



Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän (HSY) yhtymäkokous 14.11.2025

VD/3266/00.01.05.03/2025

PT/RK-K/SV

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän (HSY) syysyhtymäkokouksessa 14.11.2025 käsitellään talousarvio ja toiminta- ja taloussuunnitelma 2026–2028, selvitys yhtymäkokoukselle tarkastuslautakunnan vuoden 2024 arviointikertomuksen johdosta sekä sidonnaisuuksien ilmoittaminen.

Jäsenkunnat	Helsinki, Espoo Vantaa ja Kauniainen;
Yhtymäkokous	HSY:n perussopimuksen mukaan jokaisella jäsenkunnalla on yhtymäkokouksessa yksi edustaja, joka käyttää jäsenkunnan äänivaltaa. Jäsenkuntien äänimäärä jakaantuu seuraavasti Helsinki 50 %, Espoo 27 %, Vantaa 22 % ja Kauniainen 1 %;
Hallitus	Hallituksessa enintään 14 jäsentä ja henkilökohtaista varajäsentä, toimikausi 4 vuotta. Yhtymäkokous valitsee jäsenet ja varajäsenet, jotka edustavat jäsenkuntia virallisen asukasluvun suhteessa kuitenkin siten, että kuntaryhmää, jonka muodostavat muut jäsenkunnat kuin Helsinki, Espoo ja Vantaa, edustaa vähintään yksi varsinainen jäsen. Samaa kuntaa edustavilla jäsenillä ei kuitenkaan voi olla enempää kuin puolet äänivallasta (7 jäsentä ja 7 varajäsentä) ja jokaista jäsenkuntaa tulee edustaa vähintään yksi jäsen tai varajäsen. Hallituksen puheenjohtajaksi valitaan jäsen, joka edustaa suurinta jäsenkuntaa. Hallituksen kokoonpano tarkistetaan uuden jäsenkunnan hyväksymisen johdosta seuraavan toimikauden alusta lukien;
Hallitus 2025–2029	Kolme Vantaan nimeämää jäsentä ja heidän varajäsenensä;
Hallituksen asian-tuntijajäsen 2025–2029	Vantaalta kaupungininsinööri, varajäsenenään ympäristöpalveluiden päällikkö;
Tarkastuslautakunta	Tarkastuslautakunnassa puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja enintään 5 jäsentä sekä jokaisella henkilökohtainen varajäsen siten, että jokaisesta jäsenkunnasta on vähintään yksi jäsen tai varajäsen lautakunnassa.
Tarkastuslautakunta 2025–2029	Kaksi Vantaan nimeämää jäsentä ja varajäsenet;
Tilintarkastaja 2025	KPMG Julkistarkastus Oy

Talousarvio ja -suunnitelma 2026–2028

Tuhatta euroa (x 1000)	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Toimintatulot, joista	522 591	549 767	566 184
Kuntaosuudet	4 200	4 534	4 903
Toimintamenot	-226 054	-225 230	-228 582
Toimintakate	299 358	327 358	340 423
Rahoitustulot ja -menot	-81 181	-81 282	-82 044
Investoinnit	213 158	205 681	202 053
Tilikauden tulos	35 239	66 171	72 604
Tilikauden yli-/alijäämä	34 464	63 464	69 650



Kuntayhtymän talousarvion ja -suunnitelman tuottavuustavoitteena on ollut keskimääräinen 1,5 %:n vuotuinen tuottavuuden paraneminen. Yleisenä kustannustason muutoksena on käytetty 2 %:a ellei tarkempaa ennustetta ole ollut käytettävissä.

HSY:n talousarvion toimintatuotot vuonna 2025 ovat 522,6 milj. euroa eli 28,5 milj. euroa enemmän kuin vuoden 2025 ennusteessa. Vesihuollon käyttömaksuihin esitetään talousarviovuodelle kokonaiskorotusta 5 % ja suunnitelmavuosille 2027 5 % ja 2028 2 % korotusta. Perusmaksuihin esitetään talousarviovuodelle kokonaiskorotusta 13 %. Suunnitelmavuosien vastaavat korotukset ovat 9 % vuonna 2027 ja 7 % vuonna 2028. Jätehuollon tulokertymää lisää erityisesti hinnankorotukset astiantyhjennysmäärien kääntynyt laskuun. Jätehuollon hintoihin suunnitellaan talousarviovuodelle keskimäärin 4,0 % korotusta.

HSY:n talousarvion toimintamenot vuonna 2026 ovat 226,1 milj. euroa, joka on 15,7 milj. (7,5 %) euroa enemmän kuin vuoden 2025 ennusteessa. Vuonna 2026 toimintakuluista noin 52 % koostuu palveluiden ostoista kuten jätteen kuljetuspalvelujen ostoista, IT-kuluista, asiantuntijapalveluista sekä rakentamis- ja kunnossapitopalveluista. Henkilöstökulujen osuus on noin 26 %, materiaalihankinnat 14 % sekä muut kulut 8 %. Henkilöstökuluihin sisältyy palkkaratkaisun vaikutukset; 3,6 % vuodelle 2026, 3,9 % vuodelle 2027 ja vuodelle 2028 2,6 %.

Toimintatuottojen ja -kulujen erotuksena syntyvä toimintakate talousarviovuonna 2026 on 299,4 milj. (57,3 %) euroa, kun sen vuonna 2025 ennustetaan olevan 286,5 milj. (58,0 %) euroa. Ero johtuu suurelta osin myyntituottojen arvioidusta kasvusta vuonna 2026. Hintamuutokset vaikuttavat myyntituottoihin positiivisesti suunnitelmakaudella. Suunnitelmavuonna 2027 toimintakate paranee ja on 327,4 milj. (59,5 %) euroa ja vuonna 2028 340,4 milj. (60,1 %) euroa.

Nettorahoituskulut vuonna 2026 ovat 81,2 milj. euroa. Korkokuluista 55,4 milj. euroa on jäsenkunnille perustamislainoista maksettavia korkoja. Peruspääoman korko on ollut vuodesta 2025 alkaen 1,5 %. Rahoitustuottoihin on budjetoitu 280 000 euron osinkotuotot Uudenmaan Voima Oy:ltä vuosille 2026–2028. Suunnitelmakauden aikana nettorahoituskulut kääntyvät pieneen nousuun ollen vuonna 2028 82,0 milj. euroa.

Talousarviovuoden 2026 tulos on vuosikatteesta vähennettävien pysyvien vastaavien (käyttöomaisuus) poistojen, varausten muutosten ja tuloverojen jälkeen 35,2 milj. euroa ylijäämäinen, vuonna 2027 66,2 milj. euroa ylijäämäinen ja vuonna 2028 72,6 milj. euroa ylijäämäinen. Tämän ansiosta HSY:n velkaantuminen alkaa taittua TTS-kauden aikana.

Toimintakate ja rahoituserien jälkeen syntyvä vuosikate osoittaa sen tulorahoituksen, joka juoksevien menojen jälkeen jää käytettäväksi investointeihin ja lainojen lyhennyksiin. Vuonna 2026 HSY:n vuosikate on 218,2 milj. euroa, kun investoinnit ja lainojen lyhennykset ovat yhteensä 342 milj. euroa. Vuonna 2027 investoinnit ja lainojen lyhennykset ovat 330,9 milj. euroa ja vuonna 2028 328,4 milj. euroa. Erityisesti vesihuollon investointien rahoittamiseksi suunnitellulla tasolla joudutaan nostamaan uutta ulkopuolista lainaa koko suunnitelmakauden ajan yhteensä noin 288 milj. euroa.

Kuntayhtymän perussopimuksen mukaisesti HSY perii jäsenkunniltan maksuosuudet muista kuin vesihuollon ja jätehuollon tehtävistä. Kuntaosuuksilla katetaan se osuus seutu- ja ympäristötiedon tehtävien hoidosta aiheutuvista kustannuksista, jota ei voida kattaa tulosalueen muilla myyntituotoilla tai ulkopuolisella hankerahoituksella. Maksuosuudet jaetaan jäsenkuntien virallisen asukasluvun suhteessa siten, että yhden kunnan maksuosuus ei voi olla yli 50 % ja on vähintään 1 %. Seutu- ja ympäristötiedon tulosalueen aiempien vuosien ylijäämäisistä tuloksista kertynyt kumulatiivinen ylijäämä



hyvitetään laatimalla tulosalueen budjetti alijäämäiseksi siten, ettei kuntaosuuksia laskuteta täysmääräisinä. Ylijäämä on kohdistettu jäsenkuntien lausunnot huomioiden vahvan etupainotteisesti sitten, että eniten ylijäämää käytetään vuonna 2026

Talousarvion mukaan jäsenkunnilta perittävät kuntaosuudet vuonna 2026 ovat yhteensä 4,2 miljoonaa euroa. Vantaan kaupungin osuus on 904 tuhatta euroa.

Investoinnit

Vesihuollon ja jätehuollon investoinnit perustuvat HSY:n hallituksen toukokuussa 2024 hyväksymään 20 vuoden investointiohjelmaan. Vuonna 2026 investoinnit ovat yhteensä 213,2 milj. euroa, josta 194,7 milj. on vesihuollon ja 16,4 milj. jätehuollon investointeja.

Rahoitus

Perustamislainat HSY:n jäsenkunnilta on jäljellä yhteensä 1,0 miljardia euroa, jonka lisäksi HSY:llä on ulkopuolisilta rahoituslaitoksilta nostettua pitkäaikaista lainaa vuoden 2025 lopussa ennusteen mukaan noin 808 milj. euroa, mikäli vuoden 2025 tulorahoitus ja investoinnit toteutuvat vuosiennusteen mukaisesti. Toiminnan- ja investointien rahavirta kääntyy positiiviseksi vuodesta 2026 alkaen. Tulorahoitus ei kuitenkaan riitä kattamaan nykyisten lainojen lyhennyksiä, joten TTS-kaudella joudutaan nostamaan edelleen uutta ulkopuolista lainaa yhteensä noin 288 milj. euroa riippuen toteutuvasta investointitasosta. Lainoja lyhennetään suunnitelmakaudella yhteensä noin 380 milj. eurolla, josta 96 milj. euroa on jäsenkuntalainojen lyhennyksiä. Ulkopuolisilta nostetun pitkäaikaisen velan yhteismäärä suunnitelmakauden lopulla on noin 810 milj. euroa.

Yhtymäkokoukselle esitetään, että talousarvion sitoviksi määrärahoiksi hyväksytään

- toimintamenojen osalta 131 916 000 euroa (vesihuolto) ja 92 169 000 euroa (jätehuolto)
- investointimenoksi 194 680 000 euroa (vesihuolto) ja 16 445 000 euroa (jätehuolto)

Pääkaupunkiseudun kaupunginjohtajien asettamat omistajaohjaustavoitteet

Pääkaupunkiseudun kaupungit Helsinki, Espoo, Vantaa ja Kauniainen ovat valmistelleet vuosittain suurille kuntayhtymille HSL:lle ja HSY:lle yhteiset omistajaohjaustavoitteet. Tavoitteiden valmistelun lähtökohtana on se, että tavoitteet pysyvät koko tavoitekauden samoina, mutta tavoitteisiin liittyviä mittareita voidaan täsmentää vuosittain. Tällä tavoitellaan parempaa jatkuvuutta ja ennakoitavuutta kuntayhtymän näkökulmasta. HSY:lle asetetut tavoitteet ja niitä koskevat mittarit on esitetty alla olevassa taulukossa. Kaudelle 2026-2029 asetetut omistajaohjaustavoitteet ovat alla taulukossa.



1. Tuottavuuden parantaminen ja talouden tasapaino	2. Hiilineutraalisuus 2030 ja vastuullisuuden lisääminen	3. Vesi- ja jätehuollon toimivuuden parantaminen sekä asiakkaiden tyytyväisyys
Mittarit: 1. Käyttömenojen tuottavuusindeksi (2021=100), tavoitetaso 2026: tulos paranee vuodesta 2025 2. Toimintamenot euroa/asukas, tavoitetaso 2026: enintään 147,2 euroa/asukas 3. Omavaraisuusaste vuoden 2029 loppuun mennessä vähintään 30–35 % ja pidemmällä aikavälillä vähintään 40 %, tavoitetaso 2026: vähintään 27,5 %	Mittarit: 1. Kotitalousjätteen kierrätysaste sekä sekajätteen määrä vuosittain, tavoitetaso 2026: kierrätysaste vähintään 54 % ja sekajätteen määrä enintään 97 kg/asukas/vuosi 2. HSY:n kasvihuonekaasupäästöjen määrä, tavoitetaso 2026: enintään 75 000 tCO₂-ekv 3. Sähköisen kaluston osuuden kasvattaminen	Mittarit: 1. Asiakasryhmä- ja toimintokohtainen asiakastyytyväisyys vuosittain, tavoitetaso 2026: vähintään 4,1/5 2. Verkostojen saneerausinvestointien vuotuinen toteutuminen ja kumulatiivinen toteuma vuodesta 2024 lähtien, tavoitetaso 2026: vuotuinen ja kumulatiivinen toteuma paranevat vuodesta 2025 3. Suunnitelma siitä, miten ja millä aikavälillä korjausvelan kasvu saadaan hallintaan.

Omistajaohjaustavoitteiden muuna omistajalinjauksena esitettiin, että Kuntayhtymän talousarviovalmistelussa otetaan huomioon peruspääomalle maksettava 1,5 %:n korvaus.

Selvitys tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen HSY:n vuoden 2024 toiminnasta ja taloudesta

HSY:n tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomiota seuraaviin seikkoihin kuntayhtymän toiminnassa:

1. Jätteiden lajitteluun liittyvä viestintä
2. Vesi- ja jätehuollon taksat ja maksut
3. TVA- ja palkitsemisjärjestelmä
4. Asiakastyytyväisyys ja asiakaspalvelu

HSY esittää yhtymäkokoukselle selvityksen arviointikertomuksen huomioihin ja suosituksiin:

1. Neuvonnan ja viestinnän vaikuttavuutta on selvitetty osana HSY:n Kiertotalouden keskiössä - strategiaohjelmaa projektissa 2023–2024. Selvityksen tulokset antoivat uutta tietoa siitä, millaisia kohderyhmiä eri toimenpiteillä HSY tavoittaa sekä niiden vaikutuksista. Projektin lopputuloksia on hyödynnetty esimerkiksi HSY:n kanavastrategiassa, tapahtumalinjauksessa sekä uuden lajittelukampanjan konseptin ja toimenpiteiden suunnittelussa. Huomiota on kiinnitettävä myös riittävään resursointiin toimenpiteiden toteuttamisessa.
2. Vesihuollon toimiala jatkaa systemaattista talouden tilan tasapainottamista maksurakenneuudistusta ja kohdennettuja sekä oikeasuhtaisia maksujen korotuksia tekemällä. Oikeasuhtaisuutta ja kohdentamista edelleen kehitetään pohjadataan ja sen analyysin avulla tiedolla



johtamisen menetelmin. Omistajaohjauksen kautta on nostettu taloutta ohjaaviksi teemoiksi HSY:n omavaraisuusasteen kasvattamisen, missä vesihuollon toimenpiteiden vaikutus on ratkaiseva. Lisäksi omistajat ohjaavat nostamaan saneerausastetta. Nämä ohjaavat mekanismit määrittävät tulevaa talouden mallintamista.

3. Palkkausjärjestelmä uudistuksen tavoitteena on ollut rakentaa paremmin palkkausta ja palkitsemista tukeva tehtävän vaativuuden arvioinnin järjestelmä, joka on myös dynaaminen ja läpinäkyvä koko HSY:ssä. Yksi keskeinen tavoite on tehdä tehtävien ja niiden vaativuuden väliset erot näkyväksi ja perustelluksi. Palkkausjärjestelmän uudistaminen on tehty kiinteässä yhteistyössä pääluottamusedustajien kanssa. Tämän lisäksi valmisteluun osallistui useita eri työryhmiä, joiden avulla pyrittiin varmistamaan, että rakennettava palkkausjärjestelmä kuvaa todellisia tehtäviä ja vastuita. Jokaiseen oikaisuvaatimukseen ja tyytymättömyydenilmaisuun on työnantaja antanut vastauksen ja tällä hetkellä käsittelyssä on vielä yksi. Osa oikaisuvaatimuksista ja tyytymättömyydenilmaisuista johti muutokseen tehtävänvaativuustasossa tai tarkennukseen järjestelmän rakenteessa. Osa ei johtanut muutokseen työnantajan aiemmasta linjauksesta.
4. Sähköisen asioinnin ja digitaalisten palveluiden kehittäminen jatkuu HSY:ssä aktiivisesti. Yritysassiakkaiden OmaHSY-palvelu otetaan käyttöön vuoden 2025 aikana. Keinoja sähköisen asioinnin lisääntymiseksi on aktiivisen viestinnän ja neuvonnan lisäksi myös digitaalisten kanavien priorisointi muiden asiointikanavien sijaan. Vuoden 2025 strategisena tavoitteena on, että 75 % kaikista asiakaskontakteista hoidetaan sähköisesti. Tavoitteiden asettamista tarkastetaan uudella alkavalla strategiakaudella ja kunnianhimoisemmat tavoitteet ovat saavutettavissa mm. Suomi.fi palveluiden lisääntyvällä käytöllä sekä HSY:n omia järjestelmiä ja prosesseja kehittämällä. HSY:n asiakaspalvelutoimintojen kehittämisessä on hyödynnetty tekoälyä, mm. asiakaspalautteiden luokittelussa ja analysoinnissa. Tekoälynratkaisujen kehittäminen jatkuu aktiivisena myös uudella strategiakaudella. HSY:n vastaa pääkaupunkiseudun asiakkaiden välttämättömyyspalveluiden tuottamisesta. On huomioitava se, että kaikki asiakkaat eivät pysty asioimaan sähköisesti, jolloin myös muiden palvelukanavien ja henkilökohtaisen palvelun sujuminen tulee varmistaa ja niiden toimintaa tulee edelleen kehittää.

Hallintosäännön 8 luvun 4 §:n 3 momentin 4- ja 5-kohtien mukaan konsernijaosto päättää mm. edustajien nimeämisestä ja menettelyohjeiden antamisesta kuntayhtymien yhtymäkokouksiin sekä jäsenten ja nimeämisestä kuntayhtymien johtaviin toimielimiin, kun kaupungilla on siihen oikeus.

Konsernijaosto 27.10.2025 § 3

Kaupunginjohtajan vs. esitys:

Päätetään

- a) valtuuttaa konsernilakimies Samuli Vartiainen tai toinen konserniohjaus ja -valvonta yksikön lakimies, edustamaan Vantaan kaupunkia Helsingin seudun ympäristöpalvelut - kuntayhtymän yhtymäkokouksessa 14.11.2025;
- b) antaa menettelyohjeeksi kannattaa hallituksen esityksiä yhtymäkokoukselle; ja
- c) ettei muilta osin ole tarpeen antaa yhtymäkokoukseen menettelyohjeita.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Täytäntöönpano: Konserniohjaus ja -valvonta



Vantaa

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus kaupunginhallitukselle

Lisätiedot:

Konsernilakimies Samuli Vartiainen, (etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)