



Päätös ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisesta krematoriotointia koskevasta hakemuksesta / Helsingin seurakuntayhtymä, Honkanummen krematorio, Vanha Porvoontie 225, Vantaa

VD/842/11.01.01.00/2024

JV/SR

1 ASIA

Helsingin seurakuntayhtymä on toimittanut Honkanummen krematorion toimintaa koskevan ympäristölupahakemuksen (ympäristönsuojelulaki 527/2014 27 §, liite 1, taulukko 2 kohta 14 c). Kyseessä on olemassa oleva toiminta. Toiminnalla ei ole aiempaa ympäristölupaa.

2 ASIAN TAUSTAA

Toiminnalla ei ole aiempaa ympäristölupaa. Toiminnalle on myönnetty 22.6.1988 terveydenhoitolain nojalla sijoituspaikkalupa. Tuolloin lähimpiin asuinrakennuksiin on ollut matkaa 400 m. Päätöksen kertoelmaosan mukaan "laitokseen on mahdollista asentaa myöhemmin niin vaadittaessa elohopean talteenotto".

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) ja eräät siihen liittyvät asetusmuutokset säädettiin vuonna 2000 voimaan erillisellä voimaannpanolailla (113/2000). Tuolloin pienten luvanvaraisten olemassa olevien laitosten tuli antaa toiminnastaan ilmoitus alueellisen ympäristökeskuksen ympäristönsuojelun tietojärjestelmään merkitsemistä varten. Alueellinen ympäristökeskus merkitsi toiminnan tietojärjestelmään ja lähetti kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle sen toimivaltaan kuuluvien laitosten ilmoitukset. Kunnissa ilmoitukset ja ilmoitettu toiminta tarkastettiin ja suoritettiin luvan tarpeen arviointi.

Ympäristönsuojeluasetuksen (169/2000) 1 §:n 14 d-kohdan mukaisesti krematoriot ja pieneläintuhkaamot olivat ympäristölupavelvollisia.

Vantaan ympäristökeskuksen arkistotietojen perusteella Uudenmaan ympäristökeskus on käsitellyt 6.3.2001 vireille tulleen Helsingin seurakuntayhtymän tekemän ilmoituksen, merkinnyt toiminnan ympäristönsuojelun tietojärjestelmään ja siirtänyt ilmoitusasiakirjat Vantaan ympäristönsuojeluviranomaiselle ympäristölupatarpeen arviointia varten.

Vantaan ympäristökeskus teki ympäristölupatarpeen arviointia koskevan tarkastuksen krematorioon 25.5.2005 Tarkastuksen perusteella ympäristölautakunta arvioi 20.9.2005 § 207, ettei Honkanummen krematorion ole tarpeen hakea toiminnalleen ympäristönsuojelulainsäädännön voimaannpanosta annetun lain (113/2000) 7 §:n nojalla ympäristölupaa, huolimatta yli 250 %:n noususta tuhkausmäärissä vuodesta 1991 vuoteen 2005. Tarkastuskertomuksen mukaan luvan tarvetta oli tarkoitus arvioida uudelleen 31.12.2007 mennessä ja puhelinkeskustelumuistion mukaan sitä seuraavan kerran öljysäiliön vaihdon yhteydessä 2011. Ympäristökeskuksen arkisto- ja asianhallintajärjestelmistä ei kuitenkaan löydy tietoa siitä, että luvantarpeen arviointia olisi tehty 2007 tai 2011.

Lupaviranomainen ja toiminnanharjoittaja ovat käyneet sähköpostikirjeenvaihtoa 4.4.2017, kun toiminnanharjoittaja on kysynyt toiminnan ympäristölupavaraisuudesta. Toiminnan-harjoittajalle oli todettu, että krematorio on ympäristölupavelvollinen, mutta itse päätöstä sillä ei ole. Lisäksi keskustelussa oli todettu, että se, velvoitetaanko luvan hakemiseen seuraavan tarkastuksen yhteydessä 2018-2021, riippuu ympäristövaikutuksista ja että pääkaupunkiseudulla on pyritty yhtenäiseen



käytäntöön lupien ja lupamääräysten suhteen, eli jos muut vaativat suodattimia, todennäköisesti Vantaallakin tullaan vaatimaan.

Ympäristökeskus oli syyskuussa 2023 yhteydessä toiminnanharjoittajaan ja pyysi tietoja laitoksen ympäristölupatarpeen arviointia varten. Yritys toimitti pyydetty tiedot. Saamiensa tietojen perusteella ympäristökeskus ilmoitti toiminnanharjoittajalle, että toiminta on ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 § 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan 14 mukaan ja toiminnalle tulee hakea ympäristölupaa.

Ympäristönsuojelulain 230 §:n mukaan lain voimaan tullessa harjoitettavaan toimintaan, joka säädettiin luvanvaraiseksi uudella lailla, mutta joka ei ollut luvanvarainen vanhan ympäristönsuojelulain ja voimaannanolain nojalla, tuli hakea ympäristölupaa vuoden kuluessa uuden lain voimaantulosta. Samalla säädettiin, että lupa-asian vireilläolo ei estä olemassa olevan toiminnan jatkamista.

Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto 10.6.2025 § 60

Ympäristöpalveluiden päällikön vs. esitys:

Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto päättää antaa seuraavan päätöksen Helsingin seurakuntayhtymän Honkanummen krematorion ympäristölupahakemuksesta:

3 LUVAN HAKIJA JA LAITOKSEN SIJAINTI

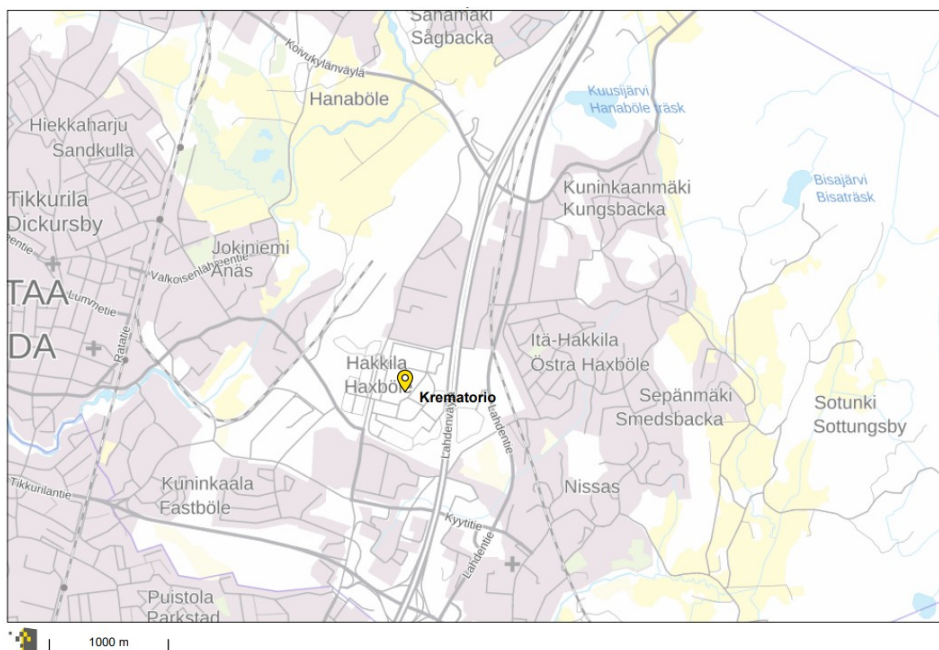
Helsingin seurakuntayhtymä

Kolmas linja 22 B

00530 Helsinki

Y-tunnus 0201242-7

Krematorio eli vainajien tuhkaus toimii Honkanummen hautausmaan yhteydessä, osoitteessa Vanha Porvoontie 225. (Toimialatunnus 91310). Hautausmaa sijaitsee usealla kiinteistöllä, mutta krematoriotoiminta sijoittuu kiinteistölle 92-408-4-18, Helsingfors beravningsplan I, jonka omistaa Helsingin seurakuntayhtymä- Helsingfors kyrkliga samfällighet





Kuva 1. Krematorion sijainti Itä-Vantaalla (© Vantaan kaupunki)

4 PERUSTIEDOT

4.1 Luvan hakemisen peruste ja lupaviranomaisen toimivalta

Krematoriotoiminta on ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain (YSL, 527/2014) 27 § 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan 14 d mukaan.

Valtioneuvoston ympäristönsuojelusta antaman asetuksen (YSA, 713/2014) 2.3 § kohdan 13 c mukaan toimivaltainen lupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena toimii kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto.

4.2 Asian vireilletulo

Lupahakemus on tullut vireille 30.1.2024. Hakemusta on täydennetty 30.4.; 2.5.; 6.5.; 8.5.; 18.6; 29.7; 1.8.; 2.8 ja 17.10.2024.

5 TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

5.1 Sijoituspaikkalupa ja rakennusluvat

Toiminnalle on myönnetty 22.6.1988 terveydenhoitolain nojalla sijoituspaikkalupa. Tuolloin lähimpiin asuinrakennuksiin on ollut matkaa 400 m. Päätöksen kertoelmaosan mukaan ”laitokseen on mahdollista asentaa myöhemmin niin vaadittaessa elohopean talteenotto”.

Krematorion rakennuksille on Vantaan rakennusvalvontaviraston 8.11.1988 ja 23.1.1990 myöntämät rakennusluvat.

5.3 Hankealueen kaavoitustilanne

Krematorion alueella on voimassa Hakkila 2-asetakaava ja Kolohonka -asetakaavamuutos, joka on vahvistettu 23.3.1984. Kaavamerkintänä on H eli hautausmaa.

11.1.2023 voimaan tulleessa Vantaan yleiskaavassa krematorio sijaitsee hautausmaa-alueeksi varatulla alueella (EH).

6 KUVAAUS YMPÄRISTÖSTÄ

Krematorio sijaitsee Honkanummen hautausmaan keskellä, Vanhan Porvoontien ja Lahden väylän välissä. Lähin asuinrakennukseksi merkitty rakennus sijaitsee hautausmaan alueella, portin läheisyydessä noin 250 metriä krematoriosta länsi-lounaaseen. Lähin laajempi asuinalue sijaitsee noin 400 metriä krematoriolta etelään.

Vantaan kaupungin karttapalvelun maaperäkartan mukaan krematorion ympäristö on pieneltä osin kalliota ja moreenia, laajemmalti hiekkaa.

Karttapalvelun perusteella hautausmaalla noin 300 metriä krematoriosta kaakkoon sijaitsee lähde. Lähimpään pohjavesialueeseen (Valkealähde 0109201) on noin 550 metriä. Hautausmaa sijaitsee Keravanjoen pienvalluma-alueella.

Vantaan kaupungin karttapalvelussa on hautausmaan alueella, krematorion etelä- ja kaakkoispuolella on merkinnät varpushaukasta ja viidestä muusta arvokkaasta eläinkohteesta. Lisäksi krematorion kaakkoispuolella lähellä moottoritietä on merkinnät kahdesta arvokkaasta kallioperän kohteesta, Hakkilankallion lohkarista ja Nummenreunan lohkarista.



Lähin koulu on Itä-Hakkilan koulu noin 1,3 km itä-koilliseen ja samassa pihapiirissä on Itä-Hakkilan päiväkoti. Muita lähinnä sijaitsevia kouluja ja päiväkoteja ovat Kuusikkotien koulu ja päiväkoti, Kimokujan päiväkoti, Håkansböle daghem, Jokiniemen päiväkoti ja Dickursby skola ja daghem. Lähin ulkoilupaikka on krematoriolta noin 700 m etelään sijaitseva Hakkilan hiekkakenttä. Muita lähialueiden ulkoiluun tarkoitettuja paikkoja ovat Itä-Hakkilan kuntoilurata ja Rukinpyörän ulkokuntoilupaikka. Peijaksen sairaalalle on matkaa noin 4,7 km.

Muita lähistöllä sijaitsevia kaupallisia tai teollisuustoimintoja ovat suuret varastohallit, venttiilitehdas, maalitehdas, koneiden ja laitteiden tukkukauppa, linja-autovarikko.

7 LAITOKSEN TOIMINTA

7.1 Yleiskuvaus toiminnasta

Honkanummen krematorio on rakennettu 1991. Toinen tuhkausuuni on rakennettu 2002 ja toista uunia on levennetty vuonna 2003. Tuhkauserätykset ovat olleet kasvussa koko laitoksen toiminnan ajan.

Taulukko 1. Honkanummen krematorion tuhkauserätykset vuosittain ja muutos verrattuna vuoteen 1991 ja vuoteen 2005.

*Krematoriolla oli tulipalo, jonka vuoksi krematorio oli toiminnassa vain osan vuodesta.

Vuosi	Tuhkauserätykset	Muutos-% vuodesta 1991	Vuosi	Tuhkauserätykset	Muutos-% vuodesta 2005
1991	603		2006	1696	-0,5
1992	917	52	2007	1806	6
1993	1010	67	2008	1836	8
1994	1134	88	2009	1954	15
1995	1105	83	2010	1971	16
1996	1132	88	2011	2050	20
1997	1261	109	2012	2364	39
1998	1246	107	2013	2985	75
1999	1125	87	2014	2688	58
2000	1257	108	2015	2478	45
2001	1428	137	2016	2538	49
2002	1359	125	2017	2809	65
2003	1525	153	2018	2758	62
2004	1653	174	2019	2925	72
2005	1704	183	2020	3157	85
			2021	3411	100
			2022	4125	142
			2023*	1730	2

Krematorion suurimmaksi vuosittaiseksi tuhkauserätykseksi on hakemuksessa esitetty 5200 tuhkauserätystä.



Uuneja käytetään pääosin arkipäivisin maanantaista perjantaihin yhdessä tai kahdessa vuorossa klo 7-23 ja satunnaisesti ruuhkatilanteissa viikonloppuisin. Tuhkaus kestää yhtä vainajaa kohden 1-2 tuntia.

Tuhkausuunien lisäksi krematoriotoimintaan liittyviä tiloja ovat vainajien kylmäsäilytystilat ja kevyen polttoöljyn maanalainen varastointisäiliö (20 m³).

7.2 Prosessikuvaus

Ennen ensimmäistä tuhkausta uuni lämmitetään polttoöljyllä 800 °C. Öljynkulutus on noin 22 litraa/tuhkaus. Tuhkausprosessin aikana lämpötila nousee noin 1000 °C.

Tuhkausuuniin syötetään polttoilmapuhaltimella ilmaa palotilan ylä- ja alaosaan. Uunissa on palokaasujen jälkipoltinkammio, jonka lämpötilan takuuarvo on 800 °C. Ejektoripuhaltimella säädetään piipun veto riittävän alipaineiseksi. Savukanavassa on savukaasujen analysaattori, joka mittaa palokaasun happi- ja hiilimonoksidipitoisuutta. Krematorion savukaasut poistuvat piipusta, joka on 6,25 metriä maanpinnasta.

Tuhkauksen lopuksi tuhkauksesta jäljelle jäänyt materiaali siirretään tuhkan käsittelylaitteeseen, jossa siitä erotellaan metalliosat, luut jauhetaan ja tuhka siirretään uurna.

7.3 Tiedot kemikaaleista

Krematoriotoimintaan liittyviä kemikaaleja ovat polttoöljy ja hautausmaan vainajakylmiöiden kylmäaineet R407C (5+5 kg), R32 (1,3+2,75 kg) ja R404A (6+6 kg).

Keskimäärin polttoöljyä kuluu vuosittain 95 000 litraa vuodessa. Polttoöljy varastoidaan maanalaisessa 20 m³:n säiliössä. Säiliön täyttöpaikalla on täyttökaukalo. Täyttöpaikka on päällystämätön.

Honkanummen krematoriossa tehdään paraikaa selvityksiä mahdollisuudesta siirtyä uusiutuvan polttoaineen käyttöön (Neste MY Uusiutuva Polttoöljy). Sillä on keskimäärin 90 % pienempi hiilijalanjälki koko polttoaineen elinkaaren ajalta, kun päästöjä verrataan fossiiliseen dieseliin. Elinkaaren aikaisten päästöjen ja päästövähennämien laskentamenetelmät ovat EU:n uusiutuvaa energiaa koskevan direktiivin II (2018/2001/EU) mukaisia.

7.4 Veden käyttö ja viemärointi

Kappelirakennus, jossa krematorio sijaitsee, on kunnallisessa vesijohto- ja viemäriverkossa. Tuhkausprosessissa ei käytetä vettä.

7.5 Toiminnassa syntyvät jätteet

Arkkujen metalliosat ja lääketieteellinen metallijäte toimitetaan alalla toimivaan erikoismetallikeräykseen. Määrä on noin 800 kg vuodessa.

7.6 Toiminnan ympäristöriskit, poikkeukselliset tilanteet ja toiminta niiden aikana

Hakemuksen mukaan toimintaan ei liity erityisiä ympäristölle tai naapurille aiheutuvia riskejä. Hakemuksen liitteenä on toiminnan työsuojelullisten riskien arviointi.

Krematoriolla on ohjeistus sellaisten vaaratilanteiden varalle, jotka johtuvat arkun uuniin vienti -toiminnon häiriöistä, esimerkiksi jos arkku tulee palavana taikaisin ulos krematoriotilaan. Öljysäiliön vuosihuollot ja tarkistukset on tehty säädösten mukaisesti. Ylivuotosuoja on rakennettu 2023.

7.7 Selvitys ympäristöasioiden hallintajärjestelmästä



Helsingin seurakuntayhtymällä on Suomen evankelis-luterilaisen kirkon ympäristöjärjestelmä eli Kirkon ympäristödiplomi., joka pohjautuu kansainvälisiin ympäristöjärjestelmiin. Ympäristöjärjestelmä on voimassa vuoden 2028 loppuun.

Hakemuksen liitteenä oleva ympäristödiplomi koski lähinnä muuta seurakuntayhtymän toimintaa kuin krematoriota. Ympäristöluvan kohteena olevaa toimintaa koskien ympäristödiplomissa oli mainittu, että krematoriometallit kierrätetään tehokkaasti.

8 YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN VÄHENTÄMINEN

8.1 Päästöt ilmaan

Hakemuksen mukaan krematorion päästöt ilmaan ovat pääosin hiilidioksidia ja vesihöyryä sisältäen myös polttoprosessista syntyviä pienhiukkasia ja hammasamalgamasta syntyvää elohopeaa.

Krematoriolla ei ole savukaasujen puhdistuslaitteistoa eikä lämmöntalteenottoa. Hakijan näkemyksen mukaan savukaasujen puhdistuslaitoksen asentamista ei ole pidetty kustannustehokkaana eikä mahdollisena rakennuksen koon ja kappelin rakennusperintöaseman takia.

Honkanummen krematorion savukaasupäästöjä ei ole mitattu. Hakemuksessa on arvioitu päästöjen määrä vertaamalla laitosta Malmin krematorioon, joka arvioidaan päästöjen osalta vastaavaksi kuin Honkanummen krematorio.

Malmin krematorion savukaasupäästöjen mittaustulokset ovat olleet (Pöyry 2009):

- yksittäisten hiukkasnäytteiden pitoisuudet (keräysaika 1 h / näyte) olivat 24, 13 ja 17 mg/m³n (kuiva, mittaustason O₂-pitoisuus)
- elohopeanäytteiden pitoisuudet 0,41, 0,02 ja 0,003 mg/m³n (kuiva, mittaustason O₂- pitoisuus).

Muut pitoisuudet olivat:

- O₂ (kuiva) 17,5 til-%, savukaasun tilavuusvirtaus 0,6 m³n/s (kuiva) ja 2200 m³n/h (kuiva), savukaasun lämpötilan keskiarvo 313 C, savukaasun kosteus 3 til-%.
- CO-pitoisuus oli 57 ppm (kuiva, tason O₂), 0,2 kg/h CO-päästö, 71 mg/m³n (kuiva, tason O₂), 203 mg/m³n (kuiva, red. 11 % O₂), 122 mg/m³n (kuiva, red. 15 % O₂).
- NO_x-pitoisuus 59 ppm (kuiva, tason O₂), 0,3 kg/h (NO_x, päästö NO₂:na), 121 mg/m³n (kuiva, tason NO₂:na), 346 mg/m³n (kuiva, red. 11 % O₂), 207 mg/m³n (kuiva, red. 15 % O₂).
- Kiintoainepitoisuus 16 mg/m³n (kuiva, tason O₂), 0,04 kg/h (kiintoainepäästö), 29 mg/m³n (kuiva, red. 11 % O₂) 27 mg/m³n (kuiva, red. 15 % O₂).
- Hg-pitoisuus 0,16 mg/m³n (yhteensä, kaasu- ja hiukkasfaasi), 0,4 g/h Hg-päästö, 0,5 mg/m³n (yhteensä, kaasu- ja hiukkasfaasi, red. 11 % O₂), 0,3 mg/m³n (yhteensä, kaasu- ja hiukkasfaasi, red. 15 % O₂).

Vuoden 2008 mittauksissa (Pöyry):

- O₂ (kuiva) 18,4 til-%, savukaasun tilavuusvirtaus 0,6 m³n/s (kuiva), savukaasun kosteus 7 til-%.
- CO-pitoisuus oli 55 ppm (kuiva, tason O₂), 0,15 kg/h CO-päästö, 69 mg/m³n (kuiva, tason O₂).
- NO_x-pitoisuus 41 ppm (kuiva, tason O₂), 0,18 kg/h (NO_x, päästö NO₂:na), 84 mg/m³n (kuiva, tason NO₂:na).
- Kiintoainepitoisuus 141 mg/m³n (kuiva, tason O₂), 0,3 kg/h (kiintoainepäästö).
- Hg-pitoisuus 0,075 mg/m³n (yhteensä, kaasu- ja hiukkasfaasi), 0,162 g/h Hg-päästö.

8.2 Päästöt maaperään tai pohjaveteen



Hakemuksen mukaan krematorion normaalitoiminnasta ei arvioida syntyvän päästöjä maaperään tai pohjaveteen.

Krematorion käytössä oleva öljysäiliö on asennettu 2011 ja tarkastettu viimeksi 2019. Säiliö on maanalainen. Täyttöpaikalla on täyttökaukalo, mutta täyttöpaikkaa ei ole päällystetty. Pinnankorkeuden ja välitilanvalvonnan hälytykset johdetaan krematorioon, nosta ne menevät krematorion ollessa kiinni pääkonttorin valvontajärjestelmään.

8.3 Melu ja värinä

Krematorion toiminta ei aiheuta melua eikä värinää.

9 ARVIO PARHAAN KÄYTTÖKELPOISEN TEKNIIKAN (BAT) JA YMPÄRISTÖN KANNALTA PARHAAN KÄYTÄNNÖN (BEP) SOVELTAMISESTA

Hakemuksen mukaan krematorion uuni on parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Polttoaineiden kilpailutuksessa (Hansel, Polttonesteiden säiliötoimitukset 2024–2026, valmistelussa) on toivottu käyttöön uusiutuvaa polttoainetta. Uusiutuvan polttoöljyn toimituksia ei välttämättä saada järjestymään koko Suomen alueelle. Aluerajaukset selviävät hankinnan valmistelun yhteydessä.

Päästöjen laatua ja määrää on pyritty vähentämään ohjeistuksin. Krematorioissa poltettavien arkkujen laatuun on annettu ohjeistuksia, joiden avulla on päästy eroon dioksiinipäästöistä. Toiminnan riskejä on arvioitu ja onnettomuuksia pyritty ehkäisemään ohjeistuksin

Hakemuksen mukaan päästöjen ehkäisemisen ja rajoittamisen kustannuksia ja hyötyjä on arvioitu elohopeapäästöjen osalta ja todettu, että koska EU ei tule vaatimaan krematorioille puhdistuslaitteita, ei sellaisen rakentaminen olisi kustannustehokasta eikä toteutettavissa Honkanummen krematorion suojellun kappelirakennuksen vuoksi, sillä amalgaamipaikkojen määrä väestössä vähenee nopeasti.

Ympäristön kannalta parhaasta käytännöstä hakemuksessa on esitetty, että Suomen hau-taustoiminnan keskusliiton virallisissa laatusuosituksissa suositellaan arkkujen materiaaleiksi maahautaukseen ja tuhkaukseen soveltuvia. Helsingin seurakuntayhtymä yhteinen kirkkoneuvosto päätti kieltää keinokuituisten arkkumateriaalien käytön Helsingin seurakuntayhtymän krematorioissa tuhhattavissa arkuissa sekä Helsingin seurakuntayhtymän hautausmaille haudattavissa arkuissa ja uurnissa 1.1.2017 alkaen.

10 TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU JA RAPORTOINTI

Käyttö- ja päästötarkkailusta hakemuksessa on esitetty, että polttoprosessia ohjataan savukaasujen analysointiin perustuvalla automatiikalla. Laitteisto tuottaa mittaus- ja raportointitietoa palamistapahtumasta. Palamisilman lisäämistä hallitaan hapen sisäänvirtauksella, happipitoisuus on vähintään 4-6 %. Savukaasun lämpötila ennen piippua on n. 700°C. Henkilökunta on paikalla krematoriossa polttoprosessin aikana.

Vaikutustarkkailua ei ole esitetty.

11 LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

11.1 Lupahakemuksesta tiedottaminen

Lupahakemuksesta on kuulutettu Vantaan kaupungin verkkosivuilla www.vantaa.fi 27.11.2024-7.1.2025. Julkiset asiakirjat ovat olleet saman ajan nähtävillä osoitteessa www.julkipano.fi. Hakemuksen



vireilläolosta on lähetetty postitse tieto lähialueen kiinteistöjen omistajille 27.11.2024. Lisäksi ilmoitus hakemuksen vireilläolosta on julkaistu Vantaan sanomissa 27.11.2024 (ja 16.12.2024, jolloin korjattiin 27.11.2024 lehdessä ollut virheellinen osoite Vanha Lahdentie 225).

11.2 Tarkastukset, neuvottelut ja katselmukset

Ennen hakemuksen vireille jättämistä on ympäristötarkastajan ja toiminnanharjoittajan kesken pidetty neuvottelu ja tarkastus krematoriolla 12.10.2023. Neuvottelun lopputuloksena ympäristötarkastaja edellytti ympäristölupahakemuksen jättämistä.

Hakijan pyynnöstä pidettiin neuvottelu 14.5.2025. Hakija esitti toiveen, että hakemuksen käsittelyajassa voitaisiin joustaa ja käsittelyä jatkettaisiin 2026 tai 2027 kun hakija toimit-taisi lisäselvityksiä mahdollisesta uudesta krematoriosta. Viranomainen totesi, että koska toiminnalla ei tällä hetkellä ole ympäristölupaa, ei päätöksen tekemistä voida lykätä vuosilla, niin että toiminta jatkuisi nykyisenlaisena siihen asti.

11.3 Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunto Uudenmaan ELY-keskuksen liikenne- ja infrastruktuuri -vastuualueelta, Vantaan kaupunginmuseolta, Vantaan kaupungin ympäristöterveydensuojelulta, Vantaan kaupungin yleiskaavoitukselta sekä Keski-Uudenmaan pelastuslaitokselta.

Vantaan kaupunginmuseo on 18.12.2024 jättämässään lausunnossa todennut seuraava:

”Honkanummen hautausmaan siunauskappeli on rakennettu vuonna 1956 arkkitehti Erik Brygmannin suunnitelmien mukaan. Kokonaisuutta hallitsevat kaksi kolmionmuotoista rakennusmassaa, joiden vesikattojen lappeet on päällystetty paanuilla. Ison kappelin julkisivua koristaa Johan Vikasen veistämä reliefi. Vuonna 1991 kappelirakennuksen taakse, huoltopihan alle, kellarikerroksen laajennuksena, toteutettiin krematorio, jonka ovat suunnitelleet Pirkko ja Pekka Piirta. Krematorion yhteydessä rakennettu piippu erottuu materiaaleiltaan muusta rakennuskompleksista.

Hautausmaan alueella on voimassa vuonna 1984 voimaan tullut asemakaava, jossa kappelirakennusta ei ole suojeltu. Rakennus on inventoitu kulttuurihistoriallisessa inventoinnissa vasta tämän jälkeen, joten inventoinneissa todetut merkittävät kulttuurihistorialliset arvot eivät ole olleet tiedossa asemakaavan laatimisen aikana ja sikäli asemakaavaa voidaan pitää vanhentuneena. Koska rakennusta ei ole suojeltu, ei virallista suojelusta poikkeamista tarvita toimenpiteiden yhteydessä. Sen sijaan on huomioitava, että vaikka rakennus ei kuulu asemakaavasuojelun piiriin, tulee maankäyttö- ja rakennuslain 118 § mukaan rakentamisessa, rakennuksen korjaus- ja muutostyössä ja muita toimenpiteitä suoritettaessa, samoin kuin rakennuksen tai sen osan purkamisessa huolehtia siitä, ettei historiallisesti tai rakennustaiteellisesti arvokkaita rakennuksia tai kaupunkikuvaa turmella. Tätä määräystä toteutetaan lausuntoprosessilla. Eli rakennusvalvonnasta pyydetään kaupunginmuseolta lausunnot kaikista luvanvaraisista korjaus- ja muutostöistä. Rakennuksesta on tehty rakennushistoriallinen selvitys (Kari Leppänen Arkkitehdit Oy, 17.5.2010), jossa merkittäviä piirteitä avataan yksityiskohtaisella tasolla.

Yleisesti voi sanoa, että rakennus on merkittävä kokonaisuudessaan, eri aikoina rakentuneena kerroksellisena kokonaisuutena. Myös sisätilat ovat kulttuurihistoriallisesti merkittävät ja ne on toteutettu pieteetillä. Kaikissa toimenpiteissä tulee miettiä sitä, miten todetut arkkitehtoniset arvot saadaan parhaiten säilymään toimenpiteiden yhteydessä. Suunnitelmia tehdessä vaihtoehtoja pitää harkita siten, että esimerkiksi jonkun laitteiston sijoittaminen rakennukseen tulisi paikkaan, jossa se mahdollisimman vähän häiritsee alkuperäistä arkkitehtuuria. Korvaavien tai uusien rakennusosien tulee vastata alkuperäistä materiaaalimaailmaa ja suunnitteluperiaatteita. Krematorion piipun sanotaan



rakennushistoriaselvityksessä poikkeavan ilmeeltään kappelin muusta arkkitehtuurista, joten sikäli se ei ole niin herkkä kohta rakennuksesta.”

Vantaan yleiskaavoitus on 20.12.2024 jättämässään lausunnossa todennut mm.:

”Krematorio on ollut toiminnassa vuodesta 1990, eikä tietoon ole tullut valituksia toiminnasta. Honkanummen Krematorion toiminta on kasvanut tasaisesti näihin päiviin vuodesta 1990 tuhkauksia oli 1105 ja vuonna 2023 1730, ja huippuvuonna 2022 oli 4125 tuhkausta. Toiminta on tärkeä ja tarpeellinen, voidaan olettaa, että tuhkaamisen suosio säilyy vahvana jatkossakin. Yleiskaavoitus katsoo, että ympäristöluvan myöntämiselle Honkanummen krematoriolle ei ole kaavoituksellista estettä.

Yleiskaavoitus toteaa, että mikäli ympäristöviranomaisen pitää jatkossa perusteltuna ja tarpeellisena krematorion savukaasupäästöjen puhdistamisen ja mahdollisen puhdistuslaitteen asentamisen, on puhdistuslaitteiston suunnittelussa ja asentamisessa huomioitava rakennuksen arkkitehtoniset arvot siten, että kappelin historialliset ja rakennustaiteelliset arvot kokonaisuutena säilyvät.

Yleiskaavoitus toteaa, että myös Vantaan yleiskaavan 2020 yleismääräykset velvoittavat asemakaavoituksessa ja lupakäsittelyssä ottamaan huomioon museoviranomaisen ylläpitämän kulttuuriympäristötietokannan mukaiset merkittävät rakennusperintökohteet sekä museoviraston ylläpitämän muinaisjäännösrekisterin mukaiset kiinteät muinaisjäännökset ja muut kulttuuriperintökohteet ja selvittämään niiden suojelutarve ja -edellytykset.”

Keski-Uudenmaan pelastuslaitos on 7.1.2025 jättänyt seuraavan lausunnon:

Lausunto kemikaaliturvallisuuden näkökulmasta:

Öljyvuodon torjuntaohjeessa on mainittu, että öljyn purkupaikka sijaitsee valuma-altaan päällä, joka toimii ylivuotoaltaana. Isompi kemikaalivuoto purkutapahtuman yhteydessä liittyy kuljetussäiliön pohjaventtiilin totaaliseen pettämiseen. Lupahakemuksessa tapahtumaa ei ole riittävästi huomioitu. Purkupaikan teknisessä toteutuksessa voidaan huomioida onnettomuuden todennäköisyys, joka riippuu mm. tankkaustiheydestä. Purkupaikan eli valuma-altaan talteenottokapasiteettia ei ole mainittu. Lähtökohtaisesti purkupaikalta tulisi saada talteen suurimman purettavan kuljetussäiliön lohkon tai säiliön tilavuuden verran öljyä. Kaikki yhteydet tulisi sijaita paikassa, josta vuotavan öljyn pääsy maaperään on estetty. Purkupaikan altaan hulevedet tulisi johtaa pois öljynerotuskaivon kautta.

Sammutusjäteveden talteenotto kemikaaliturvallisuuslain mukaan liittyy tilanteisiin, jos sammutusveden mukana maaperään, vesistöön tai viemäriin tai jätevedenpuhdistamolle voi päästä kemikaaleja sellaisia määriä, että niistä voi aiheutua haittaa. Öljysäiliö sijaitsee maan alla, joten pelastuslaitoksen näkemyksen mukaan öljysäiliö ei osallistu paloon siten, että kemikaaliturvallisuuslain mukaista sammutusjäteveden talteenottoa pitäisi erikseen järjestää.

Huomioita pelastuslaitoksen operatiivisen toiminnan näkökulmasta:

Lupahakemuksessa on mainittu, että krematorioiden sammutukseen ei käytetä vettä. Hakemuksesta ei käy ilmi mihin tämä liittyy. Tuleeko pelastuslaitoksen huomioida asia erikseen, mikäli rakennuksessa syttyy tulipalo? Hakemuksesta ei ilmene onko öljysulkuja muualla kuin sisätiloissa? Tilanne voi syntyä, jos sisällä palaa ja sulkuja ei ole laitettu kiinni. Onko hautausmaan alueelle ja edelleen krematorion ja öljysäiliön alueelle esteetön avaimeton kulku vuoden ympäri 24/7? Mikäli alueelle on järjestetty sammutusveden ottoapaikkoja, tulisi niille järjestää reittiopasteet ja merkinnät.



Tulipalotilanteessa sammutusyksikön toiminta-ajassa saattaa syntyä viive, koska paloilmoitin ei ole varustettu hätäkeskusyhteydellä. Hälytys ohjautuu paikallisesti ja vartiointiliikkeeseen.”

Uudenmaan ELY-keskuksen L-vastuualue totesi 17.12.2024, ettei sillä ole huomautettavaa ympäristölupahakemuksesta. *Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomainen* totesi 8.1.2025, ettei sillä ole lausuttavaa hakemuksesta.

11.4 Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta jätettiin 17.12.2024 yksi muistutus, jossa todettiin seuraavaa: Hakkilankallio (Kuninkaan kaupunginosaa) sijaitsee välittömästi Honkanummen hautausmaan eteläpuolella ja krematorion päästöt vaikuttavat asuinalueelleni. Päästöjen minimointi mm. savukaasujen suodattimin tulisi ottaa huomioon lupaa myönnettäessä. Tämä asuinaluehan sijaitsee jo muutenkin liikenne- ja teollisuuspäästöjen vaikutusalueella (mm. Lahden moottoritie, Kehä III, Sherwin-Williamsin maalitehdas, Vantaan jätteenpolttolaitoskin sijaitsee lähiseudulla).

11.5 Hakijan kuuleminen ja vastine

Viranomainen on 13.1.2025 pyytänyt hakijalta vastinetta lausunnoista ja muistutuksesta. Hakija jätti vastineen pelastuslaitoksen lausuntoon.

Kulku hautausmaalla: Putkilukot sijaitsevat pääportilla portin aitatolpassa ja kappelilla yleisö-WC:n sisäänkäynnin vieressä. Käyntiportit hautausmaalle ovat aina auki.

Palopostit ja vedenkäyttö: Paloposti on ruokalarakennuksen edessä. Vedenkäytön suhteen krematoriolla ei ole erityisvaatimuksia. Krematorion tulipalonsammutukseen ei ole jouduttu käyttämään vettä.

Öljysulut: Öljysulkuja ei ole muualla kuin sisätiloissa.

Öljyntorjunta Öljynpurku: Riski ylitäytöstä on mahdoton, koska säiliöiden yli-täytönestien estää ylitäytön. Järjestelmä on itsediagnosoiva. Eli mikäli järjestelmä ei ole kunnossa säiliöissä ja autossa tai kytkettynä, ei nykyisillä säiliöautoilla voida aloittaa täyttöä.

Täyttöletkun vuoto, irtoaminen tai vuoto säiliöautosta ympäristöön: Nykyaikaisten säiliöautojen teknisten ratkaisujen ja laadunvarmistuksen ansiosta säiliöautojen letkujen ja liittimien irtoamisia tai vuotoja ei tapahdu. Säiliöauton rakenteet tarkastetaan nk. ADR* tarkastuksen mukaisesti, joka valvoo auton rakennetta ja laitteistoja. Tämän lisäksi öljy-yhtiöillä on omat toimintaohjeet täyttötapahtumasta ja laitteista.

12 VIRANOMAISEN RATKAISU JA LUPAMÄÄRÄYKSET

12.1 Käsittelyratkaisu

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto myöntää ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan Helsingin seurakuntayhtymän Honkanummen krematorion toiminnalle.

Lupa myönnetään edellyttäen, että toiminnassa noudatetaan jäljempänä esitettyjä lupamääräyksiä ja muilta osin toimitaan hakemuksessa esitetyllä tavalla.

12.2 Lupamääräykset

Tuhkattava materiaali



1. Toiminnanharjoittajan on varmistettava tuhkaukseen tulevien arkkujen materiaalien soveltuminen polttoon. Arkut eivät saa sisältää eikä niiden mukana saa tulla polttoon PVC-muoveja tai muita haitallisia päästöjä aiheuttavia materiaaleja.

Palamisolosuhteet ja päästöt ilmaan

2. Krematoriota on käytettävä siten, että palaminen on tuhkauksen aikana mahdollisimman täydellistä. Polttouunin lämpötilan on oltava vähintään 750 °C ennen kunkin tuhkauksen alkamista. Jälkipolttokammion tulee olla toiminnassa jokaisen tuhkauksen yhteydessä eikä jälkipolttokammion lämpötila saa tuhkauksen aikana laskea alle 800 °C.

Savukaasujen happipitoisuuden on oltava 6–12 % vähintään 45 minuutin ajan kunkin tuhkauksen alkamisesta lukien ja tämän jälkeen lopputuhkausajan vähintään 4 %.

Kummankin uunin ja jälkipalotilan lämpötilaa sekä savukaasun lämpötilaa ja happi- ja hiilimonoksidipitoisuutta on seurattava jatkuvatoimisesti tiedot tallentavalla menetelmällä. Mittarit on kalibroitava säännöllisesti.

3. Krematorion savukaasupäästöjen pitoisuudet eivät saa ylittää seuraavia päästöarvoja:
 - Elohopea 0,1 mg/m³(n)
 - Hiukkaset 10 mg/m³(n)
 - Hiilimonoksidi 50 mg/m³(n), (sallitaan 500 mg/m³(n) kahden minuutin ajan)

Pitoisuudella normikuutiometrissä mg/m³(n) tarkoitetaan pitoisuutta kuivassa savukaasussa laskettuna 0 °C lämpötilassa, 101,3 kPa paineessa ja 11–15 % happipitoisuudessa.

Lupamääräyksen 3 mukaisiin päästöarvoihin tulee päästä viimeistään 31.8.2028. Mikäli päästöarvoihin ei päästä 31.8.2028, saa krematoriossa tuhkata korkeintaan 500 vainajaa vuodessa.

Kemikaalien käsittely

4. Kevyttä polttoöljyä on varastoitava siten, ettei siitä aiheudu ympäristön pilaantumista.

Öljysäiliön on oltava varustettu ylitäytönestimellä, vuotojen ilmaisujärjestelmällä sekä krematoriotilan ulkopuolella olevalla sulkuventtiilillä. Säiliön täyttöpaikan on oltava tiiviiksi pinnoitettu ja siten muotoiltu, että mahdolliset täytön yhteydessä tapahtuvat öljyvuodot voidaan kerätä talteen eikä öljyä pääse vahinkotilanteessa kulkeutumaan maaperään tai viemäriin.

Vuotojen ilmaisujärjestelmän hälytys on johdettava paikkaan, jossa on ympärivuorokautinen valvonta.

Täyttöpaikan läheisyydessä on oltava imeytysainetta ja tarvittavat työkalut mahdollisten vuotojen keräämistä varten.

Koko täyttöalue, tankkausautolta täyttöpäikalle, on pinnoitettava öljyä läpäisemättömällä pinnoitteella muotoiltava joko kallistuksin tai reunakorokkein, niin että säiliön täytön yhteydessä mahdollinen polttonestevuoto saadaan kerättyä talteen. Täyttöpäikalla tulee olla vähintään 1 m³ tilavuudeltaan oleva kiinteä suoja-allas. Altaan ja täyttöpäikan hulevedet on joko johdettava öljynerotuskaivon kautta tai hulevesikaivojen kannet on suljettava täytön ajaksi ja alue itsessään



toimii keräysaltaana. Polttonestesäiliön täyttöpaikkaa koskevat suunnitelmat tulee esittää ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen rakentamishankkeeseen ryhtymistä.

Tankkauspaikan ja öljysäiliön tulee olla tämän lupamääräyksen mukainen 31.8.2026 mennessä.

5. Öljysäiliön, suojauksen ja yhteiden kuntoa on tarkkailtava säännöllisesti. Säiliötarkastuksen tekijän tulee olla Tukesin päteväksi arvioima toiminnanharjoittaja. Tarkastusprotokollat on toimitettava vuosiraportoinnin yhteydessä ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Melu

6. Krematorion normaalista toiminnasta ei saa lähimpien asuntojen tai muiden häiriintyvien kohteiden kohdalla ylittää päivällä klo 7.00–22.00 keskiäänitasoa L_{Aeq} 55 dB eikä yöllä klo 22.00–7.00 keskiäänitasoa L_{Aeq} 50 dB.

Tarvittaessa melutaso on tarkistettava mittauksin häiriintyvän kohteen kohdalla ja ryhdyttävä tulosten edellyttämiin toimenpiteisiin.

Jätehuolto

7. Toiminnasta muodostuvat jätteet on lajiteltava, varastoitava ja käsiteltävä siten, ettei niistä aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pölyämistä, hajuhaittaa, pilaantumisvaaraa, maaperälle tai pinta- tai pohjavesille eikä muutenkaan haittaa ympäristölle.

Hyötykäyttökelpoiset jätteet on toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn hyödynnettäväksi. Vaaralliset jätteet, kuten mahdolliset öljypitoiset tai nuohoukseen liittyvät jätteet, loisteputket ja akut, on toimitettava laitokseen, jolla on lupa vaarallisten jätteiden käsittelyyn. Ne tulee varastoida asianmukaisesti merkittyinä erillään toisistaan lukitussa tai valvotussa tilassa. Vaarallisten jätteiden pääsy maaperään, pohja- tai pintavesiin, sadevesiviemäriin tai yleiseen viemäriin on estettävä.

Vaarallisten jätteiden luovuttamisesta ja siirrosta on laadittava siirtoasiakirja, josta ilmenee tarvittavat tiedot ja siirtoasiakirjat on tallennettava jätelain edellyttämällä tavalla.

Häiriö- ja muut poikkeukselliset tilanteet

8. Poikkeuksellisista tilanteista, joista saattaa olla vaaraa ympäristölle tai terveydelle, on välittömästi ilmoitettava pelastusviranomaiselle ja ympäristönsuojeluviranomaiselle. Poikkeuksellisista viemäripäästöistä on lisäksi ilmoitettava Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymälle.

Mikäli laitteistoihin tulee vikoja tai häiriöitä, jotka lisäävät päästöjen määrää, toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä toimenpiteisiin päästöjen ehkäisemiseksi ja niistä aiheutuvien vahinkojen torjumiseksi sekä tapahtuman toistumisen ehkäisemiseksi.

Toiminnan tarkkailu-, raportointi- ja valvontamääräykset

9. Tuhkauksesta aiheutuvat elohopea-, hiilimonoksidi- ja hiukkaspäästöt tulee mitata 3 kuukauden sisällä uuden savukaasupuhdistimen käyttöönoton jälkeen. Mittaukset tulee tehdä kummastakin uunista erikseen ja useamman (vähintään kolmen) tuhkauksen aikana. Perusteltu mittaussuunnitelma on toimitettava ympäristönsuojeluviranomaiselle 3 viikkoa ennen mittauksia. Mittausraportti toimitetaan ympäristönsuojeluviranomaiselle.



Mittaukset, näytteenotto ja tulosten analysointi on tehtävä standardien CEN, ISO, OECD, SFS (tai vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti. Raporteissa tulee olla myös sanallinen selvitys tulosten ja raja-arvojen saavuttamisesta. Mittaustulokset ja seurantamittausten raportit tulee toimittaa ympäristönsuojeluviranomaiselle.

10. Toiminnanharjoittajan on esitettävä päästöjen seurantaan koskeva tarkkailusuunnitelma, johon kirjataan, mitä palamisen tehokkuutta ja päästöjä kuvaavia parametreja seurataan jatkuvatoimisesti ja mitä parametreja määrääjoin toistuvasti ulkopuolisen asiantuntijan suorittamien mittauksin. Tarkkailusuunnitelma on toimitettava ympäristönsuojeluviranomaiselle vuoden kuluessa savukaasupuhdistimen käyttöönotosta. Tarkkailusuunnitelman laatijalla tulee olla riittävä pätevyys, osaaminen ja ymmärrys alalta. Ympäristönsuojeluviranomainen voi edellyttää muutoksia tarkkailusuunnitelmaan.

Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa jätteistä. Kirjanpitoon on sisällytettävä tiedot syntyneen jätteen lajista, laadusta, määrästä, alkuperästä ja toimituspaikasta sekä jätteen kuljetuksesta ja käsittelystä. Kirjanpitotiedot on säilytettävä kuusi vuotta. Toiminnanharjoittajan on seurattava ja tarkkailtava järjestämänsä jätehuoltoa säännöllisesti ja suunnitelmallisesti sen varmistamiseksi, että toiminta täyttää sille säädetty vaatimukset ja että valvontaviranomaiselle voidaan antaa toiminnan valvomiseksi tarpeelliset tiedot. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava siitä, että jätehuollosta vastaavat henkilöt perehdytetään toiminnan seurantaan ja tarkkailuun. Toiminnanharjoittajan on viivytyksettä ryhdyttävä toimiin seurannan ja tarkkailun perusteella havaittujen toiminnan puutteiden korjaamiseksi.

11. Toiminnanharjoittajan on kalenterivuositteittäin toimitettava ympäristönsuojeluviranomaiselle vähintään seuraavat tiedot:
 - tuhkausten lukumäärä uunikohtaisesti
 - uunien käyttötunnit ja käyttölämpötilat
 - polttoöljyn kulutusmäärä
 - yhteenveto syntyneistä ja toimitetuista jätteistä (laatu, määrä ja toimituspaikat)
 - mahdolliset poikkeavia päästöjä aiheuttaneet tilanteet tai onnettomuudet sekä niitä koskevat toimenpiteet
 - tiedot toteutetuista huoltotoimenpiteistä (esimerkiksi suodattimien vaihdot, kylmälaitteiden kylmäaineläykykset)
 - toiminnassa tapahtuneet ja suunnitteilla olevat muutokset

Raportointi tulee soveltuvin osin tehdä ympäristönsuojelun sähköiseen raportointijärjestelmään.

12. Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä laitoksella käytetyistä kylmäaineista, kemikaaleista, pesuaineista ja muista vastaavista aineista sekä niiden ominaisuuksista. Aineita tulee käyttää, varastoida ja siirtää siten, että sellaisia päästöjä, joista voisi aiheutua merkittävää ympäristön pilaantumisen vaaraa, ei pääse syntymään. Toiminnanharjoittajan on valvontaa varten laadittava kemikaaliluettelo KemiDigi-järjestelmään viimeistään laitoksen ensimmäisen vuosiraportoinnin yhteydessä. Kemikaaliluetteloa on pidettävä ajan tasalla.
13. Krematoriotoiminnalle on nimettävä vastuuhenkilö, joka huolehtii siitä, että alueella toimitaan ympäristölupamääräysten mukaisesti. Vastuuhenkilön yhteystiedot on toimitettava ympäristönsuojeluviranomaiselle kuukauden kuluessa siitä, kun toiminta on saanut lainvoiman. Mikäli vastuuhenkilö tai hänen yhteystietonsa muuttuvat, tulee asiasta ilmoittaa viipymättä Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.



14. Toiminnan olennaisesta muuttamisesta, pitkäaikaisesta keskeyttämisestä, lopettamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on viipymättä ilmoitettava ympäristönsuojeluviranomaiselle.
15. Toiminnanharjoittajan on vähintään kuusi (6) kuukautta ennen toiminnan lopettamista esitettävä ympäristönsuojeluviranomaiselle kirjallinen suunnitelma toiminnan lopettamiseen alueella liittyvistä toimista aikatauluineen. Toiminnanharjoittajan on samassa yhteydessä esitettävä valvontaviranomaiselle yksityiskohtainen suunnitelma toiminnan lopettamiseen liittyvistä vesiensuojelua, maaperänsuojelua ja jätehuoltoa koskevista toimista. Ympäristönsuojeluviranomainen antaa tarvittaessa lisämääräyksiä toiminnan lopettamiseksi tarvittavista toimista.

13 RATKAISUN JA LUPAMÄÄRÄYSTEN PERUSTELUT

13.1 Sovellettavat oikeusohjeet, ympäristölupaharkintaa koskevat säännökset

YSL 11 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä.

Toiminnan sijoituspaikan soveltuvuutta arvioitaessa on otettava huomioon toiminnan:

1. luonne, kesto, ajankohta ja vaikutusten merkittävyys sekä pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski;
2. vaikutusalueen herkkyys ympäristön pilaantumiselle;
3. merkitys elinympäristön terveellisyyden, ja viihtyisyyden kannalta;
4. sijoituspaikan ja toiminnan vaikutusalueen nykyinen ja oikeusvaikutteisen kaavan osoittama käyttötarkoitus;
5. muut mahdolliset sijoituspaikat alueella.

YSL 12 §:n mukaan luvanvaraista -- toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti.

Tässä tapauksessa ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että toiminnan sijoituspaikan arviointi on tehty osaltaan jo vuonna 1988 myönnetyn sijoituspaikkaluvan ja vuonna 2005 tehdyn ympäristölupatarpeen arviointia koskevan päätöksen (Ympäristölautakunta 20.9.2005 § 207) yhteydessä. Sijoituspaikka on huomioitu myös alueen kaavoituksessa.

Toiminta ei sijoitu pohjavesialueelle. Toiminta-alueelta on riittävän pitkä etäisyys luonnonsuojelulain (LSL 1096/96) tarkoittamiin suojeluvaruksiin tai luonnonsuojelulain tarkoittamiin suojeltaviin luontotyyppeihin.

YSL 27 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan, josta säädetään ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukossa 2, on oltava ympäristölupa. YSL 48 §:n perusteella lupaviranomaisen on tutkittava ympäristöluvan myöntämisen edellytykset ja otettava huomioon asiassa annetut lausunnot ja tehdyt muistutukset ja mielipiteet. Lupaviranomaisen on muutoinkin otettava huomioon, mitä yleisen ja yksityisen edun turvaamiseksi säädetään. Ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset.



Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa mm.:

1. terveyshaittaa;
2. merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa
3. 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta;
4. erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella;
5. eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta

YSL 52 §:n mukaisesti ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset:

1. päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista;
2. maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä;
3. jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä;
4. toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa;
5. toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimituksista;
6. muista toimituksista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Lisäksi on huomioitava toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöraja-arvoa sekä päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lisäksi on tarpeen mukaan otettava huomioon energian ja materiaalien käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen.

13.2 Tässä tapauksessa olevat tosiasiat

Laitos on tuhkausmääriltään yksi Suomen suurimpia krematorioita. Laitoksen ympäristölupahakemuksessa esitetty tekninen taso ei vastaa päästöjen hallinnan parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Päätöksessä on katsottu, että asettamalla määräykset mm. toiminnan päästöjen raja-arvoista ja pohjaveden ja maaperän suojelutoimista, täyttyy luvanmyöntämisedellytykset siinä määrin, että lupa on myönnettävissä.

Toiminta on ollut käynnissä jo pitkään ja toiminnanharjoittaja on esittänyt suunnittelevansa tehokkaampaa päästöjen hallintaa. Toiminta on laajentunut vuosien aikana, ilman että konkreettisia toimia päästöjen rajoittamiseksi on tehty. Paras käytettävissä oleva tekniikka on kehittynyt niin paljon, että ei ole perusteltua myöntää ympäristölupaa toiminnalle, joka ei saavuta pienemmiltäkin krematorioilta edellytetyjä päästörajoja. Päästöraja-arvojen saavuttamiseksi on perusteltua asettaa määräaika. Hakija on kertonut 14.5.2025, että sillä on alustavia suunnitelmia kokonaan uudesta krematoriotoiminnasta ja pyytänyt saada lisäaikaa hakemuksen käsittelyyn. Koska tämän lupaprosessin yhteydessä on ainoastaan esitetty, että vuosina 2026-2027 voisi konkreettisia suunnitelmia esittää, on ympäristönsuojeluviranomaisen tullut määrääaikoja koskevin lupamääräyksiin varmistua siitä, että toiminnan päästöjä rajoitetaan mahdollisimman pian. Vuoden määräaika tämän tyyppisessä ratkaisussa on riittävän pitkä, etenkin kun toiminnanharjoittajan tiedossa on ollut kiristyneet ympäristövaatimukset



ja se on todennut ympäristövaikutusten selvityksessään 11.1.2013, että ”vuonna 2013 käynnistetään krematoriossa savukaasujen puhdistusjärjestelmän ja uunien käyttövoimana polttoöljystä maakaasuun siirtymisen suunnittelu”. Määrittämällä raja-arvot ja niiden saavuttamiselle määräajan, ympäristönsuojeluviranomainen varmistaa, että ympäristönsuojelulain tavoite turvata terveellinen ja turvallinen ympäristö toteutuu.

13.3 Luvan myöntämisedellytysten täyttyminen

Ympäristönsuojeluviranomaisena katsoo, että erityisesti huomioiden päästöille asetetut raja-arvot, pohjaveden ja maaperän pilaantumisen estämiseksi asetetut lupamääräykset, toiminnasta ei yhdessä muiden toimintojen kanssa aiheudu YSL 42 §:ssä tarkoitettua terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella. Päästöraja-arvot varmistavat osaltaan myös sen, ettei toiminnasta aiheudu naapurille, lähistöllä asuvalle tai kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa hallitsevalle kohtuutonta räsytystä ympäristölle haitallisista aineista, noesta, liasta, pölystä, hajusta, kosteudesta, melusta, värinästä, säteilystä, valosta, lämmöstä tai muista vastaavista vaikutuksista, joita Naapuruussuhdelain 17 §:ssä tarkoitetaan.

13.4 Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Lupamääräys 1: Arkkumateriaalien ja muiden mahdollisesti arkun mukana polttoon joutuvien materiaalien polttokelpoisuuden tarkastamisella vähennetään haitallisia päästöjä ilmaan. Nykyisin hautaustoimistojen normaaleissa valikoimissa olevat arkut eivät sisällä polttoa haittaavia materiaaleja. Määräys on kuitenkin perusteltu, koska arkut voivat tulla myös muualta kuin hautaustoimistojen perusvalikoimasta. Määräyksellä varmistetaan se, ettei arkkuun ole myöhemminkään laitettu mahdollisia päästöjä aiheuttavia materiaaleja. Määräys on annettu ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. YSL 6, 7, 8, ja 52 §:t.

Lupamääräykset 2 ja 3: Ilmapäästöjä koskevat määräykset on annettu parhaan käytettävissä olevan tekniikan mukaisina. Palamisolosuhteita koskeva määräys on annettu sen varmistamiseksi, että tuhkausten aikainen palaminen olisi tehokasta ja aiheuttaisi vähemmän haitallisia päästöjä.

Hakemuksesta poiketen ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että savukaasupäästöjen, mukaan lukien elohopean, rajoittaminen on ehdoton edellytys, jotta ympäristölupa on mahdollista myöntää. Ympäristölupaviranomainen katsoo, että savukaasupäästöjen puhdistaminen, edustaa krematorioiden osalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa. (YLS 53 §).

Vaikka EU:n tai Suomen lainsäädäntö ei aseta selkeää raja-arvoa elohopeapäästöille, on Honkanummen krematorion tuhkauspäästöt niin suuret, että savukaasujen puhdistus on välttämätöntä. Tätä puoltaa myös krematorioiden päästöjen vähentämistä koskeva Helcomin suositus ”Helcom Recommendation 29/1” vuodelta 2008. Itämeren merellisen ympäristön suojelukomissio on Helsingin sopimuksen allekirjoittajavaltioiden perustama hallitusten välinen järjestö, jonka tehtävänä on Helsingin sopimuksen velvoitteiden seuranta ja kehittäminen. Suomi on sitoutunut tähän sopimukseen. Helcomin sopimuksen mukaisesti päästösuositusta tuli noudattaa kaikissa yli 500 tuhkausta vuodessa tekeissä krematorioissa vuoteen 2015 mennessä. Vaikka Honkanummen krematoriolta ei ole aiemmin edellytetty ympäristölupaa, se ei poista toiminnanharjoittajan velvoitetta olla selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja niiden hallinnasta sekä haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista.



EU:ssa on arvioitu elohopeapäästöjen rajoittamista ja pakollisia hallintavelvoitteita ei tämänhetkisen tiedon mukaan olla asettamassa. Komissio on kuitenkin laatimassa ohjeita elohopeapäästöjen rajoittamisesta vuoden 2025 loppuun mennessä. Työn taustalla olevissa raporteissa on todettu, että päästöjen vähennyshyötyihin suhteutettuna pienimmille, alle 1000 tuhkauskun krematorioille olisi aiheutunut suurimmat kustannukset. Raportin mukaan tarkasteltaessa laitoksia, joiden vuosittainen kapasiteetti on 1000–4000 tuhkausta suhteelliset investointi- ja operointikulut pienenevät merkittävästi. Kapasiteetiltaan Honkanummen krematorio on tätäkin suurempi, millä on myönteinen vaikutus suhteellisiin investointi- ja operointikuluihin. Lisäksi Suomessa on viime vuosina edellytetty paljon pienemmiltäkin krematorioilta savukaasupäästöjen puhdistamista Helcomin suosituksen mukaiseen tasoon.

Honkanummen krematorio sijaitsee alueella, jolla väestönkasvun oletetaan jatkuvan. Vantaan vuosittaisen väestönkasvun ennustetaan olevan keskimäärin 1,7 prosenttia seuraa-van vuosikymmenen aikana, mikä vastaa yli 4 000 uutta vantaalaista vuodessa ja erityisesti ulkomaan muutossa kasvu on ollut voimakasta ja Vantaa on saanut ulkomailta historiallisen paljon muuttovoittoa. Tämä osaltaan puoltaa edellytettyjen päästöraja-arvojen saavuttamista.

EU:ssa hammasamalgamaan käyttöä rajoittavia toimia on suunniteltu, mutta kuten Sosiaali- ja terveysministeriön selvitys (Hammasamalgaman käyttö vuonna 2021 ja käytöstä luopuminen vuoteen 2030 mennessä, Sosiaali- ja terveysministeriön raportteja ja muistioita 2022:12) osoittaa, amalgaamipaikkoja on vielä paljon suomalaisten hampaissa, paikkojen pitkäikäisyyden vuoksi. Asetuksen (EU) 2017/852 10 artiklan mukaan hammasamalgamia ei saa 1.1.2025 enää käyttää EU:ssa, paitsi jos hammaslääkäri pitää sen käyttöä ehdottoman välttämättömänä. Lisäksi EU-maissa, joissa amalgaami on kansallisen lainsäädännön mukaan käytännössä ainut julkisesti korvattava paikkamateriaali, amalgaamipaikkoja voidaan laittaa 30.6.2026 asti. Lisäksi on huomioitava, että asetus koskee vain EU:ta, joten sillä ei ole vaikutusta muilta alueilta saapuvien maahanmuuttajien hammaspaikkoihin. Huomioitavaa on myös, että vanhojen, toimivien amalgaamipaikkojen poistaminen ei ole ns. käypä hoito -suosituksen mukaista, joten tuhkauskissa tulee olemaan amalgaamipaikkoja vielä pitkään.

Vaasan hallinto-oikeuden päätöksen 6.7.2020 20/0094/3 mukaisesti se, että arkkitehtonisesti arvokkaaseen rakennukseen olisi vaikeaa tai haastavaa sijoittaa asianmukaista puhdistuslaitteistoa, ei ole ympäristönsuojelulain perusteella hyväksyttävä syy poiketa parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimuksesta. Kuten kaupunginmuseon lausunnossakin on tuotu ilmi, kappelirakennus on ns. rakennusperintökohde, jota ei kuitenkaan ole suojelu asemakaavassa. Tässä luvassa olevia päästöraja-arvoja puoltaa myös Honkanummen krematorion suuret vuosittaiset tuhkausmäärät sekä vähintään vastaavan tasoinen tuhkaushinta kuin niissä krematorioissa, joissa savukaasupäästöille on tätä päätöstä vastaavat päästö-raja-arvot. YSL 7, 8, 20, 52, 53 ja 141 §:t. YSA 15 §

Lupamääräykset 4 ja 5: Polttoaineen varastointia ja käsittelyä koskevat määräykset on annettu ympäristönsuojelulain maaperän ja pohjaveden pilaamiskiellon nojalla. Öljysäiliö ei sijaitse pohjavesialueella, mutta pohjavesialueen läheisyyden ja alueen maaperän vuoksi varastoinnissa ja käsittelyssä on syytä noudattaa erityistä huolellisuutta. Etäisyys krematoriolta lähimmälle pohjavesialueelle on alle 600 metriä ja maaperä on päästöjä heikosti pidättävää hiekkaa. Nykyinen täyttöalue on täysin pinnoittamaton, ja mikäli vuoto siihen tapahtuu, ei vuotoa pysty keräämään talteen. Täyttöalueen vaatimuksessa on sovellettu myös vuodonhallintaoppaan työryhmän taustamuistiota. Tästä syystä ei ole edellytetty sellaista allastusta, johon mahtuisi koko säiliölohkon tilavuus.

Pelastuslaitoksen lausunnon mukaisesti edellytetään, että purkupaikan vedet johdetaan öljynerotuskaivoon tai että niiden pääsy täyttöpaikalta ympäristöön voidaan estää esimerkiksi



magneettisin suojamatoin ja että öljysäiliön sulkuventtiili pystytään sulkemaan myös sisätiloissa tapahtuvan tulipalon aikana.

Säiliöiden ym. kunnosta huolehtimisella toiminnanharjoittaja osoittaa noudattavansa YSL 20 §:n mukaista huolellisuus- ja varovaisuusperiaatetta. YSL 7, 15, 16, 19, 20 ja 52 §:t.

Lupamääräys 6: Määräys on annettu viihtyvyys- ja terveyshaittojen ehkäisemiseksi ja siinä sovelletaan valtioneuvoston päätöksen 993/1992 2§:n mukaisia ohjearvoja. Mikäli on syytä epäillä, että krematorioon asennettavista ympäristökuormaa vähentävistä laitteistoista (esimerkiksi lämmöntalteenotto, savukaasunpuhdistus) aiheutuu esimerkiksi moottoritien melusta poikkeavaa lisämelua ympäristöön, on melutaso todennettava mittauksin. Mikäli melutasot häiriintyvän kohteen kohdalla ylittyvät, on toiminnanharjoittajan tehtävä tarpeelliset melunvaimennustoimenpiteet lupamääräyksen noudattamiseksi.

Lupamääräys 7: Jätelain mukaan jäte on hyödynnettävä, jos se on teknisesti mahdollista ja jos siitä ei aiheudu kohtuuttomia lisäkustannuksia. Ensisijaisesti on pyrittävä hyödyntämään jätteen sisältämä aine ja toissijaisesti sen sisältämä energia. Vaarallisia jätteitä koskeva määräys on annettu jätelain noudattamiseksi. Jätteiden siirtoasiakirjat tallennetaan siirtorekisteri.fi-palveluun. (YSL 16, 17, 20, 52, 53 ja 58 §:t, JL 8, 12, 13, 15, 29, 121 ja 142 §:t).

Lupamääräys 8: Ympäristönsuojelulainsäädäntö edellyttää, että toiminnanharjoittajan on ilmoitettava tavanomaisesta toiminnasta poikkeavasta toiminnasta ja onnettomuuksista valvontaviranomaiselle mahdollisten ympäristö- ja terveysriskien arvioimiseksi sekä tarvittavien toimenpiteiden määrittelemiseksi. (YSL 7-8, 14, 16-17, 52 §:t)

Lupamääräykset 9 ja 10: Päästöt on mitattava, jotta voidaan varmistua lupamääräysten saavuttamisesta. Tarkkailusuunnitelmassa toiminnanharjoittajan on mahdollisuus esittää tarpeelliseksi näkemänsä mittaukset ja seurannat sen varmistamiseksi, että palaminen on tehokasta ja päästöt mahdollisimman pienet. Tarkkailusuunnitelman avulla toiminnanharjoittaja näkee myös itse, miten se pääsee edellytettyihin vaatimuksiin ja voi parantaa. YSL 6, 52, 58, 62 ja 64 §:t, JL 118, 119 ja 120 §, JA 33 §)

Lupamääräys 11: Kirjanpitoa ja raportointia koskevat määräykset on annettu viranomaisen tiedonsaannin turvaamiseksi ja riittävän valvonnan mahdollistamiseksi. Toiminnanharjoittajan tulee varautua jo ennakolta tilanteisiin, joissa päästöt saattaisivat poiketa normaaleista, jotta se osaa toimia tilanteen edellyttämällä tavalla. Tällä hetkellä ympäristönsuojelun sähköinen raportointijärjestelmä on YLVA. YSL 52, 58, 62 §, JL 118 ja 119-120 §, JA 33, 36 §)

Lupamääräys 12: Ympäristönsuojelulain 6 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa riskeistä ja haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Kemikaalien ja muiden ympäristölle haitallisten tai vaarallisten aineiden osalta tämä tarkoittaa sitä, että toiminnanharjoittajan on tunnettava käyttämänsä kemikaalit ja aineet sekä niiden ominaisuudet.

Kemikaaliluettelo on laadittava valtakunnalliseen KemiDigi-järjestelmään. Kemikaaliluetteloon ilmoitetaan pääsääntöisesti kaikki luvanvaraisessa toiminnassa käytössä olevat kemikaalit, kuten prosesseissa raaka- tai apuaineina käytettävät kemikaalit, pesuaineet, liuottimet, biosidivalmisteet tai kunnossapidossa käytetyt kemikaalit.

Pieninä määrinä käytettäviä laboratoriokemikaaleja ja kunnossapidon kemikaaleja taikka hygieniatuotteita ei kuitenkaan tarvitse ilmoittaa, eikä myöskään pienissä ilmastointi-, lämpöpumppu-



tai kylmälaitteissa olevia kylmäaineita. Ympäristöministeriön julkaisusta Kemi-kaalitiedon käyttö ympäristöluvassa (YM 2021:32) saa ohjeita kemikaaliluetteloon ilmoitettavista aineista.

Ympäristönsuojeluviranomainen valvoo laitoksen kemikaalien käyttöä ja varastointia sekä ympäristönsuojelulain että kemikaalilain mukaan. Riskiperusteista valvontaa varten tarvitaan ajantasainen tieto laitoksella käytettävistä kemikaaleista. Määräys kemikaaliluettelon toimittamisesta KemiDigi-järjestelmään ensimmäisen vuosiraportoinnin yhteydessä on tarpeen siksi, koska luvan valvonta perustuu mm. ajantasaiseen kemikaaliluetteloon. (YSL 5, 6, 7, 8, 14, 16, 17, 19, 20, 52 §; YSA 15 §)

Lupamääräys 13: Ympäristöhaittojen ehkäisyn ja valvonnan kannalta on tärkeää, että toiminnalle on nimetty vastuuhenkilö, jolla on riittävät tiedot toiminnasta ja sen ympäristönsuojelun toteuttamisesta. Ympäristönsuojelulain 6 §:n mukaan toiminnanharjoittajan tulee olla riittävästi selvillä toimintansa ympäristö vaikutuksista, ympäristöriskeistä ja niiden hallinnasta sekä haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista.

Lupamääräykset 14 ja 15: Toiminnan muuttamista, keskeyttämistä ja lopettamista koskeva tiedonsaanti on tarpeen, jotta valvontaviranomainen voi arvioida ympäristönsuojelua koskevien toimien riittävyyttä ja mahdollista luvan muuttamista. Toiminnan päätyttyä toimintaa harjoittanut vastaa edelleen lupamääräysten mukaisesti tarvittavista toimista pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä toiminnan vaikutusten selvittämisestä ja tarkkailusta. Tämän vuoksi toiminnanharjoittajan on toimitettava suunnitelma toiminnan lopettamiseen liittyvistä ympäristönsuojelua koskevista toimista riittävän ajoissa (6 kk) ennen toiminnan lopettamista. YSL 52, 94, 170 ja 172 §

13.5 Yksilöityihin vaatimuksiin lausunnoissa ja muistutuksessa

Kaupunginmuseo on lausunnossa esittänyt muun muassa, että ”maankäyttö- ja rakennuslain 118 § mukaan rakentamisessa, rakennuksen korjaus- ja muutostyössä ja muita toimenpiteitä suoritettaessa, samoin kuin rakennuksen tai sen osan purkamisessa tulee huolehtia siitä, ettei historiallisesti tai rakennustaiteellisesti arvokkaita rakennuksia tai kaupunkikuvaa turmella. Tätä määräystä toteutetaan lausuntoprosessilla.” Lupajaosto katsoo, että lausunto ei koske ympäristöluvan käsittelyä vaan on ohjeena toiminnanharjoittajalle luvan jälkeisten toimien toteuttamiseen. Ympäristöluvan yhteydessä ei myöskään tulla esittämään, miten tai minne toiminnanharjoittajan tulee uudet suodatuslaitteistot asentaa.

Yleiskaavoituksen toteamukseen puhdistuslaitteiston asennuksesta lupajaosto katsoo, että toteamus ei varsinaisesti koske ympäristölupaa, vaan on ohje toiminnanharjoittajalle. Lupajaoston näkemyksen mukaan rakennusperintöasiat eivät ole ristiriidassa ympäristöarvojen kanssa. Mikäli toiminnanharjoittaja katsoo, ettei esimerkiksi savukaasujen puhdistus ole mahdollista Honkanummen krematorion yhteydessä, tulee krematoriotoiminta rajoittaa korkeintaan 500 tuhkaukseen vuodessa. Edellyttämällä luvassa parempaa päästöjen hallintaa (mm. lupamääräys 3), on huomioitu yleiskaavoituksen lausunnossa esittämä oletus siitä, että tuhkaamisen suosio säilyisi jatkossakin vahvana.

Pelastuslaitoksen lausunto on otettu huomioon määräyksissä 4 ja 8.

Muistutuksessa esitetty vaatimus päästöjen minimoinnista on otettu huomioon määräyksissä 1-3. Lupamääräyksen 3 mukaisten päästöraja-arvojen alittaminen edellyttää savukaasujen puhdistusta.

14 LUVAN VOIMASSAOLO



Tämä lupa on voimassa toistaiseksi. Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. YSL 70.2 §.

15 PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätös on lainvoimainen muutoksenhakuajan päätyttyä, jos päätökseen ei haeta muutosta valittamalla. (YSL 198 §)

16 SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

- Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014): 5, 6, 7, 8, 11, 12, 14, 15, 16, 17, 20, 27, 42, 48, 49, 52, 53, 58, 62, 64, 70, 85, 94, 141, 170, 172, 190, 198 §:t
- Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014): 2, 15 §:t
- Jätelaki (JL 646/2011): 8, 12, 13, 15, 16, 29, 118, 119, 120, 121, 142 §:t
- Valtioneuvoston asetus jätteistä (JA 978/2021): 33, 36 §:t
- Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920): 17 §
- Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992): 2 §
- Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019)
- Hallintolaki (434/2003): 62 a §
- Vantaan ympäristönsuojeluviranomaisen taksa (Vantaan kaupunginvaltuusto 18.4.2016 § 10) ja taksan maksutaulukon muutos (Vantaan ympäristölautakunta 5.11.2020 § 5)

Muut asian ratkaisussa sovelletut lähteet

- Helcom recommendation 29/1,
- Vaasan hallinto-oikeuden päätös 20/0094/3 6.7.2020
- Kemikaalivuotojen ja sammutusjätevesien hallinta 2019, Turvallisuus- ja kemikaalivirasto Tukes,
- Hammasamalgaamin käyttö vuonna 2021 ja käytöstä luopuminen vuoteen 2030 mennessä EU-asetukseen pohjautuva kansallinen selvitys. Sosiaali- ja terveysministeriön raportteja ja muistioita 2022:13
- Vantaan kaupungin väestöennuste 2024-2050
- Hampaan paikkaushoito. Käypä hoito -suositus. Suomalainen Lääkäriseura Duodecim, 2023
- Impact assessment report Accompanying the Proposal to amend Regulation (EU) 2017/852 of 17 May 2017 on mercury as regards dental amalgam and other mercury-added products subject to manufacturing, import and export restrictions

17 KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Ympäristölupamaksu määräytyy ympäristönsuojeluviranomaisen hakemuksen vireilletuloajankohtana voimassa olleen taksan mukaisesti. (Taksa: Vantaan kaupunginvaltuusto 18.4.2016 § 10 ja maksutaulukon muutos: Vantaan ympäristölautakunta 5.11.2020 § 5)

Tästä päätöksestä peritään taksan mukaisena käsittelymaksuna 3 900 €. Lisäksi hakijalta peritään hakemuskuulutuksen ja päätöksen julkaisemisesta aiheutuvien lehti-ilmoitusten kustannukset todellisten kulujen mukaan. Lasku lähetetään erikseen.

Taksan 5.4 §:n mukaan, jos hakemuksen kohteena olevalla laitoksella tai toiminnalla on varmennettu ympäristöasioiden hallintajärjestelmä tai muu vastaava järjestelmä taikka energiansäästösopimus, joiden voidaan katsoa vähentävän tarvetta selvittää toimintaa tai antaa tarkkailua ja seurantaa koskevia lupamääräyksiä, voidaan käsittelymaksu määrätä 20 % liitteen mukaista maksua pienemmäksi. Tässä tapauksessa hakija on esittänyt, että sillä on ympäristöasioiden hallintajärjestelmä ja



energiansäästösopimus. Mutta koska ympäristöasioiden hallintajärjestelmä tai energiansäästösopimus ei erikseen huomioi krematoriotoimintaa, ei taksan mukaiselle 20 %:n maksualennukselle ole perusteita.

18 PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN

Päätöksen antopäivä on 18.6.2025. Lupapäätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella noudattaen, mitä hallintolain 62a §:ssä säädetään. Päätöksen tiedoksianto toimitetaan julkaisemalla kuulutus ja kuulutettava asiakirja Vantaan kaupungin verkkosivuilla sekä julkipano.fi-palvelussa 18.6.-25.7.2025. Päätöksestä ilmoitetaan Vantaan sanomissa. Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta eli 25.6.2025.

19 MUUTOKSENHAKU JA VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen voidaan hakea muutosta YSL 190 §:n mukaisesti Vaasan hallinto-oikeudelta. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin päätöksiä. Viimeinen muutoksenhakupäivä on 25.7.2025.

Valitusosoitus on kokouksen pöytäkirjan ja päätöksen pöytäkirjanotteen liitteenä.

Käsittely:

Lautakunnan varapuheenjohtaja Jukka Nevala esitti tekstiin perustellen muutoksen aikarajaan, että päästöarvoihin tulisi päästä viimeistään 31.8.2030. Keskustelun jälkeen puheenjohtaja Tarja Eklund esitti, että päästöarvoihin tulisi päästä viimeistään jo 31.8.2028. Puheenjohtajan esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin ympäristöpäällikön vs. päätösesitys edellä mainituin muutoksin.

Täytäntöönpano:

Lupapäätös lähetetään hakijalle, valvontaviranomaisille ja asiassa yleistä etua valvoville viranomaisille sekä niille viranomaisille, joilta on pyydetty lausunto hakemuksesta. Lisäksi päätöksestä ilmoitetaan niille, joille on annettu hakemusta koskevasta kuulutuksesta erikseen tieto, sekä niille, jotka ovat tehneet muistutuksen tai esittäneet mielipiteen asiassa.

Ote (lupapäätös, pöytäkirjanote ja valitusosoitus)

Hakija

Jäljennös päätöksestä (lupapäätös, pöytäkirjanote ja valitusosoitus):

Uudenmaan ELY-keskus Y- ja L-vastualueet

Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomainen

Vantaan kaupungin museo

Vantaan yleiskaavoitus

Keski-Uudenmaan pelastuslaitos

Ilmoitus päätöksestä:

Ne, joille on annettu hakemuksesta erikseen tieto.

Muutoksenhakuohje:

Muutoksenhakuohje nro 9. "Valitus Vaasan hallinto-oikeudelle ympäristönsuojelulain nojalla tehdystä päätöksestä."



Vantaa

Lisätiedot:

Ympäristötarkastaja Saija Ruponen, puh. 040 193 5032
([etunimi.sukunimi\[at\]vantaa.fi](mailto:etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi))