

Vantaan ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisen lausunto

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto toimii Vantaan kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisena ja lausuu Tramel Oy:n ympäristönsuojelulain mukaisesta ympäristölupahakemuksesta ja aloituslupahakemuksesta, dnro ESAVI/26336/2025, seuraavaa.

Vantaan ympäristönsuojeluviranomainen on merkinnyt Tramel Oy:n jätelain (646/2011) 100 §:n mukaisen jätteen keräystoiminnan jätehuoltorekisteriin 17.3.2025. Rekisteröinti on koskenut jätteen keräystä osoitteessa Hanskallionkuja 1, 01760 Vantaa (kiinteistö 92-418-7-191). Rekisteröinti-ilmoituksen mukaan toimipaikkaan kerätään välivarastointiin eri SER -jakeita ja ne toimitetaan edelleen käsiteltäväksi Tramel Oy:n toimipaikkoihin (Kellokoski, Lahti, Nokia). Ilmoitus on koskenut seuraavien jätteiden keräämistä: SER -jäte (LoW -koodit: 200136 ja 160216), metalli (160117), loistevalot (200121) ja paristot/litiumakut (160605). Kerättävän jätteen määräksi on arvioitu 50 tn/v.

Lupahakemusta koskevalla alueella on ollut Vantaan kaupungin ympäristölautakunnan 27.2.2019 § 4 Ekovilla Oy:lle myönnetty kierrätys- ja jätehuoltomateriaalin valmistustoiminnan ympäristölupa (YSL 27 §:n 1 momentti, liite 1 ja taulukko 2 kohta 13 f). Ympäristölupa on rauetettu ympäristöpalveluiden päällikön päätöksellä 3.10.2024 § 32.

Alueella on voimassa ajantasainen asemakaava Seutulan kaatopaikka (nro 340300, hyväksytty 1999), jossa alue on merkitty erityisalueeksi (E). Asemakaavassa alueen länsipuolella sijaitsee varastorakennusten korttelialue (TV-1) sekä lähivirkistysalue (VL). Alueen eteläpuolella Hanskallionkujan toisella puolella sijaitsee erillisen asemakaavan (nro 002062) mukainen teollisuus- ja varastorakennusten korttelialue (T). Lainvoimaisessa yleiskaavassa (Yleiskaava 2020) hakemuksen kohteena oleva alue on osoitettu TT-merkinnällä (tilaa vaativan tuotanto- ja varastotoiminnan alue). Alueen lähimmät asuinkiinteistöt sijaitsevat noin 300 metrin etäisyydellä luoteessa. Alueella ei ole erityisiä luontoarvoja.

Aluehallintovirastossa vireillä olevan Tramel Oy:n ympäristölupahakemuksen mukaan hakemus koskee uutta toimintaa, jonka ympäristölupatarve perustuu ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2 §:n 2 momentin kohtaan 12 f (muu kuin a–e alakohdassa taikka 1 §:n 13 kohdan a ja d–g alakohdassa tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitospaikkaa ja jossa käsitellään jätettä alle 20 000 tonnia vuodessa). Ympäristönsuojeluasetuksen 2 §:n mukaisissa toiminnoissa lupaviranomaisena toimii kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Lupahakemuksen mukaan käsiteltävä jätemäärä on alle 20 000 tonnia vuodessa, mutta hakemuksessa on esitetty sellaisia toimintoja, joiden perusteella toimivaltainen lupaviranomainen on ympäristönsuojeluasetuksen 1 § 2 momentin kohdan 13 g perusteella valtion

ympäristölupaviranomainen (laitos tai paikka, jossa käsitellään muualla syntynyttä vaarallista jätettä, ei kuitenkaan 2 §:n 12 kohdan c ja d alakohdassa tarkoitettu toiminta). Lupahakemuksessa esitetään jätteen käsittelytoimintoja, joita olisivat ainakin uudelleen käytettävien osien irrotus, vaarallista jätettä sisältävien osien poisto (paristot ja elohopeakytkimet), tietosuojamateriaalin tuhoaminen murskaamalla, tieto- ja teleteknisten laitteiden purkaminen käsin sekä POP-yhdisteitä sisältävän materiaalin murskaus murskauslaitoksella. Lupahakemusta koskevien jätteiden käsittelytoimintojen osalta hakemus on epäselvä. Osa jätteiden käsittelytoiminnoista on esitetty varsinaisessa ympäristölupahakemuslomakkeessa, osa jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmassa ja osa täydennyksessä ja vastineessa 10.2025. Ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaan ympäristölupahakemukseen on liitettävä lupaharkinnan kannalta tarpeellinen selvitys toiminnasta ja sen vaikutuksista sekä muista merkityksellisistä seikoista. Vireillä olevasta lupahakemuksesta puuttuu riittävän yksityiskohtainen selvitys kaikista haetuista jätteiden käsittelytoiminnoista ja -prosesseista päästöineen. Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto katsoo, että jätteiden käsittelyä koskevien tietojen puuttuessa lausunnon antaminen tältä osin ei ole mahdollista. Ympäristölupahakemusta tulee täydentää jätteiden käsittelyä koskevien toimintojen osalta.

Lupahakemuksen mukaan Tramel Oy on vuokrannut Suomen Paalauskeskus Oy:n hallin kiinteistöltä 92-418-7-191. Tramel Oy:n vuokraama tontin osa on noin 1 400 m² ja halli noin 1 000 m². Rakennuslupatietojen mukaan hallirakennus on lämmittämätön määräaikaan PVC-kangashalli. Kiinteistöpalvelun mukaan kiinteistön omistaa HSY Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä. Kiinteistörekisterin mukaan kiinteistöllä ei ole kiinnitettyjä vuokraoikeuksia. Ympäristöluvanvaraisen toiminnan lopettamiseen liittyvän oikeuskäytännön mukaan kiinteistön haltijalla voi olla toissijainen vastuu jätehuollon järjestämisestä esim. toiminnanharjoittajan konkurssitilanteessa, jonka vuoksi lupahakemuksen vireellöolosta tulee kuulla myös kiinteistön omistajaa.

Lupahakemuksessa esitetty toiminta sijoittuu samalle kiinteistölle ja käytännössä samalle piha-alueelle yhdessä Suomen Paalauskeskus Oy:n kanssa. Suomen Paalauskeskus Oy toimii Etelä-Suomen aluehallintoviraston 3.2.2022 myöntämällä ympäristöluvalla. Ympäristölupapäätöksen mukaan Suomen Paalauskeskus Oy saa vastaanottaa toiminnassaan pahvia, kartonkia ja muovia yhteensä 42 000 tn/v. Laitoksella saa varastoida em. jätteitä enintään 5 000 tn, josta pahvia ja kartonkia 500 tn, muovia 4 000 tn ja paperia 500 tn. Vireillä olevassa Tramel Oy:n ympäristölupahakemuksessa ei ole esitetty lupahakemusta koskevan toiminnan toiminta-alueita. Koska lupahakemuksessa esitettyjen jätteiden käsittelyssä ja varastoinnissa on mahdollista jätteen ominaisuuksien perusteella itsesyttymisvaara (alueelle vastaanotettavat litiumakut) on eri luvanvaraisten toimintojen sijoittuminen kiinteistöllä harkittava tarkoin ja sekä lupa- että valvontaviranomaisella tulee olla tiedossa eri toimintojen sijoittuminen kiinteistöllä.

Ympäristölupahakemuksen mukaan toiminta koskee taulukossa 1 esitettyjä jätteitä (taulukko 1):

Taulukko 1 Toiminnassa vastaanotettavat jätteet

Jäte	Tunnus	Vastaanottomäärä tn/v	Varastointimäärä kerralla tn	Varastointitapa
SER-romu	16 02 13* 16 02 14 16 02 15* 16 02 16 16 02 98 16 03 04 16 02 13* 20 01 35 20 01 36	12 700	110 (5*)	Varastoalue/lava/kontti
Romurauta, metalli	20 01 40 15 01 04 16 01 17 17 04 07	4 000	45	Varasto-alue/lava
Paperi, pahvi	20 01 01 15 01 01	45	21	Varastoalue/lava/kontti
Akut	20 01 33* 20 01 34 16 06 01-05	1 000	1	Kontti sisällä
Puu, huonekalut	17 02 01	100 5	5 0,5	Varastoalue/lava
Renkaat	16 01 03	15	4	Varastoalue/lava
Polttoneste- jätteet**	13 07 01* 13 07 03* 13 05 06*	4	0,5	
Tekstiilit	20 01 11	300	10	Kontti
Yhteensä		18 659	210	

*Vaarallinen jäte, ** Omasta toiminnasta syntyvä jäte

Lupahakemuksen täydennyksessä on lisäksi esitetty, että käsiteltävät SER-määrät vaihtelevat eri vuosina. Vaarallisia jakeita ovat loisteputket, paristot ja akut sekä jotkut muovit (POP) sekä joissain palovaroittimissa säteilevät lähteet. Vaarallisten jätteiden osuus koko vuoden aikana on max. 80 tn. Näistä litiumakkuja on kertavarastoinnissa 1 tn, lyijyakkuja 10 tn ja loistevalaisimia 6 tn sekä palovaroittimia max. joitain satoja kiloja. Vaarallisia jätteitä on korkeintaan 20 tn kertavarastoinnissa.

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto katsoo, että ympäristölupahakemuksessa esitetyt jätteiden vastaanotto- ja enimmäisvarastointitiedot on esitetty epäselvästi ja tiedot ovat ristiriitaisia. Lupahakemuksessa tulee esittää erikseen vaaralliseksi jätteeksi luokiteltavat jättejakeet ja niiden vastaanotto- ja enimmäisvarastointimäärät sekä ei vaaralliseksi jätteeksi luokiteltavan

jätteen vastaanotto- ja enimmäisvarastointimäärät. Esimerkiksi taulukon 1 kohdassa ”Akut” Low-koodit on esitetty siten, että tiedoista ei voi tarkistaa vaarallisen jätteen osuutta vastaanotetusta jätteistä. Taulukon mukaan akkujen varastointimäärä on kerralla 1 tn (vaarallinen ja ei-vaarallinen jäte), mutta täydennyksen perusteella akkuja varastoidaankin 11 tn (vaarallinen jäte). Taulukossa 1 on esitetty vastaanotettavaksi alueelle myös jäteluokkaan 13 luokiteltavia polttonestejätteitä ja öljynerotusjätteitä. Näiden jätteiden vastaanotto-, varastointi- tai käsittelytietoja ei ole esitetty lupahakemuksessa.

Jätelain 12 §:n mukaan jätteen haltijan on oltava selvillä jätteen alkuperästä, määrästä, lajista, laadusta ja muista jätehuollon järjestämiselle merkityksellisistä jätteen ominaisuuksista sekä jätteen ja jätehuollon ympäristö- ja terveysvaikutuksista ja tarvittaessa annettava näitä koskevat tiedot muille jätehuollon toimijoille. Edellä esitettyjen vastaanotettavien jätteiden määrää koskevien epäselvyyksien vuoksi Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto katsoo, että ympäristölupahakemuksen tietoja tulee tältä osin täydentää.

Jätelain 6 §:n 1 momentin 8-kohdan mukaan POP-jätteellä tarkoitetaan jätettä, joka sisältää POP-asetuksen liitteessä IV lueteltuja yhdisteitä vähintään kyseisessä liitteessä säädetyn pitoisuusrajan mukaisina pitoisuuksina. Mikäli jäte sisältää pysyviä orgaanisia yhdisteitä, niiden pitoisuus ratkaisee, onko kyse POP-jätteestä ja miten jätettä pitää tai saa käsitellä jätehuollossa. Jätteille on asetettu POP-asetuksessa kaksi pitoisuusrajaa, liitteen IV mukainen alempi pitoisuusraja ja liitteen V mukainen ylempi pitoisuusraja. Pitoisuusrajat määrittävät POP-jätteen käsittelytavat. Jätteen tuottajan ja haltijan on POP-asetuksen mukaan pyrittävä mahdollisuuksien mukaan estämään jätteen saastuminen POP-yhdisteillä. Siten koko POP-jätteen käsittelyketju tulee ensisijaisesti järjestää niin, ettei käsittelyssä syntyvä muu jäte pääse missään vaiheessa saastumaan pysyvillä orgaanisilla yhdisteillä.

Lupahakemuksen mukaan laitoksella vastaanotetaan ja käsitellään jakeita, jotka sisältävät POP-yhdisteitä (SER). POP-yhdisteiden esiintymisen arviointi tehdään silmämääräisellä tarkastuksella (perustuu kokemukseen ja aiempaan testaukseen) ja tarvittaessa XRF-mittauksella. POP-yhdisteitä on vastaanotettavassa jätteessä mm. muoviosissa, pehmustemateriaaleissa ja tekstiileissä. Lupahakemuksen mukaan POP-yhdisteitä sisältävät materiaalit murskataan murskalaitoksella, jossa saadaan eroteltua POP-yhdisteitä sisältävä jäte. POP-yhdisteitä sisältävä jäte hävitetään BATin mukaisesti lähettämällä se polttoon luvanvaraisiin vaatimukset täyttäviin polttolaitoksiin, jolloin POP-yhdisteiden ketju katkeaa eli ne saadaan pois kierrosta. Aluehallintoviraston tulee varmistaa ennen luparatkaisua, että lupahakemuksessa esitetty POP-jätteen laadunvarmistus täyttää POP-asetuksen vaatimukset. Laaduntarkkailussa tulee huomioida esimerkiksi se seikka, että XRF-mittaus ei tunnista kaikkia POP-asetuksen liitteen IV tarkoittamia jätteitä. Epäselväksi jää myös se seikka, miten lupahakemuksessa esitetyllä POP-jätteen murskaamisella voidaan estää POP-jätteen sekoittuminen muun jätteen kanssa.

Ympäristöluvassa on annettava määräykset, jotka ovat tarpeen romun varastointia ja muuta käsittelyä koskevien sähkö- ja elektroniikkalaiteromusta annetun valtioneuvoston asetuksen (519/2014) 7 §:n mukaisten velvoitteiden noudattamiseksi.

Lupahakemuksen mukaan osaa alueelle vastaanotettavista jätteistä varastoidaan pinnoitetulla piha-alueella. Vireillä olevaa lupahakemusta tulee täydentää toiminnassa syntyvien jätteiden ja hulevesitietojen osalta siten, kun aluehallintovirasto on täydennyspyynnössään edellyttänyt. Lupahakemuksessa tulee esittää nyt vireillä olevan toiminta-alueen hulevesien ohjautuminen piha-alueen kaatojen mukaisesti sekä hulevesien keräämiseen ja käsittelyyn liittyvät järjestelyt, mukaan lukien tiedot lupahakemuksessa esitetystä luokan 1 öljynerottimesta (sijainti, tekniset tiedot, mitoitus). Vantaan ympäristökeskus on tarkastanut alueella toimineen Ekovilla Oy:n ympäristölupatoiminnot 17.9.2020. Tarkastuskertomuksen mukaan alueella ei ole ollut tuolloin Ekovilla Oy:n ympäristölupapäätöksen määräyksessä 6 edellytettyä hiekan- ja öljynerotuskaivoa, vaan hulevedet on johdettu sellaisenaan avo-ojaan.

Hakemuksen mukaan laitoksella varastoidaan voitelu- ja voimansiirtoaineita sekä mahdollisen kuormaimen polttoainetta. Lupahakemuksessa esitetyt tiedot polttoaineen varastoinnista sekä kuormaimen polttoainesäiliöstä (sijainti, varustus, suojaaminen) ovat lupahakemuksen käsittelyn kannalta puutteelliset.

Lupahakemuksen mukaan luvan mukaista toimintaa harjoitetaan viitenä päivänä viikossa arkipäivisin klo 7-17. Toimintaa tehdään tarvittaessa 2 vuorossa, jolloin toiminta-aika tulisi olemaan klo 7-20. Kuormien purkamista ja lastaamista voidaan tehdä 6-22, koska kuljetus tapahtuu lähes kokonaan ostopalveluna ja siten kuljetusyritysten ajot huomioiden

Lupahakemuksen mukaan toiminnasta ei aiheudu ohjearvoja ylittäviä melupäästöjä lähimmissä häiriintyvissä kohteissa, koska toiminta suoritetaan käsityökaluin sisätiloissa. Hakemuksen mukaan laitoksen toiminnasta aiheutuva melu rajoittuu pääasiassa laitoksen sisätiloihin. Normaalialuoliikennemelua syntyy ajoneuvoista ja pyöräkoneista. Laitoksesta aiheutuva melu ei ylitä 48 dB:n ekvivalenttimelutasoa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Lupahakemuksessa on esitetty, että haetun toiminnan melutasot ovat alhaisemmat, kuin alueella aikaisemmin toimineella Ekovilla Oy:lla. Lupahakemukseen on liitetty Suomen Paalauskeskus Oy:n ympäristömeluselvitys 22.3.2021. Selvityksessä on mitattu Suomen Paalauskeskus Oy:n aiheuttamaa melua sekä melulähteiden melupäästöä. Lisäksi selvityksessä on arvioitu alueen yhteismelutilannetta yhdessä Ekovilla Oy:n toiminnan kanssa. Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto katsoo, että vaikka vastaanotettavien jätteiden käsittely Tramel Oy:n hallissa tapahtuukin vain käsityökaluin, jolloin melupäästö voidaan arvioida vähäiseksi, aiheutuu toiminnasta kuitenkin myös kuormauksen ja liikenteen melupäästöjä. Ympäristölupahakemuksessa tulee esittää nyt haettavan toiminnan kokonaismelupäästö yhdessä alueen muiden toimijoiden kanssa. Lausunnonantajalle jää epäselväksi, miten hakemuksen liitteenä esitetty meluselvitys kuvaa lupahakemusta koskevan toiminnan melupäästöjä.

Ympäristölupapäätöksessä tulee määrätä, että toiminnanharjoittajan on osallistuttava tarvittaessa pohja- ja pintavesien yhteistarkkailuun ja yhteismeluselvitykseen (melumittausten ja -laskennan yhdistäminen). Toiminnasta aiheutuva melutaso ei saa melulle altistuvien asuinkiinteistöjen ja vapaa-ajan asuntojen piha-alueilla eikä virkistysalueella ylittää melun A-painotettua ekvivalenttimelutasoa 55 dB päivällä (kello 7–22) eikä 50 dB yöllä (kello 6–7) yhdessä muiden alueen toimintojen kanssa. Jos melu on luonteeltaan iskumaista tai kapeakaistaista, mittaus- tai laskentatulokseen on lisättävä 5 dB ennen sen vertaamista sallittuun melutasoon. Mikäli melutaso häiriöille alttiissa kohteissa ylittyy, tulee toiminta keskeyttää ja toiminnanharjoittajan tulee ryhtyä yksin tai yhteistyössä muiden melua aiheuttavien toimijoiden kanssa toimenpiteisiin melupäästöjen selvittämiseksi ja meluhaitan vähentämiseksi.

Lupahakemuksessa on esitetty, että alueelle järjestetään yksityisasiakkaita varten kierrätyskontti, jossa kuluttajat voivat toimittaa kierrätysmateriaalien pienerät drive in -periaatteella (auki 8–16). Mikäli konttiin otetaan vastaan yksityisasiakkailta sellaisia jätteitä, jotka kuuluvat jätelain 32 §:n perusteella kunnan järjestämän jätehuollon piiriin, tulee lupahakemuksesta pyytää lausunto myös Vantaan jätehuoltoviranomaiselta (HSY Helsingin seudun ympäristöpalvelut).

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto