

Asia

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä HSY / ympäristölupa ja aloituslupa / lasi- ja metallijätteen vastaanotto ja välivarastointi (Seutulan hyötyjätekenttä), Kiila

Hakija

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä HSY
Jätehuollon toimiala
Ilmalantori 1
00240 Helsinki
y-tunnus: 2274241-9

Toiminta

Hakemus koskee lasi- ja metallijätteen käsittelyä (Seutulan hyötyjätekenttä) osoitteessa Hanskalliontie 12, 01760 Vantaa.

Sisällys

1 PERUSTIEDOT	1
1.1 Hakemuksen vireilletulo	1
1.2 Luvan hakemisen peruste	1
1.3 Toiminnan luvanvaraisuus	1
1.4 Toimivaltainen viranomainen	1
2 TAUSTATIEDOT	1
2.1 Sijainti	1
2.2 Laitoskiinteistön omistaja ja haltija	1
2.3 Alueen kaavoitustilanne	1
2.3.1 Maakuntakaava	1
2.3.2 Vantaan kaupungin yleis- ja asemakaavoitus	1
2.3.3 Tuusulan kunnan yleis- ja asemakaavoitus	1
2.4 Päätökset, sopimukset ja ympäristöjärjestelmät	1
2.4.1 Ympäristöluvat	1
2.4.2 Muut sopimukset ja päätökset	1
2.4.3 Ympäristöasioiden hallintajärjestelmä	1
3. LAITOSALUE JA SEN YMPÄRISTÖ	1
3.1 Rajanaapurit ja muut asianosaiset sekä muut toiminnot	1
3.2 Ilmanlaatu	1
3.3 Melu	1
3.4 Liikenne	1
3.5 Maaperä	1
3.6 Pohjavesi	1
3.7 Pintavedet	1
3.8 Suojelualueet	1
4 HAKEMUKSEN MUKAINEN TOIMINTA	1
4.1 Yleiskuvaus toiminnasta, jolle lupaa haetaan	1
4.2 Jätteiden vastaanotto ja varastointi	1

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto

4.3 Toiminta-aika	1
4.4 Polttoaineet ja kemikaalit	1
4.5 Veden käyttö ja vesien hallinta	1
4.6 Liikenne ja liikenneyhteydet	1
4.7 Energian käyttö	1
4.8 Toiminnassa syntyvät jätteet	1
4.9 Arvio toimintaan liittyvistä riskeistä ja niihin varautumisesta	1
5 TOIMINNASSA SYNTYVÄT PÄÄSTÖT, KUORMITUS SEKÄ VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN	1
5.1 Toiminnan melu ja useiden laitosten yhteismelu	1
5.1.1 Hyötyjätekentän toiminnan aiheuttama melu	1
5.1.2 Hyötyjätekentän sekä HSY:n puun murskauksen yhteismelu	1
5.1.3 Kaikkien toimijoiden yhteismelu	1
5.2 Tärinä ja ilmapäästöt	1
5.3 Päästöt vesiin ja viemäriin sekä niiden vaikutukset	1
5.4 Päästöt maaperään ja pohjaveteen sekä niiden vaikutukset	1
5.5 Vaikutukset luontoon ja luonnonsuojeluun	1
5.6 Yleinen viihtyisyys ja ihmisten terveys sekä haittaeläimet	1
6 PARAS KÄYTTÖKELPOINEN TEKNIikka JA YMPÄRISTÖN KANNALTA PARAS KÄYTÄNTÖ	1
6.1 Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT)	1
6.2 Ympäristön kannalta paras käytäntö (BEP)	1
7 TARKKAILU JA RAPORTOINTI	1
7.1 Jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma	1
7.2 Käyttötarkkailu	1
7.3 Päästö- ja vaikutustarkkailu	1
7.3.1 Melu	1
7.3.2 Maastoon johdettavat vedet	1
7.3.3 Raportointi	1
8 HAKIJAN ESITYKSET	1
8.1 Toiminnan aloittamista koskeva pyyntö ja esitys aloitusvakuudeksi (YSL 199 §)	1
8.2 Esitys jätteen käsittelytoiminnan vakuudesta (YSL 59 §)	1

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto

9 ASIAN KÄSITTELY	1
9.1 Täydennykset	1
9.2 Tarkastukset	1
9.3 Tiedoksianto ja tiedottaminen	1
9.4 Lausunnot	1
9.5 Muistutukset ja mielipiteet	1
9.6 Hakijan vastineet	1
9.7. Merkintä	1
10 YMPÄRISTÖNSUOJELUVIRANOMAISEN RATKAISU	1
10.1 Ympäristölupa	1
10.2 Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta	1
10.3 Lupamääräykset	1
11 PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT	1
11.1 Keskeisimmät oikeusohjeet ympäristönsuojelulaissa	1
11.2 Ympäristöluparatkaisun perustelut	1
11.3 Toiminnan aloittamista koskevat perustelut	1
11.4 Lupamääräysten yleiset perustelut	1
11.5 Lupamääräysten yksilöidyt perustelut	1
11.6 Vastaus lausuntoihin, muistutuksiin ja mielipiteisiin	1
12 PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO	1
13 PÄÄTÖSTÄ ANKARAMMAN ASETUKSEN NOUDATTAMINEN	1
14 PÄÄTÖKSEN LAINVOIMAISUUS	1
15 SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET	1
16 KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN	1
17 LUPAPÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTO JA PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN	1
18 MUUTOKSENHAKU	1

1 PERUSTIEDOT

1.1 HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Ympäristölupahakemus ja toiminnan aloituslupahakemus ovat tulleet vireille Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisessa 4.10.2024. Lupaa haetaan toistaiseksi voimassa olevana.

1.2 LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Hakemus on tullut vireille ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 § 1 momentin perusteella. Kyseessä on uusi toiminta.

1.3 TOIMINNAN LUVANVARAISUUS

Toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f) perusteella: ”muu kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista”.

1.4 TOIMIVALTAINEN VIRANOMAINEN

Toimivaltainen viranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ympäristönsuojelulain 34 § 2 momentin ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 2 § 1 momentin ja 2 momentin kohdan 12 f) perusteella: ”muu kuin a–e alakohdassa taikka 1 §:n 13 kohdan a ja d–g alakohdassa tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista ja jossa käsitellään jätettä alle 20 000 tonnia vuodessa”.

2 TAUSTATIEDOT

2.1 SIJAINTI

Hakemuksen mukainen toiminta sijoittuu Kiilan kaupunginosaan, kiinteistöllä Syysmäki 92–418–7–191 olevan HSY:n astiahallin pohjoispuolelle. Laitoksen sijainti ja toiminta-alue on esitetty liitteenä olevassa kartassa.

2.2 LAITOSKIINTEISTÖN OMISTAJA JA HALTIJA

Kiinteistö Syysmäki 92–418–7–191 on Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä HSY:n omistuksessa.

2.3 ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

2.3.1 Maakuntakaava

Laitosalue sijoittuu Uusimaa-kaava 2050 lainvoimaisessa kaavakokonaisuudessa Helsingin seudun vaihemaakuntakaavan alueelle. Kyseisessä vaihemaakuntakaavassa laitosalueen läheisyydessä on EJ-merkintä (Kiertotalouden ja jätehuollon alue), jolla on osoitettu merkitykseltään seudulliset jäte- ja kiertotaloustoimintojen keskittymät, sekä Helsinki-Vantaan lentoaseman lentokonemelualuumerkintä (LDEN 55–60 dBA) ja voimajohtomerkintä. Lisäksi laitosalueen läheisyydessä on mm. merkinnät maantie 152 jatkeesta (Kehä III) ja liikenteen yhteystarpeesta (Tallinnatunneli – logistiikkaterminaali).

2.3.2 Vantaan kaupungin yleis- ja asemakaavoitus

Voimassa olevassa Vantaan yleiskaava 2020:ssa (tullut voimaan tietyin rajoituksin 11.1.2023, rajoitukset eivät vaikuta toiminta-alueeseen) laitosalue on osoitettu tilaa vaativan tuotanto- ja varastotoiminnan alueeksi (TT), joka on varattu tuotanto-, varasto-, logistiikka- ja yhdyskuntateknisen huollon toiminnoille. Merkinnän mukaan alueelle saa sijoittaa toimintoja, joita niiden aiheuttamien ympäristöhäiriöiden vuoksi ei voi sijoittaa muille työpaikka-alueille. Laitosalue on L3 Lentomeluviyöhykkeellä 3 (LDEN on 50–55 dB), ja laitoksen toiminta-alue rajautuu luoteisosastaan suojaviheraluemerkintään (EV). EV-alueen pohjoispuolella on pientalovaltaisen asuinalueen (AP) merkintä. TT-alueen kaakkoisosassa on merkintä liikenteen yhteystarpeesta ja voimajohdosta. Laitosalueesta länteen sijoittuu eritasoliittymävaraus ja liikennealue (L).

Laitosalueella on voimassa 15.2.1999 hyväksytty Seutulan kaatopaikan asemakaava 340300, jossa alue on osoitettu erityisalueeksi (E). Merkintään ei kohdistu kaavamääräyksiä. Asemakaavassa laitosalueen läheisyydessä on myös merkintä lähivirkistysalueesta (VL) sekä kauttakulku- tai sisääntulotiestä suoja- ja näkemäalueineen (LT).

Laitosalueen pohjoispuolella, Kesäkylässä, on voimassa asemakaavan muutos nro 340200 (hyväksytty 14.12.2009), jossa on merkintä erillispientalojen korttelialueesta (AO). Kaavaselistuksen mukaan asemakaavalla on tarkoitus sallia asuminen Kesäkylässä sekä antaa tarpeelliset kaavamääräykset alueen rakennustavasta.

Asemakaavan muutoksessa nro 002089 (hyväksytty 23.5.2011) laitosalueen etelä-kaakkoispuolella on merkinnät suojaviheralueesta (EV), teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueesta (T), yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten korttelialueesta (ET), maantien alueesta (LT) sekä lähivirkistysalueesta (VL).

Laitosalueen länsipuolella on voimassa asemakaavan muutos nro 002173 (hyväksytty 17.12.2012), jossa on merkinnät teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueesta (T) ja yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten korttelialueesta (ET).

Noin kahden kilometrin päähän laitosalueesta lounaaseen olevalle Katrinebergin alueelle kaavoitetaan asumista ja lähipalveluja. Kaavoitushankkeen osallistumis- ja arviointisuunnitelma on laadittu 10.12.2024.

2.3.3 Tuusulan kunnan yleis- ja asemakaavoitus

Kiinteistö, jolle laitosalue sijoittuu, rajautuu itäosastaan Tuusulan kuntaan. Tuusulan puolella rajaa on voimassa oikeusvaikutteinen Ruotsinkylä-Myllykylä II -osayleiskaava (voimaantulo 17.8.2016), jossa Senkkerinmäen alueella on maa-ainesten ottoalueen (EO) merkintä. Laitosalueen kaakkoiskulman viereen sijoittuu tieliikenteen yhteystarpeen merkintä.

Tuusulan kunnanvaltuusto on hyväksynyt Tuusulan yleiskaava 2040:n kokouksessaan 14.11.2022 § 133. Yleiskaava ei ole lainvoimainen. Uudessa yleiskaavassa Senkkerinmäen alue on osoitettu yhdyskuntateknisten huollon alueeksi (ET).

Laitoskiinteistön rajan läheisyyteen Tuusulan puolelle ei sijoitu asemakaavoitettuja alueita. Tuusulan kaavoitussuunnitelmassa 2025–2028 alueelle sijoittuu Senkkeri-Västerskogin asemakaavan kärkihanke.

2.4 PÄÄTÖKSET, SOPIMUKSET JA YMPÄRISTÖJÄRJESTELMÄT

2.4.1 Ympäristöluvat

Kyseessä on uusi toiminta. Hakijalla ei ole toiminnalle voimassa olevaa ympäristölupapäätöstä.

2.4.2 Muut sopimukset ja päätökset

HSY on saanut kentän rakentamiselle rakennusluvan (Vantaan kaupungin rakennusvalvonta 29.1.2024 § 108). Luvan asiointitunnus on LP-092-2023-01958.

HSY on tehnyt alueesta Uudenmaan ELY-keskukselle ns. MARA-ilmoitukset 19.2.2024 ja 13.6.2024. Ensimmäinen ilmoituksista koski jätteenpolton kuonan hyödyntämistä kenttien ja tiealueiden jakavassa kerroksessa hyötyjätekentällä sekä viereisen varastokentän laajennusalueella, toinen kuonan hyödyntämistä kenttä- ja tiealueilla jakavassa kerroksessa hyötyjätekentän alueella.

2.4.3 Ympäristöasioiden hallintajärjestelmä

HSY:llä on sertifioitu toimintajärjestelmä, joka täyttää kansainväliset laatu- ja ympäristövaatimukset (ISO 9001:2015, ISO 14001:2015) sekä työterveys- ja työturvallisuusvaatimukset (ISO 45001:2018).

3. LAITOSALUE JA SEN YMPÄRISTÖ

3.1 RAJANAAPURIT JA MUUT ASIANOSAISET SEKÄ MUUT TOIMINNAT

Seutulan hyötyjätekenttä rajoittuu itäosaltaan metsäalueeseen (Tuusulan kunnan rajaan), etelässä HSY:n astiahallin kenttäalueeseen ja lännessä HSY:n suljettuun loppusijoitusalueeseen.

Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on noin 600 m. Kesäkylä-Koivikossa olevat loma-asuinrakennukset sijaitsevat Kesäkylän asemakaavassa (nro 340200) erillispientalojen korttelialueella (AO), minkä takia niihin hakemuksessa sovelletaan asuinrakennusalueiden meluraja-arvoja. Lähin koulu, Seutulan koulu, sijaitsee hyötyjätekentän alueesta länsi-lounaaseen noin 2,5 km etäisyydellä. Lähin päiväkot, Seutulan päiväkot, sijaitsee koulun vieressä. Katriinan sairaala sijaitsee samalla alueella.

HSY:n astiahalli ja loppusijoitusalue sekä NG Nordic Finland oy:n (ympäristölupa, Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto 10.6.2025) ja HSY:n (ympäristölupa, Vantaan

kaupungin ympäristölautakunta 18.1.2017) puujätteen käsittelykentät sijaitsevat samalla kiinteistöllä suunnitellun hyötyjätekentän kanssa.

Nykyiset toimijat (suluissa viranomaisen tarkennuksia):

- Suomen Paalauskeskus oy:n paperin ja pahvin paalaustoimintalaitos, joka sijaitsee Seutulan suljetun kaatopaikan länsipuolella (ympäristölupa, Etelä-Suomen aluehallintovirasto, ESAVI 3.2.2022);
- Purkupiha oy:n kierrätyslaitos (ympäristölupa, ESAVI 10.5.2023), Romu Keinänen oy:n jätteenkäsittelylaitos (ympäristölupa, ESAVI 2.7.2021) ja Vantaan kaupungin ajoneuvojen siirtokeskus (ympäristölupa, Vantaan ympäristövalvontalautakunta 16.9.2003, lupamuutos on vireillä) sijaitsevat paalauskeskuksen länsipuolella;
- Kuusakoski oy:n metallimurskaamo sijaitsee Hanskalliontien eteläpuolella (ympäristölupa, Uudenmaan ympäristökeskus 8.12.2009 ja ympäristöluvan tarkistaminen ESAVI 3.6.2019);
- Tuusulan kunnan puolella Senkkerin alueella sijaitsee muun muassa Seepsula oy:n kiviainesten otto- ja murskausalue ja Asfalttikallio oy:n asfalttiasema;
- Helsinki-Vantaan lentoasema-alue sijaitsee noin 2,5 km etelään.

Suunnitellut toiminnot (suluissa viranomaisen tarkennuksia):

- Peabin kiviainesten ottoalue sijaitsee HSY:n puujätteen käsittelykentän eteläpuolella (yhteislupa, ESAVI 11.5.2021, toiminta ei ole vielä alkanut);
- Tuusulan kunnan puolella on suunniteltu Tuusulan kunnan kiviainesten ottoaluetta.

3.2 ILMANLAATU

Pääkaupunkiseudun ilmanlaatua heikentävät eniten liikenteen pakokaasut, katupöly ja puunpolton päästöt. Lisäksi ilmansaasteita kulkeutuu maan rajojen ulkopuolelta. HSY seuraa pääkaupunkiseudulla ilmanlaatua säännöllisillä mittauksilla, mutta Seutulan hyötyjätekentän välittömässä läheisyydessä ei ole mittausasemaa.

Seutulan hyötyjätekentän ympäristössä sijaitsee useita toimijoita, joiden toiminta voi vaikuttaa paikallisesti ilmanlaatuun. Alueen liikenne aiheuttaa pakokaasu- ja hiukkaspäästöjä (liikenteen nostama katupöly). Hyötyjätekentän kanssa samalla kiinteistöllä käsitellään puuta murskaamalla, mikä voi aiheuttaa pölyämistä toiminnan välittömässä läheisyydessä.

3.3 MELU

Hyötyjätekentän ympäristöön sijoittuu suuri joukko muita ympäristöluvanvaraisia toimijoita. Kesäkylän eteläpuolella sijaitsee mm. Suomen Paalauskeskus oy (mm. kartongin ja muovin paalaustoimintaa), Purkupiha Oy (purkubetonin käsittelyä), Romu Keinänen oy (metalliromun käsittelyä), Vantaan kaupungin ajoneuvojen siirtokeskus ja Kuusakoski oy (mm. metalliromun käsittelyä).

Tuusulan puolella noin 800 metrin etäisyydellä HSY:stä ja toisaalta noin 450 m etäisyydellä Kesäkylästä sijaitsee Seepsula oy:n Senkkerin alueen kiviainesten otto- ja murskausalue sekä

Asfalttikallio oy:n toiminta. Noin 3 km etäisyydellä kaakko-etelässä sijaitsee Helsinki-Vantaa lentoasema, mistä aiheutuu ympäristöön merkittävää melua. Noin 2 km etäisyydellä samassa suunnassa sijaitsevat Vantaan Vauhtikeskus (mm. motocrossrata), Kart in Club Vantaan karting-rata ja Vantaa Circuitin ajoharjoittelu- ja asfalttirata.

Suunnitellun hyötyjätekenttätöiminnan lisäksi HSY:n käsittelee samalla kiinteistöllä puujätettä murskaamalla sekä varastoi, pesee ja huoltaa jäteastioita. Toiminnoista puun murskaus aiheuttaa melua. Puun murskauksen aiheuttamia ympäristömelutasoja on mitattu vuonna 2022 Rambollin toimesta. Kahden lähimmän asuinrakennuksen kohdalla puun murskauksen aikainen keskiäänitaso alitti selvästi päiväajan raja-arvon 55 dB ollen $44 \text{ dB} \pm 10 \text{ dB}$ Kesäkyläntiellä ja $42 \pm 2 \text{ dB}$ Kevätkuulentiellä. Puun murskauskentältä etäisyyttä lähimpään Kesäkylän asuinrakennukseen muodostuu nykytilassa noin 800 metriä.

HSY:n kiinteistö ja sitä lähin asutusalue, Kesäkylä, sijaitsevat Vantaan yleiskaava 2020 mukaisella L3-lentomeluvohyökkeellä (LDEN 50-55 dB). Kesäkylän asemakaavassa (nro 340200) kesäkylän asuinrakennukset ja loma-asunnot sijaitsevat erillispientalojen korttelialueella ja alueella on voimassa asuntojen ulkokuoren ääneneristävyydsmääräys 32 dB lento- ja liikennemelua vastaan. Hankealueen läheisyydessä ei ole melulle erityisen herkkiä toimintoja (sairaalat, oppi- ja hoitolaitokset) eikä luonnonsuojelualueita. Lähiympäristössä ei ole loma-asuntoja muualla kuin Kesäkylässä. Koska alue on asemakaavalla osoitettu erillispientalojen korttelialueeksi, alueen rakennuskantaan sovelletaan hakemuksessa asuinrakentamisen ohjearvoja.

3.4 LIIKENNE

Liikennöinti Seutulan hyötyjätekentälle tapahtuu länsipuolella olevalta Hankalliontieltä. Liikennöinti Hankalliontielle tapahtuu pääsääntöisesti lounaispuolelta olevalta Katriinantieltä. Hankalliontieltä ei ollut saatavilla liikennemäärätietoja. Katriinantien vuoden keskimääräinen vuorokausiliikenne (KVL) Hankalliontien risteyskohdalla on 1504 (Väylävirasto, vuoden 2022 liikennemäärätiedot). Raskaiden ajoneuvojen KVL on 186. Puuhakkeen kuljetuksista aiheutuu kiinteistölle keskimäärin yksi ajoneuvokäynti vuorokaudessa (= 2 KVL) ja astiahallin toiminnoista kuusi ajoneuvokäyntiä vuorokaudessa (= 12 KVL).

3.5 MAAPERÄ

Hyötyjätekentän pohjamaa koostuu aiemmin tehtyjen pohjatutkimusten perusteella pääosin huonosti tai enintään kohtalaisesti vettä läpäisevistä silttisistä ja hiekkaisista moreenimaista, jotka sisältävät kiviä ja lohkarkeitä. Moreenikerrokset rajoittuvat kalliioon.

3.6 POHJAVESI

Kohde ei sijaitse vedenhankinnan kannalta tärkeällä pohjavesialueella eikä sellaisen välittömässä läheisyydessä. Lähimmät pohjavesialueet ovat Seutulan pohjavesialue (0109206, muu vedenhankintakäyttöön soveltuva pohjavesialue) ja Ruotsinkylän pohjavesialue (0185808, muu vedenhankintakäyttöön soveltuva pohjavesialue). Etäisyyttä pohjavesialueille on yli kilometri. Lisäksi Päijännetunneli sijaitsee hankealueen itäpuolella lähimmillään noin kilometrin etäisyydellä.

Pohjaveden luontainen virtaus kohdealueella suuntautuu pääosin pohjoiseen/koilliseen kohti Degermossenin suoaluetta. Pohjaveden virtausta muihin suuntiin rajoittavat aluetta ympäröivät kalliokynnykset. Seutulan suljetun kaatopaikan eteläpuolella olevalla painannealueella on maaperäkairauksien yhteydessä todettu kalliopinta tasolla noin +54...+56. Alueella on todennäköisesti kalliokynnys, joka ohjaa pohjaveden virtauksen kohti pohjoista myös kaatopaikan eteläosissa. Suljetun kaatopaikan alueella pohjaveden virtaus suuntautuu kohti kaatopaikan pohjoisosaa, jossa virtaus kääntyy koilliseen ja itään Kiilinojan laakson suuntaisesti. Koivikon asuinalueelta pohjaveden virtaussuunta on puolestaan pohjaveden pinnankorkeushavaintojen perusteella pohjaveden virtaus kaakkoon kohti Kiilinojan laaksoa ja Degermossenin suoaluetta.

Hyötyjätekentän rakennusalueen läheisyydessä olevan pohjavesiputken pohjavedenpinnan havaintotietojen perusteella pohjavedenpinta on ollut eri mittauskerroilla tasossa noin +56,5. Pohjavedenpinnan on havaittu nousevan astiahallin eteläpuolella olevan havaintoputken mittauksen perusteella etelää kohti, jolloin pohjavedenpinnan etäisyys rakentamista edeltävään maanpintaan on ollut keskimäärin noin 2 m.

3.7 PINTAVEDET

Kohde sijoittuu pääosin Seutulan valuma-alueelle (21.012). Hankealueen itäreuna sijoittuu Tuusulanjoen alaosan valuma-alueelle (21.081). Lähin pintavesi on Kiilinoja, joka laskee Tuusulanjokeen (Lillån) noin 1,2 km päässä. Hyötyjätekentän hulevedet johdetaan Kiilinojan suuntaan.

Kiilinojaan laskee vesiä hankealueen pohjoispuolelta, mm. Seutulan kaatopaikalta, Senkkerin teollisuusalueelta sekä Koivikon asuinalueelta. Kiilinojan vedenlaatua seurataan neljästä havaintopisteestä osana Seutulan kaatopaikan tarkkailua. Kaatopaikan vaikutus Kiilinojaan on nähtävissä muun muassa korkeampana sähkönjohtavuutena sekä kloridi- ja ravinnepitoisuuksina. Kiilinojan lisäksi pintaveden laatua on tutkittu hankealueen eteläpuolella sijaitsevasta Tuusulanjokeen laskevasta purosta ja Degermossenin suolta pohjoiseen virtaavasta purosta. Näiden tutkimuspisteiden vedenlaadussa ei ole havaittavissa kaatopaikan vaikutusta.

Tuusulanjoki on ensimmäinen ympäristöhallinnon luokitteleva vesistö. Se on tyypiltään keskisuuri savimaiden joki, jonka valuma-alue on 125 km² ja keskivirtaama noin 1 m³/s. Tuusulanjoki on herkästi tulviva ja tulvavirtaamat ovat keskimäärin 5–15 m³/s. Joen vedenlaatuluokka on arvioitu tyydyttäväksi ravinnepitoisuuksien (fosfori) perusteella. Biologinen tilaluokka on arvioitu välttäväksi kala-aineistojen perusteella. Joen muuttuneisuustila (HyMo) on arvioitu erinomaiseksi. Näiden perusteella Tuusulanjoen ekologinen tila on tyydyttävä (suppea aineisto) ja kemiallinen tila hyvää huonompi. Tuusulanjoen merkittävin kuormitus aiheutuu maataloudesta ja haja-asutuksesta. Joen hyvä ekologinen tila tulee saavuttaa 2027 mennessä.

3.8 SUOJELUALUEET

Lähimmät luonnonsuojelualueet ovat Gungkärrin pähkinäpensaslehto (LTA201661) noin 800 m etäisyydellä koilliseen, Åstuga (YSA256830) noin 1,3 km etäisyydellä etelään, Katinmäen luonnonsuojelualue (YSA014135) noin 1,6 km etäisyydellä länteen ja Jokilaakson luonnonsuojelualue (YSA254455) noin 1,8 km etäisyydellä itään. Lähin Natura-alue on Vantaanjoki (SACFI0100104) noin 2 km etäisyydellä. Vantaanjoki on liitetty Natura 2000 -verkostoon luontodirektiivin mukaisena kohteena. Alueen suojeluperusteina ovat kaksi luontodirektiivin liitteen II lajia: vuollejokisimpukka (*Unio crassus*) ja saukko (*Lutra lutra*).

4 HAKEMUKSEN MUKAINEN TOIMINTA

4.1 YLEISKUVAUS TOIMINNASTA, JOLLE LUPAA HAETAAN

Seutulan hyötyjätekenttä sijoittuu HSY:n astiahallin pohjoispuolelle rakennettavalle kenttäalueelle. Alueella on suunnitteilla ottaa vastaan kotitalouksista kerättyä metalli- ja lasijätettä välivarastoon. Suunnitelmien mukaan toiminta käynnistyy keväällä 2025 keskittämällä monilokeroautojen kuljettamien lasi- ja metallijätteen välivarastointi Seutulaan.

Monilokeroautot keräävät lasin ja metallin lisäksi myös muovia ja kartonkia. Tällä hetkellä muovi ja kartonki puretaan Seutulan alueella monilokeroautoista näiden jättejakeiden hyödyntäjien toimipisteisiin. Sen sijaan lasi ja metalli ajetaan Ämmäsuolle, mikä aiheuttaa huomattavaa siirtoajoa vajailla kuormilla. Tavoitteena on, että jatkossa kaikki jättejakeet puretaan monilokeroautoista Seutulan alueella. Näin voidaan tehostaa autojen käyttöä ja parantaa palvelun saatavuutta kotitalouksille.

Myöhemmässä vaiheessa voidaan harkita lasi- ja metallijätteen välivarastoinnin siirtämistä Ämmäsuolta osittain tai kokonaan Seutulaan. Aikataulu koko terminaalitoiminnan siirtämiselle on vielä avoin. On myös mahdollista, että vain osa terminaalitoiminnasta siirretään. Ilmoitetut enimmäisvastaanottomäärät mahdollistavat kuitenkin koko toiminnan siirtämisen.

Seutulan hyötyjätekenttä toimii ainoastaan jätteen välivarastopaikkana, ja kaikki alueella vastaanotetut jätteet kuljetetaan muualle käsiteltäväksi. Jätteet toimitetaan ensisijaisesti hyödynnettäväksi materiaalina tai uusiokäyttöön. Alueelle ei vastaanoteta vaarallista jätettä.

Lasi- ja metallijätteet ovat tuottajayhteisöjen omaisuutta, ja HSY tarjoaa jätteille kuljetus- ja välivarastointipalvelua. Tuottajayhteisöt määrittävät jätteen hyödyntämis- tai loppukäsittelypaikat

Tällä lupahakemuksella haetaan lupaa vastaanottaa vaaratonta lasi- ja metallijätettä vuodessa yhteensä 9 000 tonnia. Enimmäisvarastointimäärä on yhteensä 210 tonnia. Jättejakeiden vastaanotto- ja enimmäisvarastointimäärät on esitetty taulukossa 1. Hakemuksen

lisätäydennyksessä 9.1.2025 tuodaan esimerkinomaisesti esiin, että 17-alkuinen lasijäte on puhdasta ikkunalasiasia.

Taulukko 1. Vastaanotettavat jätejakeet ja niiden vastaanotto- ja varastointimäärät.

Jätejakee	LoW-koodi	Vastaanottomäärä (t)	Enimmäisvarastointimäärä (t)
lasi	20 01 02	6 000	150
	15 01 07		
	17 02 02		
metalli	20 01 40	3 000	60
	15 01 04		
	17 04 07		

4.2 JÄTTEIDEN VASTAANOTTO JA VARASTOINTI

Lasi- ja metallijäte puretaan jäteautoista kippaamalla seinäkkeillä rajatuille alueille (loosseihin). Kippaus suoritetaan seinäkkeiden suojassa. Seinäkkeet estävät ympäristöön leviävää melua sekä estävät materiaalien sekoittumisen ja materiaalien kulkeutumisen ympäristöön. Monilokero-autoista materiaalit puretaan lokero kerrallaan oikeaan materiaalin vastaanottopisteeseen (muut lokerot suljetaan yhtä lokeroa tyhjennettäessä).

Lasijätteen varastokasaa käydään nostamassa korkeammaksi tai metallijätettä siirretään suoraan lavalle 1–2 kertaa päivässä riippuen vastaanotettavan materiaalin määrästä. Pyöräkuormaajalla tehtävät työt tehdään arkisin klo 6–22 välillä, pääsääntöisesti välillä 7–18.

Lasi kuormataan välivarastokasoista suoraan kuorma-auton lavalle hyötykäyttöön siirtoa varten. Metallijätteen siirtolavat nostetaan kuorma-auton kyytiin. Alueella varastoitavien jätejakeiden määrät pyritään pitämään pieninä, mutta kuitenkin siten, että materiaali voidaan toimittaa jatkokäsittelyyn täysinä kuormina.

Kun hyötyjätekentälle otetaan vain monilokeroautojen lasi ja metalli, molempia materiaalia toimitetaan jatkokäsittelyyn noin kerran viikossa. Mikäli kaikki lasin ja metallin välivarastointi siirrettäisiin Ämmäsuolta Seutulan hyötyjätekentälle, molempia materiaaleja toimitettaisiin jatkokäsittelyyn noin yksi kuorma joka arkipäivä.

Hyötyjätekentän koko on yhteensä 7 000 m². Kenttäalue asfaltoidaan, viemäroidään ja aidataan. Vastaanotettavien jätteiden määrää seurataan punnitsemalla jokainen vastaanotettava kuorma HSY:n Seutulan autovaa’alla ja/tai punnitsemalla alueelta lähtevät kuormat.

4.3 TOIMINTA-AIKA

Hakemuksessa toiminta-ajoksi haetaan seuraavaa:

- Jätteitä vastaanotetaan kentälle maanantaista perjantaihin klo 6–22. Jätekuormat puretaan autoista loosseihin.
- Varastokasoja nostetaan korkeammiksi pyöräkoneella tai materiaali siirretään lavalle 1–2 kertaa päivässä noin puolituntia tai tunti kerrallaan. Meluavimmat vaiheet ovat lasin käsittely ja kuormaus jatkokäsittelyyn, jonka toiminta-aika on rajattu ma-pe klo 7–18.
- Viikonloppuna ja arkipyhinä toiminta-aika on klo 7–21, jolloin voidaan vastaanottaa jäteautojen kuormia hyötyjäte kentälle. Arkipyhien poikkeavat ajojärjestelyt sekä huonot keliolosuhteet voivat haitata merkittävästi jätteiden keräystä. Poikkeustilanteiden aiheuttamaa ruuhkaa voidaan purkaa arkipyhinä sekä viikonloppuisin ja parantaa tällä tavoin asukkaiden jätteen kuljetusten varmuutta. Materiaalien vastaanotto ei aiheuta merkittävää häiriötä naapurustoon, koska kyse on ainoastaan materiaalin purkamisesta autoista. Arkipyhistä ja keliolosuhteista aiheutuvia häiriöitä on arviolta noin 10 kertaa vuoden aikana.

Hakija on kysyttäessä tarkentanut sähköpostitse 2.9.2025, mitä toimintoja alueella tehdään mihinkin aikaan. Tarkennusten mukaan:

- ma-pe klo 06–22 tehdään lasin ja metallin vastaanottoa, purkua jäteautoista, siirtoa varastokasoihin tai lavoille ja varastokasojen nostamista korkeammaksi sekä metallin kuormasta jatkokäsittelyyn ja kuljetuksia ulos alueelta;
- ma-pe klo 07–18 kuormataan lasia jatkokäsittelyyn;
- viikonloppuisin ja arkipyhäisin klo 07–21 (vain poikkeustilanteissa, eikä jatkuvasti) vastaanotetaan, puretaan varastokasoihin tai lavoille ja siirretään lasia ja metallia (varastokasojen nosto), mutta ei kuljeteta niitä jatkokäsittelyyn. Toiveena on, että lupa materiaalien vastaanottoon kentälle olisi aina. Pääasiallinen hyödyntäminen on pyhien ja muiden erityistilanteiden (huonot sääolosuhteet, esim. lumikaaos) purkuun, mutta tarvittaessa voidaan hyödyntää myös kalustoa joiltain osin tehokkaammin. Täydellä kapasiteetilla jätekuljetukset eivät kuitenkaan viikonloppuisin pyöri.

Lisätäydennyksessä 9.1.2025 hakija on tarkentanut syytä sille, miksi juuri lasin kuormauksen toiminta-aikaa on esitetty rajoitettavaksi: melumallinnuksen mukaan lasin siirrosta – eli kuormien purkamisesta ja varastokasojen nostosta – aiheutuu korkeampi lähtömelutaso kuin lasin kuormauksesta (lastauksesta), mutta lasin kuormauksella on silti suurempi meluvaikutus ympäristöön. Tämä johtuu siitä, että lasin siirto, toisin kuin lasin kuormaus, tehdään seinäkkeiden suojassa, jotka toimivat tehokkaina meluesteinä ja estävät melun leviämistä ympäristöön. Myös metallin kuormaus maassa oleville lavoille tapahtuu seinäkkeiden suojassa. Meluesteet on suunniteltu erityisesti suojaamaan lähintä asutusta voimakkaimmalta melulta.

Lasin kuormaus jatkokäsittelyyn tapahtuu loossien edessä, jolloin meluesteiden vaikutus on pienempi. Lasin kuormauksen sijainti ja korkeus aiheuttavat siis sen, että lasin kuormauksesta syntyy ympäristöön suurempi melukuorma, kuin lasin purkamisesta jäteautosta tai materiaalin siirrosta. Tämän vuoksi lasin kuormauksen toiminta-aikaa on esitetty rajattavaksi lyhyemmäksi.

Metallijäte siirretään lavoille 1–2 kertaa päivässä odottamaan noutoa. Valmiiksi täytetyn metallijätelavan siirto kuljetukseen ei aiheuta merkittävää melua.

4.4 POLTTOAINEET JA KEMIKAALIT

Hyötyjätekentän alueella ei varastoida polttoaineita eikä kemikaaleja. Jätteiden varastoinnissa ja kuormauksessa käytettävä pyöräkuormaaja käyttää polttoainetta arviolta noin 1 000 litraa vuodessa. Polttoaineena käytetään ensisijaisesti uusiutuvaa polttoainetta tai vaihtoehtoisesti moottoripolttoöljyä.

4.5 VEDEN KÄYTTÖ JA VESIEN HALLINTA

Hyötyjätekentän alue asfaltoidaan ja alueelle toteutetaan hulevesiviemäröinti. Hulevedet johdetaan hiekan- ja öljynerottimeen sekä sen jälkeen olevan näytteenotto- ja sulkuventtiilikaivon kautta 2-osaiseen tasausaltaaseen, jonka vesitilavuus on yhteensä noin 200 m³. Erotin poistaa myös hulevedessä mahdollisesti olevat lasinsirpaleet. Hulevedet puretaan tasausaltaasta edelleen maastoon, josta ne avo-ojien kautta ohjautuvat Kiilinojaan.

Öljynerottimena käytetään I-luokan erotinta, jossa on jatkuvatoiminen pinnanahälytin. Koska hyötyjätekentän alueella ei ole merkittävää öljyvuoto- tai öljyvahinkoriskiä, kohteeseen on valittu lujitemuovinen pystymallinen ns. *By-pass*-öljynerotin NS 15/150, jonka lietetilavuus on 4,5 m³.

Erottimen mitoitusrankkasateena on käytetty 150 l/ha. Tällöin mitoitusvirtaama NS on asfaltoidun hyötyjätekentän koon sekä valumakertoimen (1,0), öljyn tiheyskertoimen (1,0) ja haittakertoimen (1,0) perusteella 102 l/s. *By-pass*-järjestelmässä erottimen mitoitusvirtaama on 1/10 NS, eli 10,2 l/s. Näin ollen mitoitusvirtaamaksi on valittu NS 15 ja erottimeksi *By-pass* NS 15/150.

Toiminnasta ei muodostu jätevesiviemäriin johdettavia vesiä.

4.6 LIIKENNE JA LIIKENNEYHTEYDET

Liikennöinti Seutulan hyötyjätekentälle tapahtuu länsipuolella olevalta Hankalliontieltä, jonne liikennöinti tapahtuu pääsääntöisesti lounaispuolelta olevalta Katriinantieltä. Alueelle tulee liukuportti. Kenttä ei ole läpiajettava, vaan kentälle varataan tilaa autojen kääntymiselle.

Suunnitelmien mukaan toiminta aloitetaan purkamalla vain monilokeroautojen lasi- ja metallijätteet Seutulaan. Monilokeroautot keräävät lasia, metallia, muovia ja kartonkia. Nykyisin muovi ja kartonki puretaan Seutulan alueelle, lasi ja metalli ajetaan Ämmässuolle. Jatkossa kaikki materiaalit monilokeroautoista purettaisiin Seutulaan. Tällä vähennetään ajettavien kilometrien määrää. Myöhemmässä vaiheessa hyötyjätekentää voidaan käyttää kaikkien lasi- ja metallijätettä kuljettavien jäteautojen terminaalina (myös muut kuin monilokeroautot).

Mikäli vain monilokeroautojen lasi- ja metallijätteet puretaan alueelle, lisääntyy liikenne ainoastaan jätteiden jatkokuljetuksen sekä kapasiteetin nousun verran arviolta muutamia käyntejä päivässä, koska kyseiset autot purkavat osan kuormasta jo nyt Hankalliontien läheisyyteen.

Varastointikentälle tuleva lasi- ja metallikuljetusten määrä sekä jatkokäsittelyyn lähtevät lasi- ja metallikuljetukset aiheuttavat suurimmillaan yhteensä noin 12 ajoneuvokäyntiä vuorokaudessa (= 24 KVL), mikäli kaikki lasi- ja metallijätteen välivarastointi on siirretty Ämmäsuolta Seutulaan.

Liikennemäärän arvioidaan jakaantuvan tasaisesti ympäri vuoden. Tarkasteltaessa Katriinantien nykyisiä liikennemääriä, hyötyjätekentän toiminnasta aiheutuva liikennemäärän kasvu ei ole merkittävä.

4.7 ENERGIAN KÄYTTÖ

Energiankulutus on vähäistä. Sähkönkulutukseksi arvioidaan noin 25 MWh. Sähkönkulutus koostuu porttijärjestelmän toiminnasta ja valaistuksesta.

4.8 TOIMINNASSA SYNTYVÄT JÄTTEET

Toiminta, jolle lupaa haetaan, on jätteen vastaanottoa ja varastointia, jolloin omassa toiminnassa muodostuvien jätteiden määrä on vähäistä. Omassa toiminnassa syntyviä jätteitä ovat käytetty hiekoitushiekka, lasi- ja metallijätteestä poistetut epäpuhtaudet (tyypillisesti muovijätettä, esimerkiksi tyhjiä kanistereita) sekä öljynerottimen sakka. Jätteitä syntyy vuosittain vähäisiä määriä: muovia noin 1–5 tonnia, hiekoitushiekkaa 1–2 tonnia ja öljynerotinten sakkaa vähäisiä määriä.

Laskeutusaltaasta tarvittaessa poistettu kiintoaines sekä lasi toimitetaan edelleen HSY:n toimipisteeseen jatkokäsittelyyn tai loppusijoitettavaksi. Mikäli hyötyjätekentälle toimitettaisiin jätteitä, joiden varastoinnille ei ole lupaa, jätteet toimitetaan HSY:n toiseen toimipisteeseen asiallisesti käsiteltäväksi. Jätteiden laatu tutkitaan tarkemmin tarvittaessa.

4.9 ARVIO TOIMINTAAN LIITTYVISTÄ RISKEISTÄ JA NIIHIN VARAUTUMISESTA

Onnettomuuksien ja vaaratilanteiden syntyä pyritään ehkäisemään tunnistamalla mahdolliset riskit toiminnassa ja varautumalla niihin ennalta. Onnettomuuksista ja vaaratilanteista pidetään kirjaa ja toimintaa kehitetään tarvittaessa onnettomuuksia ja vaaratilanteita ennaltaehkäiseväksi. Toiminnan mahdollisiksi ympäristöriskeiksi on tunnistettu polttoainevuodot ja tulipalot.

Hyötyjätekentän mahdollinen ympäristöriskitekijä ovat liikennöivät ajoneuvot ja niiden mahdolliset öljyvahingot. Alueella ei kuitenkaan tankata työkoneita. Hyötyjätekentän alueelle varataan riittävä määrä imeytysainetta öljyvahinkojen varalle. Öljyvahingoissa tai vahingon vaaran uhatessa ryhdytään viipymättä toimenpiteisiin vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi. Mahdolliset vuodot voidaan rajata hyötyjätekentälle, koska asfaltoidulta kenttäalueelta on kaadot öljynerottimen kautta tasausaltaalle. Öljynerottimen jälkeen on sulkuventtiiliikaivo, joka suljetaan heti mahdollisen vuodon yhteydessä. Vahingoista ilmoitetaan viipymättä pelastuslaitokselle sekä valvovalle viranomaiselle.

Tulipalo voi syttyä mm. työkonen tai laitteiston kuumenemisestä tai onnettomuuden seurauksena. Alueella varastoitavat jätejakeet eivät ole helposti syttyviä. Tulipalot havaitaan

yleensä nopeasti, jolloin laajamittaisen tulipalon todennäköisyys on vähäinen. Alueelle varataan riittävästi alkusammutuskalustoa. Tarvittaessa tulipalotilanteessa alueelle kutsutaan pelastuslaitos.

5 TOIMINNASSA SYNTYVÄT PÄÄSTÖT, KUORMITUS SEKÄ VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

5.1 TOIMINNAN MELU JA USEIDEN LAITOSTEN YHTEISELMELU

Ympäristölupahakemuksen mukaisesta lasi- ja metallijätteen välivarastoinnista on laadittu melun leviämiseen perustuva selvitys päivä- ja yöajan keskiäänitasoista (Ramboll Finland oy, 27.8.2024). Meluselvitys sisältää myös kokonaismelumallinnuksen, jossa on huomioitu alueen ympäristössä olevien muiden ympäristöluvanvaraisten toimijoiden muodostama yhteismelu niistä aikaisemmin laadittujen melumallinnusten mukaisesti. Selvityksen kokonaislaskentaepävarmuuden arvioidaan laskenta-alueella olevan ± 3 dB.

HSY:n metalli- ja lasijätteen vastaanotto ja välivarastointi on mallinnettu lupahakemuksen mukaisella 9 000 tonnin vuotuisella metalli- ja lasijätteen enimmäisvastaanottomäärällä, eli tilanteessa, jossa koko Ämmäsuon metalli- ja lasijätteen terminaalitoiminta on siirtynyt Seutulan alueelle. Melumallinnus siis kuvastaa hyötyjätekentän toiminnan keskiäänitasoja pahimman tilanteen mukaisesti. Jos toiminta siirtyy alueelle pienemmällä volyymilla, jäävät melualueet mallilaskennassa esitetyjä pienemmiksi.

Hyötyjätekentän meluntorjunnassa on mallissa huomioitu U:n muotoiset seinämät (korkeus +3 m), jotka aukeavat kaakkoon päin ja rajoittavat melun leviämistä muun muassa Kesäkylän suuntaan. Mallilaskennassa on huomioitu myös HSY:n hyötyjätekentän, astiahallin ja puun murskaukseen liittyvät kuljetukset.

Lasi- ja metallijätteen siirtely sekä lastaus synnyttävät selvästi impulssimaista melua, mikä on myös huomioitu tuloksissa. Luonnossa äänen impulssimaisuus kuitenkin vähenee etäisyyden kasvaessa ja häviää lopulta kokonaan. Koska mallinnuksessa käytetty melun leviämismalli ei ota tätä ilmiötä huomioon, impulssikorjatut melulaskelmat voivat antaa etäällä äänilähteestä ylisuuria arvoja. Lajittelukentältä lähimpiin asuinrakennuksiin on noin 600 metriä, mikä voidaan katsoa kohtuullisen pitkäksi etäisyydeksi impulssimaisuuden vaimenemiselle.

Melun leviämisestä tehtiin kolme mallia:

- 1) HSY:n hyötyjätekentän toiminnan aiheuttama melutaso;
- 2) HSY:n hyötyjätekentän ja HSY:n puun murskaustoiminnan yhteismelutaso;
- 3) Seutulan yhteismelumallinnus, jossa on huomioitu olennaisimmat alueen meluavat toimijat.

Mallinnuksen tuloksia on verrattu melutason yleisiin ohjearvoihin. Valtioneuvoston päätöksessä VNp 993/1992 on esitetty yleiset melutason ohjearvot päivä- ja yöajan keskiäänitasona. Asumiseen käytettävillä alueilla, virkistysalueilla taajamissa ja taajamien välittömässä läheisyydessä sekä hoito- tai oppilaitoksia palvelevilla alueilla on ohjeena, että melutaso ei saa

ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason (LAeq) päiväohjearvoa (klo 7–22) 55 dB eikä yöohjearvoa (klo 22–7) 50 dB.

5.1.1 Hyötyjätekentän toiminnan aiheuttama melu

Lasi- ja metallijätteen välivarastointi alittaa mallilaskennan mukaan päiväajan raja-arvon 55 dB selvästi Kesäkylän asuinalueella. Toiminnasta aiheutuva päiväajan keskiäänitaso jää selvästi alle 45 dB:n lähimmän asuinrakennuksen kohdalla.

Lasin ja metallin käsittelyn yöajan melualueet jäävät pieniksi, koska yöaikaista (klo 22–07) toimintaa harjoitetaan vain yhden yöajan tunnin aikana. Lähimmät asuinrakennukset ovat selvästi alle 40 dB:n yöajan keskiäänitasossa ja yöajan raja-arvo 50 dB alittuu.

5.1.2 Hyötyjätekentän sekä HSY:n puun murskauksen yhteismelu

Kun HSY:n puun murskausta harjoitetaan samaan aikaan lasi- ja metallijätteen välivarastoinnin kanssa, alitetaan mallinnustulosten perusteella päiväajan raja-arvo 55 dB lähimpien asuinrakennusten tasalla. Melun leviämislaskennassa päiväajan keskiäänitaso on enimmillään noin 50 dB lähimpien asuinrakennusten kohdalla.

5.1.3 Kaikkien toimijoiden yhteismelu

Yhteismelumallissa on mukana hakijan toiminnan lisäksi Seepsula oy & Asfalttikallio oy:n, Peab Industri oy:n kiertotalouskeskuksen, Purkupiha oy:n, Romu Keinänen oy:n ja Kuusankoski oy:n toiminnot. Lisäksi on tarkasteltu tilannetta, jossa HSY:n puujätteen käsittelykentällä puun murskausta harjoittaa HSY:n lisäksi toinen toimija (eli käytössä on kaksi murskainta yhtä aikaa). Tilanne, missä kaikki toimijat toimisivat maksimikapasiteetillä yhtä aikaa, ei ole yleensä vallitseva tilanne.

Yhteismelumallinnuksessa päiväajan keskiäänitaso Kesäkylässä alittaa selvästi päiväajan keskiäänitason raja-arvon 55 dB. Myös Kesäkyläntien varressa olevat asuinrakennukset ovat 55 dB päiväajan keskiäänitason alittavassa tasossa. Myös tilanteessa, jossa puujätteiden käsittelykentällä toimii yhtä aikaa kaksi murskainta, Kesäkylässä alittuu päiväajan raja-arvo 55 dB. Kesäkyläntien varressa kaksi asuinrakennusta jää enintään päiväajan 55 dB keskiäänitason tasalle.

Yöajan tilanteessa lähes kaikki asuinrakennukset jäävät yöajan VNp 993/1992 mukaisen ohjearvon 50 dB alittavaan meluun. Katriinantien varrella muutama asuinrakennus jää 50 dB tasalle raskaan liikenteen aiheuttaman melun vuoksi.

5.2 TÄRINÄ JA ILMAPÄÄSTÖT

Toiminnasta ei synny tärinävaikutuksia HSY:n kiinteistön ulkopuolelle.

Toiminnan ilmanlaatuvaikutukset ovat vähäiset. Hyötyjätekentällä ei tehdä jätteen käsittelyä. Lasin- ja metallin kuormauksesta ei aiheudu ilmanlaatuvaikutuksia, kuten pölyämistä. Liikenne aiheuttaa pakokaasupäästöjä ja lisäksi pölyämistä (liikenteen nostama katupöly). Liikennemäärä ei

ole merkittävä ja liikenteen aiheuttamat päästöt jakautuvat koko kuljetulle matkalle. Hyötyjäte kentän toiminnasta ei arvioida aiheutuvan ilmanlaatuvaikutuksia lähiasuinkiinteistöillä.

5.3 PÄÄSTÖT VESIIN JA VIEMÄRIIN SEKÄ NIIDEN VAIKUTUKSET

Hyötyjäte kentän asfaltoidulta alueelta hulevedet johdetaan maastoon öljyn- ja hiekanerotin sekä tasausaltaan kautta. Alueella välivarastoitavat metalli- ja lasijätteet varastoidaan loosseissa, joista ne siirretään lavoille hyötykäyttöön siirtoa varten. Jätteiden laatu, varastomäärä ja -tapa sekä hulevesien käsittely huomioiden maastoon johdettavan vesistökuormituksen arvioidaan olevan vähäinen.

Hulevesien käsittely poistaa hulevesistä lasinsirpaleet, öljyhiilivetyjä, kiintoainesta ja siihen sitoutuneita haitta-aineita. I-luokan öljynerotin vähentää hulevesien mahdollisia öljyhiilivetyjä tehokkaasti. Hulevesien hallinnan suunnittelussa on huomioitu rankkasadetilanteet, joten käsittelyn mitoitusta voidaan pitää asianmukaisena ja riittävänä.

Maastoon johdettavien vesien purkupaikka on Kiilinoja. Kiilinoja laskee Tuusulanjokeen ja edelleen Vantaanjokeen. Lähin vesistö on Tuusulanjoki, jonne etäisyyttä uomaa myöden on noin 2,6 km. Etäisyys ja hyötyjäte kentältä tuleva vähäinen kuormitus sekä Tuusulanjoen sekoittumisolosuhteet huomioiden toiminnasta ei arvioida aiheutuvan merkittävää kuormitusta Tuusulanjokeen. Näin ollen luvitettavan toiminnan ei arvioida vaarantavan vesienhoidon tavoitteiden toteutumista.

5.4 PÄÄSTÖT MAAPERÄÄN JA POHJAVETEEN SEKÄ NIIDEN VAIKUTUKSET

Suunnitellusta toiminnasta ei aiheudu päästöjä pohjavesiin ja maaperään normaalitoiminnan aikana. Asfaltoidulta toiminta-alueelta hulevedet johdetaan hallitusti öljynerotimen kautta tasausaltaalle ja edelleen maastoon. Polttoaineita eikä kemikaaleja varastoida alueella. Alueella on varattu imeytysaineita mahdollisten vuotojen hallintaan. Öljynerotimen jälkeisellä sulkuventtiilikaivolla voidaan rajata mahdolliset vuodot kenttäalueelle.

5.5 VAIKUTUKSET LUONTOON JA LUONNONSUOJELUUN

Seutulan hyötyjäte kentän toiminnasta ei aiheudu merkittäviä ilmanlaatuvaikutuksia alueen ympäristöön. Alueen välittömässä läheisyydessä ei sijaitse luonnonsuojelualueita. Alueen ympäristössä on jo nykyisin useita toimijoita. Hyötyjäte kentän toiminnalla ei arvioida olevan vaikutusta alueen luontoarvoihin tai luonnonsuojeluun.

5.6 YLEINEN VIIHTYISYYS JA IHMISTEN TERVEYS SEKÄ HAITTAELÄIMET

Mahdolliset merkittävimmät viihtyisyys- ja terveysvaikutukset liittyvät toiminnan ja liikenteen melupäästöihin ja ilmanlaatuvaikutuksiin. Hyötyjäte kentän läheisyydessä on jo nykyisin liikennettä, eikä haettu toiminta lisää merkittävästi alueen liikennemäärää. Toiminnan aiheuttamat ilmanlaatuvaikutukset ovat vähäiset. Tehdyn melumallinnuksen mukaan lasi- ja metallijätteen välivarastointi ei aiheuta ohjearvojen ylitystä alueen lähimmissä häiriintyvissä kohteissa edes impulssimaisuuskorjaus huomioituna. Seutulan hyötyjäte kentän läheisyyteen ei sijoitu virallisia

virkistys- tai retkeilyalueita. Toiminnan ei arvioida vaikuttavan yleiseen viihtyvyyteen tai ihmisten terveyteen.

Hyötyjätekentällä varastoidaan ainoastaan lasi- ja metallijätettä, joka ei materiaalina houkuttele haittaeläimiä. Haittaeläimien esiintymistä kuitenkin seurataan aktiivisesti, sillä jätemateriaaleihin mahdollisesti jääneet ruuan jätteet voivat houkutella haittaeläimiä. Hyötykäyttökentällä torjutaan suunnitelmallisesti rottia ja muita jyrsijöitä mekaanisilla ansoilla tai hiilidioksidikäyttöisillä mekaanisilla ansoilla. Lintujen pääsy varastoitaviin materiaaleihin estetään tarvittaessa rakenteellisesti esimerkiksi lentoesteiden avulla.

6 PARAS KÄYTTÖKELPOINEN TEKNIikka JA YMPÄRISTÖN KANNALTA PARAS KÄYTÄNTÖ

6.1 PARAS KÄYTTÖKELPOINEN TEKNIikka (BAT)

Jätteenkäsittelyn BAT-päätelmät on julkaistu teollisuuden päästödirektiivin mukaisena 17.8.2018. Seutulan lasi- ja metallijätteiden välivarastointitoiminta ei kuulu direktiivilaitostointoihin, jolloin jätteenkäsittelyn BAT-päätelmät eivät koske kyseistä toimipaikkaa.

Muiden kuin direktiivilaitosten parhaan käyttökelpoisen tekniikan sisältöä arvioitaessa ympäristönsuojelulain 53 §:ssä on lueteltu huomioonotettavat asiat. Seutulan hyötyjätekentän toiminnan vastaavuutta näihin näkökohtiin on hakemuksessa tarkasteltu seuraavasti:

- Seutulan hyötyjätteen alueella vastaanotetut jätteet voidaan hyödyntää materiaalina. Toiminta edistää jätelain mukaista jätteiden kierrätystä ja hyötykäyttöä.
- Alueella ei käytetä kemikaaleja eikä varastoida polttoaineita. Alueella ei myöskään vastaanoteta vaarallisia jätteitä.
- Seutulan hyötyjätteen toiminnan päästöjä ja vaikutuksia seurataan tarvittavilta osin ja tarvittaessa ryhdytään toimenpiteisiin päästöjen ehkäisemiseksi. Arvion mukaan toiminnasta ei aiheudu merkittäviä päästöjä ympäristöön.
- Asemalla otetaan vastaan ympäristöluvan mukaisia jätejakeita. Toiminnalla edistetään jätteiden hyötykäyttöä.
- Toiminnassa tarvittavan energian määrä on vähäinen, koska alueella vain välivarastoidaan, eikä käsitellä jätteitä.
- Ympäristöriskit on tunnistettu ennalta ja riskeihin on varauduttu asianmukaisesti hakemuksessa kuvatulla tavalla.
- Hakijan käsityksen mukaan hakemuksessa kuvattu toiminta vastaa tällä hetkellä parasta käyttökelpoista tekniikkaa.
- Toiminnan vaikutukset ympäristöön on arvioitu vähäisiksi toimittaessa hakemuksessa esitetyn mukaisesti. Toiminnan tarkkailu toteutetaan ympäristölupapäätöksen mukaisesti. Lasi- ja metallijäte puretaan jatkossa Seutulaan, mikä vähentää ajettavien kilometrien määrää.
- Jätteet vastaanotetaan niille varatuille paikoille ja eri jättejakeita ei sekoiteta keskenään. Jätteiden varastointialue on päällystetty asfaltilla. Asfaltoidulta alueelta hulevedet johdetaan

- maastoon öljynerottimen ja tasausaltaan kautta.
- Tekniikan kehittymistä seurataan ja uutta tekniikkaa otetaan käyttöön, mikäli investointi osoittautuu teknistaloudellisesti järkeväksi, kannattavaksi ja ympäristövaikutuksiltaan aiempaa edullisemmaksi.

6.2 YMPÄRISTÖN KANNALTA PARAS KÄYTÄNTÖ (BEP)

Toiminnassa sovelletaan ympäristön kannalta parasta käytäntöä. HSY huomioi kaikessa toiminnassaan ympäristövaikutusten hallinnan ja vähentämisen. HSY:llä on ollut vuodesta 1997 lähtien ISO 14001 ympäristöjärjestelmä. Ympäristöasioiden jatkuvaa parantamista seurataan sisäisillä ja ulkoisilla auditoinneilla ja raportoinneilla sekä tunnistamalla, arvottamalla ja tarkastamalla ympäristönäkökohdat säännöllisesti.

7 TARKKAILU JA RAPORTOINTI

7.1 JÄTTEENKÄSITTELYN SEURANTA- JA TARKKAILUSUUNNITELMA

Hakemukseen sisältyy 14.12.2024 saapunut jätelain 120 §:ssä tarkoitettu jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma.

7.2 KÄYTTÖTARKKAILU

Alueen toimintaa seurataan alueella olevan HSY:n henkilökunnan ja urakoitsijoiden toimesta. HSY:n henkilökunta työskentelee astiahallilla päivittäin yhdessä vuorossa. HSY:n urakoitsija käy päivittäin tekemässä varastokasojen hoitoa hyötyjätekentällä ja tarkkailee välivarastoon toimitetun materiaalin laatua. Kaikista havaituista vioista ja puutteista ilmoitetaan työnjohtajalle, joka käynnistää tarvittavat jatkotoimenpiteet. Alueella tehdään vuosittain työturvallisuuskävely. Öljynerottimen ja tasausaltaan toimintaa tarkkaillaan säännöllisesti. Öljynerotin tyhjennetään ja sen toiminta tarkastetaan vuosittain tai valmistajan ohjeiden mukaisesti.

7.3 PÄÄSTÖ- JA VAIKUTUSTARKKAILU

7.3.1 Melu

Lasi- ja metallijätteen siirto ja kuormaus aiheuttaa impulssimaista melua. Impulssimaisuus vähenee etäisyyden äänilähteestä kasvaessa ja poistuu äänestä kokonaan jollakin etäisyydellä. Toiminnan etäisyys Kesäkylän asuinalueeseen huomioiden (vähimmillään noin 600 m), ympäristömelumittaukset esitetään tehtäväksi kertaluontoisesti toiminnan alettua Kesäkylän alueelta melun impulssimaisuuden selville saamiseksi. Melua esitetään mitattavan kolmesta mittauspisteestä.

Ympäristömelumittaukset suoritetaan ympäristöministeriön ympäristömelun mittausohjeen (ohje 1/1995) mukaisesti niin, että melun ominaispiirteen (kapeakaistaisuus ja impulssimaisuus) saadaan selville. Mittausjakson pituus on noin 1 h per mittauspiste ja mittausjakson tulee sisältää lasi-/metallijätteen siirtokuormausta.

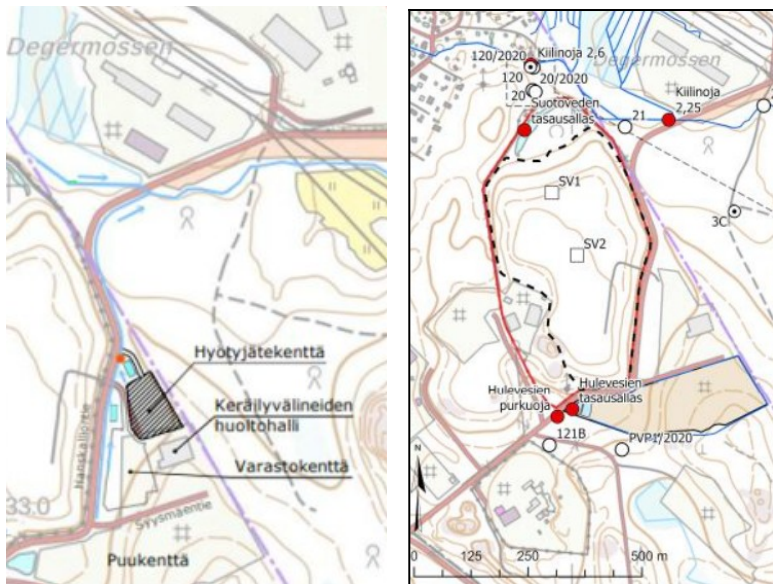
7.3.2 Maastoon johdettavat vedet

Päästötarkkailuna ehdotetaan maastoon johdettavien vesien seurantaa kaksi kertaa vuodessa, keväällä ja syksyllä. Näytteenottopiste on tasausaltaan jälkeinen näytteenottoaivo (asemapiirustuksessa TK 560/500T, tarkkailupiste Allas 2), jonka sijainti ilmenee kuvasta 1. Kuvaan on myös merkitty vesienjohtoreitti altaasta Kiilinojaan.

Vedestä ehdotetaan tutkittavan pH, kiintoaine, metallit (Sb, As, Cd, Cr, Cu, Pb, Ni, Zn) sekä öljyhiilivedyt. Kahden vuoden tarkkailun jälkeen analyysivalikoimaa voidaan tarkistaa saatujen tulosten perusteella. Tarkkailu voidaan myös yhdistää alueella jo toteutettavaan vesien tarkkailuun.

Maastoon johdettavien vesien vaikutuksia ympäristöön seurataan Kiilinojan tarkkailupisteestä Kiilinoja 2,25 (kuva 2). Tästä tarkkailupisteestä seurataan kentän vaikutusten osalta seuraavia parametreja: pH, kiintoaine, kokonaistyyppi, kokonaisfosfori ja metallit (Sb, As, Cd, Cr, Cu, Pb, Ni, Zn) kahdesti vuodessa sekä öljyhiilivedyt (C5–C10, C10–C21, C21–C40) kerran vuodessa syksyisin.

Hyötyjätekentän kenttä- ja tierakenteiden jakavassa kerroksessa on hyödynnetty jätteenpolton kuonaa ns. Mara-asetuksen (Vna 843/2017) mukaisesti. Mara-asetuksen mukaisen hyödyntämisen perusteena on, että asetuksen mukaisilla vaatimuksilla toteutettu hyödyntäminen ei aiheuta ympäristövaikutuksia, jotka edellyttäisivät ympäristölupaa. Näin ollen jätteenpolton kuonan hyödyntäminen hyötyjätekentän rakenteissa ei edellytä erillistä tarkkailua.



Kuvat 1–2. Vasemmalla hyötyjätekentän hulevesien purkupaikka (punainen piste). Kuvassa näkyy myös purkureitti Kiilinojaan (sinisellä). Oikealla vaikutustarkkailupisteitä (kuvassa näkyy myös muiden, kuin haettavan toiminnan tarkkailupisteitä).

7.3.3 Raportointi

Hyötyjätekentän toiminnasta laaditaan vuosiraportti. Raportissa esitetään yhteenveto kirjanpidosta ja selvitys hyötyjätekentän ympäristökuormituksesta. Raportointi tehdään sähköisesti ympäristöhallinnon tietojärjestelmään sähköisen palvelun tuottajan tarjoaman käyttöliittymän raportointilomakkeilla. Raportti toimitetaan Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisille tarkkailuvuotta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä.

8 HAKIJAN ESITYKSET

8.1 TOIMINNAN ALOITTAMISTA KOSKEVA PYYNTÖ JA ESITYS ALOITUSVAKUUDEKSI (YSL 199 §)

Hakija hakee lupaa aloittaa toiminta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesti. Aloittamisluvan myöntämisen perusteena on toiminnan mahdollisimman nopea käynnistäminen, joka mahdollistaa jätteenkeräyspalvelun tarjoamisen nykyisillä monilokeroautoilla useammille HSY:n alueen asukkaille. Toiminnan aloittaminen edistää kierrätystavoitteen saavuttamista sekä parantaa lasin ja metallin hyötykäyttöä kuljetuspalvelun saavuttaessa nykyistä useammat asukkaat. Toiminnan aloittaminen vähentää liikenteen aiheuttamia päästöjä, kun materiaalit voidaan purkaa monilokeroautoista yhdelle alueelle.

Toiminnan aloittaminen aloitusluvalla ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Hyötyjätekentälle ei tehdä toimintaa varten sellaisia rakenteita, joita ei voida poistaa. Kentälle varastoidaan kohtuullisia määriä materiaaleja, jotka ovat siirrettävissä pois alueelta nopealla aikataululla. Toiminnasta ei myöskään aiheudu sellaisia ympäristövaikutuksia, jotka jatkuisivat toiminnan päätyttyä. Itse hyötyjätekenttä toteutetaan voimassa olevalla rakennusluvalla.

Kuntayhtymän ei tarvitse asettaa aloitusvakuutta.

8.2 ESITYS JÄTTEEN KÄSITTELYTOIMINNAN VAKUUDESTA (YSL 59 §)

Hakija on lupaviranomaisen pyynnöstä täydentänyt hakemustaan vakuuden suuruutta koskevalla laskemalla. Laskelmassa vakuuden suuruudeksi on arvioitu 10 107,5 euroa (sis. alv. 25,5 %). Laskelma perustuu arvioihin lasi- ja metallijätteen enimmäisvarastomäärien vastaanotto- ja kuljetuskustannuksista. Laskelmassa on arvioitu, että metallijätteen vastaanottokustannukset katetaan kyseisen jättejakeen arvolla. Lisäksi on arvioitu, ettei jälkitarkkailukustannuksia muodostu.

Vakuus on hakijan mukaan määritetty Jätevakuusoppaan ("Opas jätehuollon toimijoilta vaadittavista vakuuksista", YM 2024) ohjeiden perusteella. Oppaan mukaan vakuusmäärässä voidaan perustellusti ottaa huomioon myös se, että jätteellä voi olla myös taloudellista arvoa. Vakuuden määrästä voidaan vähentää hyödynnettävän jätteen taloudellinen arvo, jos jäte on luonteeltaan sellaista, että sille on olemassa vakiintuneet markkinat. Tällaisia jätteitä voivat olla oppaan mukaan esimerkiksi erilaiset kierrätettävät jätteet kuten metalli- ja lasijäte.

Hakija esittää, että lasi- ja metallijätteelle ei aseteta ympäristölupapäätöksessä vakuutta, koska jätteillä on positiivinen arvo. Lisäksi hakija toteaa, että HSY:n toiminta kuntayhtymänä perustuu velvoitteeseen hoitaa toiminta-alueensa jätehuoltoa. Toiminnan loppuminen ja velvoitteiden hoitamatta jättäminen ei siis ole käytännössä mahdollista, mikä hakijan mukaan myös puoltaa sitä, että vakuutta ei tarvitse asettaa.

9 ASIAN KÄSITTELY

9.1 TÄYDENNYKSET

Hakemusta on täydennetty 4.12.2024 mm. jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmalla, jätevakuuslaskelmalla, asemapiirroksella, johon on merkitty toiminta-alueen rajat, esityksellä hulevesien vaikutustarkkailusta sekä muilla hakemusta koskevilla yleisillä tarkennuksilla. Lisäksi hakemukseen on 9.1. ja 2.9.2025 mm. tarkennettu toiminta-aikoja.

9.2 TARKASTUKSET

Alueella ei ole tehty tarkastusta lupahakemuksen vireilläolon takia.

9.3 TIEDOKSIANTO JA TIEDOTTAMINEN

Hakemus on annettu tiedoksi julkisella kuulutuksella. Hakemusta koskeva kuulutus on ollut nähtävillä 29.1.-7.3.2025 Vantaan kaupungin verkkosivuilla. Hakemusasiakirjat ovat olleet edellä mainitun ajan nähtävillä Julkipano-palvelussa. Tieto kuulutuksesta on julkaistu myös Tuusulan kunnan verkkosivuilla. Kuulutuksen julkaisemisesta on tiedotettu Vantaan Sanomissa 5.2.2025. Kuulutus on myös erikseen annettu tiedoksi niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

9.4 LAUSUNNOT

Hakemuksesta pyydettiin lausunnot Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomaiselta, Vantaan kaupungin kaavoitusviranomaiselta (yleis- ja asemakaavat), Tuusulan kunnalta, Tuusulan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselta sekä Finavia oyj:ltä.

Tuusulan kunta ilmoitti, ettei anna lausuntoa hakemuksesta. Tuusulan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ei jättänyt hakemuksesta määräaikaan mennessä lausuntoa taikka ilmoittanut lausunnon antamatta jättämisestä tätä hakemusasiasia koskien.

Vantaan yleiskaavoitus on lausunnossaan 24.2.2025 todennut, että HSY hakee ympäristölupaa lasi- ja metallijätteen välivarastoinnille Seutulan hyötyjätekentälle, suljetun kaatopaikan läheisyyteen. Alueella on voimassa oleva asemakaava (340300, Seutulan kaatopaikka), jossa suunniteltu toiminta-alue sijoittuu erityisalueelle (E). Yleiskaavassa alue on osoitettu tilaa vaativan tuotanto- ja varastotoiminnan alueeksi (TT), jolle saa sijoittaa mm. tuotanto-, ja varasto- ja yhdyskuntateknisen huollon toimintoja. Toiminta on asemakaavan mukaista. Yleiskaava ohjaa asemakaavan muutosta, ja mahdollistaa vastaavan toiminnan.

Suunnitellun toiminnan minimi-tilanteessa tällä hetkellä alueella käyvien monilokeroautojen loputkin jätejakeet purettaisiin Seutulan alueelle, mikä vähentäisi niiden ajomatkoja, päästöjä sekä tehostaisi toimintaa vajaiden lastien siirtoajojen poistuessa. Maksimi-tilanteessa liikennemäärän lisäys olisi hakemuksen mukaan 24 KAVL, mikä on pieni määrä, mutta paikallisesti suhteellisen suuri (yli 10 %) lisäys raskaan liikenteen määrään. Raskaan liikenteen lisäys jo nyt kuormittuneella Katriinantiellä ei ole toivottavaa. Hakemuksessa ilmoitetut enimmäisliikennemäärät vastaavat koko toiminnan siirtämistä. Laajempi toiminta ja liikennemäärien lisääminen olisi syytä toteuttaa vasta liikenneyhteyksien kehittämisen jälkeen.

Kiilan alueella on kehitystarvetta ja -potentiaalia, mikä vaikuttaa tuleviin maankäytön muutoksiin. Vantaa ja Tuusula ovat yhteistyössä käynnistäneet Kiilan Kiertolan kehityskuva -nimisen työn (OAS 19.2.2025), jossa tarkennetaan ja ajantasaistetaan aiemmin laadituissa yleiskaavoissa ja osayleiskaavoissa esitettyjä maankäytön ratkaisuja. Kehityskuvassa alueelle laaditaan vaihtoehtoisia maankäytön skenaarioita. Erityishuomio on alueen liikenneverkon kehittämisessä. Kehityskuva ei ole virallinen kaavataso, mutta se toimii myöhemmin laadittavien suunnitelmien ja asemakaavojen selvitysmateriaalina.

Työn tulokset vaikuttavat jatkosuunnitteluun mm. kehityskuvatyön osana tehtävän liikenneselvityksen myötä. Tarkasteltavissa liikenneverkko- vaihtoehtoissa on alustavasti suunniteltu tutkittavan esimerkiksi Hanskalliontien katkaisua Katriinantieltä, mikä vaikuttaisi suunnitellun välivarastointitoiminnan kuljetusyhteyksiin. Kehityskuvatyö valmistuu vuonna 2026. Tämän jälkeen alueelle voidaan ryhtyä laatimaan uusia asemakaavoja. Yleiskaava mahdollistaa hankealueelle myös nykyistä tehokkaampaa maankäyttöä. Välivarastointitoiminnassa keskeistä on ympäristöhäiriöiden hallinta esimerkiksi riittävän korkeiden seinäkkeiden/lokeroiden rakentamisen avulla, jotta lähialueen asukkaiden melukuormitus ei kasva.

Suunnittelutilanne huomioiden yleiskaavoitus katsoo, että luvan myöntäminen määräaikaistena toistaiseksi voimassa olevan sijaan olisi perusteltua, sillä ympäröivän alueen maankäyttö ja liikenneverkko todennäköisesti muuttuu. Yleiskaavoituksella ei ole huomautettavaa toiminnan aloittamiseen muutoksenhausta huolimatta.

Vantaan asemakaavoitus on lausunnossaan 25.2.2025 yleiskaavoituksen lausuntoon viitaten todennut, että luvan myöntäminen määräaikaistena toistaiseksi voimassa olevan sijaan on perusteltua.

Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomainen on lausunnossaan 7.3.2025 todennut mm., että lähin asutus sijaitsee n. 600 metrin päässä lupahakemuksen kohteena olevasta toiminnasta. Ympäristölupaa myönnettäessä tulee huomioida lasi- ja metallijätteiden käsittelystä, kuljetuksesta ja varastoinnista aiheutuvat meluhaitat. Koska melulla voi olla vaikutuksia ihmisten terveyteen myös raja-arvot alittavissa tasoissa, tulee melua ehkäistä ja vähentää kaikessa työmaahan liittyvässä toiminnassa ja työjärjestelyissä. Yöaikaista toimintaa (klo 6–7 välillä) ei siksi tulisi sallia

ympäristöluvan ehdoissa. Osa lähiseudun asukkaista saa talousvetensä omista kaivoistaan. Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän toiminta ei saa aiheuttaa haitallisia vaikutuksia kaivojen veden laatuun.

Finavia oyj on lausunnossaan 7.3.2025 todennut, että toiminta-alue sijaitsee noin 2,5 kilometrin etäisyydellä Helsinki-Vantaan lentoasemasta luoteeseen ja noin 1,1 kilometrin etäisyydellä kiitotien 15 lähestymislinjasta. *Finavia Oy* edellyttää, että lentoaseman läheisyyteen sijoittuva toiminta ei millään tavalla vaaranna lentoturvallisuutta. Toiminta tulee voida keskeyttää, mikäli lentoturvallisuutta vaarantavia pöly-, savu-, sumu-, kaasu- tai irtoainespäästöjä torjuntatoimenpiteistä huolimatta ilmenee tai tärinä vaikuttaa lennonvarmistuslaitteistojen toimintaan. *Finavia Oy* edellyttää, että luvan hakijan on ilmoitettava laitoksen yhteystiedot Helsinki-Vantaan lentoaseman lennonjohtoon mahdollisten poikkeustilanteiden varalta.

9.5 MUISTUTUKSET JA MIELIPITEET

Hakemuksesta jätettiin kaksi muistutusta tai mielipidettä. Yksityishenkilön (N.N., 7.3.2025) jättämä muistutus koski samansisältöisenä tämän hakemusasian lisäksi Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaostossa samanaikaisesti vireillä ollutta NG Nordic Finland oy:n puujätteen käsittelykentän hakemusasiasiaa.

Peab Industri oy:n 13.2.2025 saapuneessa muistutuksessa tai mielipiteessä todetaan, että *Peab Industri Oy* (*Peab*) tontin 92-34-23-1 omistajana muistuttaa, että melunhallinnan osalta on huomioitava, että *Peab:n* lainvoimaisen maa-aines- ja ympäristöluvan mukainen toiminta ei ole vielä alkanut alueella. *Peab:n* lupapäätöstä koskevassa KHO:n päätöksessä (9.1.2025, 6/2025) on edellytetty, että melutaso ei saa ylittää 55 dB yhdessä muista toiminnoista aiheutuvan melun kanssa. *Peab* pitää alueen toimintojen valvonnan toteuttamisen kannalta tärkeänä, että tämä KHO:n muuttama määräys huomioidaan alueen muiden toimintojen uusissa lupapäätöksissä. Melumittausten aikaisten toimintojen selvittämiseksi on edellytettävä, että mittaaaja saa tiedot samanaikaisista toiminnoista niiden huomioimiseksi melumittaustulosten tulkinnassa

Yksityishenkilö N.N.:n 7.3.2025 saapuneessa muistutuksessa tai mielipiteessä nostetaan esille alueen useiden eri toimintojen yhteiset ympäristövaikutukset, erityisesti meluhaitat. Muistuttajan havaintojen mukaan asukkaita häiritsevät eniten hetkittäiset, kovat äänet, jotka johtuvat työvaiheista, koneiden käytöstä ja sääolosuhteista. Muistuttaja ehdottaa, että meluhaittojen hallintaa parannetaan järjestelmällisellä seurannalla ja eri toimijoiden yhteistyöllä. Hän toivoo, että lupaehtoihin sisällytetään veloitteita kuormitusten hallinnan kehittämiseksi, poikkeamien raportoinniksi ja haittojen vähentämiseksi. Lisäksi hän korostaa, että toimintamahdollisuudet heikkenevät tulevaisuudessa, ellei haittojen hallintaa kehitetä ajoissa. Muistuttaja pitää jätehuollon ja romuliikkeiden kehitystä myönteisenä, mutta näkee edelleen mahdollisuuksia parantaa kierrätystoiminnan mainetta ja prosessien hallintaa.

9.6 HAKIJAN VASTINEET

Hakijalle on 25.3.2025 varattu tilaisuus vastineen antamiseen lausunnoista sekä muistutuksista ja mielipiteistä.

Vantaan yleiskaavoitukselle hakija toteaa vastineenaan, että HSY:n suunnitteleman toiminnan liikennemäärän lisäys laajimmillaankin on lausunnossa todettu pieneksi määräksi, joten HSY ei katso tarpeelliseksi sitoa toiminnan laajentumisen ajankohtaa liikenneverkon tulevaan kehitykseen. Liikenneverkkoon kohdistuvien muutosten aikataulu ei ole vielä tiedossa ja voi kestää hyvinkin pitkään, ennen mainittujen muutosten toteutumista. Lausunnossa esitetty Hankalliontien katkaisu Katriinantieltä ei ole HSY:n näkemyksen mukaan mahdollinen ilman, että alueelle rakennetaan riittävä korvaava tieyhteys. Lyhyin ja ainoa Vantaan puolella kulkeva reitti Hankalliontien toimijoiden kiinteistöille kulkee Katriinantien kautta. Tieyhteys on todella tärkeä esimerkiksi pelastusviranomaisille onnettomuustilanteessa. Vantaan puolella oleville Hankalliontien kiinteistöille on järjestettävä kulku eikä yksityistä Senkkerin metsätietä voida nykyisellään pitää tällaisena tieyhteytenä.

Toiminnan aiheuttamaan meluun liittyen HSY viittaa terveydensuojeluviranomaisen lausunnosta antamaansa vastineeseen [ks. jäljempänä].

HSY on mukana Kiilan kehittämisessä ja alueen tehokas rakentuminen sekä käyttö tulevaisuudessakin on myös HSY:n intressinä. Hakemuksen mukainen toiminta on alueen nykyisen sekä tulevan kaavoituksen mukaista toimintaa (YSL 11–12 §). Pahimmillaan kaavatyön viivästyessä esimerkiksi valituskäsittelyissä määräaikainen ympäristölupa voi tulla uudelleen käsiteltäväksi ennen asemakaavoituksen lainvoimaistumista.

Ympäristöluvat myönnetään ympäristönsuojelulain perusteella. Ympäristönsuojelulain 87 §:n mukaan: ”Ympäristöluvan myöntämistä koskeva päätös määrätään olemaan voimassa toistaiseksi. Se voidaan kuitenkin määrätä olemaan voimassa määräajan toiminnanharjoittajan hakemuksesta tai jos siihen on toiminnan erityisiin ominaisuuksiin, siinä käytetyn tekniikan tai käytettyjen menetelmien uutuuteen tai toiminnan haitallisten vaikutusten arvioinnin vaikeuteen liittyvä painava syy”. HSY:n käsityksen mukaan asiassa ei ole laissa tarkoitettua syytä, jonka perusteella lupa pitäisi myöntää määräaikaisena.

Edellä mainituista syistä HSY:n näkemyksen mukaan ympäristölupa tulee myöntää toistaiseksi voimassa olevana.

Vantaan asemakaavoitukselle hakija toteaa vastineenaan, että HSY viittaa vastineena yleiskaavoituksen lausunnosta antamaansa vastineeseen koskien perusteluja toistaiseksi voimassa olevasta ympäristöluvasta.

Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomaiselle hakija toteaa vastineenaan, että HSY on toimintaa suunnitellessaan kiinnittänyt erityistä huomiota melujen hallintaan sijoittamalla jätteiden vastaanotto paikalle melun leviämistä estäviä seinäkkeitä ja hakemalla rajoitettua toiminta-aikaa eniten meluaville työvaiheille. Materiaalien vastaanotto ja jatkuuormaus tulee tapahtumaan siten, että toiminnan ja lähimmän asutuksen väliin on sijoitettu melulta suojaavat riittävän korkeat seinäkkeet. Hakemuksessa on esitetty melumallinnus, jossa sekä toiminnan aiheuttama melu että yhteismelu muiden toimijoiden kanssa alittaa melulle asetetun raja-arvon. Mallinnus on tehty haetulla toiminnan maksimikapasiteetilla, mutta toiminta voi jäädä pienimuotoisemmaksi.

Yöajaksi laskettava aamun ensimmäinen työskentelytunti on toiminnan kannalta hyvin olennainen. Tämä hakemuksen mukainen toiminta-aika mahdollistaa edellisenä iltana kerättyjen kuormien purun ennen pääkaupunkiseudun aamuruuhkien alkamista ja tehostaa huomattavasti keräyskaluston käyttöä jäteautojen voidessa aloittaa keräyskierroksen jo ennen aamuruuhkaa.

Hakemuksessa meluavammaksi toiminnaksi arvioitu materiaalien lastaaminen edelleen niiden käsittelypaikkaan. Jatkuuormauksen toiminta-ajan on haettu alkavan klo 7 alkaen.

Lähiseudun asukkaat asuvat pääsääntöisesti vesihuollon toiminta-alueeksi määritellyllä alueella. Hakemuksen mukaisesta toiminnasta ei kuitenkaan aiheudu sellaisia vaikutuksia, jotka voisivat vaikuttaa lähiseudun kaivoveden laatuun. Toiminnan vaikutuksia tarkkaillaan hulevesien purkuojasta.

Finavia oy:lle hakija toteaa vastineenaan, että HSY:n suunnittelema toiminnasta ei aiheudu Finavian lausunnossa kuvattuja päästöjä. Laitoksen yhteystiedot toimitetaan Helsinki-Vantaan lentoaseman lennonjohtoon.

Peab Industri oy:lle hakija toteaa vastineenaan, että Peabin toiminnan aiheuttama melu on huomioitu alueesta tehdyssä melumallinnuksessa, eikä melun raja-arvo 55 dB ylity. Myös HSY esittää, että tätä raja-arvoa sovelletaan alueen toimintoihin. HSY on muistuttajan kanssa samaa mieltä ja kannattaa alueen toiminnanharjoittajien välistä yhteistyötä, vaikka tästä ei lupapäätöksessä määrättäisikään, mitä tulee esimerkiksi melumittauksien tiedonvaihtoon.

Yksityishenkilö N.N:lle hakija toteaa vastineenaan, että toiminnan aiheuttamaan meluun liittyen HSY viittaa terveydensuojeluviranomaisen lausunnosta antamaansa vastineeseen. Toiminnan luonteen takia siitä aiheutuva melu ei ole tasaista, mutta melun leviämistä estetään riittävän korkeiden seinäkkeiden avulla. HSY osallistuu aktiivisesti toimintansa lähialueen kehittämiseen ja ympäristövaikutusten hallinnan kehittämiseen mm. toimimalla aktiivisesti Kiilan Kiertolaan liittyvässä kaavoituksessa.

9.7. MERKINTÄ

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaostossa on samanaikaisesti ollut käsiteltävänä NG Nordic Finland oy:n (ent. Fortum Wate Solutions oy) Seutulan puujätteiden käsittelykentän ympäristölupaa ja toiminnan aloittamislupaa koskeva hakemus Dnro VD/547/11.01.01.00/2025. Puujätteiden käsittelykenttä sijoittuu Seutulan hyötyjätekentän (Hanskalliontien) eteläpuolelle. Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto on myöntänyt NG Nordic Finland oy:lle ympäristöluvan ja toiminnan aloitusluvan kokouksessaan 10.6.2025 § 59. Päätös on lainvoimainen.

10 YMPÄRISTÖNSUOJELUVIRANOMAISEN RATKAISU

10.1 YMPÄRISTÖLUPA

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto päättää myöntää Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä HSY:lle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan jätteen ammattimaiselle tai laitosmaiselle käsittelylle (Seutulan hyötyjätekenttä) osoitteeseen Hankalliontie 12, 01760 Vantaa, kiinteistölle Syysmäki 92-418-7-191. Lupa koskee kotitalouksista kerättyjen metalli- ja lasijätteiden vastaanottoa ja purkua, välivarastointia, kuormausta (lastausta), siirtoa ja kuljettamista. Toimintaa on harjoitettava hakemuksessa esitetyllä tavalla jäljempänä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti. Kyseessä on uusi toiminta.

10.2 TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto päättää, että luvan saaja voi aloittaa hakemuksen mukaisen toiminnan tämän lupapäätöksen mukaisia lupamääräyksiä noudattaen muutoksenhausta huolimatta. (YSL 199.1 §)

Vaatus vakuuden asettamisesta ei koske valtiota tai sen laitosta eikä kuntaa tai kuntayhtymää. (YSL 199.1 §)

Muutoksenhakutuomioistuim voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon. (YSL 201 §)

10.3 LUPAMÄÄRÄYKSET

Toimintaa koskevat yleiset määräykset

- Hyötyjätekentällä saa käsitellä (vastaanottaa ja purkaa kuormia sekä välivarastoida, kuormata, siirtää ja kuljettaa) tämän päätöksen taulukon 1 mukaisia lasi- (20 01 02, 15 01 07, 17 02 02) ja metallijätteitä (20 01 40, 15 01 04, 17 04 07) yhteensä enintään 9 000 tonnia vuodessa siten, että lasijätteen määrä on tästä enintään 6 000 tonnia ja metallin 3 000 tonnia. Muun jätteen vastaanotto alueelle on kielletty. (YSL 11, 27, 34, 52, 58 §; YSA 2 §)
- Hyötyjätekentällä saa välivarastoida kerrallaan enintään 150 tonnia lasijätettä ja 60 tonnia metallia. Jättemateriaaleja saa varastoida laitoksella korkeintaan yhden vuoden ennen niiden

toimittamista loppukäsittelyyn ja korkeintaan kolme vuotta ennen niiden esikäsittelyä tai hyödyntämistä. (YSL 11, 27, 34, 52, 58 §; YSA 2 §; VNa 331/2013, 3 §)

3. Hyötyjätekentän sallitut toiminta-ajat (YSL 7, 11, 52 §):

- maanantaista perjantaihin klo 06–22 sekä viikonloppuisin ja arkipäivinä klo 07–21;
- lasin kuormaus ja kuljetus jatkokäsittelyyn on kuitenkin sallittua vain arkisin maanantaista perjantaihin klo 07–18.

4. Luvanhaltijan tulee olla riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista ja toimialansa parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisestä sekä varauduttava laitoksen oloihin soveltuvan tällaisen tekniikan käyttöönottoon. (YSL 8, 52, 53 §; YSA 15 §)

Jätteet sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentäminen

5. Toiminnanharjoittajan on nimettävä jätelain 141 §:ssä tarkoitettu vastuuhenkilö jätteen käsittelylaitokselle. Henkilön nimi ja yhteystiedot on toimitettava Vantaan ympäristökeskukseen ennen toiminnan aloittamista. Laitoksen ja sen vastuuhenkilön yhteystiedot on ilmoitettava myös Helsinki-Vantaan lentoaseman lennonjohtoon. Mahdollisista yhteystietojen muutoksista on ilmoitettava edellä mainituille tahoille ilman aiheetonta viivytystä. (YSL 8, 52 §; JL 141 §)
6. Jätteet ja niitä koskevat asiakirjat on tarkastettava kuormaa vastaanotettaessa. Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä käsittelykentälle vastaanotettavien jätteiden alkuperästä, lajista, laadusta ja määrästä sekä muista jätelain 12 §:ssä jätteen haltijan vastuulle säädetyistä seikoista.
- Laitoksille tuotavat jätteet, joiden käsittelyyn ei ole lupaa, on palautettava jätteen haltijalle tai toimitettava käsittelypaikkaan tai laitokseen, jolla on lupa kyseisen jätteen vastaanottoon tai käsittelyyn. (YSL 6, 52, 58 §; JL 12, 29, 121 §)
7. Jättemateriaalimäärä on mitoitettava siten, että hyötyjätekentällä on riittävästi tilaa jätteiden vastaanotolle, varastoinnille, varastokasojen siirroille, kuormaamiselle ja työkoneiden työskentelylle. Varastointi on toteutettava siten, että varastoitavaa materiaalia ei kulkeudu kiinteistön ulkopuolelle ja etteivät erilaatuiset jätteet sekoitu toisiinsa. (YSL 7, 8, 52, 58 §; JL 13, 15 §)
8. Toiminnassa syntyvät jätteet (kuten käytetty hiekoitushiekka, lasi- ja metallijätteestä poistetut epäpuhtaudet tai öljynerottimen sakka) tulee lajitella erikseen ja toimittaa sellaiseen käsittelypaikkaan tai laitokseen, jolla on lupa kyseisen jätteen vastaanottoon tai käsittelyyn. (YSL 52, 58 §; JL 15 b, 29 §)

9. Jätteen haltijan on kaikessa toiminnassa ensisijaisesti vähennettävä syntyvän jätteen määrää ja haitallisuutta. Jos jätettä kuitenkin syntyy, jätteen haltijan on ensisijaisesti valmisteltava jäte uudelleenkäyttöä varten tai toissijaisesti kierrätettävä se. Jos kierrätys ei ole mahdollista, jätteen haltijan on hyödynnettävä jäte muulla tavoin, mukaan lukien hyödyntäminen energiana. Jos hyödyntäminen ei ole mahdollista, jäte on loppukäsiteltävä. (YSL 52, 58 §; JL 8 §)
10. Jätteen haltijan on ennen jätteen siirron aloitusta laadittava siirtoasiakirja jätelain (646/2011) 121 §:ssä tarkoitetuista jätteistä. Asiakirjaan merkittävistä kuljetettavaa jätettä koskevista tiedoista, siirtoasiakirjan käyttöön liittyvistä menettelyistä ja tietojen toimittamisesta SIIRTO-rekisteriin on huolehdittava jätelain 121, 121 a ja 121 b §:ssä ja jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksessa (978/2021) säädetyin mukaisesti. (YSL 52, 58 §; JL 121, 121 a, 121 b §)
11. Jätettä saa käsittelykentältä luovuttaa vain jätelain 29 §:n tarkoittamalle vastaanottajalle. (YSL 52, 58 §; JL 29 §)

Maaperän sekä pinta- ja pohjavesien pilaantumisen ehkäiseminen

12. Toiminta-alueella ei saa varastoida polttoaineita eikä tankata, huoltaa tai pestä työkoneita. (YSL 7, 16, 17, 52 §)
13. Hyötyjätekentän tulee olla hakemuksen mukaisesti päällystetty. Toiminta-alueella muodostuvat hulevedet on kerättävä hallitusti yhteen ja johdettava öljyn- ja hiekanerotuksen jälkeen tasausaltaaseen ennen niiden purkamista maastoon. Öljynerotuksen jälkeen on viemäriässä oltava myös näytteenotto- ja sulkuventtiilikaivo. Tasausaltaasta purettavista vesistä ei saa aiheutua vettymistä, liettymistä taikka muuta vastaavaa haittaa vastaanottavassa ojassa. Alueen päällyste, tasausallas ja siihen liittyvät putket, kaivot ja muut rakenteet sekä erottimet ja niiden hälytinalitteet on pidettävä toimintakunnossa. (YSL 7, 8, 16, 17, 52, 66 §)

Melupäästöt

14. Hyötyjätekentän toiminnoista aiheutuva melutaso ei saa melulle altistuvien asuinkiinteistöjen ja vapaa-ajan asuntojen piha-alueilla eikä virkistysalueella ylittää melun A-painotettua ekvivalenttimelutasoa 55 dB (LAeq) päivällä (klo 7–22) eikä 50 dB (LAeq) yöllä (klo 06–07) yhdessä muiden alueen toimintojen kanssa.

Jos melu on altistuvassa kohteessa luonteeltaan iskumaista tai kapeakaistaista, mittaus- tai laskentatulokseen on lisättävä 5 dB ennen sen vertaamista sallittuun melutasoon.

Mikäli melutaso häiriölle alttiissa kohteissa ylittyy, tulee toiminta keskeyttää ja toiminnanharjoittajan tulee ryhtyä yksin tai yhteistyössä muiden melua aiheuttavien toimijoiden kanssa toimenpiteisiin melupäästöjen selvittämiseksi ja meluhaitan vähentämiseksi. (YSL 7, 14, 11, 49, 52 §; VN päätös melutason ohjearvoista 993/1992)

15. Toimintaan liittyvien laitteiden ja työvaiheiden sijoittelulla on pyrittävä mahdollisimman tehokkaasti estämään melun kulkeutumista melulle altistuvan asutuksen tai muun häiriintyvän kohteen suuntaan. Välivarastointikaukaloina toimivat seinäkkeet on pidettävä toimintakunnossa. (YSL 7, 8, 14, 11, 52 §)

Muut toimet, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa

16. Ulkopuolisten pääsy alueelle on estettävä esimerkiksi aitaamalla. Alueen puomi tai portti on pidettävä lukittuna muina kuin laitoksen aukioloaikoina. (YSL 52 §)
17. Toiminta on järjestettävä siten, että toiminnasta ei aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pilaantumisvaaraa maaperälle, pohja- tai pintavesille eikä muutakaan haittaa ympäristölle tai terveydelle. Alueen yleisestä siisteydestä on huolehdittava jatkuvasti. (YSL 52 §; JL 13, 72 §)

Seuranta- ja tarkkailumääräykset*Jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma*

18. Jätteiden käsittelyn seuranta ja tarkkailu on toteutettava hakemukseen liitettyyn jätteiden käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaan (saap. 4.12.2024) perustuen tämän lupapäätöksen ja jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (978/2021) 41 §:n mukaisesti tarkistettuna. Tarkistettu jätteiden käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma on toimitettava tiedoksi Vantaan ympäristökeskukseen kolmen kuukauden kuluessa toiminnan aloittamisesta.

Jätteiden käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma on pidettävä ajan tasalla.

Valvontaviranomainen voi hyväksyä jätteiden käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaan muutoksia tai tarkennuksia edellyttäen, että ne eivät olennaisesti heikennä tarkkailun kattavuutta tai seurannan luotettavuutta. (YSL 52, 58, 62, 64, 65 §; JL 120 §; JA 41 §)

Käyttötarkkailu

19. Toiminnanharjoittajan on tarkkailtava säännöllisesti ja suunnitelmallisesti vähintään toiminnassa käytettävien koneiden ja laitteiden, alueen päällysteen ja seinäkkeiden sekä muiden ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarpeellisten laitteiden, rakenteiden ja hälytínjärjestelmien kuntoa ja toimintaa, tasausaltaan kuntoa ja lietteen määrää, alueen siisteyttä sekä toiminnasta aiheutuvia päästöjä ja niiden torjuntatoimenpiteiden riittävyyttä. Tasausaltaan pohjalle kerääntynyt liete on poistettava tarpeen mukaan. (YSL 6, 52, 62 §)

Päästötarkkailu

20. Hyötyjätekentän toiminnoista aiheutuva melutaso yhdessä muiden alueen toimijoiden kanssa on mitattava kertaluonteisella mittauksella vähintään kahdella asuinkiinteistöllä/vapaa-ajan asunnolla sekä lähivirkistysalueella ensimmäisen toimintavuoden aikana. Mittauksilla on arvioitava myös toiminnan osuutta alueen kokonaismelutasosta.

Melumittausten on perustuttava mittaussuunnitelmaan. Suunnitelman laatijalla on oltava tehtävän edellyttämä riittävä asiantuntemus. Mittaussuunnitelma on toimitettava valvontaviranomaiselle hyväksyttäväksi viimeistään kolme kuukautta ennen aiottua mittausajankohtaa. Valvontaviranomainen voi edellyttää suunnitelmaan muutoksia esimerkiksi mittauspisteiden sijaintien, määrän tai muiden vastaavien seikkojen osalta.

Melumittausten suorittajan tulee olla ympäristömelumittauksissa FINAS-akkreditointipalvelun päteväksi todentama tai Suomen ympäristökeskuksen sertifioima. Melumittaukset tulee suorittaa ympäristöministeriön ohjeen "Ympäristömelun mittaaminen (YM 1/1995)" mukaisesti. Melumittauksista tulee laatia YM 1/1995 mittausohjeen mukainen melumittauspöytäkirja, joka on toimitettava Vantaan ympäristökeskukseen viimeistään kuukauden kuluessa mittausten suorittamisesta. (YSL 6, 8, 52, 62, 64, 65 §)

21. Toiminnanharjoittajan on tarvittaessa selvitettävä hyötyjätekentän toiminnoista lähimpiin melulle altistuviin kohteisiin aiheutuva melutaso yhdessä muiden alueen toimintojen kanssa sekä toiminnan osuus alueen kokonaismelutasosta myös, mikäli valvontaviranomainen sitä perustellusti edellyttää. Mittaukset ja raportointi on toteutettava ympäristöministeriön ohjeen "Ympäristömelun mittaaminen (YM 1/1995)" mukaisesti. Selvityksessä voidaan tarvittaessa hyödyntää myös mallintamista. (YSL 6, 52, 62 §)

22. Laitosalueen hulevesien laatua, eli toiminta-alueelta pintavesiin kohdistuvia päästöjä, on tarkkailtava kaksi kertaa vuodessa (keväällä ja syksyllä) tasausaltaasta poistuvasta vedestä otettavalla näytteellä. Näytteestä on analysoitava vähintään pH, kiintoaine, metallit (Sb, As, Cd, Cr, Cu, Pb, Ni, Zn) ja öljyhiilivedyt. Tarkkailu on aloitettava toiminnan alkaessa.

Tarkkailutulokset ja sanallinen selitys tulosten merkittävydestä on toimitettava Vantaan ympäristökeskukseen kuukauden kuluessa tulosten valmistumisesta. Toiminnanharjoittajan on seurattava tarkkailutuloksiaan ja reagoitava mahdollisiin poikkeamiin.

Valvontaviranomainen voi tarkkailutulosten perusteella tarvittaessa muuttaa tarkkailua edellyttäen, että muutokset eivät olennaisesti heikennä tarkkailun kattavuutta tai tulosten luotettavuutta. Jos muutoksia tehdään, toiminnanharjoittajan on laadittava hulevesien päästötarkkailusta erillinen suunnitelma valvontaviranomaisen hyväksyttäväksi. Suunnitelma on toimitettava Vantaan ympäristökeskukseen viimeistään kolme kuukautta ennen aiottua muutosta. (YSL 6, 52, 62, 65 §)

Vaikutustarkkailu

23. Toiminnanharjoittajan on osallistuttava melun yhteistarkkailuun, mikäli alueella sellaisia järjestetään. Yhteistarkkailun on perustuttava toiminnanharjoittajan laatimaan suunnitelmaan, joka toimitetaan toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle hyväksyttäväksi viimeistään kuusi

kuukautta ennen tarkkailun aiottua aloittamisajankohtaa. Suunnitelman laatijalla on oltava tehtävän edellyttämä riittävä asiantuntemus. Valvontaviranomainen voi perustellusta syystä edellyttää suunnitelmaan muutoksia tai tarkennuksia. (YSL 6, 8, 52, 63, 64, 65 §)

24. Laitosalueelta maastoon johdettavien pintavesipäästöjen vaikutuksia kohdevesistössä (Tuusulanjoki) on tarkkailtava kaksi kertaa vuodessa (kevällä ja syksyllä) tarkkailupisteestä "Kiilinoja 2,25" otettavin näyttein. Tarkkailu voidaan toteuttaa osana yhteistarkkailua tai alueella tehtävää seurantaa.

Näytteestä on analysoitava kahdesti vuodessa vähintään pH, kiintoaine, kokonaistyyppi, kokonaisfosfori ja metallit (Sb, As, Cd, Cr, Cu, Pb, Ni, Zn) sekä kerran vuodessa syksyisin öljyhiilivedyt. Tarkkailu on aloitettava toiminnan alkaessa.

Tarkkailutulokset ja sanallinen selitys tulosten merkittävydestä on toimitettava Vantaan ympäristökeskukseen kuukauden kuluessa tulosten valmistumisesta. Toiminnanharjoittajan on seurattava tarkkailutuloksiaan ja reagoitava mahdollisiin poikkeamiin.

Valvontaviranomainen voi tarkkailutulosten perusteella tarvittaessa muuttaa tarkkailua edellyttäen, että muutokset eivät olennaisesti heikennä tarkkailun kattavuutta tai tulosten luotettavuutta. Jos muutoksia tehdään, toiminnanharjoittajan on laadittava hulevesien vaikutustarkkailusta erillinen suunnitelma valvontaviranomaisen hyväksyttäväksi. Suunnitelma on toimitettava Vantaan ympäristökeskukseen viimeistään kolme kuukautta ennen aiottua muutosta. (YSL 6, 52, 62, 65 §)

Tarkkailujen laatuvaatimukset

25. Tarkkailuihin liittyvä näytteenotto ja analysointi on suoritettava standardien (CEN, ISO, SFS tai vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti. Näytteenottajalla on oltava tehtävän edellyttämä riittävä pätevyys. Tulosten raportoinnissa on esitettävä käytetyt menetelmät ja niiden mittausepävarmuus sekä arvio tulosten edustavuudesta. (YSL 52, 62, 209 §)

Kirjanpito ja raportointi

26. Hyötyjätekentän toiminnasta on pidettävä kirjaa. Käyttöpäiväkirjaan on kirjattava vuosiraportointia varten tarvittavat tiedot, suoritettavat huoltotoimenpiteet, ympäristönsuojelun kannalta merkittävät tapahtumat ja toimenpiteet (häiriötilanteet, poikkeuksellisen suuret päästöt, mahdolliset vuodot sekä muut vahingot ja onnettomuudet, niiden torjunta ja ympäristövaikutukset) sekä vuoden aikana toteutetut ja suunnitteilla olevat muutokset laitoksen toiminnassa. Kirjanpito on pyydettäessä esitettävä ympäristöluvan valvontaviranomaiselle. (YSL 52, 58, 62 §; JL 118, 119, 120 §; JA 33 §)

27. Hyötyjätekentän toiminnasta on toimitettava Vantaan ympäristökeskukseen vuosittain maaliskuun loppuun mennessä edellistä kalenterivuotta koskeva yhteenvedoraportti. Raportoinnista on käytävä ilmi vähintään seuraavat tiedot:

- vastaanotetun metalli- ja lasijätteen määrät (tn/a) valtioneuvoston asetuksen jätteistä (978/2021) mukaisesti luokiteltuna;
- jatkokäsittelyyn, hyödyntämiseen tai loppusijoittamiseen toimitetut jätemäärät (tn/a) ja toimituspaikat valtioneuvoston asetuksen jätteistä (978/2021) mukaisesti luokiteltuna;
- kalenterivuoden lopussa välivarastossa olevat jätemäärät (tn) valtioneuvoston asetuksen jätteistä (978/2021) mukaisesti luokiteltuna;
- tiedot toiminnassa syntyneestä jätteestä (tn/a) valtioneuvoston asetuksen jätteistä (978/2021) mukaisesti luokiteltuna;
- poikkeuksellisten tilanteiden aiheuttama viikonloppu- ja arkipyhätoiminta (lkm/a);
- häiriöt, poikkeukselliset tilanteet ja onnettomuustilanteet sekä niiden takia tehdyt toimenpiteet ja otetut tarkkailunäytteet;
- yhteenvedo hulevesien päästö- ja vaikutustarkkailusta (sisältäen sanallisen selityksen tulosten merkittävyydestä) sekä tiedot mahdollisista melumittauksista tai -selvityksistä.

Tiedot on soveltuvin osin raportoitava sähköisesti ympäristönsuojelun tietojärjestelmään (YLVA). (YLS 52, 62 §; JL 118, 119 §; JA 33, 36 §)

Toimet häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa

28. Toiminnanharjoittajan on ennakolta varauduttava toimiin onnettomuuksien ja muiden poikkeuksellisten tilanteiden estämiseksi ja niiden terveydelle tai ympäristölle haitallisten seurausten rajoittamiseksi. Näitä tilanteita varten toiminnanharjoittajalla tulee olla käytettävissään riittävä alkusammutus- ja vuotojontorjuntakalusto. Häiriö- ja poikkeustilanteiden sattuessa on viivytyksettä ryhdyttävä toimenpiteisiin vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi, tai jos pilaantumista on jo aiheutunut, sen rajoittamiseksi mahdollisimman vähäiseksi. (YSL 15, 52 §)

29. Häiriö- tai poikkeustilanteista, jotka ovat aiheuttaneet tai saattavat aiheuttaa ympäristön, maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai sen vaaraa, on välittömästi ilmoitettava tilanteen mukaan tarpeellisille tahoille, kuten pelastusviranomaiselle, Vantaan ympäristökeskukseen ja ympäristönsuojelulain mukaiselle valtion valvontaviranomaiselle. Sellaisista vahinko- ja onnettomuustilanteista, joista voi olla vaaraa lentoliikenteelle, tulee ilmoittaa pelastus- ja valvontaviranomaisen lisäksi Helsinki-Vantaan lentokentän lennonjohtoon. (YSL 14, 52, 66 §)

Toiminnan muutokset ja toiminnanharjoittajan vaihtuminen

30. Luvan haltijan on viipymättä ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan pitkäaikaisesta keskeyttämisestä, toiminnan lopettamisesta tai muista toimintaa koskevista valvonnan

kannalta olennaisista muutoksista, joilla voi olla vaikutuksia ympäristön pilaantumiseen taikka säädösten tai luvan noudattamiseen. (YSL 170 §)

31. Luvanhaltijan vaihtuessa uuden toiminnanharjoittajan on viipymättä ilmoitettava vaihtumisesta valvontaviranomaiselle. (YSL 170 §)
32. Toiminnan lopettamiseen liittyvä yksityiskohtainen suunnitelma alueen jälkihoidosta sekä vesien- ja maaperänsuojelua ja jätehuoltoa koskevista toimista ja lopettamisen jälkeisestä ympäristön tilan tarkkailusta, on toimitettava hyväksyttäväksi valvontaviranomaiselle vähintään 3 kuukautta ennen toiminnan lopettamista. Valvontaviranomainen voi perustellusta syystä edellyttää suunnitelmaan muutoksia tai tarkennuksia. (YSL 52, 62, 64, 65, 94 ja YSL 170 §)

Jätteen käsittelytoiminnan vakuus

33. Jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on ennen tämän päätöksen mukaisen toiminnan aloittamista asetettava 10 108 euron (sis. alv 25,5 %) suuruinen vakuus Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle asianmukaisen jätehuollon, seurannan ja tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi.

Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. (YSL 59-61 §)

11 PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

11.1 KESKEISIMMÄT OIKEUSOHJEET YMPÄRISTÖNSUOJELULAISIA

Ympäristönsuojelulain 11 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä. Toiminnan sijoituspaikan soveltuvuutta arvioitaessa on otettava huomioon toiminnan: 1) luonne, kesto, ajankohta ja vaikutusten merkittävyys sekä pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski; 2) vaikutusalueen herkkyyys ympäristön pilaantumiselle; 3) merkitys elinympäristön terveellisyyden, ja viihtyisyyden kannalta; 4) sijoituspaikan ja vaikutusalueen nykyinen ja oikeusvaikutteisen kaavan osoittama käyttötarkoitus; ja 5) muut mahdolliset sijoituspaikat alueella.

Ympäristönsuojelulain 12 §:n mukaan luvanvaraista, ilmoituksenvaraista tai rekisteröitävää toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Lisäksi alueella, jolla on voimassa maakuntakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei toiminnan sijoittaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen.

Ympäristönsuojelulain 20 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että: 1) menetellään toiminnan laadun edellyttämällä huolellisuudella ja varovaisuudella ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä otetaan huomioon toiminnan aiheuttaman pilaantumisen vaaran todennäköisyys, onnettomuusriski sekä mahdollisuudet onnettomuuksien estämiseen ja niiden vaikutusten rajoittamiseen (varovaisuus- ja huolellisuusperiaate); 2) noudatetaan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoituksenmukaisia ja kustannustehokkaita eri toimien yhdistelmiä (ympäristön kannalta parhaan käytännön periaate).

Ympäristönsuojelulain 39 §:n 2 momentin mukaan hakemukseen on liitettävä lupaharkinnan kannalta tarpeellinen selvitys toiminnasta, sen vaikutuksista, asianosaisista ja muista merkityksellisistä seikoista.

Ympäristönsuojelulain 48 §:n mukaan lupaviranomaisen on tutkittava ympäristöluvan myöntämisen edellytykset ja otettava huomioon asiassa annetut lausunnot ja tehdyt muistutukset ja mielipiteet. Lupaviranomaisen on muutoinkin otettava huomioon, mitä yleisen ja yksityisen edun turvaamiseksi säädetään. Ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset. Lupa-asiaa ratkaistaessa on noudatettava, mitä luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla säädetään.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa: 1) terveyshaittaa; 2) merkittävää muuta ympäristönsuojelulain 5.1 §:n 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa; 3) ympäristönsuojelulain 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta; 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella; tai 5) eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Ympäristönsuojelulain 51 §:n mukaan ympäristöluvassa on 49 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitetun seurauksen merkittävyyttä arvioitaessa otettava huomioon, mitä vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain (1299/2004) mukaisessa vesienhoitosuunnitelmassa tai merenhoitosuunnitelmassa esitetään toiminnan vaikutusalueen vesien ja meriympäristön tilaan ja käyttöön liittyvistä seikoista. Luvassa on toiminnan sijoituspaikan soveltuvuutta 11 §:n 2 momentin mukaisesti arvioitaessa sekä onnettomuuksien ehkäisemiseksi tarpeellisia lupamääräyksiä ja otettava huomioon, mitä toiminnan sijoituspaikkaa ja vaikutusaluetta koskevassa tulvariskien hallinnasta annetun lain (620/2010) mukaisessa tulvariskien hallintasuunnitelmassa esitetään. Luvanvaraisen jätteenkäsittelylaitoksen tai -paikan luvassa on otettava huomioon jätelain 87 §:ssä tarkoitettu valtakunnallinen jätesuunnitelma.

Ympäristönsuojelulain 52 § 1 mom. mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset: 1) päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista; 2) maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä; 3) jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä; 4) toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa; 5) toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta jaliittpäästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista; ja 6) muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Ympäristönsuojelulain 52 § 3 mom. mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöraja-arvoa sekä päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lupamääräyksissä ei kuitenkaan saa velvoittaa käyttämään vain tiettyä tekniikkaa. Lisäksi on tarpeen mukaan otettava huomioon energian ja materiaalien käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen.

Ympäristönsuojelulain 53 §:n mukaan parhaan käyttökelpoisen tekniikan (BAT) sisältöä arvioitaessa on otettava huomioon: 1) jätteiden määrän ja haitallisuuden vähentäminen; 2) tuotannossa käytettävien aineiden ja siinä syntyvien jätteiden uudelleen käytön ja hyödyntämisen mahdollisuus; 3) tuotannossa käytettävien aineiden vaarallisuus sekä mahdollisuudet käyttää entistä haitattomampia aineita; 4) päästöjen laatu, määrä ja vaikutus; 5) käytettyjen raaka-aineiden laatu ja kulutus; 6) energian käytön tehokkuus; 7) toiminnan riskien ja onnettomuusvaarojen ennalta ehkäiseminen sekä onnettomuuksien seurausten ehkäiseminen; 8) parhaan käyttökelpoisen tekniikan käyttöönottoon vaadittava aika ja toiminnan suunnitellun aloittamisajankohdan merkitys sekä päästöjen ehkäisemisen ja rajoittamisen kustannukset ja hyödyt; 9) vaikutukset ympäristöön; 10) teollisessa mittakaavassa käytössä olevat tuotantomenetelmät ja menetelmät päästöjen hallitsemiseksi; 11) tekniikan ja luonnontieteellisen tiedon kehitys; ja 12) Euroopan komission ja kansainvälisten toimielinten julkaisemat tiedot parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta.

Ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöjen ja toiminnan tarkkailusta sekä toiminnan vaikutusten ja toiminnan lopettamisen jälkeisen ympäristön tilan tarkkailusta. Luvassa on lisäksi annettava tarpeelliset määräykset jätelain 120 §:ssä säädetystä jätehuollon seurannasta ja tarkkailusta sekä jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmasta ja sen noudattamisesta. Tarkkailun toteuttamiseksi luvassa on määrättävä mittausmenetelmistä ja mittausten tiheydestä. Luvassa on myös määrättävä siitä, miten seurannan ja tarkkailun tulokset arvioidaan ja miten tulokset toimitetaan valvontaviranomaiselle. Toiminnanharjoittaja voidaan määrätä antamaan valvontaa varten myös muita tarpeellisia tietoja. Toiminnanharjoittajan on toimitettava valvontaviranomaiselle

säännöllisesti päästöjen tarkkailun tulokset ja muut valvontaa varten tarvittavat tiedot, siten kuin ympäristöluvassa tarkemmin määrätään. Toiminnan vesiin tai meriympäristöön kohdistuvien vaikutusten tarkkailumääräystä annettaessa on otettava huomioon, mitä vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetussa laissa tarkoitettussa vesien tai meriympäristön tilaa koskevassa seurantaohjelmassa on pidetty tarpeellisena seurannan järjestämiseksi. Toiminnan tarkkailun tietoja voidaan käyttää mainitun lain mukaisessa seurannassa ja vesienhoitosuunnitelman ja merenhoitosuunnitelman laadinnassa.

Ympäristönsuojelulain 63 §:n mukaan lupaviranomainen voi tarvittaessa ympäristöluvassa määrätä useat luvanhaltijat yhdessä tarkkailemaan toimintojensa vaikutusta (yhteistarkkailu) tai hyväksyä toiminnan tarkkailemiseksi osallistumisen alueella tehtävään seurantaan. Yhteistarkkailu voi koskea tähän lakiin ja vesilakiin perustuvaa tarkkailua.

Ympäristönsuojelulain 64 §:n mukaan ympäristöluvassa voidaan määrätä, että toiminnanharjoittajan on esitettävä 62 §:n mukaisen seurannan ja tarkkailun tai 63 §:n mukaisen yhteistarkkailun järjestämisestä erillinen suunnitelma lupaviranomaisen, valvontaviranomaisen tai kalatalousviranomaisen hyväksyttäväksi. Suunnitelma on toimitettava viranomaiselle niin ajoissa, että seuranta ja tarkkailu voidaan aloittaa toiminnan alkaessa tai muuna toiminnan vaikutusten kannalta tarkoituksenmukaisena ajankohtana. Suunnitelman esittämiseen sovelletaan, mitä 39 §:ssä säädetään ympäristöluvan hakemisesta. Päätös suunnitelman hyväksymisestä tehdään noudattaen, mitä 96 §:ssä säädetään.

Ympäristönsuojelulain 65 §:n mukaan lupaviranomainen tai 64 §:n mukaisen suunnitelman hyväksynyt viranomainen voi tarvittaessa muuttaa antamiaan tarkkailumääräyksiä tai hyväksymäänsä suunnitelmaa luvan tai suunnitelman voimassaolosta huolimatta. Muutosta koskeva päätös voidaan tehdä päätöksen tehneen viranomaisen omasta aloitteesta tai luvanhaltijan, valvontaviranomaisen, yleistä etua valvovan viranomaisen, kunnan tai haittaa kärsivän asianosaisen taikka 186 §:ssä tarkoitetun rekisteröidyn yhdistyksen tai säätiön vaatimuksesta. Luvanhaltijan muutosta koskevaan hakemukseen sovelletaan 39 §:ää. Asian käsittelyssä noudatetaan, mitä 96 §:ssä säädetään.

Ympäristönsuojelulain 87 §:n mukaan ympäristöluvan myöntämistä koskeva päätös määrätään olemaan voimassa toistaiseksi. Se voidaan kuitenkin määrätä olemaan voimassa määräajan toiminnanharjoittajan hakemuksesta tai jos siihen on toiminnan erityisiin ominaisuuksiin, siinä käytetyn tekniikan tai käytettyjen menetelmien uutuuteen tai toiminnan haitallisten vaikutusten arvioinnin vaikeuteen liittyvä painava syy. Määräaikainen ympäristölupa raukeaa määräajan päättyessä, jollei lupapäätöksessä ole toisin määrätty.

Melutason ohjearvoja koskevan valtioneuvoston päätöksen (993/1992) 2 §:n 1 momentin mukaan asumiseen käytettävillä alueilla, virkistysalueilla taajamissa ja taajamien välittömässä läheisyydessä sekä hoito- tai oppilaitoksia palvelevilla alueilla on ohjeena, että melutaso ei saa ylittää ulkona

melun A-painotetun ekvivalenttitason (LAeq) päiväohjearvoa (kello 7–22) 55 dB eikä yöohjearvoa (klo 22–7) 50 dB. Uusilla alueilla on melutason yöohjearvo kuitenkin 45 dB. Oppilaitoksia palvelevilla alueilla ei kuitenkaan sovelleta yöohjearvoja. Saman pykälän 2 momentin mukaan loma-asumiseen käytettävillä alueilla, leirintäalueilla, taajamien ulkopuolella olevilla virkistysalueilla ja luonnonsuojelualueilla on ohjeena, että melutaso ei saa ylittää päiväohjearvoa 45 dB eikä yöohjearvoa 40 dB. Loma-asumiseen käytettävillä alueilla taajamassa voidaan kuitenkin soveltaa 1 momentissa mainittuja ohjearvoja. Yöohjearvoa ei sovelleta sellaisilla luonnonsuojelualueilla, joita ei yleisesti käytetä oleskeluun tai luonnon havainnointiin yöllä.

11.2 YMPÄRISTÖLUPARATKAISUN PERUSTELUT

Hakemus koskee ammattimaista tai laitospaikkaista jätteenkäsittelyn toimintaa, jolla on ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f) perusteella oltava ympäristölupa. Kyseessä on uusi toiminta. Toiminta-alueelle otetaan vastaan välivarastoitavaksi kotitalouksista kerättyjä lasi- ja metallijätteitä vuodessa yhteensä 9 000 tonnia, suurimman kertavarastomäärän ollessa yhteensä 210 tonnia. Lasi- ja metallijätteet lukeutuvat tuottajavastuun piiriin, ja HSY tarjoaa tuottajayhteisöille näiden jätteiden kuljetus- ja välivarastointipalvelua. Alueelle vastaanotetut lasi- ja metallijätteet kuljetetaan muualle hyödynnettäväksi ensisijaisesti materiaalina tai uusiokäyttöön. Luvanhaltija on Helsingin seudun ympäristöpalvelut HSY.

Hakija on esittänyt hakemuksessaan, ettei toiminta-alueella käsitellä jätteitä, vaan kyse on jätteiden vastaanotosta ja välivarastoinnista. Lupaviranomainen toteaa selvästi, että jätteen käsittelyllä tarkoitetaan jätteen hyödyntämistä tai loppukäsittelyä, mukaan lukien hyödyntämisen tai loppukäsittelyn valmistelu. Jätteen kierrätys luetaan osaksi hyödyntämistä. Jätteen vastaanotto ja välivarastointi hyödyntämistä varten on jätteen käsittelyä.

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto on ottanut ratkaisussaan huomioon ympäristönsuojelulain ja jätelain tavoitteet ja yleiset periaatteet sekä näiden lakien ja niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Lupaharkinnassa on muutoinkin huomioitu, mitä yleisen ja yksityisen edun turvaamiseksi säädetään. Lupaharkintaan ovat vaikuttaneet myös lupakäsittelyn aikana saadut lausunnot, muistutukset tai mielipiteet ja vastineet. Lähtökohtana ratkaisussa on ollut lupahakemus ja hakijan esittämät toimenpiteet haittojen vähentämiseksi. Annetut lupamääräykset ovat tarpeen, jotta lupaharkinnan perusteet täyttyvät.

Ympäristönsuojelulain 11 §:n tavoitteena on ehkäistä päästöistä aiheutuvaa ympäristön pilaantumista mahdollisuuksien mukaan myös toiminnan sijoituspaikan valinnalla. Ympäristönsuojelulain 11 §:n edellytys sijoituspaikan sopivuudesta otetaan huomioon osana lain 49 §:n mukaista lupaharkintaa arvioitaessa toiminnasta aiheutuvan pilaantumisen hyväksyttävyyttä. Lupaviranomainen on lupaharkinnassaan arvioinut sijoituspaikan soveltuvuutta hakemuksen mukaiseen toimintaan. Arvioinnin kohteena ovat olleet toiminnasta aiheutuvat päästöt ja se, millaista ympäristön pilaantumista niistä voi aiheutua. Lupaviranomainen on

päätynyt arvioinnissaan siihen, että toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 11 §:n edellytykset toiminnan sijoittamiseksi seuraavin perustein:

Lupaviranomainen tunnistaa, että Seutulan hyötyjätekenttä sijoittuu Kiilan teollisuuskeskittymään eli alueelle, jolla on jo entuudestaan muita ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa aiheuttavia toimintoja. Hyötyjätekenttä sijoittuu HSY:n omistamalle kiinteistölle 92-418-7-191, HSY:n astiahallin pohjoispuolelle. Hyötyjätekentän länsi-luoteispuolella sijaitsee Seutulan vanha kaatopaikka, koillisessa Senkkerin teollisuusalue ja Asfalttikallion oy:n toimintaa, länsipuolella Hanskallion tien varressa on mm. Vantaan kaupungin romuautojen säilytysalue, Kuusakoski Oy:n metalliromunkierrätyslaitos sekä Purkupiha oy:n ja Romu Keinänen oy:n toimintaa. Hyötyjätekentän eteläpuolella sijaitsevat HSY:n Seutulan puujätteiden käsittelykenttä sekä NG Nordic Finland oy:n vastaava toiminta. Peab Industri oy:llä on lainvoimainen yhteislupapäätös hyötyjätekentästä etelä-kaakkoon sijoittuvalle alueelle. Alueelle on myös rekisteröity asfalttiasema ja betoniasema, mutta nämä eivät ole vielä aloittaneet toimintaansa. Hanskallion virkistysalueella harjoitetaan maastoliikennelain perusteella luvanvaraista maastoliikenneajoa. Runsaan kahden kilometrin päässä etelässä on Helsinki-Vantaan lentokentän kiitoratoja, ympäristöluvallinen moottorirata-alue sekä muita ympäristöluvallisia laitoksia.

Toiminta-alueen läheisyydessä ei ole kouluja, päiväkoteja, sairaaloita tai muita herkkiä kohteita. Hyötyjätekentän pohjoispuolella Kesäkylä-Koivikossa, lähimmillään reilun 500 metrin etäisyydellä toiminta-alueesta, on pientaloasutusta ja sen lomassa vapaa-ajan asuntoja. Alue on asemakaavan perusteella asumiseen tarkoitettu erillispientalojen korttelialue (AO). Muuta asutusta on Vantaan puolella hyötyjätekentästä lähimmillään noin 800 metrin päässä Kesäkyläntien ja Katriinantien varressa. Tuusulan puolella laitosalueen vieressä, Senkkerinmäen alueella, on oikeusvaikutteisessa osayleiskaavassa maa-ainesten ottoalueen (EO) merkintä. Laitoskiinteistön rajan läheisyyteen Tuusulan puolelle ei sijoitu asemakaavoitettuja alueita. Tuusulassa lähin asutus on yli kilometrin päässä itä-kaakossa.

Haetun toiminnan keskeisimmät ympäristövaikutukset liittyvät toiminnan aiheuttamiin melu- ja vesipäästöihin. Käsittelykentän normaali toiminta ei kuitenkaan aiheuta erityisiä päästöjä pintavesiin, maaperään tai pohjaveteen, alueella ei varastoida polttoaineita eikä kenttä sijaitse pohjavesialueella tai aiheuta vaikutuksia Vantaanjoen Natura-alueeseen. Toiminta-alueen vettä ei käytetä talousvetenä. Hulevedet johdetaan hallitusti öljynerottimen ja tasausaltaan kautta omalla maalla olevaan ojaan, josta ne kulkeutuvat lopulta Kiilinojaan Tuusulan puolelle. Kiilinojaan purkautuu myös Seutulan suljetun kaatopaikan vesiä. Toiminnan ympäristöriskit on tunnistettu ja niihin on varauduttu.

Melupäästöt ja niiden vaikutukset ovat annetut lupamääräykset huomioiden hakijan toiminnassa vähäisiä ja hallittavissa. Lasi- ja metallijäte puretaan seinäkkeiden suojassa, jotka torjuvat melua Kesäkylä-Koivikon suuntaan, ja suurinta melua aiheuttavaa työvaihetta (lasin kuormaus ja kuljetus jatkokäsittelyyn) tehdään vain klo 7–18. Hyötyjätekentän toimintaa harjoitetaan pääasiallisesti

päivällä, ja yöaikana alueella toimitaan yhden tunnin ajan (klo 06–07). Melumallinnuksen perusteella on pääteltävissä, että hyötyjätekkentätoiminnan aiheuttama meluvaikutus ympäristössä on vähäinen, eikä toiminta nosta alueen kokonaismelutasoa merkittävästi – Selvityksen liitekarttojen mukaan hyötyjätekkentän toiminnasta itsessään ei aiheudu päivällä eikä yöllä sellaista melua, joka ylittäisi lähimpiin asuinrakennuksiin asti, yhteismelumallinnus ei osoita päiväajan 55 dB keskiäänitason tai yöajan ohjearvon 50 dB ylityksiä lähimpien asuinrakennusten kohdalla Kesäkylässä taikka Kesäkyläntien ja Katriinantien varrella olevissa rakennuksissa useiden toimijoiden toimiessa alueella yhtäaikaaisesti, eikä toiminnalla yksin tai yhdessä muiden toimintojen kanssa myöskään ole olennaista vaikutusta alueen ympäristön luonnonsuojelualueiden (Gungkärr 800 metrin etäisyydellä koillisessa, Åstuga 1,3 km etelässä, Katinmäki 1,7 km lännessä, Jokilaakso 1,8 km idässä) melutasoihin tai suojeluarvoihin.

Toiminnan sijoituspaikalla tai sen vaikutuspiirin kaavoissa ei ole merkintöjä rakentamisrajoituksista. Lähin mahdollisesti häiriintyvä kohde, Kesäkylä-Koivikko, on asemakaavan perusteella asumiseen tarkoitettu erillispientalojen korttelialue (AO), ja ottaen huomioon hakemus sekä sen yhteydessä esitetty yhteismelumallinnus, toiminnan etäisyys Kesäkylä-Koivikkoon ja päätöksessä annetut lupamääräykset, toiminnasta aiheutuva ympäristön pilaantuminen ei estä kaavassa osoitetun käyttötarkoituksen toteutumista.

Liikennöinti alueelle tapahtuu Katriinantien kautta Hanskalliontielle, ja toiminnasta aiheutuu suurimmillaan yhteensä noin 12 ajoneuvokäyntiä vuorokaudessa (24 KVL). Ottaen huomioon, että teollisuuskeskittymän alueella on lainvoimainen asemakaava ja sen muutos, joissa on osoitettu ja siten myös suunniteltu lisättäväksi nykyisen kaltaista toimintaa, raskaan liikenteen lisääntymistä Katriinantiella teollisuuskeskittymään sijoittuvien laitosten takia ei voida pitää ennalta arvaamattomana. Näin ollen ja tarkasteltaessa myös Katriinantien nykyisiä liikennemääriä, hyötyjätekkentän toiminnasta aiheutuvaa liikennemäärän kasvua Katriinantiella ei voida pitää merkittävänä.

Ympäristönsuojelulain 12 §:n mukaan luvanvaraista toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti, eikä toiminnan sijoittaminen saa vaikeuttaa alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen. Pykälä koskee ensisijaisesti toiminnan sijoittamisen kaavanmukaisuutta. Lupaviranomainen toteaa, että toiminta-alueella on voimassa oleva asemakaava, jolla se sijoittuu erityisalueelle (E). Merkintään ei kohdistu toimintaa rajoittavia kaavamääräyksiä. Yleiskaavassa alue on osoitettu tilaa vaativan tuotanto- ja varastotoiminnan alueeksi (TT), joka on varattu tuotanto-, varasto-, logistiikka- ja yhdyskuntateknisen huollon toiminnoille. Yleiskaavamerkintöjen ja -määräysten mukaan alueelle saa sijoittaa toimintoja, joita niiden aiheuttamien ympäristöhäiriöiden vuoksi ei voi sijoittaa muille työpaikka-alueille. Tässä tapauksessa Vantaan kaupungin rakennusvalvontaviranomainen on myöntänyt kentän rakentamiseksi rakentamista koskevan luvan, ja toiminta on Vantaan kaupungin kaavoitusviranomaisen lausunnon mukaan asemakaavan mukaista. Yleiskaavoitusyksikön lausunnon mukaan yleiskaava ohjaa asemakaavan

muutosta, ja mahdollistaa vastaavan toiminnan. Lupaviranomainen toteaa, että toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 12 §:ssä säädetty ehdot toiminnan sijoittamisesta.

Sekä yleis- että asemakaavoitus ovat kuitenkin lausunnoissaan edellyttäneet luvan myöntämistä määräaikaisena. Vaatimusta perustellaan Kiilan alueella käynnissä olevalla kehityskuvatyöllä (OAS 19.2.2025), minkä takia alueen maankäyttö ja liikenneverkko saattavat tulevaisuudessa muuttua. Kehityskuvatyö valmistuu vuonna 2026, minkä jälkeen alueelle voidaan ryhtyä laatimaan uusia asemakaavoja. Lupaviranomainen on kuitenkin kaavoitusviranomaisen lausunnoista poiketen myöntänyt luvan hakemuksen mukaisesti toistaiseksi voimassa olevana eli katsonut, etteivät ympäristönsuojelulain 87 §:ssä tarkoitetut määräaikaisuuden perusteet tässä tapauksessa täyty – alueella ei ole vireillä kaavamuutoksia, joten lähtökohtana lupaharkinnassa on ollut voimassa olevassa asemakaavassa ja oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa alueelle vahvistettu käyttötarkoitus. Oikeusvaikutteisen yleiskaavan nykyiset aluevaraukset ja kaavamääräykset eivät osoita painavaa syytä määräaikaiselle luvalla, eikä keskeneräinen kehityskuvatyö ole oikeudellisesti sitova kaavataso. Toiminta on asemakaavan mukaista. Kehityskuvatyö ohjaa mahdollisia tulevia kaavamuutoksia, joiden ajankohta ei ole vielä tiedossa. Luvan myöntämisen jälkeen tapahtuvia toiminnan ulkopuolisia olosuhdemuutoksia voidaan tarvittaessa tarkastella lupavalvonnassa ympäristönsuojelulain 89 §:n perusteella.

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto on tutkinut ympäristöluvan myöntämisedellytykset ja katsonut, että tämän päätöksen mukaisesti harjoitettuna hyötyjätekentän toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, ei aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa naapuruussuhdelain 17 §:n mukaista kohtuutonta rasitusta, ja toiminnan muutoinkin voidaan katsoa täyttävän ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaiset edellytykset luvan myöntämiselle.

Lupajaosto on tunnistanut, että Vantaan Kiilan teollisuuskeskittymään sijoittuu useita samanlaatuisia päästöjä aiheuttavia ympäristöluvallisia toimijoita. Ympäristönsuojelulain 49 §:n tarkoittama yhteisvaikutusten arviointi on siten lupaharkinnassa kattanut myös melun yhteisvaikutusten huomioimisen. Haetulle toiminnalle on laadittu melun leviämislaskenta ja yhteismelumallinnus, jossa on huomioitu Kiilan teollisuuskeskittymän muut toimijat, Seepsula oy:n ja Asfalttikallion oy:n toiminta sekä liikenne. Yhteismelumallinnuksen mukaan päiväajan 55 dB tai yöajan ohjearvon 50 dB ylityksiä ei tapahdu lähimpien asuinrakennusten kohdalla useiden toimijoiden toimiessa alueella yhtäaikaaisesti. Malli ei anna täysin yksiselitteistä kuvaa alueen kokonaismelutasoista, sillä mallista puuttuvat eteläisen alueen meluavat toimijat sekä lentoliikenteen aiheuttama melu. Toisaalta yhteismelumallinnus voi myös jossain määrin yliarvioida alueen kokonaismelutasoa, sillä se perustuu tilanteeseen, jossa kaikilla toimijoilla vallitsee yhtä aikaa sekä maksimituotantotilanne että mallilaskennan mukainen myötätuuliolosuhde. Joka tapauksessa meluselvityksen ja toiminnan sijainnin perusteella on arvioitavissa, että toiminnasta aiheutuva melutaso meluntorjuntatoimet huomioon ottaen ei aiheuta sellaista alueen kokonaismelutason nousua, että toiminnasta aiheutuva melutaso olisi

yhdessä muiden toimintojen aiheuttaman melutason kanssa luvan myöntämisedellytyksiä ympäristönsuojelulain nojalla arvioitaessa lain 49 §:n vastainen.

Hakemuksen mukaisesti toimien ja lupamääräykset huomioon ottaen toiminta täyttää ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa asetuksissa mainitun kaltaiselle toiminnalle asetetut vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty. Hakijalla on käytettävissään toiminnan laatuun ja laajuuteen nähden riittävä asiantuntemus. Toiminnassa noudatetaan jätelain 8 §:n etusijajärjestystä. Lupahakemukseen on liitetty ympäristönsuojeluasetuksessa tarkoitetut lupaharkinnan kannalta riittävät selvitykset sekä muut lisätiedot esimerkiksi jätteiden ja jätehuollon osalta.

Lupaharkinnassa on otettu huomioon soveltuvin osin Kymijoen-Suomenlahden vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelma vuosiksi 2022–2027. Toiminta-alueen päästöt pintavesiin ja vaikutukset vesistöön arvioidaan vähäisiksi. Laitosalueen pintavedet käsitellään öljynerottimessa ja johdetaan tasausaltaan kautta ojaan, joka purkaa Tuusulassa Kiilinojaan ja edelleen Tuusulanjokeen. Toiminta ei vaaranna vesienhoitosuunnitelmassa asetettuja tavoitteita.

Lupaviranomainen on arvioinut, että laitosalueen hulevesien johtamista ei ole tarvetta tarkastella ympäristönsuojelulain 68 §:n mukaisesti oikeutena johtaa jätevesiä toisen alueella. Laitosalueen hulevesien sisältämä haitta-ainekuormitus on vähäinen, ja purkupiste sijaitsee hakijan omistamalla kiinteistöllä Syysmäki. Purkupaikalta Tuusulan vastaiselle kiinteistörajalle on matkaa kuvassa 1 esitetyn purkureitin perusteella noin 150 m, mistä vedet jatkavat matkaansa Kiilinojaan.

Luparatkaisussa on otettu huomioon valtakunnallinen jätesuunnitelma vuoteen 2027. Lupahakemuksessa esitetyn toiminnan voidaan katsoa edistävän jätteiden kierrätyksen lisäämistä koskevia jätesuunnitelman tavoitteita.

Ympäristönsuojelulain 59 §:ssä tarkoitetun jätevakuuden asettamisvelvollisuuden ja määrän arvioiminen on ollut osa lupaharkintaa. Vakuudella katettavat kustannukset toimintaa lopetettaessa eivät ole jätteen määrä, laatu ja muut seikat huomioon ottaen vähäiset. Toiminnanharjoittajalta on näin ollen katsottu tarpeen edellyttää vakuuden asettamista.

Hakija on esittänyt jätteiden käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelman. Suunnitelma on hyväksytty lupamääräyksistä ilmenevällä tavalla tarkistettuna.

11.3 TOIMINNAN ALOITTAMISTA KOSKEVAT PERUSTELUT

Hakijan esitys muodostaa kokonaisuutena riittävät perustelut aloitusluvan myöntämiseksi ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesti. Harkinnassa on samanaikaisesti punnittu perustellun syyn olemassaoloa ja sitä, ettei aloittamislupa tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Aloittamista koskevana perusteltuna syynä voidaan edellä mainitut lähtökohdat huomioiden tässä tapauksessa pitää hakemuksessa esitettyjä näkökohtia, joiden perusteella haettu toiminta edistää lasi- ja metallijätteiden kierrätystä ja hyötykäyttöä sekä vähentää liikenteen aiheuttamia päästöjä kuljetusten optimoinnin kautta.

Toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, sillä toiminnan harjoittaminen ei vaadi sellaisia rakenteita, joita ei voitaisi poistaa, toiminta on keskeytettävissä ilman pysyviä ympäristövaikutuksia ja vastaanotetut jätteet voidaan tarvittaessa toimittaa muualle.

Aloituspäätöstä ei ole vaadittu, sillä ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan vaatimus vakuuden asettamisesta ei koske valtiota tai sen laitosta eikä kuntaa tai kuntayhtymää. Hakija on kuntayhtymä.

11.4 LUPAMÄÄRÄYSTEN YLEISET PERUSTELUT

Lupamääräykset perustuvat ympäristönsuojelulain 52 §:ään, valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta 15 §:ään ja määräyskohtaisissa perusteluissa erikseen mainittuihin säädöksiin. Lupamääräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet.

Päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevat lupamääräykset perustuvat parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Parhaan käyttökelpoisen tekniikan sisältöä on arvioitu ympäristönsuojelulain 53 §:ssä mainittujen tekijöiden avulla. Toiminnan voidaan katsoa edustavan parasta käyttökelpoista tekniikkaa, kun toimintaa harjoitetaan tämän ympäristölupapäätöksen mukaisesti.

Toiminnan keskeisimmät vaikutukset liittyvät melu- ja pintavesipäästöihin, joiden ehkäisemiseen on lupamääräyksiä asetettaessa kiinnitetty erityistä huomiota. Määräyksiä annettaessa on huomioitu useiden toimijoiden aiheuttamat yhteisvaikutukset.

Ympäristönsuojelulain 58 §:n mukaisesti ympäristöluvassa on annettu tarpeelliseksi katsotut määräykset jätteistä ja jätehuollosta jätelain ja sen nojalla annettujen säännösten noudattamisesta. Niin ikään ympäristöluvassa on ympäristönsuojelulain 61 §:n nojalla annettu tarpeelliset määräykset 59 §:ssä tarkoitettusta vakuudesta ja sen asettamisesta.

Ympäristöluvassa on ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaisesti annettu tarpeelliset määräykset päästöjen ja toiminnan tarkkailusta sekä toiminnan vaikutusten ja toiminnan lopettamisen jälkeisen ympäristön tilan tarkkailusta, kuten myös tarkkailu-, raportointi- ja muiden tietojen toimittamisesta. Myös osallistumisesta melun yhteistarkkailuun on määrätty. Jätteen käsittelyä ja raportointia sekä jätehuollon seurantaa, tarkkailua ja toiminnan jätekirjanpitoa koskevat

määräykset ovat ympäristönsuojelulain ja sen nojalla annetun valtioneuvoston asetuksen sekä jätelain ja jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen mukaisia.

Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen 15 §:n 3 momentin mukaisesti määräyksissä ei ole toistettu sitä, mitä lailla ja asetuksilla on yleisesti säädetty toiminnan ympäristönsuojeluvaatimuksista. Kyseisiä säädöksiä on toimintaa koskevinä muutoinkin noudatettava joka tapauksessa.

11.5 LUPAMÄÄRÄYSTEN YKSILÖIDYT PERUSTELUT

Rajoittamalla jätteen käsittelyä koskeva ympäristölupa tietynlaisen jätteen käsittelyyn ja laajuuteen, varmistetaan, että kentän käsittelykapasiteetti ei ylitä ja että jätteiden käsittelyyn liittyvät päästöt pysyvät toiminnan sijoituspaikka huomioiden hallittuina. Määräys on tarpeen myös toiminnan valvomiseksi. Laitokselle vastaanotettavat jätejakeet ja -määrät on hyväksytty hakemuksen mukaisina. Muiden jätteiden vastaanotto on erikseen kielletty, koska lupaharkinta on kattanut vain hakemuksen mukaisten jätejakeiden käsittelyn ja jätehuollon. (Määräys 1)

Suurin sallittu varastointimäärä, 150 tonnia lasijätettä ja 60 tonnia metallia, on asetettu toiminnan valvomiseksi sekä sen varmistamiseksi, ettei jäte keräänny laitokselle aiheuttaen toiminnan sijoituspaikalla ympäristöhaittoja, kuten epäsiisteyttä. Suurin sallittu kertavarastomäärä on hyväksytty hakemuksen mukaisena. Kaatopaikoista annetun valtioneuvoston asetuksen (331/2013) mukaan kaatopaikkana ei pidetä alle kolmen vuoden pituista jätteen varastointia ennen sen hyödyntämistä tai esikäsittelyä eikä alle yhden vuoden pituista jätteen varastointia ennen sen käsittelyä. (Määräys 2)

Hyötyjättekentän toiminta-ajat on annettu lupahakemuksessa esitetyn mukaisesti. Toiminta-aikarajoitusten tarkoituksena on mahdollistaa toiminnan valvonta sekä toisaalta vähentää ympäröivälle asutukselle toiminnasta koituvaa melurasitusta. Toiminta-ajoista määrätessä on huomioitu toiminnan sijoituspaikka ja päästöt osana alueen muuta kuormittavaa toimintaa. (Määräys 3)

Maanantaista perjantaihin klo 06–22 on sallittua esimerkiksi vastaanottaa lasia ja metallia, purkaa niitä jäteautoista ja hoitaa varastokasoja eli siirtää materiaaleja varastokasoihin sekä nostaa kasoja korkeammaksi. Lisäksi metallia voidaan kuormata lavalle odottamaan jatkokäsittelyyn kuljettamista sekä kuljettaa ulos alueelta. (Määräys 3)

Viikonloppuisin ja arkipyhäisin klo 7–21 on sallittua vastaanottaa lasia ja metallia sekä suorittaa muita sellaisia työvaiheita, jotka ovat tarpeen jätteiden vastaanottotoiminnan sujuvuuden varmistamiseksi. Lasia ei kuitenkaan kuormata eikä materiaaleja kuljeteta alueelta pois jatkokäsittelyyn. Määräyksen tarkoituksena on mahdollistaa jätteen vastaanotto viikonloppuisin ja arkipyhäisin erityisesti tilanteissa, joissa huonot sääolosuhteet tai muut poikkeustilanteet edellyttävät tilapäisiä toimenpiteitä jätehuollon sujuvuuden turvaamiseksi. Näin varmistetaan lasi-

ja metallijätteiden asianmukainen käsittely ja vastaanoton jatkuvuus. Arkipyhällä tarkoitetaan määräyksessä sekä arkeen sijoittuvia kirkollisia juhlapäiviä että muita vastaavia arkivapaita. Määräys ei myöskään estä toimintaa viikonloppuun sijoittuvina kirkollisina tai muina vastaavina juhlapäivinä. (Määräys 3)

Lasin kuormausta (eli lastausta kuorma-auton lavalle) ja kuljetusta jatkokäsittelyyn on sallittua tehdä vain arkisin ma-pe klo 7–18. Koska lasin kuormausta tehdään seinäkkeiden edessä, eikä niiden sisäpuolella, lasin kuormauksesta aiheutuu suurempi melukuorma ympäristöön, kuin muista työvaiheista. Tästä syystä lasin kuormaamisen ja jatkokäsittelyyn kuljettamisen toiminta-aikaa on rajoitettu. (Määräys 3)

Määräys on tarpeen sen varmistamiseksi, että toiminnassa otetaan tarpeellisin osin myös tulevaisuudessa käyttöön parasta käyttökelpoista tekniikkaa. (Määräys 4)

Vastuuhenkilön nimeäminen varmistaa, että jätteen käsittelytoiminta ja siihen liittyvä seuranta ovat ammattitaitoisessa valvonnassa. Vastuuhenkilön on oltava toiminnanharjoittajan palveluksessa ja hänellä on oltava tehtävien hoitamiseksi riittävä ammattitaito. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava vastuuhenkilön riittävästä koulutuksesta. Yhteystietojen toimittaminen valvontaviranomaiselle ja lennonjohdolle mahdollistaa nopean yhteydenoton poikkeustilanteissa. (Määräys 5)

Ympäristölupaa koskevan toiminnan harjoittaminen edellyttää, että toiminnanharjoittajalla on oikea tieto alueelle vastaanotettavista jätteistä ja että jätteen vastaanotto toiminta on valvottua. Määräyksellä varmistetaan, että jätteestä tarkastetaan vastaanottaessa säädetyt tiedot. Mikäli vastaanotettava jäte ei ole ympäristölupapäätöksessä hyväksytyn mukainen, on jäte palautettava jätteen haltijalle tai toimitettava vastaanottajalle, jolla on lupa ko. jätteen vastaanottoon. Jätteiden varastoinnista ei saa aiheutua ympäristön pilaantumisen vaaraa. (Määräys 6)

Määräyksellä ehkäistään toiminnasta aiheutuvia päästöjä ympäristöön sekä muita terveys- ja ympäristöriskejä ja varmistetaan, että alueella on riittävästi tilaa jätteiden vastaanotolle, varastoinnille ja käsittelylle. (Määräys 7)

Jätehuollon asianmukaisesta järjestämisestä on annettu jätelain mukaisia määräyksiä. Jätteiden oikealla käsittelyllä varmistetaan, ettei jätteistä tai niiden varastoinnista aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa, terveyshaittaa tai alueen roskaantumista. Lisäksi määräykset edistävät etusijajärjestyksen toteutumista. Siirtoasiakirja on tarpeen laatia esimerkiksi rakennus- ja purkujätteiksi luokiteltavien lasi- ja metallijätteiden, hiekanerotinlietteiden taikka vaaralliseksi jätteeksi luokiteltavan öljynerotuslietteen siirron yhteydessä. (Määräykset 8–11)

Koska toiminta-alueelta puuttuvat riittävät maaperän suojarakenteet polttoaineiden varastointia ja jakelua sekä ajoneuvojen pesua ja huoltoa varten, on alueella ollut tarpeen kieltää nämä toimenpiteet. (Määräys 12)

Määräyksellä rajoitetaan mahdollisia haitta-aineita sisältävien hulevesien pääsyä ympäristöön ja varmistetaan hulevesien hallittu käsittely. Päälysteen, hulevesirakenteiden ja erottimien kunnossapito ehkäisee mahdollisia paikallisia ympäristöhaittoja, kuten vettymistä ja eroosiota vastaanottavassa maastossa. Koska hyötyjätekentän normaaliin toimintaa ei liity merkittävää polttonesteiden tai öljyjen vuoto- ja vahinkoriskiä, öljynerottimeksi katsotaan soveltuvan hakemuksen mukainen ns. *By-pass*-öljynerotin. (Määräys 13)

Määräykset on annettu melusta aiheutuvan kohtuuttoman rasituksen ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Määräykset ovat tarpeen muun muassa siksi, jottei toiminnasta, sen sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa estettä luvan myöntämiselle. (Määräykset 14–15)

Määräys suojaa lähialueen asutusta toiminnasta aiheutuvalta melulta ja on tarpeen luvan myöntämisedellytysten täyttymiseksi. Määräyksen mukainen melutaso tarkoittaa hyötyjätekentän toiminnoista aiheutuvaa melutasoa yhdessä muiden alueen toimintojen kanssa, eli kokonaismelutasoa. Koska alueella on useita melua aiheuttavia toimijoita, voi häiritsevän melulähteen selvittäminen edellyttää yhteistyötä myös muiden toimijoiden kanssa, minkä vuoksi tästä on annettu määräys. Toiminnan koordinointi edellyttää toiminnanharjoittajilta yhteistyötä. Määräyksen muotoilussa on otettu huomioon korkeimman hallinto-oikeuden muuttama melutasoja koskeva lupamääräys Peab Industri oy:n Kiilan kiertotalouskeskuksen yhteislupaa (KHO 9.1.2025/6) koskevassa valitusasiassa. (Määräys 14)

Parhaan käyttökelpoisen tekniikan toteutuminen meluntorjunnassa edellyttää meluavien työvaiheiden toteuttamista mahdollisuuksien mukaan seinäkkeiden suojassa. Seinäkkeet estävät ympäristöön leviävää melua sekä estävät materiaalien sekoittumisen ja materiaalien kulkeutumisen ympäristöön, minkä takia niiden toimintakuntoa on ylläpidettävä. (Määräys 15)

Aitaamisella estetään asiattomien pääsy ja luvattomien kuormien tuominen laitosalueelle ja osaltaan estetään onnettomuusriskejä, ilkövaltaa sekä ympäristön roskaantumista. (Määräys 16)

Määräyksellä varmistetaan toiminta-alueen siisteys ja järjestelmällinen hallinta sekä vähennetään riskiä maaperän, pohjaveden tai pintavesien pilaantumiselle. Siisteydestä huolehtiminen lisäksi tukee alueen toimivuuden ja muiden lupamääräysten toteutumista. (Määräys 17)

Määräyksen tavoitteena on varmistaa, että jätteen käsittelyä seurataan ja valvotaan suunnitelmallisesti ja kattavasti. Jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelman täydentäminen ja tarkistaminen päätöksen mukaiseksi helpottaa toiminnan valvontaa. Esimerkiksi

seuraavat asiat on tarkistettava suunnitelmaan: suunnitelmasta mm. puuttuu lista niistä jätteistä ja jätteiden määristä, joita laitoksella saadaan ympäristöluvan mukaisesti vastaanottaa käsiteltäviksi esitettynä jäteasetuksen liitteen 4 mukaisilla tunnusnumeroilla, sekä kuvaus siirtoasiakirjoihin liittyvästä menettelystä tilanteissa, joissa on kyse 17-alkuisella jättekoodilla vastaanotetusta tai siirrettävästä lasi- tai metallijätteestä taikka omassa toiminnassa syntyvistä hiekan- ja öljynerotuskaivolietteiden siirroista. Lisäksi puuttuu kuvaus menettelystä, jolla varmistetaan, että jätteen kuljettaja on hyväksytty jätehuoltorekisteriin alueelta poistuvan jätteen kuljettajaksi. Valvontaviranomaisella on oltava ajantasainen tieto jätteiden käsittelyn seurannan ja tarkkailun toteuttamiseen liittyvistä yksityiskohdista myös mahdollisten muutosten yhteydessä. (Määräys 18)

Määräys täydentää hakemuksessa esitettyä käyttötarkkailua. Käyttötarkkailun avulla varmistetaan, että käsittelykentän toiminta on jatkuvasti hallinnassa ja mahdolliset ympäristöriskit havaitaan ja torjutaan ajoissa. (Määräys 19)

Ympäristönsuojelulain 6 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista. Määräyksellä varmistetaan, että toiminnan aiheuttama melu yhdessä muiden toimintojen kanssa on asuinkiinteistöillä/vapaa-ajanasunnoilla ennalta esitetyn meluselvityksen ja ympäristöluvassa asetettujen raja-arvojen mukaista. Hakija on hakemuksessaan esittänyt alustaviksi mittauspaikoiksi kolmea pistettä Kesäskylän asuinalueen reunalla. Lupaviranomainen on määräyksessään pitänyt mittauspisteiden yhteislukumäärän samana, kuin hakemuksessa, mutta katsonut, että yksi kolmesta pisteestä on sijoitettava lähivirkistysalueelle, joka ympäröi Kiilan teollisuuskeskittymää. Melumallinnuksen perusteella melutaso virkistysalueella lähellä teollisuuskeskittymän laitoksia voi yhteismelumallinnuksen mukaan olla yli 55 dB silloin, kun toiminnassa on useita laitoksia maksimikapasiteetilla samanaikaisesti. Ensimmäisen toimintavuoden aikana tehtävällä kertaluonteisella melumittauksella tarkoitetaan sellaista mittauskertojen määrää, joilla pystytään luotettavasti arvioimaan toiminnasta aiheutuvaa melutasoa yhdessä muiden alueen toimintojen kanssa. Tarvittaessa mittauksia on siis tehtävä useita ja/tai eri päivinä. Asiantuntijan laatima ja valvontaviranomaisen hyväksymä mittaussuunnitelma sekä pätevän toimijan tekemä mittaus varmistavat tulosten luotettavuuden ja vertailukelpoisuuden. (Määräys 20)

Määräys täydentää kertaluonteista mittausvelvollisuutta (määräys 20) ja antaa viranomaiselle mahdollisuuden vaatia lisäselvityksiä tilanteissa, joissa meluhaittaa epäillään tai olosuhteet muuttuvat. Mahdollisuus käyttää myös mallinnusta lisää joustavuutta ja tarkoituksenmukaisuutta selvitysten toteuttamisessa. (Määräys 21)

Toiminta-alueella syntyvien hulevesipäästöjen seurannalla selvitetään ympäristöön johdettavien vesien laatua ja varmistetaan, että käsittelykentän toiminnasta mahdollisesti aiheutuvat haitalliset päästöt pintavesiin havaitaan ajoissa. Toiminnanharjoittaja voi tarvittaessa toteuttaa hulevesiä koskevan päästötarkkailunsa osana eri toimijoiden yhteisesti järjestämään tarkkailua. Hulevesien päästötarkkailu on määrätty toteutettavaksi hakemusiakirjoissa esitetyn mukaisesti.

Hulevesinäytteet tulee ottaa tasausaltaasta poistuvasta vedestä, jolla tarkoitetaan ensi sijassa hakemuksen mukaisesti tarkkailukaivoa TK 560/500T. Jos näytettä ei kuitenkaan olisi otettavissa tarkkailukaivosta, se voidaan tarvittaessa ottaa myös muusta paikasta, joka edustaa tasausaltaasta poistuvan veden laatua. Määräyksellä on annettu valvontaviranomaiselle ympäristönsuojelulain 65 §:n mukaisesti oikeus muuttaa tarkkailua, mikäli muutoksista esitetään valvontaviranomaiselle etukäteen suunnitelma hyväksyttäväksi. (Määräys 22)

Kun otetaan huomioon, että melu on toiminnan keskeisimpiä päästöjä ja että lupapäätöksen mukainen toiminta sijoittuu Kiilan alueelle, jossa on melko lähellä asutusta useita samankaltaisia ympäristövaikutuksia aiheuttavia toimintoja, luvassa on tarpeen antaa ympäristönsuojelulain 63 §:n perusteella määräys alueen toimintojen meluvaikutusten yhteistarkkailusta. Määräyksen tarkoituksena on mahdollistaa alueen kokonaiskuormituksen seuranta. Tällä hetkellä yhteistarkkailua ei alueella ole järjestetty, mutta tarve sille on tunnistettu. Yhteistarkkailun koordinointi edellyttää toiminnanharjoittajien keskinäistä tietojenvaihtoa ja yhteistyötä. Asiantuntijan laatima ja valvontaviranomaisen hyväksymä tarkkailusuunnitelma varmistavat tulosten luotettavuuden ja vertailukelpoisuuden. Valvontaviranomaiselle on tällä päätöksellä annettu ympäristönsuojelulain 65 §:n mukainen toimivalta muuttaa tarkkailusuunnitelmaa. Muutokset voisivat koskea esimerkiksi tarkkailun toteutustapaa, mittauspaikkoja ja -määrää sekä tulosten raportointia. (Määräys 23)

Hulevesien vaikutustarkkailu on määrätty toteutettavaksi hakemusasikirjoissa esitetyn mukaisesti. Määräys on tarpeen toiminnan valvomiseksi, sillä laitosalueen hulevedet voivat sisältää esimerkiksi kiintoainetta ja metalleja, joilla voi olla vaikutuksia vastaanottavassa vesistössä. Toiminnanharjoittaja voi tarvittaessa toteuttaa vaikutustarkkailunsa osana eri toimijoiden yhteisesti järjestämää tarkkailua tai seurantaa. Tulosten toimittaminen valvontaviranomaiselle mahdollistaa ajantasaisen valvonnan ja tarvittavat toimenpiteet poikkeustilanteissa. Määräyksellä on annettu valvontaviranomaiselle ympäristönsuojelulain 65 §:n mukaisesti oikeus muuttaa tarkkailua, mikäli muutoksista esitetään valvontaviranomaiselle etukäteen suunnitelma hyväksyttäväksi. (Määräys 24)

Määräyksellä varmistetaan, että ympäristöön kohdistuvien päästöjen tarkkailu on luotettavaa, vertailukelpoista ja laadullisesti yhdenmukaista. Menetelmäkuvaukset ja mittausepävarmuuden esittäminen parantavat tulosten läpinäkyvyyttä ja mahdollistavat niiden asianmukaisen arvioinnin ympäristövaikutusten tarkastelussa. (Määräys 25)

Käyttöpäiväkirja toimii keskeisenä keinona seurata laitoksen toimintaa, dokumentoida ympäristönsuojelun kannalta merkittäviä tapahtumia sekä varmistaa toiminnan läpinäkyvyys ja jäljitettävyys. Määräys tukee valvontaviranomaisen mahdollisuuksia valvoa toimintaa tehokkaasti ja perustuu jäte- ja ympäristölainsäädännön kirjanpitovelvoitteisiin. (Määräys 26)

Vuosittainen raportointi varmistaa valvontaviranomaisen tiedonsaannin toiminnan laajuudesta, vaikutuksista ja jätehuollon toteutumisesta. Määräys edistää toiminnan seuranta, lainmukaisuuden arviointia ja mahdollisten ympäristöriskien hallintaa. YLVA-tietojärjestelmällä tarkoitetaan ympäristönsuojelun valvonnan sähköistä asiointipalvelua. (Määräys 27)

Määräykset varmistavat, että toiminnanharjoittaja on varautunut poikkeustilanteisiin ja ryhtyy tarvittaviin toimiin haittojen ehkäisemiseksi ja rajoittamiseksi. Ilmoitusvelvollisuus viranomaisille ja lentoliikenteen osalta myös lennonjohdolle mahdollistaa nopean reagoinnin ja riskien hallinnan ympäristön, terveyden ja turvallisuuden suojelemiseksi. (Määräykset 28–29)

Luvassa on annettu toiminnan valvomiseksi toiminnan aloittamista, keskeyttämistä, lopettamista ja toiminnanharjoittajan vaihtumista koskevia määräyksiä. Jälkihoitosuunnitelman laatiminen ja toteuttaminen varmistavat, että toiminnan päättyessä alue jää turvalliseen ja ympäristön kannalta kestäväan tilaan. (Määräykset 30–32)

Hakija on hakemuksessaan lupaviranomaisen pyynnöstä esittänyt laskelman jätteen käsittelytoiminnan vakuuden määrästä (10 107,5 euroa). Laskelma perustuu alueella kerrallaan varastoitavien lasi- ja metallijätteiden enimmäismääriin ja niiden pohjalta tehtyyn arvioon jätteiden kuljetus- ja vastaanotokustannuksista arvonnalisäverolla korotettuna. Hakija on esittänyt, että toiminnalle ei kuitenkaan asetettaisi vakuutta, koska jätteillä on positiivinen arvo. Lisäksi hakija on vedonnut siihen, että kuntayhtymänä toimivalla HSY:llä on lakisääteinen velvoite huolehtia alueensa jätehuollosta. (Määräys 33)

Ympäristönsuojelulain mukaan vakuusvaatimus on ehdoton vain kaatopaikan ympäristöluvan yhteydessä. Muiden toimintojen osalta vakuudenasettamisvelvollisuudesta vapauttaminen on lupaviranomaisen harkinnassa: vakuus voidaan jättää vaatimatta, jos vakuudella katettavat kustannukset toimintaa lopetettaessa ovat jätteen määrä, laatu ja muut seikat huomioon ottaen vähäiset. Jätevakuusoppaassa (YM 2024:20) vähäisenä kustannusten määränä pidetään enintään 4 000 euron kustannusta. (Määräys 33)

Lupaviranomainen on hakijan esityksestä poiketen vaatinut vakuuden asetettavaksi siksi, koska toiminnan päättyessä katettavien jätehuoltotoimien kustannukset eivät ole jätevakuuslaskelman perusteella katsottavissa ympäristönsuojelulain 59 §:ssä tarkoitetulla tavalla vähäisiksi. Säännöksessä ei myöskään ole määrätty siitä, että vaatimus vakuuden asettamisesta ei koskisi esimerkiksi kuntayhtymää. (Määräys 33)

Valvontaviranomainen arvioi osana lupavalvontaa vakuuden riittävyyttä ja tarvittaessa saattaa vakuuden määrän muuttamisen lupaviranomaisen käsiteltäväksi. (Määräys 33)

11.6 VASTAUS LAUSUNTOIHIN, MUISTUTUKSIIN JA MIELIPITEISIIN

Lausunnoissa, muistutuksissa ja mielipiteissä esitetyt vaatimukset on otettu huomioon luparatkaisun sekä lupamääräysten perusteluista ilmenevällä tavalla. Lupaviranomainen vastaa lisäksi vaatimuksiin seuraavaa:

Vantaan kaupungin kaavoitusviranomainen (yleis- ja asemakaavoitus): Luvan määräaikaaisuutta koskevien lausunnossa esitettyjen näkökohtien osalta lupaviranomainen viittaa tämän päätöksen kohtaan 11.2 ja siinä esitettyihin perusteluihin. Lupaviranomainen toteaa lisäksi, että yleiskaavoituksen lausunnossa ei ole tarkemmin yksilöity, perustuuko kaavoitusviranomaisen kanta Katriinantien raskaan liikenteen lisääntymisen ei-toivottavuudesta haetun toiminnan liikennemäärien aiheuttamiin melu- tai pölyhaittoihin, vai esimerkiksi tien liikenneturvallisuuteen liittyviin kysymyksiin, kuten ajonopeuksiin tai tien kuntoon. Ilman näiden syiden tarkempaa erittelyä, on vaikea arvioida, millaiset korjaavat toimenpiteet olisivat perusteltuja ja oikeasuhtaisia. Esimerkiksi tiealueen liikenneturvallisuuteen, meluntorjuntaan tai kuntoon liittyvät seikat eivät kuulu ympäristölupaharkintaan, vaan ne on tullut ottaa huomioon jo aluetta kaavoitettaessa sekä aluetta koskevassa tiesuunnittelussa ja liikennerajoitusten asettamisessa. Ympäristölupaharkinnassa liikenteen vaikutuksia voidaan käsitellä vain siltä osin, kuin kyse on liikenteestä aiheutuvasta ympäristön pilaantumisesta.

Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomainen: Lausunnossa esitetyt huomiot meluhaittojen ehkäisemisestä on otettu huomioon luvan myöntämisedellytyksiä harkitessa sekä päästöjen ja niiden vaikutusten tarkkailua koskevista lupamääräyksistä ilmenevällä tavalla (mm. 3, 14, 15, 19–21, 23). Ottaen huomioon hakemus, siinä esitetty yhteismeluselvitys sekä annetut lupamääräykset, yöaikaisen toiminnan kieltämiselle terveydensuojeluviranomaisen vaatimalla tavalla ei ole perusteita. Haetulla toiminnalla ei myöskään ole haitallisia vaikutuksia talousvesikaivojen laatuun. Alueen vettä ei käytetä talousvetenä suunnittelualueen välittömässä läheisyydessä.

Finavia oyj: Lausunnossa esitetyt seikat on otettu huomioon lupaharkinnassa. Lupamääräyksissä 5 ja 29 on edellytetty toiminnanharjoittajaa ilmoittamaan vastuuhenkilön yhteystiedot ja poikkeustilanteet myös Finavia oyj:lle.

Peab Industri oy (Peab): Lupaharkinnassa ja -määräyksissä (mm. 14, 20, 23) on huomioitu se, että haettu toiminta tulee sijoittumaan alueelle, jolla on jo entuudestaan muita samanlaatuisia päästöjä aiheuttavia toimintoja. Määräyksissä on otettu huomioon Peab:n viittaama korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisu tarpeellisilta osin. Melumittausten tekeminen alueella, jolle sijoittuu useita toimijoita, edellyttää toiminnanharjoittajilta keskinäistä tietojenvaihtoa ja yhteistyötä. Tätä voidaan edistää toimijoiden omalla sopimisella tai yhteisillä mittausjärjestelyillä, eikä niistä ole tarvetta määrätä lupapäätöksessä.

Yksityishenkilö N.N.: Muistutuksessa esitetyt seikat eri toimintojen aiheuttamista yhteisvaikutuksista, meluhaitoista ja melunhallinnan parantamiskeinoista on otettu huomioon

lupaharkinnassa. Esimerkiksi sallituista toiminta-ajoista, melutasoista ja melun tarkkailusta on asetettu velvoitteita lupamääräyksissä 3, 14, 15 ja 20–23.

12 PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi. (YSL 87 §)

13 PÄÄTÖSTÄ ANKARAMMAN ASETUKSEN NOUDATTAMINEN

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän päätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai näistä poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, asetusta on luvan tai ilmoituspäätöksen estämättä noudatettava. (YSL 70 §, YSA 15 §)

14 PÄÄTÖKSEN LAINVOIMAISUUS

Päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, jos päätökseen ei haeta muutosta valittamalla. (YSL 198 §)

15 SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

- Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014): 5–8, 11–12, 14–17, 20, 22–23, 27, 34, 39–40, 42–44, 48–49, 51–53, 58–61, 62, 63–66, 70, 83, 85, 87, 170, 190, 191, 198, 199, 205, 209, 223 §;
- Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014): 2, 3–4, 6, 11–15 §
- Jätelaki (JL 646/2011): 8, 12–13, 15, 28–31, 72, 118, 119, 120, 141 §;
- Valtioneuvoston asetus jätteistä (JA 978/2021): 2, 4, 7, 10, 11, 33, 36, 40, 41 §;
- Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992): 1, 2, 4, 5 §
- Hallintolaki (HL 434/2003): 32–34, 62 a §;
- Laki eräistä naapuruussuhteista (NaapL 26/1920): 17 §;
- Luonnonsuojelulaki (LS 9/2023);
- Vantaan kaupunginvaltuuston 18.4.2016 § 10 hyväksymä Vantaan kaupungin ympäristösuojeluviranomaisen taksa ja Vantaan ympäristölautakunnan 5.11.2020 § 5 hyväksymä ympäristönsuojeluviranomaisen taksan maksutaulukon muutos

16 KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tästä päätöksestä peritään taksan mukaisena käsittelymaksuna yhteensä 4 200,00 €. Lisäksi hakijalta peritään kuulutuksen sekä päätöksen julkaisemisesta aiheutuvien lehti-ilmoitusten kustannukset todellisten kulujen mukaan. Lasku lähetetään erikseen.

Maksu peritään hakemuksen vireilletullessa voimassa olleen ympäristönsuojeluviranomaisen taksan ja maksutaulukon mukaan, eli Vantaan kaupunginvaltuuston 18.4.2016 (§ 10) hyväksymän Vantaan kaupungin ympäristösuojeluviranomaisen taksan (voimaantulo 1.5.2016) ja Vantaan

ympäristölautakunnan 5.11.2020 (§ 5) hyväksymän ympäristönsuojeluviranomaisen taksan maksutaulukon muutoksen (voimaantulo 1.1.2021) mukaisesti. Maksutaulukon muutoksen mukaan muusta jätteen ammatti- tai laitospöytästä hyödyntämisestä tai käsittelystä perittävä maksu on 4 200,00 €. Lehti-ilmoituksista aiheutuvista kustannuksista on määrätty taksan 4 §:ssä (lisämaksut).

17 LUPAPÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTO JA PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Täytäntöönpano: Ote liitteineen:

- Hakija

Jäljennös (sähköisesti):

- Uudenmaan ELY-keskus (y-vastuualue)
- Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomainen
- Vantaan kaupungin kaavoitusviranomainen (yleis- ja asemakaavat)
- Tuusulan kunta
- Tuusulan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen
- Finavia oyj

Ilmoitus päätöksestä (erillinen jakelulista):

- Ne, jotka ovat tehneet muistutuksen tai esittäneet mielipiteen asiassa tai ovat ilmoitusta erikseen pyytäneet sekä ne, joille on annettu lupa-hakemusta koskevasta kuulutuksesta erikseen tieto

Tiedoksianto: Lupapäätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja kuulutettava asiakirja julkaistaan Vantaan kaupungin verkkosivuilla sekä Julkipano-palvelussa. Ilmoitus kuulutuksesta julkaistaan myös Tuusulan kunnan verkkosivuilla. Päätöskuulutuksen julkaisemisesta tiedotetaan Vantaa Sanomat -lehdessä.

Muutoksenhakuohje: Nro 9. "Valitus Vaasan hallinto-oikeudelle ympäristönsuojelulain nojalla tehdystä päätöksestä"

Lisätiedot: ympäristötarkastaja Eeva Somerkoski, p. 040 768 0359, eeva.somerkoski(at)vantaa.fi

18 MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen voidaan hakea muutosta ympäristönsuojelulain 190 §:n mukaisesti Vaasan hallinto-oikeudelta. Asian käsittelystä perittävään maksuun haetaan muutosta samassa järjestyksessä kuin pääasiaan. Valitusosoitus Vaasan hallinto-oikeudelle on liitteessä.