



Hallintosäätö 1.1.2025, muutokset 1.6.2025 alkaen

VD/7492/00.01.01.00/2024

PT/S-AP/MT

Nykyinen hallintosäätö astui voimaan 1.1.2025 alkaen. Hallintosäännön luottamushenkilöiden taloudellisia etuuksia koskevat luvut tulevat voimaan 1.6.2025 lukien, siihen asti käytetään aiemman hallintosäännön määräyksiä.

Nyt on tarpeen muuttaa hallintosäätöä pääsääntöisesti kahdesta syystä. Kasvatuksen ja oppimisen toimialan lainsäädännössä tapahtuu muutoksia 1.8.2025 lukien ja muutokset tulee huomioida hallintosäännössä.

Toiseksi esitetään muutoksia hankintoja koskevaan 13 lukuun. Konsernijohtoon ja elinvoiman toimialan ylimmillä viranhaltijoilla on ollut oikeus tehdä hallintosäännössä tarkemmin määriteltyjä heidän oman tehtäväalueensa hankintoja ilman euromääräistä ylärajaa. Hankintoja koskevaa lukua esitetään nyt muutettavaksi siten, että viranhaltijoiden toimivallan ylärajana on 2 000 000 / 3 000 000 euroa.

Hallintosäätö 4 luku 4 §

Perusopetuslain mukaisessa perusopetuksen opetussuunnitelmassa on Vantaalla paikallisesti tarkennettu oppilaanohjauksen opetussuunnitelmassa työelämäpainotteinen perusopetus (TEPPO) yhdeksi tehostetun oppilaanohjauksen muodoksi. Perusopetuksen johtaja tai hänen määräämänsä päättää oppilaan ottamisesta työelämäpainotteiseen perusopetukseen. Aiemmin työelämäpainotteinen perusopetus on ollut osa joustavaa perusopetusta, joten hallintosäätöä tulee tämän osalta päivittää.

Perusopetuslakia on muutettu oppimisen tuen osalta siten, että kolmiportainen tuki (yleinen tuki, tehostettu tuki ja erityinen tuki) korvaantuu 1.8.2025 alkaen ryhmäkohtaisilla ja oppilaskohtaisilla tukitoimilla. Näin ollen hallintosäätöä tulee päivittää vastaamaan lainsäädäntöä siten, että perusopetuksen johtaja tai hänen määräämänsä päättää oppilaalle annettavista oppilaskohtaisista tukitoimista, perusopetuksen oppimäärän ja opetussuunnitelman tavoitteiden poikkeamisesta sekä oppilaan tilapäisestä vapauttamisesta suorittamasta oppiaineen oppimäärää, jos hän ei terveydellisistä syistä kykene oppiainetta opiskelemaan. Perusopetuksen johtaja tai hänen määräämänsä päättäisi oppilaskohtaisista tukimuodoista myös silloin, kun asiaan ei ole huoltajan suostumusta, eikä asiaa enää jatkossa vietäisi kasvatuksen ja oppimisen lautakunnan yksilöasioiden jaoston päätettäväksi.

Lain muutoksen myötä myös erityiset opetusjärjestelyt poistuvat. Jatkossa kyseessä on opetuksen poikkeava järjestäminen. Hallintosäätöä tulee päivittää myös tämän osalta niin, että perusopetuksen johtaja tai hänen määräämänsä päättää opetuksen poikkeavasta järjestämisestä.

Hallintosäätö 4 luku 6 §

Perusopetuslakia on muutettu oppimisen tuen osalta siten, että kolmiportainen tuki (yleinen tuki, tehostettu tuki ja erityinen tuki) korvaantuu 1.8.2025 alkaen ryhmäkohtaisilla tukimuodoilla ja oppilaskohtaisilla tukitoimilla. Näin ollen hallintosäätöä tulee päivittää vastaamaan lainsäädäntöä siten, että ruotsinkielisten palvelujen johtaja (direktör för svenskspråkiga servicen) tai hänen määräämänsä päättää esiopetuksen oppilaalle annettavista lapsikohtaisista tukitoimista ja perusopetuksen oppilaalle annettavista oppilaskohtaisista tukitoimista huoltajan suostumuksella, perusopetuksen oppimäärän ja



opetussuunnitelman tavoitteiden poikkeamisesta sekä oppilaan tilapäisestä vapauttamisesta suorittamasta oppiaineen oppimäärää, jos hän ei terveydellisistä syistä kykene oppiainetta opiskelemaan. ruotsinkielisten palvelujen johtaja (direktör for svenskspråkiga servicen) tai hänen määräämänsä päättäisi oppilaskohtaisista tukimuodoista myös silloin, kun asiaan ei ole huoltajan suostumusta eikä asiaa enää jatkossa vietäisi kasvatuksen ja oppimisen lautakunnan yksilöasioiden jaoston päätettäväksi.

Lisäksi ruotsinkielisten palvelujen johtaja tai hänen määräämänsä päättää lukion opiskelijan erityisistä opetusjärjestelyistä ja erityisopetuksesta.

Lain muutoksen myötä myös erityiset opetusjärjestelyt poistuvat. Jatkossa kyseessä on opetuksen poikkeava järjestäminen. Hallintosääntöä tulee päivittää myös tämän osalta niin, että ruotsinkielisten palvelujen johtaja (direktör for svenskspråkiga servicen) tai hänen määräämänsä päättää opetuksen poikkeavasta järjestämisestä.

Hallintosääntö 4 luku 7 §

Kyseisessä pykälässä määrätään ruotsinkielisen lukion rehtorin päätösvallassa, joka määräytyy 4 luvun 9 §:n mukaisesti. Hallintosäännön 4 luvun 6 §:ää ehdotetaan muutettavaksi siten, että ruotsinkielisten palvelujen johtaja tai hänen määräämänsä päättää lukion opiskelijan erityisistä opetusjärjestelyistä ja erityisopetuksesta. Näin ollen 4 luvun 7 §:ää tulee muuttaa niin, ettei kyseisestä asiasta päättäminen ole ruotsinkielisen lukion rehtorin päätösvallassa. Teknisenä korjauksena ruotsinkielisen lukion rehtorin päätösvallassa rajataan lisäksi pois oppivelvollisen opintojen maksuttomuuden pidentämisestä päättäminen opiskelijan hakiessa pidentämistä, koska kyseinen asia on hallintosäännössä määrätty ruotsinkielisten palvelujen johtajalle.

Hallintosääntö 4 luku 9 §

Lukiolakiin on lisätty opiskelijan oikeus erityisen tukeen 1.8.2025 alkaen. Erityisopetuksesta tehtäisiin päätös. Näin ollen hallintosääntöä tulee päivittää siten, että lukion rehtori tai hänen määräämänsä päättää opiskelijalle annettava erityisopetuksesta.

Hallintosääntö 4 luku 11 §

Perusopetuslakia on muutettu oppimisen tuen osalta siten, että kolmiportainen tuki korvaantuu 1.8.2025 alkaen ryhmäkohtaisilla ja oppilaskohtaisilla tukitoimilla. Näin ollen hallintosääntöä tulee päivittää vastaamaan lainsäädäntöä siten, että hallintosäännön 4 luvun 11 §:ään lisätään uusi kohta, jonka mukaan varhaiskasvatuksen johtaja tai hänen määräämänsä päättää esiopetuksen oppilaalle annettavista lapsikohtaisista tukitoimista. Opetushallituksen esiopetuksen opetussuunnitelman perusteet määrittelevät esiopetusta koskevaksi käsitteeksi ”lapsikohtaiset tukitoimet” (perusopetuksessa käsite oppilaskohtaiset tukitoimet). Lisäyksen myötä 4 luvun 11 §:n alakohtien numerointi muuttuisi. Varhaiskasvatuksen johtaja tai hänen määräämänsä päättäisi esiopetuksen oppilaalle annettavista lapsikohtaisista tukitoimista myös silloin kun asiaan ei ole huoltajan suostumusta eikä asiaa vietäisi enää kasvatuksen ja oppimisen lautakunnan yksilöasioiden jaoston päätettäväksi. Niin ikään Varhaiskasvatuksen johtaja tai hänen määräämänsä päättäisi varhaiskasvatuksen lapselle varhaiskasvatuksen lapselle annettavasta tehostetusta ja erityisestä tuesta sekä yleisen tuen rakenteellisista tukitoimista myös silloin, kun asiaan ei ole huoltajan suostumusta eikä asiaa enää jatkossa vietäisi kasvatuksen ja oppimisen lautakunnan yksilöasioiden jaoston päätettäväksi.



Hallintosääntö 5 luku 6 §

Kuvataidekoulun ja musiikkiopiston rehtoreiden päätösvaltaa esitetään muutettavaksi siten, että he voivat päättää niin maksuhuojennusten myöntämisestä opiskelijoille kuin myös maksuhuojennuksien myöntämisen perusteista sekä oppilaitosten toiminnan aloittamis- ja lopettamispäivistä sekä loma-ajoista. Aiemmin he ovat voineet tehdä näitä päätöksiä ainoastaan noudattaen lautakunnan päättämiä perusteita. Tällaisia perusteita ei ole koskaan vahvistettu. On yksinkertaisempaa, että rehtorit päättävät näistä operatiivisista asioista itse.

Hallintosääntö 9 luku 5 §

Kasvatuksen ja oppimisen lautakunta tehtäväalueellaan päättää perusopetuksen sekä päivä- ja aikuislukion opetussuunnitelmien hyväksymisestä. Lautakunta on päättänyt myös esiopetuksen opetussuunnitelman hyväksymisestä, mutta tätä ei ole erikseen määritelty hallintosäännössä. Selkeyden vuoksi kyseinen lisäys esiopetuksen opetussuunnitelman hyväksymisestä on tarpeen.

Hallintosääntö 9 luku 7 §

Tällä hetkellä kasvatuksen ja oppimisen lautakunnan yksilöasioiden jaosto päättää perusopetuksen oppilaalle annettavasta erityisestä tuesta ilman huoltajan suostumusta sekä varhaiskasvatuksen lapselle ja esiopetuksen oppilaalle annettavasta tehostetusta ja erityisestä tuesta sekä yleisen tuen rakenteellisista tukitoimista ilman huoltajan suostumusta. Tämä on perustunut Opetushallituksen linjauksiin asiasta. Noin vuosi sitten Opetushallitus linjasi, ettei ilman huoltajan suostumusta tehtävää päätöstä tarvitse tehdä monijäsenisessä toimielimessä, vaan päätöksen voi tehdä yksittäinen viranhaltija. Hallintosääntöä ehdotetaan muutettavaksi siten, että jatkossa kasvatuksen ja oppimisen lautakunnan yksilöasioiden jaosto ei enää päättäisi perusopetuksen oppilaalle ja esiopetuksen oppilaalle annettavista oppilaskohtaisista tukimuodoista ilman huoltajan suostumusta eikä varhaiskasvatuksen lapselle annettavasta tehostetusta ja erityisestä tuesta sekä yleisen tuen rakenteellisista tukitoimista ilman huoltajan suostumusta. Päätöksen asiasta tekisi perusopetuksen johtaja, ruotsinkielisten palveluiden johtaja tai varhaiskasvatuksen johtaja. Näin ollen kohdat 4. ja 5. poistuisivat hallintosäännön 9 luvun 7 §:stä.

Hallintosääntö 13 luku Hankinnat

Hankintoja koskevaan lukuun esitetään lukuisia muutoksia. Tähän asti konsernijohton ja elinvoiman ylimmillä viranhaltijoilla on ollut tehdä hankintoja omalla tehtäväalueellaan ilman minkäänlaista euromääräistä ylärajaa. Nyt esitetään, että pääsääntöisesti toimialan viranhaltijan hankintavallan yläraja on 2 000 000 euroa, paitsi tietohallintojohtajalla, jolla yläraja olisi 3 000 000 euroa, koska tietohallinnon hankinnat ovat keskimäärin euromääriltään suurempia.

Lisäksi on haluttu jättää viranhaltijoiden päätösvaltaan ilman ylärajaa oikeus liittyä Hansel Oy:n kilpailuttamiin hankintoihin sekä oikeus tehdä hankintoja kaupunkikonserniin kuuluvilta in house-yhtiöiltä ilman ylärajaa. Tämä on lisätty niiden viranhaltijoiden toimivaltaan, jotka tekevät hankintoja in house-yhtiöiltä tai päättävät liittymisestä Hansel Oy:n kilpailutuksiin.

Siltä osin kuin hankinnat ovat määrältään yli 2 000 000 / 3 000 000 euroa, hankintapäätökset menevät joko konsernijaoston tai elinvoima- ja työllisyysjaoston päätettäväksi riippuen siitä, minkä



konsernijohtoon ja elinvoiman toimialan palvelualueen viranhaltijan päätösvaltaan hankinta kuuluisi, jos sen arvo olisi alle 2 000 000 euroa.

Kaupunginhallitus 7.4.2025 § 6

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginvaltuustolle muutettavaksi 1.1.2025 voimaan tullutta hallintosääntöä liitteistä ilmenevin tavoin. Muutokset tulevat voimaan 1.6.2025 lukien.

Päätös:

Päätettiin jättää asia pöydälle seuraavaan kokoukseen.

Kaupunginhallitus 28.4.2025 § 6

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginvaltuustolle muutettavaksi 1.1.2025 voimaan tullutta hallintosääntöä liitteistä ilmenevin tavoin. Muutokset tulevat voimaan 1.6.2025 lukien.

Käsittely:

Asian käsittelyn aikana kaupunginjohtaja muutti esitystään seuraavilla tavoilla:

Kaupunginjohtaja muutti esitystään niin, että konsernijohtoon ja elinvoiman hankintarajat, joiden jälkeen hankinta menee luottamushenkilötoimielimen päätettäväksi, laskettiin miljoonaan euroon lukuun ottamatta ICT-hankintoja, joiden kohdalla raja laskettiin 2 miljoonaan euroon.

Lisäksi kaupunginjohtaja teki seuraavat *tekstilisäykset* esitykseensä:

Hallintosääntö, 13 luku, Hankinnat

5 § Kaupunginjohtajan ja apulaiskaupunginjohtajien päätösvalta

....

Kaupunginjohtaja tai apulaiskaupunginjohtaja päättää toimialallaan:

1. kansallisen kynnysarvon ylittävistä palveluhankinnoista EU:n kynnysarvon alittaviin hankintoihin saakka *enintään kuitenkin 1 000 000 euroon saakka*,
2. toimialojen yhteisten palveluiden kansallisen kynnysarvon alittavista tavara- ja palveluhankinnoista siinä tapauksessa, ettei tilausta voida tehdä kilpailutetulta sopimustoimittajalta.

8 § Hankintajohtajan päätösvalta

....

6. hankinnan palveluyksikön kansallisen kynnysarvon alittavista palveluhankinnoista

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginvaltuustolle muutettavaksi 1.1.2025 voimaan tullutta hallintosääntöä liitteistä ilmenevin tavoin. Muutokset tulevat voimaan ~~1.6.2025 lukien~~ *heti lukuun ottamatta hallintosäännön 4 ja 9 lukuun tehtäviä muutoksia, jotka tulevat voimaan 1.8.2025 lukien.*

Päätös:



Päätettiin esittää kaupunginvaltuustolle muutettavaksi 1.1.2025 voimaan tullutta hallintosääntöä kaupunginjohtajan täydentämistä liitteistä ilmenevin tavoin. Muutokset tulevat voimaan heti lukuun ottamatta hallintosäännön 4 ja 9 lukuihin tehtäviä muutoksia, jotka tulevat voimaan 1.8.2025 lukien.

Merkittiin, että kaupunginhallitus jätti asiaan seuraavan yhteisen pöytäkirjalausuman:

”Kaupunginhallitus katsoo tarpeelliseksi arvioida sekä hankintaohjeen päivitystarpeet että luottamustoimielimien käytännöt hankintojen valvonnassa.”

Liitteet:

- Hallintosääntö 1.1.2025, muutokset 1.6.2025 alkaen (KH 28.4.2025), muutokset näkyvissä
- Hallintosääntö 1.1.2025, muutokset 1.6.2025 alkaen (KH 28.4.2025), puhdas versio

Täytäntöönpano: Lakiasiat ja päätösvalmistelu, esitys valtuustolle

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

Sari-Anna Pennanen, kaupunginlakimies,
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)