

SISÄLLYSLUETTELO

Kaupunkiympäristölautakunta esityslista 16.09.2025

Esityslistan kansilehti	1
1 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus / TeA	2
2 Pöytäkirjan tarkastajien valinta / TeA	3
3 Selostukset, apulaiskaupunginjohtajan tiedotusasiat / TeA	4
4 Osallistumis- ja arviointisuunnitelmat / SP	5
- Osallistumis- ja arviointisuunnitelmia / Kaupunkiympäristölautakunta 16.9.2025	6
5 Kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet päätökset / TeA	7
6 Kaupunkiympäristölautakunnan alaisen toiminnan talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027-2029 / TeA	8
- Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027-2029, kaupunkiympäristölautakunnan alainen toiminta	11
- Kaupunkiympäristön toimialan henkilöstösuunnitelma 2026-2029	35
7 Kaupunkiympäristölautakunnan alaisen toiminnan osavuosisikatsaus 2/2025 / TeA	42
- Osavuosisikatsaus 2/2025, kaupunkiympäristölautakunnan alainen toiminta	43
8 Vuoden 2025 määrärahamuutosesitys koskien kaupunkiympäristölautakunnan alaista käyttötalouden toimintaa / TeA	64
9 Kaupunkiympäristölautakunnan selvitys vuoden 2024 arviointikertomuksesta / TeA	66
- Kaupunkiympäristön toimialan selvitys tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta vuodelle 2024	67
- Arviointikertomus 2024	74
10 Kunnaneläinlääkärin tarjoamat palvelut Vantaalla 1.1.2026 alkaen, eläinlääkintähuoltolaki 285/2023 luku 3 / SP	211
11 Vantaan kaupungin perimät eläinlääkintähuoltolain 285/2023 15 §:n ja 17 §:n mukaiset maksut 2.1.2026 alkaen / SP	215
12 Asemakaavoituksen kaavoitusohjelman seuranta 2/2025 / SP	218
- Asemakaavoituksen kaavoitusohjelman seurantataulukko 2/2025	221
13 Asemakaavamuutos 002590 ja tonttijako, 96 Itä-Hakkila / Siltaniitynkuja 1b / SP	227
- 002590 asemakaavamuutosehdotus 16.9.2025, Siltaniitynkuja 1b	233
- 002590 selostus, asemakaavamuutos 16.9.2025, Siltaniitynkuja 1 b	234
- 002590 lausunnot ja vastineet 16.9.2025, Siltaniitynkuja 1b	278
- AINS 15-1150 - Siltaniitynkuja - Alustavat melukartat 12.5.2025	284
14 Asemakaavamuutos 002525, 15 Myyrmäki / Myyrmäen kaupunkikulttuuritalo / SP	296
- 002525 asemakaavamuutosehdotus 3.6.2025, Myyrmäen kaupunkikulttuuritalo	299
- 002525 selostus, asemakaavamuutos 3.6.2025, Myyrmäen kaupunkikulttuuritalo	300
- 002525 Mieli-piteet 3.6.2025, Myyrmäen kaupunkikulttuuritalo	338
- 002525 Lausunnot ja vastineet 16.9.2025, Myyrmäen kaupunkikulttuuritalo	365



Kaupunkiympäristölautakunnan kokous

Aika Tiistai 16.9.2025 klo 17.00

Paikka Tikkurila, Lauri Korpisen katu 9, kokoushuone Joki

Kutsutut

Jäsenet		Varajäsenet	
Kähärä Sirkka-Liisa, puheenjohtaja		Laaksonen Saija	
Lahti Timo, varapuheenjohtaja		Alanne Irina	
Ahava Marja		Lepistö Matti	
Ahokas Siri		Lundström Kenneth	
Eklund Tarja		Mynttinen Antti	
Godlewski Filip		Mutanen Tuomas	
Hartikainen Janne		Linnansalmi Sari	
Hristov Johanna		Forsberg Magnus	
Joki Vincent		Paukku-Sani Sari	
Jääskeläinen Jari		Suursalmi-Seppälä Riikka	
Kotiranta Matti		Pitkänen Niko	
Luukkonen Hanna		Järvinen Jussi	
Norrena Vaula		Tilli Sanna	
Rahkala Ville		Laakso Saara	
Uskali Niina		Iivarinen Oskari	
Kaupunginhallituksen edustaja		Kaupunginhallituksen varaedustaja	
Otso Kivimäki		Nina Nummela	
Nuorisovaltuuston edustaja		Nuorisovaltuuston varaedustaja	
Immonen Minja		Lehtovirta Elmeri	
Muut osallistujat			
Anttila Tero, apulaiskaupunginjohtaja			
Perttula Sampo, kaupunkisuunnittelujohtaja			
Wallenius Tuuli, viestintäpäällikkö			
Renner Markus, talouspäällikkö			
Haanpää Annakaisa, asemakaava-arkkitehti			
Rajapaju Sini, hallintoasiantuntija, pöytäkirjanpitäjä			



1 **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus / TeA**

Kaupunkiympäristölautakunta 16.9.2025

Apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.



2 Pöytäkirjan tarkastajien valinta / TeA

Pöytäkirjan tarkastusvuorossa ovat Janne Hartikainen (varalla Vincent Joki ja Jari Jääskeläinen) ja Johanna Hristov (varalla Matti Kotiranta ja Hanna Luukkonen).

Kaupunkiympäristölautakunta 16.9.2025

Apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

a) valita pöytäkirjan tarkastajat, ja

b) että pöytäkirja tarkastetaan perjantaihin 19.9.2025 klo 12.00 mennessä.



3 Selostukset, apulaiskaupunginjohtajan tiedotusasiat / TeA

Kokouksen alussa jäsenillä on mahdollisuus esittää kysymyksiä seuraavasta asiasta:

Asia 14 Asemakaavamuutos 002525, 15 Myyrmäki / Myyrmäen kaupunkikulttuuritalo / asemakaava-arkkitehti Annakaisa Haanpää

Kokouksessa kuullaan selostus seuraavista asioista:

Asia 6 Kaupunkiympäristölautakunnan alaisen toiminnan talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027–2029 / talouspäälikkö Markus Renner

Asia 7 Kaupunkiympäristölautakunnan alaisen toiminnan osavuosisikatsaus 2/2025 / talouspäälikkö Markus Renner

Kaupunkiympäristölautakunta 16.9.2025

Apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Merkitään tiedoksi asiantuntijoiden/esittelijöiden vastaukset, selostukset sekä tiedotusasiat.



4 Osallistumis- ja arviointisuunnitelmat / SP

Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualueen julkaisemat kaavatöiden osallistumis- ja arviointisuunnitelmat.

Kaupunkiympäristölautakunta 16.9.2025

Kaupunkisuunnittelujohtajan esitys:
Merkitään tiedoksi.

Liite:

- Osallistumis- ja arviointisuunnitelmia

8.9.2025

Uusimmat ja tulevat AKL 63 § Osallistumis- ja arviointisuunnitelmat

Kaava	Kaavan nimi	Julkaisupäivä	Linkki
002634	Keimolan Ruutulippu	4.9.2025	https://www.vantaa.fi/fi/kaavoitus/kaavat/ruutulipun-paivakoti-keimolaan
233600	Kivistön Kivenkolo	4.9.2025	https://www.vantaa.fi/fi/kaavoitus/kaavat/kivenkolan-paivakoti-kivistoon



5 Kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet päätökset / TeA

26.8.2025 jälkeen julkaistut ottomenettelyä varten saapuneet päätökset:

Apulaiskaupunginjohtaja Tero Anttila

§ 63/2025 Osallistuminen CircLIFE-hankkeen rahoituksen hakuun EU Life SIP -rahoitusinstrumentista

Puuttuvat pykälät ovat päätöksiä, joita ei tarvitse ilmoittaa ottomenettelyyn.

Kaupungin verkkosivuilla julkaistut viranhaltijapäätökset ovat luettavissa osoitteessa:

https://paatokset.vantaa.fi/ktwebbin/dbisa.dll/ktwebscr/vparhaku_tweb.htm

Kaupunkiympäristölautakunta 16.9.2025

Apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään olla ottamatta käsittelyyn kaupunkiympäristölautakunnalle toimitettuja ottamiskelpoisia päätöksiä.

Muutoksenhakuohje: 3. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto



6

Kaupunkiympäristölautakunnan alaisen toiminnan talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027-2029 / TeA

VD/5605/02.01.00.00/2025

TeA/JH/MR

1. Yleinen taloudellinen tilanne

Suomen talouskasvu on jatkunut heikkona. Talous supistui 0,1 prosenttia vuonna 2024. Talouden ennustetaan kasvavan 1,3 prosenttia tänä vuonna, mutta ennusteet ovat osoittautuneet useampana vuonna liian optimistisiksi. Korkea korkotasoa on vähentänyt investointeja, asuntojen kysyntää ja leikannut yksityistä kulutusta. Myös lomautukset ja kasvanut työttömyys vaikuttavat kuluttajien luottamukseen ja kotimaiseen kysyntään. Niin inflaatio kuin korkotasokin ovat laskeneet, mutta jos tullit jäävät korkealle tasolle ja niihin vastataan vastatulleilla, on riskinä talouskehityksen jääminen ennusteesta. EKP:n ennusteen mukaan euroalueen talous kasvaisi kuitenkin 0,9 prosenttia tänä vuonna ja 1,2 prosenttia ensi vuonna. Euroalueen inflaation ennustetaan olevan 2,1 prosenttia vuonna 2025 ja 1,9 prosenttia vuonna 2026. 3kk euriborin ennustetaan pysyttelevän nykytasolla tai laskevan hieman.

Erityisesti asuntorakentaminen on ollut kuluttajien heikon kysynnän vuoksi lähes pysähdyksissä. Suomen investointien ennakoidaan kuitenkin kehittyvän positiivisesti lähivuosina vähintään energiasiirtymän ja puolustuksen osalta. Tilastokeskuksen tilastossa työttömiä oli vuoden 2025 ensimmäisellä neljänneksellä noin 38 000 enemmän kuin vastaavana aikana vuonna 2024. Työttömyysasteeksi ennustetaan 8,8 prosenttia tälle vuodelle. Työ- ja elinkeinoministeriön julkaiseman työmarkkinaennusteen mukaan työllisten määrä laskee vielä vuonna 2025, mutta kääntyy sitten nousuun. Pitkäaikaistyöttömien määrän ennustetaan nousevan vielä vuonna 2026.

Kuntakentässä vallitsee merkittävä tulojen ja menojen epätasapaino, joka edellyttää talouden tasapainottamistoimenpiteiden jatkamista. Hyvinvointialueuudistuksen myötä kuntien tehtäväkenttä supistui jättäen kunnille aiempaa vähemmän mahdollisuuksia menosopeutukseen, mikä nostaa painetta veronkorotuksille. Suurissa ja kasvavissa kunnissa on runsaasti investointitarpeita, kun taas pienenevien lapsi-ikäluokkien kunnissa haasteena on sopeuttaa toimintaa vastaamaan vähenevää palvelutarvetta. Työvoiman saatavuusongelmat, kaupungistuminen ja syntyvyyden pieneneminen edellyttävät uusia palveluiden järjestämistapoja niin kunnissa kuin valtakunnallisestikin.

Kuntien toiminnan ja investointien rahavirta oli noin 0,5 mrd. euroa negatiivinen vuonna 2024. Tälle vuodelle kuntakentän rahavirran arvioidaan olevan 1,6 mrd. euroa negatiivinen. Talouspaineita lisäävät muun muassa kevään 2025 palkkaratkaisu, palveluverkon sopeutusaineet, kasvaneet rahoitusvastuut työttömyydenhoidossa, kasvukeskusten investointipaineet ja sote-kiinteistöjen lain mukaisen vuokra-ajan päätyminen. Kuntien kustannuskehitystä kuvaava peruspalvelujen hintaindeksin muutos on keskimäärin 3,3 prosenttia vuodessa vuosina 2026–2029. Kuntien suurimman kuluerän muodostavat henkilöstökustannukset. Kuntatyönantajien henkilöstösäästökyselyn mukaan kunnat ja kuntayhtymät pyrkivät sopeuttamaan kuluvana vuonna henkilöstömenojaan.

Kuntien tulokehitys on vaimeaa johtuen erityisesti yhteisöveron matalasta tuotosta, mutta myös työttömyyden vähentämisestä kunnallisverosta. Valtionosuuksiin on tehty useita leikkauksia muun muassa OKM:n osalta sekä liikuntapaikkarakentamiseen ja kulttuuritiloihin. Kuntien peruspalveluiden valtionosuus puolestaan kasvaa johtuen muun muassa asukasluvun ja muiden laskentatekijöiden muutoksista ja indeksikorotuksen tarkistuksesta. Sote-kiinteistöjen vuokrasopimusten mahdollinen



päätyminen vuodesta 2026 alkaen vähentää kuntien vuokratuloja, ja tiloja voi jäädä tyhjilleen. Tämän vuoksi sote-uudistuksen omaisuusjärjestelyistä aiheutuviin kustannuksiin kohdennetaan 150 milj. euroa valtion korvauksia vuosille 2027–2029. Korvauksesta huolimatta kunnille uhkaa jäädä merkittäviä menoja.

2. Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027–2029

Taloussuunnitelman 2026–2029 keskeisenä lähtökohtana on valmisteilla oleva kaupungin strategia 2026–2029, kaupungin menojen ja tulojen rakennetarkastelu sekä valtuustosopimus, jossa sitoudutaan kaupungin talouden tasapainottamiseen valtuustokauden aikana.

Taantuma on vaikuttanut Vantaan talouteen hyvin voimakkaasti. Asuntorakentamisen seisahtuminen on nostanut rakentamisalan työttömyyttä ja heikko ostovoiman kehitys palvelusektorin työttömyyttä. Lentokenttäalue kärsii Venäjän ylilentokiellon vaikutuksista. Vantaan työttömyysluvut ovat uusissa ennätyslukemissa, ja pitkäaikaistyöttömien määrä on jäämässä huomattavasti koronaa edeltävää aikaa korkeammalle tasolle. Työttömyyden kasvun ja yritysten heikon tulokunnon takia Vantaan verotulokehitys on ollut erittäin heikolla tasolla. Toteutuessaan paremmat suhdannenäkymät parantavat Vantaan tilannetta, mutta viiveellä. Vuoden 2025 väestönkasvuksi ennakoitaan voimassa olevassa väestöennusteessa yli 4 600 henkeä eli 1,8 prosenttia. Vantaan väestönkasvu on alkuvuoden 2025 aikana kuitenkin hidastunut selvästi.

Kaupunginhallituksen kehyspäättöksen (KH 2.6.2025) jälkeen on noussut esille seuraavat määrärahamuutostarpeet: rakentamislain muutokseen liittyvän Ryhti-hankkeen päätyminen, vuoden 2026 luontofoorumin järjestäminen, yksi vakituinen ja neljä määräaikaista uutta vakanssia, uudet vuokrakohteet sekä keittiövuokratuottojen kasvu. Tonttikysyntä on yhä jatkuvan asuntomarkkinoiden huonon tilanteen vuoksi vähäistä, mikä luo epävarmuutta maanmyyntivoittoihin. Vuokratuloihin tuo epävarmuutta mahdollisuus myydä vuokratut kiinteistöt.

Talousarviossa 2026 toimialan tuloiksi on asetettu 319 milj. euroa ja menoiksi 289,4 milj. euroa jättäen toimintakatteen 29,7 milj. euroa. Kaupungin talouden tasapainottamisohjelmassa kaupunkiympäristön toimialalle asetettiin talousarviokehyksessä 8 miljoonan euron sopeuttamistavoite vuodelle 2026 ja 10 miljoonan euron tavoite vuosille 2027 ja 2028. Toimialan talousarvioesityksessä on huomioitu tavoitteen edellyttämät sopeutustoimet ja niiden eurovaikutukset.

Palkkaratkaisun yleiskorotukset ja paikallisesti sovittavien erien määrärahavaraukset ovat kehysvaiheessa keskitetty kaupunkistrategian ja johdon toimialalle.

Toimialan ja palvelualueiden toiminnankuvauksissa on yksityiskohtaisemmin selvitetty muun muassa keskeisiä tavoitteita, strategian pohjana olevia toimintaympäristön muutoksia, palvelustrategiaa ja -tuotantoa sekä muita taloussuunnitteluun ja toimintaan vaikuttavia tekijöitä.

3. Sitovat tavoitteet ja toimialan tulokortti

Valtuustokauden strategiaa toteutetaan vuosittain valtuustotasoisten sitovien tavoitteiden sekä toimialojen tavoitteiden ja tulokorttien kautta. Sitovat tavoitteet ovat valtuustossa hyväksyttäviä toiminnallisia ja taloudellisia tavoitteita, jotka edistävät valtuustokauden strategisten päämäärien toteutumista. Ehdotukset vuoden 2026 toimialan tulokortiksi ja sitoviksi tavoitteiksi esitetään



talousarvion 2026 yhteydessä kaupunginvaltuustolle. Lautakunnalle hyväksyttäväksi esitetään toimialan tuloskortti, joka perustuu kaupunkitasoisten sitovien tavoitteiden ehdotukseen.

4. Henkilöstösuunnitelma 2026–2029

Toimialan henkilöstösuunnitelma on osa strategisen suunnittelun kokonaisuutta. Toimialan tavoitteena on toteuttaa Vantaan kaupungin strategiaa käytännön tasolla ennakoimalla, suunnittelemalla ja toimeenpanemalla muutokset resurssiviisaasti ja tehokkaasti. Ennakoivan suunnittelun myötä avautuvien vakanssien toimenkuva voidaan muokata toimialan tarpeita palvelevaksi. Kaupungin kasvaessa myös kaupungin henkilöstömäärä kasvaa. Uusien vakanssien perustamisessa pyritään kuitenkin harkittuihin ja maltillisiin lisäyksiin. Vuodelle 2026 on tarve kahdeksalle uudelle vakanssille. Talousarvio 2026 pitää sisällään määrärahat vakinaiselle sekä tiedossa olevalle määräaikaiselle henkilöstölle.

5. Investoinnit

Kehyksessä kaupungin suunniteltu bruttoinvestointitaso vuodelle 2026 oli 356,3 milj. euroa ja netto 312,8 milj. euroa. Kaupunkiympäristölautakunnan alaiseen toimintaan ei kuulu investointeja.

Kaupunkiympäristölautakunta 16.9.2025

Apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) tehdä liitteen 1 mukainen taloussuunnitelmaesitys 2026–2029 käyttötalouden osalta,
- b) tehdä liitteen 1 mukainen esitys vuoden 2026 kaupunkiympäristön toimialan tuloskortiksi ja sitoviksi tavoitteiksi kaupunkiympäristölautakunnan osalta, ja
- c) merkitä tiedoksi liitteen 2 mukainen henkilöstösuunnitelma 2026–2029.

Liitteet:

- Liite 1: Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027–2029, kaupunkiympäristölautakunnan alainen toiminta
- Liite 2: Kaupunkiympäristön henkilöstösuunnitelma 2026–2029

Täytäntöönpano: Talousohjaus

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

talous- ja hallintojohtaja Jonna Hohti, puh. 043 826 8687
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

**TALOUSARVIO 2026
JA TALOUSSUUNNITELMA
2027-2029
KAUPUNKIYMPÄRISTÖ**



SISÄLLYSLUETTELO

14 KAUPUNKIYMPÄRISTÖ	3
Toiminnan kuvaus ja toimintaympäristön muutokset.....	3
Toimialan keskeiset tavoitteet	5
 14 0 KAUPUNKIYMPÄRISTÖLAUTAKUNTA YHTEENSÄ.....	6
Toiminnan kuvaus ja toimintaympäristön muutokset.....	6
14 10 Kaupunkiympäristölautakunta	7
Toiminnan kuvaus ja toimintaympäristön muutokset.....	7
14 20 Yhteiset palvelut	7
Toiminnan kuvaus	8
Keskitetyn yksikön keskeiset tavoitteet	8
Toiminnan keskeiset muutokset ja palvelujen kehittäminen	8
14 40 Kaupunkirakenne ja ympäristö	8
Toiminnan kuvaus	9
Palvelualueen keskeiset tavoitteet	9
Toiminnan keskeiset muutokset ja palvelujen kehittäminen	10
Tuottavuutta ja vaikuttavuutta kuvaavat tunnusluvut.....	13

Liitteet:

Liite 1: Määräraha- ja tulotaulukko, Kalan käyttötalous 2026

Liite 2: Kaupunkiympäristön toimialan tulokortti 2026

Liite 3: Kaupunkiympäristön toimialan tavoitteet 2026

Liite 4: Kaupunkiympäristön talouden tasapainottamistoimenpiteet 2026

Julkaisija

Vantaan kaupunki

09/2025

Kaupunkiympäristö/Yhteiset palvelut

Kansikuva: Vantaan ratikka Kielotien tunnelikatoksen havainnekuva,

Arkkitehtitoimisto HKP, Pekka Leskelä, 2024

14 KAUPUNKIYMPÄRISTÖ

Määrärahat 1 000 €	TP 2024	KS 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028	TS 2029
TOIMINTATUOTOT	276 281	311 095	319 015	328 933	339 178	349 762
TOIMINTAKULUT	-261 719	-263 803	-289 355	-300 061	-311 163	-322 676
TOIMINTAKATE	14 562	47 292	29 660	28 872	28 015	27 086

Tuloslaskelma 1000 €	TP 2024	KS 2025	TA 2026
MYYNITUOTOT	17 802	18 719	19 514
MAKSUTUOTOT	22 212	26 935	31 900
TUET JA AVUSTUKSET	557	237	307
MUUT TOIMINTATUOTOT	235 710	265 205	267 295
TOIMINTATUOTOT	276 281	311 095	319 015
HENKILÖSTÖKULUT	-38 164	-39 018	-40 083
PALVELUJEN OSTOT	-114 197	-109 411	-123 696
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-25 958	-26 281	-28 112
AVUSTUKSET	-328	-345	-80
MUUT TOIMINTAKULUT	-83 073	-88 748	-97 384
TOIMINTAKULUT	-261 719	-263 803	-289 355
TOIMINTAKATE	14 562	47 292	29 660

Toiminnan kuvaus ja toimintaympäristön muutokset

Kaupunkiympäristön toimiala vastaa kaupunkiympäristölautakunnalle, tämän alaiselle lupajaostolle sekä kaupunkitilalautakunnalle kuuluvien asioiden valmistelusta ja täytäntöönpanosta. Kaupunkiympäristön toimialan tehtävänä on edistää Vantaan kestävästä kasvusta ja kaupunkikehitystä monin tavoin lähtien kaavoituksen, maankäytön, liikenteen ja julkisen kaupunkitilan suunnittelusta sen rakentamiseen, ylläpitoon ja valvontaan saakka. Toimiala vastaa myös ympäristönsuojelusta ja ympäristöterveydenhuollosta, maanhankinnasta ja -luovuttamisesta sekä kaupungin toimitiloista. Kaupunkiympäristön toimialaan kuuluvat katujen ja puistojen, kaupunkirakenteen ja ympäristön sekä kiinteistöjen ja tilojen palvelualueet. Lisäksi toimialalla on yhteiset palvelut, joka vastaa keskitetysti toimialan vastuulla olevista talous- ja hallintopalveluista ja muista tukipalveluista.

Vuosi 2026 aloittaa uuden strategiakauden, jonka keskiössä kaupunkiympäristön toimialan näkökulmasta on kaupungin kestävä kasvun varmistaminen ja alueiden eriytymisen eli segregaaion pysäyttäminen. Kaupunkiympäristön toimialan keskeiset keinot segregaaion torjumiseksi liittyvät monipuoliseen asuntotuotantoon,

kohdennettuihin toimitila- ja infrainvestointeihin sekä kaupunkiympäristön viihtyisyyden ja turvallisuuden lisäämiseen.

Viime vuosikymmenen aikana kaupungin toimitila- sekä infrainvestoinnit eivät ole pysyneet asuntotuotannon ja asukasmäärän kasvun mukana eivätkä asunto- ja asukasrakenteen muutokset ole olleet kestäväällä pohjalla. Vantaalle on syntynyt alueita, joiden asuntotuotanto ei ole riittävän monipuolista. Tämä kehitys pyritään kääntämään panostamalla suunnitelmallisesti niin omistusasumisen kuin tuetunkin asumisen lisäämiseen, painottaen kunkin alueen tarpeita ja erityispiirteitä nykyistä tasapainoisemman kehityksen varmistamiseksi.

Kaupungin kasvun ja investointien ohjaukseen kehitetään uutta, nykyistä kokonaisvaltaisempaa toimintatapaa, jossa kaikkia kaupungin seitsemää suuraluetta Myyrmäkeä, Kivistöä, Aviapolista, Tikkurilaa, Korsoa, Koivukylää ja Hakunilaa tarkastellaan kokoamalla tilannekuvat alueiden kaavoituksen, rakentamisen, palveluverkon ja investointien tilanteesta sekä väestömuuttujista ja tekemällä alueiden kehittämistä koskevia ratkaisuja tämän kokonaistiedon pohjalta. Uuden toimintamallin valmistelu ja käyttöönotto koskettaa kaupungin kaikkia toimialoja, ja kaupunkiympäristön toimialalla kaikkia palvelualueita. Kasvun ja investointien ohjaukseen liittyvät prosessit, yhteistyö ja johtaminen viritetään uudelle taajuudelle, joka tukee kaupungin sisäistä yhteistyötä ja yhteisten tavoitteiden asettamista, synkronoi kaavoitus- ja investointiohjelmat nykyistä vahvemmin yhteen ja tuottaa mielekkäitä ja kustannustehokkaita palvelukokonaisuuksia kuntalaisille.

Vantaan työllisyystilanteen ollessa haastava, kaupunkiin tarvitaan myös lisää työpaikkoja. Kaupunkiympäristön toimiala edistääkin keskeisenä tavoitteenaan työpaikkavaltaisten yritysten lisäämistä ja työpaikkatonttien kaavoitusta. Työpaikkatonttien kysyntä on ollut tasaisempaa kuin asuntorakentamisessa, jossa heikon kysynnän odotetaan vielä jatkuvan. Näyttäisi, että asuntotonttien kysyntä olisi edelleen ensi vuonna verrattain vähäistä ja asuntorakentamishankkeita käynnissä niukasti. Ennustaminen on kuitenkin vaikeaa globaalisti epävakasta tilanteesta johtuen.

Kaupunkikeskustojen elinvoimaa ja turvallisuutta edistämme vaikuttamalla työpaikkakehitykseen kaavoituksen keinoin sekä kunnostamalla suunnitelmallisesti kaupungin turvallisuuskyselyssä kuntalaisten turvattomimmiksi kokemia asemanseutuja, Myyrmäestä aloittaen.

Vuodesta 2026 tulee ensimmäinen vuosi, kun ratikan rakentamisallianssit ovat toteutusvaiheessa ja ratikkakiskojen ja niihin liittyvien liikennejärjestelyjen rakentaminen näkyy ja kuuluu katukuvassamme useissa kohdissa 19 km pituista raitiotielinjaa. Ratikkareittiä ympäröivän ratikkakaupungin kehittäminen kaavoituksesta tontinluovutukseen, yksityisten investointien mahdollistamiseen ja palveluverkon kehittämiseen saakka jatkavat ratikan rakentamisen rinnalla kaupunkiympäristön toimialan keskeisenä painopisteenä tulevinä vuosina.

Kaupunkiympäristön toimialan toiminnan yhteisenä nimittäjänä jatkaa edelleen resurssiviisuus, jonka monipuolisin toimin tähdätään kohti hiilineutraalia Vantaata. Luontoposiitivisuus Vantaalla on muuttunut ideologiasta käytännön vaatimuksiksi: kaikissa uusissa asemakaavoissa vaaditaan niiden luontotyypeille aiheuttaman haitan hyvittämistä ja viherkertoimen tulee täytyä kaikilla uusilla rakennettavilla tonteilla. Vantaalle lisätään myös luonnonsuojelualueita. Toimenpiteistä huolimatta ilmasto Vantaallakin muuttuu, joten sään ääri-ilmiöihin varaudutaan jo kaupunkisuunnittelusta lähtien.

Toimialan prosesseihin vaikuttavia lakimuutoksia on luvassa yhä vuonna 2026 kun viimeisetkin rakentamislain kohdat, uusi kaavoitusta säätelevä alueidenkäyttölaki sekä uusi eläinlääkintälaki astuvat voimaan.

Toimiala on tasapainottanut talouttaan 8 miljoonaa euroa tasapainottamisohjelman mukaisesti.

Toimialan keskeiset tavoitteet

Toimialan tulokortilla tuetaan kaupungin pitkän aikavälin strategisia tavoitteita. Toimialan vastuulla olevat keskeiset tavoitteet ovat seuraavat:

- Ohjaamme alueiden asuntotarjontaa ja omistusmuotoja monipuolisempaan suuntaan
- Rakennamme ratikkaa ja edistämme ratikan mahdollistamaa kaupunkikehitystä
- Lisäämme työllistävien yritysten ja yhteisöjen määrää Vantaalla
- Teemme uudesta kasvun ja investointien ohjausmallista yhteisen tavan toimia
- Vähennämme kasvihuonekaasujen määrää hiilineutraalisuuden saavuttamiseksi

- Lisäämme luonnon monimuotoisuutta luontopositiivisuuden saavuttamiseksi
- Kehitämme kaupunkikeskuksia niiden turvallisuutta ja elinvoimaa edistäen
- Lisäämme kaupunkivihreää ja lähiluonnon saavutettavuutta
- Kehitämme sisäistä yhteistyötä ja johtamista
- Tasapainotamme toimialan taloutta.

14 0 KAUPUNKIYMPÄRISTÖLAUTAKUNTA YHTEENSÄ

Vastuuhenkilö: Tero Anttila

Toimielin: Kaupunkiympäristölautakunta

Puheenjohtaja: Sirkka-Liisa Kähärä

Määrärahat 1 000 €	TP 2024	KS 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028	TS 2029
TOIMINTATUOTOT	3 973	6 106	6 236	6 369	6 505	6 644
TOIMINTAKULUT	-16 286	-17 250	-17 261	-17 900	-18 562	-19 249
TOIMINTAKATE	-12 312	-11 144	-11 025	-11 531	-12 057	-12 605

Tuloslaskelma 1000 €	TP 2024	KS 2025	TA 2026
MYYNITUOTOT	1	6	6
MAKSUTUOTOT	3 637	5 918	5 978
TUET JA AVUSTUKSET	326	182	252
MUUT TOIMINTATUOTOT	10		
TOIMINTATUOTOT	3 973	6 106	6 236
HENKILÖSTÖKULUT	-13 046	-13 752	-14 001
PALVELUJEN OSTOT	-1 683	-2 028	-2 024
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-137	-222	-226
AVUSTUKSET	-265	-265	0
MUUT TOIMINTAKULUT	-1 154	-983	-1 010
TOIMINTAKULUT	-16 286	-17 250	-17 261
TOIMINTAKATE	-12 312	-11 144	-11 025

Toiminnan kuvaus ja toimintaympäristön muutokset

Kaupunkiympäristölautakunnan alaiseen toimintaan kuuluvat kaupunkiympäristölautakunta, yhteiset palvelut sekä kaupunkirakenne ja ympäristö -palvelualue. Näiden bruttobudjetoitujen yksiköiden tulot ja menot yhteensä ovat valtuustoon nähden sitovia eriä.

14 10 Kaupunkiympäristölautakunta

Määrärahat 1 000 €	TP 2024	KS 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028	TS 2029
TOIMINTAKULUT	-183	-175	-182	-189	-196	-203
TOIMINTAKATE	-183	-175	-182	-189	-196	-203

Tuloslaskelma 1000 €	TP 2024	KS 2025	TA 2026
HENKILÖSTÖKULUT	-167	-165	-172
PALVELUJEN OSTOT	-15	-9	-9
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	0	-1	-1
MUUT TOIMINTAKULUT	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-183	-175	-182
TOIMINTAKATE	-183	-175	-182

Toiminnan kuvaus ja toimintaympäristön muutokset

Kaupunkiympäristölautakunta vastaa muun muassa kaupunkirakenteen kokonaisvaltaisesta kehittämisestä, asema- ja yleiskaavojen valmistelusta sekä ympäristövastuullisuuden edistämisestä. Lautakunnan alainen lupajaosto toimii kunnallisena lupa- ja valvontaviranomaisena rakennuslupa-asioissa sekä ympäristönsuojelu- ja ympäristöterveydenhuoltoasioissa.

Lisäksi kaupunginhallitus on päättänyt viiden kaupunkikeskusten kehittämissuunnitelmien seurantaryhmän toiminnan jatkumisesta valtuustokaudella 2025–2029.

14 20 Yhteiset palvelut

Määrärahat 1 000 €	TP 2024	KS 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028	TS 2029
TOIMINTATUOTOT	8					
TOIMINTAKULUT	-2 516	-2 868	-3 171	-3 288	-3 410	-3 536
TOIMINTAKATE	-2 508	-2 868	-3 171	-3 288	-3 410	-3 536

Tuloslaskelma 1000 €	TP 2024	KS 2025	TA 2026
MYYNTITUOTOT	1		
MUUT TOIMINTATUOTOT	7		
TOIMINTATUOTOT	8		
HENKILÖSTÖKULUT	-1 849	-2 245	-2 416
PALVELUJEN OSTOT	-327	-427	-386
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-15	-46	-80
MUUT TOIMINTAKULUT	-326	-151	-288
TOIMINTAKULUT	-2 516	-2 868	-3 171
TOIMINTAKATE	-2 508	-2 868	-3 171

Toiminnan kuvaus

Kaupunkiympäristön yhteisiin palveluihin kuuluvat toimialan johto sekä talous- ja hallintopalvelut. Talouspalvelut huolehtivat toimialan aktiivisesta talousohjauksesta sekä kehys-, talousarvio- ja käyttösuunnitelmavalmistelusta. Viestintä- ja vuorovaikutuspalvelut kehittävät, suunnittelevat ja toteuttavat toimialan viestintää ja osallisuustyötä yhteistyössä johdon ja asiantuntijoiden kanssa. Assistenttipalvelut toimivat toimialan johdon tukena asioiden ja toiminnan valmistelussa.

Assistenttipalveluiden keskeisiin tehtäviin kuuluu myös palvelualueiden sisäinen asiakaspalvelu sisältäen tuen järjestelmien käyttöön sekä asiakirjahallintoon. Laki- ja valmistelupalvelut tuottavat toimialalle oikeudellisia ja hallinnollisia tukipalveluita. Lisäksi talous- ja hallintopalvelut vastaavat toimialatasoisesta kehittämisestä.

Keskitetyn yksikön keskeiset tavoitteet

Yhteisten palvelujen keskeisenä tavoitteena vuonna 2026 on seuraavan valtuustokauden strategian toimeenpanon koordinointi sekä strategiaa tukevan osaamisen kehittäminen kaupunkiympäristön toimialalla.

Toiminnan keskeiset muutokset ja palvelujen kehittäminen

Yhteiset palvelut tukee osaltaan toimialan sitovien tavoitteiden suunnittelua ja toteutumista ja on mukana useissa kaupunkitasoisissa hankkeissa.

14 40 Kaupunkirakenne ja ympäristö

Määrärahat 1 000 €	TP 2024	KS 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028	TS 2029
TOIMINTATUOTOT	3 966	6 106	6 236	6 369	6 505	6 644
TOIMINTAKULUT	-13 587	-14 206	-13 908	-14 423	-14 956	-15 510
TOIMINTAKATE	-9 621	-8 100	-7 672	-8 054	-8 451	-8 866

Tuloslaskelma 1000 €	TP 2024	KS 2025	TA 2026
MYYNITUOTOT		6	6
MAKSUTUOTOT	3 637	5 918	5 978
TUET JA AVUSTUKSET	326	182	252
MUUT TOIMINTATUOTOT	3		
TOIMINTATUOTOT	3 966	6 106	6 236
HENKILÖSTÖKULUT	-11 030	-11 342	-11 412
PALVELUJEN OSTOT	-1 342	-1 593	-1 629
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-122	-176	-145
AVUSTUKSET	-265	-265	0
MUUT TOIMINTAKULUT	-828	-831	-721
TOIMINTAKULUT	-13 587	-14 206	-13 908
TOIMINTAKATE	-9 621	-8 100	-7 672

Toiminnan kuvaus

Kaupunkirakenne ja ympäristö -palvelualueella on viisi palveluyksikköä, jotka ovat ympäristökeskus, rakennusvalvonta, yleiskaavoitus, asemakaavoitus ja tietopalvelut. Lautakuntarakenteen mukaisesti kaikki palvelualueen toiminta on kaupunkiympäristölautakunnan alaista toimintaa.

Palvelualueen keskeiset tavoitteet

Kaupunkirakenne ja ympäristö -palvelualueen tavoitteena on resurssiviisas, toimiva ja elinvoimainen kaupunki sekä kestävä rakentaminen. Toimimme kansainvälisessä ympäristössä, jossa keihäänkärkemme on olla kansainvälisesti kilpailukykyinen lentokenttäkaupunki. Vantaan ratikan rakentamisen käynnistämisen myötä jatkuu myös ratikkakaupungin kehittäminen ja rakentaminen. Merkittävä osa asuinrakentamisesta sijoittuu tulevaisuudessa Vantaan ratikan vaikutuspiiriin. Olemme eturintamassa hiilineutraalin ja vihreän kaupunkirakenteen edistäjinä, kestävässä rakentamisessa, asukasyhteistyön toteuttajina sekä digitaalisten prosessien edelläkävijänä. Kasvun rinnalla vaalimme ympäristön arvoja ja haemme keinoja vahvistaa vantaalaista pientalojen suurkaupunkia.

Ympäristökeskuksen keskeisin tehtävä on huolehtia luotettavasti ja laadukkaasti paikallisista ympäristösuojelun ja ympäristöterveydenhuollon lakisääteisistä lupa- ja valvontatehtävistä. Luvat, ilmoitukset ja lausunnot valmistellaan tavoiteaikataulussa. Lisäksi tehdään tarkastuksia lukuisiin erilaisiin valvontakohteisiin. Samoin osallistutaan aktiivisesti kaupungin ja naapurikuntien

yhteistyöhön. Asiakasyhteydenotot hoidetaan mahdollisimman tehokkaasti lainsäädäntöä noudattaen. Ympäristökeskuksen huolehtii myös kunnan eläinlääkäripalvelujen järjestämisestä sekä eläinsuojelu- ja eläintautivalvonnasta.

Rakennusvalvonta vastaa kaupungin alueella tapahtuvan rakentamisen ohjauksesta ja lupamenettelyistä. Edistämme ohjauksen, neuvonnan, lupakäsittelyn ja rakentamisen valvonnan sekä jatkuvan valvonnan avulla terveellisen, turvallisen, ekologisesti kestävä ja viihtyisän rakennetun ympäristön sekä hyvän kaupunkikuvan muodostumista ja ylläpitoa.

Asemakaavoituksen tehtävä on varmistaa maankäytön kehittymisen ja rakentamisen edellytykset kasvavalle ja tiivistyvälle kaupungille. Keskeisiä tavoitteita vuodelle 2026 ovat kestävä kaupunkikehityksen edistäminen, ratikkakaupungin suunnittelu sekä työpaikkojen, palveluiden ja monipuolisten asuntojen tasapainoinen kaavoittaminen. Raidekaupunkia kehitetään kokonaisvaltaisesti tavoitteena hallitusti kasvava, eriytymiskehityksen haasteisiin vastaava, kestävää liikkumista edistävä, sekä viihtyisä ja vetovoimainen kaupunkiympäristö.

Tietopalvelut vastaa kaavoihin liittyvien tietojen sekä asiakirjojen hallinnollisesta päätöskäsittelystä ja prosessien sujuvuudesta. Työvälineet ja tapa toimia digitaalisesti on edistyksellistä valtakunnallisesti. Työ tukee suunnittelua, asukkaiden tiedonsaantia ja vuorovaikutusta. Kaavoitukseen liittyvin paikkatietojen ja seuranta-aineistojen avulla edistetään tiedolla johtamista ja ylläpidetään johtamisessa käytettäviä maankäytön tilannekuvia.

Yleiskaavoituksen tavoitteena on edistää yleiskaava 2020:n toteutumista eri mittakaavoissa siten, että Vantaa kasvaa kestävästi arvoaan vaalien. Yleiskaavoitus osallistuu aktiivisesti seudulliseen maankäytön suunnitteluun ja valmistelee kaupungin lausuntoja seudun hankkeista.

Toiminnan keskeiset muutokset ja palvelujen kehittäminen

Talouden taantuma ja rakentamisen matalasuhdanne tulevat vaikuttamaan yhä vuonna 2026 palvelualueen toimintaan ja tulokseen. Asuntorakentamisessa kerrostalotyömaiden aloitukset pysyvät yhä alhaisella tasolla ja asemakaavoituksessa hankkeiden viivästyminen puolestaan näkyy osin kaavoitusprosessien kestossa.

Yksityisten asuntokaavojen etenemisessä arvioidaan ilmenevän hitautta. Myöskään kaupungin asuntokaavavarantoa ei ole syytä kasvattaa tietyillä alueilla. Tämä vaikuttaa erityisesti asuntokerrosalan kaavoittamisen aiempaa pienempään tavoitteeseen vuoden 2026 aikana. Monipuolisen asumisen kaavoittamisen ohella erityisen tärkeäksi maankäytön suunnittelun tavoitteeksi on noussut työpaikkakaavoittaminen, jota edistetään sitovien tavoitteiden mukaisesti sekä keskustoissa että työpaikka-alueilla. Myös ratikkakaupungin kehittämisen mahdollistavat asemakaavahankkeet ovat tärkeässä roolissa ja niitä priorisoidaan. Segregaation torjuntaan, resurssiviisauteen, kaavatalouden tarkoituksenmukaiseen arviointiin, rakennetun ympäristön laatuun sekä ilmastonmuutokseen sopeutumiseen panostamme kaikissa töissämme mahdollisuuksien ja kullekin hankkeelle erikseen asetettujen tavoitteiden mukaisesti.

Alueidenkäyttöä, rakentamista ja digitaalisia toimintamalleja koskeva lainsäädännön uudistus etenee ja vaikuttaa asemakaavoituksen työhön ja prosesseihin myös vuonna 2026. Uusi alueidenkäyttölaki tulee voimaan vuoden alussa ja se tuottaa muutoksia asemakaavoituksen ja yleiskaavoituksen prosesseihin, kuten kaavoitusaloitteiden käsittelyyn.

Käynnissä ollut asemakaavoituksen digitaalisten toimintamallien ja prossien kehittäminen jatkuu. Seuranta ja viestintää kehitetään toiminnan tueksi sekä asukkaiden tiedonsaannin ja osallistumisen helpottamiseksi. Suunnittelutyökaluja ja havainnollistamista monipuolistetaan suunnittelun laadun ja sujuvoittamisen parantamiseksi. Myös toimialan uuden investointien ohjausmallin kehittäminen ja käyttöönotto jatkuu integroituen entistä syvemmin asemakaavoituksen ohjelmointiin. Uudet alueelliset tilannekuvat ja kehittämisen painopisteet tukevat asemakaavoituksen ohjelmointia.

Yleiskaavoitus tekee aktiivista suunnitteluyhteistyötä naapurikuntien kanssa. Tekeillä ovat mm. Östersundomin osayleiskaava Helsingissä ja Espoon koko kaupungin kattava yleiskaava 2060. Yleiskaavoitus osallistuu myös Uudenmaan liiton VISIO-vaihemaaakuntakaavan valmisteluun.

Vantaan kaupunki ja Tuusulan kunta suunnittelevat yhdessä Kiilan Kiertolan kehityskuva -hankkeessa Helsinki-Vantaan lentokentän pohjoispuolelle sijoittuvalle Kiilan–Ruotsinkylän alueelle seututasoisesti merkittävää kiertotalouteen perustuvaa yritysalueita. Hankkeessa alueelle laaditaan eri skenaariovaihtoehtojen pohjalta

maankäytön kehityskuva sekä siihen kytkeytyvä liikenneselvitys alueen liikenneyhteyksien ja -järjestelyiden parantamiseksi.

Rakennusvalvonta edistää kestäväää ja sujuvaa rakentamista. MAL-suunnitelman mukainen tavoite on 1650 asuntoa vuodessa ja pidemmällä aikavälillä 2720 asuntoa vuodessa. Pientalojen osuus asuntotuotannon aloituksista on 25 %. Rakennusvalvonta pyrkii toiminnallaan tukemaan tavoitteisiin pääsyä.

Uusi Rakentamislaki astui voimaan 1.1.2025, joltain osin lakimuutokset tulevat voimaan vasta vuonna 2026. Rakentamislain muutostarpeita sekä laki rakennusvalvonnan järjestämisestä ovat valmistelussa. Muutokset edellyttävät edelleen vuonna 2026 toimintaprosessien uudistamista ja korostunutta asiakasneuvonnan tarvetta. Muutosten vaikutusta resurssitarpeeseen on vielä vaikea arvioida. Uusi rakentamislaki edellyttää rakennusjärjestyksen uusimista vuoteen 2027 mennessä. Uudistamistyö on käynnissä ja uusi rakennusjärjestys saadaan voimaan vuoden 2026 aikana.

Rakennusvalvonta on verkostoitunut Suomen suurimpien kaupunkien rakennusvalvontojen kanssa (ns. Topten-toiminta). Tavoitteena on yhtenäiset rakentamista koskevien säädösten ja ohjeiden toimintamallit ja tulkinnat koko maassa. Yhtenäisen toimintamallin luominen vuoden 2026 alusta voimaan tulevalle rakentamisluvan käsittelyaikatakuulle on erityisen keskeistä, varsinkin kun lainkohdan yksityiskohtia tarkentavaa asetusta ei saatane käyttöön.

Rakennusvalvonta osaltaan edistää resurssiviisauden tiekartan toteuttamista ja Hiilineutraali Vantaa 2030 -tavoitteen saavuttamista. Asemakaavoihin ja rakennusjärjestyksen uudistamiseen perustuvissa vihertehokkuuden tavoitetasoissa pyritään rakentamisluvissa 90 % toteumatsoon.

Ympäristökeskus koordinoi resurssiviisauden tiekartan päivitystä tulevalle valtuustokaudelle. Hiilineutraaliustavoitteen osalla päivitetään päästöskenaariot. Luonnon monimuotoisuuden turvaamiselle esitetään uuden luontopositiivisuustavoitteen käyttöönottoa niin kaupunkistrategiassa kuin sitä toteuttavassa resurssiviisauden tiekartassa. Luontopositiivinen Vantaa 2030 -työn käynnistämiseen tullaan palkkaamaan yhdeksi vuodeksi määräaikainen koordinaattori.

Luonnon heikentymättömyyden malli valmistui vuoden 2024 lopussa ja otettiin käyttöön. Ensisijaisesti haittaa luonnolle vältetään. Jos haitan välttäminen se ei ole mahdollista, haitta kompensoidaan luonnonsuojelulain edellyttämällä tavalla.

Uusi eläinlääkintähuoltolaki tulee voimaan 1.1.2026. Vantaan kaupungin tarjoamien eläinlääkäripalveluiden järjestämisvastuu määritellään syksyn 2025 aikana. Järjestämisvastuun ulkopuoliset eli ns. täydentävät palvelut hinnoitellaan vuoden 2026 alusta alkaen markkinaperusteisesti. Järjestämisvastuuseen kuuluvat ja täydentävät palvelut tulee eritellä toisistaan kirjanpidossa. Lisäksi tuki järjestämisvastuuseen kuuluvista eläinlääkäripalveluista raportoidaan Euroopan unionin valtiontukisääntöjen mukaisesti.

Tuottavuutta ja vaikuttavuutta kuvaavat tunnusluvut

Kaupunkirakenne ja ympäristö	TP 2023	TP 2024	KS 2025	TA 2026
Hyväksytyt asemakaavat kpl	28	16	30	20
Uusi asuntokerrosala k-m2	151 486	197 954	247 300	170 000
Poikkeamispäätökset	39	40	40	40
Kaikkien rakennuslupien kokonaisala, m2	272 737	129 497	240 000	180 000
Aloitettut asunnot	647	395	2 000	800
Aloitettut rakennukset, kpl	349	325	350	350
Luvat ja ilmoitukset (ympäristöterveydenhuolto)	464	449	350	400
Tarkastusten määrä (ympäristöterveydenhuolto)	1 744	1 704	1 800	1 800
Eläinlääkärin potilaat	6 174	6 743	6 000	6 500
Ympäristöluvut, -ilmoitukset ja rekisteröinnit	131	106	135	135

KAUPUNKIYMPÄRISTÖN KEHYS TAE 2026

10.9.2025

Talouden tasapainottamistoimenpiteet vuodelle 2026 on huomioitu tässä kehyksessä.

KAUPUNKIYMPÄRISTÖN TOIMIALA YHTEENSÄ				
	TP 2024	KS 2025	TAE 2026	Muutos
Tulot	276 281	311 095	319 015	7 920
Menot	-261 719	-263 803	-289 355	-25 552
Toimintakate	14 562	47 292	29 660	-17 632

Kaupunki ympäristö lautakunnan alainen toiminta				
14 10				
Kaupunki ympäristö lautakunta	TP 2024	KS 2025	TAE 2026	Muutos
Menot	-183	-175	-182	-7
14 20 YHTEISET PALVELUT	TP 2024	KS 2025	TAE 2026	Muutos
Tulot	8			
Menot	-2 516	-2 868	-3 171	-303
Toimintakate	-2 508	-2 868	-3 171	-303
14 40 KAUPUNKIRAKENNE JA YMPÄRISTÖ	TP 2024	KS 2025	TAE 2026	Muutos
Tulot	3 966	6 106	6 236	130
Menot	-13 587	-14 206	-13 908	298
Toimintakate	-9 621	-8 100	-7 672	428
Yhteensä KALA	TP 2024	KS 2025	TAE 2026	Muutos
Tulot	3 973	6 106	6 236	130
Menot	-16 286	-17 250	-17 261	-12
Toimintakate	-12 312	-11 144	-11 025	118

Kaupunkiympäristön toimialan tulokortti 2026

Vetovoimainen Vantaa

- Ohjaamme alueiden asuntotarjontaa ja omistusmuotoja monipuolisempaan suuntaan.
- Rakennamme ratikkaa ja edistämme ratikan mahdollistamaa kaupunkikehitystä.
- Lisäämme työllistävien yritysten ja yhteisöjen määrää Vantaalla.

Kestävästi kasvava Vantaa

- Teemme uudesta kasvun ja investointien ohjausmallista yhteisen tavan toimia.
- Vähennämme kasvihuonekaasujen määrää hiilineutraalisuuden saavuttamiseksi.
- Lisäämme luonnon monimuotoisuutta luonto-positiivisuuden saavuttamiseksi.

Hyvinvoivien asukkaiden Vantaa

- Kehitämme kaupunkikeskuksia niiden turvallisuutta ja elinvoimaa edistäen.
- Lisäämme kaupunkivihreää ja lähiluonnon saavutettavuutta.

Henkilöstö/johtaminen

- Kehitämme sisäistä yhteistyötä ja johtamista.

Talous

- Tasapainotamme toimialan taloutta.
- Kehitämme hankintaosaamista, hankintojen johtamista ja valvontaa.

Painopisteluonnosten nimet päivittyvät kaupunkistrategian valmistelun edetessä.



Kaupunkiympäristö
Toimialan tavoitteet

Huom! Painopisteluonnosten nimet päivittyvät kaupunkistrategian valmistelun edetessä.

Tavoite	Mittari	Lähtötaso v:n 2024 loppu	Tavoitetaso 2026	Liittyy tavoitteeseen	Vastuuhenkilö (t)	Riskitekijät
Vetovoimainen Vantaa						
Ohjaamme alueiden asuntotarjontaa ja omistusmuotoja monipuolisempaan suuntaan	• Omistus- ja osaomistusasuntojen osuus asuntotuotannosta (%) • Pientaloasuntojen ja valtion tukemien vuokra-asuntojen osuus asuntotuotannosta (aloitukset, kpl:t) • Uudesta asuntokerrosalasta kestävä kasvun vyöhykkeelle sijoittuva osuus (%)	• Omistusasuntojen osuus asuntotuotannosta vuonna 2024: 41,2 %. Osaomistusasuntoja ei valmistunut. • Pientaloasuntojen osuus asuntotuotannon aloituksista vuonna 2024: 33,7 % ja 136 kpl. • Valtion tukemien vuokra-asuntojen osuus asuntotuotannon aloituksista vuonna 2024: 53 % ja 215 kpl. • 79,1 % uudesta asuntokerrosalasta sijoittui yleiskaavan kestävä kasvun vyöhykkeelle.	• Omistusasuntojen osuus asuntotuotannosta: 50 %. (Osaomistusasuntoja ei ole rakenteilla) • Pientaloasuntojen osuus asuntotuotannon aloituksista: 25 %. • Valtion tukemien vuokra-asuntojen osuus asuntotuotannon aloituksista: 25 %. • 80 % uudesta asuntokerrosalasta sijoittuu yleiskaavan kestävä kasvun vyöhykkeelle.			Asuntotuotannon määrä ei lähde kasvuun talouden epävarmuudesta johtuen, erityisesti omistusasuntotuotannon osalta, ja tekee ennustamisesta vaikeaa. Uusia osaomistukseen perustuvia rahoitus- ja hallintamuotoja ei kyetä kehittämään nopeasti. Valtion tukeman asuntotuotannon lainoituksen myöntövaltuuden riittäminen Vantaalle, lisäksi hankkeiden tulee olla Varken (entinen ARA) mukaan edullisempia kuin naapurikaupungeissa.

Tavoite	Mittari	Lähtötaso v:n 2024 loppu	Tavoitetaso 2026	Liittyy tavoitteeseen	Vastuuhenkilö (t)	Riskitekijät
Rakennamme ratikkaa ja edistämme ratikan mahdollistamaa kaupunkikehitystä	- Ratikan rakentamisen tavoiteaikataulu ja tavoitekustannus - Ratikan kaavarungon alueelle kaavoitettu kerrosala (kem2) - Ratikan kaavarungon alueelta saatavat maankäytön tulot (maanmyyntivoitot, maanvuokratulot ja maankäyttösopimuskorvaukset yhteenlaskettuna)	- Ratikan rakentaminen ajoittuu vuosille 2025–2029. Valtuuston keväällä 2023 hyväksymässä hankesuunnitelmassa Vantaan osuus rakentamiskustannuksista (ennen valtion tukea) on 591 milj. euroa. Vuoden 2024 lopulla solmitussa MAL-sopimuksessa valtion tueksi ratikkahankkeelle varmistui 144,1 milj. euroa. - Ratikan kaavarungon alueelle kaavoitettu uusi kerrosala vuoden 2024 aikana on 77206 k-m² k-m2 (netto). Uutta asumisen kerrosalaa alueelle on vuoden 2024 aikana kaavoitettu 114 970 k-m2. - Ratikan kaavarungon alueelta saatuja maankäyttötuloja ei ole eritelty. Seuranta kehitetään vuoden 2026 alussa.	- Ratikan rakentaminen etenee tavoiteaikataulussa eikä ylitä tavoitekustannusta. - Uutta kerrosalaa ratikan kaavarungon alueelle 100 000 k-m2 (netto). 40 milj. euroa valtuustokauden 2026–2029 aikana eli keskimäärin 10 milj. euroa vuonna 2026.			Rakentamisessa tulee eteen yllättäviä, kustannuksia nostavia tekijöitä. Rakentamisen suhdanne ei piristy, eikä ratikan kaavarungon alueelle kohdistu riittävästi kiinteistökehittämisen kysyntää.

Tavoite	Mittari	Lähtötaso v:n 2024 loppu	Tavoitetaso 2026	Liittyy tavoitteeseen	Vastuuhenkilö (t)	Riskitekijät
Lisäämme työllistävien yritysten ja yhteisöjen määrää Vantaalla	- Tontin luovutusten ja laajennushankkeiden mahdollistama yhteenlaskettu työpaikkamäärä - Uuden työpaikkakerrosalan määrä hyväksytyissä kaavoissa k-m2 - Työpaikkakaavavarannon määrän muutos %. Työpaikkavarantoon sisältyvät liike- ja toimistorakennuksille, keskustatoiminnoille ja teollisuudelle kaavoitetut alueet.	- Uusia työpaikkoja 250 kpl - Työpaikkakerrosalaa kaavoitettiin vuonna 2024 kaiken kaikkiaan 213 766 k-m2 (brutto). Uutta työpaikkakerrosalaa kaavoitettiin vuonna 2024 -95 105 k-m2. - Työpaikkakaavavarannon muutos (%) vuoden 2024 aikana on - 0,9 %.	- Uusia työpaikkoja 400 kpl - Tavoite saada työpaikkakerrosala nousuun (>0) - Tavoite saada varannon määrän muutos nousuun (>0)			Riskinä on, että keskustojen kehittäminen ja uusien asuinalueiden rakentaminen pienentää kokonaistyöpaikkavarantoa.
Kestävästi kasvava Vantaa						
Teemme uudesta kasvun ja investointien ohjausmallista yhteisen tavan toimia.	- Suuraluekohtaisten tilannekuvien laatiminen - Kaavoitus- ja investointiohjelmien valmistelu uuden mallin mukaisesti - Johtamisjärjestelmän kehittäminen	Suuralueittaisia kokonaistarkasteluja eli tilannekuvia alueiden kaavoituksen, rakentamisen, investointien tilanteesta ja väestömuuttujista ei ole tehty. Kaupungin investoinnit eivät ole pysyneet asuntotuotannon ja asukasmäärän kasvun mukana eivätkä asunto- ja asukasrakenteen muutokset ole olleet viime vuosikymmenen aikana kestävällä pohjalla. Kaavoitusta ja investointiohjelmia ei valmistella riittävän	- Suuralueittaiset tilannekuvat on tehty ja niitä sovelletaan kasvun ja investointien ohjauksessa. - Vuoden 2027 investointiohjelmat ja kaavoitusohjelma on valmisteltu uuden mallin mukaisesti (vuoden 2026 aikana). - Johtamisjärjestelmä tukee mallin mukaista			Muutosjohtamisessa ei onnistuta ja uusi tapa toimia ei vakiinnu käyttöön. Asuntorakentaminen sekä väestön ja palvelutarpeen muutokset etenevät markkinoiden ehdoilla odottamattomalla tavalla. Rakentamisen

		synkronoidusti ja toimialarajat ylittäviä hanke-esityksiä palvelukokonaisuuksista syntyy niukasti.	toimintatapaa.			suhdanteet muuttuvat arvaamattomasti epävakaan maailmantilanteen johdosta, mikä vaikuttaa mm. kustannustasoon ja materiaalien saatavuuteen.
Tavoite	Mittari	Lähtötaso v:n 2024 loppu	Tavoitetaso 2026	Liittyy tavoitteeseen	Vastuuhenkilö (t)	Riskitekijät
Vähennämme kasvihuonekaasujen määrää hiilineutraalisuuden saavuttamiseksi	CO ₂ päästöt (alueperustaiset ja tuotesidonnaiset päästöt)	Alueelliset kokonaispäästöt (Hsy:n laskenta): 790 kt CO₂-ekv. (-27 % (1990–2024)) Alueelliset asukaskohtaiset (Hsy:n laskenta): 3,1 t CO₂-ekv./asukas (-55 % (1990–2024)) Kuluttamisen (KULMA-laskenta): 8,34 t CO₂-ekv./asukas	Kokonaispäästöt 477,1 kt CO₂-ekv. Tuotesidonnaiset päästöt laskevat.			Kaupunki ei voi vaikuttaa kaikkiin päästöihin (erit. liikenne). Kaukolämmön päästöjen kehitys riippuu Vantaan Energian investoinneista.
Lisäämme luonnon monimuotoisuutta luontoposiitiivisuuden saavuttamiseksi	- Mitataan asemakaavakohtaisesti luonnolle koituvan haitan suuruutta sekä hyvitettyjen luontoarvojen määrää: Luonnon heikentymättömyyden toteutuminen luontoarvohehtaareilla mitattuna. Rakennetun ympäristön ekologisen tilan muutos luontoarvohehtaareilla mitattuna. - Luonnonsuojelualueiden	- Luontoarvohehtaareja ei ole laskettu aiemmin - Luonnonsuojelualueita: 54 kpl (Syken aineisto)	- Kaikissa uusissa asemakaavoissa edellytetään luontotyypeille aiheutetun haitan hyvittämistä luonnon heikentymättömyyden saavuttamiseksi. Rakennetun ympäristön ekologinen tila paranee kokonaisuutena Vantaalla. - Viisi (5) luonnonsuojelualue-esitystä Ely-keskukselle.			Riski hyvitysalueiden riittävyydestä ja/tai hyvitysmarkkinan synnystä sekä kaupungin kasvun alueiden riittävyydestä pidemmällä tulevaisuudessa.

	lisääminen (kpl)					
Hyvinvoivien asukkaiden Vantaa						
Tavoite	Mittari	Lähtötaso v:n 2024 loppu	Tavoitetaso 2026	Liittyy tavoitteeseen	Vastuuhenkilö (t)	Riskitekijät
Kehitämme kaupunkikeskuksia niiden turvallisuutta ja elinvoimaa edistäen	- EKK - Elävät kaupunkikeskustat ry:n valtakunnallinen elinvoimalaskennan tulos. - Työpaikkarakentamisen määrän kehitys kaupunkikeskustoissa (kem2). - Yhden asemanseudun kunnostaminen per vuosi 2027–2029. Vuonna 2026 suunnitelmien laatiminen.	- Kokonaiselinvoimaluku 3,895 - Työpaikkarakentamisen määrää kaupunkikeskustoissa kem2 ei ole eritelty. Lähtötaso lasketaan ja seuranta kehitetään vuoden 2026 alussa. - Aseman ympäristöjä ei ole tavoitteellisesti kunnostettu.	- Kokonaiselinvoimaluku 3,9 - Työpaikkarakentamisen määrää kaupunkikeskustoissa ei vähene eli kem2 -muutos > 0. - Aseman ympäristöjen kehittämissuunnitelma on laadittu, kiireelliset toimenpiteet Myyrmäessä, Koivukylässä ja Kivistössä ovat käynnissä.			Elinvoimaisuusluku koskee kaupallisia palveluita, joihin talouden suhdannetilanne voi vaikuttaa heikentävästi. Uutta asuntorakentamista syntyy keskustoihin työpaikkojen kustannuksella. Aseman ympäristöjen kehittäminen edellyttää riittävää investointivarausta.
Lisäämme kaupunkivihreää ja lähiluonnon saavutettavuutta	- Vihertehokkuuden alueellinen arviointi laskentatyökalulla (ARVO) merkittävästi kaupunkivihreän määrään tai laatuun vaikuttavissa kaavarungoissa ja asemakaavoissa. - Tonttikohtaisen vihertehokkuuden tavoitetasojen toteutuminen asemakaavoissa ja	- Alueellista vihertehokkuutta ei ole arvioitu. - Asemakaavoissa on määriteltä vuodesta 2020 alkaen tonttikohtainen vihertehokkuus. - Viheralueiden mitoitus- ja saavutettavuusohjetta on käytetty vuodesta 2023 alkaen.	- Alueellisen vihertehokkuuden arviointi on käytössä. - Tonttikohtaisen vihertehokkuuden tavoitetasot toteutuvat asemakaavoissa 100 % ja rakentamisluvissa 90 %. Yksittäisissä kohteissa voi olla perusteltu syy raja-arvosta poikkeamiselle. - Lähiluonto on helposti			Alueellisen vihertehokkuuden laskentatyökalu valmistuu ARVO-hankkeessa vuoden 2025 loppuun mennessä. Riskinä on, ettei työkalu auta odotetulla tavalla tekemään valintoja maankäytön vaihtoehtoista, siitä tulee liikaa paikkatietoon liittyvää

	rakentamisluvissa (%). Viheralueiden mitoitus- ja saavutettavuustarkastelujen (SAAVU) tulokset.		saavutettavissa kaikista asuinnoista. Viheralueiden mitoituksen ja saavutettavuuden ohjeen (SAAVU) mukaiset minimiarvot täyttyvät niissä kaavarungoissa ja asemakaavoissa, jotka muuttavat merkittävästi viheralueverkostoa.			erityisosaamista vaativa tai luontoselvityksiä edellyttävä. Raideliikenneyhteyksien tuntumaan tiivistyvässä kaupungissa kaupunkivihreä vähenee eikä lisäännä.
Henkilöstö/johtaminen						
Tavoite	Mittari	Lähtötaso v:n 2024 loppu	Tavoitetaso 2026	Liittyy tavoitteeseen	Vastuuhenkilö (t)	Riskitekijät
Kehitämme sisäistä yhteistyötä ja johtamista	Sisäisen yhteistyön kehittämisen projekti, jossa osiot: - toimialan sisäisen yhteistyön kehittämiselle - toimialan ja muun kaupunkiorganisaation välisen yhteistyön ja sisäisen asiakkuusajattelun kehittämiselle. Yhteistyön sujumisen kokemus	Sisäistä yhteistyötä ei ole suunnitelmallisesti kehitetty koko toimialan tasolla.	Sisäisen yhteistyön kehittämisen projekti on toteutettu: kehittämistarpeet on tunnistettu ja niiden edellyttämät toimenpiteet on tehty. Kokemus yhteistyön sujumisesta on parantunut: seuranta haastattelut kevään 2025 tilanteeseen verraten on tehty.			Muutosjohtamisessa ei onnistuta ja uusiin yhteistyön tapoihin ei sitouduta.

Talous						
Tavoite	Mittari	Lähtötaso v:n 2024 loppu	Tavoitetaso 2026	Liittyy tavoitteeseen	Vastuuhenkilö (t)	Riskitekijät
Tasapainotamme toimialan taloutta	Käyttötalouteen kohdistuvat talouden tasapainotustoimet	Ei talouden tasapainotustavoitetta vuonna 2024.	Toimialalle asetettu tasapainotustavoite yht. 8 milj. euroa vuonna 2026 toteutuu.			Tavoitteeseen ei sitouduta. Toiminnan suunnittelussa ei oteta säästötavoitetta huomioon ja kustannuksia pääsee syntymään tavoitteesta huolimatta, esimerkiksi konsulttistojen osalta. Myös odottamattomat kustannukset voivat vaikuttaa tavoitteen toteutumiseen.
Kehitämme hankintaosaamista , hankintojen johtamista ja valvontaa	- Hankintaosaamisen lisääminen - Hankintaprosessien kehittäminen - Kilpailutusten lisääminen	Hankintatoimintaa ei koordinoida ja kehitetä toimialatasolla, vaan palvelualueet toimivat itsenäisesti.	Toimialan hankinta-asioihin keskittyvä erityisasiantuntijan vakanssi täytetään. Asiantuntija koordinoi, kouluttaa ja kehittää toimialan hankintakäytäntöjä.			Tavoitteeseen ei sitouduta. Pitäydytään vanhoissa käytänteissä eikä omaksuta uusia toimintatapoja.

Vaikeus	Säästö 2026		Lauta- kunta
	(1000€)	Toimi	
Helppo	277	Toimialan kehityksen tasauksesta luopuminen	KALA
Helppo	40	Tulolisäys eläinlääkintälain tulkitsemismuutoksen seurauksena ja nikotiinipussiluvista	KALA
Helppo	600	Lykätään uuden kaupunkipyöräpalvelun käyttöönottoa, veloitus jatkossa n. 1,0 M€/v	TILA
Helppo	700	Tuotto. Luovutaan kadunvarsipysäköinnin ilmaisesta ensimmäisestä tunnista	TILA
Helppo	100	Väestönsuojien passiivantennijärjestelmien vanha hankintavaraus pois	TILA
Helppo	110	Osallistuva budjetointi 2024-2025	TILA
Melko vaikea	50	Kiinteistöverotuksen oikeellisuus, pilotti	TILA
Melko vaikea	90	Kierrätyskeskuksen päätyttyä säästyneitä avustusrahoja ei palauteta ympäristökeskukselle	KALA
Melko vaikea	100	Tikkurilan osaamiskampus 2026 alkaen	TILA
Melko vaikea	200	Vähennys palvelujen ostoihin, koko kaupungin uuden toimitilan suunnittelu	TILA
Melko vaikea	55	Asiantuntijapalveluvähennykset	KALA
Melko vaikea	200	Asiantuntijapalveluvähennykset	TILA
Melko vaikea	95	Modernin rakennuskannan inventoinnin lykkääminen	KALA
Vaikea	55	Asiantuntijapalveluvähennykset lisäkarsinta	KALA
Vaikea	75	Loppua Kierrätyskeskuksen avustuksesta säästyneistä rahoista ei palauteta YKE:lle	KALA
Vaikea	253	Asiantuntijapalveluvähennykset lisäkarsinta	TILA
	5 000	Hulevesimaksut	TILA
YHTEENSÄ:	8 000		
Tavoite:	8 000		

Taloussuunnitelmavuosien päätöksenteko on vielä kesken.





Toimialan henkilöstösuunnitelma 2026

Kaupunkiympäristön toimiala



Keskeiset muutokset ja haasteet taloussuunnittelukaudella 2026 – 2029 henkilöstöresurssin näkökulmasta

- Uudistuva rakentamislainsäädäntö, mikä vaikuttaa sekä toimintatapoihin, järjestelmiin, resurssointiin että vastuiden jakautumiseen.
- Rakentamisen heikot suhdannenäkymät ovat heijastuneet hetkellisesti myönteisesti henkilöstön saatavuuteen julkisella sektorilla.
- Ilmastonmuutoksen uhka ja luontokato näkyvät entistä painokkaammin kaupungin strategiassa ja suunnittelussa
- Investointiohjelmassa on yhä enemmän vuokrahankkeina ja perinteisistä toteutusmalleista poikkeavia hankkeita, mikä edellyttää henkilöstöltä uudenlaista osaamista ja täydennyskoulutusta.
- Urapolkujen kehittäminen on edelleen tärkeää mm. henkilöstön pitovoiman lisäämiseksi.

Henkilöstösuunnitelma

Toimialoille on toimitettu kehysneuvotteluja varten TP 31.12.2024 luvut

Toimiala	Henkilöstösuunnitelma	TP 31.12.2024	TA 2025 *) (KV 18.11.2024)	2026 kehys	TAE 2026	Muutos 2026-2025
KATO	a) Vakituisen henkilöstön määrä	607	653	658	658	+ 5
KATO	b) Määräaikaisen henkilöstön määrä	48	71	66	68	- 3
KATO	c) Henkilöstömäärät yhteensä (a+b)	655	724	724	726	+2

*) Hyväksytty talousarvio 2025

1. Henkilöstön vaihtuvuus mm. eläköitymisiin varautuminen sekä niihin liittyvät vakanssisuunnitelmat

- Toimialalla on odotettavissa merkittävä määrä eläköitymisiä vuosina 2026-2028. Vakanssien vapautuessa rekrytointitarve arvioidaan aina, ja samassa yhteydessä mietitään mahdollinen tehtäväkuvan ja tehtävän vaativuuden muutos. Joidenkin vakanssien osalta muutostarve on jo tunnistettu johtuen mm. nykyisistä viranhoitamisen edellyttämistä vaatimuksista.
- Tiettyjen avainroolien osalta on jo tiedossa, ettei merkittäviä muutostarpeita ole, esim. kapun päälliköt sekä kipan hankkeiden johtamisen tehtävät. Myös kaikki kapun kenttätöistä vapautuvat vakanssit pyritään täyttämään sellaisenaan. Tuntipalkkaisten tilalle palkataan ainoastaan kuukausipalkkaisia työntekijöitä.
- Osa vakansseista jätetään täyttämättä, ja tehtäviä pyritään myös yhdistämään mahdollisuuksien mukaan.
- Kipassa vahvistetaan työpariajattelua ja myös urapolkumallia pyritään laajentamaan aiemmasta.

2. Mahdollisten työvoimapulanimikkeiden saatavuustilanne sekä toimialan suunnitellut toimenpiteet vuodelle 2026

Suhdannetilanteella on huomattava vaikutus toimialan henkilöstön saatavuuteen. Saatavuustilanne on tällä hetkellä hyvä, mutta toisinaan yksittäisiin tehtäviin on vaikea saada rekrytoitua asiantuntijoita.

Saatavuuden parantamiseksi käytössä olevia ja suunniteltuja toimenpiteitä:

- Tehtäväkuvien ja nimikkeiden päivitys, jotta ne vastaavat nykyistä tarvetta ja kiinnostavat hakijoita
- Ennakoiva rekrytointi
- Positiivisen työnantajakuva ylläpito
- Palkkauksen kehittäminen edelleen, jotta palkat olisivat tasa-arvoiset ja kilpailukykyiset
- Koulutus- ja kehittymismahdollisuuksien tukeminen
- Urasuunnittelun helpottaminen (urapolut, tehtäväkierto, vakanssien muutokset, henkilökohtaiset kehittämissuunnitelmat)
- Työpariajattelun jatkaminen (sijaistukset, vertaistuki)
- Työprosessien parempi kuvaus, sujuvoittaminen ja vastuun selkeyttäminen

3. Tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden tilanne toimialalla

- Naisilla ja miehillä on käytännössä samat mahdollisuudet tulla valituiksi eri tehtäviin ja edetä urallaan. Tasapuolista sijoittumista erilaisiin tehtäviin edistetään, ja työtehtävät jaetaan osaamisen, ei sukupuolen mukaan. Töiden luonne kuitenkin vaikuttaa hakijakuntaan ja esim. kapussa naishakijoita ei ole ollut varikon vakituisiin avoinna olleisiin tehtäviin (toisaalta mm. viherkunnassapito on naisvaltaista).
- Kunta10 – tuloksissa on ollut osin viitteitä epätasa-arvosta koskien eri tehtävien vaativuutta mikä heijastuu myös palkkatasoon. Tätä on onnistuttu osittain korjaamaan tehtävänkuvien ja kelpoisuusehtojen muutoksilla, mutta työtä tulee edelleen jatkaa. Huomiona nousee myös esiin ajatus siitä, ettei eri työehtosopimusten palkanmääräytymisperusteet ja tehtävien vaativuus vastaa täysin toisiaan.
- Yhdenvertaisuutta on huomioitu toimialalla ja alla joitakin konkreettisia nostoja:
 - Lauri Korpisen katu 9:ään muutossa on kuunneltu henkilöstöä yhdenvertaisuusnäkökulmasta.
 - Kipassa on tehty erikoispalkkioiden suhteen yhteistä läpikäyntiä sekä yhdenvertaisen kohtelun osalta paljon töitä tasapuolisessa palkitsemisessa.
- Toimialalla nousee esiin sukupuolivähemmistö- ja ikänäkökulmien huomioiminen koulutusten suunnittelussa. Myös henkisen tai fyysisen väkivallan ja muiden epämiellyttävien uhkatilanteiden sekä konfliktien kohtaamiseen ja niistä selviämiseen pidetään henkilöstökoulutuksia. Lisäksi yhteisten palveluiden henkilöstösuunnitelmassa tuodaan esille tuleva työelämä- ja vuorovaikutustaitojen koulutuskokonaisuus.

4. Esitykset muutoksiin vakanssien lukumäärissä ja vaikutukset henkilöstömenoihin

Nimike	Lukumäärä yhteensä	Arvioitu euromääräinen henkilöstömeno vuodessa työntajakulut huomioiden
Pysäköinnintarkastaja (Luvat ja valvonta)	2	80 000 € (kahdesta yhteensä)
Projektipäällikkö (Ratikka/määräaikainen)	2	156 000 € (kahdesta yhteensä)
Suunnitteluinsinööri (Ratikka/määräaikainen)	1	59 000 €
Ympäristötarkastaja	1	73 000 € (tästä 61 000€ saatu määrärahana)
Rakenne- ja elinkaariasiantuntija	1	70 000 €
Alueisännöitsijä (keittiöt)	1	65 000 €



7

Kaupunkiympäristölautakunnan alaisen toiminnan osavuositarkastus 2/2025 / TeA

VD/4939/02.01.02.00/2025

TeA/JH/MR

Esitetään merkittäväksi tiedoksi kaupunkiympäristölautakunnan alaisen toiminnan vuoden 2025 toinen osavuositarkastus.

Toinen osavuositarkastus tehdään ajalta 1.1.–31.8.2025. Osavuositarkastuksessa kuvataan tiivistetysti toimialan toimintaa ja taloutta. Toimiala arvioi talousarvionsa toteutumista sekä käyttötalouden että investointien tulojen ja menojen osalta perusteluineen. Lisäksi toimialat raportoivat sitovien tavoitteidensa toteutumisesta.

Käyttötalouden osalta osavuositarkastuksessa käytetään seuraavaa otsikointia:

1. Talousarvion toteutuminen 2025
2. Toiminnan kehittäminen ja keskeiset muutokset

Investointien osalta raportoidaan hankeryhmittäin ennuste koko vuoden toteumasta, työohjelmien eteneminen sekä olennaisimmat ennusteen ja talousarvion välisten poikkeamien syyt. Kaupunkiympäristölautakunnan alaisuudessa ei ole investointeja.

Kaupunkiympäristölautakunta 16.9.2025

Apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään merkitä tiedoksi kaupunkiympäristölautakunnan vuoden 2025 toinen osavuositarkastus ja toimittaa se edelleen kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle tiedoksi.

Liite:

- Osavuositarkastus 2/2025, kaupunkiympäristölautakunnan alainen toiminta

Täytäntöönpano: Kaupunkistrategia ja johto / talousohjaus

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

talous- ja hallintojohtaja Jonna Hohti, puh. 044 549 7991
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

The background of the document is a photograph of a wooden building, possibly a cabin or a small house, with a dark roof and light-colored wood siding. A wooden bench is placed against the side of the building. A gravel path leads from the building towards a dense forest of tall, thin trees. The scene is captured in a slightly low-angle shot, emphasizing the height of the trees.

OSAVUOSI- KATSAUS 2/2025

**KAUPUNKIYMPÄRISTÖ-
LAUTAKUNTA
16.9.2025**

SISÄLLYSLUETTELO

Talousarvion toteutuminen 2025	3
Toiminnan kehittäminen ja keskeiset muutokset	3
INVESTOINNIT	7
91 Rakentaminen	7
91 1 Uudisrakentaminen	7
91 2 Korjausrakentaminen	8
91 3 Vuokra- ja osaketilat.....	9
93 Julkinen käyttöomaisuus.....	9
94 Irtain omaisuus	10
95 Kiinteä omaisuus	10

Liitteet:

Liite 1: Kaupunkiympäristölautakunnan alainen käyttötalouden toteuma

Liite 2: Kaupunkiympäristö, sitovat tavoitteet 2025

Julkaisija

Vantaan kaupunki

9/2025

Kaupunkiympäristö/Yhteiset palvelut

Kansikuva: Saunatalo, Jaska Poikonen 2023

KAUPUNKIYMPÄRISTÖ

Talouden matalasuhdanne on edelleen vähentänyt toimialan tuloja, hidastanut kaavahankkeiden etenemistä, asuntorakentamista ja tonttikysyntää. Vantaan ratikan rakentamisen valmistelevat työt ovat käynnistyneet Tikkurilan ratapihalla ja Kuusijärven uusissa savusaunoissa on heitetty ensimmäiset löylyt.

Toimialan käyttötalouden toimintatuottojen ennustetaan alittavan talousarvion yhteensä 27,0 milj. euroa ja toimintakulujen toteutuvan talousarvion mukaisesti. Investointimenojen arvioidaan alittavan talousarvion 12,4 milj. euroa ja tulojen 4,0 milj. euroa. Toimialan sitovien tavoitteiden ennustetaan toteutuvan pääosin. Toimiala on selvittänyt osaltaan vaihtoehtoja talouden tasapainotustoimiksi.

Talousarvion toteutuminen 2025

Asuntomarkkinoilla kysyntätilanne on jatkunut heikkona ja se on hidastanut kaupungin asuntotonttien myyntiä. Maanmyyntivoittoja on saatu elokuun 2025 loppuun mennessä vain noin 2,9 milj. euroa ja talousarvion ennustetaan alittuvan 21,6 milj. euroa. Mittaus- ja geopalveluiden tuotot ovat alittumassa 0,2 milj. euroa rakennusvalvonta- ja tarkastusmaksujen sekä tarkastusmaksujen osalta. Asuntojen ja kiinteistöjen, erityisesti hyvinvointialueeseen liittyvien, myyntivoittojen ennustetaan alittavan talousarvion 5,8 milj. euroa. Maa-alueiden vuokrien ennustetaan ylittävän 0,5 milj. euroa. Myös rakennusvalvonnan tuottojen ennustetaan alittuvan 2,3 milj. euroa ja maanlajitystuottojen 0,4 milj. euroa. Maankäyttösopimustulojen ennustetaan kuitenkin toteutuvan talousarvion mukaisesti.

HSL:lle maksetaan kuntaosuutta 53,8 milj. euroa, jolloin joukkoliikenteen toimintakulujen ennustetaan alittuvan 2,1 milj. euroa ja toimintatuottojen ylittävän 0,5 milj. euroa. HSL:n matkustajamäärät olivat alkuvuodesta noin 5 % pienemmät kuin vuonna 2019

Toiminnan kehittäminen ja keskeiset muutokset

Rakentaminen on edelleen matalasuhdanteessa. Vantaalle on valmistunut 25.8.2025 mennessä 228 asuinhuoneistoa, joista 146 kerrostaloihin ja 82 pientaloihin. Valtion tukemia pitkän korkotuen vuokra-asuntoja on rakenteilla 320 kappaletta ja näistä 174 asuntoa valmistunee vuoden 2025 aikana. Uutta asuinkerrosalaa on kaavoitettu 36 401 k-m².

Myös asuntotonttien kysyntä on jatkunut heikkona. Vuoden 2025 aikana on vuokrattu yksi asuinkerrostalotontti sekä yksi yhtiömuotinen pientalotontti. Omakotitontteja on myyty kaksi

kappaletta. Lisäksi on vuokrattu yksi päiväkotitontti ja Aviapoliksen lukion tontti. Yritystontteja on alkuvuoden aikana myyty neljä ja vuokrattu neljä kappaletta.

Vantaan ratikan rakentamisen valmistelevat työt käynnistyivät Tikkurilan ratapihalla kesäkuussa 2025. Laajemmin rakennustyöt alkavat syksyllä 2025. Ratikkahanketta toteutetaan yhtenäisesti kahdella eri allianssisopimuksella. Allianssit ovat kehitysvaiheessa, jolloin ne tarkentavat suunnitelmia, kustannuksia ja tekevät rakentamisen valmistelutöitä. Ratikan päivitetty hankesuunnitelma tuodaan päätöksentekoon syksyn 2025 aikana.

Helsingin seudun MAL-sopimuksessa sovitut Vantaan ratikkaa ja Hosantien kuormauspaikkaa koskevat toimenpiteet ovat edenneet suunnitellusti ja Hosantien kuormauspaikan asemakaavoitus on käynnissä. Vantaan kaupungin ja Väyläviraston välillä on tehty sopimus lastauspaikan rata- ja rakennussuunnitelman laatimisesta. Ratasuunnittelu käynnistyy Väylän kilpailuttamana ensi vuoden alussa. Toteuttamissopimus tehdään asemakaavan ja ratasuunnitelman valmistuttua.

Ratikkakaupungin suunnittelua on edistetty mm. Fazerilan-Santamalmiin suunnittelukilpailulla, jonka kilpailuaika jatkuu syyskuulle 2025. Ratikan katualueiden asemakaavoista valtuustossa on hyväksytty 19 kaavaa (82 %), joista 17 kaavaa (77 %) on lainvoimaisia. Ratikan katualuetoimitus on käynnissä.

Myös muut kaupungin kärkihankkeet ovat edenneet: Kuusijärven uudet savusaunat, pesu- ja pukeutumistilat sekä wc- ja inforakennus valmistuivat elokuussa. Alueen hallintomallin mukaisten kiinteistömanageripalvelujen hankinta oli edennyt tarjousten käsittelyvaiheeseen. Tikkurilan osaamiskampuksen alueen ensimmäisen ja samalla suurimman rakennuksen, Varian, Tikkurilan lukion ja Aikuisopiston yhteisen oppilaitosrakennuksen hanke on edennyt aikataulussa ja rakentaminen alkaa syksyllä 2025. Myyrmäen kaupunkikulttuuritalon asemakaavan muutosehdotus on ollut nähtävillä kesän aikana. Ensi vaiheessa toteutettava Oivallusten talo on hankesuunnitteluvaiheessa.

Pientaloalueiden asemakaavoitus etenee kaavoitusohjelman mukaisesti. Katrinebergin asemakaavaluonnos tulee lautakuntakäsittelyyn joulukuussa 2025. Pientaloalueiden taloudellisista vaikutuksista on valmistumassa Vantaan, Helsingin ja Espoon kaupunkien yhteinen selvitys elokuun 2025 aikana. Selvityksessä tarkastellaan myös pientaloalueiden elinvoimavaikutuksia ja vaikutuksia segregaatiorjumaan.

Työpaikkakaavoitus etenee kaavoitusohjelman mukaisesti mm. Vehkalan länsipuoli 2 alueella. Hakkilan Rusokallio 2 asemakaavassa osoitetaan teollisuus-, varasto-, ja toimistorakennusten alueita ja kaava on hyväksytty nähtäville elokuussa. Aviapoliksen keskustassa sekä Värtehtaan kaavarungon alueelle edellytetään asumisen lisäksi monipuolisesti työpaikkoja, toimitilaa ja palveluita. Osana yleiskaavan

toteuttamissuunnitelmaa laadittava työpaikka-alueselvitys valmistuu 2025. Sen jatkona laaditaan linjauksia työpaikka-alueiden kehittämiseksi sekä kehitetään karttanäkymää yrittäjistä.

Myyntiin vapautetuista asunto-osakkeista on myyty elokuun 2025 loppuun mennessä yhteensä viisi ja myyntiin vapautetuista ulkopaikkakunnan kiinteistöistä on myyty yksi. Sote- ja Pela-kiinteistöjen myyntejä ei toteudu vuoden 2025 aikana, koska Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen kanssa neuvoteltuja pitkiä vuokrasopimuksia ei olla toistaiseksi voitu allekirjoittaa.

Resurssiviisauden tiekartan päivitykseen on osallistettu laajasti kaupungin eri yksiköitä. Päivitys valmistuu kaupungin uuden strategian hyväksymisen jälkeen. Vantaa liittyi Ympäristöministeriön kiertotalouden green dealiin elokuussa.

Useita resurssiviisautta ja luontopositiivisuutta edistäviä hankkeita on käynnissä vuoden loppupuolelle. Kiilan Kiertola II -hankkeessa on kehitetty yhdessä Tuusulan kunnan kanssa alueellista ympäristövaikutusten yhteisvaikutusten mallia ja sidosryhmien vuorovaikutusalustaa. Yhteistyö Tuusulan kanssa jatkuu Kiilan Kiertolan kehityskuvan laatimisella 2025–2026. Ympäristökasvatuksesta virtaa vesiensuojeluun -hankkeessa on mm. kerätty yhteen vieraslajitalkoiden hyviä käytänteitä, tuettu Välke-verkostoa ja järjestetty retkiä. ARVO-hankkeessa on kehitetty alueellisen vihertehokkuuden laskentamenetelmää, jota on testattu Vantaalla neljällä pilottiluokalla sekä julkaistu suunnittelun pullonkauloja tunnistava Viherrakenteen suunnittelun nykytilakatsaus.

Kiertotalot –hankkeen innovaatiohaasteessa etsitään ratkaisuja purku-uhalla olevien rakennusten käyttöä lisäämiselle sekä matalan käyttöasteen tilojen vakaakäyttöä. Hanke jatkuu ensi vuoteen. KYLKI- luontohankehakemus odottaa rahoituspäätöstä.

Luontopositiivisuustyöhön liittyen on valmistumassa vieraslajisuunnitelma ja vapaaehtoinen ekologinen kompensatiota pilotoidaan Siltaniitynkuja 1b:n asemakaavahankkeessa. Korson keskustan vehreyteen tähtäävä julkisen ulkotilan yleissuunnitelma on tehty ja Petikon luontovirkistysalueen yleissuunnitelman teko on alkamassa.

Kaupunkiympäristön toimialan eriytymisen ehkäisyn tiekartan (ERKKO) on valmistunut ja esitelty päättäjille. Työ yhteensovitetaan uuden investointimallin sekä kaupunkitasoisen eriytymisen ehkäisyn toimenpideohjelman kanssa vuoden 2025 aikana ja sen jalkauttaminen käytäntöön jatkuu.

Vantaan kaupunkisuunnittelua ohjaavan arkkitehtuuriohjelman luonnos on ollut kommentoitavana kesällä 2025 ja se tuodaan päätöksentekoon loppuvuoden kuluessa.

Katujen ja puistojen palvelualueella on testausvaiheeseen edennyt useita laajoja MATTI-kehitystöitä, jotka edistävät yhteistä tiedonhallintaa infrahankkeiden koko elinkaaren ajan. Liikenteenohjauksen ja liikenneverkon tiedonhallinnan kehittäminen on edennyt toteutusvaiheeseen.

Osallistuvan budjetoinnin hankkeista ovat valmistuneet mm. opasteita Keimolanmäen ja Isosuon luonnonsuojelualueelle sekä Martinlaakson Rhodopuistoon. Sotungin koulun pihaa on kunnostettu.

Lakimuutoksiin valmistautuminen on jatkunut. Rakentamislain muutoksia tulee vielä voimaan 1.1. 2026. Samoin tulee voimaan myös uusi eläinlääkintähuoltolaki, jossa järjestämisvastuun ulkopuoliset ns. täydentävät eläinlääkäripalvelut hinnoitellaan jatkossa markkinaperusteisesti. Alueidenkäyttölaista odotetaan hallituksen esitystä syksyn 2025 aikana.

INVESTOINNIT

91 Rakentaminen

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 16.12.2024 vuoden 2025 toimitilainvestointeihin 116,4 milj. euron määrärahan. Toimitilainvestointien ennustetaan alittavan määrärahat 7,4 milj. euroa.

91 1 Uudisrakentaminen

Uudisrakentamiseen ennustetaan käytettävän 60,2 miljoonaa euroa, jolloin investointikustannusten ennustetaan alittavan määrärahat noin 5,8 milj. euroa. Alitukset selittyvät osin hankealoitusten siirtymisestä myöhempään ja osin myös odotuksista poikkeavista urakkahinnoista. Suurimmat poikkeamat talousarvioon nähden muodostuvat Aviapoliksen yhtenäiskoulun ja liikuntahallin sekä Asukastupa Leinelän aikatauluviiveistä. Lisäksi määrärahoja on säästymässä Lentolan päiväkodista ja Kanniston koulun laajennusosasta. Määrärahojen ennustetaan ylittävän Ojahaan peruskoulun ja liikuntahallin suunnittelukustannusten osalta.

Hankkeiden aikataulupoikkeamat syntyvät hankevalmistelu- ja suunnitteluvaiheen sekä urakkakilpailutusten ja rakentamisen aloituksen pitkittyessä johtuen mm. Asemakaavoituksen ja lupakäsittelyn etenemisestä viiveellä sekä suunnitteluratkaisujen sovittamisesta tavoitehintoihin ja taloussuunnitelman määrärahavarausien.

Uudisrakentamisen määrärahoilla valmistui Kanniston koulun laajennus ja Kuusijärven rakennuksia. Rakennusvaiheessa olivat Elmon uimahalli, Karhunkierroksen päiväkotito, Kytöpuiston koulun laajennus, Lentolan päiväkotito, Puutarhatien päiväkotito ja Metsänhaltijan päiväkotito. Urakkakilpailutuksessa oli Sammakkolammen päiväkotito. Suunnitteluvaiheessa olivat Päiväkotito Silva, Tikkurilan alueen koulun laajennus (Viertolan koulu) ja Leppäkorven päiväkotito.

Tarveselvitys- ja hankesuunnitteluvaiheessa olivat Askiston koulun laajennus, Aviapoliksen yhtenäiskoulu ja liikuntahalli sekä päiväkotito (Muuran hanke), Kivenkolon päiväkotito, Kivivuoren päiväkotito, Metsolanmäen päiväkodin laajennus, Myyrmäen kaupunkikulttuuritalo (Elämysten talo), Myyrmäen uimahallin laajennus, Ojahaan yhtenäiskoulu sekä esiopetustilat ja liikuntahalli, Tikkurilan III päiväkotito ja Vaaralan Talkootien päiväkotito sekä Rajatorpan koulun ja Martinlaakson päiväkodin väestönsuojat. Ruutulipun päiväkodin ja Vaaralan lampien rakennukset -hankkeet on siirretty myöhemmin toteutettavaksi.

Palveluverkkojen kehittämisen osalta laadittiin Vantaan jäähalliselvitys ja päivitettiin Kivistön päiväkotiverkkoselvitys. Selvitysvaiheessa ovat Väliaikaisten koulu- ja päiväkotirakennusten käyttöedellytysten selvitys, Hakunilan kouluverkkoselvitys,

Ruotsinkielisen perusopetuksen kouluverkkoselvitys, Hakunilan keskustan vapaa-ajan palveluiden sijoittumisen selvitys ja Koivukylän keskustan kulttuuri- ja kirjastopalveluiden tilatarveselvitys.

VTK Kiinteistöt Oy:n hankkeista Vehkalan ammatillinen oppilaitos valmistui elokuun alussa. Rakennusvaiheessa olivat Aviapoliksen uusi lukio ja Koillis-Vantaan liikuntahalli. Tikkurilan osaamiskampuksen kortteli 62001 oli palautunut urakkakilpailutusvaiheeseen. Hankesuunnitteluvaiheessa oli Myyrmäen opistotalo (Oivallusten talo).

Kaupunkikonsernin ulkopuolisista vuokrahankkeista valmistui Suitsikujan korvaava päiväkotikoti. Päiväkotipaviljongeista Kielon rakentaminen alkoi ja Satulakuja oli aloittamisvalmiudessa odottaen rakennuslupaa. Tarveselvitys- ja hankesuunnitteluvaiheessa olivat Aviapoliksen asukastilat ja uusi nuorisotila sekä Tikkurilan kirjaston väistötiloja.

91 2 Korjausrakentaminen

Korjausrakentamiseen ennustetaan käytettävän 47,4 miljoonaa euroa, jolloin investointikustannusten ennustetaan alittavan määrärahat noin 1,6 milj. euroa. Suurimmat poikkeamat talousarvioon verrattuna ovat syntymässä Simonkallion koulun korjaus- ja muutostöissä, Kivimäen koulun peruskorjauksessa sekä Kanniston koulun tilamuutoksissa. Poikkeamat johtuvat hankealoituksen siirtymisestä myöhempään tai saatujen tarjousten odotuksista poikkeavasta hintatasosta. Lisäksi osaa hankkeita ovat viivästyttäneet ennakoitua suuremmat korjaustarpeet. Päiväkotihankkeiden ajoitusta on pyritty aikatauluttamaan olemassa olevien väistötilojen ajallisen käytettävyyden mukaan.

Kulomäen koulun tilamuutos- ja korjaustyöt sekä peruskorjaukset Näätäpuiston, Maauuninpolun ja Kivistön päiväkodeissa valmistuivat. Kulttuurikeskus Martinuksen tapahtumapihan ja Lehtikuusen koulun kentän rakennustyöt valmistuivat kesän aikana.

Kesällä käynnistettiin Sotungin koulun ja Jokirannan opetuspisteen sekä Hämeenkyllän ja Hepopuiston päiväkotien pihojen peruskorjaukset. Korjaukset valmistuvat alkusyksystä 2025.

Merkittävimmät rakennusvaiheessa olevat hankkeet olivat Håkansbölen kartanon päärakennuksen peruskorjaus, Hakunilan lisäoppimistilat, Kimaran päiväkodin palokorjaushanke, Kivimäen koulun peruskorjauksen vaihe 2, Kytöpuiston koulun peruskorjaus sekä Simonkallion koulun korjaus- ja muutostyöt.

Suunnitteluvaiheessa olivat Hakunilan urheilupuiston alueellinen energiaratkaisu, Itä-Hakkilan koulun peruskorjaus, Kaivokselan koulun muutos- ja korjaushanke sekä Viertolan koulun peruskorjaus.

Tarveselvitys- tai hankesuunnitteluvaiheessa olivat Askiston koulun peruskorjaus, Ilolan koulun muutos- ja korjaushanke, Lehtikuusen koulun Havu rakennus, Myyrmäen urheilutalon uimahallin peruskorjaus, Rajakylän koulun tilamuutokset, Tikkurilan kulttuuri- ja kirjastotalon muutokset ja perusparannus sekä Hepopuiston, Hämeenkylässä ja Ilolan päiväkotien peruskorjaukset.

Sisäilmaongelmien korjaustyöt jatkuivat monessa toimitilassa niihin suunniteltujen korjaustarpeiden mukaisesti ja resurssien sallimalla tavalla. Sisäilmakorjauksia tehtiin mm. Koivukylän, Kuusikon, Martinlaakson, Pähkinärinteen, Päiväkummun, Rekolan ja Seutulan kouluissa sekä Maauuninpolun ja Simonmetsän päiväkodeissa ja Havukosken nuorisotalolla. Sisäilmakorjausten ennustetaan toteutuvan 3,5 milj. euron budjetin mukaisesti.

91 3 Vuokra- ja osaketilat

Vuokra- ja osaketilojen muutostöiden määrärahoja on tähän mennessä käytetty vain vähän. Budjetti on koottu pääosin varauksista pikaisia muutos- ja korjaustarpeita varten perustuen aikaisempien vuosien toteumiin. Määrärahoja tullaan käyttämään mm. kesällä tehtyihin Sanomalan koulutilojen välttämättömiin korjaus- ja muutostöihin.

93 Julkinen käyttöomaisuus

Julkisen käyttöomaisuuden määräraha ilman ratikkaa on 45 milj. euroa. Julkisen käyttöomaisuuden määrärahojen ilman ratikkaa ennustetaan alittuvan noin 1 milj. eurolla.

Merkittävimmistä liikennealueiden hankkeista on jo valmistunut Tikkurilan osaamiskampus. Vielä käynnissä olevia liikennealueiden hankkeita ovat mm. Laurintien, Vihertien, Kullerupuiston katujen ja Vehkalan kinkereiden kunnallistekniikan rakentaminen. Tikkuraitin saneeraus käynnistyy syyskuussa. Ympäristörakentamisen merkittävimpiä jatkuvia kohteita ovat Annefredin puisto ja Rälssipuisto sekä Kirkonkylänkosken pato ja Paalukylänpuisto. Urheilualueista on jo valmistunut Hakunilan yleisurheilukentän rakentaminen. Käynnissä olevia urheilualueiden hankkeita ovat Hakunilan rullahiihtorata ja Tikkurilan tekonurmikenttä. Virkistysalueiden osalta valmistellaan Vaaralan lampien ruoppausta yhteishankkeena Helsingin kanssa. MAL-sopimuksen mukaisena yhteishankkeena valtion kanssa suunnitellaan Hosantien uuden kuormausalueen ratayhteyttä.

Vantaan ratikan kulujen ennustetaan alittavan talousarvio tänä vuonna noin 3,9 milj. eurolla. Syynä alitukseen on allianssikumppaneiden tuottamat tarkemmat kustannusennusteet. Kulujen alittumisen myötä myös ratikan saama valtionavustus on pienempi kuin talousarviossa.

94 Irtain omaisuus

Ajoneuvojen ja työkoneiden hankintasuunnitelma on toteutumassa talousarvion mukaisesti. Kaupunkiympäristön uuden toimitilan ensikertaisen kalustamisen arvioidaan ylittävän talousarvion määrärahat työpisteiden lisäämisen ja kaluston uusimisen vuoksi. Irtaimen investointien ennustetaan pysyvän talousarviossa.

95 Kiinteä omaisuus

Kiinteää maaomaisuutta on hankittu pääasiassa vapaaehtoisin kaupoin 9,8 milj. eurolla yhteensä noin 19,5 ha alueilta, jotka tukevat kaupungin pitkän aikavälin strategioiden toteuttamista ja yhdyskuntarakenteen eheyttämistä. Merkittäviä maanhankintoja on tehty mm. tulevan Vantaan ratikan vaikutusalueelta. Noin 15 ha hankituista maa-alueista edistävät luonnon monimuotoisuutta. Kiinteän omaisuuden ostojen ennustetaan toteutuvan talousarvion mukaisesti. Maa-alueiden kunnostusmäärärahojen arvioidaan kuluvan budjetoidun mukaan.

KAUPUNKIYMPÄRISTÖN KÄYTTÖTALouden TOTEUMA YHTEENSÄ 1.1.-31.8.2025

	1 000 EUR	TP 2024	TA 2025	Toteuma 1-8/2025	Toteuma %	Ennuste 2025
Kaupunki ympäristö	TOIMINTATUOTOT	276 281	311 095	186 956	60,1	284 064
	TOIMINTAKULUT	-261 719	-263 803	-169 802	64,4	-263 771
	TOIMINTAKATE	14 562	47 292	25 889	54,7	20 293

KAUPUNKIYMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN ALAISEN KÄYTTÖTALouden TOTEUMA 1.1.-31.8.2025

	1 000 EUR	TP 2024	TA 2025	Toteuma 1-8/2025	Toteuma %	Ennuste 2025
KALA yhteensä	TOIMINTATUOTOT	3 973	6 106	2 535	41,5	5 316
	TOIMINTAKULUT	-16 286	-17 250	-10 720	62,1	-17 710
	TOIMINTAKATE	-12 312	-11 144	-8 186	73,5	-12 394

Kaupunki ympäristö lautakunta	TOIMINTAKULUT	-183	-175	-101	57,8	-175
	TOIMINTAKATE	-183	-175	-101	57,8	-175

Yhteiset palvelut	TOIMINTATUOTOT	8	0	2	0,0	0
	TOIMINTAKULUT	-2 516	-2 868	-1 849	64,5	-3 168
	TOIMINTAKATE	-2 508	-2 868	-1 847	64,4	-3 168

Kaupunkirakenne ja ympäristö	TOIMINTATUOTOT	3 966	6 106	2 532	41,5	5 316
	TOIMINTAKULUT	-13 587	-14 206	-8 770	61,7	-14 366
	TOIMINTAKATE	-9 621	-8 100	-6 238	77,0	-9 050



Vantaa

Kaupunkiympäristön toimialalle vastuutetut sitovat tavoitteet

Sitova tavoite vuodelle 2025	Mittari	Lähtötaso v:n 2023 loppu	Tavoitetaso 2025	Vastuuhenkilö(t)	Keskeiset toimenpiteet 1.1. - 31.8.2025	Mittarien tilanne 1.1. - 31.8.2025	Tavoitteen toteutumisen arvio	Tila
Taloudellisesti kestävä ja elinvoimainen kaupunki								
Valtuustokauden tavoite 1. Varmistetaan pitkäjänteisesti taloudellisesti vahva kaupunki ja kaupunkikonserni								
1.2 Maanluovutuksen ja maankäyttösopimusten nettotulot vuodelle 2025 25,4 milj. euroa	Maanluovutuksen ja maankäyttösopimusten tulot (netto), milj. euroa = maanmyyntivoitot (kauppahinta vähennettynä hankintahinnalla ja tonttien luovutuskuntoon saattamisen kustannuksilla) + maanvuokratulot + maankäyttösopimusko rvaukset (vähennettynä maanhankintamenoilla)	Yhteensä 16,35 milj. euroa	Yhteensä 25,4 milj. euroa		Yritystontteja on myyty neljä ja vuokrattu neljä. Alkuvuodesta 2025 on vuokrattu yksi asuinkerrostalotontti ja yksi pientalotontti (vuosivuokra yhteensä 66 600 euroa) ja omakotitontteja on myyty kaksi kappaletta (myyntivoitto yhteensä 359 000 euroa).	Maankäytön nettotulot 6,54 milj. euroa. Maanmyyntivoittoja on toteutunut 2,88 milj. euroa ja maanvuokratuloja noin 5,49 milj. euroa. Maankäyttösopimusko rvauksia on kertynyt noin 8,57 milj. euroa. Maanhankintoihin on käytetty noin 9,78 milj. euroa.	Tavoite toteutuu osittain.	Toteutuu osittain 
1.3 Sote- ja Pela -kiinteistöjen, asunto-omaisuuden sekä ulkopaikkakunnilla sijaisevien kiinteistöjen myynnit etenevät markkinatilanne huomioon ottaen	Sote- ja Pela -kiinteistöt on myyty vuoden 2025 aikana Yksittäisten rajoituksista vapautuneiden osakehuoneistojen myyntiä jatketaan markkinatilanne huomioiden	Sote- ja Pela -kiinteistöihin liittyvät arvioinnit on tehty, mutta pitkäaikaisiin vuokrasopimuksiin ei ole saatu hyvinvointialueelta allekirjoituksia, jotka ovat myynnin edellytys	Sote- ja Pela -kiinteistöt on myyty vuoden 2025 aikana		VAKE-hyvan kanssa on käyty läpi rahoituksen saaneita sote- ja pela-kohteita ja niiden pitkiä vuokrasopimuksia, jotka tarvitaan ennen myyntiprosessin aloittamista.	Hyvinvointialueelta saataneen lisätietoja uusista rahoituksen saavista kohteista, jonka jälkeen pitkiä vuokrasopimuksia ja myyntejä voidaan edistää.	Tavoite ei toteutune lainkaan.	Ei toteutunut lainkaan 

					Vakehyvalta odotetaan edelleen allekirjoituksia pitkiin vuokrasopimuksiin.			
Valtuustokauden tavoite 2. Vahvistetaan osaamista ja työllisyyttä elinvoiman ja hyvinvoinnin edistämiseksi								
2.2 Työpaikkamäärältään merkittävien yritysten tai muiden organisaatioiden Vantaalle sijoittumis- tai laajentumispäätöksen määrä kasvaa	Tonttivarauksen tai tontinluovutus päätöksen (vuokraus tai myynti) saaneiden yritysten sekä laajennushankkeiden mahdollistama yhteenlaskettu kokonaistyöpaikkamäärä kasvaa vähintään 400 työpaikalla vuonna 2025.	Uusia työpaikkoja saatiin Vantaalle arviolta 600	Kokonaistyöpaikkamäärä vähintään 400		Yritystontteja on myyty 3 kpl ja vuokrattu 3 kpl. Useita tontinluovutusneuvotteluja on käynnissä. Vehkalan kinkerit asemakaava-alueen tonttien maanrakennustyöt ovat valmistuneet ja tontit ovat valmiita luovutettaviksi.	Yritystontteja on myyty neljä ja vuokrattu myös neljä kpl. Luovutettujen tonttien työpaikkamäärä on noin 200.	Tavoite toteutune osittain.	Toteutus osittain 
Valtuustokauden tavoite 3. Vantaa on vetovoimainen asumisen kaupunki								
3.1 MAL-asuntotavoitteet toteutuvat	Tavoitetaso määritellään tulevassa MAL-sopimuksessa. MAL-suunnitelman 2023 mukainen kokonaistavoite on 2 720 asuntoa.	Asuntoja valmistui vuonna 2023 yhteensä 3173 asuntoa. Pitkän korkotuen vuokra-asuntotuotantona valmistui 440 asuntoa. Asumisoikeusasuntoja ja lyhyen korkotuen asuntoja valmistui yhteensä 172 asuntoa.	2 720 asuntoa vuosittain (MAL -suunnitelman tavoitetaso), josta korkotuettujen VAV asuntojen määrä 360. Uutta kaupunkistrategiaa varten kaupunki laatii asuntopoliittisen suunnitelman, jonka tavoitteena on tukea asuinalueiden elinvoimaa ja monimuotoisuutta sekä ehkäistä segregatiota. Suunnitelman laadinnassa otetaan huomioon erityisesti vanhojen lähiöiden uudistamistarpeet sekä		Kaupunki järjestää vuonna 2025 tonttikilpailuja yhtiömuotoiseen pientaloasumiseen ja kerrostaloasumiseen tarkoitetuista tonteista muun muassa Leinelässä, Koivuhaassa ja Korsossa. Kaupunkiympäristön toimialalla on valmisteltu eriytymisen ehkäisyn tiekartta (ERKKO), jossa on tuotu esiin	Asuntoja on alkuvuonna valmistunut yhteensä 239 kpl. Näistä valmistuneita asumisoikeusasuntoja on 62 kpl.	Tavoite ei toteutune lainkaan.	Ei toteutunut lainkaan 

			vanhan ARA-asuntokannan uudelleensijoittamismahdollisuudet tarvittaessa purkavan rakentamisen avulla.		toimenpiteitä, joilla vaikutetaan vanhojen lähiöiden uudistamismahdollisuuksiin.			
3.2 Valmistuvien pientaloasuntojen määrä 400 asuntoa	Vantaalle valmistuu 400 pientaloasuntoa (rivi-, pari-, erillis- ja omakotiasuntoja)	Vantaalle valmistui 2023 yhteensä 451 pientaloasuntoa (rivi-, pari-, erillis- ja omakotiasuntoja)	Vantaalle valmistuu 400 pientaloasuntoa (rivi-, pari-, erillis- ja omakotiasuntoja)		Vuonna 2025 on käynnissä useita pientalokaavoja eri puolilla Vantaata. Lisäksi pientalotuotantoa suunnitellaan osaksi tiiviimpiä alueita mm. Väritehtaan ja Fazerilan alueilla. Katrinebergin asemakaavatyö on käynnistynyt vuodenvaihteessa ja Rauhalanlaakson kaavarunkotyö jatkuu.	Pientaloasuntoja on alkuvuonna valmistunut 86 kpl. Lukema sisältää omakoti-, pari-, ja erillistalojen lisäksi rivitalot.	Tavoite ei toteutune lainkaan.	Ei toteutunut lainkaan 
Sitova tavoite vuodelle 2025	Mittari	Lähtötaso v:n 2023 loppu	Tavoitetaso 2025	Vastuuhenkilö(t)	Keskeiset toimenpiteet 1.1. - 31.8.2025	Mittarien tilanne 1.1. - 31.8.2025	Tavoitteen toteutumisarvio	Tila
Eriarvoistumisen estäminen								
Valtuustokauden tavoite 12. Jatketaan alueellista myönteisen erityiskohtelun ohjelmaa								
12.1 Asuinalueiden eriarvoistuminen vähenee	Segregaatiovaikutusten arvioinnille on luotu malli.	Segregaatiovaikutuksia ei arvioida systemaattisesti.	Työkalu segregaatiovaikutusten arviointiin on valmis ja käytössä.		Segregaatiovaikutuksille on ryhdytty luomaan mallia. Keskeisimmät tutkittavat osa-alueen on kaupunginosan turvallisuuteen sekä	Mallin luominen on aloitettu. Työ etenee ja jollekin tasolle malli tullaan saamaan vuoden 2025 aikana. Työ on edistynyt tavoitteiden	Tavoite toteutuu osittain.	Toteutuu osittain 

					koulutukseen ja työllistymiseen liittyvät kysymykset. Malli tulee sisältämään sekä dataan pohjautuvaa tarkastelua että laadullista tarkastelua.	mukaisesti ja tilannekuva alkaa olemaan selvillä.		
	Eriytymisen tiekartan perusteella laaditaan toimenpidesuunnitelma kaupunkistrategian 2025-2029 pohjaksi	Eriytymiskehityksen ehkäisy toimenpiteet ovat hajallaan ja niiden vaikuttavuuden ymmärrys on epäselvä.	Eriytymiskehityksen ehkäisy tiekartta ja sen toimenpidesuunnitelma on valmis ja käytössä.		Eriytymisen ehkäisy tiekartan toimenpiteet määriteltiin kevään 2025 aikana ja tiekartta valmistui 08/2025. Tiekartan sisältöä yhteensovitetään kaupunkitasoisen eriytymisen ehkäisy toimintaohjelman sekä uuden investointimallin kanssa.	Eriytymisen ehkäisy tiekartta on valmistunut 08/2025. Toimenpiteiden jalkauttaminen käytäntöön jatkuu.		Toteutuu osittain 
Sitova tavoite vuodelle 2025	Mittari	Lähtötaso v:n 2023 loppu	Tavoitetaso 2025	Vastuuhenkilö(t)	Keskeiset toimenpiteet 1.1. - 31.8.2025	Mittarien tilanne 1.1. - 31.8.2025	Tavoitteen toteutumisarvio	Tila
Resurssiviisas ja hiilineutraali Vantaa								
Valtuustokauden tavoite 18. Vantaa edistää hiilineutraalisuutta yhteistyössä konserniyhtiöiden kanssa								
18.1 Edistetään päästövähennystoimia hiilineutraalisuuden saavuttamiseksi viimeistään vuonna 2030	Ympäristövahdista toteutuksessa olevien (valmis, jatkuva käytäntö) hiilineutraalisuustavoitteita tukevien CO2-päästöjä vähentävien	Kaupunginvaltuusto hyväksyi tiekartan 28.2.2022 ja toimialat laativat omat toteutussuunnitelmansa keväällä	70 % toimenpiteistä edennyt Ympäristövahdissa valmiiksi tai jatkuvaksi käytännöksi		Vantaan rakentamisen hiilijalanjälkityöryhmän esitys on valmistumassa. Hsy julkaisi kaupunkien vuoden 2024	Valmiina ja jatkuvan käytännön toimenpiteitä on 62,1 %.	Tavoite toteutunee osittain.	Toteutuu osittain 

	toimenpiteiden osuus kaikista toimenpiteistä	2022, jossa on esitetty 102 toimenpidettä hiilineutraalisuuden toteuttamiseksi. Toimenpiteiden määrä voi muuttua toteutussuunnitelmien päivityksien yhteydessä. Lähtötaso: 52 %			päästöt. Kuluttamisen päästöt KULMA -laskenta valmistui. Kaavoituksessa ilmastovaikutuksien arvioinnissa otettiin käyttöön Planect-työkalu.			
Valtuustokauden tavoite 20. Huolehditaan Vantaan luonnon monimuotoisuuden säilymisestä								
20.1 Edistetään luonnon monimuotoisuutta Resurssiviisauden tiekartan Monimuotoinen luonto -kaistan toimenpiteitä toteutamalla	Ympäristövahdista toteutuksessa olevien (valmis, jatkuva käytäntö) toimenpiteiden osuus kaikista toimenpiteistä Lumo-kaistalla	Kaupunginvaltuusto hyväksyi tiekartan 28.2.2022 ja toimialat laativat omat toteutussuunnitelmansa keväällä 2022, jossa on esitetty 38 toimenpidettä lumo-kaistan toteuttamiseksi. Toimenpiteiden määrä voi muuttua toteutussuunnitelmien päivityksien yhteydessä. Lähtötaso: 55 %	70 % toimenpiteistä edennyt Ympäristövahdissa valmiiksi tai jatkuvaksi käytännöksi		KYLKI (Kaupunkiseutu ja yritykset luontopositiivisuuden kirittäjinä) -hankehakemus viimeisteltiin rahoittajan toiveiden mukaan. Vantaan vieraslajien torjunnan suunnitelman luonnos valmistui. Suomen ensimmäinen rakentamisen luontohaittojen hyvitystoimi Palokalliossa. Tavoitteen toteutumiseksi on hankittu kaupungin omistukseen maata noin 8 ha.	Valmiina ja jatkuvan käytännön toimenpiteitä on 70,6 %.	Tavoite toteutuneena täysin.	Toteutuu täysin 

Valtuustokauden tavoite 22. Kestävien liikumismuotojen osuus kasvaa								
22.1 Vantaan ratikkakaupungin toteuttaminen etenee kokonaisvaltaisesti kaupunginvaltuuston hyväksymien reunaehtojen mukaisesti	Vantaan ratikan allianssien rakentamisvaiheen (TAS-vaihe) toteuttamisesta on päätetty	Vantaan ratikan rakentamispäätös on tehty. Allianssikilpailutus on valmisteilla.	Vantaan ratikan siirtyminen rakentamisvaiheeseen (TAS-vaihe) on päätetty ja rakentaminen on käynnistynyt.		Hankelaajuuden arviointi ja kustannuslaskenta on jatkunut. 22 ratikkakaavasta valtuustossa on hyväksytty 19 kaavaa, joista 17 kaavaa on lainvoimaisia. Kaikki ratikan katukaavat ovat olleet kertaalleen ehdotuksina nähtävillä, mutta pari kaavaa on tulossa uudelleen nähtäville. Varikon kaava on valituksenalainen.	Vantaan ratikan allianssien rakentamisvaiheeseen siirtymisestä ei ole päätetty. Vantaan ratikan rakentamisvaiheeseen siirrytään vuoden 2025 aikana.	Tavoite toteutuu täysin.	Toteutuu täysin 
22.2 Kestävien liikumismuotojen osuus kasvaa	Joukkoliikenteen matkustajamäärä palaa koronaa edeltävälle tasolle vuoteen 2025 mennessä	Joukkoliikenteen nousijamäärä: 133 218 nousua/arkipäivä	Joukkoliikenteen nousijamäärä: 140 000 nousua/arkipäivä		Joukkoliikenteen toimivuutta seurataan jatkuvasti yhteistyössä HSL:n kanssa. Aloitetaan asemaympäristöjen turvallisuuden kehittäminen Myyrmäen, Koivukylän ja Kivistön asemilta. Suunnitellaan joukkoliikenteen sujuvuutta parantavia toimenpiteitä sekä	Joukkoliikenteen matkustajamäärätiedot saadaan vasta vuoden lopussa.	Arviointi tehdään vuoden lopussa.	Ei tietoa 

					parannetaan pysäkkien ja terminaalien olosuhteita.			
	Pyöräilijöiden määrä mittauspisteissä kasvaa 4 % vuodessa. (Lähtötasona vuoden 2017 indeksiluku 1000)	Pyöräilyindeksi: 980	Pyöräilyindeksi: 1369		Pyöräilyä edistetään monipuolisesti pyöräliikenteen edistämishjelman ja tavoiteverkon pohjalta kehittämällä erityisesti pyöräilyn infraa ja pysäköintiä.	Tiedot saadaan vasta vuoden lopussa.		Ei tietoa ☐
	Pyöräliikenteen tavoiteverkon kriteerit täyttävät pyörätiet (km)	Baanoiksi ja pääpyöräreiteiksi luokiteltuja reittejä on yhteensä 16,2 kilometriä	Baanoiksi ja pääpyöräreiteiksi luokiteltuja reittejä on yhteensä 18 kilometriä		Läntisen Valkoisenlähteentien (väl. Talvikkitie - Osmankäämintie) pääpyöräreitin parantaminen.	Läntisen Valkoisenlähteentien (väl. Talvikkitie - Osmankäämintie) pääpyöräreitin parantaminen tuottaa 700 metriä uutta pyörätietä.		Toteutuu osittain ☐
Sitova tavoite vuodelle 2025	Mittari	Lähtötaso v:n 2023 loppu	Tavoitetaso 2025	Vastuuhenkilö(t)	Keskeiset toimenpiteet 1.1. - 31.8.2025	Mittarien tilanne 1.1. - 31.8.2025	Tavoitteen toteutumisarvio	Tila
Kukoistavat kaupunkikeskukset								
Valtuustokauden tavoite 27. Hyvät toiminnalliset kehittymisedellytykset palveluille ja yrityksille								
27.1 Kaupunkikeskustojen houkuttelevuus paranee	EKK:n kaupunkikeskustamittari	3,685	yli 3,685		Keskustojen kehittäminen jatkuu ja sitä toteutetaan mm. useilla keskustoissa käynnissä olevilla asemakaavahankkeilla. Aviapoliksen visiotyö on edennyt. Tikkurilassa on	Viimeisin mittaustulos vuosi 2024 oli 3,895.	Tavoite toteutuu täysin.	Toteutuu täysin ☒



					valmistunut uuden terveys- ja perhekeskuksen asemakaava. Kh hyväksyi Kivistön Areena 3.3. hankkeen rahoitukseen liittyvät selvitykset. Osaamiskampuksen kunnallistekniikka ja kadun rakennustyöt valmistuivat, avajaisetkin pidettiin. Myyrmäen kaupunkikulttuuritalon tarveselvitys hyväksyttiin.			
Sitova tavoite vuodelle 2025	Mittari	Lähtötaso v:n 2023 loppu	Tavoitetaso 2025	Vastuuhenkilö(t)	Keskeiset toimenpiteet 1.1. - 31.8.2025	Mittarien tilanne 1.1. - 31.8.2025	Tavoitteen toteutumisen arvio	Tila
Merkityksellistä työtä vaikuttavalla johtamisella								
Valtuustokauden tavoite 29. Henkilöstön pito- ja vetovoiman parantaminen								
29.1 Saatavuuden toimenpideohjelmasa (2023-24) tunnistettujen vaikuttavien toimintatapojen varmistaminen ja jatkokehittäminen kaupunkitasoisesti ja toimialoittain	Toimintatavat varmistettu	Saatavuusohjelman avulla löydetty toimenpiteet, joihin vaikutettu suunnitelmallisesti	Saatavuuden toimeenpano-ohjelma toteutettu	Apulaiskaupunginjohtajat, raportointivastuu: Tiina Harju-Kukkula	Kunta10-tulosten käsittely toimialoilla ja jatkotoimenpiteet käynnistetty keväällä. Kaupunkitasoinen koko henkilöstön verkkoperehdytys ja vertaismentorointi tuotannossa. Erilaisia näkyvyyskampanjoita hyödynnettiin	Toimintatavat tuotannossa.	Tavoite toteutuneeksi täysin.	Toteutuu täysin 



					laajasti kesätyö- /harjoittelijahaussa. Kesätyö ja harjoittelijahakuja kaupunkitasolla oli yhteensä 339 kpl (v.2024 285 kpl /muutos +18,9 %) ja hakijoita oli kaikkiaan 6187 kpl (v.2024 6609 kpl /muutos -6,4 %).			
Valtuustokauden tavoite 30. Kestävän työkyvyn vahvistaminen								
30.1 Kaikki sairauspoissaolot vähenevät ja erityisesti mielenterveysperust eiset poissaolot vähenevät	Sairauspoissaoloprosen tti: kokonaistilanne ja mielenterveysperusteis et poissaolot	Sairauspoissaolot: 6 %, mielenterveysperu steiset: 1,11 % Laskentakaava KT:n suositellun ohjeen mukainen: ei vertailua 365 päivään vaan teoreettiseen työaikaan ohjeen mukaisesti eri ammattiryhmillä.	Sairauspoissaolot: 4,3 %, mielenterveysperusteiset: 1,0 % Strategiassa tavoitetasoksi määritelty 3,93 %, vanhalla laskentatavalla (kaupunkitasoiset luvut)		Esihenkilötyö, työterveyshuolto, esihenkilökoulutukse t sekä työkykyasiantuntijoi den tuki työkykyjohtamiseen.	Sairauspoissaoloprose ntti 4,86 %, mielenterveysperusteis ten sairauspoissaoloprosen tti 0,53 %. Mielenterveysperustei sten sairauspoissaolojen osuus sairauspoissaoloista 10,94 %, kun se samaan aikaan vuonna 2024 oli 18,71 %. (kaupunkitasoiset luvut)	Tavoite toteutunee osittain.	Toteut uu osittai n 





8

Vuoden 2025 määrärahamuutosesitys koskien kaupunkiympäristölautakunnan alaista käyttötalouden toimintaa / TeA

VD/5739/02.01.00.04/2025

TeA/JH/SP/RM/MY/MR

Esitetään kaupunkirakenne ja ympäristö -palvelualueelle yhteensä 2 280 000 euron alitusta toimintatuottoihin ja 160 000 euron korotusta toimintakuluihin sekä yhteisten palvelujen palveluysikölle 300 000 euron korotusta toimintakuluihin.

Kaupunkirakenne ja ympäristö -palvelualueen toimintatuotot vuoden 2025 talousarviossa ovat 6 106 000 euroa. Rakennusvalvonnan toimintatuottoihin ennustetaan 2,3 miljoonan euron alitusta. Maailmanpoliittinen tilanne ja sen taloudelliset heijastevaikutukset aiheuttavat edelleen epävarmuutta kuluttajien luottamukseen ja yrityskentän toimeliaisuuteen. Kysynnän lasku on heijastunut välittömästi varsinkin asuntojen, mutta myös toimitilojen rakentamiseen. Rakennusvalvonnan toimintatuotot muodostuvat rakentamislupamaksuista, joita nyt haetaan kookkaammille hankkeille ja näin ollen lupamaksuiltaan suuremmille hankkeille huomattavan vähän. Asemakaavoituksen tuotot perustuvat uusiin asemakaavoihin, asemakaavojen muutoksiin, poikkeamislupiin ja naapurien kuulemisiin. Tuotot ovat laskeneet kaikissa ryhmissä liittyen yhä vähäisiin asuinrakentamisen hankealoituksiin. Asemakaavoituksen tuotot alittuvat 140 000 euroa.

Ympäristökeskuksella on meneillään kuusi ulkoista rahoitusta saavaa projektia: Neutralpath, Energiapalvelumalli alueilla, Kiilan Kiertola II, Ympäristökasvatuksesta virtaa vesiensuojeluun, Kiertotalot ja Pohjavesialueiden suojelusuunnitelmat. Projektit käsittelevät muun muassa ympäristövaikutusten yhteisvaikutusten mallia, vieraslaji- ja pienvesiaiheisia viestintämateriaaleja ja talkookäytäntöjä sekä ratkaisuja pidentää purku-uhan alla olevien rakennusten käyttöikää ja nostaa käyttöastetta. Päivitettyjen ennusteiden mukaan projektit tulevat yhteensä ylittämään määrärahansa 160 000 euroa niin avustusten kuin menojen osalta.

Kaupunkiympäristön henkilökunta siirtyi vuoden 2025 alusta uuteen toimitilaan Lauri korpisen kadulle. Uuden toimitilan sisäiset vuokrat ovat yhteisten palvelujen palveluysikölle korkeammat kuin vanhojen tilojen vuokrat, joiden mukaan vuoden 2025 talousarvio tehtiin. Ylitys on yhteensä 300 000 euroa, ja se haetaan määrärahasiirtona kaupunkitalalautakunnan bruttositovuustasolta (220 000 euroa) sekä kaupunkiympäristölautakunnan sitovuustason sisältä (80 000 euroa).

	EUR	TA 2025	Katon määrä- rahasiirto	Muutos, Kala 16.9	Uusi TA 2025
Kaupunkiympäristölautakunta	TOIMINTATUOTOT	6 106 000		-2 280 000	3 826 000
bruttobudjetoidut	TOIMINTAKULUT	-17 249 500	-220 000	-160 000	-17 629 500
	TOIMINTAKATE	-11 143 500	-220 000	-2 440 000	-13 803 500
Kaupunkiympäristölautakunta	TOIMINTAKULUT	-175 000			-175 000
	TOIMINTAKATE	-175 000			-175 000
Yhteiset palvelut	TOIMINTAKULUT	-2 868 200	-300 000		-3 168 200
	TOIMINTAKATE	-2 868 200	-300 000		-3 168 200
Kaupunkirakenne ja ympäristö	TOIMINTATUOTOT	6 106 000		-2 280 000	3 826 000
	TOIMINTAKULUT	-14 206 300	80 000	-160 000	-14 286 300
	TOIMINTAKATE	-8 100 300	80 000	-2 440 000	-10 460 300



Kaupunkiympäristölautakunta 16.9.2025

Apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että alennetaan kaupunkiympäristölautakunnan alaisen kaupunkirakenne ja ympäristö -palvelualueen toimintatuottoja 2 300 000 euroa ja korotetaan toimintakuluja 160 000 euroa sekä siirretään yhteisten palvelujen palveluyksikölle toimintakuluja 300 000 euroa, joista 220 000 euroa kaupunkitilalautakunnan bruttositovuustasolta ja 80 000 euroa kaupunkiympäristölautakunnan sitovuustason sisältä kaupunkirakenne ja ympäristö -palvelualueelta.

Täytäntöönpano: Talousohjaus

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

talous- ja hallintojohtaja Jonna Hohti, puh. 044 549 7991,
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)



9

Kaupunkiympäristölautakunnan selvitys vuoden 2024 arviointikertomuksesta / TeA

VD/691/00.03.00.00/2025

TeA/JH/SR

Tarkastuslautakunta laatii vuosittain kaupunginvaltuustolle tilinpäätöksen käsittelyn yhteydessä luovutettavan arviointikertomuksen, jossa arvioidaan, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet.

Tarkastuslautakunnan laatima Vantaan kaupungin arviointikertomus vuodelta 2024 merkittiin tiedoksi kaupunginvaltuuston kokouksessa 12.5.2025 § 3, ja se lähetettiin kaupunginhallitukselle toimenpiteitä varten. Kaupunginhallitus päätti 2.6.2025 § 5 lähettää valtuuston päätöksen ao. toimialoille toimenpiteitä varten.

Toimialoja ja eräitä palvelualueita pyydetään antamaan selvityksensä arviointikertomuksen tiivistelmäkohdista. Kaupunkiympäristön toimialan tiivistelmäkohdat ovat kohdat 14, 15 ja 16 sekä luvut 6 ja 7. Lisäksi kaikkia toimialoja on pyydetty antamaan selvityksensä soveltuvin osin tiivistelmäkohdista 1 ja 2 sekä luvuista *1.1. Vuoden 2024 sitovien tavoitteiden toteutuminen emokaupungissa* ja *1.2 Strategisten vuositavoitteiden yhteenvedoa 2022–2024*.

Kaupunkiympäristön toimiala on valmistellut kokonaislausunnon kaupunkitasoisessa arviointikertomuksessa toimialaa koskevista kohdista. Toimialan lautakunnat antavat osaltaan selvityksensä toimialan kokonaislausunnon pohjalta.

Kaupunkiympäristölautakunta 16.9.2025

Apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään kaupunkiympäristölautakunnan osalta antaa kaupunginhallitukselle liitteen mukainen selvitys arviointikertomuksesta 2024.

Liitteet:

- Kaupunkiympäristön toimialan selvitys arviointikertomuksesta 2024
- Arviointikertomus 2024

Täytäntöönpano: Talousohjaus

Muutoksenhakuohje: 3.1. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

talous- ja hallintojohtaja Jonna Hohti, puh. 044 549 7991
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

Kaupunkiympäristön toimialan selvitys tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta vuodelle 2024

Vantaan tarkastuslautakunta on laatinut vuoden 2024 Vantaan kaupungin arviointikertomuksen, joka on merkitty tiedoksi kaupunginvaltuuston kokouksessa 12.5.2025 § 3 ja lähetetty kaupunginhallitukselle toimenpiteitä varten. Kaupunginhallitus on 2.6.2025 § 5 lähettänyt päätöksen toimialoille toimenpiteitä varten.

Kaupunkiympäristön toimialalla on laadittu tarkastuslautakunnan huomioiden perusteella seuraava selvitys, jonka toimialan molemmat lautakunnat, kaupunkiympäristö- ja kaupunkitilalautakunta, osaltaan hyväksyvät.

Kaupunkiympäristön toimiala toteaa selvityksensä arviointikertomukseen seuraavaa:

Vuonna 2024 valtuuston asettamista 45 sitovasta tavoitteesta 11 oli vastuutettu ensisijaisesti kaupunkiympäristön toimialalle. Tavoitteiden tilinpäätösraportoinnin mukaan näistä 3 toteutui täysin, 5 osittain ja 3 ei lainkaan. Tarkastuslautakunta oli yhtä mieltä kaupunkiympäristön toimialan raportointivastuulla olleiden tavoitteiden toteutumisesta muutoin, paitsi se kiinnitti huomiota kaikkia toimialoja koskevan tavoitteen 5.1 ja kaupunkiympäristön toimialan vastuulla olevan tavoitteen 18.1 toteutumiseen. Näihin otetaan alla kantaa erikseen.

Kaupunkiympäristön toimialan alaista toimintaa koskien tarkastuslautakunta huomautti myös, että kahtena peräkkäisenä vuonna toteutumatta ovat jääneet maanluovutuksen ja maankäyttösopimusten nettotulotavoite sekä valmistuvien pientaloasuntojen määrätavoite. Tämä johtuu vaikeasta suhdannetilanteesta. Esimerkiksi pientaloasuntojen valmistumismäärä on suhdanteisiin nähden arvioitu liian optimistiseksi.

Toimiala suunnittelee toimintaansa pyrkien omalta osaltaan tukemaan kasvua esimerkiksi infra-rakentamisella. Pientaloasuntojen osalta rakentamisen vilkastumista ollaan valmiita tukemaan myös rakennusvalvonnan prosesseilla.

Sitova tavoite 5.1 Yhteistyö hyvinvointialueen kanssa on sujuvaa, molemmat organisaatiot toteuttavat yhteisiä tavoitteita ja strategisia linjauksia

Sitova tavoite 5.1 on kaikkia toimialoja koskeva tavoite. Kaupunkiympäristön toimialalla hankeyhteistyötä tehdään laaja-alaisesti ja vakiintuneella toimintamallilla.

Käytössä on Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen VAKE:n kaikki toimialat kattava maankäytön ja kiinteistöjen hankeyhteistyömalli. Hankeyhteistyöryhmässä ovat mukana VAKE:n kaikki toimialajohtajat ja tilakeskuspäällikkö, ja kaupungin puolelta mukana ovat kaupunkiympäristön toimialalta kiinteistöjohtaja, kiinteistöhallinta ja asuminen -yksikön edustajia sekä asemakaavapäällikkö, ja lisäksi mukana on konsernijohtoon ja elinvoiman toimialalta konsernipalvelujohtaja.

Lisäksi kaupungin sisäinen hankevalmistelun ohjausryhmä, HVA-ohjausryhmä, käy säännöllisesti läpi yhteistyöasioita kaupungin näkökulmasta. Se esimerkiksi seuraa sopimustilannetta ja etsii keinoja ongelmakohtien ratkaisemiseksi. HVA-ohjausryhmään kuuluvat muun muassa kaupunkiympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtaja, kiinteistöjohtaja sekä konsernijohtoon ja elinvoiman toimialan konsernipalvelujohtaja.

Yksityisten sote-hankkeiden prosessia on tarve päivittää VAKE:n asiantuntijaroolin selkeyttämiseksi. Tästä keskustellaan muun muassa toimialan sisällä suunnittelun ja toteutuksen koordinointi -kokouksessa syyskuussa 2025. Muutoin yhteistyö on viime vuodesta parantunut ainakin kaavoitustarpeiden osalta.

Hyvinvointialueen kiinteistö- ja asemakaavoitustarpeita palvelevat yhteistyöryhmät ovat seuraavat:

Vantaan kaupungin ja VAKEHYVAN kiinteistöjen ja maankäytön hankeyhteistyön työryhmät



1. VAKEHYVAN ja Vantaan kaupungin hankeyhteistyöryhmä

- Palveluverkkosuunnittelun ja hankkeiden yhteensovittaminen
- VAKEHYVA:n eri palveluiden tilatarpeet tulevaisuudessa
- Väestökehitys ja asuntorakentaminen Vantaalla
- Suuremmat tilamuutoshankkeet
- Toimeksiaannot valmisteluryhmille
- Kokoukset vähintään kaksi kertaa vuodessa
- Jäsenet:
 - Vantaa: kiinteistöjohtaja (pj), kiinteistökehityspäällikkö (vpj), toimitilapäällikkö, asemakaavapäällikkö, vuokrauspäällikkö, asumisen erityisasiantuntija (siht.), erityisasiantuntija (kaupunkitasoinen palveluverkkosuunnittelu)
 - VAKEHYVA: kuusi toimialajohtajaa (konsernipalvelut, vanhusten palvelut, terveydenhuolto, pelastuslaitos, aikuissosiaalityö ja vammaispalvelut sekä lasten, nuorten ja perheiden palvelut), tilakeskuspäällikkö

VAKEHYVAN ja Vantaan kaupungin ylimmän johdon yhteistyöryhmä

Teemakohtaiset ryhmät

Organisoituvat poikkihallinnollisesti

Teemoina esimerkiksi:

- Asunnottomuuden vähentäminen ja poistaminen
- Terveysten ja hyvinvoinnin edistäminen ja ongelmien ennaltaehkäisy
- Ikäystävällinen asuminen
- Asumisneuvonta

2. Uudishankkeet-valmisteluryhmä

- Uusille hankkeille sijaintien valmistelu
- Kaavoitushankkeiden valmistelu
- Tontinluovutuksen ja tonttikilpailujen valmistelu
- Kokoukset vähintään kaksi kertaa vuodessa
- Jäsenet:
 - Vantaa: asemakaavapäällikkö (pj), asumisen erityisasiantuntija (siht.) ja tarvittaessa osallistuu aluearkkitehteja tai muita asiantuntijoita
 - VAKEHYVA: tilakeskuspäällikkö, hankekehitysasiantuntija

3. Toimitilat-valmisteluryhmä

- Kaupungin omistamien tilojen vuokrasopimuksiin liittyvät asiat
- Kaupungin omistamien tilojen remontti- ja muutostarpeet
- Kaupungin sote-kiinteistöjen myynti, aikataulu ja vaikutus VAKEHYVA:aan
- Kokoukset vähintään kaksi kertaa vuodessa
- Jäsenet:
 - Vantaa: toimitilapäällikkö (pj), vuokrauspäällikkö, alueisännöitsijä (siht.)
 - VAKEHYVA: tilakeskuspäällikkö, kaksi alueisännöitsijää, tekninen päällikkö, vuokrauspäällikkö

Vantaan kaupunki

Vanda stad

Toimiala

Osoite

01300 Vantaa

etunimi.sukunimi@vantaa.fi

Puhelin 09 839 11

Matkapuhelin 040 123 1234

www.vantaa.fi

Sitova tavoite 18.1. Edistetään päästövähennystoimia hiilineutraalisuuden saavuttamiseksi viimeistään vuonna 2030

Sitovan tavoitteen 18.1 toteutumisesta vastaa kaupunkiympäristön toimiala. Tarkastuslautakunnan tavoitteeseen kiinnittämä huomio liittyi ajantasaisten vuoden 2024 tilannetta kuvaavien toteuma-arvojen puuttumiseen. Arvojen puuttuminen johtui siitä, että kokonaispäästöjen toteutumaa vuoden 2024 osalta ei tilinpäätöshetkellä pystytty vielä arvioimaan, sillä päästötiedot saatiin vasta kesäkuun alussa.

Tavoitteeseen liittyy yksi mittari:

- Kasvihuonekaasut vähenevät. Laskennassa huomioidaan lämmön, sähkön, liikenteen, teollisuuden ja työkoneiden, jätteiden käsittelyn sekä maatalouden päästöt. Seuranta Resurssiviisauden tiekartan kokonaispäästöjen ja hiilibudjetin yhteydessä. Edellisen vuoden päästötieto saadaan kesäkuun alussa.

Vuodelle 2024 tavoitetasoksi oli asetettu muun muassa kokonaispäästötavoite 609 kilotonnia hiilidioksidiekvivalenttia (CO₂-ekv) eli eri kasvihuonekaasujen yhteismitallistettu ilmastoja lämmittävä vaikutus. Kokonaispäästöjen toteuma vuoden 2024 osalta oli 790 kt. Kasvihuonekaasupäästöt olivat laskeneet 27 prosenttia. Hiilineutraaliustavoitteen toteutumisen osalta kokonaispäästöt eivät vähenny tavoiteltua tahtia. Näin ollen sitova tavoite 18.1 toteutui vain osittain.

Kaupunkiympäristön toimialaa koskevat vuoden 2024 arviointikertomuksen muut tarkastelukohteet

Sitovien tavoitteiden ohella vuoden 2024 arviointikertomuksessa on tarkasteltu kaupunkiympäristön toimialan alaisesta toiminnasta erityisesti Vantaan joukkoliikennettä, Vantaan ratikkahanketta sekä sään ääri-ilmiöihin varautumista ja sopeutumista.

Vantaan joukkoliikenne

Vantaan joukkoliikenteen käyttö on palautunut erinomaisesti koronapandemian aiheuttamasta pudotuksesta. Joukkoliikenteen suunnittelusta, järjestämisestä ja matkustajainformaatiosta vastaa Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä, mutta esimerkiksi linjasto- ja liikennöintisuunnitelmia tehdään yhteistyössä kaupungin joukkoliikenneasiantuntijoiden sekä kasvatuksen ja oppimisen toimialan kanssa. HSL:n vastuulle kuuluvan suunnittelun lisäksi joukkoliikenteen houkuttelevuuteen ja käyttöön vaikuttavat merkittävästi maankäytön ratkaisut, jotka voivat sekä tukea että heikentää houkuttelevan ja kustannustehokkaan joukkoliikenteen järjestämistä.

Vantaalla maankäytön sijoittaminen pääosin jo hyvään joukkoliikenteeseen tukeutuvaksi tuo uusia asukkaita jo valmiiksi hyvin palvelevan joukkoliikenteen varteen. Myös kaupungin vastuulla oleva joukkoliikenteen infran hyvä laatu, esimerkiksi pysäkkien valaistut katokset ja ajantasainen informaatio, pitävät yllä positiivista mielikuvaa joukkoliikenteestä. Sujuvuutta parantavat toimenpiteet paitsi lyhentävät matkustajien matka-aikoja, tuovat myös säästöjä liikennöintikustannuksiin.

Lähivuosien haasteina joukkoliikenteen osalta ovat monet rakennus- ja korjaushankkeet, jotka aiheuttavat lisäkustannuksia kaupungille sekä heikentävät matkustuskokemusta pidentyneiden matka-aikojen takia. Näistä merkittävimpinä vantaalaisten kannalta ovat Vantaan ratikan rakennustyöt sekä seudullisen liikenteen osalta Kehäradan junaliikenteen katkaisevat remontit sekä Junatien metrosillan uusimisen aiheuttama metroliikenteen katkeaminen Kulosaaren ja Hakaniemen välillä.

Merkittäviä haasteita joukkoliikenteen käytön kasvulle voivat aiheuttaa lippujen hintojen suuret korotukset. Lisäksi Vantaan sisälle sijoittuva B- ja C-vyöhykkeiden raja on Vantaan kannalta ongelmallinen, minkä muuttamista Vantaa haluaa selvittävän.

HSL:n joukkoliikenteen suunnitteluohjeen päivitystä ollaan aloittamassa vielä tänä vuonna, ja siinä yhteydessä tullaan määrittelemään muun muassa tavoitteellinen palvelutaso ja kävelymatkat pysäkeille. Edellinen suunnitteluohje on vuodelta 2016, ja sen jälkeen Vantaalla on tapahtunut paljon muutoksia. Erityisesti Vantaan ratikka tuo liikennöintialueellaan merkittävän muutoksen aiempaan suunnitteluohjeeseen nähden.

Yhteistyö Vantaan ja HSL:n välillä on ollut aktiivista ja toimivaa, mutta HSL:n keräämän tutkimustiedon saaminen kaupungille täysimääräisesti hyödynnettäväksi vaatii vielä kehittämistä. Vantaan kaupungilta valmistui opinnäytetyönä toukokuussa 2025 liikkumistutkimusten tiedon hyödyntämisestä selvitys, jonka pohjalta on tarkoitus jatkaa myös HSL:n kanssa keskustelua.

Vantaan ratikkahanke

Vantaan Ratikka on päätetty toteuttaa allianssimallilla, jota on käytetty lähes kaikissa viime vuosina toteutetuissa isoissa raitiotiehankkeissa. Suuruutensa vuoksi Vantaan Ratikka on jaettu kahteen allianssiin, jotka toteuttavat parhaillaan kehitysvaihetta tavoitteenaan saada toteutusvaihe aloitettua loka-marraskuussa 2025. Kehitysvaiheessa hankkeen suunnitelmia ja sisältöä tarkennetaan sillä tavoin, että hanke saadaan toteutettua annetussa kustannusraamissa.

Allianssin kaupallinen malli ohjaa tehokkaasti kustannusarviossa pysymiseen, kun sopimuksen mukaisen tavoitehinnan alittamisesta saatava hyöty jaetaan palveluntuottajien ja tilaajan kesken.

Säännönmukainen riskienhallinta on oleellinen osa kehitysvaiheen työtä ja kustannusarvion laskemista. Allianssisopimuksen mukaisesti tilaaja ja palveluntuottaja vastaavat yhdessä myös suuresta osasta sellaisia riskejä, jotka tavanomaisessa urakassa jäävät pelkästään tilaajalle.

Aikataulussa pysymiseen kannustaa se, että lyhentynyt rakentamisaika jo itsessään säästää kustannuksia, kun rakentamisen aikasidonnaiset yleiskustannukset pienenevät. Ratikan tavoitteena on, että ratikkalinja valmistuu koeajoliikenteeseen vuonna 2029. Tämän varmistamiseksi Tikkurilan tunnelin valmistelevia töitä on jo aloitettu, koska nämä työt joudutaan tekemään täysin pääradan junaliikenteen ehdoilla.

Viestintä ja vuorovaikutus

Vantaan ratikka -hankkeelle on laadittu viestintä- ja vuorovaikutussuunnitelma, joka määrittelee eri kohderyhmät sekä kanavat, joilla ratikan rakentamisesta kerrotaan ja mistä saa tietoa. Viestintäsuunnitelman osa on kriisiviestintäsuunnitelma. Viestinnän henkilöresursseja on käytössä kolme henkilötyövuotta sekä kaupungin vuorovaikutussuunnittelija.

Hankkeella on ollut käytössä jo vuosia lukuisia viestintäkanavia. Verkkosivujen lisäksi hanke kertoo ajankohtaisista asioista sosiaalisessa mediassa (Facebook, Instagram, LinkedIn) sekä uutiskirjeessä. Hanke julkaisee tärkeimmistä tapahtumista myös mediatiedotteita, joita julkaistaan Vantaan kaupungin tiedotejakelun kautta. Rakennushanke tekee töistä lähialueelle työmaatiedotteita, joita jaetaan sähköpostilla isännöitsijöiden kautta sekä lähimpiin taloihin paperisina tiedotteina. Tapaamme asukkaita järjestämällä säännöllisesti tilaisuuksia ja osallistumalla muun muassa kaupunginosatapahtumiin. Infoja ja tiedotteita on tulossa erityisesti ennen rakentamisen aloitusta.

Kaupunginvaltuustolle ja kaupunginhallitukselle ratikkahanke on pitänyt säännöllisesti iltakoulujen yhteydessä briiffejä, joissa hankkeesta on kerrottu. Näitä esityksiä on tarkoitus jatkaa hankkeen edetessä.

Vantaan Ratikan hankesuunnitelman sisältöä joudutaan kustannussyistä muuttamaan aiemmin päätetystä sen verran laajalti, että hankesuunnitelma tarkistetaan ja viedään vielä syksyn aikana kaupunginvaltuuston arvioitavaksi.

[Julkinen linkki viestintäsuunnitelmaan](#)

Sään ääri-ilmiöihin varautuminen ja sopeutuminen

Vantaan resurssiviisauden tiekartan meneillään olevassa päivitystyössä korostuu entistä enemmän ilmastonmuutokseen sopeutuminen ja varautuminen. Tiekarttaan luonnostellaan oma teema ilmastokestävyyden ja varautumisen tavoitteille, jotka kattavat muun muassa tulvat, rankkasateet, kuumuuden ja kuivuuden. Toimenpiteet määritellään tiekartan valmistuttua keväällä 2026.

Sään ääri-ilmiöiden riskeihin kiinnitetään huomiota maankäytön ja rakentamisen suunnittelussa yleiskaavasta lähtien. Tulvariskialueille on määritelty rajat, jotka huomioidaan asemakaavoituksessa, jotta riskialueille ei rakenneta. Asemakaavoituksessa tarkistetaan myös vihertehokkuuden toteutuminen, jolla taataan kasvillisuuden peittämän ja sadevettä läpäisevän pinnan määrä tontilla. On havaittu, että vihertehokkuutta koskevia vaatimuksia tulee kehittää, jotta ne huomioivat paremmin tulevat ilmasto-olosuhteet.

Vantaan hulevesiohjelma päivitettiin vuonna 2023, ja sen toimenpiteitä toteutetaan jatkuvasti eri palvelualueilla. Tarkastuslautakunnan raportissa mainitun korjausvelan kasvun pysäyttäminen on tärkeää, mutta mahdollisuudet riippuvat paljon kunnan taloustilanteesta. Tulvariskipaikkoja parannetaan resurssien sallimassa kiireellisyysjärjestyksessä, esimerkkinä talvella 2024–2025 kunnostettiin Vaaralan hulevesitunneli ja Kormuniitynojan uomaan asuinalueen tulvariskin vähentämiseksi.

Ilmastonmuutoksen aiheuttamien tulvariskien tunnistamiseksi ja tilanteen ennakointiseksi tarvittaisiin nykyistä enemmän resursseja. Ääritilanteissa kaupunki nojaa pelastuslaitoksen ja HSY:n kalustoon sekä päivystysresursseihin. Kaupungin hulevesijärjestelmän kunnossapito on pitkälti reaktiivista eikä ennakoivaa.

Hulevesiohjelman mukaan hulevesiasioista tiedotetaan kuntalaisia, ja tässä on tunnistettu parantamisen varaa. Tiedottamiseen on syytä panostaa. Viestintää pyritään tekemään jatkossa suunnitelmallisemmin ja säännöllisemmin resurssien salliessa ja myös yhteistyössä HSY:n kanssa. Mahdollisia uusia viestintätapoja voisivat olla esimerkiksi vantaa.fi -alustalla julkaistut ääritilanteisiin varautumisesta kertovat jutut sekä alueelliset uutiskirjeet. Kohdistettuna viestintänä kiinteistönomistajille lähetetään postitse tiedote kiinteistöjen vastuusta ojien ja muiden hulevesirakenteiden kunnossapidossa alueilla, joilla on havaittu hulevesihaittoja.

Kaupunkiympäristön toimialalla selvitettiin keväällä 2025 sopeutumisen toimenpiteiden nykytilaa työpajoissa, joissa käsiteltiin ilmastonmuutoksen riskejä ja vaaratekijöitä yksikkökohtaisesti. Keskeisimmäksi tarpeeksi nousi hulevesiä imeyttävän ja ympäristöä viilentävän viherrakenteen vahvistaminen ja resurssien lisääminen.

Katupuiden elinvoimaisuuden ja pitkäikäisyyden merkitys tiivistyvän kaupungin lämpösaarekeilmiön hillinnässä, varjostuksessa ja veden pidätyksessä on tunnistettu, ja tätä varten on perustettu katupuutyöryhmä, joka laati Vantaan katupuulinjaukset kesällä 2025.

Yhteistyö pääkaupunkiseudun kuntien välillä on tiivistä muun muassa HSY:n sopeutumisen asiantuntijaverkostossa ja yhteishankkeissa. ARVO-hankkeessa edistetään viherrakenteen säilyttämistä ja kehitetään vihertehokkuuslaskuria ekosysteemipalvelujen (mm. hulevesien hallinta ja pienilmaston säätely) mittaamiseen. Hanke päättyy vuoden 2025 lopussa.

Vantaa osallistuu syksyllä 2025 alkavaan Ilmatieteenlaitoksen hankkeeseen, jossa tuotetaan tarkkaa ilmastotietoa kaupunkisuunnittelun tueksi jo tapahtuneista muutoksista sekä arvioidaan tulevia muutoksia. Hankkeessa arvioidaan myös eri sopeutumistoimien taloudellisia vaikutuksia, kuten kaupunkirakenteen tiivistämisen ja vihreyden lisäämisen hyötyjä verrattuna tilanteeseen, jossa toimenpiteitä ei tehdä.

Vantaa on mukana myös HSY:n sopeutumiseen keskittyvässä Climate-hankkeen yhteistyöryhmässä.

Kaupunkiympäristön toimialan henkilöstöä pyritään pitämään ajan tasalla ilmastonmuutokseen sopeutumisesta. Huleveteen liittyviä paikkatietoaineistoja on julkaistu kaupungin sisäiseen karttapalveluun sekä HSY:n SeutuRuutuun. Osana resurssiviisauden tiekartan koulutusten sarjaa vuonna 2024 pidettiin seminaari, jossa käsiteltiin muun muassa kaupunkivihreän merkitystä, hulevesien hallintaa ja kaupungin toimitilojen varautumista sään ääri-ilmiöihin. Myös ARVO-hankkeessa on järjestetty seminaareja sopeutumisesta vuosina 2024 ja 2025.



VANTAAN KAUPUNKI ARVIOINTIKERTOMUS 2024

TARKASTUSLAUTAKUNTA 29.4.2025

SISÄLLYSLUETTELO

TIIVISTELMÄ	3
1 TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN	8
1.1 VUODEN 2024 SITOVIA TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN EMOKAUPUNGISSA	8
1.2 STRATEGISTEN VUOSITAVOITTEIDEN YHTEENVETO 2022–2024.....	18
1.3 KAUPUNGINVALTUUSTON KONSERNIYHTIÖILLE ASETTAMIEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN	22
2 KAUPUNGIN JA KONSERNIN TALOUS	27
2.1 KAUPUNGIN TALOUS, TALOUSARVION JA TALOUDEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN	27
2.2 EMOKAUPUNGIN TALOUDELLISEN TILANTEEN KEHITYS.....	29
2.3 KAUPUNKIKONSERNIN TALOUS.....	32
2.4 INVESTOINNIT	34
2.5 SUURTEN KAUPUNKIEN TALOUDESTA 2024.....	36
2.6 TALOUDEN EPÄVARMUUSTEKIJÖITÄ.....	39
3 KAUPUNKISTRATEGIA JA JOHTO	40
3.1 KAUPUNGIN HANKINNAT JA HANKINNAN PALVELUYKSIKÖ	40
3.2 ELINVOIMAPALVELUT JA KAUPUNGIN ELINVOIMAN EDISTÄMISTYÖ.....	45
3.3 TYÖLLISYYDEN KUNTAKOKEILU JA VALMISTAUTUMINEN TE-UUDISTUKSEEN	52
3.4 KOTOUTUMISPALVELUT JA KOTOUTUMISEN EDISTÄMINEN	60
4 KASVATUS JA OPPIMINEN	69
4.1 PERUSOPETUS.....	69
4.2 VIERASKIELISTEN OPPILAIDEN TUKEMINEN SUOMENKIELISISSÄ PERUSKOULUISSA.....	76
5 KAUPUNKIKULTTUURI JA HYVINVOINTI	84
5.1 HARRASTUSTEN VANTAA.....	84
5.2 LIIKKUVA KOULU	90
5.3 ASUINALUEIDEN ERIARVOISTUMISEN EHKÄISY MEK-OHJELMAN TOIMENPITEIN.....	93
5.4 VANTAAN KAUPUNGIN EHKÄISEVÄ PÄIHDETYÖ.....	98
6 KAUPUNKIYMPÄRISTÖ	103
6.1 VANTAAN JOUKKOLIIKENNE	103
6.2 VANTAAN RATIKKAHANKE	107
7 SÄÄN ÄÄRI-ILMIÖIHIN VARAUTUMINEN JA SOPEUTUMINEN	112
8 VANTAAN TILAPALVELUT VANTTI OY	117
9 VUODEN 2023 ARVIOINTIKERTOMUSHAVAINTOJEN SEURANTA	123
10 TARKASTUSLAUTAKUNNAN TEHTÄVÄT JA TOIMINTA	128
LYHENTEET:	132
LIITE 1	135
LIITE 2	136

VANTAAN KAUPUNKI

04/2025

Tarkastuslautakunta/ulkoisen tarkastus,
Kansikuva: Alisa Kaukio, Aviapoliksen asema

TIIVISTELMÄ:

1. Kaupunki asetti 45 tavoitetta vuodelle 2024. Näistä 87 prosenttia raportoitiin kokonaan tai osittain toteutuneeksi. Toteutumatta jäi muun muassa koulukiusaamisen vähentämiseen, lukutaidon kehittymiseen sekä työttömyyden vähentämiseen liittyviä tavoitteita. Näitä tavoitteita jäi toteutumatta myös vuotta aiemmin. Positiivista oli, että 7.-luokkalaisten lukutaito oli parantunut sekä suomea äidinkielenä että toisena kielenä opiskelevilla oppilailla. Suurille tytäryhtiöille asetetut tavoitteet toteutuivat kokonaisuutena hieman paremmin kuin vuotta aiemmin.
2. Valtuustokaudella 2022–2025 asetettiin yhteensä 154 strategista vuositavoitetta. Yli 80 prosenttia valtuustokaudelle asetetuista tavoitteista on vuoden 2024 loppuun mennessä toteutunut täysin tai osittain. Tarkastuslautakunta on ollut eri mieltä tavoitteen raportoidusta toteutumasta tai esittänyt huomion 35 tavoitteen osalta.
3. Vantaan kaupungin ja kaupunkikonsernin taloudelliset tulokset heikkenivät selvästi edellisestä vuodesta ja taloudelle asetetut tavoitteet jäivät saavuttamatta. Heikkoon taloudelliseen tulokseen vaikutti koko maan huono taloudellinen tilanne. Esimerkiksi verotuloja kertyi huomattavasti ennakoitua vähemmän ja rakennusalan lama pudotti maanmyyntiin ja rakentamiseen liittyviä tuottoja selvästi. Jatkossa kaupungissa tehdään menojen ja tulojen rakennetarkastelu ja pyritään uudella strategiakaudella varmistamaan kaupungin talouden tasapainon saavuttaminen ja sen ylläpito.
4. Toimialojen hankintasopimusten hallintaa ja valvontaa tehostettiin hankinnan palveluyksikön johdolla vuonna 2024 ja työ jatkuu yhteistyössä toimialojen kanssa vuonna 2025. Tekoälyn hyödyntämistä pienhankinnoissa kokeiltiin uudella työkalulla ja tekoälyn hyödyntämistä hankinnoissa laajennetaan edelleen. Koska hankintapäätäntävaltaa on kaikilla toimialoilla, on tärkeää, että kaikilla toimialoilla myös huolehditaan riittävästä hankintaosaamisesta ja sen ylläpidosta.

5. Elinvoimapalvelujen palvelualue koordinoi kaupunkitasoista kasvu- ja elinvoimaohjelmaa. Pääosa ohjelman toimenpiteistä on edennyt suunnitellusti ja yksi odotettua nopeammin. Kolmannes toimenpiteistä on edennyt viiveellä, johtuen muun muassa panostuksista TE-uudistuksen valmisteluun. Tulevat henkilöstölisäykset mahdollistavat toiminnan suunnitelmallisen kehittämisen. Kaupungin elinvoimajohtamisen painoarvo nousee kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaoston aloitettua toimintansa vuoden 2025 alussa. Kaupungin elinvoimapotentiaalin täysimääräinen hyödyntäminen edellyttää koko kaupunkiorganisaation aktiivista panostusta.
6. Vuoden 2025 alusta työllisyyspalvelujen järjestämisvastuu siirtyi valtiolta kunnille. Uudistuksen myötä Vantaan kaupunki on yksi 45 työllisyysalueesta. Valtiolta siirtyi työllisyysalueille suuri määrä työntekijöitä sekä työllisyyspalvelujen asiakkaita. Lisäksi kuntien työttömyysetuuksien rahoitusvastuu laajeni. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä asiakkaiden palvelutarjonnan katkeamattomuuden turvaamista ja riittävän palkkatuki- ja starttirahabudjetin varmistamista. Uudistuksen haastavimmaksi osuudeksi ennakoitiin alkuvaiheessa tietojärjestelmien käyttöönotto, joka kuitenkin sujui ennakoitua paremmin.
7. Kansainvälisten asiakkaiden palveluyksikkö koordinoi kaupunkitasoisesti kotoutumisen ja maahanmuuton palveluja. Kotoutumispalvelujen henkilöstömäärä on mitoitettu nykyistä parempaan suhdannetilanteeseen. Heikko suhdannetilanne on kasvattanut asiakasmääriä ja työntekijäkohtaista asiakasmitoitusta. Valtion rahoitusleikkausten vaikutukset herättävät huolta. Hyvä kotoutuminen on avain työllistymiseen ja sitä kautta kuntien elinvoiman kasvattamiseen. Tämä korostaa kaupunkien edunvalvontatyön merkitystä, jotta esimerkiksi palvelujen riittävä valtionrahoitus turvataan. Yhteistyö hyvinvointialueen kanssa on tärkeää asiakasohjauksen sujuvuuden turvaamiseksi.
8. Perusopetuksen palvelualueen haasteina olivat 2.-luokkalaisten lukutaitotulosten selvä heikentyminen ja oppilaiden kiusaamiskokemusten lisääntyminen. Lukutaidon parantamiseksi ja kiusaamisen vähentämiseksi on jatkuvasti haettu uusia keinoja ja työ jatkuu edelleen. Saatujen testi- ja kyselytulosten perusteella voidaan

jatkossa kohdentaa tukitoimia entistä voimakkaammin niitä eniten tarvitseville kouluille.

9. Vantaan suomenkielisissä peruskouluissa oppilaista yli 30 prosenttia on vieraskielisiä ja määrä on kasvussa. Vieraskielisten oppilaiden suomen kielen oppimisen erilaiset tarpeet on pyritty ottamaan huomioon ja erilaisia oppimisen tukitoimia on käytössä. Varsinkin 2.-luokkalaisten vieraskielisten oppilaiden lukutaitotulokset ovat viimeisessä mittauksessa merkittävästi heikentyneet. Uusia tukitoimia on käynnistetty ja vieraskielisten oppilaiden vanhempien ja koulujen välistä yhteistyötä parannetaan edelleen.
10. Harrastusten Vantaa -toiminnalla pyritään vähentämään lasten ja nuorten syrjäytymistä tarjoamalla kaikille Vantaan peruskoululaisille avoimia, monipuolisia ja ilmaisia harrastusmahdollisuuksia yhteistyössä peruskoulujen ja alueellisten toimijoiden kanssa. Toiminnalla luotiin lukuvuonna 2024–2025 yli 4 000 aloituspaikkaa erilaisiin harrastuksiin. Harrastuksia suunniteltaessa otetaan huomioon lasten ja nuorten toiveita ja he pääsevät myös osallistumaan harrastusten sisällön suunnitteluun. Toimintaa kehitetään jatkuvasti saadun palautteen ja tutkimustiedon pohjalta. Kaupungin omien toimijoiden tiivis yhteistyö ja sitoutuminen toimintamalliin on edellytys toiminnan onnistumiselle.
11. Liikkuva koulu -toiminnalla on jo vuosia edistetty koulujen liikunnallista toimintakulttuuria ja sillä tuetaan myös vuonna 2024 hyväksytyn Vantaan liikkumisohjelman tavoitteita. Toimintaan osallistui lukuvuonna 2023–2024 noin 6 000 oppilasta ja lähes 300 opettajaa. Liikkuvaan kouluun kuuluvat erilaiset liikuntaan liittyvät koulutukset, työpajat ja kampanjat. Lisäksi osahankkeilla on tuotu hankekouluihin ilmaista liikuntaohjausta ja -neuvontaa sekä ohjattu koululaisia liikuntaharrastuksiin. Koska kohderyhmä on iso ja koko ajan uusiutuva, on viestinnän kehittäminen ja sitä kautta tavoitettavuuden parantaminen edelleen kehittämiskohteena.
12. Myönteisen erityiskohtelun toimintaohjelmalla (MEK) on lisätty poikkihallinnollista otetta segregaation vastaisessa työssä. Ohjelman puitteissa on kokeiltu uusia innovatiivisia toimintatapoja, joista on sittemmin tullut osa vakiintunutta toimintaa.

Haasteena on ollut ohjelman puitteissa toteutettujen hankkeiden projektiluonteisuus. Vuodenvaihteessa 2025 käynnistyi kaksivuotinen segregaatian ehkäisyn toimintaohjelma, joka kokoaa yhteen erilliset ohjelmat yhdeksi kokonaisuudeksi. Työtä tehdään kaupunkitasoisesti yhdessä hyvinvointialueen, poliisin sekä alueen järjestö- ja muiden toimijoiden kanssa.

13. Hyvinvointialueuudistuksen jälkeen kaupungin ehkäisevä päihdetyö on kärsinyt resurssivajeesta. Tehtävää on hoidettu muun hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyön ohessa, eikä kaupungin vastuulla olevaa ehkäisevää päihdetyötä ole kahteen vuoteen pystytty suunnitelmallisesti kehittämään. Tarkastuslautakunta toteasi resurssivajeen jo vuoden 2023 arviointikertomuksessaan arvioidessaan yhdyspintayhteistyötä hyvinvointialueen kanssa. Tarkastuslautakunta korostaa edelleen riittävien ehkäisevän päihdetyön resurssien turvaamisen tärkeyttä.

14. Joukkoliikenteen käyttö kasvoi Vantaalla vuonna 2024. Matkustajamäärä ylitti koronapandemiaa edeltäneen vuoden 2019 tason noin kuudella prosentilla. Joukkoliikenteen suunnittelusta, järjestämisestä ja matkustajainformaatiosta huolehtii HSL-kuntayhtymä, joka tekee merkittävimmät joukkoliikennesuunnitelmansa yhteistyössä jäsenkuntien kanssa. Jatkossa Vantaan joukkoliikenteeseen vaikuttavia merkittäviä asioita ovat muun muassa joukkoliikenteen suunnitteluohjeen päivitys HSL:n kanssa ja Vantaan ratikan rakennusvaiheen edellyttämien liikennejärjestelyjen suunnittelu ja toteutus.

15. Vantaan ratikka on 19 kilometrin pituinen poikittainen raideyhteys, joka kulkee Helsingin puolelta Mellunmäen metroasemalta Hakunilan, Tikkurilan ja Aviapoliksen kautta lentoasemalle. Vantaan ratikka tehdään allianssimallilla. Valitut kaksi allianssikumppania aloittivat yhteistyössä suunnitelmaratkaisujen kehittämisen ja suunnitelmien viimeistelyn sisältävän kehitysvaiheen lokakuussa 2024 ja syyskuussa 2025 on aikataulun mukaan tarkoitus siirtyä rakentamisvaiheeseen. Hanke on sekä liikenteellisesti että taloudellisesti erittäin merkittävä Vantaalle. Riskienhallinta, aikataulussa ja kustannusarviossa pysyminen sekä riittävä tiedottaminen ja päättäjille raportointi ovat hankkeen onnistumisen kannalta avainasemassa.

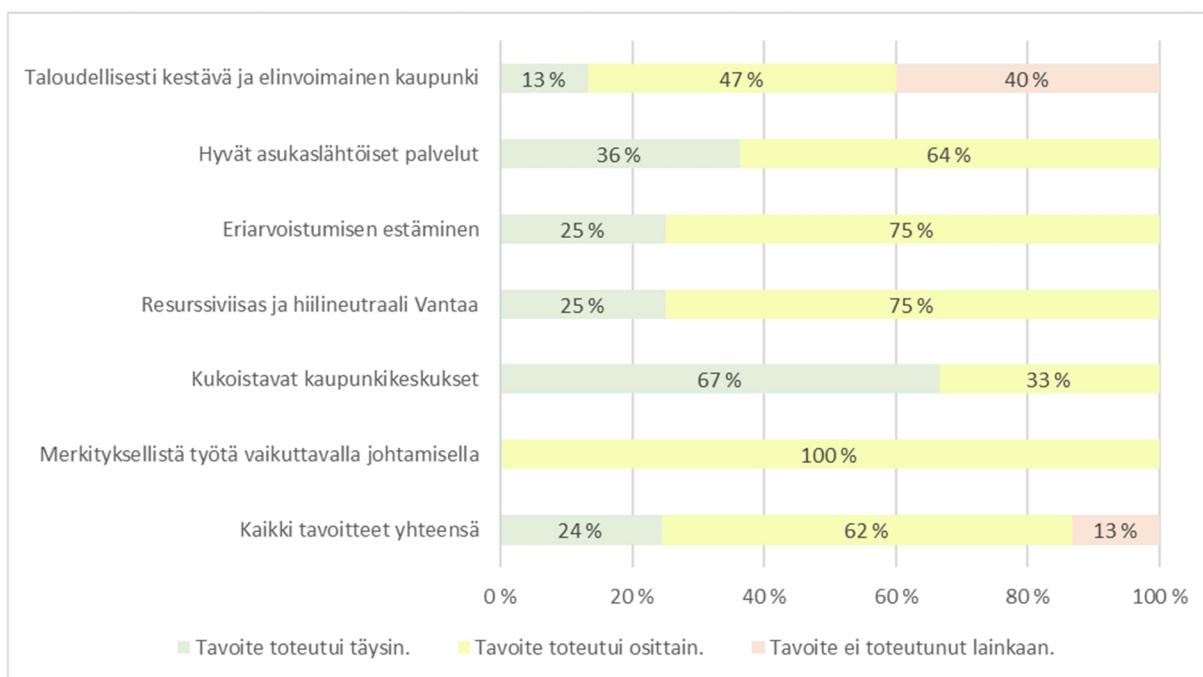
16. Pääkaupunkiseudun kaupunkien yhteisarvioinnissa selvitettiin kaupunkien sopeutumisen ja varautumisen tilannetta sään ääri-ilmiöihin. Arviointitulosten perusteella kaupungit ovat varautuneet sään ääri-ilmiöihin operatiivisella tasolla, mutta sopeutumiseen ja varautumiseen liittyvien linjausten ja suunnitelmien ajantasaisuus vaihtelee kaupungeissa. Sään ääri-ilmiöiden riskit ovat paikallisia, joten varautumisenkin tulee olla paikallista. Paikallisten sään ääri-ilmiöiden lisääntyessä ja voimistuessa toimenpiteiden priorisointia sekä vaikuttavuuden, resurssien ja kustannusten kartoittamista tarvitaan.
17. Vantti on Vantaan kaupungin omistama yhtiö, joka tuottaa ateriala-, puhtaus-, kiinteistö- sekä aula- ja turvapalveluja Vantaan kaupungille. Yhtiö pyrkii toiminnassaan aktiivisesti edistämään valtuuston sille asettamia tavoitteita. Vuodelle 2024 asetetut tavoitteet on pääosin saavutettu. Yhtiön toimintaedellytysten näkökulmasta keskeinen keittiöverkkosuunnitelma tulee jatkossa olemaan osa kaupungin palveluverkkosuunnitelmaa.

1 TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

1.1 Vuoden 2024 sitovien tavoitteiden toteutuminen emokaupungissa

Vuodelle 2024 oli asetettu 45 sitovaa tavoitetta. Alla olevassa kuviossa on esitetty tavoitteiden tilinpäätösraportoinnin mukaiset toteumat painopistealueittain. Lisäksi esitetään kokonaistoteuma.

Kuvio: Sitovien tavoitteiden raportointi vuoden 2024 tilinpäätöksessä.



Tavoitteista kokonaan toteutuneeksi raportoitiin 24 prosenttia, osittain toteutuneeksi 62 prosenttia ja ei lainkaan toteutuneeksi 13 prosenttia. Tavoitteiden toteumatilanne on hieman parempi kuin vuotta aiemmin.

Taloudellisesti kestävä ja elinvoimainen kaupunki		
Sitova tavoite vuodelle 2024	Tilinpäätöksen raportointi	Tarkastuslautakunta
1.1 Käyttötalouden menokehitys toteutuu hallitusti	Tavoite ei toteutunut lainkaan.	
1.2 Tuottavuus- ja kasvuohjelma toteutuu suunnitellusti	Tavoite ei toteutunut lainkaan.	

1.3 Maanluovutuksen ja maankäyttösopimusten nettotulot vuodelle 2024 32,5 miljoonaa euroa	Tavoite ei toteutunut lainkaan.	
1.4 Sote- ja Pela -kiinteistöjen, asunto-omaisuuden sekä ulkopaikkakunnilla sijaitsevien kiinteistöjen myynnit etenevät markkinatilanne huomioon ottaen	Tavoite toteutui osittain.	
1.5 Konserniomistusten kokonaissuunnitelman edistäminen konsernirakenteen tiivistämisen osalta markkinatilanne huomioiden	Tavoite toteutui osittain.	
2.1 Työttömyys vähenee taloussuunnitelmakaudella 2024–2027 koronaa edeltävälle vuoden 2019 tasolle	Tavoite ei toteutunut lainkaan.	Huomio
2.2 Yritysten palkkasumma kasvaa	Tavoite toteutui osittain.	
2.3 Työpaikkamäärältään merkittävien (>50 työpaikkaa) yritysten tai muiden organisaatioiden Vantaalle sijoittumis- tai laajentumispäätöksien määrä kasvaa	Tavoite toteutui osittain.	
2.4 Uusi vahvistettu yritysmyyntin ja investointien houkuttelun palvelu on käytössä vuoden loppuun mennessä	Tavoite toteutui täysin.	Toteutui osittain.
2.5 Tunnistetaan paremmin potentiaaliset kasvuyritykset	Tavoite toteutui täysin.	Toteutui osittain.
3.1 MAL-tavoitteet toteutuvat	Tavoite ei toteutunut lainkaan.	
3.2 Valmistuvien pientaloasuntojen määrä 600 asuntoa	Tavoite ei toteutunut lainkaan.	
3.3 Vantaan 50-vuotisjuhlavuosi kirkastaa vantaalaista kaupunki-identiteettiä	Tavoite toteutui osittain.	
3.4 Vantaa tapahtumien kaupunkina vahvistuu	Tavoite toteutui osittain.	
3.5 Vantaan maine ja vetovoima paranee sekä tunnettuus lisääntyy	Tavoite toteutui osittain.	Huomio

Sitova tavoite 2.1 Työttömyys vähenee taloussuunnitelmakaudella 2024–2027 koronaa edeltävälle vuoden 2019 tasolle.

Tarkastuslautakunnan huomio kohdistuu tavoitteen raportointiin. Vuoden 2023 arviointikertomuksessa tarkastuslautakunta toivoi työttömyyttä kuvaaviin mittareihin täydennettävän työttömien prosentuaaliset osuudet lukumäärien rinnalle. Tämä täydennys antaa tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan kokonaisvaltaisemman kuvan työttömyyden kokonaisuudesta. Vuoden 2024 talousarviossa työttömyysmittareita on täydennetty mainituilla prosentiosuuksilla.

Tavoitteen toteutumista mitataan pitkäaikaistyöttömien, alle 30-vuotiaiden työttömien ja vieraskielisten työttömien määrillä ja osuuksilla. Vuoden 2024 aikana työttömyys lisääntyi kaikissa mainituissa ryhmissä. Vantaan kokonaistyöttömyysaste vuoden 2024 lopussa oli 13,5 prosenttia. Työttömyys on jatkanut kasvuaan myös alkuvuodesta 2025. Tilanne on samansuuntainen myös esimerkiksi Helsingissä ja Espoossa. Pitkäaikaistyöttömyyden kasvu on ollut voimakkainta Vantaalla verrattuna Helsinkiin ja Espooseen. Taustalla vaikuttaa osaltaan vaikea suhdannetilanne. Avointen työpaikkojen määrä Vantaalla on vähentynyt voimakkaasti parin vuoden takaisesta tilanteesta. Tampereella, Turussa ja Oulussa kokonaistyöttömyys on lähtenyt lievään laskuun tammikuussa 2025. Työllisyyskysymyksistä voi lukea lisää arviointikertomuksen kohdasta [3.3 Työllisyyden kuntakokeilu ja valmistautuminen TE-uudistukseen](#).

Sitova tavoite 2.4 Uusi vahvistettu yritysmyyntin ja investointien houkuttelun palvelu on käytössä vuoden loppuun mennessä.

Tarkastuslautakunta on eri mieltä tavoitteen toteutumisesta ja kiinnittää huomiota tavoitteen raportointiin.

Tavoitteeseen liittyy yksi mittari:

- Sijoittumisen ohjauksen toimintamallin selvitystyö ja kehittämistoimenpiteet toteutettu.

Vuodelle 2024 asetetun tavoitetason mukaan sijoittumisen ohjauksen toimintamallin tuli olla vakiintunut ja sille on asetettu konkreettiset tavoitteet. Lisäksi sijoittumislidiiden määrän tuli kasvaa 50 prosenttia. Raportoinnin mukaan sijoittumisen ohjauksen toimintamalli on valmis, mutta raportoinnista puuttuu tieto sijoittumislidiiden määrästä.

Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan tavoite toteutui osittain.

Sitova tavoite 2.5 Tunnistetaan paremmin potentiaaliset kasvuyritykset.

Tarkastuslautakunta on eri mieltä tavoitteen toteutumisesta ja kiinnittää huomiota tavoitteen raportointiin.

Tavoitteeseen liittyy yksi mittari:

- Luodaan malli tunnistaa potentiaaliset kasvuyritykset.

Vuodelle 2024 asetetun tavoitetason mukaan potentiaalisten kasvuyritysten tunnistamisen malli tuli olla luotuna. Raportoinnin mukaan mallin rakentaminen on vasta aloitettu, mutta mallin luomisen valmiusastetta ei ole raportoitu. Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan tavoite toteutui osittain.

Sitova tavoite 3.5: Vantaan maine ja vetovoima paranee sekä tunnettuus lisääntyy.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota tavoitteen mittareihin sekä toteuman raportointiin.

Tavoitteeseen liittyy kolme mittaria:

- Mainetutkimus (alueen elinvoima: veto- ja pitovoima, organisaation maine: maine ja luottamus, Vantaan tunnettuus).
- Mainetutkimus (maksetun mainonnan tulokset, esimerkiksi sitoutuminen).
- Media- ja someseuranta (positiivisten mainintojen määrän ja potentiaalisen tavoitettavuuden parantuminen kymmenellä prosentilla).

Tavoitteen mittarit ja niiden toteutumisen raportointi eivät kaikilta osin ole kovin selkeitä. Ensimmäinen mittari sisälsi kaksi osa-aluetta. Ensimmäisen osalta tavoitetasot ja toteumien raportointi ovat yhdenmukaiset, joskin asukkaiden luottamusta koskevaa tulosta ei ole raportoitu. Mittarin toisen osa-alueen osalta on todettu, ettei sopivaa mittaria ole. Toisen mittarin raportoinnissa todetaan, että asukkaiden ja potentiaalisten asukkaiden mielikuva Vantaasta on muuttunut positiivisemmaksi. Lisäksi on kerrottu markkinoinnin pääkampanjan Vantastic podcast -sarjan kuuntelukerrat ja sijoittuminen Spotifyn podcastsarjassa. Raportoinnista puuttuvat vertailutiedot tai lähtötaso, jonka perusteella mittarin toteumaa olisi mahdollista arvioida. Kolmannen mittarin osalta raportoinnissa todetaan, että positiivinen medianäkyvyys on laskenut.

Tarkastuslautakunta toteaa, että maineen ja vetovoiman mittaaminen on vaikeaa. Nykyisten mittareiden ja niiden raportoinnin perusteella on hankalaa arvioida tavoitteen toteutumista. Vuoden 2025 talousarviossa tavoitetta ja mittarointia on selkeytetty.

Hyvät asukaslähtöiset palvelut		
Sitova tavoite vuodelle 2024	Tilinpäätöksen raportointi	Tarkastuslautakunta
4.1 Kaupunkitasoinen asiakaspalvelun johtamisjärjestelmä on kuvattu Asiakaspalvelu 2030 -ohjelmatyön tavoitteiden mukaisesti	Tavoite toteutui täysin.	
4.2 Vantaalaisten fyysinen aktiivisuus lisääntyy	Tavoite toteutui osittain.	Tavoitteen toteutumisesta ei voida arvioida
4.3 Harrastuspaikkojen kehittäminen	Tavoite toteutui osittain.	
5.1 Yhteistyö hyvinvointialueen kanssa on sujuvaa, molemmat organisaatiot toteuttavat yhteisiä tavoitteita ja strategisia linjauksia	Tavoite toteutui osittain.	Huomio
6.1 Kaikkien perusopetuksen oppilaiden luku- ja matemaattiset taidot paranevat	Tavoite toteutui osittain.	Tavoite ei toteutunut lainkaan
6.2 Peruskoulun TET-jakson ja toisen asteen opiskelijoiden harjoittelupaikkatakuu	Tavoite toteutui osittain.	
7.1 Toisen asteen koulutuksen tuen rakenne vastaa oppivelvollisuuden pidentämiseen	Tavoite toteutui täysin.	
7.2 Monikielisten oppijoiden oppimisvalmiuksien ja suomen kielen (ruotsin kielen) osaamisen parantaminen varhaiskasvatuksesta toiselle asteelle	Tavoite toteutui osittain.	Huomio
7.3 Tikkurilan osaamiskampushankkeessa yhteiskehitetään uusia jatkuvan oppimisen palveluita	Tavoite toteutui täysin.	
7.4 Vantaalaisten osaaminen vahvistuu	Tavoite toteutui täysin.	
8.1 Oppimista ja opetusta tukevaa DigiOne-palvelualustaa on pilotoitu ja pilottikouluissa käyttöönottoa valmisteltu. Lukiossa on aloitettu DigiOnen pilotointi.	Tavoite toteutui osittain.	

Sitova tavoite 4.2 Vantaalaisten fyysinen aktiivisuus lisääntyy.

Tavoitteeseen liittyy kaksi mittaria:

- Työikäisten, ikääntyneiden sekä liikunta- ja toimintaesteisten liikunta-aktiivisuus. Valmisteilla olevan soveltavan liikunnan strateginen suunnitelma ja sen mittarit.

- Fyysisen aktiivisuuden lisääminen kaikissa ikäryhmissä. 1. Mittaristona voidaan hyödyntää liikkumisohjelmassa käyttöönotettavia mittareita. 2. Ikäryhmittäin: Lapset, nuoret: Move!-mittaukset; työikäiset, ikääntyneet: TerveSuomi-hyvinvointialueen data.

Sitovaan tavoitteeseen liittyvät kaksi mittaria ovat yksiselitteisiä. Raportoinnin mukaan ensimmäisen mittarin mukaista vertailutietoa ei ole saatavissa eikä kaupungilla ole käytössä TerveSuomi-tutkimuksen kaupunkikohtaisia tuloksia. Mittarin ensimmäisen osan toteutumisesta ei näin ollen voida arvioida. Toisen mittarin raportoinnin mukaan tavoitetaso saavutettiin osittain. Mittaroinnin ymmärrettävyyttä haittaa se, että työikäiset ja ikääntyneet ovat kahdessa eri mittarissa TerveSuomi-tutkimuksen tuloksilla, ainoana erona on se, että ensimmäisessä mittarissa ovat mukana liikunta- ja toimintaesteiset. Ongelmana on myös se, että kaupunkikohtaisia tutkimustuloksia ei ole saatavilla.

Ensimmäisen mittarin toteutumisesta ei voida arvioida. Toinen mittari toteutui osittain, toiselta osin mittarin toteutumisesta ei voida arvioida. Tarkastuslautakunta katsoo, että kokonaisuutena tavoitteen toteutumisesta ei voida arvioida.

Sitova tavoite 5.1 Yhteistyö hyvinvointialueen kanssa on sujuvaa, molemmat organisaatiot toteuttavat yhteisiä tavoitteita ja strategisia linjauksia.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota asetettuun tavoitetasoon ja sen seurantaan. Tavoitteeseen liittyy yksi mittari:

- Yhdyspintasuunnitelmien ja -sopimusten sekä yhteisten tavoitteiden ja strategisten linjausten toteutumisen seuranta.

Tavoitetasona oli, että kaikkien yhdyspintasuunnitelmien ja -sopimusten toteutumisesta on seurattu ja kaikki mahdolliset ongelmakohdat on käsitelty johdon foorumeilla sekä kaikkia yhteisiä tavoitteita ja strategisia linjauksia on käsitelty johdon foorumeilla. Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan tavoitetaso on haastava, ja on ollut tois-
taiseksi vaikea saavuttaa. Yhdyspintoja ja niiden toimivuutta tulee seurata jatkuvasti sekä ylläpitää ajantasaista tilannekuvaa. Tärkeitä näkökulmia seurannassa ovat, onko mahdolliset ongelmakohdat tunnistettu ja miten ne on ratkaistu.

Sitova tavoite 6.1 Kaikkien perusopetuksen oppilaiden luku- ja matemaattiset taidot paranevat.

Tavoitteeseen liittyy kaksi mittaria:

- Lukuseula-testi (2. luokka ja 7. luokka).
- Funa-matemaattisen osaamisen testi (3. luokka ja 7. luokka).

Sitovaan tavoitteeseen liittyvät mittarit ovat yksiselitteisiä. Raportoinnin mukaan ensimmäisen mittarin mukaiset lukuseula-testin tulokset ovat huonontuneet sekä suomenäidinkielenä että toisena kielenä 2. luokan oppilaiden osalta. Lukuseula-testin tulokset olivat parantuneet 7. luokan oppilaiden kohdalla. Ensimmäisen mittarin osalta tavoite saavutettiin osittain. Toisen mittarin osalta raportoinnissa todetaan, ettei Funa-arviointia toteutettu vuonna 2024. Toisen mittarin mukaista matemaattistenosaamisen kehitystä ei voinut arvioida puuttuneiden mittausten vuoksi. Koska ensimmäisen mittarin mukainen tavoite toteutui osittain ja toisen mittarin toteutumista ei voida arvioida, kokonaistavoite ei toteutunut lainkaan. Tavoitetta on käsitelty myös kohdissa [4.1 Perusopetus](#) ja [4.2 Vieraskielisten oppilaiden tukeminen suomenkielisissä peruskouluissa](#).

Sitova tavoite 7.2 Monikielisten oppijoiden oppimisvalmiuksien ja suomen kielen (ruotsin kielen) osaamisen parantaminen varhaiskasvatuksesta toiselle asteelle.

Tarkastuslautakunnan huomio kohdistuu tavoitteen mittariin.

Tavoitteeseen liittyy yksi mittari:

- Monikielisten oppijoiden oppimisen kehittämisohjelma.

Vuodelle 2024 tavoitetasoksi oli asetettu muun muassa, että monikielisten lasten osallistumisaste varhaiskasvatuksen eri palveluissa kasvaa. Raportoinnissa on kuvattu varhaiskasvatus- ja esiopetusikäisten lasten osallistumisasteita, mutta lähtötaso ja siten vertailukohta puuttuvat. Koska kyse on uudesta tavoitteesta, voi olla, että jatkossa vertailukohta ja lähtötaso muodostuvat nyt raportoiduista tuloksista. Vertailukohteen tai lähtötason ilmoittaminen on tärkeää, jotta kehityssuuntaa on mahdollista arvioida. Jatkossa on tärkeää kehittää mittari, jolla osaamisen kehittymistä seurataan.

Eriarvoistumisen estäminen		
Sitova tavoite vuodelle 2024	Tilinpäätöksen raportointi	Tarkastuslautakunta
9.1 Lasten ja nuorten sosiaaliset ja tunnetaidot paranevat ja kiusaaminen vähenee. Opiskelijoiden hyvinvointi paranee yhteistyössä hyvinvointialueen kanssa.	Tavoite toteutui osittain.	Huomio
9.2 NEET-nuorien määrä vähenee	Tavoite toteutui täysin.	
9.3 Kaupunki luo ohjelmakokonaisuuden ja mittariston jengitytmiskehitykseen ja nuorisoväkivaltaan puuttumiseksi ja ennaltaehkäisemiseksi. Toimenpiteiden vaikutuksia seurataan.	Tavoite toteutui osittain.	
10.1 Laaditaan eriytymisen ehkäisyn tiekartta kaupunkiympäristön toimialalle seuraavaa valtuustokautta varten	Tavoite toteutui osittain.	
11.1 Uusi malli eriytymisseurannan kehitykseen (korvaa sosioekonomisen indeksin)	Tavoite toteutui osittain.	
12.1 Asuinalueiden eriarvoistuminen hidastuu	Tavoite toteutui osittain.	
13.1 Demokratia vahvistuu	Tavoite toteutui täysin.	
14.1 Kaikki kaupungin palvelut ja toimialat toteuttavat kotoutumista	Tavoite toteutui osittain.	

Sitova tavoite 9.1 Lasten ja nuorten sosiaaliset ja tunnetaidot paranevat ja kiusaaminen vähenee. Opiskelijoiden hyvinvointi paranee yhteistyössä hyvinvointialueen kanssa.

Tarkastuslautakunta on huolissaan kehityssuunnasta.

Tavoitteeseen liittyy yksi mittari:

- School Day ja kouluterveyskysely: Kiusaamista kokeneiden määrä.

Vuodelle 2024 tavoitetasoksi oli asetettu muun muassa, että kiusaamista viikoittain kokeneiden määrä vähenee. Raportoinnissa käytettävissä olevan vuoden 2023 kouluterveyskyselyn tulosten mukaan kiusaamista viikoittain kokeneiden määrä oli kasvanut kaikilla vertailussa olevilla luokka-asteilla niin perusopetuksessa kuin lukio- ja ammatillisessa koulutuksessa. School Day -palvelun syksyn 2024 tuloksissa kiusaaminen oli hieman lisääntynyt syksyn 2023 tuloksiin verrattuna. Kiusaamiseen puuttumisen koettiin kuitenkin hieman parantuneen syksyn 2023 tuloksiin verrattuna. Tarkastuslautakunta toteaa, että kiusaamiskokemusten lisääntyminen on huolestuttava

kehityskulku. Kiusaamiseen puuttumista käsitellään myös kohdassa [4.1 Perusopetus](#).

Resurssiviisas ja hiilineutraali Vantaa		
Sitova tavoite vuodelle 2024	Tilinpäätöksen raportointi	Tarkastuslautakunta
18.1 Edistetään päästövähennystoimia hiilineutraalisuuden saavuttamiseksi viimeistään vuonna 2030	Tavoite toteutui osittain.	Huomio
20.1 Edistetään luonnon monimuotoisuutta Resurssiviisauden tiekartan Monimuotoinen luonto -kaistan toimenpiteitä toteuttamalla	Tavoite toteutui täysin.	
22.1 Vantaan ratikkakaupungin toteuttaminen etenee kokonaisvaltaisesti kaupunginvaltuuston hyväksymien reunaehtojen mukaisesti	Tavoite toteutui osittain.	
22.2 Kestävien liikkumismuotojen osuus kasvaa	Tavoite toteutui osittain.	

Sitova tavoite 18.1 Edistetään päästövähennystoimia hiilineutraalisuuden saavuttamiseksi viimeistään vuonna 2030.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota tavoitteen toteutumiseen.

Tavoitteeseen liittyy yksi mittari:

- Kasvihuonekaasut vähenevät. Laskennassa huomioidaan lämmön, sähkön, liikenteen, teollisuuden ja työkoneiden, jätteiden käsittelyn sekä maatalouden päästöt. Seuranta Resurssiviisauden tiekartan kokonaispäästöjen ja hiilibudjetin yhteydessä. Edellisen vuoden päästötieto saadaan kesäkuun alussa.

Vuodelle 2024 tavoitetasoksi oli asetettu muun muassa kokonaispäästötavoite 609 kilotonnia hiilidioksidiekvivalenttia (CO₂-ekv) eli eri kasvihuonekaasujen yhteismitalistettu ilmastoa lämmittävä vaikutus. Kokonaispäästöjen toteumaa vuoden 2024 osalta ei tilinpäätöshetkellä pystytä vielä raportoimaan, sillä päästötiedot saadaan vasta kesäkuun alussa. Raportoinnissa on hyödynnetty viimeisintä käytössä olevaa tietoa, joka on vuodelta 2023. Sen mukaan kasvihuonekaasupäästöt olivat laskeneet 7,8 prosenttia. Hiilineutraaliustavoitteen toteutumisen osalta kokonaispäästöt eivät vähenny tavoiteltua tahtia.

Kukoistavat kaupunkikeskukset		
Sitova tavoite vuodelle 2024	Tilinpäätöksen raportointi	Tarkastuslautakunta
24.1 Vantaalaisten tunne asuinalueensa turvallisuudesta paranee	Tavoite toteutui osittain.	
27.1 Kaupunkikeskustojen houkuttelevuus paranee	Tavoite toteutui täysin.	
27.2 Aviapolis 2040 -vision valmistelu nimettyjen sidosryhmien kanssa	Tavoite toteutui täysin.	

Merkityksellistä työtä vaikuttavalla johtamisella		
Sitova tavoite vuodelle 2024	Tilinpäätöksen raportointi	Tarkastuslautakunta
28.1 Valmentavan johtamisosaamisen syventäminen ja vahvistaminen	Tavoite toteutui osittain.	
29.1 Työhyvinvointi paranee	Tavoite toteutui osittain.	
29.2 Saatavuuden toimenpideohjelman vuoden 2024 toimenpiteet on toteutettu	Tavoite toteutui osittain.	
30.1 Sairauspoissaolot kokonaisuudessaan ja erityisesti mielenterveysperusteisten poissaolojen määrä ei kasva	Tavoite toteutui osittain.	

Johtopäätökset:

Tarkastuslautakunta oli eri mieltä kolmen tavoitteen toteumasta. Yhden tavoitteen toteutumista ei tarkastuslautakunnan mielestä voinut arvioida. Lisäksi lautakunta esitti huomion kuuden tavoitteen osalta. Tarkastuslautakunta kiittää työttömyyttä kuvaavan mittarin hyvästä tarkennuksesta, kun työttömyyden kuvaamisessa on huomioitu myös työttömien prosentuaaliset osuudet kohderyhmissään. Muut huomiot liittyivät vertailutiedon puuttumiseen, ajantasaisten vuoden 2024 tilannetta kuvaavien toteuma-arvojen puuttumiseen sekä kiusaamisen huolestuttavaan kehityssuuntaan. Sitovien tavoitteiden määrä oli melko suuri, mutta vuodelle 2025 tavoitteita on vähennetty kolmanneksella. Tavoiteasetannassa on hyvä keskittyä toiminnan näkökulmasta keskeisiin tavoitteisiin ja panostaa niiden mittarointiin. Tavoitetasot olisi hyvä suhteuttaa väestönkasvuun niiden mittareiden kohdalla, joihin väestönkasvu vaikuttaa.

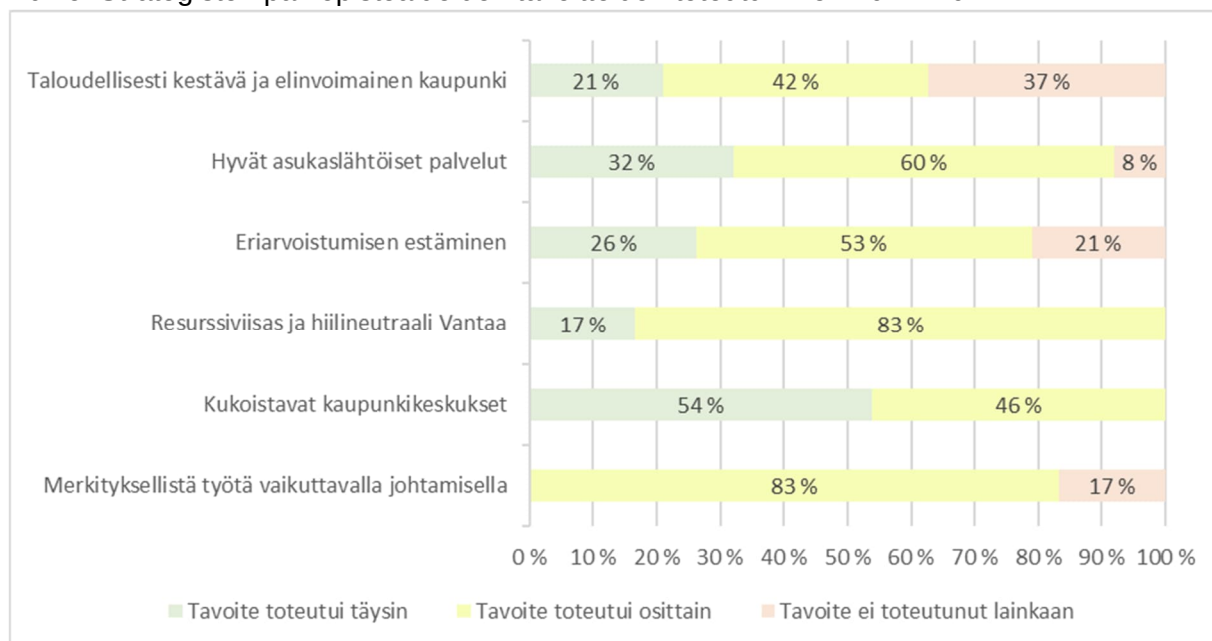
Tavoiteraportoinnista saadun tiedon perusteella tarkastuslautakunta on myös huolissaan koulukiusaamisesta sekä lukutaidon heikentymisestä toisella vuosiluokalla. Koulukiusaaminen ei ole vähentynyt tavoitellulla tavalla. Lukutaito ei ole kaikilta osin kehittynyt tavoitteen mukaisesti. Toisella vuosiluokalla lukutaito on panostuksista huolimatta heikentynyt huolestuttavalla tavalla. Positiivista oli, että 7.-luokkalaisten lukutaito oli parantunut sekä suomi äidinkielenä että suomi toisena kielenä oppilailla.

1.2 Strategisten vuositavoitteiden yhteenvetoa 2022–2024

Kuntalain 37 §:n mukaan kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Vantaan kaupungin valtuustokauden 2022–2025 kuntastrategia valmisteltiin poliittisen- ja viranhaltijajohdon tiiviissä yhteistyössä. Lisäksi asukkaiden, Vantaalla toimivien yritysten ja vaikuttamistoimielinten näkemyksiä kartoitettiin strategiatyön edetessä. Kaupunkistrategiaa toteutetaan valtuustotasoisien sitovien tavoitteiden sekä toimialojen tavoitteiden ja tulokorttien avulla. Sitovat tavoitteet ovat kuntalain 110 §:n mukaisia toiminnallisia ja taloudellisia tavoitteita. Sitovilla tavoitteilla edistetään valtuustokauden strategisten tavoitteiden toteuttamista. Kaikista strategisista tavoitteista ei aseteta sitovia vuositavoitteita, mutta näitäkin tavoitteita edistetään toimialojen ja palvelualueiden omilla tavoitteilla ja tulokorteilla. Valtuusto seuraa sitovien tavoitteiden edistymistä kolme kertaa vuodessa osavuositarkastusten ja tilinpäätöksen yhteydessä.

Kaupunginvaltuusto asetti valtuustokaudelle 2022–2025 yhteensä 30 strategista tavoitetta toteuttamaan Innovaatioiden Vantaa -kaupunkistrategiaa. Tavoitteet jakautuvat kuuteen painopistealueeseen. Valtuustokauden tavoitteisiin pyrittiin vuosikohtaisilla sitovilla tavoitteilla. Vuositavoitteiden määrän vaihteluväli strategiakaudella oli 30–45 kappaletta ja näihin liittyvien mittareiden 40–68 mittaria. Joihinkin tavoitteisiin sisältyi useita mittareita. Koska arviointikertomuksen laatimishetkellä istuvan valtuuston toimikausi päättyy kesällä 2025, on tässä yhteydessä tarkoituksenmukaista suorittaa strategiakauden tavoitteiden välitarkastelu. Kaikkiaan vuositavoitteista on vuoden 2024 loppuun mennessä toteutunut täysin 26 prosenttia, 55 prosenttia on toteutunut osittain ja 19 prosenttia ei ole toteutunut lainkaan. Alla olevassa kuviossa on esitetty tilinpäätösraportointien mukaisesti tavoitteiden toteutuminen painopistealueittain vuoden 2024 loppuun mennessä.

Kuvio: Strategisten painopistealueiden tavoitteiden toteutuminen 2022–2024.



Noin 68 prosenttia mittareista toteutui kokonaan tai osittain ja 29 prosenttia mittareista ei toteutunut lainkaan. Kahden mittarin osalta toteuma ei ollut arvioitavissa. Koronapandemia muutti toimintaympäristöä vuosina 2020 ja 2021 suuresti ja tällä oli selvästi vaikutusta tiettyjen mittareiden toteutumatta jäämiseen. Varsinkin työllistämisen edistämiseen, joukkoliikenteen käytön kasvattamiseen ja kaupungin menojen kasvun hillintään liittyvien mittarien toteutumatta jääminen johtui suurelta osin koronapandemian aiheuttamista toimintaympäristön muutoksista. Koronapandemian jälkeen yleinen suhdannetilanne on vaikuttanut etenkin työllisyyteen ja kaupungin talouteen. Sosiaali- ja terveystoimea koskevat tavoitteet ovat mukana vuoden 2022 loppuun asti. Hyvinvointialueet aloittivat toimintansa vuoden 2023 alussa, jolloin niitä koskevat tavoitteet poistuivat kunnan tavoiteasetannasta.

Vuosittaisten sitovien strategisten tavoitteiden toteutuminen 2022–2024

Sitovia tavoitteita asetettiin vuosille 2022–2025 yhteensä 154 kappaletta. Oheisessa taulukossa on koottuna tavoitteiden lukumäärät jaoteltuna strategian painopistealueisiin. Vuosi 2025 on osa kuluvaan strategiakautta ja on siksi mukana taulukossa.

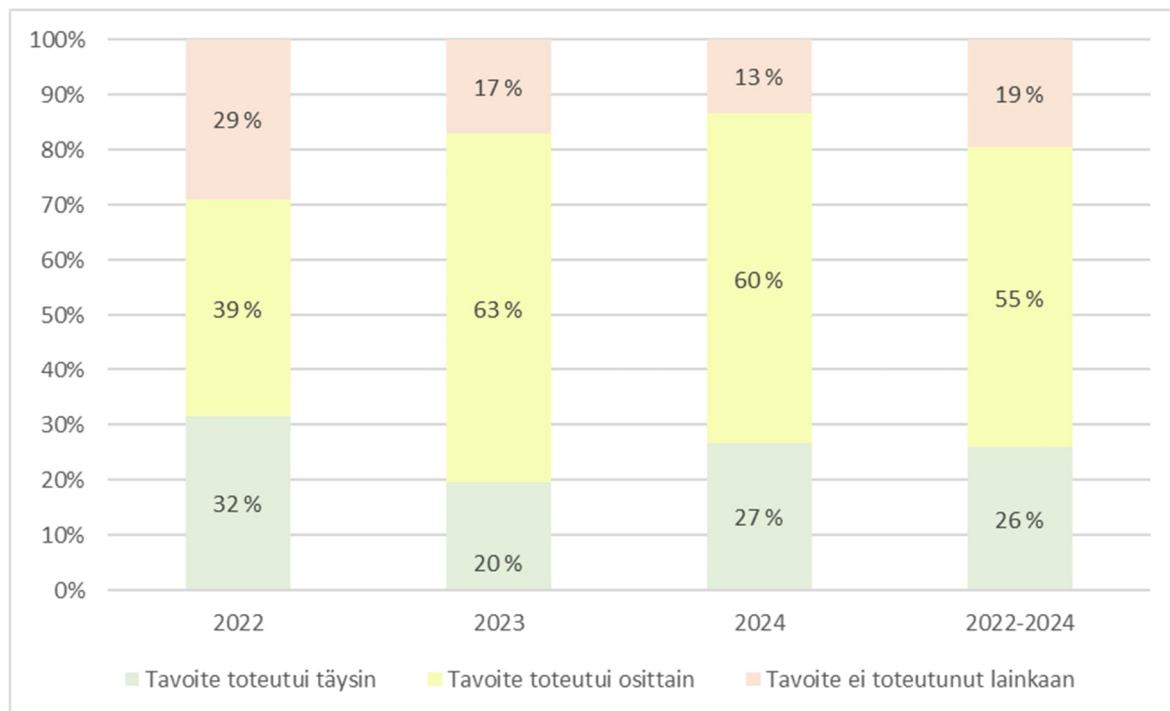
Taulukko: Tavoitteiden lukumäärät strategian painopistealueittain.

Strategiset painopistealueet	2022	2023	2024	2025	Yhteensä
Taloudellisesti kestävä ja elinvoimainen kaupunki	12	16	15	9	52
Hyvät asukaslähtöiset palvelut	8	6	11	4	29
Eriarvoistumisen estäminen	5	6	8	9	28
Resurssiviisas ja hiilineutraali Vantaa	3	5	4	4	16
Kukoistavat kaupunkikeskukset	5	5	3	2	15
Merkityksellistä työtä vaikuttavalla johtamisella	5	3	4	2	14
Kaikki yhteensä	38	41	45	30	154

Tavoitemäärät vaihtelivat hieman vuosittain ja suurin tavoitemäärä asetettiin vuonna 2024 (45). Eniten tavoitteita valtuustokaudella asetettiin painopistealueelle ”Taloudellisesti kestävä ja elinvoimainen kaupunki” ja vähiten painopistealueelle ”Merkityksellistä työtä vaikuttavalla johtamisella”.

Seuraavaan kuvioon on koottu vuosittaisten sitovien tavoitteiden tilinpäätösraportoinnin mukaiset toteumat vuosilta 2022–2024.

Kuvio: Sitovien tavoitteiden toteutuminen 2022–2024.



Koko valtuustokautena tavoitteista vuoden 2024 loppuun mennessä raportoitiin täysin toteutuneeksi neljännes, osittain toteutuneeksi reilu puolet ja toteutumatta jääneeksi raportoitiin noin viidennes tavoitteista. Tavoitteista jäi toteutumatta vuosina 2022–2024 hallittu käyttötalouden menokehitys. Vuosina 2023–2024 jäivät toteutumatta maanluovutuksen ja maankäyttösopimusten nettotulotavoite, työttömyyden vähentymistavoite sekä valmistuvien pientaloasuntojen määrätavoite.

Tarkastuslautakunnan arviointi vuositavoitteiden 2022–2024 toteutumisesta

Seuraavassa taulukossa on tavoitemäärät vuosilta 2022–2024, joista tarkastuslautakunta oli eri mieltä toteumasta tai joita koskien tehtiin muu huomio. Suluissa oleva prosenttiluku kertoo, kuinka suureen osaan tavoitteista huomiot kohdistuivat.

	2022	2023	2024	Yhteensä
Eri mieltä/Huomio	14 (37 prosenttia)	11 (27 prosenttia)	10 (22 prosenttia)	35 (28 prosenttia)

Tarkastuslautakunta oli eri mieltä seitsemän tavoitteen raportoidusta toteumasta ja kolmen tavoitteen osalta tarkastuslautakunta totesi, että arviointia ei voinut tehdä. Raportoinnin huomiot koskivat epätasmallista tai vajaaksi jäänyttä raportointia, vertailutietojen puuttumista tai jos esimerkiksi kaikkien mittarien toteumaa ei ollut raportoitu erikseen.

Johtopäätökset:

Vantaan strategiaprosessi noudatti aiemmilta valtuustokausilta tuttuja menetelmiä. Kaupunkistrategia laadittiin viranhaltijoiden ja luottamushenkilöiden tiiviissä yhteistyössä ja lisäksi osallistettiin myös kuntalaisia ja alueen yrityksiä. Valtuustokauden strategia ulotettiin kaikille kaupunkiorganisaation tasoille vuosittaisilla strategisilla tavoitteilla. Kaikki toimialat, palvelualueet ja suurin osa palveluyksiköistä tekivät omat tulokorttinsa, joissa kaupunkitasoiset tavoitteet jaoteltiin oman toimialan, palvelualueen tai palveluyksikön tavoitteiksi.

Koko valtuustokaudelle asetettiin 6 painopistealuetta ja näille 30 strategista tavoitetta. Vuosittaisia sitovia tavoitteita asetettiin vuosina 2022–2025 yhteensä 154.

Näistä tavoitteista vuoden 2024 loppuun mennessä toteutui tilinpäätösraportointien mukaan kokonaan tai osittain yli 80 prosenttia. Toteutumatta jäi noin 19 prosenttia tavoitteista. Tavoitteista jäi toteutumatta vuosina 2022–2024 hallittu käyttötalouden menokehitys. Vuosina 2023–2024 jäivät toteutumatta maanluovutuksen ja maankäyttösopimusten nettotulotavoite, työttömyyden vähentymistavoite sekä valmistuvien pientaloasuntojen määrätavoite.

Tarkastuslautakunta oli eri mieltä raportoidusta toteumasta tai teki muun huomion yhteensä noin 28 prosentista tavoitteista. Huomiot liittyivät yleensä tavoitteiden raportointiin ja mittarointiin, mutta joskus myös näiden epäselvyyteen. Välitarkastelu ulottuu vuoden 2024 loppuun saakka.

Suosituks:

Tavoitteiden raportointiin ja mittarointiin on hyvä kiinnittää edelleen huomiota. Vuoden 2024 loppuun mennessä kokonaan toteutumatta jäänyt tavoite liittyi hallittuun käyttötalouden menokehitykseen. Lisäksi kahtena peräkkäisenä vuonna toteutumatta jäivät maanluovutuksen ja maankäyttösopimusten nettotulotavoite, työttömyyden vähentymistavoite sekä valmistuvien pientaloasuntojen määrätavoite.

1.3 Kaupunginvaltuuston konserniyhtiöille asettamien tavoitteiden toteutuminen

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 13.11.2023 kaupungin talousarvion yhteydessä tytäryhteisöille asetettavat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Vuonna 2021 tavoitteet uudistettiin kokonaisuudessaan. Vuoden 2024 talousarviossa tavoitteita on edelleen yhdenmukaistettu ja yksinkertaistettu. Tarkoituksena on ollut omistajaohjauksen ja raportoinnin selkeyttäminen ja ennakoitavuuden lisääminen konserniyhtiöiden näkökulmasta.

Suuret tytäryhtiöt

Suurten tytäryhtiöiden tavoitteet on jaoteltu talouteen, toiminnallisuuteen ja laatuun, henkilöstöön sekä vastuullisuuteen. Kaikki suuret yhtiöt laativat vuoden 2023 aikana

oman vastuullisuusohjelman omistajapoliittisiin linjauksiin perustuen. Vastuullisuusohjelmissa tuli ottaa huomioon kaupungin resurssiviisauden tiekartta sekä hiilineutraalisuustavoite 2030.

Alla olevaan taulukkoon on koottu yhteen suurteen tytäryhtiöiden vuoden 2024 tilinpäätöksen mukaiset toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteumat. Taulukon jälkeen tavoitteiden toteutumista on käsitelty tarkemmin yhtiökohtaisesti.

Taulukko: Suurten tytäryhtiöiden tavoitteiden toteutuminen.

Yhtiö	Toteutui täysin	Toteutui osittain	Ei toteutunut lainkaan	Ei tietoa	Tavoitteita yhteensä
Vantaan Energia	3 (43 %)	4 (57 %)			7
VAV	8 (67 %)	3 (25 %)	1 (8 %)		12
Vantti	8 (73 %)	2 (18 %)	1 (9 %)		11
VTK	4 (66 %)	1 (17 %)		1 (17 %)	6
Mercuria	9 (90 %)	1 (10 %)			10
Yhteensä	32 (70 %)	11 (24 %)	2 (4 %)	1 (2 %)	46

Vantaan Energialle oli asetettu seitsemän tavoitetta. Talouteen ja henkilöstöön liittyvät tavoitteet toteutuivat täysin. Toiminnallisuuteen ja laatuun liittyvistä tavoitteista tietojohtamista ja data-analytiikan kehittämistä koskenut tavoite toteutui täysin ja työturvallisuutta koskenut tavoite osittain. Työtapaturmat eivät laskeneet tavoitellusti, mutta eivät myöskään kasvaneet edellisen vuoden tasosta. Kaikki kolme vastuullisuustavoitetta toteutuivat osittain. Ilmastonmuutoksen hillintä kehittyi edellisestä vuodesta, mutta tavoitetasosta jäätii niukasti. Materiaalitehokkuustavoitteeseen liittyvä energiatehokkuustavoite saavutettiin, mutta kaukolämmön lisäveden käyttö ei vähentynyt toivotunlaisesti. Lämmityksen edullisuustavoite saavutettiin, mutta päästölaskenta valmistuu vasta myöhemmin. Energiatoimitusten luotettavuus saavutti asetetut tavoitteet sekä sähkön- että lämmön toimitusten osalta. Biodiversiteettitavoitteiden seurannan osalta edistytettiin, mutta työ jatkuu tulevina vuosina.

VAV Yhtymä Oy:lle oli asetettu 12 tavoitetta. Henkilöstöön ja vastuullisuuteen liittyvät tavoitteet toteutuivat täysin. Henkilöstön työtyytyväisyys ylitti tavoitetason. Sairauseroissaolot alittivat tavoitetason, mutta kasvoivat hieman edellisestä vuodesta.

Vastuullisuuteen liittyvistä tavoitteista asuntojen keskivuokra alitti markkinavuokran jopa tavoitetasoa enemmän. Ilmastotiekartta valmistui tavoitteen mukaisesti. Lämmitysenergian kulutus alitti tavoitetason. Vastuullisuuskriteeriä on käytetty kaikissa hankinnoissa tavoitteen mukaisesti. Talouteen liittyvistä kolmesta tavoitteesta omavaraisuusastetta koskenut tavoite toteutui täysin. Asuntotuotantotavoite saavutettiin tilinpäätösraportoinnin mukaan osittain, mutta tavoitetasosta jäätiin kauas. Samoin asuntotuotannon toteuma oli edellisvuotta alhaisempi. Kiinteistöjen ylläpitokustannukset kasvoivat enemmän kuin tavoitteeksi asetettu indeksin mukainen kustannustason nousu. Näin ollen tavoite ei toteutunut lainkaan. Toiminnallisuuteen ja laatuun liittyvistä kolmesta tavoitteesta paloturvallisuuteen liittynyt tavoite toteutui täysin. Asunkannan arvon ja vuokrattavuuden säilymistä koskenut tavoite sekä asiakastyytyväisyystavoite toteutuivat osittain.

Vantaan Tilapalvelut Vantti Oy:lle oli asetettu 11 tavoitetta. Talouteen sekä toiminnallisuuteen ja laatuun liittyvät tavoitteet toteutuivat täysin. Tilikauden tulos ylitti tavoitteen, ollen 1,3 prosenttia liikevaihdosta. Asiakastyytyväisyys parantui tavoitetta enemmän ja puhtauspalvelujen kustannustehokkuustavoite ylitettiin. Henkilöstöön liittyvät tavoitteet toteutuivat osittain. Henkilöstötyytyväisyys ei saavuttanut asetettua tavoitetta ja laski hieman edellisestä vuodesta. Sairauspoissaolot ylittivät hieman tavoitetasoa, mutta laskivat toivotusti edellisestä vuodesta. Vastuullisuuteen liittyvistä viidestä tavoitteesta neljä toteutui täysin. Ruokailijakohtainen kokonaisbiojätteen määrä laski tavoitetta enemmän. Hiilidioksidipäästöjen vähentämistavoite sekä työntekijöiden nettosuositeluindeksi toteutuivat tavoitteiden mukaisesti. Henkilöstön ammatilliseen kehittymiseen liittyvien lisäkoulutusten määrä ylitti reilusti asetetun tavoitteen. Ruokatuotannon hiilijalanjälkimittarin käyttöönotto siirtyi vuoteen 2025, joten siihen liittyvä tavoite ei vuoden 2024 osalta toteutunut. Yhtiön tavoitteista, niiden mittareista ja toteumasta on kerrottu tarkemmin arviointikertomuksen kohdassa [8 Vantaan Tilapalvelut Vantti Oy](#).

VTK Kiinteistöt Oy:lle oli asetettu kuusi tavoitetta. Yhtiölle asetetut taloustavoitteet toteutuivat täysin. VTK-konsernin omavaraisuusaste, konsernin tulos sekä ulkoisten vuokrakohteiden vuokrausaste ylittivät tavoitetasonsa. Kahden jälkimmäisen tavoitteen osalta kehitys oli myönteistä edelliseen vuoteen verrattuna. Toiminnallisuuteen

ja laatuun liittyvä tavoite koskien terveellisiä, turvallisia ja viihtyisiä toimitiloja toteutui täysin. Konsernin liikevaihdosta käytettiin määritellyn mukainen osuus peruskorjauksiin. Toiminnallisuuteen ja laatuun liittyvän toisen tavoitteen saavuttamista ei vuoden 2024 osalta ole mahdollista arvioida, sillä asiakastyytyväisyyden mittaus tehdään vasta vuonna 2025. Henkilöstön työhyvinvoinnissa saavutettiin tavoiteltu taso. Vastuullisuuteen liittyvistä tavoitteista energiakatselmuksen mukaiset toimenpiteet toteutuivat suunnitellusti. Sen sijaan vastuullisuusohjelman toteuttamistavoite toteutui osittain.

Mercuria kauppaoppilaitos Oy:lle oli asetettu kymmenen tavoitetta, jotka yhtä lukuun ottamatta toteutuivat täysin. Yhtiön nettotulos ylitti talousarviossa asetetun tavoitetason ja rakennusten pitkänaikavälin toimenpidesuunnitelman mukaiset vuosittaiset toimenpiteet toteutettiin hiilineutraalilla ja resurssiviisaalla tavalla rakennusten tuleva käyttöikä huomioiden. Toiminnallisuuteen ja laatuun liittyvät tavoitteelliset opiskelijavuodet sekä opiskelija- ja työelämäpalautteet ylittivät tavoitetasonsa ja kehittivät myönteisesti edellisestä vuodesta, lukuun ottamatta opiskelijapalautetta, joka laski yhden pisteluvun verran. Henkilöstön tyytyväisyys saavutti tavoitetason, mutta laski edellisestä vuodesta 0,1 pistettä. Vastuullisuuteen liittyvät tavoitteet kohdistuivat opiskelijoiden tyytyväisyyteen koulutukseen sekä ilmapiiiriin ja hyvinvointiin. Lisäksi yksi vastuullisuustavoite kohdistui sukupuolten tasa-arvon edistämiseen. Nämä tavoitteet toteutuivat täysin. Vastuulliseen kuluttamiseen kohdistunut hiilijalanjäljen laskentamittarin kehitystyö jatkuu. Tavoitteena on vakiinnuttaa laskentatapa vuoteen 2030 mennessä. Tämä vastuullisuuteen liittynyt tavoite toteutui osittain.

Kiinteistöyhtiöiden tavoitteet

Kiinteistöyhtiöt on jaettu talousarviossa kolmeen ryhmään. Talousarviotavoitteet määrittyvät näiden ryhmien mukaisesti. Ensimmäisen ryhmän muodostavat tavalliset kiinteistöyhtiöt, joiden ensimmäisenä tavoitteena oli kiinteistöjen ylläpitokustannusten hillitseminen siten, että ylläpitokustannusten kehitys ei ylitä Tilastokeskuksen kiinteistön ylläpidon kustannusindeksin muutosta edelliseen vuoteen verrattuna. Raportointihetkellä ei ollut käytettävissä indeksitietoa koko vuoden osalta. Viimeisimmän julkistetun tiedon mukaan tarkasteltuna tavoite toteutui täysin kuudessa yhtiössä ja seitse-

mässä ei lainkaan eli ylläpidon kustannukset nousivat niissä indeksiä enemmän. Yhdelle yhtiölle kyseistä tavoitetta ei ollut asetettu. Tilanne on parantunut edellisestä vuodesta. Toisena tavoitteena oli pitkän tähtäimen suunnitelman (PTS) mukaisten vuosittaisten toimenpiteiden toteuttaminen hiilineutraalilla ja resurssiviisaalla tavalla sekä rakennusten käyttöiän huomioiminen suunnitelmassa. Yhtä yhtiötä lukuun ottamatta kaikki yhtiöt saavuttivat tavoitteen. Kolmantena tavoitteena oli sähköautojen latausinfraan toteuttaminen niiden yhtiöiden osalta, joiden vuonna 2023 tehdyn kartoituksen mukaan on järkevää toteuttaa latausinfraa kiinteistölleen. Tavoite toteutui täysin kolmessa yhtiössä. Kymmenelle yhtiölle kyseistä tavoitetta ei ollut asetettu ja yhden osalta sähköautojen latausinfraan toteuttamisen suunnittelu on kesken.

Liiketoimintaa markkinoilla harjoittavien pysäköintiyhtiöiden lisätavoitteena oli kestävä ja vastuulliseen taloudenpitoon liittyvä voitollisen tuloksen saavuttaminen viimeistään vuoden 2024 loppuun mennessä. Tavoite ei toteutunut lainkaan kummankaan yhtiön kohdalla.

Elinkaaren loppuvaiheessa oleville kiinteistöyhtiöille oli asetettu kolme vastuullisuustavoitetta. Ensimmäisenä vastuullisuustavoitteena oli kiertotalouden edistäminen kestävän purkamisen elementein sekä purkumateriaalien uudelleenkäyttö ja kierrättäminen. Toisena vastuullisuustavoitteena oli kiinteistön uuden käyttötarkoituksen toteuttamiseen liittyvien toimenpiteiden käynnistäminen esimerkiksi kaavoituksella. Kolmantena vastuullisuustavoitteena oli rakennuksen elinkaaren loppuajan PTS:n toteuttaminen resurssiviisaalla tavalla. Uuden käyttötarkoituksen toteuttamiseen liittyvien toimenpiteiden käynnistämistavoite toteutui täysin yhdessä yhtiössä, yhdessä osittain ja yhdessä ei lainkaan. Rakennuksen elinkaaren loppuajan PTS:n toteuttaminen resurssiviisaalla tavalla toteutui kahdessa yhtiössä.

Johtopäätökset:

Suurille tytäryhtiöille asetetut tavoitteet toteutuivat kokonaisuutena hyvin. Asetetuista 46 tavoitteesta 32 (70 prosenttia) toteutui täysin, 11 (24 prosenttia) toteutui osittain ja kaksi (neljä prosenttia) ei toteutunut lainkaan. Yhden tavoitteen osalta arviointia ei voinut suorittaa. Kaupungin kiinteistöyhtiöilleen asettamat tavoitteet toteutuivat hie-
man edellisvuotta heikommin. Pääosa (71 prosenttia) asetetuista tavoitteista toteutui täysin.

2 KAUPUNGIN JA KONSERNIN TALOUS

2.1 Kaupungin talous, talousarvion ja talouden tavoitteiden toteutuminen

Seuraaviin taulukoihin on koottu käyttötaloutta, verorahoitusta ja investointeja koske-
via lukuja vuodelta 2024 talousarvion, muutetun talousarvion ja tilinpäätöksen osalta
sekä vertailuna vuoden 2023 tilinpäätöksen lukuja.

Taulukko: Käyttötalous, talousarvio ja tilinpäätös, luvut tuhatta euroa.

	Alkuperäinen ta- lousarvio 2024	Muutettu ta- lousarvio 2024	Tilinpäätös 2024	Tilinpäätös 2023
Toimintatuotot	342 993	319 837	337 932	333 561
Toimintakulut	-1 032 407	-1 073 474	-1 054 371	-1 007 611
Toimintakate	-689 415	-753 637	-716 440	-674 050
Verotulot	612 000	612 000	585 163	638 679
Valtionosuudet	182 000	182 000	179 142	179 656
Rahoitustuotot ja kulut	5 026	5 026	10 972	17 703
Vuosikate	109 611	45 389	58 837	161 988
Poistot ja arvonalentumiset	-115 785	-115 785	-114 183	-111 844
Satunnaiset tuotot ja kulut	0	0	-3 446	0
Tilikauden tulos	-6 174	-70 397	-58 793	50 143
Varausten ja rahastojen muutos	1 313	1 313	-2 461	-2 456
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-4 861	-69 084	-61 253	47 678

Kaupunki varautui muutetussa talousarviossa muun muassa ennakoitua suurempiin henkilöstövuokrakustannuksiin ja rakennusalan lamasta johtuvaan maanmyyntitulojen sekä muiden rakentamiseen liittyvien tulojen heikkoon kehitykseen. Lisäksi määrärahoja korotettiin vastaamaan kohonneita työmarkkinatuen kuntaosuusmaksuja. Arvioidut menon lisäykset ja tulon vähennykset toteutuivat muutetun talousarvion arvioita pienempinä ja tilinpäätöksen taloudellinen tulos oli muutetussa talousarviossa ennakoitua tulosta parempi. Alkuperäiseen talousarvioon verrattuna tuotot alittuivat noin 5 miljoonaa euroa ja kulut ylittyivät noin 22 miljoonaa euroa.

Taulukko: Verorahoitus 2024, talousarvio ja tilinpäätös, luvut tuhatta euroa.

	Alkuperäinen talousarvio 2024	Muutettu talousarvio 2024	Tilinpäätös 2024	Tilinpäätös 2023
Kunnan tulovero	407 000	407 000	398 766	431 249
Kiinteistövero	119 000	119 000	111 625	112 094
Osuus yhteisöveron tuotosta	86 000	86 000	74 772	95 336
Verotulot yhteensä	612 000	612 000	585 163	638 679
Valtionosuudet	182 000	182 000	179 142	179 656
Verorahoitus yhteensä	794 000	794 000	764 305	818 335

Vuonna 2024 jokaisen verotulolajin kertymä jäi arvioidusta ja verotulot jäivät 26,8 miljoonaa euroa arvioitua pienemmäksi. Myös valtionosuuksien kertymä jäi 2,9 miljoonaa euroa arvioidusta. Vuoden 2023 ja 2024 verokertymät eivät ole suoraan vertailukelpoisia, koska vuonna 2023 kunnille maksettiin vuodelta 2022 kertyneitä kunnallisia ja yhteisöverotuloja, niin sanottuja verohäntiä, jotka maksuunpantiin sote-uudistusta edeltävillä korkeimmilla tuloveroprosenteilla ja yhteisöveron jako-osuuksilla.

Taulukko: Investoinnit, talousarvio ja tilinpäätös 2024, luvut tuhatta euroa.

	Alkuperäinen talousarvio 2024	Muutettu talousarvio 2024	Tilinpäätös 2024	Tilinpäätös 2023
Bruttoinvestoinnit	198 370	199 320	149 551	166 819
Nettoinvestoinnit	192 370	196 320	144 855	159 916

Bruttoinvestointimenot ovat investointimenot kokonaisuudessaan ja nettoinvestointimenoista on vähennetty investointeihin saadut rahoitusosuudet ja käyttöomaisuuden myyntitulot. Investointimenot alittuivat muutetun talousarvion arvioista selvästi ja alittivat myös alkuperäisen talousarvion määräraha-arvion. Säästöjä investointimenoihin (noin 31 miljoonaa euroa) tuli erityisesti rakennusinvestointien toteutusajankohtien siirtymisen vuoksi ja joitakin hankkeita saatiin myös toteutettua ennakoitua pienemmin kustannuksin.

Taloudelle vuodelle 2024 asetetut sitovat tavoitteet ja niiden toteumat on koottu alla olevaan taulukkoon. Kuten taulukosta käy ilmi, talouden tavoitteet eivät toteutuneet lainkaan. Tavoitteisiin vaikuttaa talouden heikko suhdanne, jonka myötä työttömyys on noussut, asuntorakentaminen pysähtynyt ja verotulot laskeneet.

Taulukko: Vuoden 2024 taloustavoitteet ja toteumat.

Tavoite	Mittarin tavoitetaso	Toteuma
Käyttötalouden menokehitys toteutuu hallitusti	Toimintakate -6,9 prosenttia verrattuna talousarvioon 2023	Toimintakate heikkeni 11,1 prosenttia suhteessa talousarvioon 2023
Tuottavuus- ja kasvuohjelma toteutuu suunnitellusti	Vuosikate vähintään 111 miljoonaa euroa.	Vuosikate 58,8 miljoonaa euroa
Maanluovutuksen ja maankäytösopimusten nettotulot	Nettotulot yhteensä 32,5 miljoonaa euroa vuonna 2024	15,9 miljoonaa euroa

2.2 Emokaupungin taloudellisen tilanteen kehitys

Seuraavissa taulukoissa on tarkasteltu kaupungin taloudellista tilannetta, kumulatiivisen yli- tai alijäämän muodostumista sekä varsinaisen toiminnan ja investointien nettokassavirtaa vuosina 2018–2024. Tarkastelu perustuu kyseisten vuosien tilinpäätöksistä koottuihin tietoihin. Erityisenä tarkastelukohteena on tulorahoituksen (vuosikateen) riittävyys. Vuosikate osoittaa tulorahoituksen, joka juoksevien menojen maksamisen jälkeen jää käytettäväksi investointeihin.

Taulukko: Kumulatiivisen ylijäämän muodostuminen, luvut miljoonaa euroa.

Vuosi	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Toimintakate	-1 072,5	-1 176,9	-1 226,3	-1 246,1	-1 394,0	-674,1	-716 4
Vuosikate	112,6	49,1	166,8	166,6	123,6	162,0	58,8
Poistot ja arvonalentumiset	-108,7	-115,2	-111,8	-105,2	-110,6	-111,8	-114,2
Tilinpäätöksen tulos + satunnaiset tulot	3,9	-62,7	55,1	61,3	13,0	50,1	-58,8
Tilinpäätössiirrot	1,2	0,2	-0,4	0,1	-0,9	-2,5	-2,5
Ali-/ylijäämä	5,2	-62,6	54,6	61,4	12,1	47,7	-61,3
Kumulatiivinen edellisten tilikausien ja kulu- van tilikauden yli/ali jäämät	467,3	404,7 (404,6)	459,3 (460,2)	521,6 (540,5)	552,6 (555,5)	603,2 (604,2)	542,9

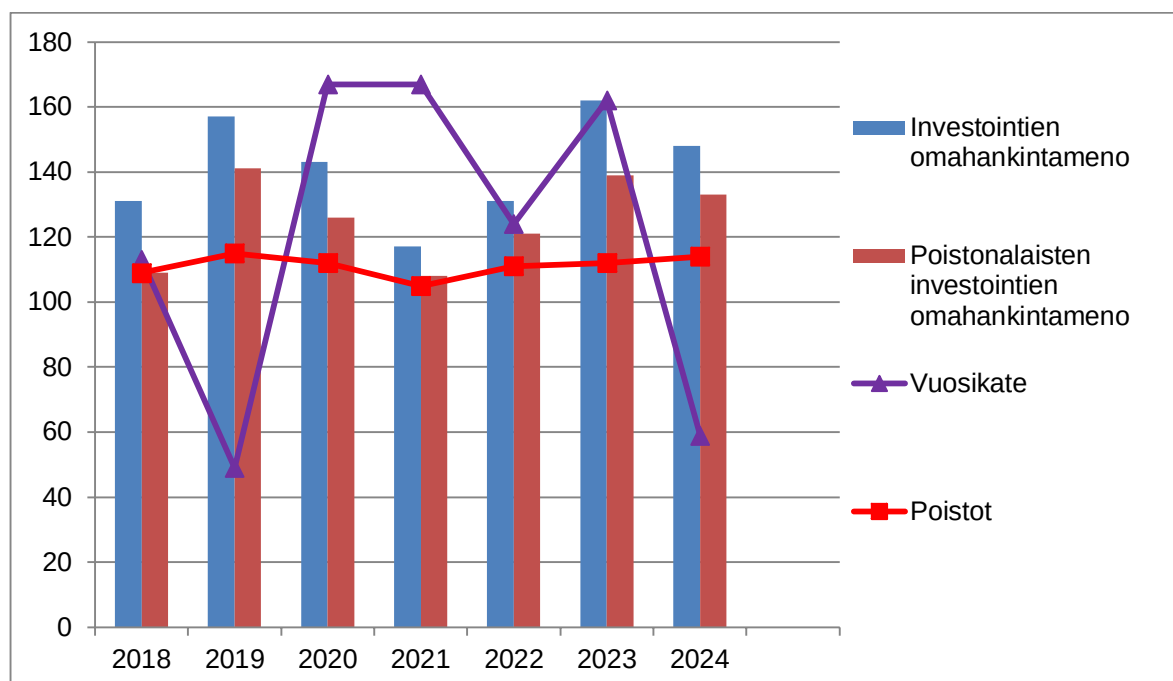
Taulukko: Toiminnan ja investointien rahavirta, luvut miljoonaa euroa.

Vuosi	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Vuosikate	112,6	49,1	166,8	166,6	123,6	162,0	58,8
Satunnaiset erät	0,0	3,3	0,1	0,0	0,0	0,0	-3,4
Tulorahoituksen korjauserät	-40,9	-16,8	-31,4	-57,4	-46,4	-10,6	-9,7
Investoinnit							
Käyttöomaisuusinvestoinnit	-134,8	-157,6	-144,9	-120,6	-140,0	-166,8	-149,5
Rahoitusosuudet investointeihin	3,9	0,9	2,1	4,0	8,7	4,4	2,0
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	66,7	26,9	40,0	75,9	62,2	13,1	15,7
Toiminnan ja investointien rahavirta	7,6	-94,2	32,6	68,6	8,2	2,0	-86,1

Kaupungin taloudellinen tilanne heikkeni ja kumulatiivinen ylijäämä (suluissa kumulatiivinen edellisen tilikauden ylijäämä, kun tilinpäätöksen jälkeen ylijäämään tehdyt oikaisut on otettu huomioon) pieneni, mutta on vuoden 2024 alijäämän jälkeenkin vielä lähes 543 miljoonaa euroa. Toiminnan ja investointien rahavirta kääntyi nyt selvästi negatiiviseksi. Kuntalaissa arviointimenettelyn käynnistämistä edellyttävät kriisikuntakriteerien raja-arvot eivät Vantaalla täyty miltään osin.

Ohessa tarkasteluna kaupungin taloutta vuosina 2018–2024 investointien, vuosikateen ja poistojen avulla. Investoinnit on esitetty omahankintamenona eli investoinneista on vähennetty niihin saadut rahoitusosuudet. Poistonlaiset investoinnit tarkoittavat vuosittaisia investointimenoja, joista on vähennetty rahoitusosuuksien lisäksi ei-poistonlaiset investointimenot eli maa-alueisiin ja osakkeisiin kohdistuvat investointimenot.

Kuvio: Investoinnit, vuosikate ja poistot 2018–2024.



Vuonna 2024 vuosikate ei kattanut kuin puolet poistoista ja noin 40 prosenttia investoinneista. Vuosi 2024 oli vuoden 2019 ohella selvästi tarkastelujakson huonoin.

Johtopäätökset:

Vantaan kaupungin taloudellinen tulos oli vuonna 2024 selvästi negatiivinen. Sekä tulorahoitusta, että velkaantumista osoittavat tunnusluvut heikkenivät. Taloudelle asetetut sitovat tavoitteet eivät toteutuneet. Toiminnan ja investointien rahavirta oli negatiivinen. Heikon tuloksen takana oli useita syitä, rakennusalan lama vähensi selvästi maanmyyntituloja ja muita rakentamiseen liittyviä tuloja, verotulokertymä oli selvästi ennakoitua heikompi ja lisäksi menoeristä työvoiman vuokraus ja työmarkkinatuen kuntaosuus ylittyivät selvästi arvioituista.

2.3 Kaupunkikonsernin talous

Seuraavissa taulukoissa verrataan emokaupungin ja koko konsernin vuoden 2024 tilinpäätöstietoja ja keskeisiä tilinpäätöksen tunnuslukuja toisiinsa. Asukaskohtaiset luvut on laskettu käyttäen Tilastokeskuksen ennakkotietoa Vantaan asukasluvusta vuoden 2024 lopussa (251 405 asukasta).

Kaupungin ja koko konsernin tuloksen muodostuminen:

Miljoonaa euroa	<i>Kaupunki</i>	<i>Konserni</i>
Toimintatuotot	146,2	767,9
Toimintakulut	-862,7	-1 291,3
Osuus osakkuusyhtiöiden voitosta ja tappioista	-	7,6
Toimintakate	-716,4	-515,8
Verorahoitus (sisältää valtionosuudet)	764,3	766,3
Rahoitustuotot ja -kulut	11,0	-39,4
Vuosikate	58,8	219,0

Poistot ja arvonalentumiset (sisältää suunnitelman mukaiset poistot, Omistuksen eliminointierot ja arvonalentumiset)	-114,2	-222,2
Satunnaiset erät	-3,4	-3,4
Tilikauden tulos	-58,8	-7,6
Varausten lisäys		
Rahastojen lisäys	-2,5	-2,4
Tilinpäätössiirrot		-9,0
Tilikauden verot		-0,9
Laskennalliset verot	-	-18,4
Vähemmistöosuudet		
Tilikauden yli/alijäämä	-61,3	-38,3

Kaupungin ja koko konsernin keskeisten tunnuslukujen vertailu, suluissa vuoden 2023 arvo:

	<i>Kaupunki</i>	<i>Konserni</i>
Vuosikate, % poistoista	51,5 (144,8)	98,3 (151,0)
Investointien tulorahoitus, %	39,9 (99,7)	38,0 (79,5)
Kertynyt ylijäämä, euroa per asukas	2 159,5 (2 437,6)	3 623,5 (3 830,2)
Lainakanta, euroa per asukas	3 425,7 (3 199,1)	8 357,0 (7 609,8)
Lainanhoitokate	0,6 (1,0)	1,0 (1,3)
Suhteellinen velkaantuneisuus %	108,1 (94,2)	168,8 (145,9)
Lainat ja vuokravastuut (miljoonaa euroa)	1 257,5 (1 127,2)	2 417,8 (2 261,2)

Tulorahoitus kattoi emokaupungissa noin puolet poistoista ja investointien tulorahoitusprosentti jäi hieman alle 40 prosentin. Konsernissa tulorahoitus kattoi poistot lähes kokonaan, mutta konsernissakin investointien tulorahoitusprosentti jäi 38 prosenttiin. Kaupungin lainanhoitokatteen tunnusluku oli 0,6 ja konsernilla 1,0. Tunnusluku osoittaa, että tulorahoitus riitti konsernilla kokonaan vieraan pääoman korkojen ja lyhenysten maksuun, mutta kaupungilla se riitti vain 60 prosenttiin kyseisistä eristä vuonna 2024. Suhteellinen velkaantuneisuus osoittaa kuinka paljon käyttötuloista

olisi vuonna 2024 tarvittu vieraan pääoman takaisinmaksuun. Tämä tunnusluku heikkeni selvästi emokaupungissa ja konsernissa vuodesta 2023. Emokaupungin ja konsernin velkataakka samalla kasvoi vuonna 2024. Asukaskohtaisissa luvuissa on käytetty vuoden 2024 Vantaan asukaslukuna Tilastokeskuksen ennakkotietoa, 251 405.

Johtopäätökset:

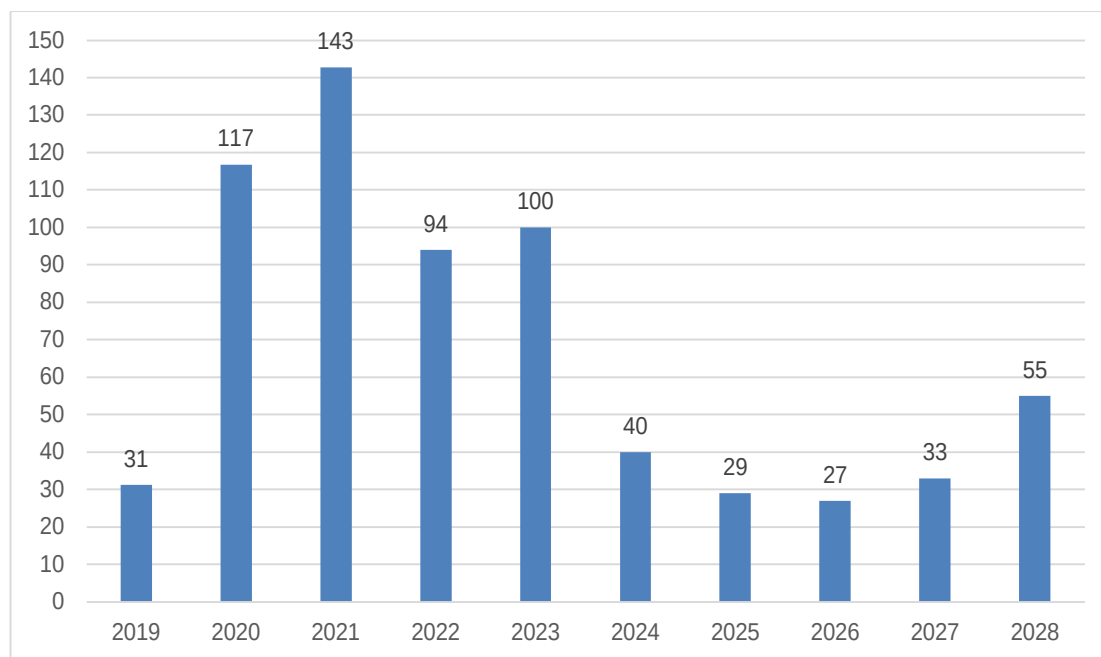
Konserni teki vuonna 2024 lievästi negatiivisen tuloksen ja emokaupungin tulos painui selvästi alijäämäiseksi. Emokaupungin tulorahoitus ei riittänyt poistojen eikä investointien kattamiseen. Konsernilla tulorahoitus kattoi vielä poistot lähes kokonaan, mutta konsernin investoinneista vain hieman alle 40 prosenttia. Lainakanta kasvoi sekä emokaupungilla että konsernilla.

2.4 Investoinnit

Investointien tulorahoitusprosentti

Oheisessa kaaviossa on Vantaan kaupungin investointien tulorahoitusprosentti vuosilta 2019–2028. Vuonna 2024 tulorahoitusprosentti tippui huonolle tasolle (noin 40 prosenttia). Vuodesta 2025 alkaen luvut perustuvat ennusteisiin.

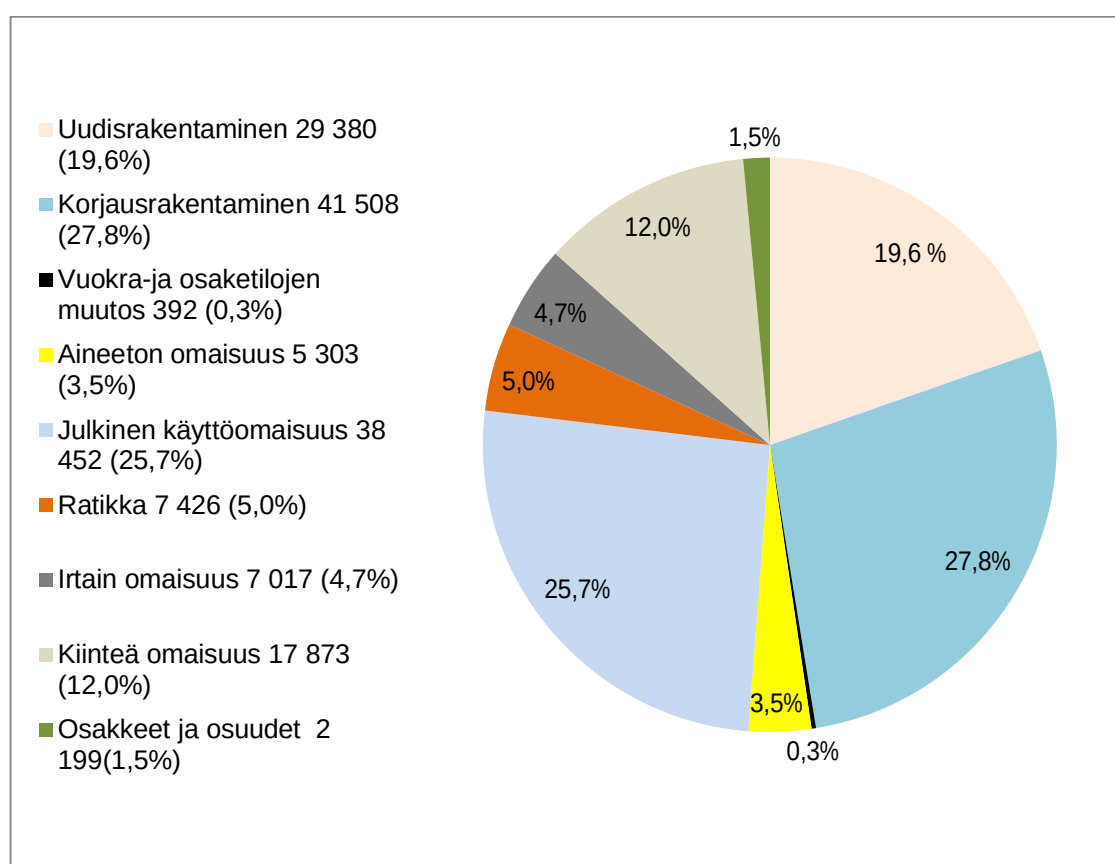
Kuvio: Kaupungin investointien tulorahoitusprosentti 2019–2028.



Investointien jakauma 2024

Ohessa kuvattuna kaupungin bruttoinvestointien toteuma ja jakauma investointilajeittain vuodelta 2024, luvut ovat tuhatta euroa. Rakentamisen investointeihin (uudisrakentaminen ja korjausrakentaminen) ja julkiseen käyttöomaisuuteen liittyviin investointeihin (esimerkiksi liikenne-, urheilu- ja virkistysalueiden rakentaminen) kului noin 78 prosenttia kaikista investointimenoista. Ratikka kuuluu julkisen käyttöomaisuuden investointeihin, mutta on kuviossa erotettu omaksi osuudekseen.

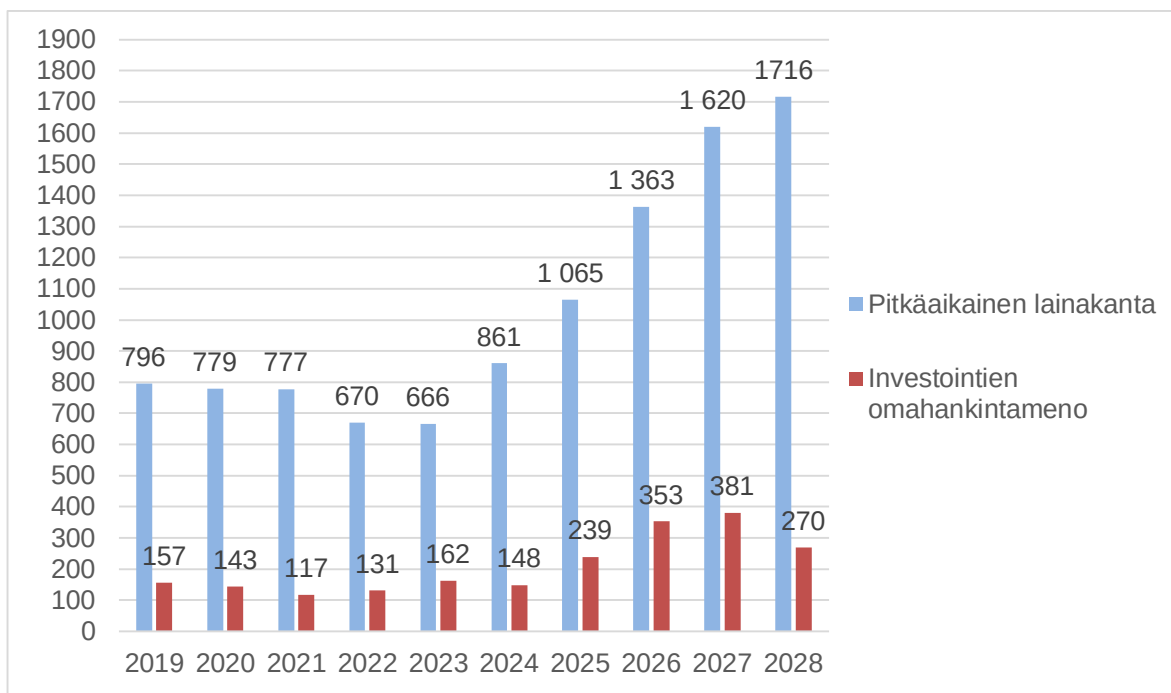
Kuvio: Kaupungin bruttoinvestointien toteuma investointilajeittain 2024.



Lainakanta ja investoinnit

Seuraavassa kuvataan kaupungin pitkäaikaisen lainakannan ja investointien omahankintamenojen kehitystä vuodesta 2019 vuoteen 2028 (luvut miljoonaa euroa). Vuodesta 2025 eteenpäin luvut ovat taloussuunnitelmassa 2025–2028 esitettyjä ennusteita.

Kuvio: Pitkäaikaisen lainakannan ja investointien omahankintamenojen kehitys 2019–2028.



Johtopäätökset:

Investointien omahankintamenot olivat noin 148 miljoonaa euroa vuonna 2024. Kaupungin tulo-rahoitus kattoi näistä noin 38 prosenttia. Investointien omahankintamenojen arvioidaan vaihtelevan 239–381 miljoonan euron välillä vuosina 2025–2028. Näille vuosille ajoittuu merkittävän suuren investointina Vantaan ratikka, jonka rakennusvaihe alkaa syksyllä 2025. Kaupungin pitkäaikainen lainakanta kasvaa ennusteiden mukaan yli 800 miljoonalla eurolla vuosina 2025–2028. Lainakannan myötä kasvavat myös korkomenot, mikä tuo lisää haastetta talouden tasapainossa pitämiseksi.

2.5 Suurten kaupunkien taloudesta 2024

Alla vertaillaan kuuden suurimman kaupungin keskeisiä talouden tunnuslukuja vuodelta 2023 ja 2024. Tunnusluvut on kerätty kaupunkien kaupunginhallitusten käsittelemistä vuoden 2024 tilinpäätöksistä. Tunnuslukuja on seitsemän jokaisella kaupungilla eli yhteensä 42. Tunnuslukujen tasoluokittelu perustuu Kuntaliiton määrittelyyn. Tunnusluvuissa on vuoden 2024 tunnusluvun alla suluissa kyseisen tunnusluvun arvo vuonna 2023.

Taulukko: Tulorahoituksen riittävyyden tunnuslukujen tasoluokat.

Tulorahoituksen riittävyyttä kuvaavat tunnusluvut			
	Vuosikate poistoista	Investointien tulorahoitusprosentti	Kertynyt yli/alijäämä/asukas
Hyvä	>130 %	>80 %	>300
Tyydyttävä	70–130 %	55–80 %	0–300
Heikko	<70 %	<55 %	<0

Taulukko: Kuuden suurimman kaupungin tulorahoituksen tunnuslukuja 2023–2024.

	Espoo	Helsinki	Oulu	Tampere	Turku	Vantaa
Vuosikate % poistoista	152	194	107	77	111	52
	(236)	(227)	(113)	(142)	(146)	(145)
Investointien tulorahoitus %	93	92	50	35	38	40
	(156)	(102)	(56)	(82)	(56)	(100)
Kertynyt ylijäämä, euroa per asukas	4 489	11 826	4 700	3 267	1 343	2 160
	(4 221)	(11 465)	(4 703)	(2 605)	(1 334)	(2 438)

Taulukko: Velkaantuneisuutta kuvaavien tunnuslukujen tasoluokat.

Velkaantuneisuutta kuvaavat tunnusluvut				
	Lainakanta euroa/asukas	Lainanhoitokate	Suhteellinen velkaantuneisuus prosentti	Konsernin lainakanta euroa/asukas
Hyvä	<1 600	>2	<33	<4 000
Tyydyttävä	1 600–3 000	1–2	33–60	4 000–8 000
Heikko	>3 000	<1	>60	>8 000

Taulukko: Kuuden suurimman kaupungin velkaantumista kuvaavia tunnuslukuja 2023–2024.

	Espoo	Helsinki	Oulu	Tampere	Turku	Vantaa
Lainakanta, euroa per asukas	2 840	1 245	3 134	3 624	4 494	3 426
	(3 018)	(1 343)	(3 109)	(3 347)	(4 276)	(3 199)
Lainanhoitokate ¹	5,5	9,5	2,9	1,4	-	0,6
	(7,5)	(11,8)	(3,6)	(2,3)	-	(1,0)
Suhteellinen velkaantuneisuus %	69	35	103	107	134	108
	(68)	(40)	(99)	(97)	(125)	(94)
Konsernin (sisältää emokaupungin) lainakanta euroa/asukas	11 783	12 036	4 182	9 559	8 557	8 357
	(12 273)	(10 988)	(4 309)	(8 765)	(7 909)	(7 610)

Vuonna 2024 suurten kaupunkien tunnusluvut heikkenivät vuoteen 2023 verrattuna. Tulorahoituksen riittävyyttä kuvaavat tunnusluvut heikkenivät selvästi ja velkaantumista kuvaavat tunnusluvutkin heikkenivät hieman. Tunnuslukuista 29 pysyi vuoden 2023 tasolla, yhden tunnusluvun arvo parani ja 12 tunnusluvun arvo heikentyi. Hyvällä tasolla oli nyt 14 tunnuslukua (20 vuonna 2023), tyydyttävällä tasolla oli 7 tunnuslukua (9 vuonna 2023) ja heikolla tasolla oli 21 tunnuslukua (13 vuonna 2023). Kaupungeista Vantaalla ja Turulla neljän tunnusluvun arvo heikkeni, Tampereella heikkeni kolmen tunnusluvun arvo ja Oululla yhden tunnusluvun arvo. Espoolla yhden tunnusluvun arvo parani ja Helsingin tunnusluvut pysyivät vuoden 2023 tasolla.

Tulorahoituksen riittävyyttä kuvaavista tunnuslukuista seitsemän heikkeni. Tampereella, Turulla ja Vantaalla heikkeni kaksi tämän kategorian tunnuslukua ja Oululla yksi. Tulorahoitusta kuvaavissa tunnusluvuissa heikolla tasolla oli nyt 5 tunnuslukua eli noin 28 prosenttia luvuista, kun vuonna 2023 tässä kategoriassa ei ollut heikolla tasolla olevia tunnuslukuja.

¹ Turku ilmoittaa vain laskennallisen lainanhoitokatteen.

Velkaantumista kuvaavista tunnusluvuista viiden arvo heikkeni ja yhden parani. Helsingillä ja Oululla velkaantumista kuvaavat tunnusluvut säilyivät vuoden 2023 tasolla ja Espoolla yhden tunnusluvun arvo parani. Tampereella ja Turulla heikkeni yksi tämän kategorian tunnusluku ja Vantaalla kaksi. Velkaantumista kuvaamista tunnusluvuista 15 eli noin 65 prosenttia oli nyt heikolla tasolla, kun vuonna 2023 näistä tunnusluvuista heikolla tasolla oli 13 eli noin 54 prosenttia.

Johtopäätökset:

Suurten kaupunkien talouden tunnusluvut heikkenivät edellisestä vuodesta. Tulorahoitusta kuvaavista tunnusluvuista 27 prosenttia oli nyt heikolla tasolla, kun vuonna 2023 näistä tunnusluista ei yhtään ollut heikolla tasolla. Velkaantumista kuvaavat tunnusluvutkin hieman heikkenivät. Kaikkiaan 50 prosenttia tunnusluvuista oli heikolla tasolla, kun vuonna 2023 heikolla tasolla oli noin 31 prosenttia tunnusluvuista.

2.6 Talouden epävarmuustekijöitä

Taloudessa näkyi vuoden 2025 alussa varovaisia positiivisia näkymiä. Työllisyyskehityksen odotettiin paranevan ja hinta- ja korkotason odotettiin laskevan. Samalla myös rakennusalan toipumisen odotettiin alkavan, mutta alan toipuminen vie kuitenkin aikaa. Kaikilla näillä olisi positiivinen vaikutus kuntatalouteen, mutta positiivisten odotusten takana on riskitekijöitä, kuten Ukrainan sodan tilanteen vaikutukset ja maailman kauppapolitiikkaan liittyvä levottomuus, jotka voivat kääntää tilannetta myös huonompaan suuntaan. Vantaan talouden myönteiselle kehitykselle keskeisiä tekijöitä olisivat verotulojen kasvattaminen, maanmyyntituottojen kasvu, työllisyyskehitys ja menokehityksen hillitseminen. Vantaan seuraavan kauden valtuustostrategian valmistelun yhteydessä tehdään menojen ja tulojen rakennetarkastelu, jolla pyritään hillitsemään talouden menokehitystä, haetaan tulojen kasvattamisen mahdollisuuksia, ja pyritään näin varmistamaan talouden tasapainon saavuttaminen seuraavalla valtuustokaudella.

3 KAUPUNKISTRATEGIA JA JOHTO



Kuva: Pertti Raami, Vantaan kaupungintalo

3.1 Kaupungin hankinnat ja hankinnan palveluyksikkö

Vantaan kaupunki käytti vuonna 2023 palveluiden ostoihin 266,5 miljoonaa euroa ja materiaalihankintoihin 44,3 miljoonaa euroa. Lisäksi investointeihin liittyviä hankintoja oli 166,8 miljoonan euron arvosta.

Hankintapäätösvalta

Vantaan hallintosäännössä hankintoihin liittyvää päätösvaltaa on jaettu toimialoille ja viranhaltijoille. Toimialoilla on pääsääntöisesti päätösvalta oman tehtäväalueensa palveluhankinnoissa. Materiaalihankinnoissa (aineet, tarvikkeet ja tavarat) hankinnan palveluyksikkö vastaa EU-kynnysarvon (221 000 euroa) ylittävistä hankinnoista ja joistakin erikseen määrätyistä keskitetyistä palveluhankinnoista (esimerkiksi aterial- ja ruokapalvelut; aula- ja turvapalvelut ja puhtauspalvelut). Materiaalihankinnoista suurin osa on niin sanottuja keskitettyjä hankintoja, joissa hankinnan palveluyksikkö on

kilpailuttanut kaupungille yhden tai useamman hankintasopimuksen, joiden perusteella kaikki toimialat voivat tehdä tilauksia.

Kaupunkikonserniin kuuluvien yhteisöjen hankinnoista on määräyksiä kaupungin konserniohjeessa. Ohjeen mukaan tytäryhteisöjen, joiden toimintaan on sovellettava julkisista hankinnoista annettuja säännöksiä, on noudatettava Vantaan kaupungin hankintaohjeita pois lukien ohjeiden kunnallista päätöksentekomenettelyä koskevat osat. Muiden tytäryhteisöjen on hankinnoissaan noudatettava soveltuvien osien Vantaan kaupungin hankintaohjeita. Kun kaupunki kilpailuttaa hankintoja koko konsernille, tytäryhteisö on velvollinen osallistumaan yhteiseen hankintaan, jos se käyttää vähäistä suuremmissa määrin yhteisen hankinnan kohteena olevia tavaroita tai palveluja. Näitä määräyksiä ei sovelleta markkinaehtoihin tytäryhteisöihin. Kaupungin hankintaohjeen pienhankintoja koskevia ohjeita ei sovelleta konserniyhtiöihin.

Hankinnan palveluyksikkö

Hankinnan palveluyksikkö kuului vuonna 2024 kaupunkistrategian ja johdon toimialaan ja siellä henkilöstö- ja konsernijohtoon palvelualueeseen (vuoden 2025 alusta konsernijohtoon ja elinvoiman toimialaan ja konsernipalveluiden palvelualueeseen).

Yksikölle kuuluu kaupungin hankintatoimen kehittäminen, hankintojen ohjaus ja ohjeistus. Yksikkö on laatinut Vantaan kaupungin hankintaohjeet, joiden viimeisin päivitys hyväksyttiin kaupunginhallituksessa 9.10.2023. Hankintaohje on yleinen ohje Vantaan kaupungin hankintoja tekeville henkilöille. Ohjeissa käsitellään hankintalainsäädäntöä, hankintamenettelyä eri tilanteissa, kuten kansallisen kynnysarvon ja EU-kynnysarvon ylittävissä hankinnoissa sekä tuodaan esille tarjouskilpailussa, hankintapäätöksen teossa ja hankintasopimuksen solmimisessa huomioitavia asioita. Hankinnan palveluyksikkö vastaa myös keskitettyjen hankintojen kilpailuttamisesta ja sopimushallinnasta sekä tuottaa kilpailuttamispalvelua palvelualueille ja kaupungin tytäryhteisöille.

Keskitettyjen hankintojen kilpailuttamisen lisäksi hankinnan palveluyksikkö kilpailuttaa palveluhankintoja toimialoille pyynnöstä, mutta virallista linjausta kilpailutusten keskittämisestä hankintakeskukseen ei ole. Kaupunkiympäristön toimiala esimerkiksi

kilpailuttaa omat urakkansa itse. Hankinnan palveluyksikkö antaa toimialoille myös pienhankintoihin ja niiden kilpailutuksiin liittyvää palvelua ja neuvontaa. Hankinnan palveluyksikkö oli mukana 167 kilpailutuksessa vuonna 2024. Valmiiksi saatiin 73 kilpailutusta ja 15 kilpailutuksen osalta todettiin, että kilpailutukseen ei ollut tarvetta.

Hankintasopimusten hallinta ja valvonta kuuluvat kyseisen hankinnan päätöksentekijälle. Hankinnan palveluyksikkö hallinnoi ja valvoo niitä hankintasopimuksia, jotka kuuluvat hankintajohtajan päätösvaltaan. Toimialojen palvelusopimusten hallinta ja valvonta kuuluu toimialoille. Kaikki hankinnan sopimukset pitää tehdä sähköisessä Cloudia-kilpailutus- ja sopimushallintajärjestelmässä ja myös vanhat sopimukset pitää viedä järjestelmään. Kaikkien sopimusten saaminen järjestelmään on tärkeää, sillä se helpottaa teknisesti sopimushallintaa, valvontaa ja sopimusten seuranta.

Hankinnan palveluyksikön yksi vuoden 2024 tavoite oli sopimushallinnan ja valvonnan tehostaminen ja siihen liittyen saada kaikki vanhatkin sopimukset Cloudia-järjestelmään. Yksikkö järjesti vuoden 2024 aikana järjestelmään liittyvää koulutusta toimialoille, mutta toimialat eivät saaneet vielä vietyä kaikkia vanhoja hankintasopimuksia järjestelmään. Vuonna 2025 yksikkö järjestää lisäkoulutusta sopimushallinnasta ja valvonnasta sekä Cloudia-järjestelmän käytöstä ja samalla vanhojen sopimusten vienti järjestelmään jatkuu.

Palveluyksikön henkilöstö

Hankinnan palveluyksikköä johtaa hankintajohtaja. Yksikkö jakautuu kilpailuttamisen (14 vakanssia + 2 ELY-keskuksesta siirtynyttä henkilöä), oston (10 vakanssia) ja hankintojen kehittämisen (4 vakanssia) tiimeihin. Kilpailuttamisen tiimin vastuulla on hankintojen kilpailuttaminen, sopimushallinta ja hankinta-asioiden kouluttaminen. Ostotiimin vastuulla on keskitetty tilaaminen, tilaamiseen liittyvä neuvonta ja tuki, aterija puhtauspalveluiden sekä aula- ja turvallisuuspalvelujen järjestäminen. Vuoden 2024 aikana kilpailuttamisen tiimissä tapahtui runsaasti hankinta-asiantuntijoiden henkilövaihdoksia. Hankinta-asiantuntijoiden pitäminen yksikössä on ollut haasteellista, sillä nämä henkilöt siirtyvät usein muualle opittuaan tehtävät. Syynä työpaikan vaihtoon on usein matalampi palkkataso muihin pääkaupunkiseudun kaupunkeihin tai yksityisiin työnantajiin verrattuna.

Ajankohtaista

Vuoden 2025 alusta toteutettu työ- ja elinkeinopalvelujen uudistus toi Vantaalle tähän tehtäväkenttään liittyen 147 uutta hankintasopimusta, joiden siirto toteutettiin Cloudia-järjestelmässä yhteistyössä työllisyyspalveluiden, pääkaupunkiseudun kuntien ja valtion toimijoiden kanssa. Jatkossa tämän tehtäväalueen uudet palvelusopimukset kilpailutetaan Vantaan hankinnan palveluyksikössä, johon siirtyi myös kaksi henkilöä ELY-keskuksesta.

Hankintalakiin on tulossa muutoksia. Yksi muutos vaikuttaa kuntien sidosyksiköiden käyttöön. Lakimietinnössä esitetään, että sidosyksikön omistajan tulisi omistaa vähintään 10 prosentin omistusosuus sidosyksiköstä. Siirtymäajaksi nykyisten määräaikaisten sopimusten päättämiseksi on kirjattu 30.6.2028. Vantaalla tämä tarkoittaa, että Sarastia Oy:ltä hankittavat henkilöstöhallintapalvelut joudutaan todennäköisesti jollain aikavälillä kilpailuttamaan uudelleen. Vantaan omistusosuus Sarastia Oy:stä on noin 0,15 prosenttia. Vantaa on myös hankkinut kuntatoimijoiden ja hyvinvointialueiden omistamalta inhouse-yhtiö Tiera Oy:ltä DigiOne palvelualustan ICT-ratkaisuja. Vantaan omistusosuus Tiera Oy:stä on noin 0,75 prosenttia. DigiOnen käytön jatkumisen varmistaminen edellyttää neuvotteluja ja uusia omistusjärjestelyjä. Lisäksi uudessa laissa on tulossa sääntelyä liittyen markkinakartoituksen tekemiseen, hankintojen osiin jakamiseen ja kilpailutuksen uusimisesta yhden tarjouksen tilanteessa.

Hankintoihin ollaan perustamassa strategista ohjausryhmää vuonna 2025. Tavoitteena on ryhmän avulla parantaa hankintoihin liittyvän tiedon jakamista, luoda hankintojen johtamis- ja ohjausmalli, selkeyttää rooleja ja vastuuta hankinnoissa ja kehittää hankintojen suunnittelua. Hankintojen tiedolla johtamista tullaan kehittämään jatkuvasti ja vuonna 2024 aloitettua uuden pienhankintoihin kehitetyn, tekoälyä hyödyntävän HankintaHeimo-työkalun jalkauttamista toimialoille tehostetaan.

Johtopäätökset:

Palvelu- ja materiaalihankinnat muodostavat yli 300 miljoonan euron menoerän kaupungin käyttötaloudessa. Päätösvalta hankinnoista on hallintosäännössä jaettu eri tahoille, ja toimialat hoitavat suurelta osin omat palveluhankintansa ja vastaavat näihin

liittyvistä hankintasopimuksista. Hankintoihin liittyvää ohjeistusta on vuonna 2023 päivitettyissä Vantaan kaupungin hankintaohjeissa.

Hankinnan palveluyksikön tehtäviä ovat kaupungin hankintatoimen kehittäminen, hankintojen ohjaus ja ohjeistus. Yksikkö vastaa suurelta osin kansallisen kynnysarvon ylittävistä kaupungin materiaalihankinnoista ja tietyistä palveluhankinnoista. Yksikkö tuottaa myös kilpailutuspalvelua kaupungin muille toimialoille, mutta virallista linjausta kilpailutusten keskittämisestä hankinnan palveluyksikköön ei ole. Kaupunkiympäristön toimiala esimerkiksi hoitaa urakkakilpailutuksensa itse.

Vuoden 2024 aikana hankinnan palveluyksikön tavoitteena oli tehostaa hankintoihin liittyvien sopimusten hallintaa ja valvontaa. Tarkoituksena oli viedä vanhat hankintoihin liittyvät sopimukset sähköiseen Cloudia-kilpailutus- ja sopimushallintajärjestelmään. Tätä varten toimialoille ja yksiköille järjestettiin koulutusta järjestelmän käytössä. Kaikkia vanhoja hankintasopimuksia ei vielä saatu vietyä järjestelmään, joten käyttökoulutus ja sopimusten siirto jatkuvat vuonna 2025. Myös tekoälyn hyödyntämistä hankinnoissa selvitettiin ja kokeilukäytössä oli pienhankinnoissa tekoälyä hyödyntävä HankintaHeimo-työkalu.

Vuonna 2025 hankintoihin ollaan perustamassa strategista ohjausryhmää. Tavoitteena on ryhmän avulla parantaa hankintoihin liittyvän tiedon jakamista, luoda hankintojen johtamis- ja ohjausmalli, selkeyttää rooleja ja vastuuta hankinnoissa ja kehittää hankintojen suunnittelua. Hankintojen tiedolla johtamista tullaan kehittämään jatkuvasti ja HankintaHeimo-työkalun jalkauttamista toimialoille tehostetaan.

Hankintalain sidosyksikköhankintoja koskevat muutokset edellyttävät Vantaalta muutoksia inhouse-yhtiöiltä hankittavien palvelujen hankinnassa. Vantaa joutuu todennäköisesti lain voimaan tullessa kilpailuttamaan ennen siirtymäajan (30.6.2028) päättymistä uudelleen henkilöstöhallintapalvelunsa. Myös kuntatoimijoiden ja hyvinvointialueiden omistaman inhouse-yhtiö Tiera Oy:n omissa järjestelyissä on tehtävä muutoksia, jotta ICT-palvelujen hankintoja sidosyksikköhankintoina yhtiöltä voidaan siirtymäajan jälkeenkin tehdä.

Suosituksset:

Tarkastuslautakunta korostaa hankintakokonaisuuden hyvän hallinnan tärkeyttä, jotta hankintaprosessit saadaan vietyä sujuvasti läpi ja päädytään taloudellisesti tehokkaisiin ja parhaiten kunnan toimintaa tukeviin hankintaratkaisuihin.

Hankinnan palveluyksikön kehittämistavoitteita vuodelle 2024 lautakunta pitää oikeina. Tavoiteltu kaikkien hankintasopimusten vieminen sähköiseen kilpailutus- ja sopimushallintajärjestelmään on sekä hankintoihin liittyvän valvonnan ja seurannan että hankintatoiminnan läpinäkyvyyden kannalta tärkeä tavoite. Toimialat pitää saada entistä tiiviimmin mukaan tavoitteen toteuttamiseen vuoden 2025 aikana. Lautakunta pitää tärkeänä myös vuodelle 2025 suunniteltua hankintojen johtamis- ja ohjausmallin rakentamista, ja sen myötä hankintoihin liittyvien roolien ja vastuiden selkeyttämistä. Joka toimialalla on tärkeää huolehtia henkilöstön osto- ja hankintaosaamisesta, sen ylläpitämisestä ja perehdyttämisestä uusille työntekijöille.

Lautakunta nostaa myös esiin hankinnan palveluyksikön hankinta-asiantuntijoiden suuren vaihtuvuuden, jolloin arvokasta asiantuntemusta ja kokemusta poistuu kaupungista. Samaa ongelmaa esiintyy kaupungilla muissakin tehtävissä, joissa asiantuntijoista on niukkuutta. Henkilöstön pitovoiman lisäämiseen pitäisikin edelleen etsiä uusia ja vahvistaa jo olemassa olevia keinoja koko kaupungin tasolla.

3.2 Elinvoimapalvelut ja kaupungin elinvoiman edistäminen

Elinvoimapalvelujen pitkän tähtäimen tavoitteena on kehittää kaupungin veto- ja pitovoimaa asukkaiden, yritysten ja investointien houkuttelemiseksi Vantaalle. Toisinaan ulkopuolinen rahoitus mahdollistaa elinvoimaa tukevien projektien toteuttamisen. Palvelualue pyrkii auttamaan kaupungin toimialoja näiden mahdollisuuksien tunnistamisessa ja ulkopuolisen rahoituksen hakemisessa. Lisäksi elinvoimapalveluissa tehdään laajasti kansallista ja pääkaupunkiseututasoista yhteistyötä koko alueen kilpailukyyn parantamiseksi.

Vuonna 2024 elinvoimapalvelujen henkilöstömäärä oli 11 vakituista ja 10 määräaikaista. Vuonna 2025 palvelualueen henkilöstömäärä on nousemassa 45 työnteki-

jään, joista 29 on vakituisia. Resurssilisäykset mahdollistavat suunnitelmallisen toiminnan kehittämisen. Tavoitteena on muun muassa tiedon kerääminen paikallisen elinkeinoelämän tarpeista ja siitä, miten yritysten toimintaedellytyksiä voitaisiin kaupungin toimenpitein parantaa. Tiedot kootaan kesällä 2025 käyttöön otettavaan kaupunkitasoiseen yritystietojärjestelmään.

Talousarviotavoitteet liittyivät yrittämiseen

Vuonna 2024 palvelualueeseen kohdistui suoraan viisi talousarviotavoitetta. Tavoitteet koskivat yritysten palkkasumman kasvua, työpaikkamäärältään merkittävien yritysten ja muiden organisaatioiden sijoittumista tai laajentumista Vantaalle, potentiaalisten kasvuyritysten parempaa tunnistamista sekä peruskoulun työelämään tutustumisjakson (TET) ja toisen asteen opiskelijoiden harjoittelupaikkatakuuta. Lisäksi tavoitteena oli luoda toimintamalli uusien yritysten ja investointien houkuttelemiseksi Vantaalle.

Tilinpäätösraportoinnin mukaan tavoitteet ovat toteutuneet joko täysin tai osittain. Saadun selvityksen mukaan nykyiset tavoitteet eivät mittaa riittävän laaja-alaisesti elinvoimaa. Elinvoiman ydinsisältö on ollut määrittelemättä, mutta määrittelytyö on nyt käynnissä. Tavoiteasetantaa ja mittarointia on tarkoitus kehittää siten, että jatkossa ne vastaisivat paremmin vantaalaista elinvoiman määritelmää.

Toimintaympäristö

Vantaa on kasvanut suureksi kaupungiksi melko lyhyessä ajassa. Vantaan vahvuuksia ovat nopea kasvu, väestön nuori ikä sekä Vantaan keskeinen sijainti logistiikan keskuksena ja lentokenttäkaupunkina. Kaupungin haasteita ovat avointen työpaikkojen vähäisyys, väestön heikentynyt ostovoima, kaupungin mielikuvatekijät, investointien houkuttelemisen Vantaalle sekä geopoliittinen asema. Kaupungin kaikkia voimavaroja ei ole vielä täysimääräisesti hyödynnetty.

TE-uudistus on tiedossa olevista kaupungin toimintaympäristössä tapahtuvista muutoksista suurin, joka vaikuttaa osaltaan myös elinvoimapalvelujen toimintaan. Avointen työpaikkojen määrä Vantaalla on vähentynyt voimakkaasti parin vuoden takai-

sesta ja samanaikaisesti on puutetta osaavasta työvoimasta. Lisäksi avoimien työpaikkojen osaamisvaatimukset eivät kohtaa tarjolla olevan työvoiman osaamisen kanssa. Voidaan puhua työmarkkinoiden kohtaanto-ongelmasta.

Yritysten keskuudessa Vantaalla on melko hyvä maine. Vantaa on sijainniltaan hyvä, kaupungissa liikkuminen on suhteellisen helppoa ja autolla liikkuville löytyy pysäköintipaikkoja. Lisäksi liikenneväylät ovat riittävän leveitä myös raskaammalle kalustolle. Yritysten sijoittumista Vantaalle vaikeuttaa osaltaan yritystonttien heikko tarjonta. Viimeksi kuluneen vuoden aikana on tunnistettu 50 potentiaalista investointia, joista vain kahdelle pystyttiin tarjoamaan toimintaan soveltuva tontti. Ylipäänsä Vantaalla on tällä hetkellä tarjolla hyvin vähän tarpeeksi suuria tontteja. Tontinluovutuksessa kaupungin on otettava huomioon muun muassa tontille pyrkivien yritysten työllisyysvaikutukset.

Kaupunginvaltuuston tekemä Vantaan ratikan rakentamispäätös on merkittävä kaupunkikehityksen näkökulmasta. Bussireitteihin verrattuna raiteet ovat kiinteä ja pysyvä rakenne, jolloin yritykset uskaltavat paremmin investoida ratikkareitin varrelle. Reitin varteen odotetaan huomattavasti investointeja. Ratikan rakentamisvaiheella on myönteinen vaikutus myös alueen työllisyystilanteeseen.

Kaupunkikokemus eli se, miten ihmiset kokevat Vantaan, on tärkeä elinvoimatekijä. Vantaalta muuttavien poismuuton syistä olisi hyvä kerätä pitkäjänteisesti tietoa, vaikuttavatko taustalla esimerkiksi kokemus turvattomuudesta tai uuden kotikaupungin parempi maine. Samalla olisi hyvä tarkastella Vantaan vetovoimatekijöitä ja vahvistaa niiden vaikutusta, jotta Vantaasta tulisi ensisijainen sijoittumiskohde asukkaille, yrityksille ja työntekijöille.

Kaupunkialueiden investointikysyntä on muuttunut merkittävästi viimeisten 5–10 vuoden aikana. Aiemmin toimitilakiinteistöille riitti kysyntää, mutta nykyisin kysyntää ei juurikaan ole ja siksi pääkaupunkiseudulla on paljon tyhjiä toimistorakennuksia. Myös toimitilarakentamisen vaatimukset ovat vuosien saatossa muuttuneet ja tällä hetkellä kysyntä vaikuttaa kohdistuvan viihtyisiin ympäristöihin. Digivihreä siirtymä on johta-

massa kaupunkialueille pyrkivän toiminnan muuttumiseen aiemmasta. Kaupunkialueille pyrkii nykyisin modernia teollisuutta, jonka tuotanto on puhdasta sekä toiminta suhteellisen vähän tilaa ja logistiikkaa vaativaa. Kaupungin maankäytön ja kaavoituksen on ollut vaikea pysyä muutoksessa mukana sen nopeuden takia. Toimitilojen kaavoituksessa pyritään vastaamaan elinkeinoelämän muuttuviin tarpeisiin kaavoittamalla yritystontteja eri puolille kaupunkia yhteistyössä yritysten kanssa. Kaavoitus on monivaiheinen ja lainsäädännön tiukasti raamittama prosessi erilaisine kuulemisineen ja nähtävillä oloineen. Muuttuvien tarpeiden huomioiminen kaavoituksessa ketterästi ja joustavasti sopii huonosti tähän sääntelykehikkoon.



Kuva: Sakari Manninen, Porttipuisto

Kasvu- ja elinvoimaohjelman 2022–2025 toteuttaminen

Meneillään oleva kasvu- ja elinvoimaohjelma on järjestyksessään jo kolmas. Sen toimenpiteet on suunniteltu yhdessä eri vastuutahojen ja kumppaneiden kanssa. Ohjelmassa on kolme kärkiteemaa: jatkuvaa oppimista ja ennakoivaa osaamista, työpaikkoja ja yrittäjyyttä, monipuolista veto- ja pitovoimaa sekä viihtyisyyttä. Pääosa toimenpiteistä on edennyt suunnitellusti ja yksi odotettua nopeammin. Kolmannes toi-

menpiteistä on edennyt viiveellä, johtuen muun muassa panostuksista TE-uudistuksen valmisteluun. Seuraavassa kuvataan lyhyesti ohjelman kärkiteemojen etenemistä.

1) Jatkuvaa oppimista ja ennakoivaa osaamista

Vantaa valittiin vuonna 2021 Euroopan nousevaksi innovaatiokaupungiksi. Osana meneillään olevan kasvu- ja elinvoimaohjelman toteuttamista Vantaalle rakennetaan pysyvä toimintamalli osallistavaan innovaatiotoimintaan. Tätä toteutetaan laajassa yhteistyössä korkeakoulujen ja tutkimuslaitosten kanssa sekä rakentamalla yhteistyöverkostoja eri toimijoiden välille. Teemaan liittyy seitsemän toimenpidettä. Toimenpiteistä neljä etenee suunnitellusti. Osallistavan innovaatiotoiminnan vahvistamiseen liittyvä toimenpide etenee jopa suunniteltua nopeammin. Viiveellä ovat edenneet kansainvälisen osaamisen houkuttelun ja hyödyntämisen sekä innovaatioympäristön vahvistamisen toimenpiteet.

2) Työpaikkoja ja yrittäjyyttä

Yksi Vantaan elinvoiman kasvattamisen merkittävimmistä pullonkauloista on osaavan työvoiman saatavuusongelmat. Työvoiman saatavuuden lisäksi kohtaanto-ongelma on merkittävä. Ongelman ratkaisemiseksi tarvitaan yhteistyötä julkisen ja yksityisen sektorin, työllisyys- ja työvoimatoimijoiden, sosiaali- ja terveystoimijoiden sekä koulutustoimijoiden kesken. Teemaan liittyy seitsemän toimenpidettä. Toimenpiteistä kuusi etenee suunnitellusti. Viiveellä etenee aloittavan yritystoiminnan markkinapaikkaa koskeva toimenpide.

3) Monipuolista veto- ja pitovoimaa sekä viihtyisyyttä

Keskeinen tekijä Vantaan elinvoiman näkökulmasta on kaupunkiympäristön viihtyisyys. Monipuolinen kulttuuri- ja liikuntatarjonta ovat tärkeitä yhdessä toimivan arjen ja sujuvan liikkumisen kanssa. Erityisesti suurilla tapahtumilla on merkittävien aluetaloudellisten vaikutusten lisäksi tärkeitä mainevaikutuksia. Teemaan liittyy seitsemän toimenpidettä. Toimenpiteistä kolme etenee suunnitellusti ja neljä viiveellä. Viiveellä ovat edenneet toimenpiteet, jotka liittyvät suurten tapahtumien houkutteluun ja tukemiseen sekä luovien alojen kasvun vahvistamiseen, Aviapolis-alueen vetovoiman

varmistamiseen muuttuneessa toimintaympäristössä sekä palvelulupaukseen vantaalaisille yrityksille.

Yhteistyö ja yhdyspinnat

Yhteistyön merkitys koko kaupunkiorganisaation tasolla on suuri. Erityisesti työllisyys- ja kotoutumispalvelujen kanssa yhdessä tekeminen on suunniteltu huomattavan tiiviiksi. Kaupungin eri toiminnoilla on laajasti vaikutusta toinen toisiinsa. Esimerkiksi uusien investointien myötä Vantaalle syntyvät työpaikat eivät toteudu, mikäli investointeja ei saada houkuteltua Vantaalle, ja investointien työllisyysvaikutukset saatavat valua naapurikaupunkeihin, jos syntyviin avoimiin työpaikkoihin ei löydy vantaalaista osaajaa. Samoin, jos Vantaalla majoittuva matkailija ei löydä kaupungista haluamiaan palveluja, ne haetaan tarvittaessa muualta.

Vantaalla on paljon kehittymisen mahdollisuuksia. Mahdollisuuksien hyödyntäminen edellyttää kuitenkin muutoksia myös kaupungin omassa toiminnassa sekä laajempaa toimialarajat ylittävää yhteistyötä kaupungin keskeisissä kehittämiskohteissa. Keskeisiä kehittämiskohteita ovat esimerkiksi muunkielisen väestön kotoutuminen työllistymällä sekä riittävä yksityisen sektorin investointitaso suhteessa kaupungin kasvuun.

Kaupungin elinvoimajohtaminen

Kaupungin hallintosäännön mukaan kaupunginhallituksessa on elinvoima- ja työllisyysjaosto. Kaupunginvaltuusto valitsee jaostoon valtuuston ja kaupunginhallituksen jäsenistä kaupunginhallituksen toimikautta vastaavaksi ajaksi vähintään seitsemän jäsentä sekä yhtä monta henkilökohtaista varajäsentä. Ensimmäinen elinvoima- ja työllisyysjaosto aloitti toimintansa vuoden 2025 alusta.

Jaosto vastaa kaupungin elinvoiman, kotoutumisen, työllisyyden ja yrittäjyyden edistämisestä. Lisäksi jaosto vastaa kansainvälisen toiminnan, kaupunkimarkkinoinnin, matkailun ja tapahtumatuotannon edistämisestä, korkeakoulu- ja oppilaitosyhteistyöstä, kaupungin strategisten hankkeiden ohjauksesta ja seurannasta, kaupungin strategisten kumppaneiden avustamisesta sekä yhteistyöstä ammatillisen koulutuksen ja maahanmuuttajakoulutuksen järjestäjien kanssa. Jaosto valmistelee kaupun-

ginhallitukselle päätettäväksi muun muassa maankäytön elinkeinopoliittiset periaatteet sekä seuraa niiden toteutumista. Riittävä ja tarvetta vastaava yritystonttivaranto on edellytys yritysten houkuttelulle ja sijoittumiselle Vantaalle.

Johtopäätökset:

Valtuusto on asettanut viisi suoraan elinvoimapalveluihin kohdistuvaa talousarviota-voitetta. Tavoitteet liittyivät yritysten palkkasumman kasvuun, työpaikkamäärältään merkittävien toimijoiden sijoittumiseen tai laajentumiseen Vantaalle, potentiaalisten kasvuyritysten parempaan tunnistamiseen sekä peruskoulun työelämään tutustumisjakson ja toisen asteen opiskelijoiden harjoittelupaikkatakuuseen. Lisäksi tavoitteena oli luoda toimintamalli uusien yritysten ja investointien houkuttelemiseksi Vantaalle. Tavoitteiden toteuttaminen on edennyt hyvin. Saadun selvityksen mukaan nykyiset tavoitteet eivät mittaa elinvoimaa optimaalisella tavalla. Jatkossa tavoiteasetantaa ja mittarointia on tarkoitus kehittää.

Valtuusto hyväksyi nykyisen kasvu- ja elinvoimaohjelman joulukuussa 2022. Ohjelmassa on kolme kärkiteemaa, jotka liittyvät osaamiseen, työpaikkoihin ja yrittäjyyteen, veto- ja pitovoimaan sekä viihtyisyyteen. Pääosa toimenpiteistä on edennyt suunnitellusti ja yksi odotettua nopeammin. Kolmannes toimenpiteistä on edennyt viiveellä, johtuen muun muassa panostuksista TE-uudistuksen valmisteluun. Vuoden 2025 aikana elinvoimapalvelujen henkilöstömäärä on kasvamassa. Resurssilisäykset mahdollistavat suunnitelmallisen toiminnan kehittämisen.

Elinvoima ja sen johtaminen on moninainen kokonaisuus, jossa monet eri asiat ja toimijat linkittyvät toisiinsa. Vantaan elinvoimapotentiaali on paljon suurempi, kuin mitä tähän mennessä on pystytty hyödyntämään. Mahdollisuuksien täysimääräinen hyödyntäminen edellyttää muutoksia myös kaupungin omassa toiminnassa ja samalla korostuu toimialarajat ylittävä yhdessä tekeminen.

Suosituksset:

Tarkastuslautakunta toteaa, että kaupungin elinvoimaan vaikuttavat tekijät ovat hyvin moninaisia. Koko kaupunkiorganisaation tulee aktiivisesti osallistua elinvoiman edistämiseen omien vastualueidensa mukaisesti. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä,

että elinvoimatyötä koordinoidaan keskitetysti ja että työhön on tulossa lisää resursseja vuonna 2025. Jatkossa on tärkeää kiinnittää huomiota elinvoimaa aidosti edistävien tavoitteiden asettamiseen ja tavoitteisiin sopivien mittareiden kehittämiseen. Kaupungin elinvoiman kehittymistä on suositeltavaa seurata tiiviisti myös jatkossa.

3.3 Työllisyyden kuntakokeilu ja valmistautuminen TE-uudistukseen

Valtuusto on asettanut taloussuunnitelmakauden 2024–2027 tavoitteeksi, että työttömyys vähenee koronaa edeltävälle vuoden 2019 tasolle. Vuonna 2019 Vantaan työttömyysaste oli noin 8,5 prosenttia. Tavoitteen toteutumista mitataan pitkäaikaistyöttömien, alle 30-vuotiaiden työttömien ja vieraskielisten työttömien määrillä ja osuuksilla. Vuoden 2024 aikana työttömyys lisääntyi kaikissa mainituissa ryhmissä. Vantaan kokonaistyöttömyysaste vuoden 2024 lopussa oli 13,5 prosenttia.

Työllisyyden kuntakokeilu

Työllisyyden kuntakokeilu alkoi maaliskuussa 2021 ja päättyi vuoden 2024 lopussa. Kokeilun tavoitteena oli turvata työnhaun vahva alku ja sujuva palveluprosessi siten, että palvelut johtavat työllistymiseen tai muihin palvelutarpeen mukaisiin palveluihin, kuten osaamisen kehittämiseen. Kokeilussa kunnat vastasivat osin oman alueensa työnhakijoiden työ- ja elinkeinopalvelujen (TE-palvelut) tarjoamisesta. Tärkeimmät kohderyhmät olivat nuoret, vieraskieliset sekä pitkäaikaistyöttömät. Kokeilussa pyrittiin tehostamaan työttömien työnhakijoiden työllistymistä, koulutukseen ohjautumista sekä tarjoamaan uusia ratkaisuja osaavan työvoiman saatavuuteen. Tarkoituksena oli parantaa erityisesti pidempään työttömänä olleiden ja heikommassa työmarkkina-asemassa olevien pääsyä työmarkkinoille. Vantaa ja Kerava muodostivat yhden kokeilualueen.

Valtioneuvoston kanslian tekemien kuntatason tilastollisten analyysien mukaan työllisyyden kuntakokeilulla ei ollut merkittäviä vaikutuksia työvoimapalvelujen tarjontaan, työttömyyteen tai sen rakenteeseen. Kuntien välillä esiintyi suuria eroja työvoimapolitiittisten palvelujen painotuksissa. Osa kunnista painotti koulutuksellisia toimia toisten panostaessa laajemmin kuntouttaviin ja palkkatuetuihin toimiin. Vantaa pyrki luomaan asiakaslähtöisen työllistämismallin, jossa yhdistyivät työllisyyspalvelujen, oppi-

laitosten sekä tukipalvelujen prosessit. Työntekijää tuettiin esimerkiksi kielitaidon kehittämisen ja työnteon yhdistävällä kielikummipalvelulla, jossa tavoitteena oli kartuttaa kielitaitoa työympäristössä.

Kuntakokeiluissa oli laajasti käytössä vastuutyöntekijämalli, jolloin asiakkaan palveluista oli vastuussa jatkuvasti sama työntekijä läpi prosessin eri vaiheiden. Vastuutyöntekijämalli koettiin kokeiluissa hyödylliseksi. Vantaalla jokainen asiakas sai oma- valmentajan, jolla pyrittiin asiakkaan yksilölliseen kohtaamiseen. Asiakas ohjattiin palvelutarpeen mukaisesti työmarkkinoille, osaamisen kehittämisen palveluihin tai monialaisiin palveluihin.

Kuntakokeilussa asiakastyytyväisyys kehittyi myönteisesti kokeilun edetessä. Kokeilun alussa keväällä 2021 vantaalaiset asiakkaat antoivat palveluille arvosanan 3,1. Keväällä 2024 asiakastyytyväisyys oli noussut arvosanaan 3,5.

Valmistautuminen TE-uudistukseen

Vuoden 2025 alussa työllisyyspalvelujen järjestämisvastuu siirtyi valtiolta kunnille. Uudistuksen myötä Suomeen muodostuu 45 työllisyysaluetta, joista Vantaa on yksi. Palveluja ei ainoastaan siirretä valtiolta kunnille, vaan samalla niitä kehitetään. Kehittämisessä hyödynnetään kunnan koko toimintaympäristöä työmarkkinoiden paikalliset erityispiirteet ja olosuhteet huomioon ottaen.

TE-palvelujen siirto valtiolta kunnille tuo palvelut lähemmäksi asiakkaita. Kun työllisyyspalvelut, kunnan koulutuspalvelut sekä elinkeinopalvelut ovat saman järjestäjän vastuulla tukevat ne nopeamman työllistymisen tavoitetta. Vantaan työvoimapalvelujen järjestämissuunnitelman laatimisen lähtökohtina ovat olleet kuntakokeilun palvelurakenne, asiakasryhmät ja seurantatiedot. Suunnitelman pohjaksi on laadittu selvitys Vantaan työvoimapohjasta ja elinkeinorakenteesta sekä eri asiakasryhmien palvelutarpeista. Selvityksen pohjalta on luotu tilannekuva työvoiman kysynnän ja tarjonnan kohtaamisesta ja kehitystarpeista.

Vuoden 2025 alussa kunnille siirtyi sekä palveluja että asiakkaita, jotka työttömyyden kuntakokeiluajana jäivät vielä valtion TE-toimistojen vastuulle. Vantaalla tämä tar-
koitti 29 000 uutta asiakasta, joista työttömiä on noin puolet. Vantaan työllisyyspalve-
luihin siirtyi uudistuksessa 190 uutta työntekijää nykyisten 88 kaupungilla työskente-
levän asiantuntijan lisäksi. Lakisääteinen palveluvalikoima sisältää sekä henkilö-
asiakas- että työnantajapalvelut. Uudistuksen seurauksena palvelualueen henkilöstö-
menojen ennakoidaan kasvavan 12,7 miljoonaa euroa ja palvelujen ostojen 11,5 mil-
joonaa euroa. TE-palvelukokonaisuus muodostaa kaupungin taloudesta jatkossa
noin 12 prosenttia. Lakisääteinen palvelukokonaisuus rahoitetaan valtionosuusrahoi-
tuksella.

Palkkaharmonisaatio

Valtiolta siirtyneen työntekijän palkka maksetaan aluksi kokonaispalkkana. Kokonais-
palkalla tarkoitetaan palkkaa kaikkine lisineen sellaisena kuin sitä maksettiin valtiolla.
Kokonaispalkka vastaa kunta-alan yleisen virka- ja työehtosopimuksen (KVTES) mu-
kaista tehtäväkohtaista palkkaa, henkilökohtaista lisää sekä työkokemuslisää. Palkka
maksetaan kokonaispalkan suuruisena riippumatta siitä, mitä muille samassa tehtä-
vässä työskenteleville maksetaan. Työnantajan on huolehdittava siitä, että samassa
tehtävässä maksetaan samansuuruista tehtäväkohtaista palkkaa. Liikkeen luovutuk-
sen ja uuden palkkausjärjestelmän rakentamisen jälkeen työnantajalla on kohtuulli-
nen aika huolehtia siitä, että palkat harmonisoidaan yhdenmukaiselle tasolle. Koko-
naispalkka on muutettava kunta-alan yleisen virka- ja työehtosopimuksen mukaiseksi
viimeistään 30.9.2025. Valtakunnalliset sopijaosapuolet ohjeistavat erikseen alkuvuo-
desta 2025 siitä, miten kokonaispalkka muutetaan kyseisen työehtosopimuksen mu-
kaiseen palkkausjärjestelmään.

Tietojärjestelmät

Lakisääteisten työvoimapalvelujen toimeenpanossa kuntien tulee käyttää vuodesta
2025 alkaen valtion keskitettyä tietojärjestelmäkokonaisuutta. Valtakunnallisista tieto-
järjestelmäpalveluista ja niiden ylläpidosta vastaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristö-
keskusten kehittämis- ja hallintokeskus (KEHA-keskus). Käyttövelvoitteen perus-
teena ovat asiakastietojen kirjauskäytäntöjen yhtenäisyyden varmistaminen, asiakas-

tietojen käsittelyyn liittyvien tietoturva- ja -suojariskien vähentäminen sekä tietojärjestelmien kehittämis- ja ylläpitokustannusten hillintä. Kaupungin näkökulmasta tietojärjestelmät muodostavat uudistuksen haastavimman kokonaisuuden. Järjestelmän käyttöönottoon liittyy alkuvaiheessa riskejä, kun kunnat eivät ole olleet mukana järjestelmäkehityksessä. Uudistuksessa siirtyvät asiakkaat kohdistetaan manuaalisesti vastuutyöntekijöille. Tietojärjestelmä ei mahdollista automaattista tiedonsiirtoa eikä asiakkaiden luokittelua etukäteen. Uudistuksen alku on sujunut pääosin hyvin ja asiakaspalvelu toimii normaalisti.

Tiedolla johtaminen

Työvoimapalvelujen laadun, vaikuttavuuden ja kustannusten seuranta ja analysointia kehitetään kuntakokeilun kokemusten perusteella. Seuranta kytketään osaksi valtakunnallista tiedolla johtamista. Seuranta tehdään organisaation eri tasoilla ajantasaisen tilannekuvan ylläpitämiseksi. Tietoa tuottavaa mittaristoa ollaan päivittämässä. Tästä on esimerkkinä palveluihin ohjautumisen ja vaikuttavuuden seuranta, jotta nähdään johtavatko toimet työllistymiseen.

Yhteistyö ja yhdyspinnat

Työllisyyspalvelujen näkökulmasta yhdyspinta tarkoittaa työvoimaviranomaisen (kunta), Kansaneläkelaitoksen (Kela) ja hyvinvointialueen työllistymistä edistävien palvelujen ja palvelupolkujen yhteen sovittamista. Työvoima- ja sotepalvelujen yhdyspinnalla työskentelee useita toimijoita. Tärkeitä kumppaneita ovat esimerkiksi koulu-, yhdistys- ja järjestötoimijat sekä yksityinen sektori. Lisäksi välityömarkkinat, kuten palkkatuettu työ, ovat hyviä osaamisen kasvattamisessa ja työkyvyn ylläpitämisessä.

Vantaan kaupungin sekä Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen yhteistyö perustuu osapuolten väliseen yhdyspintasopimukseen. Asiakasohjausta kehitetään yhdessä hyvinvointialueen kanssa. Tavoitteena on saada asiakas palvelutarvettaan vastaaviin palveluihin, kuten työkyvyn arviointiin ja kuntoutukseen. Esimerkiksi moni pitkäaikais-työtön saattaa tarvita työllistymisensä tueksi kuntouttavaa työtoimintaa, jonka järjes-

täminen on hyvinvointialueen vastuulla. Toimenpiteitä suunniteltaessa on myös otettava huomioon, ettei kaikkia pitkäaikaistyöttömiä voida kuntouttaa ja kouluttaa työkykyisiksi.

Kunnan rahoitusvastuun laajentuminen

Vuoden 2024 loppuun asti kuntien rahoitusvastuu rajautui maksuosuuteen työmarkkinatuesta. Työmarkkinatuki on työttömän toimeentulon turvaamiseksi tarkoitettu tuki, jolla edistetään tuen saajan työmarkkinoille hakeutumisen tai palaamisen edellytyksiä. Kuntien maksamat työmarkkinatuen kuntaosuudet eli niin sanotut sakkomaksut kasvavat työttömyyden pitkittyessä. Vuoden 2024 loppuun asti valtio maksoi työmarkkinatuen kokonaan ensimmäisiltä 300 työttömyyspäivältä. Tästä eteenpäin valtio ja kunta rahoittivat tuen puoliksi. Kun työttömyys oli jatkunut 1 000 päivää, kunnan rahoitusosuus kasvoi 70 prosenttiin.

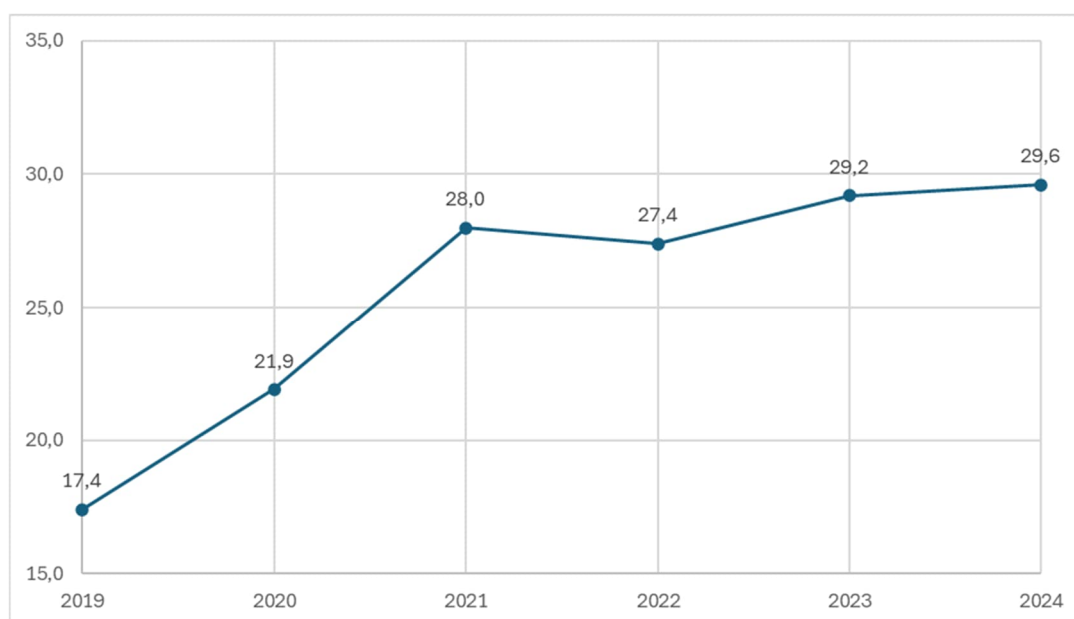
Vuoden 2025 alusta kunnan rahoitusvastuu laajenee, aikaistuu ja kasvaa portaittain. Kuntien rahoitusvastuu laajenee koskemaan työmarkkinatuen lisäksi peruspäivärahaa ja ansiopäivärahaa. Rahoitusvastuu alkaa, kun työnhakija on saanut työttömyysetuutta 100 päivältä. Alussa kuntien rahoitusosuus on kymmenen prosenttia ja kasvaa portaittain työttömyyden pitkittyessä. Enimmillään osuus on 50 prosenttia sen jälkeen, kun työnhakijalle on maksettu etuutta 700 päivältä. Kunnan rahoitusvastuu jatkuu työllistymistä edistävien palvelujen ajan. Seuraavassa taulukossa on kuvattu kuntien rahoitusvastuun muutosta.

Taulukko: Kuntien rahoitusvastuussa tapahtuvat muutokset 1.1.2025 alkaen.

Työttömyystuki	Kunnan rahoitusosuus
Työmarkkinatuki	Rahoitusosuus 31.12.2024 asti: 300 työttömyyspäivää 50 prosenttia 1 000 työttömyyspäivää 70 prosenttia
- Työmarkkinatuki - Peruspäiväraha - Ansiopäiväraha	Rahoitusosuus 1.1.2025 alkaen: 101 työttömyyspäivää 10 prosenttia 201 työttömyyspäivää 20 prosenttia 301 työttömyyspäivää 30 prosenttia 401 työttömyyspäivää 40 prosenttia 701 työttömyyspäivää 50 prosenttia

Seuraavassa kuviossa on esitetty työmarkkinatuen kuntaosuuden kehitys Vantaalla vuodesta 2019 alkaen. Työmarkkinatuen kuntaosuuden kasvuun vaikuttaa talouden taantumien aiheuttama työllisyyden heikkeneminen. Avoimia työpaikkoja on vähemmän ja työttömiä työnhakijoita enemmän kuin vuotta aiemmin. TE-uudistuksen ennakoidaan kasvattavan työmarkkinatuen kuntaosuutta 13,7 miljoonalla eurolla vuonna 2025. Kuntien työttömyysturvan rahoitusvastuusta suurin osa (85 prosenttia) muodostuu jatkossakin työmarkkinatuen kuntaosuudesta.

Kuvio: Vantaan työmarkkinatuen kuntaosuus vuosina 2019–2024 (miljoonaa euroa).



Uusien tehtävien rahoitus

Työvoimapalvelujen järjestämisestä muodostuu kunnille uusi valtionosuustehtävä, johon on tarkoitus kohdistaa koko maan tasolla täysimääräinen rahoitus. Rahoitus jaetaan kunnille valituilla kriteereillä. Kuntakohtaiseen rahoitukseen vaikuttavat työikäisen väestön määrä (45 prosenttia), työttömien määrä (45 prosenttia) sekä vieraskielisten määrä (10 prosenttia). Jatkossa tilastopäivitykset, indeksitarkistukset ja kustannustenjaon tarkistukset vaikuttavat rahoituksen kokonaistason ja kuntakohtaiseen jakautumiseen. Jos palvelut tuotetaan tehokkaammin, saa kunta kohdentaa säästyneen rahoituksen haluamallaan tavalla. Vaikka TE-palvelujen siirron tuli olla koko maan tasolla kustannusneutraali, siirtyivät palvelut kuntiin aliresursoituina valtionta-

louden vahvistamisen takia. Koko maan tasolla kustannusten ja siirtyneen rahoituksen välinen erotus on valtiovarainministeriön (VM) laskelman mukaan noin 80 miljoonaa euroa.

Valtiovarainministeriön joulukuussa 2024 julkaisemien valtionosuuslaskelmien perusteella Vantaa olisi saamassa yhteensä noin 44,4 miljoonaa euroa niin sanottua TE-valtionosuutta, josta palvelujen järjestämiseen 34,2 miljoonaa euroa. Valtionosuus on kokonaisuudessaan kunnalle yleiskatteellista eli kunta päättää itse sen käytöstä ja kohdentamisesta. Kuntien rooli on muuttunut soteuudistuksessa ja TE-uudistus muuttaa sitä edelleen. Tämän takia kuntien rahoituksen ja valtionosuusjärjestelmän kokonaisuutta ollaan uudistamassa vastaamaan kuntien uutta roolia. Valtiovarainministeriö tiedotti lokakuussa 2024, että valtionosuusuudistuksen voimaantulo siirtyy vuodesta 2026 vuoteen 2027.

Työttömyysetuusmenojen laajeneva rahoitusvastuu korvataan kunnille valtionosuiden yhteydessä maksettavana korvauksena. Korvaukset määräytyvät vuonna 2023 maksettujen työttömyysetuuksien perusteella. Vantaalla korvauksen suuruus on 10,2 miljoonaa euroa. Korvaus ei muutu väestön määrän tai työttömien määrän mukaan. Korvausta korotetaan vuosittain ainoastaan kansaneläkeindeksillä. Orpon hallitusohjelman mukaisesti indeksitarkistuksia ei kuitenkaan tehdä vuosina 2024–2027. Työttömyysturvakustannusten väheneminen tuottaa aina suoria säästöjä kunnan talouteen. Muuttuvat työttömyysetuuskulut ja niihin liittyvä kiinteä korvaus, verotulot sekä palvelujen valtionosuus muodostavat yhdessä taloudellisen kannusteen edistää työllisyyttä ja elinvoimaa.

Lisäksi uudistuksessa kunnille siirtyi erilaisten tukien maksatuksessa noin 1,5 vuoden käsittelyjono. Kunnille korvataan käsittelyviiveen takia jonossa olevat maksatukset, mutta ei käsittelystä aiheutuvaa ylimääräistä työtä. Vuodenvaihteessa kaupungille selvisi valtion etukäteen tekemien palkkatuki- ja starttirahapäätösten määrä, joilla käytännössä jo ennakoon sidottiin kaupungin koko vuoden 2025 talousarvioon tähän käyttötarkoitukseen varattu 7,9 miljoonan euron määräraha. Talousarviosyistä kaupunki ei voi myöntää uusia palkkatukia tai starttirahaa ilman lisämäärärahaa.

Kaupunginvaltuusto käsittelee lisämäärärahan myöntämistä huhtikuussa 2025. Ai-
hetta on sivuttu myös arviointikertomuksen kohdassa [3.4 Kotoutumispalvelut ja ko-
toutumisen edistäminen](#).

Johtopäätökset:

Valtuusto on asettanut sitovaksi tavoitteeksi, että työttömyys vähenee taloussuunni-
telmakaudella koronaa edeltäneelle tasolle. Työttömyyden vähentymistä mitataan pit-
käaikaistyöttömien, alle 30-vuotiaiden työttömien sekä vieraskielisten työttömien
määrillä ja osuuksilla. Vuonna 2024 tavoite ei toteutunut lainkaan. Työttömyys on kai-
kissa ryhmissä kasvanut edellisestä vuodesta.

Työllisyyden kuntakokeilu alkoi keväällä 2021 ja päättyi vuoden 2024 loppuun. Kokei-
lun tärkeimmät kohderyhmät olivat nuoret, vieraskieliset sekä pitkäaikaistyöttömät.
Vantaa ja Kerava olivat yksi kokeilualueista. Tavoitteena oli luoda asiakaslähtöinen
työllistämisen malli, jossa jokaiselle asiakkaalle nimetään omavalmentaja. Omaval-
mentaja tukee asiakasta prosessin eri vaiheissa. Asiakastyytyväisyys kehittyi myön-
teisesti kokeilun edetessä.

Vuoden 2025 alusta työllisyyspalvelujen järjestämisvastuu siirtyi valtiolta kunnille.
Vantaalla tämä tarkoitti 29 000 uutta asiakasta ja 190 uutta työntekijää. TE-palvelu-
kokonaisuus muodostaa jatkossa kaupungin taloudesta noin 12 prosenttia. Työvoi-
mapalvelujen järjestäminen on uusi valtiosuustehtävä, johon oli tarkoitus kohdistua
koko maan tasolla täysimääräinen rahoitus. Tarkoituksesta huolimatta palvelut siirtyi-
vät kuntiin aliresusoiituina. Kustannusten ja rahoituksen välinen erotus on valtiova-
rainministeriön laskelman mukaan noin 80 miljoonaa euroa koko maan tasolla. Kun-
tien näkökulmasta rahoitukseen liittyy uudenlainen kannustin. Jos palvelut tuotetaan
tehokkaammin, voi kunta itse päättää säästyneen rahoituksen uudelleen kohdentami-
sesta.

Vuoden 2025 alussa kunnan työttömyysetuuksien rahoitusvastuu laajenee, aikaistuu
ja kasvaa portaittain. TE-uudistuksen ennakoidaan kasvattavan vuoden 2025 työ-
markkinatuen kuntaosuutta 13,7 miljoonalla eurolla. Lisäksi uudistuksessa kunnille

siirtyi erilaisten tukien maksatuksessa noin 1,5 vuoden käsittelyjono. Kunnille korvataan käsittelyviiveen takia jonossa olevat maksatukset, mutta ei käsittelystä aiheutuvaa ylimääräistä työtä. Vuodenvaihteessa kaupungille selvisi valtion etukäteen tekemien palkkatuki- ja starttirahapäätösten määrä, joka oli käytännössä kaupungin koko vuoden 2025 talousarvioon tähän käyttötarkoitukseen varaaman määrärahan suuruisen.

Kaupungin näkökulmasta tietojärjestelmät muodostavat uudistuksen haastavimman kokonaisuuden. Työvoimaviranomaisilla on valtion tuottaman tietojärjestelmän käyttövelvoite. Tietojen manuaalisiirrot aiheuttavat riskin, johon työllisyyspalvelut ovat pyrkineet varautumaan. Varautumisen ansiosta uudistuksen alku on sujunut pääosin hyvin ja asiakaspalvelu toimii normaalisti.

Työvoima- ja sotepalvelujen yhdyspinnalla työskentelee useita toimijoita, joiden työllistymistä edistävien palvelujen ja palvelupolkujen yhteensovittaminen on tärkeää. Esimerkiksi kuntouttavan työtoiminnan järjestäminen on hyvinvointialueen vastuulla. Vantaan kaupungin sekä Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen yhteistyö perustuu osapuolten väliseen yhdyspintasopimukseen.

Suosituks:

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä Vantaan työllisyysalueen asiakkaiden palvelutarjonnan katkeamattomuuden turvaamista. Tämä sisältää myös riittävän palkkatuki- ja starttirahabudjetin varmistamisen vuodelle 2025. Tarkastuslautakunta korostaa eri toimijoiden roolien selkiyttämisen, päällekkäisen tekemisen karsimisen sekä mahdollisten katvealueiden tunnistamisen tärkeyttä. Tarkastuslautakunta jatkaa uudistuksen vaikutusten seuranta.

3.4 Kotoutumispalvelut ja kotoutumisen edistäminen

Kansainvälisten asiakkaiden palveluyksikkö koordinoi kaupunkitasoisesti kotoutumisen- ja maahanmuuton palveluja. Yksikössä edistetään Vantaalle muuttavien kestävää kotoutumista ja työllistymistä, erityisesti panostetaan kotoutuja-asiakkaisiin. Li-

säksi kehitetään yksilöllisempiä palvelupolkuja, joissa keskiössä ovat oman toimijuuden, yhteiskuntaan kiinnittymisen, kielitaidon kehittymisen sekä työllistymisen tukeminen.

Kotoutumisen kaupunkitasoinen toteuttaminen talousarviotavoitteena

Kaupunginvaltuusto asetti vuoden 2024 talousarviossa yhdeksi tavoitteeksi, että kaikki kaupungin palvelut ja toimialat toteuttavat kotoutumista.

Tavoitteeseen liittyy kaksi mittaria:

- Kotoutumisohjelman hyväksyminen. Tavoitteena oli kotoutumisohjelman vuodelle 2024 suunniteltujen toimenpiteiden toteuttaminen.
- Kotoutumisohjelman mittareiden, selvitysten ja toimenpidesuunnitelmien laatiminen. Tavoitteina olivat kotoutumisen tuen toimenpidesuunnitelman laatiminen, tervetulomallin luominen muuttoilmoituksen Vantaalle tehneille maahanmuuttajille sekä seurantamallin luominen uusien asukkaiden kaupunkikulttuurin palvelujen käyttöönotosta.

Tilinpäätösraportoinnin mukaan talousarviotavoite toteutui osittain. Kotoutumisohjelman toimenpiteet ovat edenneet pääosin tavoitteiden mukaisesti. Maahan muuttaneiden kouluttautumisen tukemiseen kaikilla koulutusasteilla ei vielä ole löydetty toimivaa seurantamallia. Tämän osalta kehitystyö jatkuu vuonna 2025. Kotoutumisen tuen toimenpidesuunnitelman ja tervetulomallin laatiminen edistyvät suunnitelmallisesti työllisyys- ja kotoutumispalvelujen koordinoimana. Palvelujen käyttöönoton seurantamalli vaatii vielä täsmennyksiä.

Henkilöstö

Lakisääteisissä kotoutumisen asiakaspalvelutehtävissä työskentelee kaupungilla noin 100 henkilöä. Kotoutuvien työnhakijoiden palveluissa keskimääräinen työntekijäkohdainen asiakasmäärä oli arviointihetkellä 170–180 asiakasta. Käytössä on omatyöntekijämalli. Asiakaspalvelun kokonaisresursointi on mitoitettu parempaan suhdannetilanteeseen. Jatkossa työntekijäkohtaisen asiakasmitoituksen odotetaan pienentyvän. Lisäksi monikielisissä alkupalveluissa ja työvoiman ulkopuolisten kotoutujien palveluissa kokonaisasiakasmäärä tulee alkuvaiheessa olemaan noin 2 500. Asiakasmäärät ovat suuria ja kohderyhmä tarvitsee henkilökohtaista tukea, joka vie enemmän

työaikaa esimerkiksi tulkkaustarpeen vuoksi. Muiden keskeisten tehtävien ja hanke-toiminnan hoitamiseen on lisäksi käytettävissä jonkin verran resursseja. Henkilöstöstä kolmannes on määräaikaista, mikä haastaa toiminnan pitkäjänteistä kehittämistä.

Kotouttamisohjelman 2023–2026 toteuttaminen

Kotoutumisohjelma (vuoden 2024 loppuun asti kotouttamisohjelma) on kunnan lakisääteinen asiakirja. Vantaalla on ollut kotoutumisen edistämishjelma 2000-luvun alusta lähtien, pitkään sen nimenä oli monikulttuurisuusohjelma. Ohjelman tavoitteena on parantaa palvelujen kaupunkitasoista koordinaatiota ja saavutettavuutta. Nykyisessä ohjelmassa on neljä kärkiteemaa: kaupunki työnantajana ja työllisyyden edistäjänä, kaupunki palvelujen tarjoajana, kaupunki tavaroiden ja palvelujen hankkijana sekä kaupunki päätöksentekijänä ja osallisuuden edistäjänä. Ohjelman tavoitteet edistyvät pääosin suunnitellun mukaisesti. Monien tavoitteiden osalta edistystä tapahtuu samalla, kun uuden kotoutumislain mukaista kotoutumisohjelmaa työstehtään. Uusi ohjelma tulee muistuttamaan enemmän palvelutarjontaa, johon on koottu kaikki kunnan tarjoamat kotoutumisen alkuvaiheen palvelut. Kotoutumisohjelmaan kuuluvat muun muassa maahan muuttaneiden kotoutumissuunnitelman laatiminen, kotoutumiskoulutus sekä monikielinen yhteiskuntaorientaatio. Suomen kielen opetuksen saatavuus on osoittautunut prosessin kriittiseksi kohdaksi. Saadun selvityksen mukaan valtuustolle laaditaan kooste palveluprosessin pullonkauloista.

Hanketoiminnalla saavutettuja tuloksia

Vantaan Vanhemmat mukaan -mallissa maahan muuttaneiden kotivanhempien kotoutumista vahvistetaan siten, että heillä on mahdollisuus osallistua peruskoulun alaluokkien tai varhaiskasvatuksen lapsiryhmien toimintaan. Osallistumalla toimintaan vanhemmat oppivat suomen kieltä päivittäisissä kohtaamisissa niin lasten kuin aikuistenkin kanssa. Samalla vahvistetaan suomalaisessa yhteiskunnassa toimimista ja osallisuutta, opiskelu- ja työelämävalmiuksia sekä tuetaan jatkopolulle pääsemistä. Osallistujista 11 prosenttia on edennyt ammatillisiin tai muihin opintoihin, kymmenen prosenttia kotoutumiskoulutukseen, neljä prosenttia suomi toisena kielenä (S2) -koulutukseen ja kaksi prosenttia suoraan työelämään. Vuonna 2023 mukana oli 120 vanhempaa ja 60 lasta.

Kotoutumisen johdantojakso -hankkeella luotiin pohja yhteiskuntaorientaatiokoulutusten valmisteluun, hankintaan sekä asiakasohjaukseen. Kohderyhmänä olivat työvoiman ulkopuolella olevat, erityisesti kotivanhemmat. Hankkeen puitteissa järjestettiin omankielisiä yhteiskuntaorientaatiokursseja, joiden kielivalikoima oli vaihdellen arabia, englanti, venäjä, albania, somali ja farsi. Toiminta juurrutettiin vuoden 2024 aikana osaksi monikielisiä alkupalveluja ja työvoiman ulkopuolisten kotoutujien palveluja. Ensimmäiset hanketoiminnan jälkeiset yhteiskuntaorientaatiokoulutukset työvoiman ulkopuolella oleville käynnistyvät yhteistyössä Vantaan aikuisopiston kanssa keväällä 2025. Yhteiskuntaorientaatiokoulutusta on tarjolla myös pääkaupunkiseututasoisesti.

SMILE-hankkeessa (Vantaan perheet, yhteisöt, koulut ja palvelut uusia kotoutumisen dialogeja rakentamassa) lähtökohtana on perheiden ja yhteisöjen potentiaali kotoutumisessa. Hankkeella on saavutettu hyviä tuloksia vaikeassa työmarkkinatilanteessa olevien kohdalla. Hankkeessa toteutettu työelämävalmennus tavoitti yhteensä 445 asiakasta, joista 54 prosenttia oli naisia. Asiakkaista 54 löysi valmennuksen avulla vakituisen tai määräaikaisen työpaikan ja kahdeksan ryhtyi yrittäjiksi. Koulujen potentiaali uusien perheiden tavoittamisessa ja luottamuksen rakentamisessa on tunnistettu. Neljän kumppanikoulun kanssa on kehitetty muunkielisten perheiden ja yhteisöjen kanssa tehtävää yhteistyötä. Lisäksi pyöreän pöydän yhteisödialogit ovat tuoneet yhteen yhteisöjen ja kaupungin palvelujen edustajia.

Kaksisuuntainen kotoutuminen

Kotoutumisen kaksisuuntaisuudessa olennaista on vantaalaisen tervetulokulttuurin edistäminen. Toimialojen yhteistyönä kehitetään muun muassa Welcome to Vantaa -tilaisuuksia ja parannetaan viestintää. Lisäksi toimenpiteitä kohdennetaan myös niin sanottuun kantaväestöön, kaupungin työntekijöihin, vantaalaisiin yrityksiin sekä alueen muihin toimijoihin. Keskeisenä tavoitteena on tukea asiakkaiden omatoimijuutta ja aktiivisuutta. Asiakkaille on kerrottava, miten he voivat myös itse edistää omaa tilannettaan. Tiedon jakaminen on keskeinen neuvontapalvelujen tehtävä. Kieli- ja digiosaaminen ovat tärkeitä osallisuuden ja työllistymisen mahdollistajia.

Valmistautuminen kotoutumislain kokonaisuudistukseen

Vantaa on väestöltään Suomen kansainvälisin kaupunki. Vantaalle kohdistuvan maahanmuuton ja maan sisäisen muuton odotetaan jatkuvan voimakkaana myös tulevalla strategiakaudella. Vuodenvaihteessa 2023/2024 muunkielisten osuus vantaalaisista oli 26,9 prosenttia. Vantaalla puhutaan yli 120 äidinkieltä, joista yleisimmät vieraat kielet ovat venäjä, viro, arabia, albania ja somali. Muunkieliset ovat selvästi kotimaankielisiä nuorempia, eniten heitä on alle kouluikäisissä ja 30–44-vuotiaissa. Muunkielisten osuudet vaihtelevat kaupunginosittain muutamasta prosentista aina 54 prosenttiin.

Kotoutumisen edistämisen toimintaympäristössä on tapahtunut viime vuosina useita muutoksia. Vuoden 2023 alusta sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisvastuu siirtyi kunnilta hyvinvointialueille ja vuoden 2025 alussa julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirtyi valtiolta kunnille. Vuoden 2025 alussa tuli voimaan myös kotoutumislain kokonaisuudistus, jonka tavoitteena on vahvistaa maahan muuttaneiden kotoutumista ja työllistymistä, kielitaitoa sekä osallisuutta yhteiskuntaan. Lisäksi lain tavoitteena on edistää tasa-arvoa, yhdenvertaisuutta ja myönteistä vuorovaikutusta eri väestöryhmien kesken. Uudistuksella tavoitellaan myös kotoutumisen alkuvaiheen nopeuttamista ja tavoitteellisuutta, kun kotoutumissuunnitelman enimmäiskesto lyhenee kolmesta vuodesta kahteen.

Uuden kotoutumislain myötä kunnan vastuu työvoiman ulkopuolella olevien tavoittamisesta ja kotoutumisen edistämisestä kasvavat. Jatkossa kunnan tulee tarjota kotoutumispalveluja systemaattisemmin myös muun muassa kotona lapsiaan hoitaville vanhemmille. Kotivanhempien mahdollisuus opiskella suomen- tai ruotsin kieltä os aikaisesti esimerkiksi vanhempainvapaalla edistää koko perheen kotoutumista ja vanhemman myöhempää siirtymää työnhakijaksi. Varhaiskasvatuspalvelujen olisi hyvä olla osa kokonaisuutta, jotta osallistuminen koulutukseen olisi käytännössä mahdollista. Erilaisten palvelujen yhteensovittaminen ja järjestäminen helpottuvat, kun kunnilla on kokonaisvastuu kotoutumisen edistämisestä, osaamisen kehittämisestä sekä työllisyyttä edistävästä palveluista. Eri kohderyhmille soveltuvien räätälöityjen palvelujen järjestämisessä keskeistä on yhteistyö koulutuksen järjestäjien ja järjestötoimijoiden kanssa. Kunnan on myös huolehdittava kotoutumisen edistämisen

suunnittelun ja kehittämisen yhteensovittamisesta hyvinvointialueen järjestämisvastuulla olevien palvelujen kanssa.

Kotoutumisen edistämisen rahoitus

Kotoutumispalvelujen valtion rahoitus tulee useasta eri lähteestä. Työhakijaksi rekisteröityneiden kotoutuja-asiakkaiden palvelut rahoitetaan osana työvoimapalvelujen valtionosuutta. Työvoiman ulkopuolella olevien kotoutuja-asiakkaiden palvelut rahoitetaan peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmän kautta. Lisäksi valtio korvaa esimerkiksi kansainvälistä suojelua saavien tiettyjä kustannuksia laskennallisin perustein. Laskennallista korvausta maksetaan muun muassa osaamisen ja kotoutumisen palvelutarpeen arvioinnista, kotoutumissuunnitelman laatimisesta, ohjauksesta ja neuvonnasta sekä monikielisen yhteiskuntaorientaation ja kotoutumiskoulutuksen järjestämisestä.

Kotoutumislakiin tehtiin vielä loppuvuodesta 2024 julkista taloutta vahvistavia muutoksia. Muutoksilla valtion korvauksia kunnille vähennettiin ja kuntien velvollisuutta kotoutumisen edistämisen suunnitteluun, kehittämiseen ja seurantaan kevennettiin. Laskennallisista korvauksista leikattiin vuodelta 2025 valtakunnallisesti noin kolmannes eli 58 miljoonaa euroa. Vuoden 2026 rahoitusleikkaus on 52 miljoonaa euroa. Leikkausten vaikutukset tuntuvat erityisesti suurissa kaupungeissa. Vantaan osuus vuoden 2025 laskennallisen korvauksen leikkauksesta on arviolta 3,9 miljoonaa euroa ja vuoden 2026 leikkauksesta 3,6 miljoonaa euroa. Koska kotoutumista edistävissä palveluissa olevien asiakkaiden määrä on kasvanut, nostaa hallitus laskennallisten korvausten tasoa vuosille 2027 ja 2028. Näin kuntatalouteen kohdistuvat leikkaukset eivät kokonaisuutena ylitä hallituksen kehysriihen säästötavoitetta.

Kaupungin näkemyksen mukaan rahoitus ei riitä kattamaan kasvavaa palvelutarvetta. Laskennallisen korvauksen leikkaukset voivat heikentää kuntien tarjoamia palveluja ja kiihdyttää muuttoliikettä kasvukeskuksiin, erityisesti suuriin kaupunkeihin. Suuret kaupungit kantavat pääasiallisen vastuun uusista Suomeen muuttavista henkilöistä ja kasvavista asiakasmääristä kotoutumispalveluissa. Valtionosuusrahoituk-

sen tulisi vastata sekä palvelutarvetta että vastuun laajuutta. Lisäksi toiminnan voimakas sääntely lainsäädännön kautta vaikeuttaa asiakaspalvelun alueellisen tarpeen mukaista kehittämistä.

Tietojärjestelmät

Asiakastyössä hyödynnetään valtion asettaman käyttövelvoitteen piirissä olevia tietojärjestelmiä. Valtakunnallisten järjestelmien tarkoituksena on tukea kunnissa tehtävää kotoutumistyötä, parantaa tiedonvaihtoa eri toimijoiden välillä sekä tuottaa tietoa kotoutumisesta kunnallisella, alueellisella ja valtakunnallisella tasolla. Järjestelmät avautuivat kuntien käyttöön vuoden 2025 alussa, mutta varsinainen käyttövelvoite astuu voimaan 1.1.2027. Saadun selvityksen mukaan kotoutumisen asiakastietojärjestelmä ei toimi yhteen työnhakijoiden käytössä olevan asiointijärjestelmän kanssa. Tietojärjestelmissä oli vuodenvaihteessa pitkä käyttökatko, mikä aiheutti asiakaspalveluun jonoja. Arviointihetkellä järjestelmät toimivat ja syntyneitä jonoja on päästy purkamaan.

Palvelujen vaikuttavuus ja tiedolla johtaminen

Palvelujen vaikuttavuudesta ei tällä hetkellä ole saatavissa kattavaa tietoa. Seuranta-mittaristoa luodaan parhaillaan. Tarkoitus on yhteensovittaa seuranta valtakunnallisiin mittareihin. Vaikuttavuuden seuranta vaatisi mahdollisuuden hyödyntää Verohallinnon ylläpitämää tulorekisteriä. Tästä neuvotellaan parhaillaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten kehittämis- ja hallintokeskuksen (KEHA-keskus) ja kuutoskaupunkien kesken.

Yhteistyö ja yhdyspinnat

Kotoutumisen edistäminen on monialaista ja edellyttää eri viranomaisten ja toimijoiden yhteistyötä. Kansainvälisten asiakkaiden palveluyksikkö koordinoi kaupunkitasoisesti kotoutumisen- ja maahanmuuton palveluja. Lisäksi kotoutumista edistetään laajasti kunnan peruspalveluissa. Erityisesti varhaiskasvatuksella ja perusopetuksella on merkittävä rooli lasten kotoutumisen edistämisessä. Lisäksi korostuu kuntien ja hyvinvointialueiden välisen tiedonvaihdon sujuvuus. Saadun selvityksen mukaan yhteistyö hyvinvointialueen kanssa sujuu hyvin kotoutumista tukevien sosiaalipalvelujen osalta. Muilta osin asiakasohjauksessa on havaittavissa selkeitä haasteita. Yhteistyö

kolmannen sektorin sekä hyvinvointialueen kanssa on erityisen tärkeää niiden asiakkaiden kohdalla, joille työmarkkinoille siirtyminen ei ole ensisijainen tavoite.

Hyvä kotoutuminen on avain työllistymiseen. Vantaalla iso osa työnhakijoista on maahan muuttaneita. Keskeinen tekijä työvoiman saatavuudessa kansainvälisten rekrytointien lisäksi on alueella jo asuvien maahan muuttaneiden osaamisen hyödyntäminen. Vuodenvaihteessa kaupungille selvisi valtion etukäteen tekemien palkkatuki- ja starttirahapäätösten määrä, joilla käytännössä jo ennakoon sidottiin kaupungin koko vuoden 2025 talousarvioon tähän käyttötarkoitukseen varattu määräraha. Aiheesta voi lukea lisää arviointikertomuksen kohdasta [3.3 Työllisyyden kuntakokeilu ja valmistautuminen TE-uudistukseen](#).

Palveluista tiedottaminen

Kunta vastaa yleisestä, matalan kynnyksen ohjauksesta ja neuvonnasta siten, kuin alueen maahan muuttaneiden palvelutarve edellyttää. Vantaan kaupunki tiedottaa maahan muuttaneille suunnatuista palveluista [kaupungin verkkosivuilla](#). Sivustolle viedään kotoutumisohjelman sisältöjä, jotka ohjaavat asiakasta elämäntilannelähtöisesti. Palvelukokonaisuudelle valmistellaan parhaillaan viestintäsuunnitelmaa. Viestinnässä on tarkoitus hyödyntää perinteisten viestintäkanavien lisäksi sosiaalista mediaa.

Johtopäätökset:

Kansainvälisten asiakkaiden palveluyksikkö koordinoi kaupunkitasoisesti kotoutumisen- ja maahanmuuton palveluja. Palvelukokonaisuus kytkeytyy kiinteästi kunnan muuhun palvelutuotantoon, kuten osaamisen ja työllisyyden kehittämiseen. Hyvinvointialueyhteistyö sujuu hyvin kotoutumista tukevien sosiaalipalvelujen osalta, mutta muutoin asiakasohjauksessa on havaittavissa selkeitä haasteita. Valtion rahoitusleikkaukset vaikuttavat erityisesti suuriin kaupunkeihin, jotka kantavat pääasiallisen vastuun uusista Suomeen muuttavista henkilöistä ja kasvavista asiakasmääristä kotoutumispalveluissa.

Lakisääteisissä kotoutumisen asiakaspalvelutehtävissä työskentelee kaupungilla noin 100 henkilöä. Asiakaspalvelun kokonaisresursointi on mitoitettu parempaan suhdan-

netilanteeseen. Keskimääräinen asiakasmitoitus oli arviointihetkellä 170–180 asiakasta työntekijää kohden. Kohderyhmä tarvitsee henkilökohtaista palvelua, joka vie enemmän työaikaa esimerkiksi tulkkaustarpeen vuoksi. Jatkossa työntekijäkohtaisten asiakasmäärien odotetaan pienentyvän.

Asiakastyössä hyödynnetään valtion asettaman käyttövelvoitteen piirissä olevia tietojärjestelmiä, joiden yhteen toimivuudessa on vielä haasteita. Valtakunnallisten järjestelmien tarkoituksena on tukea kunnissa tehtävää kotoutumistyötä, parantaa tiedonvaihtoa sekä tuottaa tietoa kotoutumisesta. Järjestelmät avautuivat kuntien käyttöön vuoden 2025 alussa, mutta varsinainen käyttövelvoite astuu voimaan 1.1.2027.

Hyvä kotoutuminen on avain työllistymiseen. Vantaalla iso osa työnhakijoista on maahan muuttaneita. Keskeinen tekijä työvoiman saatavuudessa kansainvälisten rekrytointien lisäksi on alueella jo asuvien maahan muuttaneiden osaamisen hyödyntäminen. Vuodenvaihteessa kaupungille selvisi valtion etukäteen tekemien palkkatuki- ja starttirahapäätösten määrä, joilla käytännössä jo ennakoon sidottiin kaupungin koko vuoden 2025 talousarvioon tähän käyttötarkoitukseen varattu määräraha.

Suosituks:

Tarkastuslautakunta toteaa, että kotoutumispalvelujen henkilöstömäärä on mitoitettu nykyistä parempaan suhdannetilanteeseen. Heikko suhdannetilanne on kasvattanut asiakasmääriä ja työntekijäkohtaista asiakasmitoitusta. Tarkastuslautakunta korostaa asiakasmitoituksen kohtuullistamisen merkitystä työntekijöiden jaksamisen ja asiakkaiden tehokkaan kotoutumisen turvaamisen kannalta. Tarkastuslautakunta on huolissaan valtion rahoitusleikkauksista. Hyvä kotoutuminen on avain työllistymiseen ja sitä kautta kuntien elinvoiman kasvattamiseen. Tarkastuslautakunta painottaa edunvalvonnan tärkeyttä, jotta kunnat saisivat käyttöoikeudet tulorekisteriin ja vaikutettua käyttövelvoitteen piirissä olevien tietojärjestelmien toimivuuteen. Yhteistyöhön hyvinvointialueen kanssa tulee panostaa, jotta sujuva asiakasohjaus saadaan turvattua.

4 KASVATUS JA OPPIMINEN

4.1 Perusopetus

Perusopetuksen palvelualue kuuluu kasvatuksen ja oppimisen toimialaan. Palvelualue vastaa suomenkielisen perusopetuksen järjestämisestä. Suomenkielisiä peruskouluja on Vantaalla 41 ja niissä on yhteensä noin 24 000 oppilasta. Perusopetuksen oppiaineet ja tuntijako määritellään valtioneuvoston asetuksella. Opetushallituksen valtakunnallisen opetussuunnitelman perusteet on määräys, jonka pohjalta tehdään paikalliset opetussuunnitelmat. Vantaalla on Vantaan suomenkielisten peruskoulujen yhteinen opetussuunnitelma, ja sitä täydentävät koulujen omat opetussuunnitelmat.

Henkilöstö

Henkilöstön saatavuus ja kelpoisuus

Oheisissa taulukoissa on kuvattuna palvelualueen henkilöstön saatavuutta ja kelpoisuutta eri perusopetuksen henkilöstöryhmissä vuosina 2023 ja osittain 2024. Rekrytointitiedot vuodelta 2024 ovat elokuun 2024 tilanteesta. Kelpoisuutta kuvaavat tiedot ovat lokakuulta 2024.

Taulukko: Perusopetuksen rekrytoinnit 2023 ja 2024 elokuun lopun tilanteessa.

Vuosi 2023	Paikkoja auki	Kaikki hakijat	Kelpoiset hakijat	Täyttämättä jättämiset
Vakinaiset	323	2 243	1 467	137
Määräaikaiset	549	2 901	867	195
Vuosi 2024	Paikkoja auki	Kaikki hakijat	Kelpoiset hakijat	Täyttämättä jättämiset
Vakinaiset	376	2 703	1 400	170
Määräaikaiset	401	3 486	807	169

Taulukko: Kelpoisuus suomenkielisen perusopetuksen henkilöstöryhmissä 2024.

	kelpoinen	ei kelpoinen	kelpoinen	ei kelpoinen
Erityisluokanopettaja	107	73	59,8 %	40,8 %
Erityisopettaja	145	19	88,4 %	11,6 %
Lehtori	516	53	90,7 %	9,3 %
Luokanopettaja	535	113	82,6 %	17,4 %
Päätoiminen tuntiopettaja	97	204	32,2 %	67,8 %
Sivutoiminen tuntiopettaja	3	21	12,5 %	87,5 %

Hakijoita opettajan tehtäviin on ollut kohtalaisesti, mutta palvelualue on huolissaan siitä, että pätevien opettajien saatavuus on alkanut heikentyä viime vuosina. Erityisluokanopettajia on ollut jo pidemmän aikaa heikommin saatavilla, mutta saatavuus on heikentynyt muissakin henkilöstöryhmissä. Suuremmissa henkilöstöryhmissä pätevien opettajien osuudessa ei ole merkittävää muutosta vuosien 2023 ja 2024 välillä.

Oppilaiden lukutaidon parantaminen tavoitteena

Vuonna 2024 kaupungin sitovana strategisena tavoitteena oli parantaa peruskoulun oppilaiden luku- ja matemaattisia taitoja. Lukutaitoa mitattiin 2.- ja 7.-luokkalaisille tehtävällä lukuseulatestillä. Testi tehtiin erikseen suomi äidinkielenä oppimäärän (S1) ja suomi toisena kielenä (S2) oppimäärän oppilaille. Matemaattisia taitoja mittaavaa FUNA-testiä ei tehty vuonna 2024. Lukutaidon parantamistavoitteen mittarina oli, että suoritustasoltaan alimpaan viidennekseen kuuluu vuonna 2024 pienempi prosenttiosuus oppilaista kuin edellisessä testissä. Jos oppilas kuuluu alimpaan viidennekseen, se ennakoit vaikeuksia saavuttaa peruskoulun oppiaineiden tavoitteet. Oheisessa taulukossa on koottuna tavoitteen mittarit ja toteumat vuonna 2024.

Taulukko: 2.- ja 7.-luokkalaisten lukuseulatestitulokset 2024.

Kohderyhmä			Kohderyhmä		
2.-luokkalaiset	S1	S2	7.-luokkalaiset	S1	S2
Lähtötaso alimpaan viidennekseen kuuluvien osuus vuosi 2022	24 %	61 %	Lähtötaso alimpaan viidennekseen kuuluvien osuus vuosi 2021	30 %	74 %
Tavoitetaso (-4 %)	20 %	57 %	Tavoitetaso (-4 %)	26 %	70 %
Toteuma	32 %	80 %	Toteuma	23 %	68 %

Mittaustulokset osoittavat, että 2.-luokkalaisista S1- ja S2-oppilaista kuului nyt selvästi suurempi osuus taitotasoltaan alimpaan viidennekseen. Sen sijaan 7.-luokkalaisille S1- ja S2-oppilaille asetetut tavoitteet saavutettiin. Mittaustuloksia käsitellään myös arviointikertomuksen kohdassa [4.2 Vieraskielisten oppilaiden tukeminen suomenkielisissä perusopetuksessa](#).

Kehittämistoimia lukutaidon parantamiseksi

Alkuopetuksessa lisättiin syksyllä 2023 tunteja S1- ja S2-oppilaiden matematiikan ja äidinkielen alkuopetukseen. Ensimmäisen luokan oppilaat saivat yhden lisäviikkotunnin suomen kielen opetusta ja toisen luokan oppilaat puolestaan yhden lisäviikkotunnin matematiikan opetusta. Myös Lukukeskuksen kanssa kehitetään systemaattisesti lukuinnostusta koulussa ja kotona sekä haetaan keinoja tukea erityisesti monikielisiä perheitä lukuharrastuksessa. Lukuseulatestien testitulosten perusteella kohdennetaan tukea entistä paremmin sitä tarvitseville oppilaille. Lisäksi läksytuki toteutui kaikilla kouluilla vuoden 2024 alusta lukien.

Kiusaamisen ehkäiseminen

Oppilaiden hyvinvoinnin parantaminen ja kiusaamisen vähentäminen oli sekä kaupungin strategisena tavoitteena että peruskoulun omana tulostavoitteena. Oppilaiden hyvinvointia seurataan peruskouluissa Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen kouluterveyskyselyn avulla. Se toteutetaan joka toinen vuosi 4.- ja 5.-luokkien sekä 8.- ja 9.-luokkien oppilaille. Lisäksi hyvinvoinnin säännölliseen seurantaan on kuluvaksi strategiakaudeksi otettu käyttöön verkossa toimiva School Day -palvelu 4.- ja 7.-vuosiluokkien oppilaille. Palvelussa oppilaille esitetään hyvinvointia koskevia kysymyksiä ja vastauksista voi poimia esimerkiksi kuukausittaisia kehityskohtia. Koulut tekevät myös omia hyvinvointikyselyitä osana yhteisöllisen opiskeluhuollon toimenpiteitä. Lapsilta ja nuorilta kerättävän kokemustiedon lisäksi hyvinvoinnin seuraamiseen käytetään myös muita mittareita, kuten oppilaiden poissaoloja sekä opiskeluhuollon omavalvontatietoja. Kouluterveyskysely tehtiin viimeksi 2023.

Kiusaamisen kokemusten mittaamisessa on huomattava, että kiusaamisen yleisyyteen vaikuttavat monet lasten ja nuorten kasvuympäristöön liittyvät ilmiöt sekä yhteis-

kunnalliset muutokset. Tunne- ja vuorovaikutustaitojen kehittymisen osalta muutoksen mittaaminen on haastavaa. Käytettävissä olevat mittarit tuottavat poikkileikkaustietoa, eivätkä mahdollista samojen oppilaiden taitojen kehittymisen seuraamista.

Kouluterveyskyselyssä ja School Day -kyselyissä on saatu Vantaan peruskouluissa seuraavia tuloksia.

Taulukko: Kouluterveyskyselyn ja School Day -kyselyn tuloksia.

Kouluterveyskysely		
<i>Koulukiusattuna vähintään kerran viikossa</i>	2021	2023
4.–5.-luokkalaiset	9,4 %	10,8 %
8.–9.-luokkalaiset	5,1 %	8,2 %
School Day-kysely		
<i>Luokassani ei ole kiusaamista</i>	Syksy 2023	Kevät 2024
4.-luokkalaiset	67 %	69 %
7.-luokkalaiset	70 %	64 %
<i>Koulussani puututaan kiusaamiseen</i>		
4.-luokkalaiset	76 %	75 %
7.-luokkalaiset	66 %	61 %

Kouluterveyskysely osoittaa koulukiusaamisen lisääntyneen Vantaan peruskouluissa kahden vuoden aikana. School Day -kyselyn tulokset noudattelevat pääasiassa kouluterveyskyselyn havaintoja. Vuoden 2023 kouluterveyskyselyn perusteella positivistia oli, että suurin osa vantaalaisista lapsista ja nuorista on tyytyväisiä elämäänsä ja pitää koulunkäynnistä. Erityisenä huolena taas paljastui lasten ja nuorten kasvuympäristön turvallisuuden heikkeneminen. Aiempaa useampi vantaalainen peruskoululainen kokee kiusaamista ja häirintää koulussa sekä syrjintää ja väkivallan uhkaa koulussa tai vapaa-ajalla. Lisäksi ahdistuksen ja uupumuksen tunteet olivat yläkouluikäisillä lisääntyneet.

Toimenpiteitä kiusaamisen ehkäisemiseksi

Kiusaamisen vastaisen työn toimintatapoja kehitetään peruskouluissa jatkuvasti.

Vantaalla otettiin käyttöön kiusaamisen ehkäisyn ja puuttumisen toimenpideohjelma

elokuussa 2022. Toimenpideohjelma luo rakenteet koulujen systemaattiselle ennaltaehkäisevälle työlle ja antaa ohjeet kiusaamiseen puuttumiseen. Ohjelma sitouttaa kouluja ja henkilökuntaa kiusaamisen vastaiseen työhön ja yhtenäistää koulujen kiusaamisen vastaista työtä. Ohjelman jalkauttamista ja juurruttamista jatketaan edelleen.

Keväällä 2024 käynnistettiin kohdennettua tukea niille kouluille, joissa kouluterveyskyselyn tulokset kiusaamisen osalta olivat heikompia. Kuluvan lukuvuoden aikana keskityttiin erityisesti vahvistamaan kiusaamisen vastaista toimintakulttuuria, tukemaan koulukohtaisten kiusaamiseen puuttumisen tiimien osaamista sekä kehittämään kiusaamisen selvittelyprosessia ja sen kirjaamisen toimintatapoja. Sosiaalisessa mediassa tapahtuviin kiusaamis- ja häirintätilanteisiin tarjotaan apua Someturvapalvelussa. Palvelu on käytössä 3.–9.-luokkalaisilla ja heidän huoltajillaan sekä koulujen henkilöstöllä. Perusopetuksessa otettiin maaliskuussa 2024 käyttöön uusi ohjeistus mobiililaitteiden käytöstä. Ohjeen yhtenä tavoitteena on vaikuttaa kiusaamista vähentävästi. Jokaisessa vantaalaisessa koulussa sovitaan lukuvuosittain toimintatavat mobiililaitteiden käytöstä. Kouluja suositellaan osallistamaan oppilaita mobiililaitteiden käyttöön liittyvien yhteisten käytäntöjen suunnitteluun.

Oppilaiden hyvinvoinnin tukeminen

Oppilaiden hyvinvointia tuetaan peruskouluissa monialaisessa yhteistyössä. Kouluissa on koulukohtaiset opiskelijahuoltoryhmät ja kiusaamisen ehkäisyn ja puuttumisen tiimi, monikieliset ohjaajat ja koulunuorisotyöntekijät.

Uusin oppilaiden hyvinvointia tukeva ryhmä kouluvalmentajat on pilottihanke, joka aloitettiin elokuussa 2023, kun 11 kouluvalmentajaa alkoi työskennellä vantaalaisissa kouluissa. Kouluvalmentaja ei tee opetustyötä, vaan hänen tehtävänsä on olla helpposti lähestyttävä aikuinen, jolla on aikaa kuunnella oppilaiden huolia. Kouluvalmentajien työstä saatiin marraskuussa 2023 ja keväällä 2024 tehdyissä kyselyissä hyvin positiivista palautetta. Palautteissa todettiin muun muassa, että oppilaat tunsivat kouluvalmentajien toiminnan parantaneen koko koulun ilmapiiriä ja oppilaat kokivat saavansa heiltä tärkeää tukea omiin huoliinsa ja myös oppimiseen liittyvissä asioissa.

Kouluvalmentajat on palkattu opetus- ja kulttuuriministeriön rahoituksella. Kouluvalmentajien palkkaukseen on saatu uutta hankerahoitusta ja työ jatkuu lukuvuonna 2024–2025. Tavoite on saada kouluvalmentajia vakinaistettua ja määrää lisättyä.

Vantaan kouluissa on käytössä laajasti osallisuusrakenteita, kuten oppilaskunnat, tu-kioppilaat ja opiskeluhuoltotyöryhmän oppilasjäsenet, joiden kautta oppilaat osallistuvat itse koulujen hyvinvointityöhön. Oppilaiden osallistumista, osallistamista ja vuorovaikutustaitoja tuetaan myös oppilaiden ryhmäytymisellä. Ryhmäytymisessä oppilaiden toisiinsa tutustumista ja vuorovaikutusta tuetaan tietoisesti. Ryhmäytymisen tukena käytetään myös muita toimintamalleja, kuten erillisiä ryhmäytymispäiviä lukuvuoden alkaessa ja säännöllisiä tunne- ja vuorovaikutustunteja.

Hyvinvointialueyhteistyö

Vuoden 2023 alusta opiskeluhuollon palvelut siirtyivät hyvinvointialueen toteuttamisvastuulle. Opiskeluhuollon työntekijät työskentelevät edelleen kouluilla. He osallistuvat sekä yhteisölliseen että yksilökohtaiseen opiskeluhuoltotyöhön toimimalla koulu-kohtaisissa opiskeluhuoltotyöryhmissä yhdessä koulujen henkilökunnan kanssa. Yhteistyörakenteet hyvinvointialueen perusopetuksen ja opiskelijahuoltopalvelujen kanssa on luotu ja yhteistyötä kehitetään edelleen.

Opiskeluhuollon resurssitilanne on hieman parantunut vuonna 2024 verrattuna vuoteen 2023. Palveluihin pääsy on resurssitilanteen kohentumisen myötä myös parantunut laajoja määräaikaista terveystarkastuksia lukuun ottamatta.

Johtopäätökset:

Omissa tavoitteissaan ja toimenpiteissään perusopetuksen palvelualue on vuonna 2024 erityisesti pyrkinyt tukemaan koko kaupungin tasolla strategisiksi tavoitteiksi nostettuja oppilaiden luku- ja matemaattisten taitojen parantamista ja oppilaiden hyvinvoinnin parantamista.

Henkilöstön saatavuus on ollut kohtalainen, mutta pätevien opettajien saatavuus on alkanut heikentyä jokaisessa opetuksen ammattiryhmässä. Tämän myötä kouluissa on enemmän opettajia, joilla ei ole muodollista pätevyyttä tehtävään.

Yhtenä sitovana strategisena tavoitteena vuodelle 2024 oli koululaisten luku- ja maantaitojen parantaminen. Lukemisen ja matematiikan opetusta kehitettiin perusopetuksessa monin eri tavoin eri luokka-asteilla. Lukuseulatestien tulokset osoittivat, että testattavien 2.-luokkalaisten oppilaiden lukutaitotulokset olivat lukuvuonna 2023–2024 heikentyneet edellisistä tuloksista. Sen sijaan 7.-luokkalaisten oppilaiden lukutaitotulokset olivat parantuneet edellisestä mittauksesta. Kehitystyö oppilaiden lukutaidon parantamiseksi jatkuu ja saatujen tulosten perusteella oppimisen tukea kohdennetaan tehokkaammin sitä eniten tarvitseville kouluille ja oppilaille. Matematiikan testejä ei vuonna 2024 tehty.

Myös oppilaiden hyvinvoinnin tukeminen ja kiusaamisen ehkäisy oli kaupungin strateginen tavoite vuonna 2024. Kaikilla kasvatuksen ja oppimisen palvelualueilla on otettu käyttöön kiusaamisen ehkäisemisen toimenpideohjelma. Ohjelma sitouttaa kouluja ja henkilökuntaa kiusaamisen vastaiseen työhön ja yhtenäistää koulujen kiusaamisen vastaista työtä. Oppilaiden hyvinvoinnin tukena on peruskouluissa monialaisista ammattiryhmistä koostuvia tukiverkkoja ja oppilailla on mahdollisuus itse osallistua hyvinvointinsa edistämiseen. Oppilaille pidetään säännöllisesti tunne- ja vuorovaikutustunteja ja sosiaalisen median kautta tapahtuvaa kiusaamista pyritään ehkäisemään someturvapalvelulla. Kouluvalmentajatoiminta, joka alkoi ulkopuolisella hankerahalla syksyllä 2023 sai hyvin positiivista palautetta lyhyessä ajassa. Hanke sai lisärahoitusta lukuvuodelle 2024–2025 ja tavoitteena on toiminnan laajentaminen ja vakinaistaminen.

Joka toinen vuosi tehtävän kouluterveyskyselyn ja kuukausittain tehtävien School Day -kyselyjen perusteella oppilaiden kiusaamisen kokemukset ovat lisääntyneet Vantaan peruskouluissa. Kouluterveyskyselyssä tuotiin kuitenkin positiivisena asiana esille, että suurin osa Vantaan peruskoululaista voi hyvin ja on kiinnostunut koulunkäynnistä. Nyt saatujen kokemusten ja kyselytulosten perusteella jatketaan toimenpiteitä ja kohdistetaan erityisesti tukea kouluille, joissa kiusaamista esiintyy enemmän.

Suosituksset:

Tarkastuslautakunta on huolissaan 2.-luokkalaisten lukutaitotulosten selvästä huonontumisesta ja oppilaiden kokemasta kiusaamisen lisääntymisestä Vantaan peruskouluissa. Tarkastuslautakunta toteaa, että saatujen tulosten ja kokemusten pohjalta pitää aloitettuja toimenpiteitä vahvistaa ja jatkaa kehitystyötä uusien keinojen löytämiseksi. Toimenpiteiden vaikuttavuutta tulee myös seurata. Tarkastuslautakunta yhtyy perusopetuksen palvelualueen huoleen pätevien opettajien saatavuuden heikkenemisestä.

4.2 Vieraskielisten oppilaiden tukeminen suomenkielisissä peruskouluissa

Vieraskieliset oppilaat Vantaan suomenkielisissä peruskouluissa

Vantaalla on 41 suomenkielistä peruskoulua, joissa on yhteensä yli 8 000 vieraskielistä oppilasta, eli yli 33 prosenttia kaikista oppilaista. Kouluittain vaihtelu on suurta, suurin suhteellinen osuus vieraskielisiä oppilaita on Kytöpuiston koulussa (yli 80 prosenttia) ja pienin Ylästön koulussa (noin 6 prosenttia). Vantaan peruskoulujen vieraskieliset oppilaat puhuvat yli 100 eri äidinkieltä. Suurimmat vieraskieliset kieliryhmät ovat venäjä, arabia, viro, albania ja somali.

Seuraavassa taulukossa on vertailutietoa vieraskielisten oppilaiden määrästä pääkaupunkiseudun kaupunkien ja Tampereen osalta. Vantaan tiedot ovat vuodelta 2024 ja muiden kaupunkien tiedot on saatu kaupunkien tarkastustoimilta 2023.

Taulukko: Vieraskieliset oppilaat peruskouluissa, suuret PKS-kaupungit ja Tampere.

	Helsinki	Espoo	Vantaa	Tampere
Kaikki oppilaat	43 777	31 117	24 070	18 520
Vieraskielisiä oppilaita	11 468	8 708	8 285	3 236
Vieraskielisten oppilaiden osuus %	26,1 %	27,9 %	34,4 %	17,5 %

S2-opetus

Vieraskielisten oppilaiden kielenoppimisen erilaiset tarpeet huomioidaan Vantaan suomenkielisissä peruskouluissa tarjoamalla mahdollisuus opiskella Suomi toisena kielenä (jatkossa S2) -oppimäärää, joka on yksi äidinkieli ja kirjallisuus -oppiaineen

oppimääristä. Vantaalla peruskoulussa suomi toisena kielenä ja kirjallisuus -oppimäärää voi opiskella oppilas, jonka äidinkieli ei ole suomi tai hänellä on monikielinen tausta.

Oppilaan tarpeen S2-oppimäärään määrittävät oppilasta opettavat opettajat yhdessä. Oppimäärän tarpeeseen vaikuttaa oppilaan suomen kielen taso kielen eri osa-alueilla (puhuminen, lukeminen, kuullun ymmärtäminen, kirjoittaminen, rakenne ja sanasto) ja opetuksen tarve. Oppilaan S2-opetuksen tarpeen määrittämiseen ei ole yksittäistä arviointimenetelmää tai testiä, vaan perusteena on oppilaan kielitaidon arviointi opetustilanteissa. Oppimäärästä tulee keskustella huoltajien kanssa viimeistään ensimmäisen luokan arviointikeskustelussa tai oppilaan aloittaessa koulunkäynnin Vantaalla. Oppilaan huoltajalla on oikeus päättää lapsensa oppimäärä ja huoltajalle pitää antaa riittävästi tietoa päätöksentekoa varten. Huoltajille on annettava esimerkiksi riittävä tieto S1- ja S2-oppimääristä ja niiden vaikutuksesta jatko-opintoihin. Oppimäärän valintaprosessia ollaan uudistamassa lukuvuonna 2025–2026 siten, että huoltajat saavat enemmän tietoa ja opettajat enemmän välineitä sopivan oppimäärän suosittamiseen. Koulu päättää, miten se järjestää S2-opetuksen. Opetus järjestetään joko samassa opetusryhmässä S1-oppilaiden kanssa, erillisessä S2 -opetusryhmässä tai sekä samassa että erillisessä opetusryhmässä. Tavat voivat vaihdella jaksoittain tai lukuvuosittain.

Valmistava opetus

Perusopetukseen valmistava opetus on tarkoitettu kaikille esi- ja perusopetusikäisille maahanmuuttotaustaisille lapsille ja nuorille, joilla ei ole vielä tarvittavia kielellisiä valmiuksia esi- tai perusopetuksessa opiskeluun. Opetukseen voivat osallistua sekä vasta maahan muuttaneet että Suomessa syntyneet maahanmuuttotaustaiset lapset ja nuoret. Käytännössä koulussa osallistujat ovat juuri Suomeen muuttaneita, esiopetuksessa lapsi saattaa olla Suomessa syntynyt, mutta ei ole osallistunut varhaiskasvatukseen.

Valmistavan opetuksen laajuus vastaa yhden lukuvuoden oppimäärää. Opetusta annetaan 6–10-vuotiaille 900 tuntia ja tätä vanhemmille oppilaille vähintään 1 000 tuntia. Oppilas voi siirtyä perusopetukseen jo ennen valmistavan opetuksen tuntimäärien täyttymistä, mikäli hänellä arvioidaan olevan siihen riittävät valmiudet.

Valmistavaan opetukseen haetaan Vantaalla perusopetuksen aluekoordinaattorien kautta. Vantaalla on seitsemän aluekoordinaattoria, joista kolme vastaa valmistavan opetuksen oppilaaksiotosta. Aluekoordinaattori tukee vieraskielisiä perheitä valmistavan opetuksen hakuprosessissa. Ennen valmistavan opetuksen aloitusta valmistavan opetuksen opettaja sopii perheen kanssa Tervetuloa-tapaamiset (kaksi tapaamista), joissa huolehditaan muun muassa Wilman käyttöönotosta. Huoltajien kanssa tehdään tämän jälkeenkin jatkuvaa yhteistyötä.

Valmistavan opetuksen toteutus

Valmistava opetus toteutetaan 1. vuosiluokan oppilaille inklusiivisesti (kaikki oppilaat opiskelevat samassa ryhmässä) yleisopetuksen ryhmissä ja 2.–9. vuosiluokan oppilaille ryhmämuotoisesti alueella. Valmistavaa opetusta annetaan enintään vuoden ajan. Valmistavan opetuksen oppilaat opiskelevat mahdollisimman varhaisessa vaiheessa suomenkielisyysryhmissä niitä aineita, joissa he pärjäävät alkeiskielitaidolla. Perusopetukseen valmistavan opetuksen tärkein tavoite on suomen kielen oppiminen.

Kieli- ja kulttuuriryhmien opetuksen ja kielitietoisuuden toimintakulttuurin kehittäminen

Jokaisessa Vantaan peruskoulussa on kielitietoisuusvastaava, joka edistää kielitietoista toimintakulttuuria omalla koulullaan. Tähän kuuluu koulun kielitietoisuuden toimintakulttuurin suunnittelu yhdessä koulun johtoryhmän kanssa sekä kielitietoisuuden toiminnan ja pedagogiikan aktiivinen kehittäminen. Lisäksi kielitietoisuusvastaava opastaa kouluyhteisönsä jäseniä kielitietoiseen toimintatapaan, seuraa ajankohtaista keskustelua kielitietoisuudesta ja ylläpitää keskustelua omassa työyhteisössään. Työnsä tueksi he saavat koulutusta ja vertaismentorointia.

Vieraskielisten oppilaiden ja oppilaiden vanhempien tukihenkilöitä

Aluekoordinaattori ohjaa, tukee ja neuvoo vieraskielisiä vanhempia valmistavan opetuksen hakuprosessissa.

Monikieliset ohjaajat eivät ole opettajia, mutta tukevat perhettä ja oppilaita monissa koulunkäyntiin liittyvissä asioissa. Jokaisella monikielisellä ohjaajalla on vastuullaan useampi koulu, mutta he viettävät viikossa eniten aikaa siinä koulussa, jossa tarve on suurin. Ohjaajat puhuvat suomen lisäksi albanian, arabian, somalin, viron tai venäjän kieltä. Ohjaajat tukevat sekä oppilaita että oppilaiden perheitä ja tekevät yhteistyötä muiden nuorille palveluita tarjoavien tahojen kanssa. Ohjaajilta vaaditaan paitsi suomen ja toisen työskentelykielen erinomaista taitoa, myös soveltuva korkeakoulututkinto. Toiminta alkoi vuonna 2020 ja vuonna 2024 monikielisiä ohjaajia oli 19, joista 9 vakinaista.

Opetuksen tukitoimet

Oppilaan oman äidinkielen opetus

Oppilaan oman äidinkielen opetus on perusopetusta täydentävää opetusta, ja sitä annetaan kaksi vuosiviikkotuntia. Oman äidinkielen opetus tukee oppilaan kielellistä ja kulttuurista identiteettiä ja suomen kielen oppimista sekä luo pohjaa toimivalle monikielisyydelle. Opetus on vapaaehtoista ja siihen pitää itse hakea. Oppilaan oman äidinkielen opetuksessa tavoitteena on tehdä yhteistyötä äidinkielen eri oppimäärien sekä muiden aineiden opetuksen kanssa. Vantaalla järjestetään oman äidinkielen opetusta tällä hetkellä noin 40 kielessä. Oppilaan omalla äidinkielellä annettavaa tukiovetusta pyritään myös järjestämään mahdollisuuksien ja oppilaiden tarpeiden mukaan.

Läksytuki

Läksytuki alkoi vuonna 2024 systemaattisesti kaikissa Vantaan peruskouluissa. Tällä tuetaan erityisesti muunkielisiä oppilaita, joiden vanhemmilla ei ole tarpeeksi kielitaitoa tukea lastensa koulunkäyntiä.

Samanaikaisopetus oppilaan omalla äidinkielellä

Omalla äidinkielellä annettava samanaikaisopetus on johonkin oppiaineeseen suunnattu täsmätuki, esimerkiksi kuusi viikkoa matematiikan tunneilla tietyinä viikonpäivinä. Tätä on pienimuotoisesti kokeiltu joissain Vantaan kouluissa.

Muu samanaikaisopetus

Muuta kuin omalla äidinkielellä annettavaa samanaikaisopetusta käytetään kouluilla muuten laajasti, esimerkiksi historian opettaja ja S2-opettaja voivat opettaa yhdessä historian tunnilla. Tai voi olla kaksi luokanopettajaa, jotka opettavat yhdessä kahta ryhmää.

Matematiikan ja suomen kielen lisätunti

Tässä yhteydessä voi mainita vielä kaikkia peruskoulun oppilaita koskevan äidinkielen ja matematiikan oppimisen vahvistamista koskevan toimenpiteen. Vantaan kasvatuksen ja oppimisen toimialan strategisena tavoitteena vuosina 2022–2025 on varmistaa riittävä ja oikea-aikainen tuki kaikille oppilaille. Tähän liittyen perusopetuksessa halutaan vahvistaa lasten ja nuorten suomen kielen ja matematiikan perustaitoja. Lukutaidon ja matematiikan perustaitojen vahvistamisen tarve nousi esiin myös vuonna 2022 tehdyn PISA-tutkimuksen tuloksissa. Osaamisen perusta rakennetaan koulun aloitusvaiheessa, joten syksystä 2023 alkaen ensimmäiselle luokalle lisättiin yksi viikkotunti suomen kielen opetusta ja toiselle luokalle yksi viikkotunti matematiikan opetusta.

Oppilaiden tukemisen ja kielitaidon kehittämistavoitteet Vantaan kaupunkistrategiassa

Vantaan kaupunkistrategiassa 2022–2025 todetaan yleisesti: ”Koulutuksen nivelvaiheisiin on kiinnitettävä huomiota ja kielitaitoa on vahvistettava niin aikuiskoulutuksessa kuin yleissivistävässä S2- ja R2-kielten (suomi tai ruotsi toisena kielenä) opetuksessa.” Strategiassa on valtuustokaudelle asetettu tavoite: ”Tuetaan oppijan tarpeisiin pohjautuvaa oppimista ja mahdollisuuksia edetä omien edellytystensä mukaan.”

Lukutaidon kehittyminen strategisena vuositavoitteena ja tavoitteen toteutuminen

Vantaan kaupungin yhtenä strategisena tavoitteena on vuosina 2022–2024 seurattu 2.-luokkalaisten lukutaidon kehitystä lukuseulatestillä. Tavoitteena on vuosittain ollut, että suoritustasoltaan alimpaan viidennekseen kuuluvien oppilaiden määrä vähenisi vuosittain. Jos oppilas kuuluu alimpaan viidennekseen, se ennakoii vaikeuksia saavuttaa peruskoulun oppiaineiden tavoitteet. Vuonna 2024 seurattiin myös 7.-luokkalaisten lukutaitoa. Lukutaidon kehitys on edelleen tavoitteena vuodelle 2025. Oheisissa taulukoissa on kerättyä lukutaitotavoitteen tavoitetasot ja toteumat vuosilta 2022–2024.

Taulukko: Lukutaitotavoitteen toteutuminen 2022–2024.

Kohderyhmä	2022			Kohderyhmä	2023	
2.-luokkalaiset	S1	S2		2.-luokkalaiset	S1	S2
Lähtötaso vuosi 2020	23 %	69 %		Lähtötaso vuosi 2022	24 %	61 %
Tavoitetaso	Piennenee	Piennenee		Tavoitetaso (-3 %)	21 %	58 %
Toteuma	24 %	61 %		Toteuma	28 %	64 %
Kohderyhmä	2024			Kohderyhmä	2024	
2.-luokkalaiset	S1	S2		7.-luokkalaiset	S1	S2
Lähtötaso vuoden 2022 loppu	24 %	61 %		Lähtötaso vuosi 2021	30 %	74 %
Tavoitetaso (-4 %)	20 %	57 %		Tavoitetaso (-4 %)	26 %	70 %
Toteuma	32 %	80 %		Toteuma	23 %	68 %

Vuonna 2022 saavutettiin 2.-luokkalaisten S2-oppilaiden osalta tavoitetaso, mutta vuosina 2023 ja 2024 lukutaito heikkeni kaikkien 2.-luokkalaisten osalta. Erityisen paljon heikkenivät vuonna 2024 2.-luokkalaisten S2-oppilaiden lukutaitotulokset. Toisaalta 7.-luokkalaisten oppilaiden lukutaitotulokset olivat parantuneet lähtötasosta ja ylittivät asetetun tavoitetason.

Monikielisten oppilaiden kehittämisohjelma vuosille 2024–2027

Vuonna 2024 kaupungin strategisena tavoitteena oli monikielisten oppilaiden oppimisvalmiuksien ja suomen kielen (ruotsin kielen) osaamisen parantaminen varhaiskasvatuksesta toiselle asteelle. Tavoitteen mittarina oli laatia vuoden 2024 aikana monikielisten oppijoiden kehittämisohjelma varhaiskasvatuksesta toiselle asteelle. Kehittämisohjelma saatiin laadittua vuoden 2024 aikana. Seuraavassa taulukossa on esitetty ohjelman perusopetusta koskevia toimenpiteitä.

Taulukko: Monikielisten oppilaiden kehittämisohjelman tavoitteita.

Toimenpide	Toteutus
Läksytuki kaikissa peruskouluissa	Toteutui vuoden 2024 aikana.
Vieraskielisten huoltajien huomioiminen viestinnässä	Toteutetaan monikielisten ohjaajien kautta ja lisäksi enemmän selkoviestintää.
S2 oppimäärän valinta	Systemaattisempi tarkastelu, käytäntöjen yhtenäistäminen, opettajille enemmän välineitä oikean oppimäärän suosittamiseen ja huoltajille enemmän tietoa oppimäärän valinnasta.
Tiedolla johtaminen	Toimenpideohjelmalle palkataan toimialatasoinen erityisasiantuntija vuonna 2025.

Lisäksi peruskouluille saatiin vuodelle 2025 erillisrahoitusta lukutaidon kehittämiseen 10 euroa/oppilas, jolla kouluille hankitaan kirjoja, lehtiä ja muuta lukemista.

Johtopäätökset:

Vantaan suomenkielisissä peruskouluissa oli vuonna 2024 yli 8 000 vieraskielistä oppilasta, joka on yli 30 prosenttia kaikista oppilaista. Vieraskielisten oppilaiden määrä Vantaan peruskouluissa on kasvussa. Vantaalla oppilas voi peruskoulussa opiskella suomi toisena kielenä ja kirjallisuus (S2) -oppimäärää, jos hänen äidinkieltensä ei ole suomi tai hänellä on monikielinen tausta. S2-opetusta on tällä hetkellä kaikissa Vantaan suomenkielisissä peruskouluissa. Vantaan peruskouluissa tarjotaan myös valmistavaa opetusta kaikille perusopetusikäisille maahanmuuttotautaisille lapsille ja nuorille, joilla ei ole vielä tarvittavia kielellisiä valmiuksia perusopetuksessa opiskeluun.

Oppilaan tarpeen suomi toisena kielenä -oppimäärään määrittävät oppilasta opettavat opettajat yhdessä. Oppimäärästä tulee keskustella huoltajien kanssa ja huoltajalle pitää antaa riittävästi tietoa oppimäärän valintapäätöksen tekoa varten. Oppilaan huoltajalla on oikeus päättää lapsensa oppimäärä. S2-oppimäärän valintaprosessia ollaan uudistamassa lukuvuonna 2025–2026 niin, että huoltajat saavat enemmän tietoa ja opettajat saavat enemmän välineitä sopivan oppimäärän suosittamiseen. Valmistavaan opetukseen haetaan Vantaalla perusopetuksen aluekoordinaattorien kautta, jonka jälkeen valmistavan opetuksen opettaja sopii tapaamiset perheen kanssa.

Vieraskielisten oppilaiden ja myös heidän vanhempiansa tueksi on erilaisia tukihenkilöitä. Aluekoordinaattorit tukevat vieraskielisten oppilaiden vanhempia valmistavan opetuksen hakuprosessissa ja monikieliset ohjaajat ovat sekä vanhempien että lasten tukena peruskouluissa. Opetukseen liittyvinä tukitoimina järjestetään Vantaalla oppilaan oman äidinkielen opetusta, samanaikaisopetusta ja uusimpina tukimuotoina läksytukea ja pienimuotoisesti kokeiltua samanaikaisopetusta omalla äidinkielellä. Lisäksi kaikkia peruskoulun oppilaita koskevan äidinkielen ja matematiikan oppimisen vahvistamista koskevana toimenpiteenä lisättiin äidinkielen ja matematiikan opetusta kaikille 1.- ja 2.-luokkalaisille vuonna 2023.

Vantaan strategisena tavoitteena on vuodesta 2022 ollut 2.-luokkalaisten lukutaidon parantaminen. Lukutaitoa mitataan Lukuseulatestillä ja tavoitteena on ollut, että taitotasoltaan alimpaan viidennekseen kuuluisi vuosittain entistä vähemmän oppilaita. Alimpaan viidennekseen kuulumisen ennakoi vaikeuksia saavuttaa peruskoulun oppiaineiden tavoitteet. 2.-luokkalaisten S2-oppilaiden (kuten myös S1-oppilaiden) lukutaitotulokset ovat heikentyneet vuosina 2022–2024. Suoritusetasoltaan alimpaan viidennekseen kuului S2-oppilaista jo 80 prosenttia vuonna 2024. Sen sijaan vuonna 2024 olivat 7.-luokkalaisten S2-oppilaiden tulokset parantuneet.

Vuonna 2024 valmistui kehittämisohjelma monikielisten oppilaiden tukemiseen. Sen tavoitteena on monikielisten oppilaiden oppimisvalmiuksien ja suomen kielen (ruotsin kielen) osaamisen parantaminen varhaiskasvatuksesta toiselle asteelle. Ohjelman

perusopetusta koskevista toimenpiteistä läksytukea toteutetaan jo ja lisäksi esimerkiksi S2-opetukseen liittyen on tavoitteena antaa opettajille enemmän välineitä oikean oppimäärän suosittamiseen ja huoltajille enemmän tietoa oppimäärän valinnasta. Lisäksi vieraskielisten vanhempien entistä parempi huomioiminen kouluasioihin liittyvässä viestinnässä on ohjelman tavoite. Monet uusista keinoista on vasta otettu tai ollaan ottamassa käyttöön, joten niiden vaikuttavuutta ei voi vielä arvioida.

Suosituks:

Tarkastuslautakunta toteaa, että vieraskielisten oppilaiden oppimista tuetaan Vantaan suomenkielisissä peruskouluissa eri keinoin ja vuonna 2024 valmistunut kehittämisohjelma sisältää uusia tukitoimia. Huolestuttavaa on 2.-luokkalaisten S2-oppilaiden lukutaitotulosten merkittävä huonontuminen viimeisessä mittauksessa. Tulokset osoittavat, että vieraskielisten oppilaiden tukemiseen täytyy panostaa ja jatkaa tukitoimien kehittämistä. Toimenpiteiden vaikuttavuutta tulee myös seurata. Lautakunta korostaa lasten ja nuorten kielitaidon tukemista läpileikkaavasti kaikissa kaupungin palveluissa.

5 KAUPUNKIKULTTUURI JA HYVINVOINTI

5.1 Harrastusten Vantaa

Harrastusten Vantaan toiminnan taustalla on opetus- ja kulttuuriministeriön vuonna 2021 alkanut valtakunnallinen Harrastamisen Suomen malli. Ohjelman tavoitteena on tarjota mahdollisimman monelle peruskouluikäiselle lapselle ja nuorelle maksutonta harrastustoimintaa koulupäivän yhteydessä. Toimintamalli on kirjattu vuoden 2023 alusta osaksi nuorisolakia (955/2022 §12a). Lukuvuonna 2024–2025 Me-säätiö selvitti Harrastamisen Suomen mallin pohjalta järjestettyjen maksuttomien harrastusten vaikuttavuutta yli 5 000 harrastuksiin osallistujalta. Kerättyjen tietojen perusteella harrastusryhmät lisäävät useimpien osallistujien hyvinvointia ja yhteenkuuluvuuden tunnetta. Maksuttomat harrastusryhmät olivat selvityksen mukaan kiusaamisesta, syrjinnästä ja rasismista vapaita paikkoja monille lapsille, jotka kokevat niitä muualla.

Vantaa on ollut mukana Harrastamisen Suomen mallissa pilottikaudesta (kevät 2021) lähtien. Toiminnasta vastaa Vantaalla kaupunkikulttuurin ja hyvinvoinnin toimialan elinikäisen oppimisen palvelualue. Harrastusten Vantaan toiminnasta ja sen kehittämisestä vastaa kolmihenkinen tiimi, jossa on yksi vakituinen (toiminnasta vastaava asiantuntija) ja kaksi määräaikaista projektikoordinaattoria. Toiminnan vuosibudjetti on vuosittain ollut hieman alle miljoona euroa, josta suurin osa (70 prosenttia vuonna 2024) on saatu valtionosuutena.

Harrastusten Vantaa -toiminnan kohderyhmänä ovat kaikki Vantaan peruskouluikäiset lapset ja nuoret, joita lukuvuonna 2024–2025 on noin 25 000. Harrastuksia tarjotaan kaikissa 47 koulutoimipaikassa sekä 45 muussa toimipaikassa, joista 11 on yksityistä harrastustilaa.

Toiminnan volyymeistä

Taulukko: Harrastusten Vantaa, toiminnan volyymejä.

	2023–2024	2024–2025
Ryhmien määrä	231	318 (+38 %)
Liikunta	84	101 (+20 %)
Kulttuuri	50	103 (+106 %)
Muut	68	79 (+16 %)
Vaativa erityinen tuki	29	35 (+21 %)
Aloituspaikkojen määrä	3 262	4 525 (+39 %)
Yläkoululaisten ryhmiä	40	95 (+138 %)
Alakoululaisten ryhmiä	185	223 (+21 %)
Käyntikerrat lukuvuoden aikana	46 000	käyntikerrat saadaan lukuvuoden päätyttyä

Vertailuun on otettu kaksi viimeistä lukuvuotta, koska näinä lukuvuosina osallistujien laskentatapa oli samanlainen ja lukuvuodet ovat keskenään vertailukelpoisia. Kuluvana lukuvuonna (2024–2025) aloituspaikkojen ja harrastusryhmien määrät ovat nousseet.

Toiminnan pääperiaatteet

Toimintaa ohjaavat pääperiaatteet ovat osallisuus ja lasten ja nuorten kuuleminen, segregaatien ja yksinäisyyden vähentäminen sekä avoimuus ja yhdenvertaisuus.

Osallisuus

Peruskoulun 1.–9.-luokkalaisille tehdään kyselyt harrastustoiveista ja toiveet otetaan huomioon harrastustoimintaa suunniteltaessa. Kevään 2024 kyselyyn saatiin noin 6 500 vastausta. Lisäksi mahdollistetaan lasten ja nuorten osallistuminen harrastussisältöjen suunnitteluun ja toteutukseen

Segregaation ja yksinäisyyden vähentäminen

Toiminnassa on painotusta myönteisen erityiskohtelun alueilla sekä matalan harrastuneisuuden kouluissa. Suunnittelussa pyritään huomioimaan hieman voimakkaammin niiden lasten ja nuorten toiveita, jotka eivät ole löytäneet itselleen harrastusta. Alueellisten toimijoiden ja koulujen (koulunuorisotyön ja oppilashuollon) kanssa tehdään tiivistä yhteistyötä, jotta tavoitettaisiin erityisesti nuoret ja lapset, joilla on heikot mahdollisuudet harrastuksiin. Ohjauskieli harrastusryhmissä on suomi tai ruotsi, joten maahanmuuttajataustaisille osallistujille toiminta palvelee myös kielitaidon kehitystä. Vaikka toiminnassa on lieviä painotuksia, harrastusryhmät ovat tarkoitettuja kaikille lapsille, eivät vain suurimmassa tarpeessa oleville.

Avoimuus ja yhdenvertaisuus

Toiminta on matalan kynnyksen toimintaa, ei kilpailullista. Tavoitteena on pitkäjänteinen, koko lukuvuoden kestävä osallistuminen. Syksystä 2024 on tietty määrä tarveperusteisia osallistujapaikkoja erityisessä tarpeessa oleville oppilaille. Näitä oppilaita ohjataan palveluun muun muassa oppilashuollon ja nuorisotyön kautta. Lisäksi harrastuksia tarjotaan seuraaville vaativan erityisen tuen ryhmille: vammaisopetuksen iltapäivätoiminta, pajatoiminta, polikliininen opetus ja etappitoiminta.

Harrastusten järjestäjät, kilpailutus ja valintakriteerit

Harrastustoimintapalvelut hankitaan dynaamista hankintajärjestelmää hyödyntämällä. Ensimmäisessä vaiheessa toimijat ilmoittautuvat hankintarekisteriin haluamilleen sisällöllisille osa-alueille sekä maantieteellisille osa-alueille. Rekisteriin valitut toimijat

voivat jättää tarjouksia osa-alueittaisiin kilpailutuksiin. Tilaaja pyytää täsmennetyt tarjoukset harrastuksista eri osa-alueiden sisällä. Harrastusten osa-alueita ovat liikunnalliset harrastukset, taide- ja kulttuuriharrastukset, digi- ja muut harrastukset sekä vaativan erityistuen harrastukset. Jatkossa hankintakriteereissä painotetaan laatua ja alueellisuutta. Alueellisuus näkyy siinä, että toimija voi jatkossa ilmoittautua harrastuksen järjestäjäksi kaikilla tai vain yhdellä suuralueella. Näin myös pienemmillä toimijoilla on paremmat mahdollisuudet osallistua kilpailutukseen. Harrastuksia on järjestämässä yhdistyksiä, seuroja ja yrityksiä sekä muita ammattimaisia toimijoita. Luvuvuonna 2024–2025 palvelusopimuksia oli 62 toimijan kanssa.

Toiminnan laadun valvonta ja toimijoiden ohjeistus

Jokaisen tarjoajan on laadittava alustava suunnitelma tarjoamastaan harrastussisällöstä, mutta toiminnassa on kuitenkin voitava huomioida lasten ja nuorten toiveet. Ohjaajien tulee olla koulutettuja ja heillä on oltava kokemusta lasten ja nuorten ohjauksesta. Harrastusten toteutusvastuu on tarjouskilpailussa valitulla yksittäisellä toimijalla ja seurantavastuu Vantaan kaupungilla. Harrastuskoordinaattorit vierailevat kauden aikana eri harrastusryhmissä. Mikäli toiminnan laadussa huomataan poikkeamia, eikä se vastaa tarjouskilpailussa annettuja kriteereitä, asiaan puututaan välittömästi ja tarvittaessa asiasta reklamoidaan. Toimijoiden kanssa käydään aktiivista dialogia koko harrastuskauden ajan. Toimijoille on myös tehty opas, joka sisältää konkreettisia ohjeita harrastusryhmän sääntöjen luomiseen sekä haastavissa tilanteissa ja poissaolotilanteissa toimimiseen. Harrastustoimijat osallistuvat sopimuksen mukaisesti koordinaatitiimin infotilaisuuksiin keskimäärin kahdesti vuodessa ja heiltä kerätään palautetta toiminnan kehittämiseksi kaksi kertaa vuodessa.

Toiminnan onnistumisia ja haasteita

Harrastusten Vantaa on pyrkinyt panostamaan erilaisille vaativille ryhmille (esimerkiksi vammaisopetus) tarjottavan harrastustoiminnan kehittämiseen. Luvuvuoden 2024–2025 alusta on saatu toimintaa laajennettua myös muille vaativan erityisen tuen pienryhmille. Nuorilta ja lapsilta kerättävien harrastustoiveiden tiedonkeruuta on kehitetty koko ajan ja harrastuksia järjestettäessä pystytään vastaamaan nuorten ja

lasten harrastustoiveisiin yhä paremmin. Harrastusten Vantaa on ketterä toimintatapa, jonka avulla pystytään tarjoamaan laajasti eri harrastuslajeja. Toimintaa on pystytty laajentamaan vuosibudjettia juurikaan kasvattamatta.

Toiminnan haasteena on määräaikaisuus, kun kolmihenkisestä tiimistä vain yksi on vakituksessa työsuhteessa. Myös aikatauluissa on haasteita, sillä vuosittaisen rahoitushaun, kilpailutuksen harrastustilausten ja koulujen vuosisuunnittelussa on päällekkäisyyttä. Harrastuskokonaisuus saadaan selville vasta elokuussa ja harrastuksista päästään viestimään perheille lukuvuoden jo alettua. Näin esimerkiksi ilmoittautumisaika harrastuksiin jää usein melko lyhyeksi ja myös tilavaraukset joudutaan tekemään nopealla aikataululla. Toiminnan onnistuminen edellyttää kaikkien tahojen sitoutumista yhteiseen toimintamalliin tai ohjelma jää liian pirstaleiseksi, mikä heikentää lasten ja nuorten tasa-arvoista mahdollisuutta osallistua harrastuksiin.

Toiminnan kehittäminen

Toimintaa kehitetään kyselyiden, palautteiden ja tutkimustiedon perusteella. Osallistujille ja harrastusten järjestäjille osoitettujen palautekyselyiden lisäksi hyödynnetään esimerkiksi kouluterveyskyselyn tietoja. Lisäksi etsivä työ, aktiivinen kouluyhteistyö ja oppilashuoltotyö auttavat tunnistamaan erityisesti ne lapset ja nuoret, jotka erityisesti hyötyisivät harrastuksesta.

Jatkossa toiminnan kehittämiskohteita ovat erityisesti viestinnän kehittäminen, tarveperustaisten osallistujapaikkojen tunnettavuuden lisääminen ja alueellisen ymmärryksen lisääminen. Viestintäkanavana on koulujen Wilma-järjestelmä ja viestintää kehitetään yhteistyössä perusopetuksen kanssa. Tarkoituksena on lisätä ja selkeyttää viestintää harrastusmahdollisuuksista ja parantaa näin Harrastusten Vantaan tarjoamien harrastusmahdollisuuksien hyödyntämistä. Samoin pyritään lisäämään alueellista yhteistyötä paikallisten toimijoiden kanssa ja vastaamaan alueiden erityistarpeisiin. Alueellisten demografisten ja sosioekonomisten piirteiden huomioiminen auttaa kohdentaman harrastustoimintaa tehokkaammin ja tukemaan heikoimmassa asemassa olevia lapsia ja nuoria entistä paremmin.

Johtopäätökset:

Harrastusten Vantaa -toiminnan taustalla olevan Harrastamisen Suomen mallin pohjalta järjestetyt maksuttomat harrastusryhmät lisäävät lukuvuonna 2024–2025 tehdyn selvityksen mukaan useimpien osallistujien hyvinvointia ja yhteenkuuluvuuden tunnetta. Harrastusryhmät olivat myös kiusaamisesta, syrjinnästä ja rasismista vapaita paikkoja monille lapsille.

Harrastusten Vantaa -toiminta tarjosi peruskoululaisille lukuvuonna 2024–2025 yli 4 000 aloituspaikkaa erilaisissa harrastusryhmissä. Toiminta on ilmaista ja avointa kaikille peruskouluikäisille, mutta pieni määrä osallistujapaikkoja on syksystä 2024 alkaen kiintiöity erityisen tuen tarpeessa oleville oppilaille. Alueellisten toimijoiden ja koulujen kanssa tehdään yhteistyötä, jotta tavoitettaisiin erityisesti nuoret ja lapset, joilla on heikoimmat mahdollisuudet harrastuksiin. Harrastusryhmätoimintaa suunniteltaessa otetaan huomioon lasten ja nuorten toiveet, joita kartoitetaan vuosittaisilla kyselyillä ja samalla selvitetään nuorten halukkuutta ja mahdollisuuksia harrastaa. Toiminnassa korostetaan lasten ja nuorten osallisuutta, ja he saavat osallistua harrastustoiminnan suunnitteluun myös toiminnan alettua.

Harrastusten Vantaa -toimintaa kehitetään kyselyiden, palautteiden ja tutkimustiedon perusteella. Osallistujille ja harrastusten järjestäjille osoitettujen palautekyselyiden lisäksi hyödynnetään esimerkiksi kouluterveyskyselyn tietoja. Lisäksi etsivä työ, aktiivinen kouluyhteistyö ja oppilashuoltotyö auttavat tunnistamaan ne lapset, jotka erityisesti hyötyisivät harrastuksesta. Toiminnan kehittämiskohteiksi on tunnistettu viestinnän kehittäminen, tarveperustaisten osallistujapaikkojen tunnettavuuden lisääminen ja alueellisen ymmärryksen lisääminen. Viestintää kehitetään yhdessä perusopetuksen kanssa ja sitä on tarkoitus lisätä ja selkeyttää. Alueellista yhteistyötä paikallisten toimijoiden kanssa pyritään lisäämään ja vastaamaan alueiden erityistarpeisiin. Harrastustoiminnan kilpailuttaminen, tilaaminen ja vuosittainen rahoitushaku menevät jossain määrin päällekkäin koulujen vuosisuunnittelun kanssa. Näin ollen esimerkiksi tilavaraukset, harrastusryhmistä tiedottaminen ja harrastuksiin ilmoittautuminen joudutaan tekemään liian tiukalla aikataululla.

Suosituksset:

Tarkastuslautakunta kannustaa edelleen kehittämään toimintaa saadun palautteen ja kokemusten pohjalta. Erityisesti viestinnän kehittämiseen ja erilaisten uusien viestintämahdollisuuksien hyväksikäyttöön kannattaa jatkossa panostaa, jotta tarjolla olevat harrastusmahdollisuudet saadaan tuotua entistä paremmin kohderyhmien tietoon. Kaupungin omien toimijoiden tiivis yhteistyö ja sitoutuminen toimintamalliin on edellytys toiminnan onnistumiselle.

5.2 Liikkuva koulu

Liikkuva koulu on ollut osa hallitusohjelman toteuttamista vuodesta 2009 ja se alkoi pilottivaiheella 21 kunnassa vuosina 2010–2012. Liikkuvan koulun alkuperäisenä tavoitteena oli jalkauttaa kouluikäisten liikuntasuositus kaikkiin Suomen peruskouluhin.

Liikkuva koulu -toiminta käynnistyi Vantaalla liikuntapalveluiden ja perusopetuksen yhteistyöhankkeena jo vuonna 2010. Toiminta on vakiintunut ja sitä organisoii kaksi liikuntakoordinaattoria. Tavoitteena on edistää perusopetuksen liikunnallista ja aktiivista toimintakulttuuria sekä tukea henkilöstön osaamista ja työhyvinvointia. Liikkuva koulu tarjoaa kaikille toiminnan piiriin kuuluville kaupungin peruskouluille vuosittain vaihtuvia koulutuksia ja työpajoja sekä liikuntakampanjoita ja -tapahtumia. Kouluilla on myös mahdollisuus lainata liikunnallisia lainavälineitä maksuttomasti 1–2 viikoksi kerrallaan monipuolistamaan opetusta tai välituntitoimintaa.

Liikkuva koulu -toiminnalla saatiin kontakti syksynä 2024 lähes 90 prosenttiin peruskouluista. Lukuvuonna 2023–2024 toimintaan osallistui noin 6 000 oppilasta ja 293 opettajaa. Eri kohderyhmien osallistamista on myös saatu lisättyä. Kehittämiskohteita ovat edelleen toiminnan tavoitettavuuden ja toiminnasta viestimisen parantaminen. Haasteina ovat kohderyhmän koko (noin 24 000 peruskoululaista), opettajien käytettävissä oleva aika, joka rajoittaa opettajien mahdollisuuksia osallistua Liikkuva koulu -toimintaan ja se, että käytettävissä on vain kaksi liikuntakoordinaattoria. Toiminnassa pyritään jatkossa myös tukemaan helmikuussa 2024 hyväksytyn Vantaan liikkumishallituksen tavoitteiden toteuttamista.



Kuva: Kaisa Sunimento

Move your koulu -hanke

Vantaalle saatiin Suomi liikkeelle -ohjelman valtionavustuksista tukea Liikkuva koulun sateenvarjon alla toimivalle Move your koulu -hankkeelle, jossa yhdistetään liikunta-kasvatuksen edistäminen ja Move! -prosessien kehittäminen. Move! on perusopetuksen 5. ja 8.-vuosiluokkien oppilaille tarkoitettu fyysisen toimintakyvyn valtakunnallinen mittaus- ja palautejärjestelmä, jonka keskeisenä tarkoituksena on kannustaa omatoimiseen fyysisestä toimintakyvystä huolehtimiseen. Hankkeessa on Vantaalla mukana kymmenen pilottikoulua, joissa tarjotaan erilaista ja eri-ikäisille sopivaa toimintaa ja neuvontaa. Move your koulu -hankkeeseen kuuluu kolme osa-aluetta: KouluPT-toiminta, välituntiliikuntaan ja pyöräilyn edistämiseen liittyvä kehittämishanke sekä sporttikaverit.

KouluPT-toiminta on yläkouluikäisille tarkoitettua matalan kynnyksen liikunta- ja hyvinvointineuvontaa. Toimintaan on palkattu kaksi personal traineria. Kohderyhmänä ovat erityisesti nuoret, jotka elämäntilanteen ja elämäntapojen perusteella hyötyvät neuvonnasta. Toimintaan kuuluu myös erilaisia lajikokeiluja, joilla pyritään löytämään sopiva liikuntamuoto ja samalla osallistetaan nuoria liikunnan myötä. PT-valmentajat

tekevät tiivistä yhteistyötä koulujen henkilöstön kanssa ja osallistuvat Move-mittauksiin ja liikuntatunteihin.

Välituntiliikuntaan ja pyöräilyyn liittyvässä kehittämishankkeessa ideoidaan yhdessä oppilaiden kanssa esimerkiksi koulun pihan hyödyntämistä välituntiliikunnassa, koulupyörrien tilaamista, erilaisia haasteita ja kilpailuja sekä oppilaista koostuvia liikuntatiimejä. Lapset ja nuoret osallistetaan toiminnan suunnitteluun kyselyiden ja liikuntatiimien tapaamisten kautta. Liikuntatiimit osallistuvat myös toiminnan toteutukseen.

Sporttikaveritoiminta on tarkoitettu ala-asteikäisille. Hankkeessa toimii neljä liikunnan ja harrastamisen asiantuntijaa projektityöntekijöinä. Tavoitteena on lisätä oppilaiden aktiivisuutta koulupäivän aikana ja ohjata oppilaita harrastuksiin. Toimintaan kuuluu yksilöohjausta, pienryhmätoimintaa ja yhteistyötä perheiden kanssa. Toiminta tapahtuu koulupäivän aikana, koulun tiloissa tai koulun välittömässä läheisyydessä. Sporttikaveri projektityöntekijät ovat mukana myös oppilaiden Move!-taitojen kehittämisessä ja opastavat opettajia Move!-mittausten tekemisessä.

Move your koulu -osahankkeiden etenemisestä ja kehittämiskohteista

Yhteistyö koulujen kanssa on kaikissa osahankkeissa ollut sujuvaa. KouluPT-toiminnassa on onnistuttu tavoittamaan erityisesti maahanmuuttajataustaisia tyttöjä, ja tyytyväisyys ohjaukseen on ollut hyvällä tasolla (tyytyväisyyskeskiarvo 8,6/10). Ohjauksen aloittaneet ovat olleet sitoutuneita ja jatkaneet jakson loppuun. Välituntiliikuntaan ja pyöräilyyn liittyvässä hankkeessa oppilailta on tullut paljon omia ideoita toiminnan kehittämiseen. Sporttikaveritoiminnassa myös erityisesti maahanmuuttajataustaiset tytöt ovat osallistuneet aktiivisesti välituntiliikuntaan.

Kehittämiskohteiksi sporttikaveri- ja kouluPT-toiminnassa on noussut huoltajien ja erityisesti vieraskielisten huoltajien parempi tavoittaminen.

Johtopäätökset:

Liikkuva koulu -toiminta on jo pitkään ollut osana hallitusohjelmia ja Vantaalla liikkuva koulu -toimintaa on ollut vuodesta 2010. Toiminnan tavoitteena on edistää perusope-

tuksen liikunnallista toimintakulttuuria ja opettajien työnhyvinvointia. Toimintaan osallistui lukuvuonna 2023–2024 noin 93,5 prosenttia kouluista, 6 000 oppilasta ja lähes 300 opettajaa.

Lukuvuonna 2024–2025 Vantaalla käynnistyi vakiintuneeseen Liikkuvan koulu -toimintaan liittyvä kehittämishanke Move your koulu. Hankkeessa on kymmenessä pilottikoulussa kokeiltu erilaisia tapoja edistää peruskoululaisten liikunta-aktiivisuutta. Hankkeeseen kuuluu liikuntaneuvontaa ja ohjausta (neljässä pilottikoulussa toimii hankkeeseen palkatut personal trainerit), pyöräilykasvatusta ja välituntiliikunnan ideoimista sekä sporttikaveritoimintaa. Lisäksi hankkeeseen palkatut projektityöntekijät ovat mukana oppilaiden Move!-taitojen kehittämisessä ja opastavat opettajia Move!-mittausten tekemisessä. Hankkeessa pyritään saamaan oppilaat myös mukaan toiminnan suunnitteluun ja ideointiin. Hanke edistää osaltaan myös helmikuussa 2024 hyväksytyn Vantaan liikkumisohjelman tavoitteita.

Liikkuva koulu -toiminta on vakiintunutta ja se tavoittaa valtaosan Vantaan peruskouluista. Osaltaan opettajien käytettävissä oleva aika voi rajoittaa koulujen Liikkuva koulu -toimintaan osallistumista. Kohderyhmä on iso (noin 24 000 oppilasta), joten viestinnän kehittäminen ja sitä kautta tavoitettavuuden parantaminen ovat kehittämis-kohteina. Toimintaan liittyvässä Move your koulu -hankkeessa kehittämiskohteeksi tunnistettiin erityisesti vieraskielisten huoltajien tavoitettavuuden parantaminen.

Suosituks:

Tarkastuslautakunta toteaa, että peruskoululaisten aktiivisuuden ja liikunnallisen toimintakulttuurin edistäminen on tärkeää. Liikkuva koulu -toimintaan ja siihen liittyvään Move your koulu -osahankkeeseen sisältyy myös osallisuutta vahvistavia ja segregatiota ehkäiseviä elementtejä, jotka vielä korostavat toiminnan merkitystä. Tarkastuslautakunta kannustaa edelleen kehittämään toimintaa kokemusten ja tunnistettujen kehittämiskohteiden pohjalta.

5.3 Asuinalueiden eriarvoistumisen ehkäisy MEK-ohjelman toimenpitein

Asuinalueiden omaleimaisuus on kaupunkikehitykselle ominainen ja luontainen piirre. Jonkinasteiset hyvinvointierot asuinalueiden välillä ovat usein myös väistämättömiä.

Jos erot kuitenkin kasvavat liian suuriksi, voidaan puhua alueellisesta eriytymisestä eli segregatiosta. Segregatiolla tarkoitetaan asuinalueiden väestörakenteen demografista, sosioekonomista tai etnistä eriytymistä. Segregatiokehitys näkyy hyvä- ja huono-osaisuuden kasautumisena toisistaan erillisille asuinalueille.

Alueellinen eriytyminen on vahvistunut pääkaupunkiseudulla usean vuosikymmenen ajan. Vantaalla kehitys on ollut suhteellisen hidasta eikä kaupunkitasoinen tilanne ole juurikaan muuttunut viime vuosina. Huono-osaisuus on kuitenkin vahvistunut myös Vantaalla, erityisesti tietyissä kaupunginosissa. Kriisit, kuten korona, inflaatio ja elinkustannusten nousu sekä taantuma, ovat heikentäneet erityisesti lasten, nuorten, nuorten aikuisten sekä lapsiperheiden hyvinvointia. Kerrostalo- ja pientaloalueiden välinen eriytyminen on myös vahvistunut. Uusien asuinalueiden suunnittelu ja asuntojen koko vaikuttavat ihmisten asumismahdollisuuksiin. Asuntojen kokosäätelyllä voidaan vaikuttaa segregatiokehitykseen ja Vantaalla säätelyä onkin muutettu. Vantaalla yksiöiden suhteellinen osuus on vähentynyt ja asuntojen keskikoko on kasvanut vuodesta 2021 lähtien. Kaupunki pystyy vaikuttamaan alueensa eriytymiskehitykseen myös esimerkiksi asemakaavoituksella, liikennejärjestelyillä ja palveluverkko-suunnittelulla.

Tavoitteena asuinalueiden eriarvoistumisen hidastuminen

Valtuusto on asettanut yhdeksi vuoden 2024 talousarviotavoitteeksi asuinalueiden eriarvoistumisen hidastumisen. Tavoitteen etenemistä mitataan Myönteisen erityiskohtelun toimintaohjelman (MEK) toimenpiteiden toteutumisella. Tilinpäätösraportoinnin mukaan toimenpiteistä 81 prosenttia toteutui täysin ja 19 prosenttia toteutui osittain. Ohjelman puitteissa on syntynyt muun muassa uusia ideoita, vaikutettu kaupungin keskeisiin prosesseihin sekä kehitetty yhteistyömalleja niin kaupungin sisällä kuin yli organisaatiorajojen. Segregaation ehkäisy ja hidastaminen ovat laaja kokonaisuus ja edellyttävät pitkäjänteistä työtä sekä pidemmän aikavälin seurantaa.

MEK-ohjelman 2023–2025 toteuttaminen

MEK-ohjelma on kaupunkitasoinen ja nojaa vahvasti kaupunkistrategiaan, erityisesti eriarvoistumisen estämisen ja kukoistavien kaupunkikeskusten teemoihin. Ohjelman

tavoitteena on asukkaiden ja alueiden hyvinvointierojen kaventaminen. Sen toteuttamiseen on varattu vuosittain kaksi miljoonaa euroa ja koko ohjelmakaudelle yhteensä kuusi miljoonaa euroa.

MEK-alueiden valinnassa kiinnitettiin huomiota neljään kriteeriin, joita olivat tulotaso, työllisyys, koulutus ja kieli. Valittujen kriteerien perusteella kaupunginosista korostuivat voimakkaasti Itä-Vantaalla sijaitsevat Havukoski, Länsimäki, Hakunila ja Mikkola. Kaupunginhallituksen näkemyksen mukaan aluevalinnassa ei tulisi huomioida yksinomaan Itä-Vantaata. Myyrmäen valintaa puoltaisivat suuri asukasmäärä ja sen rooli suuralueen keskuksena. Näillä perusteilla MEK-ohjelmakauden toimenpiteitä kohdistetaan erityisesti näihin viiteen kaupunginosaan (Havukoski, Länsimäki, Hakunila, Mikkola ja Myyrmäki). Riippumatta ensisijaisista alueellisista painotuksista ohjelma ei rajaudu ainoastaan näihin kaupunginosiin, vaan toimia voidaan kohdistaa muillekin alueille, joissa havaitaan eriytymistä. MEK-ohjelma koostuu neljästä kärkiteemasta, joiden tavoitteista kerrotaan alla lyhyesti. Ohjelman teemoihin ja niiden hankkeisiin voi tutustua tarkemmin osoitteessa www.vantaa.fi/MEK.

Vaikuttavuutta tiedolla johtamisella

Ensimmäisessä kärkiteemassa on tarkoitus luoda paremmat puitteet tiedolla johtamiselle, vaikuttavuuden tutkimiselle sekä tarveperusteiselle rahoitukselle. Teemassa edistetään jatkuvan kehittämisen periaatteita, suunnitelmallisuutta sekä yhteistyötä toimialojen ja kaupungin yhteistyökumppaneiden kanssa.

Lapsikeskeinen investointistrategia

Toisen kärkiteeman tavoitteena on vahvistaa lasten ja nuorten kiinnittymistä koulu-polkuun ja yhteiskuntaan sekä vähentää koulutuksellista eriarvoisuutta muun muassa koulu-urheilujoukkueiden, koulunuorisotyön, nuorisotyö raiteilla -hankkeen sekä Tempo-orkesteritoiminnan avulla. Teemassa pilotoidaan uudenlaista musiikkikasvatusta päiväkodeissa ja vanhempien olohuoneita kouluissa.

Hyvinvointia koulutuksesta, työllisyydestä sekä terveydestä

Kolmannessa kärkiteemassa vahvistetaan erityisesti maahanmuuttajataustaisen väestön koulutusta, työllisyyttä ja yhteiskuntaan kiinnittymistä esimerkiksi Vanhemmat

mukaan kouluun ja työelämään -hankkeella sekä suomen kielen opetuksella. Terveellisiä elämäntapoja sekä asukkaiden yhteisöllisyyttä ja yhteenkuuluvuutta vahvistetaan koulu-urheilujoukkueilla ja kaupunginosien vertaisohjaamiseen pohjautuvilla lähiliikuntaryhmillä.

Kukoistavat kaupunkikeskukset

Neljännessä kärkiteemassa tavoitteena on kehittää asuinalueista eläviä, moninaisia ja yhteisöllisiä kohtaamispaikkoja. Asuinalueita kehitetään uudella tavalla yhteisökehittäjämallilla, jossa pääideana on alueen asukkaiden ja yhteisöjen voimaannuttaminen ja alueellisten toimijoiden yhteistyön parantaminen. Sosiaalisesti kestävästä aluekehittämisestä tehdään tietoon pohjautuvalla maa- ja asuntopolitiikalla, keskustojen kehittämismissuunnitelmilla, suuralueiden viestintäbrändeillä, segregatiotyöryhmä työskentelyllä sekä turvallisuusyhteistyöllä.

MEK-ohjelman hallinnointi

MEK-ohjelman koordinoitavastuu oli vuoden 2024 loppuun asti kaupunkikulttuurin ja hyvinvoinnin toimialalla, jossa ohjelmakokonaisuuden hallinnointiin oli varattu 1–1,5 henkilötyövuotta. Toimenpiteiden toteuttaminen on vastuutettu laajasti kaupungin eri toimintoihin ja ohjelman johtoryhmässä on edustus kaikilta toimialoilta. Ohjelman vuosibudjetti on kaksi miljoonaa euroa, koko ohjelmakauden rahoituksen ollessa yhteensä kuusi miljoonaa euroa. Saadun selvityksen mukaan ohjelman resursointi ei ole riittävä tavoitteen suuruuteen nähden. Lisäksi vuosibudjetin sitominen etukäteen toteutukseen valituille hankkeille ja suunnitelmien joustamattomuus vuoden aikana voi sulkea pois vaikuttavampien ideoiden toteuttamisen.

Ohjelman vaikuttavuutta pyritään seuraamaan hankkeiden kautta kehittämällä erilaisia mittareita, kuten muutos osallistujien hyvinvoinnissa tai itsetunnessa, työllistymisen tai jatkopolulle eteneminen. Hankkeiden lyhyt kesto haastaa aidon vaikuttavuuden saavuttamisen.

Segregaatiokokonaisuuden johtamisjärjestelmän kehittäminen eteni, kun vuodenvaihteessa 2025 käynnistyi kaksivuotinen segregaaation ehkäisyn toimintaohjelman valmistelu. Tavoitteena on vaikuttaa segregatiokehitykseen kokonaisvaltaisesti ja

koota teemaan liittyvät erilliset ohjelmat yhdeksi kokonaisuudeksi. Ohjelma tulee olemaan kaupunkitasoinen ja sitä rakennetaan yhdessä muun muassa hyvinvointialueen, poliisin sekä alueen järjestö- ja muiden toimijoiden kanssa. Samalla koordinativastuu siirtyi konsernijohtoon ja elinvoiman toimialalle ja koordinointiin käytettävissä olevia henkilöresursseja lisättiin. Vuoden 2025 alusta ohjelmatyöstä vastaa kolmen hengen tiimi ja lisäksi käytettävissä on muutamia asiantuntijoita. Myös ohjelman budjetoitintapaa tarkastellaan uudestaan, jotta hankkeiden toteuttaminen olisi joustavampaa.

Ohjelman onnistumisia ja haasteita

MEK-ohjelma on onnistunut lisäämään poikkihallinnollista otetta segregaaation vastaisessa työssä. Sen puitteissa on ollut mahdollista kokeilla uusia innovatiivisia toimintatapoja, joista osasta on sittemmin tullut tai tulossa osa vakiintunutta toimintaa.

MEK-ohjelmatyön haasteena on ollut sen puitteissa toteutettavien hankkeiden projektiluonteisuus. Vaikuttavuuden saavuttaminen vaatisi pitkäjänteisempää työskentelytapaa. Lisäksi ohjelmakauden toimenpiteet ovat olleet hallintolähtöisiä eivätkä niinkään aluekohtaisiin tarpeisiin pohjautuvia.

Johtopäätökset:

Kaupunkitasoisen MEK-ohjelman tavoitteena on asukkaiden ja alueiden hyvinvointierojen kaventaminen. MEK-alueiden valinnassa kiinnitettiin huomiota neljään kriteeriin, joita olivat tulotaso, työllisyys, koulutus ja kieli. Valittujen kriteerien perusteella kaupunginosista korostuivat voimakkaasti Itä-Vantaalla sijaitsevat Havukoski, Länsimäki, Hakunila ja Mikkola. Kaupunginhallitus lisäsi kohdealueisiin Myyrmäen, jonka valinta perustui suureen asukasmäärään ja rooliin suuralueen keskuksena. Riippumatta ensisijaisista alueellisista painotuksista ohjelma ei rajaudu ainoastaan näihin kaupunginosiin, vaan toimia voidaan kohdistaa myös muille alueille, joissa havaitaan eriytymistä.

MEK-ohjelman toteuttamiseen on varattu vuosittain kaksi miljoonaa euroa, koko ohjelmakauden rahoituksen ollessa kuusi miljoonaa euroa. Ohjelman koordinativastuu oli vuoden 2024 loppuun asti kaupunkikulttuurin ja hyvinvoinnin toimialalla. Ohjelman toimenpiteiden toteuttamista on vastuutettu laajasti kaupungin eri toimintoihin.

MEK-ohjelma on onnistunut lisäämään poikkihallinnollista otetta segregaatian vastaisessa työssä. Sen puitteissa on ollut mahdollista kokeilla uusia innovatiivisia toimintatapoja, joista osasta on sittemmin tullut tai tulossa osa vakiintunutta toimintaa. Haasteena on ollut MEK-ohjelman puitteissa toteutettujen hankkeiden projektiluonteisuus. Vaikuttavuuden saavuttaminen vaatisi pitkäjänteisempää työskentelytapaa ja toisaalta joustavuuden lisäämistä vuosibudjetin käyttöön.

Vuodenvaihteessa 2025 käynnistyi kaksivuotinen segregaatian ehkäisyn toimintaohjelma, jonka tavoitteena on vaikuttaa segregatiokehitykseen kokonaisvaltaisesti ja koota segregatioon liittyvät erilliset ohjelmat yhdeksi kokonaisuudeksi. Ohjelma on kaupunkitasoinen ja sitä rakennetaan yhdessä muun muassa hyvinvointialueen, poliisin sekä alueen järjestö- ja muiden toimijoiden kanssa. Samalla koordinoitivastuu siirtyi konsernijohtoon ja elinvoiman toimialalle ja koordinointiin käytettävissä olevia henkilöresursseja lisättiin.

Suosituks:

Tarkastuslautakunta toteaa, että MEK-ohjelma on osa alueellisen eriytymiskehityksen ehkäisyn kokonaisuutta. Ohjelman toimenpiteet ovat edenneet toimialojen hyvällä yhteistyöllä. On huolestuttavaa, että tehdystä työstä huolimatta alueiden eriytyminen jatkuu. Tarkastuslautakunta pitää hyvänä, että parhaillaan laaditaan kaupunkitasoista kokonaisvaltaista segregaatian ehkäisyn toimintaohjelmaa. Uusi toimintaohjelma kokoaa yhteen erilliset ohjelmat ja sitä työestetään yhdessä eri toimijoiden kanssa.

5.4 Vantaan kaupungin ehkäisevä päihdetyö

Alkoholista, huumeista, tupakka- ja nikotiinituotteista sekä rahapelaamisesta aiheutuu monenlaista haittaa käyttäjän itsensä lisäksi tämän läheisille sekä muille ihmisille ja yhteiskunnalle. Ehkäisevällä päihdetyöllä tarkoitetaan toimintaa, jolla vähennetään päihteiden käyttöä ja siitä aiheutuvia terveydellisiä, sosiaalisia ja yhteiskunnallisia haittoja. Lain mukaan ehkäisevän päihdetyön on perustuttava päihteiden käytön ja käytöstä aiheutuvien haittojen seurantaan, tieteelliseen näyttöön ja hyviin käytäntöihin. Laadukas tietopohja syntyy tutkimus-, rekisteri-, tilasto- sekä asiakas- ja kokemustietojen yhdistelmästä.

Hyvinvointialueuudistuksen jälkeenkin kuntien vastuulla on edistää ehkäisevää päihdetyötä eri palveluissa, kuten varhaiskasvatuksessa, kouluissa ja oppilaitoksissa, nuorisotyössä, työllisyys- ja kotoutumispalveluissa sekä yhdyskuntasuunnittelussa. Koulut ja oppilaitokset ovat ehkäisevän päihdetyön keskeisiä toimijoita, koska niissä kohdataan jokainen lapsi ja nuori kehityksen kannalta merkittävässä vaiheessa. Koulut ja oppilaitokset tavoittavat myös huoltajat.

Hyvinvointialueet tukevat kuntia ehkäisevän päihdetyön toteuttamisessa ja kehittämisessä. Lisäksi niillä on myös oma vastuunsa ehkäisevän päihdetyön tehtävistä sosiaali- ja terveydenhuollon palveluissa. Vantaan ja Keravan hyvinvointialueella toimii ehkäisevän päihdetyön yksikkö osana päihde- ja mielenterveyspalveluja.

Sosiaali- ja terveysministeriö johtaa ja Terveys- ja hyvinvoinnin laitos kehittää ja ohjaa kansallista päihdetyötä. Aluehallintovirastot tukevat alueensa kuntia ja hyvinvointialueita ehkäisevän päihdetyön toteuttamisessa ja kehittämisessä. Paikallistason toimijoita kuntien ja hyvinvointialueiden lisäksi ovat poliisi, alkoholi- ja ympäristöterveydenhuollon tarkastajat, paikalliset elinkeinotoimijat, järjestöt, seurakunnat ja uskonnolliset yhteisöt sekä media ja asukkaat. Kaikki voivat omalta osaltaan tukea ehkäisevää päihdetyötä.

Ehkäisevän päihdetyön resursointi ja osaamisen kehittäminen Vantaalla

Ennen hyvinvointialueuudistusta ehkäisevä päihdetyö kuului kaupungin sosiaali- ja terveystoimialan tehtäviin. Uudistuksen jälkeen vuodesta 2023 alkaen ehkäisevän päihdetyön kaupunkitasoinen koordinointi on vastuutettu kaupunkikulttuurin ja hyvinvoinnin toimialalle. Vuosina 2023 ja 2024 ehkäisevään päihdetyöhön ei ole ollut käytettävissä erillistä henkilöresurssia. Työtä on tehty muun hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyön ohessa. Saadun selvityksen perusteella pitkäjänteinen ja suunnitelmallinen ehkäisevä päihdetyö ei ole ollut resurssien puitteissa kaikilta osin mahdollista. Ehkäisevää päihdetyötä on kuitenkin ruohonjuuritasolla tehty koko ajan palveluissa, muun muassa nuoriso- ja yhteisöpalveluissa sekä kasvatuksen ja oppimisen toimialan palveluissa. Saadun tiedon mukaan vuonna 2025 ehkäisevään päihdetyöhön saadaan erillinen yhden henkilön resurssi.

Osaamisen kehittämiseksi kaupungin työntekijöillä on mahdollisuus osallistua hyvinvointialueen vuosittain järjestämään päihdeforumiin. Päihdeforumissa käsitellään ajankohtaisia mielen hyvinvointiin ja päihteisiin liittyviä teemoja. Lisäksi kaupungin henkilöstölle järjestetään tarvittaessa koulutusta ehkäisevään päihdetyöhön liittyen.

Yhteistyö ja yhdyspinnat

Kunnalla ja hyvinvointialueella on paljon yhteisiä tehtäviä ja vastuita, kuten alueensa päihdeolojen seuranta ja sitä koskeva tiedotus sekä siihen liittyvän osaamisen lisääminen. Kunnassa tämä tarkoittaa erityisesti sivistys-, liikunta- ja nuorisopalveluja sekä elinkeinotoimintaa. Toimet tulee sovittaa yhteen kunnan ja hyvinvointialueen yhteistyössä sekä poliisin ja muiden viranomaisten, elinkeinoelämän ja erityisesti ehkäisevään päihdetyöhön osallistuvien yleishyödyllisten yhteisöjen toimien kanssa. Tähän mennessä kaupungin resurssit eivät ole mahdollistaneet laajaa yhteistyötä muiden toimijoiden kanssa. Tilanteen ennakoidaan parantuvan vuoden 2025 resurssisäilyksen ansiosta.

Hyvinvointialue on vielä suhteellisen uusi toimija, jonka sisäinen järjestäytyminen vie oman aikansa. Vuoden 2024 aikana on neuvoteltu kaupungin ja hyvinvointialueen välisestä työnjaosta ja saatu muun muassa opiskeluhuollon sekä kasvatuksen ja oppimisen toimialan välistä yhteistyötä paremmin käyntiin. Työnjakoon, resurssien kohdentamiseen sekä rahoitukseen liittyviä kysymyksiä on osittain ratkottu ja osa on vielä ratkaisematta. Pääosin asioista on voitu sopia niin, ettei yhdyspintasopimusten laatimista ole koettu tarpeelliseksi. Lasten ja nuorten päihteenkäyttö muuttuu nopeasti ja sen takia hyvinvointialueen ehkäisevän päihdetyön työaika tulisi kaupungin näkemyksen mukaan suunnata enemmän suoraan oppilasryhmissä tehtävään työhön. Tähän työhön tarvitaan sekä hyvinvointialueen että kaupungin yhteistä työpanosta. Erityisen tärkeitä kohderyhmiä ovat ala- ja yläkoulun nivelvaiheessa olevat oppilaat. Resurssivajeista ja yhdyspintasopimusten puuttumisesta huolimatta yhteistyö hyvinvointialueen kanssa sujuu pääsääntöisesti hyvin.

Kolmannen sektorin toimijat ovat perusopetuksen kouluille tärkeitä yhteistyökumppaneita päihdekasvatuksessa. Järjestöillä on osaamista ja toimintamalleja monipuolisen

päihdekasvatuksen toteuttamiseen ja koulujen henkilöstön tukemiseen. Kaupunki turvaa osaltaan kolmannen sektorin toimintaedellytyksiä avustamalla toimintaa. Kaupunki ei myönnä avustusta palveluihin, jotka ovat Vantaan kaupungin ostopalvelusopimuksen piirissä. Kaupunki ei siis voi samanaikaisesti sekä avustaa että hankkia palvelua samalta toimijalta.

Päihdetilanteen seuranta

Vantaalla päihdeasioita seurataan vuosittaisissa hyvinvointikatsauksissa, joissa raportoidaan muun muassa päihteiden käyttöön liittyviä indikaattoreita. Ehkäisevän päihdetyön teemat ovat mukana myös hyvinvointisuunnitelmaa laadittaessa. Suunnitelmassa huomioidaan erikseen lapset, nuoret, lapsiperheet, työikäiset, nuoret aikuiset sekä ikääntyneet. Päihdeasioita tarkastellaan jokaisen ryhmän näkökulmasta erikseen.

Tietoa alueen päihdetilanteesta saadaan hyvinvointialueen teettämästä vuosittaisesta päihdetietokyselystä. Lisäksi Vantaan ja Keravan kaupunkien sekä hyvinvointialueen yhteisessä ehkäisevän päihdetyön työryhmässä jaetaan tietoa ajankohtaisista päihdeilmiöistä. Erillisiä havaintoja, tilastotietoja ja muita tietoja alueen päihdeoloista on saatavissa, mutta tieto on vielä tällä hetkellä hajallaan. Organisaatioiden yhteisessä ehkäisevän päihdetyön työryhmässä aika on mennyt pääasiassa työnjaosta neuvotteluun. Kaupunkien ja hyvinvointialueen välistä tiedolla johtamista tulisi jatkossa tiivistää.

Tiedottaminen

Vantaan hyvinvointikatsauksissa raportoidaan vuosittain keskeisimpien päihdeindikaattoreiden tilanne. Lisäksi Vantaan sosiaalisen median kanavissa viestitään ajankohtaisista ehkäisevän päihdetyön teemoista. Opetuksen Wilma-tietojärjestelmää käytetään kodin ja koulun väliseen tiedonvaihtoon. Sen välityksellä kerrotaan muun muassa tulevista tiedotustilaisuuksista ja ajankohtaisista päihdeilmiöistä. Esimerkiksi keväällä 2024 Wilman kautta lähetettiin kaikille 5.–9.-luokkalaisten huoltajille tiedote ajankohtaisista päihteisiin liittyvistä ilmiöistä, niiden näkymisestä kouluarjessa sekä

huoltajien keinoista tunnistaa ja puuttua nuorten päihdekokeiluihin ja päihteidenkäyttöön. Huoltajille mainostettiin myös verkkovanhempainiltaa sähkötupakoinnin vaa-roista ja sen käytön ehkäisystä.

Hyvinvointialue järjesti keväällä 2024 avoimia tietoiskuja toisen asteen opiskelijoiden huoltajille. Opiskeluhoito on kohdentanut tiedotusta myös toisen asteen opiskeli-joille. Kasvatuksen ja oppimisen toimialalla on tunnistettu tarve alueellisille vanhem-painilloille ja tiedotustilaisuuksille. Tiedottamisessa haasteena on huoltajien tavoitta-minen, mukaan lukien eri kieli- ja kulttuuriryhmät. Monikieliselle ehkäisevän päihde-työn tietoudelle ja keskustelulle on selvä tarve.

Asukasosallisuus

Lain mukaan kunnan ja hyvinvointialueen on edistettävä asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia. Asukkaiden osallistaminen ehkäisevän päihdetyön suun-nittelussa on tähän mennessä ollut vähäistä. Nuoria on kuitenkin kuultu asiantunti-joina Vantaan ja Keravan kaupunkien sekä hyvinvointialueen yhteisessä päihdekas-vatuksen suunnittelukokouksessa. Asukasosallisuutta päästäneen kehittämään vuonna 2025 uuden henkilöresurssin myötä.

Johtopäätökset:

Ehkäisevä päihdetyö on laaja kokonaisuus, johon osallistuvat useat eri toimijat omista lähtökohdistaan. Eri toimijoiden työn yhteensovittaminen ja kokonaisuuden koordinointi on haastava tehtävä, joka edellyttää riittäviä resursseja. Myös kolman-nen sektorin toimintaedellytysten turvaaminen on tärkeää.

Vuosina 2023 ja 2024 Vantaan ehkäisevässä päihdetyössä on ollut resurssivajetta ja tehtävää on hoidettu muun hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyön ohessa. Kaupun-gin ehkäisevän päihdetyön kokonaiskoordinaatiossa on ollut vajausta, eikä ainakaan työn kehittämiseksi vaikuta olleen realistisia mahdollisuuksia. Ehkäisevää päihdetyötä on kuitenkin ruohonjuuritasolla tehty koko ajan palveluissa, muun muassa nuoriso- ja yhteisöpalveluissa sekä kasvatuksen ja oppimisen toimialan palveluissa. Vuonna 2025 ehkäisevään päihdetyöhön saadaan erillinen yhden henkilön resurssi, jonka myötä päästään toivottavasti kehittämään ehkäisevän päihdetyön kokonaisuutta Van-taalla sekä lisäämään asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia.

Hyvinvointialue on vielä suhteellisen uusi toimija, jonka työaikaa on kulunut paljon myös sisäiseen järjestäytymiseen. Yhteistyö hyvinvointialueen kanssa toimii pääsääntöisesti hyvin. Työnjakoon, resurssien kohdentamiseen ja rahoitukseen liittyviä kysymyksiä on kuitenkin edelleen ratkaisematta.

Erillisiä havaintoja, tilastotietoja ja muita tietoja alueen päihdeoloista on saatavissa, mutta tieto on vielä tällä hetkellä hajallaan. Vantaan kaupungin näkemyksen mukaan kaupunkien ja hyvinvointialueen välistä tiedolla johtamista tulisi tiivistää.

Suositukset:

Tarkastuslautakunta toteaa, että hyvinvointialueuudistuksen jälkeen kaupungin ehkäisevä päihdetyö on kärsinyt resurssivajeesta. Tehtävää on hoidettu muun hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyön ohessa, eikä kaupungin vastuulla olevaa ehkäisevää päihdetyötä ole kahteen vuoteen pystytty suunnitelmallisesti kehittämään. Resurssivaje todettiin jo vuoden 2023 arviointikertomuksessa, jossa tarkastuslautakunta arvioi yhdyspintayhteistyötä hyvinvointialueen kanssa. Vuodelle 2025 tuleva resurssilisäys toivottavasti parantaa tilannetta. Tarkastuslautakunta korostaa edelleen riittävien ehkäisevän päihdetyön resurssien turvaamisen tärkeyttä.

6 KAUPUNKIYMPÄRISTÖ

6.1 Vantaan joukkoliikenne

Tavoitteet 2024

Vantaan kaupungin strategisissa tavoitteissa vuodelle 2024 oli joukkoliikenteen tavoitteena joukkoliikenteen matkustajamäärien kasvattaminen 135 000 nousuun/arkipäivä. Toteuma oli 146 000 nousua/arkipäivä, joten tavoite ylitettiin. Matkustajamäärä ylitti vuoden 2019 tason noin kuudella prosentilla. Toinen osittain joukkoliikenteeseen liittyvä tavoite oli vähentää kasvihuonekasvupäästöjä ja liikenteen osalle tavoitteeksi oli asetettu 25 prosentin päästövähennys vuosille 2020–2023. Vaikka liikenteen päästöt vähenivät ajanjakson aikana 11 prosenttia, tavoitetasoon ei päästy.

Joukkoliikenteen järjestäminen ja HSL yhteistyö

Vantaan joukkoliikenteen suunnittelusta, järjestämisestä ja matkustajainformaatiosta vastaa Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä HSL perussopimuksen mukaisesti. Vantaan kaupunki on HSL:n jäsenkunta. Vantaa osallistuu HSL:n päätöksentekoprosesseihin kuntayhtymän päätöksentekoeleimiin (yhtiökokous ja hallitus) nimettyjen edustajiensa kautta ja antaa vuosittain lausunnon HSL:n toiminta- ja taloussuunnitelmasta. Merkittävimmät joukkoliikennesuunnitelmat tehdään HSL:n ja kaupungin yhteistyössä tai kaupungille tarjotaan niihin kommentointimahdollisuus. Joukkoliikenneinfraa ja joukkoliikennelinjojen suunnitteluun liittyvää yhteistyötä tehdään HSL:n ja kaupungin välillä viikoittain.

Kaupunki huolehtii joukkoliikenteen reittikatujen, pysäkkien, bussiterminaalien ja kääntöpaikkojen kaavoituksesta, suunnittelusta, rakentamisesta ja kunnossapidosta. Kaupungissa joukkoliikenneasiat kuuluvat kaupunkiympäristön toimialalle ja siellä kadut ja puistot palvelualueelle, jossa toimii myös joukkoliikenneyksikkö.



Kuva: Ilari Lehtinen, Tikkurilan asema

Joukkoliikenteen palvelutaso

Joukkoliikenteen palvelutason määrittelyssä hyödynnetään HSL:n joukkoliikenteen suunnitteluohjeen (2016) periaatteita. Joukkoliikenteen suunnitteluohje määrittelee saavutettavuuden minimitason. Suunnitteluohje on jo yhdeksän vuotta vanha ja Vantaan on esittänyt suunnitteluohjeen päivittämistä. Päivitystyö aloitettaneen vuoden 2025 aikana.

Joukkoliikenteen maksut ja talouden toteutuminen 2024

Kuntayhtymä rahoittaa toimintamenoja lipputulolla, kuntien maksamilla tariffituilla, valtion avustuksilla ja muilla tuloilla. Kunnat maksavat kuntayhtymälle tariffitukea (kuntaosuus) siltä osin, kuin tehtävän hoidosta perittävät maksut ja muut tuotot eivät riitä kattamaan kuluja. Tariffituilla katetaan kullekin kunnalle kohdistettujen kulujen ja tuottojen erotus. Kuntayhtymä maksaa jäsenkunnille niiden kuntayhtymän käyttöön erillisillä sopimuksilla osoittaman joukkoliikenneinfraomaisuuden käytöstä käyttökorvausta (infrakorvaus). Tulojen, kulujen ja infrakorvauksen jakoperusteet on määritelty HSL:n perussopimuksessa.

HSL:n talousarvio muuttuu usein merkittävästikin vuoden kuluessa. Arviot ovat usein varovaisesti ylibudjetoitu edellisen vuoden lukuihin perustuen, eikä esimerkiksi lipputulolle ennusteta merkittävää kasvua. HSL:n toimintakuluja ovat kasvattaneet muun muassa liikennöintisopimusten inflaatio- eli indeksikorjaukset ja kunnille joukkoliikenneinfrastruktuurista maksettavien käyttökorvausten kasvu. HSL:n tilinpäätöksen mukaan Vantaan joukkoliikenteen kokonaiskustannukset vuonna 2024 olivat noin 124,7 miljoonaa euroa. Vantaan lipputulot olivat noin 57,7 miljoonaa euroa, kuntaosuudesta tehtävät vähennykset noin 0,8 miljoonaa ja Vantaan kuntaosuudeksi ennen kertyneistä ylijäämistä tehtyä vähennystä, jäi noin 66,2 miljoonaa euroa. Vantaan joukkoliikenteen subventioaste vuonna 2024 oli 53 prosenttia.

Vantaan joukkoliikenteen kehittämiskohteita 2024–2025

Vantaan ratikan rakennusvaiheen alkaminen edellyttää työnaikaisia liikennejärjestelyjä, esimerkiksi terminaali-, linjasto- ja katujärjestelyjä. Joukkoliikenteen suunnitteluohje on tarkoitus päivittää ja aloittaa HSL:n joukkoliikenteestä keräämän tutkimus-

tiedon soveltaminen Vantaalla. Hyödynnettäviä tietoja ovat esimerkiksi jatkuva liikku-
mistutkimus, asiakastytyväisyys, nousijamäärät, joukkoliikenteen hidastuminen ja
GPS-tieto. Vantaan turvallisuuskyselyssä asemanseutujen ympäristöt koettiin turvat-
tomiksi paikoiksi. Turvallisuutta parantavien toimenpiteiden toteuttaminen aloitetaan
2025.

Johtopäätökset:

Joukkoliikenteen käyttö kasvoi Vantaalla vuonna 2024. Toteutuneita nousuja oli
146 000 nousua/arkipäivä, joka ylitti Vantaan kaupungin asettaman strategisen ta-
voitteen (135 000 nousua/arkipäivä).

Vantaan joukkoliikenteen suunnittelusta, järjestämisestä ja matkustajainformaatiosta
huolehtii HSL-kuntayhtymä. Kaupunki maksaa HSL:lle kuntaosuuksia, antaa vuosit-
tain lausunnon HSL:n toiminta- ja taloussuunnitelmasta sekä osallistuu joukkoliiken-
teen suunnitteluyhteistyöhön. Kaupunki huolehtii joukkoliikenteen reittikatujen, pysäk-
kien, bussiterminaalien ja kääntöpaikkojen kaavoituksesta, suunnittelusta, rakentami-
sesta ja kunnossapidosta.

Vantaa osallistuu HSL:n päätöksentekoprosesseihin kuntayhtymän päätöksentekoeli-
miin (yhtiökokous ja hallitus) nimettyjen edustajiensa kautta. Merkittävimmät joukkoli-
kennesuunnitelmansa HSL tekee yhteistyössä jäsenkuntien kanssa tai antaa näihin
suunnitelmiin kommentointimahdollisuuden. Joukkoliikenneinfraa ja joukkoliikennelin-
jojen suunnitteluun liittyvää yhteistyötä tehdään HSL:n ja kaupungin välillä viikoittain.

HSL rahoittaa toimintamenoja lipputulolla, kuntien maksamilla tariffituilla (kunta-
osuus), valtion avustuksilla ja muilla tuloilla. Kuntaosuutta maksetaan siltä osin, kuin
tehtävän hoidosta perittävät maksut ja muut tuotot eivät riitä kattamaan kuluja. Kunta-
yhtymä maksaa jäsenkunnille infrakorvausta kuntayhtymän käyttöön erillisillä sopi-
muksilla osoittaman joukkoliikenneinfraomaisuuden käytöstä. Tulojen, kulujen ja inf-
rakorvauksen jakoperusteet on määritelty HSL:n perussopimuksessa. HSL:n tilinpää-
töksen mukaan Vantaan joukkoliikenteen kokonaiskustannukset vuonna 2024 olivat
noin 124,7 miljoonaa euroa. Vantaan kuntaosuudeksi muodostui ilman kertyneistä

ylijäämistä tehtyä vähennystä noin 66,2 miljoonaa euroa. Vantaan joukkoliikenteen subventioaste oli 53 prosenttia vuonna 2024.

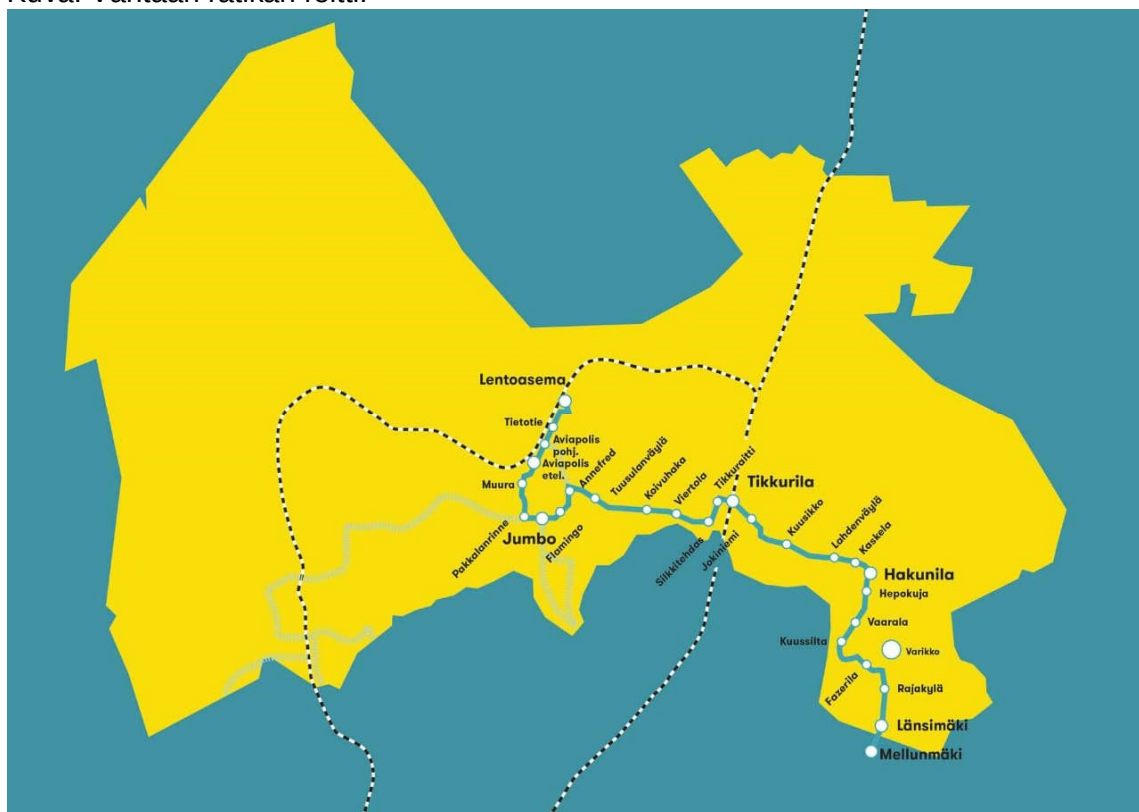
Jatkossa Vantaan joukkoliikenteeseen vaikuttavia merkittäviä asioita jatkossa ovat joukkoliikenteen suunnitteluohjeen päivitys ja Vantaan ratikan rakennusvaiheen edellyttämien liikennejärjestelyjen suunnittelu ja toteutus.

6.2 Vantaan ratikkahanke

Ratikan reitti

Vantaan ratikka on 19 kilometrin pituinen poikittainen raideyhteys, joka kulkee Helsingin puolelta Mellunmäen metroasemalta ja etenee Hakunilan, Tikkurilan ja Aviapoliksen kautta lentoasemalle.

Kuva: Vantaan ratikan reitti.



Suunnittelun eteneminen, tiedottaminen ja kustannuspäivitys

Vuonna 2018 valmistui ratikan alustava yleissuunnitelma, jossa määriteltiin ratikan tarkennettu linjaus ja hahmoteltiin pysäkkien määrää ja paikkoja. Kaupunginvaltuusto hyväksyi ratikan jatkosuunnittelun aloittamisen 16.12.2019 samana vuonna valmistu-

neen yleissuunnitelman pohjalta. Suunnitteluvaiheen 2020–2024 aikana laadittiin ratikan kaavarunkoa, ratikkakatujen asemakaavoja sekä katusuunnitelmia, jotta voitiin esittää kokonaisuutena ratkaisuja maanomistajille sekä kaupunkilaisille. Vuoden 2025 alussa 22 ratikkakaavasta on 17 hyväksyttyä, joista 16 lainvoimaisia. Kaikki kaavat ovat olleet nähtävillä ja tavoitteena on, että hyväksymättä olevat asemakaavaehdotukset saadaan hyväksyttyä alkuvuoden 2025 aikana.

Kaupunkilaisia kuultiin aktiivisesti vuorovaikutuksen kautta yleisissä ratikkainfoissa sekä suunnitelmien luonnosten esittelyn ja nähtävillä olon aikana. Ratikalla on omat internetsivut [Vantaan ratikka | Vantaa](#), joille on koottu tietoa ratikan suunnitelmista, selvityksistä ja erilaisista aineistoista. Sivut päivittyvät hankkeen edetessä. Rakentamisen seurantaan on suunnitteilla karttapohjainen järjestelmä, josta kuka hyvänsä voisi seurata rakentamisen etenemistä sekä aikataulua.

Arvio ratikan rakentamiskustannuksista päivitettiin 12.3.2023 valmistuneessa kustannusraportissa, jossa oli huomioitu vuodesta 2019 nousseet rakennuskustannukset ja erilaiset muutokset vuoden 2019 yleissuunnitelmaan nähden. Vantaan ratikan kokonaiskustannuksiksi arvioitiin raportissa 659 miljoonaa euroa. Kustannukset jakaantuvat seuraavasti: Helsinki 15 miljoonaa, HSY 53 miljoonaa ja Vantaa 591 miljoonaa euroa. Vantaan odotettiin raportissa saavan valtiolta MAL-avustusta hankkeen toteuttamiseen 30 prosenttia kustannuksista eli noin 177 miljoonan euron verran, minkä jälkeen Vantaan kustannusosuudeksi jää 414 miljoonaa euroa.

Päätöksenteko

Vantaan kaupunginvaltuusto hyväksyi Vantaan ratikan rakentamisen 22.5.2023. Hyväksymisen ehtona oli valtion sitoutuminen kustannuksiin 30 prosentilla eli noin 177 miljoonalla eurolla. Helsingin seudun maankäytön, asumisen ja liikenteen MAL-sopimuksesta saatiin neuvottelutulos 23.9.2024. MAL-sopimukseen sisältyvä valtion rahoitusosuus Vantaan ratikalle koostui suorasta rahoitusosuudesta 144,1 miljoonaa euroa sekä jäljelle jäävän rahoitusosuuden kattamisesta valtion omistamien maa-alueiden luovutuksella Vantaalle. Vantaan kaupunginvaltuusto hyväksyi MAL-sopimuksen 21.10.2024 ja sopimus allekirjoitettiin 13.12.2024.



Kuva: Ramboll, havainnekuva

Ratikkaan liittyvä kaupungin strateginen tavoite vuodelle 2024

Vantaan kaupungin strategisena tavoitteena vuodelle 2024 oli, että Vantaan ratikka-kaupungin toteutuminen etenee kokonaisvaltaisesti kaupunginvaltuuston hyväksymien reunaehtojen mukaisesti. Tavoitteen mittarina oli raitiotie-infran rakentamisen allianssipartnerien valinta sekä ratikkakatuja esirakentamistoiminnan aloitus.

Tavoite toteutui allianssihankinnan osalta ja päätös allianssien palveluntuottajista tehtiin 4.9.2024 kaupunkitilalautakunnassa. Allianssien toiminta pääsi alkamaan MAL-sopimuksen myöhäisen syntymisen johdosta vasta aivan vuoden 2024 lopussa, jolloin ei ollut edellytyksiä eikä valmiuksia aloittaa enää esirakentamistoimia vuoden 2024 puolella. Valmistelevia töitä on suunniteltu aloitettavaksi kesällä 2025 erityisesti koskien Tikkurilan ratapihan kohdalla tehtäviä junaliikenteen ratakatkoja vaativia apusiltatöitä.

Allianssimenettely

Vantaan ratikan rakentaminen jakaantuu kahteen allianssiin. Toinen allianssi vastaa ratikkahankkeen länsiosasta välillä Lentoasema–Tikkurila sekä Tikkurilan tunnelista,

ja toinen allianssi hankkeen itäosasta välillä Tikkurila–Mellunmäki. Allianssihankeessa kaikki allianssiosapuolet työskentelevät yhteisellä projektitoimistolla, missä rakentajat tekevät tiivistä yhteistyötä ja miettivät hankkeelle parhaita ratkaisuja yhdessä suunnittelun ja tilaajan kanssa koko hankkeen ajan. Yhteistyössä eri osapuolten kesken päätetään niin suunnittelun ja rakentamisen aikataulu, budjetti kuin muut hankkeen tavoitteet.

Allianssit aloittivat kehitysvaiheen 23.10.2024. Kehitysvaiheessa suunnitelmaratkaisuja kehitetään ja suunnitelmia viimeistellään. Sopimusten ja lupien valmistelutyö on myös käynnissä. Kehitysvaiheen aikataulun mukaan syyskuussa 2025 siirrytään allianssin toteutusvaiheeseen ja rakentamisen aloittamisen aikataulu tarkentuu vielä kehitysvaiheen aikana. Aloituskohdeiden määrittely on parhaillaan käynnissä.

Valvonta

Rakentamisen seuranta ja valvonta tarkentuvat allianssien kehitysvaiheen aikana, kun laaditaan toteutusvaiheen suunnitelmaa. Vantaan osalta resursseina ovat hankejohtaja ja rakennuspäällikkö. Vantaan mahdollinen lisäresurssien hankkiminen valvontaan tulee tarkentumaan kehitysvaiheen aikana.

Johtopäätökset:

Vantaan ratikka on 19 kilometrin pituinen poikittainen raideyhteys, joka kulkee Helsingin puolelta Mellunmäen metroasemalta Hakunilan, Tikkurilan ja Aviapoliksen kautta lentoasemalle. Kaupunginvaltuusto hyväksyi ratikan jatkosuunnittelun aloittamisen 16.12.2019 samana vuonna valmistuneen yleissuunnitelman pohjalta. Suunnitteluvaiheen aikana laadittiin kaavarunkoa, ratikkakatuja asemakaavoja sekä katusuunnitelmia. Vuoden 2025 alussa 22 ratikkakaavasta on 17 hyväksyttyä, joista 16 lainvoimaisia. Tavoitteena on, että hyväksymättä olevat asemakaavaehdotukset saadaan hyväksyttyä alkuvuoden 2025 aikana.

Rakentamispäätös tehtiin kaupunginvaltuustossa 22.5.2023. Päätöksen ehtona oli, että valtio sitoutuu ratikan kustannuksiin 30 prosentilla eli noin 177 miljoonalla eurolla. Helsingin seudun maankäytön, asumisen ja liikenteen MAL-sopimuksesta saatiin neuvottelutulos 23.9.2024. MAL-sopimukseen sisältyvä valtion rahoitusosuus

Vantaan ratikalle koostui suorasta rahoitusosuudesta 144,1 miljoonaa euroa sekä jäljelle jäävän rahoitusosuuden kattamisesta valtion omistamien maa-alueiden luovutuksella Vantaalle. MAL-sopimus allekirjoitettiin 13.12.2024.

Vantaan ratikka tehdään allianssimallilla. Rakentaminen jakaantuu kahdelle allianssille, joista toinen vastaa ratikkahankkeen länsiosasta välillä Lentoasema–Tikkurila sekä Tikkurilan tunnelista, ja toinen allianssi hankkeen itäosasta välillä Tikkurila–Mellunmäki. Allianssihankeessa kaikki allianssiosapuolet tekevät tiivistä yhteistyötä koko hankkeen ajan. Allianssit aloittivat suunnitelmaratkaisujen kehittämisen ja suunnitelmien viimeistelyn sisältävän kehitysvaiheen 23.10.2024. Kehitysvaiheen aikataulun mukaan syyskuussa 2025 siirrytään allianssin toteutusvaiheeseen (rakentamisvaihe). Aloituskohdeiden määrittely on parhaillaan käynnissä. Ratikalla on omat, hankkeen edetessä päivittyvät internet sivut, joilla on tietoa ratikan suunnitelmista, selvityksistä ja muuta ratikkaan liittyvää aineistoa.

Ratikkaa koskevan sitovan tavoitteen mittarina vuodelle 2024 oli raitiotie-infran rakentamisen allianssipartnerien valinta sekä ratikkakatujen esirakentamistoiminnan aloitus. Esirakentamista ei päästy aloittamaan tavoitteena olleessa aikataulussa MAL-sopimuksen viivästymisen vuoksi.

Suosituks:

Tarkastuslautakunta toteaa Vantaan ratikan olevan sekä taloudellisesti että liikenteellisesti erittäin merkittävä hanke Vantaalle. Lautakunta korostaa, että hankkeen aikataulussa ja kustannusarviossa pysymiseen pitää kiinnittää erityistä huomiota. Riittävä tiedottaminen ja hankkeen kokonaisvaltainen riskienhallinta tulee varmistaa sekä huolehtia näiden riittävästä raportoinnista kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle hankkeen aikana.

7 SÄÄN ÄÄRI-ILMIÖIHIN VARAUTUMINEN JA SOPEUTUMINEN

Pääkaupunkiseudun kaupunkien yhteisarvioinnissa selvitettiin kaupunkien sopeutumisen ja varautumisen tilannetta sään ääri-ilmiöihin, joita ovat muun muassa tulvat, rankkasateet ja myrskyt sekä helteet, kuivuus ja maastopalot. Arviointi kohdistui sopeutumisen ja varautumisen toimenpiteisiin. Arviointi kohdistui etenkin kaupunkiympäristön toimialaan ja Helsingissä myös sosiaali-, ja terveys-, sekä pelastustoimen sopeutumisen ja varautumisen toimenpiteisiin. Muutoin sosiaali-, ja terveys-, sekä pelastustoimen palvelut rajattiin arvioinnin ulkopuolelle. Lisäksi arvioinnin ulkopuolelle rajattiin pääkaupunkiseudun joukkoliikennejärjestelmä. Arvioinnista laadittu erillinen muistio Sään ääri-ilmiöihin sopeutuminen ja varautuminen pääkaupunkiseudulla on julkaistu 5.5.2025 ([linkki muistioon](#)).

Ilmastomuutoksen vaikutukset ja sään ääri-ilmiöt pääkaupunkiseudulla

Ilmatieteen laitos on laatinut Helsingin seudun ympäristöpalvelut HSY-kuntayhtymän toimeksiannosta pääkaupunkiseudulle vuonna 2023 katsauksen, johon on koottu tietoa ilmastomuutoksen vaikutuksista IPCC:n (The Intergovernmental Panel on Climate Change) eli hallitustenvälisen ilmastopaneelin kuudennessa arviointiraportissa käytettyihin ilmastomalleihin perustuen.

Katsauksen yhteenvedossa todetaan, että ilmastomuutos näkyy jo konkreettisesti pääkaupunkiseudun ilmastossa. Lämpötilat ovat nousseet kaikkina vuodenaikoina, mutta erityisesti talvella. Lisäksi talvikuukausien sateiden määrä on lisääntynyt. Tuulisuuden ei ennusteta oleellisesti muuttuvan. Meriveden korkeuden ei ennusteta vielä vuosisadan puoliväliin mennessä juurikaan nousevan, koska maankohoaminen suurelta osin kumoaa ennustetun maailmanlaajuisen merenpinnan nousun. Sen sijaan vuosisadan loppuun mennessä vedenkorkeus voisi keskitason päästöskenaarion mukaan nousta nykyisestä tasostaan, jonka lisäksi tulevat esimerkiksi talvimyrskyjen aiheuttamat meritulvat. Pääkaupunkiseudulla erityisesti tulvat, rankkasateet ja äärimäinen kuumuus uhkaavat yhteiskunnan toimintakykyä, asukkaiden ja ympäristön

hyvinvointia sekä rakennusten, infrastruktuurin ja omaisuuden vahingoittumattomuutta.

Arviointihavaintojen yhteenvetoa

Pääkaupunkiseudun kaupunkien ilmastotyötä ohjaavat kaupunkistrategiat, joissa on asetettu hiilineutraalius- tai päästövähennystavoitteet. Kaupungit ovat laatineet ilmastotyötä ohjaavia suunnitelmia, tiekarttoja tai ohjelmia. Ilmastomuutokseen liittyvä seuranta on pääasiassa keskittynyt päästöjen vähentämiseen, vähemmän sopeutumiseen tai varautumiseen. Helsinki on edelläkävijä sään ääri-ilmiöihin liittyvässä asiantuntijatyössä, mutta kaupungilta puuttuu järjestelmällinen toimenpiteiden seuranta. Espoolla on ilmastomuutokseen sopeutumisen toimenpidesuunnitelma, jossa on määriteltä toimenpiteiden vastuutahot ja tavoiteaikataulu. Seurantaa tehdään vuosittain. Vantaan sopeutumistoimet on koottu resurssiviisauden tiekarttaan, ne on vastuutettu eri tahoille ja toimenpiteitä seurataan.

Espoolla ja Helsingillä on kaupunkitasoinen yksikkö, joka vastaa ilmastotyön edistämisestä ja ohjauksesta ja Vantaalla ilmastotyötä koordinoidaan kaupunkitasoisesti, mutta erillistä yksikköä ilmastotyön edistämiseen ei Vantaalla ole. Kaupungeissa on erilaisia sopeutumiseen ja varautumiseen keskittyviä työryhmiä, kuten hulevesiohjelman toteuttamista valvova ja ohjaava hulevesityöryhmä tai tulvatyöryhmä. HSY koordinoi kaupunkien välistä yhteistyötä muun muassa hulevesiasioissa. Muu kaupunkien yhteistyö on lähinnä asiantuntijoiden välistä yhteistyötä joko ilmastoasioissa tai raja-alueilla maankäytön suunnittelussa, mikäli sille ilmenee tarvetta.

Arvioinnissa tuli esiin erityisesti viherrakenteen merkitys tulviin ja helteisiin varautumisessa. Haasteena puuston ja kasvillisuuden säilyttämisessä kasvavissa kaupungeissa on tilan puute etenkin vanhemmilla kaava-alueilla, joihin kohdistuu voimakasta täydennysrakentamista. Rakennuskannan suojaaminen tulvilta vaatii taas toimenpiteitä sekä kaupungin omien että yksityisomisteisten kiinteistöjen hulevesi-infrassa. Lisäksi on kiinnitettävä huomioita kasvavan hulevesi-infran kunnossapitoon. Tulvia ja kuumuutta hillitsevän kaupunkivihreän lisäämiseen voisi kiinnittää myös rakentamisessa enemmänkin huomiota. Rakennusten viilentämiskeinoja on vasta alettu selvittää.

Sään ääri-ilmiöiden riskit ovat paikallisia, joten varautumisenkin tulee olla paikallista. Paikallisten sään ääri-ilmiöiden lisääntyessä ja voimistuessa tarvitaan toimenpiteiden priorisointia sekä vaikuttavuuden, resurssien ja kustannusten kartoittamista. Pääkaupunkiseudun kaupungit ovat kasvavia ja rakentaminen aktiivista. Investoinnit kohdentuvat pääasiassa uusille alueille, mutta sään ääri-ilmiöihin varautuminen edellyttäisi myös korjausinvestointeja olemassa olevan kaupunkirakenteen parantamiseksi kestämään tulvia ja hulevesiä sekä kuumuutta. Sään ääri-ilmiöihin sopeutumisella ja varautumisella turvataan asukkaiden ja ympäristön hyvinvointia.

Sään ääri-ilmiöihin varautumisesta Vantaalla

Vantaan kaupungin ilmastotyötä ja resurssiviisauden tiekartan toteutusta ohjaa kaupunkitasolla hiilijory, joka on poikkihallinnollinen Ekologisesti kestävä Vantaa -strategiateeman johtoryhmä. Ympäristökeskus puolestaan koordinoi resurssiviisauden tiekartan toteuttamista ja hiilijoryn toimintaa. Toimialat vastaavat tavoitteiden konkreettisesti toteuttamisesta. Toimenpiteiden toteutumisen eteneminen päivitetään Vantaan Ympäristövahtiin. Toimenpiteiden etenemisestä tehdään myös kooste vuosittain julkaistavaan ympäristövastuuraan. Etenkin viherrakenteen vahvistamiseen ja hulevesien hallintaan liittyvät toimenpiteet nähdään keskeisiksi ilmastomuutoksen aiheuttamiin äärisääliöihin varautumisessa. Resurssiviisauden tiekartassa oli vuosille 2021–2025 sopeutustoimiin liittyen 10 toimenpidettä, joista kolme on valmistunut, viittä toimenpidettä toteutetaan jatkuvana käytäntönä, yksi toimenpide on toteutusvaiheessa ja yksi toimenpide ei toteudu. Toteutumatta jää avoimien hulevesikohteiden eli muun muassa ojien ja purojen säännöllinen kunnossapito, koska se ei nykyresursseilla onnistu. Vuonna 2023 päivitettyyn Vantaan hulevesiohjelmaan on nostettu lukuisia toimenpiteitä, joiden toteutumistilanne päivittyy kaupunkiympäristön toimialan toiminnanohjausjärjestelmään. Lisäksi kaupungin muissakin ohjeissa ja määräyksissä (esimerkiksi rakennusjärjestys ja toimitilaohjeet) on sopeutumiseen liittyvää ohjeistusta.

Viherrakenteen vahvistaminen

Lisääntyviin helteisiin ja tulviin varaudutaan maankäytön suunnittelussa kaupungin viherrakenteen vahvistamisella. Viherrakenne viilentää rakennuksia ja tarjoaa myös

varjoa ja suojaa. Kasvillisuus ja puut muodostavat veden valuntaa viivyttäviä rakenteita ja kasvillisuuteen ja puiden lehdille jäävä sade viivyttää ja pidättää hulevesiä ja vähentää tulvariskiä.

Kaikissa Vantaan asemakaavoissa edellytetään vihertehokkuutta. Vihertehokkuudella tarkoitetaan kasvillisuuden peittämän ja muun sadevettä läpäisevän pinnan määrää suhteessa tarkasteltavan alueen pinta-alaan. Vihertehokkuusvaade on vuoden 2023 asemakaavoissa toteutunut. Varsinkin tiheään rakennetuilla alueilla vihertehokkuuden saavuttaminen on haastavaa. Vihertehokkuuden lisäämiseksi on määrätty suurimpaan osaan asemakaavoista kasvikatkoja vähintään autokatoksiin ja piharakennuksiin. Viheralueita pyritään kunnossapitamaan valtakunnallisen kunnossapitoluokituksen mukaisesti, mutta vuosittainen kunnossapitobudjetti on melko alhainen kunnossapidettävään alueeseen nähden ja viheralueille on arvioitu kertyneen korjausvelkaa.

Hulevesiohjelma

Vantaan vuonna 2023 hyväksytyssä uudessa hulevesiohjelmassa on lukuisia toimenpiteitä, joilla varaudutaan kasvaviin hulevesimääriin. Vuonna 2024 rakennettiin uusia hulevesirakenteita neljään kohteeseen. Lisäksi yleisten alueiden hulevesien hallintarakenteita ja hulevesihaittakohteita on viety paikkatietoon ja tietoja ylläpidetään. Tärkeäksi nähtyjen luonnonmukaisten/avoimien hulevesijärjestelmien (esimerkiksi purot ja ojat) säännölliseen kunnossapitoon ei nykyresursseilla päästä. Lisäksi nykyisellä investointitasolla katujen, puistojen ja viemäreiden korjausvelka kasvaa vuosittain. Hulevesiohjelmassa oli tavoitteeksi otettu myös tiedonkulun parantaminen hulevesiasioissa, mutta hulevesiasioden viestinnässä kaupunkilaisille on vielä kehitettävää.

Rakentaminen

Toimitilojen suunnitteluohjeet ohjeistavat rakennusten sijoittelussa otettavaksi huomioon pienilmasto-olosuhteet, kuten tontin aurinkoisuuden, ympäristön varjostuksen, tuuliolosuhteet, tieliikenteen aiheuttamat hiukkaspäästöt, korkeussuhteet ja kasvillisuuden. Ulkoalueiden suunnittelussa taas pihojen ratkaisulla vaikutetaan muun muassa pienilmaston säätelyyn ja lähtökohta on olemassa olevan kasvillisuuden säilyttäminen ja pihoilta tulee löytyä suojaa auringolta ja sateelta. Lisäksi on ohjeistusta rakennusten lämmitykseen ja viilennykseen liittyen.

Johtopäätökset:

Ilmatieteen laitoksen laatimassa ilmastonmuutoksen vaikutuksia käsittelevässä katsauksessa todetaan, että ilmastonmuutos näkyy jo konkreettisesti pääkaupunkiseudun ilmastossa. Sään ääri-ilmiöistä erityisesti tulvat, rankkasateet ja äärimmäinen kuumuus muodostavat yhä suuremman uhan asukkaiden ja ympäristön hyvinvoinnille.

Pääkaupunkiseudun kaupunkien ilmastonmuutokseen sopeutumisen ja varautumisen tilanteesta tehdyn arvioinnin tulosten perusteella kaupungit ovat varautuneet sään ääri-ilmiöihin operatiivisella tasolla, mutta sopeutumiseen ja varautumiseen liittyvien linjausten ja suunnitelmien ajantasaisuus vaihtelee kaupungeissa. Paikallisten sään ääri-ilmiöiden lisääntyessä ja voimistuessa toimenpiteiden priorisointia sekä vaikuttavuuden, resurssien ja kustannusten kartoittamista tarvitaan. Yhtenä haasteena on investointien painottuminen pääasiassa uusille alueille, jolloin olemassa olevaan kaupunkirakenteen parantamiseen kestävästi tulvia ja hulevesiä sekä kuumuutta ei riitä tarvittavaa määrää investointirahaa.

Vantaalla on koottu ilmastonmuutoksen sopeutumistoimet strategiaa toteuttavaan ohjelmaan, resurssiviisauden tiekarttaan, ja toimenpiteitä oli saatu toteutettua tai aloitettua yhtä toimenpidettä lukuun ottamatta. Tiekartan ohella Vantaan hulevesiohjelma sisältää tulviin varautumisen toimenpiteitä ja tavoitteita. Myös hulevesiohjelman toimenpiteiden toteutus on käynnissä. Haasteina hulevesiasioissa on, että avointen hulevesikohteiden (esimerkiksi purot ja ojat) säännölliseen kunnossapitoon ei ole tarpeeksi resursseja. Myös hulevesiasioista tiedottamisessa on parantamista. Lisäksi Vantaalla on monilla alueilla katujen, puistojen ja viemäreiden osalle kertynyt korjausvelkaa ja nykyisellä investointitasolla velka on kasvamassa. Näin myös sään ääri-ilmiöiden vahinkoriskit kasvavat.

Suosituks:

Tarkastuslautakunta näkee tärkeänä, että sään ääri-ilmiöiden riskeihin on kiinnitetty huomiota maankäytön ja rakentamisen suunnittelussa ja ohjeistuksessa ja että Vantaan resurssiviisauden tiekartan sään ääri-ilmiöihin liittyviä sopeutumistoimenpiteitä

toteutetaan. Jatkossa on tärkeää kiinnittää huomiota sopeutumisen haasteisiin, esimerkiksi katujen, puistojen ja viemäreiden kasvavaan korjausvelkaan, jotta sään ääri-ilmiöiden vahinkoriskejä saadaan minimoitua. Hyvinvointialueen vastuulle kuuluva pelastustoimi oli rajattu arvioinnin ulkopuolelle, mutta alueen pelastuslaitoksen kanssa tehtävä varautumiseen liittyvä yhteistyö on välttämätöntä.

8 VANTAAN TILAPALVELUT VANTTI OY

Vantti on Vantaan kaupungin omistama yhtiö, joka tuottaa ateria-, puhtaus-, kiinteistö- sekä aula- ja turvapalveluja Vantaan kaupungille. Vantti on kaupungin sidosyksikkö ja vain pieni osa liikevaihdosta muodostuu hyvinvointialueelle tuotetuista kiinteistöpalveluista.

Valtuuston asettamat talousarviotavoitteet

Kaupunginvaltuusto asetti vuoden 2024 talousarviossa yhtiölle 11 tavoitetta. Tavoitteista kahdeksan toteutui täysin, kaksi osittain ja yksi ei lainkaan. Tavoitteet ja niiden toteumat on koottu alla olevaan taulukkoon.

Taulukko: Kaupunginvaltuuston asettamat tavoitteet Vantaan Tilapalvelut Vantti Oy:lle.

Talouteen liittyvät tavoitteet			
Tavoite	Mittari	Tavoitetaso 2024	Toteuma 2024
Kestävä ja vastuullinen taloudenpito	Tilikauden tulos vähintään 1 prosentti liikevaihdosta	1,00	1,30
Toiminnallisuuteen ja laatuun liittyvät tavoitteet			
Tavoite	Mittari	Tavoitetaso 2024	Toteuma 2024
Asiakastyytyväisyyden parantaminen (NPS)	NPS-pisteluku	3	5
Kehittämishjelma: Ateriapalvelujen asiakastyytyväisyyden positiivinen kehittyminen	Ateriapalvelujen NPS-pisteluku	-30	8

Kehittämishjelma: Puhtauspalvelujen kustannustehokkuus	Kustannustehokkuus vähintään 1 prosentti (hinnankorotus alittaa yleisen kustannustason nousun)	1,00	1,12
Henkilöstöön liittyvät tavoitteet			
Tavoite	Mittari	Tavoitetaso 2024	Toteuma 2024
Henkilöstötyytyväisyys	Numeerinen: 1–5	4,20	4,11
Sairauspoissaolot	Sairauspoissaoloprosentti	5,6	5,67
Vastuullisuuteen liittyvät tavoitteet			
Tavoite	Mittari	Tavoitetaso 2024	Toteuma 2024
SDG-tavoite 12: Vastuullista kuluttamista (ympäristövastuullisuus)	Kokonaisbiojätteen määrä grammaa/ruokailija	49,5	43,0
SDG-tavoite 12: Vastuullista kuluttamista (ympäristövastuullisuus)	LUKE:n ruokatuotannon hiilijalanjälkimittarin käyttöönotto vuoden 2024 aikana	Käyttöönotto vuoden 2024 aikana	Käyttöönotto vuonna 2025
SDG-tavoite 12: Vastuullista kuluttamista (ympäristövastuullisuus)	Aiheutetut CO2 päästöt (tonnia/tuotantoauto)	0,50	0,53
SDG-tavoite 3: Terveyttä ja hyvinvointia (sosiaalinen vastuullisuus)	eNPS (työntekijöiden nettosuositteluindeksi)	8	8
SDG-tavoite 8: Ihmisarvoista työtä ja talouskasvua (hyvä hallintotapa ja organisaation johtaminen)	Henkilöstön ammatillisen kehittymisen lisäkoulutukset vuodessa (lukumäärä)	90	285

Talous

Vantin liikevaihdosta lähes puolet muodostuu ateriapalveluista, neljännes puhtauspalveluista ja loput kiinteistö-, turva- ja kuljetuspalveluista. Kiinteistöpalvelujen liikevaihdosta kaksi prosenttia tulee Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle myytävistä palveluista.

Alla olevaan taulukkoon on koottu Vantin talouden tunnuslukuja. Talouden tavoitteena pitkään ollut tilikauden tulos vähintään yksi prosentti liikevaihdosta, on toteutunut vaihtelevasti seurantajakson aikana. Vuonna 2024 taloustavoite saavutettiin. Omavaraisuusaste on kehittynyt myönteisesti usean vuoden ajan, samoin maksuvalmiussuhde on ollut koko seurantajakson hyvällä tasolla.

Taulukko: Vantin talouden tunnuslukuja 2021–2024.

Avainluku	2021	2022	2023	2024
Liikevaihto, 1 000 euroa	51 557	53 695	49 275	52 903
Tilikauden tulos, 1 000 euroa	295	853	199	702
Tilikauden tulos liikevaihdosta, prosenttia	0,57 %	1,59 %	0,40 %	1,30 %
Omavaraisuusaste, prosenttia	24,2 %	27,7 %	29,0 %	36,0 %
Maksuvalmiussuhde	1,18	1,24	1,32	1,40

Henkilöstö

Ateriapalveluissa työntekijöitä on 319, puhtauspalveluissa 330 sekä kiinteistö-, turva- ja kuljetuspalveluissa 226. Työsuhteet ovat pääosin vakinaisia. Määräaikaisuuksia käytetään sijaisuuksissa. Lisäksi Vantti tarjoaa työmahdollisuuksia oppisopimusopiskelijoille, työkokeilussa tai palkkatuella työskenteleville sekä työharjoittelua suorittaville. Sairauspoissaoloprosentti on laskenut tasaisesti. Vuonna 2024 sairauspoissaoloprosentti oli 5,67 ja vuotta aiemmin 5,9. Vuosittain toteutettavassa henkilöstötutkimuksessa Vantti on parantanut sijoitustaan useana vuonna peräkkäin. Vuonna 2023 Vantti saavutti korkeimman (erinomainen) luokituksen. Samalla Vantti sai oikeuden käyttää Suomen innostavimmat työpaikat -tunnusta.

Asiakastyytyväisyys

Asiakastyytyväisyyden kokonaistaso oli vuoden 2022 tilinpäätöksessä -62. Vantti aloitti keväällä 2023 asiakaskokemuksen kehittämisohjelman. Ohjelman yhteydessä toteutettiin asiakaskysely, jossa kehityskohteeksi nousi yhteydenpito asiakkaisiin. Asiakaskokemuksta pyrittiin parantamaan säännöllisin asiakaskirjein ja -tapaamisin sekä panostamalla viestinnän laatuun. Asiakastyytyväisyys kehittyi myönteisesti vuoden 2023 aikana, ollen tilinpäätöksessä tasolla -9. Vuoden 2024 tilinpäätöksessä asiakastyytyväisyys oli noussut tasolle +5. Yhtiön näkemyksen mukaan toimialan huipputulos olisi +30.

Omistajaohjaus

Omistajaohjauksella tarkoitetaan toimenpiteitä, joilla kaupunki omistajana voi myötävaikuttaa osakeyhtiölain puitteissa yhtiön hallintoon, strategiseen päätöksentekoon ja toimintaperiaatteisiin. Tärkeä omistajaohjauksen väline ovat toiminnalle asetettavat tavoitteet ja niiden toteutumisen valvonta. Kaupungin konserniohjeen mukaan tytäryhteisöjen hallituskokoonpanossa on otettava huomioon yhteisön toimialan edellyttämä riittävä talouden ja liiketoiminnan asiantuntemus. Lisäksi yhteisökohtaisissa omistajapoliittisissa linjauksissa on määritelty kunkin tytäryhtiön hallitukselle asetetut erityiset osaamisvaatimukset. Vantin kohdalla erityisvaatimuksina ovat liiketoiminnan johtamisen ja kehittämisen osaaminen, asiakastoimintojen tuntemus sekä liiketalouden ja henkilöstöjohtamisen osaaminen. Konsernijaosto seuraa konserniyhteisöjen hallitusten kokonaisasiantuntemusta säännöllisesti toteutettavin itsearvioinnein.

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta

Toimintaan liittyviä riskejä arvioidaan säännöllisesti ja ylläpidetään riskienhallintasuunnitelmaa. Yhtiön näkemyksen mukaan tunnistettujen riskien osalta tilanne on hyvin hallinnassa. Kevään 2024 riskianalyyssissä esille nostettiin Vantaan kaupungin keittiöverkon kehitys. Vantin näkökulmasta kehitys, jossa valmistuskeittiöiden kapasiteetti pienenee, johtaa ulkopuolelta hankitun ruoan käytön lisääntymiseen. Tämä osaltaan lisää ateriahintojen kustannuspainetta ja heikentää mahdollisuuksia vaikuttaa ruoan laatuun. Kaupunginhallitus hyväksyi joulukuussa 2024 keittiöiden palveluverkkosuunnitelman laatimisen periaatteet. Keittiöverkkosuunnitelma tulee jatkossa olemaan osa kaupungin palveluverkkosuunnitelmaa.

Kaupungin sisäisen tarkastuksen palveluyksikkö havaitsi vuoden 2022 tarkastuksessaan puutteita Vantin kiinteistöpalvelujen hankinnoissa. Tarkastushavaintojen perusteella Vantti oli menetellyt hankintalain vastaisesti. Myös Kilpailu- ja kuluttajavirasto kiinnostui havaituista epäkohdista ja pyysi tarkempia selvityksiä. Elokuussa 2024 Kilpailu- ja kuluttajavirasto antoi Vantille huomautuksen hankintalain noudattamatta jättämisestä kyseisissä hankinnoissa. Yhtiö on jo korjannut toimintaansa sisäisen tarkastuksen raportin edellyttämällä tavalla.

Hyvinvointialueuudistuksen vaikutukset

Vantti lopetti ateria- ja puhtauspalvelujen tuottamisen sosiaali- ja terveydenhuollon toimipisteisiin, kun Vantaan ja Keravan hyvinvointialue aloitti toimintansa. Vantista siirtyi 104 henkilöä liikkeenluovutuksella hyvinvointialueelle ja edelleen hyvinvointialueen palveluntuottajan palvelukseen. Vantti tuotti vartiointipalveluja hyvinvointialueelle vuoden 2023 loppuun, kunnes hyvinvointialue sai kilpailutettua vartiointipalvelunsa. Vantista siirtyi 23 henkilöä liikkeenluovutuksella hyvinvointialueen palveluntuottajan palvelukseen.

Hallitusohjelman sidosyksikkösääntelyn vaikutusarviointi

Hallitusohjelma pyrkii parantamaan julkisen sektorin tehokkuutta ja vahvistamaan yrittämisen edellytyksiä rajaamalla mahdollisuuksia tuottaa sidosyksiköissä sellaisia tukipalveluja, joissa on olemassa toimivat markkinat. Tällaisia palveluja ovat esimerkiksi siivous- ja ateriapalvelut. Kilpailu- ja kuluttajaviraston selvityksen mukaan sidosyksikköhankintojen rajoittaminen johtaisi todennäköisesti julkisen sektorin kustannusten kasvuun. Rajoitukset eivät suoraan lisäisi palveluhankintoja markkinoilta, vaan kunnat todennäköisesti palauttaisivat sidosyksikkötoimintoja osaksi kunnan omaa toimintaa. Sidosyksikköasiaa koskevan lakiluonnoksen tulisi olla eduskunnan käsittelyssä syksyllä 2025.

Toiminnan kehittäminen

Alkuvuodesta 2024 kaupungin päiväkotien pyykkihuoltoon liittyvä pesulatoiminta käynnistyi Vantaan kaupungin varikolta vuokratuissa tiloissa. Vuoden 2024 aikana Vantti kokeili liikuntapalvelujen iltavartioinnin hoitamista valituissa kohteissa. Liikuntapalvelujen kaikki iltavartiointi on aiemmin hankittu ulkopuolisilta toimijoilta. Vantin palvelutuotannossa on tarkoitus siirtyä vuoden 2025 alussa kokonaispalvelumalliin, jossa asiakasta palvelee yhden yhteyshenkilön kautta. Muutoksen tavoitteena on muun muassa parantaa asiakaslähtöisyyttä, palvelun laatua ja pidemmällä aikavälillä myös kustannustehokkuutta. Uutta palvelumallia on kokeiltu kahden vuoden ajan valituilla alueilla ja siitä on saatu hyvää palautetta.

Johtopäätökset:

Vantti on Vantaan kaupungin omistama yhtiö, joka tuottaa ateriat-, puhtaus-, kiinteistö- sekä aula- ja turvapalveluja Vantaan kaupungille. Vantti on kaupungin sidosyksikkö ja vain pieni osa liikevaihdosta muodostuu hyvinvointialueelle tuotetuista kiinteistöpalveluista.

Valtuusto on asettanut yhtiölle 11 talouteen, toiminnallisuuteen ja laatuun, henkilöstöön sekä vastuullisuuteen liittyvää tavoitetta. Tavoitteista kahdeksan toteutui täysin, kaksi osittain ja yksi ei lainkaan.

Toiminnallisen riskin muodostaa valmistuskeittiöiden kapasiteetin pieneneminen ja sen vaikutukset ateriatuotantoon. Kehitys lisää ulkopuolisia ateriahankintoja ja aiheuttaa osaltaan kustannuspainetta hintoihin. Lisäksi vaikutusmahdollisuudet ruoan laatuun heikkenevät. Kaupunginhallitus hyväksyi joulukuussa 2024 keittiöiden palveluverkkosuunnitelman laatimisen periaatteet. Keittiöverkkosuunnitelma tulee jatkossa olemaan osa kaupungin palveluverkkosuunnitelmaa.

Kaupungin sisäinen tarkastus havaitsi vuoden 2022 tarkastuksessaan puutteita Vantin kiinteistöpalvelujen hankinnoissa. Elokuussa 2024 Kilpailu- ja kuluttajavirasto antoi Vantille huomautuksen hankintalain noudattamatta jättämisestä kyseisissä hankinnoissa. Yhtiö on jo korjannut toimintaansa sisäisen tarkastuksen raportin edellyttämällä tavalla.

Vantin palvelutuotannossa on tarkoitus siirtyä vuoden 2025 alussa kokonaispalvelumalliin, jossa asiakasta palvelee yhden yhteyshenkilön kautta. Tarkoituksena on parantaa asiakaslähtöisyyttä, palvelun laatua ja pidemmällä aikavälillä myös kustannustehokkuutta.

Yhtiö pyrkii toiminnassaan aktiivisesti edistämään valtuuston sille asettamia tavoitteita. Toiminnan asiakaslähtöisyys kasvaa edelleen uuden kokonaispalvelumallin myötä. Hankintatoiminnassa havaittuihin epäkohtiin on puututtu aktiivisesti. Yhtiön toimintaedellytysten näkökulmasta keskeinen keittiöverkkosuunnitelma tulee jatkossa

olemaan osa kaupungin palveluverkkosuunnitelmaa. Suoritetun arvioinnin perusteella voidaan todeta, että toiminta on järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

9 VUODEN 2023 ARVIOINTIKERTOMUSHAVAINTOJEN SEURANTA

Tässä kappaleessa arviointikertomushavainnoilla tarkoitetaan tarkastuslautakunnan suosituksia, kommentteja, tiivistelmää arviointikohteesta tai tilanteesta sekä myönteisiä arvioita. Tarkastustoiminnasta poiketen arviointi pohjautuu syvällisempään analyysiin eikä sen tuloksena tavoitteita voida aina merkitä suoraan toteutuneiksi tai ei-toteutuneiksi.

Arviointikertomushavaintojen vaikutukset voivat olla sekä välittömiä ja konkreettisia että välillisiä. Kaupungin toiminta on pitkäjänteistä ja muutokset tapahtuvat usein hitaasti johtuen toiminnan ja päätöksenteon luonteesta ja tarkoituksesta. Arviointikertomuksessa esitetty havainto voi käynnistää muutoksen, jonka tulokset näkyvät vasta pitkällä aikavälillä.

Arviointiprosessi nähdään usein oppimisen välineenä. Se kehittää argumentointia ja lisää vuorovaikutteisuutta organisaation ja päätöksenteon välillä. Vastauksissaan toimialat ja lautakunnat ovat antaneet valtuustolle ja muille luottamushenkilöille tietoa toiminnastaan. Tieto on myös asukkaiden luettavissa kaupunginvaltuuston pöytäkirjan liitteenä.

Arviointikertomuksen käsittelyaikataulun avulla on varmistettu, että vuoden 2023 arviointikertomus on voinut vaikuttaa seuraavan talousarvion ja taloussuunnitelman laadintaan. Kaupunginvaltuusto merkitsi kokouksessaan 20.5.2024 vuoden 2023 arviointikertomuksen tiedoksi ja lähetti sen kaupunginhallitukselle toimenpiteitä varten. Samassa kokouksessa käytiin taloussuunnitelman 2025–2028 lähetekeskustelu.

Kaupunginhallitus hyväksyi selvityksen vuoden 2023 arviointikertomuksesta aiheutuneista toimenpiteistä kokouksessaan 7.10.2024 ja esitti sen kaupunginhallituksen esityksenä tiedoksi kaupunginvaltuustolle. Kaupunginhallituksen ja toimialojen vastaukset kaupunginvaltuustolle käsiteltiin kaupunginvaltuustossa 21.10.2024 § 7.

Seuraavassa on esitetty poimintoja toimialojen antamista vastauksista:

Kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan arvioidaan kokonaisuutena olevan keskimäärin hyvällä tasolla. On tärkeää huolehtia, että sisäisen valvonnan merkitys ja vastuu sen toteuttamisesta tunnetaan organisaatioiden eri tasoilla. Sisäisen tarkastuksen antamien suositusten toteuttamisessa on paikoin kuitenkin parantamisen varaa. Arviointikertomukseen annetun vastauksen mukaan yksikön resurssit ovat riittävällä tasolla. Kaupunginvaltuusto hyväksyi elokuussa 2024 kaupunkikonsernin päivitetyt riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan periaatteet. Periaatteiden pohjalta näiden prosessien kehittämistä jatketaan sekä koulutetaan toimialoja ja palvelualueita riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan merkityksestä ja toteutuksesta. Lisäksi kaupungille laaditaan korruption ehkäisyn ohjelma.

Lautakunta korosti viestinnän roolia tiedon jakamisessa, kaupunkistrategian arvojen ja tavoitteiden välittäjänä sekä kaupungin maineen ja vetovoimaisuuden edistäjänä. On tärkeää, että viestinnän saavutettavuuden ja vaikuttavuuden parantamiseen kiinnitetään jatkuvasti huomiota. Vastauksen mukaan viestinnässä on panostettu erityisesti kaupungin verkkosivujen saavutettavuuteen ja sivustolla käytettävään selkeään yleiskieleen. Lisäksi on rakennettu selkokielineen sivusto ja otettu käyttöön konekääntäjä, joka kääntää verkkosivujen tekstit yli sadalle kielelle. Vantaa voitti keväällä 2024 kuntaviestinnän SM-kultaa selkokielineen viestinnän kehittämisestä.

Kaupunki pyrkii omistajaohjauksella siihen, että kaupunkikonsernin kokonaisuuteen tulee otetuksi huomioon konserniyhteisöjen toiminnassa. Palvelutuotantoa palveleva konsernirakenne on kaupungin etu. Lautakunta totesi, että edunvalvontaakin tarvitaan muun muassa sidosyksikkösääntelyä kehitettäessä. Arviointikertomukseen annetun vastauksen mukaan konserniomistusten kokonaissuunnitelma tullaan päivittämään vuoden 2025 aikana. Edunvalvontaa on hoidettu yhteistyössä Kuntaliiton ja PKS-kaupunkien kanssa.

Ammattiopisto Variassa panostetaan opiskelijoiden hyvinvoinnin tukemiseen. Arviointikertomuksessa kiitettiin sitä, että toimenpiteet ovat vähentäneet opintojen keskeyttämistä ammatillisessa koulutuksessa. Lautakunta painotti, että opiskeluhuollon toimintamalleista sovitaan hyvinvointialueen kanssa ja että ammatilliseen koulutukseen liittyvää edunvalvontaa tehdään aktiivisesti. Toimialan vastauksessa todetaan, että toimintamalleista hyvinvointialueen kanssa sovitaan osana toimialan ja hyvinvointialueen laajempaa yhteistyön kokonaisuutta ja että edunvalvonnassa ollaan jatkossakin aktiivisia.

Varhaiskasvatus joutui turvautumaan vuonna 2023 aiempaa enemmän vuokratyövoiman käyttöön, mikä aiheutti merkittävän lisämäärärahatarpeen. Tarkastuslautakunnan arvioinnissa todettiin sijaistarpeen taustalla muun muassa rekrytointivaikeudet, lisääntyneet sairauspoissaolot, lasten lisääntyneet tuen tarpeet sekä alle kolmivuotiaiden lasten suuri osuus varhaiskasvatuksessa. Lisäksi todettiin, että kasvatuksen ja oppimisen lautakunta on seurannut tilannetta kiinteästi ja edellyttänyt toimenpiteitä. Toimialan vastauksessa kerrotaan, että varhaiskasvatuksessa on laadittu päiväkodin johtajien työn tueksi ohje henkilöstöresurssien suunnittelusta ja kohdentamisesta. Ohjeistus kattaa työvuorosuunnittelun ja sijaisten tilaamisen, toiminnan yllättävissä poissaolotilanteissa sekä vuosilomiin ja päivystysaikoihin liittyvät ohjeistukset. Varhaiskasvatuksessa luovuttiin lomarahaa vaihtamisesta vapaaksi, koska myös se on aiheuttanut sijaistarpeita.

Tilanne vuoden 2024 osalta: Tarkastuslautakunta toteaa, että oikean suuntaisia toimenpiteitä on tehty. Tästä huolimatta työvoiman vuokraus aiheutti vuonna 2024 noin 13 miljoonan euron lisämäärärahatarpeen toimialan talousarvioon.

Kulttuuripalvelut tuottaa ja järjestää monipuolista eri kohderyhmät huomioivaa kulttuuritoimintaa. Kaupungin omaa toimintaa täydentävät alueen muut kulttuuritoimijat, joiden kanssa kaupunki tekee yhteistyötä. Kulttuuripalvelut tuovat kaupunkiin eloa, osallistavat asukkaita ja tarjoavat harrastusmahdollisuuksia. Kulttuuripalveluissa jatketaan monipuolisten ja eri väestöryhmät tavoittavien palvelujen kehittämistä ja tarjoamista.

Yleis- ja asemakaavoitus vastaavat kaupunkirakenteen tasapainoisesta ja resurssivii-
saasta kehittämisestä tiiviissä yhteistyössä eri sidosryhmien kanssa. Kaupunkisuun-
nittelussa tavoitellaan tasapainoista kokonaisuutta lähipalvelujen, asuntojen ja työ-
paikkojen kaavoituksen välillä. Tarkastuslautakunta totesi, että eriytymiskehityksen
tiekartan laatiminen on kannatettavaa. On myös tärkeää, että asioista viestitään oi-
kea-aikaisesti, asukkaat tavoittavalla ja heitä aidosti kuulevalla tavalla. Vastauksessa
mainitaan, että kaupunkiympäristön toimiala on laatinut eriytymiskehityksen tiekartan,
jossa tavoitteena on löytää yhden esimerkkialueen kautta toimialan keinot eriytymis-
kehityksen korjaamiseen. Vuorovaikutusta ja viestintää kaupunkisuunnittelun ja kaa-
voituksen ajankohtaisista hankkeista kehitetään jatkuvasti. Uutena avauksena vuo-
delle 2024 ovat suuraluekohtaiset ajankohtaistilaisuudet alueen asukkaille. Viestin-
nässä pyritään hyödyntämään monipuolisesti eri kanavia. Joissakin työtiloissa havait-
tuihin sisäilmaongelmiin puututtiin monin eri keinoin. Vuoden 2024 lopussa koko toi-
miala siirtyi valmistuneisiin uusiin tiloihin.

Hyvinvointialueet ovat vastanneet sosiaali- ja terveystalvelujen sekä pelastustoimen
järjestämisestä vuoden 2023 alusta. Kaupunki ja hyvinvointialue ovat yhteistyössä
kartoittaneet yhteisiä prosesseja ja neuvotelleet yhteistyöstä. Yhteiset käytännöt ja
toimintatavat ovat vielä osittain muotoutumassa. Vastaus arviointikertomukseen on
monipuolinen ja laaja. Yhteistyön ja sopimisen rakenteita on luotu kaikilla toimialoilla.

VTK Kiinteistöt Oy saavutti kaupungin asettamat tavoitteet vuonna 2023 ja yhtiön ta-
loudellinen kehitys jatkui myönteisenä. Yhtiön omistajapoliittisissa linjauksissa on
huomioitu entistä painokkaammin vastuullisuus kiinteistöjen omistajana. VTK-konser-
nin vastuullisuusohjelman tavoitteilla tuetaan myös kaupungin hiilineutraalisuustavoit-
teen saavuttamista. Yhtiön liiketoiminnassa korostuu lähivuosina investointihankkei-
den johtaminen, sillä sen investointiohjelma on mittava. Investointihankkeiden suun-
nittelussa ja toteutuksessa on huolehdittava riittävästä riskienhallinnasta. Yhtiön johto
ja hallitus seuraavat aktiivisesti hankkeiden etenemistä ja riskienhallinnasta raportoii-
daan konsernijohdolle säännöllisesti.

Mercuria kauppapilaitos Oy on ammatillisen koulutuksen oppilaitos, joka tarjoaa pääasiassa liiketoiminnan perus-, ammatti- ja erikoisammattikoulutusta. Tarkastuslautakunta katsoi, että toiminnan opiskelija- ja työelämälähtöisyys näkyvät oppilaitoksen saamissa korkeissa palautearvosanoissa. Oppilaitoksessa on myös tarjolla laaja valikoima opiskelun ja hyvinvoinnin tukipalveluja. Arvioinnin perusteella toiminta on järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Konsernipalveluiden vastauksessa kerrotaan, että tulevaisu yhteisökohtaisissa omistajapolitiittisissa linjauksissa korostetaan opiskelijoiden syrjäytymisen ehkäisyä, opintojen loppuunsaattamista ja yleisesti yhtiön kehittämistoimia sosiaalisen vastuun näkökulmasta. Vastauksessa todetaan myös, että ammatillista koulutusta koskevat valtionosuusleikkaukset on otettava huomioon liiketoiminnan suunnittelussa.

Strategiateemaan ”Ekologisesti kestävä Vantaa” liittyvään arviointiin annetussa vastauksessa toimiala tuo esiin resurssiviisauden tiekartan toimenpiteiden päivitetyn tilanteen, joka osoittaa edistymistä arviointikertomuksessa esitettyyn nähden. Toimenpiteistä lähes 90 prosenttia on valmiita, toteutuksessa tai jatkuvana käytäntönä. Suhteellisesti eniten aloittamatta olevia toimenpiteitä liittyi materiaalien elinkaari ja kiertotalous -kaistaan (16 prosenttia), vastuullinen Vantaa -kaistaan (15 prosenttia) sekä hiilinielut ja kompensointi -kaistaan (14 prosenttia).

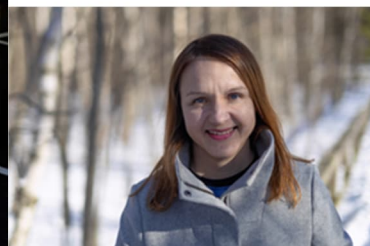
Johtopäätökset:

Tarkastuslautakunta toteaa, että vuoden 2023 arviointikertomukseen saadut vastaukset olivat asianmukaisia. Toimialat ovat suunnanneet kehittämistyötään arviointikertomuksen suositusten suuntaan.

10 TARKASTUSLAUTAKUNNAN TEHTÄVÄT JA TOIMINTA

Tehtävät ja kokoonpano

Tarkastuslautakunta on kaupunginvaltuuston alainen lakisääteinen toimielin, jonka tehtävänä on huolehtia Vantaan kaupungin ja kaupunkikonsernin hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämisestä ja kuntalain mukaisen tavoite-, tuloksellisuus- ja tarkoituksenmukaisuusarvioinnin suorittamisesta. Lautakunta valmistelee kaupunginvaltuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä valvoo kuntalaissa määritellyn sidonnaisuusilmoitusvelvollisuuden täyttymistä.



Kuva: Sakari Manninen

Ryhmäkuvassa ylärivissä vasemmalta: Paula Lehmuskallio, Nina Nummela, Tuire Kaimio, Juha Järä, Tarja Eklund, Oskari Iivarinen. Alarivissä vasemmalta: Funda Demiri, Jussi Särkelä, Naima el Issaoui, Reija Friman ja Markku Weckman. Erilliskuvassa: Siri Ahokas.

Hallintosäännön mukaan lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja. Muiden lautakunnan jäsenten tulee olla valtuutettuja tai kunkin valtuustoryhmän varalletulojärjestyksessä ensimmäisiä tai toisia varavaltuutettuja.

Kaupunginvaltuusto nimesi 23.8.2021 tarkastuslautakunnan toimikaudeksi 2021–2025. Lautakunnassa on 13 jäsentä ja jokaisella on henkilökohtainen varajäsen. Tarkastuslautakunnan kokoonpano on esitetty [liitteessä 1](#). Tarkastuslautakunnan jäsenten arviointikertomuksen laadintaa koskevat esteellisyydet on esitetty [liitteessä 2](#).

Tarkastuslautakunnan toiminta

Arvioinnin suunnittelu ja toteuttaminen

Tarkastuslautakunta hyväksyi arviointisuunnitelman vuodelle 2024 kokouksessaan 12.6.2024. Vuotuinen arviointisuunnitelma on osa valtuustokauden arviointisuunnitelmaa. Tarkastuslautakunta perehtyy arviointityössään kaupungin eri toimialojen toimintaan ja palvelutuotantoon. Perehtyminen tapahtuu tutustumalla asiakirjoihin, kuulemalla vastuuhenkilöitä, käymällä tutustumiskäynneillä toimialoilla sekä haastattelemalla virkamiehiä. Tarkoituksena on arvioida sitovien tavoitteiden sekä strategisen ohjauksen toteuttamista. Samalla selvitetään toiminnan tuloksellisuutta ja tarkoituksenmukaisuutta.

Arviointi on toiminnan ohjausta ja kehittämistä. Tarkoitus on, että arviointia hyödynnetään osana taloussuunnittelu-, toiminta- ja strategiaprosessia. Tarkastuslautakunta on strategisen ohjauksen, demokratian sekä tilivelvollisuuden toteutumisen väline. Tarkastuslautakunnan arviointisuunnitelma on toteutunut suunnitelman mukaisesti.

Tilintarkastus

Kuntalain mukaan valtuusto valitsee hallinnon ja talouden tarkastamista varten tilintarkastusyhteisön, jonka on määrättävä vastuunalaiseksi tilintarkastajaksi JHT-tilintarkastaja. Kaupungin tytäryhteisöjen tilintarkastajaksi on valittava kaupungin tilintarkastusyhteisö, jollei poikkeamiseen ole perusteltua tarkastuksen järjestämiseen liittyvää syytä. Kaupungin ja konserniin kuuluvien tytäryhteisöjen tilintarkastaja on kaudella 2021–2024 KPMG Oy Ab. Kaupungin vastuunalaisena tilintarkastajana on toiminut JHT, KHT Juha Huuskonen. Tarkastuslautakunta valmisteli vuonna 2025 alkavan uuden sopimuskauden kilpailutuksen syksyllä 2024.

Sidonnaisuusilmoitukset

Tarkastuslautakunta on valvonut kuntalain 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattanut ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Ilmoitusvelvollisuus koskee kunnanhallituksen ja maankäyttö- ja rakennuslaissa tarkoitettuja tehtäviä hoitavan toimielimen jäseniä ja varajäseniä, valtuuston ja lautakunnan puheenjohtajia ja varapuheenjohtajia, kunnanjohtajaa sekä kunnanhallituksen ja lautakunnan esittelijää. Jaostojen osalta ilmoitusvelvollisuus määräytyy samoin kuin sen toimielimen, jonka alaisia ne ovat.

Sidonnaisuusilmoitus on tehtävä luottamushenkilön tai viranhaltijan johtotehtävistä sekä luottamustoimista elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä. Lisäksi ilmoitus tehdään merkittävästä varallisuudesta ja muistakin sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- tai virkatehtävien hoitamisessa.

Muu toiminta

Tarkastuslautakunta on jatkanut PKS-kaupunkien Helsingin, Espoon ja Kauniaisten kanssa yhteistyötä koulutuksen ja yhteisen arviointiaiheen merkeissä. Toimintaa koordinoi tarkastuslautakunnan puheenjohtajista ja ulkoisen tarkastuksen yksiköiden esihenkilöistä koostuva ohjausryhmä. Kaupunkien yhteinen iltapäiväseminaari järjestettiin 28.11.2024 Espoossa. Yhteinen arviointiaihe liittyi sään ääri-ilmiöihin varautumiseen ja siitä on [kooste kohdassa 7](#).

Vantaan ja Keravan kaupunkien sekä Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen tarkastuslautakuntien yhteisen iltaseminaarin aiheena 9.10.2024 oli esi- ja perusopetuksen opiskeluhuollon palvelut.

Tiedotus

Vantaan kaupungin verkkosivuilla osoitteessa [Ulkoinen tarkastus | Vantaa](https://www.vantaa.fi/fi/kaupunki-ja-paatoksenteko/organisaatio/ulkoinen-tarkastus) (<https://www.vantaa.fi/fi/kaupunki-ja-paatoksenteko/organisaatio/ulkoinen-tarkastus>) esitellään kaupungin tarkastuslautakunta ja ulkoinen tarkastus sekä sen vuosittaiset arviointikertomukset toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta.

Tarkastuslautakunnan esityslistat ja pöytäkirjat ovat saatavilla osoitteessa www.vantaa.fi/paatoksenteko. Tarkastuslautakunta raportoi ja tiedottaa tehtäviinsä liittyvistä asioista ensisijaisesti kaupunginvaltuustolle. Tiedotuksessa noudatetaan soveltuvin osin kaupunginhallituksen hyväksymiä yleisiä ohjeita kaupungin tiedottamisen periaatteista.

Vantaalla 29.4.2025
Tarkastuslautakunta

LYHENTEET:

Ansiopäiväraha	Maksetaan työttömälle, joka on työttömyyskassan jäsen. Maksajana toimii työttömyyskassa. Ansiopäiväraha koostuu peruspäivärahan suuruudesta perusosasta ja hakijan palkan mukaan määräytyvästä ansio-osasta.
Cloudia	Kilpailutus- ja sopimushallintajärjestelmä
CO2-ekv	Hiilidioksidiekvivalentti eli eri kasvihuonekaasujen yhteismittallistettu ilmastoa lämmittävä vaikutus
DigiOne	Digitaalinen palvelualusta ja koulutuksen ekosysteemi
Digivihreä siirtymä	Vihreän siirtymän toteuttamista hyödyntämällä digitaalisen tietotekniikan mahdollisuuksia tuotteiden, palvelujen, toimintaprosessien ja työympäristöjen kehittämisessä
ELY-keskus	Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
eNPS	Työntekijöiden nettosuosittelemisindeksi
EU	Euroopan unioni
Funa-testi	Toiminnallisten laskutaitojen arviointi (functional numeracy assessment)
HankintaHeimo	Julkisten hankintojen assistenttipalvelu
ICT	Tieto- ja viestintäteknologia
JHT	Julkishallinnon ja -talouden tarkastaja
KEHA-keskus	Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten kehittämis- ja hallintokeskus
Kela	Kansaneläkelaitos
KHT	Keskuskaupakamarin hyväksymä tilintarkastaja
Kohtaanto	Kohtaanto-ongelma tarkoittaa, että työpaikat ja työvoima eivät kohta. Työpaikkoja on tarjolla, mutta työnhakijoilla ei ole tarvittavaa osaamista tai koulutusta avoimiin työpaikkoihin.
KouluPT	Koulussa toimiva henkilökohtainen valmentaja (personal trainer)
KVTES	Kunta-alan yleinen virka- ja työehtosopimus
LUKE	Luonnonvarakeskus
Lukuseula	Digitaalinen lukutaidon arviointiväline
Maksuvalmiussuhde	Kuvaa yrityksen lyhyen aikavälin maksuvalmiutta

MAL	Maankäyttö, asuminen ja liikenne
MEK	Myönteisen erityiskohtelun toimintaohjelma
Move	Perusopetuksen 5. ja 8. vuosiluokkien oppilaille tarkoitettu fyysisen toimintakyvyn valtakunnallinen mittaus- ja palautejärjestelmä
NEET	Nuori, joka ei ole työelämässä, opiskele tai suorita ase- tai siviilipalvelusta (Not in Employment, Education or Training)
NPS-luku	Palvelun nettosuositteluindeksi (net promoter score)
Omavaraisuusaste	Kuvaa yrityksen vakavaraisuutta
Oy	Osakeyhtiö
Palkkatuki	Työttömän työnhakijan työllistymisen edistämiseksi tarkoitettu harkinnanvarainen tuki, jonka myöntää ja maksaa työvoimaviranomainen.
Pela	Pelastustoimi
Peruspäiväraha	Maksetaan työttömälle, joka ei ole työttömyyskassan jäsen. Maksajana toimii Kansaneläkelaitos.
PKS	Pääkaupunkiseutu
PTS	Pitkän tähtäimen suunnitelma
S1	Suomi äidinkielenä
S2	Suomi toisena kielenä
School Day -kysely	Kerää tietoa oppilaiden hyvinvoinnista
SDG-tavoite	Agenda 2030 kestävän kehityksen tavoitteet (sustainable development goals)
Segregaatio	Alueellinen eriytyminen tarkoittaa kaupungin asuinalueiden väestörakenteen demografista, sosioekonomista tai etnistä eriytymistä
SM	Suomen mestaruus
SMILE	Vantaan perheet, yhteisöt, koulut ja palvelut uusia kotoutumisen dialogeja rakentamassa -hanke
Sote	Sosiaali- ja terveystoimi
Starttiraha	Aloittavalle yrittäjälle suunnattu harkinnanvarainen tuki, joka tukee toimeentuloa päätoimisen yritystoiminnan alkuvaiheessa.

TE	Työ- ja elinkeino
TET	Työelämään tutustumisjakso
Työmarkkinatuki	Työttömän toimeentulon turvaamiseksi tarkoitettu tuki, jolla edistetään tuen saajan työmarkkinoille hakeutumisen tai palaamisen edellytyksiä
Vantti	Vantaan Tilapalvelut Vantti Oy
Varia	Vantaan ammattiopisto Varia
VAV	Vantaan vuokra-asunnot
VM	Valtiovarainministeriö
VTK	Vantaan teollisuuskiinteistöt
Välityömarkkinat	Työttömyyden ja avointen työmarkkinoiden välissä olevat palvelut, kuten palkkatuettu työ, työkokeilu, valmennus, koulutus sekä työpajatoiminta, joiden avulla pyritään työmarkkinoille.
Wilma	Tietojärjestelmä, jota käytetään kodin ja koulun väliseen tiedonvaihtoon

LIITE 1

Tarkastuslautakunnan kokoonpano vuoden 2024 arviointikertomusta laadittaessa:

<u>Jäsen</u>	<u>Varajäsen</u>
Kaimio Tuire, puheenjohtaja	Viilo Mikko (kv 16.12.2024 asti)
	Kauppinen Sirpa (kv 16.12.2024 alkaen)
Weckman Markku, varapuheenjohtaja	Karhu Suvi (kv 16.12.2024 asti)
	Aidanjuuri Tanja (kv 16.12.2024 alkaen)
Ahokas Siri	Åstrand Stefan
Demiri Funda	Eerola Antero
Eklund Tarja	Sodhi Ranbir
Iivarinen Oskari	Siniketo-Pietilä Katja
El Issaoui Naima	Kiljunen Kimmo
Järä Juha	Saimen Tuukka (kv 27.1.2025 asti)
	Mäkipernaa Aki (kv 27.1.2025 alkaen)
Lehmuskallio Paula	Norres Lasse
Norrena Vaula (kv 16.12.2024 asti)	Friman Reija
Mutanen Tuomas (kv 16.12.2024 alkaen)	
Nummela Nina	Jääskeläinen Jouko (kv 16.12.2024 asti)
	Suni Antti (kv 16.12.2024 alkaen)
Phull Manav	Orlando Carita (kv 16.12.2024 asti)
	Multala Sari (kv 16.12.2024 alkaen)
Särkelä Jussi	Tamminen Ida

LIITE 2

Tarkastuslautakunnan esteellisyydet vuoden 2024 arviointikertomusta laadittaessa:

Markku Weckman, VAV-yhtymä Oy:n hallitus, jäsen,
Siri Ahokas, kaupunkiympäristölautakunta, jäsen,
Funda Demiri, kasvatuksen ja oppimisen lautakunta, varajäsen,
Tarja Eklund, kaupunkiympäristölautakunta, varapuheenjohtaja,
Oskari Iivarinen, kaupunkiympäristölautakunta, jäsen,
Naima el Issaoui, kasvatuksen ja oppimisen lautakunta, jäsen ja VAV-yhtymä Oy:n hallitus, jäsen,
Juha Järä, kaupunkikulttuurin ja hyvinvoinnin lautakunta, jäsen,
Paula Lehmuskallio, kasvatuksen ja oppimisen lautakunta, puheenjohtaja,
Tuomas Mutanen, kaupunkiympäristölautakunta, jäsen,
Vaula Norrena, kaupunkiympäristölautakunta, varajäsen,
Manav Phull, kasvatuksen ja oppimisen lautakunta, jäsen,
Jussi Särkelä, VAV-yhtymä Oy:n hallitus, puheenjohtaja,
Reija Friman, kaupunkikulttuurin ja hyvinvoinnin lautakunta, jäsen,
Suvi Karhu, kaupunkiympäristölautakunta, jäsen ja VAV-yhtymä Oy:n hallitus, jäsen,
Sirpa Kauppinen, kaupunkitilalautakunta, varajäsen ja Helsingin seudun liikenne -
kuntayhtymän hallitus, jäsen,
Ida Tamminen, kaupunkiympäristölautakunta, jäsen.



10 **Kunnaneläinlääkärin tarjoamat palvelut Vantaalla 1.1.2026 alkaen,
eläinlääkintähuoltolaki 285/2023 luku 3 / SP**

VD/5643/11.02.06.00/2025

SP/KH/JP

Eläinlääkintähuoltolaki on uudistunut, ja uusi laki tulee voimaan 1.1.2026. Esitetään muutoksia kunnaneläinlääkärin tarjoamiin palveluihin Vantaalla.

NYKYTILANNE

Voimassa olevassa eläinlääkintähuoltolain 765/2009 mukaan kunnan on järjestettävä alueellaan peruseläinlääkäripalvelut ja kiireellinen eläinlääkäripalvelu kaikkina vuorokauden aikoina kaikille eläinlajeille. Lisäksi kunnan on järjestettävä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta (eläinsuojelu).

Voimassa olevassa eläinlääkintähuoltolaissa peruseläinlääkäripalveluilla tarkoitetaan eläinlääkärin perustutkinnossa opittavia palveluita, joita voidaan tuottaa tavanomaisissa vastaanottotiloissa tai eläimen kotitilalla. Vantaan kaupunki on järjestänyt palvelut kaupungin omalla pieneläinvastaanotolla. Suureläimille palvelut on järjestetty yhteistyössä Porvoon alueen kanssa potilaita vaihtaen vuodesta 2016 alkaen (suureläimet hoitaa Porvoon alue ympäri vuorokauden, ja Vantaalla hoidetaan Porvoon alueen kiireellisiä potilaita virka-ajan ulkopuolella).

1.1.2026 SÄÄDETYT TEHTÄVÄT

Uudessa 1.1.2026 voimaan tulevassa eläinlääkintähuoltolaissa kunnan vastuulle on säädetty yleisen edun kannalta välttämättömät eläinlääkäripalvelut, eläimistä saatavien elintarvikkeiden alkutuotannon terveydelliseen valvontaan, muuhun elintarvikkeiden turvallisuuden valvontaan, eläintenpidon terveydelliseen valvontaan, eläintautien vastustamiseen ja ennalta ehkäisemiseen sekä eläinsuojeluun liittyvät tehtävät.

Eläinlääkintähuoltolain 8 §:n mukaan yleisen edun kannalta välttämättömiä eläinlääkäripalveluita ovat

- 1) yleistutkimus ja terveydentilan arviointi eläinten terveyden todentamiseksi;
- 2) kissojen ja koirien tunnistusmerkintä;
- 3) eläinterveyskäynnit, joista säädetään tarttuvista eläintaudeista sekä tiettyjen eläinterveyttä koskevien säädösten muuttamisesta ja kumoamisesta ("eläinterveyssäännöstö") annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/429 25 artiklassa, sekä elintarviketuotantoa varten pidettävien eläinten pitopaikoissa tehtävät terveydenhuoltokäynnit ja terveydenhuoltosuunnitelmat;
- 4) rokotus;
- 5) loisten häätöön ja ehkäisyyn liittyvät toimenpiteet;
- 6) suun terveydenhuoltoon liittyvät välttämättömät perustoimenpiteet tai, jos se on toimenpiteen laajuus tai vaativuus huomioon ottaen tarkoituksenmukaista, jatkohoitoon lähettäminen;



- 7) sarvien ja sarven aiheiden poistaminen naudoilta ja vuohilta;
- 8) lisääntymiseen liittyvät tarkastukset ja tutkimukset sekä lisääntymisongelmien hoito elintarviketuotantoa varten pidettävälle naudoille, sioille, lampaille, vuohille ja poroille;
- 9) kastraatio naudalle, sialle, lampaalle, vuohelle, porolle, koiralle ja kissalle sekä sterilisaatio kissalle;
- 10) sairaan eläimen kliininen tutkimus ja hoitotarpeen arviointi, tavanomaisten näytteiden ottaminen ja pikatestaus tai toimittaminen laboratoriotutkimuksiin eläimen sairauden syyn selvittämiseksi sekä tarvittaessa eläimen lähettäminen jatkotutkimuksiin;
- 11) sairaalle elintarvike- tai turkistuotantoa varten pidettävälle eläimelle tarvittava hoito, jota on mahdollista antaa eläimen pitopaikassa, ja johon kuuluu myös nautaeläimen juoksutusmahaleikkaus;
- 12) perustasoinen ensiapuluonteinen hoito, jota tarvitaan muulle kuin 11 kohdassa tarkoitettulle eläimelle, johon kuuluvat ruoansulatuskanavan ja virtsateiden häiriöiden konservatiivinen hoito, tulehdus- ja kiputilojen hoito, sokin hoito, metabolisten häiriöiden hoito, haavojen ompelu, muu vastaava enintään vähäisiä kirurgisia toimenpiteitä sisältävä hoito, tavanomaisimpien pienten kotieläinten luunmurtumien immobilisaatio sekä hoitoon liittyvä välttämätön jatkokäsittely tai lääkehoito ja tarvittaessa eläimen lähettäminen jatkohoitoon;
- 13) synnytysapu, johon kuuluvat keisarileikkauksista nautojen, lampaiden, vuohien ja kissojen keisarileikkaus; ja
- 14) eläimen lopetus.

Kunkin järjestäjän järjestämisvastuun laajuus määräytyy alueellisten tarpeiden perusteella.

Järjestäjän tulee järjestää edellä luetellut palvelut ainakin elintarvike- tai turkistuotantoa varten pidettävälle eläimille. Lisäksi kaikille eläimille tulee järjestää niin sanottu kiireellinen eläinlääkäriapu sekä tarvittaessa eläimen lopetus eläinsuojelullisin perustein.

Muut palvelut kuuluvat järjestämisvastuuseen siltä osin, kuin niiden järjestäminen on tarpeen kyseisten palvelujen riittävän ja kohtuuhintaisen alueellisen saatavuuden sekä muiden eläinlääkintähuoltolaissa järjestäjälle säädettyjen tehtävien asianmukaisen hoidon turvaamiseksi.

Järjestämisvastuuseen kuuluvien eläinlääkäripalvelujen mitoituksessa on otettava huomioon yksityisten eläinlääkäripalvelun tuottajien järjestäjän alueella tarjoamat palvelut.

PALVELUTARPEEN SELVITYS

Nautatiloja Vantaalla on tällä hetkellä yksi ja nautoja arviolta 90 kappaletta. Lammastiloja on kaksi ja lampaita arviolta 123 kappaletta. Munintakanaloita on yksi ja siipikarjaa arviolta 45 kappaletta. Hevostiloja on 42, ja hevosten määräksi on arvioitu 400 kappaletta. Lemmikkieläinten määräksi on arvioitu 31 250 kappaletta (1/8 väkiluvusta), joista valtaosa on koiria ja kissoja.

Uudenmaan ympäristöterveydenhuollon valvontayksiköt Helsinkiä lukuun ottamatta laativat yhteistyössä yksityisille eläinlääkäripalveluita tarjoaville yrityksille kyselyn heidän tarjoamistaan palveluista keväällä 2025. Vantaalta arviolta puolet yrityksistä vastasi. Yksikään yritys ei tuota



päivystyspalveluita suurelaimille pyhänä tai myöhään illalla ja yöllä. Pieneläimille palveluita on kattavasti saatavilla. Saatavilla olevat palvelut eivät kuitenkaan ole aiemman kokemuksen mukaan kaikille kuntalaisille saavutettavia. Näin ollen kunnallisille eläinlääkäripalveluille on tarve.

ASIAKASTYYTYVÄISYYSKYSELY

Vantaan kaupungin pieneläinvastaanotolle perustettiin alkuvuodesta 2024 asiakastyytyväisyyskysely. Pääosa asiakkaista on tyytyväisiä saamiinsa palveluihin. Kyselyssä toivotaan palveluiden laajentamista erityisesti hammaseläinlääkäripalveluiden osalta. Tätä toivetta ei 1.1.2026 voimaan tuleva eläinlääkintähuoltolaki mahdollista nykyisen toiminnan kaltaisena.

PERUSTELUT ESITETYILLE PALVELUTASOLLE

1.1.2026 voimaan tulevan eläinlääkintähuoltolain kunnan vastuulle säädetyn palvelukokonaisuuden toteuttaminen Vantaalla vaatii omana palveluna Porvoon alueen kanssa yhteistyössä toteutetut eläinlääkäripalvelut kaikille eläinlajeille.

Täydentäviä palveluita tarjotaan, koska kiireellistä eläinlääkäriapua tarjotessaan eläinlääkäri tarvitsee kokemusta erilaisista rutiininomaisista toimenpiteistä ja tautitapauksista. Vantaan kaupungin on myös pidettävä vetovoimansa henkilökuntaa hankittaessa. Uralla eteneminen ja työssä oppiminen on vetovoimatekijänä erittäin tärkeä. Myös kyky tehdä eettisesti kestäviä päätöksiä on tärkeää henkilökunnan pysyvyydelle.

Erityisesti kiireellistä eläinlääkäriapua annettaessa tulee vastaan tilanteita, joissa hoidon jatkuvuudella voidaan turvata eläimen henki tai parantaa ennustetta huomattavasti. Jos täydentäviä palveluita ei tarjota, voidaan tässä tilanteessa päätyä eläimen tarpeettomaan eutanasiaan.

Eläintautien vastustamiseen sekä eläinten hyvinvointiin liittyvissä virkatehtävissä on usein hyötyä eläinlajin sairauksien hoitamiseen ja terveydentilan arviointiin liittyvästä kokemuksesta. Palveluita tuotetaan alueella olevan yksityisen tarjonnan täydentäjänä sangen rajoitetuilla henkilöresursseilla.

Palvelut itse tuottamalla voi Vantaa päättää missä palvelupisteet sijaitsevat. Palveluiden hintojen kattotaso muodostuu kunta-alan työehtosopimuksessa syntyvästä kunnaneläinlääkäritaksasta ja kunnan päätöksestä eläinlääkintähuoltolain mukaisista maksuista.

Kaupunkisuunnittelulautakunta 16.9.2025

Kaupunkisuunnittelujohtajan esitys:

Päätetään,

- a) että Vantaan kaupunki järjestää eläinlääkintähuoltolain 8 §:n mukaiset palvelut pieneläimille itse. Suurelainten palvelut järjestetään yhteistyössä Porvoon alueen ympäristöterveydenhuollon kanssa,
- b) että Vantaan kaupunki voi järjestää täydentäviä palveluita, vastaanotolla käytössä olevien resurssien, vastaanoton varustetason ja eläinlääkäriin perustutkinnon antamien rajojen sisällä sekä päivystys- että ajanvarausaikana, jos se kyseiselle potilaalle on tapauksessa tarkoituksen mukaista, ja
- c) että päätös tulee voimaan 1.1.2026. Tämä päätös tulee kuntalain 143 §:n mukaan voimaan mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, ellei valitusviranomainen kiellä täytäntöönpanoa. Kyseessä ei ole tilanne, jossa täytäntöönpano tekisi valituksen hyödyttömäksi.



Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Täytäntöönpano: Ympäristökeskus

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus

Lisätiedot:

1. kaupungineläinlääkäri Kirsi Hiltunen, puh. 040 724 8590
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

3. kaupungineläinlääkäri Jaakko Peltomaa, puh. 050 318 1680
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)



11 **Vantaan kaupungin perimät eläinlääkintähuoltolain 285/2023 15 §:n ja 17 §:n mukaiset maksut 2.1.2026 alkaen / SP**

VD/5644/02.03.00.00/2025

SP/KH/JP

Eläinlääkintähuoltolaki on uudistunut. Esitetään Vantaan kaupungin pieneläinvastaanotolla Vantaan perimien maksujen päivittämistä uuden lain vaatimuksia vastaaviksi.

Voimassa olevan lain mukaan kunta saattoi periä maksua kattamaan järjestämiensä toimitiloista ja työvälineistä sekä avustavan henkilökunnan palkkauksesta aiheutuvien kustannusten kattamiseksi. Näin Vantaakin on tehnyt. Kuntalaisen maksama maksu koostuu Vantaan kaupungin perimistä maksuista sekä eläinlääkärin itselleen perimistä kunnaneläinlääkäritaksan mukaisista palkkioista sekä lääke- ja tarvikemaksuista.

1.1.2026 voimaan tulevan eläinlääkintähuoltolain 285/2023 15 §:n mukaan kunnan tulee periä itse tuottamistaan 9 §:ssä tarkoitetuista eläinlääkäripalveluista (niin sanotut järjestämisvastuuseen kuuluvat palvelut) kotieläimen omistajalta tai haltijalta asiakasmaksu, johon voi sisältyä käynti- tai vastaanottomaksu, erilliset maksut suoritetuista toimenpiteistä, maksu keskitetystä yhteydenottopalvelusta sekä korvaus matkakustannuksista ja käytetyistä lääkkeistä ja tarvikkeista. Maksun tulee olla palvelujen käyttäjän kannalta kohtuullinen, eikä se voi ylittää palvelun tuottamisesta aiheutuneita kustannuksia.

Eläinlääkintähuoltolain 285/2023 17 §:n mukaan kunta voi järjestää muitakin kuin järjestämisvastuuseen kuuluvia palveluita. Kuntalaissa säädetään velvollisuudesta hinnoitella kilpailutilanteessa markkinoilla tarjottavat palvelut markkinaperusteisesti. Kilpailulaissa säädetään velvollisuudesta pitää tällaisesta toiminnasta erillistä kirjanpitoa. Jos palveluita järjestetään, tulee kunnan periä palvelusta markkinaperusteista hintaa (kattaa vuokran, palkat ja kaupungin hallinnon niin sanotut vyörytettävät kulut).

Koska samoissa tiloissa, samalla henkilökunnalla tuotetaan sekä järjestämisvastuuseen kuuluvia palveluita että markkinahintaisesti hinnoiteltavia palveluita, päädyttiin laskemaan markkinaperusteinen hinta laskemalla kokonaiskulut ja jakamalla ne vuoden tunneille. Lisäksi päätettiin palveluille pienehkö tuotto-odotus. Näin saadaan tuntihinnat. Erilaisille toimenpiteille voidaan arvioida keskimääräinen aika, jonka ne yleensä vievät.

Eläinlääkintähuoltolain 9 §:n mukaan kunnan järjestämisvastuuseen kuuluvista palveluista perittävät hinnat (sis. alv 25,5 %):

Ajanvaraus 15 min tai alle (esim. 1-2 eläimen rokotus, yleistutkimus, tunnistusmerkintä): 14 € [nyt 13,20 €]

Ajanvaraus 30-45 min (esim. 3-4 eläimen rokotus, kissan kastraatio, verinäytteenotto, eutanasia): 24 € [nyt 19,80 €]

Ajanvaraus 60 min (esim. kissan sterilaatio, koiran kastraatio, hammaskiven poisto, maitokulmahampaan poisto): 40 € [nyt 26,40 €]



Ajanvaraus 75 min tai pidempi (esim. useampi maitokulmahammas, useamman toimenpiteen yhdistelmä, monimutkainen sairauden selvittely): 60 € [nyt 39,60 €]

Kiireellinen päivystysaikainen apu alle 45 min: 24 € [nyt 19,80 €]; yli 45 min: 40 € [nyt 19,80 €].

Eläinlääkintähuoltolain markkinaperusteisesti hinnoitellut toimenpiteet:

Eläintenhoitajan toimenpiteet (hinnoiteltu tuntiperusteiseksi): 63,00 €/tunti

Kynsienleikkuu: 30 € [nyt 25 €]

Jatkopistos (kuukausittain pistettäviä lääkkeitä): 25 € [nyt 20 €]

Punkin poisto: 20 € [nyt 10 €]

Anaalirauhasten tyhjennys: 30 € [nyt 25 €]

Tikkien poisto, muualla leikattu: 30 € [nyt 25 €]

Eläinlääkärin suorittamat toimenpiteet (hinnoiteltu tuntiperusteiseksi): 88 €/tunti

Esim. koiran keisarinleikkaus tai märkäkohtuleikkaus, koiran sterilaatio: 132 €

Suoliston vierasesine: 176 €

Päivystysalueen ulkopuolinen potilas: 88 €/tunti

Lisäksi vastaanotolla peritään markkinaperusteisesti hinnoiteltuja tarvikemaksuja (laboratoriolaitteet, röntgenmaksu, muita tarvikemaksuja), joita muutetaan tarvikkeiden hinnan muutosten mukaisesti.

Uudet hinnat tulisivat voimaan vuoden 2026 ensimmäisenä arkipäivänä 2.1.2026.

Kaupunkisuunnittelulautakunta 16.09.2025

Kaupunkisuunnittelujohtajan esitys:

Päätetään kaupunkiympäristölautakunnan esittävän kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että

- a) eläinlääkintähuoltolain 9 §:n mukaan Vantaan järjestämisvastuuseen kuuluvista palveluista perittävät hinnat (sis. alv 25,5 %) ovat:

Ajanvaraus alle 15 min	14 €
Ajanvaraus 30-45 min	24 €
Ajanvaraus 60 min	40 €
Ajanvaraus yli 75 min	60 €
Kiireellinen päivystysaikainen potilas alle 45 min	24 €
Kiireellinen päivystysaikainen potilas yli 44 min	40 €,

- b) että eläinlääkintähuoltolain markkinaperusteisesti hinnoiteltujen toimenpiteiden Vantaan perimät hinnat (sis. alv 25,5 %) sekä päivystysaikaista että ajanvarauksellisista toimenpiteistä ovat:

Järjestämisvastuuseen kuulumattomat eläintenhoitajan palvelut	63 €/tunti
Järjestämisvastuuseen kuulumattomat eläinlääkärin palvelut	88 €/tunti



Lisäksi vastaanotolla peritään markkinahintaisesti hinnoiteltuja tarvikemaksuja (laboratoriolaitteet, röntgenmaksu, muita tarvikemaksuja, yhteistuhkausmaksut), joita muutetaan tarvikkeiden ja palveluiden hintojen muutosten mukaisesti, ja

- c) että hinnat tulevat voimaan 2.1.2026. Tämä päätös tulee kuntalain 143 §:n mukaan voimaan mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, ellei valitusviranomainen kiellä täytäntöönpanoa. Kyseessä ei ole tilanne, jossa täytäntöönpano tekisi valituksen hyödyttömäksi.

Täytäntöönpano: Ote kaupunginhallitukselle

Muutoksenhakuohje: 3. Oikaisuvaatimus ja valituskielto

Lisätiedot:

1. kaupungineläinlääkäri Kirsi Hiltunen, puh. 040 724 8590
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

3. kaupungineläinlääkäri Jaakko Peltomaa, puh. 050 318 1680
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)



VD/8164/00.01.02.00/2024

SP/MYL/VIK

Kaupunkiympäristölautakunta on hyväksynyt vuoden 2025 kaavoitusohjelman 14.1.2025. Kaavoitusohjelman mukaan vuonna 2025 aloitetaan 41 uutta asemakaavaa ja valmistuu 38 asemakaavaa, joista kertyy yhteensä noin 246 000 k-m² uutta kerrosalaa asumiselle, työpaikkarakentamiselle ja palveluille. Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt tammi-elokuussa 9 asemakaavaa, joissa on yhteensä 54 221 k-m² uutta kerrosalaa asumiselle, työpaikkarakentamiselle ja palveluille. Ennusteen perusteella asemakaavoitus ei saavuta kaavoitusohjelman mukaista kerrosalan määrää vuonna 2025.

	Kaavoitusohjelman tavoite uudelle kerrosalalle (k-m ²)	Toteutunut kokonaiskerrosala (brutto) 8/2025	Toteutunut uusi kerrosala (netto) 8/2025	Ennusteen mukainen uusi kerrosala (netto)
Kaikki toiminnot	246 000	104 881	54 221	88 000
Asuminen	83 000	47 211	30 401	30 000
Työpaikat	90 000	33 070	-1 380	6 000
Muu (palvelut)	73 000	25 200	25 200	52 000

Kaavoitetun kerrosalan toteutumishetkeksi on seurannassa valittu asemakaavan hyväksyminen kaupunginvaltuustossa. Seuranta tehdään erityisesti uuden kaavoitetun kerrosalan osalta, eli kerrosalan muutoksen osalta (netto). Uutta kerrosalaa syntyy, kun asemakaavassa osoitetaan uutta kerrosalaa aiemmin asemakaavoittamattomalle alueelle tai kun asemakaavan muutoksella lisätään kerrosalaa aiemmin asemakaavoitetulla alueella. Kerrosalan muutos voi myös olla negatiivinen, kun uusi asemakaava pienentää edellisen kaavan kokonaiskerrosalaa, tai kun kerrosalan käyttötarkoitus muuttuu, ja jollekin tietylle toiminnolle tarkoitettu kerrosala.

Toiminnan muutos esimerkiksi työpaikkarakentamisesta asuinrakentamiseksi näkyy kertymänä asuin-kerrosalaseurannassa, eli uutena kaavoitettuna asumisen kerrosalana. Samalla menetetty työpaikkakerrosala näkyy seurannassa miinusmerkkisenä lukuna työpaikkanettokerrosalakertymää pienentäen. Aiempaan uuden kerrosalan seurantaan verrattuna laskentaa on nyt muutettu siten, että myös poistuva asuin-kerrosala huomioidaan nettokerrosalakertymässä, minkä vuoksi seurannan luvuissa on epä johdonmukaisuutta, ja kertymä näyttäytyy nyt kokonaisuudessaan pienempänä kuin huhtikuun seurannassa.

Tänä vuonna esimerkiksi Tikkurilan terveys- ja perhekeskuksen asemakaavamuutoksessa tontin kerrosalaperusteinen rakennusoikeus säilyi ennallaan, mutta asumisen mahdollistavaa kerrosalaa muutettiin työpaikkarakentamiselle 6000 k-m², mikä näyttäytyy poikkeuksellisen asuin-kerrosalakertymän pienentymisenä seurannassa. Samalla työpaikkakerrosalakertymä kasvoi vastaavasti.

Harkkokujalla aiemmin kaavoitettua työpaikkarakentamisen kerrosalaa vähennettiin asemakaavan muutoksella 7 600 k-m² samalla kun toiminta muutettiin toimitilarakentamisesta kaupalle tarkoitetuksi



rakentamiseksi. Muutos paransi rakentamisen toteutettavuutta. Tämä asemakaavan muutos näyttäytyy siis nettokerrosalakertymää pienentävänä, vaikka se edelleen mahdollistaa merkittävän liikerakentamisen 10 400 k-m², mikä näkyy bruttokertymässä. Bruttokerrosalaseuranta ei siis ota huomioon pienentynyttä tai käyttötarkoituksenmuutoksen takia hävinnyttä toisen toiminnon kerrosalaa, vaan näyttää kaikissa hyväksytyissä asemakaavoissa mahdollistettavan rakentamisen kerrosalamäärän.

Uutta asuntokerrosalaa on elokuun 2025 loppuun mennessä kaavoitettu 30 401 k-m², ja siitä noin 9 800 k-m² on pientalokerrosalaa. Palveluita on kaavoitettu 25 200 k-m². Työpaikkakerrosalan muutos on miinuksella.

Syyskuun alkuun mennessä on käynnistetty 12 uutta asemakaavaa (OAS), asetettu nähtäville 12 asemakaavaehdotusta sekä hyväksytty 9 asemakaavaa ja yksi kaavarunko (Väritehtaan kaavarunko). Yksi käynnistetyistä kaavahankkeista on nostettu kaavoitusohjelman ulkopuolelta (Lentorata). Lisäksi on hyväksytty yksi kilpailuohjelma. Fazerilan-Santamalmiin ideakilpailu on käynnistynyt 15.4. ja kilpailuehdotusten sisäänjätto on 24.9.

Ennusteen mukaan vuoden tulos on yhteensä 15 hyväksyttyä asemakaavaa ja 16 vireille tullutta (OAS asetettu nähtäville) asemakaavaa. Uuden kerrosalan kokonaiskertymä (netto) on noin 85 000 k-m², josta asumista on vajaa 30 000 as.k-m², työpaikkaa noin 5 000 k-m² ja muita noin 52 000 k-m².

Muutos kaavoitusohjelmaan nähden johtuu yksityiselle maalle sijoittuvien asuinkerrostalohankkeiden viivästyemisistä, kevään 2025 aikana pöydälle jääneistä ja suunnitteluun palautetuista kaavoista, lisäselvitystarpeista sekä ylipäättään hidastuneista neuvotteluista kaavoituksen tavoitteita koskien. Varsinkin pientaloalueiden laajentaminen tai niiden läheisyyteen sijoittuvien palveluita sisältävien asemakaavojen edistäminen on ollut hyvin hidasta aktiivisesta vuorovaikutuksesta ja hankkeiden kohtaamasta vastustuksesta johtuen. Lisäksi yleiskaavan A- ja AP-alueita koskevan tulkintaohjeen käsittelyn viivästyminen on vaikuttanut joidenkin kaavojen edistämisen aikatauluun.

Kaiken kaikkiaan rakentamisen suhdanne näyttäytyy siten, että lähes valmiit kaavat saattavat jäädä odottamaan hyväksymiskäsittelyä hankkeeseen ryhtyvän tai maanomistajan aloitteesta hyvin pitkiksi ajanjaksoiksi. Useiden hankkeiden suunnittelu on myös palannut alkuun rakennuttajan vaihduttua ja aloitettu käytännössä alusta. Muita hankkeiden viivästyminen syitä ovat pitkittyneet neuvottelut hankkeeseen ryhtyvien tavoitellessa tehokkaita ja yksipuolisia asumisen ratkaisuja alueille, joilla kaupungin tavoitteena on kaavoittaa toiminnallisesti moninaista kaupunkiympäristöä työpaikkoinen sekä monipuolisia asumisen vaihtoehtoja, kaavoitukseen liittyvien suunnitelmien tai selvitysten viivästyminen tai lisäselvitysten tarve sekä maankäyttösopimusten viivästyminen.

Ratikan rakentamisen mahdollistavien katualueiden asemakaavoitus on edennyt hankkeen edellyttämässä aikataulussa. Elokuun loppuun mennessä on hyväksytty 2 ratikan asemakaavaa. Kaikki ratikan katukaavat ovat olleet kertaalleen ehdotuksina nähtävillä, mutta kaksi niistä on tulossa uudelleen nähtäville muutosten vuoksi. Varikon asemakaavasta on valitettu.

Esityslistan liitteenä olevassa taulukossa on esitetty kaavoitusohjelman hankkeet päivitettyine tietoineen.

Kaupunkiympäristölautakunta 16.9.2025

Kaupunkisuunnittelujohtajan esitys:

Merkitään tiedoksi asemakaavoituksen kaavoitusohjelman seuranta 2/2025.



Liite:

- Asemakaavoituksen kaavoitusohjelman seurantataulukko 2/2025

Täytäntöönpano: Kaupunkirakenne ja ympäristö / asemakaavoitus

Muutoksenhakuohje: 3. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

Kaupunkisuunnittelujohtaja Sampo Perttula, puh. 040 529 4145
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

Asemakaavapäällikkö Marjaana Yläjääski, puh. 040 591 3878
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

Nimi	Tulosyksikkö	Arvioitu kerrosala yhteensä (netto)	Toteutunut asumisen kerrosala (brutto)	Arvioitu asumisen kerrosala (netto)	Toteutunut kerrosala yhteensä (brutto)	Arvioitu työpaikkato mintojen kerrosala (netto)	Toteutunut työpaikkato mintojen kerrosala (brutto)	Arvioitu muiden toimintojen kerrosala (netto)	Toteutunut muiden toimintojen kerrosala (brutto)	Arvioitu aloitus kaavoitusoh jelman mukaan	OAS	Arvioitu lopetus kaavoitus ohjelman mukaan	KV
002449 Raappavuorenrinne 2	Länsi-Vantaa	26 570	36 950	26 540	36 950	30				2021	2.3.2021	2026	27.1.2025
002521 Harkkokuja 2	Aviapolis	- 7 600			10 400	- 7 600	10 400			2023	24.4.2023	2025	27.1.2025
002548 Tikkurilan terveys- ja perhekeskus	Tikkurila	-		- 6 000	21 000	6 000	21 000	-		2023	21.9.2023	2025	24.2.2025
002591 Satulakujan päiväkoti	Itä-Vantaa	2 000			2 000			2 000	2 000	02/2024	21.3.2024	2025	24.3.2025
161900 Palotie	Länsi-Vantaa	10 051	10 261	9 861	11 931	190	1 670			2023	15.10.2023	2025	24.3.2025
002580 Metsolanmäen päiväkodin laajennus	Itä-Vantaa	2 000		-	2 600			2 000	2 600	2024	26.3.2024	2025	28.4.2025
931200 Vantaan ratikka: Varikko	Itä-Vantaa	20 000			20 000			20 000	20 000	2021	6.4.2021	2025	28.4.2025
002527 Tikkurilantie 142	Aviapolis	1 200			-			1 200		2023	6.9.2023	2025	25.8.2025
911200 Vantaan ratikka: Länsimäentie	Itä-Vantaa	-			-						26.2.2025		25.8.2025
9.9.2025 MENNESSÄ YHTEENSÄ		54 221	47 211	30 401	104 881	- 1 380	33 070	25 200	24 600				

Nimi	Tulosityksikkö	Arvioitu kerrosala yhteensä (netto)	Arvioitu asumisen kerrosala (netto)	Arvioitu työpaikkatoimintojen kerrosala (netto)	Arvioitu muiden toimintojen kerrosala (netto)	Arvioitu aloitus kaavoitus ohjelman mukaan	OAS	Arvioitu lopetus kaavoitus ohjelman mukaan	KV	Aikataulutilanne	Myöhästymisen syy
002478 Lounaniityn päiväkot	Länsi-Vantaa	3 000	200		2 800	2021	5.8.2021	2025	20.10.2025	Suunnitellussa aikataulussa	
002590 Siltaniitynkuja 1b	Itä-Vantaa	6 500			6 500	02/2024	20.2.2024	2025	20.10.2025	Myöhässä suunnitellusta aikataulusta	Muu syy
002596 Vaaralan Talkootien päiväkot	Itä-Vantaa	3 000			3 000	2024	21.3.2024	2025	20.10.2025		
002525 Myyrmäen kaupunkikulttuuritalo	Länsi-Vantaa	13 000			13 000	2023	5.10.2023	2025	15.12.2025	Suunnitellussa aikataulussa	
002567 - Turvalaaksontie 1	Aviapolis	4 474	- 2 526	7 000		01/2024	19.3.2024	2025	15.12.2025	Myöhässä suunnitellusta aikataulusta	Asiaan liittyy sopimuksia
ARVIOITU YHTEENSÄ VUONNA 2025 (netto)		84 195	28 075	5 620	50 500						
002500 Maakotkantie 6	Itä-Vantaa	10 600	9 000	-	1 600	2022	23.2.2022	2025	1.1.2026	Myöhässä suunnitellusta aikataulusta	Asiaan liittyy sopimuksia
002499 Ulkoniitty	Länsi-Vantaa	4 671	4 671			2022	7.2.2022	2025	12.1.2026	Myöhässä suunnitellusta aikataulusta	Muu syy
002606 Louhelan päiväkot	Länsi-Vantaa	1 550			1 550	02/2025	15.2.2025	2025	15.1.2026	Edellä suunniteltua aikataulua	
002505 Mesikukantie 5	Tikkurila	4 040	4 040	-	-	2022	18.10.2022	2025	16.2.2026	Myöhässä suunnitellusta aikataulusta	Asia on palautettu uudelleen valmisteltavaksi
661000 Rusokallio 2	Tikkurila	62 000		62 000		2023	12.12.2023	2025	23.2.2026	Myöhässä suunnitellusta aikataulusta	Asia vaatii lisäselvityksien laatimista
002414 Martinlaaksontie 26, päiväkot	Länsi-Vantaa	3 500			3 500	2021	7.6.2021	2025	15.3.2026	Suunnitellussa aikataulussa	

Nimi	Tulosityksikkö	Arvioitu kerrosala yhteensä (netto)	Arvioitu asumisen kerrosala (netto)	Arvioitu työpaikkatoimintojen kerrosala (netto)	Arvioitu muiden toimintojen kerrosala (netto)	Arvioitu aloitus kaavoitus ohjelman mukaan	OAS	Arvioitu lopetus kaavoitus ohjelman mukaan	KV	Aikataulutilanne	Myöhästymisen syy
002483 Etelä-Koivurinne	Länsi-Vantaa	-	-			2023	6.3.2023	2025	15.3.2026	Myöhässä suunnitellusta aikataulusta	Asia vaatii lisäselvityksien laatimista
002462 ja 002462ma Vantaan ratikka: Lentoasema ja Teletie	Aviapolis	-	-	-	-	2020	23.11.2020	2025	16.3.2026	Myöhässä suunnitellusta aikataulusta	Muu syy
002576 Vantaan ratikka: Aviobulevardi ja Tietotie	Aviapolis	-				2020	23.11.2020	2025	16.3.2026	Myöhässä suunnitellusta aikataulusta	Asiaan liittyy sopimuksia
002598 Aviakuja	Aviapolis	-				2023	23.5.2023	2025	16.3.2026	Myöhässä suunnitellusta aikataulusta	Asiaan liittyy sopimuksia
002583 Variston Sortti	Länsi-Vantaa	1 000		1 000		01/2024	14.10.2024	2025	15.5.2026	Myöhässä suunnitellusta aikataulusta	Asia vaatii lisäselvityksien laatimista
931400 Vantaan ratikka: Eteläinen Vaarala ja pohjoinen Länsimäki	Itä-Vantaa	-				2022	24.5.2022	2025	25.5.2026	Myöhässä suunnitellusta aikataulusta	Muu syy
002644 Vantaan ratikka: Tietotie	Aviapolis	-					12.12.2025		12.6.2026		
002585 Myyrmäen urheilutalon laajennus	Länsi-Vantaa	3 000			3 000	09/2024	15.2.2025	2025	15.6.2026	Suunnitellussa aikataulussa	
002600 Nuijakuja 6 - 8	Länsi-Vantaa	1 200	1 200			2024	17.9.2024	2025	15.6.2026	Myöhässä suunnitellusta aikataulusta	Asiaan liittyy sopimuksia
002587 - Kivistön Puuhelmi	Kivistö	-	-	-	-	05/2024	15.5.2024	2025	1.8.2026	Suunnitellussa aikataulussa	
002558 Päiväkummun pientalotontit ja virkistysalue	Itä-Vantaa	7 200	7 200			2023	10.3.2023	2025	2.8.2026	Myöhässä suunnitellusta aikataulusta	Muu syy
002494va Värehtädas 1	Tikkurila	-					20.8.2025		18.8.2026		

Nimi	Tulosyksikkö	Arvioitu kerrosala yhteensä (netto)	Arvioitu asumisen kerrosala (netto)	Arvioitu työpaikkatoimintojen kerrosala (netto)	Arvioitu muiden toimintojen kerrosala (netto)	Arvioitu aloitus kaavoitus ohjelman mukaan	OAS	Arvioitu lopetus kaavoitus ohjelman mukaan	KV	Aikataulutilanne	Myöhästymisen syy
002468 Satomäentie 1	Tikkurila	7 050	7 000	50	-	2021	8.6.2021	2025	17.11.2026	Myöhässä suunnitellusta aikataulusta	Muu syy
920600 ja 920500ma Pitkäsuontie 10 (VECCS, ent. 002581)	Itä-Vantaa	30 000			30 000	02/2024	22.2.2024	2025	30.11.2026	Myöhässä suunnitellusta aikataulusta	Asia vaatii lisäselvityksien laatimista
002502 Ojahaanrinne 4	Länsi-Vantaa	11 588	14 129	- 2 541		2023	24.10.2023	2025	15.12.2026	Myöhässä suunnitellusta aikataulusta	Asia vaatii lisäselvityksien laatimista
002316 Rekolan keskusta	Itä-Vantaa	10 000	10 000			2023	1.12.2023	2025	8.3.2027	Myöhässä suunnitellusta aikataulusta	Asiaan liittyy sopimuksia
002366 Ojahaka	Länsi-Vantaa	11 000	18 000	-	7 000	2024	14.2.2024	2025	15.4.2027	Myöhässä suunnitellusta aikataulusta	Asia on palautettu uudelleen valmisteltavaksi
002536 Ojahaantie 8	Länsi-Vantaa	3 580	3 450	130		2023	19.4.2023	2025	15.6.2027	Myöhässä suunnitellusta aikataulusta	Asiaan liittyy sopimuksia

Kaavoitusohjelman ulkopuolelta vuodelle 2025 tulevat kaavat

002640 - Raappavuorentie 38	Kivistö	10 000			10 000		21.10.2025		1.12.2026		
002641ma Lentorata maanalainen asemakaava	Aviapolis	-					6.6.2025		14.9.2027		

Syyskuuhun 2025 mennessä vireille tulleet kaavat

002585 Myyrmäen urheilutalon laajennus	Länsi-Vantaa	3000			3000	09/2024	15.2.2025	2025	15.6.2026	Suunnitellussa aikataulussa	
--	--------------	------	--	--	------	---------	-----------	------	-----------	-----------------------------	--

Nimi	Tulosityksikkö	Arvioitu kerrosala yhteensä (netto)	Arvioitu asumisen kerrosala (netto)	Arvioitu työpaikkatoimintojen kerrosala (netto)	Arvioitu muiden toimintojen kerrosala (netto)	Arvioitu aloitus kaavoitus ohjelman mukaan	OAS	Arvioitu lopetus kaavoitus ohjelman mukaan	KV	Aikataulutilanne	Myöhästymisen syy
002606 Louhelan päiväkot	Länsi-Vantaa	1550			1550	02/2025	15.2.2025	2025	15.1.2026	Edellä suunniteltua aikataulua	
002617 Pitkäsentie 6-8	Itä-Vantaa	1200	0	0	1200	03/2025	26.2.2025	2026	1.6.2026	Suunnitellussa aikataulussa	
002603 Tammiston kauppatie 6	Aviapolis	3717	8000	-4283		03/2025	28.4.2025	2026	8.12.2026	Suunnitellussa aikataulussa	
002303 - Linnankalliontie	Kivistö	400	400			06/2025	29.4.2025	2026	30.9.2026	Suunnitellussa aikataulussa	
320200 - Strandkullan aurinkopuisto	Kivistö	0				05/2025	29.4.2025	2026	1.12.2026	Suunnitellussa aikataulussa	
002545 Piippilakki	Itä-Vantaa	10000	10000			05/2025	6.5.2025	2026	1.2.2027	Myöhässä suunnitellusta aikataulusta	
002605 Kalliosolantie 9	Aviapolis	320,5	0	320,5	0	06/2025	6.6.2025	2026	6.10.2026	Suunnitellussa aikataulussa	
002641ma Lentorata maanalainen asemakaava	Aviapolis	0					6.6.2025		14.9.2027		
002632 - Salkolan talo	Tikkurila	0	0			03/2025	18.6.2025	2027	31.10.2026	Edellä suunniteltua aikataulua	
233600 - Kivistön Kivenkolo	Kivistö	2000			2000	09/2025	4.9.2025	2026	1.12.2026		
002634 - Keimolan Ruutulippu	Kivistö	-400	-3400		3000	09/2025	4.9.2025	2026	1.12.2026		

Kaavarungot, kehityskuvat, suunnitteluperiaatteet ja yleissuunnitelmat

Nimi	Tulosyksikkö	Arvioitu kerrosala yhteensä (netto)	Arvioitu asumisen kerrosala (netto)	Arvioitu työpaikkatoimintojen kerrosala (netto)	Arvioitu muiden toimintojen kerrosala (netto)	Arvioitu aloitus kaavoitusohjelman mukaan	OAS	Arvioitu lopetus kaavoitusohjelman mukaan	KH	Aikataulutilanne	Myöhästymisen syy
062900 Väritehtaan alueen kaavarunko	Tikkurila	0	0	0	0	2021	16.6.2021	2025	28.4.2025	Myöhässä suunnitellusta aikataulusta	Asia on palautettu uudelleen valmisteltavaksi
015000 Myyrmäen innovaatiokaava (MYBA) kehityskuva	Länsi-Vantaa					2020	15.2.2026	2025	15.4.2026	Myöhässä suunnitellusta aikataulusta	Asia vaatii lisäselvityksien laatimista
015100 Martinlaakson kestävä keskusta kehityskuva	Länsi-Vantaa	0				2024	6.8.2024	2025	15.5.2026	Suunnitellussa aikataulussa	
072500 Koivukylän kaavarunko	Itä-Vantaa	0				2020	10.8.2020	2025	31.5.2026	Myöhässä suunnitellusta aikataulusta	Asia vaatii lisäselvityksien laatimista
021700 Rauhalanlaakson kaavarunko	Kivistö	0				2023	14.12.2023	2025	1.12.2026	Myöhässä suunnitellusta aikataulusta	Muu syy
014800 Kaivokselan yleissuunnitelma	Länsi-Vantaa	0				2021	15.2.2021	2026	15.5.2027	Suunnitellussa aikataulussa	lisäselvityksien laatimista
052900 Huberilan kaavarunko	Aviapolis					2022	28.11.2022	2026	16.8.2027	Myöhässä suunnitellusta aikataulusta	Muu syy
063100 Hanhiniityn suunnitteluperiaatteet	Tikkurila	0	0	0	0	2024	9.12.2024	2026		Suunnitellussa aikataulussa	



13 Asemakaavamuutos 002590 ja tonttijako, 96 Itä-Hakkila / Siltaniitynkuja 1b / SP

VD/1457/10.02.04.00/2024

SP/ MHA/ASA/VIK

Asemakaavan muutoksella mahdollistetaan maahanmuuttovirasto Migrin säilöönottoyksikön rakentaminen alueelle. Uusi rakennus on nelikerroksinen ja laajuudeltaan noin 6 500 k-m² mahdollistaen 60–90 asiakaspaikkaa sekä 40–60 työpaikkaa. Kaavassa osoitetaan suojelumerkinnot alueella sijaitsevalle avokalliolle ja siihen liittyvälle metsikölle, kulttuurihistoriallisesti merkittävälle kiviaidalle sekä kaupunkikuvallisesti arvokkaille puille. Kaavaan liittyy sopimus maakaupoista, jonka yhteydessä sovitaan myös vapaaehtoisesta ekologisesta kompensatiosta.

Asemakaavan muutos koskee osaa korttelista 96103 kaupunginosassa 96 Itä-Hakkila. Muutos koskee kumoutuvassa asemakaavassa puistoaluetta.

Tonttijako koskee osaa korttelista 96103.

Alue sijaitsee Hakunilan suuralueella Itä-Hakkilan kaupunginosassa. Alue sijoittuu Lahdenväylän ja Lahdentien, opaskoirakoulun ja Honkanummen saksalaisen sotilashautausmaan väliselle alueelle. Kaava-alueen eteläpuolella sijaitsee Vantaan vankila, jonka eteläpuolella on Kaskelan pientaloasutusta. Itä-Hakkilan pientaloalue sijaitsee Lahdentien itäpuolella.

Hakija

Kaavamuutoksen hakijana on Senaatti-kiinteistöt.

Maanomistus

Kaavamuutosalue on kaupungin omistuksessa.

Valmistelu

Kaava on tehty kaupungin työnä. Viitesuunnittelukonsulttina toimi One Architects Senaatti-kiinteistöjen konsulttina.

Kaavaan liitetyt hakemukset

Senaatti-kiinteistöt on pyytänyt 12.9.2023 päivätyllä kirjeellä Vantaan kaupunkia varaamaan osat kaupungin omistamista kiinteistöistä 92-420-9-38 sekä 92-420-10-60, osoitteessa Siltaniitynkuja 1b, Senaatti-kiinteistöille Maahanmuuttovirasto Migrin säilöönottoyksikön tilojen suunnittelua ja asemakaavan muuttamista varten vuoden 2025 loppuun saakka. Kaupunkitilalautakunta on 25.10.2023 kokouksessaan päättänyt myöntää Senaatti-kiinteistöille suunnitteluvarauksen noin 1,9 hehtaarin kokoiselle alueelle osoitteessa Siltaniitynkuja 1b.

Yleiskaava

Alue on kaupunginvaltuuston 25.1.2021 hyväksymässä oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa palveluiden ja hallinnon aluetta (P). Kaavamuutosalueen länsipuolella sijaitsee Lahdenväylän liikennealue (L), pohjoisessa itä-länsi-suuntainen virkistysalueyhteys sekä tuotanto- ja varastotoiminnan aluetta (TY), idässä sijaitsee Lahdentie ja Rukinpyörän virkistysalue. Palveluiden ja hallinnon alue (P) jatkuu kaavamuutosalueen eteläpuolella. Kaavahanke on voimassa olevan yleiskaavan mukainen.

Asemakaavamuutos



Asemakaavalla muutetaan nykyisin rakentamaton ja metsäinen puistoksi kaavoitettu alue yleisten rakennusten korttelialueeksi Y. Kaava mahdollistaa yhteensä noin 6 500 k-m² rakentamisen neljään maanpäälliseen kerrokseen ja yhteen maanalaiseen kerrokseen. Maanalaisiin tiloihin saa sijoittaa teknisiä- ja huoltotiloja, väestönsuojia, yhdyskäytäviä, pysäköintipaikkoja ja saattoliikenteen paikkoja. Ulkotiloihin on osoitettu alueen osa, joka on tarkoitettu liikunta- ja virkistyskäyttöön. Ulkotiloja ympäröi enintään 6 metriä korkea muuri. Siltaniitynkujan puolelle osoitetaan auton säilytyspaikan rakennusala sekä ajoyhteydet maanalaisiin tiloihin. Siltaniitynkujan varrella sijaitsevat maanalaiset putket ja puistomuuntamo on huomioitu kaavassa.

Kaavassa on annettu uudisrakennusta ja ulkotiloja kiertävää muuria koskevia kaupunkikuvallisia laatumääräyksiä. Määräyksillä pyritään välttämään laatikkomaista ja vankilamaista mielikuvaa uudisrakennuksesta ja huolehtimaan maisemoinnista varsinkin kulttuurihistoriallisesti merkittävän Honkanummen saksalaisen sotilashautausmaan ja Lahdentien suuntaan.

Kaavassa on annettu melusuojaukseen, resurssiviisauteen ja uusiutuvan energian käyttöön liittyviä määräyksiä. Rakentamisen tulee olla elinkaarikestävää ja energiatehokasta ja rakennuslupaa haettaessa tulee esittää hiilijalanjälkilaskelma. Lisäksi kaavassa osoitetaan suojelumerkinnät alueella sijaitsevalle avokalliolle ja siihen liittyvälle metsikölle, kulttuurihistoriallisesti merkittävälle kiviaidalle sekä kaupunkikuvallisesti arvokkaille puille. Kaavassa määrätään viherkertoimeksi 0,8 ja hulevesien käsittelylle on annettu määräyksiä.

Osallistuminen ja vuorovaikutus

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on tehty 20.2.2024

Kaavan vireille tulosta on ilmoitettu Vantaan Sanomissa ja osallisille on varattu mahdollisuus lausua mielipiteensä asiasta. Mielipiteitä saatiin 12 kappaletta. Mielipiteissä nousivat esiin seuraavat teemat:

- Turvallisuus ja imago vaikutus läheiseen Itä-Hakkilan pientaloalueeseen
- Vaikutukset kaupunkikuvaan
- Vaikutukset luonnonympäristöön
- Vaikutukset kulttuurihistoriallisesti merkittävään hautausmaa-alueeseen ja sen virkistyskäyttöön

Mielipiteet on otettu kaavatyössä huomioon.

Asukastilaisuus on pidetty 15.4.2024, paikalla oli edustajat asemakaavoituksesta ja Senaatti-kiinteistöiltä.

Kaupungin maa- ja asuntopoliittiset linjaukset

Kaava noudattaa kaupungin maapoliittisia linjauksia (KV 18.6.2018 § 9, päivitetty KV 10.10.2022 § 7).

Kaava kohdistuu kokonaan Vantaan kaupungin omistamalle maalle ja tuottaa työpaikkatontteja (1 kpl).

Sopimus

Asemakaavamuutokseen ei liity maankäytösopimusta.

Hakijalta on saatu sitoumus maan ostosta kaavan voimaantulon jälkeen.

Kaavaan liittyy sopimus maakaupoista, jonka yhteydessä sovitaan myös vapaaehtoisesta ekologisesta kompensatiosta. Hankkeen rakentamisvaihe voi alkaa vasta kun ELY-keskus on antanut puoltavan päätöksen hyvityksen korvaavuudesta (LSL 102 § ja 104 §).



Muutostustannukset maksaa hakija Senaatti-kiinteistöt ja kaupunkiympäristölautakunnalle tullaan esittämään vahvistettavaksi maksuluokka 3 (10 000 €), lisättynä tonttijaon laadinnan aiheuttamalla lisämaksulla (1100 €), yhteensä 11 100 €.

Kaupunkiympäristölautakunta 10.12.2024 § 14

Kaupunkisuunnittelujohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginhallitukselle, että

- a) asetetaan nähtäville 30 päiväksi MRA 27 §:n mukaisesti 10.12.2024 päivätty asemakaavan muutosehdotus 002590 sekä tonttijakoehdotus, 96 Itä-Hakkila / Siltaniitynkuja 1b,
- b) oikeutetaan asemakaavoitus pyytämään tarvittavat lausunnot, ja
- c) vahvistetaan maksuluokka 3 ja todetaan, että hakija Senaatti-kiinteistöt maksaa muutostustannukset (10 000 €), lisättynä tonttijaon laadinnan aiheuttamalla lisämaksulla (1100 €), yhteensä 11 100 €.

Käsittely:

Merkittiin, että kaupunkisuunnittelujohtaja teki esitykseensä seuraavan teknisluonteisen korjauksen: Korjattiin päätösesitys siten, että lautakunta päättää nähtäville asettamisesta.

Päätös:

Päätettiin kaupunkisuunnittelujohtajan korjatun esityksen mukaisesti, että

- a) asetetaan nähtäville 30 päiväksi MRA 27 §:n mukaisesti 10.12.2024 päivätty asemakaavan muutosehdotus 002590 sekä tonttijakoehdotus, 96 Itä-Hakkila / Siltaniitynkuja 1b,
- b) oikeutetaan asemakaavoitus pyytämään tarvittavat lausunnot, ja
- c) vahvistetaan maksuluokka 3 ja todetaan, että hakija Senaatti-kiinteistöt maksaa muutostustannukset (10 000 €), lisättynä tonttijaon laadinnan aiheuttamalla lisämaksulla (1100 €), yhteensä 11 100 €.

Nähtävilläolo

Asemakaavamuutosehdotus ja tonttijakoehdotus on ollut MRA 27 §:n nojalla nähtävillä 13.1.-11.2.2025. Tänä aikana ei jätetty yhtään muistutusta.

Kaavalausunnot

Kaupunkiympäristölautakunta päätti 10.12.2024 oikeuttaa asemakaavoituksen pyytämään tarvittavat lausunnot. Lausuntoja pyydettiin 12 ja saatiin 4 kappaletta.

Vantaan kaupunginmuseolla ei ollut lausuttavaa kaavaehdotuksesta.

Vantaan Energia Oy muistutti, että asemakaavan muutosalueen koilliskulmassa tiealueella sijaitsee puistomuuntamo M2481, joka tulee huomioida alueen tilavarauksissa. Muuntamolle tulisi asettaa asemakaavakartalle sen rakennusalaan osoittava kaavamerkintä.



Uudenmaan ELY-keskus lausui, että melutason ohjearvot ylittyvät suurelta osin kaava-alueen liikuntaan ja virkistyskäyttöön osoitetulla alueella. ELY-keskus muistuttaa, että hulevesiä ei tule johtaa valtatie 4 suuntaan. Lisäksi ELY-keskus lausuu, että jatkosuunnittelussa tulee huomioida saksalaisen sotilashautausmaan kulttuurihistorialliset arvot, eikä asemakaavan muutos saa heikentää niitä.

Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry toteaa, ettei kaavaselostuksessa tai muussa nähtävillä olevassa kaava-aineistossa ole avattu miten luonnonarvohehtaarien määrä on määritetty. Luonnonsuojeluliitto kritisoi lausunnossaan ekologisen kompensaation toteuttamiseen valittua sijaintia, sillä se on jo yleiskaavassa osoitettu suojeltavaksi alueeksi. Luonnonsuojeluliitto tuo esille, että kaavaselostuksen kappaleessa 4.4.3 Vaikutukset ilmastonmuutoksen kannalta sanotaan virheellisesti, että hankkeessa tehtävillä kompensaatiotoimilla olisi jokin merkittävä myönteinen ilmastovaikutus.

Tehdyt tarkistukset

Nähtävillä olon jälkeen Senaatti-kiinteistöt on muuttanut hankkeen viitesuunnitelmaa vastaamaan säilöönottoyksikön päivitettyä konseptia. Muutoksia suhteessa nähtävillä olleeseen kaavaan on tullut rakennusalan ulottuvuuksiin, ulkoilualueen pinta-alaan, pysäköintialueen laajuuteen, maanalaisiin tiloihin sekä muurin sijaintiin.

Kaavaan ja selostukseen on tehty teknisiä korjauksia ja jo annetut lausunnot on otettu huomioon. Muutokset suhteessa 13.1.–11.2.2025 nähtävillä olleeseen kaavaan:

- Rakennusaloja on muutettu
- Muurin määräyksiä on korjattu
- Puistomuuntamon tilavaraus on muutettu yhdyskuntatekniselle huollolle varatuksi rakennusalaksi
- Melumääräyksiä on täsmennetty vastaamaan päivitettyä meluselvitystä.
- Kaavaan on lisätty määräys ekologisen kompensaation toteuttamisesta.

Kaavaan tehdyt muutokset ovat merkittäviä ja siksi asemakaavaehdotus tulee asettaa uudestaan nähtäville.

Kaavaselostuksen tarkistukset

Asemakaavamuutosehdotuksen selostusta on tarkistettu ja selostuksen tekstiä on päivitetty kaavakarttaan tehtyjen piirustusteknisten tarkistuksien sekä saatujen lausuntojen perusteella.

Kaavaselostukseen tehtiin seuraavat korjaukset:

- Kaavaselostukseen on lisätty päivitetty viitesuunnitelma kuvineen
- Kaavaselostukseen on lisätty maaperän haitta-ainetutkimuksen tulokset
- Selostukseen on lisätty päivitetty melu- ja hulevesisuunnitelma sekä vihertehokkuuslaskelmat.
- Selostukseen on lisätty selostus siitä, millä periaatteilla luonnonarvohehtaarit lasketaan.

Lisätöistä johtuen kaavatyön maksuluokka korotetaan 10.12.2024 voimassa olleiden taksojen mukaiseen luokkaan 4.

Kaupunkiympäristölautakunta 3.6.2025 § 10

Kaupunkisuunnittelujohtajan esitys:

Päätetään, että

- a) annetaan liitteen mukaiset vastineet lausuntoihin ja tehdään esitetyt tarkistukset,



- b) asetetaan nähtäville 30 päiväksi MRA 27 ja 32 §:ien mukaisesti 3.6.2025 päivätty asemakaavan muutosehdotus 002590 sekä tonttijakoehdotus, 96 Itä-Hakkila / Siltaniitynkuja 1b,
- c) oikeutetaan asemakaavoitus pyytämään tarvittavat lausunnot, ja
- d) vahvistetaan maksuluokka 4 ja todetaan, että hakija Senaatti-kiinteistöt maksaa muutuskustannukset (20 000 €), lisättynä tonttijaon laadinnan aiheuttamalla lisämaksulla (1100 €), yhteensä 21 100 €.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Nähtävilläolo

Asemakaavamuutosehdotus ja tonttijakoehdotus on ollut MRA 27 §:n nojalla nähtävillä 18.6.-18.8.2025. Tänä aikana ei jätetty yhtään muistutusta.

Kaavalausunnot

Kaupunkiympäristölautakunta päätti 3.6.2025 oikeuttaa asemakaavoituksen pyytämään tarvittavat lausunnot. Lausuntoja pyydettiin 13 ja saatiin 3 kappaletta.

Vantaan kaupunginmuseolla ei ollut lausuttavaa kaavaehdotuksesta.

Vantaan Energia Oy muistutti, että asemakaavan muutosalueen koilliskulmassa tiealueella sijaitsee puistomuuntamo M2481, joka tulee huomioida alueen tilavarauksissa.

Uudenmaan ELY-keskus lausui, että melutason ohjearvot ylittyvät suurelta osin kaava-alueen liikuntaan ja virkistyskäyttöön osoitetulla alueella.

Tehdyt tarkistukset

Saatujen lausuntojen johdosta on tehty tarkistuksia kaavamääräyksiin.

- Suojeltavan puun määräystä on korjattu muotoon:
Säilytettävät puut on suojattava *juuristoineen* rakentamisen aikana.
- Kaavaan on lisätty määräys: Piha-alueiden oleskelu tulee sijoittaa tai rakennusosin suojata siten, ettei 55 dB:n päivääjän keskiäänitason ohjearvo ylity.

Tarkistukset eivät ole olennaisia, joten uusi nähtävillesano ei ole tarpeen.

Kaavaselostuksen tarkistukset

Asemakaavamuutoksen selostusta on tarkistettu kaavamääräysten korjausten vuoksi.

- Oleskelualueita koskeva melumääräys on lisätty kaavaselostuksen ympäristöhaiiriötä käsittelevään osioon.
- Selostukseen on korjattu kaavan pienennökset.

Kaupunkiympäristölautakunta 16.9.2025

Kaupunkisuunnittelujohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginhallitukselle, että



- a) annetaan liitteen mukaiset vastineet lausuntoihin ja tehdään esitetyt tarkistukset,
b) saatetaan kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi 16.9.2025 päivätty asemakaavamuutosehdotus 002590 sekä tonttijakoehdotus, 96 Itä-Hakkila / Siltaniitynkuja 1b .

Liitteet:

- Asemakaavan muutosehdotus 16.9.2025
- Asemakaavamuutoksen selostus 16.9.2025
- Lausunnot ja vastineet 16.9.2025

Kaupunkiympäristölautakunnan 3.6.2025 kokouksen liitteenä on ollut

- AINS 15-1150 – Siltaniitynkuja – Alustavat melukartat 12.5.2025

Täytäntöönpano: ote kaupunginhallitukselle

Muutoksenhakuohje: 3. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

aluearkkitehti vs. Milja Halmkrona, p. 040 536 9606,
johtava asemakaava-arkkitehti Anna Sarikaya, p. 050 302 9028
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)



Vantaa

002590 SILTANIITYNKUJA 1B

ITÄ-HAKKILA



KAUPUNKIRAKENNE JA YMPÄRISTÖ / ASEMAKAAVOITUS

Asemakaavamuutoksen selostus, joka koskee 16.9.2025 päivättyä asemakaavakarttaa nro 002590. Kaavoitus on tullut vireille 20.2.2024.

PERUS- JA TUNNISTETIEDOT

Asemakaavan muutos:

osa korttelista 96103 kaupunginosassa 96, Itä-Hakkila.

Tonttijako:

osa korttelista 96103 kaupunginosassa 96, Itä-Hakkila.

Asemakaavamuutoksella mahdollistetaan maahanmuuttovirasto Migrin säilöönottoyksikön rakentaminen alueelle. Nykyiset säilöönottoyksikön toimitilat Helsingin Metsälässä eivät enää vastaa toiminnan tarpeisiin ja ne tulee poistumaan käytöstä vuoden 2028 loppuun mennessä.

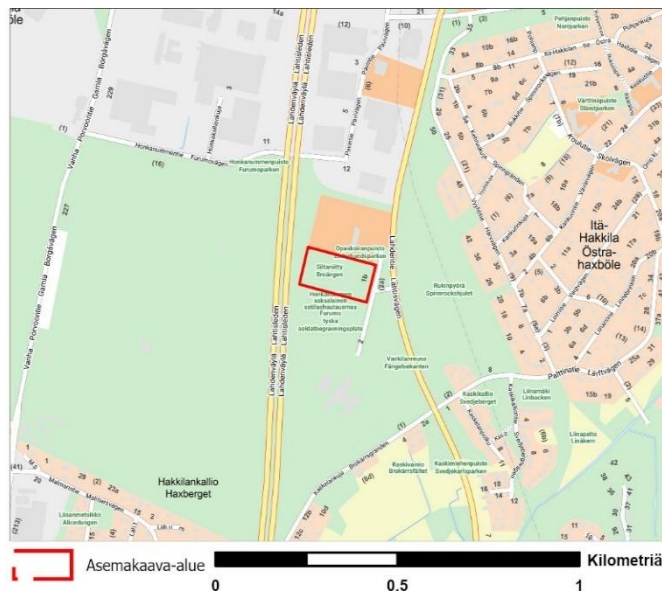
Uusi säilöönottoyksikkö on laajuudeltaan noin 6 500 k-m² ja se mahdollistaa 60–90 asiakaspaikkaa sekä 40–60 työpaikkaa. Rakennus on korkeudeltaan nelikerroksinen ja alueella on useita oleskelupihoja.

Kaavassa osoitetaan suojelumerkintä alueella sijaitsevalle avokalliolle ja siihen liittyvälle metsikölle, kulttuurihistoriallisesti merkittävälle kiviaidalle sekä kaupunkikuvallisesti arvokkaille puille.

Kaavaan liittyy sopimus maakaupoista, jonka yhteydessä sovitaan myös ekologisen kompensaation toteuttamisesta.

Kaavan laatija: Anna Sarikaya (johtava asemakaava-arkkitehti), Vantaan kaupunki; etunimi.su-kunimi@vantaa.fi, puh +358 50 302 9411

KAAVA-ALUEEN SIJAINTI



Kuva 1. Kaava-alueen sijainti (punainen viiva) kaupunkikartalla.

Kaavamuutosalue sijaitsee Itä-Hakkilassa Lahdenväylän ja Lahdentien välissä opaskoirakoulun eteläpuolella ja Honkanummen saksalaisen sotilashautausmaan pohjoispuolella. Alue rajautuu opaskoirakoulun ja hautausmaan rajoihin etelässä ja pohjoisessa, idässä Siltaniitynkujaan ja lännessä Siltaniitynpuistossa sijaitsevaan metsäpolkuun. Kaavoitettava alue on nykyisin kaavassa puistoa ja se on rakentamatonta metsämaata.

KAAVAPROSESSIN VAIHEET

- Senaatti-kiinteistöt on pyytänyt 12.9.2023 päivätyllä kirjeellä Vantaan kaupunkia varaan osat kaupungin omistamista kiinteistöistä 92-420-9-38 sekä 92-420-10-60, osoitteessa Siltaniitynkuja 1b, Senaatti-kiinteistöille Maahanmuuttovirasto Migrin säilöönottoyksikön tilojen suunnittelua ja asemakaavan muuttamista varten vuoden 2025 loppuun saakka.
- Kaupunkitilalautakunta on 25.10.2023 kokouksessaan päättänyt myöntää Senaatti-kiinteistöille suunnitteluvaraus noin 1,9 ha suuruiselle alueelle osoitteeseen Siltaniitynkuja 1b. Suunnitteluvaraus on voimassa vuoden 2025 loppuun asti.
- Hankkeen aloituskokous järjestettiin 17.1.2024
- Osallistumis- ja arviointisuunnitelma julkaistiin ja kaavoitus tuli vireille 20.2.2024 numerolla 002590.
- Mielipiteet osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta pyydettiin 25.3.2024 mennessä (MRL 62 §) ja niitä saatiin 12 kappaletta.
- Hanketta esiteltiin Hakunilan verkkoasukastilaisuudessa 15.4.2024, paikalla oli edustajat asemakaavoituksesta ja Senaatti-kiinteistöiltä.
- Hankkeen toinen kaavakokous järjestettiin 19.8.2024
- Hankkeen kolmas kaavakokous järjestettiin 16.10.2024
- Hankkeen neljäs kaavakokous järjestettiin 19.11.2024
- Kaupunkiympäristölautakunta 10.12.2024 päätti asettaa asemakaavamuutosehdotuksen nähtäville MRA 27 §:n mukaisesti. Asemakaavoitus valtuutettiin pyytämään tarvittavat lausunnot.
- Asemakaavaehdotusta esiteltiin asukastilaisuudessa 16.1.2025. Tilaisuudessa oli mukana suunnittelijoita Vantaan kaupungilta sekä edustajia Senaatti-kiinteistöiltä ja Maahanmuuttovirastolta.
- Asemakaavamuutosehdotus on ollut nähtävillä 13.1.-11.2.2025 välisenä aikana. Lausuntoja pyydettiin 12 kappaletta ja niitä saatiin 4 kappaletta. Asemakaavamuutosehdotuksesta ei saatu muistutuksia.
- Nähtävillä olon jälkeen Senaatti-kiinteistöt on muuttanut hankkeen viitesuunnitelmaa vastaamaan säilöönottoyksikön päivitettyä suunnitelmaa. Muutoksia suhteessa nähtävillä olleeseen kaavaan on tullut rakennusalan ulottuvuuksiin, ulkoilualueen pinta-alaan, pysäköintialueen laajuuteen, maanalaisiin tiloihin sekä muurin sijaintiin. Muutokset ovat merkittäviä ja siksi asemakaavaehdotus asetetaan uudestaan nähtäville.
- Muutokset suhteessa 13.1.-11.2. nähtävillä olleeseen kaavaan:
 - Rakennusaloja on muutettu
 - Muurin määräyksiä on korjattu
 - Puistomuuntamon tilavaraus on muutettu yhdyskuntatekniselle huollolle varatuksi rakennusalaksi
 - Melumääräyksiä on täsmennetty vastaamaan päivitettyä meluselvitystä.
 - Kaavaan on lisätty määräys ekologisen kompensaation toteuttamisesta.
- Asemakaavamuutosehdotuksen selostusta on tarkistettu ja selostuksen tekstiä on päivitetty kaavakarttaan tehtyjen piirustusteknisten tarkistuksien sekä saatujen lausuntojen perusteella. Kaavaselostukseen tehtiin seuraavat korjaukset:
 - On lisätty uusi viitesuunnitelma kuvineen
 - Kaavaselostukseen on lisätty maaperän haitta-ainetutkimuksen tulokset

- Selostukseen on lisätty päivitetty meluselvitys, hulevesisuunnitelma ja vihertehokkuuslaskelma.
- Selostukseen on lisätty selostus siitä, millä periaatteilla luonnonarvohehtaarit lasketaan.
- Hankkeen viides kaavakokous järjestettiin 7.3.2025
- Kaupunkiympäristölautakunta 10.12.2024 päätti asettaa asemakaavamuutosehdotuksen nähtäville MRA 27 §:n mukaisesti. Asemakaavoitus valtuutettiin pyytämään tarvittavat lausunnot.
- Asemakaavamuutosehdotus on ollut nähtävillä 13.1-11.2.2025 välisenä aikana. Lausuntoja pyydettiin 13 kappaletta ja niitä saatiin 3 kappaletta. Asemakaavamuutosehdotuksesta ei saatu muistutuksia.
- Asemakaavaehdotukseen on tehty teknisiä korjauksia saatujen lausuntojen perusteella ja selostusta on tarkistettu. Kaavaan ja kaavaselostukseen tehtiin seuraavat korjaukset:
 - Suojeltavan puun määrystä on korjattu muotoon:
Säilytettävät puut on suojattava *juuristoineen* rakentamisen aikana.
 - Kaavaan on lisätty määräys: Piha-alueiden oleskelu tulee sijoittaa tai rakennusosin suojata siten, ettei 55 dB:n päiväajan keskiäänitason ohjearvo ylitä.
 - Uusi määräys on lisätty kaavaselostuksen ympäristöhäiriöitä käsittelevään osioon.
 - Selostukseen on korjattu kaavan pienennökset.

SISÄLLYSLUETTELO

1. Tiivistelmä.....	5
2. Lähtökohdat.....	6
2.1 Selvitys suunnittelualan oloista	6
2.2 Suunnittelutilanne.....	14
3. Asemakaavan suunnittelun vaiheet.....	17
3.1 Suunnittelun käynnistäminen, sitä koskevat päätökset ja vireilletulo	17
3.2 Osallistuminen ja yhteistyö	17
3.3. Asemakaavan tavoitteet	23
3.4 Asemakaavaratkaisun vaihtoehdot.....	24
4. Asemakaavan kuvaus	25
4.1 Kaavan rakenne	25
4.2 Ympäristön laatua koskevien tavoitteiden toteutuminen	26
4.3 Aluevaraukset	27
4.4 Kaavan vaikutukset	28
4.5 Ympäristön häiriötekijät	36
5. Asemakaavan toteutus	36
6. Kaavatyöhön osallistuneet	36
7. Asemakaavan seurantalomake	37
8. Asemakaavakartta ja –määräykset	39
9. Muu suunnitelma-aineisto	44

LUETTELO SELOSTUKSEN LIITEASIAKIRJOISTA

- Asemakaavakartta ja -määräykset, 16.9.2025
- Asemakaavan tilastolomake, 7.5.2025
- Vihertehokkuuslaskelma, A-insinöörit 11.4.2025

LUETTELO MUISTA KAAVAA KOSKEVISTA ASIAKIRJOISTA, TAUSTASELVITYKSISTÄ JA LÄHDEMA-TERIAALISTA

- Vantaan väestötilastot 2023/2024, Vantaan kaupunki 2024
- Vantaan kulttuuriympäristölinjaukset, Vantaan kaupunki 2020
- Vantaan väestöennuste 2024, Vantaan kaupunki 2024
- Siltaniitynkuja 1b, vesihuollon yleissuunnitelma 19.8.2024
- Siltaniitynkuja 1b Viitesuunnitelman liite: asemapiirros, UKI Arkkitehdit, 11.4.2025
- Siltaniitynkuja 1b Viitesuunnitelman liite: alueleikkaukset, UKI Arkkitehdit, 11.4.2025
- Siltaniitynkuja 1b Viitesuunnitelman liite: pihasuunnitelma, A-insinöörit, 11.4.2025
- Siltaniitynkuja 1b, Viitesuunnitelman liite: näkymäkuvat, UKI Arkkitehdit, 11.4.2025
- Siltaniitynkuja 1b, Viitesuunnitelman liite: Meluselvitys, A-insinöörit, 24.4.2025
- Vantaa Siltaniitynkuja 1b Luontolausunto. Ympäristösuunnittelu Enviro, 11.10.2024
- Siltaniitynkuja 1b maaperän haitta-ainetutkimukset, Sipti environment 16.1.2025
- Työpaikat Vantaalla 2012-2022, Vantaan kaupunki 2024
- Vantaa Siltaniitynkuja 1b liito-oravaselvitys 2024, Ympäristösuunnittelu Enviro Oy, 20.5.2024

1. TIIVISTELMÄ

Asemakaavamuutoksella mahdollistetaan maahanmuuttovirasto Migrin säilöönottoyksikön rakentaminen alueelle. Nykyiset säilöönottoyksikön toimitilat Helsingin Metsälässä eivät enää vastaa toiminnan tarpeisiin ja ne tulevat poistumaan käytöstä vuoden 2028 loppuun mennessä.

Säilöönottoyksikkö on laajuudeltaan noin 6 500 k-m² ja se mahdollistaa 60–90 asiakaspaikkaa sekä 40–60 työpaikkaa. Rakennus on korkeudeltaan nelikerroksinen ja alueella on useita oleskelupihoja.

Tavoitteena on luoda alueelle sen ominaispiirteisiin tukeutuva kokonaisuus sekä laadukas kaupunkikuva. Maisemointiin kiinnitetään erityistä huomiota, ja puita pyritään säästämään mahdollisimman paljon. Alueella sijaitsevalle avokalliolle osoitetaan suojelumerkintä. Tontilla järjestetään hulevesien viivytystä. Saksalaisen sotilashautausmaan suuntaan säilytetään riittävän leveä suojavaähyke ja hautausmaan vanha kivimuuri merkitään rakennushistorialliseksi rakennelmaksi.

Hanke kuuluu Vantaan kaavoitusohjelmaan 2024–2026.

Kaavatyön yhteydessä tehdään tonttijako.

Kaavaan liittyy sopimus maakaupoista, jonka yhteydessä sovitaan myös ekologisen kompensaation toteuttamisesta.

2. LÄHTÖKOHDAT

2.1 SELVITYS SUUNNITTELUALUEEN OLOISTA

2.1.1 Alueen yleiskuvaus

Kaavamutosalue sijaitsee Hakunilan suuralueella Itä-Hakkilan kaupunginosassa. Alue sijoittuu Lahdenväylän ja Lahdentien, opaskoirakoulun ja saksalaisen sotilashautausmaan väliselle alueelle. Lahdenväylän länsipuolella on Honkanummen hautausmaa. Kaava-alueen eteläpuolella sijaitsee Vantaan vankila, jonka eteläpuolella on Kaskelan pientaloasutusta. Itä-Hakkilan pientaloalue sijaitsee Lahdentien itäpuolella. Alueelta on 8 minuuttia Jokiniemen poliisiasemalle, 25 minuuttia Pasilaan, 13 minuuttia lentoasemalle.

Suunniteltavaan alueeseen kuuluu osat Vantaan kaupungin omistamista kiinteistöistä osoitteessa Siltaniitynkuja 1b.

Alueen pinta-ala on noin 1,94 hehtaaria.



Kuva 2. Asemakaava-alueen sijainti (punainen viiva) ilmakuvassa.

2.1.2 Luonnon ympäristö

Maisemakuva ja -rakenne

Alue sijoittuu kahden vilkkaasti liikennöidyn tiealueen väliin. Alue on nykytilassaan metsää. Alueen pohjoispuolella sijaitsee opaskoirakoulu ja eteläpuolella saksalainen sotilashautausmaa ja vankila. Alueen maasto on kumpuilevaa, paikoitellen on maanpinnalta nousevia kallio-alueita. Vuonna 1870-1871 mitatussa Senaatin kartassa näkyy, että alue on ollut pääasiassa metsää.

Luonto ja eläimet

Alueella esiintyvä luontotyyppi on pääosin tuoretta kangasmetsää. Osa alueesta on kalliomet-sää sekä osa on pienialaisesti lehtomaista kangasta. Metsäluontotyyppit ovat kehitysluokaltaan uudistuskypsää tai varttunutta kasvatusmetsää. Rakennepiirteiltään alueen luontotyyppien puusto on keskimäärin hyvää ja luontotyypeillä esiintyy kohtalaisesti järeää puustoa. Lahopuustoltaan luontotyyppit ovat niin ikään kohtalaisia sisältäen vain vähän lahoppuuta. Kasvillisuuden edustavuus luontotyypeillä on hyvä ja vieraslajeja esiintyy vain osalla aluetta pääosin

yksittäisinä esiintyminä. Ihmisvaikutus luontotyyppien tilaan on kohtalaista muodostuen pääosin syntyneistä poluista ja maaston kuluneisuudesta.

Kokonaisuudessaan alueen luontotyyppien ekologinen tila on kohtalainen ja hankealueella esiintyy luontoarvoa yhteensä 1,3 luonnonarvohehtaaria (hha).



Kuva 3. Näkymä kaava-alueen pohjoisreunalta keväällä 2024. Lähde: Liito-oravaselvitys, Ympäristö-suunnittelu Enviro Oy, © Saara Karjalainen.

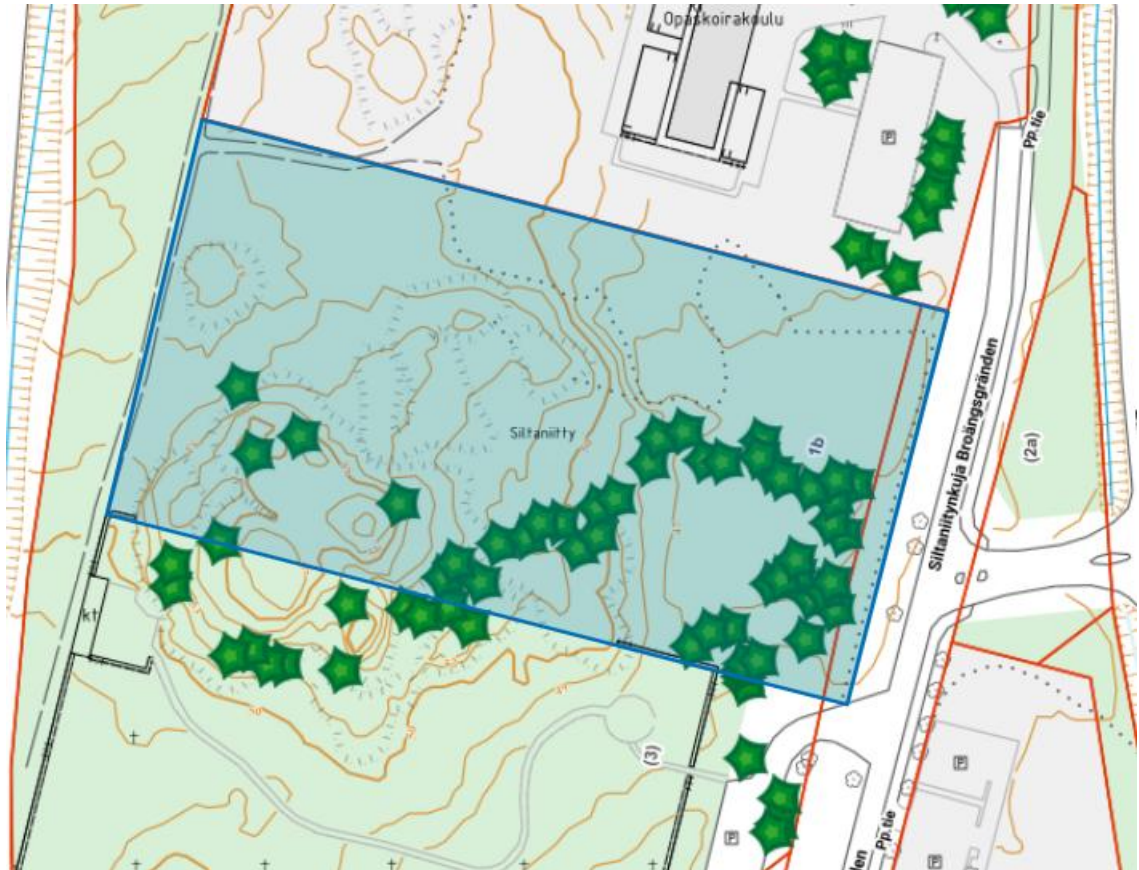
Selvitysalueella tai sen välittömässä läheisyydessä ei sijaitse Natura 2000 -alueita, valtakunnallisten luonnonsuojeluohjelmien kohteita, luonnonsuojelualueita, suojeltuja luontotyyppejä tai luonnonmuistomerkkejä. Maastokäynnillä ei todettu kohteita, jotka täyttäisivät luonnonsuojelulain 64 §:n mukaisten suojeltujen luontotyyppien, vesilain 2 luvun 11 §:n tai 3 luvun 2 §:n mukaisten pienvesikohteiden tai metsälain 10 §:n mukaisten elinympäristöjen kriteerit. (Ympäristösuunnittelu Enviro Oy, 11.10.2024)

Kaavamuutosalueella ei ole kohteita, jotka täyttäisivät maakunnallisten LAKU-kohteiden tai METSO-ohjelman kriteerit. Alueella ei todettu myöskään uhanalaisia tai silmälläpidettäviä luontotyyppejä. (Ympäristösuunnittelu Enviro Oy, 11.10.2024)

Maastokäynnillä ei tehty havaintoja huomionarvoisista putkilokasvilajeista. Selvitysalueella ei arvioitu olevan uhanalaisten tai muiden huomionarvoisten lajien kannalta tärkeitä elinympäristöjä tai esiintymispaikkoja. Alueen kalliot ovat pienialaisia, eikä niillä esiinny esimerkiksi huomionarvoisten perhoslajien toukkien ravintokasveja. (Ympäristösuunnittelu Enviro Oy, 11.10.2024)

Alueelta on kartoitettu maisemallisia merkittäviä puita. Alueen kaupunkikuvalliset arvopuut

ovat mäntyjä. Niiden sijainti näkyy alla olevassa karttaotteesta.



Kuva 4. Kaava-alueen ja sen lähiympäristön kaupunkikuvalliset arvopuut.

Liito-orava

Ympäristösuunnittelu Enviro Oy on selvittänyt kaava-alueen liito-oravatilannetta. Selvitysalueelta tai sen läheisyydestä ei ole tiedossa aiempia havaintoja liito-oravasta. Kevään maastointi tehtiin 30.4.2024, jolloin maasto oli lumeton. Selvitysalue käveltiin kattavasti läpi ja liito-oravan jätöksiä etsittiin sopivien pesä-, suoja- ja ruokailupuiden tyviltä. Selvitysalueelta ei löydetty liito-oravan papanoita tai muita merkkejä lajin esiintymisestä. Alueen pohjoisreunalla, kiinteistörajan tuntumassa, on pienellä alalla liito-oravalle sopivaa puustoa: kookasta haapaa, nuoria kuusia suojapuina sekä lähetyillä myös ravinnoksi kelpaavaa nuorta lehti-puustoa. Kookkaimmista haavoista ainakin yhdessä oli kolo. Liito-oravalle soveltuvat puustoiset kulkuyhteydet selvitysalueelle ovat heikot. Lännen suunnasta liito-orava voisi levittäytyä tunnetuilta elinalueiltaan, mutta Lahdenväylän ylitys on haastava. Idästä päin Lahdentien ylitys voisi olla kadunvarsipuiden avulla mahdollista, mutta Lahdentien itäreunalla puusto on matalaa ja mäntyvaltaista, liito-oravalle epätyypillistä ja kulkuyhteytenä haastavaa. (Ympäristösuunnittelu Enviro Oy, 20.5.2024)

Lepakot

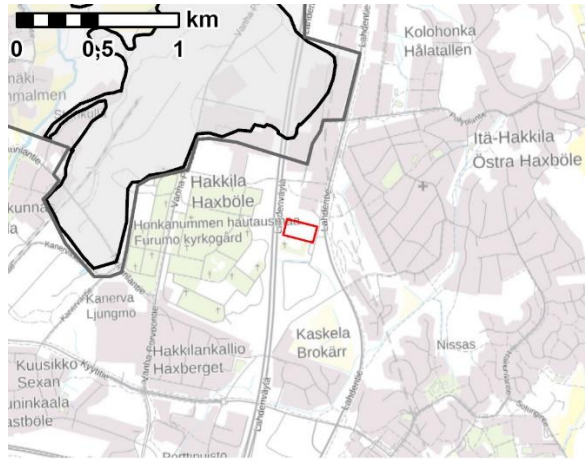
Selvitysalue on lepakoille soveltuvaa saalistusympäristöä, mutta kohteen luonteesta ja pienestä pinta-alasta johtuen on todennäköistä, ettei se ole lepakoiden kannalta tärkeä ruokailu-alue. Alueella ei todettu lepakoiden talvehtimis- tai piilopaikoiksi soveltuvia kohteita. (Ympäristösuunnittelu Enviro Oy, 11.10.2024)

Linnut

Selvitysalueen sijainnin, luonnonolojen ja pienen pinta-alan perusteella on epätodennäköistä, että alueen pesimälinnustoon kuuluisi uhanalaisia tai muita huomionarvoisia lajeja. Kohteella ei arvioitu olevan erityistä merkitystä pesimälinnuston kannalta. (Ympäristösuunnittelu Enviro Oy, 11.10.2024)

Vesistöt ja vesitalous

Kaavamuutosalue kuuluu Kormuniitynojan valuma-alueeseen. Kaavamuutosalue ei kuulu pohjavesialueeseen. Valkealähteen pohjavesialue sijaitsee noin 500 metrin päässä asemakaava-alueesta.



- Pohjavesialueen raja
- Pohjavesialueen osa-alueen raja
- Pohjavesialueiden välinen raja
- Varsinaisen muodostumisalueen raja

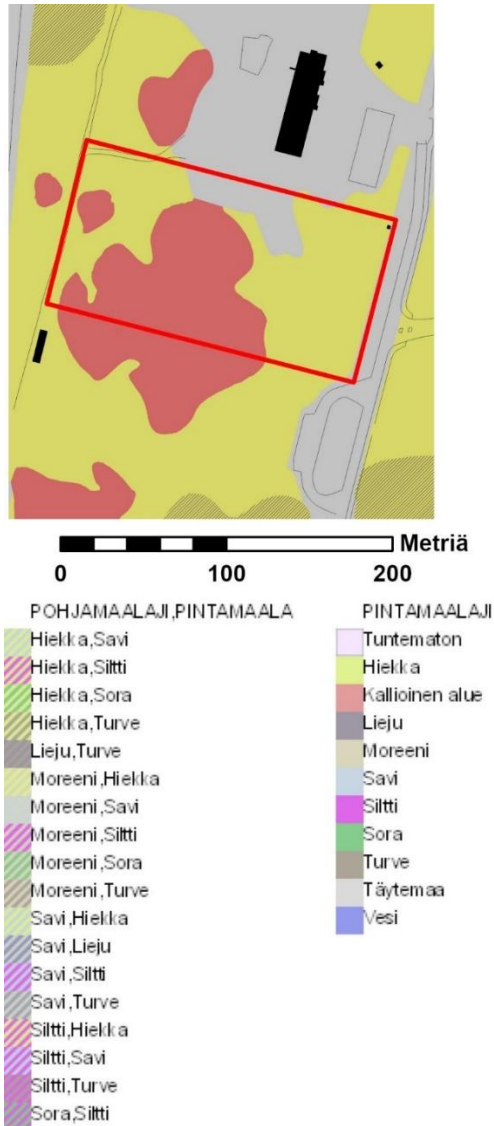
Kuva 5. Pohjavesialueen rajaus sekä suunnittelualueen raja (punaisella).

Maaperä ja topografia

Asemakaava-alueen maanperä muodostuu hiekasta, kalliomaasta sekä pieniltä osin täytemaasta. Alueella on suuret korkeuserot tontin länsi- ja itäpäädyissä tontin länsiosan ollessa noin tasossa +55,8 mmpy ja itäpäädyn ollessa noin tasossa +46,5 mmpy.



Kuva 6. Kalliopaljastuma alueen länsiosassa. Lähde: Luontolausunto, Ympäristösuunnittelu Enviro Oy, © Marko Vauhkonen.



Kuva 7. Kaava-alueen ja sen ympäristön maalajit (vasemmalla) ja korkeusmalli (oikealla).

2.1.3 Rakennettu ympäristö

Väestön rakenne ja kehitys kaupunginosassa

Itä-Hakkilassa asui vuoden 2023 lopulla 2721 henkeä. Alueen väkiluku on pysynyt melko tasaisena viimeisten 10 vuoden aikana, pieniä heilahteluja on ollut vuosittain. Hakunilan suuralueen aluetta tarkasteltaessa Itä-Hakkilassa sijaitsee suhteellisesti eniten eläkeikäisiä ja vähän lapsia. Koko Hakunilan suuralueen asukasluku oli 30983 henkeä vuoden vaihteessa 2023-2024, missä on kasvua reilut 1200 henkeä viimeisen 5 vuoden aikana. (Vantaan väestötilastot 2023/2024, Vantaan kaupunki 2024)

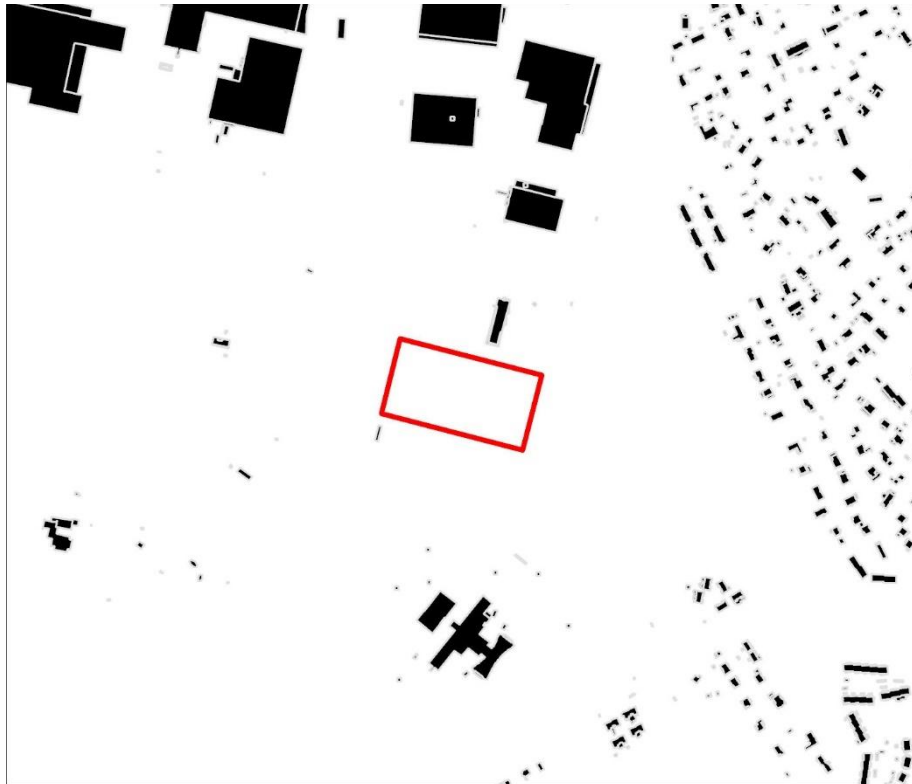
Alue on pientalovaltaista ja siellä asuu lapsiperheitä. Lähin asuinalue sijaitsee noin 400 metrin päässä kaava-alueelta.

Palvelut ja työpaikat

Itä-Hakkilan kaupunginosassa oli 637 työpaikkaa vuonna 2022. Työpaikkojen määrä alueella on hitaasti kasvanut viimeisten 10 vuoden aikana. Alueella on lähinnä teollisuusalan työpaikkoja, mutta myös julkisen palvelun työpaikkoja kouluissa ja päiväkodeissa. (Työpaikat Vantaalla 2012-2022, Vantaan kaupunki 2024)

Yhdyskuntarakenne

Suunnittelualue sijaitsee nykyisin rakentamattomalla metsäalueella Lahdenväylän ja Lahdentien välissä. Alueen pohjoispuolella sijaitsee Itä-Hakkilan teollisuusalue ja Lahdentien itäpuolella sijaitsee pientaloalue. Suunnittelualueen läheisimmät rakennukset ovat pohjoispuolella opaskoirakoulu ja eteläpuolella Vantaan vankila.



 Asemakaava-alue

Kuva 8. Rakeisuuskartta alueesta ja kaava-alueen rajausta punaisella.

Kaupunkikuva

Kaava-alue sijaitsee Itä-Hakkilan teollisuusalueen eteläpuolella. Alueen kaupunkikuvassa näkyy matalat ja laajat teollisuushallit. Lahdentieltä etelästä päin saavuttaessa alue on pitkälti rakentamatonta. Kaava-alueen läheisyydessä sijaitseva, vuonna 2002 valmistunut punatiilinen Vantaan vankila jää tienvarsimetsikön taakse piiloon. Myös kaava-alueen kohdalla Lahdentieltä katsottaessa alueen yleisilme on harvaan rakennettua ja metsäistä.

Rakennettu kulttuuriympäristö

Kaava-alue rajautuu etelärajaltaan saksalaiseen sotilashautausmaahan, joka on rakennusperintökohde. Kyseessä on Suomessa ensimmäisessä ja toisessa maailmansodassa kuolleiden saksalaisten sotilaiden hautausmaa. Metsäinen hautausmaa-alue on rajattu kivimuurilla ja alueelle kuljetaan vuodelta 1954 peräisin olevan portin kautta, jossa on kuvanveistäjä Gustav Sveitsin veistoksia. Sotilashautausmaa on inventoitu ja tutkittu ja tietoja on saatu myös Saksasta.

Alueelta ei tunneta käytettävissä olevien tietojen perusteella muinaismuistolaililla rauhoitettuja muinaisjäännöksiä

Virkistys

Alueella ei ole virkistysellistä arvoa Lahdenväylän läheisyyden ja sieltä kantautuvan melun takia. Alueella on kuitenkin metsäpolkuja, joita läheisen opaskoirakoulun koiranulkoiluttajat lähinnä käyttävät.

Liikenne

Kaava-alueelta on hyvät liikenneyhteydet Lahdentielle. Lähin liittymä Lahdenväylälle sijaitsee suunnittelualueesta pohjoiseen Koivukylänväylältä. Lahdentiellä kulkee bussiliikenne ja Lahdentin varrella on kevyen liikenteen väylä tien itäpuolella. Kaava-alueelle tulee lähinnä työmatkaliikennettä ja huoltoliikennettä.

Vesihuolto

Vedenjakelu

Asemakaavan muutosalueen itäpuolelle on rakennettu vesihuolto. Kaavamuutosalueen yleiset vesijohdot sijaitsevat Lahdentiellä.

Alueen vesijohtoverkko kuuluu Hakunilan painepiiriin. Käyttövesi saadaan Pitkälän vedenpuhdistuslaitokselta Ylästön paineenkorotus-pumppaamon ja Tikkurilan painepiirin kautta. Hakunilassa sijaitsevan vesitornin tilavuus on 1000 m³, HW = +94,20 ja NW = +88,00. Lisäksi käytössä on alasäiliö, jonka tilavuus on 2700 m³.

Vesijohtoverkon alin painetaso kaava-alueella on noin + 85.30 ja ylin on noin + 95.30. Painetasot on ilmoitettu N2000- järjestelmässä metreinä merenpinnasta (mvp). Tarkat painetasot annetaan HSY:n liitoskohtalausunnossa.

Jätevesiviemärointi

Kaavamuutosalueen lähimmät yleiset jätevesiviemärit sijaitsevat Lahdentiellä.

Alueen itäpuolelle on rakennettu jätevesiviemärointi. Alueen jätevedet kootaan keräilyviemäreillä alueen eteläpuolelle rakennettuun Lahdentien d800 jätevesien runkoviemäriin.

Alueen jätevedet kulkeutuvat jätevesiviemäriin etelään Vaaralan jätevedenpumppaamolle ja edelleen etelään Rajakylään. Sieltä jätevedet johdetaan Mailatien jätevesien mittausaseman kautta Helsingin viemäriverkkoon. Lopulta jätevedet ohjataan Viikinmäen keskuspuhdistamolle puhdistettaviksi.

Hulevesiviemärointi / hulevesijärjestelmä

Kaavamuutosalueen lähimmät yleiset hulevesiviemärit Lahdentiellä.

Hulevedet johdetaan alueen hulevesiviemäreiden kautta kaavamuutosalueen vieressä virtaavaan Itä-Hakkilanojaan ja edelleen Kormuniitynojaan. Puro yhtyy Nissaksessa Krapuojaan, joka laskee lopulta mereen Helsingin Kapellviken'in lahdessa.

Kaukolämpö

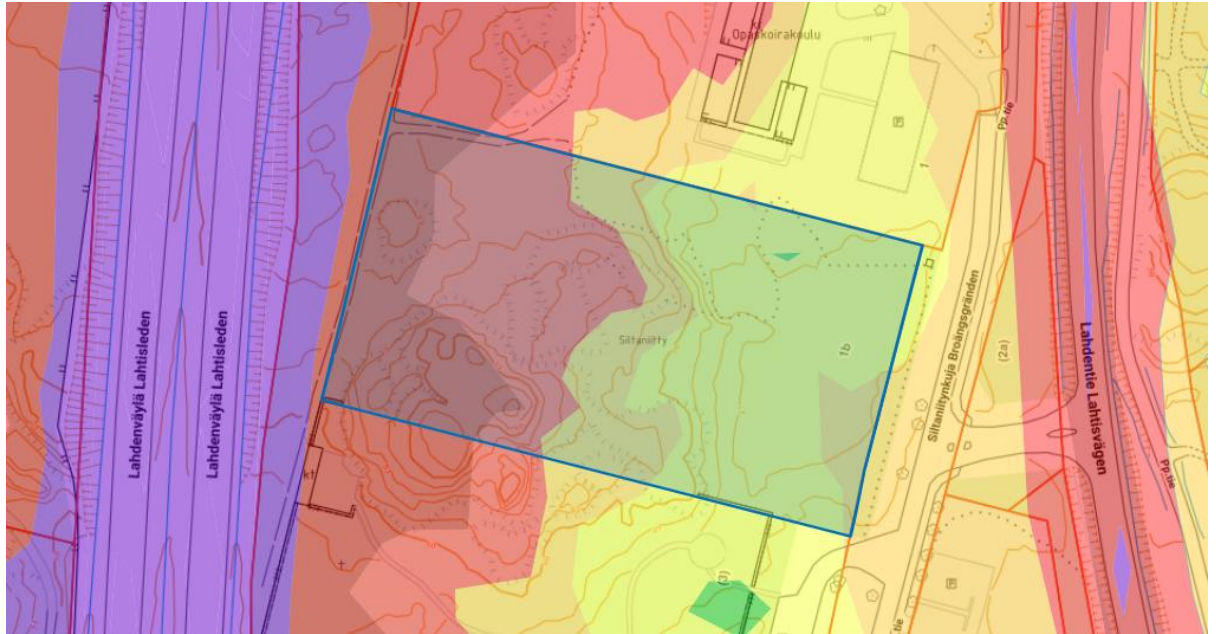
Kaukolämpöverkko ulottuu alueelle. Johdot kulkevat Lahdentien länsipuolella Lahdentien ja Siltaniitynkujan välistä.

Sähköverkko

Vantaan Energialle kuuluvia pienjännitemaakaapeleita on kaava-alueen koilliskulmassa. Kaavamuutosalueen koilliskulmassa sijaitsee niin ikään myös Vantaan Energia Sähköverkot Oy:n puistomuuntamo.

Ympäristöhäiriöt

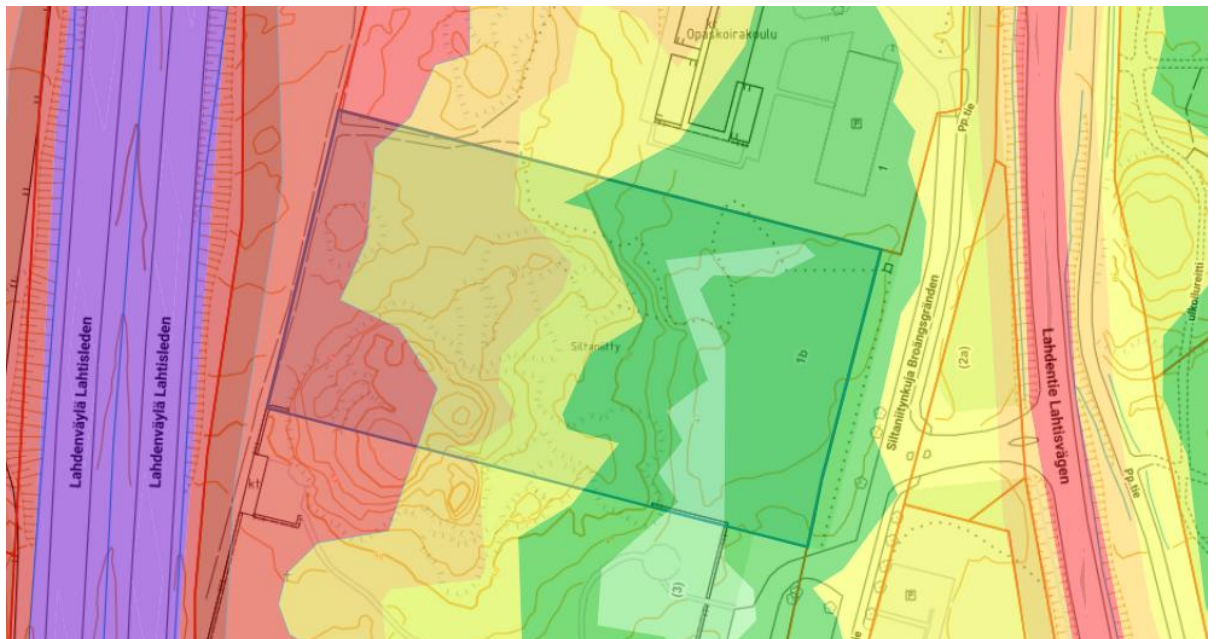
Alueen suurin melunlähde on Lahdenväylä. Kaava-alueen korkein melutaso on lähinnä Lahdenväylää 70-75 dB (päiväarvot). Lahdentielle päin mentäessä melutasot pienenevät ollen kaava-alueen itäpäädyssä 55-60 dB (päiväarvot). Yöllä korkeimmat melutasot ovat lähellä Lahdenväylää 65-70 dB.



Kuva 9. Tieliikenteen melutasot päiväarvoilla nykytilanteessa.

Selite

< 45 dB
45 - 50 dB
50 - 55 dB
55 - 60 dB
60 - 65 dB
65 - 70 dB
70 - 75 dB
> 75 dB



Kuva 10. Tieliikenteen melutasot yöarvoilla nykytilanteessa.

Pilaantuneet maat

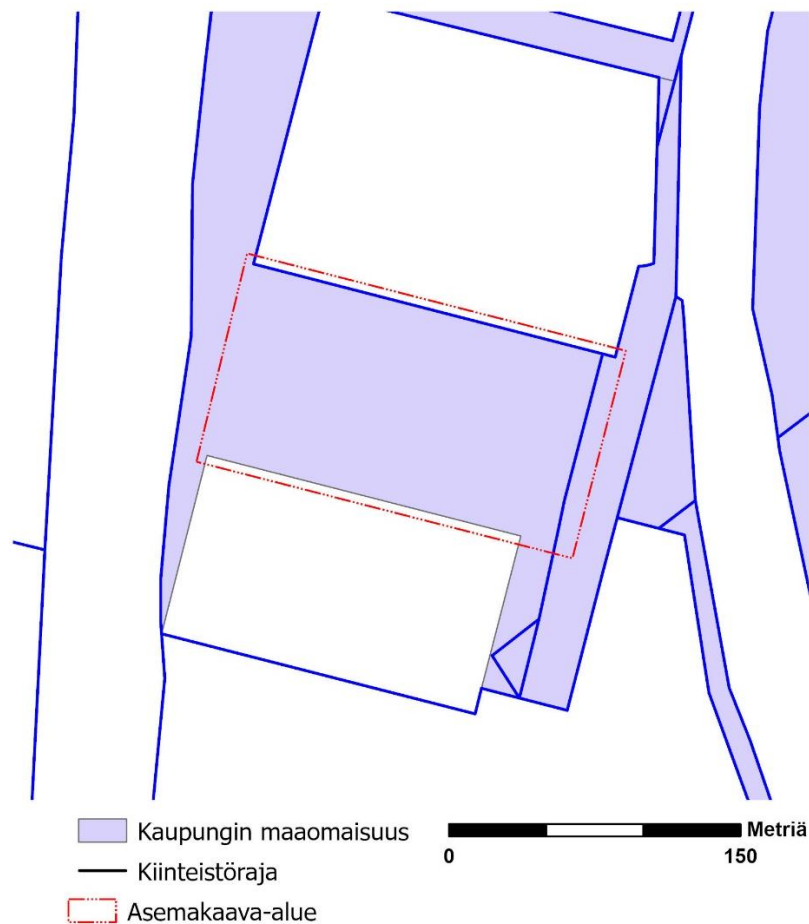
Kaava-alueen pohjoispuolen tontilta on tiedossa aiempia pilaantuneita maita osoitteessa Siltaniitynkuja 1 (opaskoirakoulun alue): tontin Rivitalon päädyssä on sijainnut kaatopaikkajätettä sisältävä alue (kunnostettu 5/2004). Kyseisen alueen täyttömaan raskasmetalli- ja mineraaliöljypitoisuudet ovat taustatasoa eikä alueella ole tiedossa kemiallisesti pilaantunutta maata. Lisäksi rivitalon mikrobipitoisuudet ovat olleet alhaisia. Pilaantunut alue osuu pieniltä osin myös asemakaavamuutosalueelle.

Alueelta on laadittu maaperän haitta-ainetutkimus (Sipti Environment Oy 16.1.2025). Selvityksen perusteella kohteesta otetuista näytteistä teetetyissä laboratorioanalyysissä todettiin VNa 214/2007 kynnysarvotason ylittäviä pitoisuuksia arseenia (1 näyte), antimonin (3 näytettä) ja lyijyä (5 näytettä). Kolmessa näytteessä lyijypitoisuus ylitti kynnysarvon lisäksi myös alemman ohjearvon. Lyijy- ja antimonipitoisuudet todettiin noin 0,1 metrin paksuisessa pintahumuskerroksessa. Kohonnut arseenipitoisuus todettiin luonnonsavessa.

Kohteen suunnitellussa tulevassa käyttötarkoituksessa on mahdollisuus, että haitta-aineista aiheutuu terveysriski kohteen käyttäjille. Kohteesta suositellaan tehtäväksi tarkempi kohdekohtainen riskinarvio ja siihen perustuva puhdistussuunnitelma, jotka voidaan liittää Uudenmaan ELY-keskukselle tehtävään ilmoitukseen pilaantuneen maaperän puhdistamisesta. Ilmoitus on lähetettävä viimeistään 45 vuorokautta ennen puhdistamisen aloittamista.

2.1.4 Maanomistus

Kaavamuutosalue on kaupungin omistuksessa.



Kuva 11. Kaava-alueen ja sen lähiympäristön maanomistustilanne. Kaava-alue (rajattu punaisella) on Vantaan kaupungin omistuksessa.

2.2 SUUNNITTELUTILANNE

2.2.1 Kaava-aluetta koskevat suunnitelmat, päätökset ja selvitykset

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet

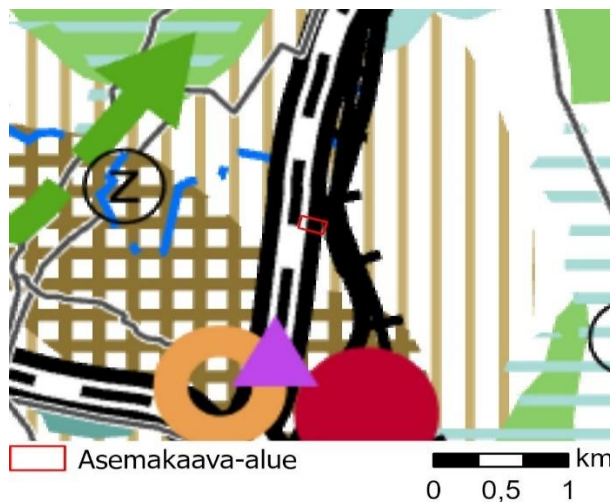
Valtioneuvoston 14.12.2017 päättämien valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden (VAT) pyrkimyksenä on vähentää yhdyskuntien ja liikenteen päästöjä, turvata luonnon monimuotoisuutta ja kulttuuriympäristön arvoja sekä parantaa elinkeinojen uudistumismahdollisuuksia.

Niillä myös sopeudutaan ilmastomuutoksen seurauksiin ja sään ääri-ilmiöihin. Hanke on näiden alla olevien tavoitteiden mukainen.

- Edistetään työpaikkojen hyvää saavutettavuutta eri väestöryhmien kannalta.
- Merkittävät uudet työpaikka- ja palvelutoimintojen alueet sijoitetaan siten, että ne ovat joukkoliikenteen, kävelyn ja pyöräilyn kannalta hyvin saavutettavissa.
- Ehkäistään melusta, tärinästä ja huonosta ilmanlaadusta aiheutuvia ympäristö- ja terveyshaittoja.
- Huolehditaan valtakunnallisesti arvokkaiden kulttuuriympäristöjen ja luonnonperinnön arvojen turvaamisesta.

Tavoitteiden toteutuminen on selostettu tarkemmin selostuksen kohdissa 4 ja 5.

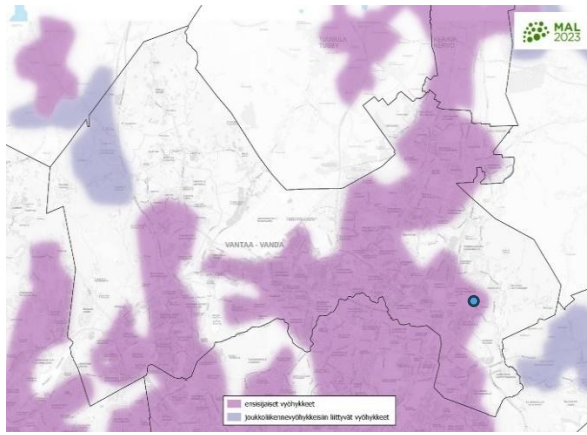
Maakuntakaava



Uusimaa-kaavassa (Uusimaa-kaava 2050) alue on taajamatoimintojen kehittämisvyöhykettä (keltainen pystyrasteri). Sen länsipuolella kulkee valtakunnallisesti merkittävä kaksiajorata tie Lahdenväylä ja itäpuolella kulkee seudullisesti merkittävä tie Lahdentie, jonka varteen on osoitettu yhdysrata Vuosaareen. Alueen eteläpuolella pääkaupunkiseudun ydinvyöhykkeellä sijaitsee Lahdenväylän ja Kehä III:n risteys, joka on kaavoitettu kaupan alueeksi (keltainen rengas), joukkoliikenteen vaihtopaikaksi (violetti kolmio) sekä keskustatoimintojen alueeksi, keskus (punainen ympyrä).

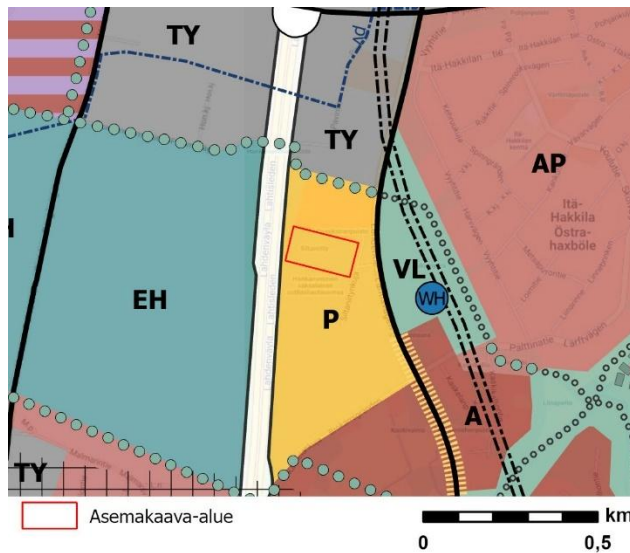
MAL 2023 -suunnitelma

MAL 2023 on suunnitelma Helsingin seudun maankäytön, asumisen ja liikenteen kehittämiseksi vuosille 2023–2040. Suunnitelma valmistellaan neljän vuoden välein yhteistyössä seudun 14 kunnan ja HSL:n toimesta. Suunnitelmassa määritellään ja priorisoidaan seudullisesti merkittävän maankäytön ja erityisesti asuntorakentamisen sijoittumista sekä linjataan kasvua tukevat liikennejärjestelmän kehittämistoimet. Tavoitteena on kuvata seudun yhteinen tahtotila, jonka pohjalta yhdessä toimitaan tavoitetilan saavuttamiseksi. Suunnitelmassa tavoitellaan vähäpäästöistä, houkuttelevaa, elinvoimaista ja hyvinvoivaa seutua. Hiilineutraaliuden tavoitteena on seudun kasvu vähentäen hiilidioksidipäästöjä tehokkaasti kestävästä yhdyskuntarakenteesta, asumisen ja liikenteen keinoin. Menestys syntyy siten, että seutu tarjoaa houkuttelevan asuin- ja toimintaympäristön asukkaille ja elinkeinoelämän toimijoille. Hyvinvoivan seudun laadukas elinympäristö mahdollistaa hyvän ja onnellisen elämän kaikille asukkaille.



Maankäytön suunnittelussa jatketaan yhdyskuntarakenteen tiivistämistä erityisesti keskuksiin ja raideliikenteeseen tukeutuen sekä nykyistä liikennejärjestelmää täysimääräisesti hyödyntäen. Seudun uudesta asuntotuotannosta 95 % kohdistetaan ensisijaisille vyöhykkeille (oheinen kartta). Suunnittelulla mahdollistetaan maankäytön tiivistyminen ja ehkäistään alueellista eriytymistä kaupunki-uudistuksen keinoin. MAL 2030 suunnitelma on hyväksytty Vantaan osalta HSL:n hallituksessa 12.9.2023 (liikenne) ja Vantaan kaupunginvaltuustossa 13.11.2023. Osaa tavoitteista on täsmennetty kuntien ja valtion välisessä MAL-sopimuksessa, joka on hyväksytty Vantaan kaupunginvaltuustossa 21.10.2024.

Yleiskaava



Vantaan yleiskaavassa (Kv 25.1.2021) kaava-alue on palveluiden ja hallinnon alue (P).

Kaavamuu-
tosalueen länsipuolella on Lahdenväylän liikennealue (L) ja Lahdenväylästä länteen on Honkanummen hautausmaa-alue (EH). Alueen pohjoispuolella on itä-länsi-suuntainen virkistysalueyhteys sekä tuotanto- ja varastotoiminnan alue (TY). Palveluiden ja hallinnon (P) alueen eteläpuolella on asuinalue (A). Alueen itäpuolella kulkee Lahdentie ja sen itäpuolella on lähivirkistysalue (VL), jolle on esitetty hulevesitulva-allas (WH). Kaavamuu-
tosalueen eteläpuolella kulkeva Lahdentien osa on merkitty osaksi katukuvan kehittämisyöhykettä (keltainen rasteri).

Asemakaava



Kaavamuutosalue on voimassa olevassa asemakaavassa puistoaluetta (VP(P)). Alueella on voimassa Kaskela asemakaava nro: 940500 (KV 19.3.1984, YM 21.05.1985). Alueen pohjoispuolella on sosiaalitointa ja terveydenhuoltoa palvelevien rakennusten korttelialue (YSA1) ja eteläpuolella on hautausmaa-alue (EH(H)). Hautausmaa-alueen itäpuolella on yleinen pysäköintialue (LP). Kaavamuutosalueen länsipuolella kulkeva Lahdenväylä on osoitettu yleisen tien alueeksi (LT).

3. ASEMAKAAVAN SUUNNITTELUN VAIHEET

3.1 SUUNNITTELUN KÄYNNISTÄMINEN, SITÄ KOSKEVAT PÄÄTÖKSET JA VI-REILLETULO

Kaupunkitilalautakunta on päättänyt 25.10.2023 kokouksessaan myöntää Senaatti-kiinteistöille suunnitteluvarauksen noin 1,9 hehtaarin suuruiselle alueelle osoitteessa Siltaniitynkuja 1b säilöönottoyksikön sijoittamisen tutkimiseksi alueelle. Mahdollisen myöhemmän tonttikaupan ehtona on, että kaupungilla on mahdollisuus saada ostettua Senaatti-kiinteistöjen omistamat tontit 61304/3 ja 4 Tikkurilassa. Suunnitteluvaraus on voimassa 31.12.2025 asti.

Kaavamuutos sai työohjelmassa numeron 002590 ja kaavoitus tuli vireille 20.2.2024.

Kaupunkiympäristölautakunta päätti 10.12.2024 asettaa asemakaavamuutosehdotuksen nähtäville MRA 27 §:n mukaisesti. Asemakaavamuutosehdotus oli nähtävillä 13.1-11.2.2025 välisenä aikana.

Nähtävillä olon jälkeen kaavaan tehtiin muutoksia, jotka vaativat kaavaehdotuksen uudelleen nähtäville asettamisen. Kaupunkiympäristölautakunta päätti 3.6.2025 asettaa asemakaavamuutosehdotuksen nähtäville MRA 27 §:n mukaisesti. Asemakaavamuutosehdotus oli nähtävillä 18.6-18.8.2025 välisenä aikana.

Kaavamuutos on asemakaavoituksen työohjelmassa 2025.

3.2 OSALLISTUMINEN JA YHTEISTYÖ

3.2.1 Osalliset

Osallisia ovat kaavamuutoksen hakijat, alueen maanomistajat ja maanvuokraajat, viereisten ja vastapäisten alueiden omistajat ja vuokralaiset (naapurit), kaupunginosan tai lähialueen asukkaat, yritykset ja työntekijät, asukas- ym. yhdistykset, sekä ne, jotka katsovat olevansa osallisia. Lisäksi osallisia ovat myös ne viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään, Keski-Uudenmaan pelastuslaitos, energia- ja tietoliikenneverkkoja ylläpitävät yhtiöt, energiayhtiöt, HSY, Uudenmaan ELY, Liikennevirasto, Vantaan kaupunginmuseo,

Uudenmaan liitto sekä HSL.

3.2.2 Osallistuminen ja vuorovaikutus

Asemakaavamuutoksen alkamisesta on tiedotettu Vantaan kaupungin verkkosivuilla, Vantaan asukaslehdessä/ Vantaan Sanomissa sekä kirjeitse (MRL 62§) maanomistajille, naapureille ja viranomaisille.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta saatiin 12 mielipidettä.

Mielipiteet (tiivistelmät):

Caruna Oy: Ei kommentoitavaa. Kaava-alueella ei sijaitse Caruna Oy:n sähköverkkoa.

Fingrid: Ei kommentoitavaa. Kaava-alueella ei ole Fingridin voimajohtoja eikä muita toimintoja.

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto TUKES: Tukesilla ei ole lausuttavaa kemikaaliturvallisuuslain-säädännön näkökulmasta (390/2005). Alueella ei sijaitse Tukesin valvonnassa olevia kemikaalikohteita.

Vantaan Energia ja Vantaan Energia Sähköverkot Oy: Asemakaavamuutosalueen Siltaniityn VP(P) koilliskulmassa sijaitsee Vantaan Energia Sähköverkot Oy puistomuuntamo M2481. Asemakaavatyössä tulee huomioida muuntamon sijainti ja sen mahdollinen saneeraustarve Migrin uuden yksikön sähköistämisen tarpeita ajatellen. Asemakaavakarttaan tulee merkitä muuntamon nykyinen sijainti muuntamon ohjeellisella rakennusalan vm- kaavamerkinnällä sekä huomioida muuntamon uudelleen rakentaminen nykyisen viereen alueen käyttöä suunnitellessa. Mikäli maakaapeleita pitää siirtää, niin siirtokustannuksien osalta toimitaan Vantaan kaupungin ja Vantaan Energia Oy:n 20.7.1993 laaditun yhteistyösopimuksen mukaisesti.

Asemakaavan muutosalueella ei sijaitse Vantaan Energia Oy:n kaukolämpöputkia. Kiinteistö on mahdollista liittää kaukolämpöön Siltaniitynkujalta.

Vantaan kaupunginmuseo: Alueelta ei tunneta käytettävissä olevien tietojen perusteella muinaismuistolailla rauhoitettuja muinaisjäännöksiä.

Suunnittelualueen eteläpuolella sijaitsee saksalainen sotilashautausmaa, joka on Vantaan kaupungin rakennusperintökohde. Kyseessä on Suomessa ensimmäisessä ja toisessa maailmansodassa kuolleiden saksalaisten sotilaiden hautausmaa. Uutta rakentamista ei pidä osoittaa suoraan hautausmaan rajojen viereen, vaan hautausmaan ja säilöönnottoyksikön väliin tulisi jättää riittävän kokoinen suojavyöhyke. Suojavyöhykkeellä tulisi säilyttää nykyistä metsää ja mahdollisesti täydentää sitä, jolloin kontrasti vankilamaisen muurin ja metsäisen hautausmaan välillä olisi mahdollisimman vähän häiritsevää.

Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä HSL: Ei lausuttavaa.

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä HSY: Alueen yleinen vesihuolto on rakennettu. Kaavamuutos ei edellytä vesihuollon uudisrakentamista eikä johtojen siirtämistä.

Itä-Hakkilan omakotiyhdistys ry: Alueen asukkaat toivovat, että Migrin talteenottoyksikkö voitaisiin sijoittaa toiseen paikkaan, joka ei olisi niin keskellä asutusalueita. Itä-Hakkilan alueen tonttien omistajat ovat huolissaan hyvämaineisen, lapsiperhevaltaisen alueen tulevaisuudesta, jos Migrin säilöönnottoyksikkö sijoitetaan suunnitellulle paikalle. Alue on ollut kuuluisa matalasta rikollisuusasteesta ja tällainen suunnitelma ei vakuuta alueen asukkaita. Erään tietolähteen mukaan yksi vaihtoehto sijoituspaikaksi olisi Tuusulan Jokelassa. Kun kyseiselle Itä-Hakkilan alueelle mahdollisesti tulevaisuudessa joitain rakennuksia suunnitellaan, niin tulisi ottaa huomioon seuraava asia. Rakennukset tulisi sijoittaa siten, että ne toimivat samalla meluaitana Itä-Hakkilaan päin. Saksalaisella hautausmaalla on kaunis kiviholvi, jossa käynti on nykyisin lähes mahdotonta Lahdenväylän liikennemelun johdosta, joten samassa yhteydessä olisi suotavaa rakentaa kyseiselle kohdalle vaikka matalampikin meluaita.

Yksityishenkilö 1: Itä-Hakkila on tunnettu lapsiperheiden suosimana alueena, jonka vuoksi olen huolissani kaavan vaikutuksesta alueen rauhallisuuteen sekä varsinkin turvallisuuteen. Uskon, että maahanmuuttoviraston säilöönnottoyksikölle on myös muita mahdollisia sijainteja.

Yksityishenkilö 2: Asun kyseisen kaavamuutosalueen läheisyydessä ja pelkään alueen muuttuvan entistä turvattomampaan suuntaan. Idyllisellä Itä-Hakkilan pientaloalueella varkaustapaukset ovat lisääntyneet viimevuosien aikana ja kyseinen hanke lisää mielestäni entisestään alueen turvattomuutta. Alueella on jo vankila, eikä se jo yksissäänkin riitä syyksi sille, että alueen mainetta ei pidä heikentää yhtään enempää kuin sitä on jo nyt heikennetty. En halua, että yhteisiä verorahojamme käytetään kyseiseen hankkeeseen. Vantaalta löytyy varmasti muitakin jo valmiita tiloja, joissa kyseistä maahanmuuttoviraston toimintaa voidaan harjoittaa.

Yksityishenkilö 3: Miksi tällaisia laitoksia pitää pystytellä näin lähelle lapsiperhealueita? Mitä tämä yksikkö tekee minun asuntoni arvolle? Kyllä Suomesta löytyy monta parempaakin paikkaa, jossa tämä ei vaikuttaisi kenenkään elämään millään tavalla. Tällä suunnitelmalla tämä tulee vaikuttamaan monien ihmisten elämään ja ei millään hyvällä tavalla.

Yksityishenkilö 4: tämä kaava on täysin vastuuton nyt, kun ilmaston lämpeneminen on jo ylittänyt kriittisen 1,5 asteen rajan ja jokainen hiilinielu on tarpeellinen. Kaupungin alueella on tyhjillään olevia rakennuksia huomattava neliöpinta-ala, joka saadaan hyötykäyttöön, jos niin halutaan. Tämä on ehdottomasti selvitettävä ja tehtävä kokonaisarvio tilojen hyödyntämisestä.

Yleisötilaisuudet

Hanketta esiteltiin Hakunilan verkkoasukastilaisuudessa 15.4.2024, paikalla oli edustajat asemakaavoituksesta ja Senaatti-kiinteistöiltä.

Hanketta, asemakaavaehdotusta ja hankkeeseen liittyvää ekologista kompensatiota esiteltiin asukastilaisuudessa Itä-Hakkilan päiväkodilla 16.1.2025. Paikalla oli edustajat Vantaan kaupungilta, Senaatti-kiinteistöiltä sekä Maahanmuuttovirastolta. Tilaisuuteen osallistui 15 henkilöä.

Asemakaavaehdotuksen nähtävillä olo ja lausuntojen pyytäminen

Kaupunkiympäristölautakunta päätti 10.12.2024 asettaa asemakaavamuutosehdotuksen nähtäville MRA 27 §:n mukaisesti. Asemakaavoitus valtuutettiin pyytämään tarvittavat lausunnot. Asemakaavamuutosehdotus on ollut nähtävillä 13.1-11.2.2025 välisenä aikana. Lausuntoja pyydettiin 12 kappaletta ja niitä saatiin 4 kappaletta. Asemakaavamuutosehdotuksesta ei saatu muistutuksia.

Lausunnot ja vastineet tiivistettyinä:

Vantaan kaupunginmuseo:

Asemakaavassa on museon näkökulmasta huomioitu alueen kulttuuriympäristö ja kaupunkikuva riittävällä laajuudella.

Kaavoittajan vastine:

Ei toimenpiteitä.

Vantaan Energia Oy:

Asemakaavan muutosalueen koilliskulmassa tiealueella sijaitsee puistomuuntamo M2481. Muuntamon sijainti ja mahdollinen saneeraustarve tai sen uudelleen perustaminen nykyisen sijainnin viereen tulee huomioida alueen tilavarauksissa. Muuntamolle tulisi asettaa asemakaavakartalle sen rakennusala osoittava kaavamerkintä.

Kaavoittajan vastine:

Nähtävillä olleessa kaavakartassa on kaava-alueen koilliskulmassa esitetty puistomuuntamon tilavaraukset korttelialueella. Nähtävillä olleessa kaavakartassa tilavarauksen teksti "vm" on epähuomiossa tippunut pois kaavakartalta. Puistomuuntamo merkitään yhdyskuntatekniselle huollolle varatuksi alueeksi päivitettyssä kaavassa.

Uudenmaan ELY-keskus:

ELY-keskus muistuttaa, että asemakaavoituksessa tulee huomioida liikenteen melu eikä kaavoittaa melulle herkkiä toimintoja melualueelle. ELY-keskus tuo esille, että selostuksen perusteella melutason ohjearvot ylittyvät suurelta osin kaava-alueen liikuntaan ja virkistyskäyttöön osoitetulla alueella. ELY-keskus huomauttaa, että kaavan valmistelun yhteydessä tulee huolehtia siitä, että alueella on riittävästi myös melulta suojattuja ohjearvot täyttäviä oleskelualueita ja asiasta tulee kaavassa antaa tarvittavat määräykset. ELY-keskus tuo esille, että kaavaselostuksen mukaan alueelle on laadittu meluselvitys, jota ei ole kuitenkaan liitetty kaava-aineistoon. ELY-keskus muistuttaa, että kaavaratkaisun kannalta merkityksellisen selvitysaineiston tulee olla osallisten käytettävissä kuulemisaikana.

ELY-keskus toteaa, että asemakaavassa on huomioitu hulevedet ja niiden käsittely. ELY-keskus muistuttaa, että hulevesiä ei tule johtaa valtatie 4 suuntaan.

ELY-keskus lausuu, että jatkosuunnittelussa tulee huomioida saksalaisen sotilashautausmaan kulttuurihistorialliset arvot, eikä asemakaavan muutos saa heikentää niitä. ELY-keskus toteaa, että vanha kiviaita on suojeltu asianmukaisella määräyksellä ja merkintätapana on mahdollista käyttää myös aita.

Kaavoittajan vastine:

Hankkeen viitesuunnitelmaa on päivitetty nähtävillä olon jälkeen ja ulkoilun alueen laajuus ja sijainti on muuttunut. Oleskelualue on merkitty kaavassa ohjeellisella rajauksella. Meluselvitys on päivitetty uuden tilanteen mukaiseksi. Päivitetyt meluselvityksen mukaan päiväjän keskiäänitasolle annettu ohjearvotaso 55 dB alittuu yli 50 % kattavuudella kohteen perhepihoilla, sekä leikkiin tarkoitetuilla alueilla, kun ympäröivän muurin korkeus on 8 metriä.

Kaavamääräys muurin korkeudesta muutetaan muotoon: *Muuri saa olla pääasiallisesti 8 metriä korkea, mutta tätä korkeammat ratkaisut ovat sallittuja, jos sillä todistetusti voidaan parantaa oleskeluun tarkoitettun piha-alueen melutasoa. Meluselvitys tulee esittää rakennusluvan yhteydessä.*

Päivitetyt meluselvityksen tiivistelmä karttoineen on esitetty kaavaselostuksessa. Päivitetty meluselvitys lisätään kaavan verkkosivulle uudelleenkuulemista varten. Hulevedet tullaan johtamaan Lahdentien suuntaan. Kaava-alueen maa viettää itään, jolloin se on luonnollinen suunta johtaa hulevesiä.

Saksalainen sotilashautausmaa on huomioitu kaavassa varaamalla sen ja muiden toimintojen väliin riittävästi tilaa. Näin turvataan se, ettei muuriin kohdistu riskejä tontin rakentamisen aikana. Vantaan kaupungin museo on ohjeistanut kaavamääräyksen merkintätavan valinnassa eikä merkintään ole tarpeen tehdä muutosta.

Suomen luonnonsuojeluliitto Uudenmaan piiri ry.:

Luonnonsuojeluliitto tuo esille, ettei kaavaselostuksesta käy ilmi onko luontotyypeille aiheutuvaa heikennystä yritetty ensisijaisesti välttää etsimällä hankkeelle muita vaihtoehtoisia rakentamispaiikkoja kuin nykyisessä voimassaolevassa asemakaavassa puistoksi (P) tarkoitettu metsäalue ja jos on, miksi vaihtoehtoista sijaintia ei ole löydetty ja aiheutuvaa haittaa vältetty.

Luonnonsuojeluliitto sanoo, että kaavaselostuksen kappaleessa 2.1.2 Luonnon ympäristö, Luonto ja eläimet todetaan: "Kokonaisuudessaan alueen luontotyyppien ekologinen tila on kohtalainen ja hankealueella esiintyy luontoarvoa yhteensä 1,3 luonnonarvohehtaaria (hha)." Luonnonsuojeluliitto toteaa, ettei kaavaselostuksessa tai muussa nähtävillä olevassa kaava-aineistossa kuitenkaan avata miten luonnonarvohehtaarien määrä on määritetty ja että aineiston perusteella on mahdotonta arvioida määrittelytyön laatua.

Luonnonsuojeluliitto tuo esille, että kompensatioon käytettävä alue on päätetty suojella jo aikaisemmin, kun se on yleiskaavassa merkitty luonnonsuojelualueeksi (SL). Luonnonsuojeluliitto toteaa, että kaavahankkeen seurauksena Vantaan metsäpinta-ala pienenee rakennettavan alueen verran, mutta säilyvän tai edes suojeltavan metsän määrä ei lisäännä ja koska kompensatioalue on pääosin melko nuorta entistä talousmetsää ja pieneltä osin ojitettua suota, voidaan ennallistamistoimilla mahdollisesti jonkin verran nopeuttaa metsän luontaisten rakennepiirteiden ja luontoarvojen palautumista.

Luonnonsuojeluliitto tuo esille, että kaavaselostuksen kappaleessa 4.4.3 Vaikutukset ilmastonmuutoksen kannalta sanotaan: ”Ekologisella kompensatiolla pyritään vähentämään hankkeesta luonnolle aiheutuvaa haittaa ja suojelemaan hiilinieluja muualla Vantaalla”. Luonnonsuojeluliitto toteaa, että hankkeessa aiheutetaan välitöntä metsäkatoa rakentamispaikalla eikä ekologinen kompensatio, joka perustuu muutenkin säilyvän metsäalueen jonkinlaisiin ennallistamistoimiin, lähtökohtaisesti toimi hiilinielujen turvaamistoimenpiteenä. Luonnonsuojeluliitto lausuu, että väite, että hankkeessa tehtävillä kompensatiotoimilla olisi jokin merkittävä myönteinen ilmastovaikutus, on virheellinen.

Kaavoittajan vastine:

Hankkeelle on pyritty etsimään toista sijaintia ennen tämän kaavahankkeen käynnistämistä. Kriteerit täyttävää sijaintia ei ole muualta löytynyt, joten tämä sijainti valikoitui hankkeelle. Yleiskaava ohjaa asemakaavoitusta. Alue on voimassa olevassa yleiskaavassa palveluiden alue (P). Välttäminen on tapahtunut yleiskaavatasolla, jossa tunnistetaan tärkeimmät välttämisen kohteet. Asemakaavatasolla välttämistä tapahtuu tarkemman suunnittelun yhteydessä tarpeen mukaan.

Kaavaselostuksessa esitetty luonnonarvohehtaarimäärä on alustava ja se tarkentuu vasta kaavan voimaantulon jälkeen siinä vaiheessa, kun kompensatiossa haetaan lausuntoa hyvityksen korvaavuudesta. Luonnonarvohehtaarien laskentaperusteet on määritelty luonnonsuojeluasetuksessa (933/2023) ja tarkemmat laskentaperusteet ovat saatavilla BOOST-hankkeen tuottamassa ekologisen tilan mittariston ohjeistuksessa (<https://boostbiodiversityoffsets.fi/tyokalu/>). Kaavaselostukseen on lisätty selostus siitä, millä periaatteilla luonnonarvohehtaarit lasketaan.

Yleiskaavan SL-alueet käyvät kompensatioon. Näillä alueilla hyvitykseen ei kuitenkaan voida laskea suojeluhyvitystä. Hyvitys tuotetaan luonnon tilaa parantavilla toimilla, joita ei muuten alueelle toteutettaisi ja ovat näin lisäisiä. Kaavalla ei ratkaista ekologisen kompensatian hyvitysalueen sijaintia. Tämä on ratkaistu toisissa yhteyksissä. Tämän kaavahankkeen yhteydessä on päätetty suorittaa ekologinen kompensatio ja hankkeeseen ryhtyvä (Senaatti kiinteistöt) ja Vantaan kaupunki ovat keskenään sopineet sopimuksissa pilotoinnin suorittamisesta kaava-alueelta ja hankkeeseen ryhtyvä näin sitoutuu maksamaan hyvitystoimenpiteet.

Ekologisen kompensatian sijainniksi on valikoitunut Palokallion alue. Alue on yleiskaavassa suojeluvaroituksella ja Vantaan kaupungin omistuksessa. Tällä hetkellä alue on ainoa hyvitykseen käytettävä alue Suomessa. Näin ekologisen kompensatian suorittamiselle kyseisellä alueella ei ole mitään ulkopuolisia esteitä ja kompensatiota päästään pilotoimaan melko helposti ja nopeasti. Jatkossa tarkastellaan ekologisen kompensatian alueiksi toisenlaisia metsä-alueita, jolloin on todellinen mahdollisuus päästä suojelemaan hiilinieluja rakentamiselta. Kompensatiolla ja hyvittävillä toimenpiteillä on positiivinen ilmastovaikutus, jos vaihtoehdona on jättää toimenpiteet tekemättä. Hyvitystoimenpiteet parantavat metsäluonnon monimuotoisuutta. Hiilinielujen ja ilmaston kuumenemisen hillinnän näkökulmasta monimuotoinen metsäluonto on elintärkeä (SLL, Poliitikkasuositus lokakuu 2020).

Nähtävilläolon jälkeen tehdyt muutokset ja uudelleen kuuleminen.

Nähtävillä olon jälkeen Senaatti-kiinteistöt on muuttanut hankkeen viitesuunnitelmaa vastaamaan säilöönottoyksikön päivitettyä suunnitelmaa. Muutoksia suhteessa nähtävillä olleeseen kaavaan on tullut rakennusalan ulottuvuuksiin, ulkoilualueen pinta-alaan, pysäköintialueen laajuuteen, maanalaisiin tiloihin sekä muurin sijaintiin.

Kaavaan ja selostukseen on tehty teknisiä korjauksia ja jo annetut lausunnot on otettu huomioon.

Muutokset suhteessa 13.1.-11.2. nähtävillä olleeseen kaavaan:

- Rakennusaloja on muutettu
- Muurin määräyksiä on korjattu
- Puistomuuntamon tilavaraus on muutettu yhdyskuntatekniselle huollolle varatuksi rakennusalaksi
- Melumääräyksiä on täsmennetty vastaamaan päivitettyä meluselvitystä.
- Kaavaan on lisätty määräys ekologisen kompensaation toteuttamisesta.

Asemakaavamuutosehdotuksen selostusta on tarkistettu ja selostuksen tekstiä on päivitetty kaavakarttaan tehtyjen piirustusteknisten tarkistuksien sekä saatujen lausuntojen perusteella. Kaavaselostukseen tehtiin seuraavat korjaukset:

- On lisätty uusi viitesuunnitelma kuvineen
- Kaavaselostukseen on lisätty maaperän haitta-ainetutkimuksen tulokset
- Selostukseen on lisätty päivitetty meluselvitys, hulevesisuunnitelma ja vihertehokkuuslaskelma.
- Selostukseen on lisätty selostus siitä, millä periaatteilla luonnonarvohehtaarit lasketaan.

Nähtävillä olon jälkeen tehdyt muutokset ovat merkittäviä ja siksi asemakaavaehdotus asetetaan uudestaan nähtäville ja siitä pyydetään uudet lausunnot.

Kaupunkiympäristölautakunta päätti 3.6.2025 asettaa asemakaavamuutosehdotuksen nähtäville MRA 27 §:n mukaisesti. Asemakaavoitus valtuutettiin pyytämään tarvittavat lausunnot. Asemakaavamuutosehdotus on ollut nähtävillä 18.6-18.8.2025 välisenä aikana. Lausuntoja pyydettiin 13 kappaletta ja niitä saatiin 3 kappaletta. Asemakaavamuutosehdotuksesta ei saatu muistutuksia.

Lausunnot ja vastineet tiivistettyinä:

Vantaan Energia Oy:

Asemakaavan muutosalueen koilliskulmassa tiealueella sijaitsee puistomuuntamo M2481. Muuntamon sijainti ja mahdollinen saneeraustarve tai sen uudelleen perustaminen nykyisen sijainnin viereen tulee huomioida alueen tilavarauksissa. Muuntamolle tulisi asettaa asemakaavakartalle sen rakennusala osoittava kaavamerkintä.

Kaavoittajan vastine:

Asemakaavakartassa on merkitty puistomuuntamon sijainti kaavamerkinnällä et, yhdyskuntateknisen huollon rakennusala. Maanalaiset putket on osoitettu rasitteina kaavakartassa.

Vantaan kaupunginmuseo:

Kaupunginmuseo toteaa, että asemakaavassa on museon näkökulmasta huomioitu alueen kulttuuriympäristö ja kaupunkikuva riittäväällä laajuudella.

Kaavoittajan vastine:

Ei toimenpiteitä.

Uudenmaan ELY-keskus:

ELY-keskus huomauttaa, että kaavassa on suositeltavaa antaa määräys siitä, että alueella tulee olla riittävästi melulta suojattuja ohjearvot täyttäviä oleskelualueita. ELY-keskus tuo esille, että saavaselostuksen mukaan alueelle on laadittu meluselvitys, jota ei ole kuitenkaan liitetty kaava-aineistoon.

Kaavoittajan vastine:

Kaavaan lisätään määräys siitä, että oleskelualueella tulee olla riittävästi melulta suojattuja ohjearvot täyttäviä alueita. Dokumentti 002590 Siltaniitynkuja 1b_alustavat melukartat 12.5.2025 on ollut osallisten käytettävissä kuulemisaikana ja saatavilla kaavan verkkosivuilla.

Viranomaisyhteistyö

Kaavahankkeeseen liittyvästä ekologisesta kompensaatiosta on tehty yhteistyötä Uudenmaan ELY-keskuksen kanssa. Kaavoituksen yhteydessä viranomaisyhteistyötä on tehty Senaatti-kiinteistöjen sekä Maahanmuuttoviraston kanssa.

3.3. ASEMAKAAVAN TAVOITTEET

3.3.1 Lähtökohta-aineiston antamat tavoitteet

Kunnan asettamat tavoitteetVantaan valtuustokauden 2022 – 2025 strategia (Kv 31.1.2022):

Innovaatioiden Vantaa -strategian mukaan rohkea, rento ja viihtyisä Vantaa on kestävyiden edelläkävijä. Kasvatamme Vantaan vetovoimaa asuinpaikkana ja rakennamme hyvää kaupunkia yhdessä asukkaiden ja kaikkien Vantaan toimijoiden kanssa.

Haluamme säilyttää luontomme monimuotoisuuden. Vantaan tavoitteena on olla hiilineutraali vuonna 2030

Maapoliittiset linjaukset koskien kaavoitusta, maanhankintaa ja maanluovutusta (Kv 18.6.2018 päivitetty KV 10.10.2022 § 7[SA1])

- Kaupungin omistaman maan ja asemakaavoitettujen täydennysrakentamisalueiden kaavoittaminen on etusijalla.
- Kaavoituksen tavoitteena on laatu, kohtuuhintaisuus, toteuttamiskelpoisuus ja kaupunkirakenteen eheys.

Vantaan arkkitehtuuriohjelma 2015 (Kv 11.5.2015):

- Luomme Vantaalle kerroksellisen, tiiviin ja läheisen kaupunkikuvan.
- Kannustamme hyvään ja kohtuuhintaiseen arkkitehtuuriin, kestäväan rakentamiseen sekä uusien energiamuotojen käyttöön.

Resurssiviisauden tiekartta (Kv 28.2.2022)

- Resurssiviisauden tiekartta määrittää Vantaan pitkän aikavälin ympäristötavoitteita ja konkretisoi valtuustokauden 2021 – 2025 strategiaa. Kaupunkisuunnittelussa keskeisiä tavoitteita ovat:
- Hiilineutraalius ja resurssiviisaus ovat maankäytön suunnittelun ja toteutuksen lähtökohdina.
- Kaupunki integroi ilmastonmuutoksen sopeutumistoimet suunnitteluun, rakentamiseen ja ylläpitoon.
- Edistetään vähähiilistä rakentamista.
- Edistetään rakentamisen kiertotaloutta.

- Luonnon monimuotoisuutta lisätään, suojellaan ja vahvistetaan Vantaalla suunnitelmallisesti.
- Suojellaan luontoa kulumiselta.
- Hiilinielujen ja hiilivarastojen vahvistaminen.
- Kasvatetaan hiilikädenjälkeä ja edistetään hiilinegatiivisuutta.

3.3.2 Muut tavoitteet

Vihertehokkuus

Asemakaavassa määrätään alueelle maankäytön mukainen vihertehokkuustaso. Vihertehokkuudella tarkoitetaan alueen painotetun viherpinta-alan suhdetta alueen kokonaispinta-alaan. Vihertehokkuusmenetelmän avulla muun muassa edistetään vehreän, viihtyisän ympäristön rakentumista ja hulevesien hallintaa sekä turvataan ekosysteemipalveluita ja luonnon monimuotoisuutta. Samalla toteutetaan kestävä kehitys ja ilmastonmuutokseen sopeutumisen ja hillinnän mukaisia suunnitteluperiaatteita.

Vantaan kulttuuriympäristölinjaukset

Vantaan kaupungin johtoryhmä hyväksyi 10.2.2020 Vantaan kulttuuriympäristölinjaukset, joiden mukaan vantaalaisten kulttuuriympäristöt ovat rakkaita ja rikkaita. Ne ovat hyvin hoidettuja ja monikerroksisia. Kulttuuriympäristön arvojen välittymisestä tulevaisuuteen huolehditaan asemakaavoissa mm. Seuraavasti:

- varmistetaan kaavojen merkinnöillä ja määräyksillä, että merkittävät kulttuuriympäristökokonaisuudet säilyvät
- selvitetään kulttuuriympäristön arvot ja ominaispiirteet, ja pyritään säilyttämään ne

Kokonaisheikentymättömyys

Osana Vantaan kaupungin luontopositiivisuus 2030 tavoitetta on pyrkimys maankäytön suunnittelussa kokonaisheikentymättömyyteen. Maankäytön kokonaisheikentymättömyyden avulla kyetään sovittamaan yhteen sekä hankkeiden toteuttaminen että luonnon monimuotoisuuden turvaaminen.

Tavoitteen saavuttamiseksi asemakaavahankkeissa selvitetään luontohaittaa lieventävien ja välttävien toimenpiteiden jälkeen menetetyt luontoarvot. Nämä menetetyt luontoarvot hyvitetään täysmääräisesti ekologisella kompensatiolla. Kaavahankkeen osapuolten kanssa on sovittu ekologisen kompensaation toteuttamisesta luonnonsuojelulain mukaisesti.

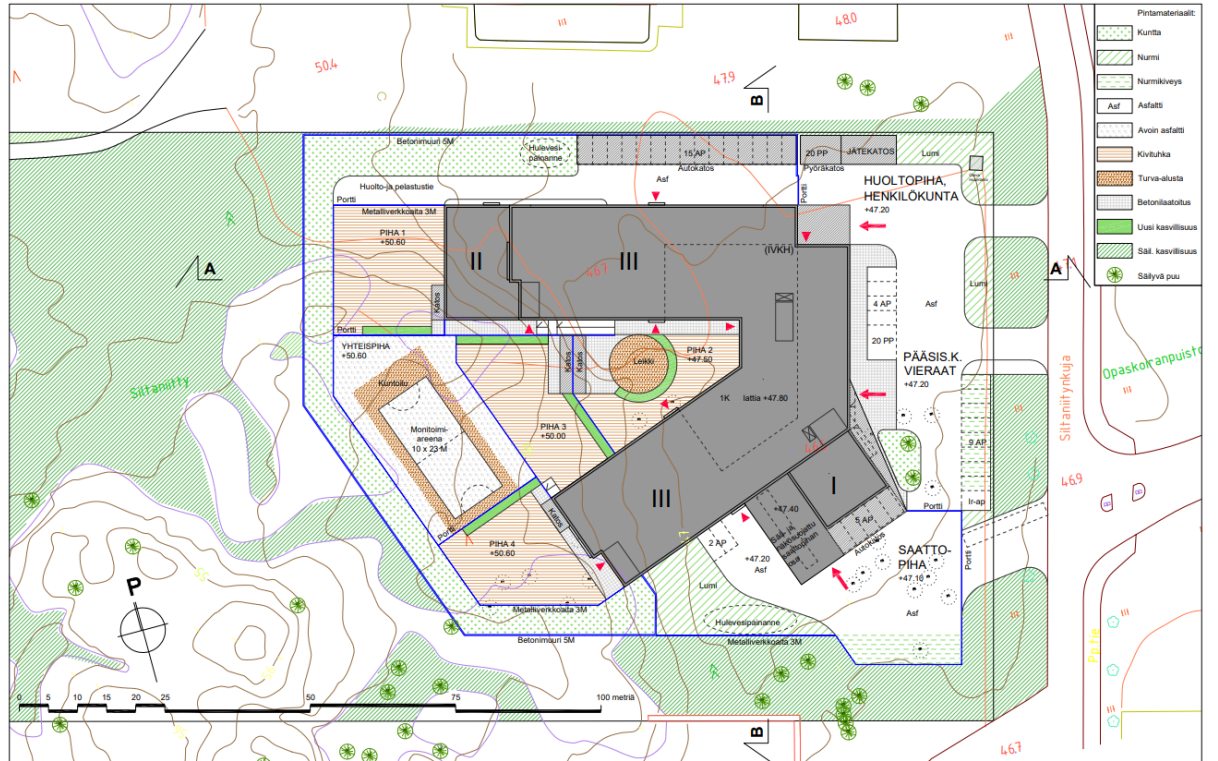
3.4 ASEMAKAAVARATKAISUN VAIHTOEHDOT

Asemakaavamuutos perustuu asemakaavamuutoksen hakijan esittämään viitesuunnitelmaan, jossa on esitetty tulevat rakennukset, piha-alueet ja pysäköintipaikkalaskelmat. Suunnitelmaa on työn aikana kehitetty yhteistyössä kaupungin asiantuntijoiden kanssa siten, että se on kaupunkikuvallisesti ja toiminnallisesti hyväksyttävissä. Viitesuunnitelmaa käytetään varsinaisen rakennussuunnitelman perustana. Viitesuunnitelma ei esitä suoraan yksityiskohtineen tulevia rakennuksia. Varsinainen rakennussuunnitelma voi poiketa viitesuunnitelmasta asemakaavan määräysten asettamissa rajoissa.

3.4.1 Asemakaavaratkaisun valinta ja perusteet

Asemakaavaratkaisu on tehty viitesuunnitelman pohjalta, joka puolestaan perustuu Senaatti-kiinteistöjen ja Maahanmuuttovirasto Migrin laatimaan Säilöönottoyksikkö -konseptiin.

13.1.-11.2 nähtävillä olleessa kaavaratkaisussa on käytetty 22.11.2024 päivättyä One Architectsin laatimaa viitesuunnitelmaa. Viitesuunnitelmaa on työstetty edelleen kaavaehdotuksen laadinnan yhteydessä ja hankkeen lähtötiedot ja tarpeet ovat tarkentuneet nähtävillä olleesta ehdotuksesta siten, että toimintojen sijoittelua on katsottu tarkoituksenmukaiseksi tarkastella uudelleen. Viitesuunnitelma on näin ollen tarkennettu ja tehostettu maankäytöllisesti. Uudessa kaavaratkaisussa on käytetty 11.4.2025 päivättyä Uki Arkkitehtien laatimaa viitesuunnitelmaa. Kaavaratkaisut eivät ole toisilleen vaihtoehtoisia.



3546 Migri hankesuunnitelma

Asemapiirros L0 karkeutettu (A3) | 1:500 | 11.4.2025

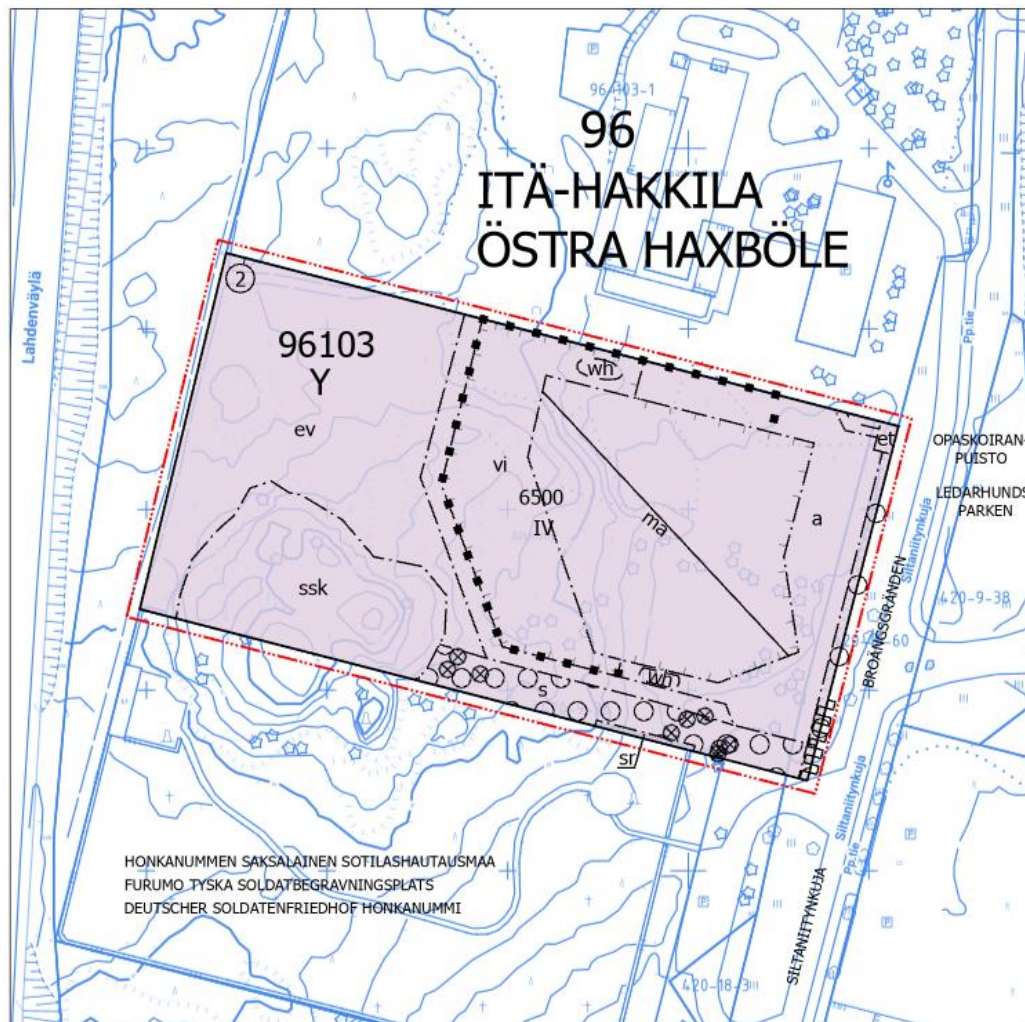
Kuva 12. Ote viitesuunnitelmasta, UKI Arkkitehdit 11.4.2025.

UKI ARKKITEHDIT
ETUNIMI, SUKUNIMI @ UKIARKK.FI
UKIARKK.FI

4. ASEMAKAAVAN KUVAUS

4.1 KAAVAN RAKENNE

Asemakaavalla muutetaan nykyisin rakentamaton ja metsäinen puistoksi kaavoitettu alue yleisten rakennusten korttelialueeksi Y. Rakennuksen sallittu maanpäällinen korkeus on neljä kerrosta. Kaavassa osoitetaan maanalaisia tiloja. Rakennus ja piha-alueen ympärille sallitaan muurin rakentaminen. Muurille ja rakennuksen julkisivuille annetaan kaupunkikuvallisia laatu-määräyksiä. Tontilla sijaitseva avokallio, siihen liittyvä metsikkö sekä kulttuurihistoriallisesti merkittävän muurin osa merkitään säilytettäväksi. Kaavassa on merkitty kaupunkikuvallisesti arvokkaat puut suojeltavina puina. Kaavassa annetaan määräys ekologisen kompensaation toteuttamisesta.



Kuva 13. Ote asemakaavan muutosehdotuksesta.

4.4.1 Mitoitus

Kaavamuutosalueen pinta-ala on 1,94 ha. Kaavamuutosalue merkitään yleisten rakennusten korttelialueeksi Y. Rakennusoikeus tontilla on 6 500 k-m², jolloin tehokkuudeksi muodostuu noin $e = 0,34$. Rakennusoikeus mahdollistaa 60–90 asiakaspaikkaa sekä 40–60 työpaikkaa.

Autopaikka- ja pyöräpaikkatarve määritellään rakennusluvan yhteydessä.

4.2 YMPÄRISTÖN LAATUA KOSKEVIEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

Rakennukset

Rakennusten arkkitehtuurista on annettu laatua ja julkisivumateriaaleja koskevia määräyksiä. Rakennuksen, rakennelmien ja rakenteiden tulee olla arkkitehtuuriltaan ja materiaaleiltaan korkealuokkaisia. Rakennuksen julkisivu ei saa antaa umpinaista vaikutelmaa. Määräyksellä pyritään välttämään laatikkomaista ja vankilamaista mielikuvaa uudisrakennuksesta. Rakennuksen julkisivut eivät saa muodostua yhtenäisestä pinnasta vaan julkisivut on jaettava osiin esimerkiksi materiaali-, syvyys-, ja väri vaihteluin. Varsinkin Honkanummen sotilashautausmaahan ja Siltaniitynkujaan rajautuvilla rakennusaloilla tulee julkisivujen kaupunkikuvalliseen ilmeeseen kiinnittää erityistä huomiota ja sovittaa arkkitehtuurin keinoin rakennusta huolellisesti ympäristöönsä väritykseltään, massoituksestaan ja materiaaleiltaan esimerkiksi käyttämällä puuverhoilua, luonnonkiveä tai muurattua tiiltä julkisivuissa. Lisäksi ilmanvaihtohuoneet ja muut talotekniset laitteet tulee sovittaa luontevaksi osaksi rakennuksen arkkitehtuuria ja materiaaleja.

Kaavassa annetaan määräyksiä melusuojaukseen, resurssiviisauteen, ekologiseen kompensatioon ja uusiutuvan energian käyttöön liittyen. Kattomuotojen ja -kulmien sekä kattolapeidensuuntauksen valinnassa tulee mahdollistaa aurinkoenergian käyttö. Rakentamisen tulee olla elinkaarikestävää ja energiatehokasta. Rakentamislupaa haettaessa tulee esittää valtakunnallisten laskentatapojen mukainen rakennuksen ja rakennuspaikan hiilijalanjäljen ja hiilikädenjäljen arviointi.

Pihat

Kaavassa määrätään mm. puiden ja avokallion säilyttämisestä, hulevesien hallinnasta sekä vihertehokkuudesta, jonka tavoiteluku kaavassa on 0,8. Rakennuslupavaiheessa suunnitelmaa voidaan tarkentaa, kunhan kaavavaiheen vihertehokkuuden tavoiteluku ja kaavamääräykset toteutuvat. Vihertehokkuuden toteutuminen on osoitettava rakennusluvan yhteydessä pihasuunnitelmalla ja vihertehokkuuslaskelmalla.

Alueella kasvavia suuria puita tulee säilyttää ja hoitaa elinvoimaisina. Puut on suojattava juuristoinen rakentamisen ajaksi. Alueelle saa rakentaa tarpeellisia kulkuteitä huolellisesti maastoon sovittaen. Kaupunkikuvallisesti arvokasta puustoa ja avokallioita tulee säilyttää. Rakentamista maisemoidaan ympäröivään alueeseen sen ominaispiirteet huomioon ottaen, mm. kunnan, niityn ja luonnonkivien avulla. Siltaniitynkujan suuntaan rakentamista maisemoidaan mm. kerroksellisin istutuksin.

Tontille ulottuu osa viereisen saksalaisen sotilashautausmaan muurista, joka on rakennusperintökohde. Muuri on merkitty kaavassa suojeltavana rakennuksena.

Alueen maaperän pilaantuneisuus on selvitettävä ja pilaantunut maaperä tarvittaessa kunnostettava.

Puhtaat hulevedet tulee mahdollisuuksien mukaan imeyttää maaperään. Hulevedet tulee viivyttaa korttelialueella. Hulevesiä tulee johtaa ja viivyttaa myös maavaraisina, avoimina painanteina. Rakennuslupaa varten on laadittava rakennuspaikkakohtainen hulevesisuunnitelma.

Rakennettavien alueiden ulkopuolella tulee välttää louhintaa ja puiden kaatamista, ja olevaa/poistettavaa pintamaata, maamassoja ja kivilouhetta tulee mahdollisuuksien mukaan hyödyntää tontilla ja piha-alueen täytöissä ja kumpareissa.

Alueelle rakennettavasta muurista on annettu kaupunkikuvaa koskevia määräyksiä. Muurin päälle tuleva ylityksestä tulee asentaa muurin sisäpuolelle siten, ettei se näy pääsääntöisesti katutasolta katsottuna kaupunkikuvassa. Muurin tai sen osia saa rakentaa sisäänpäin kallistettuna. Lisäksi muurin tulee väritykseltään soveltua ympäristöönsä ja antaa kaupunkikuvallisesti huomaamaton vaikutelma. Muurin värimaailman tulee olla lämmin ja luonnollinen. Muuri tulee perustaa tontin puolelle.

Piha-alueiden oleskelu tulee sijoittaa tai rakennusosin suojata siten, ettei 55 dB:n päiväajan keskiäänitason ohjearvo ylitä.

4.3 ALUEVARAUKSET

Asemakaavan muutosalueeseen kuuluu yksi julkisille rakennuksille varattu korttelialue. Korttelialueeseen sisältyy korttelin käyttötarkoitukseen liittyvä pysäköintialue sekä ulkoilutilat.

4.3.1 Korttelialueet

Y Julkisten rakennusten korttelialue

Asemakaavan muutoksella muodostuu julkisten rakennusten korttelialuetta numero 96103. Kortteliin sallitaan rakennettavan 6500 k-m² neljään kerrokseen. Lisäksi maanalaisiin tiloihin sallitaan sijoitettavan teknisiä- ja huoltotiloja, väestönsuojia, yhdyskäytäviä, pysäköintipaikkoja ja saattoliikenteen paikkoja.

Tuleva uusi rakennus on toteutettava korkealuokkaisesti ja kestävästi. Rakentamisen tulee olla elinkaarikestävää ja energiatehokasta. Rakentamislupaa haettaessa tulee esittää valtakunnallisten laskentatapojen mukainen rakennuksen ja rakennuspaikan hiilijalanjäljen ja hiilikädenjäljen arviointi. Rakennuksen julkisivut eivät saa muodostua yhtenäisestä pinnasta vaan

julkisivut on jaettava osiin esimerkiksi materiaali-, syvyys-, ja väri vaihteluin. Uusiutuvan energian käyttö tulee mahdollistaa kattomuotojen valinnassa. Asunto-, oleskelu- ja toimistotilat tulee suojata Lahdenväylältä tulevalta melulta ja rakennus tulee varustaa koneellisella tulo- ja poistoilmanvaihdolla, jossa tuloilma on otettava kattotasolta mahdollisimman etäältä epäpuhtauslähteistä.

Siltaniitynkujan edustalle sijoittuu autopaikkojen rakennusala. Ajoneuvoille varatut alueen osat saa aidata. Autopaikka- ja pyöräpaikkatarve määritellään rakennusluvan yhteydessä. Rakennuksen taakse sijoittuu rakennuksen pääkäyttötarkoitukseen liittyviä ohjeellisia ulkoilualueita. Ulkoilualueiden ympärille on osoitettu muuri, joka saa olla pääasiallisesti 8 metriä korkea, mutta tätä korkeammat ratkaisut ovat sallittuja, jos sillä todistetusti voidaan parantaa oleskeluun tarkoitetun piha-alueen melutasoa. Meluselvitys tulee esittää rakennuslupahakemuksen yhteydessä. Muurin tulee soveltua ympäristöön ja antaa kaupunkikuvallisesti huo- maamaton vaikutelma. Muurin tai sen osia saa rakentaa sisäänpäin kallistettuna ja sen päälle tuleva ylityksestä tulee asentaa muurin sisäpuolelle siten, ettei se näy pääsääntöisesti katutasolta katsottuna kaupunkikuvassa.

Tontille on annettu vihertehokkuudeksi vähintään 0,8. Vihertehokkuuden toteutuminen on rakennusluvan yhteydessä osoitettava pihasuunnitelmalla ja vihertehokkuuslaskelmalla. Alueella kasvavia suuria puita tulee säilyttää ja hoitaa elinvoimaisina. Puut on suojattava rakentamisen ajaksi. Alueelle saa rakentaa tarpeellisia kulkuteitä huolellisesti maastoon sovittaen. Kaupunkikuvallisesti arvokasta puustoa ja avokalliota tulee säilyttää mahdollisuuksien mukaan. Rakennettavien alueiden ulkopuolella tulee välttää louhintaa ja puiden kaatamista. Hulevedet tulee viivyttaa korttelialueella ja puhtaat hulevedet on mahdollisuuksien mukaan imeytettävä maaperään. Hulevesiä tulee johtaa ja viivyttaa myös maavaraisina, avoimina paineina.

Kaavassa määrätään ekologisen kompensaation toteuttamisesta hankkeen yhteydessä. Kaava-alueen rakentamisesta aiheutuvat luontohaitat tulee hyvittää täysmääräisesti toisaalla toteuttamalla luonnonsuojelulain 11. luvun mukainen ekologinen kompensaatio. Rakentaminen voi alkaa vasta kun ELY-keskus on antanut puoltavan päätöksen hyvityksen korvaavuudesta.

4.4 KAAVAN VAIKUTUKSET

Hankkeen MRA 1 §:n mukaisia vaikutuksia on tarkasteltu kaavaa laadittaessa. Arvioinnissa on myös tarkasteltu valtakunnallisten alueiden käyttötavoitteiden (VAT) toteutumista.

Hanke sijoittuu jo rakennetulle alueelle ja on yhdyskuntarakennetta tiivistävä ja täydentävä. Se sijoittuu hyvien joukkoliikennedyteyksiensä varteen. Hanketta voidaan pitää kestävästä kaupunkirakentamisen tavoitteiden mukaisena. Kokonaisratkaisu on taloudellisesti toteutettavissa.

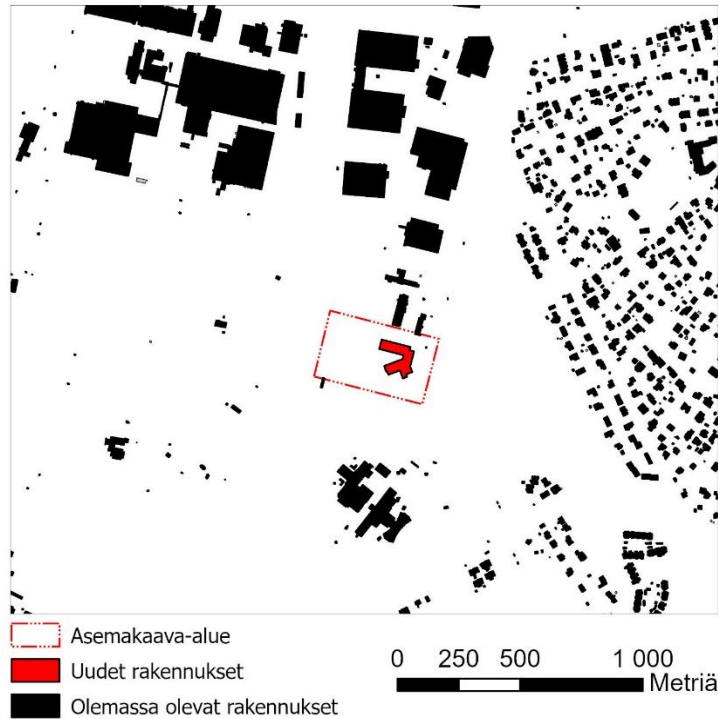
4.4.1 Vaikutukset rakennettuun ympäristöön

Väestön rakenne ja kehitys

Kaavaratkaisulla ei ole vaikutusta väestön rakenteeseen tai kehitykseen. Kaavalla ei osoiteta pysyvää asumista.

Yhdyskuntarakenne

Alue sijoittuu väljästi rakennetulle alueelle kahden vilkkaasti liikennöidyn tien väliin. Kaavaratkaisu tiivistää paikallisesti kaupunkirakennetta.



Kuva 14. Kaupunkirakenne lopputilanteessa uuden rakennuksen rakentamisen jälkeen.

Kaupunkikuva

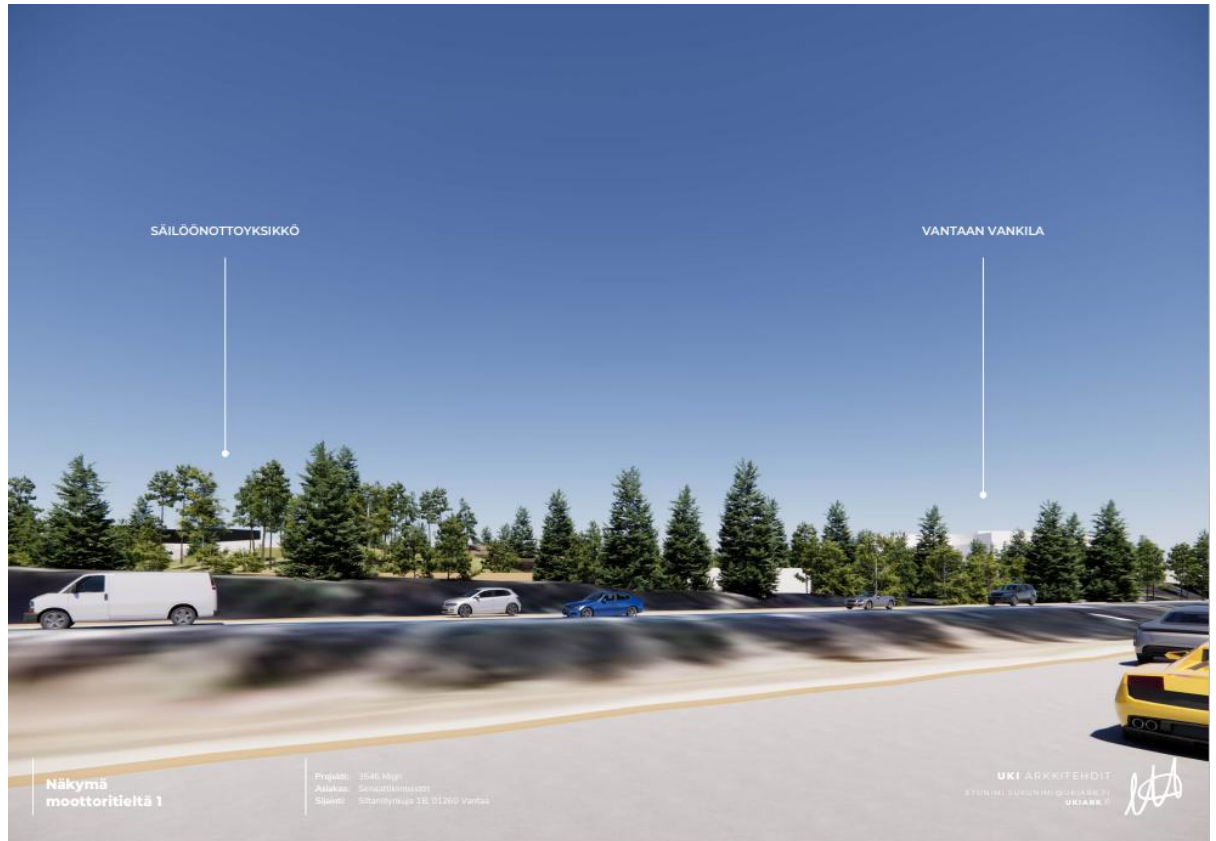
Alueelle mahdollistetaan nelikerroksisen ja aidatun laitoksen rakentaminen. Rakennuksen arkkitehtuuriin kiinnitetään huomiota, jotta tuloksesta muodostuu kaupunkikuvallisesti miellyttävä. Ulkoilutilojen ympärille rakennetaan muuri, jolle on annettu kaupunkikuvallisia määräyksiä. Muurin ja saksalaisen sotilashautausmaan väliin tullaan säilyttämään ja tarvittaessa istuttamaan puita näköesteeksi. Korttelille on määrätty 0,8 vihertehokkuus. Alueella kasvaa arvo-puita, joista osa tulee säilyttää. Lisäksi alueella sijaitsee maisemallisesti kaunis avokallio, jota tulee säilyttää tai hyödyntää sellaisenaan maisemoinnissa. Alueen ominaispiirteitä tuetaan esimerkiksi maisemoimalla rakentamista ympäristöön kuntan, niityn ja luonnonkivien avulla sekä säilyttämällä ympäröivää puustoa. Siltaniitynkujan suuntaan rakentamista maisemoidaan mm. kerroksellisin istutuksin.



Kuva 15. Havainnekuva Lahdentien ja Siltaniitynkujan risteyksestä. UKI Arkkitehdit 11.4.2025



Kuva 16. Havainnekuva Honkanummen saksalaiselta sotilashautausmaalta katsottaessa. UKI Arkkitehdit 11.4.2025.



Kuva 17. Havainnekuva Lahdenväylältä pohjoisesta katsottuna. UKI Arkkitehdit 11.4.2025.

Asuminen

Kaava-alueelle sijoitetaan Maahanmuuttoviraston säilöönottoyksikkö, johon rakentuu tilat noin 60-90 henkilölle. Kyseessä on tilapäinen ja lyhykestoinen asuminen. Hankkeella ei ole muuta vaikutusta asumiselle.

Palvelut ja työpaikat

Kaava mahdollistaa Maahanmuuttoviraston säilöönottoyksikön rakentamisen alueelle. Hanke tuo arviolta 40-60 uutta työpaikkaa alueelle. Yksikössä työskentelee mm. ohjaus- ja valvonta-henkilöstöä sekä terveydenhuollon ammattilaisia.

Taloudelliset vaikutukset

Kaavan toteuttamisella ei arvioida olevan vaikutuksia kunnallisteknisen rakentamisen kustannuksiin.

Kaupunki neuvottelee hankkeen yhteydessä maan vaihdosta osana tonttikauppaa. Hankkeen toteutuessa on tonttikaupan ehtona, että kaupunki saisi ostettua Tikkurilassa osoitteessa Kie-
lotie 46 ja 46a sijaitsevat tontit 61304/3 ja 4 omistukseensa. Tontti 3 on voimassa olevassa asemakaavassa hallinto- ja virastorakennusten korttelialuetta (YH, pinta-ala 3754 m², rakennusoikeus 5500 k-m²) ja tontti 4 on autopaikkojen korttelialuetta (LPA, pinta-ala 664 m²). Tonttivaihto helpottaisi kaupungin akuuttia tonttipulaa.

Tontin koillisnurkassa sijaitseva puistomuuntamo on osoitettu korttelialueelle. Muuntamo saatetaan joutua vaihtamaan ja maanalaisia johtoja voidaan joutua siirtämään. Mikäli maa-kaapeleita pitää siirtää, niin siirtokustannuksien osalta toimitaan Vantaan kaupungin ja Vantaan Energia Oy:n 20.7.1993 laaditun yhteistyösopimuksen mukaisesti.

Hanke on kaupungille taloudellisesti kannattava.

Sosiaalinen ympäristö

Kaavalla mahdollistetaan Maahanmuuttoviraston säilöönottoyksikön rakentaminen alueelle. Yksikön asiakkaat ovat pääasiallisesti turvaamistoimena säilöön otettuja ulkomaan kansalaisia. Säilöön otetut eivät voi poistua laitoksesta. Säilöönotto voi kohdistua mm. henkilöön, jonka henkilöllisyydestä on epäselvyyttä tai jonka oletetaan yrittävän estää maasta poistamisensa. Myös henkilö, joka on syylistynyt tai epäillään syylistyneen rikokseen tai aiheuttaa uhkan kansalliselle turvallisuudelle, voidaan ottaa säilöön. Lisäksi keskukseen voidaan sijoittaa pieniä määriä ns. rajamenettelyssä olevia kansainvälisen suojelun hakijoita, joiden liikkumisen vapautta on tarpeen rajoittaa.

Yksikkö ei ole vankila, vaan maahanmuuttoalan lainsäädännön perusteella toimiva suljettu laitos, jossa tarjotaan tarkoituksenmukaiset ja toimivat palvelut, turvallisuudesta sekä säilöönoton varmuudesta ja liikkumisen rajoittamisesta huolehtien. Ulkomaalaisen säilöönotosta päättää poliisi tai Rajavartiolaitos, tyypillisesti pannessaan täytäntöön maasta poistamista koskevaa Maahanmuuttoviraston päätöstä ja lievempien turvaamistoimien ollessa riittämättömiä.

Hankkeella ei ole sosiaalisia vaikutuksia kaava-alueen ulkopuolisille alueille.

Virkistys

Hankkeella ei ole merkittäviä vaikutuksia virkistykselle, sillä aluetta käytetään nykytilanteessa hyvin vähän virkistyskäyttöön sijaintinsa takia. Opaskoirakoulun kouluttajat ja asiakkaat kävelevät koiria Siltaniitynpuistossa sijaitsevia polkuja pitkin. Osa poluista säilyy vielä säilöönottoyksikön rakentamisen jälkeen, eikä tontilla sijaitsevien polkujen käyttöä ole estetty. Hanke ei vaaranna VAT:n virkistyskäyttöä koskevia tavoitteita.

Kulttuuriympäristö

Hanke ei vaikuta hautausmaa-alueen käyttöön. Hautausmaan vanhan kivimuurin osa, joka ulottuu korttelialueelle, säilytetään ja merkitään rakennushistoriallisena rakennuksena ja laitoksen ja hautausmaan väliin jätetään suoja-alue, jolla sijaitsee metsää. Lisäksi hautausmaan puoleisiin julkisivuihin tulee kiinnittää erityistä huomiota ja huolehdittava miellyttävän kaupunkikuvan muodostumisesta hautausmaan suuntaan.

Liikenne

Kaavalla ei ole merkittävää vaikutusta liikenteelle. Kaavalla osoitetaan pysäköinti tontille.

Vesihuolto

Kaavamuutos ei aiheuta vesihuollon nykyisten johtojen siirtotarpeita tai kunnallistekniikan uudelleen rakentamista. Puhtaat hulevedet tulee mahdollisuuksien mukaan imeyttää maaperään. Hulevedet tulee viivyttaa korttelialueella. Rakennuslupaa varten on laadittava rakennuspaikkakohtainen hulevesisuunnitelma. Hulevesiä ei tule ohjata Lahdenväylän suuntaan.

Hulevesien hallinnan ensisijainen tavoite Vantaalla on, että virtaamahuiput eivät rakentamisen myötä kasvaisi suhteessa luonnontilaiseen virtaamahuippuun. Kaavamuutosalueen hulevesien muodostumista pyritään ehkäisemään vettä läpäisevillä pintamateriaaleilla, ohjaamalla hulevettä kasvillisuuden käyttöön ja soveltamalla hulevesien luonnonmukaisen hallinnan periaatteita.

Huleveden käsittely on suunniteltava tontti- tai korttelikohtaisesti. Hulevesien hallintarakenteet mitoitetaan sadetilanteelle, jonka rankkuus on 150 l/s/ha ja kesto 10 minuuttia. Tämä mitoitus tapahtuu vihertehokkuuslaskurin avulla. Varsinaisten hulevesirakenteiden lisäksi tonteilla tulee varautua harvinaisempiin sadetilanteisiin. Tontin tasauksessa tulee huomioida, että vesien tulee mahtua lammikoitumaan piha-alueille, joilla ei normaalitilanteessa viivytetä vesiä. Näillä sadetapahtumilla tontilta saa poistua samansuuruinen virtaama kuin sieltä laskennallisesti poistuisi luonnontilassa. Näitä sadetilanteita harvinaisemmat sateet saa ohjata tulvareittejä pitkin yleisille alueille.

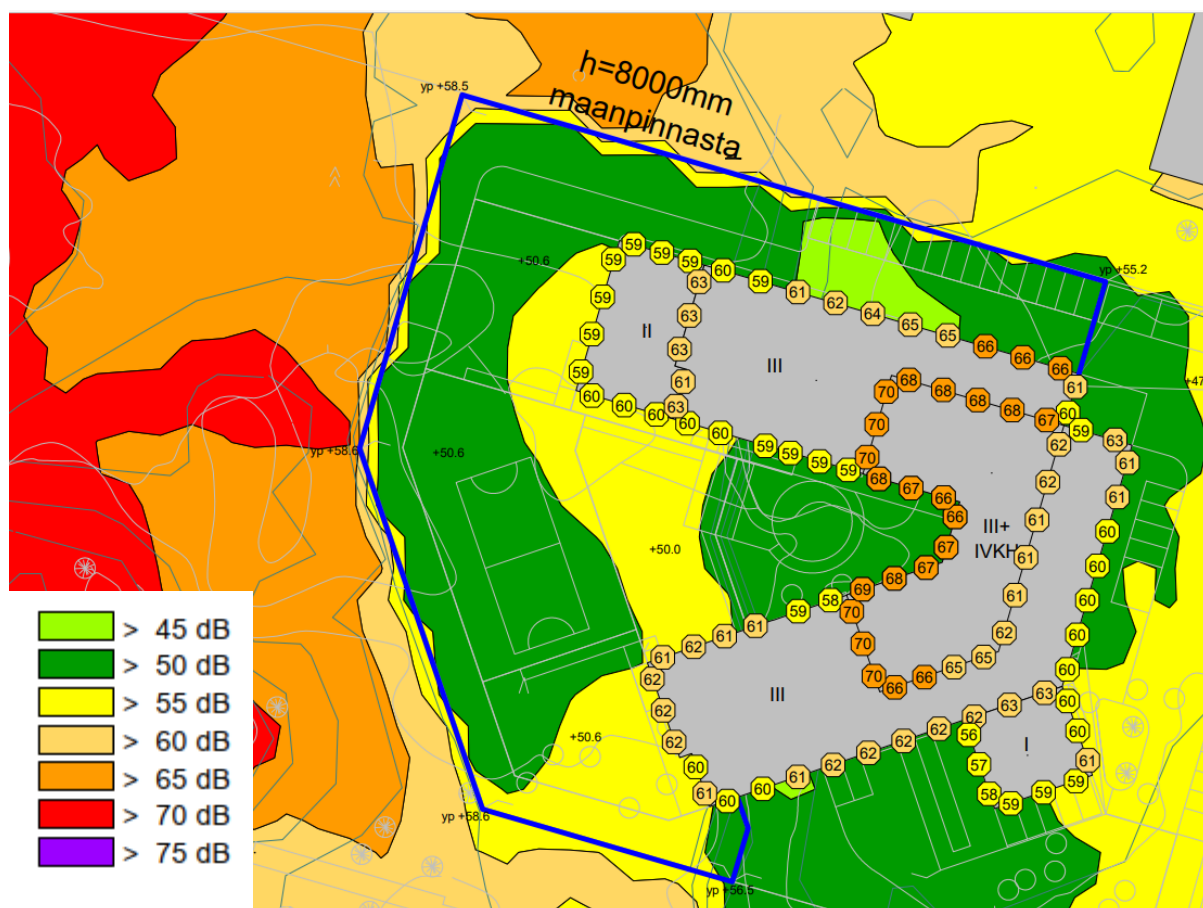
Ympäristöhäiriöt

Alueella mitoittavana melulähteenä on Lahdenväylältä ja Lahdentieltä tuleva tieliikennemelu. Ennustetilanteessa vuonna 2040 Lahdenväylällä kulkee 75 300 ajoneuvoa vuorokaudessa (KAVL), josta 6,9 % on raskasta liikennettä. Lahdentiellä ajoneuvojen määrä on 10 200 vuorokaudessa (KAVL) ja raskaanliikenteen määrä 6,4 %.

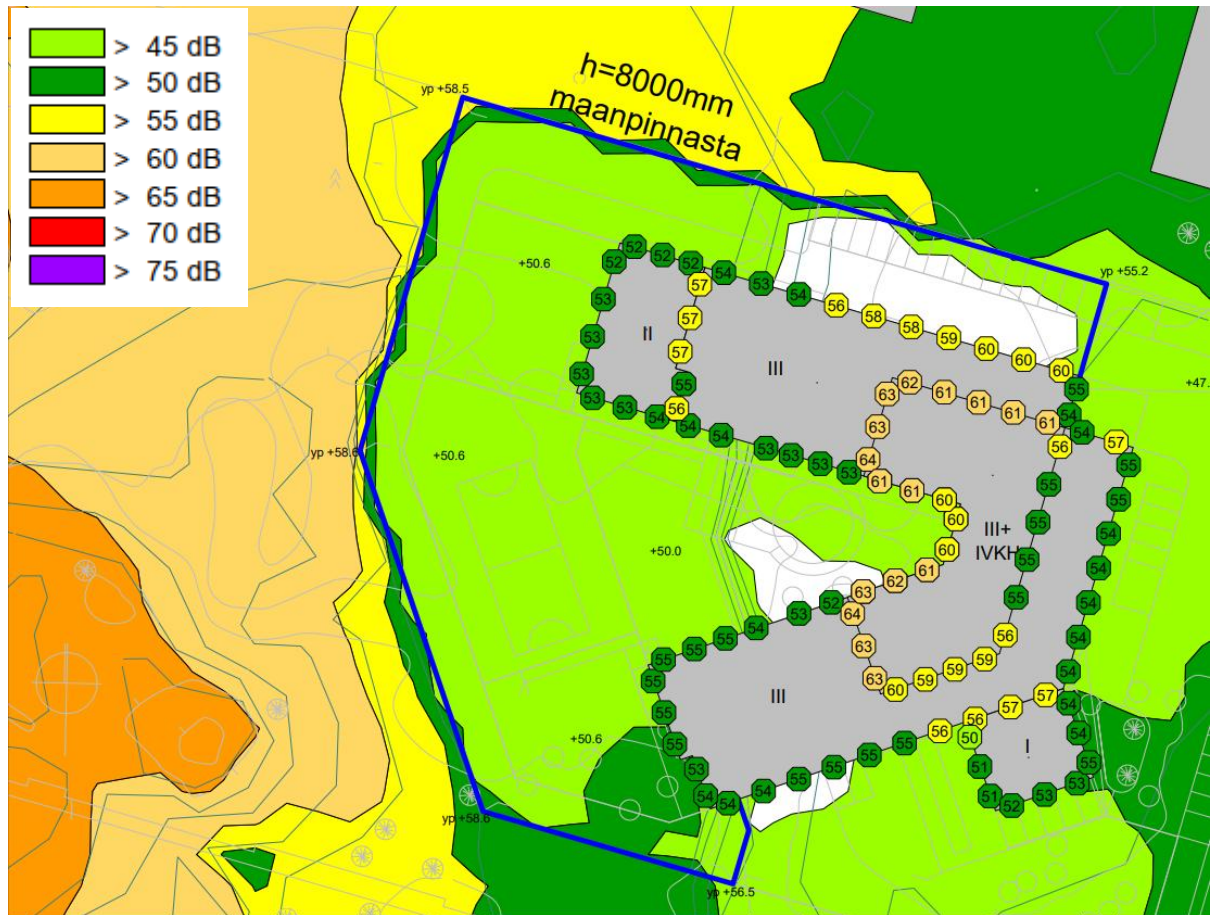
Korkeimmat päiväajan melutasot julkisivuilla ovat 70 dBA Lahdenväylän puoleisilla julkisivuilla ja 65 dBA Lahdentien puoleisilla julkisivuilla. Yöajan keskiäänitasot ovat Lahdenväylän puoleisilla julkisivuilla 62 dBA ja Lahdentien puoleisilla julkisivuilla 59 dBA. Tieliikenteen pienhiukkaset eivät aiheuta alueella ongelmia.

Rakennuksen ulko- ja sisäpuolen välisen äänitasoeron (ΔL) tieliikennemelua vastaan on oltava asuinhuoneistoissa ja kokoontumistiloissa vähintään 35 dB sekä toimistoissa ja vastaavissa työtiloissa vähintään 25 dB Lahdenväylän suuntaan ja vähintään 30 dB asuinhuoneistoissa ja kokoontumistiloissa sekä toimistoissa ja vastaavissa työtiloissa vähintään 25 dB Lahdentien suuntaan.

Piha-alueiden oleskelu tulee sijoittaa tai rakennusosin suojata siten, ettei 55 dB:n päiväajan keskiäänitason ohjearvo ylitä.



Kuva 18. Tieliikenteen melutasot vuoden 2040 ennustetilanteessa päiväajan keskiäänitasoilla. A-Insinöörit 22.4.2025. Melukartassa on esitetty 8 metriä korkea muuri ulkoilualueiden ympärillä. Kaavassa on määrätty, että muuri saa olla pääsääntöisesti 8 metriä korkea, mutta korkeammat ratkaisut ovat sallittuja, jos sillä voi todistettusti parantaa melutilannetta ulkoilualueilla.



Kuva 19. Tieliikenteen melutasot vuoden 2040 ennustetilanteessa yöajan keskiäänitasoilla.

Kaava-alueella mahdollisesti sijaitsevat pilaantuneet maat tulee tutkia tarkemmin ja tarpeen vaatiessa puhdistaa rakentamisen aikana.

4.4.2 Vaikutukset luontoon ja luonnonympäristöön

Uudisrakentaminen sijoittuu nykyisin metsäiselle alueelle. Rakentamisella tulee olemaan vaikutuksia luontoon puuston vähenemisen kautta. Hanke hyödyntää kuitenkin pitkälti olemassa olevaa yhdyskuntatekniikkaa, joten maanmuokkausta ei tarvitse toteuttaa muualta kuin välitörmältä rakennusalueelta. Rakennettavien alueiden ulkopuolella tulee välttää louhintaa ja puiden kaatamista. Korttelialueelle asetetulla vihertehokkuustavoitteella 0,8 edistetään luontoarvojen, ekosysteemipalveluiden ja hulevesien hallinnan toteutumista. Lisäksi kaavassa määrätään ekologisen kompensaation toteuttamisesta hankkeen yhteydessä. Hanke ei vaaranna VAT:n luonnonvaroja koskevia tavoitteita.

Luonto ja eläimet

Kaavassa on määrätty korttelin vihertehokkuudesta, jonka tulee olla vähintään 0,8. Vihertehokkuuden toteutuminen on rakennusluvan yhteydessä osoitettava pihasuunnitelmalla ja vihertehokkuuslaskelmalla. Rakennettavien alueiden ulkopuolella tulee välttää louhintaa ja puiden kaatoa. Kaava-alueen rakentamisesta aiheutuvat luontohaitat tulee hyvittää täysmääräisesti toisaalla toteuttamalla luonnonsuojelulain 11. luvun mukainen ekologinen kompensatio. Rakentaminen voi alkaa vasta kun ELY-keskus on antanut puoltavan päätöksen hyvityksen korvaavuudesta.

Vuoden 2024 inventointitulosten perusteella Siltaniitynkuja 1b:n alueella ei ole liito-oravan lisääntymis- ja levähdyspaikkoja, lajin ydin- tai elinalueita eikä liito-oravalle tärkeitä puustoisia kulkuyhteysreittejä. Alueen rakentaminen ei käytössä olevien tietojen perusteella hävitä tai heikennä liito-oravan lisääntymis- ja levähdyspaikkoja tai vaikuta muilla tavoin epäedullisesti lajin elinympäristöihin, elinmahdollisuuksiin tai kulkuyhteyksiin. Asemakaavamuutokselle ei näin ollen ole luonnonsuojelulain 78 § 2 mom:n säädöksestä johtuvaa estettä.

Luontolausuntoa varten tehdyssä aiempien luontotietojen selvityksessä sekä elokuun 2024 maastoinventoinnissa ei todettu sellaisia erityisiä luontoarvoja, joihin kohdistuisi vaikutuksia kaavam muutoksen kautta.

Alueen luontotyyppien ekologinen tila on kohtalainen ja hankealueella esiintyy luontoarvoa yhteensä 1,3 luonnonarvohehtaaria (hha). Kaavam muutoksen myötä alueen luontoon kohdistuva haitta on suuruudeltaan 0,8 luonnonarvohehtaaria (hha).

Ekologinen kompensatio

Hankkeen myötä luonnolle syntyvä haitta hyvitetään täysmääräisesti toteuttamalla luonnon-suojelulain mukainen ekologinen kompensatio. Ekologisessa kompensaatiossa luonnolle syntyvä haitta hyvitetään parantamalla luonnon tilaa toisaalla. Luonnontilaa parantavat toimet voivat olla muun muassa ennallistamista tai luonnontilaistamista. Kun syntyvä haitta luonnolle on hyvitetty täysmääräisesti, voidaan puhua kokonaisheikentymättömyydestä.

Hankkeen toteutumisen ja kauppakirjan allekirjoittamisen reunaehtona on, että Senaatti-kiinteistöt ja Vantaan kaupunki sopivat ekologisen kompensatian toteuttamisesta. Hankkeen myötä syntyvän haitan hyvittämiseen soveltuvalta alueelta varataan ekologisen kompensatian toteuttamiseen tarvittava pinta-ala. Lopullinen tarvittava pinta-ala selviää ELY-keskuksen annettua lausunnon hyvitysalueella tuotettavista luontoarvoista. Luonnonarvohehtaarien laskentaperusteet on määritetty luonnonsuojeluasetuksessa (933/2023) ja tarkemmat laskentaperusteet ovat saatavilla BOOST-hankkeen tuottamassa ekologisen tilan mittariston ohjeistuksessa (<https://boostbiodiversityoffsets.fi/tyokalut/>).

Hyvittävä alue tulee sijaitsemaan Vantaan kaupungin alueella ja on kaupungin omistuksessa. Ekologisen kompensatian toteutus- ja kustannusvastuu on luonnonsuojelulain 107 § mukaisesti haitan aiheuttajalla eli hankkeella (Senaatti-kiinteistöt). Vantaan kaupungille ei synny kustannuksia ekologisen kompensatian toteuttamisesta. Hanke on ollut osana Vantaan kaupungin ekologisen kompensatian pilotointia.

Hankkeen rakentamisvaihe voi alkaa vasta kun ELY-keskus on antanut puoltavan päätöksen hyvityksen korvaavuudesta (LSL 102 § ja 104 §).

Vesistöt ja vesitalous

Asemakaavan muutosalueella vettä läpäisemättömän pinnan määrä lisääntyy nykytilanteeseen verrattuna, mutta vihertehokkuusperiaattein ja hulevesien viivytyksen luontopohjaisten ratkaisujen avulla tasoitetaan muutoksesta johtuvia vaikutuksia.

4.4.3 Vaikutukset ilmastonmuutoksen kannalta

Kaavamääräyksiin on pyritty monilla tavoilla pienentämään hiilinieluille ja ilmastolle koituvaa haittaa. Kaavamääräyksissä on uusiutuvia energianlähteitä suosivia kannustimia. Rakentamisen tulee olla elinkaarikestävää ja energiatehokasta. Rakentamislupaa haettaessa tulee esittää valtakunnallisten laskentatapojen mukainen rakennuksen ja rakennuspaikan hiilijalanjäljen ja hiilikädenjäljen arviointi. Aurinkoenergiaa, maalämpöä ja muita uusiutuvaa energiaa tuottavia ratkaisuja tulee suosia. Aurinkopaneelit ja muut energiantuotantoon liittyvät laitteet tulee integroida luontevasti arkkitehtuuriin. Maalämpökaivot ja niiden vaatimat rakenteet ja laitteet eivät saa aiheuttaa haittaa alueen kunnallistekniikalle eikä estää mahdollisuutta hyödyntää maalämpöä viereisillä tonteilla. Olevaa/poistettavaa pintamaata, maamassoja ja kivilouhetta tulee mahdollisuuksien mukaan hyödyntää tontilla ja piha-alueen täytöissä ja kumpareissa.

Rakentamisen vaikutukset ilmastonmuutokseen ovat vähäiset. Rakentaminen lisää aina kasvi-huonekaasupäästöjä, samoin rakennusten käyttö mm. lämmityksen ja liikenteen kautta. Vihertehokkuuden avulla hillitään ilmastonmuutosta ja edistetään siihen sopeutumista vähentämällä tulvariskejä, luomalla hiilinieluja ja lieventämällä lämpösaarekeilmiötä. Kaavassa määrätään ekologisen kompensatian toteuttamisesta hankkeen yhteydessä. Kompensatiolla ja hyvittäville toimenpiteillä on positiivinen ilmastovaikutus, jos vaihtoehtona on jättää toimenpiteet tekemättä. Hyvitystoimenpiteet parantavat metsäluonnon monimuotoisuutta. Hiilinielujen ja ilmaston kuumenemisen hillinnän näkökulmasta monimuotoinen metsäluonto on elintärkeä (SLL, Poliitiikkasuositus lokakuu 2020).

4.5 YMPÄRISTÖN HÄIRIÖTEKIJÄT

Tieliikenteen melu ja saastuneet maat on käsitelty kohdassa 4.4.1. Ympäristöhäiriöiden vähentäminen on VAT:n mukaisesti otettu huomioon.

5. ASEMAKAAVAN TOTEUTUS

Kaavaan liittyy sopimus maakaupoista, jonka yhteydessä sovitaan myös ekologisen kompensaation toteuttamisesta. Tavoitteena on aloittaa rakentaminen välittömästi, kun kaupunginvaltuusto on hyväksynyt asemakaavaehdotuksen ja kun ELY-keskus on hyväksynyt ekologisen kompensaation hyvittävät toimenpiteet kompensatioalueella. Rakentamisen ajoittamisessa on huomioitava lintujen pesimäaika.

6. KAAVATYÖHÖN OSALLISTUNEET

Kaupungin asiantuntijat ovat valmistelleet kaavan. Kaava perustuu hakijan konsulttina toimineen UKI Arkkitehtien laatimaan viitesuunnitelmaan.

Senaatti-kiinteistöt:	Marko Lassila Tuomo Lappalainen Kiiskinen Ari
UKI Arkkitehdit	Teuvo Tuorila, pääsuunnittelija Hanna Kangas, arkkitehti Pauli Koivisto, arkkitehti
Vantaan kaupunki:	
Kaupunkisuunnittelu:	Mari Jaakonaho aluearkkitehti (2.9.2024 asti) Milja Halmkrona aluearkkitehti vs. (3.9.2024-31.12.2026) Anna Sarikaya johtava asemakaava-arkkitehti Noora Koskivaara asemakaava-arkkitehti Sari Simonen kaavatekninen koordinaattori Eeva Eitsi maisema-arkkitehti Ville Selonen ympäristösuunnittelija
Katujen ja puistojen palvelualue:	Antti Auvinen vesihuollon suunnittelu Heikki Väänänen liikenneinsinööri Janne Karppinen geotekniikkainsinööri
Ympäristökeskus:	Jouni Ahtiainen ympäristösuunnittelija
Rakennusvalvonta	Johanna Ojanlatva kaupunkikuva-arkkitehti Panu Latvala lupa-arkkitehti
Kaupunginmuseo	Susanna Paavola rakennustutkija
Kaupunkiympäristö	Milja Inkeroinen vuorovaikutusasiantuntija

VANTAAN KAUPUNKI Kaupunkirakenne ja ympäristö / Asemakaavoitus

Vantaalla, 16. päivänä syyskuuta 2025

Anna Sarikaya
johtava asemakaava-arkkitehti

Milja Halmkrona
aluearkkitehti (vs.)

Asemakaavan perustiedot ja yhteenveto

Kunta	Vantaa	Täyttämispvm	7.5.2025
Kaavan nimi	002590 93 kaupunginosa Itä-Hakkila		
Hyväksymispvm		Ehdotuspvm	
Hyväksyjä		Vireilletulosta ilm. pvm	20.2.2024
Pysyvä kaavatunnus		Kunnan kaavatunnus	092002590
Kaava-alueen pinta-ala [ha]	1,9408	Uusi asemakaavan pinta-ala [ha]	
Maanalaisten tilojen pinta-ala [ha]	0,4771	Asemakaavan muutoksen pinta-ala [ha]	1,9408

Ranta-asemakaava	Rantaviivan pituus [km]	
Rakennuspaikat [lkm]	Omarantaiset	Ei-omarantaiset
Lomarakennuspaikat [lkm]	Omarantaiset	Ei-omarantaiset

Aluevaraukset	Pinta-ala [ha]	Pinta-ala [%]	Kerrosala [k-m²]	Tehokkuus [e]	Pinta-alan muut. [ha ±]	Kerrosalan muut. [k-m² ±]
Yhteensä	1,9408	100,00	6500	0,33	0,0000	6500
A yhteensä						
P yhteensä						
Y yhteensä	1,9408	100,0	6500	0,33	1,9408	6500
C yhteensä						
K yhteensä						
T yhteensä						
V yhteensä	0,0000	0,0	0		-1,9408	0
R yhteensä						
L yhteensä						
E yhteensä						
S yhteensä						
M yhteensä						
W yhteensä						

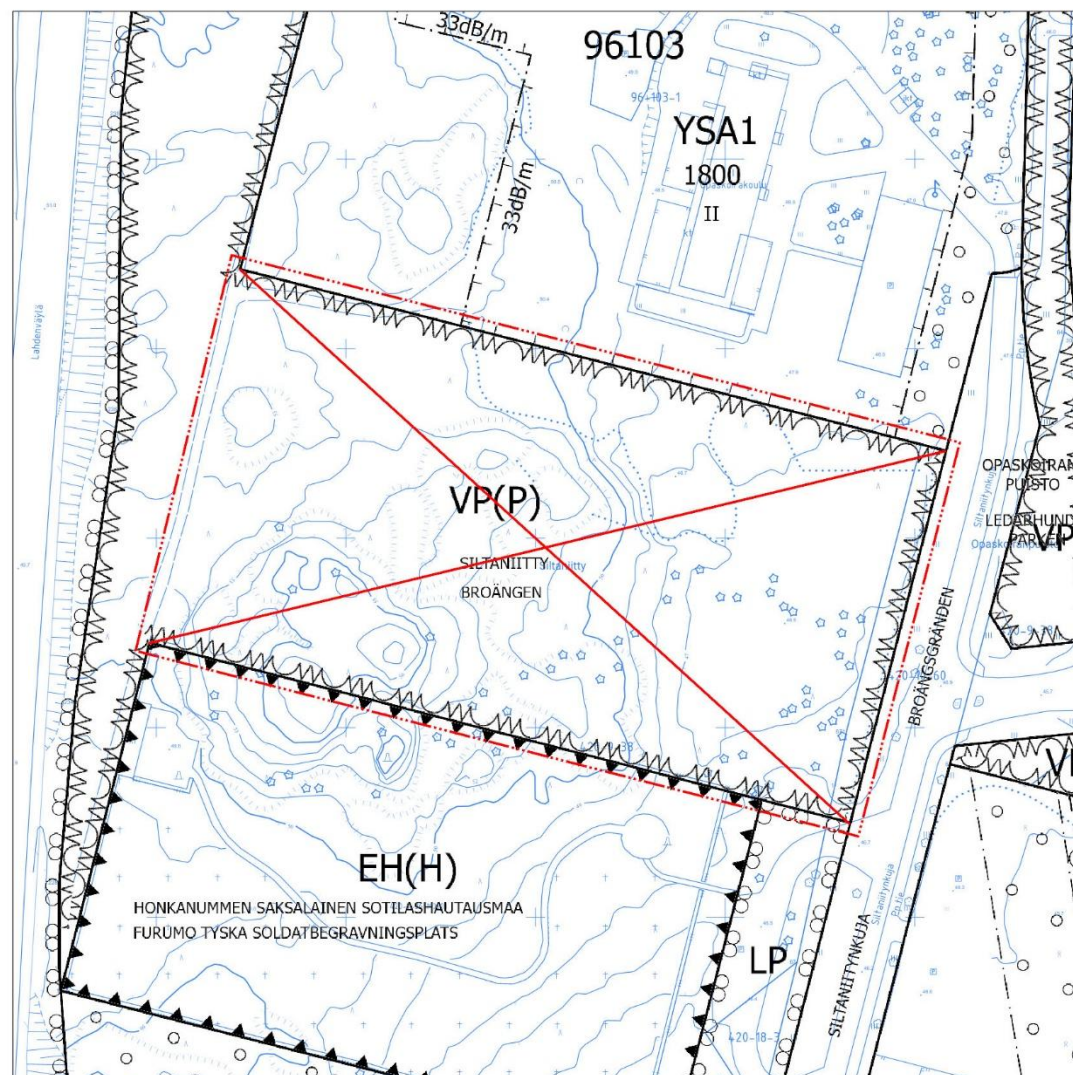
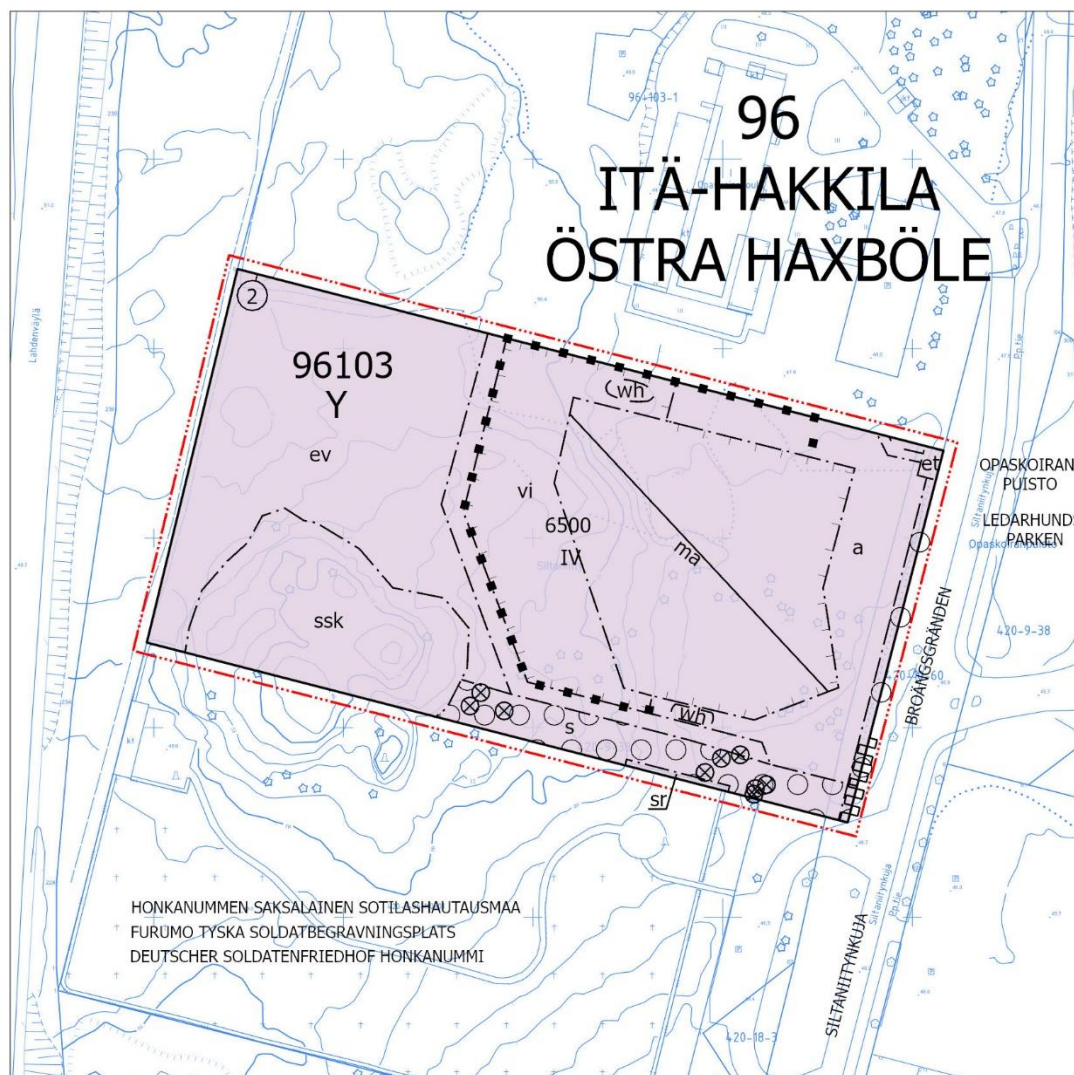
Maanalaiset tilat	Pinta-ala [ha]	Pinta-ala [%]	Kerrosala [k-m²]	Pinta-alan muut. [ha ±]	Kerrosalan muut. [k-m² ±]
Yhteensä	0,4771	24,58	0	0,4771	0

Rakennussuojelut	Suojellut rakennukset		Suojeltujen rakennusten muutos	
	[lkm]	[k-m²]	[lkm ±]	[k-m² ±]
Yhteensä	0	0	0	0

Alamääräykset tai -merkinnät

Aluevaraukset	Pinta-ala [ha]	Pinta-ala [%]	Kerrosala [k-m ²]	Tehokkuus [e]	Pinta-alan muut. [ha ±]	Kerrosalan muut. [k-m ² ±]
Yhteensä	1,9408	100,00	6500	0,33	0,0000	6500
A yhteensä						
P yhteensä						
Y yhteensä	1,9408	100,0	6500	0,33	1,9408	6500
Y	1,9408	100,0	6500	0,33	1,9408	6500
C yhteensä						
K yhteensä						
T yhteensä						
V yhteensä	0,0000	0,0	0		-1,9408	0
VP	0,0000	0,0	0		-1,9408	0
R yhteensä						
L yhteensä						
E yhteensä						
S yhteensä						
M yhteensä						
W yhteensä						

Maanalaiset tilat	Pinta-ala [ha]	Pinta-ala [%]	Kerrosala [k-m ²]	Pinta-alan muut. [ha ±]	Kerrosalan muut. [k-m ² ±]
Yhteensä	0,4771	24,58	0	0,4771	0
maa	0,4771	100,0	0	0,4771	0

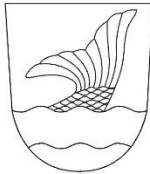


Asemakaavan muutosehdotus

Poistettavat merkinnät

Vantaan kaupunki

0 25 50 100 150 Metriä

Kaava-alueen numero Planområdets nummer 002590	Päiväys Datum 16.9.2025
Vantaan kaupunki SILTANIITYNKUJA 1b Kaupunginosa 96, ITÄ-HAKKILA Asemakaavan muutos Osa korttelia 96103. Tonttijako Osa korttelia 96103. 1:2000	 Vanda stad BROÄNGSGRÄNDEN 1 b Stadsdel 96, ÖSTRA HAXBÖLE Ändring av detaljplanen Del av kvarteret 96103. Tomtindelning Del av kvarteret 96103. 1:2000

ASEMAKAAVAMERKINTÖJÄ JA -MÄÄRÄYKSIÄ:

3 m kaava-alueen rajan ulkopuolella oleva viiva.

**Yleisten rakennusten korttelialue.****Kaupunkikuva ja arkkitehtuuri**

Rakennuksen, rakennelmien ja rakenteiden tulee olla arkkitehtuuriltaan ja materiaaleiltaan korkealuokkaisia.

Rakennuksen julkisivu ei saa antaa umpinaista vaikutelmaa.

Honkanummen sotilashautausmaahan ja Siltaniitynkujaan rajautuvilla rakennusaloilla tulee julkisivujen kaupunkikuvalliseen ilmeeseen kiinnittää erityistä huomiota ja sovittaa arkkitehtuurin keinoin rakennusta huolellisesti ympäristöönsä väriykseltään, massoituksestaan ja materiaaleiltaan esimerkiksi käyttämällä puuverhoilua, luonnonkiveä tai muurattua tiiltä julkisivuissa.

Rakennuksen julkisivut eivät saa muodostua yhtenäisestä pinnasta vaan julkisivut on jaettava osiin esimerkiksi materiaali-, syvyys-, ja värivaihteluin.

Kattomuotojen ja -kulmien sekä kattolappeiden suuntauksen valinnassa tulee mahdollistaa aurinkoenergian käyttö.

Ilmanvaihtokonehuoneet ja muut talotekniset laitteet tulee sovittaa luontevaksi osaksi rakennusten arkkitehtuuria ja materiaaleja.

Liikenne ja pysäköinti

Autopaikkojen suunnittelussa tulee varautua sähköautojen latauspisteisiin.

DETALJPLANBETECKNINGAR OCH -BESTÄMMELSER:

Linje 3 m utanför planområdets gräns.

Kvartersområde för allmänna byggnader.**Stadsbild och arkitektur**

Byggnaden och konstruktionerna ska vara högklassiga till sin arkitektur och till sina material.

Byggnadens fasad får inte ge ett slutet intryck.

På byggnadsytorna som gränsar till Furumo militärgravplats och Broängsgränden ska särskild uppmärksamhet ägnas åt fasadernas stadsbild. Byggnaden ska noggrant anpassas till sin omgivning när det gäller färgsättning, volym och material genom arkitektoniska metoder, exempelvis genom att använda träpanel, natursten eller murad tegel i fasaderna.

Byggnadens fasader får inte bestå av en obruten yta utan fasaderna ska delas in i delar med hjälp av t.ex. skiftande material, djup eller färger.

Vid val av takformer och takvinklar samt riktning av takfall bör möjligheten till användning av solenergi beaktas.

Ventilationsmaskinrum och övriga hustekniska anordningar ska integreras som en naturlig del av byggnadernas arkitektur och material.

Trafik och parkering

Vid planeringen av bilplatser ska beredskap finnas för laddningsställen för elbilar.

Autopaikka- ja pyöräpaikkatarve määritellään rakennusluvan yhteydessä.

Ulkoalueet

Aluetta ei saa käyttää ulko-varastointiin.

Rakennettavien alueiden ulkopuolella tulee välttää louhintaa ja puuston kaatamista.

Korttelin vihertehokkuuden tulee olla vähintään 0,8. Vihertehokkuuden toteutuminen on rakennusluvan yhteydessä osoitettava pihasuunnitelmalla ja vihertehokkuuslaskelmalla.

Alueella kasvavia suuria puita tulee säilyttää ja hoitaa elinvoimaisina. Puut on suojattava rakentamisen ajaksi. Alueelle saa rakentaa tarpeellisia kulkuteitä huolellisesti maastoon sovitteen. Kaupunkikuvallisesti arvokasta puustoa ja avokalliota tulee säilyttää mahdollisuuksien mukaan. Rakentamista maisemoidaan ympäröivään alueeseen sen ominaispiirteet huomioon ottaen, mm. kunnan, niityn ja luonnonkivien avulla. Siltaniitynkuja suuntaan rakentamista maisemoidaan mm. kerroksellisin istutuksin.

Hulevedet

Puhtaat hulevedet tulee mahdollisuuksien mukaan imeyttää maaperään.

Hulevedet tulee viivyttaa korttelialueella. Hulevesiä tulee johtaa ja viivyttaa myös maavaraisina, avoimina painanteina. Rakennuslupaa varten on laadittava rakennuspaikkakohtainen hulevesisuunnitelma.

Ympäristöhäiriöt ja energiahuolto

Rakennus tulee varustaa koneellisella tulo- ja poistoilmavaihdolla, jossa tuloilma on otettava kattotasolta mahdollisimman etäältä epäpuhtauslähteistä. Ilmanvaihtolaitteisto tulee varustaa riittävän tehokkailla suodattimilla.

Rakennuksen ulko- ja sisäpuolen välisen äänitasoeron Δ (Δ_L) tieliikennemelua vastaan on oltava asuinhuoneistoissa ja kokoontumistiloissa vähintään 35 dB sekä toimistoissa ja vastaavissa työtiloissa vähintään 25 dB Lahdenväylän suuntaan ja vähintään 30 dB asuinhuoneistoissa ja kokoontumistiloissa sekä toimistoissa ja vastaavissa työtiloissa vähintään 25 dB Lahdentien suuntaan.

Piha-alueiden oleskelu tulee sijoittaa tai rakennusosin suojata siten, ettei 55 dB:n päiväajan keskiäänitason ohjearvo ylitä.

Aurinkoenergiaa, maalämpöä ja muita uusiutuvaa energiaa tuottavia ratkaisuja tulee suosia. Aurinkopaneelit ja muut energiantuotantoon liittyvät laitteet tulee integroida luontevasti arkkitehtuuriin. Maalämpökaivot ja niiden vaatimat rakenteet ja laitteet eivät saa aiheuttaa haittaa alueen kunnallistekniikalle eikä estää mahdollisuutta hyödyntää maalämpöä viereisillä tonteilla.

Maaperän pilaantuneisuus on selvitettävä ja pilaantunut maaperä tarvittaessa kunnostettava ennen rakentamistoimenpiteisiin ryhtymistä.

Resurssiviisaus

Rakentamisen tulee olla elinkaarikestävää ja energiatehokasta. Rakentamislupaa haettaessa tulee esittää valtakunnallisten laskentatapojen mukainen rakennuksen ja rakennuspaikan hiilijalanjäljen ja hiilikädenjäljen arviointi.

Olevaa/poistettavaa pintamaata, maamassoja ja kivilouhetta tulee mahdollisuuksien mukaan hyödyntää tontilla ja piha-alueen täytöissä ja kumpareissa.

Ekologinen kompensatio

Kaava-alueen rakentamisesta aiheutuvat luontohaitat tulee hyvittää täysmääräisesti toisaalla toteuttamalla luonnonsuojelulain 11. luvun mukainen ekologinen kompensatio.

Rakentaminen voi alkaa vasta kun ELY-keskus on antanut puoltavan päätöksen hyvityksen korvaavuudesta.

Korttelin, korttelinosan ja alueen raja.

Behovet av bil- och cykelplatser fastställs i samband med bygglovet.

Utomhusområden

Området får inte användas för upplagring utomhus.

Bergsbrytning och trädfällning ska undvikas utanför de områden som ska byggas.

Kvarterets gröneffektivitet ska vara minst 0,8. Gröneffektivitetens förverkligande ska påvisas i samband med bygglovet genom en plan över gården och en gröneffektivitetskalkyl.

Stora träd som växer på området ska bevaras och skötas så de hålls livskraftiga. Träden ska skyddas under byggtiden. På området får byggas behövliga gångvägar som omsorgsfullt anpassas till terrängen. För stadsbilden värdefullt trädbestand och kalberg ska bevaras om möjligt. Bygandet ska anpassas till den omgivande miljön med hänsyn till dess karaktäristiska drag, exempelvis genom användning av mår, ängar och natursten. Bygandet längs Broängsgränden ska integreras i landskapet, bland annat genom flerskiktade planteringar.

Dagvatten

Rent dagvatten ska i mån av möjlighet infiltreras i marken.

Dagvattnen ska fördröjas inom kvarterområdet. Dagvatten ska även ledas och fördröjas som markbaserade, öppna sänkningar. För bygglovet ska en dagvattenplan för respektive byggplats sammanställas.

Miljöstörningar och energiförsörjning

Byggnaden ska utrustas med maskinell till- och frånluftventilation, där tilluften tas från taknivå på så stort avstånd från föroreningskällor som möjligt. Ventilationsanläggningen måste utrustas med tillräckligt effektiva filter.

Skillnaden i utomhus- och inomhusbullrets ljudnivåer (Δ_L) mot vägtrafikbuller ska vara minst 35 dB i bostadsrummen och i möteslokaler och i kontors- och motsvarande arbetslokaler minst 25 dB mot Lahtisleden samt minst 30 dB i bostadsrummen och i möteslokaler och i kontors- och motsvarande arbetslokaler minst 25 dB mot Lahtisvägen.

Gårdområdenas vistelseplatser bör placeras eller skyddas med byggnadsdelar så att riktvärdet för den genomsnittliga dagtid 55 dB inte överskrids.

Lösningar som producerar solenergi, jordvärme och annan förnybar energi ska gynnas. Solpaneler och andra anordningar för energiproduktion ska integreras i arkitekturen på ett naturligt sätt. Jordvärmebrunnar och konstruktioner och anordningar som erfordras av dem får inte äventyra områdets kommunalteknik eller utsluta möjligheten att utnyttja jordvärme på de angränsande tomterna.

Markens föroreningsgrad ska undersökas och förorenad mark ska vid behov saneras innan byggnadsåtgärder vidtas.

Resurseffektivitet

Bygandet bör vara livscykelhållbart och energieffektivt. I samband med ansökan om bygglov ska en beräkning av byggnadens och byggnadsplatsens koldioxidavtryck och koldioxidhandavtryck enligt nationella beräkningsmetoder presenteras.

Befintlig/avlägsnad ytmassa, jordmassor och stenbrott bör, i möjligaste mån, utnyttjas på tomten och i fyllningar och kullar på gården.

Ekologisk kompensatio

Naturskadorna som orsakas av planområdets byggande ska kompenseras fullt annanstans genom att genomföra ekologisk kompensatio i enlighet med kapitel 11 i naturvårdslagen.

Bygandet får börja först efter att NTM-centralen har gett ett positivt beslut gällande den slutförda kompensatioen.

Kvarters-, kvartersdels- och områdesgräns.

002590

3/4

	Osa-alueen raja.	Gräns för delområde.
	Ohjeellinen alueen tai osa-alueen raja.	Riktgivande gräns för område eller del av område.
	Sitovan tonttijaon mukaisen tontin raja ja numero.	Tomtgräns och -nummer enligt bindande tomtindelning.
	Poikkiviiva osoittaa rajan sen puolen, johon merkintä kohdistuu.	Tvärstrecken anger på vilken sida av gränsen beteckningen gäller.
	Risti merkinnän päällä osoittaa merkinnän poistamista.	Kryss på beteckning anger att beteckningen slopas.
96	Kaupunginosan numero.	Stadsdelsnummer.
ITÄ-H	Kaupunginosan nimi.	Stadsdelens namn.
96103	Korttelin numero.	Kvartersnummer.
6500	Rakennusoikeus kerrosalaneliömetreinä.	Byggnadsrätt i kvadratmeter våningsyta.
IV	Roomalainen numero osoittaa rakennusten, rakennuksen tai sen osan suurimman sallitun kerrosluvun.	Romersk siffra anger största tillåtna antalet våningar i byggnaderna, i byggnaden eller i en del därav.
	Rakennusala.	Byggnadsyta.
	Yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten alue.	Område för byggnader och anläggningar för samhällsteknisk service.
	Auton säilytyspaikan rakennusala Alueen saa aidata.	Byggnadsyta för förvaringsplats för bil Området får stängslas.
	Suojeltava rakennus. Suojeltu rakennus/rakennelma on kulttuurihistoriallisesti merkittävä vanha kiviäitä, jota ei saa purkaa. Aitaan kohdistuvissa korjaus- ja muutostöistä on hankittava paikallisen museoviranomaisen lausunto.	Byggnad som ska skyddas Den skyddade byggnaden/strukturen är en kulturhistoriskt betydelsefull gammal stengårdsgård som inte får rivas. För reparationer och förändringar som gäller stengårdsgården måste utlåtande från den lokala museimyndigheten inhämtas.
	Maanalainen tila	Underjordiskt utrymme
	Avokallio tai siirtolohkare, joka tulee säilyttää.	Kalt berg eller flyttblock som skall bevaras.
	Alueen osa, jonka puustoa tulee hoitaa elinvoimaisena ja tarvittaessa uudistaa siten, että sen maisemallinen merkitys säilyy.	Del av område där trädbeståndet ska skötas så att det bibehålls livskraftigt och vid behov förnyas så att trädens landskapsmässiga betydelse bevaras.
	Suojaviheralueeksi varattu alueen osa. Alueen hoidon tavoitteena on säilyttää alue metsäisenä.	Del av område som reserveras som skyddsgrönområde. Syftet med områdets värd är att bevara området skogig.
	Ohjeellinen hulevesialue.	Riktgivande dagvattenområde.
	Ohjeellinen alueen osa, joka on tarkoitettu liikunta- ja virkistyskäyttöön.	Riktgivande del av område, som är anvisat för motions- och rekreationsbruk.
	Maanalaista johtoa varten varattu alueen osa.	Del av område reserverad för underjordisk ledning.
.....	Rakennettava muuri. Muuri saa olla pääasiallisesti 8 metriä korkea, mutta tätä korkeammat ratkaisut ovat sallittuja, jos sillä todistetusti voidaan parantaa oleskeluun tarkoitettun piha-alueen melutasoa. Meluselvitys tulee esittää rakennuslupahakemuksen yhteydessä. Muurin tai sen osia saa rakentaa sisäänpäin kallistettuna. Muurin päälle tuleva ylityseste tulee asentaa muurin sisäpuolelle siten, ettei se näy pääsääntöisesti katutasolta katsottuna kaupunkikuvassa.	En mur som ska byggas. Muren får vara huvudsakligen 8 meter hög, men högre lösningar är tillåtna om det kan bevisas att de förbättrar ljudnivån i gårdsområden som är avsedda för vistelse. En bullerutredning ska presenteras in i samband med bygglovsansökan. Muren eller delar av den får byggas lutande inåt. Överskridningshinder som kommer ovanpå muren ska installeras på murens insida så att den inte i allmänhet syns från gatunivå i stadsbilden.

002590

4/4

Muurin tulee väriykseltään soveltua ympäristöönsä ja antaa kaupunkikuvallisesti huomaamaton vaikutelma. Muurin värimaailman tulee olla lämmin ja luonnollinen.

Muuri tulee perustaa tontin puolelle.



Katualueen rajan osa, jonka kohdalta ei saa järjestää ajoneuvoliittymää



Suojeltava puu. Puuta ja sen juuristoa ei saa vahingoittaa.

Säilytettävät puut on suojattava juuristoineen rakentamisen aikana.



Viiteviiva osoittaa alueen, jota merkintä koskee.

TONTTIJAKO

Tämän asemakaavan alueella oleviin kortteleihin on laadittava erillinen tonttijako, ellei kaavamerkinnöin ole toisin osoitettu.

Muren ska färgmässigt passa in i sin omgivning och ge ett stadsbildsmässigt diskret intryck. Murens färgskala ska vara varm och naturlig.

Muren ska grundas på tomtens sida.

Del av gatuområdes gräns där in- och utfart är förbjuden

Träd som ska skyddas. Trädet och dess rotsystem får ej skadas.

Träd som ska bevaras måste skyddas inklusive rotsystemet under byggnadsskedet.

Hänvisningslinjen visar området som beteckningen gäller.

TOMTINDELNING

För kvarteren på denna detaljplans område skall en separat tomtindelning göras, om inte via planbeteckningar annat bestämts.

Kaupunkirakenne ja ympäristö
Stadsstruktur och miljö
Asemakaavoitus
Detaljplanering

{Allekirjoitus aluearkkitehti}

Mittaus- ja geopalvelut
Mätning och geoteknik

Asemakaavan pohjakartta täyttää sille asetetut vaatimukset.
Baskartan för detaljplanen uppfyller de krav som ställs på den.

Tasokoordinaatisto
ETRS-GK25,
korkeusjärjestelmä
N2000.

Plankoordinaatistojärjestelmä
ETRS-GK25,
höjdsystemet
N2000.

{Allekirjoitus kaupungingeodeetti}

Allekirjoitettu sähköisesti

Hyväksytty kaupunginvaltuustossa __. __. 20__

Godkänd av stadsfullmäktige __. __. 20__

Päivämäärä
11.4.2025
syötä manuaalisesti

INFORMAATIOITA

LUE DWG-OHJE TÄYTTÖOHJE -VÄLILEHDellä I		
Lomakkeen täyttäjät ja yritys: Sini Vikström, suunnittelija, A-insinööri Suunnittelu Oy		
Lomakkeen tarkastaja (Vantaan kaupungilla):		
Kaava- tai rak.lupavalhe: Valinta tehdään Tuloskortti-välilehdellä.		
määräytyt tavoiteluvulle:		
Perustelu manuaalisesti		
	Nro	Lähtötiedot
Maankäyttö	1	Asuinalueet
		Palvelujen ja toimistorakentamisen alueet
		Kaupun- ja liikerakentamisen alueet
		Teollisuustoimintojen ja logistiikan alueet
Kansipihan määrä	2	Kansipihan (joka ei rakennuksen alla) määrä, m ²
		Kansipihan (joka ei rakennuksen alla) osuus pihan pinta- alasta
Purkava uudistaminen	3	Purkavan uudistamisen kohde
Korttelin yhteinen p-alue	4	Pysäköinti järjestetty useamman korttelin yhteisenä -> % osuus p-laitoksen tai avoparkin maapinta-alasta lisätään alemman rivin vastausruutuun ja tontin / korttelin pinta-alaan, m2. Mikäli mahdollista, korttelin yhteinen LPA-alue lasketaan erillisinä yksikköinä (kts. tavoiteluvut Täyttöohje-välilehdellä)
		< 50m etäisyydellä tontista on luonnonsuojelualue/muu luonnonsuojellisuudesta koostuva viheralue tai ekologinen yhteys
Ympärväit alueet	6	Alueella on vesistöidään tai valuma-alueellaan herkkä alue / pohjaviesialuetta
		Läpäisevän maaperän syvyys on väh. 1m kallioperän yläpuolella
Maaperä	7	Arvioitu hulevesiratkaisun (viivytys tai pidätys) toteutuskelppoinen keskiarvo, m ²
		Asuinpihoilla suositellaan 0,2 - 0,3 m keskiarvoa. F sarakkeeseen täytetty laittaa jotakin, muuten laskuri ei toimi.

1) Arvioitu keskiarvo: keskimääräinen syvyys, riippuu mm. maksimisyydestä ja luskien kaltevuksista. Loivilla luskilla syvyys on merkittävästi pienempi (0,3-0,5- kertainen) kuin maksimisyydessä. Pidätyksenteille huomioidaan mahdollinen pysyvä vesipinta (pysyvä vesipinta vähentää viivytysmäärää). Rakenteissa, joissa on pysyvä vesipinta, lasketaan viivytysrakenteen maksimisyyden siten, että kuvassa 1 (viivytysalue) A1 on pysyvän veden pinta-ala ja A2 koko rakenteen pinta-ala. Turvallisuuskäytännöstä on huomioitava, että todellinen maksimisyyden on viivytyskerroksen maksimisyyden ja pysyvän vesipinnan syvyyden summa.

Hulevesien hallintaratkaisun keskiarvon laskenta

Alla olevaa laskuria voi käyttää arvioimaan hulevesirakenteen keskimääräinen syvyys tai sen voi kirjoittaa suoraan riville 8 yllä. Siirry Elementti-välilehdelle täyttämään pihasuunnitelman mukaiset elementit laskuriin. Viimeisenä valitaan taulukossa ilmoitetun viivytystarpeen mukaan kohteeseen soveltuvat hulevesien hallintaratkeent elementtistasta, kohdista 27-36. Tarkista, että käytettävissä oleva pinta-ala ei ylitä (solu A21 Elementti- välilehdellä). Viivytystarvelaskuri ilmoittaa, kun tarvittava määrä tulee viivytetyksi (solu A38). Elementti-välilehden hulevesilaskuriin ei tarvitse täyttää lukuja.

Hulevesien laskennasta

Kaikkia elementteillä on laskurissa valumakerroin, sen perusteella laskuri laskee automaattisesti tontin keskimääräisen valumakerroin, "Valumakerroin C". Laskuri vähentää myös viivytysmäärissä luonnontilaisen maan synnyttävän virtaaman valumakerroinella 0.2

Viherhokkuuden tavoiteluku	
laskee automaattisesti	asetta manuaalisesti
0,9	0,8
Kohteen osoite (Vantaata ei tarvitse mainita)	
Siltaniitynkuja 1b	
Kaupunginosa	
Itä-Hakkila	
Kaavan nro_nimi /kaavamerkintä	
2590	
Tontin/korttelin pinta-ala+ mahdollinen pysäköintilaitoksen jyvitys, m ²	
9773	
Rakennusten ja katosten peittopinta-ala, m ²	
Huom! Rakennuksen kulkuaukkoa ei lasketa pinnoitteeksi	
3071	
Kerrosala, k-m ²	
7258	
Pihan läpäisemättömän pinnan peittopinta-ala, m ²	
2628	
Rakennusten ja läpäisemättömän pinnan ala / tontin tai alueen pinta-ala	
58 %	
Läpäisevän tai puolliläpäisevän pinnan määrä, %	
42 %	

Elementti-tyyppi	Elementti-tunnus	Elementin määrittely	Yksikkö	Pinta-ala tai lukumäärä (kokonaistiluku, ei desimaaleja)	Viherkerroin (elementin painoarvo)	Painotettu pinta-ala, m ²	Valuma-kerroin C
Säilytettävä kasvillisuus ja maaperä	1	Säilytettävä hyökkäyskoneinen isokokoinen lehti- tai havupuu (täysikasvuena > 9m tai latvus 40 m ² / halkaisija 7,5m)	kpl		3,5	0,0	
	2	Säilytettävä hyökkäyskoneinen, pienikokoinen lehti- tai havupuu (täysikasvuena 6-7 m tai latvus 20 m ² / halkaisija 5m) tai pykäläinen puu (halkaisija 2m)	kpl	2	3,5	140,0	
	3	Säilytettävä hyökkäyskoneinen iso pensas (≥ 1,8 m ² / kpl, halkaisija 1,5m)	kpl		2,3	0,0	0,15
	4	Säilytettävä luonnonmukainen pohjakasvillisuus	m ²		3,2	0,0	0,1
	5	Säilytettävä kalli ja sen kasvillisuus	m ²		3,0	0,0	0,3
	6	Säilytettävä avokallio	m ²		2,8	0,0	0,7
	7	Säilytettävä puurouma	m ²		3,0	0,0	0,1
Istutettava / kylvettävä kasvillisuus	8	Isokokoinen lehti- tai havupuu (täysikasvuena > 9m tai latvus 40 m ² / halkaisija 7,5m). (Kasvialusta 80 cm)	kpl	3	3,0	90,0	
	9	Pienikokoinen lehti- tai havupuu (täysikasvuena 6-7 m tai latvus 20 m ² / halkaisija 5m) tai pykäläinen puu (halkaisija 2m). (Kasvialusta 60 cm)	kpl	10	3,0	600,0	
	10	Kansipihalle istutettava pieni puu (täysikasvuena 15 m2, halkaisija 4,4 m). (Kasvialusta 1m)	kpl		3,0	0,0	
	11	Isot pensaat, marjapensaat (≥ 1,8 m ² , halkaisija 1,5 m). (Kasvialusta 40 cm)	kpl		1,7	0,0	0,15
	12	Muut pensaat. (Kasvialusta 40 cm)	m ²	130	1,5	195,0	0,15
	13	Perennat. (Kasvialusta 20-40 cm)	m ²		1,5	0,0	0,2
	14	Monivuotiset kylvökädet (maapinta-ala 1 m ² /kpl). (Kasvialusta 60 cm)	kpl		4,0	0,0	0,15
	15	Nurmikko. (Kasvialusta 20 cm)	m ²	709	1,1	779,9	0,25
	16	Niitty, keta tai kunnia. (Kasvialusta 15 - 30 cm)	m ²	734	1,8	1321,2	0,2
	17	Runsaasti kukkivat puut ja hedelmäpuut (täysikasvuena 6-7 m tai latvus 20 m ² / halkaisija 5m). (Kasvialusta 60 cm)	kpl		3,0	0,0	
	18	Viherkattikatot tai kasvimaat (koko 80 x 120 cm / 100 x 120 cm, kasvialusta 20-40 cm)	m ²		2,2	0,0	0,2
	19	Lahopuut ja kannot, toimivat myös hyönteishotellina (1 m ² /kpl, esim. 2m x 0,5m). Ei tarvitse merkitä pihasuunnitelmaan	m ²		2,0	0,0	
	20	Kattopuutarha (Kasvialusta 20 - 100 cm) VAIN SE OSA, JOKA ON KASVILUUITTA, LAITETAAN LASKURIIN	kpl		2,5	0,0	0,1
	21	Heinäkatto (Kasvialusta 20-30 cm)	m ²		2,0	0,0	0,2
	22	Niitty/ketokatto(Kasvialusta 15 - 30 cm)	m ²		1,7	0,0	0,2
Pinnoitteet	23	Maksaruohokatto (Kasvialusta 6-8 cm)	m ²		1,3	0,0	0,45
	24	Puolliläpäisevät pinnoitteet (esim. nurmikki, kivihäkki, puuterassi, kumiruohu)	m ²	2201	1,0	2201,0	0,45
	25	Läpäisevät pinnoitteet (esim. sora- ja hiekkapinnat, avoin aavikko)	m ²		1,3	0,0	0,35
	26	Vettä läpäisemätön pinta (esim. asfaltti, betonikiveys / ei rakennuksen katot)	m ²	2628	0,1	262,8	1
	27	Kosteikat, lampi, tulvanilitty tai soistuma luonnonmukaisella kasvillisuudella (ainakin osan vuodesta pysyvä vesipinta; muun ajan maa pysyy kosteana)	m ²		2,6	0,0	0,1
	28	Sadeputarha / biouudistusalue (ei pysyvää vesipintaa, monipuolista ja kerroksellista kasvillisuutta)	m ²		2,5	0,0	0,1
	29	Kasvillisuuspinnaimeen imeytyypainanne	m ²		2,0	0,0	0,1
	30	Kasvillisuuspinnaimeen viivytyspainanne	m ²	300	2,0	600,0	0,1
	31	Rivinaespinnaimeen imeytyypainanne (esim. kivipesä)	m ²		1,3	0,0	0,1
	32	Rivinaespinnaimeen viivytyspainanne	m ²		1,3	0,0	0,1
Hulevesien hallintaratkeent	33	Hulevesien keräminen läpäisemättömistä pinnoista läpäisevälle pinnoille (ko.läpäisemättömän pinnan pinta-ala merkitään laskuriin), ellei kysy ole katosta, jossa vettä kerätään kennonin. Tätä varten tarvitaan deep hen korkeuslasku suositellaan, että toimi.	m ²		0,7	0,0	
	34	Rakennettava / putkikasta palautettava puurouma	m ²		3,0	0,0	0,1
	35	Imeytyskaivanto (maalainen, huom. yksikkö on tilavuus!) Maanalaiset piirretään katkoviivalla suunnitelmaan	m ³		0,0	0,0	-
	36	Viivytyskaivanto tai -sillo (maalainen, huom. yksikkö on tilavuus!) Maanalaiset piirretään katkoviivalla suunnitelmaan	m ³		0,0	0,0	-
	Bonus	Rivien 14, 16, 17 ja 19 toteutussa läpisteet kerroksellista kasvillisuudesta ja luonnon monimuutisuudesta	m ²	0	0,0	1321,2	
		Hulevesien viivytystarve tulee käytettyjen elementtien mukaan, ei hulevesisuunnitelman mukaan Hulevesien hallintaratkeent eivät ole lankittuja, siirry iWater välilehdelle, jos haluat lisätietoa niistä.					

Tarkistus: Hulevesialueen pinta-ala vähintään oltava, m²
153,3

VANTAAN KAUPUNKI
ASEMAKAAVAEHDOTUS tai
ASEMAKAAVAMUUTOSEHDOTUS
nimi 002590 Siltaniitynkuja 1b
LAUSUNNOT JA VASTINEET
kala 16.9.2025

Asemakaavoitus MHA, ASA

Kaupunkiympäristölautakunta 3.6.2025 oikeutti asemakaavoituksen pyytämään tarvittavat lausunnot asemakaavaehdotuksesta tai asemakaavamuutosmuutosehdotuksesta **002590 / Siltaniitynkuja 1b**. Lausuntoja pyydettiin 13 kpl ja saatiin 3 kpl.

Lausunnonantaja	Lausunto	Tarkistukset
NRO 1, 5.8.2025 Vantaan Energia ja Vantaan Energia sähköverkot	Vantaan Energia Sähköverkot Oy haluaa, että asemakaavan muutosehdotuksessa huomioidaan maakaapeleiden sijainti. Vantaan Energia tuo esille, että asemakaavamuutosalueen Siltaniityn VP(P) koilliskulmassa sijaitsee Vantaan Energia Sähköverkot Oy puistomuuntamo M2481 ja, että asemakaavatyössä tulee huomioida muuntamon sijainti ja sen mahdollinen uudelleen rakentamisen tarve Migrin uuden yksikön sähköistämisen vuoksi. Vantaan energia toteaa, että asemakaavakarttaan tulee merkitä muuntamon nykyinen sijainti muuntamon ohjeellisella rakennusalan (vm) kaavamerkinnällä tai vaihtoehtoisesti yhdyskuntateknisen huollon rakennusalan merkinnällä (et) sekä huomioida muuntamon uudelleen rakentaminen nykyisen viereen alueen käyttöä suunnitellessa.	Asemakaavakartassa on merkitty puistomuuntamon sijainti kaavamerkinnällä et, yhdyskuntateknisen huollon rakennusala. Maanalaiset putket on osoitettu rasitteina kaavakartassa. Ei toimenpiteitä.
NRO 2, 14.8.2025 Vantaan kaupunginmuseo	Vantaan kaupunginmuseo toteaa, että museon rakennustutkija on osallistunut asemakaavatyöhön. Kaupunginmuseo tuo esille, että • uudessa asemakaavassa saksalaisen	Ei toimenpiteitä.

	sotilashautausmaan suuntaan säilytetään suojavyöhyke arvokkaine puineen. • Kaava-alueelle osuva hautausmaan vanha kivimuurin osa merkitään suojelluksi asemakaavassa merkinnällä sr-suojeltava rakennus ja merkintään liittyy museon kanssa yhteistyössä laadittu suojelumääräys. • Asemakaavassa on annettu uudisrakennukseen liittyviä määräyksiä arkkitehtuurin laadusta ja maisemaan sovittamisesta. Kaupunginmuseo toteaa, että asemakaavassa on museon näkökulmasta huomioitu alueen kulttuuriympäristö ja kaupunkikuva riittävällä laajuudella.	
NRO 3, 18.8.2025 Uudenmaan ELY-keskus	ELY-keskus huomauttaa, että kaava-alueelle kohdistuu melua Lahdenväylän ja Lahdentien liikenteestä. ELY-keskus toteaa, että kaavassa on annettu määräykset julkisivujen ääneneristävyydestä ja lisäksi on annettu määräyksiä alueen ympärille rakennettavasta muurista ja sen korkeudesta. ELY-keskus lisää, että kaavassa on suositeltavaa antaa määräys myös siitä, että alueella tulee olla riittävästi melulta suojattuja ohjearovot täyttäviä oleskelualueita. ELY-keskus tuo esille, että saavaselostuksen mukaan alueelle on laadittu meluselvitys, jota ei ole kuitenkaan liitetty kaava-aineistoon. ELY-keskus	Kaavaan lisätään määräys siitä, että oleskelualueella tulee olla riittävästi melulta suojattuja ohjearovot täyttäviä alueita. Dokumentti 002590 Siltaniitynkuja 1b_alustavat melukartat 12.5.2025 on ollut osallisten käytettävissä kuulemisaikana ja saatavilla kaavan verkkosivuilla. Lausuntopyyntökirjeessä on mainittu kaavamateriaalin löytyvän kaavan verkkosivuilta. Kaavaslostuksessa on ympäristöhäiriöitä käsittelevässä osiossa avattu kyseisen dokumentin tuloksia ja esitetty kuvia.

	muistuttaa edelleen, että kaavaratkaisun kannalta merkityksellisen selvitysaineiston tulee olla osallisten käytettävissä kuulemisaikana.	
--	--	--

NRO 1

Vantaan energia ja Vantaan energia sähköverkot, 5.8.2025

Lausunto:

Vantaan Energia Sähköverkot Oy:n keski- ja pienjännitemaakaapelit sijaitsevat karttaliitteiden 1 - 2 mukaisesti. Vantaan Energia Sähköverkot Oy haluaa, että asemakaavan muutosehdotuksessa huomioidaan maakaapeleiden sijainti. Asemakaavamuutosalueen Siltaniityn VP(P) koilliskulmassa sijaitsee Vantaan Energia Sähköverkot Oy puistomuuntamo M2481. Asemakaavatyössä tulee huomioida muuntamon sijainti ja sen mahdollinen uudelleen rakentamisen tarve Migrin uuden yksikön sähköistämisen vuoksi. Asemakaavakarttaan tulee merkitä muuntamon nykyinen sijainti muuntamon ohjeellisella rakennusalan (vm) kaavamerkinnällä tai vaihtoehtoisesti yhdyskuntateknisen huollon rakennusalan merkinnällä (et) sekä huomioida muuntamon uudelleen rakentaminen nykyisen viereen alueen käyttöä suunnitellessa. Mikäli maakaapeleita pitää siirtää, niin siirtokustannuksien osalta toimitaan Vantaan kaupungin ja Vantaan Energia Oy:n 20.7.1993 laaditun yhteistyösopimuksen mukaisesti.

Kaukolämpöverkko Asemakaavan muutosalueella sijaitsee Vantaan Energia Oy:n kaukolämpöputkia. Kaukolämpöputkien ajantasainen sijainti löytyy Vantaan kaupungin yhdistelmäjohtokartalta. Vantaan Energia Oy haluaa, että asemakaavan muutosehdotuksessa huomioidaan kaukolämpöputkien sijainti. Mikäli kaukolämpöputkia pitää siirtää, niin siirtokustannuksien osalta toimitaan Vantaan kaupungin ja Vantaan Energia Oy:n 20.7.1993 laaditun yhteistyösopimuksen mukaisesti

Vastine:

Asemakaavakartassa on merkitty puistomuuntamon sijainti kaavamerkinnällä et, yhdyskuntateknisen huollon rakennusala. Maanalaiset putket on osoitettu rasiitteina kaavakartassa.

Tarkistukset:

Ei toimenpiteitä.

NRO 2

Vantaan kaupunginmuseo, 14.8.2025

Lausunto:

Vantaan kaupunkisuunnittelu on pyytänyt Vantaan kaupunginmuseolta lausuntoa asemakaavamuutoksesta 002590 Siltaniitynkuja 1b. Asemakaavamuutoksen tavoitteena on mahdollistaa maahanmuuttovirasto Migrin säilöönottoyksikön rakentaminen alueelle. Museo on lausunut mielipiteensä (Dnro VKM/063/2024) kaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta 25.3.2024 päivätyssä lausunnossaan sekä asemakaavamuutosehdotuksesta 6.2.2025 päivätyssä (Dnro VKM/012/2025) lausunnossaan.

Edellisen nähtävillä olon jälkeen Senaatti-kiinteistöt on muuttanut hankkeen viitesuunnitelmaa vastaamaan säilöönottoyksikön päivitettyä suunnitelmaa. Muutoksia suhteessa nähtävillä olleeseen kaavaan on tullut rakennusalan ulottuvuuksiin, ulkoilualueen pinta-alan, pysäköintialueen laajuuteen, maanalaisiin tiloihin sekä muurin sijaintiin. Muutokset ovat merkittäviä ja siksi asemakaavaehdotus asetetaan uudestaan nähtäville.

Edellisissä lausunnoissaan museo totesi, että suunnittelualueen eteläpuolella sijaitsee Saksalainen sotilashautausmaa, joka on Vantaan kaupungin rakennusperintökohde. Museon mukaan uutta rakentamista ei tulisi osoittaa suoraan hautausmaan rajojen viereen, vaan hautausmaan ja säilöönottoyksikön väliin tulisi jättää riittävän kokoinen suojavyöhyke. Suojavyöhykkeellä tulisi säilyttää nykyistä metsää ja mahdollisesti täydentää sitä, jolloin kontrasti vankilamaisen muurin ja metsäisen hautausmaan välillä olisi mahdollisimman vähän häiritsevää.

Museon rakennustutkija on osallistunut asemakaavatyöhön. Uudessa asemakaavassa saksalaisen sotilashautausmaan suuntaan säilytetään suojavyöhyke arvokkaine puineen. Kaava-alueelle osuva hautausmaan vanhan kivimuurin osa merkitään suojelluksi asemakaavassa merkinnällä sr - suojeltava rakennus. Merkintään liittyy museon kanssa

yhteistyössä laadittu suojelumääräys. Asemakaavassa on annettu uudisrakennukseen liittyviä määräyksiä arkkitehtuurin laadusta ja maisemaan sovittamisesta. Asemakaavassa on museon näkökulmasta huomioitu alueen kulttuuriympäristö ja kaupunkikuva riittävällä laajuudella.

Vastine:

Ei toimenpiteitä

Tarkistukset:

Ei toimenpiteitä

NRO 3

Uudenmaan ELY-keskus, 18.8.2025

Lausunto:

Kaava-alueelle kohdistuu melua Lahdenväylän ja Lahdentien liikenteestä. Kaavassa on annettu määräykset julkisivujen ääneneristävyydestä. Lisäksi on annettu määräyksiä alueen ympärille rakennettavasta muurista ja sen korkeudesta. Kaavassa on suositeltavaa antaa määräys myös siitä, että alueella tulee olla riittävästi melulta suojattuja ohjearovot täyttäviä oleskelualueita.

Kaavaselostuksen mukaan alueelle on laadittu meluselvitys, jota ei ole kuitenkaan liitetty kaava-aineistoon. ELY-keskus muistuttaa edelleen, että kaavaratkaisun kannalta merkityksellisen selvitysaineiston tulee olla osallisten käytettävissä kuulemisaikana. Pelkästään viittaaminen aineistoon ei riitä.

Vastine:

Kaavaan lisätään määräys siitä, että oleskelualueella tulee olla riittävästi melulta suojattuja ohjearovot täyttäviä alueita.

Dokumentti 002590 Siltaniitynkuja 1b_alustavat melukartat 12.5.2025 on ollut osallisten käytettävissä kuulemisaikana ja saatavilla kaavan verkkosivuilla. Lausuntopyyntökirjeessä on mainittu kaavamateriaalin löytyvän kaavan verkkosivuilta. Kaavaselostuksessa on ympäristöhäiriöitä käsittelevässä osiossa avattu kyseisen dokumentin tuloksia ja esitetty kuvia.

Tarkistukset:

Kaavaan lisätään määräys siitä, että oleskelualueella tulee olla riittävästi melulta suojattuja ohjearovot täyttäviä alueita.

Migri - Siltaniitynkuja
Vantaa

ENNUSTE V. 2040

Melukartta

Tieliikenteen melutasot
2 m maanpinnan yläpuolella

Kahdeksankulmioiden sisällä olevat numeroarvot

Julkisivulle kohdistuvat
korkeussuunnassa suurimmat
tieliikenteen melutasot
ilman julkisivuheijastusta

Liikennemäärät

MT140:

KAVL 10 200

ras. 6,4%

Nopeus 60 km/h

Lahdenväylä:

KAVL 74 300

ras. 6,9%

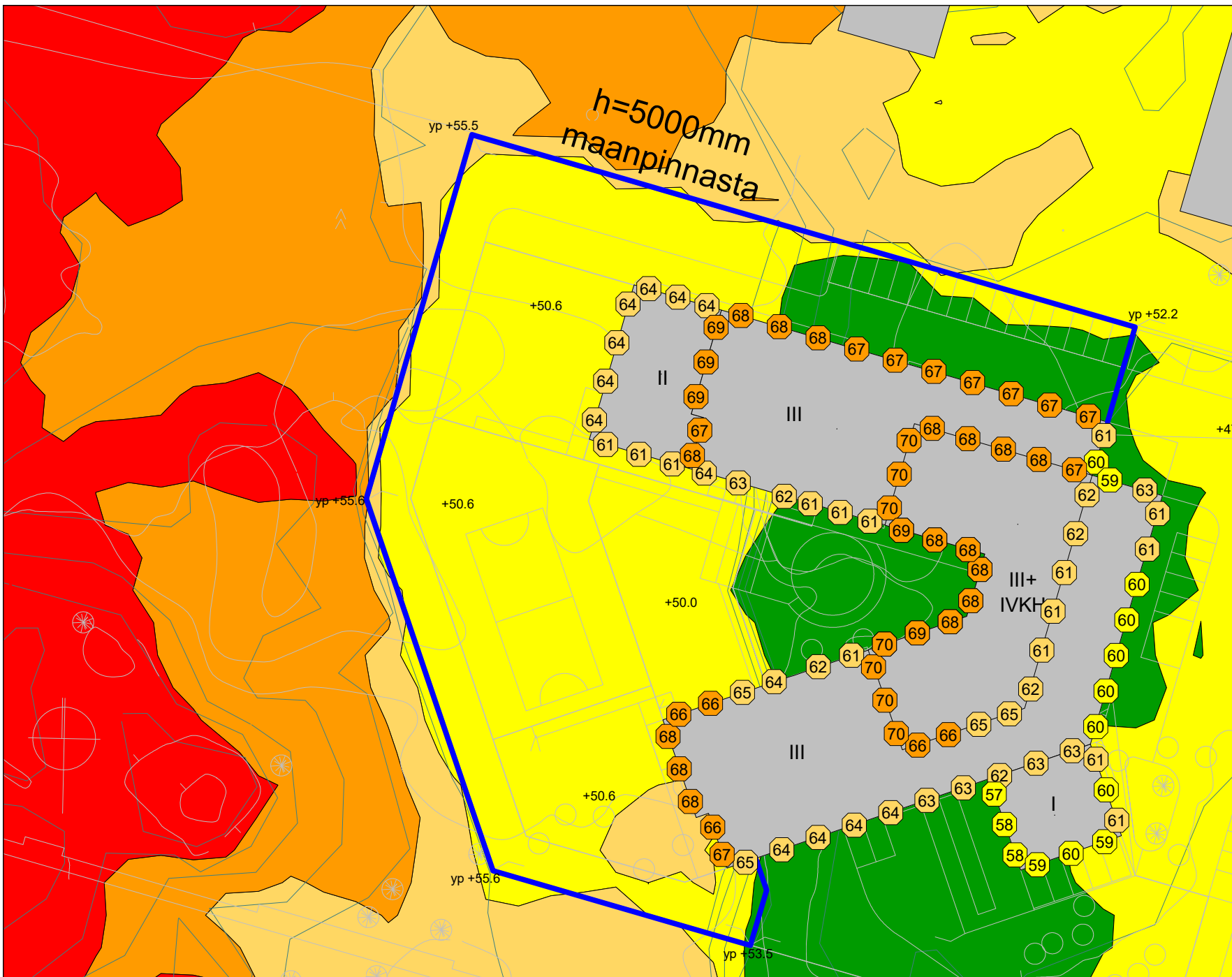
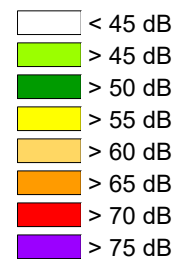
Nopeus 100/120 km/h

— Meluste



Päiväajan keskiäänitaso

L_{Aeq} , 7-22



Migri - Siltaniitynkuja
Vantaa

ENNUSTE V. 2040

Melukartta

Tieliikenteen melutasot
2 m maanpinnan yläpuolella

Kahdeksankulmioiden sisällä olevat numeroarvot

Julkisivulle kohdistuvat
korkeussuunnassa suurimmat
tieliikenteen melutasot
ilman julkisivuheijastusta

Liikennemäärät

MT140:

KAVL 10 200

ras. 6,4%

Nopeus 60 km/h

Lahdenväylä:

KAVL 74 300

ras. 6,9%

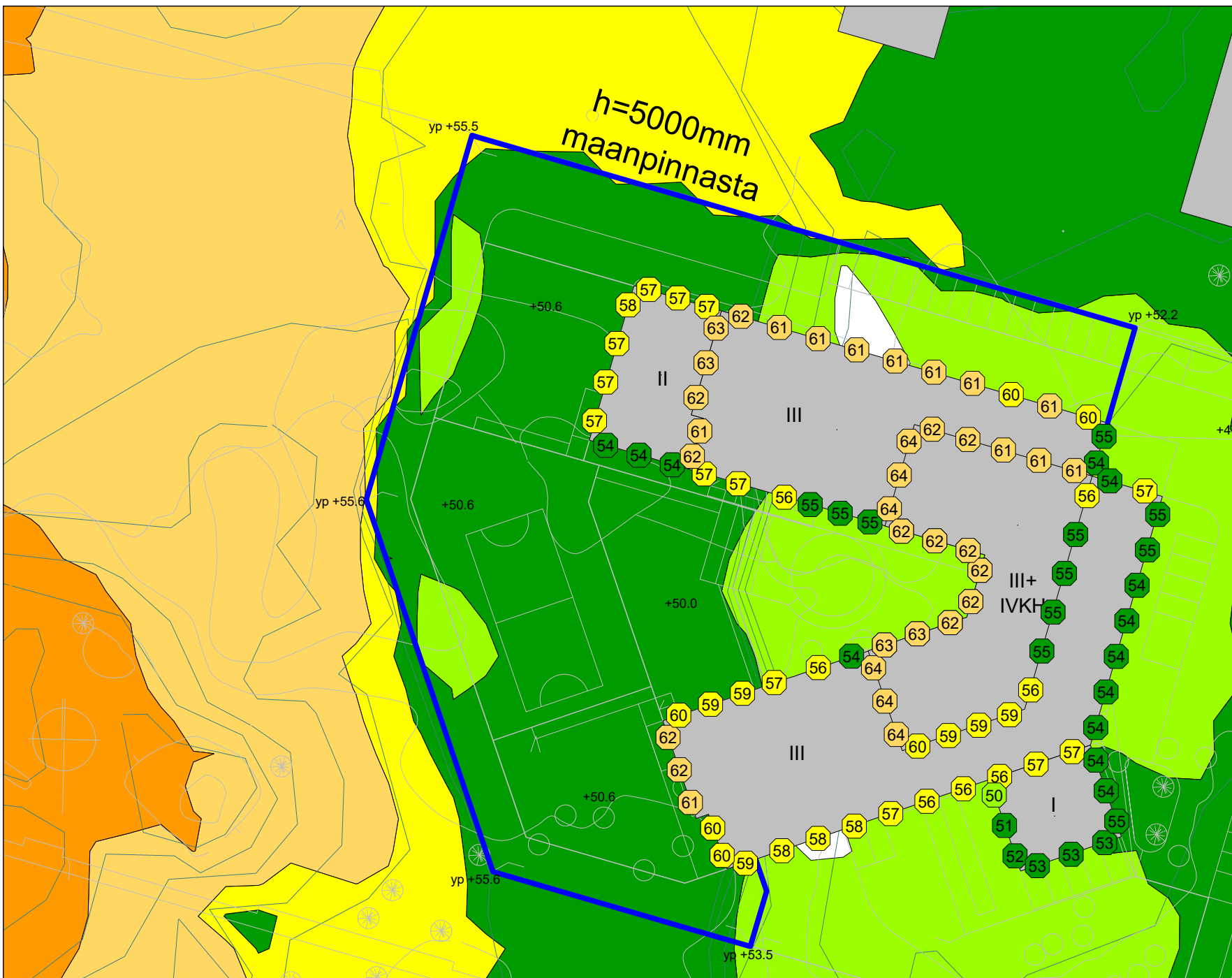
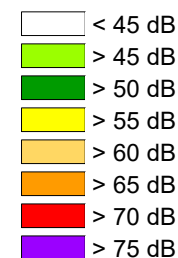
Nopeus 100/120 km/h

— Meluste



Yöajan keskiäänitaso

$L_{Aeq, 22-7}$



Migri - Siltaniitynkuja
Vantaa

ENNUSTE V. 2040

Melukartta

Tieliikenteen melutasot
2 m maanpinnan yläpuolella

Kahdeksankulmioiden sisällä olevat numeroarvot

Julkisivulle kohdistuvat
korkeussuunnassa suurimmat
tieliikenteen melutasot
ilman julkisivuheijastusta

Liikennemäärät

MT140:
KAVL 10 200
ras. 6,4%
Nopeus 60 km/h

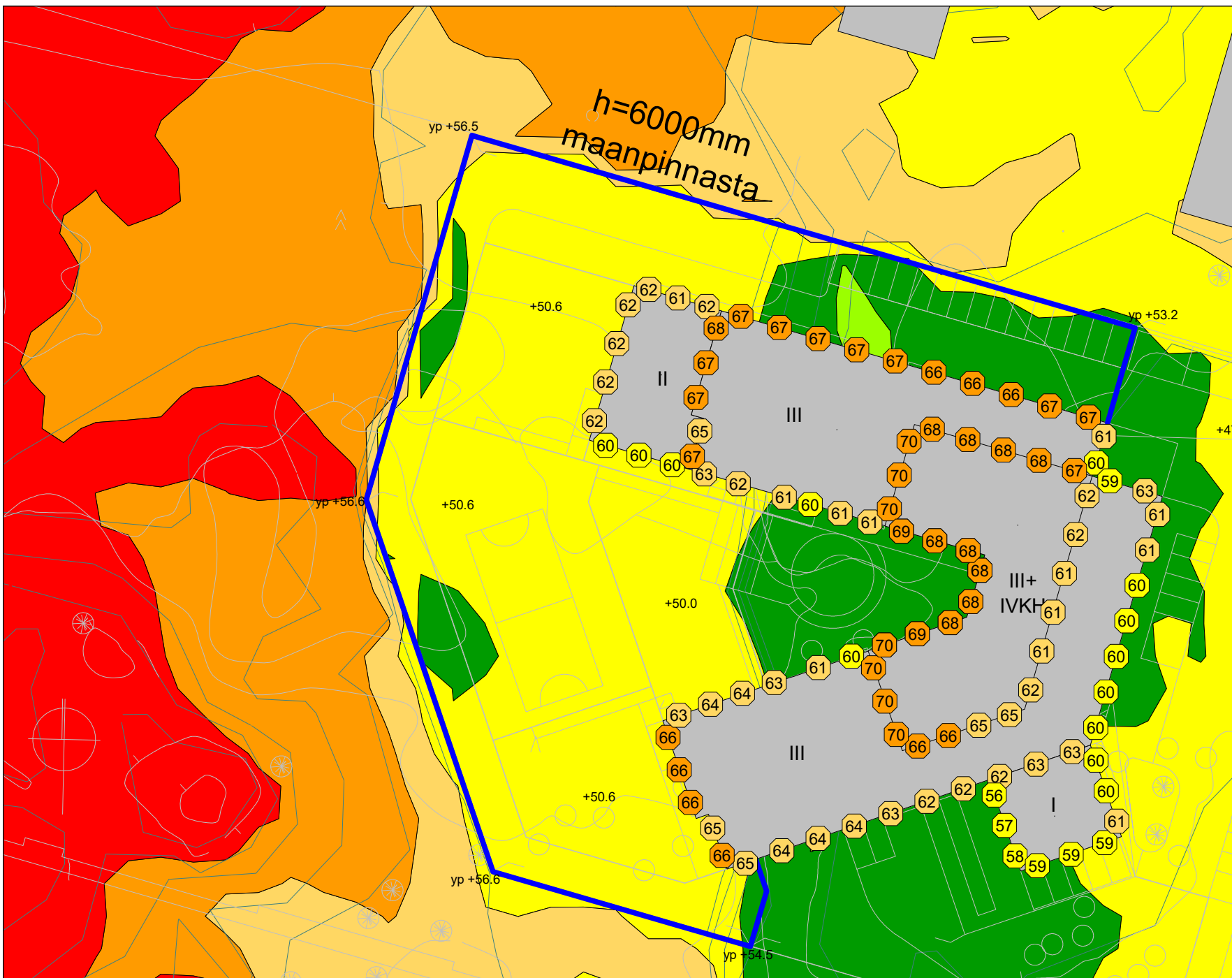
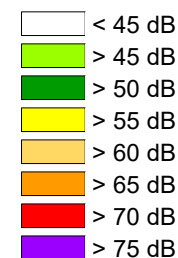
Lahdenväylä:
KAVL 74 300
ras. 6,9%
Nopeus 100/120 km/h

— Melueste



Päiväajan keskiäänitaso

L_{Aeq} , 7-22



Migri - Siltaniitynkuja
Vantaa

ENNUSTE V. 2040

Melukartta

Tieliikenteen melutasot
2 m maanpinnan yläpuolella

Kahdeksankulmioiden sisällä olevat numeroarvot

Julkisivulle kohdistuvat
korkeussuunnassa suurimmat
tieliikenteen melutasot
ilman julkisivuheijastusta

Liikennemäärät

MT140:

KAVL 10 200

ras. 6,4%

Nopeus 60 km/h

Lahdenväylä:

KAVL 74 300

ras. 6,9%

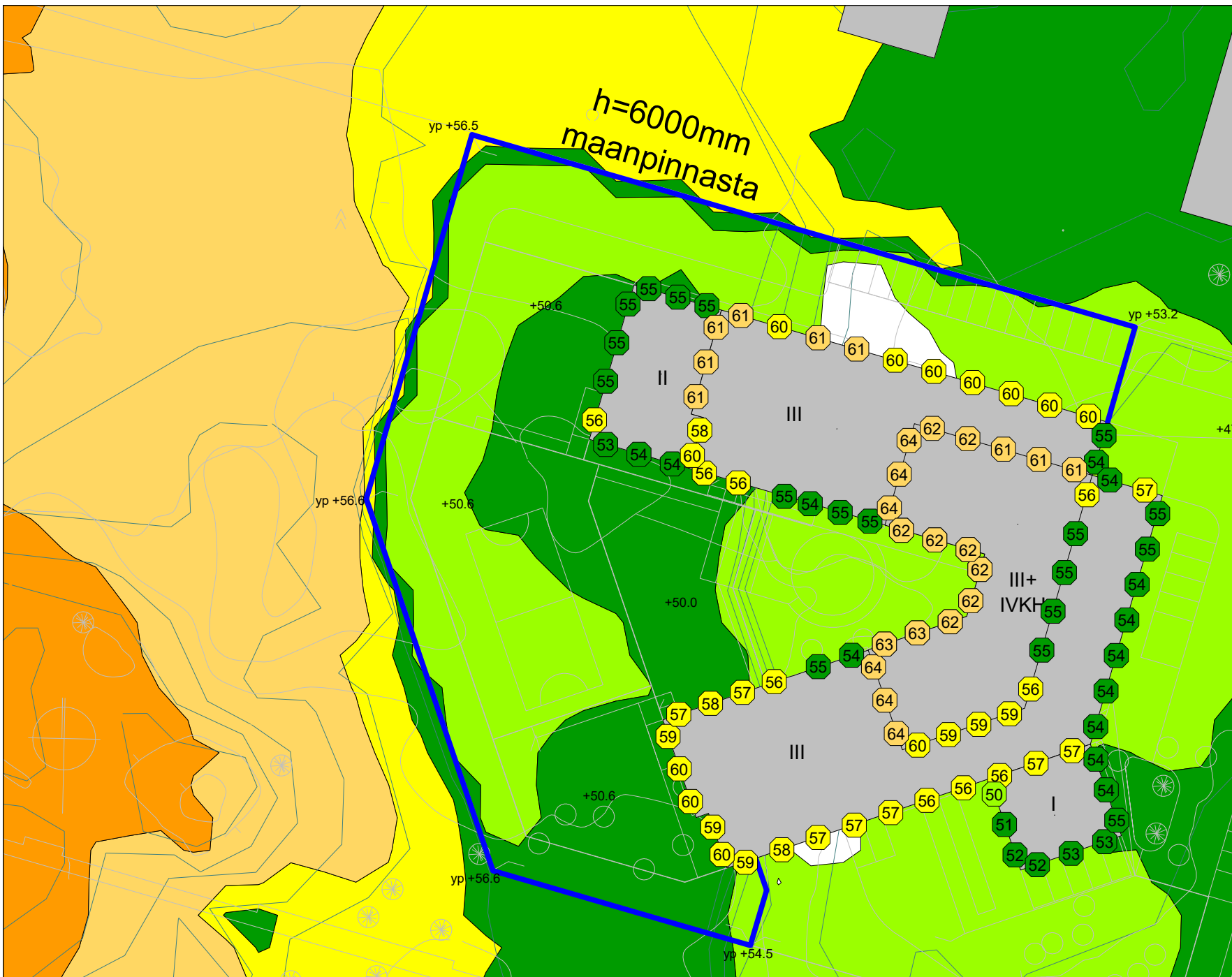
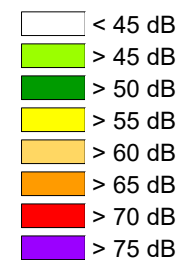
Nopeus 100/120 km/h

— Meluste



Yöajan keskiäänitaso

$L_{Aeq, 22-7}$



Migri - Siltaniitynkuja
Vantaa

ENNUSTE V. 2040

Melukartta

Tieliikenteen melutasot
2 m maanpinnan yläpuolella

Kahdeksankulmioiden sisällä olevat numeroarvot

Julkisivulle kohdistuvat
korkeussuunnassa suurimmat
tieliikenteen melutasot
ilman julkisivuheijastusta

Liikennemäärät

MT140:

KAVL 10 200

ras. 6,4%

Nopeus 60 km/h

Lahdenväylä:

KAVL 74 300

ras. 6,9%

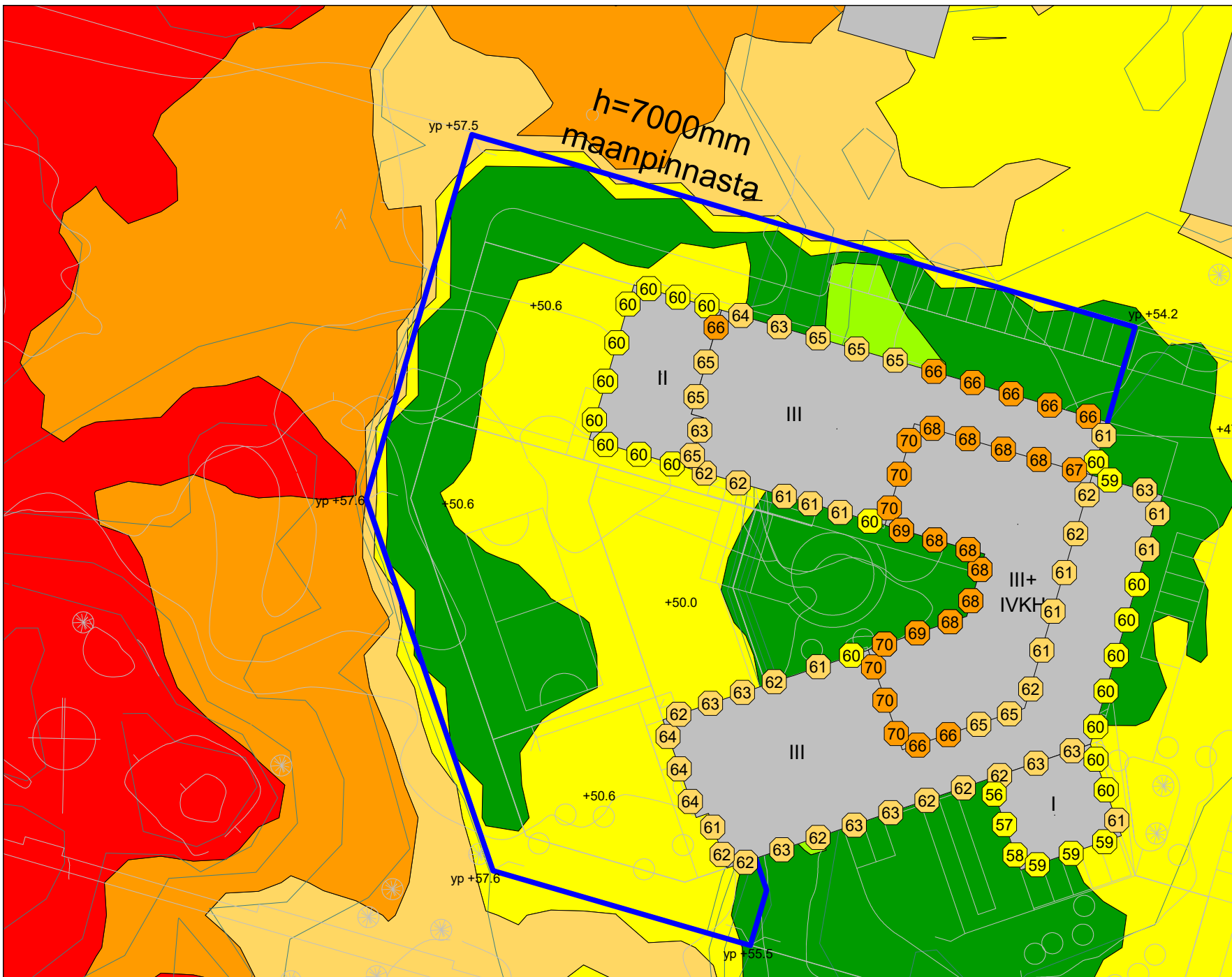
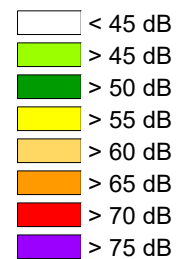
Nopeus 100/120 km/h

— Meluste



Päiväajan keskiäänitaso

L_{Aeq} , 7-22



Migri - Siltaniitynkuja
Vantaa

ENNUSTE V. 2040

Melukartta

Tieliikenteen melutasot
2 m maanpinnan yläpuolella

Kahdeksankulmioiden sisällä olevat numeroarvot

Julkisivulle kohdistuvat
korkeussuunnassa suurimmat
tieliikenteen melutasot
ilman julkisivuheijastusta

Liikennemäärät

MT140:

KAVL 10 200

ras. 6,4%

Nopeus 60 km/h

Lahdenväylä:

KAVL 74 300

ras. 6,9%

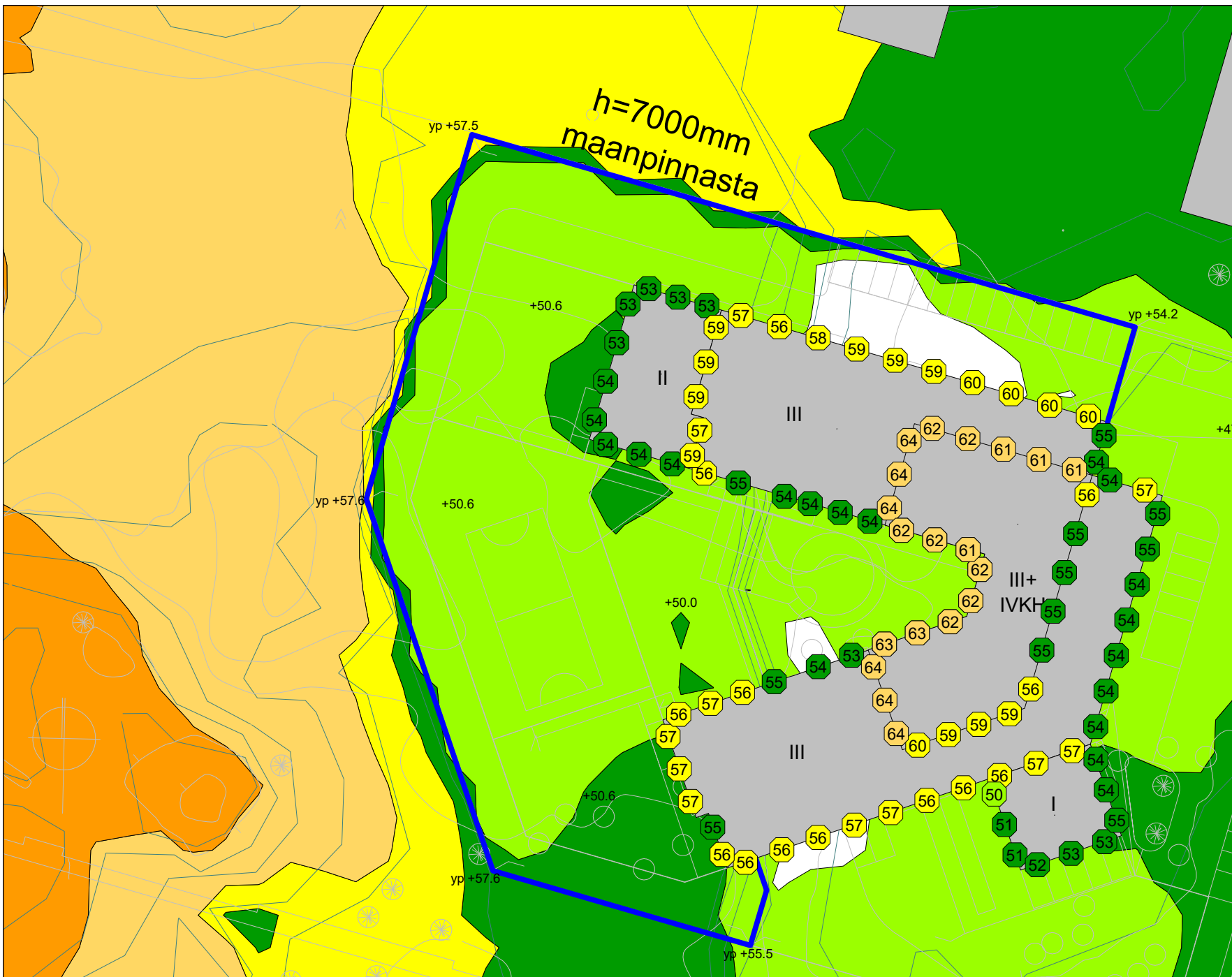
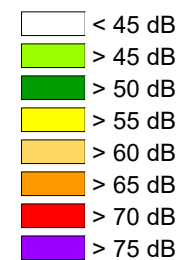
Nopeus 100/120 km/h

— Meluste



Yöajan keskiäänitaso

$L_{Aeq, 22-7}$



Migri - Siltaniitynkuja
Vantaa

ENNUSTE V. 2040

Melukartta

Tieliikenteen melutasot
2 m maanpinnan yläpuolella

Kahdeksankulmioiden sisällä olevat numeroarvot

Julkisivulle kohdistuvat
korkeussuunnassa suurimmat
tieliikenteen melutasot
ilman julkisivuheijastusta

Liikennemäärät

MT140:
KAVL 10 200
ras. 6,4%
Nopeus 60 km/h

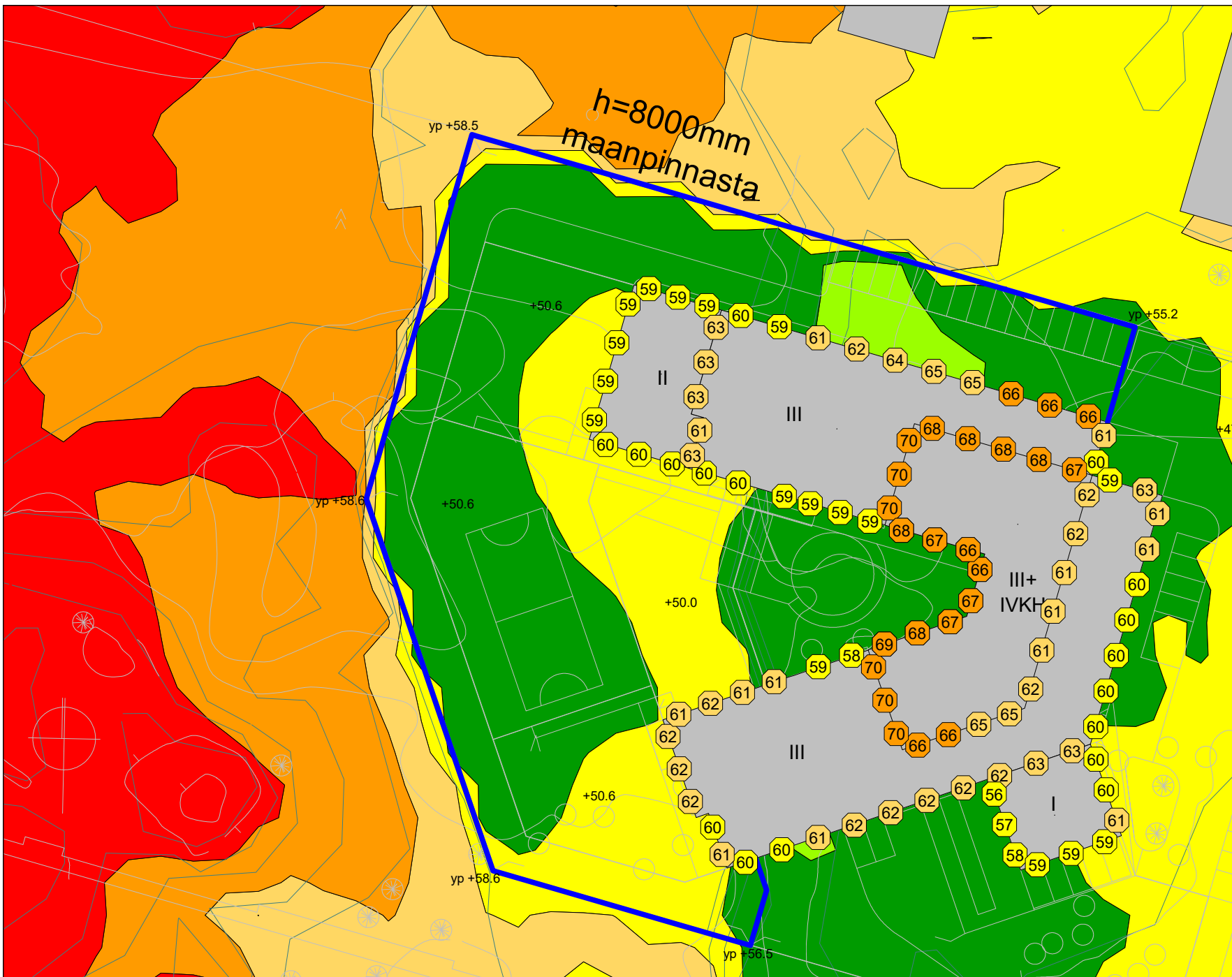
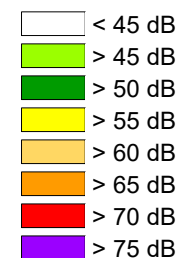
Lahdenväylä:
KAVL 74 300
ras. 6,9%
Nopeus 100/120 km/h

— Meluste



Päiväajan keskiäänitaso

L_{Aeq} , 7-22



Migri - Siltaniitynkuja
Vantaa

ENNUSTE V. 2040

Melukartta

Tieliikenteen melutasot
2 m maanpinnan yläpuolella

Kahdeksankulmioiden sisällä olevat numeroarvot

Julkisivulle kohdistuvat
korkeussuunnassa suurimmat
tieliikenteen melutasot
ilman julkisivuheijastusta

Liikennemäärät

MT140:

KAVL 10 200

ras. 6,4%

Nopeus 60 km/h

Lahdenväylä:

KAVL 74 300

ras. 6,9%

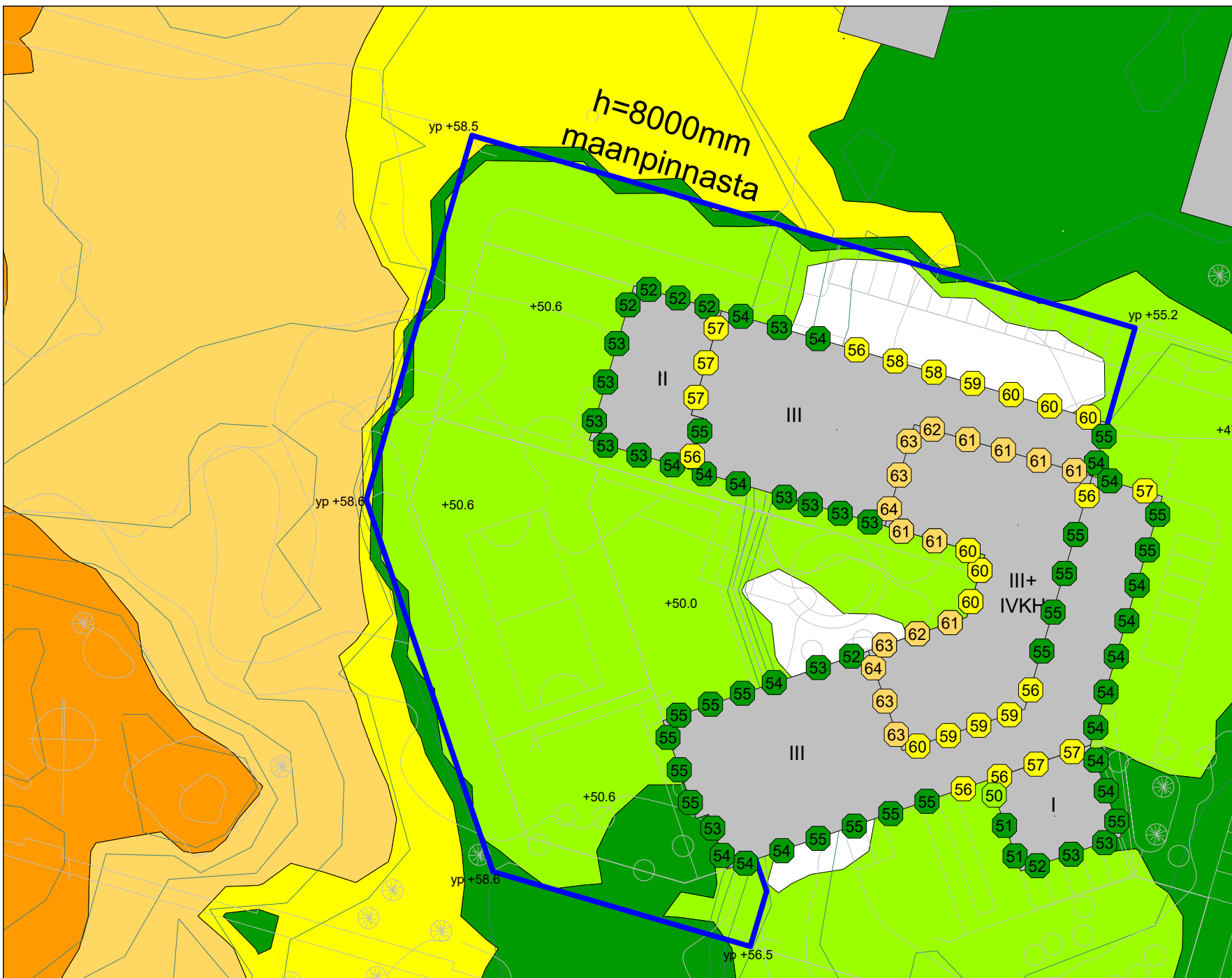
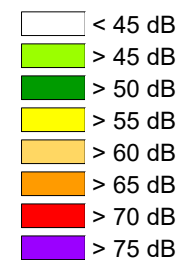
Nopeus 100/120 km/h

— Meluste



Yöajan keskiäänitaso

$L_{Aeq, 22-7}$



Migri - Siltaniitynkuja
Vantaa

ENNUSTE V. 2040

Melukartta

Tieliikenteen melutasot
2 m maanpinnan yläpuolella

Kahdeksankulmioiden sisällä olevat numeroarvot

Julkisivulle kohdistuvat
korkeussuunnassa suurimmat
tieliikenteen melutasot
ilman julkisivuheijastusta

Liikennemäärät

MT140:
KAVL 10 200
ras. 6,4%
Nopeus 60 km/h

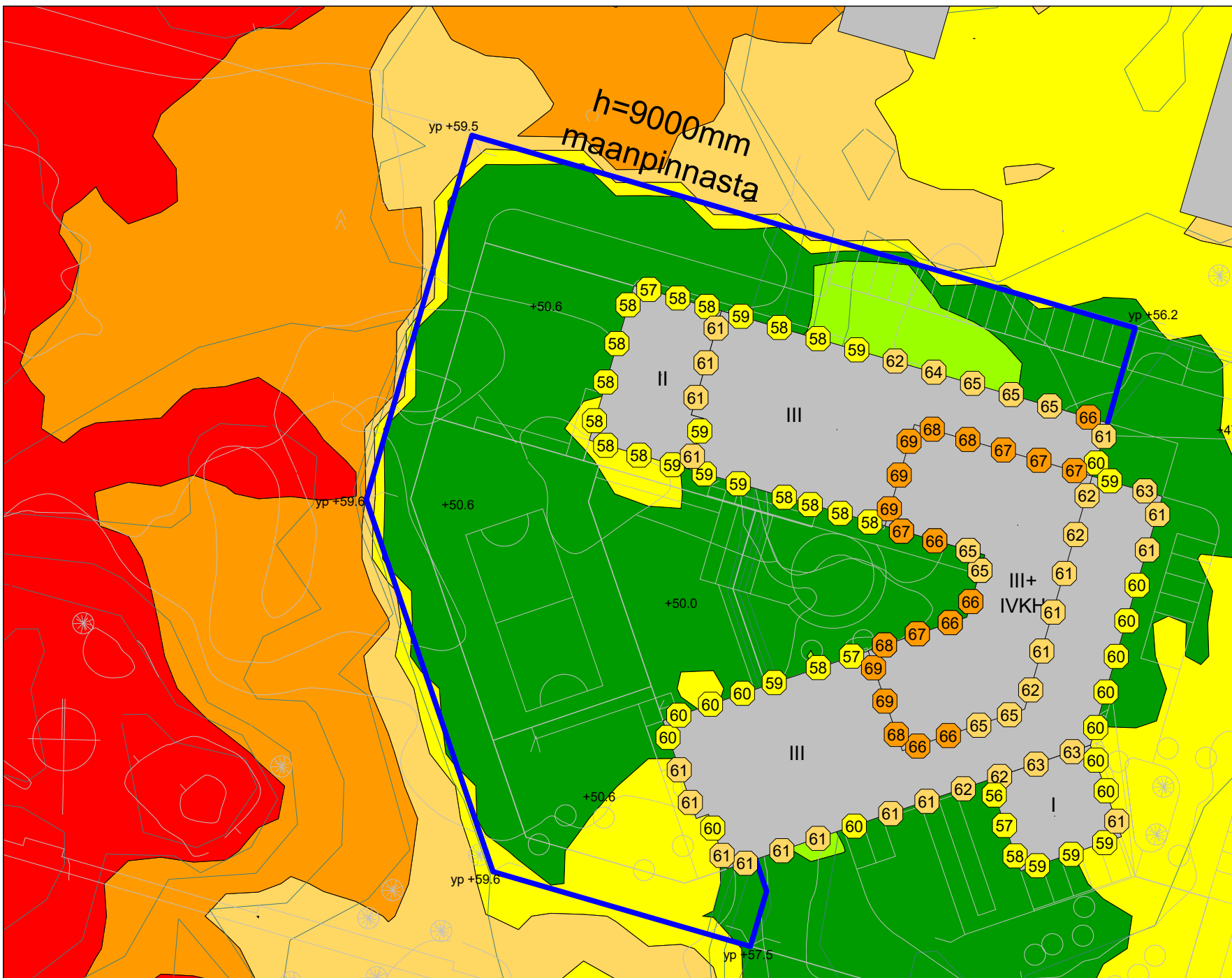
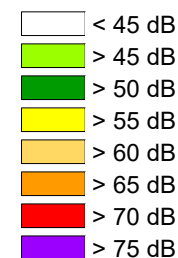
Lahdenväylä:
KAVL 74 300
ras. 6,9%
Nopeus 100/120 km/h

— Meluste



Päiväajan keskiäänitaso

L_{Aeq} , 7-22



Migri - Siltaniitynkuja
Vantaa

ENNUSTE V. 2040

Melukartta

Tieliikenteen melutasot
2 m maanpinnan yläpuolella

Kahdeksankulmioiden sisällä olevat numeroarvot

Julkisivulle kohdistuvat
korkeussuunnassa suurimmat
tieliikenteen melutasot
ilman julkisivuheijastusta

Liikennemäärät

MT140:
KAVL 10 200
ras. 6,4%
Nopeus 60 km/h

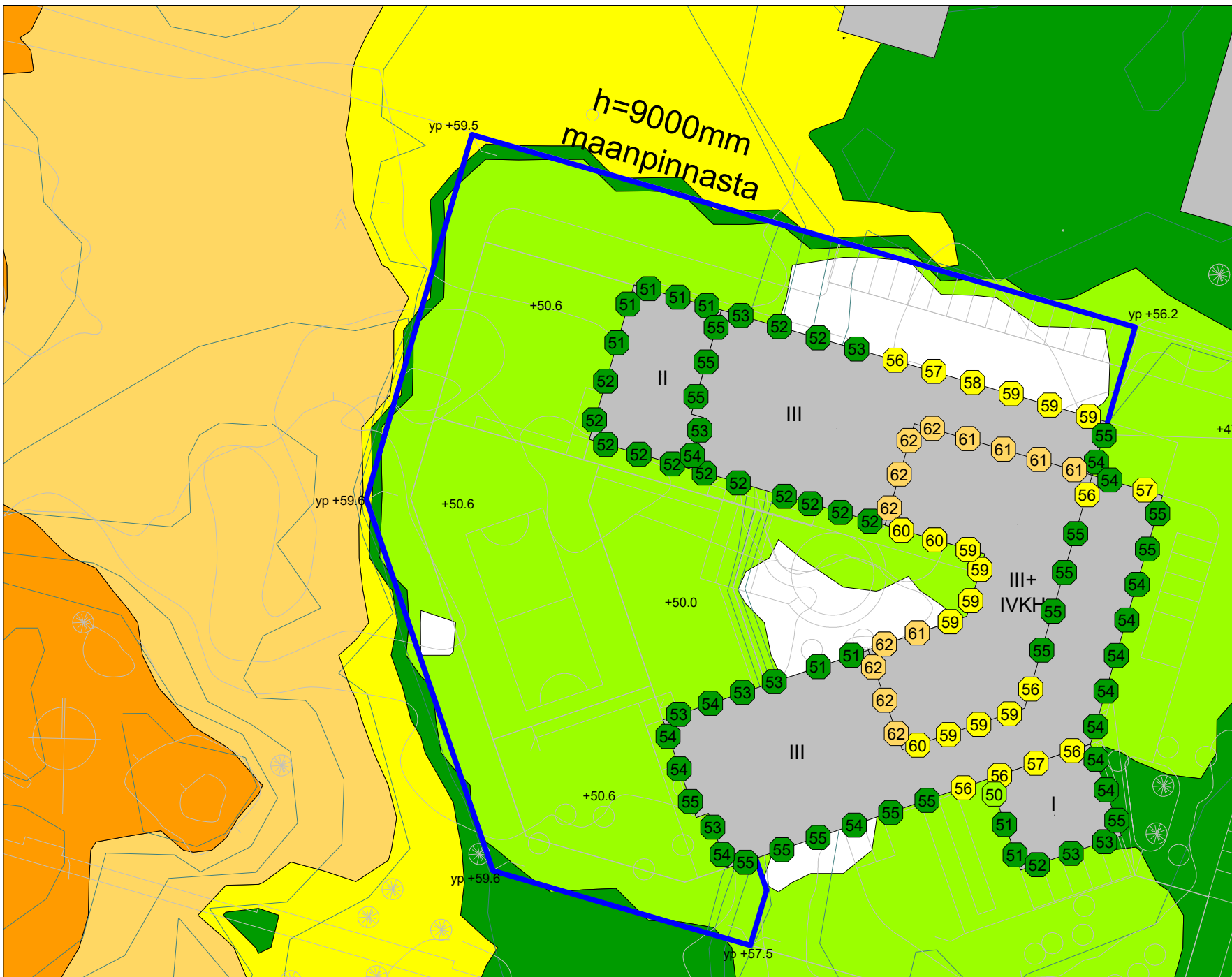
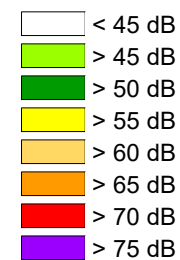
Lahdenväylä:
KAVL 74 300
ras. 6,9%
Nopeus 100/120 km/h

— Meluste



Yöajan keskiäänitaso

$L_{Aeq, 22-7}$



Migri - Siltaniitynkuja
Vantaa

ENNUSTE V. 2040

Melukartta

Tieliikenteen melutasot
2 m maanpinnan yläpuolella

Kahdeksankulmioiden sisällä olevat numeroarvot

Julkisivulle kohdistuvat
korkeussuunnassa suurimmat
tieliikenteen melutasot
ilman julkisivuheijastusta

Liikennemäärät

MT140:

KAVL 10 200

ras. 6,4%

Nopeus 60 km/h

Lahdenväylä:

KAVL 74 300

ras. 6,9%

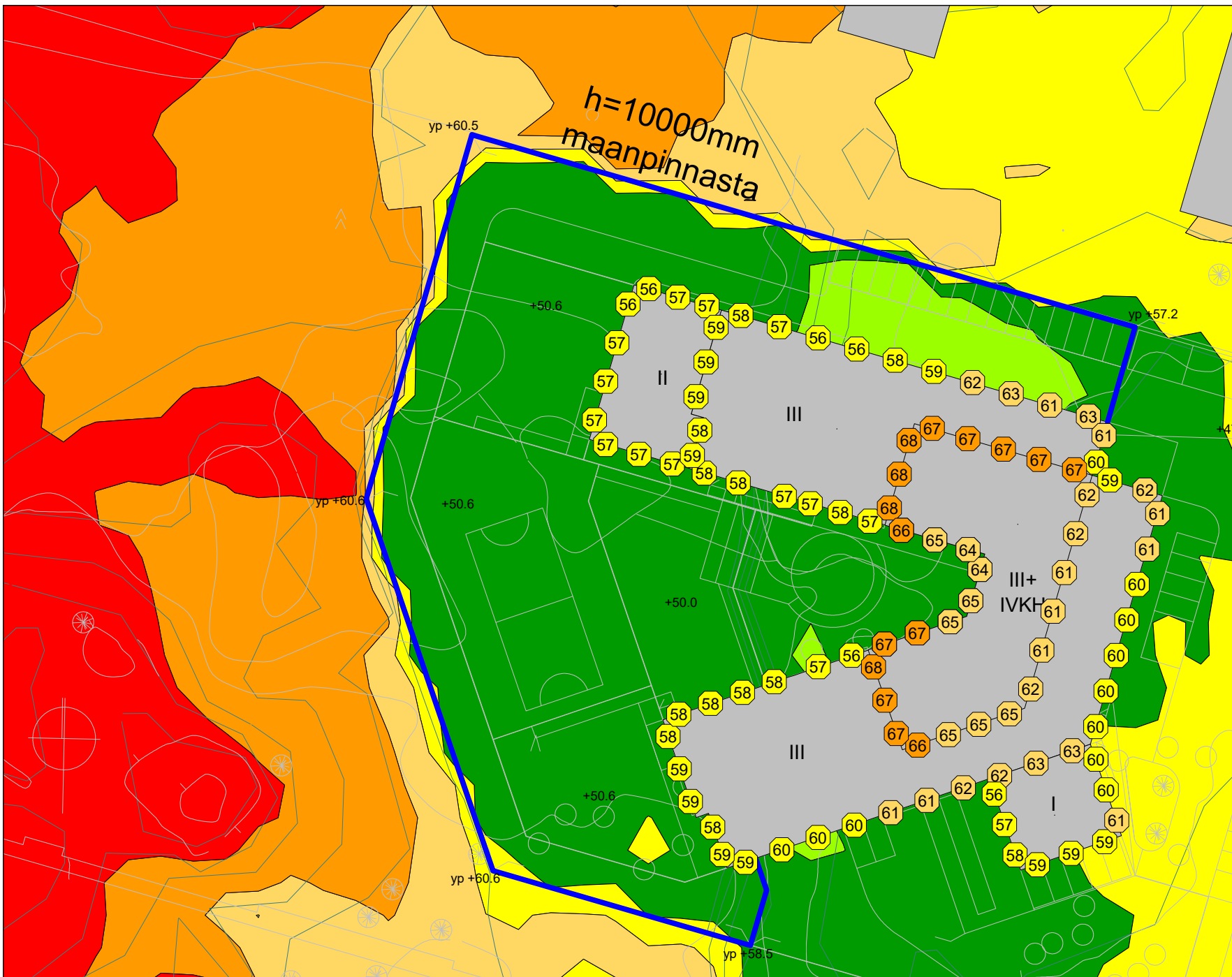
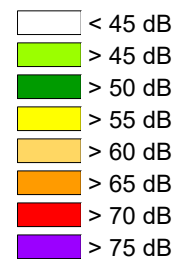
Nopeus 100/120 km/h

— Meluste



Päiväajan keskiäänitaso

L_{Aeq} , 7-22



Migri - Siltaniitynkuja
Vantaa

ENNUSTE V. 2040

Melukartta

Tieliikenteen melutasot
2 m maanpinnan yläpuolella

Kahdeksankulmioiden sisällä olevat numeroarvot

Julkisivulle kohdistuvat
korkeussuunnassa suurimmat
tieliikenteen melutasot
ilman julkisivuheijastusta

Liikennemäärät

MT140:

KAVL 10 200

ras. 6,4%

Nopeus 60 km/h

Lahdenväylä:

KAVL 74 300

ras. 6,9%

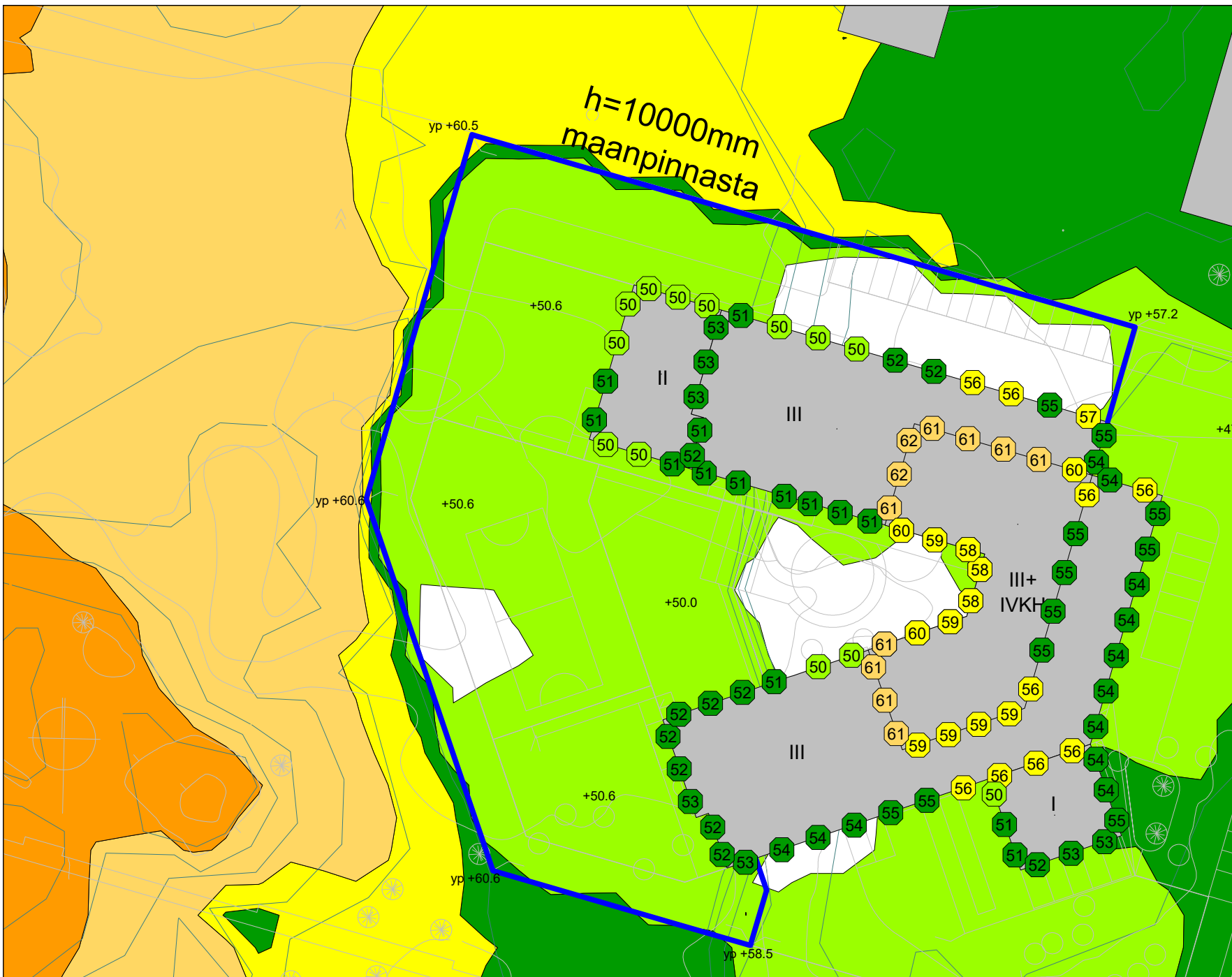
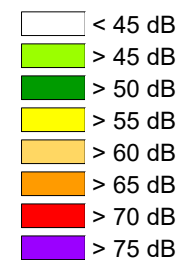
Nopeus 100/120 km/h

— Melueste



Yöajan keskiäänitaso

L_{Aeq} , 22-7





14

Asemakaavamuutos 002525, 15 Myyrmäki / Myyrmäen kaupunkikulttuuritalo / SP

VD/25/10.02.04.00/2023

SP/TK/AkH/VIK

Asemakaavan muutoksella mahdollistetaan kaupunkikulttuuritalon, Elämystentalon, rakentaminen ja turvataan kasvavan kaupungin palvelut. Asemakaavassa tutkitaan sekä tontilla toimivan Myyrmäkitalon peruskorjausta ja mahdollista laajentamista että olemassa olevan rakennuksen purkamista ja uuden kaupunkikulttuuritalon rakentamista. Suunniteltu rakennusoikeus on 13 000 k-m² kuudessa kerroksessa.

Asemakaavamuutos koskee korttelia 15423 sekä katu- ja torialueita kaupunginosassa 15 Myyrmäki.

Alue sijaitsee Myyrmäen ydinkeskustassa noin 20 metrin päässä Myyrmäen juna-asemasta Paalutorilla.

Hakija

Vantaan kaupunki

Maanomistus

Vantaan kaupunki

Valmistelu

Kaava on tehty kaupungin työnä.

Yleiskaava

Alue on kaupunginvaltuuston 25.1.2021 hyväksymässä oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa kaupunkikeskustan aluetta C.

Asemakaavamuutos

Voimassa olevassa vuoden 2017 asemakaavassa kortteli 15423 on Yleisten rakennusten korttelialue Y ja rakennusoikeus on 6 500 k-m². Rakennuksen suurin sallittu kerrosluku on neljä.

Asemakaavamuutoksessa käyttötarkoitus ei muutu, mutta rakennusoikeus tulee olemaan kaksinkertainen 13 000 k-m². Tällä taataan mahdollisuus laajentaa palveluja ja rakentaa uusia toimintamalleja ja tarpeita vastaava rakennus. Rakennuksen suurin sallittu kerrosluku on kuusi.

Autopaikkoja korttelialueelle on osoitettu 1/500 k-m². Pysäköinti tapahtuu tontin ulkopuolella.

Asemakaavamuutosehdotuksessa Elämystentalon autopaikat rakennetaan maanalaiseen pysäköintihalliin (kortteliin 15-409-4) uuden opistotalon eli Oivallustentalon kellariin.

Osallistuminen ja vuorovaikutus

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on tehty 05.10.2023. Kaavan vireille tulosta on ilmoitettu Vantaan Sanomissa ja osallisille on varattu mahdollisuus lausua mielipiteensä asiasta. Kaavatilaisuus on pidetty 25.10.2023. Mielipiteitä saatiin 11 kappaletta. Mielipiteet vastineineen ovat kokonaisuudessaan luettavissa liitteessä 1.

Kaupungin maa- ja asuntopoliittiset linjaukset



Kaava noudattaa kaupungin maapoliittisia linjauksia (KV 18.6.2018 § 9, päivitetty KV 10.10.2022 § 7).

Kaava kohdistuu kokonaan Vantaan kaupungin omistamalle maalle ja tuottaa lisää palveluja ja työpaikkoja.

Sopimus

Asemakaavamuutokseen ei liity maankäytösopimusta.

Kaupunkiympäristölautakunta 3.6.2025 § 9

Kaupunkisuunnittelujohtajan esitys:

Päätetään

- a) asettaa nähtäville 30 päiväksi MRA 27 §:n mukaisesti 3.6.2025 päivätty asemakaavamuutosehdotus 002525, 15 Myyrmäki / Myyrmäen kaupunkikulttuuritalo,
- b) oikeuttaa asemakaavoitus pyytämään tarvittavat lausunnot.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Nähtävillä olo

Asemakaavamuutosehdotus on ollut MRA 27 §:n nojalla nähtävillä 3.6.-18.8.2025. Tänä aikana ei jätetty muistutuksia.

Kaavalausunnot

Kaupunkiympäristölautakunta 3.6.2025 oikeutti asemakaavoituksen pyytämään tarvittavat lausunnot. Lausuntoja pyydettiin viisi ja saatiin kaksi kappaletta, ne ovat erillisenä liitteenä. Lausunnot eivät aiheuta muutoksia kaavan.

Kaupunkiympäristölautakunta 16.9.2025

Kaupunkisuunnittelujohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginhallitukselle

- a) että annetaan liitteen mukaiset vastineet lausuntoihin, ja
- b) että saatetaan kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi 3.6.2025 päivätty asemakaavamuutosehdotus 002525, 15 Myyrmäki / Myyrmäen kaupunkikulttuuritalo.

Liitteet:

- Asemakaavamuutosehdotus 3.6.2025
- Asemakaavamuutoksen selostus 3.6.2025
- Mielenpitoet 3.6.2025
- Lausunnot ja vastineet 16.9.2025

Täytäntöönpano: Ote kaupunginhallitukselle

Muutoksenhakuohje: 3. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

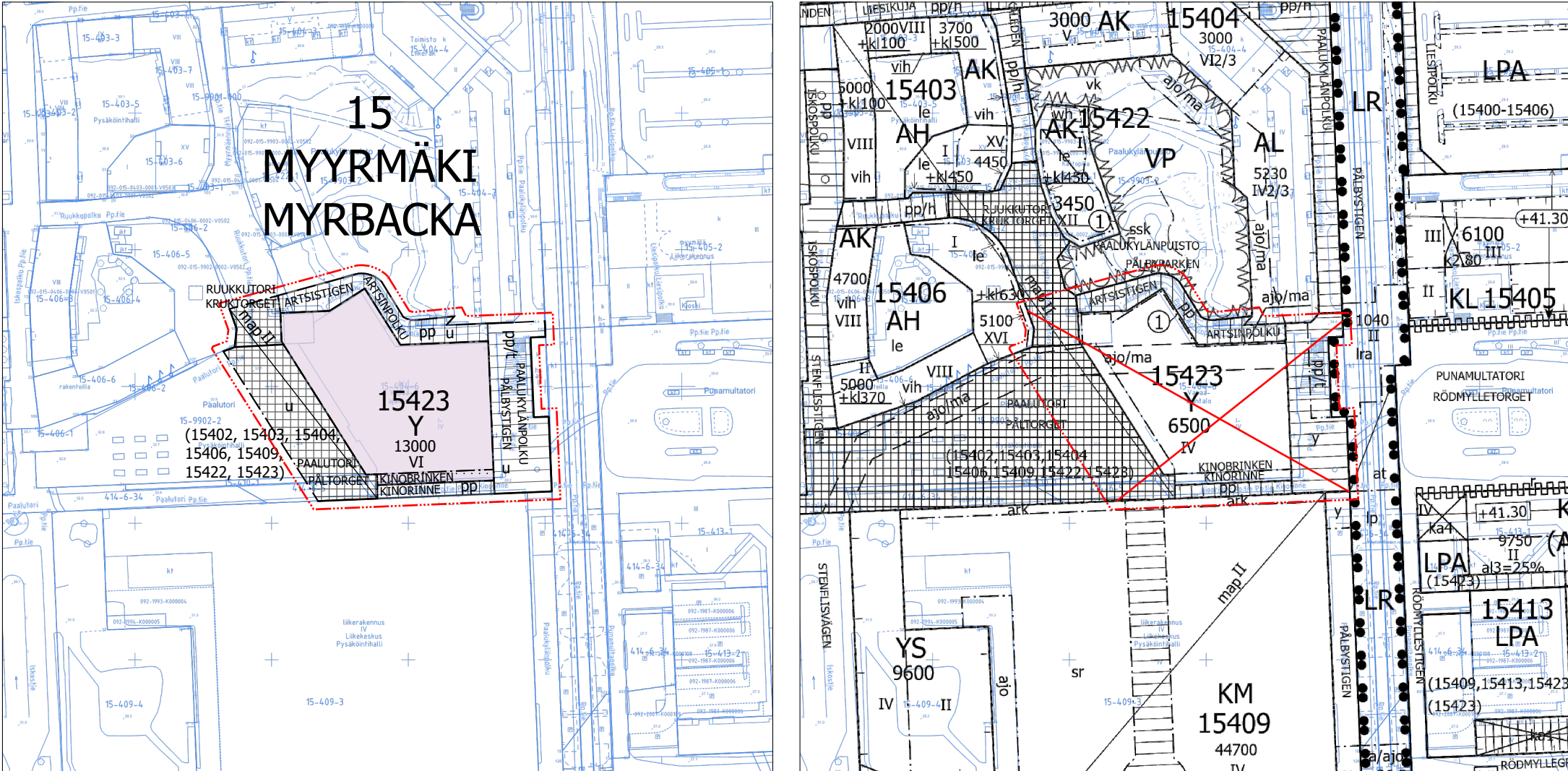
Lisätiedot:



Aluearkkitehti Timo Kallaluoto, p. 050 3122132
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

Asemakaava-arkkitehti Annakaisa Haanpää, p. 043 8268456
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

Kaava-alueen numero Planområdets nummer 002525	Päiväys Datum 3.6.2025
Vantaan kaupunki MYYRMÄEN KAUPUNKIKULTTUURITALO Kaupunginosa 15, Myyrmäki Asemakaavan muutos Kortteli 15423 sekä katu- ja torialueet. 1:2000	Vanda stad MYRBACKA STADSKULTURHUSET Stadsdel 15, Myrbacka Ändring av detaljplanen Kvarter 15423 samt gatu- och torgområdena. 1:2000



ASEMAKAAVAMERKINTÖJÄ JA -MÄÄRÄYKSIÄ:	DETALJPLANBETECKNINGAR OCH -BESTÄMMELSER:
3 m kaava-alueen rajan ulkopuolella oleva viiva.	Linje 3 m utanför planområdets grän.
Y Yleisten rakennusten korttelialue. Kaupunkikuvaa Korttelin tulee pohjautua ja tukea vahvaa paikallidentiteettiä ja sen tulee muodostaa mieleenpainuva kokonaisuus. Alueen suunnittelussa tulee huomioida Myyrmäen kivikautilinen menneisyys. Korttelin tulee muodostaa vireä, viihtyisä ja vehreä kokonaisuus. Korttelin rakennuksien ja niiden katujulkisivujen tulee kaupunkikuvallisesti ja arkkitehtuuriltaan istua keskustaa-alueen vaihtelevaan ja luovaan ympäristöön. Korttelin tulee ottaa yhteys ympäröivään kaupunkitilaan ja viheralueisiin: Paalutoriin, Ruukkutoriin, Paalukylänpuistoon ja Punamultatorille. Alueen arkkitehtuuriin ja ympäristörakentamisen tulee olla laadukasta ja kestävää, ja toteutuksen korkeatasoista.	Kvartersområde för allmänna byggnader. Stadsbild Kvarteret ska bygga på och stödja en stark lokal identitet och utgöra en minnesvärd helhet. Vid planeringen av området ska Myrbackas stensådersförflutna beaktas. Kvarteret ska bilda en livfull, trivsamt och grönskande helhet. Kvarterets byggnader och deras gatufasader ska med avseende på stadsbilden och arkitekturen passa in i centrumområdets varierande och kreativa miljö. Kvarteret ska vara i förbindelse med det omgivande stadsrummet och grönområdena: Påltorget, Kruktorget, Pålbyparken och Rödmylletorget. Området arkitektur och miljöbyggande ska vara högklassigt och hållbart och genomförandet ska hålla en hög nivå.
Arkkitehtuuri Rakennuksen tulee olla innovatiivinen, yllytyksellinen ja omaperäinen. Kaupunkikuvallisten kiintopisteiden ja katunäkymien tulee ohjata rakennuksien massoitteita. Erityisesti Paalutorin ja aseman puoleisten julkisivujen tulee olla merkittäviä tunnistettavuuden tekijöitä. Rakennuksen tulee avautua elämyksellisesti ja toiminnallisesti Paalutorille ja Paalukylänpuistoon. Ulkoisia ja sisäisiä yhteyksiä Paalutorilta aseman suuntaan tulee vahvistaa. Kinorinteellä rakennusmassan tulee välttää tunnelimaista vaikutelmaa ja vetäytyä tontin rajasta erityisesti ylimmissä kerroksissa. Rakennuksen itä-, lounais- ja pohjoissivulla ylimmissä kerroksissa sallitaan ulokkeet. Rakennuksen ulkokotat saa kadulle ja pihalle päin kohota julkisivupinnan yläreunasta. Kattoulokkeen tulee olla yli 8 metriä asuinrakennuksista. Maantasokerroksessa rakennuksen ulko- ja sisätilojen tulee yhdistyä toiminnallisesti ja visuaalisesti ja antaa avoin ja elävä vaikutelma. Sisäänkäyntieitä tulee korostaa arkkitehtuuriin keinoin ja niiden tulee antaa toiminnallinen näköyhteys pääkulkureiteille.	Arkitektur Byggnaden ska vara innovativ, överraskande och originell. Stadsbildsmässiga fixpunkter och gatuvyer ska styra gestaltningen av byggnadsvolymer. Särskilt fasaderna mot Påltorget och mot stationen ska vara betydande inslag som är lätta att känna igen. Byggnaden ska öppna sig upplevelsemässigt och funktionellt mot Påltorget och Pålbyparken. De externa och interna kontakterna från Påltorget i riktning mot stationen ska stärkas. I Kinobrinken ska ett tunnelliiknande intryck undvikas vid byggnadsmassan som bör dras tillbaka från tomtgränsen särskilt på de översta våningarna. På byggnadens östra, sydvästra och norra sidor tillåts utskjutande delar på de översta våningarna. Mot gatan och gården får byggnadens yttertak ha lutning från fasadplanet övre kant. Takutsprånget ska vara minst 8 meter från bostadsbyggnaderna. På markplansvåningen ska byggnadens yttre och inre utrymmen kombineras funktionellt och visuellt och ge ett öppet och levande intryck. Ingångarna ska framhåvas med hjälp av arkitekturen och de ska ge en funktionell visuell kontakt mot huvudrutterna.
Rakennusmateriaalien tulee olla pitkäikäistä, helpesti huollettavaa ja kierrätettävää. Uudisrakennuksessa tulee olla toiminnallinen terassi tai kattopiha. Kattopinnot ja erilliset katokset on tehtävä kasvikaistoissa ja niiden tulee muodostaa osa rakennuksen arkkitehtuuria. Konversiorakennuksessa sallitaan terassit ja kasvikat soveltuvoin osin. Tontilla olevan kiviakautisen punamultahaudan ennallistus tai esiin nostaminen nähtävälle tulee huomioida rakennuksen suunnittelussa.	Byggmaterialet ska vara beständigt, lätt att underhålla och återvinningsbart. Nybyggnaden ska ha en funktionell terrass eller en taggård. Taktytor och fristående takkonstruktioner ska förse med vegetationstak och utgöra en del av byggnadens arkitektur. I den konverterade byggnaden tillåts terrasser och växttak i tillämplig omfattning. Att rödmyllegraven från stenåldern som finns på tomten ska återställas eller lyftas fram till påseende bör beaktas då byggnaden planeras.
Rakennustekniikka Ulkorakenteiden äänenneristävyyden lentomelua vastaan on oltava vähintään 32 dB. Rakennuksen rakenteiden ja perustusten tärinä vaimennuksen tulee olla vähintään 35 dB junaliikennettä vastaan. Sähköraatan liittyvät turvallisuusnäkökulmat on huomioitava korttelin suunnittelussa. Rakentamislupahakemuksessa on osoitettava tontille rakennettavien rakennusten kokoon ja käyttöön suhteutetut riittävät tilat jätteiden keräämistä ja lajittelua sekä jätehuollon muuta järjestämistä varten. Kiinteistömuuntamolle tulee varata tila tontilla. Rakennusoikeus Katolle saa kerrosluvun ja rakennusoikeuden lisäksi rakentaa teknisiä tiloja ja asentaa teknisiä laitteita. Ne tulee sovitaa kaupunkikuvaa ja integroida osaksi arkkitehtuuria.	Byggteknik Utomhuskonstruktionerna ska ha en ljudisolerings mot flygbuller på minst 32 dB. Byggnadens grund och konstruktioner ska dämpa vibrationer från vägtrafiken med minst 35 dB. Säkerhetsaspekterna i anslutning till elbanan ska beaktas vid planeringen av kvarteret. Utrymmen för uppsamling och sortering av avfall och annan organisering av avfallshantering ska anvisas i ansökan om bygglov och de ska vara tillräckliga i förhållande till storleken på och ändamålet med de byggnader som uppförs på tomt. På tomten ska det reserveras plats för en fastighetstransformator. Byggrätt På taket får man utöver våningstalet och byggrätten bygga tekniska utrymmen och installera tekniska anordningar. De ska anpassas till stadsbilden och integreras i arkitekturen.

[illegible]



Vantaa

002525 MYYRMÄEN KAUPUNKI- KULTTUURITALO

MYYRMÄKI



Myyrmäkitalosta kehitetään Elämystentaloa.

KAUPUNKIRAKENNE JA YMPÄRISTÖ / ASEMAKAAVOITUS

Asemakaavamuutoksen selostus, joka koskee 03.06.2025 päivättyä asemakaavakarttaa nro 002525. Kaavoitus on tullut vireille 03/2023.

SISÄLLYSLUETTELO

1. Tiivistelmä.....	4
2. Lähtökohdat.....	5
2.1 Selvitys suunnittelualueen oloista.....	5
2.2 Suunnittelutilanne	10
3. Asemakaavan suunnittelun vaiheet	14
3.1 Suunnittelun käynnistäminen, sitä koskevat päätökset ja vireilletulo	14
3.2 Osallistuminen ja yhteistyö.....	14
3.3. Asemakaavan tavoitteet	15
3.4 Asemakaavaratkaisun vaihtoehdot	18
4. Asemakaavan kuvaus.....	26
4.1 Kaavan rakenne	26
4.2 Ympäristön laatua koskevien tavoitteiden toteutuminen	26
4.3 Aluevaraukset.....	26
4.4 Kaavan vaikutukset.....	26
4.5 Ympäristön häiriötekijät	29
4.6 Asemakaavan toteutus	29
5. Kaavatyöhön osallistuneet.....	30
6. Asemakaavan seurantalomake	31
7. Asemakaavakartta ja -määräykset	33

LUETTELO SELOSTUKSEN LIITEASIAKIRJOISTA

- LIITE 1: Mielenpitoet 11/2023
- LIITE 2: Muistutukset ja lausunnot

LUETTELO MUISTA KAAVAA KOSKEVISTA ASIAKIRJOISTA JA TAUSTASELVITYKSISTÄ

Kuntoselvitykset 2018-2024:

- Paalutorin kuntoarvio 28.8.2018 WSP
- LVISA-kuntoarvio, AFRY Finland Oy 9.8.2024
- Haitta-ainetutkimus, AFRY Finland Oy, 30.8.2024
- Rakenne- ja kosteustekninen kuntotutkimus, AFRY Finland Oy 30.9.2024
- Julkisivujen ja pihakannen kuntotutkimus, AFRY Finland Oy 30.9.2024
- Vesikaton kuntotutkimus, AFRY Finland Oy 3.10.2024

Liikenne- ja pysäköintiselvitys: Sitowise 27.1.2025

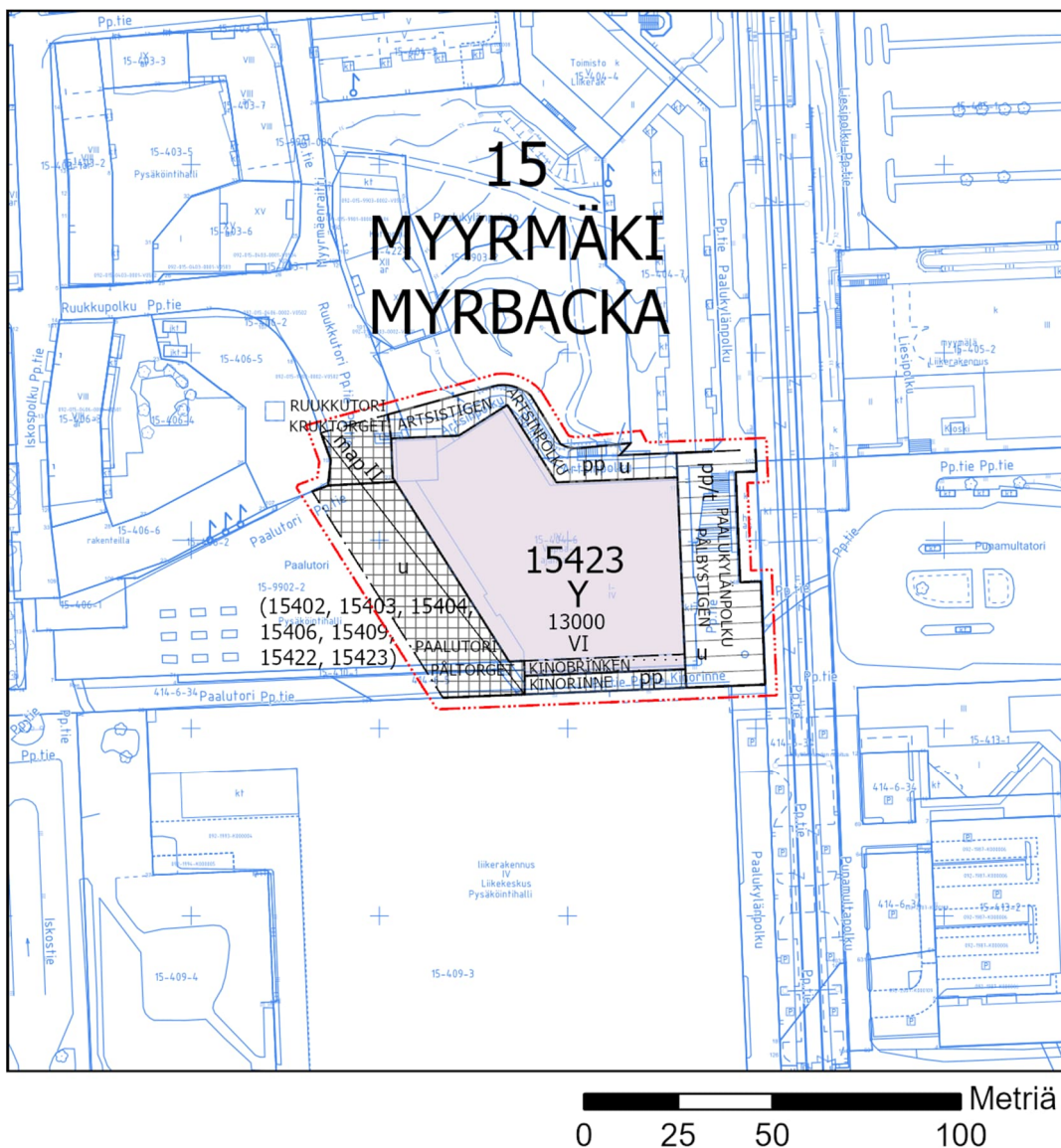
Hiilijalanjälki ja energiatavoitteet: Rambol 13.2.2025

1. TIIVISTELMÄ

Asemakaavamuutoksen tavoitteena on rakentaa kaupunkikulttuuritalo, Elämystentalo, joka nostaa Myyrmäen kartalle ja kehittää sen imagoa innovatiivisena kulttuurin ja liike-elämän keskuksena. Asemakaavamuutoksella mahdollistetaan kasvavan kaupungin palvelut ja niiden toiminnan tarvitsema lisätila. Tarkoituksena on tuoda asemanseudulle vetovoimaa ja parantaa sen katuympäristön laatua ja luoda vireää ja viihtyisää kaupunkilaisten olohuone.

Voimassa olevassa vuoden 2017 asemakaavassa kortteli 15423 on Yleisten rakennusten kortteli-alue Y ja rakennusoikeus on 6 500 k-m². Rakennuksen suurin sallittu kerrosluku on neljä. Asemakaavamuutoksessa käyttötarkoitus ei muutu, mutta rakennusoikeus tulee olemaan kaksinkertainen 13 000 k-m². Tällä taataan mahdollisuus laajentaa palveluja ja rakentaa uusia toimintamalleja ja tarpeita vastaava rakennus. Rakennuksen suurin sallittu kerrosluku on kuusi.

Autopaikkoja korttelialueelle on osoitettu 1/500 k-m². Pysäköinti tapahtuu tontin ulkopuolella. Nykyiset autopaikat ovat terveyskeskuksen pysäköintialueella. Asemakaavamuutosehdotuksessa Elämystentalon autopaikat rakennetaan maanalaiseen pysäköintihalliin (kortteliin 15-409-4) uuden opistotalon eli Oivallustentalon kellariin, josta on yhteys myös Myyrmannin kappakeskuksen pysäköintihalliin.



2. LÄHTÖKOHDAT

2.1 SELVITYS SUUNNITTELUALUEEN OLOISTA

2.1.1 Alueen yleiskuvaus

Yhteydet Helsingin keskustaan, lentoasemalle ja muualle pääkaupunkiseudulle ovat sujuvat. Myyrmäen suuralueella asuu tällä hetkellä noin 60 500 ja varsinaisessa Myyrmäen kaupunginosassa noin 18 400 asukasta. Alueen vetovoimatekijöinä ovat erinomainen palvelutarjonta, hyvä sijainti, läheiset virkistysalueet ja yhteisöllisyys. Myyrmäen kaupunkikulttuuri kukoistaa etenkin alueella toimivan Myyrmäki-liikkeen ansiosta. Alue on profiloitunut myös katutaiteen kaupunginosana. Myyrmäkeä kehitetään merkittävänä alueellisenä keskuksena kaavoituksen pääpainon ollessa Myyrmäen keskustan alueella. Uudet kaavoituskohteet sijoittuvat tiiviisti nykyiseen kaupunkirakenteeseen ja hyvien joukkoliikenneyhteyksien varrelle kehäradan vaikutusalueelle.

2.1.2 Luonnonympäristö

Maisemakuva ja -rakenne

Alue sijoittuu 60-luvun lopulla vielä metsänä ja paikoin suona olleeseen alavaan alueeseen, jonka halki virtasi Honkasuolta, Helsingin puolelta puro Mätäojaan. Maasto oli loivasti kumpuilevaa mäkimaismaa, joka reunaosiltaan laskeutuu alatasanteiksi ja laaksomuodostumiksi, joista itäpuolella oleva Mätäojan laakso on huomattavin. Mätäojan ympäristön avoimet alueet olivat 60-luvulla lehtomaisia maastokohtia tai viljeltyjä peltoja, joilla on asuttu jo kivikaudella. Alueen luoteispuolella kohoa yli 40 metriin nouseva, aiemmin metsäinen, nykyisin rakennettu selänne. Myyrmäen keskustassa ei ole juurikaan enää havaittavissa alkuperäistä luonnonmaisemaa. Alue on maaperältään täytemaata. Alueella ei ole inventoituja luontokohteita.

Vesistöt ja vesitalous

Kaavamuutosalue kuuluu Mätäojan valuma-alueeseen. Nykytilanteessa kaavoitettava alue on rakennettu, joten suunnittelualue on pääasiassa vettä läpäisemätöntä pintaa. Alue ei ole pohjavesialuetta.

Maaperä ja Topografia

Alue on kauttaaltaan rakennettua aluetta. Nykyinen rakennus on yhteydessä ympäröiviin rakennuksiin pohjois-, länsi- ja eteläpuolella. Rajapinnoissa nykyiset rakenteet on perustettu sekä maan- että kallionvaraisesti.

Maanpinnan korkeus nykyisen rakennuksen ympärillä vaihtelee tasolla +29,1–+36,6 metriä. Maaperäkuvaus perustuu maaperäkarttaan ja tulkittuihin vanhoihin pohjatutkimuksiin. Ennen nykyistä rakentamista kalliopinta on vaihdellut noin tasolla +28–+37. Nykyinen rakennus on vanhojen suunnitelmien mukaan perustettu suoraan louhitun sekä luonnontilaisen kallion varaan. Kallio nousee jyrkästi tontin pohjoispuolella.

Alue vaihtelee rakennettavuudeltaan 1. helppoon, 2. normaaliin tai 3b. vaikeaan rinnemaastoon rakennettavaan alueeseen. Uusi rakennus suositellaan perustettavaksi maanvaraisesti murskearinnan välityksellä louhitun sekä luonnontilaisen kallion varaan.

2.1.3 Rakennettu ympäristö

Väestön rakenne ja kehitys kaupunginosassa

Myyrmäki on Vantaan kaupunginosista väestöltään selvästi suurin ja tiheimmin asuttu. Vuoden 2024 lopussa asukasluku oli 18 393. Myyrmäen väestöstä enemmistö (noin 77%) on työikäisiä aikuisia, vajaa viidennes on yli 64-vuotiaita, lapsia ja nuoria on keskimääräistä vähemmän (yli 5%), mutta huomioitavaa on, että lapsista ja nuorista noin 39% on vieraskielisiä. Myyrmäen väestöstä noin 40 % asuntokunnista on lapsiperheitä ja noin 48 % asuu yksin.

Sosiaalinen ympäristö

Myyrmäen kaupunginosan väestön sosiaalisen rakenteen piirteisiin kuuluvat mm. korkea ikä, yksin eläminen, lapsettomat avopariperheet ja työttömyys. Metropolian kampuksen laajentumisen myötä alueen väestön ikärakenteen odotetaan nuorentuvan. Myyrmäessä toimii lukuisia yhdistyksiä ja harrasteryhmiä, muun muassa Myyrmäki-liike. Se on toiminut aktiivisesti esimerkiksi kaupunkisuunnitteluun ja erilaisiin kaupunkikulttuuriin liittyvissä hankkeissa ja toiminnallaan vahvistanut yhteisöllisyyttä. Erityisteemana Myyrmäessä on katutaide.

Palvelut ja työpaikat

Myyrmäki on läntisen Vantaan aluekeskus, josta löytyy runsaasti julkisia ja kaupallisia palveluita. Kaupallisen ytimen muodostavat Myyrmannin ja Isomyyrin kauppakeskukset. Kulttuuri- ja monitoimikeskus Myyrmäkitalossa on kirjasto, yhteispalvelupiste, elokuvateatteri, Vantaan taidemuseo sekä kuvataidekoulun ja aikuisopiston tiloja. Myyrmäen urheilupuistossa sijaitsee urheilutalo, uimahalli ja urheilupuisto. Myyrmäki on myös Länsi-Vantaan koulutuspalveluiden keskus. Myyrmäessä sijaitseva Metropolia laajenee 3500 opiskelijan kampusalueeksi.

Myyrmäen kaavarungon tavoitteisiin kirjattiin, että Myyrmäen keskustan työpaikkamäärää tulee kasvattaa (kaupunkisuunnittelulautakunta 16.4.2018). Myyrmäen keskustan elinvoimaluku onkin hieman kasvanut. Myyrmäen kaupunginosassa oli vuonna 2023 noin 5 660 työpaikkaa. Suurin osa työpaikoista on kaupan tai teollisuuden toimialalla.

Huomioitavaa kuitenkin on, että alueella sijaitsee useita tyhjiä liike- ja toimitiloja sekä kaksi vajalla käyttöasteella olevaa ostoskeskusrakennusta: Myyrinpuhos ja Isomyyri. Myyrmanni sen sijaan on myynnillä mitattuna pääkaupunkiseudun kolmanneksi vilkkain ostoskeskus. Myyrmannin vieressä on myös pääkaupunkiseudun toiseksi vilkkain kauppatori, Paalutori.

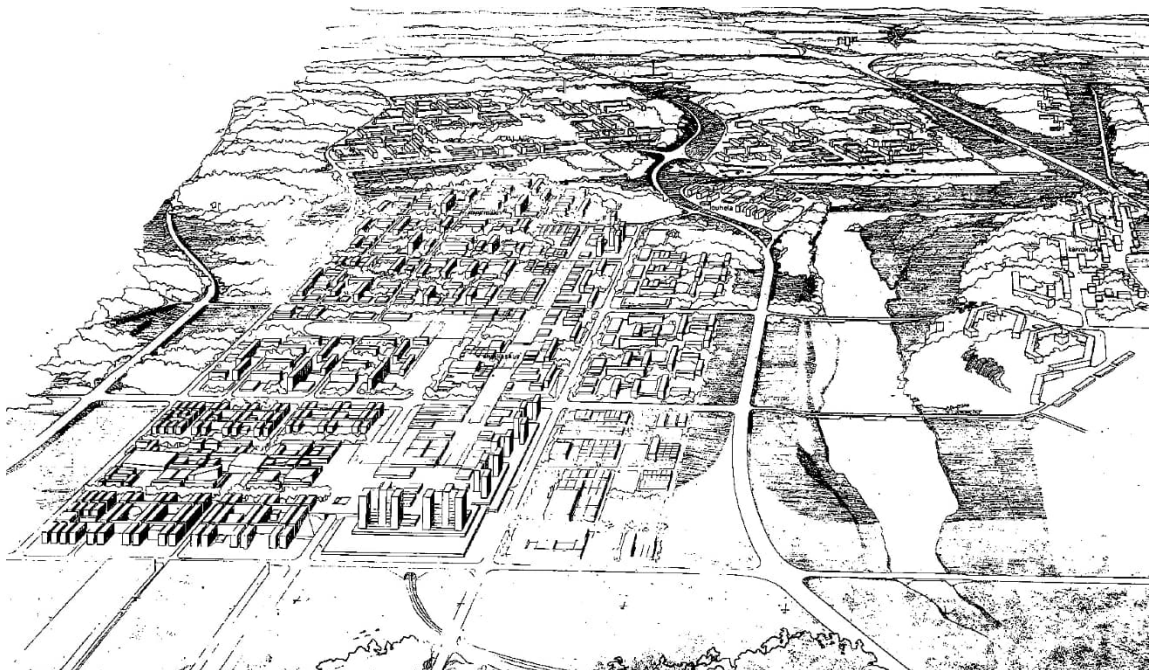
Rakennettu kulttuuri ympäristö

Myyrmäen keskustan alueella on ollut asutusta jo vanhemmalta kivikaudelta alkaen eli jo noin 8500 vuotta sitten. Myyrmäen rakentamista edelsi alueella tehty laaja, monivuotinen muinaisjäännösten inventointi ja kaivaus, jonka tuloksena on löydetty erittäin runsaasti kivi-, pronssi- ja rautakauden jäämistöä. Myyrmäen Jönsas on yksi Suomen tunnetuimmista arkeologisista kaivausalueista ja laajimmista esihistoriallisista asuinpaikoista. Tärkeitä löytöjä ovat mm kivikauden aikaiset kivikirveet ja taltat, nuorakeraamisen ajan saviastioiden palat, kymmenet pyöreät, kivetyt tulisijat sekä Suomen laajin tunnettu kivikautinen hauta-alue, johon kuuluu 23 niin kutsuttua punamultahautaa. Kaivauksia alueella on tehty vuosina 1962–1991. Kaava-alueella ei ole tunnettuja muinaisjäännöksiä eikä rakennusperintökohteita.

Yhdyskuntarakenne ja kaupunkikuva

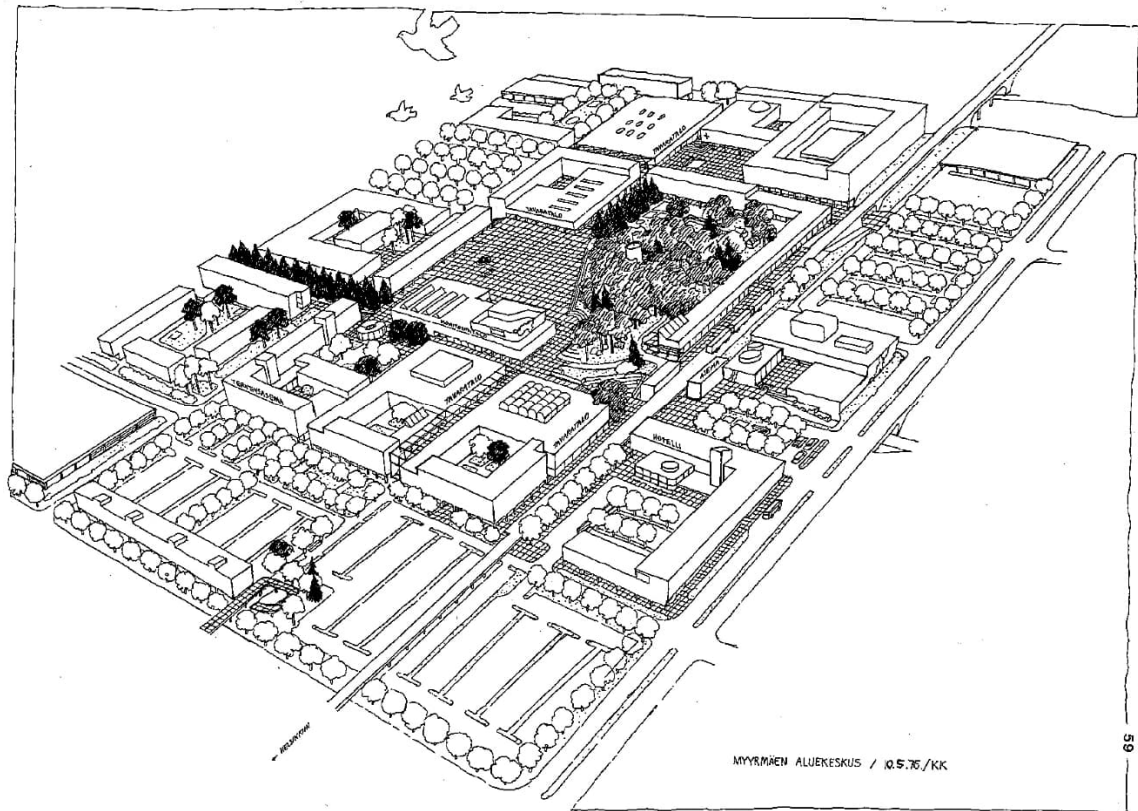
Myyrmäkeä suunniteltiin alkujaan Etelä-Vantaan aluekeskukseksi, josta löytyisi palvelut, koulu-kampus ja alueita harrasteille. Alue edustaa 60- ja 70-luvun vaihteen kompaktikaupungin suunnitteluperiaatteita tiiviillä ruutukaavaan perustuvalla kaupunkirakenteellaan. Myyrmäki-yksikön pituus on noin kaksi kilometriä ja leveys 800 metriä ja se noudattaa maastoselänteen suurmuotoa. Alueen keskelle suunniteltiin Myyrmäenraitti, joka on pohjois-eteläsuuntaisesti kulkeva jalankulun pääakseli, eräänlainen esplanadi, jonka äärelle on sijoitettu kaikki suuremmat yleiset palvelutilat. Tätä pääakselia vastaan kohtisuoraan suunniteltiin sijoittuvan noin puolen kilometrin pituisia bulevardityyppisiä kokoojakatuja, jotka syöttäisivät varsinaisia asutokortteleita. Kompaktikaupunki-ideologia sekä autokaupunki-ihanne näkyvät liikenneratkaisuissa pyrkimyksenä niin sanottuun täyteen liikkumisdifferentiaatioon, eli jalankulku- ja ajoneuvoliikenteen erotteluun omille tasoilleen. Tämän vuoksi alueella on tavallista useampia jalankulun- ja ajoneuvoliikenteen eritasoristeyksiä. Keskustaan haluttiin myös muodostaa laaja autoliikenteeltä rauhoitettu jalankulkualue, minkä vuoksi ajoneuvoliikenne tapahtuu ns. ulkoasyöttö-periaatteella ja pysäköintialueet on sijoitettu keskustan reunoille.

Rakentamistapa on tarkoitettu suhteellisen tehokkaaksi. Alkuperäisen dispersiokaavan (kaavarungon) tavoitteena on ollut tiivis rakentaminen, jossa korkean, pääosin 8–12-kerroksisten rakennusten nauha olisi jatkunut Uomatieltä Myyrmäen eteläreunaan asti nykyisen keskustan ohi. Tästä tavoitteesta on toteutunut Myyrmäentien ja Myyrmäenraitin rajaamat korttelit Vaskivuorentien ja Uomatien välisellä alueella. Korkean rakentamisen tavoite on ollut muodostaa kaupunkirakenteellinen keskiaihe, jossa on vaihteleva julkisivu- ja kerroskorkeusrytmitys, ja jossa asumisen lisäksi sijaitsee maantasossa tai erillisissä rakennuksissa palvelu-, liike- ja työtiloja. Keskustaa ympäröivien kortteleiden rakenne perustuu pääosin 3–5 rappukäytävän lamellirakennuksiin, kerrosten määrä on yleensä 3–6 ja rakennukset on sijoitettu pihan ympärille suorakulmaisesti.



Myyrmäen ensimmäisen kaavarungon (dispositiokaavan) havainnekuva vuodelta 1968. Kaavarungossa oli suunniteltu metrolinja alueen läpi.

Myyrmäen keskusta laadittiin alkuperäisestä kaavarungosta poikkeava asemakaava 1970-luvun alussa. Tässä vaiheessa Myyrinpuhos oli jo rakentunut. Aluekeskuksen rakennuskortteleilla tavoiteltiin kaavaselostuksen mukaan umpikortteleita, jotta muodostuisi selvästi rajattuja jalankulku-, puisto- ja toritiloja. Keskustan rakentamisen yleisilmettä pyrittiin keventämään muun muassa arkadeilla. Laajat pysäköinti- ja katualueet oli tarkoitus jakaa pienimittakaavaisemmiksi tiloiksi rakennusmassoilla.



Myyrmäen aluekeskuksen asemakaavaehdotuksen viistoillustraatio 1976.

Tämä tavoite ei kuitenkaan täysin onnistunut ja keskusta-alueen kaupunkikuva välittyi laajojen pysäköinti- ja liikennealueiden vuoksi nykymittapuun mukaan väljänä ja jokseenkin jäsentymättömänä. Keskusta-alueen laaja uudistus on käynnistynyt 2010-luvulla, mutta kaupunkikuvan hajanaisuudessa ja epämääräisyydessä on edelleen paljon korjattavaa.

Nykyinen rakennus

Tontilla toimii tällä hetkellä Myyrmäkitalo, jossa sijaitsee Myyrmäen kirjasto, Vantaan taidemuseo Artsi ja Vantaa-info, sekä elokuvateatteri. Myyrmäkitalo on valmistunut 1993 ja se kaipaa peruskorjausta.

Myyrmäkitalo on ollut mukana Vantaan 1980–1990-lukujen rakennuskannan inventoinnin ensimmäisessä vaiheessa (Saatsi Arkkitehdit, 2022), jossa inventoitiin kyseisen aikakauden kokoontumisrakennukset Vantaalla. Rakennuksessa todettiin tyypillisyyssarvoja liittyen rakennustekniseen toteutukseen sekä alkuperäisyysarvoa. Lisäksi inventoinnissa todettiin, että rakennus on historiallisesti todistusvoimainen sen kertoessa Myyrmäen 1980- ja 1990-luvuille osuneesta voimakkaasta kasvusta sekä kuntapäättäjien kulttuuritahdosta ja -resursseista ko. aikana. Näistä todetuista arvoista huolimatta rakennuksen kokonaisarvot todettiin inventoinnissa vaatimattomiksi, eikä museo näin ollen esitä rakennuksen suojelua asemakaavassa.

Virkistys

Myyrmäen keskustaa ympäröi laajat ja monipuoliset viheralueet: idässä Mätäojanlaakso ja lännessä Myyrmäen urheilupuisto ja sen pohjoispuolella jatkuva Raappavuoren puisto. Laajat viheralueet ja urheilupuisto ovat suunnittelualueelta noin 500 m päässä ja hyvin saavutettavissa.

Liikenne

Autoliikenne

Vaskivuorentiellä kulkee 7910 ajoneuvoa/vrk, Jönsäksentiellä 10300 ajoneuvoa/vrk ja Rajatorpantiellä 10523 ajoneuvoa/vrk. Liikennemäärien ennustetaan kasvavan vuoteen 2040 mennessä noin 10%.

Nykyisin Myyrmäen ydinkeskusta-alueen pysäköinti palvelee pääosin asiointia sekä pienemmässä määrin julkisia palveluja, työssäkäyntiä, liityntäpysäköintiä ja asumista. Keskusta-alueella on kolme pysäköintilaitosta sekä laaja maapaikoitusalue, yhteensä noin 2 434 autopaikkaa. Koko alueen pysäköinnin kuormitusaste on korkeimmillaan arkena keskipäivällä noin 50 %. Lauantaina koko alueen kuormitusaste on korkeimmillaan 39 %.

Julkinen liikenne

Myyrmaässä on, seudullisena keskustana, erinomaiset joukkoliikenneyhteydet. Elämystentalo tukeutuu voimakkaasti joukkoliikenneyhteyksiin, junarataan ja linja-autoihin. Alueen saavutettavuus joukkoliikenteellä, kävellen ja pyöräillen on erinomainen.

Pyöräily ja kävely

Myyrmäen keskustassa on hyvät pyöräily-yhteydet ja asemalla on liityntäpysäköintipaikkoja sekä kaupunkipyöräasema.

Tekninen huolto

Vedenjakelu

Kaavamuuotosalue kuuluu rakennetun vesijohtoverkoston piiriin.

Jätevesiviemärointi

Kaavamuuotosalue kuuluu rakennetun jätevesiviemäriverkoston piiriin.

Hulevesiviemärointi / hulevesijärjestelmä

Nykyisellään tontilla ei ole hulevesien viivytystä. Koska maaperä on kalliota ja nykyinen rakennus ulottuu tontin rajoihin, hulevesiä ei voi imeyttää. Hulevedet johdetaan suoraan kaivojen kautta kaupungin hulevesiviemäriin. Nykyinen rakennus on salaojitettu vanhojen suunnitelmien mukaan ainoastaan pohjoispuolelta. Salaoja suositellaan uusittavaksi korjaustöiden yhteydessä. Lisäksi mahdollinen sisäpuolinen salaojitusmahdollisuus tulee tarkastella jatkosuunnittelun yhteydessä.

Kaukolämpö

Kaukolämpöverkko ulottuu alueelle.

Sähköverkko

Vantaan Energialle kuuluvia kaapeleita on Artsinpolun varressa.

Ympäristöhäiriöt

Lentomelu

Alue sijaitsee Lentomeluvyöhykkeellä L3 (Lden 50-55 dB), jossa edellytetään melulle herkkiin toimintoihin (kirjasto) käytettävien rakennusten ulkokuoren ääneneristävyyden ΔL olevan lento- ja tieliikennemelua vastaan vähintään 32 dB. Ulkokuoren ääneneristävyydestä ja meluntorjunnasta määrätään myös kaupungin rakennusjärjestyksessä.

Tärinä

Rakennuksen rakenteiden ja perustusten tulee olla vähintään 35 dB raideliikennettä vastaan.

2.1.4 Maanomistus

Vantaankaupunki omistaa tontin ja katualueet.

2.2 SUUNNITTELUTILANNE

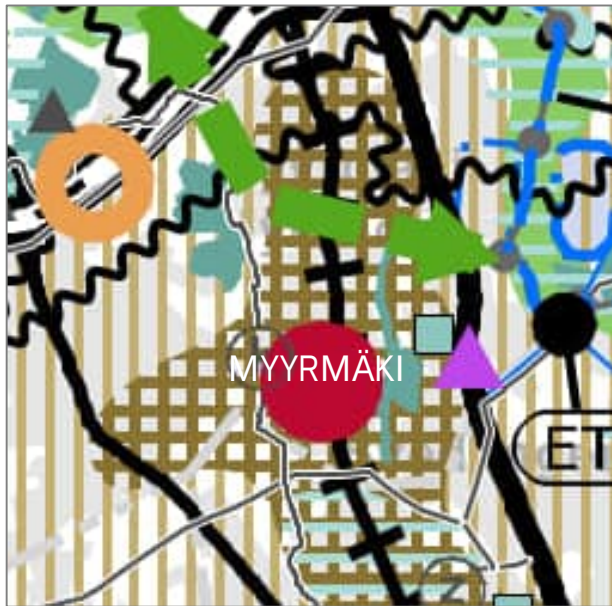
2.2.1 Kaava-aluetta koskevat suunnitelmat, päätökset ja selvitykset

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet

Valtioneuvoston 14.12.2017 päättämien valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden (VAT) pyrkimyksenä on vähentää yhdyskuntien ja liikenteen päästöjä, turvata luonnon monimuotoisuutta ja kulttuuriympäristön arvoja sekä parantaa elinkeinojen uudistumismahdollisuuksia. Niillä myös sopeudutaan ilmastomuutoksen seurauksiin ja sään ääri-ilmiöihin. Hanke on näiden tavoitteiden mukainen. Tavoitteiden toteutuminen on selostettu tarkemmin selostuksen kohdissa 4 ja 5.

- Luodaan edellytykset vähähiiliselle ja resurssitehokkaalle yhdyskuntakehitykselle, joka tukeutuu ensisijaisesti olemassa olevaan rakenteeseen.
- Edistetään palvelujen, työpaikkojen ja vapaa-ajan alueiden hyvää saavutettavuutta eri väestöryhmien kannalta. Edistetään kävelyä, pyöräilyä ja joukkoliikennettä sekä viestintä-, liikkumis- ja kuljetuspalveluiden kehittämistä.
- Merkittävät uudet asuin-, työpaikka- ja palvelutoimintojen alueet sijoitetaan siten, että ne ovat joukkoliikenteen, kävelyn ja pyöräilyn kannalta hyvin saavutettavissa.
- Varaudutaan sään ääri-ilmiöihin, kuten tulviin sekä ilmastomuutoksen vaikutuksiin.
- Luodaan edellytykset bio- ja kiertotaloudelle sekä edistetään luonnonvarojen kestävää hyödyntämistä.

Maakuntakaava



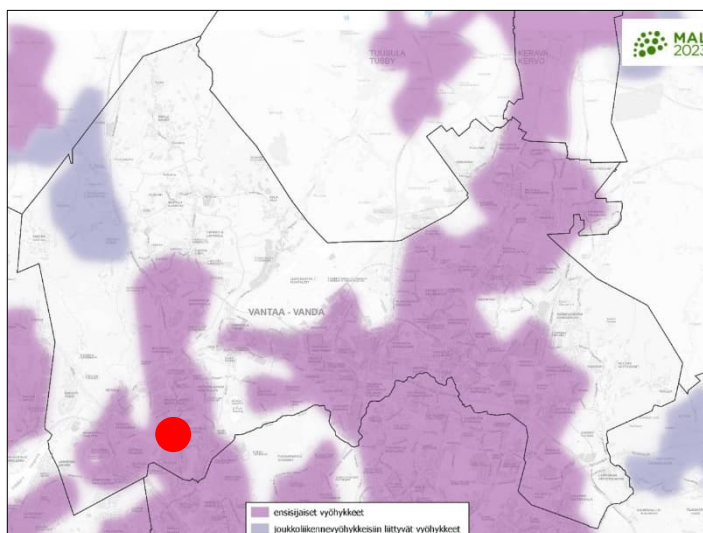
Ote maakuntakaavayhdistelmästä.

Uusimaa-kaava 2050 on saanut lainvoiman 13.3.2023, josta Vantaan alueella on voimassa Helsingin seudun vaihemaakuntakaava.

Voimassa olevassa Helsingin seudun vaihemaakuntakaavassa asemakaava-alue on taajamatoimintojen kehittämisvyöhykettä ja pääkaupunkiseudun ydinvyöhykettä (ruuturasteri).

MAL 2023 -suunnitelma

MAL 2023 on suunnitelma Helsingin seudun maankäytön, asumisen ja liikenteen kehittämiseksi vuosille 2023–2040. Suunnitelma valmistellaan neljän vuoden välein yhteistyössä seudun 14 kunnan ja HSL:n toimesta. Suunnitelmassa määritellään ja priorisoidaan seudullisesti merkittävän maankäytön ja erityisesti asuntorakentamisen sijoittumista sekä linjataan kasvu tukevat liikennejärjestelmän kehittämistoimet. Tavoitteena on kuvata seudun yhteinen tahtotila, jonka pohjalta yhdessä toimitaan tavoitetilan saavuttamiseksi. Suunnitelmassa tavoitellaan vähäpäästöistä, houkuttelevaa, elinvoimaista ja hyvinvoivaa seutua. Hiilineutraaliuden tavoitteena on seudun kasvu vähentäen hiilidioksidipäästöjä tehokkaasti kestäväen yhdyskuntarakenteen, asumisen ja liikenteen keinoin. Menestys syntyy siten, että seutu tarjoaa houkuttelevan asuin- ja toimintaympäristön asukkaille ja elinkeinoelämän toimijoille. Hyvinvoivan seudun laadukas elinympäristö mahdollistaa hyvän ja onnellisen elämän kaikille asukkaille.



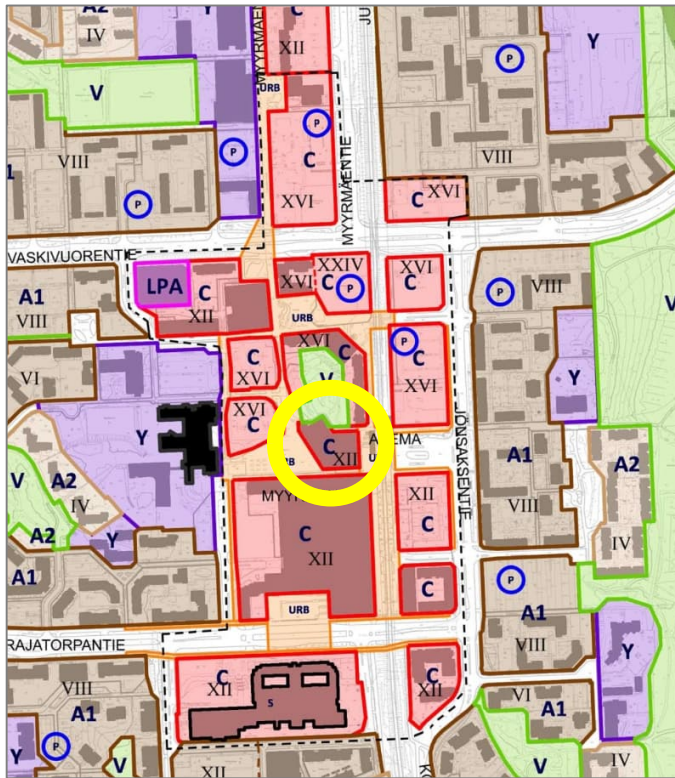
Ote MAL-sopimus vyöhykkeistä

Maankäytön suunnittelussa jatketaan yhdyskuntarakenteen tiivistämistä erityisesti keskuksiin ja raide-liikenteeseen tukeutuen sekä nykyistä liikennejärjestelmää täysimääräisesti hyödyntäen. Seudun uudesta asuntotuotannosta 95 % kohdistetaan ensisijaisille vyöhykkeille (oheinen kartta). Suunnittelulla mahdollistetaan maankäytön tiivistyminen ja ehkäistään alueellista eriytymistä kaupunkiuudistuksen keinoin.

Kaavahanke on voimassa olevan yleiskaa-
van mukainen.

Tontti 15423 on yleistenrakennusten korttelialue Y. Rakennusoikeus 6500 k-m². Rakennuksen maksimi korkeus 4-kerrosta. Tontilla on maanalainen ajorasite.

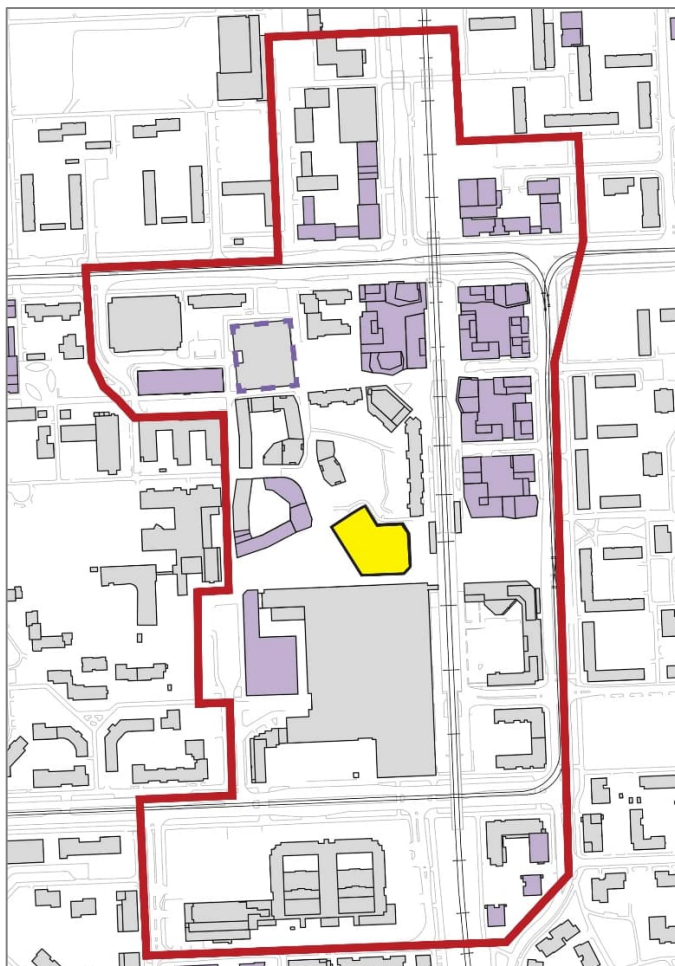
Kaavarunko 2019



Alueella on voimassa kaavarunko. Elämystentalo ympyröity kartassa keltaisella.

Myyrmäen kaavarungossa tontti sijoittuu tehokkaasti rakennettavan ydinkeskustatoimintojen alueelle C, joka on ilmaistu kartassa punaisella. Suurin sallittu korkeus on 12 kerrosta.

Ydinkeskustasuunnitelma 2025



Alueelle laaditaan kukoistavat kaupunkikeskustat strategian mukaisesti kehittämissuunnitelma ydinkeskustan alueelle. Ydinkeskustasuunnitelma tarkoittaa kaavarungon tavoitteita erityisesti elin- ja vetovoiman kannalta.

Elämystentalo on esitetty kartassa keltaisella ja vireillä olevat hankkeet violetina.

3. ASEMAKAAVAN SUUNNITTELUN VAIHEET

3.1 SUUNNITTELUN KÄYNNISTÄMINEN, SITÄ KOSKEVAT PÄÄTÖKSET JA VIREILLETULO

Kaavoitus tuli vireille 03/2023 ja kaavamuutos sai työohjelmassa numeron 002525.

3.2 OSALLISTUMINEN JA YHTEISTYÖ

3.2.1 Osalliset

- naapurit (viereisten alueiden omistajat ja vuokralaiset)
- asukkaat, yritykset ja työntekijät, asukas- ym. yhdistykset
- kaupungin asiantuntijaviranomaiset: kaupunkirakenne ja -ympäristö (kiinteistöt ja tilat, rakennusvalvonta, ympäristökeskus, kadut ja puistot), Keski-Uudenmaan pelastuslaitos, kaupungin museo
- muut viranomaiset ja yhteisöt: HSL, HSY, Vantaan Energia Oy, Elisa Oyj ja HSL.

3.2.2 Osallistuminen ja vuorovaikutus

Asemakaavamuutoksen alkamisesta on tiedotettu Vantaan kaupungin verkkosivuilla ja Vantaan Sanomissa sekä kirjeitse (AKL 62§) maanomistajille, naapureille ja viranomaisille.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma julkaistiin 10/2023 ja asukastilaisuus pidettiin 11/2023 (MRL 62 §). Mielipiteitä saatiin 11 kappaletta (Liite 1). Yhdestätoista mielipiteestä kaksi oli yksityisiltä henkilöiltä. Tiivistetysti yksityisissä mielipiteissä toivottiin ravintola- ja kahvilatiloja, sekä oltiin huolissaan naapurikerrostalojen parvekenäkymistä. Mielipiteet ja niiden vastineet löytyvät kokonaisuudessaan liitteestä 1.

Asiakaslähtöisyyden ja tavoitellun vaikuttavuuden varmistamiseksi hankkeessa toteutettiin syksyllä 2024 palvelumuotoiluprojekti, joka tuotti samaan aikaan käynnissä olevaan tarveselvitykseen tilasuunnittelua tukevia lähtötietoja ja syötteitä. Palvelumuotoiluprojektin toteutti muotoilutoimisto Pentagon Design Oy. Projekti toteutettiin osallistamalla kaupunkikulttuuripalvelun tiloissa työskentelevää henkilöstöä, asukkaita ja järjestöjä.

Nähtävilläolo ja lausuntojen pyytäminen. Muistutusten ja lausuntojen huomioiminen.

Tämä kohta lisätään nähtävilläolon jälkeen.

Nähtävilläolon jälkeen tehdyt muutokset kaavakarttaan ja -määräyksiin

Tämä kohta lisätään nähtävilläolon jälkeen.

3.3. ASEMAKAAVAN TAVOITTEET

3.3.1 Lähtökohta-aineiston antamat tavoitteet

Kunnan asettamat tavoitteet

Vantaan valtuustokauden 2022–2025 strategia (Kv 31.1.2022):

Innovaatioiden Vantaa -strategian mukaan rohkea, rento ja viihtyisä Vantaa on kestävyysedelläkävijä. Kasvatamme Vantaan vetovoimaa asuinpaikkana ja rakennamme hyvää kaupunkia yhdessä asukkaiden ja kaikkien Vantaan toimijoiden kanssa.

Laadimme Vantaa kaupunkikeskuksille omat kehittämissuunnitelmansa, joissa korostuvat alueiden myönteiset ominaispiirteet. Teemme keskuksista viihtyisiä ja turvallisia. Huolehdimme, että luonto on lähellä. Lisäksi mahdollistamme helpon liikkumisen kaupungissamme sekä hyvät toiminnalliset kehittymisedellytykset ja päivittäiset palvelut.

Haluamme säilyttää luontomme monimuotoisuuden. Vantaan tavoitteena on olla hiilineutraali vuonna 2030.

Neljä kärkihanketta rakentavat tulevaisuutta pidemmälle: ratikka mahdollistaa tiivistyvän kaupungin yhdistämällä kaupungin itäisimpiä osia sujuvan raideliikenteen piiriin ja mahdollistamalla kaupungin kasvun kestävästi joukkoliikenteen varrelle, Myyrmäen kulttuuritalo, Elämystentalo, nostaa kulttuurin merkitystä, Kuusijärvi parantaa matkailua ja luonnon virkistyskäyttöä, ja Oppimiskampus tukee niin elinvoiman kuin jatkuvan oppimisen tarpeita.

Maapoliittiset linjaukset koskien kaavoitusta, maanhankintaa ja maanluovutusta (Kv 18.6.2018 päivitetty KV 10.10.2022 § 7[SA1])

Vantaan arkkitehtuuriohjelma 2015 (Kv 11.5.2015):

- Luomme Vantaalle kerroksellisen, tiiviin ja läheisen kaupunkikuvan.
- Kannustamme hyvään ja kohtuuhintaiseen arkkitehtuuriin, kestäväan rakentamiseen sekä uusien energiamuotojen käyttöön.

Resurssiviisauden tiekartta (Kv 28.2.2022)

Resurssiviisauden tiekartta määrittää Vantaan pitkän aikavälin ympäristötavoitteita ja konkretisoi valtuustokauden 2021–2025 strategiaa. Kaupunkisuunnittelussa keskeisiä tavoitteita ovat:

- Hiilineutraalius ja resurssiviisuus ovat maankäytön suunnittelun ja toteutuksen lähtökohtina.
- Kaupunki integroi ilmastonmuutoksen sopeutumistoimet suunnitteluun, rakentamiseen ja ylläpitoon.
- Viherrakenne on terveyttä tukevaa ja hyvinvointia luova. Säilytetään ja parannetaan viheralueiden saatavuutta.
- Luodaan hyvät edellytykset kestäväälle ja monimuotoiselle liikkumiselle.
- Vähennetään lämmityksen päästöjä.
- Edistetään vähähiilistä rakentamista.
- Edistetään rakentamisen kiertotaloutta.
- Vähennetään infrarakentamisen ja massojenhallinnan hiilijalanjälkeä.
- Luonnon monimuotoisuutta lisätään, suojellaan ja vahvistetaan Vantaalla suunnitelmallisesti.
- Hiilinielujen ja hiilivarastojen vahvistaminen.
- Kasvatetaan hiilikädenjälkeä ja edistetään hiilinegatiivisuutta.

3.3.2 Muut tavoitteet

Alueen tulee olla arkkitehtuuriltaan ja kaupunkikuvaltaan korkealaatuinen kokonaisuus.

Myyrmäen kaupunkikeskus on fyysisesti ja toiminnallisesti monipuolinen ydin, jossa Myyrmäen identiteetti MyyrYork näkyy muun muassa korkeana rakentamisena ja värikkäänä ja luovana katu-ympäristönä. Elämystentaloa suunnitellaan tämän alueen sydämeiksi ja siltä toivotaan Myyrmäen identiteettiä ja omaleimaisuutta korostavia kulttuurin tiloja ja palveluita.

Elämystentaloa tulee ajatella laajempänä osana kaupunkirakennetta ja sen tulee ottaa yhteys sitä ympäröivään kaupunkitilaan ja viherympäristöön: Paalutoriin, Paalukylänpuistoon ja juna-ase-malle. Rakennuksen maantasokerrosten tilojen ja julkisivujen osalta tavoitellaan avointa ja aktii-vista suhdetta keskusta-alueen jalankulkuympäristöön. Kivijalkaliiketilojen ja elävän katutilan to-teutumista tulee edistää koko alueella. Erityisesti keskeisimpien julkisten kävely- ja oleskelualuei-den äärelle on sijoitettava liiketilamaisia, ikkunallisia tiloja ja kaupunkikuvaa elävöittäviä toimin-toja.

Elämystentalolla on tärkeä rooli keskusta-alueen vetovoimatoimintona ja sen kaupunkikuvallisesti tärkeät julkisivut ovat nähtävissä juna-aseman laiturilta sekä bussiasemalta saavuttaessa. Myös Paalutorin julkisivu on merkittävä tunnistettavuuden tekijä. Tontti ja/tai rakennusmassa avautu-vat Paalukylänpuistoon esimerkiksi terassoinnin (toiminnallisten kattopihojen) kautta. Artsinpo-lulla on merkittävä rooli eri kaupunkitiloja sitovana linkkinä ja yhteyttä Paalutorilta asemalle tulee vahvistaa. Kinorinteessä puolestaan rakennusmassan ja julkisivun odotetaan vetäytyvän tontin rajasta erityisesti ylimmissä kerroksissa ja välttävän tunnelin luomista arkkitehtuurinkeinoin.

Tavoitteena on, että keskusta-alueen rakennukset sekä julkiset ulko- ja sisätilat yhdessä muodos-tavat viihtyisää, mielenkiintoista ja monipuolista toimintaympäristöä. Arkkitehtonisesti Elämysten-talolta haetaan yllätyksellistä omaperäisyyttä ja julkisen tilan osalta edellytetään korkealaatuista ja innovatiivista otetta.

Osallisten palautteista tulleet tavoitteet

Palvelumuotoilulla kerätyn tiedon pohjalta taloille luotiin omat profiilit ja työnimet; Myyrmäkitalon paikalle rakentuva Elämystentalo on elämysten ja kohtaamisten paikka, josta löytää aina jotain mielenkiintoista nähtävää tai koettavaa. Lisäksi projektissa määriteltiin hankkeelle visio, tarkoitus ja palvelulupaus:

- Visio; Kaupunkikulttuuritalojen kokonaisuus muodostaa Myyrmäkeen kulttuurin ja vapaa-ajan tekemisen ja kokemisen solmukohdan, joka on paikallisyhteisön ylpeyden aihe ja alueen sydän. Talot rikastuttavat kaupunkilaisten arkea laadukkailla sisällöillä ja moninaista luovaa toimintaa mahdollistavilla tiloilla. Ruohonjuuritason kokeilut ja erilaiset tavat tehdä ja kokea kulttuuria kukoistavat samojen kattojen alla kutsuen kaikki kaupunkilaiset mukaan.
- Tarkoitus; Kaupunkikulttuuritalojen kokonaisuus muodostaa kaikki kaupunkilaiset mukaan kutsuvan, viihtyisän ja turvallisen tilan. Ne tuovat kaupunkilaisia ja kulttuureita yhteen merkityksellisten aiheiden ja oivalluttavien elämysten äärelle.

Taloissa kaiken ikäisillä kaupunkilaisilla on mahdollisuus lisätä toimijuuttaan, kokea ja kokeilla matalalla kynnyksellä luovuuden iloa sekä harrastaa pitkäjänteisesti. Ne tarjoavat paikan, johon voi aina tulla ja jossa pääsee osaksi yhteisöä.

Talojen toiminta ja tilat ovat taloudellisesti, sosiaalisesti ja fyysisesti saavutettavia, ja tarjoavat yhdenvertaiset mahdollisuudet osallisuuteen ja kulttuurielämyksiin myös haavoittuville ja hiljaisille ryhmille. Toiminta tukee kotoutumista ja ehkäisee syrjäytymistä ja yksinäisyyttä. Taloissa kaiken ikäisillä kaupunkilaisilla on mahdollisuus lisätä toimijuuttaan, kokea ja kokeilla matalalla kynnyksellä luovuuden iloa sekä harrastaa pitkäjänteisesti. Ne tarjoavat paikan, johon voi aina tulla ja jossa pääsee osaksi yhteisöä.

Talojen toiminta ja tilat ovat taloudellisesti, sosiaalisesti ja fyysisesti saavutettavia, ja tarjoavat yhdenvertaiset mahdollisuudet osallisuuteen ja kulttuurielämyksiin myös haavoittuville ja hiljaisille ryhmille. Toiminta tukee kotoutumista ja ehkäisee syrjäytymistä ja yksinäisyyttä.

- Palvelulupaus; Meillä jokaisella on mahdollisuus löytää itselleen sopivia tapoja harrastaa, kokea kulttuuria, oppia ja viettää vapaa-aikaa. Luomme yhteisöllisyyttä ja viihtyisyyttä Myyrmäen alueelle, tuemme erilaisissa elämäntilanteissa ja tarjoamme osallistumisen mahdollisuuksia kaikille.

Vihertehokkuus

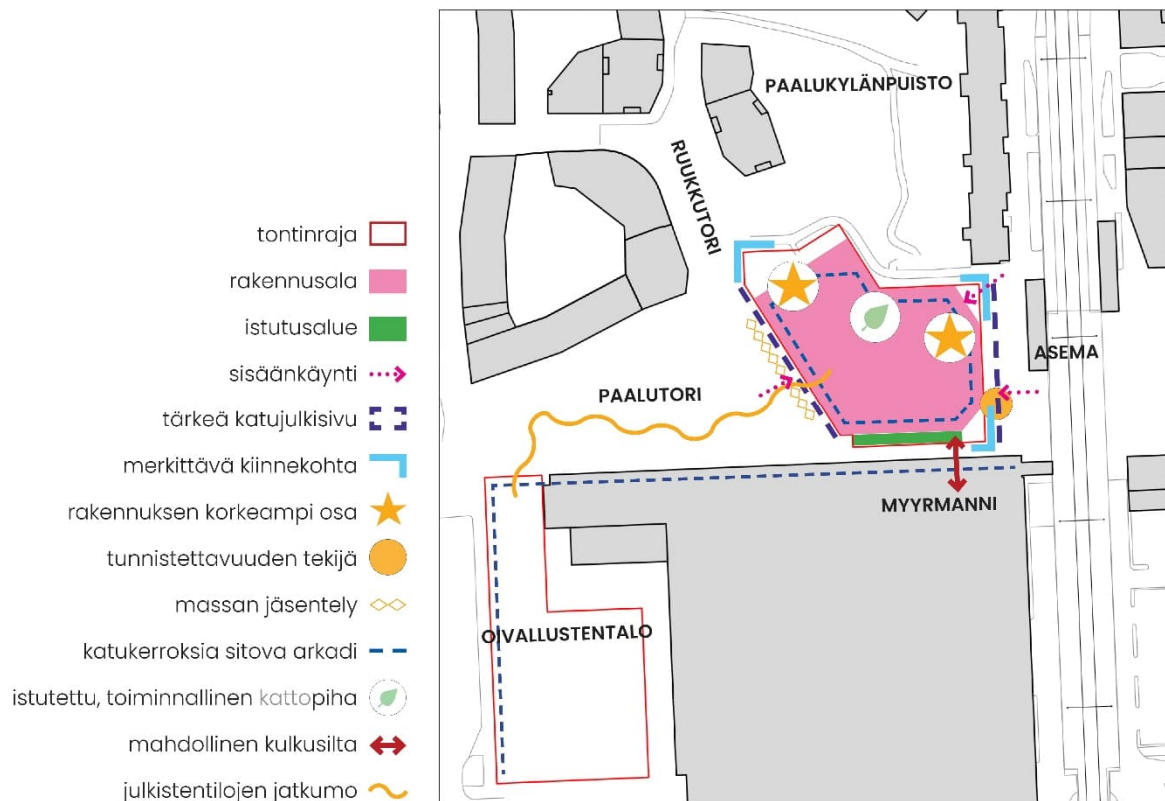
Asemakaavassa määrätään alueelle maankäytön mukainen vihertehokkuustaso. Vihertehokkuudella tarkoitetaan alueen painotetun viherpinta-alan suhdetta alueen kokonaispinta-alaan. Vihertehokkuusmenetelmän avulla muun muassa edistetään vehreän, viihtyisän ympäristön rakentamista ja hulevesien hallintaa sekä turvataan ekosysteemipalveluita ja luonnon monimuotoisuutta. Samalla toteutetaan kestävä kehitys ja ilmastonmuutokseen sopeutumisen ja hillinnän mukaisia suunnitteluperiaatteita.

3.4 ASEMAKAAVARATKAISUN VAIHTOEHDOT

Kaavoitustyön yhteydessä on tutkittu useita eri kaupunkikuvallisia vaihtoehtoja, joilla on pyritty arvioimaan mitä ja mihin tontille on mahdollista rakentaa. Kaupunkikuvallisissa hahmotelmissa arvioidaan rakennusoikeuden lisäksi rakentamisen laajuutta, sitä onko koko tontti käytettävissä, kuin myös rakentamisen paikkaa, massan korkeutta ja sen muotoa suhteessa ympäristöön.

Kaavoitustyön yhteydessä on tutkittu seuraavia asioita kaikissa vaihtoehtoissa:

- yhteys ympäröivään kaupunkitilaan ja viherympäristöön
- tontin käsittely tuo Paalukylänpuiston esiin niin asemalta kuin toriltakin sekä rakennuksen sisältä
- tontin käsittely ja rakennuksen sijoitus kehystää Ruukkutoria
- rakennus luo kiinnepohdan Paalutorin päädyssä ja tuo toiminnallisen yhteyden torille
- rakennusmassan käsittely avartaa Kinorinteen olosuhteita
- rakennus on tunnistettavissa juna-asemalta ja sillä on aktiivinen suhde asema-aukiolle
- rakennuksen korkeimmat osat ovat merkittävimmässä kiinnepohdissa saapumissuunnissa



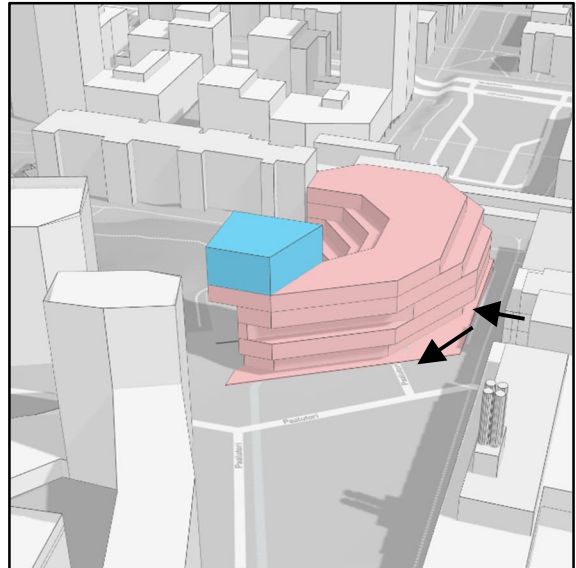
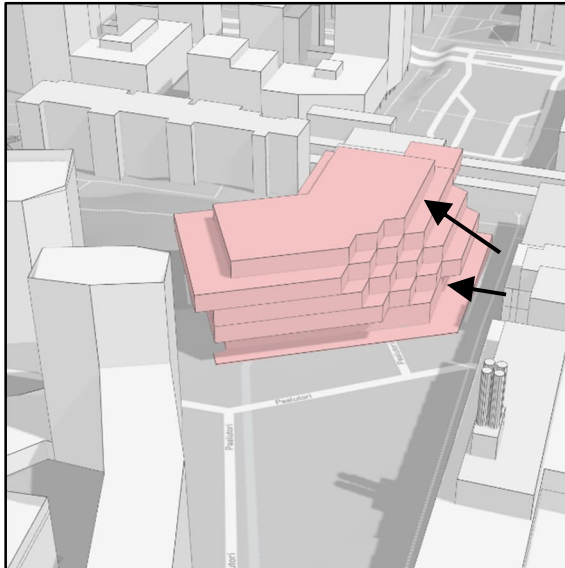
3.4.1 Uudisrakennuksen vaihtoehdot

Uudisrakentamisen vaihtoehtoissa on lähdetty maksimaalisen rakennusmaasan muokkaamisesta, niin sanotusta 'kivenveistäjän toimintamallista', jossa isosta lohkareesta muokataan tavoitteita ja tarkoitusta vastaava kaupunkikuvallinen hahmotelma. Tällä harjoituksella on saatu kaavan rakennusoikeus 12 000 k-km² (noin 15 000 brm²), joka on laajempi kuin tarveselvitystä varten laadittu tilaohjelma. Kaupunkikuvallisilla hahmotelmilla on pyritty havainnollistamaan, mitä eri vaihtoehtoja asemakaava ja sille asetetut tavoitteet sekä tilaohjelma mahdollistavat. Nämä on esitetty tiivistetysti seuraavilla sivuilla.

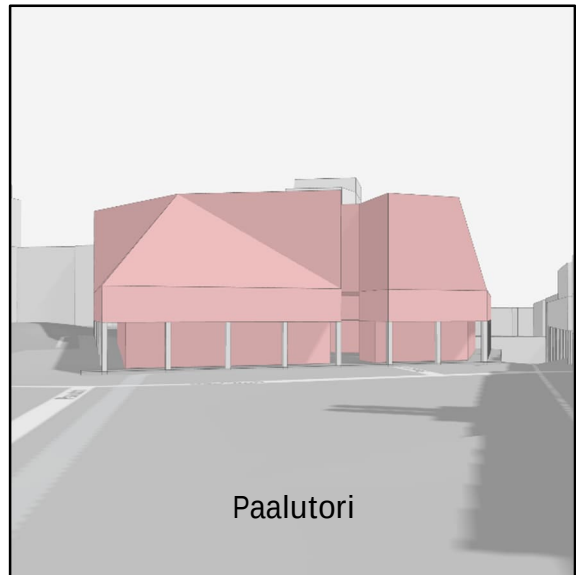
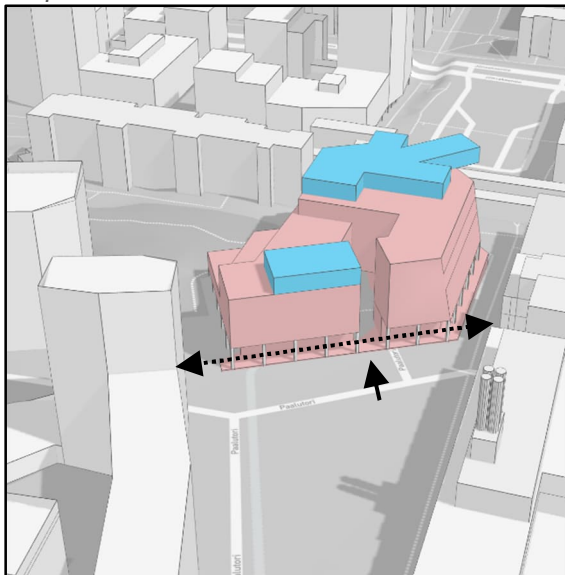


Tavoitteet

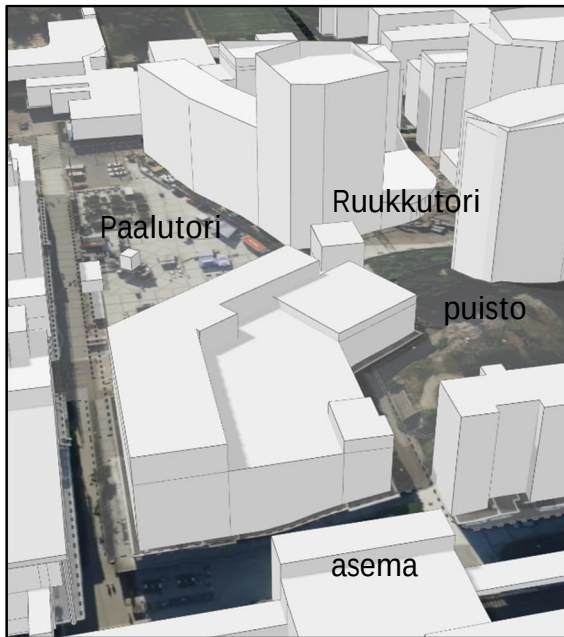
- rakennus avartaa Kinorinnettä
- rakennus avautuu Paalutorille
- rakennus luo kiinnekohdan Paalutorille



kaupunkikuvallinen hahmotelma tavoitteista Paalutorilta

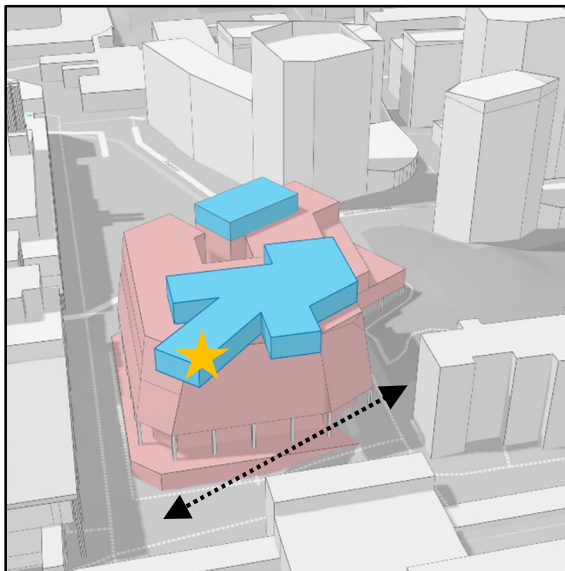


kaupunkikuvallinen hahmotelma tavoitteista Paalutorilta

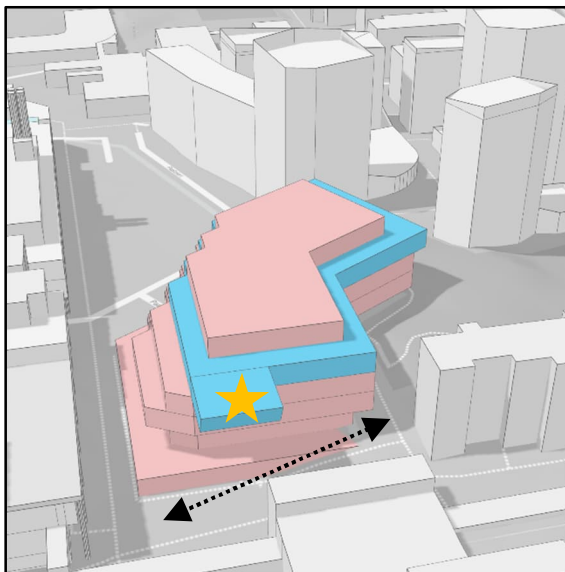
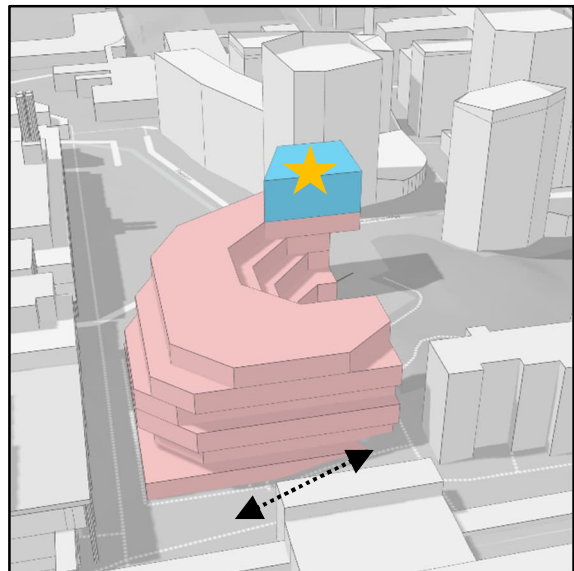


Tavoitteet

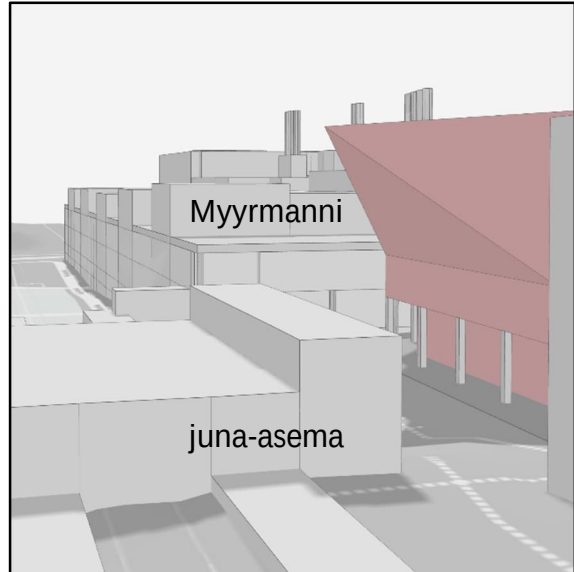
- visuaalinen yhteys asemalta Paalukylänpuistoon
- rakennus on tunnistettavissa asemalta
- kaupunkikuvallinen kiinnekohta



kaupunkikuvallinen hahmotelma tavoitteista asemalta



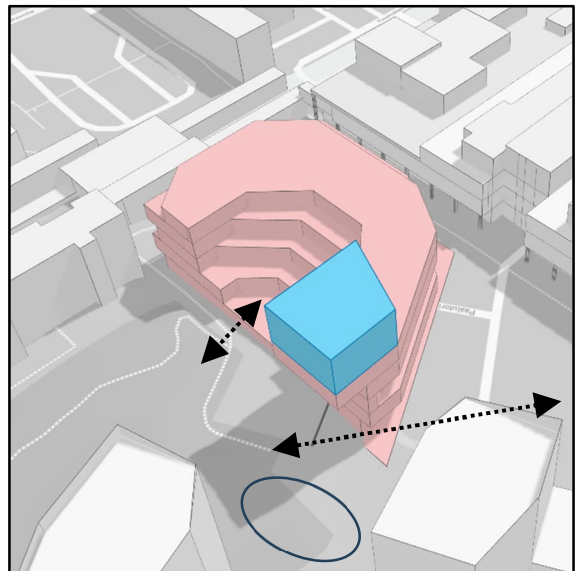
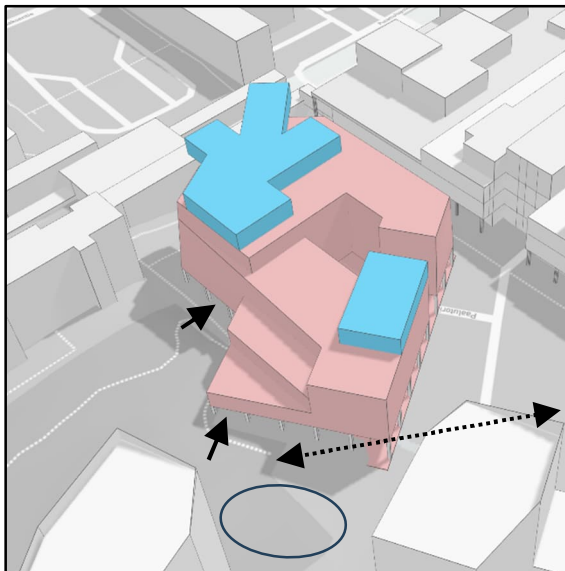
kaupunkikuvallinen hahmotelma tavoitteista asemalta



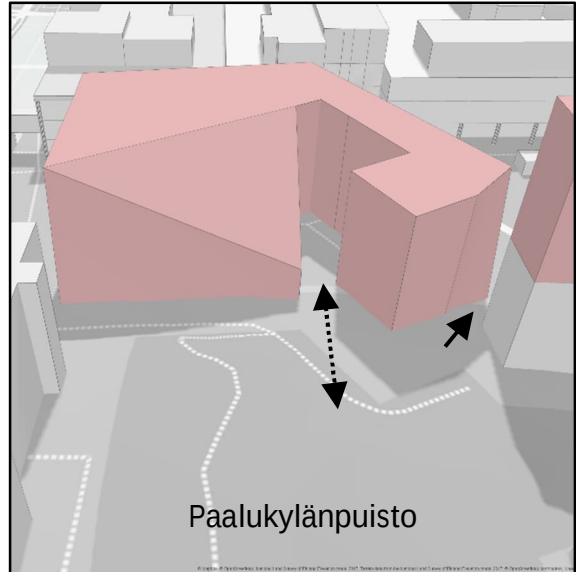
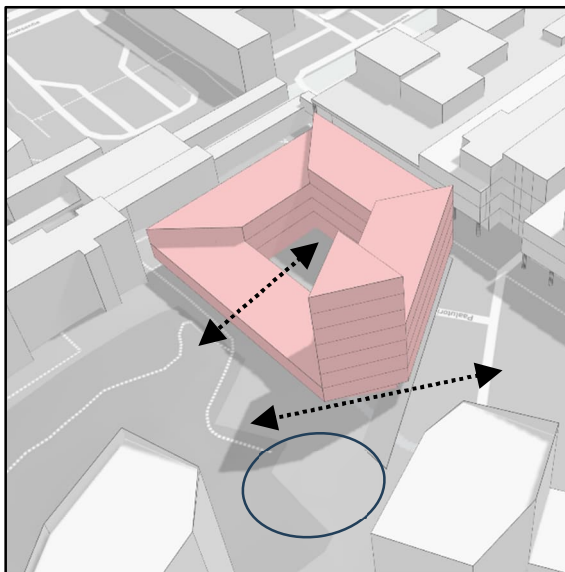


Tavoitteet

- rakennus avautuu Paalukylänpuistoon
- visuaalinen yhteys Paalukylänpuistosta Paalutorille
- rakennus kehystää Ruukkutoria



kaupunkikuvallinen hahmotelma tavoitteista Ruukkutorilta ja Paalukylänpuistosta



kaupunkikuvallinen hahmotelma tavoitteista Ruukkutorilta ja Paalukylänpuistosta

Lisäksi asemakaavan tavoitteita ja kaupunkikuvaan vaikuttavia arkkitehtonisia konsepteja ja elementtejä, joita ei ole voitu massamallihahmotelmilla arvioida, on tuotu esille esimerkkikuvoin:

veistosmainen rakennus / näyttävä kattomaailma / tunnistettava elementti



Hamburg Elphilharmonie, Herzog & de Meuron



Tianfu Art Gallery, CSWADI



Heydar Aliyev Cultural Center, Zaha Hadid



Taihu Show Theatre, Steven Chilton Architects



Bilbao Guggenheim Museum, Frank Gehry



Len Lye Center, Patterson Architects



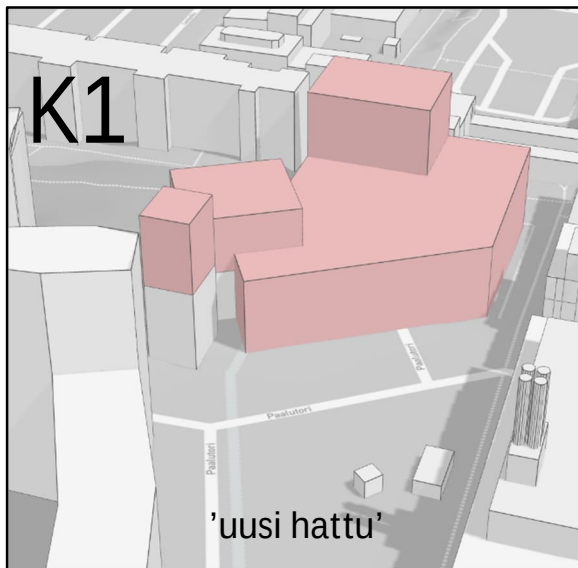
Art Depot BVB, MVRDV



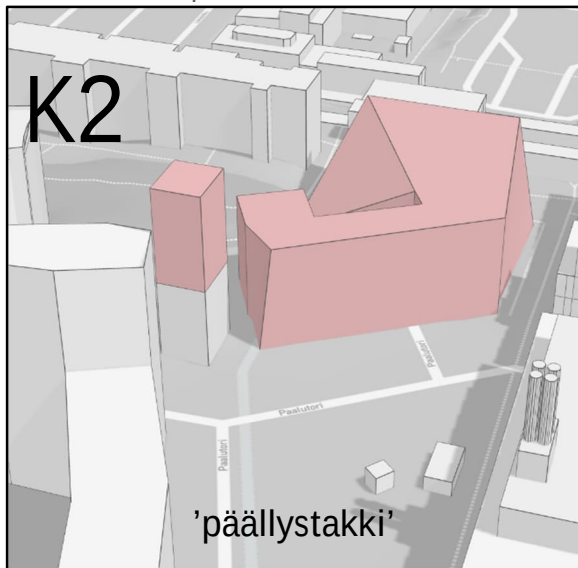
Performing Arts Center, OMA

3.4.2 Konversiorakennuksen konseptivaihtoehdot

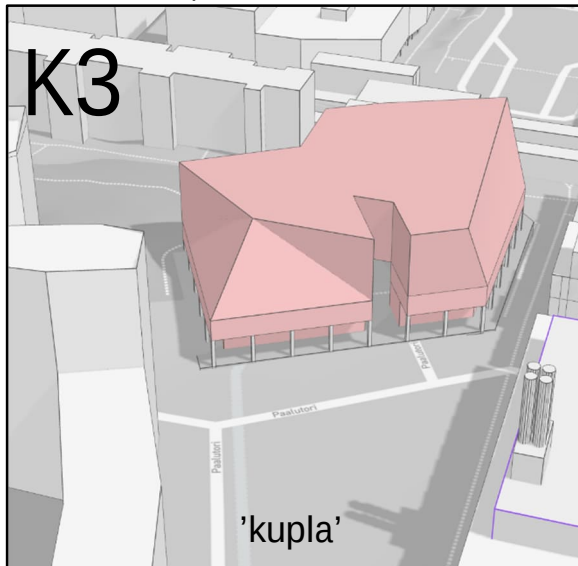
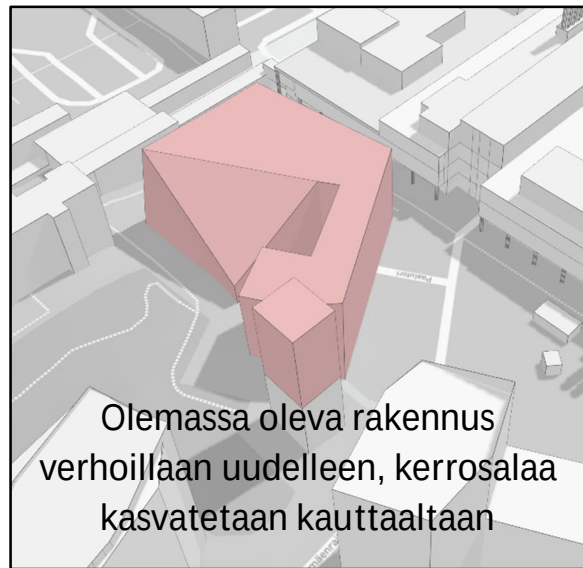
Kaavoitustyön yhteydessä on tutkittu myös olemassa olevan rakennuksen uusiokäyttöä ja mahdollista laajentamista, konversiota. Konversio konsepteissa K1-K3 on lähdetty olemassa olevan rungon hyödyntämisestä ja rakennuksen osien ja tilojen muokkaamisesta ja laajentamisesta uuteen käyttöön sopivaksi. Kaikki konseptihahmotelmat mahdollistavat tarveselvityksen yhteydessä laaditun tilaohjelman.



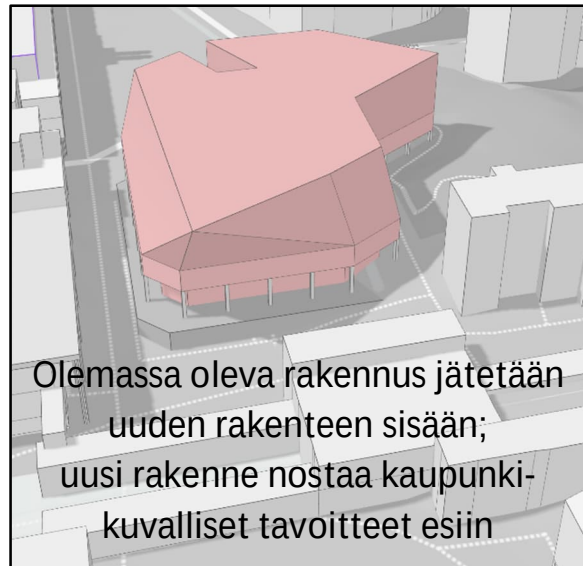
konversio konsepti hahmotelma



konversio konsepti hahmotelma

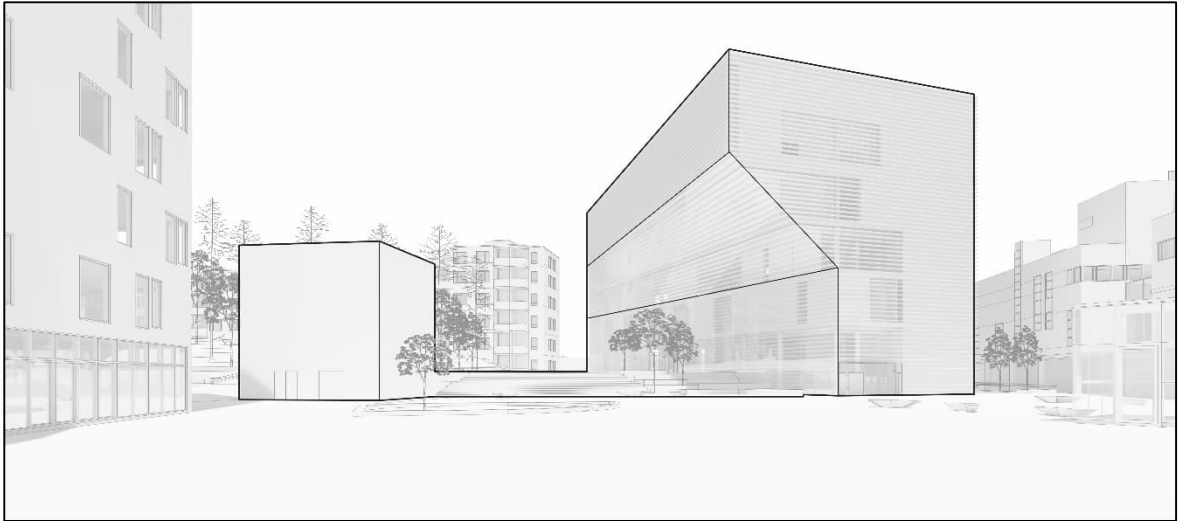


konversio konsepti hahmotelma

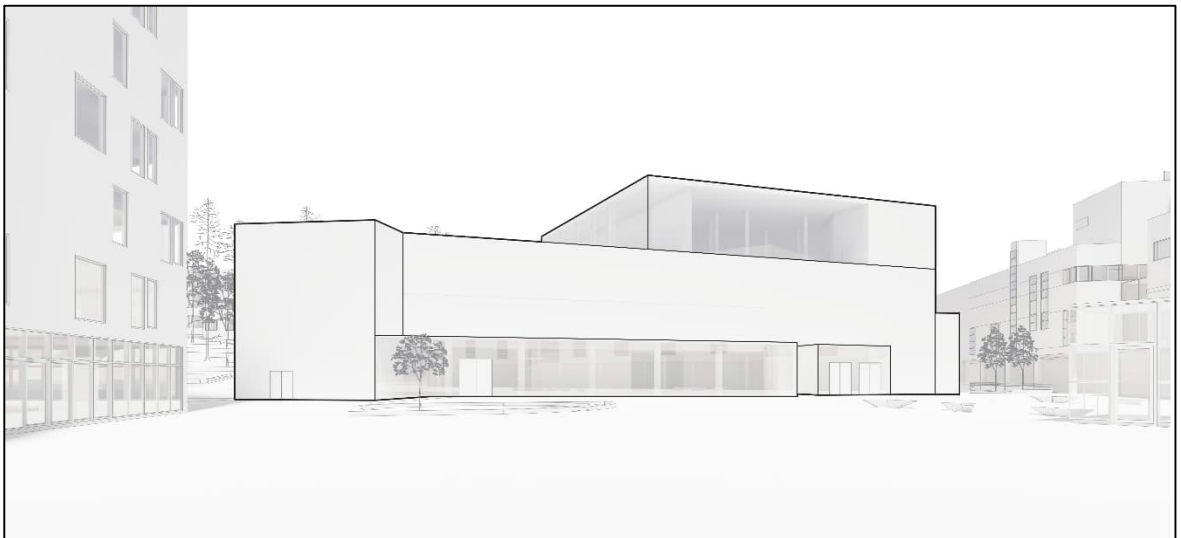


3.4.3 Tarveselvityksen vaihtoehdot

Tarveselvitystyön yhteydessä on laadittu tilaohjelma kaupunkikulttuuritalolle. Arkkitehtitoimisto ALA Oy on valmistellut yhden esityksen siitä, kuinka tilaohjelman voisi toteuttaa tontilla kaupunkikuvalliset tavoitteet huomioon ottaen. He ovat laatineet tilaohjelmaa vastaavat ratkaisut sekä uudisrakennuksesta 10 464 k-m² että konversiosta 10 101 k-m².



ALA Arkkitehdit Uudisrakennus tilaohjelman havainnekuva Paalutorilta



ALA Arkkitehdit Konversio tilaohjelman havainnekuva Paalutorilta



ALA Arkkitehdit Uudisrakennus tilaohjelman ilmahavainnekuva

3.4.1 Asemakaavaratkaisun valinta ja perusteet

Asemakaavaratkaisusta järjestetään suunnittelukilpailu kaavan astuttua voimaan. Asemakaavan tavoitteet (kohta 3.4) ohjaavat tulevaa suunnittelukilpailua kaavamääräyksen muodossa. Asemakaava on täten tarkoituksenmukaisesti väljä ja mahdollistaa useita erilaisia ratkaisuja.

Asemakaavan tavoitteita tutkittaessa on todettu, että tonttia ei ole syytä rakentaa kokonaan. Kaupunkikuvallisesti on tärkeää, että tontilla avataan tilaa ja luodaan uutta kaupunkitilaa ja näköyhteyksiä kaupunkitilan ja viherympäristön välillä. Kaavaratkaisulla tavoitellaan kaupunkiympäristön (asema-puisto-tori-asema) ja julkisentilan (Elämystentalo-Ooivallustentalo) jatkumoa.

Rakennuksen massan muotoilulla ja jäsentelyllä voidaan ohjata kaupunkitilassa orientoitumista ja kuljettaa kohti kaupunkikuvallisia kiinnekohtia. Tätä varten asemakaavan tavoitteissa on havainnollistettu kaupunkikuvallisesti tärkeät julkisivut sekä rakennuksen korkeimpien osien paikat. Myyrmäen tunnistettavuuden kannalta erityisesti rakennuksen näkyvyys junasta ja juna-asemalta nousee esiin. Rakennuksen korkeimmat osat puolestaan sijoittuvat poispäin Kinorinteeltä, joka on tällä hetkellä kapea, pimeä ja turvaton. Kaavaratkaisulla tavoitellaan positiivista muutosta nykytilanteeseen.

Myyrmäen ydinkeskusta kaipaa lisää viher- ja virkistysalueita. Kaavaratkaisulla halutaan tukea kaupunkiluontoa ja kasvillisuutta, mistä syystä kaavassa määritellään uusi istutusalue sekä korkea viherkerroin. Lisäksi tavoiteratkaisuissa esitetään toiminnallisia viherpihoja ja -kattoja.

Tiivistetysti kaavaratkaisun perusteena on vireä, vihreä ja viihtyisä keskustakortteli, joka pohjautuu paikallisidentiteettiin ja muodostaa mieleenpainuvan kokonaisuuden.

4. ASEMAKAAVAN KUVAUS

4.1 KAAVAN RAKENNE

Asemakaavamuutoksessa käyttötarkoitus säilyy Yleisten rakennusten korttelialueena Y.

Rakennusoikeus kasvaa lukuun 13 000 k-m² ja kerrosmäärä lisääntyy kuuteen. Rakennusala kattaa koko tontin ja sille sallitaan ulokkeet. Kinorinteelle tulee istutusalue.

4.1.1 Mitoitus

Yleisten rakennusten korttelialue Y 3 600 m²

- rakennusoikeus 13 000 k-m²
- tehokkuusluku e=3,33
- autopaikkoja: 1 ap/500 k-m
- pyöräpaikkoja 1pp/3 työntekijää kohden

4.2 YMPÄRISTÖN LAATUA KOSKEVIEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

Kaavan mukainen kokonaisuus noudattaa ympäröivän kaupunkirakenteen mittakaavaa. Korttelista ja rakennuksen arkkitehtuurista on annettu laatua koskevia määräyksiä kuten '*Alueen arkkitehtuurin ja ympäristörakentamisen tulee olla laadukasta ja kestävää ja toteutuksen korkeatasoista*'. On myös kuvattu korttelin laadullisia elementtejä: *Korttelin tulee muodostaa vireä, viihtyisä ja vehreä kokonaisuus*. Lisäksi kaavassa edellytetään vihertehokkuusratkaisuja, jotka ovat keskeinen osa keskusta-alueen viihtyisyyttä ja tuovat kaupunkiympäristöön laatua. Kaavassa vihertehokkuuden tavoiteluku on 1.0, mikä on korkeampi kuin palvelurakennuksissa yleensä. Molemmat tarveselvityksessä esitetyt suunnitteluratkaisut (uudisrakennus ja konversio) saavuttavat tämän tavoitteen.

4.3 ALUEVARAUKSET

4.3.1 Korttelialueet

Yleisten rakennusten korttelialue Y.

4.4 KAAVAN VAIKUTUKSET

Hankkeen MRA 1 §:n mukaisia vaikutuksia on tarkasteltu kaavaa laadittaessa. Arvioinnissa on myös tarkasteltu valtakunnallisten alueiden käyttötavoitteiden (VAT) toteutumista.

Hanke sijoittuu jo rakennetulle alueelle ja on yhdyskuntarakennetta tiivistävä ja täydentävä. Se sijoittuu hyvien joukkoliikenneyhteyksien varteen. Hanketta voidaan pitää kestävästä kaupunkirakentamisen tavoitteiden mukaisena. Kokonaisratkaisu on taloudellisesti toteutettavissa.

4.4.1 Vaikutukset rakennettuun ympäristöön

Yhdyskuntarakenne

Elämystentalo tulee sijoittumaan Myyrmäen keskusta-alueelle, kauppakeskus Myyrmannin ja juna-aseman välittömään läheisyyteen. Sijainti ydinkeskustassa mahdollistaa palveluiden saavutettavuuden mahdollisimman monelle käyttäjälle. Hyvät kevyen liikenteen väylät, kuusi runkolinjaa ja kehärata sekä autoliikenteen kannalta nopeat yhteydet tekevät uusista toimitiloista paitsi paikallisesti myös seudullisesti saavutettavan palvelun.

Kaavahanke tulee uudistamaan Myyrmäen imagoa parantamalla kaupunkirakennetta ja kehittämällä kaupunkikuvaa.

Kaupunkikuva

Kaavaratkaisu parantaa alueen kaupunkikuvaa nykyhetkeen verrattuna merkittävästi paikkaamalla sen rikkonaisuutta. Mittakaava on sovitettu ympäröivään rakenteeseen ja tunnistettavuutta tuova rakennus erottuu edukseen. Korttelista saadaan vireä määräämällä liiketilaa ja toiminnallisia tiloja maatasokerroksiin sekä huolehtimalla rakennuksen avautumisesta elämyksellisesti ja toiminnallisesti sitä ympäröivään kaupunkitilaan. Lisäksi viihtyisyyttä ja vehreyttä luodaan mm. viihertehokkuudesta määräämällä.

Palvelut ja työpaikat

Kaupunkikulttuuritalohankkeen tavoitteena on tarjota laajemmat ja toimivammat tilat kaikkiaan kymmenelle vapaa-ajan ja kulttuurin palvelulle. Hanke tukee Myyrmäen elinvoimaa tulevana vuosikymmeninä.

Taloudelliset vaikutukset

Tarveselvityksessä on määritetty alustavat kokonaislaajuudet – uudisrakennus: 7 263 h² / 9 072 h² / 12 374 br² sekä konversio: 8 057 h² / 9 594 h² / 11 846 br². Tarveselvityksen perusteella laskettu kustannusennuste hankkeelle on – uudisrakennus: 75 550 000 € sekä konversio: 78 940 000 € (alv 0 %, KL 102,2, päivätty 17.3.2025).

Sosiaalinen ympäristö

Hankkeen myötä syntyy aiempaa laadukkaampia kohtaamisen paikkoja, uusia esteettömiä jalan- kulun yhteyksiä Iskostien ja Myyrmäen aseman välillä sekä yleisiä saatto- ja pysäköintipaikkoja. Hankkeen myötä ei saada vain parempia julkisia palveluita asukkaille vaan myös uusia kävijöitä, palveluita, työpaikkoja ja investointeja, jotka lisäävät veto- ja pitovoimaa segregoitumisvaarassa olevaan keskusta.

Virkistys

Kaavahanke sijoittuu jo rakennetulle maalle ja viheralueiden saavutettavuus rakennuksesta on erittäin hyvä, joten hanke täyttää Vantaan SAAVU-ohjeen mitoitukset. Hanke ei vaaranna VAT:n virkistyskäyttöä koskevia tavoitteita. Lisäksi lähiympäristöä on tarkoitus kehittää ja lisätä vihreyttä niin tontilla kuin katu- ja aukiotiloissa.

Liikenne

Kaavaratkaisu lisää alueen joukkoliikenteen matkustajamääriä ja parantaa joukkoliikennepalvelujen kannattavuutta. Kasvava vierailijamäärä lisää osaltaan ajoneuvoliikennettä, mutta yhteydet ovat sujuvat ja liikenneverkon kapasiteetti kestää tehokkaan rakentamisen ja käyttäjämäärän lisäyksen. Kaavahankkeessa halutaan tukea pyöräilyä, minkä vuoksi pyöräpaikkoja lisätään asemalle sekä torille.

Vesihuolto

Tontille tulevat vedet on huomioitava tontin suunnittelussa ja johdettava hallitusti eteenpäin. Kaavassa määrätään rakentamaan hulevesi- ja perustusten kuivatusvesijärjestelmä, josta vedet on imeytettävä kokonaan tai osittain omalla tontilla, jos maaperäolosuhteet sen sallivat ja jollei siitä aiheudu alueen rakennuksille kosteusvauriovaaraa. Hulevedet ja perustusten kuivatusvedet, joita ei imeytetä tontilla, on johdettava viivyttämällä yleiseen hulevesijärjestelmään. Viivytyssuunnitelma on esitettävä rakennuslupavaiheessa.

Ympäristöhäiriöt

Alueella mitoittavana melulähteenä on lentomelu, mikä huomioidaan ulkokuoren ääneneristysvaatimuksena 32 dBA. Tieliikenne ei aiheuta melu tai pienhiukkas ongelmia. Raideliikenteen aiheuttama tärinä huomioidaan rakenteiden suunnittelussa vähintään 35dB.

4.4.2 Vaikutukset luontoon ja luonnonympäristöön

Uudisrakentaminen sijoittuu jo rakennetuille alueille, eikä sillä ole vaikutusta alueen luontoarvoihin. Hanke hyödyntää pitkälti olemassa olevaa yhdyskuntatekniikkaa. Korttelialueiden vihertehokkuudella edistetään luontoarvojen, ekosysteemipalveluiden ja hulevesien hallinnan toteutumista. Hanke ei vaaranna VAT:n luonnonvaroja koskevia tavoitteita.

Vesistöt ja vesitalous

Kaavamuutos ei heikennä hulevesien luonnonmukaista hallintaa verrattuna nykytilanteeseen, sillä alue on jo nyt suurimmaksi osaksi asfalttipäällysteistä.

4.4.3 Vaikutukset ilmastomuutoksen kannalta

Suunnittelualue sijaitsee Myyrmäen juna-aseman vieressä, mikä luo hyvän lähtökohdan kestäväälle liikkumiselle. Myyrmäen keskusta aluetta kehitetään ja siellä pyritään kasvattamaan jalankulun ja pyöräilyreittien laatua sekä tuomaan lisää laadukkaasta pyöräpysäköintiä asemalle.

Kaavassa veloitetaan toteuttamaan sähköautojen latauspaikkoja lainmukaista vähimmäisvaatimusta suurempi määrä, 30 % pysäköintipaikoista, mikä luo hyvät edellytykset vähäpäästöisten ajoneuvojen käyttöön alueella ja vähentää liikenteestä aiheutuvia päästöjä. Lisäksi määrätään huomioimaan mahdollisuus lisätä latauspaikkoja pysäköintialueelle jälkikäteen.

Kaava-alueella sovelletaan 1,0 vihertehokkuutta, mikä tukee ilmastomuutokseen sopeutumista. Riittävällä viherinfrastruktuurilla parannetaan alueen hulevesien hallintaa ja siten vähennetään hulevesitulvariskejä sekä ehkäistään lämpösaarekilmiötä.

Kaavahankkeen elinkaaritavoitteita, energiatehokkuutta ja hiilijalanjälkeä on selvitetty Ramboll Oy:n laatimassa selvityksessä, jossa on vertailtu uudisrakennuksen ja konversion vaihtoehtoja. Alla tiivistetty ote selvityksestä.

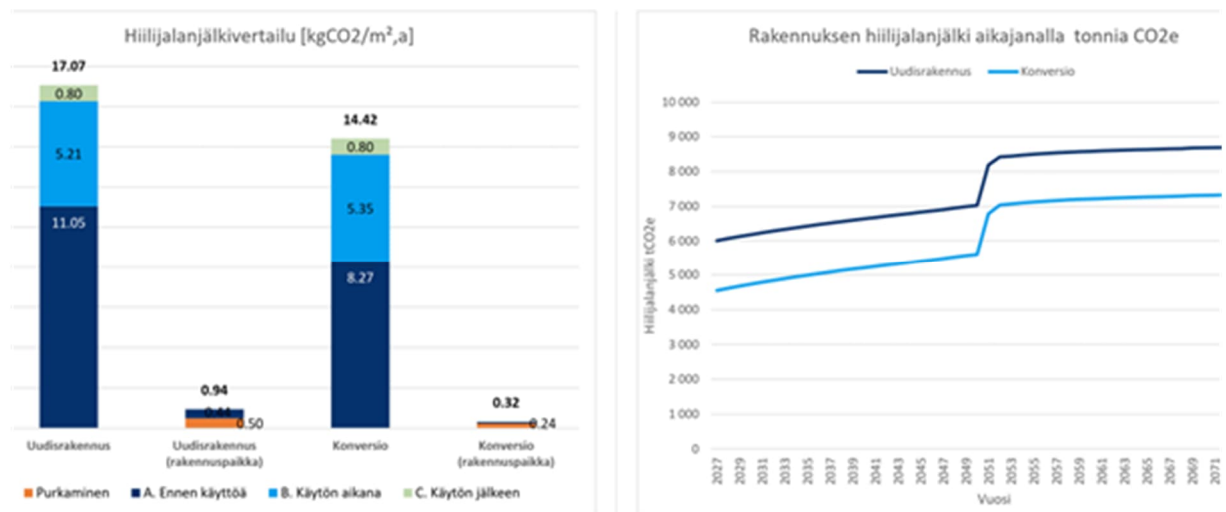
Kiertotalouden periaatteet ja elinkaarisuunnittelu huomioidaan rakenteellisissa ratkaisuissa materiaalien uudelleenkäytön ja vähähiilisten rakennusmateriaalien suosimisen kautta. Konversioversion rakennushankkeessa pyritään hyödyntämään mahdollisimman paljon olemassa olevia rakenteita, mikä vähentää uusien materiaalien tarvetta ja pienentää rakennushankkeen hiilijalanjälkeä.

Kaavassa määrätään hyödyntämään vähäpäästöisiä materiaaleja, millä voidaan vähentää kaavan toteuttamisen päästöjä tavanomaiseen rakentamiseen verrattuna.

Rakennushankkeessa noudatetaan rakennusten vähähiilisyyttä ja kiertotaloutta koskevia kansallisia ja EU-tason säädöksiä, kuten rakennusten energiatehokkuusdirektiiviä (EPBD) ja Rakentamislakia (2025), jotka edellyttävät ympäristövaikutusten huomioimista koko elinkaaren ajalta. Materiaalivalinnoilla pyritään vähentämään rakennuksen elinkaarikustannuksia, parantamaan energiatehokkuutta ja edistämään kiertotalouden toteutumista.

Uudisrakennuksen suunniteltu käyttöikä on perustusten ja rungon osalta 100 vuotta, täydentävien rakennusosien osalta 50 vuotta. Vaihtoehtotarkastelussa uudisrakennuksen ja konversion välillä havaittiin eroja hiilijalanjäljessä (UR 17,07 kg/CO₂e/m² vs. Konversio 14,2) sekä elinkaarikustannuksia, jotka laskettiin 50 vuoden ajalle. Merkittävin ero havaittiin investointikustannuksissa, jotka olivat pienemmät konversiovaihtoehdossa kuin uudisrakennusvaihtoehdossa.

Hiilineutraalisuustavoitteiden täyttämiseksi selvityksessä on esitetty kolme energiaratkaisuvaihtoehtoa, mutta seuraavassa suunnitteluvaiheessa näiden skenaarioiden valintaperusteet sekä energian hinnoittelu on tarkistettava, sillä hanke- ja rakentamisensuunnittelu alkavat arviolta 2027. Kaavassa kuitenkin määrätään hyödyntämään energiaratkaisujen valinnassa elinkaarilaskentaa sekä hiilijalanjälkilaskentaa.



Hiilijalanjälki- ja energiatavoitteet Ramboll Oy (13.2.2025).

4.5 YMPÄRISTÖN HÄIRIÖTEKIJÄT

Tieliikenteen melu ja saastuneet maat on käsitelty kohdassa 5.4.1. Ympäristöhäiriöiden vähentäminen on VAT:n mukaisesti otettu huomioon.

4.6 ASEMAKAAVAN TOTEUTUS

- Paalutorin kuntoarvio ja torikannen vahvistamisen hankesuunnittelu 2025-2026
- Elämystentalon suunnittelukilpailu 2026-2027
- Elämystentalon hankesuunnittelu 2027
- Investointipäätös 2028
- Paalutorin vahvistaminen 2028-2029
- Myyrmäkitalon toimintojen muutto Oivallustentaloon 2028 lopussa
- Myyrmäkitalon purkaminen/osapurkaminen alkuvuonna 2029
- Toteutussuunnittelu ja rakentaminen vuosina 2028-2031

5. KAAVATYÖHÖN OSALLISTUNEET

Kaupungin asiantuntijat ovat valmistelleet kaavan.

Vantaan kaupunki:

Asemakaavoitus:	Timo Kallaluoto	alue-arkkitehti
	Annakaisa Haanpää	arkkitehti
	Marko Hoffren	kaavatekninen koordinaattori
Yleiskaavoitus:	Elina Ekroos	maisema-arkkitehti
Liikennesuunnittelu:	Teemu Vihervaara	alueinsinööri
Rakennusvalvonta:	Johanna Ojanlatva	kaupunkikuva-arkkitehti
	Mikael Ström	lupa-arkkitehti
Toimitilajohtaminen:	Jussi Hyvärilä	rakennuttaja-arkkitehti

VANTAAN KAUPUNKI Kaupunkirakenne ja ympäristö / Asemakaavoitus

Vantaalla, 3. päivänä kesäkuuta 2025

Annakaisa Haanpää
asemakaava-arkkitehti

Timo Kallaluoto
aluearkkitehti

6. ASEMAKAAVAN SEURANTALOMAKE

Asemakaavan seurantalomake

Asemakaavan perustiedot ja yhteenvedo

Kunta	Vantaa	Täyttämispvm	14.5.2025
Kaavan nimi	002525 Myyrmäki 15 kaupunginosa		
Hyväksymispvm		Ehdotuspvm	
Hyväksyjä		Vireilletulosta ilm. pvm	5.10.2023
Pysyvä kaavatunnus		Kunnan kaavatunnus	092002525
Kaava-alueen pinta-ala [ha]	0,7242	Uusi asemakaavan pinta-ala [ha]	
Maanalaisten tilojen pinta-ala [ha]		Asemakaavan muutoksen pinta-ala [ha]	0,7242

Ranta-asemakaava	Rantaviivan pituus [km]	
Rakennuspaikat [lkm]	Omarantaiset	Ei-omarantaiset
Lomarakennuspaikat [lkm]	Omarantaiset	Ei-omarantaiset

Aluevaraukset	Pinta-ala [ha]	Pinta-ala [%]	Kerrosala [k-m ²]	Tehokkuus [e]	Pinta-alan muut. [ha ±]	Kerrosalan muut. [k-m ² ±]
Yhteensä	0,7242	100,00	13000	1,80	0,0000	6500
A yhteensä						
P yhteensä						
Y yhteensä	0,3600	49,7	13000	3,61	0,0000	6500
C yhteensä						
K yhteensä						
T yhteensä						
V yhteensä						
R yhteensä						
L yhteensä	0,3642	50,3	0	0,00	0,0000	0
E yhteensä						
S yhteensä						
M yhteensä						
W yhteensä						

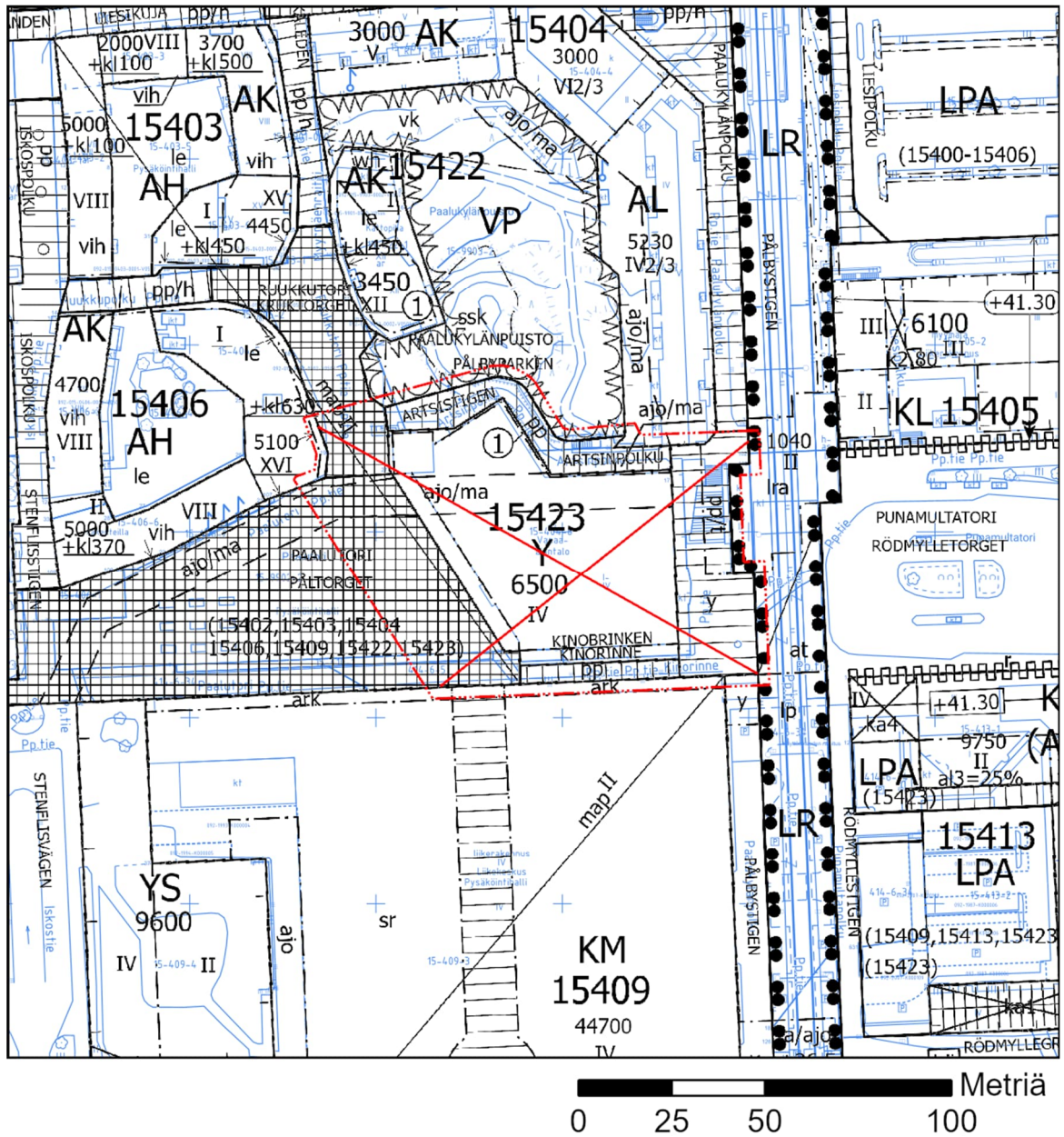
Maanalaiset tilat	Pinta-ala [ha]	Pinta-ala [%]	Kerrosala [k-m ²]	Pinta-alan muut. [ha ±]	Kerrosalan muut. [k-m ² ±]
Yhteensä	0,0000	0,00	0	0,0000	0

Rakennussuojelut	Suojellut rakennukset		Suojeltujen rakennusten muutos	
	[lkm]	[k-m ²]	[lkm ±]	[k-m ² ±]
Yhteensä	0	0	0	0

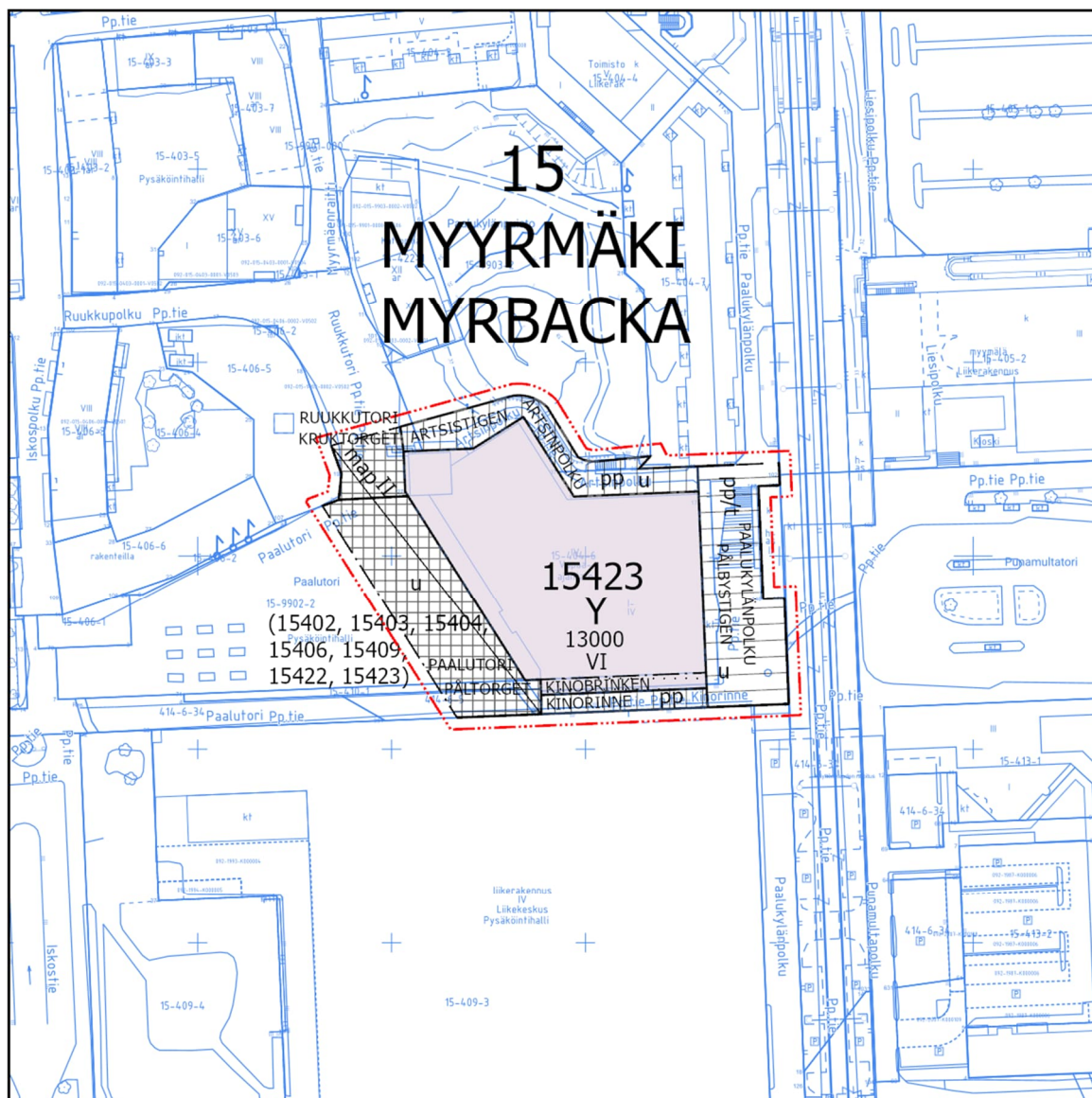
Alamääräykset tai -merkinnät

Aluevaraukset	Pinta-ala [ha]	Pinta-ala [%]	Kerrosala [k-m ²]	Tehokkuus [e]	Pinta-alan muut. [ha ±]	Kerrosalan muut. [k-m ² ±]
Yhteensä	0,7242	100,00	13000	1,80	0,0000	6500
A yhteensä						
P yhteensä						
Y yhteensä	0,3600	49,7	13000	3,61	0,0000	6500
Y	0,3600	100,0	13000	3,61	0,0000	6500
C yhteensä						
K yhteensä						
T yhteensä						
V yhteensä						
R yhteensä						
L yhteensä	0,3642	50,3	0	0,00	0,0000	0
Katuauk./torit	0,1616	44,4	0	0,00	0,0000	0
Kev.liik.kadut (jk/pp)	0,2026	55,6	0	0,00	0,0000	0
E yhteensä						
S yhteensä						
M yhteensä						
W yhteensä						

7. ASEMAKAAVAKARTTA JA –MÄÄRÄYKSET



Asemakaavasta poistettavat merkinnät



Metriä
0 25 50 100

Asemakaavamuutosehdotus

Kaava-alueen numero Planområdets nummer 002525	Päiväys Datum 3.6.2025	1/4
Vantaan kaupunki MYYRMÄEN KAUPUNKIKULTTUURITALO Kaupunginosa 15, Myyrmäki Asemakaavan muutos Kortteli 15423 sekä katu- ja torialueet. 1:2000		Vanda stad MYRBACKA STADSKULTURHUSET Stadsdel 15, Myrbacka Ändring av detaljplanen Kvarter 15423 samt gatu- och torgområdena. 1:2000

ASEMAKAAVAMERKINTÖJÄ JA -MÄÄRÄYKSIÄ:

3 m kaava-alueen rajan ulkopuolella oleva viiva.

**Yleisten rakennusten korttelialue.****Kaupunkikuva**

Korttelin tulee pohjautua ja tukea vahvaa paikallisidentiteettiä ja sen tulee muodostaa mieleenpainuva kokonaisuus.

Alueen suunnittelussa tulee huomioida Myyrmäen kivikautinen menneisyys.

Korttelin tulee muodostaa vireä, viihtyisä ja vireä kokonaisuus.

Korttelin rakennuksien ja niiden katujulkisivujen tulee kaupunkikuvallisesti ja arkkitehtuuriltaan istua keskusta-alueen vaihtelevaan ja luovaan ympäristöön.

Korttelin tulee ottaa yhteys ympäröivään kaupunkitilaan ja viheralueisiin: Paalutoriin, Ruukkutoriin, Paalukylänpuistoon ja Punamultatoriin.

Alueen arkkitehtuurin ja ympäristörakentamisen tulee olla laadukasta ja kestävä, ja toteutuksen korkeatasoista.

Arkkitehtuuri

Rakennuksen tulee olla innovatiivinen, yllätyksellinen ja omaperäinen.

Kaupunkikuvallisten kiintopisteiden ja katunäkymien tulee ohjata rakennuksien massoitteita.

Erityisesti Paalutorin ja aseman puoleisten julkisivujen tulee olla merkittäviä tunnistettavuuden tekijöitä.

Rakennuksen tulee avautua elämyksellisesti ja toiminnallisesti Paalutorille ja Paalukylänpuistoon.

Ulkoisia ja sisäisiä yhteyksiä Paalutorilta aseman suuntaan tulee vahvistaa.

Kinorinteellä rakennusmassan tulee välttää tunnelimaista vaikutelmaa ja vetäytyä tontin rajasta erityisesti ylimmissä kerroksissa.

Rakennuksen itä-, lounais- ja pohjoissivuilla ylimmissä kerroksissa sallitaan ulokkeet. Rakennuksen ulkokatto saa kadulle ja pihalle päin kohota julkisivupinnan yläreunasta. Kattoulokkeen tulee olla yli 8 metriä asuinrakennuksista.

Maantasokerroksessa rakennuksen ulko- ja sisätilojen tulee yhdistyä toiminnallisesti ja visuaalisesti ja antaa avoin ja elävä vaikutelma.

Sisäänkäyntejä tulee korostaa arkkitehtuurin keinoin ja niiden tulee antaa toiminnallinen näköyhteys pääkulkureiteille.

Rakennusmateriaalien tulee olla pitkäikäisiä, helposti huollettavaa ja kierrätettävää.

DETALJPLANBETECKNINGAR OCH -BESTÄMMELSER:

Linje 3 m utanför planområdets gräns.

Kvarterets område för allmänna byggnader.**Stadsbild**

Kvarteret ska bygga på och stödja en stark lokal identitet och utgöra en minnesvärd helhet.

Vid planeringen av området ska Myrbackas stenåldersförflutna beaktas.

Kvarteret ska bilda en livfull, trivsamt och grönskande helhet.

Kvarterets byggnader och deras gatufasader ska med avseende på stadsbilden och arkitekturen passa in i centrumområdets varierande och kreativa miljö.

Kvarteret ska vara i förbindelse med det omgivande stadsrummet och grönområdena: Påltoget, Kruktorget, Pålbyparken och Rödmylletorget.

Områdets arkitektur och miljöbyggande ska vara högklassigt och hållbart och genomförandet ska hålla en hög nivå.

Arkitektur

Byggnaden ska vara innovativ, överraskande och originell.

Stadsbildsmässiga fixpunkter och gatuvyer ska styra gestaltningen av byggnadsvolymer.

Särskilt fasaderna mot Påltoget och mot stationen ska vara betydande inslag som är lätta att känna igen.

Byggnaden ska öppna sig upplevelsemässigt och funktionellt mot Påltoget och Pålbyparken.

De externa och interna kontakterna från Påltoget i riktning mot stationen ska stärkas.

I Kinobrinken ska ett tunnelliiknande intryck undvikas vid byggnadsmassan som bör dras tillbaka från tomtragränsen särskilt på de översta våningarna.

På byggnadens östra, sydvästra och norra sidor tillåts utskjutande delar på de översta våningarna. Mot gatan och gården får byggnadens yttertak ha lutning från fasadplanets övre kant. Takutsprånget ska vara minst 8 meter från bostadsbyggnaderna.

På markplansvåningen ska byggnadens yttre och inre utrymmen kombineras funktionellt och visuellt och ge ett öppet och levande intryck.

Ingångarna ska framhävas med hjälp av arkitekturen och de ska ge en funktionell visuell kontakt mot huvudruterna.

Byggmaterialet ska vara beständigt, lätt att underhålla och återvinningsbart.

Uudisrakennuksessa tulee olla toiminnallinen terassi tai kattopiha. Kattopinnat ja erilliset katokset on tehtävä kasvikkatoisina ja niiden tulee muodostaa osa rakennuksen arkkitehtuuria. Konversiorakennuksessa sallitaan terassit ja kasvikatot soveltuvin osin.

Tontilla olevan kivikautisen punamultahaudan ennallistus tai esiin nostaminen nähtäville tulee huomioida rakennuksen suunnittelussa.

Rakennustekniikka

Ulkorakenteiden ääneneristävyyden lentomelua vastaan on oltava vähintään 32 dB.

Rakennuksen rakenteiden ja perustusten tärinän vaimennuksen tulee olla vähintään 35 dB junaliikennettä vastaan.

Sähköraataan liittyvät turvallisuusnäkökulmat on huomioitava korttelin suunnittelussa.

Rakentamislupahakemuksessa on osoitettava tontille rakennettavien rakennusten kokoon ja käyttöön suhteutetut riittävät tilat jätteiden keräämistä ja lajittelua sekä jätehuollon muuta järjestämistä varten.

Kiinteistömuuntamolle tulee varata tila tontilta.

Rakennusoikeus

Katolle saa kerrosluvun ja rakennusoikeuden lisäksi rakentaa teknisiä tiloja ja asentaa teknisiä laitteita. Ne tulee sovittaa kaupunkikuvaan ja integroida osaksi arkkitehtuuria.

Resurssiviisaus

Rakennusratkaisut tulee olla aikaa kestäviä ja niistä tulee esittää ilmastaselvitykset rakennusluvan yhteydessä.

Energia- ja ratkaisujen valinnassa tulee hyödyntää elinkaarilaskentaa sekä hiilijalanjälkilaskentaa.

Rakennuksen on saavutettava energialuokka A.

Alueen rakentamisessa tulee varautua uusiutuvan energian hyödyntämiseen. Uusiutuvan energian tuotantoon tarvittavat tekniset laitteet tulee suunnitella osana rakennusten arkkitehtuuria.

Osa rakennusten tarvitsemasta energiasta tulee tuottaa tontilla aurinkopaneeleilla.

Liikenne

Rakennuksen autopaikat sijoitetaan kortteliin 15409 kiinteistön 092-015-0409-0004 tontille. Autopaikkoja tulee toteuttaa 1 ap / 500 k-m².

Sähköautojen latauspaikkoja tulee toteuttaa vähintään 30% autopaikoista. Suunnitelmassa tulee huomioida mahdollisuus lisätä latauspaikkoja pysäköintialueelle jälkikäteen.

Rakennuksen huolto liikenne ja tavarakuljetukset tulee järjestää toimivasti ja turvallisesti. Saattoliikenne ja henkilöliikunnan autopaikat suositellaan erotettavaksi huolto liikenteestä.

Pelastuslaitoksen nostokalustolla on oltava vapaa pääsy rakennuksen viereen siten, että sammutus- ja pelastustoimenpiteet ovat mahdollisia. Nostopaikan sijoituksessa tulee ottaa huomioon katu- ja puistosuunnitelmat.

Tontilla tulee tarvittaessa järjestää huoltoyhteys korttelissa 15422 sijaitsevalle kiinteistölle 092-015-0404-007.

Pyöräpaikkoja tulee järjestää riittävästi lähialueella erityiselvityksen mukaisesti, joka on esitettävä rakennuslupavaiheessa.

Tontin yhteyteen tulee järjestää työntekijöiden pyöräpaikkoja 1 pp/ 3 työntekijää. Niiden tulee olla säältä suojattuja ja runkolukittavia.

Ulkoalueet

Istutusalueella tulee olla monipuolista kasvillisuutta ja erilaisia pensas- ja puulajeja.

Ulkotilojen suunnittelussa tulee huomioida yhteisöllisyys ja eri käyttäjien tarpeet.

Nybyggnaden ska ha en funktionell terrass eller en takgård. Taktyr och fristående takkonstruktioner ska förses med vegetationstak och utgöra en del av byggnadens arkitektur. I den konverterade byggnaden tillåts terrasser och växttak i tillämplig omfattning.

Att rödmyllegraven från stenåldern som finns på tomten ska återställas eller lyftas fram till påseende bör beaktas då byggnaden planeras.

Byggt teknik

Utomhuskonstruktionerna ska ha en ljudisolerings mot flygbuller på minst 32 dB.

Byggnadens grund och konstruktioner ska dämpa vibrationer från tågtrafiken med minst 35 dB.

Säkerhetsaspekterna i anslutning till elbanan ska beaktas vid planeringen av kvarteret.

Utrymmen för uppsamling och sortering av avfall och annan organisering av avfallshanteringen ska anvisas i ansökan om bygglov och de ska vara tillräckliga i förhållande till storleken på och ändamålet med de byggnader som uppförs på tomten.

På tomten ska det reserveras plats för en fastighetstransformator.

Bygg rätt

På taket får man utöver våningstalet och byggrätten bygga tekniska utrymmen och installera tekniska anordningar. De ska anpassas till stadsbilden och integreras i arkitekturen.

Resurssmarthet

Byggnadslösningarna ska vara åldersbeständiga och i samband med bygglovet ska klimatutredningar läggas fram om dem.

Vid valet av energilösningar ska beräkning av livcykelkostnader och koldioxidavtryck utnyttjas.

Byggnaden ska uppnå energiklass A.

Vid byggandet av området ska beredskap finnas för utnyttjande av förnybar energi. Tekniska anordningar som behövs för produktion av förnybar energi ska planeras som en del av byggnadernas arkitektur.

En del av den energi som byggnaderna behöver ska produceras med solpaneler på tomten.

Trafik

Byggnadens bilplatser placeras i kvarter 15409, på tomten till fastigheten 092-015-0409-0004. För bilplatser ska det reserveras 1 bp / 500 m²-vy.

Minst 30 procent av bilplatserna ska vara laddningsplatser för elbilar. I planen ska man beakta möjligheten att i efterhand öka antalet laddningsplatser på parkeringsområdet.

Servicetrafik och varutransport till byggnaden ska ordnas så att det är fungerande och tryggt. Det rekommenderas att avlämnings- och hämtningstrafiken och personalens bilplatser avskiljs från servicetrafiken.

Räddningsverkets lyftanordningsutrustning ska fritt kunna köra fram till byggnaderna så att släcknings- och räddningsåtgärder är möjliga. Vid placeringen av lyftplatsen ska gatu- och parkplanerna beaktas.

På tomten ska vid behov ordnas serviceförbindelse till fastighet 092-015-0404-007 som ligger i kvarter 15422.

Det ska ordnas tillräckligt många cykelplatser i närområdet i enlighet med en särskild utredning som ska presenteras i bygglovsskedet.

I anslutning till tomten ska ordnas cykelplatser för arbetstagare så att det finns 1 cp / 3 anställda. De ska vara väderskyddade och ramlåsbära.

Utomhusområden

I planeringsområdena ska det finnas mångsidig växtlighet och olika slags buskar och träd.

Vid planeringen av utomhusområdena ska gemenskapen och behoven hos användare i olika åldrar beaktas.

Korttelin vihertehokkuuden tavoiteluku on 1,0. Vihertehokkuuden toteutuminen on rakennusluvan yhteydessä osoitettava pihasuunnitelmalla ja vihertehokkuuslaskelmalla.

Ympäristöstä tontille tulevat vedet on huomioitava tontin suunnittelussa ja johdettava hallitusti eteenpäin.

Tontille on rakennettava hulevesi- ja perustusten kuivatusvesijärjestelmä, josta vedet on imeytettävä kokonaan tai osittain omalla tontilla, jos maaperäolosuhteet sen sallivat ja jollei siitä aiheudu alueen rakennuksille kosteusvauriovaaraa. Hulevedet ja perustusten kuivatusvedet, joita ei imeytetä tontilla, on johdettava viivytämällä yleiseen hulevesijärjestelmään. Viivytysuunnitelma on esitettävä rakennuslupavaiheessa.

Kaupunkikuvallisesti merkittävissä hankkeissa tulee rakentamisluvan yhteydessä esittää valaistussuunnitelma.

Jos rakennuksen rakentamista ei aloiteta välittömästi rakennuksen tai sen osan purkamisen jälkeen, tontti on viivytyksettä siistittävä purkamisen jäljiltä ja mahdollisesti vaurioitunut katu-, puisto- ja muu yleinen alue on viivytyksettä korjattava.

Kvarterets gröneffektivitet ska uppfylla målsättningsstalet 1,0. Att gröneffektiviteten uppnås ska visas i samband med bygglovet med en plan över gården och en gröneffektivitetskalkyl.

Vatten som rinner in på tomten från omgivningen ska beaktas vid planeringen av tomten och ledas vidare på ett kontrollerat sätt.

Ett dagvatten- och dräneringsvattensystem ska anläggas på tomten, varifrån vattnet helt eller delvis ska infiltreras på den egna tomten, om markförhållandena medger det, och om detta inte medför en risk för fuktskador på byggnaderna i området. Dagvatten och dräneringsvatten från husgrunder som inte infiltreras på tomten ska genom fördröjning ledas till det allmänna dagvattensystemet. Fördröjningsplanen ska presenteras i bygglovsskedet.

I fråga om projekt som är betydelsefulla för stadsbilden ska en belysningsplan läggas fram i samband med bygglovet.

Om uppförandet av en byggnad inte inleds omedelbart efter det att en byggnad eller en del av den rivits ska tomten utan dröjsmål städas upp så att det inte finns spår kvar efter rivningen och gatu-, park- och andra allmänna områden som eventuellt blivit skadade ska sättas i stand utan dröjsmål.

	Korttelin, korttelinosan ja alueen raja.	Kvarters-, kvartersdels- och områdesgräns.
	Osa-alueen raja.	Gräns för delområde.
	Ohjeellinen alueen tai osa-alueen raja.	Riktgivande gräns för område eller del av område.
	Risti merkinnän päällä osoittaa merkinnän poistamista.	Kryss på beteckning anger att beteckningen slopas.
15	Kaupunginosan numero.	Stadsdelsnummer.
MYYR	Kaupunginosan nimi.	Stadsdelens namn.
15423	Korttelin numero.	Kvartersnummer.
KIVORINNE	Kadun, tien, katuaukion, torin, puiston tai muun yleisen alueen nimi.	Namn på gata, väg, öppen plats, torg, park eller annat allmänt område.
13000	Rakennusoikeus kerrosalaneliömetreinä.	Byggnadsrätt i kvadratmeter väningsyta.
VI	Roomalainen numero osoittaa rakennusten, rakennuksen tai sen osan suurimman sallitun kerrosluvun.	Romersk siffra anger största tillåtna antalet våningar i byggnaderna, i byggnaden eller i en del därav.
	Rakennusala.	Byggnadsyta.
	Maanalainen pysäköintitila. Roomalainen numero osoittaa pysäköintitasojen suurimman sallitun lukumäärän.	Underjordiskt parkeringsutrymme. Den romerska siffran anger största tillåtna antal bilplan.
	Ohjeellinen uloke.	Riktgivande utsprång.
	Istutettava alueen osa.	Del av område som skall planteras.
	Katuaukio/tori.	Öppen plats/torg.
	Jalankululle ja polkupyöräilylle varattu katu/tie.	Gata/väg reserverad för gång- och cykeltrafik.
	Jalankululle ja polkupyöräilylle varattu katu/tie, jolla tontille/rakennuspaikalle ajo on sallittu.	Gata/väg reserverad för gång- och cykeltrafik där infart till tomt/byggnadsplats är tillåten.

(15402, 15403)

Suluissa olevat numerot osoittavat korttelit, joiden autopaikkoja saa alueelle sijoittaa.

Siffrorna inom parentes anger de kvarter vilkas bilplatser får förläggas till området.

4/4

TONTTIJAKO

TOMTINDELNING

Tämän asemakaavan alueella oleviin kortteleihin on laadittava erillinen tonttijako, ellei kaavamerkinnoin ole toisin osoitettu.

För kvarteren på denna detaljplans område skall en separat tomtindelning göras, om inte via planbeteckningar annat bestämts.

Kaupunkirakenne ja ympäristö
Stadsstruktur och miljö
Asemakaavoitus
Detaljplanering

Mittaus- ja geopalvelut
Mätning och geoteknik
Asemakaavan pohjakartta täyttää sille asetetut vaatimukset.
Baskartan för detaljplanen uppfyller de krav som ställs på den.

Tasokoordinaatio ETRS-GK25, korkeusjärjestelmä N2000.	Plankoordinatsystemet ETRS-GK25, höjdsystemet N2000.
--	---

{Allekirjoitus aluearkkitehti}

{Allekirjoitus kaupungingeodeetti}

Allekirjoitettu sähköisesti

Hyväksytty kaupunginvaltuustossa __.__.20__

Godkänd av stadsfullmäktige __.__.20__

ASEMAKAAVAMUUTOS 002525 MYYRMÄEN KAUPUNKIKULTTUURITALO, MYYRMÄKI
Mielipiteiden luettelo osallistumis- ja arviointisuunnitelmista (OAS): OAS 10/2023

Kirjeenä saapuneet mielipiteet on toimitettu kirjaamosta asemakaavasuunnittelija Annakaisa Haanpäälle.
Suulliset mielipiteet on vastaanotettu asukastilaisuuksissa 11/2023.

Mielipiteitä osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta saapui 11 kappaletta. Mielipiteet ovat kokonaisuudessaan luettavissa alla. Alkuperäiset tietosuojatut mielipiteet löytyvät dokumentin lopusta.

Mielipiteet	Mielipiteiden tiivistelmä	Tarkistukset
OAS 11 mielipidettä	11 mielipiteestä 9 oli yrityksiltä ja osuuskunnilta. Ne koskivat lähinnä yhteistyötä ja jatkosuunnittelussa huomioitavia asioita. 2 mielipiteistä oli yksityisiltä henkilöiltä. He toivoivat muun muassa avointa ja vilkasta katutilaa ja palveluita, ja olivat huolissaan asuntorakennuksen parvekkeiden varjostuksesta.	Osallisten kanssa jatketaan yhteistyötä ja heidän tarpeet huomioidaan jatkosuunnittelussa mahdollisuuksien mukaan.

NRO 1
VANTAAN KAUPUNGINMUSEO
Mieliipide

Rakennettu kulttuuriympäristö ja maisema

Vuonna 1993 valmistunut Myyrmäkitalo on ollut mukana Vantaan 1980-1990-lukujen rakennuskannan inventoinnin ensimmäisessä vaiheessa (Saatsi Arkkitehdit, 2022), jossa inventoitiin kyseisen aikakauden kokoontumisrakennukset Vantaalla. Rakennuksen kokonaisarvot todettiin inventoinnissa vaatimattomiksi, eikä museo näin ollen esitä rakennuksen suojelua asemakaavassa.

Museon näkemyksen mukaan aluetta voidaan täydentää uudisrakennuksilla sen kulttuurihistorialliset arvot huomioiden. Positiivista on, jos täydennys- ja uudisrakentamisessa huomioidaan alueen alkuperäiset suunnitteluperiaatteet ja suojeltujen rakennusten arkkitehtuuri.

Arkeologinen kulttuuriperintö

Vuonna 2019 tehdyn Myyrmäen kaavarunkoselostuksen luonnoksen mukaan ”Myyrmäen vahvuutena on juuret hyvin syvällä historiassa. Menneisyyttä on tutkittu paljon ja sitä voidaan hyödyntää alueiden identiteettiä rakentaessa. Vahvimpana piirteenä nousee esiin kivikausi. [...] Tavoitteena on, että kaupunkitilasta voisi löytää tietoa ja elämyksiä alueen historiasta.”

WSPn vuonna 2017 tekemän Myyrmäen keskustan julkisen ulkotilan yleissuunnitelmassa puolestaan todetaan, että ”Myyrmäen alueen ainutlaatuinen asutushistoria sekä koko Suomen mittakaavassa merkittävät arkeologiset löydökset otetaan monipuolisesti osaksi alueen julkisia ulkotiloja. Keskustan kulku- ja oleskelupintojen tumma väriskaala sekä pyöristetyt muodot perustuvat kivikautisiin liedenpohjiin ja toimivat samalla vastapainona rakennusten kulmikkaalle, yleisilmeeltään vaalealle arkkitehtuurille.”

Nykyisessä Myyrmäkitalossa sijaitsee ennallistus paikalta löytyneestä kivikautisesta niin kutsutusta punamultahaudasta. Hauta kertoo tärkeää tarinaa Myyrmäen kivikautisesta menneisyydestä ja haudan ennallistus tulisi huomioida myös tulevaa suunniteltaessa. Peruskorjauksen yhteydessä olisi hyvä miettiä, kuinka hauta voidaan nostaa esiin ja esitellä yleisölle korjausten jälkeen. Mikäli päädytään uudisrakentamisvaihtoehtoon, tulisi sen yhteydessä miettiä, kuinka hauta voidaan siirtää uuteen rakennukseen ja nostaa yleisön nähtäväksi siinä.

Kaupunginmuseon näkemyksen mukaan Myyrmäen kivikautinen menneisyys tulee huomioida kaava-alueella rakennuksia ja julkista ulkotilaa suunniteltaessa. Historian huomioiminen tulisi sisällyttää myös kaavamääräyksiin.

[Vastine](#)

[Alueen suunnittelussa tulee huomioida Myyrmäen kivikautinen menneisyys ja rakentamisessa tullaan huomioidaan suojeltujen rakennusten arkkitehtuuri. Myyrmäkitalossa sijaitseva kivikautinen punamultahauta tulee ennallistaa tai nostaa esiin. Näistä asetetaan kaavamääräyksiä.](#)

NRO 2

VANTAAN ENERGIA
Mieliipide

Vantaan Energia Sähköverkot Oy ja vantaan Energia Oy haluavat, että asemakaavan muutosehdotuksessa huomioidaan maakaapeleiden sekä kaukolämpöputkien sijainti. Mikäli maakaapeleita tai kaukolämpöputkia pitää siirtää, niin siirtokustannuksien osalta toimitaan Vantaan kaupungin ja Vantaan Energia Oy:n 20.7.1993 laaditun yhteistyösopimuksen mukaisesti.

[Vastine](#)

[Olemassa oleva kunnallistekniikka ja sen mahdollinen lisätarve huomioidaan suunnittelussa.](#)

NRO 3
CARUNA OY
Mielipide
Ei lausuttavaa.

NRO 4
HELSINGINSEUDUN LIIKENNE HSL
Mielipide

Kaava-alue sijaitsee Myyrmäen juna-aseman välittömässä läheisyydessä ja nykyinen kaava-alueen raja-alue ylettyy kattamaan myös osia Myyrmäen juna-asemasta. HSL:n liikkumiseen vaikuttavia tekijöitä kartoittavissa kyselyissä on noussut esiin, että Myyrmäen aseman ja aseman ympäristön koettu turvattomuus kasvattaa kynnystä käyttää joukkoliikenteen palveluita. HSL kannustaa asemakaavan muutoksen yhteydessä tarkastelemaan kaavoituksen keinoja, joilla voitaisiin vaikuttaa nykyisiin turvattomuuden kokemukseen lisääviin tekijöihin ja ottamaan suunnittelussa käyttöön ratkaisuja, jotka lisäävät turvallisuuden kokemuksia Myyrmäen aseman seudulla. Kulkuyhteyksien asemalle tulee olla kävellen ja pyöräillen sujuvia ja turvallisia.

Vastine

Tavoitteena on viihtyisä ja turvallinen asemanseutu ja Elämystentalo. Asemakaavassa on pyritty ohjaamaan tulevaa suunnittelua antamalla kaavamääräyksiä katu ympäristön ja arkkitehtuurin laadusta: muun muassa rakennuksen katujulkisivujen tulee olla avoimia ja avautua toiminnallisesti katu ympäristöön. Nämä ovat kaavoituksen keinoja luoda sosiaalista valvontaa ja turvallisuuden tunnetta.

Huomioitavaa on myös, että Kaupunkistrategian 2026 yksi sitovista tavoitteista on: *'Kunnostamme suunnitelmallisesti asemanseutuja ja nostamme kunnossapidon tasoa.'* Strategian mukainen asemaseutujen turvallisuus -selvitysryhmä perustettiin maaliskuussa 2025. Ryhmän toimintaan kuluu muun muassa asemaseutujen kunnossapitosuunnitelman laatiminen ja kunnossapidon yhteistoimintamallin ja palveluvasteen rakentaminen. Asemanseudun katu ympäristön parannukset alkavat jo kesällä 2025.

NRO 5
HELSINGIN SEUDUN YMPÄRISTÖPALVELUT HSY
Mielipide

Suunnittelualueeseen kuuluvilla katualueilla sijaitsee runsaasti vesihuollon jakelu- ja keräilyverkostoa sekä runkovesijohtoyhteys. Asemakaavoituksessa on huomioitava riittävät tilavaraukset nykyisille yleisen vesihuollon putkille ja laitteille. Johtokuja-aluevarausten tarve tulee selvittää kaavoituksen edetessä. Mikäli jatkosuunnittelussa todetaan, että asemakaavamuutos edellyttää yleisen vesihuollon siirtoja, tulee johtosiirrot suunnitella ja toteuttaa hankkeen yhteydessä yhteistyössä HSY:n kanssa ja suunnitelmat hyväksyttävä HSY:llä. Iskostien eteläosaan on tunnistettu yleisen vesihuollon saneeraustarve Rajatorpantien risteykseen asti. Muutokset yleiseen vesihuoltoon osallistumis- ja arviointisuunnitelman alustavalla tarkastelualueella voivat johtaa vesihuollon uusimiseen alustavaa aluerajausta laajemmin.

Vastine

Olemassa oleva kunnallistekniikka ja sen mahdollinen lisätarve huomioidaan suunnittelussa.

NRO 6
CITYCON
Mielipide

Pyydämme asemakaavan valmistelussa ja jatkosuunnittelussa kiinnittämään huomiota rajapintoihin kauppakeskus Myyrmannia sekä pysäköintiyhtiötä kohtaan sekä alueen yhteisin lähiympäristön osalta.

Vastine

Hankeyhteistyötä jatketaan hyvän ja toimivan ratkaisun löytämiseksi.

NRO 7

LÄNSI-VANTAAN SOSIAALIDEMOKRAATIT RY

Mieli-pide

Myyrmäenraitti on säilytettävä avoimena koko leveydeltään Paalutorille. Paalutori on ehdottomasti säilytettävä vähintään nykyisen kokoisena tai jopa suurempana. Suunnitellun yhteydessä tulisi tutkia Paalutorin turvallista kattamista ainakin osittain, jollei heti, niin myöhemmin tulevaisuudessa. Siten pystyttäisiin elävöittämään torin ympärivuotuisia, monipuolista käyttöä ja myös liiketoimintaa (torikauppiat, kiinteät pisteet, olotilaa asukkaille). Rakennustöiden ajaksi tulisi osoittaa toritoiminnalle korvaava paikka.

On tärkeää tutkia Myyrmäkitalon kunto. Olisi hyvä, jos osa Myyrmäkitalosta kyettäisiin säilyttämään ilman ylipääsemättömiä haasteita. Erityisesti elokuvateatteri on sellainen, jonka toivoisimme säilytettävän. Myyrmäen kirjasto on erittäin laajassa käytössä. Siksi sille on varmistettava selkeästi isommat tilat.

Esihistoria tulisi näkyä nykyistä selkeämmin kaupunkikuvassa. Aluehan on yksi Suomen vanhimpia asuttuja paikkoja. Myyrmäkitaloa on laajennettava mieluummin ylöspäin kuin Paalutorille. On selvitettävä, ovatko opistotalo ja kaupunkikulttuuritalo yhdistettävissä jollakin tavalla esim. yhdyskäytävällä Myyrmanniin. Näin saataisiin sisäkautta yhteydet "talosta-taloon". Julkisten tilojen yhteydessä voisi olla jotakin liiketilaa esim. kahvila. Opistotaloon lieneekin tulossa väistötilojen tarpeen poistuttua. Opistotaloon tulee saada riittävästi ja kyllin isot tilat asukkaiden ja alueen aktiivisten järjestöjen käyttöön. On varmistettava, että koko kokonaisuus eli kaupunkikulttuuritalo ja opistotalo toteutetaan. Lisäksi kiinnitämme huomiota aikatauluun. Mielestämme opistotalon tulee valmistua 2028 ja kulttuuritalon 2031.

Vastine

Paalutori tulee säilyttämään. Sen kuntoarvio ja vahvistamisen hankesuunnittelu alkaa 2025 ja toteutus mahdollisesti 2028. Torikannen vahvistaminen mahdollistaa myös mahdolliset katosrakenteet torilla. Tori toiminnalle osoitetaan paikka lähiympäristöstä rakennustöiden ajaksi.

Myyrmäkitalon kunto on selvitetty syksyllä 2024. Asemakaava ratkaisu sallii sekä peruskorjauksen ja konversion, että uudisrakennuksen tontilla. Ratkaisu selviää Elämystentalon suunnittelukilpailussa 2027. Opistotalon hankesuunnittelu on alkanut keväällä 2025. Tässä yhteydessä tarkennetaan valtuuston hyväksymää tarveselvityksen tila-ohjelmaa ja selviää myös elokuvateatterin paikka.

Asemakaavassa annetaan Myyrmäen historiaa ja paikallisidentiteettiä koskevia määräyksiä. Asemakaavan tavoitteissa sallitaan 'talosta-taloon' yhteys, jota on mahdollista selvittää Elämystentalon suunnittelukilpailun yhteydessä. Oivallustentalon tarveselvityksessä on tutkittu yhteys opistotalosta Myyrmännin kauppakeskukseen. Molempiin rakennuksiin tulee liiketilaa ja kahvila. Kaupunkikulttuuritalo on kaupungin kärkihanke ja se tullaan toteuttamaan esittämässänne aikataulussa: arvioitu valmistumisvuosi on 2028 ja 2031.

NRO 8

YKSITYISHENKILÖ

Mieli-pide

Pyydän huomioimaan seuraavat seikat asemakaavamuutosta laadittaessa:

- Myyrmäkitalon korkeus tulee säilyttää nykyisellään neljässä kerroksessa tai vaihtoehtoisesti Myyrmäkitalo tulee porrastaa siten, että asuntojen valoisuus ja parvekenäkymät säilyvät.
- Auringonvalo koko päivän ajaksi tulee varmistaa istuskeluportaikkoon Paalukylänpuistossa.
- Myyrin Tähden tulevat asukkaat tulee osallistaa kaavaprosessiin.
- havainnekuvien laatiminen eri vuoden aikoina asemakaavan muutosten vaikutuksesta Myyrin Tähden asuntojen ja Paalukylänpuiston valoisuuteen
- havainnekuvien laatiminen asemakaavan muutosten vaikutuksista Myyrin Tähden asuntojen parvekenäkymiin

Vastine

Kaavaan osallisten ja naapureiden kuulemista on järjestetty laajasti 2023-2025. Elämystentalon tarveselvitys on hyväksytty valtuustossa ja siinä määritellään palveluiden laajuudet ja tilaohjelma. Palvelut vaativat isommat tilat kuin nykyinen rakennus tarjoaa. Lopullinen tilajärjestely ja rakennuksen muoto ratkeavat suunnittelukilpailun yhteydessä. Samoin havainnekuvia laaditaan suunnittelukilpailun yhteydessä.

NRO 9

YKSITYISHENKIÖ

Mielipide

Hienoa että kohteet toteutetaan. Toivoisin kivijalkaan ja/tai katoille ravintola- ja kahvilatiloja. Ei suljettua ja tyhjää katutilaa mikä autioituu illan tullen pelottaviksi nurkiksi. Elämää ja tilaa viihtymiselle kaikille. Niitä tiloja ei Myyrmäessä ole ja ne edistäisivät elävää musiikkia ja kaupunkikulttuuria. Eikä ne häiritsisi asumista. Kerho- ja harrastustilat ylempiin kerroksiin.

Vastine

Toiveenne ovat asemakaavan tavoitteiden mukaisia.

NRO 10

OSUUSKUNTA MYYRMÄEN KULTTUURITALO

Mielipide

Onko tonttivarausten (kaupunkitalautakunnan päätös 26.10.2022 § 14) kohdalla yleinen ja yhdenvertainen käytäntö, että varausajan sisällä voidaan aloittaa samaan kohteeseen aivan toisen hankkeen suunnittelu ilman että varauksen saajaa informoidaan ja sovitaan varauksen purkamisesta?

Vastine

Vantaan kaupunki myöntää tonttivarauksia omistamilleen tonteilleen yhdenmukaisten käytäntöjen pohjalta ja kaupunkitalautakunnan päätöksiin perustuen. Tavallista on, että kaava-alue muodostuu useammasta tontista tai rakennuspaikasta. Myyrmäen kaupunkikulttuuritalohankkeen kaava-alue ulottui vireille tullessaan laajemmin Paalutorille ja ns. Montun tontille (92 – 15409-4) (ks. OAS 2023). Kaava-alue ulotettiin vakiintuneen käytännön mukaisesti kattamaan myös nämä alueet, sillä Myyräncolon toiminnasta vastaavalle Osuuskunta Myyrmäen Kulttuuritalolle oli myönnetty 26.10.2022 tonttivaraus Monttuun. Osuuskunta oli ilmoittanut tavoitteekseen toteuttaa uudet toimitilat Myyräncolon yksityisille kulttuurialan yrittäjille ja yhteisöille. Kaupungin näkökulmasta Osuuskunnan toiminta olisi tukenut kaupungin julkisia kulttuuri- ja vapaa-ajan palveluita, joita myös suunniteltiin kaavahankkeessa.

Kaupunkitalautakunnan myöntämä tonttivaraus oli voimassa vuoden 2023 loppuun saakka.

Tonttivarausten voimassaoloaikana Osuuskunnan olisi pitänyt toimittaa uusien toimitilojen maankäyttösuunnitelma pysäköintijärjestelyineen sekä alustavat rakennussuunnitelmat, joiden pohjalta olisi ratkaistu hankkeen toteutusedellytykset osana kaupungin keväällä 2023 vireille asettamaa laajempaa kaavamuutoshanketta. Osuuskunta ei toimittanut kaupungille päätöksessä edellytetyjä tietoja. Osuuskunta ei myöskään hakenut kaupungilta jatkoa tonttivaraukselle. Näin ollen tonttivaraus päättyi päätökseen kirjattujen ehtojen mukaisesti. Tonttivarausten hakija vastaa aina kaikista tonttivaraukseen liittyvistä toimenpiteistä ja kustannuksista.

Muilta osin mielipide ei koske kaavoitushanketta. Mielipiteessä esitettyihin kysymyksiin on vastattu sähköpostilla.

NRO 11

MYYRMÄEN ASUKASYHDISTYS

Mielipide

Julkisten kulttuuritilojen lisäksi Myyrmäestä löytyy kulttuuriyrittäjäyystalo Myyräncolo, jonka tulevaisuus tulisi ratkaista samassa yhteydessä. Kaupunkikulttuuritalo, Myyräncolo, Opistotalo sekä Paalutorin tapahtuma-alue tulevat muodostamaan Myyrmäkeen hienon kulttuurikampuksen. Mikäli Myyräncolon tulevaisuus saataisiin vakiinnutettua, talosta voisi tulla itsenäisten kulttuurikeskusten muodostaman TEH (Trans Europe Halles) organisaation vantaalainen kohde.

Vastine

Myyrāncolo ei ole kaupungin toimintaa, vaan yksityisten toimijoiden muodostaman osuuskunnan toimintaa. Kaavahanke koskee vain kaupungin tarjoamia palveluita. Muilta osin mielipide ei koske kaavoitushanketta.

SEURAAVILLA SIVUILLA TETOSUOJATUT MIELIPITEET KOKONAISUUDESSAAN

**Vantaa**

PVM:

30.11.2023

DNRO:

VKM/161/2023

MIELIPIDE

Vantaan kaupunki | Vantaan kaupunginmuseo

Vantaan kaupungin kirjaamo
Asemakaavoitus
Timo Kallaluoto
PL 1100
01030 Vantaan kaupunki

Viite: Mielipiteiden kuuleminen 6.10.2023

Asia: ASEMAKAAVAN MUUTOS NRO 002525 OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMA, MYYRMÄEN KAUPUNKIKULTTUURITALO JA OPISTOTALO

Sijainti: Myyrmäkitalo Paalutori 3, Monttu Iskostie 5, pysäköintitontti Iskostie 8a sekä Paalutorin torialue ja Iskostien katualue. Myyrmäki 15

Vantaan kaupunkisuunnittelu on asettanut nähtäville Myyrmäen kaupunkikulttuuritalo ja opistotalo asemakaavan muutoksen nro 002525 osallistumis- ja arviointisuunnitelman maankäyttö- ja rakennuslain 62 § mukaisesti mielipiteiden kuulemista varten. Kaupunginmuseo lausuu asiasta rakennetun kulttuuriympäristön, maiseman ja arkeologisen kulttuuriperinnön osalta. Kaavatyön tavoitteena on mahdollistaa Myyrmäkitalon peruskorjaaminen, laajentaminen tai korottaminen. Vaihtoehtona on mahdollistaa talon purkaminen ja uuden kaupunkikulttuuritalon rakentaminen sekä Montun paikalle uuden opistotalon rakentaminen.

Rakennettu kulttuuriympäristö ja maisema

Vuonna 1993 valmistunut Myyrmäkitalo on ollut mukana Vantaan 1980-1990-lukujen rakennuskannan inventoinnin ensimmäisessä vaiheessa (Saatsi Arkkitehdit, 2022), jossa inventoitiin kyseisen aikakauden kokoontumisrakennukset Vantaalla. Rakennuksessa todettiin tyypillisyyssarvoja liittyen rakennustekniseen toteutukseen sekä alkuperäisyysarvoa. Lisäksi inventoinnissa todettiin, että rakennus on historiallisesti todistusvoimainen sen kertoessa Myyrmäen 1980- ja 1990-luvuille osuneesta voimakkaasta kasvusta sekä kuntapäätäjien kulttuuritahdosta ja -resursseista ko. aikana. Näistä todetuista arvoista huolimatta rakennuksen kokonaisarvot todettiin inventoinnissa vaatimattomiksi, eikä museo näin ollen esitä rakennuksen suojelua asemakaavassa.

Suunnittelualueen vieressä sijaitsee kaksi 1980-90-luvun rakennusta, jotka ovat jo suojeltuja asemakaavassa, Kilterin koulu ja Myyrmannin kauppakeskus edustavat Myyrmäkitalon tapaan 1980-1990-luvun rakennusaikakautta ja luovat kokonaisuuden

Paalutorin ympärille. Myyrmannista on asemakaavalla suojeltu etelän- ja pohjoispuoleiset julkisivut sekä rakennuksen etelä-pohjoissuunnassa läpäisevä kattoikkuna. Myyrmannin viereen, sen länsipuolelle suunniteltu opistotalo ei näin ollen ole suojellun julkisivun edessä.

Museon näkemyksen mukaan aluetta voidaan täydentää uudisrakennuksilla sen kulttuurihistorialliset arvot huomioiden. Positiivista on, jos täydennys- ja uudisrakentamisessa huomioidaan alueen alkuperäiset suunnitteluperiaatteet ja suojeltujen rakennusten arkkitehtuuri.

Alueella ei ole tunnistettuja maisemallisia arvoja.

Arkeologinen kulttuuriperintö

Kivikaudella kaava-alue sijaitsi merenlahden rannalla ja oli osa laajaa etelärannikon kivikautista saaristoa. Myyrmäessä on asuttu historian saatossa monien tuhansien vuosien ajan ja aivan kaava-alueen tuntumassa on tehty tähän mennessä Suomen suurimmat kivikautisen asuinpaikan arkeologiset kaivaukset. Kaivauksilta on löytynyt paljon esineitä ja maahan jääneitä jälkiä, jotka kertovat muinaisten myyrmäkeläisten elämästä. Paalukylänpuiston kallion ympärillä on myös sijainnut kivikautinen kalmisto ja paikalta on löytynyt useita niin sanottuja punamultahautoja, jossa vainajat on peitelty punaisella värillä. Kivikautista menneisyyttä on jo tuotu esiin Myyrmäen alueen nimistössä.

Vuonna 2019 tehdyn Myyrmäen kaavarunkoselostuksen luonnoksen mukaan ”Myyrmäen vahvuutena on juuret hyvin syvällä historiassa. Menneisyyttä on tutkittu paljon ja sitä voidaan hyödyntää alueiden identiteettiä rakentaessa. Vahvimpana piirteenä nousee esiin kivikausi. [...] Tavoitteena on, että kaupunkitilasta voisi löytää tietoa ja elämyksiä alueen historiasta.”

WSPn vuonna 2017 tekemän Myyrmäen keskustan julkisen ulkotilan yleissuunnitelmassa puolestaan todetaan, että ”Myyrmäen alueen ainutlaatuinen asutushistoria sekä koko Suomen mittakaavassa merkittävät arkeologiset löydökset otetaan monipuolisesti osaksi alueen julkisia ulkotiloja. Keskustan kulku- ja oleskelupintojen tumma väriskaala sekä pyöristetyt muodot perustuvat kivikautisiin liedenpohjiin ja toimivat samalla vastapainona rakennusten kulmikkaalle, yleisilmeeltään vaalealle arkkitehtuurille.”

Nykyisessä Myyrmäkitalossa sijaitsee ennallistus paikalta löytyneestä kivikautisesta niin kutsutusta punamultahaudasta. Hauta kertoo tärkeää tarinaa Myyrmäen kivikautisesta menneisyydestä ja haudan ennallistus tulisi huomioida myös tulevaa suunniteltaessa. Peruskorjauksen yhteydessä olisi hyvä miettiä, kuinka hauta voidaan nostaa esiin ja esitellä yleisölle korjausten jälkeen. Mikäli päädytään uudisrakentamisvaihtoehtoon, tulisi sen yhteydessä miettiä, kuinka hauta voidaan siirtää uuteen rakennukseen ja nostaa yleisön nähtäväksi siinä.

Kaupunginmuseon näkemyksen mukaan Myyrmäen kivikautinen menneisyys tulee

huomioida kaava-alueella rakennuksia ja julkista ulkotilaa suunniteltaessa. Historian huomioiminen tulisi sisällyttää myös kaavamääräyksiin.

Marjo Poutanen

Museopalveluiden päällikkö

Andreas Koivisto

Arkeologi

Tiedoksi:

Uudenmaan ELY-keskus
Museovirasto

Lähtettäjä: Caruna Kaavoitus <kaavoitus@caruna.fi>
Lähetetty: maanantai 16. lokakuuta 2023 13.04
Vastaanottaja: YHT Kirjaamo
Aihe: Re: Vireilletuloilmoitus asemakaavan muutoksesta 002525, Myyrmäen kaupunkikulttuuritalo ja opistotalo
Liitteet: Valtakirja, Caruna Oy, Ilari Kemppe.pdf

Hei!

Kaava-alueella ei sijaitse Caruna Oy:n sähköverkkoa.

Ystävällisin terveisin

[Redacted signature]

From: kirjaamo@vantaa.fi <kirjaamo@vantaa.fi>
Sent: Friday, October 6, 2023 12:36 PM
To: Caruna Kaavoitus <kaavoitus@caruna.fi>
Subject: Vireilletuloilmoitus asemakaavan muutoksesta 002525, Myyrmäen kaupunkikulttuuritalo ja opistotalo

Asia: 002525 Myyrmäen kaupunkikulttuuritalo asemakaavan muutos

Asianumero: VD/25/10.02.04.00/2023

15 - Myyrmäki - 002525

tiistai 31. lokakuuta 2023

14:31



VE:	27.11.2023	VES:	31.10.2023	KAUPUNGILLE:	27.11.2023
-----	------------	------	------------	--------------	------------

Vantaan kaupunki
Kirjaamo (Kaupunkisuunnittelu)
Asematie 7
01300 VANTAA

Asia: Osallisten kuuleminen / Mielipiteiden kuuleminen

ASEMAKAAVAN MUUTOSEHDOTUS NRO [002525](#)

Kaupunginosa 15, Myyrmäki

Kohdealue Myyrmäen kaupunkikulttuuritalo ja opistotalo

Sähköverkko

Vantaan Energia Sähköverkot Oy:n keski- ja pienjännitemaakaapelit sijaitsevat karttaliitteiden 1 - 2 mukaisesti.

Vantaan Energia Sähköverkot Oy haluaa, että asemakaavan muutosehdotuksessa huomioidaan maakaapeleiden sijainti.

Asemakaavan muutosalueelle tarvitaan kiinteistömuuntamolle tilavaraus. Ensisijaisesti muuntamon tilavaraus tulee osoittaa uudelleen rakennettavaan kaupunkikulttuuritaloon.

Mikäli maakaapeleita pitää siirtää, niin siirtokustannuksien osalta toimitaan Vantaan kaupungin ja Vantaan Energia Oy:n 20.7.1993 laaditun yhteistyösopimuksen mukaisesti.

Lisätietoja sähköverkkoon liittyvissä kysymyksissä antaa yleissuunnittelija

Kaukolämpöverkko

Asemakaavan muutosalueella sijaitsee Vantaan Energia Oy:n kaukolämpöputkia liitteenä olevan piirustuksen mukaisesti (Liite 3).

Vantaan Energia Oy haluaa, että asemakaavan muutosehdotuksessa huomioidaan kaukolämpöputkien sijainti.

Mikäli kaukolämpöputkia pitää siirtää, niin siirtokustannuksien osalta toimitaan Vantaan kaupungin ja Vantaan Energia Oy:n 20.7.1993 laaditun yhteistyösopimuksen mukaisesti.

Lisätietoja kaukolämpöverkkoon liittyvissä kysymyksissä antaa

työsuunnittelija

Kunnioitavasti

VANTAAN ENERGIA OY

Artturi Hyryläinen

VANTAAN ENERGIA SÄHKÖVERKOT OY

Antti Hartikainen

LIITTEET

1. Keskijänniteverkon kartta 1:2000
2. Pienjänniteverkon kartta 1:2000
3. Kaukolämpöverkon kartta 1:2000



Vantaan kaupunki
Kirjaamo
Kaupunkisuunnittelu
Asematie 7
01300 Vantaa

Kannanotto
24.11.2023
1052/00.02.022.0220/2023

Asianumero: VD/25/10.02.04.00/2023

Asemakaavan muutos nro 002525, kannanotto osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan 15. kaupunginosa Myyrmäki

Asemakaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa todetaan asemakaavan muutosehdotuksesta mm. seuraavaa:

”Myyrmäen keskustaan Paalutorille suunnitellaan Myyrmäkitalon peruskorjaamista, laajentamista tai korottamista tai mahdollista purkamista ja uuden kaupunkikulttuuritalon rakentamista sekä Montun paikalle uuden opistotalon rakentamista. Myyrmäen kaupunkikulttuuritalo on kaupungin kärkihankkeita.”

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä esittää kannanottonaan seuraavaa:

Suunnittelualueeseen kuuluvilla katualueilla sijaitsee runsaasti vesihuollon jakelu- ja keräilyverkostoa sekä runkovesijohtoyhteys. Asemakaavoituksessa on huomioitava riittävät tilavaraukset nykyisille yleisen vesihuollon putkille ja laitteille. Johtokuja-aluevarausten tarve tulee selvittää kaavoituksen edetessä.

Mikäli jatkosuunnittelussa todetaan, että asemakaavamuutos edellyttää yleisen vesihuollon siirtoja, tulee johtosiirrot suunnitella ja toteuttaa hankkeen yhteydessä yhteistyössä HSY:n kanssa ja suunnitelmat hyväksyttävä HSY:llä. Iskostien eteläosaan on tunnistettu yleisen vesihuollon saneeraustarve Rajatorpantien risteykseen asti. Muutokset yleiseen vesihuoltoon osallistumis- ja arviointisuunnitelman alustavalla tarkastelualueella voivat johtaa vesihuollon uusimiseen alustavaa aluerajausta laajemmin.

Lisätietoja antaa alueinsinööri [REDACTED]

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä

Vesihuolto / Alueverkostot

Saara Neiramo
yksikön päällikkö

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu

Vantaan kaupunki
Kirjaamo
kirjaamo@vantaa.fi

Mielipide asemakaavan 002525 valmisteluun

Edustamme asemakaavan 002525 naapurikiinteistöä, 92-15-409-3 / Kauppakeskus Myyrmanni, sekä kaava-alueella Paalutorin alapuolella sijaitsevaa pysäköintiyhtiötä Myyrmäen Autopaikoitus Oy.

Pyydämme asemakaavan valmistelussa ja jatkosuunnittelussa kiinnittämään huomioita seuraaviin aiheisiin ja niihin liittyviin rajapintoihin Kauppakeskus Myyrmannia sekä pysäköintiyhtiötä kohtaan sekä alueen yhteisen lähiympäristön osalta.

- Kulku ja reitit alueella / jalankulku ja pyöräily
 - rakennusten, sisäänkäyntien ja muodostuvien kevyenliikenteen reittien liityntä olemassa olevaan ympäristöön
 - kulkureitit alueen läpi ja julkisen liikenteen pysäkeiltä kauppakeskus Myyrmannin kaikille sisäänkäynneille
 - luontevat, viihtyisät ja turvalliset asiakasreitit eri rakennusten ja toimintojen välillä
 - mahdolliset Kauppakeskus Myyrmanniin liittymiset ja kulkureitit huomioituna hyvissä ajoin suunnittelussa ja toteutuksessa ja näiden tarkastelu yhdessä; tässä näemmä paljon potentiaalia alueen kehittämisessä
- Autoliikenne
 - sujuva asiointiliikenne Myyrmanniin ja pysäköintiyhtiön tiloihin
 - sujuva ajoneuvoliikenne tuleville rakennuksille
 - alueen saattoliikenne, asiakkaiden jättö/nouto ja taksiliikenne kokonaisuutena järjesteltynä
- Pysäköinti
 - tulevien rakennusten selkeät pysäköintialueet, pysäköintijärjestelyt ja opastaminen niille
 - mahdolliset liittymiset olemassa oleviin pysäköintihalleihin ja niiden ramppiratkaisuihin tarkasteltava yhteistyössä
- Huoltoliikenne
 - nykyisten huoltotoimintojen ja -tarpeiden huomiointi ja selvitys tulevista tarpeista osaksi alueen suunnittelua
 - Nykyisellä huoltopihalla ja sinne liittyvillä reiteillä liikkuvan raskaan liikenteen huomioitu → turvallisuussyistä alueella ei voida sallia asiakaskulkua
 - Jatkuvan huollon toiminnan varmistaminen rakennusaikana

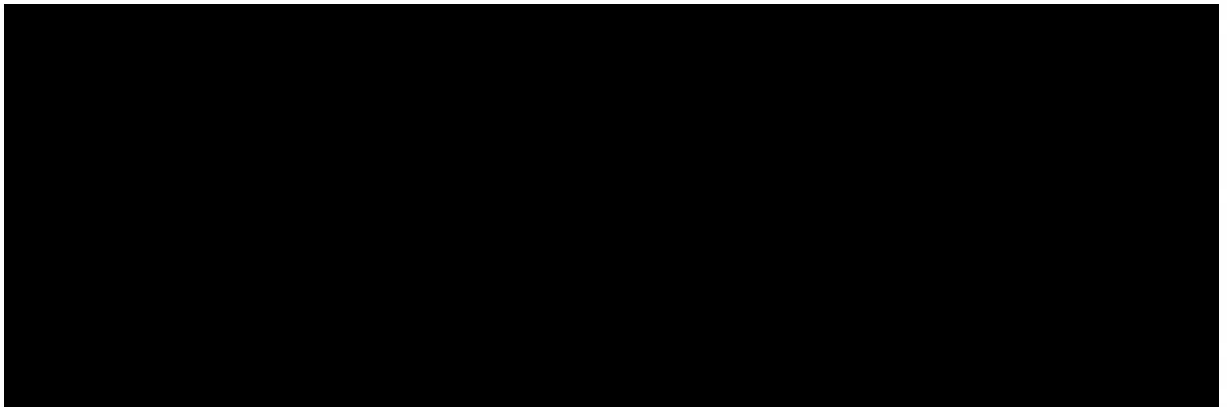
- Kaavan sisältämien rakennusten ja yleisten alueiden toteutusaikaiset järjestelyt liittyen kaikkiin edellisiin hyvissä ajoin suunniteltuna ja yhteistyössä kanssamme sovittuna

Yhteyshenkilönä Kauppakeskus Myyrmannin/ Kiinteistö Oy Myyrmanni sekä Myyrmäen Autopaikoitus Oy:n osalta:

Heidi Svartsjö
Keskuspäällikkö
Myyrmanni / Citycon
puh. 020 466 7520

Alueen kehittymistä innokkaasti odottaen,

Kauppakeskus Myyrmannin/ Kiinteistö Oy Myyrmannin sekä
Myyrmäen Pysäköinti Oy:n puolesta



23.11.2023

234/10.02.03/2023
[Myyrmäen
kaupunkikulttuuritalon
asemakaavan muutos]**Vantaan kaupunki**

kirjaamo@vantaa.fi

Viite

VD/25/10.02.04.00/2023

Lausunto Myyrmäen kaupunkikulttuuritalo ja opistotalo asemakaavan muutoksen 002525 osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta

Myyrmäen keskustassa, Paalutori 3, nykyinen Myyrmäkitalo joko peruskorjataan ja laajennetaan tai korotetaan tai puretaan ja rakennetaan uusi kaupunkikulttuuritalo. Kaupunkikulttuuritalossa säilyisivät Myyrmäkitalon nykyiset toiminnot taidemuseo Artsi, laajennettu kirjasto, Vantaa-Info, erilaisia tapahtumia palveleva iso esiintymissali ja elokuvateatteri. Kerrosalatarve on noin 12 000 k-m² ja suurin kerrosluku olisi 8.

Tyhjillään olevalle Montun tontille, Iskostie 5, suunnitellaan uuden opistotalon rakentamista. Opistotalossa toimisivat musiikkiopisto, aikuisopisto, nuorisotilat, asukastalo sekä mahdollisesti lasten kulttuuritoiminta. Lisäksi alimpaan kerrokseen tulisi avointa tapahtuma- ja toimintatilaa alueen järjestötoimintaan sekä kahvila. Kerrosalatarve on noin 12 000 k-m² ja suurin kerrosluku olisi ratkaisun mukaan noin 4–8.

Kaava-alueelle sijoittuu Iskostie 8a:n pysäköintitontti, joka on varattu asemakaavassa Montun tontin pysäköintiin, mutta sillä on tilapäisesti Kilterin koulun ja päiväkodin pysäköintiä. Kaava-alue pitää sisällään myös Paalutorin alueen sekä Iskostien katualueita.

Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä (HSL) lausuu kannanottonaan seuraavaa:

Kaava-alue sijaitsee Myyrmäen juna-aseman välittömässä läheisyydessä ja nykyinen kaava-alueen raja-alue ylettyy kattamaan myös osia Myyrmäen juna-asemasta. HSL:n liikkumiseen vaikuttavia tekijöitä kartoittavissa kyselyissä on noussut esiin, että Myyrmäen aseman ja aseman ympäristön koettu turvallisuus kasvattaa kynnystä käyttää joukkoliikenteen palveluita. HSL kannustaa asemakaavan muutoksen yhteydessä tarkastelemaan kaavoituksen keinoja, joilla voitaisiin vaikuttaa nykyisiin turvallisuuden kokemukseen lisääviin tekijöihin ja ottamaan suunnittelussa käyttöön ratkaisuja,

23.11.2023

234/10.02.03/2023
[Myyrmäen
kaupunkikulttuuritalon
asemakaavan muutos]

jotka lisäisivät turvallisuuden kokemuksia Myyrmäen aseman seudulla.
Kulkuyhteysien asemalle tulee olla kävellen ja pyöräillen sujuvia ja turvallisia.

Lisätietoja lausunnosta antaa liikennesuunnittelija [REDACTED]

Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä (HSL)

Mika Nykänen
Toimitusjohtaja

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä
30.11.2023. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa HSL:n kirjaamosta.

LAUSUNTO ASEMAKAAVAMUUTOS NRO 002525 VANTAAN KAUPUNKIKULTTUURITALO JA OPISTOTALO

Länsi-Vantaan Sosialidemokraatit ry on tutustunut asemakaavamuutokseen nro 002525 koskien Myyrmäen kaupunkikulttuuritaloa ja opistotaloa. Lausumme mielipiteenämme seuraavaa:

Myyrmäenraitti on säilytettävä avoimena koko leveydeltään Paalutorille. Paalutori on ehdottomasti säilytettävä vähintään nykyisen kokoisena tai jopa suurempana. Suunnittelun yhteydessä tulisi tutkia Paalutorin turvallista kattamista ainakin osittain, jollei heti, niin myöhemmin tulevaisuudessa. Siten pystyttäisiin elävöittämään torin ympärivuotista, monipuolista käyttöä ja myös liiketoimintaa (torikauppiat, kiinteät pisteet, olotilaa asukkaille). Rakennustöiden ajaksi tulisi osoittaa toritoiminnalle korvaava paikka.

On tärkeää tutkia Myyrmäkitalon kunto. Olisi hyvä, jos osa Myyrmäkitalosta kyettäisiin säilyttämään ilman ylipääsemättömiä haasteita. Erityisesti elokuvateatteri on sellainen, jonka toivoisimme säilytettävän. Myyrmäen kirjasto on erittäin laajassa käytössä. Siksi sille on varmistettava selkeästi isommat tilat. Esihistoria tulisi näkyä nykyistä selkeämmin kaupunkikuvassa. Aluehan on yksi Suomen vanhimpia asuttuja paikkoja. Myyrmäkitaloa on laajennettava mieluummin ylöspäin kuin Paalutorille.

On selvitettävä, ovatko opistotalo ja kaupunkikulttuuritalo yhdistettävissä jollakin tavalla esim. yhdyskäytävällä Myyrmanniin. Näin saataisiin sisäkautta yhteydet "talosta-taloon".

Julkisten tilojen yhteydessä voisi olla jotakin liiketilaa esim. kahvila. Opistotaloon lieneekin tulossa väistötilojen tarpeen poistuttua.

Opistotaloon tulee saada riittävästi ja kyllin isot tilat asukkaiden ja alueen aktiivisten järjestöjen käyttöön.

On varmistettava, että koko kokonaisuus eli kaupunkikulttuuritalo ja opistotalo toteutetaan.

Lisäksi kiinnitämme huomiota aikatauluun. Mielestämme opistotalon tulee valmistua 2028 ja kulttuuritalon 2031.

Myyrmäki 30.11.2023

LÄNSI-VANTAAN SOSIALIDEMOKRAATIT RY

Susanna Bruun
puheenjohtaja

Tiina Vesa
sihteeri

Lähetetty: torstai 26. lokakuuta 2023 18.47
Vastaanottaja: YHT Kirjaamo
Aihe: Myyrmäen kaupunkikulttuuritalo ja opistotalo

Hei,

Hienoa että kohteet toteutetaan. Toivoisin kivijalkaan ja/tai katoille ravintola- ja kahvilatiloja. Ei suljettua ja tyhjää katutilaa mikä autioituu illan tullen pelottaviksi nurkiksi. Elämää ja tilaa viihtymiselle kaikille. Niitä tiloja ei Myyrmäessä ole ja ne edistäisivät elävää musiikkia ja kaupunkikulttuuria. Eikä ne häiritsisi asumista. Kerho- ja harrastustilat ylempiin kerroksiin.

T, Variston asukas

Lähetetty: torstai 30. marraskuuta 2023 21.20
Vastaanottaja: YHT Kirjaamo
Aihe: Mieli pide 002525 Myyrmäen kaupunkikulttuuritalo

Omistan huoneiston rakenteilla olevasta Myyrin Tähti – asunto-osakeyhtiöstä osoitteessa Ruukkutori 1. Asuntoni parvekkeelta on suora näköyhteys Myyrmäkitaloon.

Pyydän huomioimaan seuraavat seikat asemakaavamuutosta laadittaessa:

- Myyrmäkitalon korkeus tulee säilyttää nykyisellään neljässä kerroksessa tai vaihtoehtoisesti Myyrmäkitalo tulee porrastaa siten, että asuntojen valoisuus ja parvekenäkymät säilyvät.
- Auringonvalo koko päivän ajaksi tulee varmistaa istuskeluportaikkoon Paalukylänpuistossa.
- Myyrin Tähden tulevat asukkaat tulee osallistaa kaavaprosessiin.
- havainnekuvien laatiminen eri vuoden aikoina asemakaavan muutosten vaikutuksesta Myyrin Tähden asuntojen ja Paalukylänpuiston valoisuuteen
- havainnekuvien laatiminen asemakaavan muutosten vaikutuksista Myyrin Tähden asuntojen parvekenäkymiin



Mielipide kaupunkikulttuuritaloa ja opistotaloa koskevaan osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan (002525)

Sekä opistotalon, että kaupunkikulttuuritalon tarve on ilmeinen, sillä kiinteistöihin suunniteltujen palveluiden nykyiset tilat sekä kauppakeskus Iso Myyrissä, että Patotiellä ovat purku-uhan alla. Lisäksi sekä Myyrmäen kirjasto, että taidemuseo Artsi tarvitsevat isompia ja parempia toimitiloja. Julkisten kulttuuritilojen lisäksi Myyrmäestä löytyy kulttuuriyrittäjyystalo Myyräncolo, jonka tulevaisuus tulisi ratkaista samassa yhteydessä. Kaupunkikulttuuritalo, Myyräncolo, Opistotalo sekä Paalutorin tapahtuma-alue tulevat muodostamaan Myyrmäkeen hienon kulttuurikampuksen.

Myyrmäestä löytyy pitkät perinteet sekä katutaiteen että musiikin, erityisesti rock musiikin alueelta. Myyr York Street Art City hanke käynnistettiin MYYRMÄKI-liikkeen toimesta 2013, jolloin Vaskivuorentien alittavaan alikulkutunneliin Myyrmäenraitilla palautettiin graffitit yhdessä paikallisten koululaisten sekä alueella pitkään vaikuttaneiden graffititaiteilijoiden toimesta. MYYRMÄKI-liike toteutti myös Myyrmäen aseman muraalit. Myöhemmin katutaideperinteen edistämistä on jatkanut SAV Taidekollektiivi (Street Art Vantaa). Paikallisen rock-harrastuksen juuret löytyvät Myyrmäen yhteiskoulusta (nykyisestä Vaskivuoren lukiosta) jonka kellarissa syntyi muun muassa maineikas Agents yhtye. Yhteiskoulun teinikunnan 1970-luvulla järjestämissä bileissä soitti lähes kaikki sen ajan kotimaiset kärkiyhtyeet.

Aktiivinen keikkatoiminta jatkuu nykyisin muun muassa vapaaehtoisvoimin järjestettävillä Louhela Jam festareilla sekä Myyräncolon Skenesalissa.

Myyräncolon kulttuuriyrittäjyystalossa toimii liki 80 kulttuurialan yritystä ja ammatinharjoittajaa. Talosta löytyy erityisesti muusikoita, kuvataiteilijoita sekä ääni- ja av-alan toimijoita. Myyräncolon Skenesali on Myyrmäen ”pikkutavastia” jonka tarjontaa täydentää jazzklubi Lobby Myyrmäki. Talon muu tarjonta yleisölle koostuu nykytanssiteatteri Mamia Companysta, taidegalleriasta sekä RollFm radiokanavan tarjonnasta. Talossa on kuvattu tv-sarjoja sekä dubataan mm. suosittua ”Ryhmä hau” animaatiota YLE:lle. Myyräncolon nykyisten tilojen tulevaisuus on kuitenkin epävarmaa. Mikäli Myyräncolon tulevaisuus saataisiin vakiinnutettua, talosta voisi tulla itsenäisten kulttuurikeskusten muodostaman TEH (Trans Europe Halles) organisaation vantaalainen kohde.

Luovat alat ovat merkittävä työllisyyden ja kasvun lähde. Luovan työn tekijät ja yrittäjät ry on arvioinut luovien alojen tuottavan noin 3,5 % BKT:stä ja työpaikoista. Osuus on heidän mukaansa suurempi kuin vaikkapa paperiteollisuudella tai ravintola- ja majoitusallalla. Kulttuurialalla ei muodostu pelkästään julkisia kulttuuripalveluita tai julkisista varoista tuetuista harrastusryhmistä, vaan merkittävä osa kulttuurialan kasvua edistävästä panoksesta tulee kulttuurialan yrittäjyydestä. Luovan alan yrittäjien sijoittuminen alueelle tuo sinne automaattisesti kaupunkikehittäjien tavoittelemia edelläkävijöitä, tai kuten aikaisemmin puhuttiin ”luovaa luokkaa”. Kulttuuriyrittäjyys generoi mukanaan kahviloita, ravintoloita ja gallerioita, juuri niitä vetovoimatekijöitä joista Suomen ympäristökeskuksen Asukasbarometrin mukaan painavat uuden asunnon ostajien vaakakupissa tulevaa asuinaluetta valittaessa. Toteutuessaan kulttuurikampuksella on myös ympäröivien kiinteistöjen arvoa nostava vaikutus.

Luovien edelläkävijöiden saaminen alueelle edellyttää yleensä vanhan rakennuskannan säilyttämistä, sillä uudessa kiinteistökannassa erityisesti pääomavuokran osuus nousee liian korkealle. Subventoitujen tilojen

luovuttamista yrittäjille kaupungin kulttuurilaitoksista rajoittaa myös kiellettyä elinkeinotukea koskevat säädökset.

Kaupunkikulttuuritalon ja opistotalon suunnittelun yhteydessä asukkaiden ja paikallisten toimijoiden laaja-alainen osallistaminen on tärkeää. Kaupunki voisi saavuttaa myös merkittävää lisäarvoa hyödyntämällä erityisesti vakiintuneiden paikallisten toimijoiden osaamista. Tämä tulisi huomioida myös erilaisten asiantuntijapalveluiden kilpailutuksissa.

Kaupunki on esitellyt kaupunkikulttuuritaloa ”WAU” luokan kohteena, jolla Myyrmäen lumovoimaa vahvistetaan. Pienituloisimman kvintiilin osuus on kasvanut Myyrmäessä tällä vuosituhanella kymmenellä prosenttiyksiköllä ja suurituloisimman pienentynyt 7 prosenttiyksiköllä. Alueellisen huono-osaisuuden vahvistuminen on selvästi havaittavissa, vaikka Myyrmäki ei vielä ole rinnastettavissa kaikista heikoimpiin kaupunginosiin. Osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaan opistotalo valmistuu 2028 ja kaupunkikulttuuritalo 2030 - 2031, mikäli hankkeet eivät viivästy. Puhutaan liki kymmenen vuoden aikajänteestä, jonka aikana kehitys voi mennä joko huonompaan tai parempaan suuntaan. Tuoreen kaupunkitutkimustiedon mukaan maineella on iso merkitys kaupunginosan vetovoiman kehittymisen kannalta. Jotta hankkeella kyetään vaikuttamaan Myyrmäen maineeseen ja vetovoimaan mahdollisimman nopeasti, suunnittelu- ja rakennusaikaiseen tilapäiseen ja pop up luonteiseen toimintaan tulee kiinnittää erityistä huomiota.

Petteri Niskanen

Osuuskunta Myyrmäen kulttuuritalo

Myyräncolo

Hei Timo ja muut

Anteeksi että taas kyselen ikäviä ja olen negatiivinen, mutta onko tonttivarausten (kaupunkitalautakunnan päätös 26.10.2022 § 14) kohdalla yleinen ja yhdenvertainen käytäntö, että varausajan sisällä voidaan aloittaa samaan kohteeseen aivan toisen hankkeen suunnittelu ilman että varauksen saajaa informoidaan ja sovitaan varauksen purkamisesta?

Haimme tuota lautakunnan myöntämää tonttivarausta vuosi sitten syksyllä 2022 Antti Karin ohjeiden perusteella ja lähdimme selvittämään mahdollisuutta toteuttaa tontille Myyräncolon korvaavat tilat keskustelujen mukaisella noin 10 - 15 vuoden tilapäisratkaisulla. Hankkeen tai edes pelkän suunnitelman tekeminen edellytti kumppanuuksien hakemista mahdollisista investoreista, arkkitehti- ja insinööritoimistoista ja rakentajista. Koska osuuskunta on lopulta varsin pieni toimija, tämä edellytti luottamuksellisten suhteiden rakentamista, missä kumppanit olisivat mukana osin "pro bono" periaatteella toteuttamassa yhteisesti tärkeänä pidettävää hanketta, joka voisi olla kumppaneille referenssi ja maineteko.

Saimme perjantai-iltapäivänä 26.5. kaupunginvaltuutettu Ulla Kaukolan kautta kuulla, että kaupunki tulee seuraavana maanantaina 29.5. pidettävässä asukastilaisuudessa esittelemään suunnitelman Opistotalosta samalle tontille, johon meille oli myönnetty puoli vuotta aikaisemmin tonttivaraus. Pari tuntia myöhemmin 26.5. klo 18:44 Helsingin Sanomien verkkolehti julkaisi asiasta kaupungin antamiin tietoihin perustuvan artikkelin, jossa ei sanallakaan mainittu Osuuskunnalle samaan tonttiin myönnettyä tonttivarausta. Voitte kuvitella miltä tämä minusta tuntui ja miten meidän kumppanit lukemansa tulkitsivat. Lähinnä koin tulleeni rinnastetuksi Kivistöön Jurassic Parkkia puuhammeeseen yrittäjään, tuulentupien rakentajaan joka kerää rahoitusta ja kumppaneita olemattomalle hankkeelle. Eikä tuo tonttivarauskirjeen näyttäminen enää epäilyksen siementä kumppanien mielestä varmaankaan saanut häivytettyä, vaikka ystävälliset välit



Kaupunkitilalautakunta 26.10.2022 § 14

Kiinteistöjohtajan esitys:

Päätetään

- a) myöntää Osuuskunta Myyrmäen kulttuuritalolle tonttivaraus korttelin 15409 tontille 4 Myyräncolon yrittäjäkesittymän väistötilojen suunnittelua ja tulevan rakentamisen valmistelua varten 31.12.2023 saakka, ja
- b) että kaupunki voi varausaikana luovuttaa varausaluetta myös muuhun väliaikaiseen toimintaan siihen asti, kunnes asemakaavan muutos tai poikkeamispäätös on tullut voimaan.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liitteet:

- Kartta tonttivarauksen alueesta
- Tonttivarauhakemus

Täytäntöönpano: Kaupunkiympäristön toimiala

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus kaupunkitilalautakunnalle

Lisätiedot:

projektijohtaja Sirkku Wallin, puh. 040 636 1813
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

säilyivätkin. Tapa millä kaupunki kohtelee kulttuuriyrittäjiä, pienyrittäjiä ja asukaslähtöisiä toimijoita, tuntui ikävältä ja loukkaavalta.

Suunnitelmaa oli pyöritetty kaupungilla jo jonkin aikaa, joten ihmettelen miksi siitä ei kerrottu meille hyvissä ajoin ennen hankkeen keväistä julkistamista, jotta olisimme voineet varoittaa omia kumppaneitamme. Tai miksi medialle ei kerrottu, että opistotaloa suunnitellaan, vaikka kaupungilla oli samalle tontille Osuuskunnalle myönnetty tonttivaraus. Se olisi ollut avointa ja reilua viestintää. Ei meille tietenkään olisi tarvinnut kertoa mitä kaupunki montulle suunnittelee, pelkkä tieto kaupungin mielen muuttumisesta olisi riittänyt, jotta olisimme saaneet ajettua oman hankkeen alas kasvoja menettämättä.

Kun kaupungilla eräiden palautteiden perusteella ollaan sitä mieltä, että minä olen yksinomaan negatiivinen suhteessa kaupunkiin, niin tämä yhdessä Myyr York Parkin hankintoihin liittyvän sekoilun ja kaupungin keväällä uutisoiman Vernissan Myyräncolon muuton kanssa pitäisi selittää paljon.

Ystävällisin terveisin ja jälleen kerran negatiivista viestiä pahoitellen,

Petteri Niskanen
Osuuskunta Myyrmäen kulttuuritalo
Jönsaksentie 6 A 3 krs (Lok 10)
01600 VANTAA
020 7191 780
040 198 5710
petteri@myyrancolo.fi
www.myyrancolo.fi



Tonttivaraus Myyrmäen kaupunginosaan kortteliin 15409 tonttiin 4 / Osuuskunta Myyrmäen kulttuuritalo / AK

VD/10498/10.00.02.02/2022

TeA/AK/SW

Esitetään annettavaksi tonttivaraus Vantaan kaupungin Myyrmäen kaupunginosaan ns. Montun tontille Myyräncolon yrittäjäkesittymän väistötilojen suunnittelua varten Osuuskunta Myyrmäen kulttuuritalolle. Tonttivaraus on voimassa 31.12.2023 saakka.

Vantaan kaupunki omistaa Myyrmäen kaupunginosassa tontin, joka on asemakaavassa varattu sosiaali- ja terveydenhoitoa palvelevien rakennusten alueeksi (YS). Aluetta koskeva asemakaava 001116 - MYYRMÄKI/15409 on tullut voimaan 29.11.1995. Myyrmäen kaupunginosaan kortteliin sijoittuvan tontin 15409/4 pinta-ala on 3486 m². Tontin osoite on Iskostie 5.

Varattava tontti tunnetaan nimellä Montun tontti, sillä terveysaseman purkamisen jälkeen maisemaa on hallinnut lähes tontin laajuinen kuoppa. Tontti sijaitsee Myyrmännin länsipuolella. Pohjoisessa tontti rajautuu Paalutoriin, lännessä Iskostiehen ja etelässä Iskoskujaan.

Osuuskunta Myyrmäen kulttuuritalo on lähettänyt Vantaan kaupungille tonttivarauskirjeen 14.9.2022. Osuuskunnan tavoitteena on vuokrata tontti ja rakentaa uudet tilat Myyräncolon kulttuuriyrittäjäkeskukselle. Myyräncolon nykyiset tilat Myyrinpuhoksessa todennäköisesti puretaan Myyrmäen keskustakortteleita koskevan kaavahankkeen voimaan tultua. Myyräncolon kulttuuriyrittäjäkesittymässä työskentelee 80 yrittäjää ja muuta toimijaa. Myyräncolossa on yrittäjien toimitilojen ohella monipuolisia tapahtumatiloja sekä tuotantotiloja. Yhteenlaskettu henkilötyövuosimäärä on 100 nykyisissä 4000 m² tiloissa.

Tonttivarauksen aikana Osuuskunta Myyrmäen kulttuuritalo selvittää uusien tilojen toteutuksen edellytykset. Suunnittelun lähtökohtana on resurssiviisaasti kierrätysmateriaaleja hyödyntävä rakennus, esimerkiksi merikontteja käyttäen. Tonttivaraus mahdollistaa rakennusteknisen suunnittelun käynnistämisen ja samalla hankkeen rahoituksen järjestämisen. Tonttivarauksen aikana selvitetään myös tonttia koskevan maanvuokrasopimuksen ehdot.

Osuuskunta Myyrmäen kulttuuritalon kanssa on tarkoitus tehdä tonttia koskeva maanvuokrasopimus, kun alueelle olla laadittu maankäyttösuunnitelma pysäköintijärjestelyineen ja alustavat rakennussuunnitelmat sekä ratkaistu mahdollinen asemakaavamuutoksen tarve ja poikkeamispäätöksen riittävyys. Lisäksi on sovittava maanvuokrasopimuksen ehdot ennen kuin maanvuokrasopimus on päätettävissä.

Vantaan kaupungin hallintosäännön luvun 10 § 4 kohdan 23 mukaan kaupunkitilalautakunta päättää asemakaava-alueella työpaikkatonttien myymisestä, vaihtamisesta, vuokralle ottamisesta ja vuokralle antamisesta silloin, kun yksittäisten tontin kauppahinta, käypä markkina-arvo tai tarjouskilpailulla luovutettaessa alin hyväksyttävä luovutushinta on yli 400 000 ja enintään 2 000 000 euroa.

ASEMAKAAVAMUUTOS 002525 MYYRMÄEN KAUPUNKIKULTTUURITALO, MYYRMÄKI 15

Asemakaavamuutos on ollut MRA 27 §:n nojalla nähtävillä 3.6.-18.8.2025. Tänä aikana jätettiin 0 kpl muistutusta ja saatiin 2 kpl lausuntoja.

Lausunnot eivät tuotta tarkistuksia kaavaan. Lausunnot eivät kaipa vastinetta, ne huomioidaan, jos jatkosuunnittelussa ilmenee tarvetta.

Lausunnot löytyvät kokonaisuudessaan alla.

Vantaan kaupunki
Kirjaamo
Kaupunkisuunnittelu
Asematie 7
01300 Vantaa

Asianumero: VD/25/10.02.04.00/2023

Asemakaavan muutos 002525, Myyrmäen kaupunkikulttuuritalo ja opistotalo, Vantaa
Asemakaavan muutos nro 002525, Myyrmäen kaupunkikulttuuritalo, 15. kaupunginosa Myyrmäki

Asemakaavamuutoksen selostuksessa todetaan mm. seuraavaa:

”Voimassa olevassa vuoden 2017 asemakaavassa kortteli 15423 on Yleisten rakennusten korttelialue Y ja rakennusoikeus on 6 500 k-m². Rakennuksen suurin sallittu kerrosluku on neljä. Asemakaavamuutoksessa käyttötarkoitus ei muutu, mutta rakennusoikeus tulee olemaan kaksinkertainen 13 000 k-m². Rakennusala kattaa koko tontin ja sille sallitaan ulokkeet. Kinorinteelle tulee istutusalue. Tällä taataan mahdollisuus laajentaa palveluja ja rakentaa uusia toimintamalleja ja tarpeita vastaava rakennus. Rakennuksen suurin sallittu kerrosluku on kuusi. Nykytilanteessa kaavoitettava alue on rakennettu, joten suunnittelualue on pääasiassa vettä läpäisemätöntä pintaa. Alue ei ole pohjavesialuetta.”

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä esittää lausuntonaan seuraavaa:

Asemakaavamuutos ei edellytä uutta yleisen vesihuollon rakentamista, aluetta palveleva yleinen vesihuolto on rakennettu valmiiksi Iskostielle ja Paalukylänpolulle. Mikäli jatkosuunnittelussa todetaan, että asemakaavamuutos edellyttää yleisen vesihuollon siirtoja Paalukylänpolulla, tulee johtosiirrot suunnitella ja toteuttaa hankkeen yhteydessä yhteistyössä HSY:n kanssa ja suunnitelmat hyväksyttävä HSY:llä.

Lisätietoja antaa alueinsinööri Matti Lehtoniemi, etunimi.sukunimi@hsy.fi.

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä
Vesihuolto

Jarno Köykkä
osastonjohtaja

Lausunto
12.08.2025
1052/00.02.022.0220/2023

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu

Jakelu

Vantaan kaupunki kirjaamo

Tiedoksi

HSY:n kirjaamo

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä

PL 100, 00066 HSY, Puh. 09 1561 2110, Y-2274241-9, www.hsy.fi

Samkommunen Helsingforsregionens miljötjänster

PB 100, 00066 HSY, Tfn 09 156 2110, FO-2274241-9, www.hsy.fi

15 - Myyrmäki - 002525

maanantai 11. elokuuta 2025 09:49



VE:	13.8.2025	VES:	11.8.2025	KAUPUNGILLE:	13.8.2025
-----	-----------	------	-----------	--------------	-----------

Vantaan kaupunki
Kirjaamo (Kaupunkisuunnittelu)
Asematie 7
01300 VANTAA

Asia: LAUSUNTO

ASEMAKAAVAN MUUTOSEHDOTUS NRO [002525](#)

Kaupunginosa 15, Myyrmäki
Kohdealue Myyrmäen kaupunkikulttuuritalo

Sähköverkko

Vantaan Energia Sähköverkot Oy:n pienjännitemaakaapelit sijaitsevat karttaliitteen 1 mukaisesti. Keskijänniteverkkoa alueella ei sijaitse.

Vantaan Energia Sähköverkot Oy haluaa, että asemakaavan muutosehdotuksessa huomioidaan maakaapeleiden sijainti.

Asemakaavan muutosalueelle tulee huomioida kiinteistömuuntamon vaatima tilavaraus.

Mikäli maakaapeleita pitää siirtää, niin siirtokustannuksien osalta toimitaan Vantaan kaupungin ja Vantaan Energia Oy:n 20.7.1993 laaditun yhteistyösopimuksen mukaisesti.

Lisätietoja sähköverkkoon liittyvissä kysymyksissä antaa yleissuunnittelija Antti Hartikainen, puh. 050-3266913.

Kaukolämpöverkko

Asemakaavan muutosalueella sijaitsee Vantaan Energia Oy:n kaukolämpöputkia. Kaukolämpöputkien ajantasainen sijainti löytyy Vantaan kaupungin yhdistelmäjohtokartalta.

Vantaan Energia Oy haluaa, että asemakaavan muutosehdotuksessa huomioidaan kaukolämpöputkien sijainti.

Mikäli kaukolämpöputkia pitää siirtää, niin siirtokustannuksien osalta toimitaan Vantaan kaupungin ja Vantaan Energia Oy:n 20.7.1993 laaditun yhteistyösopimuksen mukaisesti.

Lisätietoja kaukolämpöverkkoon liittyvissä kysymyksissä antaa yleissuunnittelija Tero Kortesmäki, puh. 050-4633508.

Kunnioitavasti

VANTAAN ENERGIA OY

Tero Kortesmäki

VANTAAN ENERGIA SÄHKÖVERKOT OY

Antti Hartikainen

LIITTEET

1. Pienjänniteverkon kartta 1:1000