



Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaoston päätösvallan delegointi ympäristönsuojelun osalta

VD/5315/00.01.01.02/2025

JV/MRA

Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta ja viranomaistehtävien hoidosta säädetään kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa (64/1986). Kuntien ympäristönsuojelun tehtävistä ja niiden hoidosta on lisäksi voimassa, mitä niistä muualla laissa erikseen säädetään. Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain 7 §:n mukaan kunnanvaltuusto voi antaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle oikeuden siirtää toimivaltaansa edelleen alaiselleen viranhaltijalle, jollei laissa erikseen toisin säädetä.

Vantaan kaupungin hallintosäännössä 1.1.2025 on säädetty toimielinten tehtävistä ja päätösvallasta. Hallintosäännön 9 luvun 3 §:n mukaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto toimii mm. kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain tarkoittamana kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena ja ulkoilulain tarkoittamana kunnan leirintäalueviranomaisena. Hallintosäännön 9 luvun 9 §:n mukaan lupajaosto voi siirtää sille määrättyä toimivaltaa edelleen alaiselleen viranhaltijalle.

Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain 7 §:n mukaan toimivaltaa ei voida siirtää viranhaltijalle asiassa, joka sisältää hallinnollisen pakon käyttämistä. Erityislain säännöksissä saatetaan kuitenkin mahdollistaa hallinnollisen pakon käyttöä koskevan toimivallan siirtäminen yksittäiselle viranhaltijalle. Tällaisia säännöksiä on ympäristönsuojelulaissa, jätelaissa, maa-aineslaissa ja vesilaissa koskien ns. välitöntä hallintopakkoa, jotta määräyksiä voidaan tarvittaessa antaa viivytyksettä ympäristön tai ihmisten terveyden suojelemiseksi. Näitä välittömiä hallintopakko-toimia koskevat lainkohdat on lueteltu alla.

Ympäristönsuojelulain 182 §:n mukaan 175 §:ssä tarkoitetun kiellon tai määräyksen voi antaa tai 181 §:ssä tarkoitetun keskeyttämisen suorittaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen puolesta kiireellisessä tapauksessa tämän määräämä viranhaltija. Viranhaltijan on viivytyksettä saatettava antamansa määräys, kiello tai keskeyttämistoimenpide kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen päätettäväksi. Viranhaltijan päätös on voimassa, kunnes kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on ratkaissut asian.

Jätelain 126 §:n mukaan rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaisemista koskevan määräyksen voi toimialallaan antaa kiireellisessä tapauksessa kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen määräämä viranhaltija. Asia on kuitenkin viivytyksettä saatettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen päätettäväksi.

Maa-aineslain 15 §:n mukaan, jos ainesten ottamiseen ryhdytään vastoin maa-aineslain tai sen nojalla annettuja säännöksiä taikka laiminlyödään niiden noudattaminen, valvontaviranomainen tai sen määräämä viranhaltija voi keskeyttää ottamisen sopivaksi katsottavalla tavalla.

Vesilain 14 luvun 11 §:n 1 momentin mukaan valvontaviranomainen voi keskeyttää 2 luvun 15 §:ssä tarkoitetun toiminnan, jos se on ilmeisen lainvastaista. Valvontaviranomaisen on keskeyttämisen jälkeen viivytyksettä pantava vireille 4 §:n 1 momentissa tarkoitettu hallintopakkoa koskeva asia, jollei tämä ole



tarpeetonta. Saman pykälän 2 momentin mukaan valvontaviranomainen voi määrätä, että sen palveluksessa oleva virkamies tai viranhaltija antaa 1 momentissa tarkoitetun määräyksen.

Uuden kaupunkiympäristölautakunnan lupajaoston aloitettua toimintansa uusitaan edellisen lupajaoston 29.10.2024 § 107 delegointi. Delegoinnin tavoitteena on yleisesti toiminnan tarkoituksenmukainen järjestäminen. Viranhaltijoille esitetään päätösvaltaa asioissa, jotka edellyttävät nopeaa päätöksentekoa tai jotka ovat luonteeltaan vähäisiä, sekä oikeuksia tarkastuksia ja muita valvontatehtäviä varten. Esitettävä toimivalta pysyy samana kuin aiemmassa päätöksessä, lisäyksenä jätelain 125 §:n mukaisen yksittäisen määräyksen antaminen.

Päätös jätelain 125 §:n mukaisen yksittäisen määräyksen antamisesta roskaantumisen ehkäisemiseksi tai jätehuollon järjestämiseksi esitetään delegoitavaksi viranhaltijoille, koska kyse ei ole vielä hallintopakon käyttämisestä vaan valvonnallisesta toimenpiteestä vähäisemmissä asioissa. Säännöksen lakiperusteluissa todetaan, että pykälä olisi tarkoitettu tapauksiin, joissa jätelain 126—129 §:ssä tarkoitettua hallintopakon käyttöä ei pidettäisi vielä tarkoituksenmukaisena tai joita muut säännökset eivät kattaisi. Säännöksen nojalla valvontaviranomainen voisi antaa määräyksen siitä, miten toiminnassa tulee menetellä, jotta muutoin kohtuuton tilanne voitaisiin ehkäistä. Yksittäinen määräys voitaisiin antaa esimerkiksi roskaisen kiinteistön puhdistamiseksi. Jos kunnan ympäristönsuojeluviranomainen havaitsisi alueella syntyvän roskaantumista, se voisi esimerkiksi antaa määräyksen toimittaa alueelle lisää jäteastioita.

Teknisenä muutoksena kohdassa 9 on jaoteltu omaksi kohdakseen kiireelliset lausunnot asiasisällön pysyessä samana. Muutoksena aiempaan on lisäksi otsikkotasojä yksinkertaistettu. Selostustekstiin on päivitetty ajantasainen hallintosääntöviittaus.

Liitteenä 1 on esitettävä toimivallan siirto viranhaltijoille 20.8.2025 alkaen. Vertailu lupajaoston delegointiin 29.10.2024 § 107 on liitteenä 2, jossa muutokset on esitetty kursiivilla kohdissa 4.1. ja 9. Liitteenä 3 esitetään erikseen toimivaltajako päätösasioiden osalta.

Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto 19.8.2025 § 79

Ympäristöpalveluiden päällikön vs. esitys:

Päätetään

- a) siirtää kaupunkiympäristölautakunnan lupajaoston toimivaltaa liitteen 1 mukaisesti
- b) kumota toimivallan siirtoa koskeva kaupunkiympäristölautakunnan lupajaoston päätös 29.10.2024 § 107
- c) todeta, että päätös astuu voimaan 20.8.2025 ja on voimassa toistaiseksi.

Tämä pykälä tarkastetaan heti.

Päätös:

Hyväksyttiin ympäristöpalveluiden päällikön vs. esityksen mukaisesti.

Tämä pykälä tarkastettiin heti.

Liitteet: 1. Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaoston toimivallan siirto 20.8.2025 alkaen
 2. Vertailu delegointiin 29.10.2024 § 107
 3. Toimivalta päätösasioiden osalta



Sovelletut oikeusohjeet

- laki kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta (64/1986) 7 §
- ympäristönsuojelulaki (527/2014) 22 §
- jätelaki (646/2011) 24 §
- maa-ainoslaki (555/1981) 7 ja 14 §
- ulkoilulaki (606/1973) 26 §
- Vantaan kaupungin hallintosäätö (kv 16.12.2024) 9 luku 9 §

Täytäntöönpano: Ympäristökeskus

Muutoksenhakuohje: 4. oikaisuvaatimus

Lisätiedot:

Maarit Rantataro, puh. 040 045 8017 (etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)