että hankintayksikkö oikaisee tekemänsä hankintapäätöksen ja sulkee tarjouskilpailusta Elementit-E Oy:n tarjouksen, jonka hiilijalanjälkilaskelma ei ole tarjouspyynnön mukainen eikä ole uskottavalla tai vertailukelpoisella tavalla esitetty. Lisäksi valittaja vaatii, että hankintapäätös tehdään uudelleen hyväksyttävien tarjousten kesken. Adapteo Finland Oy:n mukaan tarjouskilpailun yksi vertailuperuste oli rakennuksen elinkaaren hiilijalanjälki. Lisäksi edellytettiin, että hiilijalanjälki lasketaan ympäristöministeriön voimassa olevan ohjeistuksen mukaan. Valittaja katsoo, että mikäli tarjoajan laskelma ei täytä näitä ehtoja, kyseessä on ollut tarjouspyynnön vastainen tarjous.

Hankintayksikkö kuuli asiassa tarjouskilpailun voittajaksi valittua Elementit-E Oy:tä. Yhtiö lausui 26.3.2025, että hiilijalanjälkilaskelma on tehty ympäristöministeriön vuoden 2019 hiilijalanjäljen laskentatyökalulla ja niillä tiedoilla, jotka on ollut käytettävissä urakkalaskennan aikana. Tarjoajan mukaan laskelma täyttää tilaajavaatimukset siten kuin on edellytetty tarjouksen laadinnassa. Tarjoaja kiinnitti huomiota vielä siihen, että asiassa on mahdollisesti tulossa lainsäädäntö ensi vuoden alusta, mutta sellaista ei vielä ole.

Ympäristöministeriö on 2019 laskentatyökalu on edelleen ladattavissa, mutta tämän jälkeen on vuonna 2021 julkaistu uusittu hiilijalanjäljen laskentaohjeistus, joka on myös ministeriön sivuilta löydettävissä. Hankintalain 125 §:n mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Oikeuskäytännössä perustelluksi syyksi on katsottu muun ohella tulkinallinen ja epäselvä tarjouspyyntö.

Hankintayksikkö katsoo, että hankintayksikön julkaisema tarjouspyyntö on ollut epäselvä, koska pyydetyn hiilijalanjäljen osalta tarjouspyynnössä ei ole riittävän selkeästi ilmoitettu millä laskentatavalla hiilijalanjälki tulee laskea. Tarjouspyyntöaineistossa todettiin, että ”hiilijalanjälki lasketaan



ympäristöministeriön voimassa olevan ohjeistuksen mukaan”. Tällä hetkellä ympäristöministeriön sivuilla on esitetty useampia laskentaohjeistuksia aiheeseen, koska lopullinen lainsäädäntö asiasta on vielä kesken. Näin ollen tarjouspyyntö ei ole ohjannut tarjoajia riittävän yksiselitteisesti antamaan tarjouksia samoilla periaatteilla, mistä syystä tarjoukset eivät ole lopulta vertailukelpoisia. Tarjoajien tasapuolisen kohtelun varmistamiseksi hankintamenettely tulee keskeyttää ja hankinta tulee kilpailuttaa uudelleen.

Koska hankintamenettely keskeytetään ja hankinta kilpailutetaan uudelleen, niin samalla myös Adapteo Finland Oy:n hankintaoikaisuvaatimus hylätään, eikä tarjoajalla ole enää oikeussuojan tarvetta hankintaoikaisua koskevassa asiassa taikka markkinaoikeuteen vireille tulleen valitusasian pääasian osalta. Hankintayksikkö toimittaa nyt tehtävän päätöksen markkinaoikeuteen vastauksena vireille tulleeseen valitusasiaan MAO dnro 160/2025.

Vantaan kaupungin hankintaohjeen 5.3 kohdan mukaan hankintaoikaisupäätöksen tekee se toimielin, jolla on alkuperäisen hankinnan ratkaisuvallta.

Kaupunkitilalautakunta 9.4.2025 § 17

Kiinteistöjohtajan esitys:

Päätetään

- a) keskeyttää hankintamenettely ja kilpailuttaa hankinta uudelleen,
- b) hylätä Adapteo Finland Oy:n hankintaoikaisuvaatimus, ja
- c) toimittaa tämä päätös markkinaoikeudelle vastauksena valitusasiassa MAO dnro 160/2025.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Täytäntöönpano: Toimitilajohtamien, rakennuttaminen

Muutoksenhakuohje: 4. Hankintaoikaisuohje ja valitusosoitus (päätöskohta a)
3. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto (päätöskohdat b-c)

Lisätiedot:

rakennuttajapäällikkö Juha Vuorenmaa, puh. 040 534 6960
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)